

Reactienota zienswijzen ontwerp- omgevingsvergunning “Zonnepark Dorst”

Inhoud

Inhoud	1
Bijlagen	1
1. Aanleiding	2
2. Procedure en vooroverleg	3
2.1 Omgevingsdialoog	3
2.2 Wettelijk vooroverleg	3
2.3 Inspraakprocedure	3
2.4 Vaststellingsprocedure	4
2.5 Vervolgprocedure	4
3. Reacties op ingekomen zienswijzen	5
3.1 Inleiding	5
3.2. Samenvatting zienswijzen en standpunt	5
4. Aanpassingen naar aanleiding van zienswijzen	9

Bijlagen

1. Reactienota vooroverleg en inspraak
2. Ingediende zienswijze

1. Aanleiding

Groendus wil graag een zonnepark realiseren aan de Akkerweg te Dorst. Deze locatie is gelegen ten westen (op enige afstand) van Dorst. Aan de oost-, noord- en zuidzijde van de locatie ligt agrarisch gebied. Aan de westzijde liggen bedrijventerrein Minervum en de Bavelse Berg.

Op basis van het bestemmingsplan is het realiseren van een zonnepark op deze locatie niet direct toegestaan. Voor het project is daarom een omgevingsvergunning gevraagd om af te wijken van het bestemmingsplan. Op basis van de Interim Omgevingsverordening van de provincie mag dit niet met een wijziging van het bestemmingsplan, maar alleen met een buitenplanse omgevingsvergunning (artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wabo).

Op 22 december 2020 heeft Groendus een principeverzoek ingediend voor het beoogde initiatief. Op 19 januari 2021 heeft het college besloten het principeverzoek voor het zonnepark Dorst voor inspraak vrij te geven. Het principeverzoek heeft van 4 februari 2021 tot en met 24 februari 2021 ter inspraak gelegen. De inspraak en het voor overleg zijn meegenomen in de opgestelde definitieve aanvraag en de daarbij behorende ruimtelijke onderbouwing.

De aanvraag en ruimtelijke onderbouwing hebben 6 weken ter inzage gelegen nadat de gemeenteraad hiervoor een ontwerpverklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. In voorliggend document doen we verslag van het voortraject en beantwoorden we de ingekomen zienswijze tijdens de termijn dat het plan ter inzage heeft gelegen.

2. Procedure en vooroverleg

2.1 Omgevingsdialoog

Op 10 december 2018 heeft het College de richtlijn omgevingsdialoog vastgesteld. Hierin is vastgelegd dat bij ontwikkelingsinitiatieven een omgevingsdialoog plaatsvindt. Hierbij dient de initiërende partij in een vroeg stadium van de planontwikkeling de dialoog met de omgeving aan te gaan. De omgevingsdialoog is bedoeld om de omgeving van het initiatief te informeren, maar ook om input uit de omgeving op te halen over de plannen en het draagvlak te peilen. Initiatiefnemers stellen hierover een verslag op dat wordt bijgevoegd bij de vergunningaanvragen. Hieruit dient duidelijk te worden wat met de uitkomsten van de overleggen is gedaan en of deze al dan niet hebben geleid tot aanpassing van de plannen of (vervolg)proces.

Door de ontwikkelaar zijn in het kader van de omgevingsdialoog diverse gesprekken gevoerd over de beoogde ontwikkeling, zoals met:

- Omwonenden;
- Waterschap Brabantse Delta;
- Gemeente Breda;
- Grondeigenaren;
- Vertegenwoordiging bedrijvenvereniging Minervum;
- Dorpsplatform Dorst;
- Milieuvereniging Oosterhout.

De omgeving is positief gestemd over het participatieproces dat tot nu is doorlopen.

18 oktober 2021 is er een inloopavond geweest in Dorpshuis de Klip. Groendus heeft het plan voor het zonnepark en het groen daaromheen laten zien.

Het resultaat van de omgevingsdialoog is verwerkt in de reactienota vooroverleg en inspraak (bijlage 1).

2.2 Wettelijk vooroverleg

In het kader van het voorgeschreven vooroverleg (artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening) is de ontwerp-omgevingsvergunning toegezonden aan de Provincie Noord Brabant, Rijkswaterstaat (hierna RWS) en het Waterschap Brabantse Delta.

RWS heeft aangegeven dat er vanwege de ligging van het park hier voor hen geen belang is.

De Provincie Noord-Brabant heeft geen reactie ingediend.

Het Waterschap Brabantse Delta heeft op 27 oktober 2020 een positief wateradvies afgegeven met een enkele aandachtspunten die verwerkt zijn in ruimtelijke onderbouwing en de landschappelijke inpassing.

Het resultaat van het vooroverleg is verwerkt in de reactienota vooroverleg en inspraak (bijlage 1).

2.3 Inspraakprocedure

Conform de gemeentelijke procedures is het principeverzoek voor het zonnepark Dorst, na gemeentelijke instemming, vrijgegeven voor de inspraak van 4 februari 2021 tot en met 24 februari 2021. Hierbij zijn in totaal 28 inspraakreacties ingediend.

De ingediende inspraakreacties zijn beantwoord in een 'Verslag inspraakprocedure Zonnepark Dorst'. De inspraak en overleggen zijn meegenomen in de opgestelde aanvraag en de daarbij behorende ruimtelijke onderbouwing.

2.4 Vaststellingsprocedure

Naar aanleiding van de definitieve aanvraag omgevingsvergunning heeft de gemeenteraad op 5 juli 2023 een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Het ontwerp-omgevingsvergunning “Zonnepark Dorst” heeft tezamen met de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen, met ingang van 11 juli 2023 tot en met 22 augustus 2023 voor eenieder ter inzage gelegd bij het gemeentelijk informatiecentrum in het stadhuis. De stukken konden ook geraadpleegd worden op de gemeentelijke website www.oosterhout.nl en op www.zonneparkdorst.nl.

Gedurende deze termijn van 6 weken bestond de gelegenheid schriftelijke of mondelinge zienswijzen over het ontwerp bij de gemeenteraad kenbaar te maken. Omdat genoemde periode deels in de schoolvakantie viel, zijn belanghebbenden al tijdens de raadcycli actief geïnformeerd over de voorgenomen procedure en zijn alle documenten zo veel mogelijk beschikbaar gesteld, zodat iedereen de gelegenheid had om deze eerder door te nemen. Doordat alle onderzoeken en de ruimtelijke onderbouwing reeds klaar waren stonden deze stukken al eerder dan de wettelijke termijn op de projectwebsite.

Ook de provincie Noord-Brabant is in kennis gesteld van de ter inzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning. Op basis van de Wro heeft de provincie de mogelijkheid om een zienswijze bij de gemeenteraad in te dienen, indien zij van oordeel is, dat er zaken worden geregeld, welke mogelijk indruisen tegen provinciale ruimtelijke belangen vastgesteld in provinciaal beleid, zoals de interim Omgevingsverordening.

Van de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen is alleen gebruik gemaakt door de provincie Noord-Brabant. De zienswijze is op 9 augustus 2023 en daarmee tijdig ingediend en wordt dan ook ontvankelijk verklaard.

De ingediende zienswijze wordt in deze nota van reactie voorzien.

2.5 Vervolgprocedure

Na verlening van de omgevingsvergunning voor het zonnepark kunnen belanghebbenden in beroep gaan bij de rechtbank Zeeland-West Brabant. De omgevingsvergunning treedt in beginsel in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn.

Naast het instellen van beroep tegen het verlenen van de omgevingsvergunning kan tevens bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State verzocht worden om voorlopige voorziening.

Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

3. Reacties op ingekomen zienswijzen

3.1 Inleiding

Van de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen tegen het ter inzage gelegde ontwerp-omgevingsvergunning “Zonnepark Dorst” is door één instantie gebruik gemaakt, namelijk de provincie Noord-Brabant. De termijn liep van 11 juli 2023 tot en met 22 augustus 2023.

Hierbij wordt opgemerkt dat hoewel de zienswijzen samengevat worden weergegeven, een integrale beoordeling van de gehele zienswijze heeft plaatsgevonden. Dus alle aangevoerde aspecten zijn meegewogen bij de opgestelde reactie.

3.2. Samenvatting zienswijzen en standpunt

Zienswijze	Reactie gemeente
<u>Reservering waterberging</u> In de toelichting wordt kort in gegaan op het reserveringsgebied waterberging. Daarbij is het van belang om te onderbouwen dat, en op welke gronden het gebied geschikt blijft als waterbergingsgebied. Echter is deze toelichting nog erg summier. Wij verzoeken u te overleggen met het waterschap voor het waterbergend vermogen en te onderbouwen hoe het waterbergend vermogen niet verminderd wordt in het gebied.	Het plan is inderdaad gelegen in een gebied dat op basis van de IOV is aangewezen als reserveringsgebied waterberging. Dit gebied heeft een grillig verloop rondom de Bavelse Berg. Hier is reeds op ingegaan in de ruimtelijke onderbouwing.  Figuur 1: Reserveringsgebied waterberging De ontwikkeling van dit zonnepark wordt zodanig aangelegd, dat ervoor gezorgd wordt dat het waterbergend vermogen niet wordt beperkt. Een zonnepark is bestand tegen water, waardoor geen maatregelen nodig zijn die het waterbergend vermogen van de locatie negatief beïnvloeden. Zo worden de zonnepanelen op stellages boven het maaiveld geplaatst, waardoor het waterbergend vermogen van het gebied niet wordt aangetast. Het waterschap is betrokken in de voorbereiding van het plan en hebben op dit punt eerder geen opmerkingen gemaakt. Naar aanleiding van de zienswijze van de provincie is opnieuw contact gezocht met het waterschap. Zij geven aan dat een zonnepark geen belemmering hoeft te vormen voor een reserveringsgebied waterberging of een waterbergingsgebied.
<u>Externe veiligheid</u> De exploitant Groendus geeft in de ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag	Externe veiligheid gaat over de risico's voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals benoemd in het provinciaal Beleidskader

omgevingsvergunning aan dat een zonnepark tegen water bestand zou zijn. Het gaat bij het voorgenomen project ook om het realiseren van stroomvoorziening voor 4000 huishoudens. Het uitvallen van deze stroomvoorziening als gevolgschade in geval van daadwerkelijke waterberging in het projectgebied lijkt niet ondenkbaar en is wat ons betreft ook een aandachtspunt. Dit in verband met schadeclaims van consumenten die in dat geval mogelijk door de exploitant naar de gemeente en/of het waterschap worden doorgeleid. Ook vragen wij aandacht voor de externe veiligheidsaspecten die aan de orde zijn op het moment dat het gaat om de combinatie van stroom en (veel) water. Wij verzoeken u een verder toelichting te geven hierop.	Milieu 2030. Bij dit zonnepark is er geen sprake van gevaarlijke stoffen (of het vervoer daarvan). Bij de realisering van het zonnepark is voldoende rekening gehouden met het aspect 'externe veiligheid'. • Het zonnepark wordt zodanig uitgevoerd dat de zonnepanelen zich op minimaal 80 cm boven het maaiveld bevinden. • De omvormers op minimaal 60 cm boven het maaiveld hangen. • De te gebruiken kabels dubbel zijn geïsoleerd en daardoor geschikt zijn om ondergedompeld te worden in water. Het risico op stroomuitval is zodanig klein dat het zonnepark ook bij een eventueel toekomstige aanwijzing en gebruik van het gebied als waterberging kan blijven functioneren. Dit levert geen reden op om de omgevingsvergunning niet te verlenen of om nadere voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning. In de ruimtelijke onderbouwing is aangegeven dat het zonnepark kan voorzien in de stroomvoorziening van circa 4.000 woningen. Dit is opgenomen om een indicatie te geven hoeveel stroom er opgewekt wordt door het zonnepark. Het stopzetten van de opwerk van duurzame elektriciteit vanuit het zonnepark, brengt niet met zich mee dat omwonenden zonder stroom komen te zitten. Het zonnepark wordt via de Bavelse Berg aangesloten op het elektriciteitsnet van Enexis en dus niet direct op de woningen in de omgeving. De geproduceerde elektriciteit wordt verkocht aan een energiebedrijf (waar consumenten of bedrijven de stroom weer van kunnen afnemen) of er worden contracten direct afgesloten met grootverbruikers. Hier vallen ook de eventuele mogelijkheden voor particulieren onder om via ONE stroom af te nemen. Indien het zonnepark op enig moment niet produceert, bijvoorbeeld omdat er geen zon schijnt, betekent dit niet dat er bijvoorbeeld consumenten zonder stroom zouden komen te zitten en schadeclaims kunnen indienen. Het zorgen voor voldoende stroom op dit netwerk is bovendien een taak van de netbeheerders, zoals TenneT en Enexis. We waarderen de bezorgdheid van de provincie op dit punt, maar schatten in dat dit niet leidt tot vragen over schadevergoedingen.
<u>Maatschappelijke meerwaarde</u> De Provincie vraagt zich af of er wordt voldaan aan 50% lokale eigendom.	In de RES West-Brabant is opgenomen om te streven naar 50% lokaal eigendom bij ontwikkelingen van wind en zon. In het Zonnepark Dorst wordt maximaal ingezet op participatie door drie SCE-projecten aan te bieden. Dit wordt in samenwerking gedaan met de energie coöperatie ONE en Uitonstad. Elk project heeft een omvang van 500 kW en produceert voldoende elektriciteit voor circa 150-160 huishoudens. Voor elk project geldt een aparte

	zogenaamde 'postcoderoos'. Dit is een gebied waarbinnen huishoudens en bedrijven kunnen participeren in het project. Wanneer er voor alle drie de postcoderoosprojecten voldoende participanten worden geworven bedraagt het lokaal eigenaarschap van het Zonnepark in Dorst 12%. Momenteel lopen er gesprekken tussen de exploitant en Uitonsdak om te kijken of dit aandeel lokaal eigenaarschap kan worden verhoogd. Daarnaast is er met Groendus afgesproken dat zij ook een bijdrage doet in het duurzaamheidsfonds van de gemeente Oosterhout van € 0,50 ct. Per opgewekt MWh (€ 500 per GWh). Op deze manier draagt het project ook bij aan het lokaal eigenaarschap. Om zo het project van extra meerwaarde te laten zijn voor de inwoners van Dorst en Oosterhout. Volgens de gemeente Oosterhout heeft de ontwikkelaar voldaan aan de inspanningsverplichting om te streven naar financiële participatie door omwonenden en is een voldoende bijdrage geleverd aan de maatschappelijke doelen die ook de gemeente Oosterhout nastreeft. De gemeente zal (vanzelfsprekend) een aanvullende participatie van inwoners van de gemeente in het project blijven stimuleren.
<u>Ruimtelijke inrichting</u> Het zonnepark is aangesloten op het zonnepark gelegen op de Bavelse Berg in de gemeente Breda. In de toelichting is een klein gedeelte van het zonnepark bij de Bavelse Berg te zien. De zonnepanelen op de Bavelse Berg liggen een beetje verhoogd, waardoor je ze vanuit de verre omtrek kunt zien en in het veld zie je ook op welke manier deze gepositioneerd zijn. Zoals op de luchtfoto's is waar te nemen zijn het kleine 'groepjes' van zonnepanelen. Waarbij ertussen toch een soort zichtlijnen aanwezig zijn. Bij het ontwerp van dit zonneveld en de inpassing in de omgeving wordt niet aangesloten bij het ontwerp van het naastgelegen zonneveld in Breda. In voorliggend plan worden eigenlijk twee grote velden zonnepanelen gerealiseerd met daaromheen een landschappelijke inpassing.	De omgevingsdialoog en het beleid van de gemeente en de provincie hebben ervoor gezorgd dat er voor de ontwikkeling Zonnepark Dorst gekozen is om het park juist zorgvuldig in te passen in het landschap en de omgeving. Hierbij is ingezet om de impact van het nieuwe zonnepark op de omgeving zo veel mogelijk te beperken. Uit de omgevingsdialoog is duidelijk gebleken dat de omwonenden in de directe omgeving, maar ook bijvoorbeeld de bewoners van Dorst het gebrek aan tijdige inpassing van het zonnepark op de Bavelse Berg als zeer onwenselijk ervaart. De beoogde landschappelijke inpassing wordt door diverse redenen pas veel later uitgevoerd, terwijl het zonnepark reeds enkele jaren geleden is aangelegd. Duidelijk is dat bij de nieuwe beoogde ontwikkeling de impact op de omgeving meer moet worden beperkt dan bij de Bavelse Berg op dit moment wordt ervaren. Aan het einde van het jaar wordt er door Sweco (eigenaar van de Bavelse Berg) rondom het zonnepark op de Bavelse Berg alsnog de landschappelijke inpassing aangeplant zodat het zonnepark op de Bavelse Berg beter in het landschap past en de impact wordt verminderd. Met de ontwikkelaar Groendus zijn passende afspraken gemaakt en vastgelegd om de aard en de planning van de landschappelijke inpassing goed te borgen om een situatie zoals bij de Bavelse Berg juist te voorkomen. Deze afspraken zijn door de vergunningvoorschriften ook publiekrechtelijk geborgd, zodat derden zich kunnen beroepen op naleving van de landschappelijke inpassing.

Als je in het veld gaat kijken zijn deze velden wat lager gelegen dan de zonnenvelden op de Bavelse Berg. Er zou bijvoorbeeld op een speelse manier omgegaan kunnen worden met de zichtlijnen die al in het ontwerp van de Bavelse Berg te zien zijn. Ook met de landschappelijk inpassing zou het goed zijn om aansluiting te zoeken bij het al bestaande zonnepark op de Bavelse Berg. Wij verzoeken u om de ruimtelijke inrichting meer aan te passen op de ruimtelijke inrichting van de omgeving. Daarbij verzoeken wij u om ook de landschappelijke inpassing meer aan te sluiten op al bestaande plannen/bestaande landschappelijke inpassingen .	De ontwikkeling vanuit Groendus heeft gedurende het proces en naar aanleiding van de gesprekken met de omgeving, de gemeente Breda en het waterschap meer ruimte gecreëerd voor de landschappelijke inpassingen en natuur. Er is gekozen voor een natuurlijke zone aan de westzijde van het zonnepark om nog beter aan te sluiten bij daar gelegen beek de (Molen)Ley, door de aanleg van enkele poelen en een natuurvriendelijke oever. Hiermee wordt ook aangesloten op een bredere ontwikkeling in het omliggende gebied om meer ruimte te creëren voor de biotoop van de boomkikker. Aan de oostzijde van het zonnepark, langs de Akkerweg, komt een natuurlijke zone en ter hoogte van huisnummer 9 wordt een aarden wal aangelegd om het zicht op het zonnepark te onttrekken en hiermee de impact te verkleinen. De omgeving is positief gestemd over het participatieproces dat tot nu is doorlopen en van de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen is geen gebruik gemaakt door inwoners. Er is dus positief gereageerd op het plan. De door de provincie aangehaalde zichtlijnen, vormen geen consistent patroon in het landschap. De panelen zijn enkel zo gepositioneerd omdat de Bavelse Berg rond is en de zonnepanelen niet op een andere wijze op de voormalige stortplaats konden worden aangebracht. Er is dan ook geen sprake van een speelse manier van omgaan met zichtlijnen. De zichtlijnen (patroon) die nu volgens de provincie te zien zouden zijn op de Bavelse Berg zijn na de aanleg van de landschappelijke inpassing aan het einde van het jaar niet tot nauwelijks meer te zien vanaf het maaiveld. De landschappelijke inpassing van de Bavelse Berg sluit daarmee juist aan bij de landschappelijk inpassing van het Zonnepark Dorst.
--	---

4. Aanpassingen naar aanleiding van zienswijzen

De ingebrachte zienswijzen zijn allen beoordeeld en van een reactie voorzien. De inhoudelijke beoordeling van de zienswijzen is hierbij een bevoegdheid van het college. De argumenten en zienswijzen die zijn ingebracht vormen geen reden om de vergunningaanvraag af te wijzen of het project "Zonnepark Dorst" aan te (laten) passen. Wel wordt de motivering aangevuld met hetgeen in deze reactienota zienswijze is opgenomen.

1. Reactienota vooroverleg en inspraak

2. Ingediende zienswijze (geanonimiseerd)