

BESTEMMINGSPLAN

PARAPLUHERZIENING GELUIDZONES BEDRIJVENTERREINEN 2024

GEMEENTE OOSTERHOUT

Toelichting

Regels

Bijlagen

Verbeelding (schaal 1:1.000)

Datum: 2 juli 2024

Identificatienummer NL.IMRO.0826.BSPparapgeluid2024-VA01

TOELICHTING

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Plangebied: ligging en begrenzing	5
1.3	Toepassingsbereik paraplu-herziening.....	7
1.4	Leeswijzer en verantwoording	8
2	Geluidsaspecten.....	9
2.1	Inleiding	9
2.2	Wettelijk kader	9
2.2.1	Wet geluidhinder	9
2.2.2	Wet milieubeheer.....	9
2.2.3	Woon- en leefklimaat (goede ruimtelijke ordening)	9
2.3	Resultaten onderzoek.....	10
2.3.1	Toetsing aan wettelijk kader	10
3	Juridische beschrijving	12
3.1	Het juridisch plan	12
3.2	Opzet regels	12
4	Uitvoerbaarheid	13
4.1	Economische uitvoerbaarheid	13
4.1.1	Grondexploitatie (artikel 6.12 Wro).....	13
4.1.2	Economische uitvoerbaarheid	13
4.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	13
4.2.1	Vooroverleg en inspraak.....	13
4.2.2	Vaststellingsprocedure	13

Bijlagen:

1. Geluidonderzoek geluidzones industrieterreinen;

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Bedrijventerreinen Weststad – Statendam, Weststad III, Vijf Eiken, Everdenberg en Everdenberg-Oost zijn ingericht voor in hoofdzaak zwaardere categorie en risicovolle bedrijven. Een groot deel van de gronden van de Bedrijventerreinen Weststad-Statendam, Weststad III en Vijf Eiken zijn aangewezen als industrieterreinen, zoals is bedoeld in artikel 40 van de Wet geluidhinder. Op dergelijke industrieterreinen zijn bedrijven die in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken, de zogenaamde geluidszoneringsplichtige bedrijven, toegestaan. Rondom deze industrieterreinen ligt een geluidzone¹. Deze op grond van art. 40 vastgestelde geluidzone is bedoeld om geluidgevoelige objecten gelegen in de geluidzone en buiten de uiterste grens van de geluidzone te beschermen tegen het industrielawaai vanwege alle bedrijven (gezamenlijk) gelegen op het industrieterrein. In de Wet geluidhinder zijn deze limitatief aangeduid als woningen, andere geluidgevoelige gebouwen en geluidgevoelige terreinen². Deze worden verder geluidgevoelige objecten genoemd.

Geluidgevoelige objecten gelegen op een industrieterrein worden niet beschermd tegen het industrielawaai vanwege het industrieterrein maar ook niet tegen het geluid van andere milieu-inrichtingen³. Geluidgevoelige objecten gelegen binnen de geluidzone, maar buiten het industrieterrein, worden wel wettelijk beschermd tegen een te hoge geluidbelasting. De Wet beoogt dat bij geluidgevoelige objecten een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zal heersen. Vanwege de afstand tussen een bedrijf en de uiterste grens van de geluidzone of een geluidgevoelige objecten gelegen binnen de geluidzone kan een bedrijf gelegen midden op het industrieterrein relatief meer geluid produceren dan indien het aan de rand zou zijn gelegen. De geluidproductie op basis van de omgevingsvergunning (milieu) wordt bijgehouden en getoetst in een gemeentelijk zonebeheersmodel. Voor het wettelijk kader wordt verder verwezen naar § 2.

De eerste zonevaststelling heeft in de jaren negentig plaatsgevonden op basis van de toenmalige situatie van bedrijven en geluidgevoelige objecten. Daarbij zijn hogere waarden vastgesteld⁴. In de loop der jaren hebben bedrijven zich ontwikkeld en zijn er veranderingen in de zone opgetreden en zijn in enkele gevallen nieuwe hogere waarden vastgesteld. Door de samenhang van planologie en milieu zijn enkele technisch ongewenste situaties ontstaan. Op diverse plaatsen ligt de “oude” zone nog over delen van woonwijken heen. Vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet is een heldere systematiek van belang. Daarom zijn met een vorige herziening de geluidzones voor het grootste deel ongewijzigd gebleven, maar waar nodig en mogelijk voor enkele delen gewijzigd. Met de nu voorliggende herziening komen meer bestaande geluidgevoelige objecten buiten de zone te liggen en worden geen nieuwe geluidgevoelige objecten binnen de zone gebracht. Daardoor wordt het

¹ Het is een gebied rondom het industrieterrein waarvan de uiterste grens ook wel de 50 dB(A) geluidcontour wordt genoemd. De geluidzone sluit naadloos aan op het aangewezen industrieterrein, er is geen overlap.

² Naast woningen zijn die in het Besluit geluidhinder gedefinieerd (o.a. onderwijs- en zorggebouwen, kinderopvanggebouw en standplaatsen).

³ Dat blijkt uit het Activiteitenbesluit.

⁴ Toen genoemd MTG-waarden.

woon- en leefklimaat verbeterd. En daarbij worden de planologische en milieuvergunde rechten en het ontwikkelingsperspectief van bedrijven niet aangetast.

De Wet geluidhinder bepaald dat de vaststelling en wijziging van een industrieterrein en een geluidzone moet plaatsvinden via de vaststelling, wijziging of herziening van een bestemmingsplan. Het bestemmingsplan “Parapluherziening geluidzones bedrijventerreinen 2022” dat de nieuwe geluidzones planologisch-juridisch vastgelegd heeft is op 31 januari 2023 vastgesteld. Met voorliggend bestemmingsplan wordt de begrenzing van de industrieterreinen niet gewijzigd, maar wel een klein deel van alleen de geluidzone van industrieterrein Vijf Eiken, ter hoogte van Leijzenakkers.

Wijziging geluidzone industrieterrein Vijf Eiken t.h.v. Esdoornlaan

Met de herontwikkeling van de percelen gelegen tussen de Tilburgseweg, Esdoornlaan en Wilhelminakanaal-Noord (verder: plan Esdoornlaan), waarmee is beoogd dat er op die percelen in de toekomst nieuwe woningen kunnen worden gerealiseerd, is aanpassing van de geluidzone noodzakelijk. Het voornemen is om een gedeelte van de geluidzone van industrieterrein Vijf Eiken ter hoogte van dat gebied te wijzigen. De huidige en toekomstige zone zijn gelegen tussen de Tilburgseweg, Meidoornlaan, Rijksweg A27 en Wilhelminakanaal-Noord. Dit gebied en de toekomstige geluidzone zijn op de Verbeelding bij deze parapluherziening (verder: herziening) aangegeven.

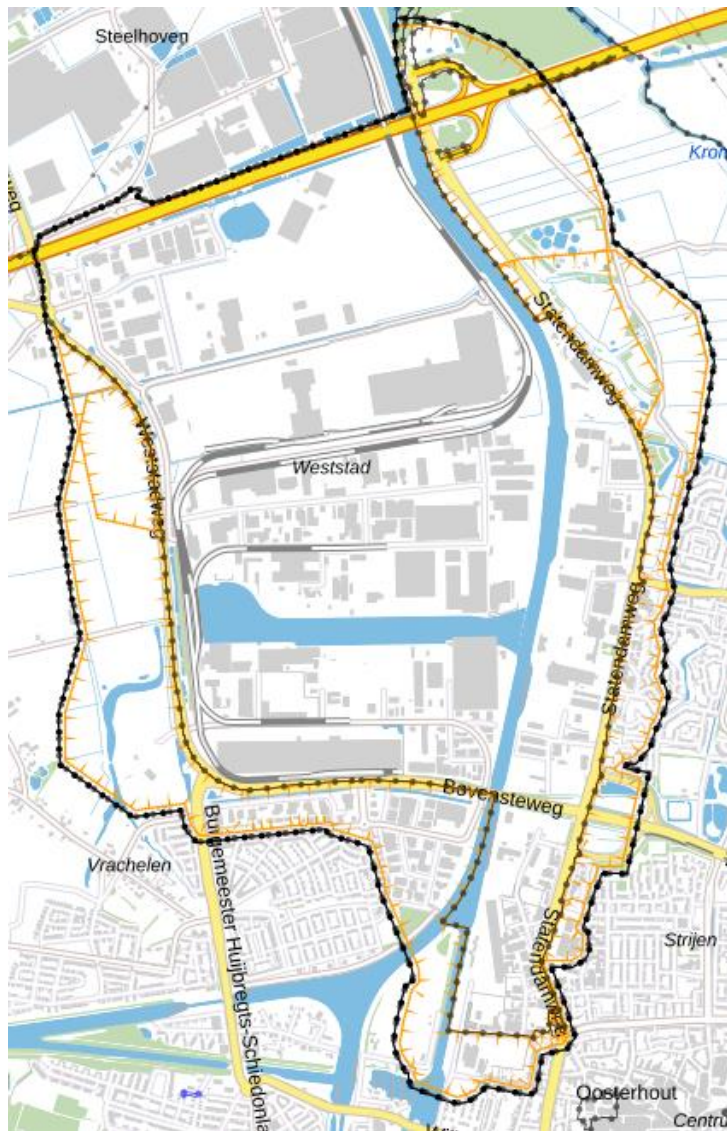
Met de herziening wordt beoogd dat de nieuw te realiseren woningen buiten de toekomstige geluidzone kunnen worden geprojecteerd. Tevens wordt met de herziening bereikt dat ook alle bestaande woningen binnen het plangebied buiten de geluidzone komen te liggen. Er worden met dit plan geen onderliggende bestemmingen gewijzigd en geen nieuwe woningen of andere geluidgevoelige objecten wegbestemd of toegevoegd. Er zijn geen gronden van het industrieterrein Vijf Eiken binnen het plangebied gelegen, zodat het plan ook daarop geen betrekking heeft. De wijziging heeft geen betrekking op gronden van buurgemeenten.

Het plangebied met de huidige en toekomstige geluidzone is gelegen binnen het bestemmingsplan Parapluherziening geluidzones bedrijventerreinen 2022. Daarom is een wijziging van deze parapluherziening de meest aangewezen procedure voor de planologische wijziging.

Omdat de herziening betrekking heeft op meerdere bestemmingsplannen wordt er gebruik gemaakt van een zogenaamde parapluherziening. De onderhavige parapluherziening voorziet niet in een wijziging van de juridische regeling, die blijft gelijk ten opzichte van de huidige regeling.

1.2 Plangebied: ligging en begrenzing

Het plangebied omvat delen van bestemmingsplannen waar de huidige en de nieuwe geluidszone is gelegen van de industrieterreinen Weststad-Statendam, Weststad III en Vijf Eiken. Voor de leesbaarheid van de verbeelding is een strook van tenminste 25 meter buiten deze zones meegenomen als plangebied. Hieronder is de plangrens weergegeven van de onderhavige parapluherziening.



Figuur 1 plangrens noordelijk deel van de parapluzoening (geluidzone industrieterrein Weststad-Statendam en van industrieterrein Weststad III).



Figuur 2 plangrens zuidelijk deel van de parapluherziening (geluidzone van industrieterrein Vijf Eiken).

1.3 Toepassingsbereik paraplu-herziening

De parapluherziening heeft betrekking op delen van onderstaande bestemmingsplannen. En voorziet in een wijziging van de verbeelding en de regeling van deze bestemmingsplannen, voor alleen de geluidzone van industrieterrein Vijf Eiken, ter hoogte van Leijsenakkers. Daar waar er in een van bovenstaande plannen een geluidszone aanwezig is, en in dit bestemmingsplan niet, vervalt deze geluidszone inclusief bijbehorende regeling.

Bestemmingsplan	Vaststelling
Vrachelen/Krooneiland	20 april 2010
Slotjes	6 mei 2010
Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind)	19 april 2016
Centrum 2017	6 januari 2017
De Contreie 2017	24 januari 2017
Oosterhout-Zuid 2017	16 mei 2017
Strijen 2017	23 januari 2018
Zwaaikom 2017	3 juli 2018
Leijsenakkers 2020	15 december 2020
Dommelbergen 2021	21 december 2021
Bedrijventerreinen 2022	31 januari 2023
Parapluherziening geluidzones bedrijventerreinen 2022	31 januari 2023

1.4 Leeswijzer en verantwoording

In Hoofdstuk 2 worden de bevindingen van het uitgevoerde geluidonderzoek verwoord. In Hoofdstuk 3 is de juridische uitvoerbaarheid en in Hoofdstuk 4 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan beschreven.

Gelet op het karakter van deze paraplu-herziening is het niet vereist onderzoeken naar andere aspecten, zoals milieu, verkeer e.d. uit te voeren. Deze aspecten wijzigen met de vaststelling van deze paraplu-herziening niet. Ook is om die reden in dit plan tevens afgezien van een beschrijving van beleidsaspecten.

2 Geluidsaspecten

2.1 Inleiding

Indien sprake is van een (gedeeltelijke) wijziging van een geluidzone, als bedoeld in artikel 40 van de Wet geluidhinder, moet worden voldaan aan de daartoe in die wet gestelde eisen. Om dit te kunnen toetsen moet een geluidonderzoek worden uitgevoerd. In dat onderzoek moet inzichtelijk worden gemaakt, of in de nieuwe situatie sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en of bedrijven niet worden belemmerd.

2.2 Wettelijk kader

2.2.1 Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder heeft tot doel om het verblijf van mensen in geluidgevoelige objecten of op geluidgevoelige terreinen te beschermen tegen geluid vanwege industrieterreinen, wegen en spoorwegen. Te hoge geluidbelastingen kunnen schadelijk zijn voor de volksgezondheid, bijvoorbeeld als gevolg van slaapstoornissen. Dat kan afhankelijk zijn van de aard van het geluid en de aanwezigheid van piekgeluiden. Er is sprake van een industrieterrein als bedoeld in de Wet geluidhinder indien de bestemming van gronden (geluid)zoneplichtige inrichtingen niet uitsluit dan wel het industrieterrein als zodanig in een bestemmingsplan is aangewezen. Rond een industrieterrein moet dan een geluidzone zijn vastgesteld (artikel 40 Wet geluidhinder).

Geluidgevoelige objecten gelegen op het industrieterrein worden wettelijk niet beschermd. Omdat de wijziging alleen betrekking heeft op industrielawaai is dat aspect hier kwantitatief onderzocht. Daarbij wordt zo nodig het verkeerslawaaï en spoorweglawaaï kwalitatief betrokken.

2.2.2 Wet milieubeheer

Voor rijkswegen en milieu-inrichtingen is ook de Wet milieubeheer van belang. Voor rijkswegen gelden geluidproductieplafonds. Voor de meeste milieu-inrichtingen geldt het Activiteitenbesluit. Voor enkele bedrijven geldt nog een omgevingsvergunning (milieu). In beide regelingen zijn voor deze inrichtingen geluidnormen opgenomen voor de geluidbelasting op de gevel van geluidgevoelige objecten. Deze regels gelden naast die van de Wet geluidhinder. Waarbij de Wet geluidhinder het toetsingskader is voor de gecumuleerde geluidsbelasting vanwege een industrieterrein. De vergunde rechten bepalen tezamen de cumulatieve geluidsbelasting en zijn daarmee bepalend voor de zone en waar deze minimaal komt te liggen. Uitgangspunt is dat aan deze rechten in acht worden genomen.

2.2.3 Woon- en leefklimaat (goede ruimtelijke ordening)

Voor de afweging in het kader van een goede ruimtelijke ordening is de geluidbelasting van alle geluidbronnen, die nog een merkbare bijdrage hebben op de gevel van een geluidgevoelig object, van belang. Dit wordt de gecumuleerde geluidbelasting van alle geluidbronnen genoemd. De resultaten van de structurele activiteiten kunnen worden ingedeeld in groepen met een bepaald karakter, zoals is aangegeven in tabel 1 op de volgende pagina.

Tabel 1: karakterisering woon- en leefklimaat van een gebied

Geluidbelasting (Lden dB)	Karakter
< 50	Goed
50 - 55	Redelijk
55 - 60	Matig
60 - 65	Tamelijk matig
65 - 70	Slecht
> 70	Zeer slecht

2.3 Resultaten onderzoek

In het geluidrapport is het wettelijk kader in meer detail beschreven. Vervolgens is de (gedeeltelijk) gewijzigde geluidzone van industrieterrein Vijf Eiken ter hoogte van Leijsenakkers toegelicht en getoetst aan het wettelijk kader (bijlage 1 bij de Toelichting).

2.3.1 Toetsing aan wettelijk kader

Uit het geluidrapport voor deze herziening blijkt dat de berekende geluidbelasting vanwege het industrielawaai van de industrieterrein Vijf Eiken op de bijbehorende geluidzone voldoet aan de grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde Binnen de geluidzone van industrieterrein Vijf Eiken zijn meerdere geluidgevoelige objecten (woningen) gelegen. Dit is echter geen gevolg van de onderhavige wijziging. Daarnaast geldt dat het geluidsniveau op deze objecten voldoet aan de grenswaarde, waarvoor al dan niet in het verleden een hogere waarde Wet geluidhinder voor is vastgesteld. Door de wijziging van de geluidzone rondom Vijf Eiken ter hoogte van Leijsenakkers komen een aantal woningen buiten de geluidzone te liggen. Waarmee deze beter worden beschermd.

Gebleken is dat met het plan er geen bedrijven op het industrieterrein (extra) worden belemmerd. Voor zover er sprake is van een lichte krimp van de zone van industrieterrein Vijf Eiken is er sprake van een ruime resterende geluidruimte voor de (dichtst bijgelegen) bedrijven en/ of worden de bedrijven al belemmerd door dichterbij gelegen zonepunten. Omdat met het plan alleen de ligging van een klein gedeelte van de geluidzone wordt gewijzigd en binnen het plangebied geen gronden van het industrieterrein zijn gelegen is daarvoor alleen de geluidruimte van belang. De geluidruimte op de uiterste grens van de geluidzone is het verschil tussen de grenswaarde (50 dB(A)) en de berekende feitelijke geluidbelasting vanwege het industrieterrein. In het geluidonderzoek is geconcludeerd en toegelicht dat in dit geval een geluidruimte van ten minste 2 dB(A) aanvaardbaar is te achten. De huidige geluidruimte is maximaal 3 dB(A) en met het plan ten minste 2,43 dB(A). Daarmee wordt voldaan aan de gestelde voorwaarde. Vanwege het plan is er geen aanleiding om hogere waarden Wet geluidhinder vast te stellen.

Tenslotte blijkt dat het woon- en leefklimaat bij woningen gelegen binnen de zone wordt verbeterd. Op sommige locaties is er wel sprake van een samenloop van geluidbronnen van industrieterrein(en) en wegverkeer en komen bestaande situaties voor waar het woon- en leefklimaat matig tot slecht is. In de meeste gevallen is daar het verkeerslawaaai bepalend voor die situatie. Dit plan brengt daar geen verandering in.

Conclusie

Het plan voldoet aan de Wet geluidhinder. De bedrijven op het industrieterrein worden niet onaanvaardbaar belemmerd. Het woon- en leefklimaat vanwege industrielawaai is bij de bestaande woningen in het plangebied waar de wijziging van invloed is, verbeterd en daarmee aanvaardbaar.

3 Juridische beschrijving

3.1 Het juridisch plan

Dit bestemmingsplan heeft tot doel een actueel juridisch-planologische regeling te scheppen voor de geluidzones van de industrieterreinen Weststad-Statendam, Weststad III en Vijf Eiken. Waarvan een deel van deze bedrijventerreinen is aangemerkt als een gezoneerd industrieterrein, als bedoeld in artikel 40 van de Wet geluidhinder.

Met de onderhavige parapluperziening vindt voor 13 bestemmingsplannen (zie paragraaf 1.3) op de verbeelding een wijziging plaats van de geluidzone industrielawaai. De daarbij behorende regeling zal eveneens worden geactualiseerd.

Alle overige bestemmingen en regels van deze bestemmingsplannen blijven ongewijzigd van kracht.

Daar waar er in een van bovenstaande plannen een geluidszone aanwezig is, en in dit bestemmingsplan niet, vervalt deze geluidszone inclusief bijbehorende regeling uit voornoemde bestemmingsplannen.

3.2 Opzet regels

Artikel 1 Begrippen

Dit artikel bevat de standaardbepalingen, die van toepassing zijn op deze parapluperziening.

Artikel 2 Toepassingsbereik

Dit artikel geeft aan op welke (delen van) bestemmingsplannen deze parapluperziening betrekking heeft.

Artikel 3 Algemene aanduidingsregels

Omvat per geluidzone de regels die van toepassing zijn binnen die zones. De regels zien toe op het niet toevoegen of uitbreiden van geluidgevoelige objecten, of het in gebruik nemen van een bestaand niet- geluidgevoelige object, als een geluidgevoelige object. Daarnaast is er een mogelijkheid opgenomen om met een omgevingsvergunning af te wijken van voornoemd verbod.

Artikel 4 Overgangsrecht

Dit artikel omvat het standaard overgangsrecht zoals wettelijk is voorgeschreven.

Artikel 5 Slotregel

Afsluitend is er een slotregel opgenomen.

4 Uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

4.1.1 Grondexploitatie (artikel 6.12 Wro)

Op grond van het bepaalde in artikel 6.12.1 van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeenteraad verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vast te stellen voor gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In het nu voorliggende bestemmingsplan is geen bouwplan, als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, aan de orde. Het vaststellen van een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk.

4.1.2 Economische uitvoerbaarheid

Behoudens plankosten zijn er aan deze paraplu-herziening geen kosten verbonden. De kosten die samenhangen met deze paraplu-herziening komen voor rekening van de gemeente Oosterhout.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

4.2.1 Vooroverleg en inspraak

Over het eerdere (voorontwerp)paraplubestemmingsplan geluidzones (2022) is (informeel) vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, gevoerd met de Provincie Noord-Brabant en het Waterschap Brabantse Delta. Beide instanties hebben gereageerd en een positief advies uitgebracht.

Het voorliggende bestemmingsplan is bedoeld om de geluidzone van industrieterrein Vijf Eiken ter hoogte van Leijsenakkers, met een kleine wijziging, op de juiste juridisch wijze te regelen. Daar waar de zone wordt gewijzigd, dient deze of het belang van een goed woon- en leefklimaat (zonder het belang van bedrijven te schaden). Hiermee betreft onderhavige parapluherziening een planologische wijziging van ondergeschikte aard, die hoofdzakelijk voortkomt uit de uitvoering van regelingen van hogere overheden waarbij van enige beleidsvrijheid geen sprake is. In dergelijk geval is op basis van de gemeentelijke Inspraakverordening (artikel 3.a en artikel 3.c) het voeren van een inspraakprocedure niet noodzakelijk. Om die reden is direct overgegaan tot het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan.

4.2.2 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van een bestemmingsplan is vastgelegd in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Alvorens een bestemmingsplan vastgesteld wordt, dient het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van 6 weken ter inzage te worden gelegd. Onderhavig bestemmingsplan heeft met ingang van donderdag 21 december 2023 gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen. Hierop zijn geen zienswijzen ingediend.