

*Aangenomen
met 30 stemmen
voor en 1 stem
tegen (Gron Brabant).
SH*

NOTA VOOR DE RAAD

Datum: 18 september 2017	Nummer raadsnota: BI.0170332
Onderwerp: Voorstel tot vaststelling van bestemmingsplan buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Herziening 9 (fietspad Weth. van Dijklaan en Hoevestraat) en het beschikbaar stellen van een uitvoeringskrediet voor de aanleg van het fietspad Dorst-Oosterhout	

Portefeuillehouder: Vissers/Willemsen/van der Helm	Bijlagen: Reactienota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Herziening 9 (fietspad Weth. van Dijklaan en Hoevestraat)	Ter inzage: 1. ontwerp-bestemmingsplan buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Herziening 9 (fietspad Weth. van Dijklaan en Hoevestraat) 2. ingediende zienswijzen 3. vertrouwelijke kostenraming
--	--	---

Voorstel: 1. Ten aanzien van de ingediende zienswijzen en de voorgestelde wijzigingen, te besluiten conform het gestelde in de "Reactienota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Herziening 9 (fietspad Weth. van Dijklaan en Hoevestraat)". 2. Het bestemmingsplan "buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Herziening 9 (fietspad Weth. van Dijklaan en Hoevestraat)" vast te stellen conform bijgevoegd ontwerp-besluit. 3. Te besluiten om voor dit bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen. 4. Een uitvoeringskrediet zoals genoemd in de ter inzage gelegde kostenraming beschikbaar te stellen.
--

Samenvatting

Er is sprake van het voornemen om een fietspad aan te leggen tussen Dorst en Oosterhout langs de Wethouder van Dijklaan en Hoevestraat. Het realiseren van genoemd plan past niet binnen het huidige bestemmingsplan. Om de realisering mogelijk te maken is het nodig dat er voor het plangebied een nieuw bestemmingsplan wordt opgesteld (bestemmingsplan buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Herziening 9 (fietspad Weth. van Dijklaan en Hoevestraat)). Tevens dient er een natuurcompensatie plaats te vinden en moet er een besluit tot herbegrenzing van het Natuurnetwerk Noord-Brabant (NNB) worden genomen door de provincie.

Wat willen we bereiken?

Met de aanleg van het fietspad wordt een sociaal en verkeersveilige fietsverbinding tot stand gebracht tussen Dorst en Oosterhout. Het ontwerp-bestemmingsplan "buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Herziening 9 (fietspad Weth. van Dijklaan en Hoevestraat)" heeft met ingang van 26 mei 2017 tot en met 5 juli 2017 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn bestond de gelegenheid om zienswijze in te dienen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door 6 personen c.q. instanties.

Wat gaan we daarmee doen?

De ingediende zienswijzen zijn verwoord in het concept van de "reactienota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Herziening 9 (fietspad Weth. van Dijklaan en Hoevestraat)". Op hoofdlijnen hebben de zienswijzen betrekking op:

- De situering van het fietspad en de gevolgen hiervan voor enkele woonpercelen langs het tracé van het fietspad.
- De gevolgen van de aanleg van het fietspad en de verlichting hiervan voor de hier aanwezige natuurwaarden.
- De wijze waarop de aantasting van het Natuurnetwerk Noord-Brabant wordt gecompenseerd
- Het tracé van het fietspad.
- De verrichte quick scan op grond van de Flora- en Faunawet.
- De gevolgen van het fietspad voor de belangen van Rijkswaterstaat.

Hierop wordt als volgt gereageerd:

- Bij de uitwerking van de plannen voor het fietspad wordt (in overleg met de betrokken belanghebbenden) zoveel mogelijk rekening gehouden met hun (woon)belangen.
- Bij de aanleg van het fietspad en de verlichting hiervan zullen de aanwezige natuurwaarden zoveel mogelijk worden gerespecteerd.
- De noodzakelijke compensatie vanwege de aantasting van het NNB vindt plaats op een perceel aan de Domeinweg. Hierbij wordt voldaan aan de eisen die worden gesteld in de Verordening ruimte. Met de eigenaar van dit perceel zijn gesprekken gaande tot verwerving van het perceel. Voorgesteld wordt om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen en de bepaling op te nemen dat pas met de aanleg van het fietspad wordt begonnen, als de overeenkomst tot verwerving van het perceel is gesloten (zie het concept van de reactienota).
- Het vrijliggende fietspad loopt tot aan de Lange Dreef. Tussen de Lange Dreef en het viaduct over de A27 worden infrastructurele maatregelen getroffen in het belang van de verkeersveiligheid.
- Uit de verrichte quick scan blijkt dat er geen ontheffing nodig is op grond van de Flora- en Faunawet.
- In overleg met Rijkswaterstaat zijn hun belangen besproken en zijn hierover afspraken gemaakt.

Voorgesteld wordt om, mede op basis van het verwoorde in de 'Reactienota zienswijzen inzake ontwerp-bestemmingsplan "buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Herziening 9 (fietspad Weth. van Dijklaan en Hoevestraat)", te besluiten tot (deels gewijzigde) vaststelling van het bestemmingsplan "buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Herziening 9 (fietspad Weth. van Dijklaan en Hoevestraat)", conform bijgevoegd concept-raadsbesluit. Het noodzakelijke besluit tot herbegrenzing van het NNB is inmiddels genomen door de provincie.

Ook wordt voorgesteld te besluiten om voor dit bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen. Een exploitatieplan is niet noodzakelijk omdat het hier een gemeentelijke grondexploitatie betreft.

Het uitvoeringskrediet wordt gebruikt voor de aanleg van het fietspad, aankoop gronden en de aankoop van de grond voor compensatie.

Aan de westzijde van de wethouder van Dijklaan en aan de zuidzijde van de Hoevestraat wordt over een afstand van 2300 meter een tweerichtingsfietspad van 3,5 meter breed aangelegd. Dit fietspad meandert door de bossen en is vrijliggend tot aan de Lange Dreef.

Op gedeelten waar het fietspad verder van de rijbaan ligt wordt het fietspad verlicht doormiddel van armaturen die s 'avonds na een bepaald tijdstip worden gedimd en weer oplichten wanneer er een fietser aan komt. Vanaf de Lange Dreef tot aan het huidige fietspad aan de Burgemeester Materlaan wordt, over een lengte van 600 meter de huidige rijbaan verbreed naar 6.00 meter en worden er rode fietsstroken aangelegd van 1,5 meter breed.

Op de Hoevestraat en Wethouder van Dijklaan komen snelheidsremmers voor het gemotoriseerd verkeer. Tevens wordt de splitsing Wethouder van Dijklaan, Ketenbaan, Hoevestraat nieuw

vormgegeven. De Ketenbaan wordt ondergeschikt ten opzichte van de nieuwe doorgaande verbinding Wethouder van Dijklaan – Hoevestraat.

De noodzakelijke natuurcompensatie vindt plaats op een perceel bij de Domeinweg (nabij de waterzuivering en de tuinen van IVN). Dit perceel wordt aangekocht van de Rijksvastgoed en de huidige pachter dient te worden gecompenseerd. Het betreffend perceel is groter dan het oppervlak dat moet worden gecompenseerd. Door het aankopen van extra compensatie grond hebben we in de toekomst grond waar we kunnen compenseren voor andere ruimtelijke projecten.

Belangenafweging

Bij het te nemen besluit tot het vaststellen van het bestemmingsplan is een aantal belangen betrokken. Het is aan uw raad om bij het nemen van een dergelijk besluit alle verschillende betrokken belangen tegen elkaar af te wegen. In het vervolg treft u de belangenafweging aan die heeft geleid tot dit aangevulde raadsvoorstel. Het college geeft uw raad in overweging deze belangenafweging ten grondslag te leggen aan het vaststellingsbesluit.

Het algemeen belang: de verwezenlijking van een veilige(r) fietsverbinding tussen Oosterhout en Dorst

De beoogde fietsverbinding, die met het plan ruimtelijk mogelijk worden gemaakt, dient een groot maatschappelijk belang: het belang van het verbeteren van de verkeersveiligheid. Het dorp Dorst wenst al jaren een veiliger en verbeterde fietsverbinding naar Oosterhout gerealiseerd te zien. Het bereiken van een veiliger fietsverbinding is om die reden uitdrukkelijk opgenomen in het coalitieakkoord 2014-2018 'Met Oosterhout voor Oosterhout'. Het is dan ook van groot belang dat een dergelijke fietsverbinding tot stand komt.

De fietsverbinding zal leiden tot een verhoging van de verkeersveiligheid en de sociale veiligheid tussen Dorst en Oosterhout. Het fietspad zal, ten behoeve van de verkeersveiligheid, ten dele vrij liggend gerealiseerd worden. Waar dat niet mogelijk is, worden maatregelen (zoals verkeersdrempels) getroffen ter vermindering van de snelheid van het overige (veelal gemotoriseerde) verkeer. Het fietspad zal een breedte hebben van 3,5 meter.

Thans zijn fietsers aangewezen op het gebruik van een weg die zij moeten delen met auto's en ander gemotoriseerd verkeer, en waarbij op het wegdek slechts suggestiestroken zijn aangebracht. Fietsers worden louter door deze suggestiestroken beschermd tegen ander verkeer. Er is aldus geen sprake van een fysieke scheiding. De huidige situatie is op zichzelf veel onveiliger dan de situatie die met het plan mogelijk wordt gemaakt. Het plan leidt derhalve tot een aanzienlijke verbetering van de verkeersveiligheid tussen Dorst en Oosterhout. Het plan dient daarmee het algemene belang.

Het belang van de bescherming van natuur/bomen

Het besluit zal leiden tot de kap van een aantal bomen langs het tracé van de fietsverbinding. Dit is niet te vermijden. De fietsverbinding is echter zo ontworpen dat zo min mogelijk bomen moeten worden gekapt. Het fietspad kronkelt en draait om een aantal bomen heen, opdat die bomen kunnen worden behouden. Dat is met name het geval bij waardevolle bomen en bomen met hollen en spleten.

Het verlies van natuur wordt bovendien gecompenseerd, aan de hand van een compensatieplan. Op een perceel grond aan de Domeinweg wordt 2 hectare natuur aangelegd conform de compensatieregels zoals deze zijn vastgelegd in de Verordening ruimte (ter compensatie van het verlies van 1,23 hectare gronden waarvan de bestemming 'Natuur' wordt gewijzigd naar de bestemmingen 'Verkeer' of 'Groen'). Per saldo zal het compensatieplan ertoe leiden dat meer natuur wordt gerealiseerd dan op dit moment aanwezig is. Dit is geborgd in het bestemmingsplan (in artikel 4.3.1 van de planregels). Bij de keuze voor verlichting is rekening gehouden met de aanwezige ecologische waarden. Deze worden zoveel mogelijk ontzien, door het toepassen van amberkleurige en dynamische verlichting (verlichting die slechts wordt aangezet als fietsers in de buurt zijn).

In het besluit is derhalve rekening gehouden met het belang van de bescherming en het behoud van bomen en natuur. Deze belangen wegen niet op tegen de verbetering van de verkeersveiligheid die met het plan mogelijk wordt gemaakt.

Het belang van de bescherming van soorten

Het plan kan voorts gevolgen hebben voor beschermde diersoorten. Hiernaar is uitgebreid onderzoek gedaan. Uit de uitgevoerde drie onderzoeken volgt evenwel dat de soortenbescherming niet aan de uitvoerbaarheid van het plan in de weg staat, zolang de juiste maatregelen worden getroffen.

Onder meer is in de onderzoeken aan het licht gekomen dat het vellen van bomen voordat het broedseizoen begint voor wat betreft vogels, de eekhoorn en de boomkruiper niet leidt tot overtreding van verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming (Wnb). De aanleg van de verbinding leidt eveneens niet tot de overtreding van verbodsbepalingen voor de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger. Er zou echter wel sprake kunnen zijn van overtreding van verbodsbepalingen voor de gewone grootoorvleermuis voor paarverblijfplaatsen. De functionaliteit van het omliggende bos kan worden gegarandeerd door het plaatsen van vleermuiskasten. Deze vleermuiskasten zullen om die reden worden geplaatst.

Uit de onderzoeken (in samenhang gezien met de te nemen maatregelen) kan worden afgeleid dat het belang van soortenbescherming in dit geval niet opweegt tegen het belang van het verbeteren van de verkeersveiligheid. Er zijn geen permanente negatieve effecten te verwachten en het plan heeft geen invloed op de staat van instandhouding van de onderzochte soorten. Soorten worden gedurende de uitvoering van het plan zo veel mogelijk ontzien.

Het belang van het woongenot van omwonenden

Ten slotte is bij de voorbereiding van het vaststellingsbesluit rekening gehouden met het feit dat de voorgenomen fietsverbinding mogelijk leidt tot enige aantasting van de privacy van bewoners van omliggende woningen, althans een aantasting van de privacy kan niet worden uitgesloten. Het algemene belang van verkeersveiligheid en een goede infrastructuur weegt in dit geval zwaarder dan de belangen van omwonenden. Daarbij is het relevant om op te merken dat de aanleg van de fietsverbinding naar verwachting geen onevenredig nadelige impact zal hebben op de woonsituatie van omwonenden en dat fietsers op dit moment ook al de weg langs de woningen gebruiken. Er bestaat geen grond voor de verwachting dat de eventueel nadelige invloed van het plan zodanig zal zijn, dat daaraan in redelijkheid doorslaggevend gewicht moet worden toegekend.

Conclusie belangenafweging

Alles afwegende moet aan het algemeen, maatschappelijk, belang van het verbeteren van de verkeersveiligheid een groter gewicht worden toegekend dan aan de overige betrokken belangen. Daarbij is het relevant dat er niet sprake zal zijn van een onaanvaardbare aantasting van deze overige belangen.

Wat mag het kosten?

In de bijlage is een vertrouwelijke kostenraming toegevoegd. Deze kostenraming moet vertrouwelijk worden behandeld vanwege de nog te houden aanbesteding en onderhandelingen over de grondaankoop. Voorgesteld wordt een krediet ter hoogte van het in de bijlage genoemde bedrag ter inzage te leggen.

Op delen van het tracé liggen kabels en leidingen. Verplaatsen van de kabels en leidingen is vanwege de beperkte mogelijkheden heel kostbaar. Met de nutsbedrijven is overeenstemming om de kabels en leidingen onder het fiets te laten liggen. Bij eventuele noodzakelijke werkzaamheden aan de kabels en leidingen vanwege storingen komen de extra kosten van het herstellen van het fietspad ten laste van de gemeente. Mogelijk worden er ook nog Glasvezel kabels/buizen voor het buitengebied meegenomen in dit traject maar dat is afhankelijk van de uitvoeringsdatum van het fietspad en hoe

snel het glasvezel tracé in gebruik moet zijn. De kosten hiervan komen ten laste van de glasvezelexploitant.

Op welke manier is/wordt vormgegeven aan burgerparticipatie?

In het kader van de inspraakprocedure heeft het tracé van het fietspad medio 2016 gedurende 4 weken ter inzage gelegen. Verder zijn er gesprekken geweest met alle belanghebbenden (betrokken grondeigenaren, eigenaren van woningen langs het tracé, Staatsbosbeheer, IVN, Brabant Water, de milieuvereniging, Fietzersbond e.d.).

BESLUIT VAN DE RAAD

Nummer:

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT;

Gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

Gelezen het voorstel van het college van 18 september 2017 en het aangevulde voorstel van het college van 16 oktober 2017;

Overwegende, dat een besluit moet worden genomen over de vaststelling van het bestemmingsplan buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Herziening 9 (fietspad Weth. van Dijklaan en Hoevestraat);

dat het ontwerp van dit bestemmingsplan, op grond van het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, met ingang van 26 mei 2017 gedurende een termijn van 6 weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

dat van de geboden gelegenheid tot het indienen van zienswijzen gebruik is gemaakt door een 6-tal personen en/of instanties;

dat vooraleer over de vaststelling van het bestemmingsplan een beslissing genomen kan worden, een oordeel gevormd moet worden over de ingekomen zienswijzen;

dat de ingekomen zienswijzen binnen de gestelde termijn van 6 weken zijn binnengekomen en derhalve ontvankelijk zijn;

dat ten aanzien van de ingekomen zienswijzen de "Reactienota zienswijzen inzake ontwerp-bestemmingsplan "buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Herziening 9 (fietspad Weth. van Dijklaan en Hoevestraat)" is opgesteld, waarin per zienswijze een reactie is gegeven;

dat deze reactienota onderdeel uitmaakt van dit raadsbesluit;

dat naar zijn oordeel, op grond van het gestelde in Hoofdstuk 3 ('Reacties op ingekomen zienswijzen') van deze reactienota, 2 zienswijzen gegrond, en 4 zienswijzen ongegrond dienen te worden verklaard;

dat in verband met de gegrondverklaring van zienswijzen, wijzigingen in het ontwerp-bestemmingsplan moeten plaatsvinden, welke wijzigingen zijn verwoord in Hoofdstuk 4 ('Planaanpassingen naar aanleiding van ingediende zienswijzen') van meerbedoelde reactienota;

dat gebleken is dat het ontwerp-bestemmingsplan ook overigens aanpassing c.q. verbetering behoeft, zulks conform het gestelde in Hoofdstuk 5 ('Planaanpassingen naar aanleiding van ambtshalve overwegingen') van meerbedoelde reactienota;

BESLUIT:

1. ter zake van de ingediende zienswijzen te besluiten, overeenkomstig het gestelde in hoofdstuk 2 van de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte Reactienota zienswijzen inzake ontwerp bestemmingsplan "buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Herziening 9 (fietspad Weth. van Dijklaan en Hoevestraat)";

2. het bestemmingsplan "buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Herziening 9 (fietspad Weth. van Dijklaan en Hoevestraat)", met planidentificatienummer NL.IMRO.0826.BSPHz9BG2013-ON02 vast te stellen, zoals ook weergegeven in de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, verbeelding en regels, waarin verwerkt zijn de wijzigingen als bedoeld in de hoofdstukken 4 en 5 van de onder 1 bedoelde reactienota;
3. voor het bestemmingsplan "buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Herziening 9 (fietspad Weth. van Dijklaan en Hoevestraat)" geen exploitatieplan vast te stellen.
4. een krediet ter hoogte van het in de bijlage genoemde bedrag beschikbaar te stellen (zie nadere toelichting in vertrouwelijke bijlage).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 24 oktober 2017.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

, griffier