

RAADSVOORSTEL

Datum raadsvergadering 4 juli 2023
Zaaknummer raadsvoorstel 1014273
Portefeuillehouder Melsen

Onderwerp

Herstelbesluit met betrekking tot het bestemmingsplan "Oosterhout-Zuid 2020 (Europaweg 15)"

Voorgesteld besluit

vast te stellen het gewijzigde bestemmingsplan "Oosterhout-Zuid 2020 (Europaweg 15)" met als planidentificatienummer NL.IMRO.0826.BSPoosterhzuid2020-VA02, waarin artikel 4.1 lid a als volgt komt te luiden:

- a. Detailhandel grootschalig in klassieke PDV-branches, te weten:
- Doe-het-zelf (onder andere bouwmarkten);
 - Woninginrichting (onder andere meubels, keukens en badkamers);
 - Tuincentra (inclusief dierenbenodigdheden en –voeding en woon-decoratie);
 - Auto's, motoren, boten, caravans en tenten met aanverwante artikelen;
 - Overige volumineuze detailhandel (onder andere in zonwering, tuinhuisjes, buitenspeeltoestellen, zwembaden, tuinbeelden, haarden en kachels, grafzerken, (paarden)trailers, aanhangwagens).

Samenvatting

Uw raad heeft op 22 september 2020 een bestemmingsplan vastgesteld voor het perceel Europaweg 15 (garage Bertens). In dit bestemmingsplan wordt grootschalige detailhandel mogelijk gemaakt op dit perceel, waarbij er beperkingen gelden vanwege externe veiligheid vanwege het hier aanwezige LPG-verkooppunt. Hiertegen zijn twee beroepschriften ingediend en op 5 april 2023 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State door middel van een bestuurlijke lus een tussenuitspraak gedaan, waarin o.a. is gesteld dat niet gemotiveerd is waarom bepaalde vormen van grootschalige detailhandel zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Aan u is opgedragen om binnen 16 weken na verzending van de tussenuitspraak dit gebrek te herstellen. Naar aanleiding van deze tussenuitspraak wordt voorgesteld om de door de Raad van State geconstateerde omissie te herstellen en een ruimere bestemming aan het perceel Europaweg 15 toe te kennen. Dit herstel kan plaatsvinden door een zogenaamd herstelbesluit te nemen, waarvoor geen voorbereidingsprocedure gevoerd hoeft te worden. Met dit herstelbesluit kan het bestemmingsplan op korte termijn onherroepelijk worden.

Aanleiding

Zoals bekend heeft uw raad op 22 september 2020 een bestemmingsplan vastgesteld voor het perceel Europaweg 15 (garage Bertens). In dit bestemmingsplan wordt in artikel 4 de bestemming 'Detailhandel – 3' toegekend aan het perceel, waarbij er beperkingen gelden ten aanzien van het aantal personen dat in het pand mag verblijven vanwege externe veiligheid (aangezien naast het pand LPG wordt opgeslagen en verkocht). Artikel 4 luidt nu als volgt:

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Detailhandel - 3' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. Detailhandel grootschalig in auto's en motoren, auto-onderdelen en banden,

grootschalige kampeer- en recreatieartikelen (zoals caravans, tenten, campers, en boten), (inbouw)keukens, sanitair, woninginrichting (meubels) al dan niet – in ondergeschikte mate – in combinatie met stoffering;

b. aan sub a. ondergeschikte detailhandel in goederen, die een eerstegraads verwantschap hebben c.q. in rechtstreeks verband staan met de onder a. genoemde goederen;

c. de aan sub a. detailhandel grootschalig ondergeschikte horeca;

d. erven en verhardingen;

e. groenvoorzieningen;

f. nutsvoorzieningen;

g. ondergeschikte voorzieningen voor verkeer en verblijf;

h. parkeervoorzieningen;

i. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;

Hiertegen is een 2-tal beroepschriften ingediend, in haar uitspraak van 5 april 2023 heeft de Raad van State gesteld dat niet gemotiveerd is waarom bepaalde vormen van grootschalige detailhandel zijn opgenomen in het bestemmingsplan. De Raad van State oordeelt dat er sprake is van een motiveringsgebrek en uw raad opgedragen om binnen 16 weken na verzending van de tussenuitspraak dit gebrek te herstellen en de afdeling en partijen de uitkomst hiervan mede te delen. Dit kan betekenen dat de opgenomen beperking nader wordt gemotiveerd, dan wel in plaats daarvan een ander besluit wordt genomen. Deze tussenuitspraak van de Raad van State betekent dat de gemeenteraad uiterlijk op 4 juli 2023 een nieuw besluit dient te nemen met inachtneming van deze tussenuitspraak.

Kader

Art. 8:51a van de Algemene wet bestuursrecht en de (tussen)uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 5 april 2023.

Wat willen we bereiken?

Ons college heeft zich laten adviseren door een externe deskundige op dit gebied. Door de externe deskundige is geoordeeld dat de opgenomen beperking niet of lastig nader kan worden gemotiveerd. De planregel dient in overeenstemming te zijn met het gedachtengoed uit de gemeentelijke en regionale detailhandelsvisie, maar dient qua opzet, structuur en begripsbepaling enigszins coherent en systematisch te zijn met het naastgelegen plangebied binnen locatie De Meerstoel. Gelet hierop is het opnemen van een ruimere bestemmingsomschrijving in het bestemmingsplan mogelijk en hiervoor is geen nadere onderbouwing op grond van de Dienstenrichtlijn nodig. Hiervoor kan de in 2019 opgestelde rapportage gehanteerd worden.

Geadviseerd wordt om de huidige planregel aan te passen conform een branchering die aansluit bij klassieke PDV (Perifere Detailhandels Vestigingen, winkels die buiten reguliere winkelcentra gevestigd zijn).

Voorgestelde nieuwe formulering van 4.1 a

a. Detailhandel grootschalig in klassieke PDV-branches, te weten:

- Doe-het-zelf (onder andere bouwmarkten);
- Woninginrichting (onder andere meubels, keukens en badkamers);
- Tuincentra (inclusief dierenbenodigdheden en –voeding en woon-decoratie);
- Auto's, motoren, boten, caravans en tenten met aanverwante artikelen;
- Overige volumineuze detailhandel (onder andere in zonwering, tuinhuisjes, buitenspeeltoestellen, zwembaden, tuinbeelden, haarden en kachels, grafzerken, (paarden)trailers, aanhangwagens).

Met dit besluit tot herstel wordt een door de Raad van State geconstateerde onvolkomenheid in het oorspronkelijke vaststellingsbesluit hersteld.

Argumenten en kanttekeningen bij het voorgestelde besluit

Met het herstelbesluit wordt gehoor gegeven aan de uitspraak van de Raad van State. Als er geen gehoor, of te laat gehoor, wordt gegeven aan de uitspraak van de Raad van State zal zij naar

verwachting het bestemmingsplan alsnog vernietigen. Waarna het gehele proces (vanaf ter inzagelegging tot en met beroepsmogelijkheden) opnieuw moet worden doorlopen.

Inspraak en participatie

De nieuwe bestemming is opgesteld in overleg met een externe deskundige en is voorgelegd aan de (advocaat van de) eigenaar van het pand Europaweg 15. Deze laatste heeft ingestemd met de nu voorgestelde ruimere bestemmingsregeling.

Alternatieve oplossingsrichting(en)

Indien het herstelbesluit niet binnen 16 weken na verzending van uitspraak is genomen en verzonden, zal het bestemmingsplan naar verwachting alsnog worden vernietigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Financiën

Hieraan zijn voor de gemeente geen kosten verbonden.

Vervolg

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft aangegeven dat het (herstel)besluit aan de Raad van State en aan appellant moet worden meegedeeld. Ook dient het besluit te worden bekendgemaakt op de wettelijk voorgeschreven wijze. Vervolgens neemt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, na horen appellant, een finaal besluit.

Oosterhout 6 juni 2023,

Burgemeester en wethouders.

Bijlage(n)

Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State d.d. 5 april 2023;

RAADSBESLUIT

Onderwerp Herstelbesluit met betrekking tot het bestemmingsplan “Oosterhout-Zuid 2020 (Europaweg 15)”

Zaaknummer 1014783

De raad van de gemeente Oosterhout;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 juni 2023;

BESLUIT:

vast te stellen het gewijzigde bestemmingsplan “Oosterhout-Zuid 2020 (Europaweg 15)” met als planidentificatienummer NL.IMRO.0826.BSPoosterhzuid2020-VA02, waarin artikel 4.1 lid a als volgt komt te luiden:

- a. Detailhandel grootschalig in klassieke PDV-branches, te weten:
- Doe-het-zelf (onder andere bouwmarkten);
 - Woninginrichting (onder andere meubels, keukens en badkamers);
 - Tuincentra (inclusief dierenbenodigdheden en –voeding en woon-decoratie);
 - Auto's, motoren, boten, caravans en tenten met aanverwante artikelen;
 - Overige volumineuze detailhandel (onder andere in zonwering, tuinhuisjes, buitenspeeltoestellen, zwembaden, tuinbeelden, haarden en kachels, grafzerken, (paarden)trailers, aanhangwagens).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 4 juli 2023,

de raad voornoemd,

, voorzitter
{{Signer1}}

, griffier
{{Signer2}}