

Memo

memonummer 253464-M-Vormvrije m.e.r.-beoordeling Everdenberg Oost te Oosterhout
 datum 22 september 2016
 aan Niels Tiekstra CroonenBuro5
 van Bastian van Dijck Antea Group
 kopie
 project Vormvrije m.e.r.-beoordeling bedrijventerrein Everdenberg Oost Oosterhout
 projectnr. 253464
 betreft Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Vormvrije m.e.r.-beoordeling Bedrijventerrein Everdenberg Oost Oosterhout

Ontwikkeling Everdenberg Oost versus m.e.r.-regelgeving

In het kader van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Everdenberg Oost dient getoetst te worden of er sprake is van verplichtingen ten aanzien van m.e.r. (milieueffectrapportage).

Vanuit twee sporen kan sprake zijn van m.e.r.-verplichtingen:

- 1) Vanuit de Wet Milieubeheer (artikel 7.2 Wm) en het Besluit m.e.r. (bijlage C en D):
Wanneer een activiteit en het daarvoor opgestelde plan of besluit genoemd zijn in het Besluit m.e.r. is afhankelijk van de aard, omvang en het type plan of besluit sprake van een m.e.r.-plicht (plan-m.e.r. of project-m.e.r.), danwel m.e.r.-beoordelingsplicht (al dan niet vormvrij);
- 2) Vanuit de Natuurbeschermingswet (artikel 19 Nbw) en Wet Milieubeheer (artikel 7.2a Wm):
wanneer er niet op voorhand kan worden uitgesloten dat de activiteit significant negatieve effecten heeft op Natura2000-gebied en er een passende beoordeling moet worden opgesteld, volgt hieruit tevens een plan-m.e.r.-verplichting.

ad 1 Wet Milieubeheer / Besluit m.e.r. spoor

Realisatie van Bedrijventerrein Everdenberg Oost valt onder (besluit-)m.e.r.-categorie D11.3: "De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein" (zie onderstaande uitsnede uit het Besluit m.e.r.).

cat.	Activiteit	Gevalen	Plan-m.e.r.-plichtige plannen	m.e.r.-beoordelingsplichtige besluiten
D 11.3	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

Het Besluit m.e.r. stelt dat bij een oppervlak van 75 ha of meer een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt in het kader van het wijzigingsplan of uitwerkingsplan (plan bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening) dan wel bij het ontbreken daarvan van het bestemmingsplan (plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet). Dat laatste, mits concreet bestemd. Voor een kaderstellend bestemmingsplan of structuurvisie geldt een plan-m.e.r.-plicht. Wanneer de drempelwaarde (75 hectare) niet worden overschreden geldt in het kader van bovengenoemde plannen en besluiten een zogenaamde vorm-vrije m.e.r.-beoordelingsplicht.

Belangrijk aandachtspunt hierbij is de vraag of het bedrijventerrein planologisch ruimte biedt voor bedrijven die op zichzelf m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In dat geval is het bestemmingsplan kaderstellend en geldt een plan-m.e.r.-plicht.

Bedrijventerrein Everdenberg Oost wordt concreet vastgelegd in een bestemmingsplan. Hierbij wordt in de regels geen planologische ruimte geboden voor m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige bedrijven. Omdat het

bedrijventerrein met 20 ha (ver) onder de drempelwaarde van 75 ligt, geldt vanuit het spoor Wet Milieubeheer - Besluit m.e.r een vorm-vrije m.e.r.-beoordelingsplicht.

ad 2 Natuurbeschermingswet / Wet Milieubeheer spoor

De Natuurbeschermingswet stelt dat als op voorhand niet kan worden uitgesloten dat de activiteit significant negatieve effecten heeft op Natura2000-gebied, er in het kader van de Natuurbeschermingswet een passende beoordeling moet worden opgesteld. Vanuit de Natuurbeschermingswet en Wet Milieubeheer volgt hieruit tevens een plan-m.e.r.-verplichting, ongeacht of er wel of geen sprake is van m.e.r.-verplichtingen vanuit het Wet Milieubeheer en Besluit m.e.r. spoor. Hierbij wordt echter onderscheid gemaakt tussen plannen en besluiten: bij besluiten kan een passende beoordeling onderdeel uitmaken van een m.e.r., bij een plan maakt een passende beoordeling onderdeel uit van een m.e.r. (zie onderstaand kader).

Relatie passende beoordeling en m.e.r. in Natuurbeschermingswet en Wet Milieubeheer

Nb-wet artikel 19f lid 2

De passende beoordeling terzake een besluit.... kan onderdeel uitmaken van een voor dat project voorgeschreven m.e.r.

Nb-wet artikel 19j lid 4

De passende beoordeling van plannen maakt deel uit van de ter zake van die plannen voorgeschreven m.e.r.

Wm artikel 7.2a lid 1

Een MER wordt gemaakt bij de voorbereiding van een plan, waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt op grond van Nb-wet artikel 19j

Het bestemmingsplan Bedrijventerrein Everdenberg Oost is een plan. Een (eventuele) passende beoordeling leidt daarmee tot een plan-m.e.r.-verplichting. In het kader van het bestemmingsplan is een voortoets uitgevoerd om te onderzoeken of op voorhand negatieve effecten op Natura2000-gebieden kunnen worden uitgesloten. Conclusie van de voortoets is dat dat zo is (zie verder). Er hoeft daarom geen passende beoordeling te worden opgesteld en er volgt vanuit het Natuurbeschermingswet / Wet Milieubeheer spoor geen plan-m.e.r.-plicht.

Conclusie

In het kader van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Everdenberg Oost moet een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden doorlopen.

Vereisten vorm-vrije m.e.r.-beoordeling

M.e.r.-beoordeling houdt in dat het bevoegde gezag (van het ruimtelijk besluit, in dit geval de gemeente Oosterhout) in het kader van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Everdenberg Oost moet bepalen of er sprake is van verwachte belangrijke negatieve milieugevolgen, die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk / wenselijk maken. Voor 1 april 2011 gold dat voor activiteiten met een omvang kleiner dan de drempelwaarde geen m.e.r.-beoordeling nodig was. Vanaf 1 april 2011 zijn de drempelwaarden echter indicatief en bestaat er feitelijk geen ondergrens meer voor verplichting om in een besluit aandacht aan m.e.r. te besteden. Voor activiteiten die genoemd staan in onderdeel D moet altijd een beoordeling plaatsvinden of sprake kan zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen. Voor activiteiten met een omvang groter dan de drempelwaarden is dat een "formele" m.e.r.-beoordeling. Voor activiteiten onder de drempelwaarden geldt een zogenaamde "vormvrije" m.e.r.-beoordeling. Bij beide gaat het om een beoordeling of 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu' kunnen worden uitgesloten. Deze beoordelingen zijn beide gekoppeld aan wettelijke vereisten uit bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r. Het verschil tussen een "formele" en een "vormvrije" m.e.r.-beoordeling bestaat uit de procedurele eisen, die voor een "formele" m.e.r.-beoordeling uitgebreider zijn dan voor een "vormvrije" m.e.r.-beoordeling.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is een bureau-studie op basis van beschikbare milieu-informatie en onderzoeken uitgevoerd in het kader van het bestemmingsplan. Per milieuaspect is beschouwd of de aanleg of het gebruik van het bedrijventerrein (inclusief ontsluitingsweg) leidt tot belangrijke negatieve milieugevolgen. De vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt afgesloten met een algemene eindconclusie. Op deze wijze is invulling gegeven aan de eisen die er gelden ten aanzien van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Vormvrije m.e.r. beoordeling Bedrijventerrein Everdenberg Oost Oosterhout

Landschap / Stedenbouwkundige structuur

Bij de realisatie van het bedrijventerrein gaat het huidige agrarische landschap verloren. Hierbij gaan enkele landschappelijke elementen en lijnen verloren. Het betreft echter geen bijzondere en/of beschermde landschappelijke waarden. De landschappelijke waardevolle noord- en westgrens (respectievelijk de Heikantsestraat en het zandpad Oude Heikantsepad) blijven fysiek en in beleving behouden. Versterking van de groenstructuur in het kader van de realisatie van het bedrijventerrein biedt kansen voor versterking van de landschappelijke waarden van deze lijnen. Ook de landschappelijke hoofdstructuur blijft behouden. Wel gaat de openheid en de “buiten”beleving van het gebied verloren en gaat de ontsluitingsweg door de huidige agrarische percelering heen. De verandering van agrarisch naar bedrijvenlandschap past in de beleidsmatige gemeentelijke visie, zoals vastgelegd in de Structuurvisie. In de Structuurvisie is uitbreiding van Everdenberg voorzien en wordt op de langere termijn verdere verstedelijking van Oosterhout ten oosten van de A27 voorzien. Samengevat leidt Bedrijventerrein Everdenberg Oost niet tot belangrijke nadelige landschappelijke of stedenbouwkundige gevolgen.

Cultuurhistorie

Bij de realisatie van het bedrijventerrein gaat het huidige cultuurhistorische agrarische landschap verloren. Hierbij gaan echter geen bijzondere en/of beschermde cultuurhistorische waarden verloren (volgens de provinciale cultuurhistorische waardenkaart en de gemeentelijke erfgoedkaart). De landschappelijk-cultuurhistorische waardevolle noord- en westgrens (respectievelijk de Heikantsestraat en het zandpad Oude Heikantsepad) blijven fysiek en in beleving behouden. Versterking van de groenstructuur in het kader van de realisatie van het bedrijventerrein biedt kansen voor versterking van de cultuurhistorisch-landschappelijke waarden van deze lijnen. Samengevat leidt Bedrijventerrein Everdenberg Oost niet tot belangrijke nadelige cultuurhistorische gevolgen.

Archeologie

Grondverzet bij aanleg van het bedrijventerrein kan in principe ten koste gaan van archeologische waarden. Een groot deel van het gebied heeft echter een lage archeologische verwachtingswaarde. Verstoring van archeologische waarden wordt hier niet verwacht. De noordwesthoek van het gebied (tussen Heikantsestraat en Oude Heikantsepad) en het gebied waar de ontsluitingsweg voorzien is heeft een (middel)hoge archeologische verwachtingswaarde. Verstoring van archeologische waarden kan hier niet op voorhand worden uitgesloten. Archeologisch onderzoek heeft aangetoond dat binnen een groot deel van dit gebied geen archeologische waarden verwacht worden. Alleen daar waar de ontsluitingsweg aantakt op de Heistraat kunnen archeologische waarden verwacht worden. In afwachting van de resultaten van aanvullend onderzoek worden de waarden planologisch beschermd met een dubbelbestemming. Samengevat leidt Bedrijventerrein Everdenberg Oost niet tot belangrijke nadelige archeologische gevolgen.

Bodem

Aanleg van het bedrijventerrein gaat niet ten koste van bijzondere en/of beschermde bodemwaarden. De bodemkwaliteit is niet beperkend voor het gebruik van het gebied als bedrijventerrein. Bij de aanleg van het bedrijventerrein is voorkoming van (nieuwe) bodemverontreiniging een uitgangspunt. Daarnaast wordt in vergunningverlening geborgd dat de kans op (nieuwe) bodemverontreiniging klein is. Samengevat leidt Bedrijventerrein Everdenberg Oost niet tot belangrijke nadelige bodem(kwaliteits) gevolgen.

Water

Aanleg van het bedrijventerrein leidt tot verharding en daarmee afname van infiltratie van hemelwater naar het grondwater. Conform wettelijke vereisten wordt dit op het bedrijventerrein zelf gecompenseerd, waarmee er per saldo geen negatief effect is. Hetzelfde geldt voor het oppervlaktewater: bij de aanleg van het bedrijventerrein gaan enkele sloten verloren: de afvoercapaciteit hiervan wordt elders gecompenseerd. Bij de aanleg van het bedrijventerrein is voorkoming van (nieuwe) grondwaterverontreiniging een uitgangspunt. Daarnaast wordt in vergunningverlening geborgd dat de kans op (nieuwe) grondwaterverontreiniging klein is. Het bedrijventerrein is niet gelegen in waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied en of ander beschermd watergebied. Samengevat leidt Bedrijventerrein Everdenberg Oost niet tot belangrijke nadelige watergevolgen.

Natuur: Natura2000

Bedrijventerrein Everdenberg Oost ligt niet in of direct nabij Natura2000-gebied. Dichtstbijzijnd gelegen Natura2000-gebieden zijn de Langstraat (7 km noordelijk), Ulvenhoutse Bos (9 km zuidwestelijk), Biesbosch (10 km noordelijk) en Loonse en Drunense Duinen (11 km oostelijk). Gezien de aard van de activiteiten (aanleg en gebruik bedrijventerrein) en de afstand tot de Natura2000-gebieden is alleen de uitstoot van stikstof relevant. Stikstofonderzoek (in Aeries) laat zien dat het Ulvenhoutse Bos het maatgevende Natura2000-gebied is. De aanleg en het gebruik van het bedrijventerrein leidt niet tot een toename van stikstofdepositie op Natura2000-gebied Ulvenhoutse Bos.

Natuur: NNN

Bij de realisatie van het bedrijventerrein blijft het in het gebied aanwezige beschermd natuurgebied vallend onder het Natuurnetwerk Nederland (NNN, de vroegere EHS, in Noord-Brabant ook Natuurnetwerk Brabant (NNB) genoemd) behouden. Door de afgeschermd ligging is er ook geen wezenlijk negatief effect door externe werking (geluid, licht e.d.). Samengevat leidt Bedrijventerrein Everdenberg Oost niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor beschermd natuurgebied (NNN).

Natuur: Beschermd soorten

Het voorkomen van beschermde soorten (vleermuizen, roofvogels en uilen) kan op voorhand niet geheel worden uitgesloten en daarmee een effect van het bedrijventerrein hierop ook niet. Echter de kans op effect wordt gering geacht: bij uitwerking van de inrichting van het bedrijventerrein bestaan voldoende mogelijkheden om leefgebieden van soorten te sparen dan wel maatregelen te nemen die het effect voorkomen dan wel verzachten. De Flora en Faunawet staat hiermee de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg. Bedrijventerrein Everdenberg Oost leidt daarom niet tot belangrijke nadelige gevolgen op beschermde plant- en diersoorten.

Verkeer

Gebruik van het bedrijventerrein leidt tot een toename van verkeer op het omliggende wegennet, met name de N629/Heistraat en de A27. Ingeschat is dat het bedrijventerrein Everdenberg Oost leidt tot 1.700 verkeersbewegingen per dag (gemiddelde weekdag), waarvan 600 vrachtverkeersbewegingen. Verkeersonderzoek laat zien dat de direct ontsluitende wegen, N629 (in de toekomstige aangepaste vorm) en de A27 (met aangepaste aansluiting van de N629) voldoende capaciteit hebben voor afwikkeling van het extra verkeer: er worden dan ook geen nieuwe verkeersknelpunten of verslechtering van bestaande verkeersknelpunten verwacht. Het bedrijventerrein leidt niet tot parkeeroverlast, uitgangspunt is een gesloten parkeerbalans binnen het plangebied zelf. Samengevat leidt Bedrijventerrein Everdenberg Oost niet tot belangrijke nadelige verkeersgevolgen.

Geluid

Het bedrijventerrein leidt tot een toename van geluid, deels door verkeer, deels door bedrijfsbronnen. Akoestisch onderzoek laat zien dat de toename op de direct nabijgelegen geluidgevoelige objecten beperkt is en dat wettelijke normen niet worden overschreden. Het wegverkeerslawaai langs de ontsluitingsweg bedraagt maximaal 46 dB (lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48dB). De geluidbelasting langs de N629 neemt maximaal 1,3 dB toe (lager dan de reconstructiegrens van 2 dB). De toename van geluid op geluidgevoelige woningen rond het plangebied is maximaal 1,4 dB. De geluidbelasting op de woningen langs de Heikantsestraat wordt bepaald door het nabijgelegen bedrijf, niet bedrijventerrein Everdenberg Oost. Samengevat leidt Bedrijventerrein Everdenberg Oost niet tot belangrijke nadelige akoestische gevolgen.

Luchtkwaliteit

Het bedrijventerrein leidt tot een toename van uitstoot van luchtverontreinigende stoffen, deels door verkeer, deels door bedrijfsbronnen. Luchtkwaliteitsonderzoek laat zien dat de toename van uitstoot van luchtverontreinigende stoffen beperkt is en (ver) beneden de wettelijke normen blijft. In 2017 is de jaargemiddelde concentratie N02 (inclusief Everdenberg Oost) maximaal 22 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ op de woning langs de Heikantsestraat tot 38 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ direct langs de ontsluitingsweg (grenswaarde 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$). In 2027 is de jaargemiddelde concentratie N02 (inclusief Everdenberg Oost) maximaal 16 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ op de woning langs de Heikantsestraat tot 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ direct langs de ontsluitingsweg. In 2017 is de jaargemiddelde concentratie PM10 (inclusief Everdenberg Oost) maximaal 11 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ op de woning langs de Heikantsestraat tot 17 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ direct langs de ontsluitingsweg (grenswaarde 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$). In 2027 is de jaargemiddelde concentratie PM10 (inclusief Everdenberg Oost) maximaal 8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ op de woning langs de

Heikantsestraat tot 12 ug/m3 direct langs de ontsluitingsweg. Samengevat leidt bedrijventerrein Everdenberg Oost niet tot belangrijke nadelige luchtkwaliteitsgevolgen.

Externe veiligheid

In de omgeving van het plangebied bevinden zich meerdere risicobronnen: drie hogedrukaardgasleidingen, de A27, het Wilhelminakanaal en een aantal bedrijven op bedrijventerreinen Everdenberg en Vijf Eiken. De consequenties van de veiligheidsrisico's op Everdenberg Oost zijn onderzocht. Een van de gasleidingen heeft een 10-6 contour die het plangebied overlapt. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden gerealiseerd. De 10-6 contour van de A27 ligt direct langs de weg en daarmee niet in het plangebied. Over het Wilhelminakanaal vindt geen of zeer beperkt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De risicocontouren van omliggende bedrijven overlappen niet met het plangebied. Toename van het groepsrisico is beperkt en leidt niet tot wezenlijke aandachtspunten. Samengevat leidt Bedrijventerrein Everdenberg Oost leidt niet belangrijke nadelige externe veiligheidsgevolgen.

Conclusie/advies

Realisatie en gebruik van bedrijventerrein Everdenberg Oost leidt niet tot belangrijke negatieve milieugevolgen. Er is daarmee geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.