

Notitie

Contactpersoon Elger Niemendal

Datum 10 juni 2016

Kenmerk N001-1223426ENX-sbb-V01-NL

Luchtkwaliteitsonderzoek N629 Deelplan 1

1 Aanleiding

Dagelijks ervaren reizigers problemen met bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid op en langs de N629 tussen Oosterhout en Dongen. De gemeenten Oosterhout en Dongen hebben daarom samen met de provincie Noord-Brabant besloten om de verkeers- en leefbaarheidsproblematiek op te lossen. Hiervoor zal onder andere het tracé van de N629 ter hoogte van Dongen-Oosterhout gewijzigd worden. In het project aansluiting A27-N629 wordt het gedeelte tussen de aansluiting A27 te Oosterhout en het kruispunt N629-Provinciale weg te Oosteind aangepast.

De voorkeursvariant bestaat uit twee hoofdrijbanen met twee rijstroken met een ongelijkvloerse kruising aan de oostzijde van de A27, waarbij de N629 de doorgaande weg is. Hierdoor kan het verkeer van Dongen naar Oosterhout en andersom door het nieuwe viaduct ongehinderd het kruisingsvlak passeren met een snelheid van 60 km/h. Het verkeer van de N629 wordt met behulp van toe- en afritten door één grote rotonde op de A27 aangesloten. Verkeer vanaf Oosterhout of de A27 richting Oosteind, maakt via de rotonde gebruik van de Landbouwweg (eenrichtingsverkeer).

Het fietsverkeer van Dongen naar Oosterhout en andersom wordt net zoals in de bestaande situatie gescheiden van het verkeer op de hoofdrijbaan. Uitgangspunt is dat het landbouwverkeer van Dongen naar Oosterhout ter plaatse van de Provincialeweg de N629 op gaat om zijn weg naar Oosterhout te vervolgen. In figuur 1.1 is de ligging van het tracé opgenomen.

Ten behoeve van de hierboven beschreven ontwikkeling dient een nieuw bestemmingsplan te worden vastgesteld. In het kader van het bestemmingsplan is een onderzoek naar de luchtkwaliteit noodzakelijk. Deze notitie bevat het betreffende onderzoek.



Figuur 1.1 Geplande ligging N629, voorkeursalternatief

2 Wettelijk kader

2.1 Rijksniveau

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2, Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (eerste lid) geeft aan hoe en onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden kunnen uitoefenen in relatie tot luchtkwaliteitseisen.

Als aannemelijk is dat aan één of een combinatie van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- Een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit
- Een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie NO₂ of PM₁₀
- Een project is genoemd of past binnen het NSL, binnen een regionaal programma van maatregelen of is hiermee niet in strijd

De wettelijke regels zijn uitgewerkt in de volgende besluiten en regelingen:

- Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)
- De Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)
- De Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007
- De Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007
- Het Besluit gevoelige bestemmingen
- Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

Grenswaarden en richtwaarden

De (Europese) grenswaarden voor de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn vastgelegd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Deze grenswaarden zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van mensen en dienen op voorgeschreven data te zijn bereikt. Naast grenswaarden zijn er voor de stoffen benzo(a)pyreen, ozon, arseen, cadmium en nikkel, richtwaarden opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Richtwaarden geven een kwaliteitsniveau van de buitenlucht aan dat zo veel mogelijk moet zijn bereikt. De verwachting is dat de richtwaarden voor deze stoffen nergens in Nederland worden overschreden.

Tabel 2.1 Meest relevante grenswaarden uit de 'Wet luchtkwaliteit' (titel 5.2 van de Wm)

Stof	Criterium	Grenswaarde
NO ₂	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	Aantal overschrijdingen uurgemiddelde grenswaarde van 200 µg/m ³	18 keer/jaar
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	Aantal overschrijdingen daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m ³	35 keer/jaar
PM _{2,5}	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³
	Gemiddelde blootstellingsindex	20 µg/m ³

Besluit niet in betekenende mate bijdragen

In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (NIBM) is vastgelegd wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3 % van de jaargemiddelde grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen neer op een maximale toename van de concentraties met 1,2 µg/m³.

Projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Wel moet worden aangetoond dat als gevolg van het project de jaargemiddelde concentraties PM₁₀ en NO₂ niet met meer dan 1,2 µg/m³ toenemen. In de onder het Besluit NIBM vallende Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) is tot slot een aantal categorieën van plannen (projecten) opgenomen waarvoor tot een bepaalde omvang zonder meer geldt, dat deze plannen niet in betekenende mate bijdragen. Blijft de ontwikkeling binnen de voor deze categorieën opgenomen grenzen, dan is het project per definitie niet in betekenende mate, hoeft dit niet met berekeningen te worden aangetoond en hoeft ook in dat geval verder geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Rbl2007) zijn regels vastgelegd voor de wijze van uitvoering van luchtkwaliteitsonderzoeken. Bepaald is onder andere waar en hoe de luchtkwaliteit vastgesteld dient te worden. Hiertoe is vastgelegd met welke (standaard)rekenmethode gerekend moet worden. Hierbij wordt grofweg een verdeling gemaakt in wegen in stedelijk gebied (SRM-1), buitenstedelijke wegen (SRM-2) en industriële bronnen (SRM-3).

Tevens is vastgelegd dat gebruik gemaakt dient te worden van enkele generieke invoergegevens welke jaarlijks worden vastgesteld. Tot deze gegevens behoren de achtergrondconcentraties, de emissiefactoren en de meteorologie.

Zeezoutcorrectie

In artikel 35 lid 6 en bijlage 4 van de regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 wordt aangegeven dat de concentraties van zwevende deeltjes (PM₁₀), die zich van nature in de lucht bevinden en die niet schadelijk zijn voor de gezondheid van de mens, buiten beschouwing mogen worden gelaten. Per gemeente is een aftrek voor het jaargemiddelde concentratie fijn stof gegeven. Voor het aantal overschrijdingen van de 24-uurgemiddelde grenswaarde fijn stof, is bepaald dat deze voor de gemeenten Dongen en Oosterhout met twee dagen verminderd mag worden.

Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

Het NSL is een bundeling van alle gebiedsgerichte programma's en alle Rijksmaatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Het NSL bevat alle maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren en alle ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit verslechteren. Het Rijk coördineert het nationale programma. Het Rijk maakt met provincies en gemeenten afspraken over toetsbare resultaten; in de gebieden moeten de normen voor luchtkwaliteit stap voor stap dichterbij komen. De overheden kunnen op die resultaten worden afgerekend.

Bij het NSL hoort ook een rekenmethode, de NSL-Rekentool. Het onderhavige onderzoek is uitgevoerd met deze tool om zoveel mogelijk aansluiting te houden met het NSL-programma.

2.2 Provinciaal niveau

Brabants Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (BSL)

Ter uitwerking van het NSL is het BSL opgesteld door de provincie Noord-Brabant. Provincie, gemeenten en regionale milieudiensten werken hierin samen aan de aanpak van de Brabantse luchtkwaliteitsproblematiek. Voor dit programma gelden niet alleen de nationale doelstellingen, maar ook het waarborgen van de gezondheidsbelangen van de Brabantse bevolking. De provincie krijgt de regie over de uitvoering en organisatie van het BSL.

Het BSL richt zich met name op luchtkwaliteitsproblemen op het gebied van verkeer en intensieve veehouderij en heeft gekozen voor een viersporen aanpak:

- Het oplossen van bestaande knelpunten. Hierbij wordt prioriteit gegeven aan maatregelen die het grootste positieve effect hebben op het aantal blootgestelden
- Het voorkomen van nieuwe knelpunten. Hierbij betreft het maatregelen die bijdragen aan een verlaging van de achtergrondconcentraties van fijn stof en NO₂. Dit betekent dat ook maatregelen worden gestimuleerd bij gemeenten waar (nog) geen knelpunt is geconstateerd
- Aandacht voor innovatie en onderzoek
- Inzetten op contacten met buurregio's binnen en buiten Nederland

Met betrekking tot het zoekgebied van de N629 Dongen-Oosterhout is niets specifiek in het BSL opgenomen. Overigens had het BSL betrekking op de periode 2008-2014 en is dus niet meer van toepassing.

2.3 Gemeentelijk niveau

De gemeente Dongen heeft luchtkwaliteit opgenomen binnen het Omgevingsbeleidsplan (2015-2019). In dit beleidsplan wordt aansluiting gezocht bij het NSL en het BSL. De gemeente stelt zich ten doel de in deze programma's opgenomen doelen te behalen. Hiervoor wordt onder meer ingezet op het verkeerscirculatieplan, het stimuleren van fietsgebruik, elektrisch rijden, transport over water en openbaar vervoer, verschoning van het eigen wagenpark, het aanplanten van bomen en planten voor de opname van fijn stof en het voorkomen en verplaatsen van gevoelige functies langs hoofdinfrastructuur.

De gemeente Oosterhout heeft luchtkwaliteit opgenomen in het Milieubeleidsplan gemeente Oosterhout 2010-2016. Ook deze gemeente zoekt aansluiting bij het NSL en het BSL. Daarnaast worden maatregelen volgens het Regionaal uitvoeringsprogramma Luchtkwaliteit regio Breda (2009-2012) voorzien.

Hierin is sprake van het terugdringen van uitstoot van voertuigen, het beperken van autokilometers, verbeteren van doorstroming en spreiding van het verkeer, ingrijpen in het verspreidingspatroon van de luchtverontreiniging, het planten van bomen om fijn stof terug te dringen, het inzetten van communicatie en voorlichting en het meenemen van luchtkwaliteits- en gezondheidsaspecten in de ruimtelijke planvorming. Aan dit laatste punt wordt uiting gegeven in dit MER.

De basis van het luchtkwaliteitsbeleid is Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. De gemeente zet daarnaast in op projectsaldering waar mogelijk. De luchtkwaliteit binnen de gemeente wordt elke drie jaar vastgelegd en beoordeeld.

3 Werkwijze

Om de concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} te bepalen, is gebruik gemaakt van de Rekentool 2015 behorende bij het NSL. Hierbij zijn de volgende aannames gedaan:

- Alleen de wegen die in het NSL zijn opgenomen zijn relevant
- Om de juiste concentraties te bepalen zijn alle wegen in een straal van 5 km rondom de geplande ontwikkeling meegenomen
- Het jaar van realisatie is 2017. Voor een doorkijk naar de toekomst wordt tevens gekeken naar de jaren 2020 en 2030

De berekeningen zijn gebaseerd op de voor dit project uitgevoerde verkeers- en snelheidsgegevens van 4Cast. De verkeersnetwerken zijn aangepast aan het door Tauw gemaakte ontwerp. Voor de aan te passen wegen zijn de relevante weg- en omgevingskenmerken tevens uit dit ontwerp afgeleid. Voor de niet aangepaste wegen zijn de kenmerken gebruikt zoals ze op dit moment zijn opgenomen in de Monitoringstool 2015. Tevens zijn de toetspunten uit de Monitoringstool 2015 gehanteerd. Deze zijn aangepast aan de gewijzigde ligging van de wegen.

4 Resultaten

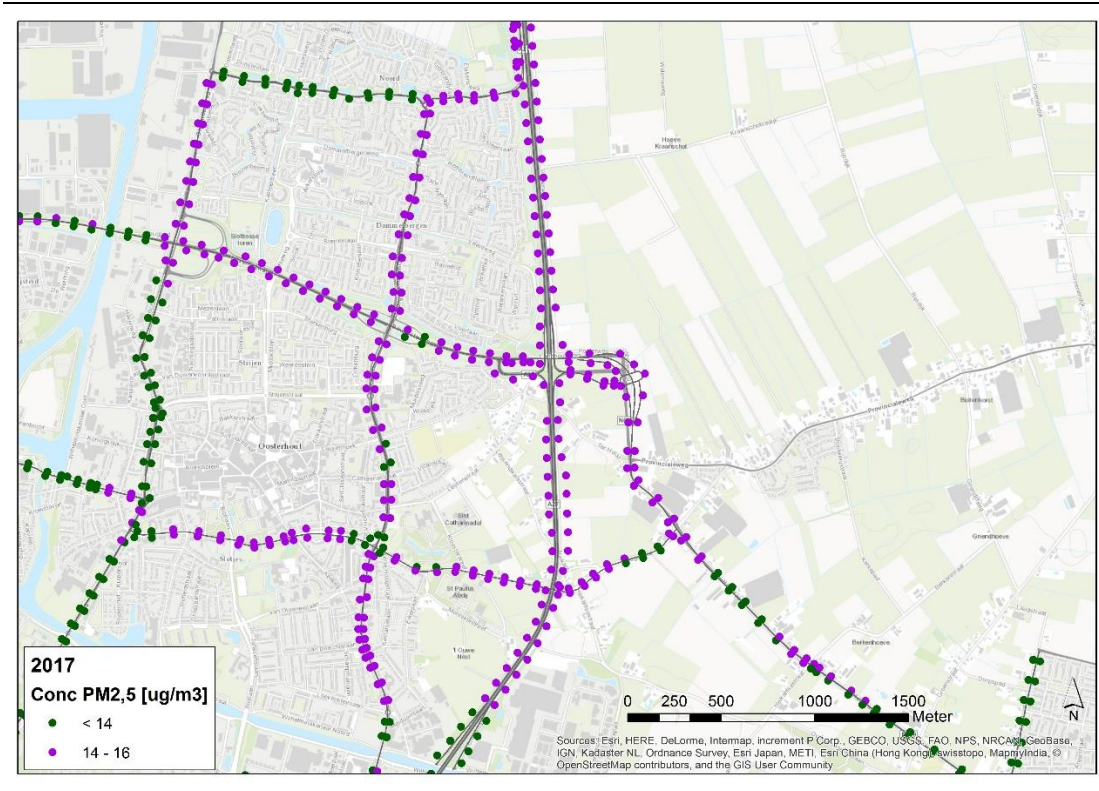
In deze paragraaf worden de resultaten van de berekeningen besproken. Het betreft de resultaten voor de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM_{2,5} en het aantal dagen overschrijding voor PM₁₀. Gebleken is dat de jaargemiddelde concentratie NO₂ en het aantal dagen overschrijding voor PM₁₀ de maatgevende waarden zijn ten opzichte van de uurgemiddelde concentratie NO₂ en de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ als het gaat om wegverkeer. De onderzochte jaren zijn 2017 (jaar van realisatie), 2020 en 2030.

4.1 Resultaten 2017

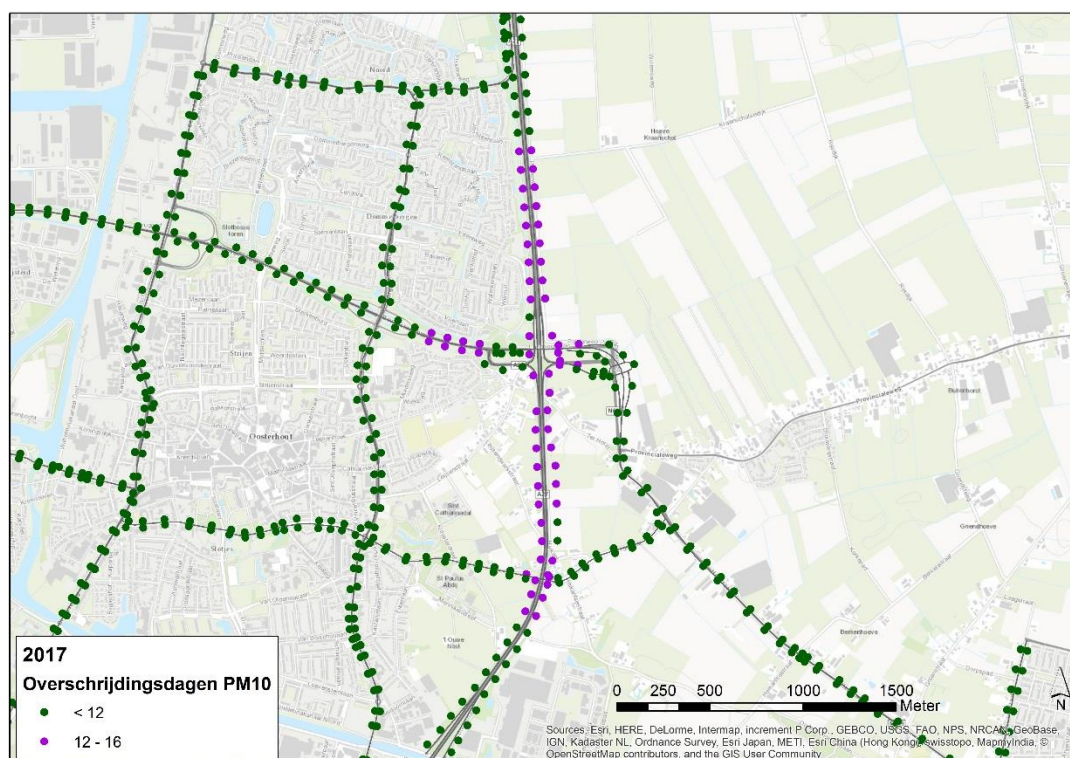
In de figuren 4.1, 4.2 en 4.3 zijn respectievelijk de resultaten opgenomen voor de jaargemiddelde concentratie NO_2 en $\text{PM}_{2,5}$ en het aantal dagen overschrijding voor de daggemiddelde concentratie PM_{10} . De maximale concentraties NO_2 en $\text{PM}_{2,5}$ en het aantal overschrijdingsdagen van de daggemiddelde concentratie PM_{10} blijven onder de grenswaarden in 2017.



Figuur 4.1 Jaargemiddelde concentratie NO_2 in 2017 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)



Figuur 4.2 Jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} in 2017 (µg/m³)



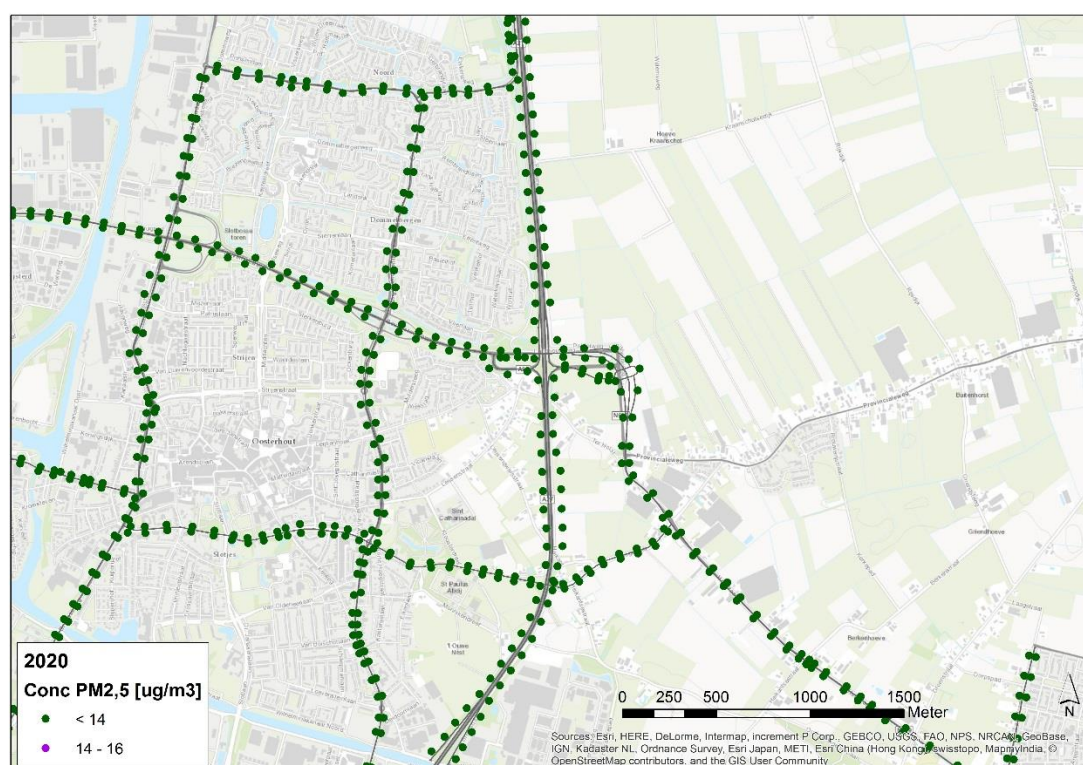
Figuur 4.3 Aantal dagen overschrijding PM₁₀ in 2017

4.2 Resultaten 2020

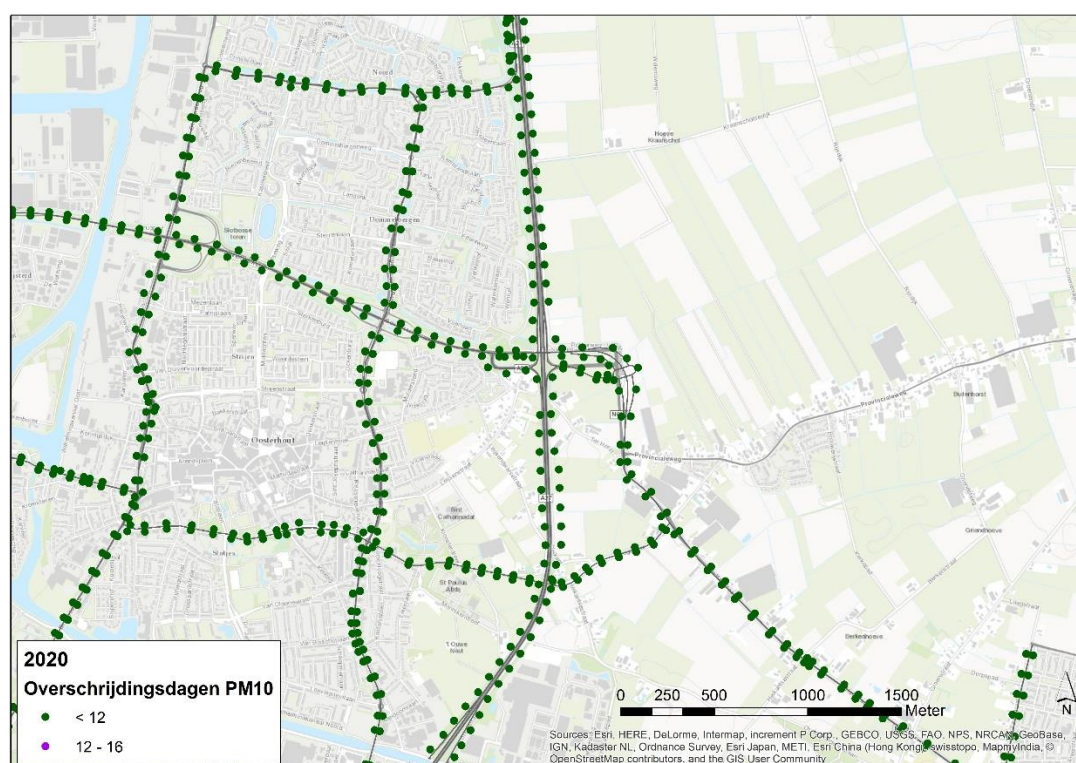
In de figuren 4.4, 4.5 en 4.6 zijn respectievelijk de resultaten opgenomen voor de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM_{2,5} en het aantal dagen overschrijding voor de daggemiddelde concentratie PM₁₀. De maximale concentraties NO₂ en PM_{2,5} en het aantal overschrijdingsdagen van de daggemiddelde concentratie PM₁₀ blijven ruim onder de grenswaarden in 2020.



Figuur 4.4 Jaargemiddelde concentratie NO₂ in 2020 (µg/m³)



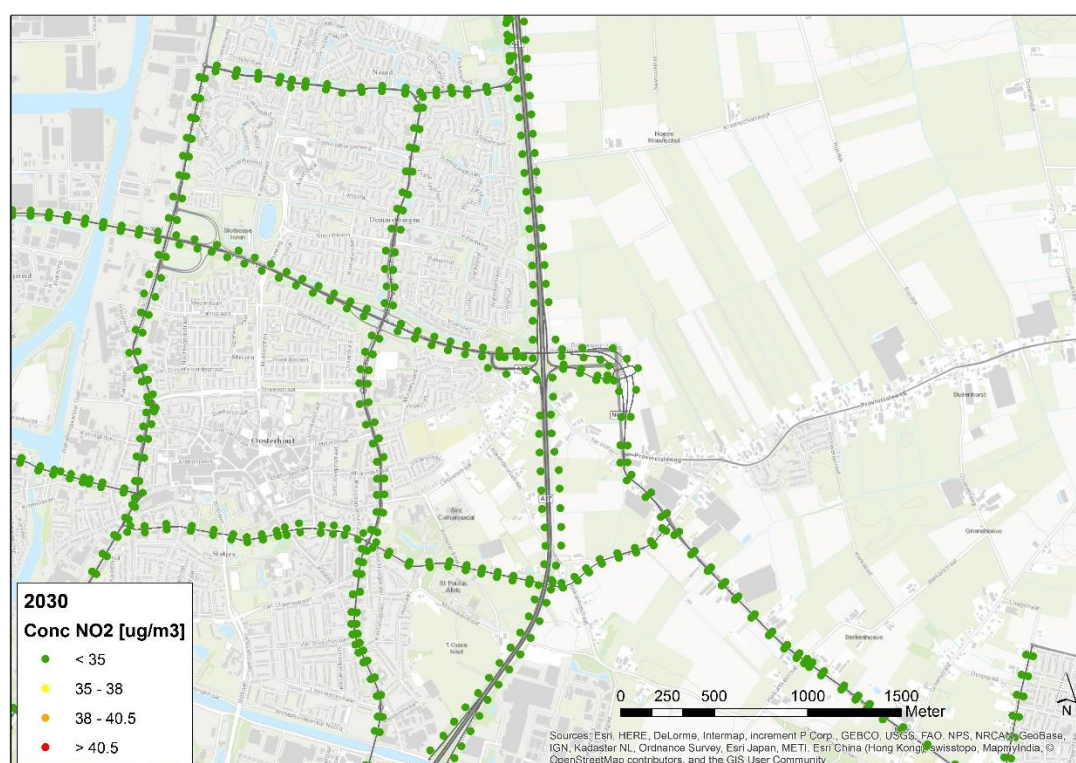
Figuur 4.5 Jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} in 2020 (µg/m³)



Figuur 4.6 Aantal dagen overschrijding PM₁₀ in 2020

4.3 2030

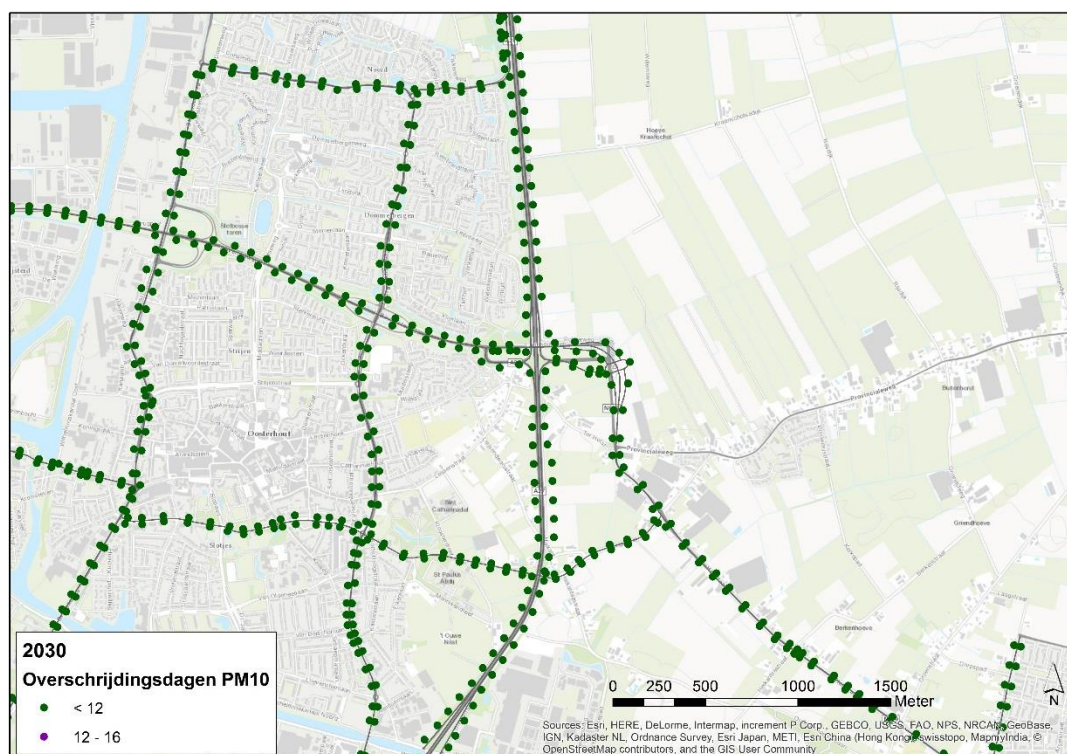
In de figuren 4.7, 4.8 en 4.9 zijn respectievelijk de resultaten opgenomen voor de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM_{2,5} en het aantal dagen overschrijding voor de daggemiddelde concentratie PM₁₀. De maximale concentraties NO₂ en PM_{2,5} en het aantal overschrijdingsdagen van de daggemiddelde concentratie PM₁₀ blijven ruim onder de grenswaarden in 2030.



Figuur 4.7 Jaargemiddelde concentratie NO₂ in 2030 (µg/m³)



Figuur 4.8 Jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} in 2030 (µg/m³)



Figuur 4.9 Aantal dagen overschrijding PM₁₀ in 2030

5 Conclusie

Er zijn geen overschrijdingen van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM_{2,5} en het aantal dagen overschrijding van de daggemiddelde grenswaarde voor PM₁₀. De geplande ontwikkeling is daarom inpasbaar vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit en voldoet aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer hoofdstuk 5 titel 2.