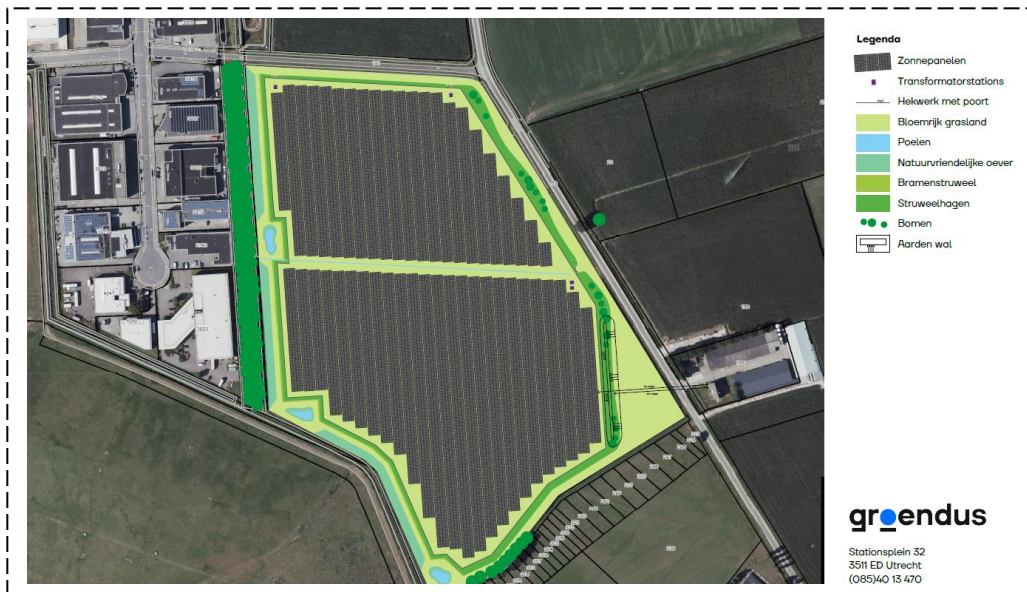


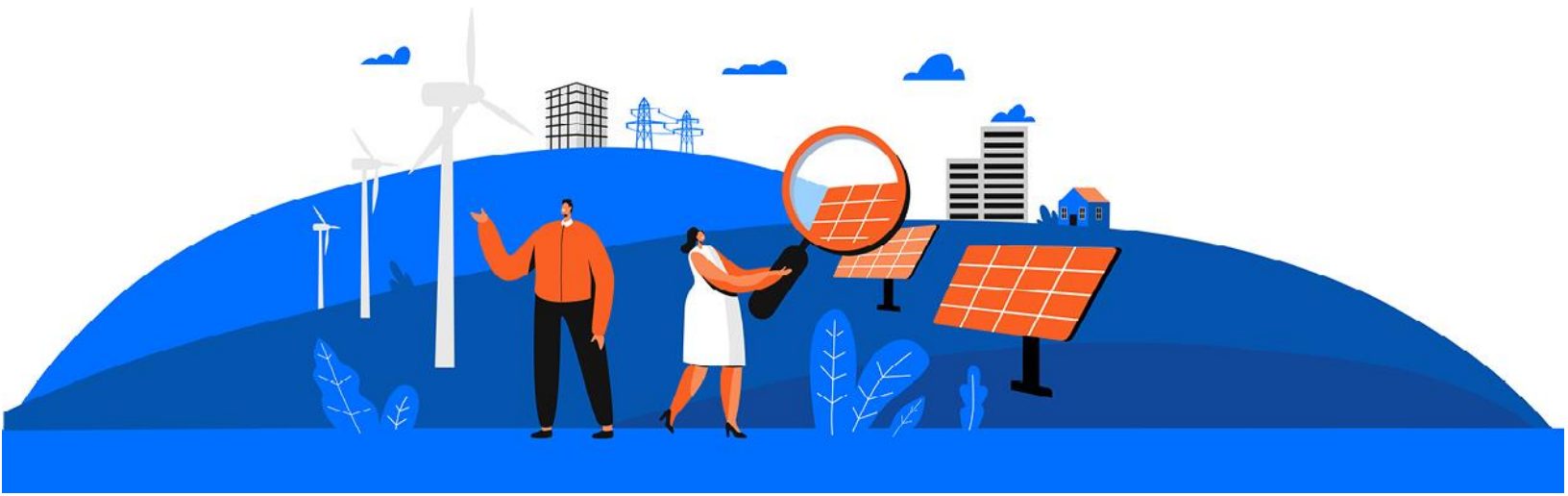
Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Dorst



Projectnummer: 537

Datum: 8 juni 2023

Contactpersonen: Tijmen van Straten



Inhoud

1	INLEIDING.....	3
1.1	Aanleiding.....	3
1.2	Projectgebied.....	3
1.3	Bestemmingsplan.....	4
1.4	Leeswijzer.....	6
2	PLANBESCHRIJVING.....	7
2.1	Algemeen.....	7
2.2	Zonnepark.....	7
2.3	Landschappelijke inpassing.....	9
3	BELEIDSKADER.....	11
3.1	Algemeen.....	11
3.2	Rijksbeleid.....	11
3.3	Provincie Noord-Brabant.....	13
3.4	Regionaal beleid.....	22
3.5	Gemeente Oosterhout.....	24
3.6	Conclusie.....	27
4	OMGEVINGSASPECTEN.....	28
4.1	Bodem.....	28
4.2	Geluid.....	28
4.3	Externe veiligheid.....	29
4.4	Luchtkwaliteit.....	31
4.5	Bedrijven- en milieuzonering.....	32
4.6	Water.....	33
4.7	Flora & Fauna.....	35
4.8	Archeologie.....	36
4.9	Cultuurhistorie.....	38
4.10	Verkeer en parkeren.....	38
4.11	Elektromagnetische straling.....	38
4.12	Lichtreflectie.....	39
4.13	Niet-gesprongen Explosieven.....	40
4.14	(Vormvrije) m.e.r.-beoordeling.....	41
5	UITVOERBAARHEID.....	43
5.1	Algemeen.....	43
5.2	Economische uitvoerbaarheid.....	43
5.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	43
6	CONCLUSIE.....	47
	BIJLAGEN.....	47

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing onderbouwt de realisatie van een zonnepark met een omvang van circa 9,6 hectare mogelijk op gronden aan de Akkerweg nabij Dorst in de gemeente Oosterhout.

De gronden ter plaatse van het nieuwe zonnepark vallen onder de werking van het bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Oosterhout, vastgesteld op 28 augustus 2014. De bij de locatie betrokken gronden hebben in dit bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch'. De realisatie van het beoogde zonnepark is op basis van dit bestemmingsplan niet mogelijk.

Omdat de realisatie van het zonnepark niet past binnen het voor de locatie geldende bestemmingsplan, dient een ruimtelijke onderbouwing te worden opgesteld. Dit ten behoeve van het met omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan (Wabo art 2.1 lid 1 onder c (het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan)).

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing geeft een beeld van de beoogde ontwikkeling en toetst dit initiatief aan de ruimtelijke context in de omgeving en aan geldend beleid, wet- en regelgeving.

1.2 Projectgebied

Het projectgebied bestaat uit zes percelen: kadastrale gemeente Oosterhout (OTH01), sectie T, perceelnummers 12, 13, 14, 15, 16 en 195. Het projectgebied heeft een oppervlakte van ongeveer 9,6 hectare.

Het projectgebied wordt omsloten door de Akkerweg aan de oostzijde, de Koutereind aan de noordzijde, bedrijventerrein Minervum en de Bavelse Berg aan de westzijde en agrarische gronden aan de zuidzijde. In onderstaande figuur is de ligging en begrenzing van het projectgebied weergegeven.



Figuur 1: ligging en begrenzing van het projectgebied.

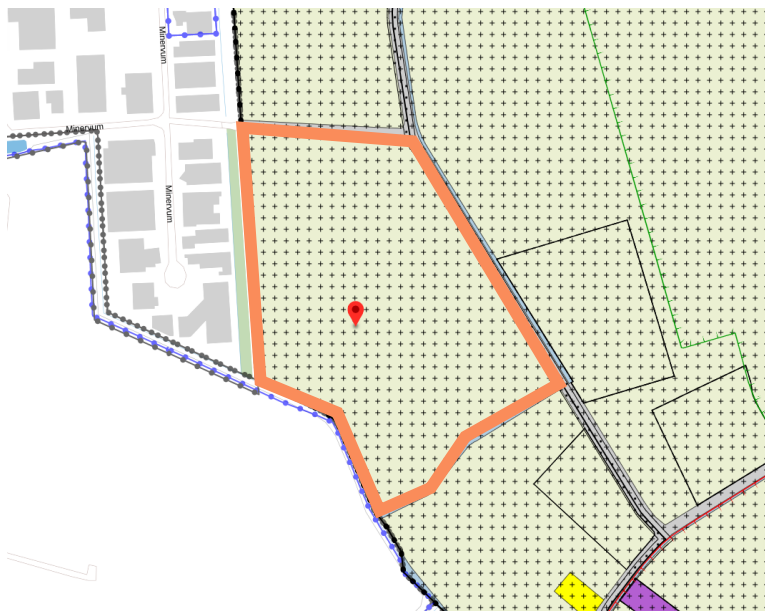
Onderstaande foto's geven een impressie van het projectgebied.



Figuur 2: impressie van het projectgebied.

1.3 Bestemmingsplan

De gronden ter plaatse van het nieuwe zonnepark vallen onder de werking van het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" van de gemeente Oosterhout, vastgesteld op 18 augustus 2014. Onderstaande figuur geeft een uitsnede van het bestemmingsplan weer.



Figuur 3: vigerend bestemmingsplan "Buitengebied 2013".

De bij de locatie betrokken gronden hebben in dit bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch'.

Deze gronden zijn bestemd voor:

- a. agrarisch gebruik, zowel bedrijfsmatig als hobbymatig;
- b. mestbewerking van enkel op het eigen bedrijf geproduceerde mest;
- c. nevenactiviteiten (voor zover in 3.1.2, onder c, opgenomen of via een omgevingsvergunning voor het afwijken van gebruiksregels op grond van 3.5 kan worden toegestaan);
- d. ondergeschikte detailhandel;
- e. aan huis verbonden beroep en/of bedrijf;
- f. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' is het toegestaan (één van) de bedrijfswoning(en) als plattelandswoning te gebruiken; de regels voor een bedrijfswoning zijn van overeenkomstige toepassing op een plattelandswoning;
- g. behoud, herstel en ontwikkeling van landschaps-, natuur- en cultuurhistorische waarden;
- h. water en waterhuishoudkundige doeleinden;
- i. extensief dagrecreatief medegebruik;
- j. erfbeplanting;
- k. tuinen ter plaatse van de aanduiding 'bouwwlak', alsmede voortuinen tussen de aanduiding 'bouwwlak' en de weg, alsmede bestaande tuinen;
- l. landschappelijke inpassing van bouwwerken en voorzieningen;

De gronden hebben tevens de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie', wat betekent dat deze gronden mede bestemd zijn voor de bescherming van de (potentieel) aanwezige archeologische waarden van de gronden.

Op of in deze gronden mogen ten behoeve van de andere daar voorkomende bestemmingen uitsluitend gebouwen worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'bouwwlak'. Dat is op deze locatie niet van toepassing.

Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt op locaties zonder aanduiding 'bouwvlak' de volgende eisen:

1. op het perceelsdeel, gelegen tussen de weg en de voorzijde van het aangeduide bouwvlak, bedraagt de bouwhoogte maximaal 1 m.;
2. overigens geldt een bouwhoogte van maximaal 2,5 m.;
3. sleufsilo's, mestsilo's, foliemestbassins, paardenbakken, mestzakken en dergelijke voorzieningen zijn niet toegestaan, uitgezonderd waterbassins tot een maximale hoogte van 2,5 meter en (erf)verhardingen, bij de aanduiding 'glastuinbouwbedrijf' of 'specifieke vorm van agrarische – glastuinbouw doorgroei', met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingszone – voorziening buiten bouwvlak' deze uitsluitend zijn toegestaan in de vorm van voerplaten, sleufsilo's, kuilplaten of andere verhardingen tot een maximale hoogte van 2,5 m., ten behoeve van de opslag van ruwvoer, voor zover deze opslag noodzakelijk is voor het op het aansluitende bouwvlak aanwezige grondgebonden veehouderijbedrijf en de daarbij behorende verhardingen nodig zijn om die voorzieningen efficiënt te kunnen gebruiken;
4. met dien verstande, dat ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone – landschappelijke inpassing' geen bouwwerken zijn toegestaan.

De realisatie van een zonnepark binnen het projectgebied is niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan. Ten behoeve van de realisatie zal dan ook een planologische procedure moeten worden doorlopen in de vorm van een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3° Wabo). Hierbij wordt de uitgebreide procedure toegepast. Ten behoeve hiervan is voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.4 Leeswijzer

In dit hoofdstuk is een eerste algemene indruk van het projectgebied geschetst en is de aanleiding voor het volgen van een planologische procedure beschreven. In hoofdstuk 2 van deze toelichting wordt de beoogde ontwikkeling beschreven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 de haalbaarheid voor wat betreft beleid behandeld. In hoofdstuk 4 worden de relevante omgevingsaspecten nader toegelicht en in hoofdstuk 5 wordt de uitvoerbaarheid getoetst. Het laatste hoofdstuk is gewijd aan de afweging ten aanzien van het initiatief en de uiteindelijke conclusie.

2 Planbeschrijving

2.1 Algemeen

Het projectgebied is gelegen aan de Akkerweg, ten noordoosten van de Bavelse Berg. Aan de noordzijde wordt het begrensd door de Koutereind. Het projectgebied heeft een oppervlakte van ongeveer 9,6 hectare. Het gebied is in gebruik als agrarische grond. De ontwikkeling betreft de realisatie van een zonnepark.

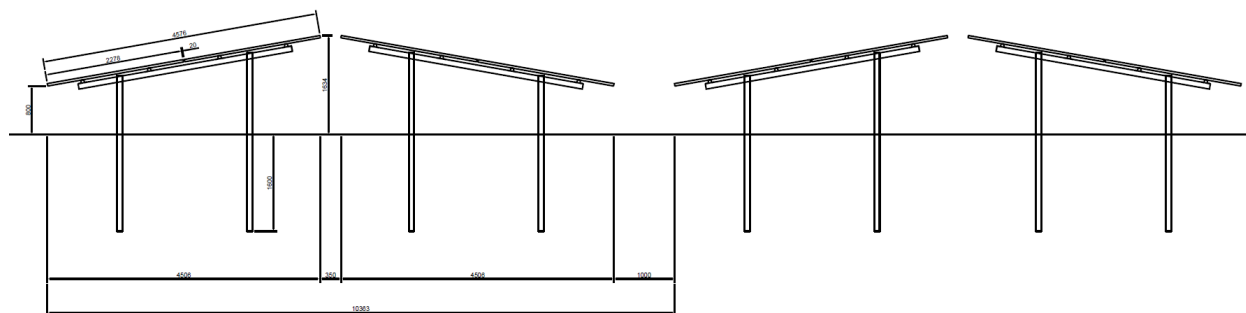
2.2 Zonnepark

Het zonnepark bestaat uit 23.520 zonnepanelen met een totaal vermogen van 12.700 kWp en een verwachte productie van circa 11.000.000 kWh per jaar. Uitgaande van een gemiddeld stroomgebruik per woning van 2.750 kWh per jaar, kan het zonnepark voorzien in de jaarlijkse elektriciteitsbehoefte van circa 4.000 woningen. De zonnepanelen worden georiënteerd op het oosten en westen in de lijn met de westelijke perceelsgrens.



Figuur 4: zonnepanelen georiënteerd op het oosten en westen.

Het zonnepark bestaat uit twee velden met zonnepanelen, met daar omheen ruimte voor landschappelijke inpassing. De zonnepanelen worden geplaatst in tafels, waarbij twee zonnepanelen in 'portrait'-modus (staand) boven elkaar worden geplaatst. De onderzijde van de zonnepanelen komt op ca. 80 centimeter boven maaiveld en de maximale hoogte van de zonnepanelen bedraagt ca. 1,7 meter. De zonnepanelen krijgen een hellingshoek van 10 graden. De draagconstructies worden middels rammen of schroeven in de grond verankerd, afhankelijk van de vereisten uit de benodigde trekproeven. Tussen de rijen met tafels is aan de bovenzijde een ruimte van 0,35 meter en aan de onderzijde een ruimte van circa 1 meter vrijgehouden om schaduw van de ene rij op de volgende te voorkomen en licht door te laten naar de bodem. Daarnaast wordt het zonnepark ontworpen met kleine ruimtes tussen de individuele zonnepanelen. Hiermee zorgen we ervoor dat een meer gelijkmatige afwatering plaatsvindt op de ondergrond en voldoende water de bodem bereikt onder de zonnepanelen.

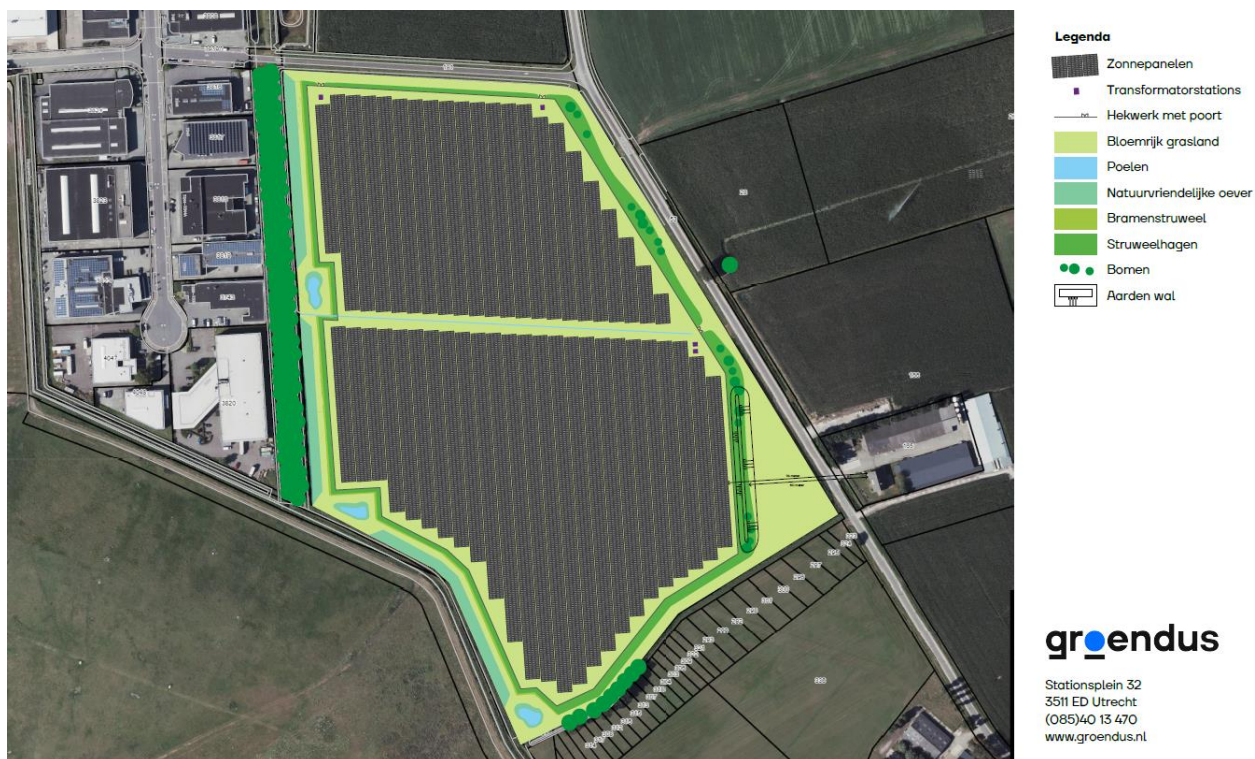


Figuur 5: Afmetingen en onderlinge afstanden van de tafels met zonnepanelen.

Zonnepanelen produceren gelijkstroom. Dit wordt door omvormers omgezet in wisselstroom zoals die ook uit het stopcontact komt. De omvormers hangen onder de tafels met de zonnepanelen. De omvormers worden op hun beurt verbonden met een transformatorstation die de laagspanning uit de omvormers omzet naar middenspanning voor transport naar de Bavelse Berg, waar we op de bestaande netaansluiting inkoppelen. Er zijn vier transformatorstations nodig. Deze worden langs de Koutereind en Akkerweg voorzien, op voldoende afstand van woningen (>30 meter, zie paragraaf 4.5). Een transformatorstation heeft een hoogte van circa 2,5 meter en staat aan de 'binnenzijde' van de landschappelijke inpassing, zodat de zichtbaarheid wordt geminimaliseerd. In het transformatorstation worden zowel de transformatoren als de laagspanningsverdelers gerealiseerd. De omvormers worden aan eigen draagframes onder of naast de zonnepanelen geplaatst.

Rond de zonnepanelen wordt een hekwerk van ca. 2 meter hoogte geplaatst. Dit is een eis vanuit de verzekeraar van het zonnepark. Het hekwerk wordt uitgevoerd als gaashekwerk in de kleur antraciet en wordt circa 15 centimeter boven het maaiveld aangelegd zodat dieren het hek kunnen passeren en zich door het zonnepark kunnen verplaatsen. Ten behoeve van de ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, dat als bijlage bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing is gevoegd. Vanuit de omgeving zal het hekwerk nauwelijks zichtbaar zijn doordat dit aan de 'binnenzijde' van de landschappelijke inpassing wordt geplaatst.

In figuur 6 is de plaatsing van de zonnepanelen weergegeven. Voor de exacte situering en plaatsing van de panelen en transformatorstations wordt verwezen naar de aanvraag omgevingsvergunning met bijbehorende tekeningen en het landschappelijk inpassingsplan in bijlage 6.



Figuur 6: Ontwerp Zonnepark Dorst.

2.3 Landschappelijke inpassing

Het projectgebied ligt op de overgang tussen het (voormalige) akkerbouwgebied nabij Dorst en het beekdal van de (Molen)Ley. Aan de oostzijde waren in het verleden grote akkerbouwpercelen aanwezig. De westzijde bestond uit smalle kavels met beplanting langs de kavelgrenzen. In de loop van de 20^e eeuw zijn veel van de kenmerkende beplantingen verdwenen door modernisatie van de landbouw en ruilverkaveling. Dat is ook in het projectgebied gebeurd, waardoor op dit moment weinig opgaande beplanting aanwezig is. De landschappelijke inpassing sluit aan bij de historische landschapsstructuur door het toevoegen van beplanting langs de randen van het zonnepark. Deze randen zorgen er tevens voor dat het zonnepark zo veel mogelijk aan het zicht wordt onttrokken. Het plangebied wordt ingericht als ecologisch zonnepark met veel afwisselende biotopen waardoor de biodiversiteit in het gebied wordt verhoogd. De landschappelijke inpassing bedraagt circa 30% van de totale oppervlakte van het plangebied.

Langs de westelijke zijde van het zonnepark wordt langs de bestaande waterloop de (Molen)Ley voorzien in een ecologische zone met poelen en natuurvriendelijke oevers. De natuurvriendelijke oevers bestaan uit een plas/draszone van circa 7 meter breed en een diepte van circa 0,5 meter. Op plekken waar deze diepte vanwege een mogelijke archeologische vindplaats niet mogelijk is zal de natuurvriendelijke oever maximaal 0,3 meter diep zijn. De poelen hebben een afmeting van circa 12x20 meter en zijn circa 1 meter diep. Langs de natuurvriendelijke oevers en de poelen zal een kruidenrijke moerasvegetatie ontstaan met soorten als riet en rietgras, grote zeggen, biezen en galigaan. Hiermee wordt leefgebied geboden aan vogels, libellen, vissen, amfibieën en zoogdieren als muizen, bunzing en egel. Door steeds slechts een deel te maaien ontstaat hier veel afwisseling. De grond die vrijkomt bij de aanleg van de natuurvriendelijke oevers en poelen zal

zoveel mogelijk worden gebruikt voor de aanleg van de aarden wal. Resterende grond wordt verspreid over het plangebied, voor een gesloten grondbalans. Tussen de natuurvriendelijke oevers en het zonnepark is een strook van circa 3 meter voorzien met bramenstruweel en struweelhagen.

Langs de oostelijke zijde van het zonnepark wordt een struweelhaag met overstaanders (bomen die vrijuit kunnen groeien) aangelegd. Ook aan de noord- en zuidzijde worden struweelhagen aangelegd. De struweelhaag heeft aan de noord- en zuidzijde een breedte van circa 3 meter en een hoogte van circa 3 tot maximaal 4 meter. De struweelhaag aan de oostzijde varieert in breedte tussen de 6 en 12 meter. Ook hier geldt een hoogte van circa 3 tot maximaal 4 meter. Ter hoogte van Akkerweg 9 zal een aarden wal worden aangelegd, waarop de struweelhaag zal worden aangeplant. De aarden wal heeft een hoogte van 1,7 meter zodat ook in de winter het zicht vanuit de woning op het zonnepark wordt geminimaliseerd.

De struweelhaag heeft primair tot doel het zicht vanuit de omgeving op het zonnepark wegnemen. Secundair hieraan zijn landschapsversterking en ecologie. Het beheer wordt hierop aangepast. De struweelhagen in het plan bestaan uit soorten die in de omgeving voorkomen zoals meidoorn, Gelderse roos en hondsroos en uit soorten die jaarrond het zicht op het zonnepark verminderen zoals wilde liguster en gewone hultst. De overstaanders bestaan uit elzen en zoete kersen. De struweelhagen bieden leef- en fourageergebied aan insecten zoals vlinders, bijen, hommels en zweefvliegen, vogels zoals roodborst, winterkoning, sijs, groenling, huismus, fazant en kramsvogel, reptielen zoals hazelworm en levendbarende hagedis en kleine zoogdieren zoals muizen en marterachtigen. Ook grotere zoogdieren zoals vos, ree en das kunnen gebruik maken van houtsingels en struweelhagen.

Tussen en rondom de zonnepanelen wordt het terrein ingezaaid met mengsel voor kruidenrijk grasland dat geschikt is voor de bodemsoort (beekeerdgrond/humuspodzolgrond/hoge zwarte eerdgrond) en waterhuishouding. Het terrein wordt extensief beheerd middels maaien (buiten het hekwerk, 1 á 2 maal per jaar) en begrazing door schapen (binnen het hekwerk). Hiermee blijft de agrarische functie (deels) behouden. Door het inzaaien van de zonneweide met een mengsel voor kruidenrijk grasland, wordt een ideale leefomgeving gecreëerd voor vlinders, bijen en andere insecten. Verspreid door het zonnepark worden insectenhôtels en nestkasten geplaatst als aanvulling op de andere maatregelen.

Bij de hoofdtoegang tot het zonnepark is een informatiepaneel voorzien met informatie over het zonnepark.

Een uitgebreide toelichting op de landschappelijke inpassing is te vinden in bijlage 6.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt aangegeven met welke beleidsuitgangspunten van het Rijk, de Provincie Noord-Brabant en het gemeentelijk beleid rekening moet worden gehouden bij het verlenen van de omgevingsvergunning 'Zonnepark Dorst'.

3.2 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie bevat de kaders van het rijksbeleid op het gebied van ruimtelijke ordening en is vastgesteld op 11 september 2020.

In de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) wordt door het Rijk een langetermijnvisie gegeven op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Vanuit de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. De NOVI bestaat uit een visie, toelichting en uitvoeringsagenda. De combinatie van deze drie documenten zorgt voor een toetsing die leidt tot nationale strategische keuzes en gebiedsgericht maatwerk.

De Uitvoeringsagenda beschrijft de vier prioriteiten. De opgaven uit de toelichting kunnen veelal niet apart van elkaar worden aangepakt. Als een samenhangende, integrale aanpak nodig is, over de sectoren heen, vraagt dit een andere inzet. De samenhang tussen opgaven manifesteert zich rond vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Om de beleidskeuze weloverwogen te maken worden drie afwegingsprincipes, die helpen bij het afwegen en prioriteren van de verschillende belangen en opgaven, gehanteerd:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal; en
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Toetsing

In de NOVI wordt gesteld dat de klimaatdoelstelling in lijn is met de Parijse klimaatdoelstelling: in 2050 vrijwel geheel klimaat neutraal. In 2050 is Nederland erin geslaagd al deze ontwikkelingen zorgvuldig in te passen of nieuwe landschappen te creëren, met zo min mogelijk hinder of overlast voor mensen en het ecosysteem. De NOVI ziet het van nationaal belang om de internationale afgesproken doelen te behalen. De opgave is dan ook om de uitstoot van broeikasgassen ten opzichte van 1990 te reduceren met tenminste 49 procent in 2030, en met 95 procent in 2050. Met de realisatie van Zonnepark Dorst wordt aangesloten bij de prioriteiten in de NOVI, doordat wordt bijgedragen aan de energietransitie door de productie van duurzame energie. In Zonnepark Dorst worden meerdere functies gecombineerd, het zonnepark wordt aangelegd aan de hand van de kenmerken en identiteit van het gebied en er worden geen effecten afgewenteld op de omgeving. Daarmee wordt aangesloten bij de drie afwegingsprincipes.

Zonnepark Dorst draagt bij aan de doelstelling wat betreft het reduceren van de uitstoot van broeikasgassen. Ook draagt de realisatie van voorliggend plan bij aan de landschappelijke en ecologische kwaliteitsverbeteringen, zie ook paragraaf 2.3.

De ontwikkeling voorziet in de realisatie van duurzame energievoorziening voor de gemeente Oosterhout. Duurzame energie vormt een van de 21 nationale belangen zoals verwoord in het NOVI: "Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarvoor benodigde hoofdinfrastructuur".

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft de juridische kaders voor het ruimtelijk rijksbeleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. Het gaat daarbij om nationale belangen als Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Hoofdwegen en landelijke spoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang, Natuurnetwerk Nederland, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament, IJsselmeergebied en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

De projectlocatie ligt niet langs of in Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Hoofdwegen en landelijke spoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang, Natuurnetwerk Nederland, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament, IJsselmeergebied en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde. De realisatie van een zonnepark past daarom binnen de regels van het Barro.

Besluit ruimtelijke ordening

Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. Onderwerpen zoals Ladder voor duurzame verstedelijking en de proceseisen voor goed ontwerp, aandacht voor de waterhuishouding (watertoets), het milieu en het cultureel erfgoed zijn allen geborgd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De relevante onderwerpen voor onderhavig project worden behandeld in hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten, waarin de ruimtelijk en milieutechnische aspecten worden behandeld. Voor de Ladder voor duurzame verstedelijking geldt het volgende.

Toetsing

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (Raad van State) blijkt dat voor de aanleg van een zonnepark het doorlopen van de Ladder voor duurzame verstedelijking niet nodig is. Dit omdat de ontwikkeling van een zonnepark niet als stedelijke ontwikkeling wordt getypeerd. Daarbij neemt de Raad van State in aanmerking dat een zonnepark zich bij uitstek niet goed leent voor realisatie binnen bestaand stedelijk gebied. Wanneer de Ladder van toepassing zou zijn op dergelijke ontwikkelingen, zou dit betekenen dat het bevoegd

gezag telkens opnieuw dient te motiveren waarom de ontwikkeling niet binnenstedelijk plaats kan vinden. Dat is in het geval van een initiatief zoals voorliggende ontwikkeling, niet logisch. De Ladder voor duurzame verstedelijking hoeft daarom niet doorlopen te worden. Verwezen wordt naar de uitspraak van 23 januari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:178. De nut en noodzaak van het project zal evenwel blijken uit de navolgende beleidsparagrafen.

Nationaal Klimaatakkoord

Om de doelen te halen die in het Klimaatakkoord van Parijs zijn afgesproken heeft Nederland gewerkt aan een nationaal Klimaatakkoord. In het Klimaatakkoord maken bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden concrete afspraken over de maatregelen waarmee de CO₂-uitstoot in Nederland gehalveerd kan worden. Verschillende sectoren (sectortafels gebouwde omgeving, industrie, landbouw en landgebruik, mobiliteit en elektriciteit) denken mee over concrete plannen.

Op 28 juni 2019 is het Klimaatakkoord vastgesteld. Het Kabinet heeft met het nationale klimaatakkoord een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met 49% ten opzichte van 1990. Het kabinet pleit in Europa voor een broeikasgasreductie van 55% in 2030. Het centrale doel van het Klimaatakkoord, het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen, raakt aan het leven van alledag

Toetsing

Met de realisatie van zonnepark Dorst wordt een bijdrage geleverd aan de doelstellingen uit het vastgestelde Klimaatakkoord doordat met de productie van zonne-energie wordt bijgedragen aan een CO₂-vrij elektriciteitssysteem.

3.3 Provincie Noord-Brabant

Energieagenda Noord-Brabant 2019 – 2030

De Energieagenda Noord-Brabant 2019-2030 stippelt de koers uit in de energietransitie en vormt met enkele leidende principes de leidraad voor het handelen van de provincie. Dit met het doel om in 2050 in Brabant 100% duurzame energie en een reductie van 90% van de CO₂-uitstoot ten opzichte van 1990 te bereiken. Hiervoor is, ook op weg naar 2030, een wezenlijke verandering noodzakelijk. Om de Brabantse energietransitie te realiseren, volgt de provincie de drie strategische hoofdlijnen die in de Energieagenda 2019-2030 zijn uitgezet:

1. Mobiliseren van de samenleving voor de energietransitie;
2. Selectief en slim stimuleren van koplopers;
3. Slim integraal combineren.

Aan de hand van deze strategische hoofdlijnen wordt de uitwerking van 5 transitiepaden vorm te geven:

1. Elektriciteit;
2. Industrie;
3. Gebouwde omgeving;
4. Mobiliteit;
5. Landbouw.

Per transitiepad is aangegeven wat de huidige stand van zaken (2016) is en wat bereikt wordt in 2030 indien het Innovatieve Toekomstbeeld uit het Haalbaarheidsonderzoek 2018 (Bijlage Energieagenda Noord-Brabant 2019-2030) wordt gerealiseerd.

Onder het transitiepad Elektriciteit wordt de transitie naar een CO₂-vrij elektriciteitssysteem met duurzame opwekkingsmethoden van elektriciteit, transport en opslag gerekend. In het energiesysteem moeten verschillende bronnen, functies en locaties zo slim mogelijk gecombineerd worden. Dit vraagt om een elektriciteitsinfrastructuur die daarbij aansluit. De kansen voor zonne-energie zijn in Brabant relatief positief door de vele grote daken in de agrarische en logistieke sector en het omarmen van nieuwe technieken op het gebied van dunne film zonnetechnologie. De provincie kiest ervoor om biomassa als energiebron af te bouwen. De beoogde opwerk groeit van 6 PJ uit hernieuwbare elektriciteit in 2016 naar 88 PJ uit zon en wind.

Toetsing

De realisatie van Zonnepark Dorst is in lijn met de Energieagenda Noord-Brabant 2019-2030, met name op het gebied van transitiepad Elektriciteit, doordat met de productie van zonne-energie wordt bijgedragen aan een CO₂-vrij elektriciteitssysteem met duurzame opwekkingsmethoden. Ondanks dat in Brabant veel grote daken aanwezig zijn kan hiermee niet voldoende energie worden opgewekt. Met de realisatie van zonnepark Dorst wordt een bijdrage geleverd aan de doelstelling van 88 PJ uit zon en wind uit de Energieagenda Noord-Brabant 2019-2030.

Omgevingsvisie Brabant

De provincie wil alvast gaan werken volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet. Daarom is in december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld. De Brabantse Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

In de Omgevingsvisie is opgenomen dat Brabant in 2050 energieneutraal is. Het is een samenleving waarin er geen CO₂-uitstoot vanwege verbranding van fossiele brandstoffen meer bestaat. Aardolie en aardgas zijn energiebronnen uit lang vervlogen tijden; Brabant gebruikt alleen nog duurzame energie. Concreet is het doel om in 2050 100% duurzame energie te gebruiken, grotendeels afkomstig uit Noord-Brabant. Daarnaast is het doel voor 2030 tenminste 50% reductie van broeikasgassen ten opzicht van de uitstoot in 1990 en ten minste 50% duurzame energie.

Toetsing

Met de realisatie van zonnepark Dorst wordt een bijdrage geleverd aan de doelstellingen van 50% duurzame energie in 2030 en 100% duurzame energie, afkomstig uit Noord-Brabant. De ontwikkeling is daarmee in lijn met de Omgevingsvisie Brabant.

Structuurvisie ruimtelijke ordening 2010 (partiële herzieningen 2014)

Op 19 maart 2014 trad de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking. Dit is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. De provincie geeft in de structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). In de structuurvisie ruimtelijke

ordening 2014 wordt door de provincie aangegeven welke ruimtelijke doelen zij wil bereiken en op welke wijze zij dat wil doen.

De ruimtelijke visie van de provincie bestaat op hoofdlijnen uit:

- Een robuust en veerkrachtig natuur- en watersysteem met aandacht voor hoogwaterbescherming, droogte, biodiversiteit.
- Een multifunctioneel landelijk gebied, waar de functies landbouw, recreatie en natuur in relatie tot elkaar ruimte krijgen, met aandacht voor cultuurhistorische waarden en de leefbaarheid van kleine kernen.
- Een gevarieerd en aantrekkelijk stedelijk gebied, met sterke steden, groene geleedingszones en uitloopgebieden (intensieve recreatie, stadslandbouw), met aandacht voor sterke regionale economische clusters, (inter)nationale bereikbaarheid, knooppuntontwikkeling (zowel in de centra als aan de randen van de steden).

Dit is vertaald in de volgende 14 provinciale ruimtelijke belangen:

1. Regionale contrasten
2. Een multifunctioneel landelijk gebied
3. Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem
4. Een betere waterveiligheid door preventie
5. Koppeling van waterberging en droogtebestrijding
6. Duurzaam gebruik van de ondergrond
7. Ruimte voor duurzame energie
8. Concentratie van verstedelijking
9. Sterk stedelijk netwerk
10. Groene geleedingszones tussen steden
11. Gedifferentieerd aanbod aan goed bereikbare vrijetijdsvoorzieningen
12. Economische kennisclusters
13. (inter)nationale bereikbaarheid
14. Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur

Met name belang 7 is in dit geval van belang. De fossiele brandstoffen raken de komende decennia op. Daarom wordt het steeds belangrijker om alternatieven voor fossiele energiewinning te implementeren. Duurzame alternatieven zijn onder andere windenergie, warmtekrachtkoppeling, zonne-energie, biomassavergisting en geothermie. Duurzame energie biedt op een veelheid van terreinen kansen, maar vraagt om een goede ruimtelijke visie. Doordat fossiele energiebronnen uitgeput raken is het belangrijk dat de transitie naar andere duurzame energiebronnen stevig wordt ingezet en dat er zuinig wordt omgegaan met (bestaande) energiebronnen. De provincie wil bijdragen aan de ontwikkeling en opwekking van duurzame energie, zoals uit wind, zon, bodem, biomassa-, (co)vergistings- en geothermie. Voor zonne-energie gelden wel een aantal voorwaarden, welke zijn opgenomen in de Interim Omgevingsverordening (zie hieronder).

Toetsing

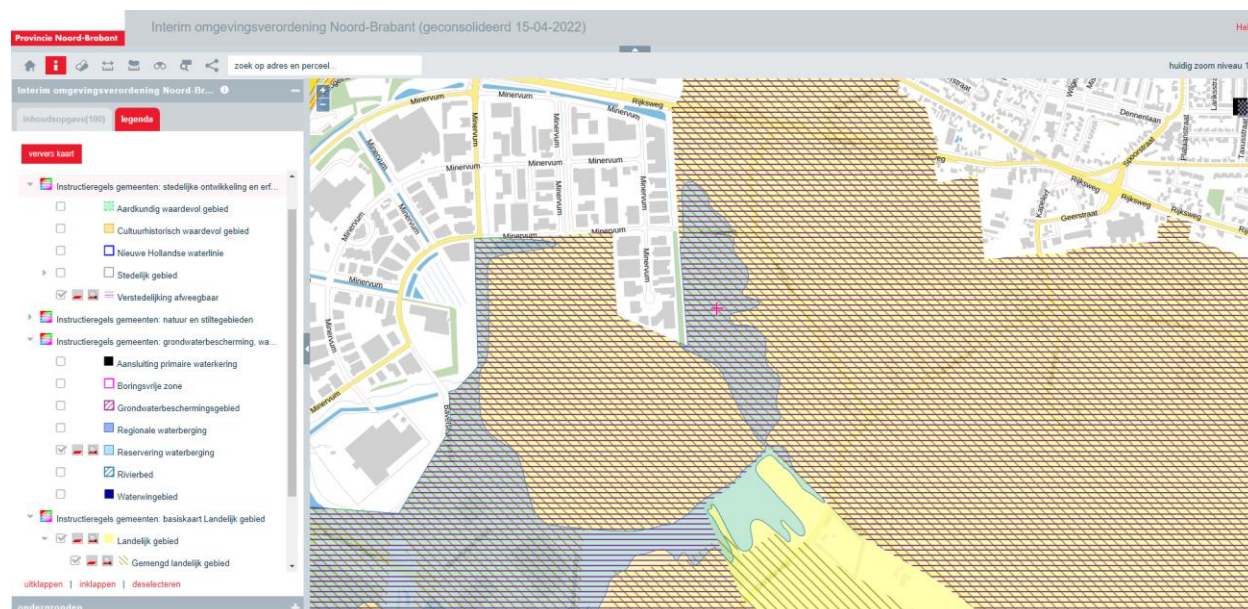
Met de realisatie van zonnepark Dorst wordt een bijdrage geleverd aan de opwekking van duurzame energie in Noord-Brabant. Daarnaast wordt door de landschappelijke inpassing tevens bijgedragen aan het versterken van het water- en natuursysteem, zie ook paragraaf 2.3. De ontwikkeling is daarmee in lijn met de Omgevingsvisie Brabant.

Interim omgevingsverordening provincie Noord-Brabant

In de Interim Omgevingsverordening (IOV) zijn al veel wijzigingen vanuit de Omgevingsvisie doorgevoerd. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en daarmee ook de Omgevingsverordening tot (naar verwachting) 1 juli 2023, zijn een aantal urgente onderwerpen uit de Omgevingsverordening alvast verwerkt in de Interim omgevingsverordening.

Het gaat daarbij over de volgende onderwerpen (zie documenten en bestanden):

- toepassing van PFAS in grondwaterbeschermingsgebieden;
- uitzingregeling voor stoppende veehouders;
- treffen van mitigerende maatregelen ter voorkoming van faunaslachtoffers bij windturbines;
- opnemen van de zonne-ladder;
- oprichten van permanente teeltondersteunende voorzieningen;
- opnemen van diverse maatwerkregelingen;
- actualisering van grenzen van werkingsgebieden.



Figuur 7: Kaart Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Op de projectlocatie gelden vanuit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant de volgende onderwerpen:

- **Kwaliteitsverbetering landschap:** Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede de volgende aspecten omvatten:
 - o de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;
 - o het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
 - o het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;

- het wegnemen van verharding;
- het slopen van bebouwing;
- de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;
- het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.
- Reservering waterberging: Een bestemmingsplan van toepassing op Reservering waterberging strekt mede tot behoud van het waterbergend vermogen van dat gebied. De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid bevat een verantwoording over de wijze waarop de geschiktheid van het gebied voor waterberging behouden blijft indien dat bestemmingsplan voorziet in een ontwikkeling van functies.
- Zonneparken in Landelijk gebied: Binnen Landelijk gebied is nieuwvestiging mogelijk van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als:
 - a. uit onderzoek blijkt dat de aanleg van het zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte voor duurzame energie:
 1. door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie;
 2. binnen Stedelijk gebied;
 3. door meervoudig ruimtegebruik in Landelijk gebied of binnen bestaand ruimtebeslag op bouwpercelen; en
 4. op gronden aansluitend op Stedelijk gebied.
 - b. de nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit ;
 - c. de ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;
 - d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft;
 - e. de ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.

De maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- a. de mate van meervoudig ruimtegebruik;
- b. de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
- c. de bijdrage die wordt geleverd aan andere maatschappelijke doelen.

Er kan uitsluitend toepassing gegeven worden aan het eerste lid met een omgevingsvergunning waarbij door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:

- a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt;
- b. na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;
- c. voor het gestelde onder b. wordt financiële zekerheid gesteld.

Toetsing

Voor wat betreft het onderdeel Kwaliteitsverbetering landschap geldt dat voor het zonnepark een ontwerp is gemaakt voor de landschappelijke inpassing hiervan. Dit ontwerp is tot stand gekomen in overleg met omwonenden en andere relevante stakeholders. In paragraaf 2.3 wordt de landschappelijke inpassing uitgebreid beschreven. De maatregelen ten behoeve van de

landschappelijke inpassing dienen voor een deel tevens als investering in de kwaliteitsverbetering van het landschap. Conform de 'Gedragscode Zon op Land' van Holland Solar, wordt daarbij een percentage van de gronden vrijgehouden van panelen en andere (technische) componenten van het zonnepark. Daarbij geldt dat de gedragscode 25% vrije ruimte voorschrijft, terwijl in dit plan ongeveer 30% van het plangebied wordt vrijgehouden. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de gedragscode en worden extra investeringen gedaan ten opzichte van de basisinspanning.

Er kan ook worden gekeken naar het Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant. De ontwikkeling van een zonnepark valt daarbij in Categorie 3. Voor de berekening van de benodigde kwaliteitsverbetering wordt voor deze categorie in het Afsprakenkader uitgegaan van een percentage van de bestemmingswinst. Omdat in dit geval de bestemming niet wijzigt, is geen sprake van bestemmingswinst en zou dus geen kwaliteitsverbetering verplicht zijn. Er wordt echter wel een kwaliteitsverbetering gerealiseerd door de aanleg van landschappelijke inpassing en de aanleg van een ecologische zone, zie hiervoor paragraaf 2.3. Als het gaat om landschappelijke inpassing dan wordt in het Afsprakenkader geadviseerd om in de situatie waar sprake is van uitbreiding van een bouwblok de eis te stellen dat de oppervlakte van de landschappelijke inpassing minimaal 10% bestaat van de oppervlakte van de uitbreiding en om in alle andere situaties de eis te stellen dat de oppervlakte van de landschappelijke inpassing minimaal 5% bestaat van de oppervlakte van het vlak waarvan de bestemming wijzigt. In dit project wordt hier ruimschoots aan voldaan.

Voor wat betreft het onderdeel Reservering waterberging geldt dat het waterbergend vermogen van het gebied dient te worden behouden. De ontwikkeling van een zonnepark zorgt er niet voor dat het waterbergend vermogen wordt beperkt. Een zonnepark is bestand tegen water, waardoor geen maatregelen nodig zijn die het waterbergend vermogen van de locatie negatief beïnvloeden. Bovendien worden langs de westzijde van het projectgebied natuurvriendelijke oevers aangelegd, waardoor het waterbergend vermogen juist wordt vergroot met circa 1.225 m³.

De gemeente Oosterhout onderzoekt samen met Waterschap Brabants Delta en de gemeente Breda op dit moment de mogelijkheden voor extra waterberging in het projectgebied voor opvang van overstortend rioolwater uit de kern Dorst. Mogelijk wordt in de toekomst daarom extra waterberging gerealiseerd aan de oost- en/of zuidzijde van het projectgebied.

Voor wat betreft het onderdeel Zonneparken in Landelijk gebied geldt het volgende:

Onderbouwing behoefte en noodzaak

De gemeente Oosterhout heeft onderzocht in welke mate zonneparken noodzakelijk zijn om in voldoende mate te voorzien in de behoefte aan duurzame energie.

Eén van de afspraken in het Klimaatakkoord voor de sector Elektriciteit is dat 30 energieregio's in Nederland onderzoeken waar en hoe duurzame elektriciteit op land (wind en zon) opgewekt kan worden. De Regionale Energiestrategie (RES) beschrijft regionale keuzes voor de grootschalige opwekking van duurzame energie en de warmtetransitie in de gebouwde omgeving. In de RES beschrijft elke regio zijn eigen keuzes. Voor de regio West-Brabant zijn deze keuzes vastgelegd in de RES 1.0 welke op 30 en 31 maart 2021 door de gemeenteraad is behandeld. In de concept RES West-Brabant is regionale afstemming bereikt over de invulling van de bijdrage die deze regio moet leveren aan de realisatie van de landelijke hoofddoelstelling. Dit dient in totaal op te tellen tot de landelijke doelstelling voor het opwekken van 35 TeraWattuur (TWh) duurzame energie in

2030. De regionale bijdrage vanuit West Brabant is bepaald op 2,0 TWh aan gangbare technieken (zon/wind) en 0,2 TWh aan innovatieve technieken. Deze regionale opgave is onderverdeeld naar een opgave per gemeente. Voor de gemeente Oosterhout komt deze opgave neer op 0,192 TWh ofwel 192 Gigawattuur (GWh) tot 2030. De gemeente Oosterhout moet dus uiterlijk in 2030 192 GWh aan duurzame energie produceren.

In het document 'Ambities voor de energietransitie Oosterhout 2030' en de bijbehorende 'Routekaart energietransitie 2019-2022' zijn deze ambities verder uitgewerkt. In de 'Routekaart energietransitie 2019-2022' zijn de concrete projecten opgenomen waarmee de gemeente deze ambities gaat realiseren tot en met 2022.

De gemeentelijke doelstelling is om in 2030 54 GWh energie op te wekken met zon op bedrijfsdaken, oftewel bijna 30% van de te produceren duurzame energie. Op basis van de Omgevingsvisie streeft de gemeente Oosterhout voor bedrijfsdaken naar een 35% bedekking met zonnepanelen. Om dit te bereiken moeten circa 160.000 zonnepanelen op daken worden gelegd. Een inventarisatie van de rijksoverheid geeft aan dat per gemeente ca. 25% van de daken van bedrijven geschikt zijn voor zonnepanelen. Oosterhout zit daar dus qua doelstelling al ruim boven. Als de volledige doelstelling voor duurzame energie voor 2030 op bedrijfsdaken gerealiseerd moet worden, moet circa 65-70% van de bedrijfsdaken in 10 jaar vol gelegd worden. Dit is onrealistisch en technisch onhaalbaar. Met de doelstelling van 35% aan bedrijfsdaken heeft de gemeente Oosterhout reeds een zeer ambitieuze doelstelling. De gemeente heeft geen mogelijkheid om zonnepanelen op bedrijfsdaken verplicht te stellen. Ook zijn lang niet alle bedrijfsdaken en dakconstructies geschikt om panelen (rendabel) op te leggen. Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de (nieuw)bouw en uitbreiding van bedrijfspanden wijst de gemeente de eigenaren op het realiseren van een voor zonnepanelen geschikte dakconstructie. Dit geldt ook voor het nieuwe bedrijventerrein Everdenberg-Oost. Landelijk wordt onderzocht of het bouwbesluit aangepast kan worden, zodat een dak altijd geschikt dient te zijn voor de plaatsing van zonnepanelen. Dit is echter nog niet gebeurd. Voor bedrijven blijft het hierdoor uiteindelijk een bedrijfseconomische afweging of een bedrijf kan en wil investeren in zonnepanelen op het dak.

Daarnaast is in Routekaart energietransitie 2019-2022 opgenomen dat er langs de A59 3 tot 4 windturbines worden geplaatst in de Oranjepolder. Hiermee kan jaarlijks ca. 90 GWh worden opgewekt.

Bij het vaststellen van de Routekaart Energietransitie 2019-2022 van de gemeente Oosterhout is uitgebreid gesproken over grootschalige energieopwekking met zonneweiden. De gemeenteraad heeft aangegeven in het kader van zorgvuldig ruimtegebruik zo min mogelijk (landbouw)gronden te willen benutten voor grootschalige zonneparken. Om die reden zijn, op voorstel van het college, slechts 2 locaties benoemd als geschikt voor grootschalige zonnepark Het Energiepark A59 en de zonneweide Dorst. Over deze laatste staat in de Routekaart Energietransitie 2019-2022 het volgende opgenomen: 'De mogelijkheid bestaat om een kleinschalig zonneweide van 5 hectare te realiseren nabij de Bavelse Berg, waar de gemeente Breda een omgevingsvergunning heeft afgegeven voor de realisatie van een zonneweide.'

Onderdeel van de zonneladder zijn ook andere locaties voor grootschalige opwek van zonneenergie, zoals (tijdelijk) braakliggende terreinen binnen stedelijk gebied of aan de randen van stedelijk gebied, voormalige vuilstortplaatsen en geluidswallen. In de gemeente Oosterhout

zijn dergelijke locaties, die rendabel te exploiteren zijn, niet voor handen en/of te klein om een substantiële bijdrage te leveren en/of de impact voor de omgeving is te groot.

De opbrengst uit zonnepanelen op woningen mogen, vanuit de landelijke berekeningsmethodiek van het Nationaal Programma RES, niet meegerekend worden voor de opgave en realisatie van de 192 GWh in 2030.

Dat betekent dat van de doelstelling van 192 GWh (na aftrek van 90 GWh wind en 54 GWh op bedrijfsdaken) nog 48 GWh over blijft om duurzaam op te wekken in 2030. Op dit moment zijn zon en wind de technisch meest haalbare en bruikbare energiebronnen. Dus de resterende 48 GWh moet worden opgewekt met zonneparken op landbouwgronden of andere gronden. Zoals al aangegeven zijn andere gronden daarvoor niet geschikt.

Inpassing in omgeving, zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit

In 2018 zijn 15 locaties beoordeeld die door marktpartijen zijn aangedragen voor de grootschalige productie van duurzame energie met zonnepanelen in de gemeente Oosterhout. Daarvan lagen er 11 rondom Oosteind (6 langs A27, 3 ten noorden en 3 ten zuiden van Oosteind), 3 ten westen van Dorst, en 1 ten noorden van Oosterhout (Oranjepolder, Energiepark A59). Al deze locaties zijn door de gemeente afgewogen op mogelijke effecten op de omgeving. Hierbij is onder meer gekeken naar de gevolgen voor natuur, water, ruimtelijke ordening en historische betekenis. Ook zijn in deze beoordeling de richtlijnen van het Rijk betrokken dat deze locaties zoveel mogelijk moeten worden gecombineerd met bestaande infrastructuur. Bij zonnepark Dorst is dat industrieterrein Minervum en de voormalige vuilstort Bavelse Berg waar ook een zonnepark wordt gerealiseerd. Voor Oranjepolder zijn dat Weststad, de A59 en het Wilhelminakanaal. Zowel het gebied van het Energiepark A59, als dat van de zonnepark Dorst, worden extensief gebruikt (agrarisch) en liggen op ruime afstand van de bebouwde kom en grote aantallen woningen. Besloten is daarom door het gemeentebestuur om twee locaties aan te wijzen en de vraag hier te concentreren en de 2 locaties Dorst/Akkerweg en Oranjepolder in de Routekaart Energietransitie te benoemen als geschikte locaties voor grootschalige opwekking van zonne-energie.

De omvang van het plangebied en de capaciteit is groter dan in het oorspronkelijke plan uit 2018 (was ca. 5 hectare). De uitbreiding van de locatie met percelen ten noorden van de oorspronkelijke percelen is tot stand gekomen na overleg met de gemeente Oosterhout. In de basis kreeg Zonnepark Dorst goedkeuring vanuit de gemeente. Geadviseerd werd, conform de Toekomstvisie 2030, meer ruimte te creëren voor landschappelijke inpassing en natuur in verband met de ecologische zone van het beekdal van de (Molen)Leij die hier oorspronkelijk zijn loop heeft. Om deze ruimte te vinden is geadviseerd ook het perceel aan de noordzijde te betrekken in dit project. Daarmee kan in het project een bredere natuurlijke zone tussen de zonneweide en de Akkerweg worden gerealiseerd. De vervallen 3e windmolen uit het Energiepark A59 moet daarnaast nog worden gecompenseerd om de duurzaamheidsambities in 2030 alsnog te halen. Dit betreft de compensatie van een windmolen met een productiecapaciteit van 15 GWh. Met zonnepark Dorst, met een productiecapaciteit van 11,3 GWh is al een deel van de compensatie gerealiseerd. De oorspronkelijke geplande productiecapaciteit was 6,8 GWh. Het resterende deel van de compensatie kan worden gerealiseerd met zon op bedrijfsdaken op het nieuwe bedrijventerrein Everdenberg-Oost.

Door de landschappelijke inpassing (zie paragraaf 2.3) is het zonnepark bovendien goed ingepast in de omgeving en door de aanleg van een ecologische zone met natuurvriendelijke oevers en

poelen, de aanleg van bloemrijk grasland onder en tussen de zonnepanelen en langs de buitenranden en struweelhagen wordt bijgedragen aan verbetering van de biodiversiteit. Daarnaast is Groendus voornemens het beheer van het zonnepark binnen de hekken te laten uitvoeren middels begrazing, waardoor ook de agrarische functie (deels) behouden blijft.

Afstemming met omliggende gemeenten en netwerkbeheerder

Regionale afstemming vindt plaats via de Regionale Energiestrategie (RES) 2030, zie ook paragraaf 3.4. Het beoogde zonnepark is regionaal afgestemd. Middels de omgevingsdialoog is ook de buurgemeente Breda betrokken geweest bij de planontwikkeling.

In samenwerking met Enexis is onderzocht op welke wijze zonnepark Dorst kan worden aangesloten op het elektriciteitsnet. Aangezien Groendus ook eigenaar is van het zonnepark op de Bavelse Berg moet zonnepark Dorst via (een uitbreiding van) de bestaande aansluiting van Zonnepark Bavelse Berg op het net worden aangesloten. Groendus heeft een analyse gemaakt van de productie van Zonnepark Bavelse Berg en geconcludeerd dat er voldoende mogelijkheden zijn om gebruik te maken van de bestaande aansluiting van Zonnepark Bavelse Berg. Hiermee wordt ook voldaan aan de motie 'Vorrang zon op daken', d.d. 13 november 2020, waarmee moet worden aangetoond dat na aansluiting van het zonnepark op het net nog voldoende ruimte bestaat om ook ruimte te blijven bieden aan zon op Dak. Voor het aansluiten van Zonnepark Dorst hoeft de aansluiting niet verzwakt te worden en wordt de bestaande netaansluiting veel beter benut. Zonnepark Dorst kan dus worden aangesloten zonder extra netcapaciteit te gebruiken.

Maatschappelijke meerwaarde

Mits goed aangelegd en beheerd kunnen zonnepark bijdragen aan een verbetering van de biodiversiteit blijkt onder meer uit onderzoek van de Wageningen Universiteit. Doordat het zonnepark wordt gebouwd op voormalige landbouwgrond, kunnen door het uitblijven van bemesting en het niet langer gebruiken van bestrijdingsmiddelen de natuurwaarden worden verhoogd. Conform de 'Gedragscode Zon op Land' van Holland Solar, wordt daarbij een percentage van de gronden vrijgehouden van panelen en andere (technische) componenten van het zonnepark. Daarbij geldt dat de gedragscode 25% vrije ruimte voorschrijft, terwijl in dit plan ongeveer 30% van het plangebied wordt vrijgehouden. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de gedragscode en worden extra investeringen gedaan ten opzichte van de basisinspanning. Bovendien is het op een zonnepark doorgaans veel rustiger dan in een agrarische omgeving, waardoor meer dieren zich hier thuis voelen. In overleg met de naastgelegen gemeente Breda is langs de westzijde bovendien een ecologische zone voorzien met natuurvriendelijke oevers en poelen ten behoeve van de boomkikker, zie paragraaf 2.3. Deze ecologische zone sluit aan de noord- en zuidzijde aan op reeds bestaande ecologische zones.

Daarnaast levert ook proces- en financiële participatie een evidente maatschappelijke meerwaarde. In dat kader is door Groendus in eerste instantie een omgevingsdialoog gevoerd, waarmee de reacties uit de omgeving zijn opgehaald en waar mogelijk zijn verwerkt in het ontwerp van het zonnepark of anderszins zijn meegenomen in de planontwikkeling. Van de omgevingsdialoog is een verslag opgemaakt. In hoofdstuk 5 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan besproken. Hierin wordt nader ingegaan op het omgevingsdialoog, maar ook op de andere vormen van participatie, zoals de uit te werken van mogelijkheden ten aanzien van financiële participatie in samenwerking met

lokale energiecoöperatie Oosterhout Nieuwe Energie. Ook is voorzien in een bijdrage aan het omgevingsfonds dat door de gemeente Oosterhout is opgericht.

Tijdelijkheid

Het zonnepark wordt conform de interim omgevingsverordening voor de duur van maximaal 25 jaar opgericht. Na ontmanteling van het park worden de gronden weer in oorspronkelijk staat terug gebracht. De ecologische zone aan de westzijde kan gedeeltelijk gehandhaafd worden na afloop van de exploitatieperiode van het zonnepark. Het gaat om het deel dat ligt op de percelen Gemeente Oosterhout, Sectie T, nummers 12 en 15 met een oppervlakte van circa 2.900 m². De planologische toestemming geschiedt via de omgevingsvergunning 'planologisch strijdig gebruik', als bedoeld in art. 2.12, onderdeel a, onder 3 van de Wabo. De termijn van 25 jaar wordt als voorwaarde aan de omgevingsvergunning verbonden. Ook met de grondeigenaren is afgesproken dat het terrein na 25 jaar weer in oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

Toetsing

De ontwikkeling is in lijn met de relevante bepalingen uit de Interim Omgevingsverordening.

3.4 Regionaal beleid

Regionale Energiestrategie (RES)

Naar aanleiding van het klimaatakkoord is Nederland opgedeeld in 30 energie-regio's. Gemeenten, provincies, waterschappen, netbeheerders, maatschappelijke organisaties en inwoners maken samen een plan waarin ze beschrijven hoe ze meer duurzame energie gaan opwekken en hoe huizen en gebouwen duurzaam verwarmd worden. In Nederland willen we in 2030 met elkaar 35 terawattuur (TWh) duurzame stroom opwekken op land. En er moet gezocht worden naar duurzame warmtebronnen. Ook de regio West-Brabant draagt hieraan bij. In februari 2021 presenteerde de regio haar gezamenlijke plan: de Regionale Energiestrategie (RES 1.0).

In 2030 wil de regio West-Brabant 2,0 TWh duurzaam opwekken met grootschalige wind- en zonneenergie en 0,2 TWh met innovatieve technieken. De extra elektriciteit wil de regio opwekken met de onderstaande aanpak.

- Stimuleren van een groei van 0,4 TWh kleinschalige opwek van elektriciteit, van 0,1 nu naar 0,5 TWh in 2030 (zonnepanelen op de helft van het geschikte oppervlak aan kleine daken). Zonnepanelen op eigen dak verlagen de energierekening van inwoners en bedrijven en zijn een stap naar zelfvoorzienend wonen en werken.
- Extra grootschalige elektriciteitsopwekking van 1,0 TWh door:
 - a. Initiëren en faciliteren van de groei van zonne-energie tot op 25% van de grote daken. Dit is 0,5 TWh extra ofwel circa 475 hectare zonnepanelen, naast de 0,2 TWh die naar verwachting op nieuwe, grote daken zal worden opgewekt. Zon op dak draagt bij aan besparing op de energierekening (van ondernemers, verenigingen, etc.). Opbrengst van lokale opwekking op dak en veld kan de lokale leefbaarheid ondersteunen, bijvoorbeeld als financieringsbron voor sportclubs.
 - b. Aanwijzen van zoekgebieden voor het opwekken van 0,2 TWh extra windenergie (9 à 12 nieuwe windturbines en het vervangen van ongeveer 25 oudere turbines). Deze liggen vooral in het westen en noordwesten van de regio vanwege de netcapaciteit. De zoekgebieden en locaties sluiten nauw aan bij bestaande lokale initiatieven en beleid. De realisatie van deze windturbines draagt bij aan een CO₂- en kostenefficiënte aanpak. We beogen een lokaal eigenaarschap van 50%.

- c. Opwekken van 0,3 TWh elektriciteit met extra zonneparken, te ontwikkelen in combinatie met bijvoorbeeld natuur, waterberging en/of landbouw (circa 300 hectare). De combinaties bevorderen functionele koppelingen, als bufferzones langs beken en nieuwe verdienmodellen in bijvoorbeeld de landbouw.
- Stimuleren van de ontwikkeling van innovatieve technieken. Hier wordt in 2030 minimaal 0,2 TWh mee opgewekt en na 2030 wordt dit opgeschaald. Innovatieve technieken -zoals zonnepanelen op gevels, nieuwe vormen van waterkracht-zijn veelbelovend om de kosten en het beslag op ruimte te beperken. Het ondersteunt werkgelegenheid voor start-ups en in de techniek.

De regio hecht aan een energietransitie met en voor iedereen in West-Brabant. Dit betekent dat omwonenden en bedrijven worden betrokken bij de ontwikkeling van zon- en windprojecten. Het kan gaan om de uitvoering van het project, de ruimtelijke inpassing en/of het verminderen van hinder. Maar ook de verdeling van het eigenaarschap van projecten en het profijt voor de lokale gemeenschap komt aan de orde.

De regio wil iedereen de kans bieden om te profiteren van de wind- en zonne-energie die in de regio wordt opgewekt. We streven daarom naar 50% of meer lokaal eigenaarschap van de nieuwe zonne- en windparks. Dat sluit aan bij het Klimaatakkoord. Lokaal eigenaarschap levert geld op voor de regio - bijvoorbeeld voor andere maatregelen in de energietransitie, zoals isolatie - en kan ook leiden tot een grotere betrokkenheid van mensen bij lokale projecten en grotere gemeenschapszin. De nieuwe zon- en windprojecten kunnen, tot slot, ook bijdragen aan de werkgelegenheid. Denk aan het ontwikkelen van innovatieve technieken door startups en in de techniek-branch. De eerste inschatting komt op werk voor enkele tientallen tot mogelijk honderd personen tot 2030.

Zonneparks vragen om een zorgvuldige ruimtelijke inpassing vanwege de mogelijke gevolgen voor agrarische gronden, natuur en landschap. De uitgangspunten voor de ligging van zonneparks zijn:

- We streven naar een goede ruimtelijke, landschappelijke inpassing van zonneparks, passend bij de kenmerken van het gebied, en gericht op behoud en eventueel versterken van bodemkwaliteit en biodiversiteit.
- We geven voorrang aan ongebruikte percelen in bebouwd gebied of aan gebieden die zich niet goed lenen voor andere functies: oude stortplaatsen, reststroken langs infrastructuur, leegstand op bedrijventerreinen e.d.
- We nemen meervoudig ruimtegebruik als uitgangspunt voor alle zonneparks. Dus: we combineren zonneparks met een andere ruimtelijke functie, bijvoorbeeld waterberging, natuur en recreatie (denk aan energietuinen), e.d.
- We geven de voorkeur aan initiatieven die efficiënt omgaan met het net en kosteneffectief zijn, zoals combinatie met opslag, cable pooling, of ligging bij onderstation.

Binnen de RES zijn de volgende opgaven per gemeente gedefinieerd op het gebied van zonprojecten op veld:

Nieuwe Zonprojecten op veld (excl. bestaand en harde plannen)	Jaar- Productie	Aantal hectare
Altena	36 GWh	30-40 ha
Geertruidenberg	24 GWh	20-30 ha
Oosterhout	34 GWh	30-40 ha
Roosendaal	68 GWh	65-75 ha
Steenbergen	93 GWh	90-100 ha
Woensdrecht	50 GWh	45-55 ha
Zundert	9 GWh	5-15 ha

Figuur 8: Opgave nieuwe zonprojecten op veld uit de RES.

Toetsing

In totaal heeft de gemeente Oosterhout vanuit de RES een opgave van 34 GWh die nog gerealiseerd moet worden om aan de ambities te kunnen voldoen. Deze 34 GWh staat los van de mogelijkheden ten aanzien van zon op dak en windenergie, en ziet daarom uitsluitend op het op te wekken vermogen middels zonneparken. Volgens de 'electriciteitskaart', zijn in Oosterhout nog geen bestaande zonneparken of concrete plannen die in de pijplijn zitten. Zoals hierboven beschreven is Zonnepark Dorst een van de twee locaties die de gemeente Oosterhout heeft aangewezen voor de ontwikkeling van een zonnepark. Deze 34 GWh wijkt af van de eerder genoemde 48 GWh (zie paragraaf 3.3) omdat sinds het vaststellen van de RES is gebleken dat minder windenergie kan worden gerealiseerd dan in de RES is opgenomen.

Zoals in paragraaf 3.3 is aangegeven heeft voor Zonnepark Dorst een omgevingsdialoog plaatsgevonden, waarbij direct omwonenden, inwoners van Dorst en andere belanghebbenden betrokken zijn bij de ontwikkeling.

Voor de ruimtelijke inpassing is in overleg met omwonenden, gemeente Oosterhout, gemeente Breda, Waterschap Brabantse Delta overleg gevoerd. Door de landschappelijke inpassing (zie paragraaf 2.3) is het zonnepark goed ingepast in de omgeving. Daarnaast is Groendus voornemens het beheer van het zonnepark binnen de hekken te laten uitvoeren middels begrazing, waardoor ook de agrarische functie (deels) behouden blijft.

Zoals in paragraaf 3.3 is aangegeven is in samenwerking met Enexis is onderzocht op welke wijze zonnepark Dorst kan worden aangesloten op het elektriciteitsnet. Zonnepark Dorst kan worden aangesloten via de bestaande aansluiting van Zonnepark Bavelse Berg. Zonnepark Dorst kan dus worden aangesloten zonder extra netcapaciteit te gebruiken.

De ontwikkeling is in lijn met de Regionale Energiestrategie 2030 van de Regio West-Brabant.

3.5 Gemeente Oosterhout

Omgevingsvisie Oosterhout

In een omgevingsvisie legt een gemeente haar doelen vast. Het gaat om doelen die de gemeente over een lange periode wil halen. Deze doelen gaan over de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld natuur, milieu, lucht, water, bodem, gebouwen, woningen en wegen. Een gemeente heeft één omgevingsvisie voor de hele gemeente. Hoe de fysieke leefomgeving eruitziet heeft invloed op hoe we ons voelen en gedragen. En andersom. Daarom heeft de gemeente Oosterhout in de

omgevingsvisie ook sociale doelen meegenomen. Op 23 november 2021 heeft de gemeenteraad van Oosterhout de omgevingsvisie vastgesteld.

In de Omgevingsvisie zijn 5 thema's benoemd:

- Leefbaar, gezond en aantrekkelijk wonen;
- Economische vitaliteit;
- Identiteit en ruimtelijke kwaliteit;
- Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig;
- Bereikbaarheid, mobiliteit en toegankelijkheid.

Een van de kernpunten in de Omgevingsvisie is dat Oosterhout in 2050 een energieneutrale gemeente is. Dit moet worden bereikt via energiebesparing en duurzame energieopwekking. Hierbij volgt de gemeente Oosterhout het landelijke Klimaatakkoord.

Het heeft de voorkeur van de gemeente Oosterhout om in eerste instantie daken te benutten voor de opwekking van duurzame energie. Om de klimaat- en energiedoelstellingen te halen is het echter onvoldoende om alleen in te zetten op zonnepanelen op daken. Slechts 25% van de daken is hiervoor geschikt. Deze mogelijkheden worden reeds zo optimaal mogelijk benut, Oosterhout zet hier breed op in waarbij de samenleving gestimuleerd wordt. Voor de bedrijfsdaken streeft de gemeente naar 35%. Om de doelstellingen te behalen zal dus moeten worden ingezet op én het benutten van alle geschikte (bedrijfs)daken én andere duurzame opwekmethoden, zoals windmolens en zonnevelden. Om op tijd de doelstellingen te kunnen halen, werkt de gemeente parallel aan deze strategieën (zon op dak, zonnevelden en andere duurzame opwekmethoden).

Er wordt gewerkt aan het plan Energiepark A59 (zie www.energieparkA59.nl) in de Oranjepolder. Het plan omvat het plaatsen van windmolens en het aanleggen van een zonnepark in een gebied van in totaal 37 hectare. Om het project van extra meerwaarde te laten zijn voor de inwoners van Oosterhout, wordt een duurzaamheidsfonds opgericht, waarbij een deel van de opbrengsten van het energiepark worden besteed aan duurzame, sociale of maatschappelijke projecten in onze gemeente Oosterhout die niet gefinancierd kunnen worden uit de reguliere gemeentebegroting. Ook andere energieprojecten zouden hieraan moeten bijdragen. Over de opzet en inrichting van het fonds (o.a. doelen, voorwaarden, organisatie) wordt in 2021 een voorstel ontwikkeld. Daarnaast is het noodzakelijk om (naast het hiervoor genoemde zonnenveld) nog 2 andere zonnevelden te realiseren: één nabij de Bavelseberg (Zonnepark Dorst) en mogelijk een derde op een nog te bepalen locatie.

Toetsing

De ontwikkeling wordt genoemd als één van de te ontwikkelen zonnevelden en is in lijn met de Omgevingsvisie Oosterhout.

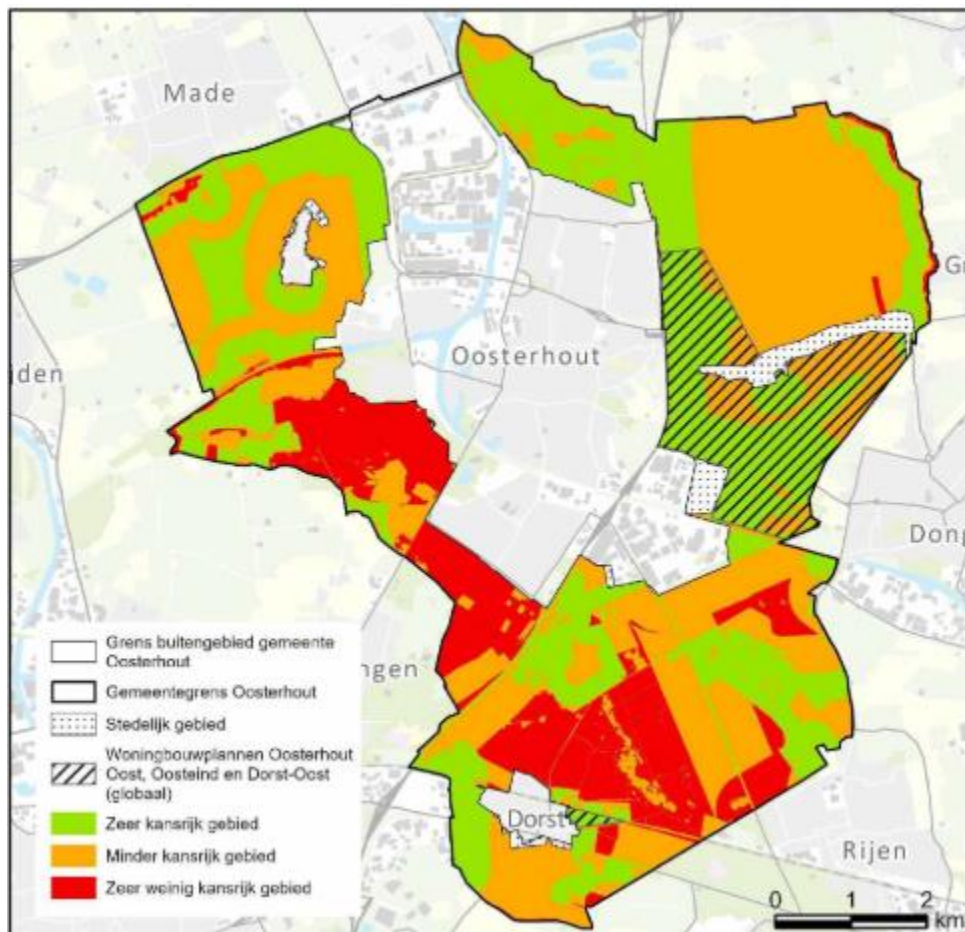
Afwegingskader Zonneparken Buitengebied Oosterhout

Op 23 mei 2023 is door de gemeente Oosterhout het Afwegingskader Zonneparken Buitengebied Oosterhout vastgesteld. Het Afwegingskader geeft aan waar en hoe zonneparken in de gemeente Oosterhout kunnen worden gerealiseerd. Onderdeel van het Afwegingskader is een beoordelingskader, waarmee locaties door de gemeente worden beoordeeld op de thema's landschap (met subcriteria Landschapstype, ruimtelijk-visuele inpassing, aansluiting bedrijventerrein of infrastructuur en cultuurhistorische waarden), natuur, energieopbrengst en meervoudig ruimtegebruik. Daarnaast zijn twee randvoorwaarden gedefinieerd: er moet een

aansluitmogelijkheid op het elektriciteitsnet zijn en er moet proces- en financiële participatie mogelijk zijn in het project.

Op basis van de thema's landschap en natuur is een kansenkaart opgesteld, waarin is aangegeven welke locaties zeer kansrijk, minder kansrijk en zeer weinig kansrijk zijn. Deze kansenkaart is een hulpmiddel om te kunnen beoordelen of een locatie geschikt zou kunnen zijn. Om vast te stellen of een locatie daadwerkelijk geschikt is, is te allen tijde nader onderzoek nodig.

Voor het thema energieopbrengst wordt gekeken naar de relatieve bijdrage die een locatie kan leveren aan het behalen van het gemeentelijk RES-doel van 34 GWh. Voor het thema meervoudig ruimtegebruik wordt beoordeeld in hoeverre een passende extra functie wordt toegevoegd aan het zonnepark. Dit kan bijvoorbeeld een agrarische, ecologische en/of recreatieve functie zijn.



Figuur 9: Kansenkaart Zonneparken Buitengebied Oosterhout.

Toetsing

Zonnepark Dorst ligt in een gebied dat op de Kansenkaart als zeer kansrijk gebied is aangemerkt, doordat het zonnepark wordt gerealiseerd nabij een bestaand bedrijventerrein. Bovendien zijn cultuurhistorische waarden afwezig. Op de subcriteria landschapstype en ruimtelijk-visuele inpassing wordt een neutrale score behaald. Dat geldt ook voor de score op het thema natuur. De

energieopbrengst is 11,4 GWh, ongeveer een derde van het RES-doel, waarmee een neutrale score wordt behaald. In het Afwegingskader Zonneparken Buitengebied Oosterhout staat aangegeven dat de locatie van het zonneparkproject 'kansrijk (+)' scoort op het aspect 'meervoudig ruimtegebruik'.

Beoordelingscriterium	Score	Toelichting
Landschapstype	0	De locatie ligt in het zandontginningslandschapstype. Het zonnepark kan hier neutraal op aansluiten.
Ruimtelijk-visuele inpassing	0	De ruimtelijk-visuele inpassing is neutraal vanwege weinig nabijheid van groene structuren. De Akkerweg heeft nauwelijks bomen. In het initiatief wordt hier wel op aangehaakt door een visuele afscherming van een houtwal en struweelhagen aan de zijde van de Akkerweg.
Aansluiting bedrijventerrein en infrastructuur	+	De aansluiting op bedrijventerrein en infrastructuur is positief, vanwege de gedeelde grens met het bedrijventerrein en reeds bestaande zonnepark in de gemeente Breda.
Cultuurhistorische waarden	+	Cultuurhistorische waarden zijn afwezig en daardoor is deze beoordeling positief.
Natuurgebieden	0	De score voor natuur is neutraal. De locatie ligt in de nabijheid van het NNB. Daarnaast bevindt zich weinig houtopstand in het gebied, slechts enkele bomen. Bij de verdere ontwikkeling op deze locatie dient specifiek rekening gehouden te worden met de nabijheid van het NNB. De verstoring tijdens de realisatie dient geminimaliseerd te worden. Nader onderzoek is nodig.
Energieopbrengst	0	De verwachte energieopbrengst van de locatie is 11,4 GWh. Dit geeft een neutrale score (realisatie 25-50% RES-doel). Het is een gemiddelde bijdrage aan het RES-doel
Meervoudig ruimtegebruik	+	Zie toelichting

Figuur 10: Score van Zonnepark Dorst op de verschillende thema's/subcriteria.

3.6 Conclusie

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in de realisatie van een nieuw zonnepark met een omvang van circa 9,6 hectare. De ontwikkelingen passen binnen zowel de nationale, provinciale, regionale als gemeentelijke beleidskaders.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Bodem

Wettelijk kader

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (2008) dient bij elke ruimtelijke ontwikkeling aangetoond te worden dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de gewenste ontwikkeling.

Voor bodem en bodemverontreiniging is de Wet bodembescherming (Wbb) inclusief de aanvullende besluiten leidend. In de Wbb wordt een algemeen beschermingsniveau ingesteld voor de bodem ten aanzien van het voorkomen van nieuwe verontreiniging van de bodem. De Wbb geeft regels voor bodemverontreiniging, waarvan sprake is als het gehalte van een stof in de grond of in het grondwater de voor die stof geldende streefwaarde overschrijdt. Of een verontreiniging acceptabel is, hangt af van de aard van de verontreiniging en van de bestemming van de gronden.

Situatie

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in de realisatie van een nieuw zonnepark met een omvang van circa 9,6 hectare. De betreffende gronden zijn al sinds zeer geruime tijd in gebruik als agrarische grond, indien de gronden geschikt zijn om voor consumptie bestemde gewassen te verbouwen, kan worden geconcludeerd dat de gronden tevens geschikt zijn om in te werken.

Het zonnepark wordt zeer extensief gebruikt door mensen, waardoor het zonnepark niet is aan te merken als een gevoelige functie. Derhalve mag worden verwacht dat de bodem geschikt is voor het gebruik als zonnepark en dat geen bodemonderzoek noodzakelijk is.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.2 Geluid

Wettelijk kader

De mate waarin geluid, veroorzaakt door het (spoor)wegverkeer en/of door inrichtingen, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh) en de Wet Milieubeheer. Indien geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van wegen, spoorwegen en inrichtingen.

Situatie

Wegverkeerslawaaï

Mogelijk wordt geluid van de omliggende wegen weerkaatst door de zonnepanelen. De belangrijkste bron is daarbij de Akkerweg, die langs het plangebied loopt. De zonnepanelen liggen op minimaal 20 meter van de Akkerweg. Bovendien is hier landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van een struweelhaag met overstaanders. De zonnepanelen hebben een hellingshoek van 10 graden. Eventueel geluid dat vanaf de Akkerweg kan weerkaatsen tegen de zonnepanelen zal door de kleine hellingshoek van de zonnepanelen schuin omhoog van de Akkerweg af worden weerkaatst. In die richting bevindt zich eerst het zonnepark en daarna de Bavelse Berg en

bedrijventerrein Minervum. Dit zijn geen geluidsgevoelige functies. Naast de Akkerweg ligt langs de noordzijde van het zonnepark de Koutereind. Door de paaltjes bij de toegang tot bedrijventerrein Minervum wordt de Koutereind alleen gebruikt door fietsers. Verder ten noorden ligt de Rijksweg N282 en aan de zuidzijde ligt de Bavelstraat. Beide liggen op respectievelijk minimaal 300 en 250 meter van het zonnepark, waardoor reflectie van geluid geen effect zal hebben op geluidsgevoelige functies. Het zou daarbij gaan om woningen die liggen aan de Rijksweg N282 en de Bavelstraat. Bovendien geldt ook hier dat landschappelijke inpassing aanwezig is en dat eventuele reflectie schuin omhoog over het zonnepark zal gaan.

De ontwikkeling zelf voorziet niet in de toevoeging van een geluidsgevoelige functie. Om die reden kan aanvullend onderzoek achterwege blijven.

Spoorweglawaaï

Met de beoogde ontwikkeling wordt niet voorzien in een geluidgevoelige functie. Ook valt het projectgebied niet binnen de geluidszone van een spoorweg. Om die reden kan onderzoek achterwege blijven.

Industrielawaai

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing maakt geen nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk. Om die reden kan onderzoek achterwege blijven.

Het zonnepark zelf vormt geen inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, aangezien het vermogen van de transformatoren kleiner is dan 200 MVA en het zonnepark niet bij een Wm-inrichting worden gerealiseerd. Ook zijn in het zonnepark zijn geen elektromotoren aanwezig met een gezamenlijk vermogen van meer dan 1,5 kW.

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' vallen de omvormers en het inkoopstation met transformator onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 30 meter. In het voorliggende project ligt de dichtstbijzijnde woning op een grotere afstand (circa 120 m) vanaf de transformatorstations. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstanden en kan worden geconcludeerd dat geen akoestisch onderzoek noodzakelijk is.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.3 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Bepaalde maatschappelijke en bedrijfsmatige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van de risico's bij de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen.

De aanwezigheid of het nieuw vestigen van dergelijke activiteiten kunnen beperkingen opleggen aan de omgeving, doordat veiligheidsafstanden tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen nodig zijn. Aan de andere kant is het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het Bevi). Kwetsbaar zijn onder meer

woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, bejaardentehuizen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Situatie

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in de realisatie van een nieuw zonnepark met een omvang van circa 9,6 hectare. Het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) heeft in 2019 een verkenning van de veiligheidsrisico's als gevolg van de energietransitie heeft gepubliceerd. Daarin hebben zij ook melding gemaakt van de gezondheidsrisico's van branden met zonnepanelen. In zonnepanelen bevinden zich verschillende stoffen. Bij brand kunnen toxische verbrandingsproducten vrijkomen, grotendeels stoffen die ook bij gebouwbranden vrijkomen, waarmee bij de brandbestrijding rekening moet worden gehouden. Een gevaar voor de omgeving door schadelijke stoffen vanwege brandende PV-panelen wordt in de verkenning aangehaalde onderzoeken van het IFV uitgesloten. Van additionele gezondheidsrisico's, anders dan die bij elke brand aan de orde kunnen zijn, is dan ook geen sprake.

Op bedrijventerrein Minervum was voorheen een ballonvaartbedrijf aanwezig. Hier werd propaan opgeslagen. Op de risicokaart staat nog het ballonvaartbedrijf vermeld. Inmiddels is in het betreffende pand een installateursbedrijf gevestigd. Er is daardoor geen sprake meer van een risico op bijvoorbeeld een gaswolk. Drie jaar nadat het bedrijf vertrokken is kan de milieuvergunning worden ingetrokken. De gemeente Breda geeft aan dat dit waarschijnlijk eind 2023 of begin 2024 zal worden gedaan. Formeel gezien mag er tot dat moment propaan op het terrein worden opgeslagen. Mocht er een gaswolk ontstaan dan bestaat er een risico op ontsteking als op het zonnepark op hetzelfde moment kortsluiting aanwezig is en een vonk ontstaat. Dit betekent dat alleen een gevaar zou kunnen ontstaan als zich op beide locaties een calamiteit voordoet. Het zonnepark wordt elektrotechnisch verantwoord aangelegd en dit wordt middels een Scope 12-keuring gecontroleerd. Tevens wordt het zonnepark continue gemonitord,

waardoor een eventuele storing die kortsluiting kan veroorzaken direct wordt opgemerkt en kan worden verholpen. Mocht zich toch een calamiteit voordoen dan kan het zonnepark bovendien met één handeling worden uitgeschakeld. Dit is tevens mogelijk op afstand. De kans op een calamiteit op beide locaties tegelijkertijd is daarom zeer klein.

Over de spoorlijn Breda – Tilburg worden gevaarlijke stoffen vervoerd. De spoorlijn ligt op circa 800 meter van het zonnepark, waardoor geen verhoogd risico aanwezig is. Mocht er zich op het spoor een calamiteit voordoen met impact op het zonnepark, dan is het, zoals hierboven vermeld, mogelijk om het zonnepark met 1 handeling af te schakelen.

Gezien het feit dat voorliggende ruimtelijke onderbouwing geen nieuwe kwetsbare objecten toestaat en de voorgenomen activiteit zelf ook geen risicovolle activiteit is, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.4 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder meer grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijnstof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen.

Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet overal voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht, waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aanneemelijk moet worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder meer het geval bij een woning, school of sportterrein.

Situatie

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in de realisatie van een nieuw zonnepark met een omvang van circa 9,6 hectare. Een dergelijke functie heeft, met uitzondering van verkeer in verband met onderhoudswerkzaamheden, geen verkeersaantrekkende werking. De verkeersgeneratie van de nieuwe functie is dan ook zeer beperkt en valt in het niet bij het verkeer in de omgeving. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

Conclusie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied aanvaardbaar. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.5 Bedrijven- en milieuzonering

Wettelijk kader

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het projectgebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt. Wat betreft de aanbevolen afstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies, zoals wonen, is de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten geraadpleegd. Hierin worden richtafstanden voor het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied' aanbevolen.

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen of terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van reeds aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de nieuwe gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komt te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven alsmede een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucolour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse

Gemeenten (VNG)' geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt, dient een nadere motivatie met de redenen hiervan te worden voorgelegd.

Situatie

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in de realisatie van een nieuw zonnepark met een omvang van circa 9,6 hectare. Zonneparken zijn niet als bedrijfsactiviteit opgenomen in de VNG-publicatie. De zonneweide heeft naar verwachting geen invloed op de woningen (gevoelige bestemmingen) in de omgeving.

Wel wordt voorzien in een transformator voor het zonnepark. Voor transformatoren geldt een richtafstand van 30 meter op basis van bedrijven en milieuzonering. De feitelijke afstand tot de dichtstbijzijnde woning is met 120 meter aanzienlijk groter.

Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.6 Water

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6 uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin dient te worden ingegaan op de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding.

Het projectgebied ligt in het beheergebied van het Waterschap Brabantse Delta. Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit. Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerprogramma 2022-2027. Het programma brengt op strategisch niveau samenhang tussen de verschillende kerntaken en draagt zo bij aan integraal waterbeheer en duurzame ontwikkeling in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheerprogramma en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen

en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de ‘beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater’.

Situatie

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in de realisatie van een nieuw zonnepark met een omvang van circa 9,6 hectare. Op dit moment zijn de gronden in agrarisch gebruik.

Voor het zonnepark worden zonnepanelen op een stalen frame geplaatst in een schuine positie. De profielen waarop de panelen rusten kunnen worden beschouwd als verhard oppervlak. Dit gaat in totaal om circa 100 m². Er worden geen gesloten oppervlakten gecreëerd. Het hemelwater dat op de zonnepanelen valt kan van de zonnepanelen afstromen en door de ruimtes van circa 2 centimeter tussen de individuele zonnepanelen de grond bereiken waar het kan infiltreren. Daarnaast zullen er vier transformatorstations worden gebouwd met een gezamenlijke oppervlakte van circa 24 m².

Midden door het plangebied loopt een B-watergang. Dit zijn sloten met een lokale functie voor water aan- en afvoer. Eigenaren van de aangrenzende grond moeten ze onderhouden. Hiervan wordt aan beide zijden 5 meter vrij gehouden van zonnepanelen, zodat onderhoud mogelijk blijft.

Aan de zuidzijde van het plangebied ligt een A-watergang. Dit zijn watergangen met een belangrijke functie voor water aan- of afvoer, daarom onderhoudt het waterschap ze zelf. Ook hier wordt minimaal 5 meter vrij gehouden in verband met onderhoud. Aan de zuidwestzijde is ook een A-watergang aanwezig. Hier wordt in overleg met het waterschap een natuurvriendelijke oever aangelegd, conform de ‘Leidraad beoordeling initiatieven aanleg natuurvriendelijke oevers (NVO)’ van het waterschap. Hiervoor zal tevens een watervergunning worden aangevraagd bij het waterschap.

Daarnaast ligt aan de westzijde een c-watergang, waar ook natuurvriendelijke oevers zullen worden aangelegd. Hiervoor is geen vergunning van het waterschap nodig. Ook deze natuurvriendelijke oevers zullen worden aangelegd conform de ‘Leidraad beoordeling initiatieven aanleg natuurvriendelijke oevers (NVO)’ van het waterschap.

Het waterschap heeft aangegeven dat de waterkwaliteit van de watergangen waarlangs de natuurvriendelijke oevers worden aangelegd voldoende is. De natuurvriendelijke oevers liggen langs watergangen waar ten noorden en zuiden van het projectgebied reeds vergelijkbare aanpassingen zijn gedaan.

Mogelijk wordt in de toekomst in het projectgebied waterberging gerealiseerd voor overtollig regenwater vanuit de woonkern Dorst. Daarmee draagt het project dan ook bij aan de klimaatadaptieve inrichting van de gemeente. Bij voorkeur worden de natuurvriendelijke oevers daarbij niet gebruikt als waterretentie, aangezien dergelijk water doorgaans minder schoon is.

In de zone aan de westzijde van het plangebied worden daarnaast drie poelen gegraven. Deze zullen worden aangelegd in afstemming met het waterschap. De poelen zullen in ieder geval worden aangelegd zoals aangegeven in de algemene regel 4, Lid 4.

Zoals reeds aangegeven wordt regenwater niet afgevoerd maar geïnfiltreerd op het terrein. Er worden geen uitlogende of milieubelastende materialen gebruikt.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.7 Flora & Fauna

Wettelijk kader

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling moet, in het kader van de Wet natuurbescherming, in beeld worden gebracht of sprake is van invloeden op beschermde gebieden, natuurwaarden en beschermde soorten.

Via de Wet natuurbescherming wordt de soortenbescherming en gebiedsbescherming geregeld. De soortenbescherming heeft betrekking op alle, in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en op een honderdtal vaatplanten. Gebiedsbescherming wordt geregeld middels de Natura 2000-gebieden. Daarnaast kan de provincie ervoor kiezen om een gebied aan te wijzen als bijzonder nationaal natuurgebied- of landschap of als Natuurnetwerk Nederland (NNN). Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in de bijlage van de Wet natuurbescherming. Dat houdt in dat, bij planvorming, uitdrukkelijk rekening gehouden moet worden met gevolgen die ruimtelijke ingrepen hebben voor instandhouding van de beschermde soort.

Het natuurnetwerk Nederland (NNN) is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het NNN kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur. NNN is tevens opgenomen in het streekplan van de provincie. Indien het projectgebied in het NNN gelegen is, verlangt de provincie een 'nee-tenzij-toets'. Afhankelijk van de provincie kan dit ook gelden voor projectgebieden in de nabijheid van het NNN.

Situatie

Door Sweco is een verkennend natuuronderzoek voor de locatie uitgevoerd (bijlage 1).

Op het onderdeel Natura 2000-gebieden zijn geen significante negatieve effecten te verwachten, zoals verdroging, verontreiniging, optische-, licht- en geluidsverstoring. Effecten ten gevolge van de werkzaamheden, zoals verdroging, vernatting, optische-, licht- en geluidsverstoring, reiken maximaal tot enkele honderden meters ver. Deze kunnen vanwege de relatief grote afstand tot het Natura 2000-gebied (3,7 km) op voorhand worden uitgesloten. Tevens is er een snelweg gelegen tussen het plangebied en het Natura 2000-gebied, hetgeen zorgt voor een barrièrewerking en een mate van geluidsverstoring. Er is geen noodzaak tot een nadere beschouwing op deze effectindicatoren. Er is geen noodzaak voor het uitwerken van een zogenaamde Voortoets.

Volgens de Wnb gaat het in dit geval om een project en niet om een plan (het gaat niet om een bestemmingsplan). Bij de uitvoering van de werkzaamheden voor de realisatie van het zonnepark wordt naar verwachting gebruik gemaakt van verschillend materieel dat gepaard gaat met stikstofemissie. In dit kader is middels de Aeries calculator een stikstofberekening gemaakt voor stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Uit deze berekening (Bijlage 7) blijkt dat de

depositiebijdrage niet groter is dan 0,005 mol/ha/jaar, zowel voor de Wnb-rekenpunten als de 1.245 'eigen rekenpunten', waarin alle door het wijzigingsbesluit aanwezige waarden toegevoegde hexagonen met een (naderende) overschrijding van de KDW zijn opgenomen. Dit geldt zowel voor de bouwfase, de exploitatiefase als de verwijderfase, waarbij als uitgangspunt is aangehouden dat in de verwijderfase dezelfde werkzaamheden worden uitgevoerd als in de bouwfase, maar dan in omgekeerde volgorde. Wanneer de nieuwe Aerius calculator eind januari beschikbaar komt zullen deze berekeningen opnieuw worden uitgevoerd.

Op het onderdeel soortenbescherming geldt dat de houtwal grenzend aan het plangebied en de watergangen binnen het plangebied kunnen functioneren als vliegroute voor vleermuizen met beschermingsregime Habitatrichtlijn art. 3.5 Wnb. De voorgenomen werkzaamheden worden op een korte afstand tot de watergangen en houtwal uitgevoerd. Op de te behouden houtwal en watergangen kan mogelijk verstoring optreden tijdens de aanlegfase in de vorm van lichtverstoring (door de inzet van bouwlampen) of geluidsverstoring (door de inzet van zwaar materieel). Dit dient te worden voorkomen door tijdens de schemer en in de nacht geen werkzaamheden uit te voeren. Mits de hierboven genoemde maatregelen in acht worden genomen, is aanvullend onderzoek naar vleermuizen niet noodzakelijk.

Tijdens de uitvoeringsfase dient rekening gehouden te worden met de aanwezigheid van broedvogels tijdens het broedseizoen. Alle broedgevallen zijn gedurende deze periode beschermd. Het broedseizoen loopt globaal van half maart tot augustus. Echter, afhankelijk van de lokale meteorologische omstandigheden, kan deze periode eerder of later beginnen en eindigen. Van belang is dat broedende vogels niet zodanig opzettelijk verstoord worden dat de gunstige staat van instandhouding van de soort in het geding komt. De werkzaamheden worden dan ook zo veel mogelijk buiten het broedseizoen uitgevoerd.

Daarnaast dient bij werkzaamheden te allen tijde de zorgplicht in acht te worden genomen ten aanzien van alle in het wild levende dieren en planten alsmede hun directe leefomgeving.

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project, mits aan bovenstaande voorwaarden wordt voldaan in de uitvoering.

4.8 Archeologie

Wettelijk kader

Op basis van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a, van het Bro moet in een toelichting van een bestemmingsplan bij ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst, hoe er wordt omgegaan met het aspect archeologie. De bescherming van archeologische waarden is verankerd in de Erfgoedwet. Het belangrijkste doel van deze wet is de bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemversturende activiteiten.

Situatie

De gronden hebben tevens de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie', wat betekent dat deze gronden mede bestemd zijn voor de bescherming van de (potentieel) aanwezige archeologische waarden van de gronden.

Op of in deze gronden mogen ten behoeve van de andere daar voorkomende bestemmingen geen gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van:

- a. ver-/nieuwbouw van bestaande gebouwen, waarbij de bestaande oppervlakte van het gebouw in generlei opzicht wordt vergroot;
- b. de bouw van een gebouw of de uitbreiding van een bestaand gebouw met ten hoogste 100 m².

Met de realisatie van het zonnepark en de landschappelijke inpassing zal meer dan 100 m² worden verstoord. Daarom is archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd (bijlage 2). Uit dit onderzoek is gebleken dat in het plangebied een middelhoge kans is op archeologische waarden uit de periode Laat Paleolithicum – Nieuwe Tijd. Op basis hiervan is geadviseerd vervolgonderzoek uit te voeren in de vorm van verkennend booronderzoek.

Uit het verkennend booronderzoek (bijlage 3) blijkt voor het plangebied gedeeltelijk een lage archeologische verwachting (5,36 ha), een middelhoge archeologische verwachting (5085 m²) en een hoge archeologische verwachting (4,32 ha) op het aantreffen van archeologische resten. Er geldt voor de begraven bodems een middelhoge kans op het aantreffen van eventueel aanwezige archeologische resten behorende bij jagers-verzamelaars uit het paleolithicum. Eventueel aanwezige resten van jagers-verzamelaars uit het paleolithicum worden op variabele diepte tussen 30 en 130 cm -mv verwacht. Tevens geldt er voor de voormalige (met plaggen opgehoogde) bouwlandgronden een hoge archeologische verwachting op het aantreffen van (nederzettings)resten uit het neolithicum tot en met de middeleeuwen. In het westelijke deel geldt een specifieke hoge archeologische verwachting op het aantreffen van een vindplaats uit de late middeleeuwen tot en met de nieuwe tijd B (vindplaats). Nederzettingsresten worden direct onder de huidige bouwvoor verwacht vanaf 25 cm in het noordwestelijke deel en vanaf 45 cm in het oostelijke deel van het plangebied.

Voor het zonnepark zullen ca. 12.000 metalen profielen met een omvang van ca. 8 x 11 cm worden aangebracht, waarvan ongeveer 40% binnen de zone met hoge verwachting. De profielen hebben geen betonnen voeten en worden ca. 1,5 m diep in de grond worden gedrukt. In het advies selectiebesluit van de Regio West-Brabant wordt geconcludeerd dat de bodemverstoring zeer beperkt in omvang is. Doordat ten behoeve van het aanbrengen van de palen niet wordt ontgraven, is de bodemverstoring zeer beperkt (alleen de locaties van de palen zelf). De gevolgen voor de archeologie zijn minimaal, waardoor hiervoor geen nader onderzoek noodzakelijk is. Tevens is het ontwerp van het zonnepark en de landschappelijke inpassing aangepast, zodat de poelen allen binnen de zone met lage archeologische verwachting vallen en de kabels vanaf de zonnepanelen naar de omvormers en van de omvormers naar de transformatorstations zullen bovengronds worden uitgevoerd. In totaal is de te verwachten verstoring door ontgraving beperkt tot ca. 69 m² binnen de zone met hoge archeologische verwachting door de transformatorstations en kabelsleuven tussen transformatorstation en de weg. Voor de aanleg van de groenstroken zal echter meer verstoring plaatsvinden, tot een diepte waarbij verstoring van archeologische waarden mogelijk is.

Op basis van het verkennend booronderzoek heeft het bevoegd gezag daarom besloten dat een proefsleuvenonderzoek noodzakelijk is langs de oostelijke landschappelijke inpassing en de westelijke landschappelijke inpassing op de plek waar de mogelijke vindplaats aanwezig is. In aanvulling daarop is een proefsleuvenonderzoek noodzakelijk binnen de zone die als vindplaats is aangemerkt, als tijdens het aanbrengen van de metalen profielen voor de draagconstructie van

de zonnepanelen blijkt dat archeologische resten een belemmering vormen doordat zij een obstructie vormen bij het indrijven van de profielen.

Uit het proefsleuvenonderzoek (bijlage 4) blijkt dat slechts enkele sporen van agrarisch landgebruik in de nieuwe tijd zijn aangetroffen. Deze sporen zijn door hun geringe inhoudelijke waarde als niet behoudenswaardig gewaardeerd. Aanwijzingen voor andere archeologische vindplaatsen zijn niet aangetroffen. De kans op het aantreffen van behoudenswaardige archeologische waarden is daarom klein. Uit het onderzoek blijkt dat de vindplaats als niet behoudenswaardig kan worden aangemerkt. Vooral de inhoudelijke kwaliteit van de vindplaats is laag. Het bevoegd gezag heeft daarom besloten dat geen vervolgonderzoek noodzakelijk is en het plangebied vrij te geven voor de geplande bouwactiviteiten.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het aspect archeologie.

4.9 Cultuurhistorie

Wettelijk kader

Op basis van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a, van het Bro moet in een toelichting van een bestemmingsplan bij ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst, hoe er wordt omgegaan met het aspect cultuurhistorie.

Situatie

De provincie Noord-Brabant beschikt over de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Aan de hand van de CHW kan worden beoordeeld of, en zo ja welke, cultuurhistorische waarden in een gebied gelden. Voor Zonnepark Dorst geldt dat op de CHW niets is opgenomen.

De gemeente Oosterhout heeft op 25 januari 2012 de Erfgoedkaart Oosterhout vastgesteld. Deze kaart geeft de archeologische verwachtingen en archeologische en cultuurhistorische waarden in Oosterhout weer. Op de kaarten van historische geografie, monumenten en zichtrelaties is voor Zonnepark Dorst geen aanduiding weergegeven.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het aspect cultuurhistorie.

4.10 Verkeer en parkeren

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in de realisatie van een nieuw zonnepark met een omvang van circa 9,6 hectare. Een dergelijke functie heeft, met uitzondering van verkeer in verband met onderhoudswerkzaamheden, geen verkeersaantrekkende werking. Ook wordt niet voorzien in een aanvullende parkeerbehoefte. De verkeers- en parkeergeneratie van de nieuwe functie is dan ook zeer beperkt.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.11 Elektromagnetische straling

Algemeen

Rondom hoogspanningsleidingen en antennes is sprake van straling. Deze straling kan negatieve effecten met zich meebrengen op de gezondheid. Dergelijke zaken kunnen ook gelden voor zonnepanelen en overige technische toepassingen. Hier zijn geen wettelijke regels voor, maar desondanks wordt beoordeeld of stralingveroorzakende objecten in de buurt van woningen of andere gebouwen waarin personen gedurende een langere tijd verblijven worden gerealiseerd.

Situatie

Het elektromagnetisch veld dat zonnepanelen opwekken is erg zwak (laagspanning). Om de laagspanning van zonnepanelen geschikt te maken voor wisselstroom is een omvormer nodig. De omvormer zorgt wel voor een magnetisch veld. Dat geldt ook voor de transformatorstations.

Ten aanzien van elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een voorzorgprincipe waarbij een grens wordt aangehouden van 0,4 microtesla. Dit voorzorgprincipe kan ook gehanteerd te worden bij de ontwikkeling van een zonnepark, door de afstand van een zonnepark tot woningen en andere gevoelige bestemmingen zodanig te laten zijn dat de magnetische veldsterkte bij de gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 microtesla komt.

In het RIVM 'Verkenning van extreemlaagfrequente (ELF) magnetische velden bij verschillende bronnen' (RIVM-rapport 609300011/2009) wordt aandacht besteed aan elektromagnetische velden als gevolg van de aanwezigheid van transformatorstations. De sterkte van deze velden neemt sterk af wanneer de afstand tot de bron groter wordt. Een vuistregel is dat als de afstand twee keer zo groot wordt, de sterkte van het veld ongeveer vier keer zo laag wordt. Uit het onderzoek blijkt dat 0,4 microtesla wordt bereikt op een afstand van maximaal 7 m van onderzochte transformatorstations.

Conclusie

In het voorliggende plan zijn de afstanden tussen woningen en de omvormers en transformatorstations met minimaal 120 meter aanzienlijk groter, waardoor redelijkerwijs mag worden aangenomen dat elektromagnetische straling geen gezondheidsrisico vormt.

4.12 Lichtreflectie

Algemeen

Voor hinder ten gevolge van reflectie bestaat géén specifiek beleid of regelgeving. Reflectie kan in bepaalde gevallen leiden tot tijdelijke verblinding. Daarom is dit met name van belang langs wegen, waar het invloed kan hebben op de verkeersveiligheid. Voor hinder voor omwonenden geldt dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening en het in standhouden van een goed woonklimaat alle relevante aspecten moeten worden meegenomen. Reflectiehinder kan in dit kader worden beschouwd.

Situatie

Langs Zonnepark Dorst liggen de Akkerweg en Koutereind, hier zou mogelijk sprake kunnen zijn van hinder door verblinding. Dit is afhankelijk van de stand van de zon aan de hemel, de oriëntatie en opstellingsrichting van de panelen en de locatie van de observeerder ten opzichte van de panelen. Gezien het feit dat de Akkerweg en Koutereind geen doorgaande wegen betreffen waardoor hier slechts beperkt (bestemmings)verkeer rijdt en het feit dat het zonnepark wordt omzoomd door landschappelijke inpassing zal van hinder door weggebruikers nauwelijks sprake

zijn, zie figuur 11. Ook voor omwonenden geldt dat door de aanplant van de landschappelijke inpassing hinder door reflectie voorkomen zal worden.



Figuur 11: Visualisatie van het zonnepark met de landschappelijke inpassing vanaf de Akkerweg.

Conclusie

Het aspect lichtreflectie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.13 Niet-gesprongen Explosieven

De gemeente Oosterhout heeft voor haar grondgebied vooronderzoek laten uitvoeren naar niet-gesprongen explosieven. Op basis van dit onderzoek is de locatie van het zonnepark gedeeltelijk verdacht op de aanwezigheid van niet-gesprongen explosieven, zie figuur 12.



Figuur 12: gebied verdacht op niet-gesprongen explosieven (oranje).

Conform het gemeente brede historische vooronderzoek (Ontploffbare Oorlogsresten) OO van de gemeente Oosterhout kunnen de volgende soorten van OO deels binnen het zonnepark aangetroffen worden:

- Klein kaliber munitie (KKM);
- Diverse soorten hand- en geweergranaten;
- Diverse soorten munitie voor granaatwerpers;
- Diverse soorten geschutmunitie;
- Diverse soorten toebehoren van munitie.

De maximale en minimale diepteligging van de hierboven genoemde verwachte OO is niet bekend.

Voor het deel van het zonnepark dat verdacht is op niet-gesprongen explosieven, en waar grondroerende activiteiten zullen plaatsvinden, is door Den Ouden Bodac B.V. een onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van niet-gesprongen explosieven.

Tijdens de opsporingswerkzaamheden zijn geen OO of OO gerelateerde objecten aangetroffen. Het advies van Den Ouden Bodac B.V. luidt dat binnen de in de revisietekening vrijgegeven dimensies grondroerende werkzaamheden zonder aanvullende maatregelen, in relatie tot ontplofbare oorlogsresten, kunnen worden uitgevoerd.

Conclusie

Het aspect niet-gesprongen explosieven vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.14 (Vormvrije) m.e.r.-beoordeling

Algemeen

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), in samenhang met het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.), moet bij initiatieven voor (het wijzigen van) bepaalde activiteiten worden beoordeeld of er sprake is van milieueffecten. In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten planMER-plichtig, projectMER-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn.

Daarnaast kan van een m.e.r.-plicht sprake zijn als een passende beoordeling in het kader van de Wet natuurbescherming uitgevoerd moet worden of als in de Interim-omgevingsverordening Noord-Brabant een plicht is opgenomen.

Situatie

Deze ruimtelijke onderbouwing maakt een tijdelijke functiewijziging naar een zonnepark mogelijk. Dergelijke ontwikkelingen zijn geen onderdeel van de D-lijst van het Besluit m.e.r.. Uit jurisprudentie (uitspraak van de RvS van 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770) is gebleken dat geen sprake is van een activiteit genoemd in bijlage D bij het Besluit milieueffectrapportage, waaronder: landinrichtingsproject, stedelijk ontwikkelingsproject en industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Dat betekent dat er geen m.e.r.-plicht en geen m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r. benodigd is voor het voorgenomen plan.

Daarnaast geldt er geen m.e.r.-plicht op grond van de Wet natuurbescherming omdat geen passende beoordeling is vereist.

Als laatste is geen aanwijzing opgenomen voor een m.e.r.-plicht voor een dergelijke ontwikkeling in de Interim-omgevingsverordening Noord-Brabant.

Conclusie

Voor dit project geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht. Van nadelige gevolgen voor het milieu is gelet op de aard van de ontwikkeling geen sprake.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Algemeen

Conform artikel 3.1.6 van het Bro dient bij het opstellen van een bestemmingsplan dan wel ruimtelijke onderbouwing onderzoek te worden ingesteld naar de uitvoerbaarheid van het plan. Bij de uitvoering van een project kan in zijn algemeenheid onderscheid worden gemaakt tussen de economische uitvoerbaarheid en de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Bij het eerste gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van het plan samenhangen. Tevens is in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) geregeld dat in het kader van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning voor bepaalde bouwplannen de grondexploitatieregeling van toepassing is. Bij het tweede gaat het erom hoe de verwezenlijking door de maatschappij (overheid en burgers samen) wordt gedragen.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 6.12, lid 1 Wro is bepaald dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. In artikel 6.12, lid 2 is echter opgenomen dat de gemeenteraad kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen, wanneer het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in de vergunning begrepen gronden anderszins verzekerd is.

Voorliggend project betreft een particulier initiatief dat op particuliere gronden plaatsvindt. Met initiatief zijn geen kosten voor de gemeente gemoeid, anders dan kosten die op basis van de gemeentelijke legesverordening in rekening zullen worden gebracht. Het verhaal van kosten is daarmee anderszins verzekerd, waarmee het opstellen van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omgevingsdialoog en inspraakprocedure

Op 10 december 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders de Richtlijn Omgevingsdialoog vastgesteld. Hierin is vastgelegd dat bij ontwikkelingsinitiatieven een omgevingsdialoog plaatsvindt. Hierbij dient de initiërende partij in een vroeg stadium van de planontwikkeling de dialoog met de omgeving aan te gaan. De omgevingsdialoog is bedoeld om de omgeving van het initiatief te informeren, maar ook om input uit de omgeving op te halen over de plannen en het draagvlak te peilen.

In het kader van de planontwikkeling is uitvoerig gesproken met direct omwonenden van het zonnepark en met de bredere omgeving. Ook is overleg gevoerd met diverse instanties, zoals de gemeente Breda en Waterschap Brabantse Delta.

Gedurende het traject zijn meerdere persoonlijke gesprekken gevoerd met 6 direct omwonenden. Telefonisch is gesproken met 7 bedrijven op Minervum. Ook is gesproken met de eigenaren van aangrenzende gronden. Niet is gesproken met de circa 35 eigenaren van kleine grondstukjes ten zuiden van de locatie. Naast deze verschillende omwonenden is ook gesproken met andere partijen die een belang bij het plan hebben:

- Bedrijfsvereniging 3-BO
- Dorpsplatform Dorst

- Waterschap Brabantse Delta
- Milieuvereniging Oosterhout
- Coöperatie ONE (Oosterhout Nieuwe Energie)

In de gesprekken werd vanuit de zijde van de initiatiefnemer voorgesteld wie Groendus is en vervolgens werd het proces naar een uiteindelijke realisatie uitgelegd. Daarna werd aan de hand van de bestaande schetsen het plan toegelicht. Hierbij was bijzondere aandacht voor de voorgenomen inpassingsmaatregelen en de ecologische aspecten van de zonneweide. Daarna werden er meestal vragen gesteld en werd in een aantal gevallen vanuit de tuin bekeken waar de locatie precies ligt. In een aantal gevallen werden opmerkingen geplaatst en verzocht om ergens mee rekening te houden. Van de gesprekken zijn individuele verslagen gemaakt. Een omwonende heeft na een eerste gesprek te kennen gegeven geen behoefte meer te hebben aan verdere gesprekken, omdat hij tegen zonneparken is. Met de andere omwonenden zijn constructieve gesprekken gevoerd. Op basis van de uitkomsten van de gesprekken zijn de plannen diverse keren aangepast:

- Toevoegen perceel aan zonnepark;
- Voldoende afstand aanhouden tussen naastgelegen woning en zonnepanelen;
- Meer afstand tussen Akkerweg en zonnepanelen zodat langs de Akkerweg een strook open ruimte blijft.

Vervolgens zijn nieuwe gespreksrondes gevoerd met de direct omwonenden om tot een plan te komen dat voor zowel Groendus als de omwonenden acceptabel is.

Op 22 december 2020 heeft Groendus een principeverzoek ingediend bij de gemeente Oosterhout. Op 19 januari 2021 heeft het college besloten het principeverzoek voor inspraak vrij te geven. Het initiatief “zonnepark Dorst” heeft conform de Algemene Inspraakverordening Oosterhout 2006 met ingang van 4 februari 2021 tot en met 24 februari 2021 ter inzage gelegen. Er zijn in totaal 28 reacties ingediend. Ongeveer een kwart van de insprekers is positief en/of wil graag participeren in het zonnepark. Overige insprekers hebben vragen, bezwaren of zorgen. De inspraakreacties zijn de classificeren in de volgende thema's:

1. Procedure van de inspraak
2. Algemeen beleid gemeente Oosterhout op gebied van duurzame energie
3. Locatiekeuze
4. Visuele hinder zonnepark Bavelse Berg en zonnepark Dorst/Akkerweg
5. Ruimtelijke kwaliteit
6. Natuur (flora en fauna)
7. Overige vragen

De gemeente Oosterhout heeft de inspraakreacties beantwoord middels een Inspraakverslag, welke is bijgesloten als bijlage 5.

Op 18 oktober 2021 heeft Groendus een informatieavond georganiseerd voor alle omwonenden en inwoners van Dorst. Ook de gemeente Oosterhout was hierbij aanwezig. De informatieavond is georganiseerd als inloopavond om zoveel mogelijk mensen de kans te geven aanwezig te zijn. Een grote meerderheid van de aanwezigen was positief over de voorgenomen ontwikkeling. Wel werden kritische vragen gesteld over de landschappelijke inpassing en werden suggesties gedaan om het plan te verbeteren (voldoende groot aanplanten, eerst groen aanplanten daarna zonnepark bouwen, wintergroene beplanting toepassen, op tijd maaien, etc.). De meeste

aanwezigen waren echter geïnteresseerd in de mogelijkheden voor financiële participatie in het project.

Ook na het principeverzoek en de informatieavond heeft Groendus gesprekken gevoerd met de direct omwonenden. Op basis van het inspraakverslag, de informatieavond en de verdere gesprekken met omwonenden en instanties heeft Groendus het ontwerp op enkele punten opnieuw aangepast om tegemoet te komen aan bezwaren en zorgen:

- de hoogte van de zonnepanelen is verlaagd;
- aan de westzijde is een natuurlijke zone toegevoegd;
- voldoende afstand vrijhouden tot omwonenden;
- opnemen dat eerst de landschappelijke inpassing wordt gerealiseerd en daarna het zonnepark;
- opnemen welke maat aanplant wordt toegepast;
- opnemen van minimale hoogtes van beplanting;
- opnemen hoe en wanneer onderhoud (maaien) wordt toegepast.

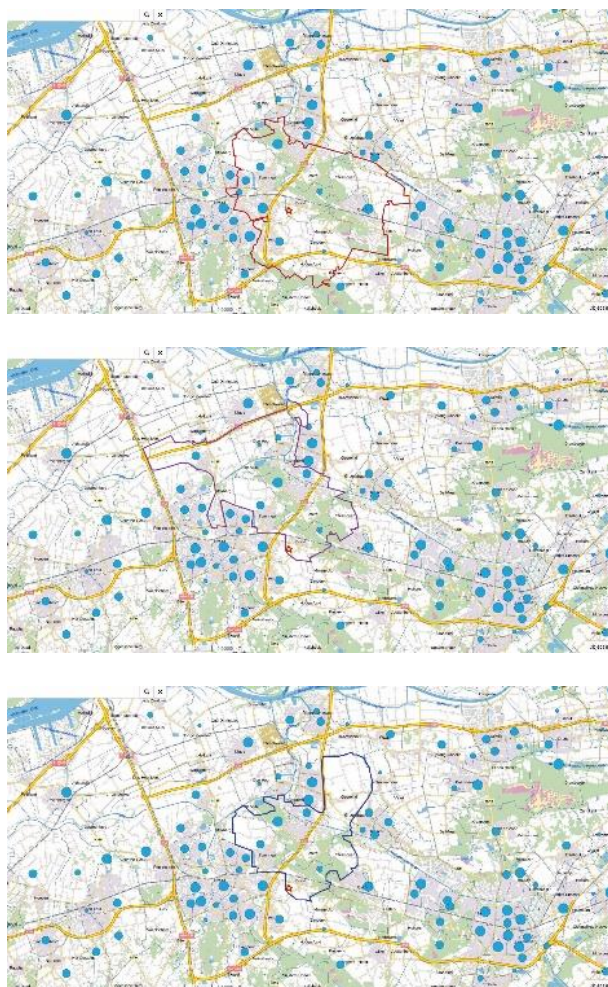
De onderhavige ruimtelijke onderbouwing wordt conform de procedure die voor het verkrijgen van de vereiste omgevingsvergunning moet worden doorlopen, ter inzage gelegd. Gedurende die termijn kan eenieder reageren op het planvoornemen en zijn zienswijze geven en later eventueel bezwaar en vervolgens beroep instellen.

Financiële participatie

Groendus biedt de mogelijkheid voor omwonenden om financieel te participeren in het project. Dit doet zij op twee manieren: middels een omgevingsfonds en middels drie SCE-projecten, in samenwerking met lokale energiecoöperatie Oosterhout Nieuwe Energie (ONE). Daarnaast biedt Groendus de mogelijkheid om de elektriciteit van het zonnepark af te nemen. Dit kan via de Groendus Energiemarktplaats voor grootverbruikers of via partner GroeneStroomLokaal voor kleinverbruikers.

De duurzame energie van Zonnepark Dorst wordt verkocht. Om te zorgen dat alle inwoners van de gemeente Oosterhout hiervan financieel kunnen profiteren wordt een Omgevingsfonds opgezet. Van elke door Zonnepark Dorst geproduceerde megawattuur wordt 50 eurocent in het Omgevingsfonds gestort. Jaarlijks betekent dit een bijdrage van circa € 5.500. Gedurende de 25-jarige exploitatieperiode van het zonnepark betekent dit dat € 137.500 in het Omgevingsfonds wordt gestort. Dit bedrag kan worden besteed aan projecten in de omgeving, zoals bijvoorbeeld zonnepanelen voor gebouwen van verenigingen of voor andere voorzieningen die voor inwoners belangrijk zijn. Omwonenden en inwoners van de gemeente Oosterhout beslissen samen waar het geld aan wordt besteed.

Naast het Omgevingsfonds is Groendus voornemens om in samenwerking met ONE drie SCE-projecten aan te bieden. Elk project heeft een omvang van 500 kW en produceert voldoende elektriciteit voor circa 150-160 huishoudens. Voor elk project zal een aparte zogenaamde 'postcoderoos' gelden. Dit is een gebied waarbinnen huishoudens en bedrijven kunnen participeren in het project. Onderstaande afbeelding geeft voor de drie projecten weer om welke gebieden het gaat. Door slim te kiezen kan een groot deel van de gemeente Oosterhout participeren in één of meerdere van de projecten.



Figuur 13: drie mogelijke 'postcoderozen' voor de drie SCE-projecten.

De verdere uitwerking zal plaatsvinden nadat de omgevingsvergunning is verleend, subsidie is aangevraagd en duidelijk is wat de kosten van de aanschaf en aanleg van het zonnepark zijn. Gewoonlijk kunnen dergelijke projecten een rendement bieden van circa 3% tot 5% over een periode van 15 jaar.

De maatschappelijke uitvoerbaarheid is hiermee gewaarborgd.

6 Conclusie

In de voorgaande hoofdstukken is de realisatie besproken van een nieuw zonnepark met een omvang van circa 9,6 hectare op gronden aan de Akkerweg nabij Dorst in de gemeente Oosterhout.

De ontwikkeling voorziet in de plaatsing van een zonnepark op gronden die in het bestemmingsplan zijn aangemerkt met bestemming 'Agrarisch'. Met de realisatie van het zonnepark wordt voorzien in de opwekking van duurzame energie. In voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een toets naar relevante beleids-, milieu- en omgevingsaspecten uitgevoerd.

Uit de toetsing aan de verschillende milieu- en haalbaarheidsaspecten blijkt dat voldaan wordt aan de wet- en regelgeving voor wat betreft de diverse aspecten en dat geen nadelige effecten op de bestaande situatie in en in de omgeving van het projectgebied te verwachten zijn, mits aan de voorwaarden vanuit ecologie en archeologie wordt voldaan.

Bijlagen

Bijlage 1 – Quickscan Flora en Fauna

Bijlage 2 – Archeologisch Bureauonderzoek

Bijlage 3 – Verkennend Booronderzoek

Bijlage 4 – Proefsleuvenonderzoek

Bijlage 5 – Inspraakverslag Zonnepark Dorst

Bijlage 6 - Landschappelijke inpassing Zonnepark Dorst

Bijlage 7 – Stikstofberekening Aeries Calculator

Bijlage 8 – Onderzoek niet-gesprongen explosieven