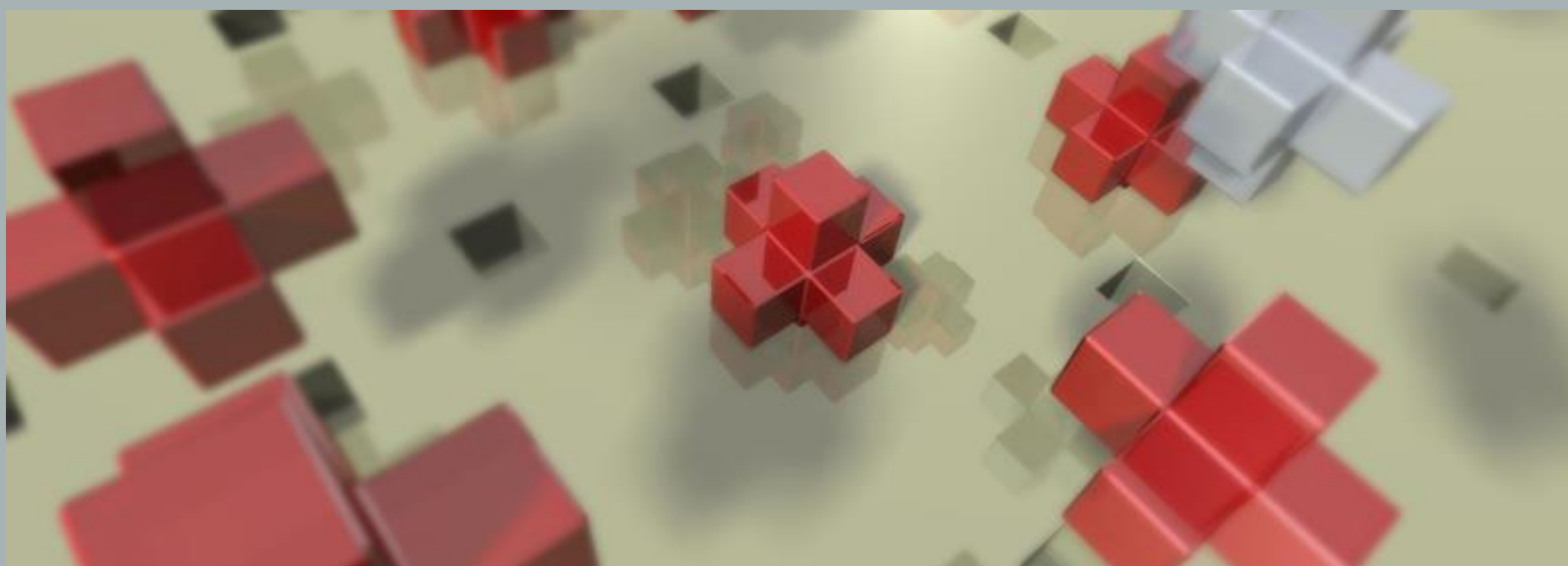


Wijzigingsplan fietspad
Moergestel – Haghorst fase 2

Gemeente Oisterwijk

Ontwerp



Wijzigingsplan fietspad Moergestel – Haghorst fase 2

Gemeente Oisterwijk

Ontwerp

Rapportnummer:	P01305_3
Identificatienummer:	NL.IMRO.0824.WPFietspadMoergHag-ON01
Datum:	23 augustus 2021
Opdrachtgever:	Gemeente Oisterwijk
Projectteam BRO:	RMa, WBl, MvDn
Concept:	14 juni 2019, 16 oktober 2019
Ontwerp:	15 april 2021, augustus 2021
Vaststelling:	
Trefwoorden:	Bestemmingsplan, fietspad, Moergestel, Haghorst, Broekzijde
Bron foto kaft:	Abstract 1

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en korte planbeschrijving	3
1.2 Leeswijzer	3
2. BESTAANDE EN GEWENSTE SITUATIE	4
2.1 Beoogde situatie	4
2.2 Plangebied	4
2.3 Geldend bestemmingsplan, wijzigingsplan en voorwaarden	5
3. BELEIDSKADER	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	8
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	9
3.2 Provinciaal en regionaal beleid	9
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant	9
3.2.2 Interim Omgevingsverordening	10
3.2.3 Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant	14
3.2.3 Brabants fietsnetwerk	14
3.2.4 'Fiets in versnelling'	15
3.3 Gemeentelijk beleid	15
3.3.1 Omgevingsvisie Oisterwijk 2016	15
3.3.2 Gemeentelijk verkeersplan 2014 - 2024 (GVVP)	15
4. OMGEVINGSASPECTEN	17
4.1 Waterparagraaf	17
4.2 Bodem	19
4.3 Waarden	19
4.3.1 Cultuurhistorie	19
4.3.2 Archeologie	19
4.4 Flora en fauna	22
4.5 Bedrijven en milieuzonering	24
4.6 Akoestiek	24
4.7 Luchtkwaliteit	24
4.8 Externe veiligheid	25
4.9 Geur	26

5. ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	27
5.1 Economische uitvoerbaarheid	27
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27

6. JURIDISCHE TOELICHTING	29
6.1 Algemeen	29
6.2 Regels	29

SEPARATE BIJLAGEN

- Bijlage 1: Archeologisch bureauonderzoek
- Bijlage 2: Verkennend booronderzoek
- Bijlage 3: Quicksan Flora en Fauna
- Bijlage 4: Nadere uitwerking wateraspect fietspad Haghorst-Moergestel
- Bijlage 5: Resultaten ecologisch vervolgonderzoek

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en korte planbeschrijving

Al enkele jaren wordt het in Oisterwijk wenselijk geacht een vrijliggend fietspad te hebben langs de weg tussen Moergestel en Haghorst (Broekzijde en Heizenschedijk). De weg wordt door meerdere inwoners als gevaarlijk gezien, omdat deze niet zo breed is en er vrij veel, soms zwaar, verkeer overheen rijdt. Een uitbreiding van de weg met een vrijliggend fietspad wordt als een oplossing gezien om de weg voor de fietser verkeersveiliger te maken. Daarnaast versterkt dit de recreatieve functie van het fietspad.

De eerste fase van het toekomstige fietspad is gerealiseerd vanaf net voor de Donkhorst tot aan de gemeentegrens met Hilvarenbeek, langs de Heizenschedijk. In dit wijzigingsplan worden de vigerende bestemmingen waar nodig gewijzigd om zo ook de 2^e fase van het fietspad, langs de Broekzijde, juridisch-planologisch mogelijk te maken.

1.2 Leeswijzer

In deze toelichting worden aanpassingen van het bestemmingsplan nader gemotiveerd en verantwoord. De toelichting van dit bestemmingsplan bestaat uit een aantal onderdelen. In hoofdstuk 2 wordt de bestaande en wenselijke situatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt een beleidsanalyse gemaakt. Het project is getoetst aan de relevante milieutechnische aspecten in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 komen de economische en maatschappelijk uitvoerbaarheid aan bod en in hoofdstuk 6 wordt de juridische opzet van het plan toegelicht.

2. BESTAANDE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Beoogde situatie

De aanleg van het fietspad wordt uitgevoerd door de gemeente Oisterwijk. De 2^e fase van het fietspad betreft een lengte van ongeveer 1,4 km en komt aan de oostzijde van de bestaande weg, de Broekzijde, te liggen. Het nieuwe fietspad wordt 3 meter breed en bestaat uit twee rijbanen. Aan weerszijden van het fietspad bevindt zich een berm. Het fietspad 2^e fase is daarmee vergelijkbaar met het fietspad dat in de 1^e fase is aangelegd, grotendeels langs de Heizenschedijk, waarvan een afbeelding in figuur 2.1 is opgenomen.

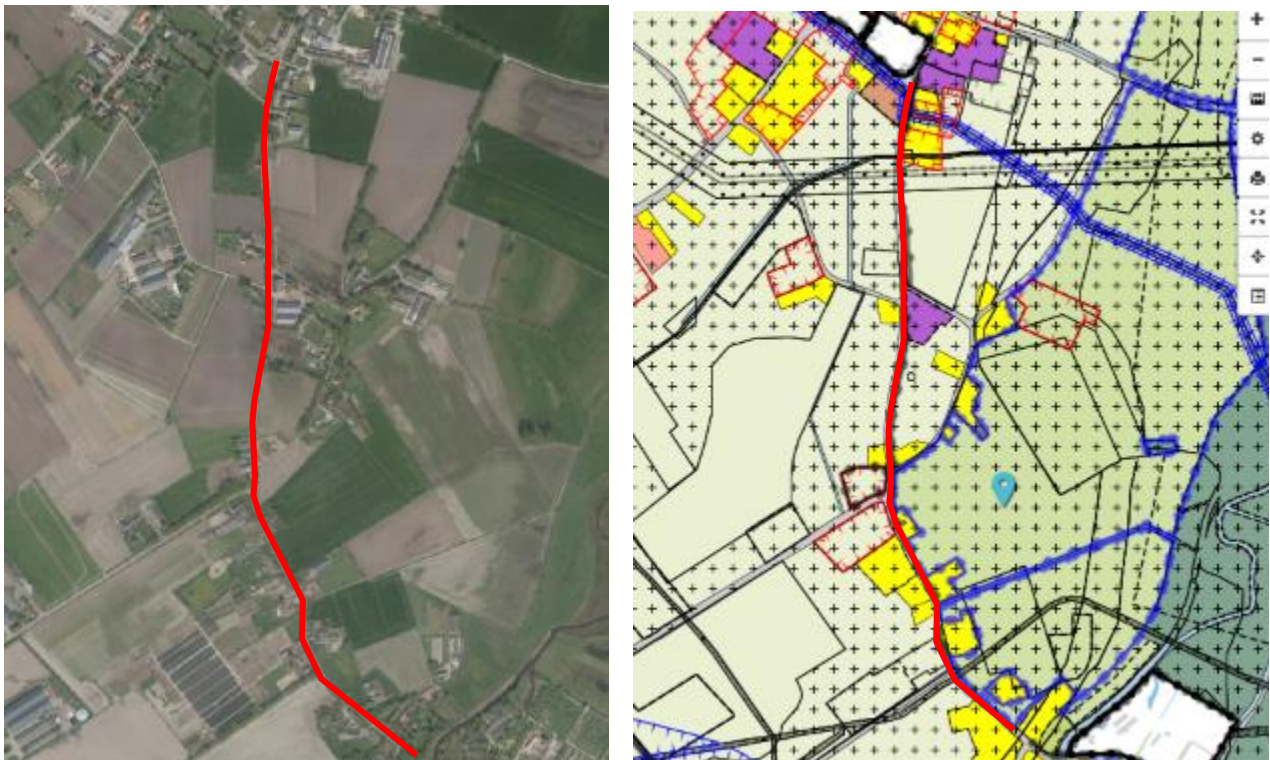


Figuur 2.1: Gedeelte fietspad Moergestel – Haghorst 1^e fase (Bron: www.googlemaps.com)

2.2 Plangebied

Het plangebied ligt ten zuiden van de kern Moergestel. Het ligt langs de Broekzijde, over een lengte van circa 1.4 km. Dit is weergegeven in figuur 2.2. Het plangebied ligt tussen het kruispunt met de Heuvelstraat en de brug over de Reusel. Het plangebied ligt alleen op de plekken waar de huidige verkeersbestemming niet breed genoeg is om daarin het fietspad aan te leggen.

De Broekzijde is een vrij smalle weg waar 60 km per uur gereden mag worden. Aan de Broekzijde zijn verschillende functies gevestigd, zoals woningen, (agrarische) bedrijven en weilanden.



Afbeelding 2.2: Ligging plangebied, links luchtfoto, rechts uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied geconsolideerd'

2.3 Geldend bestemmingsplan, wijzigingsplan en voorwaarden

Ter plaatse van het plangebied gelden de bestemmingsplannen 'Buitengebied', vastgesteld op 29-06-2011, 'Buitengebied correctieve herziening', vastgesteld op 16-05-2015 en 'Herziening bestemmingsplan Buitengebied tbv fietspad Moergestel – Haghorst', vastgesteld op 05-10-2017. Het bestemmingsplan 'Buitengebied correctieve herziening' betreft correcties van het plan 'Buitengebied' en heeft op de ontwikkeling van het fietspad geen invloed.

Buitengebied

In het bestemmingsplan 'Buitengebied' gelden ter plaatse van het gewenste fietspad verschillende bestemmingen, zoals 'Wonen 1', 'Wonen 2', 'Bedrijf', en agrarische bestemmingen. Een gedeelte van het gewenste fietspad ligt binnen de bestemming verkeer. Binnen deze bestemming is een fietspad toegestaan, binnen de overige bestemmingen niet.

Herziening bestemmingsplan fietspad Moergestel – Haghorst en wijzigingsbevoegdheid

Het tracé van het gewenste fietspad, daar waar het niet binnen de verkeersbestemming valt, ligt grotendeels binnen de aanduiding 'overige zone aanvulling regels', uit het bestemmingsplan 'Herziening

bestemmingsplan Buitengebied tbv fietspad Moergestel – Haghorst'. Dit bestemmingsplan is opgesteld om de 1^e fase van het fietspad, langs de Heizenschedijk, juridisch-planologisch mogelijk te maken. Omdat het 2^e gedeelte van het fietspad nog niet voldoende concreet was op het moment van opstellen van dit bestemmingsplan is voor deze fase een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone aanvulling regels' kan de vigerende bestemming gewijzigd worden in de bestemming 'Verkeer', mits voldaan wordt aan de bijbehorende voorwaarden in artikel 11.2. De voorwaarden komen hier kort aan de orde met een toelichting waarom daaraan voldaan wordt of een verwijzing binnen deze toelichting waar deze toelichting gevonden kan worden.

Voorwaarden:

1. De wijziging kan worden toegepast voor de realisering van een fietspad;

De wijziging wordt toegepast voor de realisering van een fietspad inclusief bijbehorende onderdelen als berm en waterberging.

2. De wijziging wordt slechts toegepast als de gronden in eigendom zijn van de gemeente Oisterwijk, of hiervoor toestemming is verleend door de eigenaar of eigenaren van de gronden.

De gronden die meegenomen zijn in dit wijzigingsplan zijn in eigendom van de gemeente Oisterwijk. In het kader van dit project zijn meerdere gronden aangekocht.

3. De wijziging leidt niet tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van naastgelegen percelen.

In hoofdstuk 5, bij de omgevingsaspecten, wordt onderbouwd dat geen onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van naastgelegen percelen plaatsvindt.

4. De wijziging mag alleen worden toegepast als dit niet leidt tot een onevenredige aantasting van de waterhuishouding.

In paragraaf 5.1 (de waterparagraaf) wordt beschreven dat realisatie van het fietspad uitgevoerd kan worden zonder een onevenredige aantasting van de waterhuishouding.

5. De wijziging mag alleen worden toegepast indien sprake is van een voldoende zorgvuldige landschappelijke inpassing, waarbij aangesloten kan worden bij het landschappelijke inpassingsplan, zoals opgenomen in Bijlage 1.

In paragraaf 4.2.2 wordt, in het kader van de positieve bijdrage die geleverd dient te worden aan de waarden van de provinciale 'groenblauwe mantel', onderbouwd dat hieraan wordt voldaan.

Wijzigingsplan en gewenst tracé

Ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan 'Herziening bestemmingsplan Buitengebied t.b.v. fietspad Moergestel – Haghorst' was het gewenste tracé van het fietspad nog niet bekend. Nu het tracé wel is uitgewerkt blijkt dat het op een aantal punten net buiten de wijzigingsbevoegdheid komt te liggen. In het bestemmingsplan Buitengebied is echter een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee burgemeester en wethouders de vigerende verkeersbestemming kunnen wijzigen, waarbij ten hoogste 3 meter afgeweken mag worden van de bestemming (verkeer). De punten waar het tracé buiten de specifieke wijzigingsbevoegdheid valt kunnen zo via de algemene wijzigingsbevoegdheid 'opgelost' worden.

Conclusie

Omdat het gewenste tracé van het fietspad door meerdere bestemmingen in het bestemmingsplan 'Buitengebied' loopt waar een fietspad niet is toegestaan, is het nodig om een wijzigingsplan vast te stellen, waarbij de vigerende bestemming gewijzigd wordt naar 'Verkeer'.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2022, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Welke per 11 september 2020 in werking is getreden.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes, welke zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven. De drie afwegingsprincipes zijn:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
- Afwentelen wordt voorkomen.

Gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk zijn samen verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale aandacht, welke 'nationale belangen' genoemd worden. De NOVI richt zich op 21 nationale belangen. Deze worden geografisch weergegeven via de Nationale hoofdstructuur.

De verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid ligt voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen. Hierdoor kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt.

Doorwerking plangebied

Het onderhavig plan bevindt zich niet in de nationale hoofdstructuur en omvat geen ontwikkelingen van landsbelang. Het beleid inzake het aanleggen van een fietspad wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden. De Nationale Omgevingsvisie vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan fietspad Moergestel – Haghorst fase 2.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In de NOVI wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking plangebied

Zoals al in voorgaande paragraaf bij de NOVI is aangegeven, is er geen sprake van nationale belangen in het plangebied en voor de voorgestane ontwikkelingen. Hiermee speelt het Barro eveneens geen rol binnen het plangebied.

3.2 Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op 14 december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' vastgesteld. De Brabantse Omgevingsvisie geeft aan hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit zou moeten zien. En waar we in 2030 tenminste moeten staan om die lange termijndoelen te halen. De visie noemt een vijftal hoofdpogaven:

1. De basis op orde: veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit zijn van essentieel belang om goed te kunnen wonen, werken en leven in Brabant.
2. Brabantse energietransitie: om Brabant op termijn energieneutraal te maken moeten we minder energie gebruiken en meer duurzame energie op gaan wekken.
3. Slimme netwerkstad: de manier waarop we ons verplaatsen verandert en we stellen andere eisen aan steden. Dit heeft gevolgen voor het netwerk van steden en dorpen.
4. Klimaatproof Brabant: als gevolg van klimaatverandering krijgen we meer extremen in temperatuur en neerslag. Hoe gaan we deze gevolgen aanpakken?

5. Concurrerende, duurzame economie: Brabant wil top kennis- en innovatieregio blijven, waarbij de omslag naar een circulaire economie nodig is en digitalisering steeds belangrijker wordt.

In de omgevingsvisie wordt specifiek aangegeven dat gestreefd wordt naar een duurzaam mobiliteitsstelsel. Duurzame vormen van mobiliteit worden gestimuleerd. Ook wordt ingezet op een comfortabel, veilig en betrouwbaar verkeers- en vervoersstelsel dat keuzes biedt aan mensen en bedrijven om hun mobiliteitsbehoeften zo optimaal mogelijk in te vullen.

Doorwerking plangebied

Een vrij liggend fietspad sluit goed aan bij de omgevingsvisie Noord-Brabant door het fietsen, een duurzame en gezonde manier van voortbewegen, veiliger en aantrekkelijker te maken.

3.2.2 Interim Omgevingsverordening

Op 25 oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening vastgesteld, deze is op 8 december 2020 geconsolideerd. De Interim Omgevingsverordening vormt het toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen in de provincie Noord-Brabant. De provincie wil met haar regels aansluiten op de werkwijze van de Omgevingsvisie en de Omgevingswet. Daarom is er gekozen om de verschillende provinciale verordeningen voor de fysieke leefomgeving samen te voegen tot een interim Omgevingsverordening. Het is een 'interim' Omgevingsverordening om zo te benadrukken dat dit een tussenstap is naar de 'definitieve' omgevingsverordening gebaseerd op de Omgevingswet. De Interim Omgevingsverordening is gebaseerd op de huidige wetgeving en moet aan de wettelijke bepalingen van die wetgeving voldoen. De Interim Omgevingsverordening is gebaseerd op de huidige wetgeving en moet aan de wettelijke bepalingen van die wetgeving voldoen. Dat betekent dat nieuwe mogelijkheden uit de Omgevingswet en de voorwaarden voor een omgevingsverordening nog niet allemaal zijn verwerkt in de Interim Omgevingsverordening. De Interim Omgevingsverordening vervangt zes provinciale verordeningen, waaronder de Verordening Ruimte 2014.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. De verordening bestaat uit kaartmateriaal en regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Doorwerking plangebied

In de kaarten behorende bij de Interim Omgevingsverordening zijn verschillende structuren en aanduidingen opgenomen met bijbehorende regels waar rekening mee gehouden moet worden bij het opstellen van een bestemmings- of wijzigingsplan.

In figuur 3.1 en 3.2 zijn uitsneden van de kaarten behorende bij de Interim Omgevingsverordening weergegeven. Het plangebied is gedeeltelijk gelegen binnen structuur Attentiezone Waterhuishouding en binnen de structuur Groenblauwe mantel. Het gaat om het gedeelte van het plangebied dat ligt tussen het kruispunt Broekzijde-Zelt en Broekzijde-Broekzijde (afsplitsing). Het overige gedeelte van het

plangebied ligt binnen de structuur Gemengd landelijk gebied. De belangrijkste artikelen uit de Interim Omgevingsverordening worden behandeld.



Figuur 3.1 Uitsnede Interim Omgevingsverordening
Attentiezone Waterhuishouding (bron: ruimtelijkeplannen.nl)



Figuur 3.2 Uitsnede Interim Omgevingsverordening Groenblauwe
Mantel / Gemengd Landelijk Gebied (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Attentiezone Waterhuishouding

Een bestemmingsplan van toepassing op Attentiezone waterhuishouding strekt tot bescherming van de waterhuishouding en sluit functies en activiteiten uit die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant.

De inrichting en het beheer van het Natuur Netwerk Brabant (NNB) zijn gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van gezonde en goed functionerende ecosystemen. Het provinciale doel is o.a. de verbetering en het herstel van het natuurlijk (grond- en oppervlakte)watersysteem. Hiertoe is ook een attentiezone waterhuishouding rondom het NNB voorzien. Een attentiegebied is een zone van gemiddeld 500 meter rondom deze natte natuurplek, buiten het natuurnetwerk. Dit zijn gebieden waarvoor in beginsel geldt dat het niet is toegestaan om bestaande grondwateronttrekkingen naar deze gebieden toe of binnen deze gebieden te verplaatsen. Door de aanleg van een fietspad langs de bestaande weg

en de bestaande diepe grondwaterstanden wordt geen onttrekkingsput of nieuwe drainage aangelegd, waardoor geen nadelige invloed op de huidige grondwaterstanden te verwachten is.

Het fietspad heeft geen negatieve effecten op de waterhuishouding en de hydrologische instandhoudingsdoelen van het NNB. In paragraaf 4.1 wordt nader ingegaan op het wateraspect, tevens is in de bijlage een rapportage met de nadere uitwerking van het wateraspect opgenomen.

Groenblauwe mantel

Artikel 3.32 Landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel

Lid 1 Een bestemmingsplan van toepassing op de Groenblauwe mantel:

- a) strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de daarmee samenhangende ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken;
- b) stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied;
- c) borgt dat een ontwikkeling gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken.

Lid 2 De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid bevat een beschrijving van de aanwezige ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken.

Het plangebied dat is gelegen binnen de Groenblauwe mantel is zeer beperkt, omdat een groot gedeelte van het fietspad al binnen de bestaande verkeersbestemming aangelegd kan worden. Het gedeelte dat er buiten valt bestaat grotendeels uit bermen en sloten/ waterberging. Ook omdat het gaat om een fietspad en niet om bouwwerken is de aantasting van het landschap miniem. Daar komt bij dat het fietspad zorgt voor een verbetering van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied en de omgeving. Eén van de punten die specifiek genoemd wordt in de Interim Omgevingsverordening als mogelijkheid tot kwaliteitsverbetering van het landschap. Verder worden de bermen aan weerszijden van het fietspad ecologisch beheerd, wat een positief effect heeft op de natuurlijke en landschappelijke waarden. Ook worden er nieuwe bomen aangelegd (zie figuur 3.3). Door deze vorm van inpassing wordt het zicht op het omliggende landschap niet beperkt. Deze vorm van inpassing is in lijn met het oriënterende gesprek met de provincie in het kader van het bestemmingsplan fietspad Moergestel Haghorst van 2 maart 2017 en met het bestemmingsplan 'Herziening bestemmingsplan Buitengebied t.b.v. fietspad Moergestel – Haghorst'.



Figuur 3.3: Perceel 1099, zone compensatie bomen

Kwaliteitsverbetering landschap

Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap

In artikel 3.9 zijn regels opgenomen ten aanzien van een kwaliteitsverbetering van het landschap in geval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied. Op basis hiervan moet in het bestemmingsplan gemotiveerd worden dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied én op welke wijze de uitvoering is geborgd door dat:

- a. dit financieel, juridisch en feitelijk is geborgd in het plan; of
- b. de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken, worden nagekomen.

De afspraken uit het regionaal overleg zijn neergelegd in de 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant, actualisatie 2015'. Op basis van deze afspraken is er in dit geval sprake van een ontwikkeling in categorie 1: "Een ontwikkeling die maatschappelijk zeer gewenst is." Het planvoornemen betreft de aanleg van een fietspad waarbij echter een groot gedeelte al binnen de bestaande verkeersbestemming kan worden gerealiseerd. Het gedeelte dat buiten de verkeersbestem-

ming valt bestaat grotendeels uit wegondersteunende voorzieningen zoals bermen en sloten/ waterberging. Er is in deze geen sprake van een planmatige stedelijke ontwikkeling. Daar komt bij dat het fietspad zorgt voor een verbetering van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied en de omgeving. Dit is één van de punten die specifiek genoemd wordt als kwaliteitsverbeterende maatregel. Bij een categorie 1-ontwikkeling is een landschappelijke inpassing niet vereist.

Desondanks is gekeken of het fietspad landschappelijk ingepast kan worden. Geconcludeerd is dat voor het deel van het tracé naast de Broekzijde waar het fietspad dicht langs bebouwing of tuinen loopt, te weinig ruimte is voor inpassing van het fietspad nabij deze bebouwing. Bij de overgang naar het open agrarische landschap wordt voorgesteld geen landschapselementen toe te voegen, om de openheid en doorzichten richting het landschap te benadrukken. Bij het gekozen tracé is het zoveel mogelijk behouden van verschillende bomen en karakteristieke dorpsaanzichten uitgangspunt geweest. Het aantal bomen welke als gevolg van het fietspad moet wijken is beperkt. Ter hoogte van de kruising Broekzijde-Zelt-Molenakkerstraat wordt ter compensatie van de te kappen bomen een zone ingericht met nieuwe bomen (zie figuur 3.3). Hiermee wordt getracht de landschapswaarden te behouden. Omdat het fietspad hetzelfde tracé volgt als (/ uitbreiding is van) de weg die er al ligt, worden geen landschapsstructuren aangetast en is de landschappelijke impact klein. Het belang van het fietspad voor de verkeersveiligheid is echter groot. Bovendien is het een belangrijk onderdeel van het recreatief netwerk ter plaatse. Ook op die manier draagt het plan bij aan de kwaliteit van het landschap in bredere zin.

3.2.3 Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 23 maart 2021 het ontwerp van de Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld (planidn: NL.IMRO.9930.OvrNBrabant-on01). Dit ontwerp doorloopt een zienswijze- en overlegprocedure voor de periode van zes weken. Daarvoor ligt het ontwerp met ingang van 9 april 2021 ter inzage.

Het ontwerp van de Omgevingsverordening is vastgesteld om te voldoen aan de Omgevingswet. De huidige regels in de Interim omgevingsverordening zijn gehanteerd als uitgangspunt, met enkele aanpassingen vanwege de Omgevingswet of nieuwe inzichten of beleid. De ontwerp Omgevingsverordening is momenteel nog geen geldend beleid. Indien de Omgevingsverordening vastgesteld wordt voor vaststelling van dit wijzigingsplan, zal er voor dit plan een beleidstoets aan de Omgevingsverordening plaatsvinden.

3.2.4 Brabants fietsnetwerk

De weg/fietspad tussen Moergestel en Haghorst maakt onderdeel uit van het Brabants fietsnetwerk. Daarmee en gelet op de schoolgaande fietsers en toeristen die gebruik maken van de weg is het belangrijk dat deze route veilig en goed begaanbaar is.

Doorwerking plangebied

De aanleg van een vrij liggend fietspad is in lijn met het bovenstaand beleid.

3.2.5 'Fiets in versnelling'

In 2009 heeft de provincie Noord-Brabant het beleidsplan "fiets in de versnelling" vastgesteld. Volgens onderzoek van het Fietsberaad (2010) wordt 21% van alle verplaatsingen met de fiets gedaan. De provincie wil in 2020 de fietsprovincie van Nederland zijn. Circa 28 -30% van alle verplaatsingen moeten dan plaatsvinden per fiets. Om deze doelstelling te bereiken voert de provincie Noord-Brabant de volgende drie actielijnen uit:

1. comfort en gemak verhogen (goede infrastructuur is de basis om het fietsgebruik te stimuleren);
2. verleiden mobilist (specifieke doelgroepen zoals forenzen en jeugd worden gestimuleerd om de fiets (vaker) te gebruiken);
3. elkaar versterken (overheden, bedrijfsleven en kennisinstellingen moeten meer samenwerken bij het ontwikkelen van plannen en activiteiten om het fietsgebruik te stimuleren).

Doorwerking plangebied

Met onderhavig plan wordt een fietspad aangelegd wat in lijn is met bovenstaand beleid. Niet alleen wordt het veiliger, maar er is ook sprake van een verhoging van het comfort om op deze manier te zorgen voor een goede fiets infrastructuur in de regio.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Oisterwijk 2016

In de omgevingsvisie Oisterwijk is het integrale beleid voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren vastgelegd. De visie behandelt per gebied welke thema's, waarden en ambities van toepassing zijn. De gemeente heeft bij de omgevingsvisie een kaart opgesteld waar alle belangrijke thema's zijn aangegeven op de betreffende locaties.

Op de kaart bij de omgevingsvisie Oisterwijk 2016 wordt het verbeteren van de fietsroute Moergestel – Haghorst expliciet genoemd als onderdeel van de integrale visie op de gemeente Oisterwijk. Het aanleggen van het fietspad is derhalve in lijn met de omgevingsvisie.

3.3.2 Gemeentelijk verkeersplan 2014 - 2024 (GVVP)

In 2014 is het gemeentelijk verkeersplan vastgesteld voor de periode 2014 – 2024. In dit plan zijn uitgangspunten uitgewerkt in twee prioriteitsthema's (fiets en verkeersveiligheid). Voor de fiets zijn veel maatregelen opgenomen die zorgdragen voor aantrekkelijke, comfortabele en veilige fietsroutes. Hier ligt een sterke relatie met de maatregelen voor het thema verkeersveiligheid. Een van de maatregelen genoemd in het plan is de aanleg van het fietspad tussen Moergestel en Haghorst.

Vanuit Haghorst (gemeente Hilvarenbeek) is tot aan de gemeentegrens met Oisterwijk (tot en met de Voerdijk) een vrijliggend fietspad gerealiseerd, in de 1^e fase is dit doorgetrokken tot net over de Reusel.

Het gaat om een regionale recreatieve fietsroute en is in dit GVVP gecategoriseerd als erftoegangsweg 2. In verband met een aantrekkelijk recreatief fietsroute netwerk en ook voor de veiligheid van de fietsers op dit traject is het wenselijk om een vrijliggend fietspad te realiseren langs de Heijzenschedijk/Broekzijde. Momenteel is deze route de enige verbindingroute tussen kernen waar geen vrijliggend fietspad ligt.

Naar verwachting is in 2023 de A58 verbreed. Mogelijk worden de Heijzenschedijk en Broekzijde dan drukker met motorvoertuigen, omdat de A58 dan aantrekkelijker wordt om overheen te rijden i.p.v. binnendoor. De aansluiting bij Moergestel op de A58 heeft dan een aanzuigende werking op verkeer via de Broekzijde. De wenselijkheid van een fietspad over de volledige lengte zal dan nog groter zijn.

Doorwerking plangebied

De aanleg van een fietspad en de daarmee samenhangende juridisch-planologische verankering zijn in lijn met het gemeentelijk verkeersplan 2014-2024. Het beleid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

4. OMGEVINGSASPECTEN

Er bestaat een duidelijke relatie tussen het milieubeleid en de ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk wordt onder meer ingegaan op de volgende milieuaspecten: waterhuishouding, bodem, waarden (cultuurhistorie, archeologie en flora en fauna), m.e.r.-beoordeling, akoestiek, luchtkwaliteit en externe veiligheid.

4.1 Waterparagraaf

In de nadere uitwerking wateraspect fietspad Haghorst-Moergestel, opgenomen in de bijlage, wordt toegelicht hoe omgegaan kan worden met het wateraspect in het kader van de realisering van de 2^e fase van het fietspad Moergestel-Haghorst. In deze paragraaf worden de belangrijkste punten kort weergegeven.

Gebiedsomschrijving

Het tracé van het fietspad komt parallel aan de Broekzijde, aan de oostzijde, te liggen. Deze weg ligt nabij de Binkenberg op ca 12,7 meter +NAP en loopt licht omhoog naar 13,5 bij de kruising met de Zelt, waarna deze weer daalt richting de Reusel tot ongeveer 12 meter +NAP. De gemiddeld hoogste grondwaterstand ligt laag genoeg om het fietspad op dezelfde hoogte aan te leggen als de weg, wat vanuit het wateraspect geadviseerd wordt. Het plangebied bevindt zich niet binnen een (grond)waterbeschermingsgebied. Door de aanleg van een fietspad is geen nadelige invloed op de kwaliteit van het ontvangende oppervlakte- of grondwater te verwachten. Wel dient een vergunning aangevraagd te worden door de ligging in een beschermd gebied waterhuishouding.

De inrichting en het beheer van de Ecologische Hoofdstructuren zijn gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van gezonde en goed functionerende ecosystemen. Het provinciale doel is o.a. de verbetering en het herstel van het natuurlijk (grond- en oppervlakte)watersysteem. Hiertoe is ook een attentiegebied rondom voorzien. Een attentiegebied is een zone van gemiddeld 500 meter rondom deze natte natuurparels, buiten de EHS. Dit zijn gebieden waarvoor in beginsel geldt dat het niet is toegestaan om bestaande grondwateronttrekkingen naar deze gebieden toe of binnen deze gebieden te verplaatsen.

Voor de voorgenomen ontwikkeling dient een omgevingsvergunning aangevraagd te worden. Door de aanleg van een fietspad langs de bestaande weg en de bestaande diepe grondwaterstanden wordt geen onttrekkingsput of nieuwe drainage aangelegd, waardoor geen nadelige invloed op de huidige grondwaterstanden te verwachten is.

Waterberging en infiltratie

Het fietspad wordt ca. 3 meter breed. Fase 2 van het tracé is ongeveer 1.455 meter lang waardoor het totaal toekomstig verhard oppervlak circa 4.365 m² bedraagt. Voor het bijkomend verhard oppervlak van het fietspad dient in aanvullende waterberging voorzien te worden. Voor de bergingsberekening is

het uitgangspunt grotendeels 60 mm per bijkomend verhard oppervlak. Voor ca. 720 meter van het traject kan een vermindering op het te bergen volume water toegepast worden. Verder zijn er reeds diverse verharde oppervlakken / opritten aanwezig. Dit wordt in de bijlage verder toegelicht. Gezien het huidige oppervlaktewaterstelsel en de ligging in het voornamelijk agrarisch gebied kan de benodigde waterberging eenvoudig ingepast worden. Ook dit komt in de bijlage bij deze toelichting uitgebreid aan de orde. Per deelgebied is hierin een beschrijving opgesteld van de wijzigingen op waterhuishoudkundig vlak. Hierbij wordt aangegeven wat de wijzigingen betreffen en hoe de toekomstige situatie eruit kan zien.

Conclusie

De woonpercelen en bestaande weg liggen op eenzelfde hoogte of hoger waardoor ter plaatse geen wateroverlast te verwachten is bij excessieve buien of door de aanleg van het fietspad. Om de benodigde waterretentie van het fietspad te realiseren, is globaal een verbreding/verdieping van de bestaande (al dan niet te verleggen) greppel noodzakelijk. Hierdoor wordt de benodigde waterretentie ingepast nabij de weg en het nieuwe fietspad. Overtollig water bij excessievere buien kan net als bestaand in de greppels opgevangen worden alvorens dit water afstroomt in zuidelijke richting of over de achtergelegen akker zoals bestaand.

Bij de herinrichting dienen tevens de bestaande duikers gereinigd te worden. Gezien de lengte van het tracé wordt afhankelijk van het afschot (hoogteverschil bodemhoogte begin en einde greppel) de tussenplaatsing van tussenschotten geadviseerd om de aangelegde berging maximaal te benutten en meer infiltratie in de bodem te bewerkstelligen.

Opgemerkt wordt dat ter plaatse van de woningen duikers opgenomen zijn in verband met de verwachte GHG in de winterperiodes. Afhankelijk van de beschikbare ruimte tussen het fietspad en de woningen kan tevens gekozen worden voor de aanleg van Permeoblokken of Rockflow die dan tevens overlopen naar het oppervlaktewater. In verband met de hogere vervuilingsgraad van zand vanaf de weg is door inpassing van een overloop er geen verstopping te verwachten. Naar eenvoudige inrichting en beheer toe gaat de voorkeur uit naar verbreding van de nabijgelegen greppels waar het water kan infiltreren in plaats van ondergrondse voorzieningen.

De bestaande A-watergang wijzigt niet door de verlegging van de B-watergang. Voor het nieuw fietspad wordt de B-watergang verlegd naar het oosten en dient de duiker van de B-watergang onder de Broekzijde door verlengd te worden. Hiervoor volstaat een melding bij het waterschap. Als niet voldaan wordt aan de Algemene Regel bij overige grondwerkzaamheden, dient een watervergunning aangevraagd te worden. De toekomstige werkzaamheden dienen derhalve voorafgaand afgestemd te worden met het waterschap. Onderhoud kan door de omlegging en verlenging van de duiker in de B-watergang net als bestaand plaatsvinden.

De in het rapport beschreven oplossingen worden in de vervolgplannen (voorafgaand aan de vergunningsaanvraag) verder uitgewerkt. Bij de nadere uitwerking van de inrichtingstekening dient het bevoegd gezag (gemeente Oisterwijk en waterschap De Dommel) betrokken te worden.

4.2 Bodem

Wettelijk is bepaald dat een omgevingsvergunningsplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Conclusie

Een fietspad betreft vanuit bodemkwaliteit geen gevoelige functie en geen bouwwerk, waar personen meer dan 2 uur per dag verblijven.

4.3 Waarden

4.3.1 Cultuurhistorie

Archeologie en historie 'vertellen' samen de culturele geschiedenis van een gebied. Onder cultuurschiedenis of cultuurhistorie in ruime zin zijn alle (pre)historische fenomenen te scharen die op enigerlei wijze met mensen te maken hebben. De cultuurschiedenis van het buitengebied van Oisterwijk is daarbij te beschouwen als een microgeschiedenis, een lokale geschiedenis die uiteraard niet op zichzelf staat.

Het begrip 'cultuur' heeft zeer verschillende verwante betekenissen. Hier betekent het 'alles wat door de samenleving wordt/is voortgebracht' en staat cultuur tegenover natuur. In beperktere zin wordt het ook gebruikt voor kunstuitingen, cultuurpolitiek, bedrijfscultuur of de tradities van een land. In de archeologie en geschiedenis betekent cultuur ook 'beschaving', in de zin van dat een aantal mensen bepaalde kenmerken gemeen hadden.

Doorwerking plangebied

Binnen het plangebied zijn geen specifieke cultuurhistorische waarden aanwezig, behalve mogelijk archeologische waarden, waar in de volgende paragraaf op ingegaan wordt.

4.3.2 Archeologie

In het kader van het opstellen van dit bestemmingsplan is door Aeres milieu een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd.¹ In deze toelichting is een samenvatting van dit rapport opgenomen. Het gehele rapport is als bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd. Tevens is een verkennend booronderzoek uitgevoerd wat is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Aanleiding

In het bestemmingsplan 'Buitengebied' geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' voor het grootste gedeelte van het plangebied. Op de leidende Archeologische Beleidskaart van de gemeente Oisterwijk geldt een middelhoge archeologische verwachting (Waarde - archeologie 5).

¹ Archeologisch bureauonderzoek Fietspad Haghorst-Moergestel Aeres Milieu d.d 6 januari 2017 nr. AM16179

Voor zones binnen Waarde archeologie 4 geldt een onderzoeksplicht bij plannen groter dan 1.000 m² en ter plaatse van de Waarde archeologie 5 geldt een onderzoeksplicht bij plannen groter dan 2.500 m². In de lage verwachtingszones gelden geen voorschriften. Wel is er een meldingsplicht en het eventueel toelaten van een begeleiding. Aangezien het een tracé betreft met verschillende verwachtingszones met een gedeeltelijke dubbelbestemming, is in eerste instantie een archeologisch bureau-onderzoek uitgevoerd.

Samenvatting onderzoeksresultaten

Het noordelijke deel van het tracé ligt in een golvende dekzandvlakte en grenst in het noordoosten aan een dekzandrug. Het centrale deel ligt binnen een glooiing van beekdalzijde die verder in zuidoostelijke richting overgaat in een beekoverstromingsvlakte. De hooggelegen zandgronden (dekzandruggen en golvende dekzandvlakte) en de glooiing van beekdalzijde in het noordelijke, centrale en in het uiterste zuidelijke deel van het tracé zijn, gezien de ligging (na) bij het beekdal van de beek de Reusel, aantrekkelijke vestigingslocaties voor jager-verzamelaars. In het centrale deel van het tracé, ter hoogte van de doorkruising van de Reusel, zijn bovendien vondsten bekend uit de periode mesolithicum – neolithicum. Op basis hiervan geldt voor het noordelijke, centrale en uiterste zuidelijke deel een hoge verwachting voor vuursteenresten uit de periode (laat-)paleolithicum en het mesolithicum. Eventueel aanwezige resten uit deze perioden worden onder het verwachte plagen- of esdek of in de oorspronkelijke bodem verwacht en kunnen bestaan uit tijdelijke bewoningssporen, haardkuilen, artefacten van vuursteen.

Het tracé ligt ten zuiden van de oude kern van Moergestel aan de wegen Broekzijde en Heizenschedijk. Uit bestudering van historische kaarten blijkt dat aan deze delen van het tracé (aan de weg Broekzijde), tot aan de doorkruising van de Reusel, meerdere (agrarische) bebouwing aanwezig is sinds tenminste het begin van de 19e eeuw. Dit als onderdeel van de genoemde bewoningsclusters. Hoewel deze buurtschappen relatief laat (19e eeuw) in de schriftelijke bronnen worden genoemd, is het aannemelijk dat er oudere bebouwing aanwezig kan zijn geweest.

Te denken valt aan voorgangers van de gebouwen op het 19e eeuwse kaartmateriaal. Daarom geldt voor deze delen van het tracé een hoge verwachting voor nederzittings- en bebouwingsresten uit de periode late middeleeuwen tot en met de nieuwe tijd. Resten worden verwacht vanaf het maaiveld.

Verkennd booronderzoek

Op 16 maart 2017 is een verkennd booronderzoek uitgevoerd op de in de vooronderzoeken naar voren gekomen plaatsen met een hoge archeologische verwachting. Bij dit onderzoek zijn 37 boringen gezet. In deze toelichting is enkel de conclusie van het verkennd booronderzoek opgenomen. Het gehele rapport is opgenomen in de bijlage bij deze toelichting.²

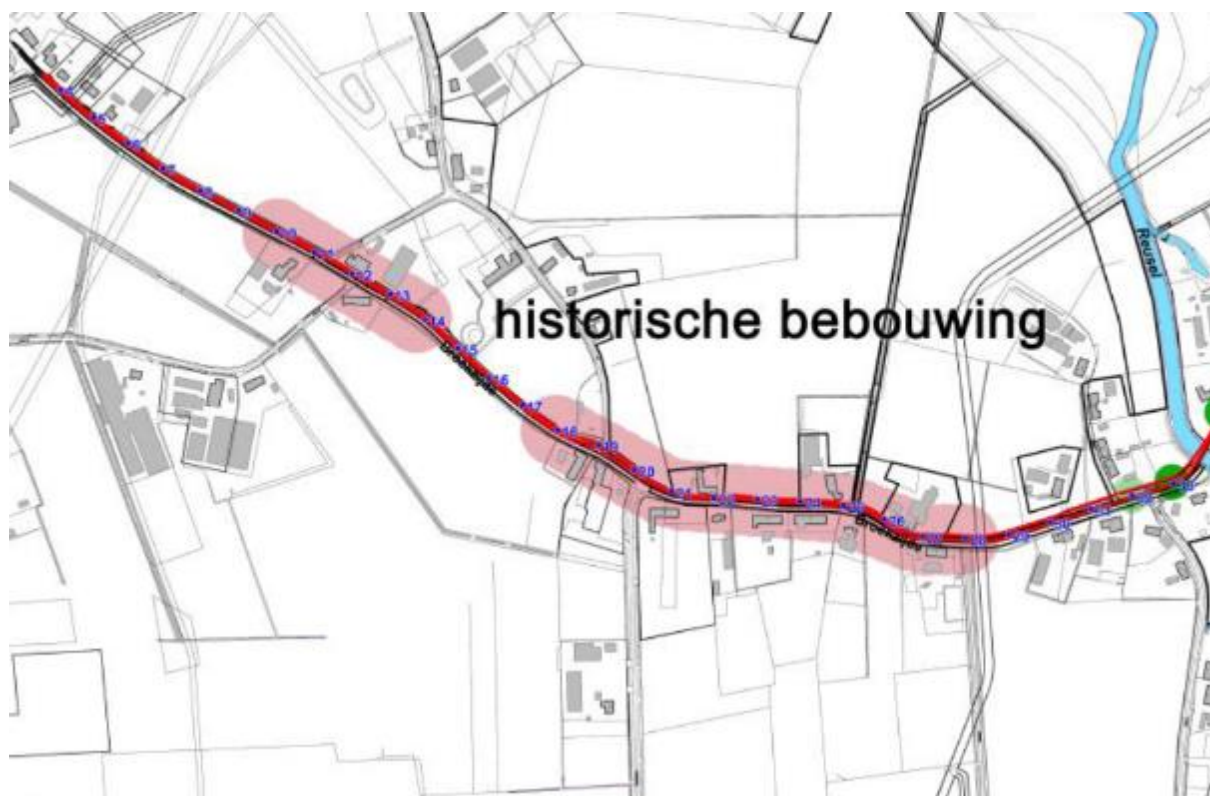
De bodem waar het toekomstige fietspad op gerealiseerd wordt bestaat overwegend uit een pakket modern geroerd pakket met daaronder een bouwlanddek uit de Nieuwe tijd B of C. De bovenkant van het pleistocene dekzand is afgetopt tot onbekende diepte in de C-horizont. De moderne omwerking

² Archeologisch veldonderzoek d.m.v. boringen Fietspad Haghorst-Moergestel Aeres Milieu d.d 25 april 2017 nr. AM16490

heeft vooral te maken met de ligging bij een weg en met ingegraven kabels en leidingen. Plaatselijk lijkt ook sprake van een modern gedempte greppel of sloot.

Het bouwlanddek gaat scherp over in pleistoceen dekzand, overwegend in de C-horizont. Bij boring 3 zijn de resten van een veldpodzol aanwezig. In een zone rondom de Reusel komen holocene beekafzettingen voor (boringen 32-37).

De kans op het aantreffen van intacte archeologische waarden bij de geplande graafwerkzaamheden is laag in de zone met beekafzettingen. In de hoger gelegen en beter bewoonbare gronden kunnen plaatselijk intacte archeologische resten voorkomen, al zal door vroegere graafwerkzaamheden voor de aanleg of onderhoud van de weg en voor kabels en leidingen er veel van de originele bodem verstoord zijn. Naar verwachting is de kans op het aantreffen van archeologische waarden het hoogst in de zones met historische bebouwing, bij de boringen 10-15 en bij de boringen 18-28. Aangezien binnen en onder dit dek archeologische resten uit deze perioden aanwezig kunnen zijn, wordt een vervolgonderzoek geadviseerd voor deze delen van het tracé (zie figuur 5.1, rode zones). Aangezien een karterend booronderzoek voor deze delen geen aanvullende informatie zal opleveren, wordt geadviseerd de aanleg van het wegcunet voor het fietspad archeologisch te begeleiden. Dit advies is in een eerder stadium (bij de procedure van het bestemmingsplan voor het fietspad Moergestel – Haghorst) gecontroleerd en wordt in het selectiebesluit onderschreven.



Conclusie

Uit het gespecificeerde archeologische verwachtingsmodel blijkt dat voor het noordelijke en centrale deel van het tracé een hoge verwachting geldt voor de periode laat-paleolithicum tot en met de nieuwe tijd. Ter plaatse van de hoge verwachtingszones is een inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek uitgevoerd. Er wordt geadviseerd een gedeelte van de aanleg van het fietspad archeologisch te begeleiden.

4.4 Flora en fauna

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. Door middel van een verkennend flora- en faunaonderzoek is bij het opstellen van het bestemmingsplan 'Herziening bestemmingsplan Buitengebied t.b.v. fietspad Moergestel – Haghorst' een beoordeling gemaakt van de effecten die het plan zal hebben op beschermde natuurwaarden, opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting. De conclusies en aanbevelingen over het plangebied luiden als volgt:

- Diverse algemeen beschermde grondgebonden zoogdieren van tabel 1 (veldmuis, konijn, egel, etc.) kunnen gebruik maken van het plangebied. Voor de genoemde soorten van tabel 1 geldt een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen. Hiervoor geldt echter wel de algemene zorgplicht.
- Het plangebied kan waarde hebben als vaste rust of verblijfplaats en/of foerageergebied van vleermuizen. Met de ontwikkeling zullen mogelijk vaste rust en/of verblijfplaatsen verdwijnen, en indien er ook bomen verdwijnen kunnen er foerageergebied en/of vliegroutes verdwijnen. Negatieve effecten voor vleermuizen kunnen niet op voorhand worden uitgesloten. Nader onderzoek is noodzakelijk. Dit nadere onderzoek is uitgevoerd, waarbij alle te kappen bomen zijn gecontroleerd op mogelijke verblijfplaatsen van vleermuizen. Deze verblijfplaatsen zijn niet gevonden. Er is ook onderzocht of een tweetal te kappen houtstructuren (bomenrij en haag) onderdeel uitmaken van een vliegroute van vleermuizen. Uit het onderzoek, opgenomen in bijlage 5 blijkt dat bij de werkzaamheden aan de Broekzijde te Moergestel geen vliegroutes of essentieel foerageergebied van vleermuizen verloren gaat. Een negatief effect op aanwezige verblijfplaatsen van een vleermuissoort in de directe omgeving is daarmee redelijkerwijs uitgesloten.
- Binnen het plangebied zijn enkele broedende vogels te verwachten in de aanwezige bomen, struiken, hagen en overige opgaande begroeiing. Door werkzaamheden buiten de broedperiode (als broedseizoen kan de periode tussen half maart en half juli globaal worden aangehouden) uit te voeren dan wel te starten, wordt de kans op negatieve effecten geminimaliseerd. Indien op een locatie geen bewoonde nesten, broedende of nestelende vogels aanwezig zijn, mogen ook tijdens het broedseizoen werkzaamheden worden uitgevoerd. Door voor aanvang van werkzaamheden te inspecteren op aanwezige bewoonde nesten, legsels of nestjongen en, indien deze aanwezig zijn, de werkzaamheden uit te stellen tot nadat de jongen zijn uitgevlogen, wordt de kans op negatieve effecten voor vogels sterk verminderd.
- Er zijn geen nesten aangetroffen van vogels met jaarrond beschermde nesten. Met de planontwikkeling gaat mogelijk een geringe hoeveelheid leefgebied verloren van enkele vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten. Echter blijft er in de directe omgeving ruim

voldoende (alternatief) leefgebied voorhanden. Negatieve effecten voor vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten zijn uitgesloten.

- Binnen het plangebied zijn exemplaren van algemeen beschermde amfibiesoorten (tabel 1) te verwachten. Negatieve effecten op voortplantingsplaatsen zijn op voorhand uitgesloten. Voor soorten van tabel 1 geldt een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen. Wel geldt hiervoor de algemene zorgplicht.
- Binnen het plangebied zijn geen zwaarder beschermde soorten vaatplanten, grondgebonden zoogdieren, vogels, reptielen, en overige ongewervelden (zoals bijv. zeldzame dagvlinders en libellen) te verwachten. Negatieve effecten voor deze soortgroepen zijn op voorhand uitgesloten met inachtneming van de zorgplicht.
- In het kader van de algemene zorgplicht is het noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen.

Wet natuurbescherming

De quickscan flora en fauna is enkele jaren geleden uitgevoerd, voordat de Wet natuurbescherming van kracht is geworden. In de Wet natuurbescherming zijn deels andere soorten beschermd dan eerder het geval was. Met name de beschermde ongewervelden en vaatplanten zijn sterk gewijzigd. Het betreffen echter allen soorten welke zeer specifieke eisen stellen aan hun habitat. Gezien het plangebied met name bestaat uit tuinen, sloten en wegbermen zijn deze hier, in combinatie met de verspreiding van de soorten, niet te verwachten.

Ook zijn vanaf 1 oktober 2017 de kleine marterachtigen (wezel, hermelijn, bunzing) niet meer vrijgesteld binnen de provincie Noord-Brabant. Het te realiseren fietspad gaat mogelijk door matig geschikt leefgebied voor deze soorten. Gezien de ligging direct aan de doorgaande weg is gelegen, en het enkel het verwijderen van bomen en sloten betreft is de aanwezigheid van een verblijfplaats redelijkerwijs uitgesloten. Het te verwijderen leefgebied is van dermate lage kwaliteit, en van beperkte grootte, waardoor het hier geen essentieel leefgebied betreft. Daarnaast worden er geen geschikte leefgebieden doorsneden, aangezien de weg reeds aanwezig is.

Met betrekking tot beschermde gebieden zijn er eveneens geen wijzigingen. Fase 2 van het tracé van het fietspad ligt niet in de directe omgeving van Natura 2000-gebieden of Natuur netwerk Brabant.

De conclusies van de quickscan zijn ook in de huidige situatie van kracht. Te verwijderen potentiële vliegroutes van vleermuizen zijn onderzocht (en gaan niet verloren). Daarnaast dient het verwijderen van opgaand groen buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd ten behoeve van broedende vogels, en tijdens de werkzaamheden dient de zorgplicht in acht te worden genomen. Ook dient rekening te worden gehouden met het onderdeel Houtopstanden uit de Wet natuurbescherming. Bij de houtopstanden die groter zijn dan 1000 are of bestaan uit meer dan 20 bomen dient bij het verwijderen van deze opstanden of onderdelen hiervan gecompenseerd te worden. Er wordt echter niet verwacht dat dit nodig is.

Conclusie

De natuurwetgeving staat niet in de weg aan de realisatie van het fietspad. Er geldt altijd een algemene zorgplicht, die onder andere inhoudt dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen en werkzaamheden buiten de broedperiode uit te voeren.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Het wijzigingsplan maakt een fietspad mogelijk. Een fietspad is geen milieubelastende functie, maar ook geen milieugevoelige functie als bedoeld in de VNG Brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. Om die reden gelden er vanuit bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen

Conclusie

Vanuit bedrijven en milieuzonering gelden geen belemmeringen.

4.6 Akoestiek

Op basis van de Wet Geluidhinder (Wgh) zijn drie geluidsbronnen waarmee bij de opstelling van bestemmingsplannen rekening gehouden dient te worden. Het betreft wegverkeers, railverkeers- en industrielawaai. Een fietspad moet niet tot een gezoneerde bron gerekend worden.

Het fietspad betreft ook geen geluidgevoelige functie, waardoor een akoestisch onderzoek niet nodig is.

Conclusie

Een fietspad is geen gezoneerde bron of geluidsgevoelig object als bedoeld in de Wet geluidhinder. Om die reden gelden er geen belemmeringen voor de planvorming.

4.7 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze Wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is bepaald dat getoetst moet worden aan de normen voor de luchtkwaliteit. Daarnaast is bepaald dat voor sommige projecten die in beperkte mate bijdragen aan de luchtkwaliteit geen toetsing aan de normen hoeft plaats te vinden. Deze projecten zijn aangewezen in de Regeling "Niet in betekenende mate" (NIBM).

Conclusie

De in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkeling valt niet onder de in de regeling NIBM opgenomen lijst met categorieën van gevallen. Het betreft echter de realisatie van een fietspad langs een bestaande weg. Er kan dus gesteld worden dat er geen sprake zal zijn van extra motorvoertuigbewegingen ten gevolge van deze ontwikkeling. Het project leidt zodoende niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Een luchtkwaliteitsonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.8 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transport (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermde individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risico-contouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants³.

Doorwerking in het plangebied en conclusie

Een fietspad is geen beperkt kwetsbaar object in de zin van het Bevi, waardoor een onderzoek naar externe veiligheid niet noodzakelijk is. Bij de uitvoering van de werkzaamheden zal rekening gehouden worden met de leidingen die het plangebied doorkruisen. Het aspect externe veiligheid levert hierdoor geen beperking op voor de aanleg van het fietspad.

4.9 Geur

Bij geur gaat het om de geur(emissie) van bedrijven die zich verspreidt via de lucht en een geurbelasting veroorzaakt op geurgevoelige objecten zoals woningen. De aanleg van een fietspad is geen geurgevoelig of geurveroorzakend object. Er zijn dan ook geen geurbelemmeringen voor de aanleg van het fietspad.

³ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

5. ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Voor de uitvoering van het fietspad en de bijbehorende kosten zoals grondaankoop zijn middelen opgenomen in de gemeentelijke begroting. De aanleg van een fietspad betreft geen bouwplan waarvoor een exploitatieplan vastgesteld dient te worden.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Overleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient overleg gevoerd te worden met het waterschap, met andere gemeenten en met rijks- en provinciale diensten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn. Er heeft overleg plaatsgevonden met het waterschap en met de provincie.

In het kader van het bestemmingsplan voor het gehele fietspad, 'Herziening bestemmingsplan Buitengebied t.b.v. fietspad Moergestel – Haghorst' heeft op 12 juni 2017 een inloopbijeenkomst plaatsgevonden. Tijdens deze infoavond zijn vragen met betrekking tot het fietspad beantwoord. Ook is er tijdens de terinzagelegging van dit bestemmingsplan één zienswijze ingediend.

De 2^e fase van het tracé was ten tijde van de inloopbijeenkomst en het indienen van zienswijzen minder duidelijk en concreet dan ten tijde van de procedure van dit wijzigingsplan. De gemeente heeft echter de afgelopen jaren met alle direct betrokkenen meerdere gesprekken gehad. In het kader van dit wijzigingsplan is tevens onlangs een brief verstuurd naar omwonenden waarin is verwezen naar de website met een aantal ontwerptekeningen. In de brief is aangegeven dat er bij vragen contact kan worden opgenomen met de gemeente. Op die manier is de gemeente rechtstreeks in contact gekomen met eventuele personen die nog vragen of opmerkingen heeft. Tevens is hiermee iedereen nogmaals geïnformeerd voordat het fietspad wordt aangelegd.

5.2.2 Procedure

De procedure vanaf het wijzigingsplan ziet er als volgt uit:

1. **Collegebesluit en openbare kennisgeving** van het ontwerp wijzigingsplan;
2. **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken, waarbij door een ieder schriftelijk of mondeling een **zienswijze** kan worden ingebracht;
3. **Vaststelling** van het wijzigingsplan door het college van B&W;
4. **Terinzagelegging** van het vastgestelde wijzigingsplan en bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Er kan **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingediend;

5. **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6. JURIDISCHE TOELICHTING

Dit wijzigingsplan zorgt voor de juridisch-planologische verankering van de aanleg van een gescheiden fietspad naast de bestaande rijbaan, door omzetting van de vigerende bestemmingen in een verkeersbestemming.

6.1 Algemeen

In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een wijzigingsplan in ieder geval moet bestaan. Dit zijn een verbeelding met regels en een toelichting daarop. Daarnaast bieden zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een wijzigingsplan.

Het bestemmingsplan is opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012). Dit uit zich met name in de structuur en verbeelding. De verbeelding is opgebouwd volgens IMRO 2012 en de Praktijkrichtlijn bestemmingsplannen 2012. Hiermee wordt aangesloten bij de landelijke richtlijn voor het benoemen van de bestemmingen, het bijbehorende kleurgebruik etc. Vanaf de ontwerpfase van het bestemmingsplan zal de verbeelding gecodeerd zijn.

Het juridische gedeelte van het wijzigingsplan bestaat uit de verbeelding met regels. Bij ieder plan hoort een toelichting, maar dit onderdeel heeft als zodanig geen rechtskracht. De verbeelding voor het wijzigingsplan is digitaal beschikbaar. De regels zijn opgebouwd uit inleidende regels (hoofdstuk 1), bestemmingsregels (hoofdstuk 2), algemene regels (hoofdstuk 3) en overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4).

6.2 Regels

Hier wordt de systematiek van dit wijzigingsplan kort toegelicht. In artikel 2 van de regels wordt aangegeven welke juridisch-planologische regimes van toepassing zijn. Dat zijn het bestemmingsplan Buitengebied, de correctieve herziening daarvan en de herziening van het bestemmingsplan buitengebied die specifiek gericht was op de realisatie van het fietspad Moergestel-Haghorst. In artikel 2 is geregeld dat de verbeelding van het wijzigingsplan gaat gelden in plaats van de verbeeldingen die bij de hiervoor genoemde bestemmingsplannen horen. Zo worden de vigerende bestemmingen omgezet in de verkeersbestemming, waarbinnen het fietspad en de bijbehorende onderdelen (zoals bermen) aangelegd kunnen worden. Alle regels van de vigerende bestemmingsplannen blijven gelden.

