

Bestemmingsplan buitengebied 2013 (incl. lint Oosteind), herziening 22 (Statendamweg 100)

24-12-2024
REFERENTIE
20210112 | 327200178





Bestemmingsplan

**Buitengebied 2013 (incl. lint Oosteind), herziening 22
(Statendamweg 100)**

In opdracht van:
Gemeente Oosterhout

Opgesteld door:
MK

Projectnummer:
20210112-00 | 327200178

Versie	Vrijgegeven door	Datum
D01	MK	December 2024

Bezoekadres
Hoevestein 20b
4903 SC OOSTERHOUT
www.stantec.com/nl

KVK Haaglanden 27 18 43 23
BNP Paribas 022 77 40 432
IBAN NL11BNPA0227740432 BIC BNPANL2A
Stantec BV is ISO 9001:2015, ISO 14001:2015, ISO 45001:2018 en VCA** gecertificeerd

Het is niet toegestaan de inhoud en/of vorm van door Stantec opgestelde rapportages aan te passen

Inhoudsopgave

1.0 Inleiding	2
1.1 Aanleiding	2
1.2 Plangebied: ligging en begrenzing	3
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	4
1.4 Leeswijzer	5
2.0 Beschrijving plangebied	6
2.1 Historische beschrijving	6
2.2 Structuur plangebied	7
3.0 Beleid	12
3.1 Rijksbeleid	12
3.2 Provinciaal beleid	18
3.3 Gemeentelijk beleid	22
4.0 Omgevingsaspecten	23
4.1 Cultuurhistorie en archeologie	23
4.2 Bodem	24
4.3 Water	24
4.4 Natuur	27
4.5 Externe veiligheid	37
4.6 Geluid	39
4.7 Luchtkwaliteit	41
4.8 Bedrijven en milieuzonering	41
4.9 M.e.r.- regelgeving	43
4.10 Verkeer en parkeren	43
4.11 Kabels en leidingen	45
4.12 Straling	46
4.13 Overige aspecten	46
5.0 Juridische uitvoerbaarheid	47
5.1 Het juridische plan	47
5.2 Bestemmingen	47
5.3 Toelichting bestemmingen	50
6.0 Handhaafbaarheid	52
6.1 Handhaafbaarheid, draagvlak en naleefgedrag	52
6.2 Preventieve en repressieve handhaving	52
6.3 IJkmoment, overgangsrecht en monitoring beleid	53
7.0 Uitvoerbaarheid	54
7.1 Economische uitvoerbaarheid	54
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	55

BIJLAGE 1

'Quickscan Wet Natuurbescherming, Statendamweg 100 te Oosterhout',
d.d. 14 mei 2020 van Econsultancy

BIJLAGE 2

'Nader onderzoek ecologie, Statendamweg 100 te Oosterhout',
d.d. 8 september 2020 van Econsultancy

BIJLAGE 3

'Quickscan Wnb, Statendamweg 100 te Oosterhout',
d.d. 15 februari 2022 van Econsultancy

BIJLAGE 4

'Effectenonderzoek NNB, Statendamweg 100 te Oosterhout',
d.d. 12 april 2022 van Econsultancy

BIJLAGE 5

Memo Veldbezoek 17 januari 2024

BIJLAGE 6

Nader onderzoek Alpenwatersalamander Statendamweg 100 (rapportnummer 12664.006)

BIJLAGE 7

Standaardadvies 2023 veiligheidsregio geredigeerd

BIJLAGE 8

Reactienota Zienswijze

1.0 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Ter hoogte van de noordelijke op- en afrit van de Rijksweg A59 bij Statendamweg 100 is een composteerinrichting gelegen (De Hillen) op bijna de noordelijke grens van het grondgebied van Oosterhout. Vanwege het Tracébesluit voor de Rijksweg A27 (Houten – Hooipolder), dat inmiddels onherroepelijk is, wordt door Rijkswaterstaat een nieuwe verbindingsweg aangelegd die Geertruidenberg aansluit op de Statendamweg ter hoogte van de composteerinrichting. De bestaande aansluiting ter hoogte van Raamsdonksveer komt namelijk, als gevolg van het Tracébesluit, te vervallen. Het nieuwe tracé is gedeeltelijk over de westzijde van de composteerinrichting geprojecteerd. Ook moeten de toe- en afrit van de A59 worden gewijzigd en wordt een rotonde op de aansluiting van de A59 met de Statendamweg voorzien. In verband met deze aanpassingen moet de inrichting van de composteerinrichting fysiek worden aangepast, waarbij het bedrijfsoppervlak ongeveer gelijk blijft.

Verder is gebleken dat de huidige bestemming o.a. aan de noord- en oostzijde niet overeenkomt met de feitelijke situatie van het bedrijf en de begrenzing van het Natuur Netwerk Brabant, hierna NNB. Aan de noordzijde heeft een deel van de NNB de bedrijfsbestemming gekregen en aan de oostzijde heeft juist een deel van de bedrijfsbestemming de bestemming Natuur gekregen. Verder is een deel van de bedrijfsbestemming (zuidzijde) feitelijk natuur (bomen), maar ligt niet in NNB-gebied en wordt niet voor het bedrijf gebruikt. Dit gebied krijgt de bestemming 'Natuur'. De onjuiste bestemmingen worden in dit bestemmingsplan aangepast naar de feitelijke en toekomstige situatie.



Uitsnede tracékaart deelgebied 'Werkendam – knooppunt Hooipolder'

Als gevolg van deze situatie moet een herziening van het geldende Bestemmingsplan Buitengebied 2013 (incl. lint Oosteind) plaatsvinden voor het gebied ten oosten van de nieuwe geprojecteerde verbindingsweg. De plangrenzen sluiten daar op elkaar aan.

Op grond van artikel 4.6 Invoeringswet Omgevingswet blijft het oude recht van toepassing op dit bestemmingsplan. Het recht dat gold voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

In deze plantoelichting wordt de onderbouwing gegeven voor de bestemmingsplanherziening.

1.2 PLANGEBIED: LIGGING EN BEGRENZING

Het plangebied ligt ten noordoosten van het industrieterrein Statendam, ten oosten van het Wilhelminakanaal, ten westen van de rivier De Donge en ten noorden van de Rijksweg A59 bij de afslag Oosterhout. Het gebied kan worden gekenmerkt als landelijk gebied. In de directe omgeving zijn geen woningen aanwezig. De eerste woning ligt op ca. 400 meter vanaf het plangebied. De meest nabij gelegen woonwijk is op een afstand van meer dan 1 kilometer gelegen.



Ligging plangebied

Het grootste deel van het perceel is kadastraal bekend als gemeente Oosterhout, sectie C, nummer 4977. Enkele delen van de aangrenzende kadastrale percelen met nummer 5657, 4980, 4981 en 5656 zijn ook bij het plangebied betrokken. Het terrein van de composteringsinrichting beslaat slechts een klein gedeelte van het grootste kadastrale perceel; 4977. De oppervlakte van de composteringsinrichting is ongeveer 3 hectare.



Kadastrale kaart perceel en omgeving

1.3 VIGERENDE BESTEMMINGSPLANNEN

Voor het plangebied gelden het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013, incl. Lint Oosteind' (vastgesteld 28 augustus 2014) en het bestemmingsplan 'Reparatieherziening buitengebied 2016' (vastgesteld 27 mei 2016). Het bedrijf is bestemd als 'Bedrijf- Semi agrarisch' met onder andere een functieaanduiding ten behoeve van een composteringsinrichting. De plek waar de uitbreiding is voorzien heeft de bestemming 'Natuur'. De ontwikkeling is niet mogelijk volgens het geldende bestemmingsplan, waardoor deze planherziening noodzakelijk is.



Uitsnede verbeelding Bestemmingsplan Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind)

1.4 LEESWIJZER

In hoofdstuk 2 wordt het plangebied en zijn omgeving nader omschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het geldende beleid. Ook worden hierin eventuele nieuwe ontwikkelingen beschreven, die worden meegenomen in dit plan. Indien sprake is van nieuwe ontwikkelingen, worden in hoofdstuk 4 de planuitgangspunten hiervan beschreven. Hoofdstuk 5 gaat in op de juridische uitvoerbaarheid en hoofdstuk 6 over de handhaafbaarheid. In hoofdstuk 7 wordt tenslotte de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan beschreven.

In de 20e eeuw zijn rondom het centrumgebied de eerste woonwijken aangelegd. Na de tweede wereldoorlog groeide Oosterhout explosief. In de jaren 50 van de vorige eeuw werden ten zuiden van de kern de wijken Slotjes Oost, Slotjes Midden en Slotjes West gerealiseerd. Deze nieuwe woonbuurten waren de eerste grootschalige planmatige uitbreidingen van Oosterhout, dat tot die tijd voornamelijk kleinschalige, incidentele groei had doorgemaakt. Het Slotjesveld, ten zuiden van de Ridderstraat, bleef vrij van woningbouwontwikkelingen, waardoor een groene plek in het stedelijk gebied ontstond.

2.2 STRUCTUUR PLANGEBIED

2.2.1 Bestaande situatie

De locatie aan de Statendamweg 100, ook wel De Hillen genoemd, is van oudsher een gemeentelijke werf/vuil stortplaats. Sinds tientallen jaren is het alleen in gebruik als composteringsinrichting annex gronddepot. Het is eigendom van de gemeente Oosterhout. Sinds enkele jaren wordt de composteeractiviteit door een derde partij uitgevoerd.

Op de volgende figuren is de bestaande situatie op het perceel weergegeven. Daaruit blijkt het gebruik ten behoeve van de composteerinrichting. Het terrein is vrijwel onbebouwd en heeft een oppervlak van bijna 3 hectare. Op het perceel is qua bebouwing een kleine bedrijfsruimte aanwezig. Verder bestaat het terrein uit een waterbassin, verharding ten behoeve van de tijdelijke opslag van groenafval, compost, materialen en terreinafscheidingen.

Het grootste deel van het terrein wordt gebruikt voor opslag van groenafval en compost en als productieterrein voor compost. De compost wordt elders afgezet. Het perceel wordt aan de zuidwestzijde op de Statendamweg ontsloten. Langs het perceel is aan de westzijde een gemeentelijke persleiding voor afvalwater gelegen.

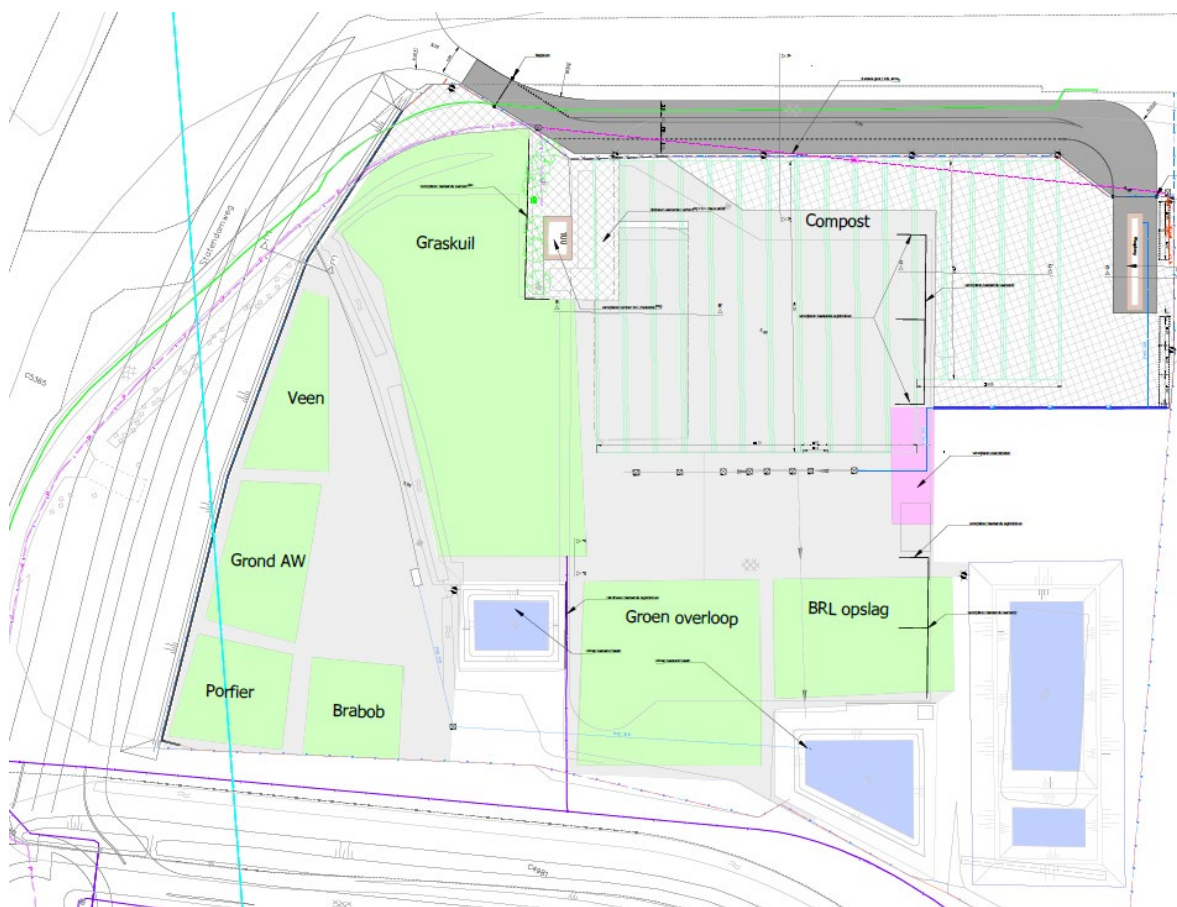
Het maken van compost gebeurt door het groenafval op een hoop te laten afbreken, beluchten door omzetten met een mobiel werktuig en evt. te besproeien met water. Het afvalwater wordt in het waterbassin opgevangen en hergebruikt. Afhankelijk van het proces kan in zes tot enkele tientallen weken compost ontstaan.



Foto's composteerinrichting

2.2.2 Nieuwe situatie

De nieuwe verbindingsweg is gedeeltelijk over westzijde van de composteerinrichting geprojecteerd. Daardoor neemt het bedrijfsoppervlak af en moet de in- en uitrit worden verplaatst naar de noordwestzijde. Verder is een strook aan de noordzijde van de bedrijfsbestemming gelegen over aangewezen NNB-gebied. Feitelijk wordt deze strook niet of nauwelijks gebruikt. De bestemming moet worden gecorrigeerd. Aan de zuidzijde krijgt een gedeelte van de geldende bestemming 'Bedrijf - Semi agrarisch', dat feitelijk niet wordt gebruikt en als groen is ingericht, een natuurbestemming. Onder het geprojecteerde tracé van de verbindingsweg ligt een persleiding. Deze persleiding staat in verbinding met bedrijfsruimte van de composteerinrichting en is daarom voor een klein deel ook op het bedrijfsperceel gelegen.



Inrichtingstekening

Ter compensatie van het vervallen bedrijfsoppervlak, aan de noord- en zuidzijde, wordt aan de oostzijde van de inrichting de bedrijfsbestemming verplaatst ten behoeve van de composteeringsinrichting (ca. 40 m oostwaarts). Het grootste deel daarvan is al tientallen jaren in gebruik voor wateropvang (waterbassin). Het noordoostelijke deel maakt nu nog deel uit van een aangewezen NNB-gebied. Dat is feitelijk groen met enkele bomen of struiken.



Uitsnede geldend bestemmingsplan



Uitsnede Natuurnetwerk Nederland

Het gebied zal elders worden gecompenseerd. Daarvoor wordt een herbegrenzingsprocedure met financiële compensatie gevolgd. Met de wijziging neemt de bedrijfsoppervlakte (en bedrijfsbestemming) niet toe, maar neemt af.

2.2.3 Huidige en toekomstige bestemming

Op het plangebied is nu het Bestemmingsplan 'Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind)' van de gemeente Oosterhout van toepassing. Er geldt één bestemming: 'Bedrijf – Semi agrarisch' waar een composteerinrichting is toegelaten (paars in afb. 8). Daarnaast zijn gebieds- of functieaanduidingen opgenomen:

- Geluidszone-industrie vanwege industrieterrein Weststad III en Gasthuiswaard. Binnen de geluidszone mag op grond van de Wet geluidhinder geen nieuw geluidgevoelig object worden toegelaten;
- Functieaanduiding bedrijfswoningen uitgesloten;
- Functieaanduiding specifieke vorm van bedrijf – 59, voor alleen een composteerinrichting;
- Gebiedsaanduidingen - vrijwaringszone rijksweg, vanwege de Rijksweg A59, waarbinnen bouwwerken niet zonder instemming van Rijkswaterstaat zijn toegestaan;
- Gebiedsaanduiding beperkingen veehouderij, waarmee veehouderijen worden beperkt.

Binnen de huidige bestemming 'Bedrijf – Semi agrarisch' mogen alleen composteeractiviteiten plaatsvinden. Met het onherroepelijk worden van het Tracébesluit 'A27-Houten – Hooipolder' heeft een gedeelte van de bedrijfsbestemming aan de westzijde een verkeersbestemming gekregen ten behoeve van de nieuwe nog aan te leggen verbindingsweg. Die bestemming is met een separate bestemmingsplanprocedure omgezet naar een gemeentelijk bestemmingsplan. Het gaat hierbij om het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), herziening 31 (Tracébesluit A27)', dat op 19 juli 2022 is vastgesteld. Het gebied van het tracé valt daarom verder buiten de scope van dit plan.

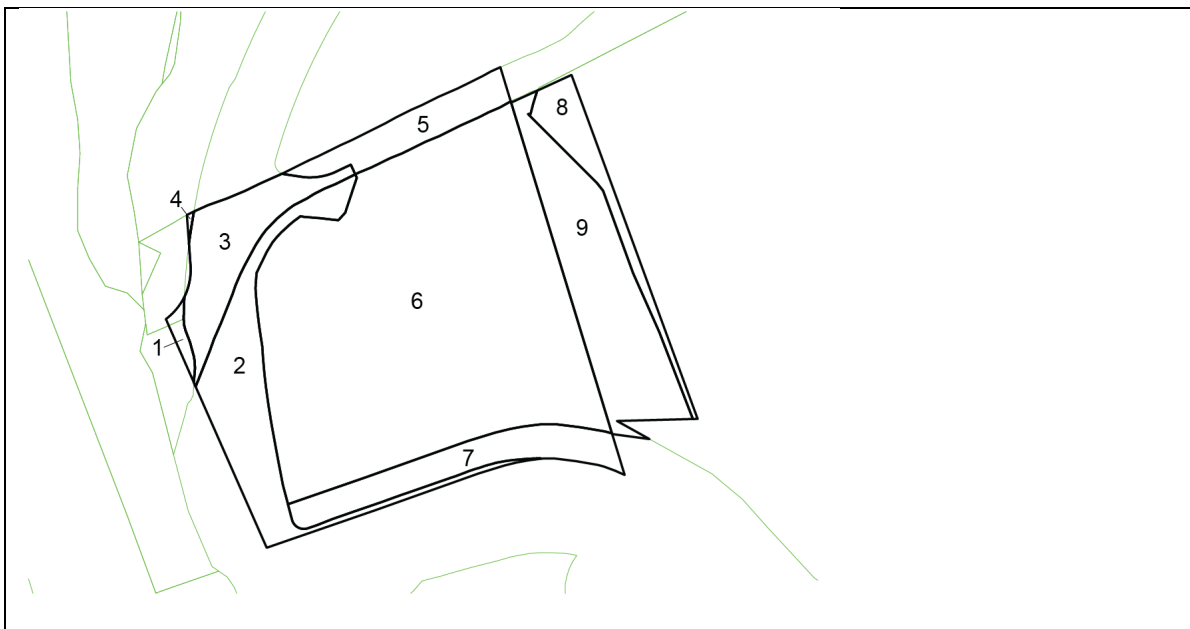


Luchtfoto uit 2020

Met dit bestemmingsplan worden de volgende wijzigingen doorgevoerd:

- Gebied 1 en 4 zijn solitaire komen te liggen door het Tracébesluit. Deze twee gebieden zijn bestemd als “Bedrijf Semi- Agrarisch” en worden in de eerstkomende herziening van het bestemmingsplan Buitengebied bestemd als “Natuur” conform de bestaande situatie. Deze omissie wordt hersteld.
- Gebied 2 en 3 betreffen het Tracébesluit en zijn niet meer opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan. De bestemming “Bedrijf-Semi Agrarisch” is door het Tracébesluit en het daaropvolgende bestemmingsplan komen te vervallen.
- Gebied 5 is bestemd als “Bedrijf Semi- Agrarisch” en wordt in het ontwerpbestemmingsplan bestemd als “Natuur” bestemd conform de bestaande situatie en in overeenstemming met de aanduiding Natuur Netwerk Brabant van de provincie. Deze omissie wordt hersteld.
- Gebied 6 is bestemd als “Bedrijf Semi- Agrarisch” en wordt in het ontwerpbestemmingsplan ook weer op deze wijze bestemd conform de bestaande situatie.
- Gebied 7 is bestemd als “Bedrijf Semi- Agrarisch” en wordt in deze herziening bestemd als “Natuur” conform de bestaande situatie. Deze omissie wordt hersteld.
- Gebied 8 is bestemd als “Natuur” en betreft Natuur Netwerk Brabant maar is grotendeels onderdeel van en in gebruik door de composteerinrichting. In de herziening wordt dit gebied bestemd als “Bedrijf Semi-Agrarisch”. De provincie heeft besloten om medewerking te verlenen aan een herbegrenzing van het Natuur Netwerk Brabant ter plaatse. Hiervoor wordt een financiële compensatie afgesproken met de provincie Noord- Brabant conform de Interim Omgevingsverordening. Dit is ook verankerd met een voorwaardelijke verplichting in de regels.
- Gebied 9 is bestemd als “Natuur” maar betreft geen Natuur Netwerk Brabant en is in gebruik en behoort bij de inrichting van de composteerinrichting. Deze omissie wordt hersteld door in dit ontwerpbestemmingsplan voor dit gebied de bestemming “Bedrijf Semi- Agrarisch” op te nemen. Deze omissie wordt hersteld.
- De bestemming “Bedrijf Semi- Agrarisch” is verkleind van 32.161 m² naar 27.739 m².
- Het bebouwde oppervlakte binnen de bestemming “Bedrijf Semi- Agrarisch” wordt beperkt van 3.000 m² naar 1.000 m².
- Lichtmasten aan de zijde van de bestemming “Natuur” moeten zijn afgeschermd tegen lichtuitstraling richting de bestemming “Natuur”.

- Binnen de bedrijfsbestemming worden risicovolle activiteiten uitgesloten.
- (Beperkt) kwetsbare objecten worden uitgesloten binnen het plasbrandaandachtsgebied (30 m) vanwege de Rijksweg A59.
- (Beperkt) kwetsbare objecten worden uitgesloten in verband met het plaatsgebonden risico binnen 9 meter vanaf de Rijksweg A59 (incl. afrit).
- Een stikstofdepositieregeling is in de planregels opgenomen om een toename van de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebied te voorkomen.



Nr.	Oppervlakte:	Omschrijving:
1	205 m ²	Bestemming 'Bedrijf' ten westen van tracé. Wordt bij de algehele herziening van het bestemmingsplan Buitengebied gewijzigd naar de bestemming 'Natuur'.
2	3.921 m ²	Bestemming 'Bedrijf' komt te vervallen a.g.v. tracé. Hiervoor is bestemmingsplan 'Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), herziening 31 (Tracebesluit A27)' vastgesteld.
3	2.512 m ²	Bestemming 'Bedrijf' komt te vervallen a.g.v. tracé. Hiervoor is bestemmingsplan 'Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), herziening 31 (Tracebesluit A27)' vastgesteld.
4	24 m ²	Bestemming 'Bedrijf' ten westen van tracé. Wordt bij de algehele herziening van het bestemmingsplan Buitengebied gewijzigd naar de bestemming 'Natuur'.
5	1.698 m ²	Een planologische correctie van 'Bedrijf' naar 'Natuur' (NNB).
6	21.336 m ²	Bestemming 'Bedrijf' blijft behouden
7	2.465 m ²	Bestemming 'Bedrijf' komt te vervallen tbv reguliere natuur. Dit deel van het plangebied maakt geen onderdeel uit van de NNB.
8	1.418 m ²	Natuurbestemming wordt omgezet naar bedrijf.
9	4.985 m ² (incl. bestemming Water)	Een planologische correctie van 'Natuur' naar 'Bedrijf'.
Oppervlakte bedrijf vervalt: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 7 =		10.825 m ²
Oppervlakte bedrijf wordt toegevoegd: 8 + 9 =		6.403 m ² -
Verschil		4.422 m ² afname oppervlakte bedrijf

Overzicht (deel)gebieden

3.0 BELEID

Aangezien geen grootschalige inhoudelijke wijzigingen worden doorgevoerd, is een hernieuwde weergave en toetsing aan recent vastgesteld beleid in principe niet noodzakelijk. Desondanks wordt onderstaand kort ingegaan op het recente Rijks- en provinciaal beleid.

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

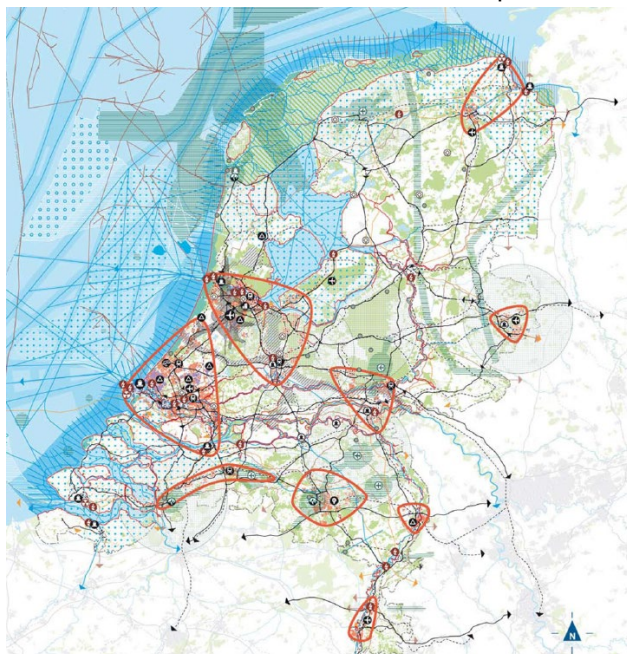
De Rijksoverheid werkt aan een nieuwe Omgevingswet. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook 1 Rijksvisie op de leefomgeving: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Met deze visie geeft het Rijk de hoofdlijnen van de gewenste kwaliteit van de leefomgeving, de voorgenomen ontwikkeling en het te voeren beleid.

Bij de NOVI hoort een Uitvoeringsagenda. Hierin staat hoe het Rijk samen met medeoverheden en de samenleving uitvoering geeft aan de NOVI. De NOVI wordt uitgewerkt in algemene rijksregels, bestuurlijke afspraken, beleidsprogramma's, inzet van financiële middelen en kennisontwikkeling, die gebiedsgericht worden ingezet.

In dit bestemmingsplan zijn geen strijdigheden met de uitgangspunten uit de NOVI opgenomen.

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteit Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.



Kaart nationale ruimtelijke hoofdstructuur

De structuurvisie schetst ontwikkelingen en legt de ambities tot 2040 vast. De ambities zijn:

1. Concurrentiekracht
2. Bereikbaarheid
3. Leefbaarheid en veiligheid

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;

Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;

Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

De structuurvisie regelt geen specifieke zaken op provinciaal of lokaal niveau. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro). Het Barro is de juridische vertaling van de kader stellende uitspraken die in de SVIR zijn geformuleerd en bevat regels ter bescherming van de nationale belangen. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in ruimtelijke plannen van lagere overheden waaronder ook gemeentelijke bestemmingsplannen.

In het Barro komen de volgende veertien nationale belangen terug:

1. Rijksvaarwegen
2. Project Mainportontwikkeling Rotterdam
3. Kustfundament
4. Grote rivieren
5. Waddenzee en waddengebied
6. Defensie
7. Hoofdwegen en hoofdspoorwegen
8. Elektriciteitsvoorziening
9. Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen
10. Natuurnetwerk Nederland (NNN)
11. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
12. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
13. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde
14. Ruimtereservering parallelle Kaagbaan

In het verlengde van het Barro is ook de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Hierna: Barro) van kracht. Deze regeling bevat onder andere een uitwerking van het al eerder in het Barro gepubliceerde ruimtelijke regime rond radars voor militaire luchtvaart en een aanwijzing van reserveringsstroken ten behoeve van uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet.

Toetsing bestemmingsplan

Het plangebied raakt drie van de veertien nationale belangen, het betreffen de belangen van hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Natuurnetwerk Nederland (NNN) en defensie (radarstations).

Hoofdwegen en hoofdspoorwegen

Rijkswaterstaat is beheerder van de rijkswegen en is vanuit die functie ook vergunningverlener voor activiteiten op en in de nabijheid van rijkswegen. De basis daarvoor is de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr). Er wordt onderscheid gemaakt naar vrijwaringszones en beheerzones.

De vrijwaringszones zijn bedoeld om voor de korte en lange termijn de bestaande infrastructuur te beschermen en het gebruik te waarborgen. Gemeenten wordt gevraagd om in hun plannen geen bouw- en gebruiksmogelijkheden op te nemen die vanuit de Wbr niet mogelijk zijn. Deze vrijwaringszone heeft langs de A59 een breedte van 50 meter en wordt gemeten vanuit de buitenste kantstreep van de rijbaan. De beheerzone ligt op een kleinere afstand dan de vrijwaringszone is daarom niet opgenomen.

In titel 2.7 van het Barro is bepaald dat langs hoofdwegen of delen daarvan een reserveringsgebied kan worden aangewezen ten behoeve van mogelijke toekomstige wegverbredingen en ten behoeve van nieuw aan te leggen hoofdwegen en landelijke spoorwegen. De mogelijke toekomstige wegverbredingen en ook nieuwe verbindingen blijken uit de SVIR. De specifieke reserveringsgebieden zijn aangewezen in het Barro. De hoofdwegen of delen daarvan waarvan een reserveringsgebied geldt ten behoeve van de uitbreiding van hoofdwegen zijn weergegeven op de overzichtskaart in bijlage 16 van het Barro.

Uit de legenda van de overzichtskaart is af te leiden hoeveel rijstroken per project worden aangelegd. De maximale breedte van de reserveringsgebieden blijkt uit artikel 2.7.2. tweede lid van het Barro.

De gebieden waarvoor een reserveringsgebied geldt ten behoeve van de aanleg van nieuwe infrastructuur zijn opgesomd in bijlage 17 en weergegeven op detailkaarten van bijlage 17 van het Barro. Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan heeft weliswaar betrekking op de Rijksweg A59, maar de wegdelen die binnen het plangebied liggen zijn niet opgenomen op de detailkaarten van bijlage 16 of bijlage 17 van het Barro. In het voorliggende bestemmingsplan wordt daarom geen rekening gehouden met een eventuele verbreding van de rijkswegen. Binnen de gemeente Oosterhout zijn geen spoorwegen van nationaalbelang gelegen.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In artikel 2.10 van het Barro is bepaald dat, bij provinciale verordening, de gebieden worden aangewezen die het Natuurnetwerk Nederland vormen. In de provinciale verordening zijn, in het belang van de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden, regels gesteld voor de inhoud van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Er zijn geen activiteiten in de gebieden mogelijk, die leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een significante vermindering van de oppervlakte van die gebieden, of van de samenhang tussen die gebieden. Onder voorwaarden mag hiervan worden afgeweken.

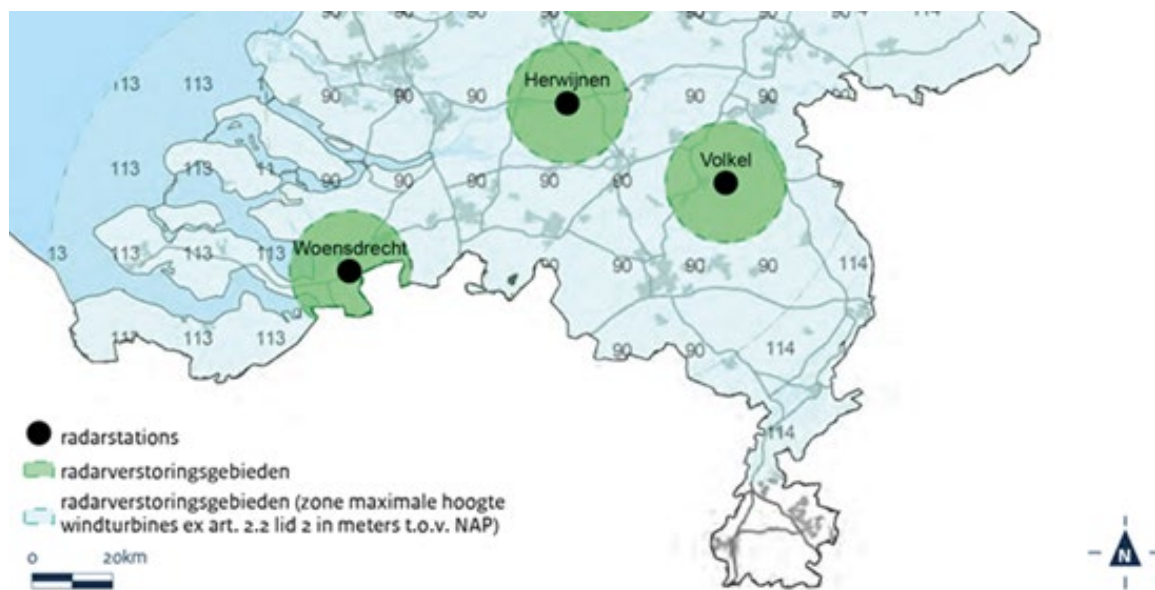
De begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland mag, onder voorwaarden, worden gewijzigd ten behoeve van:

- Een verbetering van de samenhang of een betere planologische inpassing van het natuurnetwerk Nederland, of
- Een kleinschalige ontwikkeling
- De toepassing van artikel 2.10.4, eerste lid van het Barro, gestelde regels.

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op het Natuurnetwerk Nederland. Als gevolg van het bestemmingsplan dient de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland te worden aangepast. Het gaat hierbij om een kleinschalige ontwikkeling, waarbij de totale oppervlakte van het netwerk iets wordt verkleind. Verder wordt de bestaande NNN via de bestemmingsplanwijziging beter beschermd door het wijzigen van bestemming Bedrijf naar bestemming Natuur ter plaatse van het Natuurnetwerk Nederland.

Radarstations

De Nederlandse staat heeft acht essentiële militaire radarstations in gebruik waarmee een radarbeeld van het Nederlands luchtruim wordt opgebouwd voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en het burgerluchtverkeer. Radarsystemen dienen 'vrij zicht' te hebben om goed te kunnen functioneren. Bij de vaststelling van bestemmingsplannen moet zeker zijn gesteld dat de radars een goed beeld van het luchtruim behouden en dat dat beeld niet in onaanvaardbare mate wordt verstoord door hoge objecten.



Uitsnede 'Kaart radarstations en radarverstoringsgebieden'

Bron: wetten.overheid.nl

Het gehele plangebied valt binnen het 'Radarverstoringsgebied windturbines 90 meter t.o.v. NAP' en het 'Radarverstoringsgebied maximale hoogte 113 meter t.o.v. NAP'. De maximale toegestane hoogte in het plangebied is, lager dan de maximale toegestane hoogte van 113 meter voor objecten.

Conclusie

Het plangebied raakt drie van de veertien nationale belangen, het betreffen; Hoofdwegen en spoorwegen, en Natuurnetwerk Nederland (NNN).

1. De A59 betreft een Rijksweg, volgens het rijksbeleid is in het bestemmingsplan rekening gehouden met een beheerzone/vrijwaringszone van 50 meter. Deze zone is als vrijwaringszone – rijksweg’ opgenomen.
2. Het Natuurnetwerk Nederland is volgens het rijksbeleid in het bestemmingsplan opgenomen. De begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland is hierbij gewijzigd opgenomen om meer aan te sluiten bij de daadwerkelijke situatie. De gemeente Oosterhout dient een verzoek tot aanpassing van het Natuurnetwerk Nederland in bij de provincie. Dit verzoek tot herbegrenzing heeft parallel gelopen met het ontwerpbestemmingsplan.
3. Het gehele plangebied valt binnen het ‘Radarverstoringsgebied windturbines 90 meter t.o.v. NAP’ en het ‘Radarverstoringsgebied maximale hoogte 113 meter t.o.v. NAP’. De maximale toegestane hoogte in het plangebied is lager dan de maximale toegestane hoogte van 113 meter voor objecten er is om deze reden geen afzonderlijke regeling opgenomen.

Het voorliggende bestemmingsplan is volgens het geldende rijksbeleid.

3.1.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)/ Ladder voor duurzame verstedelijking

Het doel van de 'Ladder voor Duurzame Verstedelijking' (de 'Ladder') is het bewerkstelligen van een zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik, door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden en met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte en ontwikkelingen in de omgeving. De Ladder geeft invulling aan het nationaal ruimtelijk belang gericht op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten. Dit belang staat beschreven in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR; zie boven) binnen een breder kader van een goed systeem van ruimtelijke ordening.

Per 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij de systematiek van de Ladder is vernieuwd. Als bij een bestemmingsplan 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk wordt gemaakt, dient daarvoor op grond van de Ladder in de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording te worden gegeven:

"De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt:
a. bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling;
b. en, als het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien."

Ten opzichte van de 'vorige Ladder' bevat de 'nieuwe Ladder' geen treden meer. De motivatiegrond voor goede plannen blijft echter wel bestaan en het ruimtelijk verzorgingsgebied blijft leidend bij afwegingen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. De voor de Ladder te hanteren definities zijn ongewijzigd gebleven, zodat de uitgezette lijn in de jurisprudentie in stand blijft. Alle nieuwe bestemmingsplannen die met ingang van 1 juli 2017 worden vastgesteld, moeten worden getoetst aan de nieuwe Ladder. Als de Ladder niet van toepassing is op het plan, blijft wel een motivering nodig waaruit blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Toetsing bestemmingsplan

Van belang is dus om te onderzoeken of de ontwikkeling als een stedelijke ontwikkeling kan worden aangemerkt. In het Besluit ruimtelijke ordening is de volgende definitie van een stedelijke ontwikkeling gegeven:

“Een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”.

In dit geval kan niet gesproken worden over de uitbreiding van een bedrijventerrein, omdat ter plekke slechts één bedrijf gevestigd is. Het perceel wordt niet vergroot. De vorm van het perceel wordt gewijzigd, waarbij aanvullend de oppervlakte wordt verkleind en de bouwregels worden beperkt.

Conclusie

Omdat dit bestemmingsplan geen stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt hoeft de ladder van duurzame verstedelijking niet doorlopen te worden.

3.1.5 Tracébesluit A27 Houten-Hoipolder

Op 20 december 2018 heeft de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het Tracébesluit en saneringsbesluit voor de Rijksweg A27 tussen Houten en knooppunt Hoipolder ondertekend. Het besluit is inmiddels onherroepelijk. Dit traject is filegevoelig en daarom heeft het Rijk ervoor gekozen om deze weg te verbreden. Zo verminderen zowel de files als het sluipverkeer in de regio en wordt voorzien in voldoende alternatieve routes in geval van calamiteiten.



Uitsnede trajectkaart

Het uiterste zuiden van het Tracébesluit is relevant voor het plangebied. Dit omdat aansluiting 34, Raamsdonksveer, op de A59 zal komen te vervallen. Om dit te compenseren zal een verbindingsweg aangelegd worden die aansluit op de Statendamweg, en vrijwel naast het plangebied komt te liggen, en aansluit op de rotonde naast de Kloosterhoeve in Raamsdonksveer in de gemeente Geertruidenberg.

De verbindingsweg doorsnijdt het huidige bestemmingsvlak van het composteringsbedrijf en creëert een directe ontsluiting aan de noordzijde met het perceel. Dit heeft directe gevolgen voor de begrenzing van het plangebied. De oostelijke grens van de verbindingsweg in het Tracébesluit vormt de westelijke plangrens van het plangebied. Het Tracébesluit is door vertaald in het bestemmingsplan Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), herziening 31 (Tracébesluit A27). Dit plan is onherroepelijk.



Ligging verbindingsweg

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 hebben de Provinciale Staten de omgevingsvisie Noord-Brabant 'De kwaliteit van Brabant, Visie op de Brabantse leefomgeving' vastgesteld. Deze omgevingsvisie vervangt de voorheen geldende structuurvisie ruimtelijke ordening 2010 en de partiële herziening 2014. Met de omgevingsvisie formuleert de provincie haar ambitie over hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij stelt zij tussendoelen voor 2030, maar legt nu nog niet vast hoe zij die doelen wil bereiken. De provincie wil daarmee ruimte bieden voor inbreng vanuit partijen en disciplines. Om hiermee aan de slag te gaan is volgens de provincie een verdere uitwerking van de ambities nodig in de vorm van programma's. Met de visie geeft de provincie aan wat zij belangrijk vindt voor de verbetering en duurzame ontwikkeling van Brabant. Daarbij legt zij de focus op vier hoofdpogaven voor de middellange en lange termijn: werken aan energietransitie, een klimaat proof Brabant, de slimme netwerkstad en een concurrerende duurzame economie. Deze vier hoofdpogaven staan ten dienste van de basis opgaven: werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Om te komen tot de slimme netwerkstad richt de provincie zich op duurzame verstedelijking. Zij wil daarin richting geven door middel van het bevorderen van regionale afspraken, het sturen op zorgvuldig ruimtegebruik en het periodiek opstellen van prognoses.

Verder wil zij een actieve rol spelen om beweging te stimuleren (o.a. door samen te werken bij gebiedsopgaven en bij het opstellen van uitvoeringsprogramma's) en gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken.

Toetsing bestemmingsplan

Voorliggende herziening van het bestemmingsplan betreft een planologische wijziging van de bestemming van de bestaande composteerinrichting. Het bedrijf dat ter plekke gevestigd is, maakt van (afval)reststromen bruikbare biomassa en zorgt daarmee voor een bijdrage aan de energietransitie en een duurzame economie.

Conclusie

Het voorliggende bestemmingsplan is in overeenstemming met de Omgevingsvisie Noord-Brabant

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De Interim omgevingsverordening vervangt zes provinciale verordeningen, maar is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. In principe zijn de huidige regels gehandhaafd met het huidige beschermingsniveau. De Interim Omgevingsverordening blijft van kracht totdat de Omgevingswet in gaat, daarna wordt deze vervangen door de Omgevingsverordening.

De lov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de lov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Binnen een hoofdstuk is een verdeling gemaakt naar relevante beleidsthema's waarbij per hoofdstuk zoveel mogelijk eenzelfde volgorde is gekozen. Voor ruimtelijke ontwikkelingen is met name hoofdstuk 3 van belang. Hierin zijn namelijk de instructieregels opgenomen die gemeenten moeten toepassen bij de uitvoering van hun bevoegdheden in het kader van de Wet ruimtelijke ordening.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies, die zijn opgenomen in artikel 3.5 van de lov. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen.

Bij het vaststellen van een bestemmingsplan moet de gemeenteraad de regels uit de lov toepassen. In de volgende alinea's wordt ingegaan op de relevante kaders die vanuit de lov aan voorliggend bestemmingsplan worden gesteld.

Toetsing bestemmingsplan

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan is in de lov aangegeven als voormalige stortplaats. Dit houdt kort gezegd in dat elke handeling die ter plekke plaatsvindt, waaronder de realisering van werken of de wijziging van een inrichting, toestemming van de provincie heeft.



Uitsnede lov

Verder wordt in de interim omgevingsverordening ook de structuurbenadering toegepast. Het perceel ligt in het landelijk gebied en is grotendeels aangewezen als groen blauwe mantel. Dit is in de voorgaande figuur weergegeven. Het uiterste noordoosten is aangewezen als Natuurnetwerk Nederland. Gaandeweg is dit stuk (zie luchtfoto uit 2000 in paragraaf 2.2) door extensief gebruik natuurlijk bebost geraakt waarna het een beschermde status heeft gekregen.

De ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt op basis van artikel 3.73 van de lov, een uitbreiding van een niet-agrarisch bedrijf in het landelijk gebied. Belangrijke randvoorwaarde voor het toelaten van dergelijke functies is dat de ontwikkeling past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waar de locatie ligt. De bestemming is al opgenomen in een bestaand plan. Het gaat om een verkleining van de bestemming en de geldende bouwregels.

Een ontwikkeling in de groenblauwe mantel dient op basis van artikel 3.32 van de lov te borgen dat deze ontwikkeling gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken. Ook strekt een bestemmingsplan in dit gebied tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en stelt het regels ten behoeve van de bescherming van deze waarden.

Het voorliggende bestemmingsplan regelt dat een stuk bedrijfsbestemming, dat is aangewezen als Natuurnetwerk Nederland, terug bestemd wordt naar de bestemming 'Natuur'. Ook aan de zuidzijde zal een aanzienlijke strook de bestemming 'Natuur' krijgen. De planologische wijziging van deze twee stroken, waar nu bij recht gebouwd kan worden, is te zien als een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken. Aan artikel 3.32 van de loo wordt voldaan.

Het uiterste noordoosten van het plangebied heeft de aanduiding van Natuurnetwerk Brabant. Het gaat om een oppervlak van ongeveer 1.418 m². Als gevolg van deze ontwikkeling komt dit deel van de NNB te vervallen. Het vervallen van deze oppervlakte aan NNB is een gevolg van de aanleg van het tracé ter plaatse van de bedrijfsbestemming. Om toch een redelijke bedrijfsoppervlakte te kunnen behouden is de vervallen oppervlakte aan de westzijde van het plangebied toegevoegd aan de oostzijde van het plangebied. Hierbij is rekening gehouden met artikel 3.15 (bescherming NNB), artikel 3.16 (Externe werking NNB), artikel 3.17 (Afwijkende regels ontwikkelingen in NNB) en artikel 3.19 (Toepassing van het Nee, tenzij-principe).

De aantasting bestaat uit enkele bomen die er in 2000 nog niet waren op een plek die voorheen in gebruik was als een stortplaats. Nadien is deze stortplaats opgevuld en zijn er seriematig bomen geplant aan de oostzijde van het plangebied. Gaandeweg zijn er spontaan enkele bomen binnen het plangebied opgeschoten. Zo er door het kappen van deze bomen al verlies van ecologische kenmerken en waarden optreedt, leidt dit hooguit tot een beperkte aantasting van de ecologische waarden en kenmerken van het Natuur Netwerk Brabant. Bovendien is deze ontwikkeling niet los te zien van de aanzienlijke aantasting als gevolg van het Tracébesluit waardoor er ruimte aan de westzijde verdwijnt die gecompenseerd dient te worden aan de oostzijde. Gezien de ligging van het bassin en het grasland is dit ten opzichte van alternatieven ecologisch gezien de minst belastende locatie voor de uitbreiding. Dit komt voornamelijk omdat de inrichting geheel omgeven wordt door bos waardoor er reeds sprake is van een natuurlijke inpassing in de omgeving.

De gemeente Oosterhout is bereid om een overeenkomst te sluiten met de provincie om zo de noodzakelijke financiële compensatie te storten in de provinciale compensatievoorziening zoals bepaalt in artikel 3:24 lid 2 van de interim omgevingsverordening. Daarbij zal rekening worden gehouden met een toeslag van 1/3 conform het bepaalde uit artikel 3:22 lid 2. Dit omdat uit de luchtfoto uit 2000 blijkt dat geen bomen ter plekke stonden. Voor de berekening van de exacte kosten zal aangesloten worden bij de standaardkosten van het natuurdoeltype 'vochtig bos met productie' (N16.04). Uit de ambitiekaart van het provinciale natuurbeheerplan blijkt dat dit type voor het gebied maatgevend is. De wijze van uitvoering en monitoring wordt naar aanleiding van dit voorontwerp bestemmingsplan gezamenlijk met de provincie nader ingevuld.

Op basis van artikel 3.14 van de loo moet voor ontwikkelingen in en/of nabij het NNB de externe werking van de ontwikkeling op het NNB worden onderzocht. Zie hiervoor het onderzoek 'Effectenonderzoek NNB, Statendamweg 100 te Oosterhout', d.d. 12 april 2022 van Econsultancy' dat als bijlage bij dit bestemmingsplan is gevoegd.

Herbegrenzing

Op 28 november 2023 heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant 'Wijziging Interim omgevingsverordening - kaartaanpassingen november 2023' vastgesteld. Het verzoek van de gemeente Oosterhout om een herbegrenzing van het Natuur Netwerk Brabant is ter plaatse van de Statendamweg 100 in deze kaartaanpassing verwerkt. Het besluit van gedeputeerde is verwerkt op de verbeelding, regels en toelichting van het bestemmingsplan

Conclusie

Het voorliggende bestemmingsplan is in overeenstemming met de interim omgevingsverordening Noord-Brabant

3.3 GEMEENTELIJK BELEID

3.3.1 Omgevingsvisie Oosterhout

De gemeenteraad van Oosterhout heeft op 23 november 2021 de Omgevingsvisie Oosterhout vastgesteld. In deze visie worden de ambities uit de Toekomstvisie 2030 geconcretiseerd en uitgewerkt, zowel naar thema's als naar de verschillende wijken en gebieden binnen de gemeente. Hierdoor ontstaat een overzicht en een meer samenhangend beeld over welke opgaven er liggen om te komen tot het in de toekomstvisie geschetste toekomstperspectief. Naast de Toekomstvisie ligt ook het gemeentelijk beleid en de opgaven voortvloeiend uit (nieuwe) wet- en regelgeving aan de basis van deze Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie nodigt uit, inspireert en geeft de kaders om ontwikkelingen op een Oosterhoutse wijze plaats te laten vinden. De toekomstvisie wordt gebruikt (samen met de programma's, het (sectoraal) beleid) om te 'toetsen', of ontwikkelingen die op de gemeente afkomen, bijdragen aan de Oosterhoutse ambities.

Toetsing bestemmingsplan

Bij het voorliggende bestemmingsplan is rekening gehouden met de Omgevingsvisie Oosterhout. In de visie zijn geen belangrijke specifiek opgaven voor het plangebied beschreven. Vanuit de economische vitaliteit van de visie zijn de volgende (algemene) kernpunten van belang voor het plangebied:

- Blijvend aandacht voor behoud en versterking van een aantrekkelijk vestigings- en ondernemingsklimaat, zoals goede (multimodale) bereikbaarheid, voldoende ruimte voor bedrijvigheid, een goede relatie tussen onderwijs en arbeidsmarktbeleid, een goede samenwerkingscultuur en het voorkomen van overmatig vertragende procedures.
- Behoud diversiteit typen bedrijvigheid, met als belangrijke pijlers Agro & Food, Chemie, Logistiek, zorg, HTSM (hightech systemen en materialen), Biobased Economy, Maintenance en MKB. Daarnaast is de datasector kansrijk.
- Behoud van voldoende en goede ruimte voor bedrijven, zo mogelijk via herverkaveling waardoor het juiste bedrijf op de juiste plaats gevestigd wordt.
- Aandacht voor kwaliteit bestaande terreinen.
- Bevorderen van de verduurzaming van bedrijfsvoeringprocessen.

Conclusie

Het voorliggende bestemmingsplan is in overeenstemming met de Omgevingsvisie Oosterhout.

4.0 OMGEVINGSASPECTEN

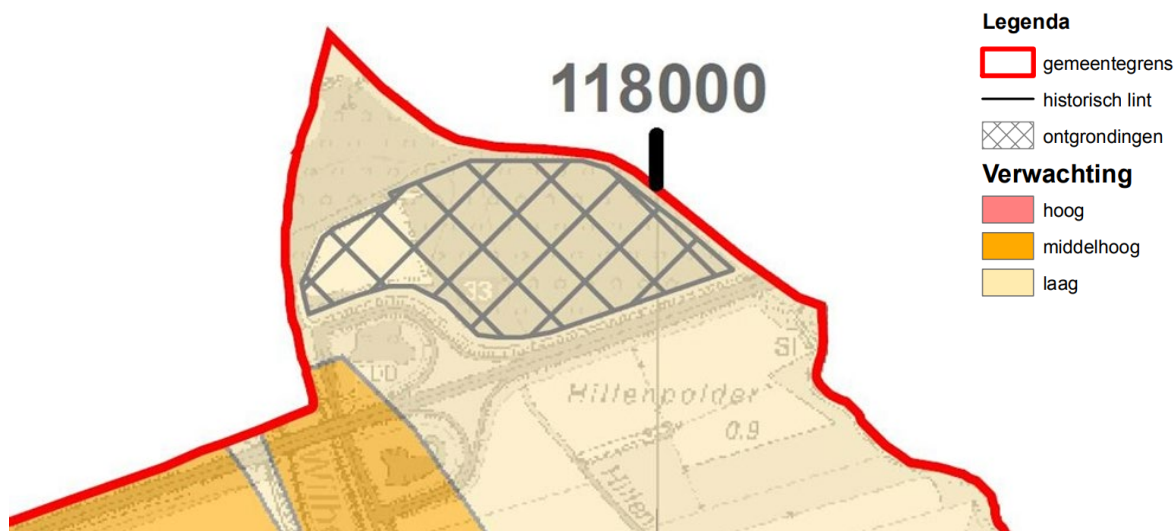
Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij planologische procedures bij het opstellen van een bestemmingsplan verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieu hygiënische aspecten. Door rekening te houden met deze aspecten kan een goed leefklimaat worden ontwikkeld. In dit hoofdstuk worden de verschillende milieu- en omgevingsaspecten die van belang zijn voor het plangebied nader toegelicht.

4.1 CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE

Vanaf 1 januari 2012 bevat elk bestemmingsplan volgens het Besluit ruimtelijke ordening verplicht een analyse van de cultuurhistorische waarden. Daarnaast stelt het Bro eisen waaraan de voorbereiding van het bestemmingsplan moet voldoen. Zo dient beschreven te worden hoe met de aanwezige cultuurhistorische waarden en met de in de grond aanwezige of te verwachten cultuurhistorische waarden wordt omgegaan.

In het plangebied zijn geen gebouwde cultuurhistorisch waardevolle panden aanwezig. Het betreft een voormalige stortplaats van 12 meter diep die later is opgevuld. Als gevolg daarvan zijn er ter plekke ook geen archeologische waarden te verwachten. Op de Erfgoedkaart van de gemeente Oosterhout is de planlocatie voorzien van een rasteraanduiding. Uit de legenda van de Erfgoedkaart blijkt dat dit gebieden zijn die zijn 'verstoord door ontgravingen'. In het van kracht zijnde bestemmingsplan is daarom ook geen archeologische dubbelbestemming opgenomen.

Zowel op de themakaart cultuurhistorie van de verordening ruimte als de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant heeft het plangebied geen nadere aanduiding. Dit impliceert dat er geen cultuurhistorische waarden in het geding zijn.



Uitsnede Archeologische verwachtingskaart Oosterhout (27-01-2012)

Conclusie

Het thema cultuurhistorie is geen belemmering om tot vaststelling van het bestemmingsplan over te gaan.

4.2 BODEM

Artikel 8 van de Woningwet bepaalt dat de bouwverordening voorschriften bevat over het tegengaan van het bouwen van een bouwwerk op verontreinigde bodem. Deze voorschriften hebben uitsluitend betrekking op bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven. Omdat dit bij een waterbassin niet aan de orde is, is verder geen onderzoek noodzakelijk. Gezien het voorgaande is er geen probleem ten aanzien van de uitvoerbaarheid van het plan.

Conclusie

Het thema bodem is geen belemmering om tot vaststelling van het bestemmingsplan over te gaan.

4.3 WATER

In deze paragraaf dienen de waterhuishoudkundige aspecten van het plan beschreven te worden (huidige en toekomstige situatie). Ook dient getoetst te worden aan het beleid van waterschap Brabantse Delta en aan het gemeentelijke water- en rioleringsplan en de afvalwaterverordening.

4.3.1 Beleid waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente. Het gaat dan om het waterkwantiteits en –kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen en ambities van het waterschap zijn opgenomen in het Waterbeheerprogramma 2022-2027. Hiermee geeft het waterschap de koers aan voor de komende zes jaar. In het Waterbeheerprogramma staan de kerntaken van het waterschap centraal. Dat zijn zorgen voor voldoende en schoon water voor natuur en landbouw, bescherming tegen overstromingen en het zuiveren van afvalwater. In dit plan is verwoord dat het waterschap aan een beter watersysteem werkt, voor mensen en voor flora en fauna. Het watersysteem moet robuuster worden: veiliger, minder kwetsbaar voor regenval en droogte, schoner, natuurlijker en beter toegankelijk voor recreanten. Het waterschap heeft waar nodig toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheerprogramma en een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De Legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta. Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij de uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de beleidsregel 'Hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

In de Keur is opgenomen dat het in beginsel verboden is om zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak, via een afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen.

Dit verbod is van toepassing tenzij

- het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- de toename van verhard oppervlak maximaal 500 m² is, of;
- de toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak;
- de toename van verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel:

'benodigde retentiecapaciteit (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06'

Het gebruik van uitlogende (bouw)materialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC wordt ten eerste afgeraden in verband met de negatieve gevolgen voor de waterkwaliteit. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Door middel van de verplichte watertoets ziet het waterschap toe op de uitvoering van hun beleid. Hiermee wordt gewaarborgd dat bij nieuwe ontwikkelingen het waterbeheer wordt meegenomen. Toetsing bestemmingsplan

4.3.2 Toetsing bestemmingsplan

Aan de zuidzijde van het plangebied ligt een dijk, die op de leggerkaart van waterschap Brabantse Delta is aangeduid als primaire waterkering. De dijk, met de bijbehorende direct aangrenzende beschermingszone, is de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' toegekend. Met deze dubbelbestemming wordt de werking van de waterkering veiliggesteld.

Direct grenzend aan deze beschermingszone is de buitenbeschermingszone gelegen. Voor deze zone geldt een lichtere bescherming en is in het geldende en onderhavige bestemmingsplan de aanduiding 'Vrijwaringszone –dijk' opgenomen.

In het plangebied is sprake van buitendijks bouwen. Om de zorg voor het overstromingsrisico in dit gebied weg te nemen is bepaald, dat bebouwing binnen dit gebied uitsluitend is toegestaan, als het maaiveldniveau in dat plandeel is opgehoogd tot een hoogte van tenminste 4,20 m + NAP. In de regels van dit bestemmingsplan is dit geborgd door opnemings van een voorwaardelijke verplichting.



Uitsnede kaart legger Brabantse Delta

Bestaande waterhuishouding

Het bedrijfsperceel wordt omzoomd door natuur in de vorm van bosschages, houtwallen en bospercelen. Ten tijde van droge of natte perioden zal het regenwater infiltreren dan wel verdampen binnen deze randen het plangebied.

Het centrale deel van plangebied is nu grotendeels in gebruik als bedrijventerrein van het composteerbedrijf. Het bedrijfsafvalwater van de composteerinrichting komt in het waterbassin. Vandaaruit wordt het water hergebruikt.

Het bestaande bedrijfspand is aangesloten op de rioolpersleiding, die aan noordzijde het perceel is gelegen.

Toekomstige waterhuishouding

De ontwikkeling voorziet niet een vergroting van het bedrijfsperceel, maar in een verschuiving. Als gevolg van de ontwikkeling neemt het verhard oppervlak niet toe. De zone aan de westzijde, die verdwijnt, is verhard en deze wordt gewisseld met de zone aan de oostzijde die grotendeels onverhard is. De ontwikkeling heeft geen toename van het verhard oppervlak tot gevolg. Hemelwater dient verwerkt te worden op eigen terrein en mag niet afgevoerd worden op het bestaande gemeentelijk drukriool. Of afkoppelen van hemelwater toegestaan is naar het oppervlaktewater dient beoordeeld te worden door waterschap Brabantse Delta.

Ook blijkt uit het bestuurlijk vooroverleg dat bij het waterbassin verdamping plaatsvindt waardoor deze niet als verharding hoeft te worden aangemerkt. Er hoeft daarom niet voorzien te worden in extra waterberging. Op grond van de Keur gelden er altijd beschermende regels waardoor er ook bij het oprichten van werken altijd met het waterschap contact moet worden opgenomen.

Hemelwater

De composteerinrichting heeft een beschikking van GS activiteitenbesluit milieu (Wabo, datum 23 juli 2014) met daarin de voorwaarden 7,5 m³/uur te mogen lozen op riolering met een max van 4.000 m³/jaar.

Er ligt een bufferbassin op het terrein waar het hemelwater wordt opgevangen (1.200 m³). Met een vuilwaterpomp wordt met een capaciteit van 5m³/uur dit water verpompt naar het gemengd rioolstelsel. Ook is er een slibvangput en controleput aangebracht alvorens dit water geloosd wordt drukriolering.

Neerslag dat op het terrein valt, wordt geïnfiltreerd in de bodem. Dus er vindt geen lozing van op oppervlaktewater plaats. De initiatiefnemer zorgt ervoor dat het afkomend regenwater niet verontreinigd is of verontreinigd kan raken zodat bodemverontreiniging wordt voorkomen. Hiervoor is het belangrijk dat er geen onbehandeld koper, zink, lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en andere uitlogende (bouw)materialen toegepast worden die in aanraking kunnen komen met regen- en/of grondwater. Bij het waterbassin zijn deze materialen niet toegepast.

Afvalwater

De bestaande bebouwing is en blijft aangesloten op de aanwezige gemeentelijke rioolpersleiding.

Conclusie

Uit de watertoets blijkt dat vanuit het thema water geen belemmeringen zijn om tot vaststelling van het bestemmingsplan over te gaan.

4.4 NATUUR

4.4.1 Algemeen

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen invloed hebben op de natuur. De Wet natuurbescherming bevat alle regels voor de bescherming van zowel soorten als natuurgebieden.

4.4.2 Soortenbescherming

De bescherming van in het wild voorkomende planten- en diersoorten is vastgelegd in de Wet natuurbescherming. De Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn zijn voor Nederland geïmplementeerd in deze wet. Op grond van de Wet natuurbescherming gelden diverse verbodsbepalingen, zoals het doden van specifiek aangewezen vogel- en vleermuissoorten.

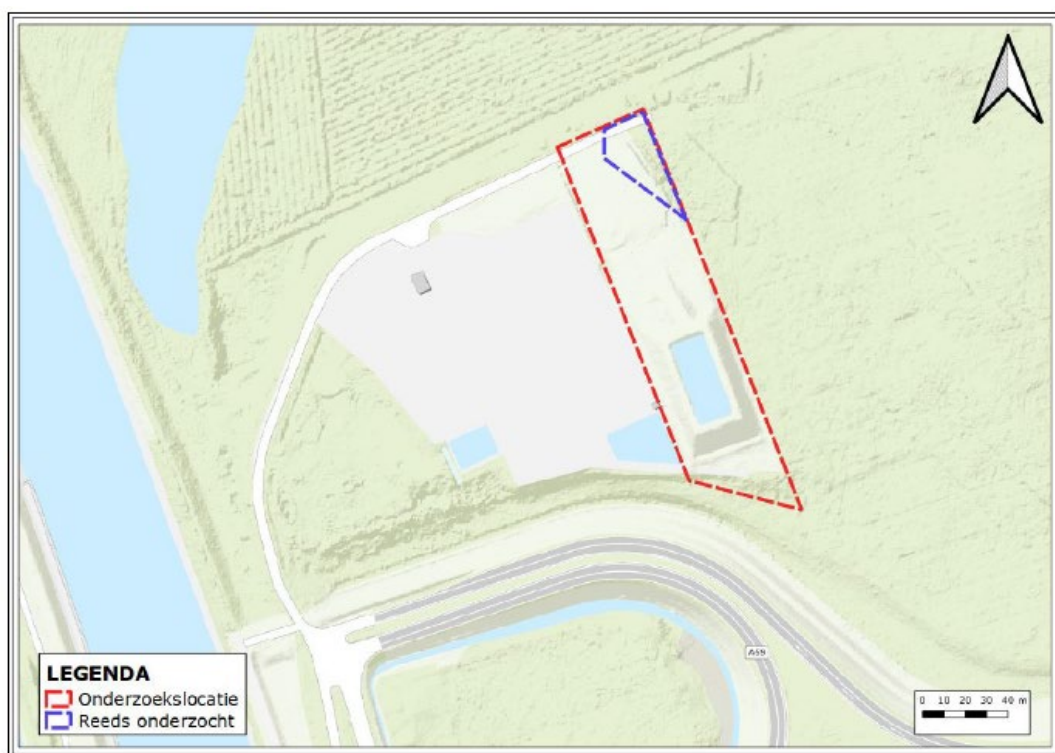
Quickscan Wet natuurbescherming en Nader onderzoek ecologie

Door Econsultancy is een 'Quickscan Wet natuurbescherming Statendamweg 100 te Oosterhout' d.d. 14 mei 2020, uitgevoerd die als bijlage bij de toelichting is opgenomen. De conclusie is dat voor vrijwel alle soorten wordt geconstateerd dat er geen nader onderzoek benodigd is met uitzondering van de grondgebonden zoogdieren. Wel dient bij de algemene grondgebonden zoogdieren en amfibieën de zorgplicht in acht te worden genomen.

Aanvullend gelden er voor vleermuizen voorwaarden in verband met verlichting voor zonsopgang en zonsondergang. Hier zal rekening mee worden gehouden. Voor de strikt beschermde soorten bunzing, wezel en steenmarter is nader onderzoek benodigd.

Dit nader onderzoek is ook door Econsultancy uitgevoerd. Het rapport 'Nader onderzoek ecologie Statendamweg 100 te Oosterhout', d.d. 8 september 2020, is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. In het kader van het nader onderzoek naar de steenmarter, bunzing en wezel zijn van 25 juni tot en met 7 augustus 2020 twee cameravallen geplaatst op geschikte plaatsen op de onderzoek locatie. Uit het verrichte onderzoek naar de kleine marterachtigen is gebleken dat er geen beschermde functies voor deze soorten op de onderzoek locatie aanwezig zijn. Gezien het ontbreken ervan kan gesteld worden dat er geen aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn voor het voorgenomen initiatief.

Ten behoeve van de functionele wijziging in het oostelijk deel van het plangebied dient voor dit volledige deel een quickscan Wet Natuurbescherming te worden uitgevoerd. Aangezien een deel van dit oostelijk deel van het plangebied niet was onderzocht bij eerdere onderzoeken, is in februari 2022 een aanvullende quickscan Wet Natuurbescherming uitgevoerd. De onderzoeksrapportage is als separate bijlage aan voorliggend bestemmingsplan toegevoegd. De resultaten van het onderzoek zijn hierna kort samengevat.



Onderzoek locatie aanvullend onderzoek

Algemene broedvogels

Voor de algemene broedvogelsoorten die op de onderzoek locatie zijn te verwachten geldt dat, als het groen buiten het broedseizoen wordt verwijderd, er geen overtredingen plaats zullen vinden met betrekking tot deze soorten. Als de verwijdering plaatsvindt binnen het broedseizoen, dan dient vooraf een broedvogelinspectie te worden uitgevoerd door een deskundige.

Met betrekking tot het verwijderen van de aanwezige beplanting buiten het broedseizoen wordt geadviseerd om ook het snoeiafval buiten het broedseizoen te verwijderen.

Vleermuizen

De bomen in de directe omgeving van de onderzoek locatie bevatten in potentie incidenteel verblijfsfuncties van boombewonende vleermuissoorten. Op voorhand kan een effect op functies van vleermuizen in de omgeving voorkomen worden door rekening te houden met verlichting. De bosrand en houtopstand langs de watergang dient vanaf een uur voor zonsondergang tot zonsopkomst onverlicht te blijven om de functionaliteit van verblijfplaatsen en vliegroutes van vleermuizen te kunnen garanderen.

Kleine marterachtigen

De ruigte, konijnenholten en konijnenburcht op de onderzoek locatie bieden geschikt habitat en mogelijke vaste rust- en verblijfplaatsen voor de steenmarter, hermelijn, bunzing en wezel. Nader onderzoek naar de steenmarter, bunzing, wezel en hermelijn in de zuidelijke bosschage van de onderzoek locatie is noodzakelijk.

NB: Het onderzoeksgebied van het rapport was groter als het plangebied. Het bestaande hek aan de zuidzijde blijft staan. De zuidelijke bosschage ligt buiten het plangebied van het bestemmingsplan.

Algemene grondgebonden zoogdieren en amfibieën

Voor de te verwachten soorten geldt dat de werkzaamheden mogelijk verstorend kunnen werken. Als gevolg van graafwerkzaamheden kunnen dieren verwond of gedood worden en hollen kunnen worden verwijderd. Dit houdt een overtreding van artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming in.

Voor de te verwachten soorten geldt, op grond van het provinciale soortenbeleid, bij ruimtelijke ontwikkelingen echter een vrijstelling, waardoor geen ontheffing hoeft te worden aangevraagd. Het is echter in het kader van de zorgplicht wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor de aanwezige individuen en al het redelijkerwijs mogelijke dient gedaan te worden om het doden van individuen te voorkomen.

Planten

De reuzenberenklauw staat op de Unielijst. De Unielijst is een lijst met schadelijke exotische planten en dieren waarvoor een Europees verbod geldt op bezit, handel, kweek, transport en import.

Verspreiding van de reuzenberenklauw dient voorkomen te worden. Bij grondverzet en kap van het groen in de zuidelijke bosschage van de onderzoek locatie wordt aanbevolen te werken onder ecologische begeleiding om zo verspreiding van de reuzenberenklauw te voorkomen.

Overige soort(groep)en

Overtredingen van de Wet natuurbescherming ten aanzien van beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn wegens het ontbreken van geschikt habitat/verblijfsmogelijkheden, op basis van verspreidingsgegevens, de aanwezigheid van voldoende alternatieven en/of gezien de aard van de ingreep in dit geval niet aan de orde.

Zorgplicht

Voor alle planten- en diersoorten geldt de algemene zorgplicht die is opgenomen in de Wet natuurbescherming. Deze bepaalt dat eenieder die weet dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor flora en/of fauna kan hebben, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken.

Memo veldbezoek 17 januari 2024

Naar aanleiding van een zienswijze, waarin werd gesteld dat de Alpenwatersalamander, materterachtigen, vleermuizen en mogelijk ook de grote modderkruiper op een deel van de onderzoekslocatie kunnen voorkomen, is nader onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek (in de vorm van een memo) is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Uit de memo blijkt dat een nader onderzoek dient te worden uitgevoerd naar de Alpenwatersalamander. Bij aanwezigheid van de soort op de onderzoek locatie, zullen compenserende en mitigerende maatregelen worden getroffen om schade aan de soort te voorkomen. Voor de overige soorten geldt dat ze niet zullen worden aangetast, omdat ze niet op de onderzoek locatie aanwezig zijn, of omdat rekening wordt gehouden met de aanwezigheid van dergelijke soorten via de zorgplicht.

Voor de konijnenburcht in het noordelijke gedeelte van de onderzoek locatie geldt dat deze met de werkzaamheden zal verdwijnen. Voor het verwijderen van de konijnenburcht wordt gewerkt aan de hand van een ecologisch werkprotocol.

Nader onderzoek Alpenwatersalamander

Het nader onderzoek Alpenwatersalamander is uitgevoerd naar aanleiding van de resultaten van de aanvullende quickscan natuurwaarden die Econsultancy in januari 2024 op de onderzoekslocatie heeft uitgevoerd (rapport 12664.005, versie D2, d.d. 6 maart 2024). Tijdens de eerste quickscan die Econsultancy in 2020 heeft uitgevoerd (rapport 12664.001, versie DI, d.d. 14 mei 2020) werd een nader onderzoek naar deze soort niet noodzakelijk geacht, maar tijdens de aanvullende quickscan kon de aanwezigheid van de Alpenwatersalamander op de onderzoekslocatie toch niet worden uitgesloten. Het onderzoek is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Uit het nader onderzoek is gebleken dat er géén eDNA sporen van Alpenwatersalamanders in de geschikte waterlichamen op en direct rondom de onderzoekslocatie zijn aangetroffen. Hierdoor is het onwaarschijnlijk dat Alpenwatersalamanders gebruikmaken van de onderzoekslocatie. Om bij de onderzoekslocatie te kunnen komen, moeten Alpenwatersalamanders eerst onder de A59 door, om vervolgens een drukke op- en afrit over te steken. De onderzoekslocatie zelf is in gebruik als composteringsinrichting en voor een groot deel onbegroeid en dus onbeschermd. Er is weinig struweel aanwezig op de onderzoekslocatie zelf voor Alpenwatersalamanders om te gebruiken als winterbiotoop. Vanwege de afwezigheid van voortplantingshabitat, de lastig te bereiken onderzoekslocatie en het gebruik ervan door de composteringsinrichting, waardoor veel geschikt winterbiotoop ontbreekt, kan de aanwezigheid van Alpenwatersalamanders op de onderzoekslocatie redelijkerwijs worden uitgesloten. Er worden daarom geen aanvullende maatregelen nodig geacht ten behoeve van deze soort.

4.4.3 Gebiedsbescherming: Houtopstanden

In de Wet Natuurbescherming artikel 4.2 en 4.3 en in de Interim Omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant artikel 6.12 staat in welke gevallen een melding moet worden gedaan en of er een herplantplicht geldt voor het vellen van Houtopstanden buiten de bebouwde kom.

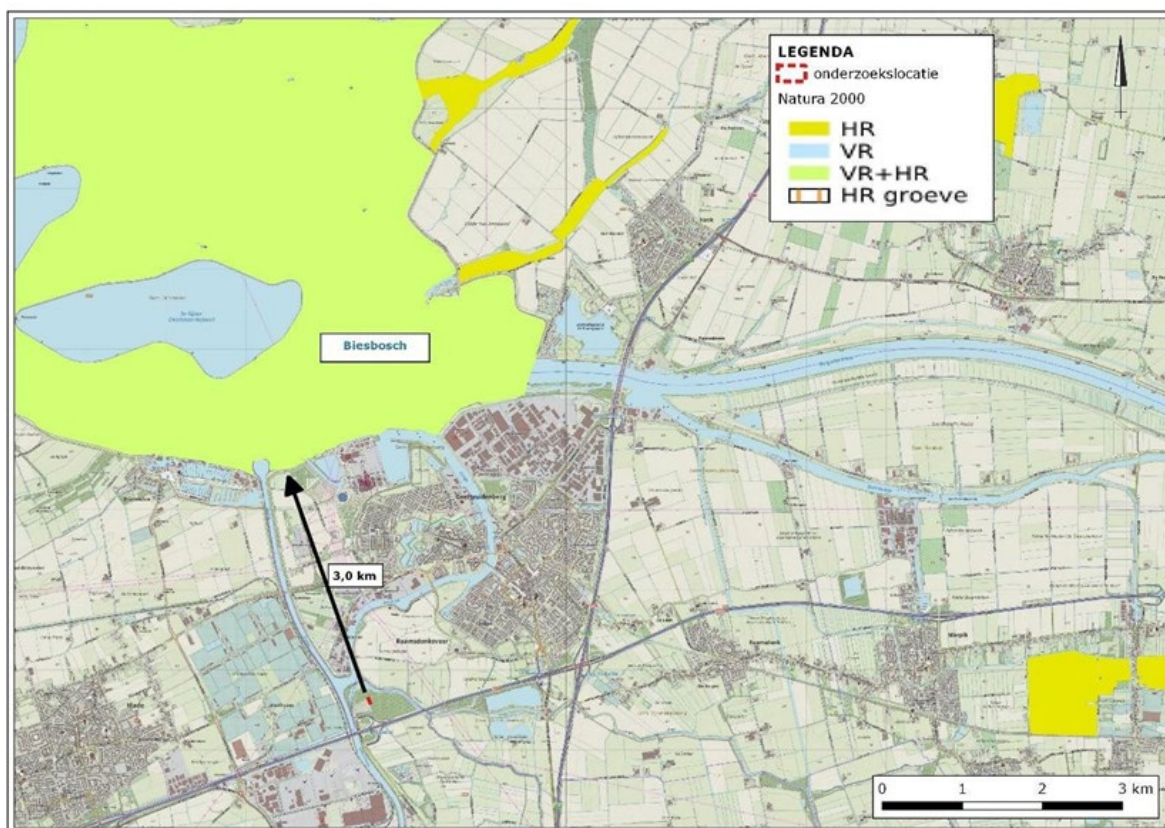
De composteerinrichting is op de hoogte van deze wetgeving. Mocht de composteerinrichting houtopstanden binnen het plangebied moeten gaan vellen, dan zal de composteerinrichting contact opnemen met de provincie Noord-Brabant of een melding en herplantplicht benodigd is.

4.4.4 Gebiedsbescherming: Natura 2000 gebieden

Algemeen

Natura 2000 is een netwerk van Europese natuurgebieden. Deze gebieden zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen. In Nederland zijn deze richtlijnen geïmplementeerd in de Wet natuurbescherming. Nederland heeft ruim 160 Natura 2000-gebieden. Per gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen vastgelegd voor de soorten waarvoor het gebied een belangrijke functie heeft. Activiteiten in Natura 2000-gebieden zijn alleen toegestaan als significant negatieve effecten op de gestelde instandhoudingsdoelstellingen zijn uitgesloten, of als een afweging heeft plaatsgevonden over alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en de inzet van compenserende maatregelen. Het projectgebied bevindt zich niet op heel korte afstand van een aangewezen als Natura 2000-gebied.

Het dichtstbijzijnde beschermde gebied is de Biesbosch dat op ongeveer 3 kilometer van het plangebied gelegen is. Eventueel versturende factoren zoals oppervlakteverlies, versnippering, verdroging en verstoring door trilling, licht en geluid zijn, mede gezien de aard van de voorgenomen planontwikkeling, niet te verwachten. Wat betreft het onderdeel stikstofdepositie wordt verwezen naar de volgende paragraaf.



Situering Natura-2000 t.o.v. plangebied

Natuurbescherming (stikstofdepositie)

Het plan moet voldoen aan de Wet natuurbescherming. In artikel 2.7 is bepaald dat met de wijziging van een plan een aangewezen Natura 2000-gebied niet meer mag worden aangetast (geen significante gevolgen) dan met het huidige plan.

Bekend is dat de stikstofgevoelige habitats in de genoemde gebieden wat betreft stikstofdepositie overbelast zijn. Er is in ieder geval voldaan als met de planologische wijziging de stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitats niet met meer dan 0,00 mol/ha/jr zal toenemen. Gelet op vaste jurisprudentie moet het toekomstige plan daarvoor worden vergeleken met de feitelijke, legale planologische situatie.

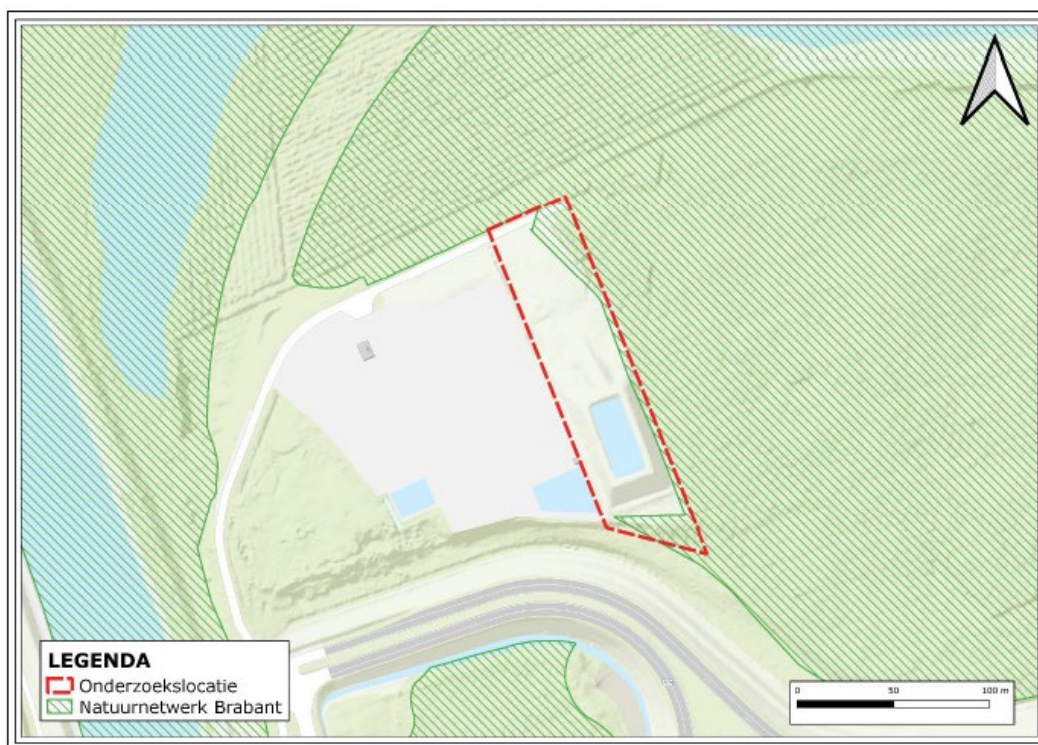
De dichtst bijgelegen Natura 2000-gebieden zijn de Biesbosch en de Langstraat te Waalwijk. Gelet op de afstand tot die gebieden kan er in beginsel alleen sprake zijn van effecten door stikstofdepositie.

Het is toegestaan om composteeractiviteiten uit te voeren incl. de daarbij behorende nevenactiviteiten (aanvoer, afvoer, opslag, kantoor). In de huidige situatie is een faciliteit aanwezig om groenafval op te slaan, te bewerken tot compost en als gereed product tijdelijk op te slaan. Daarvoor is een verharding en een wateropvangbassin aanwezig. Het bewerken bestaat uit het met een mobiel werktuig omzetten van het materiaal. Daarbij komt stikstof(element)houdend gas vrij. Dat kan bij een Natura 2000-gebied leiden tot stikstofdepositie.

Als gevolg van de bestemmingsplanwijziging wijzigen de bedrijfsactiviteiten niet. Verder neemt de bedrijfsomvang niet toe, maar eerder in beperkte mate af. Om te voorkomen dat in de toekomst de stikstofdepositie zal wijzigen vergeleken met de huidige situatie is een stikstofdepositieregeling opgenomen in de planregels. Daarmee wordt geborgd dat de stikstofdepositie vanwege het plan in de toekomst niet verder kan toenemen dan 0,00 mol/ha/jr. Deze regeling laat onverlet dat er vanwege algemene milieuregels beperkingen gelden voor de activiteiten. Daardoor is er geen significant gevolg voor een Natura 2000-gebied te verwachten.

4.4.5 Gebiedsbescherming: Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Wanneer (kleine) natuurgebieden en de daarin voorkomende soorten geïsoleerd komen te liggen, bijvoorbeeld door bebouwing en infrastructuur, bestaat het risico dat soorten niet kunnen overleven en het natuurgebied zijn waarde verliest. Door het aaneenschakelen van natuurgebieden wordt een bijdrage geleverd aan het voorkomen van deze achteruitgang van natuur en biodiversiteit (veelheid van soorten). Provincies wijzen de NNN-gebieden aan en deze worden op hun beurt vastgelegd in ruimtelijke plannen van de gemeenten. De ecologische hoofdstructuur is planologisch beschermd met het 'nee, tenzij'-principe. Nieuwe ontwikkelingen zijn niet toegestaan als zij het gebied aantasten, tenzij er geen alternatieven zijn en de ontwikkeling van groot openbaar belang is. Schadelijke effecten op de natuur dienen te worden gecompenseerd.



Situering natuurnetwerk Nederland Bron: Econsultancy

Conclusie

Als gevolg van het initiatief is er geen sprake van een overtreding van de Wet natuurbescherming, mits rekening gehouden wordt met foerageergebied van vleermuizen, nesten van algemene broedvogels en de algemene zorgplicht voor amfibieën en zoogdieren. Het thema ecologie vormt geen belemmering.

4.4.6 NNB-verstoring

In voorgaande figuur zijn de NNB-gebieden in de directe omgeving van het plangebied aangegeven. Het plangebied grenst aan de noordelijke op- en afrit van de Rijksweg A59. Duidelijk is te zien dat het plangebied aan drie zijden wordt omsloten door NNB-gebieden. Als effecten op het natuurnetwerk niet op voorhand uit te sluiten zijn, moet een effectenonderzoek Natuurnetwerk Brabant worden uitgevoerd. Het effectenonderzoek Natuurnetwerk Brabant heeft als doel om de effecten van het beoogd gebruik op de kernkwaliteiten en omgevingscondities van het Natuurnetwerk Brabant (NNB) te onderzoeken. Bij een effectenonderzoek Natuurnetwerk Brabant worden de (mogelijke) effecten op het natuurnetwerk in kaart gebracht en wordt geadviseerd hoe negatieve effecten voorkomen kunnen worden. Hierbij worden de voorgenomen plannen getoetst op zeven verschillende verstoringstypen. De onderzoeksrapportage is als separate bijlage aan voorliggend bestemmingsplan toegevoegd. De resultaten van het onderzoek zijn hierna kort samengevat.

De voorgenomen ingreep vindt grotendeels binnen het NNB plaats. Dit betekent areaalverlies van het NNB op de onderzoek locatie. Als gevolg hiervan zullen de huidige natuurwaarden binnen de onderzoek locatie verdwijnen of afnemen. Daarnaast kan er sprake zijn van externe effecten op de huidige natuurwaarden van het NNB rondom de onderzoek locatie. Gezien de lokale aard en vergelijkbare gebruik na afloop van de werkzaamheden wordt een extern effect niet verwacht.

Het oppervlak (1.380 m² in onderzoek, maar uit definitieve tekening blijkt oppervlakte 1.418 m² te bedragen) van het NNB wat verloren gaat, dient gecompenseerd te worden. De gemeente Oosterhout kiest ervoor om financiële compensatie uit te voeren. Voor de ingreep binnen het huidige NNB geldt een toeslag van 2/3 in oppervlak.

$$1.418 \text{ m}^2 + (1.418 \text{ m}^2 \times 2/3) = 2.837 \text{ m}^2$$

Dit maakt de financiële compensatie:

$$2.837 \text{ m}^2 \times \text{€}10,00 = \text{€}28.370,00$$

Voor de financiële compensatie van dit oppervlak dient €28.370,00 betaald te worden in de provinciale compensatievoorziening.

Ten behoeve van de voorgenomen ingreep vinden naar verwachting geen werkzaamheden diep in de bodem plaats. Door de voorgenomen plannen zullen er op de onderzoek locatie mogelijk veranderingen plaatsvinden ten aanzien van geomorfologische processen en kan de bodemkwaliteit beïnvloed worden. Deze veranderingen zullen mogelijk plaatsvinden binnen het deel van het NNB wat verloren gaat als gevolg van het areaalverlies en geen effect hebben op het omliggend deel van het NNB. Gezien de huidige functie van de onderzoek locatie (opslag groenafval en waterbassin) is artikel 8 van de Woningwet niet van toepassing. Bodemonderzoek is niet aan de orde.

Zolang de delen van het NNB aangrenzend aan de ontwikkeling niet aangetast worden is compensatie in het kader van geomorfologische processen en bodemkwaliteit niet aan de orde. Effecten op de waterhuishouding zijn naar verwachting te voorkomen. In het bestemmingsplan wordt geborgd dat een watertoets wordt uitgevoerd.

De voorgenomen plannen op de onderzoek locatie leiden niet tot een afname in rust en stilte binnen het NNB. Wel wordt geadviseerd om de tijdelijke aanlegwerkzaamheden buiten het broedseizoen (buiten de periode maart - half augustus) uit te voeren om verstoring van broedvogels te voorkomen. In het bestemmingsplan wordt dit gewaarborgd met specifieke planregels dat lichtpunten en lichtmasten afgeschermd worden. Als er in de toekomstige situatie wel (mogelijk) sprake is van additionele verlichting binnen het NNB, dient een verlichtingsplan op te worden gesteld, aan de hand waarvan bepaald kan worden in welke mate het NNB verlicht wordt en of compensatie van het NNB aan de orde is.

Als gevolg van de voorgenomen plannen zal de landschapsstructuur van het NNB niet veranderen, los van de bosstructuur die verdwijnt op de plek waar areaal van het NNB verloren gaat. Het functioneren van het NNB zal door het areaalverlies als gevolg van de voorgenomen plannen gedeeltelijk worden aangetast.

De belevingswaarde van het NNB wordt als gevolg van de voorgenomen plannen niet aangetast.

4.4.7 Gemeentelijk groen beleid

Gemeentelijk groen beleid

In Oosterhout is in de woonbuurten per woning gemiddeld 115 m² openbaar groen aanwezig. Op basis van dit gemiddelde kan worden gesteld dat Oosterhout een groene gemeente is. Omdat Oosterhout een groene gemeente wil blijven, streeft de gemeente Oosterhout naar een gemiddelde norm van 115m² openbaar groen per woning in de woonbuurten en kernen en 1,04 boom per woning.

Beleidskader bomencompensatie 2023

Op 4 juli 2023 is het beleidskader bomencompensatie 2023 vastgesteld. Doel van het groenbeleid in algemene zin is de instandhouding en verbetering van deze groene kwaliteit. De bijbehorende uitvoeringssporen zijn bescherming en ontwikkeling. Bescherming van het aanwezige groen in de stad gaat vooraf aan compensatie. Het uitgangspunt is dat bomen op gemeenteground niet gekapt worden tenzij dat echt nodig is. Indien het echt nodig is om bomen te kappen, geldt in principe een compensatienorm van twee op één. Voor elke gemeentelijke boom die wordt gekapt, moeten tenminste twee bomen worden terug geplant en voor tenminste één daarvan moet dat in de nabijheid van de gekapte boom gebeuren. Bovendien moeten deze nieuwe bomen goede mogelijkheden hebben zich tot volwaardige nieuwe bomen te ontwikkelen. De richtlijn streeft immers niet naar het planten van bomen maar naar het behouden/versterken van het groene karakter van de stad. Compensatie van velling in de groenstructuur vindt volledig (elders) binnen de groenstructuur plaats.

Niet in alle gevallen kan de compensatie geheel binnen het bestaande stedelijke gebied worden gerealiseerd. Daarom is in de compensatierichtlijn voorzien in de mogelijkheid om maximaal de helft van de compensatie te realiseren in het buitengebied. En moet iedere boom die in het buitengebied wordt gecompenseerd een minimale vrije oppervlakte hebben van 64 m². Wel blijft de eis dat minimaal de helft van de compensatie plaats vindt binnen de buurt waar de velling plaats vindt (op basis van CBS-indeling).

Om te voorkomen dat voorafgaand aan de start van een ruimtelijke ontwikkeling een terrein geheel kaal wordt gemaakt om zodoende aan de compensatieverplichting te ontkomen, wordt een peildatum van 3 jaar voor de start van de ontwikkeling gehanteerd. Als de gemeente eigenaar is of wordt van (een deel van) het terrein is de compensatierichtlijn van toepassing op alle bomen die daar op 3 jaar voor de start van de ontwikkeling aanwezig zijn.

Door het slim inzetten van die compensatie kan het stedelijk uitloopgebied worden versterkt. De recreatieve en ecologische kwaliteiten van het landschap kunnen met houtwallen en beplantingen een impuls krijgen.

Het beleidskader bomencompensatie 2023 is niet van toepassing op het vellen van monumentale bomen, of op projecten waarvan het bestemmingsplan voor 1-1-2024 als ontwerp ter inzage is gelegd, of waarvan voor die datum een anterieure overeenkomst is gesloten. In geval van dunning in bosplantsoen vindt geen compensatieplaats. Daarnaast is in het beleidsdocument expliciet aandacht gegeven aan de inherente afwijkingsbevoegdheid, die ingevolge artikel 4:84 Gemeentewet, op iedere beleidsregeling van toepassing is. Deze afwijkingsbevoegdheid geeft het college de mogelijkheid gemotiveerd af te wijken. Onderdeel van deze motivering is minimaal een belangenafweging tussen de individuele belangen van het specifieke geval, en de algemene doelstellingen van deze regeling.

Toetsing bestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen voor 1 januari 2024. Het beleidskader bomencompensatie 2023 is niet van toepassing. Het bestemmingsplan moet worden getoetst aan de Richtlijn Bomencompensatie 2009. In deze richtlijn staat dat bomencompensatie alleen benodigd is in het openbare gebied binnen de bebouwde kom. Het plangebied is niet gelegen in het openbare gebied van de bebouwde kom maar is gelegen in het buitengebied. Ook de richtlijn van 2009 is niet van toepassing voor dit bestemmingsplan.

Beleidskader Blauw-Groenstructuur 2023

Op 4 juli 2023 is het beleidskader Blauw-GroenStructuur 2023 vastgesteld. De Blauw-GroenStructuurvisie beschrijft en beschermt de groen-blauwe samenhang in de fysieke ruimte die nodig is om een duurzaam aantrekkelijke en leefbare stad te zijn. Die bescherming is geen doel op zich maar dient de bovenliggende doelen op het gebied van gezondheid, veiligheid, klimaatbestendigheid en biodiversiteit.

De structuurvisie zet in op een stevige bescherming van de groenstructuur. In de hoofdgroenstructuur zijn alleen ontwikkeling toegestaan die een bijdrage leveren aan de blauw-groene kwaliteit. In de wijkstructuur is iets meer mogelijk, maar daaraan is een maximum van 10% gekoppeld. En bij beide moeten de meest bepalende elementen worden gespaard. Bij aantasting moet steeds worden voorzien in herstel en/of compensatie. De bomencompensatierichtlijn is hierop afgestemd.

Voor groenstructuren die in eigendom zijn van de gemeente, is de bescherming met dit beleidskader verankerd. De bescherming van groenstructuren die niet in eigendom van de gemeente zijn, is veel minder direct. Activiteiten die binnen het kader van het bestemmingsplan of omgevingsplan in die structuren mogelijk zijn, kunnen niet worden beïnvloed. Alleen als er sprake is van activiteiten waarvoor een vergunning (B&W) of wijziging van het bestemmingsplan (Gemeenteraad) nodig is, kan door de gemeente worden gestuurd.

Als aantasting van de blauw-groenstructuur onvermijdelijk is, zal steeds herstel moeten plaats vinden. Als herstel niet volledig mogelijk is zou in compensatie kunnen worden voorzien. Voor compensatie is echter ruimte nodig, die vaak juist niet beschikbaar is. Bij compensatie is sprake van herbegrenzing van de blauwgroenstructuur; delen komen te vervallen en andere worden toegevoegd. Compensatie zal steeds maatwerk zijn. Uitgangspunten voor compensatie zijn:

- De mate van schade en de mate van compensatie moeten in overeenstemming met elkaar zijn;
- Compensatie moet ruimtelijk en functioneel passen in de blauw-groenstructuur;
- Compensatie behoort integraal onderdeel (ruimtelijk & financieel) te vormen van het project of de activiteit dat de aanleiding vormt tot de aantasting van de structuur.

Verplaatsing van groen uit de stad naar buiten de stad is feitelijk geen compensatie. De kwaliteit van de blauw-groenstructuur en de stedelijke kwaliteit nemen daardoor af, iets wat deze structuurvisie juist wil voorkomen.

Toetsing bestemmingsplan.

Het perceel grenst aan de noord- en oostzijde door het Natuur Netwerk Brabant van de provincie Noord-Brabant. Ter informatie is het Natuur Netwerk Brabant opgenomen in de beleidskader Blauw-groenstructuur 2023.

Het bestemmingsplan hoeft niet te worden getoetst aan het beleidskader Blauw-Groenstructuur 2023. De begrenzing alsmede de (bescherming)status van het Natuur Netwerk Brabant is een bevoegdheid van de provincie Noord-Brabant.

Monumentale bomen

Bescherming van monumentale bomen vindt plaats via de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) en het bestemmingsplan. De APV reguleert de directe bescherming van monumentale bomen, middels een vergunningsplicht voor het kappen. Het bestemmingsplan reguleert de indirecte bescherming van de boom middels een vergunningsplicht voor werkzaamheden (verharding aanbrengen, ontgraven, et cetera) rondom de boom, die van invloed zijn op de groeiplaatsomstandigheden en daarmee de instandhouding en levensduur van de boom.

Toetsing bestemmingsplan

In het plangebied zijn geen monumentale bomen aanwezig. Er is geen vergunningplicht op grond van APV voor het kappen van bomen in het plangebied.

4.4.8 Conclusie

Er wordt gelet op het voorgaande voor de genoemde aspecten voldaan aan de Wet natuurbescherming en de Interim-omgevingsverordening Noord-Brabant.

4.5 EXTERNE VEILIGHEID

Het opslaan of gebruiken van gevaarlijke stoffen kan gevaren met zich meebrengen. Als die gevaren zich bij een perceel van derden kan voordoen is externe veiligheid van belang. Het verblijf van mensen moet daarom worden beschermd tegen de risicobronnen. Daarvoor is wet- en regelgeving en beleid vastgesteld. Een plan moet daaraan worden getoetst.

De volgende wetgeving is van belang:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen
- Besluit externe veiligheid transportroutes, en Regeling Basisnet
- Besluit externe veiligheid buisleidingen
-

De gemeente Oosterhout heeft daarnaast de Beleidsvisie externe veiligheid 2017 vastgesteld. Tenslotte bevat het Activiteitenbesluit nog regels t.a.v. risicobronnen.

In de genoemde documenten worden risicobronnen onderscheiden: milieu-inrichtingen waar gewerkt wordt met gevaarlijke stoffen, wegen, spoorwegen en vaarwegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd en buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Welke inrichtingen, transportroutes of buisleidingen als relevante risicobron wordt aangemerkt is in de wetgeving bepaald.

De te beschermen objecten of terreinen worden kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten genoemd. Wat daaronder wordt verstaan is in een niet-limitatieve lijst in het Besluit externe veiligheid inrichtingen opgenomen. Kwetsbaar zijn b.v. woningen of gebouwen met kwetsbare personen of met grote aantallen (> 50 pers.). Indien het niet als kwetsbaar is aangewezen kan het een beperkt kwetsbaar object zijn.

Om de veiligheid te reguleren zijn de begrippen plaatsgebonden risico, plasbrandaandachtsgebied, groepsrisico en invloedsgebied voor het groepsrisico van belang. Die zijn in de wetgeving gedefinieerd. Het plaatsgebonden risico geeft het directe risico voor een persoon aan die gedurende een heel jaar verblijft op een plaats waar de kans 10^{-6} per jaar bedraagt om als gevolg van een calamiteit met een risicobron te overlijden. Ten opzichte van kwetsbare objecten is het een grenswaarde en voor beperkt kwetsbare objecten een richtwaarde.

Het plasbrandaandachtsgebied is het aangewezen gebied vanwege het risico op een plasbrand van vloeibare brandstoffen die bij een calamiteit vrij zouden komen. Dergelijke gebieden zijn alleen vanwege transportroutes aangewezen bij wegen en spoorwegen. Deze bedraagt meestal 30 meter vanaf de rand van de Rijksweg. Met dit bestemmingsplan worden binnen de risicocontour van 30 m vanaf de rand van de snelweg (of oprit) geen beperkt kwetsbare objecten of kwetsbare objecten toegelaten.

Het groepsrisico wordt mede bepaald door de personendichtheid binnen het invloedsgebied van de risicobron. Het is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Voor het groepsrisico zijn geen normen vastgesteld. Het invloedsgebied voor het groepsrisico is het gebied waar de kans op overlijden nog 1 % bedraagt (1 %-letaliteit).

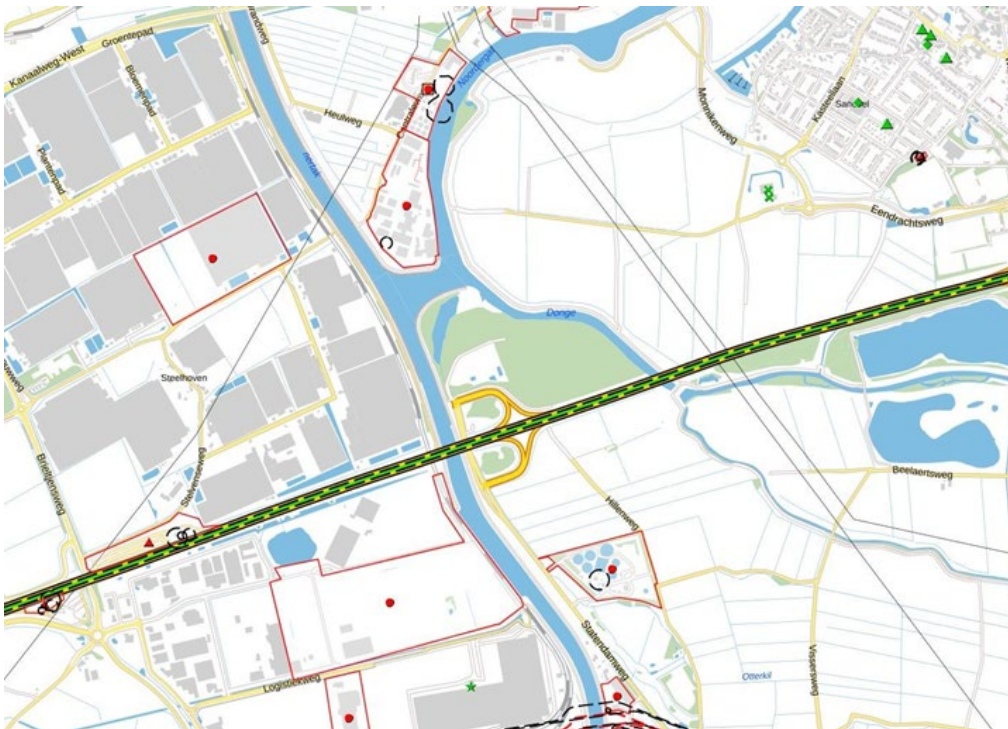
In de Beleidsvisie is een uitwerking gegeven van enkele onderdelen voor externe veiligheid. Als dat van belang is, worden die bij de beoordeling benoemd.

In het geval externe veiligheid voor een plangebied van belang is moet in aangewezen gevallen het Bestuur Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant in de gelegenheid worden gesteld om advies uit te brengen. Daarvoor kan in aangegeven gevallen het Standaardadvies 2023 worden gehanteerd. Tenslotte moet het bevoegd gezag de veiligheidssituatie verantwoorden.

Binnen het plangebied zijn risicovolle activiteiten uitgesloten. In het plangebied zijn in beperkte mate gebouwen toegestaan. Er zijn geen kwetsbare objecten toegestaan. Alleen een bedrijfsgebouw waar regelmatig personen verblijven, wordt als een beperkt kwetsbaar object aangemerkt. Met het plan wordt de omvang van een beperkt kwetsbaar object niet vergroot, eerder verkleind. Ter verbetering van de veiligheid is in de planregels opgenomen dat bedrijfsgebouwen maximaal uit een bouwlaag mogen bestaan.

Volgens het geldend bestemmingsplan was het mogelijk om een beperkt kwetsbaar object overal op het perceel te realiseren. In het voorliggende bestemmingsplan is dit beperkt tot het bouwvlak met een oppervlakte van 1.000 m². Dit betekent een verbetering van de planologische situatie.

Buiten het plangebied is het Wilhelminakanaal en de Rijksweg A59 in de direct nabijheid gelegen. Vanwege het Wilhelminakanaal geldt geen plaatsgebonden risico of groepsrisico. Voor de Rijksweg A59 geldt op grond van de Regeling Basisnet een plaatsgebonden risico van 9 meter tot (beperkt) kwetsbare objecten. Deze regeling is niet van toepassing voor het plangebied. Het plangebied is op namelijk op meer dan 9 meter van de A59 gelegen.



Uitsnede risicokaart

Om de risico's ten aanzien van veiligheid in kaart te brengen is gebruik gemaakt van de risicokaart. Hieruit blijkt dat er geen milieugevoelige functies/inrichtingen of buisleidingen in de buurt aanwezig zijn en dat de afstand tot bedrijven die voor externe veiligheid relevant zijn, minimaal 300 meter bedraagt.

Tenslotte moet de evacuatie van personen in geval van een calamiteit voldoende mogelijk zijn. De aard van de activiteiten brengt met zich mee dat er zeer weinig personen in de milieu-inrichting aanwezig zullen zijn. In geval van een calamiteit ten zuiden (vanwege Rijksweg A59) of ten noorden (vanwege Brzo-inrichting) kunnen mensen van de bron af zich in voldoende veiligheid stellen. Ook is het perceel goed ontsloten en voldoende bereikbaar voor hulpdiensten om in geval van een calamiteit op te treden.

Gelet op het standaardadvies zijn er gelet op de beperkte bedrijfsbebouwing geen bijzondere maatregelen nodig anders dan risicocommunicatie. Het standaardadvies van de Veiligheidsregio uit 2023 is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Conclusie

Gelet op het voorgaande wordt de veiligheidssituatie aanvaardbaar geacht.

4.6 GELUID

Een bestemmingsplan of herziening daarvan moet worden getoetst aan de Wet geluidhinder als er sprake is van een aanleg of wijziging van een industrieterrein of (spoor)weg. Dat is niet het geval. Weliswaar is er sprake van een bedrijfsbestemming, maar dat is geen industrieterrein in de zin van de Wet geluidhinder.

Het plangebied is ook gelegen in de geluidzone van een industrieterrein van de buurgemeente Geertruidenberg; Gasthuiswaard. Binnen het plangebied zijn geen tegen geluid te beschermen objecten of terreinen mogelijk. De Wet geluidhinder is daarom niet van toepassing

Een planologische wijziging moet worden getoetst aan de vraag of daardoor activiteiten van derden worden belemmerd. Daarvoor zijn vooral de veranderingen van de bedrijfsbestemming van belang t.o.v. bedrijven. De activiteiten zijn beperkt tot het composteren van groenafval, er zijn geen geluidzoneplichtige bedrijven of risicovolle activiteiten toegelaten. Die worden niet gewijzigd. Aan de westzijde is op ca. 140 meter een glastuinbouwbedrijf gelegen. Door de wijziging neemt de afstand tot de bedrijfsbestemming niet toe. Aan de noordzijde is op ca. 1.270 meter een industrieel bedrijf gelegen. Door het toevoegen van een natuurbestemming aan de noordzijde van het plangebied neemt de afstand tot de bedrijfsbestemming toe.

Aan de zuidwestzijde ligt op 400 m industrieterrein Weststad III. Door de toevoeging van een natuurbestemming aan de zuidzijde van het plangebied neemt de afstand tot de bedrijfsbestemming niet toe of zelfs af. Aan de oostelijke zijde van het plangebied zijn op ca. 1.200 meter woningen gelegen, maar geen bedrijven. Ondanks een verschuiving van het de bedrijfsbestemming met ca. 40 meter in oostelijke richting worden er door het geheel van de wijzigingen binnen het plangebied geen bedrijven extra belemmerd.

Een plan moet voldoen aan het beginsel van goede ruimtelijke ordening. Voor wat betreft de milieueffecten gaat het dan vooral om het woon- en leefklimaat. Voor het aspect geluid is van belang dat binnen het plan alleen composteeractiviteiten mogelijk zijn. Deze industriële activiteit brengt verkeer naar en van de inrichting met zich mee en worden mobiele werktuigen en installaties/apparaten ingezet.

De activiteiten vinden plaats in de open lucht. Een composteerbedrijf wordt maximaal als milieucategorie 4.1 aangemerkt. Het gemiddelde geluidbronvermogen van een dergelijke categorie is 50 dB(A)/m² of minder. Het netto bedrijfsoppervlak neemt niet of verwaarloosbaar toe. Ook is van belang dat de activiteiten vanwege de geldende omgevingsvergunning (milieu) moet voldoen aan de daarin opgenomen geluidnormen.

Op basis van de VNG-brochure geldt dat er sprake is van een gemengd gebied (drukke wegen en industrie). Er kan dan met een milieuzonering van 100 meter worden volstaan bij een gevoelig object. De dichtstbijzijnde woning is op ca. 420 meter afstand van het plangebied gelegen. De geluidbelasting bij de woningen zal zeer ver onder de 40 dB(A) etmaalwaarde zijn gelegen door de afstandsverzwakking van ten minste 51 dB(A). Ook is van belang dat het plangebied is gelegen aan de Rijksweg A59 met veel verkeer en aan de nieuwe aan te leggen verbindingsweg vanuit Geertruidenberg naar de Statendamweg. Daardoor zal het verkeerslawaaï veelal overheersen ten opzichte van de activiteiten in het plangebied.

Conclusie

Er is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de omgeving van gevoelige objecten.

4.7 LUCHTKWALITEIT

De Wet luchtkwaliteit is een onderdeel van de Wet milieubeheer en bevat de belangrijkste wet- en regelgeving voor de luchtkwaliteit. In bijlage II van de Wet milieubeheer zijn voor verschillende stoffen grenswaarden opgenomen. Uit metingen van het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit blijkt dat alleen de concentraties stikstofdioxide en fijn stof problemen op kan leveren met de wettelijke grenswaarden in Nederland.

Bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen dient er rekening gehouden te worden met het feit dat de initiatieven uitgevoerd kunnen worden als:

- De grenswaarden van bijlage II van de Wet milieubeheer niet worden overschreden
- De luchtkwaliteit verbetert of ten minste gelijk blijft per saldo
- Het initiatief niet in betekenende mate invloed op de luchtkwaliteit heeft (concentratie stikstofdioxide of fijn stof)
- Het initiatief opgenomen is in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Een initiatief draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan luchtverontreiniging, als de hoeveelheid stikstofdioxide en fijn stof met maximaal 3% verhogen. Voor een aantal projecten is getalsmatig een grens aan deze NIBM-grens gegeven. Een composteerinrichting valt daar niet onder. Daarom moet worden nagegaan of met het plan de luchtkwaliteit zal veranderen.

Binnen het plan is composteren mogelijk. In het huidige plan is dat niet anders. Daarbij komt o.a. stikstofoxide en fijn stof vrij vanwege verkeer, mobiele werktuigen en het proces. Weliswaar wijzigt de bedrijfsbestemming iets wat de ligging betreft maar neemt het oppervlak niet of verwaarloosbaar toe. Gelet daarop kan op basis van expertjudgement gesteld worden dat de er geen relevante toename zal zijn van stikstofoxide en fijn stof. Er is op grond van de Wet milieubeheer dan geen nader onderzoek vereist.

Conclusie

Met het plan wordt de luchtkwaliteit niet relevant verslechtert.

4.8 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevend afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen.

De richtafstand tussen een milieugevoelige functie en de milieubelastende activiteit wordt bepaald vanaf de gevel van de gevoelige functie, die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is, tot de grens van de inrichting. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

De richtafstanden zijn afhankelijk van het omgevingstype waarbinnen de milieugevoelige bestemming is gelegen. De VNG-publicatie gaat uit van het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied of van een gemengd gebied. Een rustige woonwijk/rustig buitengebied kan aangemerkt worden als een gebied zonder functiemenging en een minimale invloed van invloeden van wegverkeer. Bij een gemengd gebied is sprake van een functiemenging tussen wonen en milieubelastende activiteiten, van wonen langs drukke gebiedsontsluitingswegen of bij lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Voor het omgevingstype gemengd gebied kunnen deze richtafstanden met één stap worden verlaagd. De richtafstandenlijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Voor het aspect gevaar wordt hierbij wel de kanttekening geplaatst dat mogelijke specifieke regelgeving van toepassing kan zijn zoals het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) of het Vuurwerkbesluit.

Omgevingstype plangebied

Omdat het plangebied direct langs de drukke Rijksweg A59 is gelegen, is er op grond van de genoemde brochure sprake van het omgevingstype 'gemengd gebied'.

Onderzoek

Een composteringsinrichting is volgens de brochure een categorie 4.1 inrichting waar een richtafstand van 200 meter voor geldt, omdat er sprake is van een beluchte composteerinrichting (en dat in de regels is geborgd). Vanwege de ligging in het omgevingstype 'gemengd gebied' mag deze afstand met een stap worden verlaagd naar 100 meter. Deze richtafstand wordt gemeten tussen de grens van de bedrijfsbestemming waar milieubelastende activiteiten zijn toegestaan en de gevel van een milieugevoelige functie die volgens een ruimtelijk plan mogelijk is.

Binnen het plangebied is een belucht composteerbedrijf aanwezig.

SBI-2008	Omschrijving	Afstand Geur	Afstand Stof	Afstand Geluid	Afstand Gevaar	Categorie
382	Composteerbedrijven:					
	niet-belucht v.c. ¹ < 5.000 ton/jr	300	100	50	10	4.2
	niet-belucht v.c. 5.000 tot 20.000 ton/jr	700	300	100	30	5.2
	belucht v.c. < 20.000 ton/jr	100	100	100	10	3.2
	belucht v.c. > 20.000 ton/jr	200	200	100	30	4.1

Richtafstanden Composteerbedrijf op basis van 'rustige woonwijk'

Dicht bij het plangebied zijn geen (bedrijfs-)woningen of andere milieugevoelige bestemmingen gelegen. De dichtstbijzijnde woning is gelegen op een afstand van ongeveer 420 meter ten westen van het plangebied. De woning betreft een bedrijfswoning gelegen langs de Schanseind in de gemeente Drimmelen. Als gevolg van de bestemmingsplanwijziging wordt de afstand tussen deze woningen en het bedrijfsperceel met ongeveer 40 meter vergroot. De bedrijfsbestemming verschuift immers in oostelijke richting. De meest nabij gelegen milieugevoelige functie ten oosten van het plangebied ligt op een afstand van ongeveer 1,1 kilometer.

¹ Vitale capaciteit

Ten noorden en ten zuiden van het plangebied zijn de meest nabij gelegen milieugevoelige functies op een afstand van meer dan 1 kilometer gelegen.

Conclusie

Aangezien de afstand tussen het plangebied en de omliggende milieugevoelige functies meer dan 100 meter bedraagt, vormt het aspect bedrijven en milieuzonering geen beperkingen op voor dit initiatief.

4.9 M.E.R.- REGELGEVING

De Wet natuurbescherming bepaald dat in het geval van een passende beoordeling een m.e.r is vereist. Uit de beoordeling van de stikstofdepositie blijkt dat er geen significante gevolgen zijn voor een Natura 2000-gebied en is er geen passende beoordeling vereist.

In de Interim-omgevingsverordening Noord-Brabant wordt er voor een dergelijke activiteit als waar het plan betrekking op heeft geen aanwijzing gegeven.

In de Wet milieubeheer is bepaald dat voor bepaalde activiteiten, die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu, het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

Voorliggende plan ziet toe op de voortzetting van een composteerbedrijf, waarbij enkele planologische correcties worden verwerkt, de oppervlakte afneemt en de bouwrechten worden beperkt. Daardoor is een m.e.r.-beoordeling niet aan de orde.

4.10 VERKEER EN PARKEREN

4.10.1 Verkeersafwikkeling

De aanleiding voor de bestemming is mede als gevolg van het vastgestelde Tracébesluit A27 Houten - Hooipolder. Dit besluit voorziet ten zuiden van het plangebied in een rotonde met een aansluiting richting Raamsdonksveer- Geertruidenberg. Deze aansluiting is geprojecteerd op de bestaande ingang van het composteerbedrijf De Hillen. De ingang wordt in noordelijke richting verschoven. Op onderstaande figuur is duidelijk de nieuwe ingang van het bedrijfsp perceel te zien.



Uitsnede Ontwerptekening A27 Houten - Hooipolder

De aansluiting van de A59 richting Raamsdonksveer betreft een weg met gescheiden rijrichtingen en met voldoende capaciteit om als een van de ontsluitingswegen van Raamsdonksveer en Geertruidenberg te fungeren. Het verkeer van het bedrijfsperceel maakt hier een klein onderdeel van uit. Voor de omliggende (bestaande) wegen geldt dat deze in de huidige situatie verkeerstechnisch zorgen voor een optimale ontsluiting van het bedrijfsperceel. Als gevolg van de planontwikkeling wijzigt de verkeer aantrekkende werking van het bedrijf verder niet. De ontwikkeling heeft geen gevolgen voor het aangrenzende wegennet.

4.10.2 Parkeren

Het gemeentelijke parkeerbeleid is vastgelegd in de 'Nota Parkeernormen 202'. Deze nota is door de gemeenteraad op 22 november 2022 vastgesteld. Vanaf 1 december 2022 is deze van kracht. De nota benoemt gewenste, heldere uitgangspunten en spelregels over hoe de gemeente Oosterhout wenst om te gaan met het definiëren van de parkeerbehoefte voor auto's en fietsen van nieuwbouw-, verbouw- en transformatieprojecten. Zodat enerzijds een vertaling daarvan naar de 'parkeereis' kan plaatsvinden, die de verplichting weergeeft van de initiatiefnemers van deze projecten. En het anderzijds een goede en actuele indicatie aangeeft bij het opstellen van bestemmingsplannen, ontwikkelingsplannen etc. van de in te passen parkeeropgave. De parkeernormen zijn enerzijds gerelateerd aan de locatie (het gebied) waar een functie is gelegen en anderzijds gerelateerd aan de soort functie en de kenmerken daarvan (bijvoorbeeld wonen, een kantoor, winkel e.d.). Binnen de gemeente Oosterhout zijn twee gebieden genoemd:

- Zone A: Het gebied binnen het centrumtangent (centrumgebied)
- Zone B: Het gebied buiten het centrumtangent.

Uitgangspunt voor de gemeente is dat de parkeerbehoefte op eigen terrein of binnen de grenzen van het plangebied gerealiseerd wordt.

In het voorliggende bestemmingsplan is een afzonderlijk regeling opgenomen die een relatie legt met het gemeentelijke parkeerbeleid. Deze regeling verplicht het bevoegd gezag om bij het toetsen van omgevingsvergunningen voor het bouwen en het afwijken van de gebruiksregels te onderzoeken of aanvraag omgevingsvergunning voldoet aan het gemeentelijk parkeerbeleid. Wanneer de aanvraag omgevingsvergunning strijdig is met het gemeentelijke parkeerbeleid, dan dient de omgevingsvergunning te worden geweigerd.

Toetsing bestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op de planologische wijziging van de begrenzing van een bedrijfsperceel. Voor een bedrijf dat zowel arbeidsextensief als bezoekersintensief is, geldt een norm van 1,2 parkeerplaats per 100 m² bvo. Omdat enerzijds het oppervlak van gebouwen zeer klein is en anderzijds het perceel zeer groot is, is er op voorhand geen strijd met deze parkeernormering te verwachten. Fietsnormen zijn volgens de 'Nota Parkeernormen 2022' hier niet van toepassing. Op zich is dat voorstelbaar doordat iedereen per auto het bedrijf bezoekt.

Nabij het kantoor is voldoende ruimte voor het parkeren van bezoekers en medewerkers. Hier zijn geen specifieke parkeerplaatsen voor aangeduid, maar overeenkomstig de bestaande situatie vindt het parkeren met name rondom het kantoor plaats. De bestemmingsplanwijziging zorgt voor een voortzetting van de bestaande bedrijfsbestemming, waarbij geen verkeer aantrekkende werking en/of toename van de parkeervraag wordt verwacht. Overeenkomstig het beleid van de gemeente Oosterhout wordt de parkeervraag volledig op het eigen terrein afgewikkeld.

Op het terrein zijn verschillende voertuigen aanwezig die gebruikt worden voor de verwerking van de compost. Deze voertuigen staan verspreid opgesteld over het terrein.

Conclusie

Het voorliggende bestemmingsplan is in overeenstemming met de 'Nota Parkeernormen 2022'.

4.11 KABELS EN LEIDINGEN

Kabels, leidingen en straalpaden dienen te worden beschermd tegen ingrepen die de werking ervan kunnen bedreigen. Aan de andere kant dient de omgeving te worden beschermd tegen het gevaar dat van bestaande en toekomstige leidingen, kabels en hoogspanningslijnen kan uitgaan. Uit inventarisatie is gebleken dat er zich binnen of in de directe omgeving van het plangebied, met uitzondering van de eerder benoemde rioolpersleiding, geen relevante kabels, leidingen of straalpaden bevinden. Ter bescherming van de persleiding zijn de gronden ter plaatse van en rondom de leiding mede bestemd als 'leiding – riool'. De in acht te nemen beschermingszone heeft een breedte van 5 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding. Voor aanvang van de (graaf-)werkzaamheden wordt evenwel de ligging van kabels en leidingen door middel van een KLIC-melding opgevraagd bij de betrokken leidingbeheerders.

4.12 STRALING

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu adviseert sinds oktober 2005 om zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te voorkomen dat er nieuwe gevoelige bestemmingen zoals woningen binnen de magneetveldzone van een hoogspanningsleiding terecht komen. Dit om negatieve gezondheidseffecten te voorkomen. De magneetveldzone is gedefinieerd als de zone aan weerszijde van een bovengrondse hoogspanningslijn waar het jaargemiddelde magneetveld sterker kan zijn dan 0,4 microtesla. Het RIVM heeft op de netkaart per hoogspanningslijn "indicatieve zones" bepaald, gebaseerd op schattingen van de breedte van de magneetveldzone. Deze bedragen maximaal 120 m aan weerszijden van de hoogspanningslijnen.

De dichtst bijgelegen hoogspanningslijnen zijn op enkele honderden meters afstand gelegen waardoor het plangebied ver buiten de magneetveldzone is gelegen. De activiteiten in het plangebied worden ook niet aangemerkt als een gevoelig object dat daartegen zou moeten worden beschermd. Nader onderzoek is daarom niet aan de orde. Er zal ruimschoots worden voldaan aan de richtwaarden van het RIVM.

Conclusie

De stralingsveiligheid in het plangebied is ruimschoots aanvaardbaar.

4.13 OVERIGE ASPECTEN

Geur van veehouderijen, volksgezondheid i.r.t. veehouderijen, spuitzones gewasbeschermingsmiddelen en hoogspanningslijnen (bijvoorbeeld) zijn niet toegelicht in de onderbouwing. Deze milieuaspecten vormen geen belemmering voor de planvorming.

5.0 JURIDISCHE UITVOERBAARHEID

5.1 HET JURIDISCHE PLAN

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor de bebouwing en het gebruik van de gronden en gebouwen binnen de gemeente Oosterhout.

Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Daarnaast is aangesloten bij het gemeentelijke 'Handboek (digitale) bestemmingsplannen'. Voor onderhavig bestemmingsplan is de versie van 2020.2 gehanteerd. Het handboek bevat een set regels die voor alle nieuwe bestemmingsplannen binnen de gemeente Oosterhout wordt gehanteerd, waardoor sprake is van uniforme regelingen in de diverse plannen. In het Handboek is gestreefd naar standaardisering van bestemmingen en regels zoals aangegeven in de Standaard Vergelijkbare bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De Wet ruimtelijke ordening biedt mogelijkheden voor het opstellen van verschillende bestemmingsplanvormen, van zeer globaal tot gedetailleerd. Het onderhavige bestemmingsplan beschrijft meer dan alleen de hoofdlijnen van het beleid, doch treedt niet al te zeer in details. Uitgangspunt van het bestemmingsplan is het bieden van een flexibele, juridische regeling, zonder dat hierdoor de rechtszekerheid van de burger wordt geschaad.

De planopzet is gericht op beheer en instandhouding van de bestaande situatie. Behoud van de bestaande functies is het primaire doel van het bestemmingsplan. Eén en ander komt tot uitdrukking in de regels en blijkt ook uit de verbeelding. In de volgende paragraaf wordt inhoudelijk ingegaan op de afzonderlijke bestemmingen binnen het onderhavige bestemmingsplan.

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Hierdoor is het omgevingsrecht drastisch gewijzigd. Veel toestemmingen en vergunningen die voorheen apart geregeld waren, zijn nu opgenomen in de Wabo. In de regels is de terminologie aangepast aan de Wabo. De ontheffing heet nu 'omgevingsvergunning voor het afwijken'. De bouwvergunning heet 'omgevingsvergunning voor het bouwen'. De sloop- en aanlegvergunning zijn gewijzigd in 'omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk' respectievelijk 'omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden'. De terminologie van voorliggend bestemmingsplan is hierop afgestemd.

5.2 BESTEMMINGEN

5.2.1 Opzet regels

De opbouw van de regels is gelijk aan Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012. De opbouw is als volgt:

- Betekenisafspraken (Hoofdstuk 1 Inleidende regels)
- De gebruiks- en bouwregels per bestemming (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels)
- Algemene regels (Hoofdstuk 3 Algemene regels)
- Overige regels (Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels)

Een bestemmingsartikel (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels) wordt uit de volgende leden in deze volgorde opgebouwd:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Afwijken van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Afwijken van de gebruiksregels
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

5.2.2 Flexibiliteitsregels

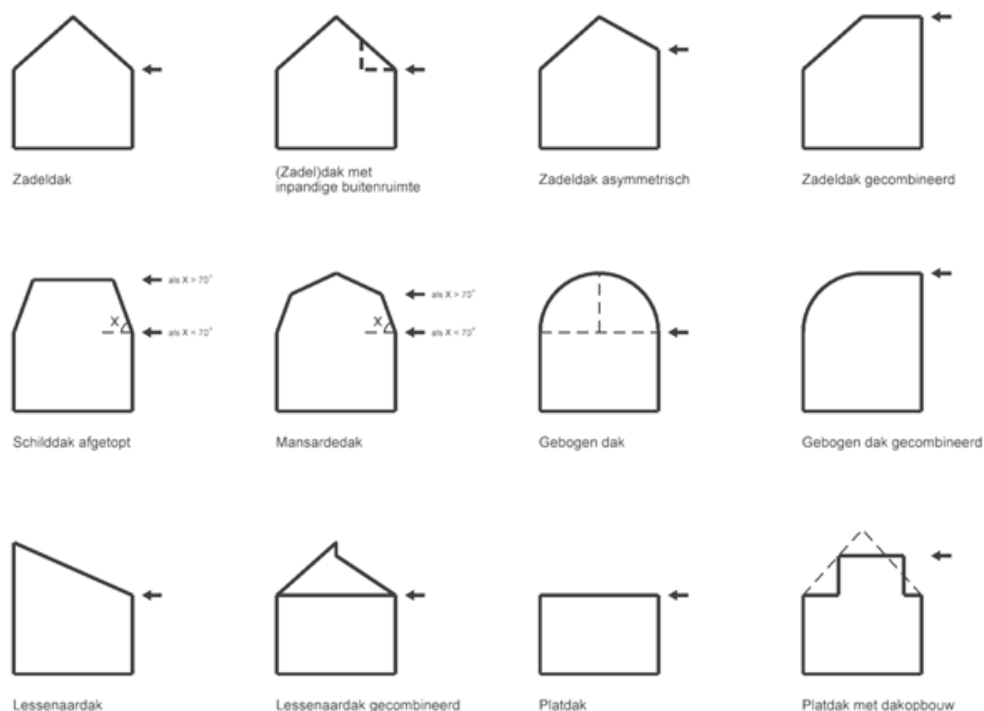
Aan het bestemmingsplan kan flexibiliteit worden toegevoegd door regels op te nemen over de bevoegdheid tot het verlenen van een (binnenplanse) omgevingsvergunning ter afwijking van het bestemmingsplan, het stellen van nadere eisen of een wijzigingsbevoegdheid.

Voor het opnemen van flexibiliteitsregels geldt als uitgangspunt dat flexibiliteitsregels alleen worden gebruikt als van een wezenlijke belangenafweging sprake kan zijn. Ontwikkelingen die niet in de regels mogelijk zijn gemaakt, zijn uitsluitend mogelijk via een buitenplanse procedure.

5.2.3 Bepalen goothoogte

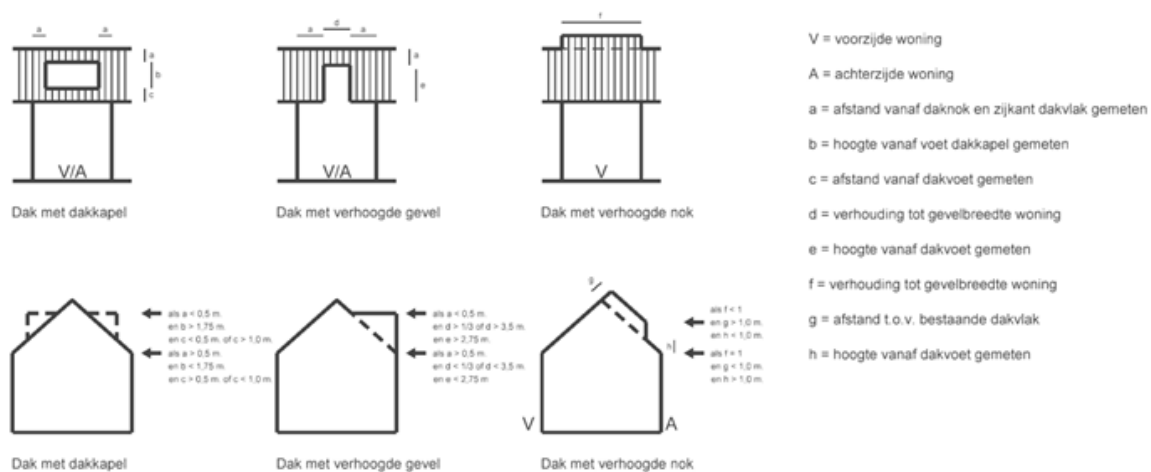
Er is wel eens sprake van misverstanden over de wijze waarop de goothoogte of bouw- c.q. nokhoogte van een gebouw moet worden geïnterpreteerd. De goothoogte wordt bepaald vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, lichtkoepels, dakkapellen, lucht- en liftkokers, zonnepanelen, andere technische ruimten en/of technische constructies, hekwerken en antennes. Voor de meest voorkomende gevallen is hieronder aangegeven hoe de goothoogte wordt bepaald:

Dakvormen



Figuur: dakvormen met bijhorende maatgevende goothoogte

Uitbreidingen in het dakvlak



Figuur: toelaatbare uitbreidingen in het dakvlak

5.3 TOELICHTING BESTEMMINGEN

5.3.1 Bedrijf – semi agrarisch

De tot 'Bedrijf – semi agrarisch' bestemde gronden zijn bedoeld voor een belucht composteringsinrichting met bijbehorende voorzieningen voor verkeer en verblijf, tuinen en erven, groenvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, en landschapswaarden. Op de verbeelding is een bouwvlak aangegeven, waarbinnen de gebouwen moeten worden gerealiseerd. De maximale goot- en bouwhoogte van bedrijfsgebouwen bedraagt respectievelijk 6 en 10 meter. Als er sprake is van een gebouw voor verblijf van personen geldt dat het aantal bouwlagen niet meer dan een bouwlaag mag bedragen. Er zijn nadere regels opgenomen voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De bebouwingsoppervlakte is beperkt van 3.000 m² naar 1.000 m².

5.3.2 Natuur

De tot 'Natuur' bestemde gronden zijn bedoeld voor instandhouding, herstel en/of ontwikkeling van natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en abiotische waarden met een zo sterk mogelijk ecologische en ruimtelijk-structurele samenhang. Verder is houtproductie toegestaan (mits ondergeschikt aan het behoud van landschappelijke en natuurwaarden), en zijn de gronden bedoeld voor extensief recreatief medegebruik, agrarisch gebruik gericht op natuurbeheer, voorzieningen voor verkeer, parkeren en inritten, en voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Voor diverse in het betreffende artikel genoemde werkzaamheden kan een omgevingsvergunning worden verleend, als er geen sprake is van een onevenredige aantasting van de aanwezige waarden.

5.3.3 Waterstaat – Waterkering

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor hoofdwaterkering en daarbij behorende voorzieningen voor de kering van het water, aanleg, instandhouding en/of bescherming van de hoofdwaterkering, waterhuishouding en voorzieningen ten behoeve van het scheepvaartverkeer en verhandingen ten behoeve van de waterkering. Er mag alleen worden gebouwd na verkregen toestemming van het Waterschap.

Gebiedsaanduiding 'Geluidzone – industrie'

Ter plaatse van de aanduiding 'Geluidzone - industrie' zijn de gronden mede aangewezen voor de geluidzone van een industrieterrein. Binnen deze aanduiding mogen geen nieuwe geluidgevoelige objecten worden gebouwd of in gebruik worden genomen.

Gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – plasbrandaandachtsgebied'

Ter plaatse van de aanduiding Veiligheidszone - plasbrandaandachtsgebied mogen geen beperkt kwetsbare objecten en kwetsbare objecten worden opgericht.

Gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone - beperking veehouderij'

Ter plaatse van de aanduiding Vrijwaringszone - beperkingen veehouderij is de vestiging van een veehouderij niet toegestaan.

Gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – dijk'

Ter plaatse van de aanduiding 'Vrijwaringszone – dijk' gelden aanvullende regels ter bescherming van het onderhoud, de instandhouding of de versterking van de naastgelegen primaire waterkering. Er mag alleen worden gebouwd of werkzaamheden worden verricht na toestemming van het Waterschap.

Gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – rijksweg'

Ter plaatse van de aanduiding 'Vrijwaringszone - rijksweg' gelden aanvullende regels ter bescherming en instandhouding van de belangen van de weg. Het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijn is niet toegestaan.

6.0 HANDHAAFBAARHEID

Handhaving vormt een belangrijk onderdeel van een beleidscyclus. Regels worden gesteld met als doel het beschermen van een bepaald belang. Zonder toezicht op naleving van deze regels bestaat het risico dat dit doel onvoldoende bereikt wordt. Ook komt de gemeente ongeloofwaardig over als gestelde regels niet worden gehandhaafd.

6.1 HANDHAAFBAARHEID, DRAAGVLAK EN NALEEFGEDRAG

Een eerste voorwaarde voor handhaving is een duidelijk en handhaafbaar beleid en regelgeving. Om die reden worden nieuwe versies van digitale handboeken en die onderdelen van bestemmingsplannen die afwijken van het digitale handboek, door de afdeling die belast is met vergunningverlening en handhaving, gecontroleerd op uitvoerbaarheid. Ook voor dit bestemmingsplan heeft deze toets plaats gevonden.

Naast handhaafbare regels dient er ook het nodige draagvlak voor het nieuwe beleid en de daaruit voortvloeiende regels te zijn. Immers zal een plan met weinig draagvlak op weinig naleefgedrag kunnen rekenen. Het creëren van draagvlak is onder andere bewerkstelligd door in de verschillende fasen van het planproces burgers, belangenorganisaties en andere belanghebbenden te betrekken, al dan niet via wettelijk bepaalde inspraakmomenten.

6.2 PREVENTIEVE EN REPRESSIEVE HANDHAVING

Naast repressie (handhavend optreden op het moment dat er sprake is van een overtreding) heeft preventie een belangrijke functie in de gemeentelijke handhavingsstrategie (de gemeente hanteert de landelijke handhavingsstrategie). Bij preventief handhaven spelen vooral dialoog, voorlichting en advisering een belangrijke rol. Zo voorziet het handhavingsbeleid van de gemeente Oosterhout in meer aandacht voor voorlichting en communicatie, onder andere door het uitgeven van voorlichtingsbrochures.

Qua repressie voorziet het gemeentelijk handhavingsbeleid en het daarop gebaseerde integrale uitvoeringsprogramma in het continu opsporen van overtredingen van het bestemmingsplan. Ook worden er gezamenlijk met andere overheden (brandweer, politie, belastingdienst) multidisciplinaire handhavingsacties georganiseerd. Binnen dergelijke acties is er ook aandacht voor overtredingen van het bestemmingsplan. Indien een overtreding wordt geconstateerd, zal als eerste stap in het handhavingstraject telkens worden bezien of het illegale gebruik of bouwwerk op grond van het bestemmingsplan of afwijking daarvan, alsnog gelegaliseerd kan worden. Is dat niet het geval dan wordt het handhavingstraject doorgezet. Al deze aspecten zijn vastgelegd in het beleidsplan Fysieke Leefomgeving en de daarin opgenomen handhavingsstrategie en dienen als leidraad voor de alledaagse handhavingspraktijk binnen de gemeente Oosterhout.

6.3 IJKMOMENT, OVERGANGSRECHT EN MONITORING BELEID

De totstandkoming van dit bestemmingsplan is een ijkmoment voor de handhaving. Indien bebouwing of gebruik afwijkt van het bestemmingsplan, zal hiertegen handhavend worden opgetreden. Voor zowel bouwen als gebruik is het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan de peildatum. Tegen bebouwing en gebruik dat onder het overgangsrecht valt, kan niet handhavend worden opgetreden.

7.0 UITVOERBAARHEID

7.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro), artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het voor een aantal bouwplannen, wanneer de bouw planologisch wordt mogelijk gemaakt met een bestemmingsplan, verplicht een exploitatieplan op te stellen. Dit gaat onder andere om de volgende bouwplannen:

- De bouw van meerdere woningen;
- De bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- De uitbreiding van het hoofdgebouw met minimaal 1000² of met een of meer woningen;
- De verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- De verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1500 m² bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- De bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1000 m² bruto-vloeroppervlakte.

Een exploitatieplan heeft onder meer tot doel om te komen tot een adequaat publiekrechtelijk kostenverhaal, het realiseren van een goede inrichting van de openbare ruimte door middel van het stellen van locatie-eisen en het bieden van een goede grondslag om de verdeling van woningbouwcategorieën te ondersteunen. Als een exploitatieplan vereist is moet de gemeenteraad het exploitatieplan tegelijk vaststellen met de planologische maatregel die het bouwen mogelijk maakt.

Dit bestemmingsplan voorziet voornamelijk in legalisatie van een waterbassin en aansluitend onbebouwd terrein. Omdat een waterbassin geen gebouw is, is er gelet op artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening geen sprake van een verplichting om een exploitatieplan vast te stellen.

Verder zijn de desbetreffende gronden in eigendom van de gemeente Oosterhout. Daarnaast gaat het om legalisatie van een al aanwezig waterbassin met aansluitend terrein. De kosten voor uitvoering zijn dan ook zeer gering. De raad verklaart toch alle kosten die met dit plan gemoeid zijn, inclusief de eventuele kosten van planschade, voor zijn rekening te nemen. Gezien het voorgaande wordt vastgesteld dat de economisch-financiële haalbaarheid van het plan is aangetoond.

Conclusie

Het bestemmingsplan is economisch uitvoerbaar.

7.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

7.2.1 Omgevingsdialoog

In het kader van het tracébesluit van de A27 en samenhangende projecten (zoals de composteerinrichting) zijn er diverse overleggen geweest met de Natuur Federatie Geertruidenberg, Staatsbosbeheer en Natuur- en vogelwacht Biesbosch.

Het perceel ligt solitair en op enige afstand van de omliggende bedrijventerreinen. Deze zijn niet benaderd in het kader van de omgevingsdialoog. Aanvullend heeft (informeel) overleg plaatsgevonden met de gemeente Geertruidenberg. De gemeente heeft enkele opmerkingen gemaakt met betrekking tot de toelichting ten aanzien van de paragrafen Tracébesluit en straling.

7.2.2 Bestuurlijk vooroverleg

In het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het voorontwerp van het bestemmingsplan toegezonden aan de betrokken vooroverleginstanties. In het kader van het vooroverleg hebben de Provincie Noord-Brabant, de gemeente Geertruidenberg, Rijkswaterstaat en het Waterschap Brabantse Delta een reactie ingediend.

Provincie Noord-Brabant

In het kader van het wettelijk vooroverleg heeft de provincie het plan bekeken en getoetst aan het provinciaal belang. De provincie verzoekt om artikel 3.14 lov in de toelichting te benoemen en nader toe te lichten. Verder dient ter plaatse van de gronden waar de NNB verwijderd wordt, de groenblauwe mantel te worden toegevoegd. De toelichting en verbeelding zijn hierop aangepast.

Gemeente Geertruidenberg

De gemeente Geertruidenberg verzoekt om de toegestane functies meer aan te scherpen in de regels. De regels zijn hierop aangepast.

Rijkswaterstaat Zuid-Nederland

Rijkswaterstaat heeft enige zorg over het behoud van het onderhoud pad van het talud en de bereikbaarheid van de aanwezige waterkering. Het bestemmingsplan heeft geen invloed op het onderhoud pad en de waterkering. De bestemming Bedrijf is ter plaatse van deze gronden omgezet naar de bestemming Natuur. Dit is meer in overeenstemming met de daadwerkelijke functie. Het bestemmingsplan is naar aanleiding van deze reactie niet aangepast.

Waterschap Brabantse Delta

Het waterschap heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de waterparagraaf van het bestemmingsplan. Op verzoek van het waterschap is het meest recente Waterbeheerprogramma in de toelichting verwerkt.

7.2.3 Zienswijzen

In het kader van de wettelijke voorgeschreven vaststellingsprocedure heeft het bestemmingsplan als ontwerp, met ingang vanaf 21 september 2023 voor de duur van 6 weken ter inzage gelegen.

Gedurende deze termijn was er gelegenheid tot het indienen van een schriftelijke of mondelinge zienswijze. Hiervan is door één instantie gebruik gemaakt.

De ingediende zienswijze is samengevat in een reactienota en voorzien van een standpunt. De zienswijze heeft geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan. Er is een aanvullend onderzoek verricht naar de Alpenwatersalamander. De conclusie van het onderzoek is verwerkt in de toelichting en het onderzoek is in bijlage 6 van de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen. In de reactienota zijn ook de ambtshalve wijzigingen opgenomen.

Het ontwerpbestemmingsplan is op onderdelen ambtshalve aangepast, omdat er een herbegrenzingsbesluit Natuur Netwerk Brabant is genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, het gemeentelijke groenbeleid nog niet was opgenomen in de toelichting. Daarnaast is de memo van het veldbezoek van het flora en fauna adviesbureau op 17 januari 2024 verwerkt in de toelichting van het plan. Ook zijn er nog enkele tekstuele aanpassingen verwerkt in de toelichting en de regels.