

Vastgesteld-bestemmingsplan

Paraplu-herziening

Parkeren Oosterhout 2018

Gemeente Oosterhout

Toelichting
Regels
Verbeelding (schaal 1 : 1.000)

Vaststelling:

Identificatienummer NL.IMRO.0826.BSPparapluparkeren-VA01

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Plangebied: ligging en begrenzing	5
1.3	Toepassingsbereik paraplu-herziening.....	5
1.4	Leeswijzer en verantwoording	6
2	Parkeerbeleid.....	7
2.1	Vastgesteld beleid	7
2.2	Voorgestelde regeling.....	7
3	Juridische beschrijving	9
3.1	Het juridisch plan	9
3.2	Opzet regels	9
4	Uitvoerbaarheid	11
4.1	Economische uitvoerbaarheid	11
4.1.1	Grondexploitatie (artikel 6.12 Wro).....	11
4.1.2	Economische uitvoerbaarheid	11
4.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	11
4.2.1	Vooroverleg en inspraak.....	11
4.2.2	Vaststellingsprocedure	11

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Met de in werking treding van de Reparatiewet BZK 2014 op 29 november 2014 is de grondslag voor het opnemen van stedenbouwkundige bepalingen in gemeentelijke verordeningen komen te vervallen. Dergelijke stedenbouwkundige bepalingen dienen voortaan in een bestemmingsplan te worden opgenomen. Door deze gewijzigde regelgeving komt ook het voorschrift, dat dient te zijn voorzien in voldoende parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden bij of in gebouwen, tot dat moment geregeld in artikel 2.5.30 van de gemeentelijke Bouwverordening, te vervallen. In de Reparatiewet is een overgangsregeling opgenomen. Hierin wordt geregeld, dat de stedenbouwkundige bepalingen uit o.a. de Bouwverordening tot 1 juli 2018 blijven gelden. Daarna vervallen deze regels en dient voorzien te zijn van een dergelijke regeling in het bestemmingsplan.

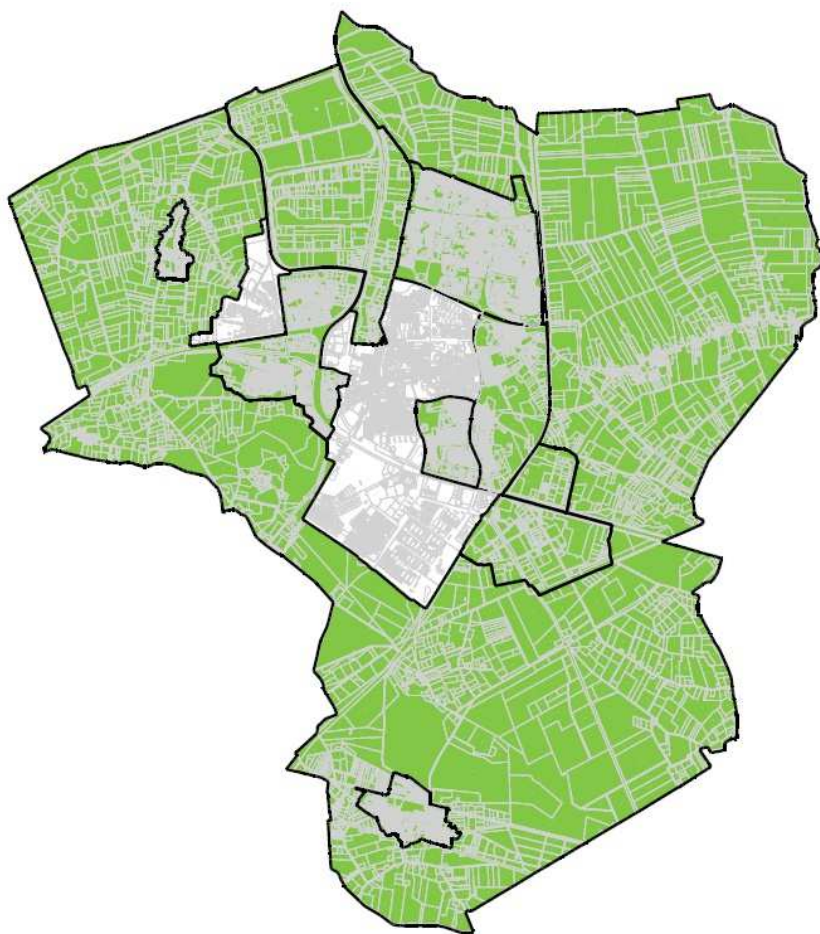
Alleen in de sinds november 2014 vastgestelde bestemmingsplannen is een parkeerregeling (incl. laad- en losregeling) opgenomen. Omdat vele oudere bestemmingsplannen niet zijn aangepast vóór de datum van 1 juli 2018 ontstaat de ongewenste situatie, dat er bij die plannen geen parkeer- en laad- en losregels meer van toepassing zijn. Omdat dergelijke parkeer- en laad- en losregels onmisbaar zijn bij de toetsing van aanvragen om omgevingsvergunning, is het zaak om alsnog te regelen, dat die regels voor alle geldende bestemmingsplannen van toepassing zijn. Dit kan worden bereikt door het vaststellen van een paraplu-herziening voor die bestemmingsplannen. In die paraplu-herziening wordt dan alleen het aspect parkeren (incl. laden en lossen) in één keer geregeld voor al die bestemmingsplannen. Alle overige regels in die bestemmingsplannen, alsook de verbeelding, blijven hierbij ongewijzigd.

1.2 Plangebied: ligging en begrenzing

Het plangebied omvat in principe het gehele grondgebied van de gemeente, met uitzondering van die gebieden, waar sinds november 2014 nieuwe bestemmingsplannen, waarin de vereiste parkeerregels (incl. laden en lossen) zijn opgenomen, zijn vastgesteld. Voor een overzicht van de bestemmingsplannen, waarvoor deze regeling geldt, wordt verwezen naar Bijlage 1 bij de regels 'Lijst plannen, waarvoor Paraplu-herziening Parkeren Oosterhout 2018 geldt'.

1.3 Toepassingsbereik paraplu-herziening

Delen van de verbeeldingen, regels en toelichting van de bestemmingsplannen, welke zijn vermeld in de als bijlage 1 bij de regels opgenomen 'Lijst plannen, waarvoor Paraplu-herziening Parkeren Oosterhout 2018 geldt', worden via deze paraplu-herziening gewijzigd. De wijziging heeft alleen betrekking op het onderdeel 'parkeren' (incl. laden en lossen); de verbeeldingen en alle overige regels van in die lijst genoemde bestemmingsplannen, alsmede de toelichting ervan, blijven ongewijzigd.



Afbeelding 1: Plangebied Paraplu-herziening Parkeren Oosterhout 2018

1.4 Leeswijzer en verantwoording

In Hoofdstuk 2 wordt kort het geldende gemeentelijke parkeerbeleid beschreven. Dit beleid vormt de basis voor de regeling in dit paraplu-bestemmingsplan. In Hoofdstuk 3 is de juridische uitvoerbaarheid en in Hoofdstuk 4 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan beschreven.

Gelet op het karakter van deze paraplu-herziening is het niet vereist onderzoeken naar andere aspecten, zoals milieu, verkeer e.d. uit te voeren. Deze aspecten wijzigen met de vaststelling van deze paraplu-herziening niet. Ook is om die reden in dit plan tevens afgezien van een beschrijving van beleidsaspecten.

2 Parkeerbeleid

2.1 Vastgesteld beleid

Het gemeentelijk parkeerbeleid is vastgelegd in de nota 'Stilstaan in de toekomst, Parkeerbeleid op de middellange termijn (2020)'. Dit beleid is in december 2009 door de gemeenteraad van Oosterhout vastgesteld. In 2013 heeft een tussentijdse evaluatie plaats gevonden. Naar verwachting zal in 2018 een herziening van het onderdeel parkeernormen uit het parkeerbeleid ter vaststelling aan de raad worden aangeboden.

De doelen, welke worden nagestreefd met het vastgestelde gemeentelijk parkeerbeleid, hebben betrekking op de gebieden van leefbaarheid, van het economisch functioneren van de binnenstad en de bereikbaarheid. Om dat te kunnen bereiken, zijn in dat parkeerbeleid onder meer parkeernormen opgenomen, waaraan dient te zijn voldaan bij de ontwikkeling van nieuwe functies. Het uitgangspunt, dat hierbij gehanteerd wordt, is dat het parkeren (incl. het laden en lossen) zoveel mogelijk op eigen terrein, bij voorkeur inpandig, wordt opgelost.

2.2 Voorgestelde regeling

De regeling van het parkeren en laden en lossen in de bestemmingsplannen bevat een verwijzing naar de beleidsregels, welke parkeernormen bevatten. Op basis van artikel 3.1.2, lid 2, van het Besluit ruimtelijke ordening is het (sinds de wijziging van dit besluit in november 2014) mogelijk om vanwege de noodzakelijke flexibiliteit in de bestemmingsplanregels te verwijzen naar beleidsregels. Op die wijze is een optimale regeling, vergelijkbaar met de voorheen geldende regeling van artikel 2.5.30 van de Bouwverordening, in een bestemmingsplan mogelijk.

Bij die verwijzing naar het parkeerbeleid is gebruik gemaakt van een dynamische verwijzing naar dat gemeentelijke beleid. Dit houdt in, dat als de beleidsinzichten met betrekking tot het parkeren (incl. laden en lossen) wijzigen, waardoor ook het gemeentelijke parkeerbeleid gedurende de looptijd van het bestemmingsplan wijzigt, bij aanvragen om omgevingsvergunning getoetst kan worden aan dat nieuw vastgestelde parkeerbeleid.

In de voorgestelde regeling wordt verwezen naar de vastgestelde nota 'Stilstaan in de toekomst, Parkeerbeleid op de middellange termijn (2020)'. Hierbij is tevens opgenomen, dat indien het parkeerbeleid gedurende de planperiode wordt gewijzigd, rekening wordt gehouden met deze wijziging.

Tot slot wordt nog opgemerkt, dat een regeling van het parkeerbeleid in een bestemmingsplan tevens als positief effect heeft, dat over het parkeervraagstuk al in het kader van de planvorming wordt nagedacht en niet pas bij de beoordeling van een aanvraag om omgevingsvergunning.

3 Juridische beschrijving

3.1 Het juridisch plan

Dit bestemmingsplan is een zogenaamde paraplu-herziening, met als doel om enkel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor een wijziging van een enkel onderdeel, i.c. de parkeerregeling (incl. laden en lossen), van een groot aantal bestemmingsplannen op het grondgebied van de gemeente Oosterhout. Alleen het onderdeel parkeren (incl. laden en lossen) wordt dus herzien voor de bestemmingsplannen, als vermeld in de als bijlage 1 bij de regels opgenomen 'Lijst plannen, waarvoor Paraplu-herziening Parkeren Oosterhout 2018 geldt'. Alle overige onderdelen van de vermelde bestemmingsplannen blijven ongewijzigd.

Deze parkeerregeling in de bestemmingsplannen vervangt de parkeerbepalingen uit artikel 2.5.30 van de (gemeentelijke) Bouwverordening. Dit laatste artikel schreef kort gezegd voor, dat als de omvang of de bestemming van een gebouw daartoe aanleiding geeft, in voldoende parkeergelegenheid voor auto's moet worden voorzien. Ook hier gebeurde dit door een verwijzing naar het vastgestelde gemeentelijke parkeerbeleid.

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Daarnaast is aangesloten bij het gemeentelijke Handboek digitale bestemmingsplannen 2017. Het Handboek bevat een set regels, die voor alle nieuwe bestemmingsplannen binnen de gemeente Oosterhout wordt gehanteerd, waardoor sprake is van uniforme regelingen in de diverse plannen. In het Handboek is gestreefd naar standaardisering van bestemmingen en regels, zoals aangegeven in de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

3.2 Opzet regels

Artikel 1 Begrippen

Dit artikel bevat de standaardbepalingen, die van toepassing zijn op deze paraplu-herziening.

Artikel 2 Toepassingsbereik

Dit artikel geeft aan op welke (delen van) bestemmingsplannen deze paraplu-herziening betrekking heeft en maakt duidelijk dat de in dit plan opgenomen regels ter aanvulling zijn op de genoemde bestemmingsplannen en deze voor het overige ongewijzigd laat.

Artikel 3 Algemene regels

Dit artikel geeft de aanvulling op de regels voor wat betreft het onderdeel 'parkeren' (incl. laden en lossen), zoals deze zal gelden voor de in de 'Lijst plannen, waarvoor Paraplu-herziening Parkeren Oosterhout 2018 geldt' opgenomen bestemmingsplannen. Hierbij is de regeling uit het Handboek Digitale Bestemmingsplannen één op één overgenomen.

Artikel 4 Overgangsrecht

In verband met het overgangsrecht is dit plan voorzien van overgangsbepalingen

Artikel 5 Slotregel

Afsluitend is er een slotregel opgenomen.

4 Uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

4.1.1 Grondexploitatie (artikel 6.12 Wro)

Op grond van het bepaalde in artikel 6.12.1 van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeenteraad verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vast te stellen voor gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In het nu voorliggende bestemmingsplan is geen bouwplan, als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, aan de orde. Het vaststellen van een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk.

4.1.2 Economische uitvoerbaarheid

Behoudens plankosten zijn er aan deze paraplu-herziening geen kosten verbonden. De kosten die samenhangen met deze paraplu-herziening komen voor rekening van de gemeente Oosterhout.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

4.2.1 Vooroverleg en inspraak

Over het voorontwerp-bestemmingsplan is (informeel) vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, gevoerd met de Provincie Noord-Brabant. De provincie kon instemmen met het voorliggende bestemmingsplan.

Het voorliggende bestemmingsplan is enkel bedoeld om een parkeerregeling toe te voegen aan een groot aantal bestemmingsplannen, ter vervanging van de regeling, welke tot 1 juli 2018 was opgenomen in artikel 2.5.30 van de (gemeentelijke) Bouwverordening. Het betreft een planologische wijziging van ondergeschikte aard. Het voeren van een inspraakprocedure is in dergelijke situaties op basis van de gemeentelijke Inspraakverordening niet noodzakelijk. Om die reden is direct overgegaan tot het ter inzage leggen van het ontwerp-bestemmingsplan.

4.2.2 Vaststellingsprocedure

De procedure van artikel 3.8 en volgende van de Wet ruimtelijke ordening is doorlopen. In het kader van de ter inzage legging van het ontwerp-bestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend.