

Besluit hogere waarde Wet geluidhinder (Bestemmingsplan Centrum 2017, herziening 5 (Abdis van Thornstraat/Catharinastraat))

1 Ambtshalve besluit

Burgemeester en wethouders van Oosterhout hebben het voornemen om het bestemmingsplan *Centrum 2017, herziening 5* ((Abdis van Thornstraat/Catharinastraat)) ter vaststelling aan de gemeenteraad voor te leggen. Daarin worden appartementen en grondgebonden woningen mogelijk gemaakt. Om het bestemmingsplan te mogen vaststellen moeten vooraf voor een deel van de appartementen en woningen hogere waarden Wet geluidhinder worden vastgesteld.

Planbeschrijving

Het plan is beschreven in de Toelichting bij het ontwerp van het bestemmingsplan en voor zover voor dit ontwerpbesluit van belang, samengevat in het hierna genoemde akoestisch onderzoek. Het appartementsgebouw en de 4 blokken met grondgebonden woningen omvatten totaal maximaal **69** woningen.

Locatie

De gronden zijn gelegen aan de Abdis van Thornstraat / Catharinastraat te Oosterhout, kadastraal **sectie R, nummers 8721, 9299 en 9300**.

Geluidonderzoeken

Het plan is getoetst aan de Wet geluidhinder. De toetsing is nodig op grond van art. 76 Wet geluidhinder.

Voor het plan is een geluidonderzoek wegverkeerslawaaï opgesteld:

- *Onderzoek wegverkeerslawaaï, Abdis van Thornstraat 68-70, Oosterhout, 20220262-0052PD, 22.9.2023, Rho adviseurs.*

Het geluidrapport is als bijlage bij de Toelichting van het genoemde ontwerpbestemmingsplan gevoegd dat is gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Het onderzoek betreft ten minste onderzoek naar:

- de geluidbelasting vanwege wegen met een geluidzone in de zin van de Wet geluidhinder,
- geluidmaatregelenonderzoek, en
- de gecumuleerde geluidbelasting.

Daaruit is gebleken dat er geluidmaatregelen moeten worden getroffen voor het wegverkeerslawaaï en dat voor de resterende geluidbelasting op de nieuwe woningen hogere waarden (wegverkeerslawaaï) moeten worden vastgesteld.

2 Procedure

Het bovengenoemde akoestisch onderzoek in samenhang met het bestemmingsplan zijn de basis voor dit besluit. Op de voorbereiding van het besluit is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Op grond van artikel 110c van de Wet geluidhinder (verder: Wgh) moet het ontwerpbesluit gelijktijdig met het ontwerpbesluit voor de herziening van het bestemmingsplan ter inzage worden gelegd. Daar is uitvoering aan gegeven. Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder wordt ter inzage gelegd gedurende 6 weken samen met het ontwerpbesluit bestemmingsplan.

3 Overwegingen

- 3.1 In het plangebied worden alle bestaande (bedrijfs)gebouwen en bouwwerken geheel gesloopt en verwijderd. In het plangebied is 1 (hoek) appartementsgebouw voorzien en voor het overige grondgebonden woningen in 4 blokken. De appartementen hebben 3 en 4 bouwlagen, de grondgebonden woningen 3 bouwlagen. In het vervolg wordt een appartement als woning benoemd omdat de Wet geluidhinder geen onderscheid maakt.
- 3.2 Een woning is een geluidgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder.
- 3.3 Het plangebied is gelegen binnen één of meer geluidzones van wegen zoals is bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder. Het is niet gelegen in de geluidzone van een industrie-terrein of spoorweg. De geluidbelasting vanwege geluidgezoneerde wegen op een geluidgevoelig object, gelegen binnen die geluidzone moet per weg worden getoetst aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder.
- 3.4 Het gebied zal volledig worden ontsloten op de Catharinastraat. Het plan voorziet niet in het wijzigen (herinrichten) van de bestaande wegen buiten het plangebied. Daarom maakt onderzoek naar de reconstructie geen onderdeel uit van dit plan.
- 3.5 Voor de berekening van de geluidbelasting is gerekend met de afscherming van de nieuwe gebouwen in het plangebied en de bestaande objecten buiten het plangebied.
- 3.6 De geluidbelasting is bepaald op de fictieve gevel op de grens van het bouwvlak waar volgens de Verbeelding bij het plan geluidgevoelige objecten zijn toegelaten.
- 3.7 De geprojecteerde woningen liggen binnen de geluidzone van de Abdis van Thornstraat. De overige wegen zijn niet relevant of niet geluidgezoneerd. Op de Abdis van Thornstraat is standaard asfalt gelegen (DAB) en op de Catharinastraat zijn betonklinkers gelegen. De maximaal toegestane snelheid bedraagt 50 km/uur, respectievelijk 30 km/uur. De overige relevante gegevens voor de berekening, zoals toekomstige verkeersintensiteiten, zijn in het akoestisch onderzoek (wegverkeerslawaai beschreven (zie onder 1.)).
- 3.8 Ingevolge artikel 82 van de Wet geluidhinder mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege een gezoneerde weg op de gevel van een woning niet meer bedragen dan **48 dB**.
- 3.9 Bij overschrijding mag onder voorwaarden een hogere waarde worden vastgesteld. Ingevolge artikel 83 van de Wgh mag geen hogere waarde worden vastgesteld voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van de gevel (in stedelijk gebied), indien die de waarde van **63 dB** te boven gaat.
- 3.10 Alle dB-waarden worden weergegeven na toepassing van de wettelijke aftrekcorrectie art. 110g Wgh. Bij afwijking wordt dat expliciet aangegeven.
- 3.11 Uit het onderzoek (verkeerslawaai) is gebleken dat bij een groot aantal woningen de grenswaarde wordt overschreden vanwege alleen de Abdis van Thornstraat. De maximale geluidbelasting zonder geluidmaatregelen bedraagt: **61 dB** (incl. wettelijke aftrekcorrectie). Voor details: zie figuur 5.2 van het onderzoek.
- 3.12 De overschrijdingen zijn alle lager dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van **63 dB**.

3.13 Het voorgaande betekent dat in beginsel hogere waarden moeten worden vastgesteld. Dat mag alleen indien geen doelmatige maatregelen mogelijk zijn dan wel dat daartegen één of meer wettelijke bezwaren bestaan (art. 110a Wgh). Voor de beoordeling van de maatregelen wordt mede uitgegaan van de *Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder*.

3.14 Maatregelen

3.14.1 In het bovengenoemde geluidonderzoek zijn doelmatige maatregelen onderzocht die een lagere geluidbelasting als gevolg kunnen hebben op de gevel van de woningen. Het betreft vooral het toepassen van een geluidscherm, de verlaging van de maximum toegestane snelheid en het toepassen van een stiller wegdek.

3.14.2 Een geluidscherm in de stedelijke omgeving als in dit geval stuit bij een hoogte van meer dan 3 - 4 m op stedenbouwkundige bezwaren vanwege de beeldkwaliteit die dan zal ontstaan. Tevens is er vanaf de begane grond dan geen sprake meer van voldoende uitzicht vanuit een woning indien het scherm binnen enkele meters van het gebouw is geplaatst, voor het overige is er geen ruimte. Daarnaast geldt als belangrijkste argument dat het niet doelmatig is omdat gelet op de bronhoogte, de geluidbelasting op de 1^e woonlaag en hoger niet of nauwelijks zal worden verlaagd. Dat betekent dat in die gevallen geen geluidscherm doelmatig is, dan wel voor de enkele resterende maatregelen er wettelijke bezwaren van toepassing zijn.

3.14.3 Het verlagen van de maximum toegestane snelheid op één of meer van de drie wegen stuit op bezwaren van vervoerskundige aard. De Abdis van Thornstraat is een belangrijke ontsluitingsroute voor de woongebieden en bedrijvigheid waarop de doorstroming van het verkeer goed moet zijn conform het *Mobiliteitsplan 2019 van Oosterhout*. Daarbij past niet een verlaging van de maximum toegestane snelheid naar bijvoorbeeld 30 km/uur.

3.14.4 Het toepassen van een stiller wegdektype is een bronmaatregel die op de gezoneerde weg is toe te passen. Uit het geluidonderzoek is gebleken dat een wegdekmaatregel doelmatig is. Daarbij is de situatie 1, de maximale situatie, bepaald (tracélengte). Bij situatie 2 is rekening gehouden met de voorwaarde dat het toepassen van een stil wegdek op de kruising met relatief veel kruisend verkeer stuit op bezwaren van vervoerskundige aard evenals dat geen tracélengtes van 100 m of minder aanvaardbaar zijn. Het zal sneller kunnen leiden tot schades, die dan ook weer extra geluid veroorzaken. Technisch is het wel mogelijk om specifiek daarvoor geschikt wegdek aan te brengen, maar dat kan het beste bij een groot onderhoud worden afgewogen. Daarom is ervan uitgegaan dat 10 m van de kruising (hart, dan wel bochtstraat) een stil wegdek niet mogelijk is. Korte wegtracés zijn ook ongewenst vanwege de onderhoudskosten en geluidseffecten die op kunnen treden over korte afstand.

In situatie 2 is gerekend met een stil wegdek van het type: *dunne deklagen type B*. Die moet worden toegepast over de berekende lengte omdat daartegen geen wettelijk bezwaar is in te brengen. Een vergelijkbaar type is ook toegestaan indien de geluidreductie ten minste daaraan gelijk is of groter. Daarvoor is een voorschrift aan dit besluit verbonden. De geluidmaatregel moet worden toegepast.

3.15 Hogere waarden

Gelet op de vereiste geluidmaatregelen zullen hogere waarden moeten worden vastgesteld voor zover de grenswaarde van 48 dB vanwege een weg nog wordt overschreden ná het toepassen van de geluidmaatregel. De maximale geluidbelasting vanwege de Ab-

dis van Thornstraat bedraagt bij de woningen na het toepassen van een geluidscherm maximaal **59 dB** (incl. wettelijke aftrekcorrectie).

Daarbij is nog van belang of de cumulatie of samenloop als bedoeld in de Wet geluidhinder een andere afweging vereisen.

3.16 Cumulatie en samenloop Wet geluidhinder

3.16.1 De gecumuleerde geluidbelasting vanwege de geluidgezoneerde wegen, zoals is bedoeld in art. 110a Wet geluidhinder, wordt bepaald door de Abdis van Thornstraat en bedraagt **59 dB** (incl. wettelijke aftrekcorrectie). Er zijn geen andere gezoneerde wegen van invloed. Het gestelde in § 3.14 is ook hierop van toepassing en geeft geen aanleiding tot een andere afweging.

3.16.2 Van samenloop van verkeerslawaaï met industrielawaai of spoorweglawaaï in de zin van de Wet geluidhinder is geen sprake. Daarom kan dat ook niet leiden tot een andere afweging.

3.17 Woon- en leefklimaat

3.17.1 Het plangebied is gelegen langs een drukke weg met aan de westzijde overwegend een woonwijk. Aan de westzijde wordt het plangebied ontsloten op de Catharinastraat. Aan de zuidoostzijde is een detailhandelsbedrijf gelegen.

3.17.2 Voor het woon- en leefklimaat is vooral het binnengeluidniveau van belang. Het wettelijk stelsel gaat voor nieuwe situaties ervan uit dat in de meeste gevallen de binnenwaarde niet meer mag bedragen dan 33 dB (of 35 dB(A)). Dat wordt bereikt door de samenhang van de Wet geluidhinder (geluidbelasting op de buitengevel) en het Bouwbesluit (karakteristieke geluidwering van de gevel; lees: geluidisolatie) dat resulteert in de meeste gevallen in een aanvaardbaar geluidbinnenniveau.

Met dit plan doet zich een uitzondering voor. De karakteristieke geluidwering van de gevel wordt alleen getoetst indien er een hogere waarde Wet geluidhinder is vastgesteld. Vanwege de Catharinastraat kan die hogere waarde niet worden vastgesteld omdat er geen sprake is van een gezoneerde weg. Tevens wordt niet rekening gehouden met de cumulatie van geluid van gezoneerde wegen en niet met de cumulatie van alle geluidbronnen. Daardoor zijn in beginsel hogere geluidbelastingen in de woningen mogelijk dan 33 dB, met name nabij de kruising Abdis van Thornstraat en Catharinastraat. Voor de vaststelling van een hogere waarde is dat van belang.

3.17.3 Gelet op de hiervoor beschreven ongewenste situatie moeten in het (ontwerp)bestemmingsplan planregels worden opgenomen om er zorg voor te dragen dat bij het bepalen van de karakteristieke geluidwering van de gevel van een woning rekening moet worden gehouden met de cumulatieve geluidbelasting op de gevel van een woning vanwege het in de geluidrapporten berekende verkeerslawaaï (met geluidmaatregelen) en de overige wegen. Daarmee zal in de meeste gevallen de binnenwaarde van 33 dB in de woning kunnen worden bereikt.

Gelet daarop en gelet op de te treffen geluidmaatregelen (verkeerslawaaï) zoals hiervoor aangegeven is het dan aanvaardbaar om hogere waarden vast te stellen.

3.17.4 Indien hogere waarden worden vastgesteld is het van belang dat een woning kan beschikken over een geluidluwe gevel. Dat is een geluidgevoelige ruimte waarvan ten minste één gevel voldoet aan de grenswaarde vanwege verkeerslawaaï (48 dB L_{den}). Het gaat

dan bij voorkeur om slaapkamers waar het mogelijk moet zijn om 's nachts een raam te openen. Te hoge geluidbelastingen kunnen tot slaapverstoring leiden. Daaraan is ook voldaan indien met een balansventilatie een hoogwaardig ventilatieniveau in de ruimte wordt gegarandeerd of een geluidgevoelige ruimte is gelegen aan een verkeersruimte (in een appartementsgebouw). Uit het geluidonderzoek is gebleken dat daaraan kan worden voldaan. In het (ontwerp)bestemmingsplan moeten regels worden opgenomen die dat borgen.

3.17.5 Mits aan de voorwaarde van § 3.17.3 en 3.17.4 zal worden voldaan zal er na het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat binnen de woningen.

3.18 De conclusie is dat, gelet op het voorgaande, hogere waarden Wet geluidhinder kunnen worden vastgesteld voor de woningen voor zover de geluidbelasting op de gevel wordt overschreden.

4 Zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft gelijktijdig met het ontwerpbesluit voor het bestemmingsplan (onder 1.) gedurende ten minste 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen. Daarom is dat geen aanleiding om het besluit te wijzigen.

5 Ambtshalve wijziging

Echter in art. 3.11 was een tijdelijk verhoging opgenomen in verband met een nog te verwachten kleine wijziging. Dat is in het geluidrapport verwerkt (onder 1.). Dat betekent dat de tekst van art. 3.11 wat betreft de toelichting van de tijdelijke verhoging is gewijzigd. Vanaf "Voor de definitieve (...)." is vervallen.

De hogere waarden zijn aangepast aan de resultaten van het gewijzigde geluidrapport. Enkele ontvangerpunten daarin zijn gewijzigd en daarom in bijlage 2 gewijzigd opgenomen. Door het vervallen van de 1 dB toevoeging zijn de waarden in de tabel ongewijzigd met uitzondering van bij de punten: 3-4, 4-1b, 4-7b, 5-1a (5-1b oud), 5-4, 5-8, 5-9, 5-10, 5-11 waar de waarde in de tabel met 1 dB is verhoogd en netto daardoor niet wordt gewijzigd. De toetspunten (oud) 5-13 en 5-15 zijn vervallen.

Gelet op het bovenstaande is er geen ongunstiger situatie ontstaan.

6 Besluit

Gelet op de bepalingen bij of krachtens de Wet geluidhinder en de hiervoor genoemde overwegingen besluit het college:

- a) dat de geluidmaatregelen in bijlage 1 zullen worden getroffen en in de Regels bij het bestemmingsplan zullen worden geborgd;
- b) dat de voorwaarden van § 3.17.3 en 3.17.4 in de Regels bij het bestemmingsplan worden geborgd;
- c) dat de hogere grenswaarde op de gevel van een woning gelijk is aan de hoogste geluidbelasting in dB na het treffen van geluidmaatregelen (voor zover van toepassing) vanwege de aangegeven gezonde weg, op de ontvangerpunten met de aangegeven hoogte (in m) zoals aangegeven in **Tabel 4.1**. Indien een gevel is gelegen in het gebied tussen twee ontvangerpunten dan moet de geluidbelasting met de hoogste waarde worden toegepast; de ontvangerpunten zijn aangegeven in figuur 4.1 van het geluidonderzoek (wegverkeerslawaaï, onder 1.) en in bijlage 2 bij dit besluit;

Tabel 4.1: hogere waarde Wet geluidhinder vanwege Abdus van Thornstraat (ná maatregel)

Ontvangerpunt	L _{den} (dB, incl. aftrekcorrectie)			
	H = 1,5 m	H = 4,5 m	H = 7,5 m	H = 10,5 m
3-1	59	59	59	Nvt
3-1b	54	55	55	Nvt
3-2	58	59	59	Nvt
3-3	58	59	59	Nvt
3-4	58	59	59	Nvt
3-4b	50	51	51	Nvt
4-1	58	58	58	Nvt
4-1b	52	52	52	Nvt
4-2	58	58	58	Nvt
4-3	58	58	58	Nvt
4-4	58	58	58	Nvt
4-5	58	58	58	Nvt
4-6	58	58	58	Nvt
4-7	58	58	58	Nvt
4-7b	52	52	52	Nvt
5-1	58	58	58	58
5-1a	52	52	52	52
5-2	58	58	58	58
5-3	58	58	58	58
5-4	58	59	59	58
5-5	58	59	59	58
5-6	58	59	59	58
5-7	58	59	59	59
5-7b	55	56	56	56
5-8	50	51	52	52
5-9	50	51	52	52
5-10	49	51	51	51
5-11	Nvt	50	50	51
5-12	Nvt	Nvt	49	Nvt

- d) de vastgestelde hogere waarde het gevolg is van een akoestische afweging en toetsing aan de Wet geluidhinder;
- e) de vastgestelde hogere waarden uit punt a) zullen conform art. 110i Wet geluidhinder worden ingeschreven in het kadaster.

De volgende documenten behoren bij dit besluit:

- akoestische onderzoeken (zie onder 1.)
- bijlage 1: geluidmaatregelen
- bijlage 2: ontvangerpunten

7 Beroep

Een belanghebbende kan beroep instellen of een voorlopige voorziening bij de Raad van State. Op grond van de wetgeving en vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het te realiseren plan. We wijzen daarbij op de beperkingen die gelden op grond van de Crisis- en herstelwet kunnen gelden. De details en wijze van het indienen van een beroep of voorlopige voorziening is weergegeven in de kennisgeving van dit besluit.

21 november 2023

HET COLLEGE VAN OOSTERHOUT,



, burgemeester,



, secretaris.

Bijlage 1: Geluidmaatregelen

In onderstaande figuur zijn de wegtracés aangegeven met de te nemen geluidmaatregel per weg.

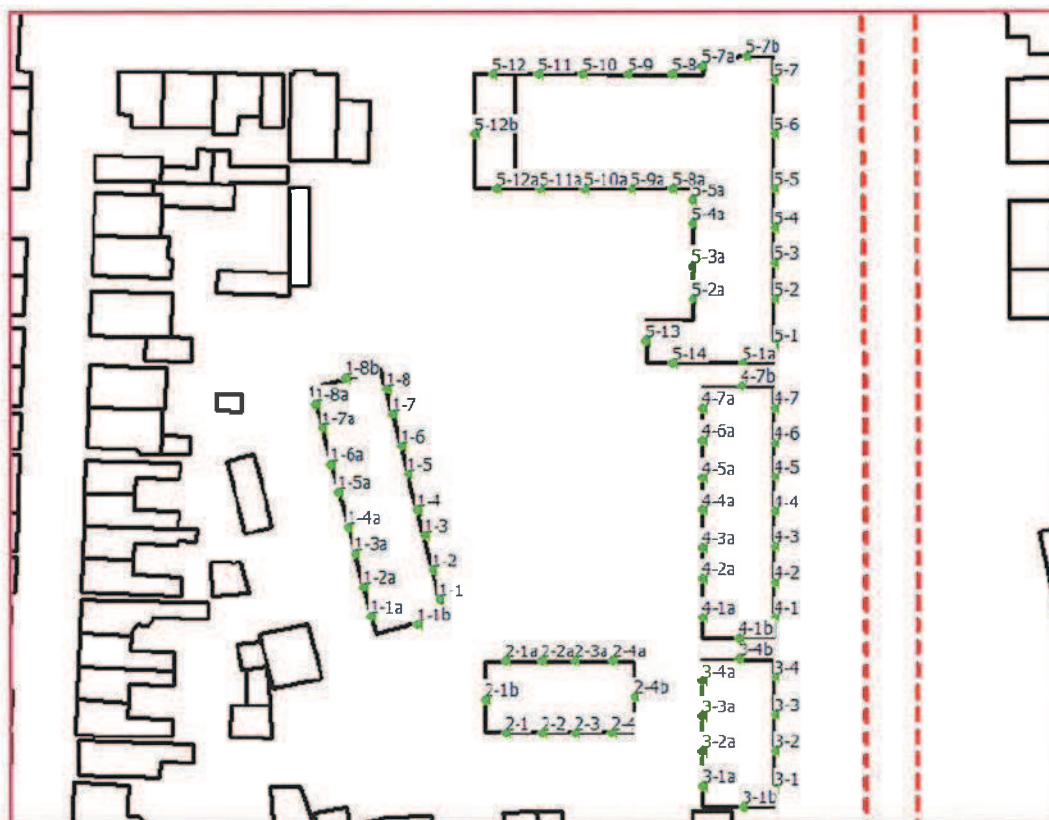
Abdis van Thornstraat

De maatregel bestaat eruit dat het wegdek (alle rijbanen) tussen de kruising van Abdis van Thornstraat en Catharinastraat en de kruising Abdis van Thornstraat en Zandheuvel moet worden voorzien van een wegdek-type *dunne deklagen type B* conform de geluidspecificaties van het geluidonderzoek wegverkeerslawaaï (zie onder 1,) waarbij de berekende geluidbelasting met de geluidmaatregel niet wordt overschreden.

Alternatief

Een andere geluidmaatregel of combinatie van maatregelen is ook toegestaan indien daarmee de geluidbelasting op de ontvangerpunten waarvoor een hogere waarde is vastgesteld niet toeneemt, uitgaande van de berekende niet afgeronde geluidbelasting in het geluidonderzoek met de geluidmaatregel van situatie 2.

Bijlage 2: Ontvangerpunten



Figuur 4.1 Nummering toetspunten

Toelichting

In de bijlagen van het geluidrapport bij dit besluit zijn de specificaties van de ontvangerpunten aangegeven.