



gemeente **Oosterhout**

BESTEMMINGSPLAN

PARAPLUHERZIENING GELUIDZONES BEDRIJVENTERREINEN 2022

GEMEENTE OOSTERHOUT

Toelichting

Regels

Bijlagen

1. Geluidonderzoek geluidzones industrieterreinen
2. Reactienota zienswijzen

Verbeelding (schaal 1:1.000)

Datum: 31 januari 2023

Identificatienummer NL.IMRO.0826.BSPparaggeluid2022-VA01

TOELICHTING

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	4
1.1	Aanleiding/ samenvatting	4
1.2	Plangebied: ligging en begrenzing	5
1.3	Toepassingsbereik paraplu-herziening.....	6
1.4	Leeswijzer en verantwoording	7
2	Geluidsaspecten.....	8
2.1	Inleiding	8
2.2	Wettelijk kader	8
2.2.1	Wet geluidhinder.....	8
2.2.2	Wet milieubeheer.....	8
2.2.3	Woon- en leefklimaat (goede ruimtelijke ordening)	8
2.3	Resultaten onderzoek.....	9
2.3.1	Toetsing aan wettelijk kader	9
2.3.2	Conclusie	9
3	Juridische beschrijving	11
3.1	Het juridisch plan	11
3.2	Opzet regels	11
4	Uitvoerbaarheid	12
4.1	Economische uitvoerbaarheid	12
4.1.1	Grondexploitatie (artikel 6.12 Wro).....	12
4.1.2	Economische uitvoerbaarheid	12
4.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	12
4.2.1	Vooroverleg en inspraak.....	12
4.2.2	Vaststellingsprocedure	12

Bijlagen:

1. Geluidonderzoek geluidzones industrieterreinen;
2. Reactienota zienswijzen.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding/ samenvatting

De Bedrijventerreinen Weststad – Statendam, Weststad III en Vijf Eiken zijn industrieterreinen, als bedoeld in artikel 40 van de Wet geluidhinder. Op dergelijke industrieterreinen zijn zogenaamde geluidsgezoneerde bedrijven toegestaan. Dit zijn bedrijven die relatief veel geluid produceren. Rondom deze industrieterreinen ligt een geluidzone¹. Deze geluidzone is bedoeld om geluidgevoelige objecten te beschermen. In de Wet geluidhinder zijn deze limitatief aangeduid als woningen, ander geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen².

De geluidsbelasting afkomstig van het industrieterrein mag op de grens van de geluidzone niet meer bedragen dan 50 dB(A) als etmaalwaarde. Dat is een grenswaarde die niet kan worden gewijzigd. Geluidgevoelige objecten gelegen op een industrieterrein worden niet beschermd tegen het industrielawaai en geluid van andere milieu-inrichtingen³. Geluidgevoelige objecten gelegen binnen de geluidzone, doch buiten het industrieterrein, worden wel wettelijk beschermd tegen een te hoge geluidbelasting. Standaard geldt een grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. Er kunnen echter onder strikte voorwaarden hogere waarden worden vastgesteld. De Wet beoogt dat bij geluidgevoelige objecten een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zal heersen en dat de ontwikkelruimte van de bedrijven gezamenlijk daarvoor wordt begrensd. Daardoor kan een bedrijf gelegen midden op het industrieterrein relatief meer geluid produceren dan indien het aan de rand is gelegen. De geluidproductie op basis van de omgevingsvergunning (milieu) wordt bijgehouden en getoetst in een gemeentelijk zonebeheersmodel.

De eerste zonevaststelling heeft in de jaren negentig plaatsgevonden op basis van de toenmalige situatie van bedrijven en geluidgevoelige objecten. Daarbij zijn hogere waarden vastgesteld⁴. In de loop der jaren hebben bedrijven zich ontwikkelt en zijn er veranderingen in de zone opgetreden en zijn in enkele gevallen nieuwe hogere waarden vastgesteld. Door de samenhang van planologie en milieu zijn enkele technisch ongewenste situaties ontstaan. Op diverse plaatsen ligt de “oude” zone nog over delen van woonwijken heen. Tenslotte is er op bepaalde delen van de industrieterreinen een gebrek aan ontwikkelruimte voor bestaande of nieuwe bedrijven. Vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet is een heldere systematiek van belang. Daarom zijn de geluidzones voor het grootste deel ongewijzigd gebleven, maar waar nodig en mogelijk voor enkele delen gewijzigd. Daarbij zijn meer bestaande geluidgevoelige objecten buiten de zone komen te liggen en zijn geen nieuwe geluidgevoelige objecten binnen de zone gebracht. Daardoor wordt er geen afbreuk gedaan aan het woon- en leefklimaat. Daar waar dit mogelijk is, zonder afbreuk te doen aan vergunde rechten en het ontwikkelingsperspectief van bedrijven, wordt de zone iets teruggelegd. Dit is gedaan bij een aantal geluidgevoelige objecten rondom industrieterrein Vijf Eiken.

¹ Het is een gebied waarvan de uiterste grens ook wel de 50 dB(A) geluidcontour wordt genoemd.

² Naast woningen zijn die in het Besluit geluidhinder gedefinieerd (o.a. onderwijs- en zorggebouwen, kinderopvanggebouw en standplaatsen).

³ Dat blijkt uit het Activiteitenbesluit.

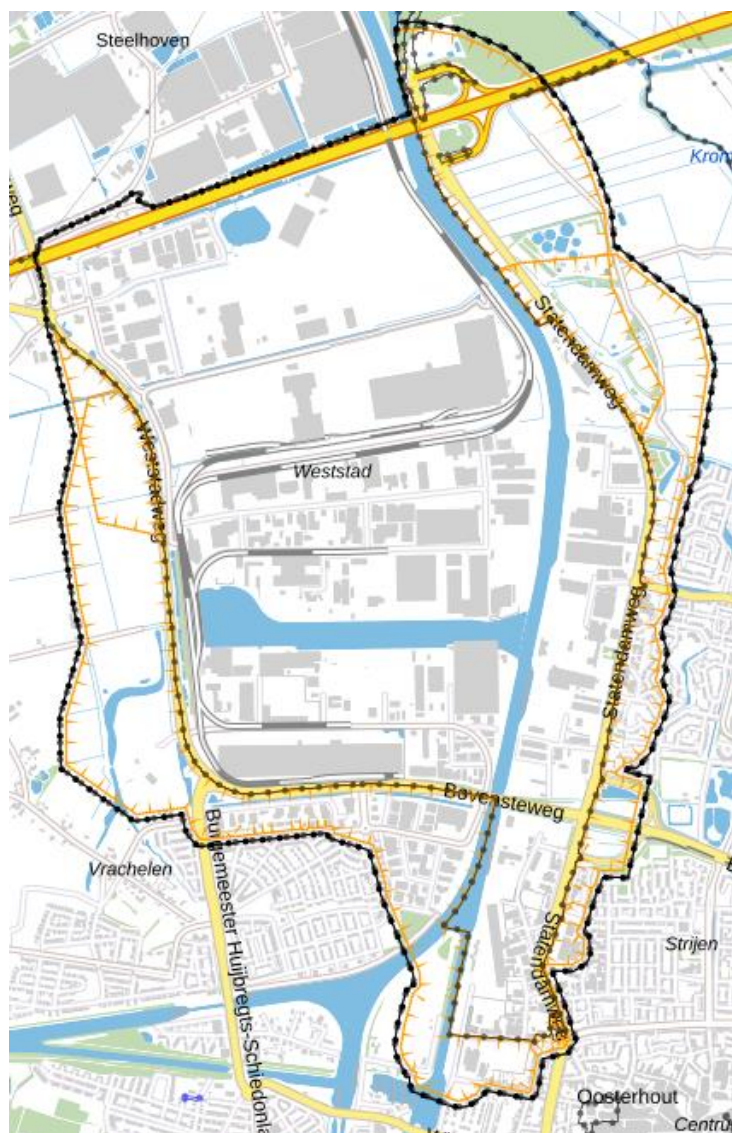
⁴ Toen genoemd MTG-waarden.

De Wet geluidhinder bepaald dat de vaststelling en wijziging van een industrieterrein en een geluidzone moet plaatsvinden via de vaststelling, wijziging of herziening van een bestemmingsplan. Met voorliggend bestemmingsplan wordt de begrenzing van de industrieterreinen niet gewijzigd, maar wel de bijbehorende geluidzones.

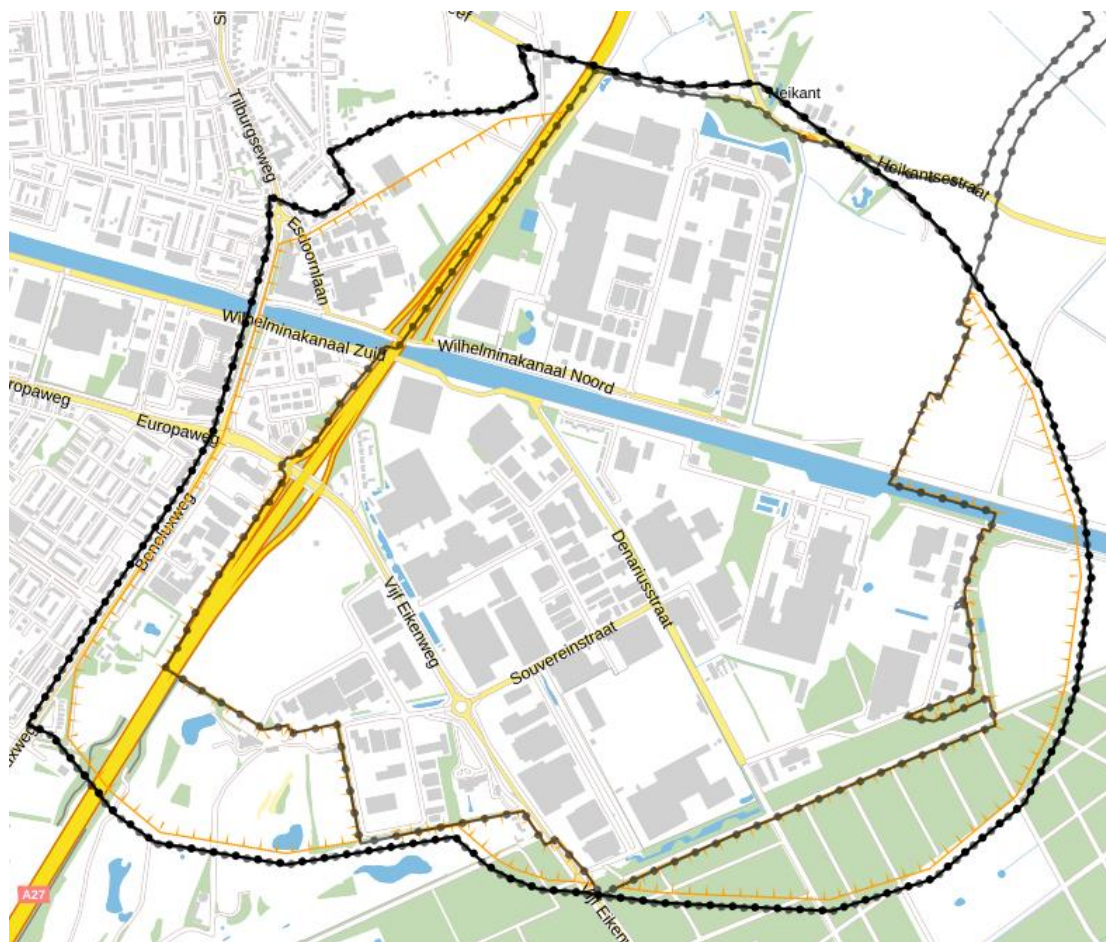
Omdat de herziening betrekking heeft op meerdere bestemmingsplannen wordt er gebruik gemaakt van een zogenaamde parapluperziening. De onderhavige parapluperziening voorziet niet in een wijziging van de juridische regeling, die blijft gelijk ten opzichte van de huidige regeling.

1.2 Plangebied: ligging en begrenzing

Het plangebied omvat delen van bestemmingsplannen waar de huidige en de nieuwe geluidzone is gelegen van de bedrijventerreinen Weststad-Statendam, Weststad III en Vijf Eiken. Voor de leesbaarheid van de verbeelding is een strook van tenminste 25 meter buiten deze zones meegenomen als plangebied. Hieronder is de plangrens weergegeven van de onderhavige parapluperziening.



Figuur 1 plangrens noordelijk deel van de parapluperziening



Figuur 2 plangrens zuidelijk deel van de parapluherziening

1.3 Toepassingsbereik paraplu-herziening

De parapluherziening heeft betrekking op delen van onderstaande bestemmingsplannen. En voorziet in een wijziging van de verbeelding en de regeling van deze bestemmingsplannen, voor sec de geluidzone. Daar waar er in een van bovenstaande plannen een geluidszone aanwezig is, en in dit bestemmingsplan niet, vervalt deze geluidszone inclusief bijbehorende regeling.

Bestemmingsplan	Vaststelling
Vrachelen/Krooneiland	20 april 2010
Slotjes	6 mei 2010
Bedrijventerrein Weststad - Statendam	23 oktober 2012
Bedrijventerrein Everdenberg	25 januari 2013
Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind)	19 april 2016
Centrum 2017	6 januari 2017
De Contreie 2017	24 januari 2017
Oosterhout-Zuid 2017	16 mei 2017
Strijen 2017	23 januari 2018
Zwaaikom 2017	3 juli 2018
Bedrijventerrein Everdenberg Oost	21 mei 2019
Leijsenakkers 2020	15 december 2020
Dommelbergen 2021	21 december 2021

1.4 Leeswijzer en verantwoording

In Hoofdstuk 2 worden de bevindingen van het uitgevoerde geluidonderzoek verwoord. In Hoofdstuk 3 is de juridische uitvoerbaarheid en in Hoofdstuk 4 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan beschreven.

Gelet op het karakter van deze paraplu-herziening is het niet vereist onderzoeken naar andere aspecten, zoals milieu, verkeer e.d. uit te voeren. Deze aspecten wijzigen met de vaststelling van deze paraplu-herziening niet. Ook is om die reden in dit plan tevens afgezien van een beschrijving van beleidsaspecten.

2 Geluidsaspecten

2.1 Inleiding

Indien sprake is van een (gedeeltelijke) wijziging van een geluidzone, als bedoeld in artikel 40 van de Wet geluidhinder, moet worden voldaan aan de daartoe in die wet gestelde eisen. Om dit te kunnen toetsen moet een geluidonderzoek worden uitgevoerd. In dat onderzoek moet inzichtelijk worden gemaakt, of in de nieuwe situatie sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en of bedrijven niet worden belemmerd.

2.2 Wettelijk kader

2.2.1 Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder heeft tot doel om het verblijf van mensen in geluidgevoelige objecten te beschermen tegen geluid vanwege industrieterreinen, wegen en spoorwegen. Te hoge geluidbelastingen kunnen schadelijk zijn voor de volksgezondheid, bijvoorbeeld als gevolg van slaapstoornissen. Dat kan afhankelijk zijn van de aard van het geluid en de aanwezigheid van piekgeluiden. Er is sprake van een industrieterrein als bedoeld in de Wet geluidhinder indien de bestemming van gronden geluidzoneplichtige bedrijven niet uitsluit. Rond een industrieterrein moet dan een geluidzone zijn vastgesteld. De totale geluidbelasting afkomstig vanaf dat industrieterrein op een geluidsgevoelig object in die zone mag niet meer bedragen dan 50 dB(A) per etmaal. Onder voorwaarden kan de grenswaarde voor een geluidgevoelig object, tot een bepaald niveau worden gewijzigd door het vaststellen van een zogenaamde "hogere waarde". Geluidgevoelige objecten gelegen op het industrieterrein worden wettelijk niet beschermd. Omdat de wijziging alleen betrekking heeft op industrielawaai is dat aspect hier kwantitatief onderzocht. Daarbij wordt zo nodig het verkeerslawaai en spoorweglawaai kwalitatief betrokken.

2.2.2 Wet milieubeheer

Voor rijkswegen en milieu-inrichtingen is ook de Wet milieubeheer van belang. Voor rijkswegen gelden geluidproductieplafonds. Voor de meeste milieu-inrichtingen geldt het Activiteitenbesluit. Voor enkele bedrijven geldt nog een omgevingsvergunning (milieu). In beide zijn voor deze inrichtingen geluidnormen opgenomen voor de geluidbelasting op de gevel van geluidgevoelige objecten. Deze regels gelden naast die van de Wet geluidhinder. Waarbij de Wet geluidhinder het toetsingskader is voor de gecumuleerde geluidsbelasting. De vergunde rechten bepalen tezamen de cumulatieve geluidsbelasting en zijn daarmee bepalend voor de zone en waar deze minimaal komt te liggen. Uitgangspunt is dat aan deze rechten niet wordt getornd.

2.2.3 Woon- en leefklimaat (goede ruimtelijke ordening)

Voor de afweging in het kader van een goede ruimtelijke ordening is de geluidbelasting van alle geluidbronnen, die nog een merkbare bijdrage hebben op de gevel van een geluidgevoelig object, van belang. Dit wordt de gecumuleerde geluidbelasting genoemd. De resultaten van de structurele activiteiten kunnen worden ingedeeld in groepen met een bepaald karakter, zoals is aangegeven in tabel 1 op de volgende pagina.

Tabel 1: karakterisering woon- en leefklimaat van een gebied

Geluidbelasting (Lden dB)	Karakter
< 50	Goed
50 - 55	Redelijk
55 - 60	Matig
60 - 65	Tamelijk matig
65 - 70	Slecht
> 70	Zeer slecht

2.3 Resultaten onderzoek

In het geluidrapport is het wettelijk kader in meer detail beschreven. Vervolgens is de (gedeeltelijk) gewijzigde geluidzone toegelicht en getoetst aan het wettelijk kader.

2.3.1 Toetsing aan wettelijk kader

Uit het rapport blijkt dat de berekende geluidbelasting vanwege het industrielawaai van de afzonderlijke industrieterreinen op de bijbehorende geluidzones voldoet aan de grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde (zie bijlage 1, paragraaf 5.1). Voor het industrieterrein Weststad III geldt dat er geen geluidgevoelige objecten zijn gelegen binnen de bijbehorende geluidzone. Voor het industrieterrein Weststad-Statendam is er één geluidgevoelig object (kinderdagopvang) gelegen binnen de bijbehorende geluidzone. Binnen de geluidzone van industrieterrein Vijf Eiken zijn meerdere geluidgevoelige objecten (woningen) gelegen. Dit is echter geen gevolg van de onderhavige wijziging. Daarnaast geldt dat het geluidsniveau op deze objecten voldoet aan de grenswaarde, al dan niet in het verleden een ontheffing voor is verleend. Door de wijziging van de geluidzone rondom Vijf Eiken komen een aantal woningen buiten de geluidzone te liggen. Waarmee deze beter worden beschermd (zie bijlage 1, paragraaf 5.2 en 5.3).

Gebleken is dat met het plan er geen bedrijven op het industrieterrein (extra) worden belemmerd. Voor zover er sprake is van een lichte krimp van de zone van industrieterrein Vijf Eiken is er sprake van een ruime resterende geluidruimte voor de (dichtstbijgelegen) bedrijven en/ of worden de bedrijven al belemmerd door dichterbij gelegen zonepunten (zie bijlage 1, paragraaf 5.4). Vanwege het plan is er geen aanleiding om hogere waarden vast te stellen (zie bijlage 1, paragraaf 5.5).

Tenslotte blijkt dat het woon- en leefklimaat bij woningen gelegen binnen de zone niet wordt verslechterd, dan wel dat er sprake is van een verbetering. Op sommige locaties is er wel sprake van een samenloop van geluidbronnen van industrieterrein(en) en wegverkeer en komen bestaande situaties voor waar het woon- en leefklimaat matig tot slecht is. In de meeste gevallen is daar het verkeerslawaai bepalend voor die situatie. Dit plan brengt daar geen verandering in (zie bijlage 1, paragraaf 5.6).

2.3.2 Conclusie

Het plan voldoet in zijn geheel aan de Wet geluidhinder. Hieronder worden per deelgebied de overige conclusies uit het rapport weergegeven.

- Weststad III: de geluidzone behorende bij dit industrieterrein wordt in het zuidwesten en zuidoosten dusdanig gewijzigd dat deze aansluit op de geluidzone zoals opgenomen in het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Oosterhout 2022".

Deze wijziging leidt niet tot een vergroting of verkleining van de geluidzone, wel tot een verandering van de vorm. Deze wijziging heeft geen nadelige gevolgen voor het ontwikkelingsperspectief voor bedrijven of het woon- en leefklimaat.

- Weststad-Statendam: de geluidzone behorende bij dit industrieterrein wordt aan de noordzijde en nabij de Houtse Steeg licht gewijzigd. Deze wijziging voorziet in een aansluiting op omliggende geluidzones. Deze wijziging heeft geen nadelige gevolgen voor het ontwikkelingsperspectief voor bedrijven of het woon- en leefklimaat.
- Vijf Eiken: aan de zuidzijde is de loop van de begrenzing op een enkele locatie meer logisch gemaakt. Aan de zuidwestzijde is de zone buiten de standplaatsen geprojecteerd. Vanaf de rotonde bij de Tilburgseweg tot aan ca. Everdenberg-Oost is de zone zoveel mogelijk buiten de woningen van de Esdoornlaan, Meidoornlaan en Kastanjelaan gelegd. Al deze wijzigingen hebben geen nadelige gevolgen voor de huidige rechten en het ontwikkelingsperspectief van de relevante bedrijven. De wijziging levert wel een verbetering op voor het woon- en leefklimaat van enkele woningen. Voor de overige geluidgevoelige objecten leveren deze wijzigingen geen nadelige gevolgen op voor het woon- en leefklimaat.

3 Juridische beschrijving

3.1 Het juridisch plan

Dit bestemmingsplan heeft tot doel een actueel juridisch-planologische regeling te scheppen voor de geluidzones van de bedrijventerreinen Weststad-Statendam, Weststad III en Vijf Eiken. Waarvan een deel van deze bedrijventerreinen is aangemerkt als een gezoneerd industrieterrein, als bedoeld in artikel 40 van de Wet geluidhinder.

Met de onderhavige parapluperziening vindt voor 13 bestemmingsplannen (zie paragraaf 1.3) op de verbeelding een wijziging plaats van de geluidzone industrielawaai. De daarbij behorende regeling zal eveneens worden geactualiseerd.

Alle overige bestemmingen en regels van deze bestemmingsplannen blijven ongewijzigd van kracht.

Daar waar er in een van bovenstaande plannen een geluidszone aanwezig is, en in dit bestemmingsplan niet, vervalt deze geluidszone inclusief bijbehorende regeling uit voornoemde bestemmingsplannen.

3.2 Opzet regels

Artikel 1 Begrippen

Dit artikel bevat de standaardbepalingen, die van toepassing zijn op deze parapluperziening.

Artikel 2 Toepassingsbereik

Dit artikel geeft aan op welke (delen van) bestemmingsplannen deze parapluperziening betrekking heeft.

Artikel 3 Algemene aanduidingsregels

Omvat per geluidzone de regels die van toepassing zijn binnen die zones. De regels zien toe op het niet toevoegen of uitbreiden van geluidgevoelige objecten, of het in gebruik nemen van een bestaand niet- geluidgevoelige object, als een geluidgevoelige object. Daarnaast is er een mogelijkheid opgenomen om met een omgevingsvergunning af te wijken van voornoemd verbod.

Artikel 4 Overgangsrecht

Dit artikel omvat het standaard overgangsrecht zoals wettelijk is voorgeschreven.

Artikel 5 Slotregel

Afsluitend is er een slotregel opgenomen.

4 Uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

4.1.1 Grondexploitatie (artikel 6.12 Wro)

Op grond van het bepaalde in artikel 6.12.1 van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeenteraad verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vast te stellen voor gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In het nu voorliggende bestemmingsplan is geen bouwplan, als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, aan de orde. Het vaststellen van een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk.

4.1.2 Economische uitvoerbaarheid

Behoudens plankosten zijn er aan deze paraplu-herziening geen kosten verbonden. De kosten die samenhangen met deze paraplu-herziening komen voor rekening van de gemeente Oosterhout.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

4.2.1 Vooroverleg en inspraak

Over het voorontwerpbestemmingsplan is (informeel) vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, gevoerd met de Provincie Noord-Brabant en het Waterschap Brabantse Delta. Beide instanties hebben gereageerd en een positief advies uitgebracht.

Het voorliggende bestemmingsplan is bedoeld om de geluidzone industrielawaai, met een minimale wijziging, op de juiste juridisch wijze te regelen. Daar waar de zone wordt gewijzigd, dient deze of het belang van een goed woon- en leefklimaat (zonder het belang van bedrijven te schaden) of biedt het meer ontwikkelruimte aan bedrijven (zonder gevolgen te hebben op het woon- en leefklimaat). Hiermee betreft onderhavige parapluherziening een planologische wijziging van ondergeschikte aard, die hoofdzakelijk voortkomt uit de uitvoering van regelingen van hogere overheden waarbij van enige beleidsvrijheid geen sprake is. In dergelijk geval is op basis van de gemeentelijke Inspraakverordening (artikel 3.a en artikel 3.c) het voeren van een inspraakprocedure niet noodzakelijk. Om die reden is direct overgegaan tot het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan.

4.2.2 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van een bestemmingsplan is vastgelegd in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Alvorens een bestemmingsplan vastgesteld wordt, dient het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van 6 weken ter inzage te worden gelegd. Onderhavig bestemmingsplan heeft met ingang van donderdag 29 september 2022, gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende deze terinzagelegging is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze is ontvankelijk doch niet gegrond verklaard (zie bijlage 2 “reactienota”).