

Ruimtelijke onderbouwing

Behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik voor de Spoordijk nummer 7 te Heukelom.



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	4
1.1 Uitgangspunten ruimtelijke onderbouwing	4
1.2 Vigerend bestemmingsplan.....	4
1.3 Verklaring van geen bedenkingen	5
2. Planbeschrijving	6
2.1 Bestaande situatie	6
2.2 Beoogde situatie	7
3. Ruimtelijk beleidskader	10
3.1 Provinciaal beleid	10
3.1.1 Brabantse omgevingsvisie.....	10
3.1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.....	10
3.2 Gemeentelijk beleid.....	12
3.2.1 Omgevingsvisie Oisterwijk	12
3.2.2. Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant.....	12
3.2.3 Veehouderijbeleid Oisterwijk 2016	12
3.2.4 Verkeer en parkeren	13
3.2.5 Archeologie en cultuurhistorie	13
4. Milieuaspecten	16
4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	17
4.2 Bedrijven- en milieuzonering.....	17
4.3 Geur	18
4.4 Geluid	18
4.5 Externe veiligheid.....	19
Relevante risicobronnen.....	20
Plaatsgebonden risico	20
Groepsrisico	21
4.6 Luchtkwaliteit	22
NIMB	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
4.7 Bodemkwaliteit	24
4.8 Volksgezondheid	24
5. Natuur en ecologie	25
6. Wateraspecten	25
6.1 Beleidskader.....	25
6.2 Gebiedsomschrijving in relatie tot water	26
6.3 Huidige en toekomstige situatie van de planlocatie	26

6.4 Vergunningen	27
6.5 Toelichting en tekening buffer- en infiltratievoorzieningen	27
7. Uitvoerbaarheid	27
7.1 Economische uitvoerbaarheid	27
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
Bijlagen	28

1. Inleiding

Namens Cliënt Tierelier V.O.F. wil ik u de volgende ruimtelijke onderbouwing voorleggen.

Aan de spoordijk nummer 8 te Heukelom is de melkveehouderij van cliënt gelegen.

Cliënt heeft echter de wens het bedrijf anders in te richten en een innovatieve manier van koeien houden na te streven, hiertoe heeft hij de naastgelegen varkenshouderij (Spoordijk 7) aangekocht waar in plaats van de varkensstallen de nieuwe melkveestal gesitueerd zal worden. De stal die cliënt wenst te gaan bouwen is een 'koeientuin'. De koeien lopen vrij rond en kunnen gaan liggen en eten waar ze willen.

Het initiatief vindt primair plaats op de locatie van de voormalige varkenshouderij aan de Spoordijk 7, derhalve is in deze onderbouwing uitgegaan van deze locatie als de initiatieflocatie. Als zaken behorende aan Spoordijk 8 ter zake doen zal dit zo benoemd worden in deze onderbouwing.

1.1 Uitgangspunten ruimtelijke onderbouwing

Vanwege het innovatieve karakter van het type veehouderij dat mogelijk wordt gemaakt op de initiatieflocatie en de bestaande functies en bebouwing aan de Spoordijk 7 is het van belang om de uitgangspunten voor de beoordeling uit een te zetten.

Voor het initiatief wordt een milieuvergunning, een natuurbeschermingswet vergunning en een ruimtelijke procedure doorlopen. Voor de natuurbeschermingswet vergunning worden de locaties Spoordijk 7 en 8 als één inrichting beschouwd. Voor de milieuvergunning en de ruimtelijke procedure worden de locaties Spoordijk 7 en 8 als twee afzonderlijke inrichtingen beschouwd. Uiteraard is er een samenhang tussen beide locaties maar eventuele hinder ten opzichte van de andere locatie zal worden beschouwd.

Ten aanzien van de milieubelasting en de dieren aantallen is in het algemeen te zeggen dat de belasting afkomstig van de beide locaties sterk afneemt. In onderstaande tabel is een vergelijk gegeven tussen de beide locaties en dieren aantallen. Enkel de situatie ten aanzien van melk- en jongvee is gegeven. De meest recente milieumelding aan de Spoordijk 7 bevat behalve jongvee ook enkele zoogkoeien, een stier en enkele paarden deze melding is alleen nooit tot uitvoer gebracht.

	Huidige situatie		Toekomstige situatie	
Diertype	Melkvee	Jongvee	Melkvee	Jongvee
Spoordijk 7	-	22	70	10
Spoordijk 8	198	115	-	120

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Op de locatie geldt het bestemmingsplan Buitengebied correctieve herziening, vastgesteld door de gemeenteraad op 16 april 2015. Het perceel heeft hierin de bestemming Agrarisch. De gemeenteraad had in dit bestemmingsplan onder artikel 3.4 sub o. bepaald dat wijziging van het bestaand aantal dierplaatsen, bestaande diersoorten en/of bestaande stalsystemen niet is toegestaan, met dien verstande dat dit wel is toegestaan indien wijziging niet leidt tot een toename van de bestaande ammoniakemissie. Echter, door de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 30 november 2016 is de zinssnede "met dien verstande dat dit wel is toegestaan indien wijziging niet leidt tot een toename van de bestaande ammoniakemissie" komen te vervallen. Daarom is nu elke wijziging van het bestaand aantal dierplaatsen, de bestaande diersoorten en/of de bestaande stalsystemen in strijd met het bestemmingsplan.

Het voorliggende initiatief heeft betrekking op een wijziging van de bestaande diersoort en een wijziging van het bestaande stalsysteem. Het plan past dus niet in het geldende bestemmingsplan. Om die reden dient voor deze aanvraag de uitgebreide procedure te worden doorlopen voor het onderdeel planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12 onder a, sub 3 van de Wabo. Daarnaast maken ook de onderdelen milieu, natuur en bouwen deel uit van de aanvraag omgevingsvergunning.

Om de omgevingsvergunning voor het onderdeel planologisch strijdig gebruik te kunnen verlenen, moet de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevatten. Om die reden is het voorliggende document opgesteld. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op het ruimtelijk beleidskader en op de relevante ruimtelijke aspecten. Daar waar een onderbouwing beter op zijn plaats is in de procedures voor de milieuvergunning en vergunning in het kader van de wet natuurbeheer zal daar dusdanig naar verwezen worden.

Om de bouw van de stallen mogelijk te maken maar de ruimtelijke impact te beperken is in overleg met de gemeente Oisterwijk gekozen voor het beperkt koppelen van de locaties Spoordijk 7 en 8. Met de sloop van een aantal gebouwen aan de Spoordijk 8 is het mogelijk om licht uit te breiden aan de Spoordijk 7. Verder bestaat er in ruimtelijke zin geen koppeling tussen de beide locaties en vindt toetsing op onderdelen ook plaats ten opzichte van elkaar.

1.3 Verklaring van geen bedenkingen

Naast een goede ruimtelijke onderbouwing heeft het college ook een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen nodig van de gemeenteraad om de omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik te mogen verlenen. Het initiatief moet dus in principe twee keer door de gemeenteraad worden behandeld. Eén keer voor de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en één keer voor de definitieve verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB).

Op grond van het bepaalde in artikel 6.5, lid 3 van het Bor heeft de gemeenteraad de mogelijkheid om een lijst van categorieën vast te stellen waarvoor een VVGB niet vereist is. Als een aanvraag past binnen deze lijst, hoeft de gemeenteraad geen VVGB af te geven en is het college zelf bevoegd om te beoordelen of een activiteit in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

De raad van de gemeente Oisterwijk heeft op 6 april 2017 een "categorieënbesluit" genomen. Hierin zijn gevallen aangewezen waarin bij een wijziging van het bestaande aantal dierplaatsen, bestaande diersoorten en/of bestaande stalsystemen een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. In onderstaande tabel is weergegeven wanneer de VVGB niet nodig is.

	Aantal dieren neemt toe	Aantal dieren blijft gelijk	Aantal dieren neemt af
Emissies nemen toe	VVGB wel nodig	VVGB wel nodig	VVGB wel nodig
Emissies gelijk	VVGB wel nodig	VVGB niet nodig, tenzij gelegen op < 250 m. van bebouwde kom	VVGB niet nodig
Emissies nemen af	VVGB wel nodig	VVGB niet nodig, tenzij gelegen op < 250 m. van bebouwde kom	VVGB niet nodig

Met de beoogde ontwikkeling zal het aantal dieren afnemen, ten opzichte van de huidige situatie worden er in de toekomst 128 stuks melkvee en 83 stuks jongvee minder gehouden. Een verdere toelichting op het te houden aantal dieren is te vinden in hoofdstuk 2. De emissie van ammoniak, stikstof en emissie van fijnstof zal afnemen, het aantal dieren neemt af en daarmee ook de uitstoot die deze dieren met zich meebrengen. Een verdere toelichting op de gevolgen voor de luchtkwaliteit is vermeld in paragraaf 4.6. in paragraaf 4.3 is de situatie voor wat betreft het aspect geur verder beschouwd, de afstanden die aangehouden dienen te worden bij dit type initiatieven worden aangehouden. De locatie is gelegen op 450 meter van de bebouwde kom. Daarom is voor het voorliggende initiatief geen (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen nodig van de gemeenteraad.

2. Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plan bevat in de huidige situatie een tweetal agrarische bedrijfslocaties. Aan de Spoordijk nummer 8 is de melkveehouderij van initiatiefnemer gevestigd, op het erf is een grote ruimte ingericht als buitenschoolse opvang, dit gebouw is direct gekoppeld aan een naastgelegen parkeerterrein en een deel van het perceel is ingericht met speelmateriaal voor de kinderen.

Aan de Spoordijk nummer 7 was een voormalige varkenshouderij gevestigd, het bedrijf is aangekocht door initiatiefnemer met het oog er de melkveehouderij te vestigen en een nieuwe innovatieve stal op te richten. In onderstaand figuur is het plangebied via een luchtfoto gegeven en direct eronder de huidige situatie ten aanzien van de dieren aantallen.



Figuur 1: luchtfoto planlocatie

	Huidige situatie	
Diertype	Melkvee	Jongvee
Spoordijk 7	-	22
Spoordijk 8	198	115

2.2 Beoogde situatie

In de beoogde situatie zullen aan de Spoordijk nummer 7 alle voormalige varkensstallen zijn gesloopt om plaats te maken voor de nieuwe melkveestal met enkele bijgebouwen. De stal zal een innovatief ontwerp krijgen waarbij koeien veel meer vrijheid genieten dan in een traditionele ligboxenstal. De stal typeert zich het best met de term "koeientuin"; een op het natuurlijke gedrag van een koe geïnspireerd concept met een vloer waar koeien gemakkelijk en comfortabel op kunnen liggen en lopen. Bovendien is er veel groen in de stal aanwezig in de vorm van bomen en planten.

De nieuwe stal zal dienstdoen ten behoeve van het melkvee dat gehouden wordt op het bedrijf van initiatiefnemer. De locatie aan de Spoordijk nummer 8 zal in gebruik blijven voor het huisvesten en opfokken van jongvee. De kinderopvang aan de Spoordijk 8 blijft als nevenactiviteit behouden.

Voor het nieuwe huisvestingsstelsel is een proefstal status aangevraagd, voor de emissiewaarden en precieze uitwerking voor wat betreft de dieren aantallen van de koeientuin is in onderstaande tabel een uitwerking gegeven. De aanvraag in het kader van de wet natuurbescherming gaat verder in op de emissiewaarden en uitstoot van de nieuwe situatie.

	Toekomstige situatie	
Diertype	Melkvee	Jongvee
Spoordijk 7	70	10
Spoordijk 8	-	44

Bij de voormalige varkenshouderij aan de Spoordijk 7 is een bedrijfswoning aanwezig. De zoon van initiatiefnemer zal deze woning gaan bewonen, hij heeft de rol van bedrijfsleider en daarom kan de woning als bedrijfswoning blijven bestaan en is bestemmingswijziging niet noodzakelijk.

In het kader van duurzaam ruimte gebruik zal de stal worden ontwikkeld zonder dat er (te) veel vierkante meters bebouwing bij komen in de omgeving van het plangebied. Naast de stallen die in gebruik waren op de Spoordijk 7 ten behoeve van de varkenshouderij zal een deel van de melkveestal en een veldschuur aan de Spoordijk 8 gesloopt worden om daarmee de toename van de bebouwde oppervlakte op nr. 7 te compenseren.

Op de volgende pagina is een luchtfoto weergegeven met in rood aangegeven welke (delen van) gebouwen gesloopt zullen gaan worden. Op de volgende pagina is in tabelvorm aangegeven hoeveel m² er gesloopt worden en hoeveel m² er opricht wordt. De hoeveelheid op te richten bebouwing is met 10% vergroot op basis van het gestelde in artikel 42 sub b van het vigerend bestemmingsplan.



Figuur 2: te slopen bedrijfsgebouwen

	Sloop (in m ²)	Bouw (in m ²)
Spoordijk 7	1593 (totaal 1930)	1930 + 10% => 2123 m ²
Spoordijk 8	337 (totaal 1930)	-

De verwachting is dat de nieuwe stal voor passanten een interessante stop zal zijn. Een deel van de nieuwe stal zal ingericht worden om in deze publieksfunctie te kunnen voorzien en de ervaring van het boerenland te kunnen delen. Er is een globale inschatting gemaakt dat op een mooie zomerdag er zo'n 20 bezoekers per dag te verwachten zijn op het plangebied, het merendeel zal de locatie met de fiets bezoeken. In de parkeerbehoefte wordt voldaan via enkele parkeerplaatsen bij de nieuwe stal en een eventuele overloop van het parkeerterrein is mogelijk op het al aanwezige parkeerterrein voor de kinderopvang. De locatie aan de Spoordijk 7 zal voorzien worden van een landschappelijke inpassing in de vorm van bomen, hagen en een poel. Initiatiefnemer is bij de ontwikkeling van de huidige locatie aan de Spoordijk 8 al bewust bezig met groen op het erf, destijds om ook de kinderopvang te voorzien van een groene omzoming welke tevens ingezet kan worden tijdens het buitenspelen van de kinderen. Onderstaand is een sfeerimpressie gegeven van de beoogde situatie in de stal en de landschappelijke inpassing van het volledige terrein. Op de afbeelding zijn twee cirkels weergegeven welke de afstanden van de gevoelige objecten tot de koeientuin weergeven.



Figuur 3: sfeerimpressie in de stal



Figuur 4: landschappelijke inpassing Spoordijk 7

3. Ruimtelijk beleidskader

3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 Brabantse omgevingsvisie

Op 14 december 2018 is de Brabantse omgevingsvisie vastgesteld. Met de omgevingsvisie formuleert de Provincie haar ambitie voor Brabant in 2050. De Provincie ziet een toekomst met een grote verwevenheid tussen stad en land en de bijkomende voor en nadelen die daaraan kleven.

Het plangebied ligt in Midden Brabant. De omgevingsvisie ziet hier de verbinding met de steden Breda, 's-Hertogenbosch, Eindhoven, Helmond en Tilburg. De omgevingsvisie omschrijft dit deel van Brabant als het economisch hart van de Provincie. De Provincie ziet een meer verbindende rol voor agrarische activiteiten in Midden Brabant en gelooft in kleinschalige, meer op de omgeving gerichte ontwikkelingen.

De omgevingsvisie geeft tevens de visie van de Provincie op haar eigen rol en hoe zij de gewenste ontwikkeling naar 2050 wil stimuleren. De provincie ziet zichzelf als verbinder en aanjager waar nodig. Ten aanzien van de (intensieve) landbouwsector ziet zij dat de sector een aantal forse uitdagingen heeft en wil de Provincie een rol pakken om van de sector een meer natuurinclusieve te maken.

De sanering van de varkenshouderij naar een modern, innovatief en kleinschalige melkveehouderij past uitstekend in de omgevingsvisie van de Provincie. De mogelijkheid het bedrijf te bezoeken en bekijken passen goed in de ambitie van de Provincie om meer verbinding te leggen tussen agrarische bedrijven en hun (directe) omgeving.

3.1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Naast de omgevingsvisie kent de Provincie Noord-Brabant de interim omgevingsverordening Noord-Brabant. In de omgevingsverordening staan de regels die de provincie stelt aan de bestemmings- en omgevingsplannen van gemeenten.

Met de Interim omgevingsvergunning bereidt de provincie Noord-Brabant de komst van de omgevingswet (1 januari 2021) concreet voor en hanteert zij de in de wet aangegeven schrijf- en handelingswijze. De omgevingsverordening is geschreven met oog voor de doelgroep: burgers, gemeenten en waterschappen.

Essentieel onderdeel van de verordening is de gedachte dat ontwikkelingen en plannen in gezamenlijkheid uitgevoerd worden en overleg en dialoog worden daarom toegejuicht. De verordening biedt voor ontwikkelaars en gemeenten meer mogelijkheden tot maatwerk, vaste afstand en grootte maten worden losgelaten en er komt meer nadruk te liggen op het passend maken van initiatieven in hun omgeving.

Voor gemeenten is hoofdstuk 3 van de verordening het belangrijkste, het hoofdstuk heeft de toepasselijke naam 'instructieregels aan gemeenten' als titel gekregen. Ten aanzien van de beoogde ontwikkeling van het plangebied zijn de regels die de omgevingsverordening aanreikt voor veehouderij in landelijk gebied van toepassing. Op de volgende pagina is dit artikel weergegeven, cursief is vermeld hoe de beoogde ontwikkeling voldoet aan de regels.

Artikel 3.49 veehouderij in landelijk gebied

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, als:

- a. is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan;
Het initiatief betreft een zorgvuldige veehouderij met een beperkt aantal dieren. De Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij is doorlopen voor het initiatief en als bijlage bij deze onderbouwing gevoegd.
- b. het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;
Het bouwperceel is kleiner dan 1,5 hectare
- c. de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar is in de omgeving;
Het initiatief past binnen de omgeving en is in zijn bedrijfsvoering specifiek toegespitst op het betrekken van de omgeving
- d. mestbewerking is uitgesloten tenzij dit ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest is;
Niet van toepassing
- e. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
Dit is het geval. Bij melkvee is sprake van vaste afstanden, aan deze afstanden is voldaan
- f. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
Dit is het geval, zie de ingediende melding in het kader van het activiteitenbesluit
- g. de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;
Dit is het geval
- h. de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.
Er heeft een dialoog plaatsgevonden een verslag van de bijeenkomst is als bijlage aan deze onderbouwing toegevoegd.

Lid 2

Er is sprake van een zorgvuldige veehouderij als is voldaan aan de Nadere regels Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij, zoals door gedeputeerde staten vastgesteld op grond van artikel 5.11.

Dit is het geval, voor de milieukundige procedure van het dierverblijf is een procedure doorlopen in het kader van de Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij waarmee is aangetoond dat sprake is van een zorgvuldige veehouderij.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Oisterwijk

De gemeente Oisterwijk heeft voorbereidend op de nieuwe omgevingswet het initiatief genomen om een (interactieve) omgevingsvisie voor haar grondgebied op te stellen. De visie dient als richtinggevend document om initiatiefnemers en bewoners in de gemeente aan te geven welke ontwikkelingen de gemeente ziet en welke waar gewenst zijn.

Het plangebied is gelegen in het noordwestelijke deel van de gemeente en is in de omgevingsvisie omschreven als "Heukelom en gebied langs N65". De gemeente ziet in dit gebied relatief veel boomkwekerijen en overblijfselen van het van oudsher aanwezige agrarische karakter van dit deel van de gemeente.

Meer algemeen ziet de gemeente ten aanzien van de veehouderij een verandering in bedrijfsvoering. Bedrijven worden groter of gaan verbreden. Tegelijkertijd ziet de gemeente de wens van omwonenden en consumenten om meer lokale verschillen en kleinschaligere bedrijven groeien, er is een groeiende vraag naar de menselijke maat, overzichtelijkheid en authenticiteit.

Het initiatief past goed in de omgevingsvisie Oisterwijk. Ten aanzien van het gebied waar de locatie in gelegen is zijn er mogelijkheden om de agrarische bedrijfsvoering voort te zetten. Het nieuwe bedrijf krijgt een heel eigen uiterlijk en bedrijfsvoering en past mede vanwege de ligging in nabijheid van kernen uitstekend binnen de wensen van omwonenden en consumenten voor een kleinschalig en authentiek bedrijf met een (beperkte) publieksfunctie. Het bedrijf heeft vanuit de omgevingsvisie de kans om koploper en voorbeeld voor het gemeentelijk beleid te worden.

3.2.2. Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant

Naar aanleiding van de provinciale "Structuurvisie ruimtelijke ordening" en de "Verordening ruimte" hebben de gemeenten in de regio Hart van Brabant gezamenlijk een notitie opgesteld. De notitie omhelst een gezamenlijke werkwijze hoe om te gaan met de toepassing van de verplichting tot kwaliteitsverbetering van het landschap in de praktijk. De werkafspraken scheppen kaders voor gemeenten en initiatiefnemers en dienen als ondersteuning.

De werkafspraken delen ruimtelijke ontwikkelingen in drie categorieën in. De eerste categorie vallen ontwikkelingen met een zeer beperkte impact op de omgeving en is geen investering in landschappelijke inpassing of kwaliteitsverbetering van toepassing. In de tweede categorie vallen ontwikkelingen met een beperkte invloed op de omgeving en is wel een landschappelijke inpassing maar geen verdere kwaliteitsverbetering van toepassing. De laatste en derde categorie omvat ontwikkelingen met een grote ruimtelijke impact.

De ontwikkeling van het plangebied valt onder categorie 2. In de werkafspraken wordt als voorbeeld van een categorie 2 ontwikkeling een wijziging van een agrarisch bedrijf zonder vergroting van het bouwvlak genoemd. De ontwikkeling van het plangebied valt precies binnen het eerder genoemde voorbeeld.

3.2.3 Veehouderijbeleid Oisterwijk 2016

Mede naar aanleiding van de in 2014 aangenomen interim veehouderijbeleid is ervoor gekozen het lange termijn beleid ten aanzien van de veehouderij in de gemeente Oisterwijk onder de loep te nemen. Er is gestart met een breed opgezet onderzoek en analyse via interviews en werkgroepen welke wensen en voorkeuren er binnen de gemeente en daarin actieve organisaties leven en hoe dit tot een haalbaar

en toekomstbestendig beleid kan leiden. Algemeen doel van het veehouderijbeleid is om de balans in het buitengebied te herstellen en toch agrarische ondernemers de kans te bieden om duurzaam te kunnen ondernemen zonder dat de gezondheid en leefbaarheid van bewoners en gebruikers in het buitengebied te veel aangetast wordt.

Het beleid gaat uit van drie mogelijke ontwikkelrichtingen van veehouderijbedrijven in het buitengebied:

1. Duurzame groei
2. Duurzame consolidatie
3. Duurzame krimp

Het beleid werkt deze drie ontwikkelrichtingen uit waarna het aan de gemeenteraad is om te bepalen welk scenario gekozen wordt. Op 21 april 2016 heeft de raad gekozen om het scenario "duurzame groei" aan te nemen. Het onderhavig initiatief past goed binnen dit scenario, het biedt ruimte aan initiatieven mits deze bijdragen aan een agrarische economie waarbij verbetering optreedt voor bewoners en gebruikers. De opzet met het oog op verbreding en verbinding met de omgeving past uitstekend binnen het veehouderij beleid Oisterwijk 2016.

3.2.4 Verkeer en parkeren

Om uit te kunnen sluiten dat een ruimtelijke ontwikkeling een (te groot) negatief gevolg heeft voor de directe omgeving in het kader van verkeer, mobiliteit en parkeren is het zaak bij een ruimtelijke ontwikkeling te toetsen aan deze criteria.

Het plangebied wordt ontsloten door de Spoordijk, ter plaatse van het plangebied is de Spoordijk een fietsweg (fietsers hebben voorrang op motorvoertuigen) met een maximumsnelheid van 60 km/u. Het deel van de Spoordijk waar het plangebied zich bevindt is daarnaast aangemerkt als verboden om in te rijden behalve voor bestemmings- en landbouwverkeer.

De wijziging van gebruik heeft voor het plangebied een beperkte verkeer aantrekkende werking, het aantal gehouden dieren neemt af en daarmee ook het verkeer dat ten behoeve van deze dieren het plangebied bezoekt. De ligging aan een fietsweg betekent dat geïnteresseerden hoofdzakelijk met de fiets het plangebied zullen bereiken. Aangezien auto's wel toegestaan zijn op de weg maar enkel in de vorm van bestemmingsverkeer, hebben bezoekers met de auto bewust de keuze gemaakt het plangebied te bezoeken. In het meest extreme voorbeeld zal het plangebied door circa 2 voertuigen per dag bezocht worden, de invloed van deze verkeersbewegingen is marginaal.

In paragraaf 4.6 is ten aanzien van de luchtkwaliteit afkomstig van verkeer een verdere toelichting op dit punt gegeven.

Ten aanzien van verkeer geldt de standaardregel dat parkeren op eigen terrein dient te geschieden. De gemeente Oisterwijk heeft een nota parkeernormen opgesteld welke voor de meest voorkomende functies binnen en buiten de bebouwde kom normen heeft opgenomen voor het aantal te hanteren parkeerplaatsen. Agrarische bedrijven staan in de parkeernota niet genoemd, daarom is de functie van "bedrijf (Loods, opslag transportbedrijf)" het meest gelijkend. Conform de norm dient er voor iedere 100 m² bedrijf 1,1 parkeerplaats gerealiseerd te worden. Het bedrijf bestaat uit circa 2.115 m² bedrijfsgebouwen. Dit betekent dat het bedrijf dient te voorzien in minimaal 24 parkeerplaatsen. Op de verharding ter plaatse is voldoende plaats voor het parkeren van 24 auto's, de parkeerplaatsen zijn bij de landschappelijke inpassing weergegeven.

3.2.5 Archeologie en cultuurhistorie

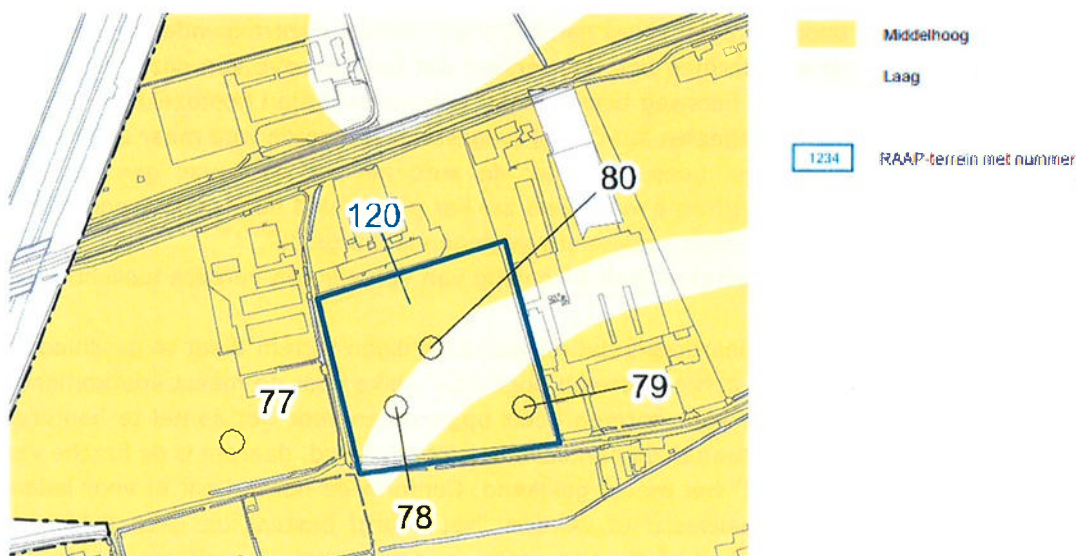
Vanwege artikel 3.6.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting van een ruimtelijk plan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Gemeenten zullen een inventarisatie moeten (laten) maken van alle

cultuurhistorische waarden in het besluitgebied, dus niet alleen van de archeologische waarden. Daarnaast moeten ze aangeven welke conclusies ze daaraan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het kader van het planvoornemen.

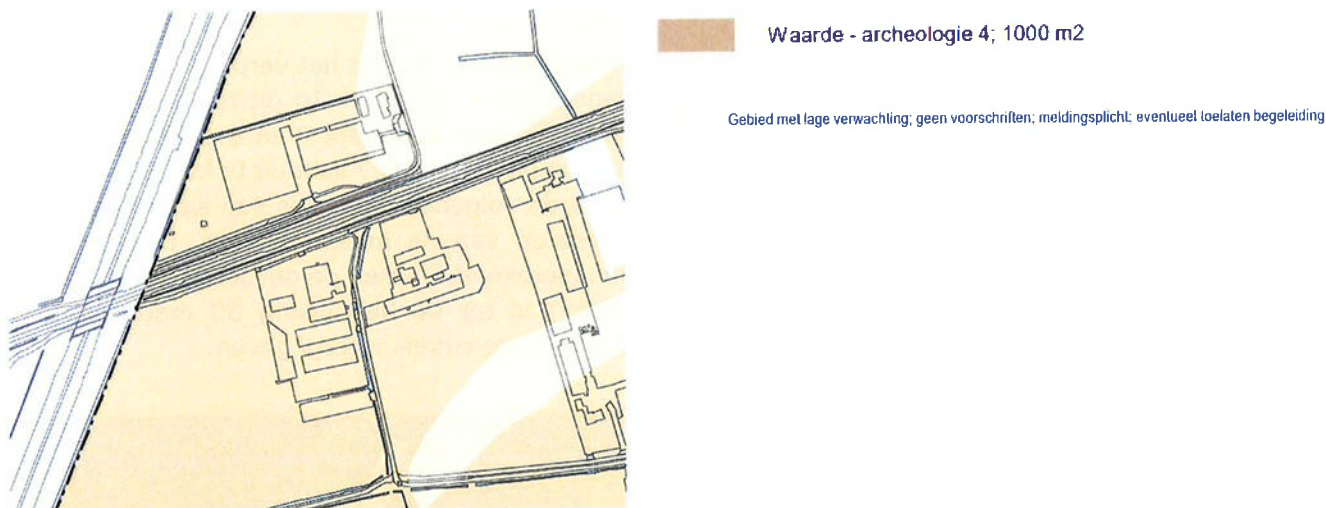
De Rijksoverheid wil dat er in de monumentenzorg ook aandacht is voor de omgeving waarin het monument staat. Hierbij is het belangrijk dat er niet alleen aandacht voor het monument zelf is, maar ook voor de omgeving. De uitvoering hiervan is vastgelegd in de Momo (modernisering monumentenzorg). Belangrijkste punt uit de Momo voor onderhavig plan is dat er bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden moet worden met de aanwezige cultuurhistorische waarden en monumenten in de directe nabijheid van het plangebied. De provincie Noord-Brabant heeft hiertoe de cultuurhistorische waarden kaart opgesteld.

In 1992 is het Verdrag van Malta ondertekend door de lidstaten van de Raad van Europa. Dit verdrag heeft tot doel het cultureel erfgoed wat zich in de bodem bevindt te beschermen en te behouden. Hierbij moet gedacht worden aan archeologische vondsten en resten, gebruiksvoorwerpen, restanten van oude nederzettingen en grafvelden etc. Een van de belangrijke aspecten voor onderhavig plan is het kader wat het verdrag stelt t.a.v. ruimtelijke ordening. Dit kader houdt in dat er tijdig rekening gehouden dient te worden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden in de bodem. Voorafgaand aan een plan moet inzichtelijk gemaakt worden welke verwachtingen er zijn en in hoeverre rekening gehouden dient te worden met de aanwezige archeologische waarden.

De gemeente Oisterwijk heeft voor haar grondgebied een archeologische beleids- en verwachtingenkaart gepubliceerd waarmee de trefkans en het te voeren beleid van locaties in haar gemeente beoordeeld kan worden. In onderstaande figuren is van beide kaarten een uitsnede weergegeven.



Figuur 8: Archeologische verwachtingenkaart



Figuur 9: archeologische beleidskaart

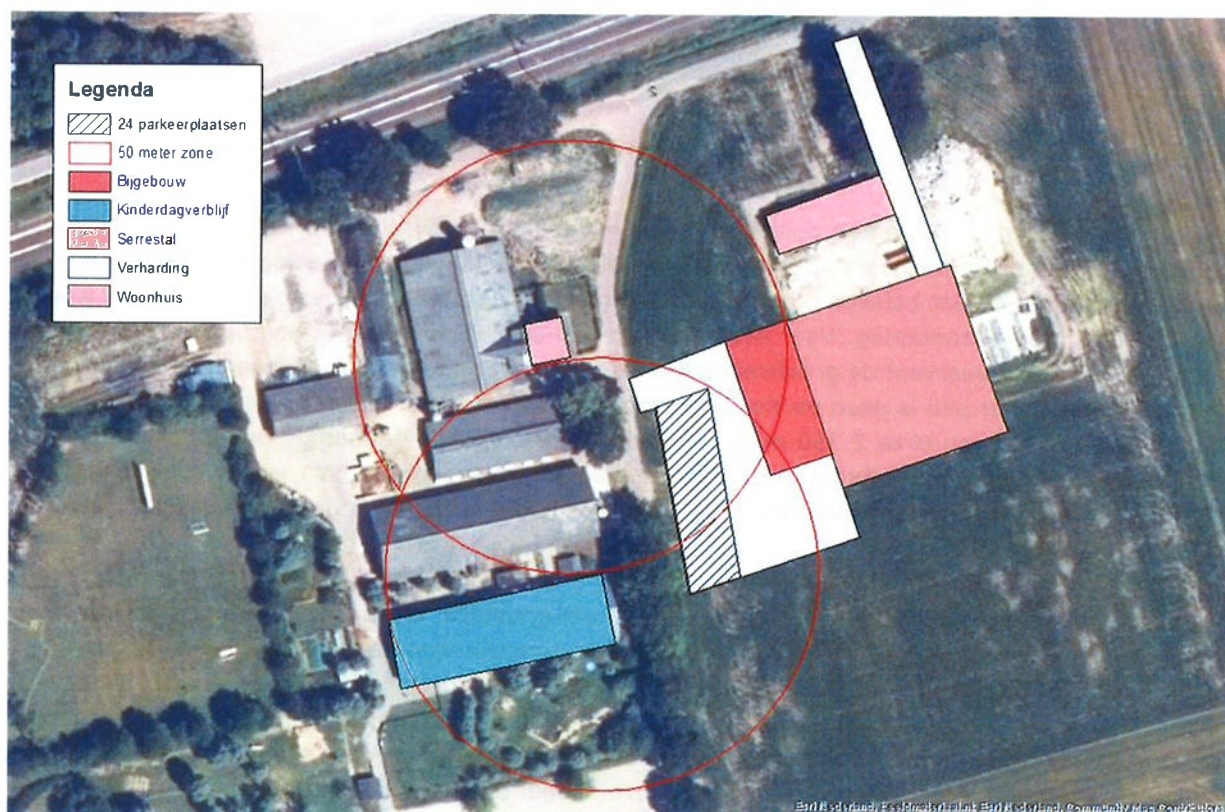
Het plangebied is gelegen in een gebied met een middelhoge verwachting en er is een RAAP-gebied gelegen. In het bestemmingsplan heeft het plangebied de aanduiding "archeologie 4" gekregen. Meer specifiek betekent dit dat bouwen op deze gronden niet is toegestaan behalve als voldaan kan worden aan de genoemde uitzondering. Voor het oprichten van een bouwwerk met een oppervlakte van ten hoogste 2.500 m² of waarvoor de graafwerkzaamheden om het bouwwerk te plaatsen niet dieper reiken dan 0,5 meter onder peil is geen verder onderzoek noodzakelijk. De nieuw op te richten stal zal een oppervlakte krijgen van circa 2.350 m² en blijft daarmee onder de genoemde oppervlakte. Ten tijde van de bouw zal voor de voorbouw circa 3 meter diep gegraven worden en 1 meter voor de stal zelf. Het RAAP-terrein op het plangebied wil zeggen dat het in het verleden is gebruikt om opgravingen te verrichten door RAAP.

Naast het gemeentelijke beleid ten aanzien van cultuurhistorie en archeologie heeft de provincie Noord-Brabant tevens een kaart waarop de cultuurhistorische waarden weergegeven zijn. Op deze kaart heeft het plangebied de aanduiding "archeologische landschappen". Meer specifiek geeft de provincie de waarde van het gebied aan en welke ontwikkel- en beschermrichting zij voor dit landschap ziet. Het plangebied is gelegen in de Meijerij, de provincie benadrukt de waarden en geeft aan dat dit gebied bescherming mag genieten en toeristisch-recreatief ontsloten dient te worden.

Archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Het plangebied heeft een archeologische verwachting maar aan de uitzondering om te mogen bouwen kan worden voldaan. De nieuwe stal is daarnaast gelegen op dezelfde locatie als waar eerder gebouwen gestaan hebben, de grond is in het verleden al geroerd voor het bouwen van de huidige bebouwing. De ontwikkeling van het plangebied past met zijn recreatieve neven doel daarnaast zeer goed in het provinciale beleid voor de Meijerij.

4. Milieuaspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieu hygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven. In ruimtelijke zin zijn de locaties Spoordijk 7 en 8 enkel gekoppeld om via sloopcompensatie op Spoordijk 8 de bebouwing bij Spoordijk 7 licht uit te kunnen breiden. Milieukundig staan beide locaties los van elkaar. Op de volgende pagina is een situatietekening gegeven welke als basis is gebruikt voor het bepalen van de milieuaspecten. De gevoelige onderdelen van het bedrijf aan de Spoordijk 8 zijn ingetekend. Tussen de gevoelige objecten aan de Spoordijk 8 (het woonhuis en kinderdagverblijf) is tot de bebouwing 50 meter afstand aanwezig. De afstanden zijn in figuur 10 middels twee rode cirkels weergegeven.



Figuur 10: situatietekening

Gebruikelijk is om de in de ruimtelijke ordening afstanden tussen bestemmingsvlakken te toetsen. De locaties aan de Spoordijk 7 en 8 zijn direct aangrenzend gelegen, het toepassen van richtafstanden tussen bestemmingsvlakken is vanwege de aangrenzende ligging niet mogelijk. Eventuele overlast van de Koeientuin op Spoordijk 7 zal afkomstig kunnen zijn van de dieren en dierverblijven, zoals te zien in Figuur 10 is tussen de gevoelige locaties aan de Spoordijk 8 en de Koeientuin altijd minimaal 50 meter afstand aanwezig.

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER) en de bijbehorende MER-procedure is noodzakelijk als een plan of project kan leiden tot nadelige effecten op het milieu. Om te bepalen of een vormvrije MER-procedure verplicht is kan men het besluit MER naslaan.

Globaal is een plan MER-beoordelingsplichtig als dit boven de grenswaarde van de D lijst zoals deze is opgenomen in het besluit MER komt. Tevens is een MER aan de orde als een project of plan een significant negatief effect heeft op Natura 2000 gebieden.

De C lijst van het besluit MER heeft betrekking op het houden van pluimvee en varkens, de D lijst omvat voor melkvee een grens van 200 dieren.

Onderhavige ontwikkeling betreft het verplaatsen van een melkveehouderij derhalve is de C lijst niet van toepassing. De ontwikkeling heeft geen betrekking op een melkveehouderij met meer dan 200 dieren en derhalve vormt het besluit MER geen belemmering. Ten aanzien van de invloed van de ontwikkeling op nabijgelegen natura 2000 gebieden is hier in hoofdstuk 5 "natuur en ecologie" toelichting op gegeven.

4.2 Bedrijven- en milieuzonering

Om tussen bedrijven en woningen een goede ruimtelijke afstemming te maken wordt in de ruimtelijke ordening veelal een milieuzonering gehanteerd. Deze dient ervoor te zorgen dat door het in acht nemen van voldoende afstand tussen bedrijven en gevoelige objecten (zoals woningen), geen overlast, hinder of schade ontstaat. Deze ruimtelijke zonering is gebaseerd op het in acht nemen van voldoende fysieke afstand. Afhankelijk van bedrijfstype en sector gelden verschillende afstanden.

De vereniging Nederlandse gemeenten (VNG) heeft een handreiking bedrijven en milieuzonering gepubliceerd, in deze handreiking staan diverse bedrijfstypen genoemd en welke richtafstand aangehouden dient te worden. De gids hanteert een 4-tal aspecten waarop een afstand genoemd wordt: geur, stof, geluid en gevaar. Het fokken en houden van rundvee kent voor stof en geluid een richtafstand van 30 meter, voor gevaar is een afstand van 0 meter genoemd. Voor geur is een richtafstand van 100 meter gegeven, geur zal verder toegelicht worden in paragraaf 4.3.

Er is aan de Spoordijk sprake van twee inrichtingen: de melkveehouderij met bedrijfswoning en kinderdagverblijf aan de Spoordijk 8 en de Koeientuin, bijbehorende bebouwing, en bedrijfswoning aan de Spoordijk 7. De woningen en het kinderdagverblijf zijn gevoelige functies volgens de definities van de VNG.

In de directe omgeving van het plangebied zijn 4 agrarische bestemmingen gelegen en het kinderdagverblijf Tierelier. De daarbij behorende woningen en gebouwen zijn op de volgende afstanden van de Koeientuin gelegen:

- Woning Spoordijk 8 80 meter
- Kinderdagverblijf Tierelier 70 meter
- Spoordijk 6 50 meter
- Oisterwijksebaan 6 50 meter
- Dijkweg 3 75 meter

De afstanden tussen de woning aan de Spoordijk 8, het kinderdagverblijf en de koeientuin zijn van gevel tot gevel gegeven. De overige afstanden zijn tussen perceelsgrenzen gelegen.

Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Er is met uitzondering van de Spoordijk 8 sprake van voldoende afstand tussen de perceelsgrens van de Spoordijk 7 en omliggende geurgevoelige locaties. Tussen de woning aan de Spoordijk 8, het kinderdagverblijf en de koeientuin is voldoende afstand aanwezig als uitgegaan wordt van afstanden tussen de gebouwen (van gevel tot gevel).

Er is voldoende afstand aanwezig tussen de Koeientuin zelf en naastgelegen gevoelige functies. Omdat voldaan wordt aan de richtafstanden is vastgesteld dat omliggende functies niet onevenredig worden beïnvloed in het woon en leefklimaat.

4.3 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Deze wet schrijft afstanden voor tussen een veehouderij en geurgevoelige objecten. De voorgeschreven afstanden moeten bij verlening van een (milieu)omgevingsvergunning voor de veehouderij worden toegepast. De Wgv is van toepassing op alle vergunningplichtige activiteiten. Het activiteitenbesluit (1 januari 2013) is het toetsingskader voor niet vergunningplichtige veehouderijen en overige agrarische niet vergunningplichtige. In dit besluit zijn de bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) als uitgangspunt genomen, zodat voor inrichtingen die onder de werking van dit besluit vallen vrijwel dezelfde regels gelden als voor (omgevings)vergunningplichtige bedrijven.

In de huidige planologische situatie is de vestiging van een intensieve veehouderij aan de spoordijk nummer 7 niet toegestaan.

Ten aanzien van bedrijven ten behoeve van het fokken en houden van rundvee is een voorgeschreven afstand van minimaal 100 meter gegeven voor gevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom en 50 meter in het geval het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen. De afstand geldt vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt tot aan het geurgevoelige object. Rundveehouderijen kennen derhalve geen geuremissiefactor volgens de wet geurhinder en veehouderij.

Aan de Spoordijk is na deze procedure sprake van twee inrichtingen, de Koeientuin aan de Spoordijk 7 met bijbehorende gebouwen en bedrijfswoning en de melkveehouderij met kinderdagverblijf en bedrijfswoning aan de Spoordijk 8.

Geur vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling van het plangebied. In de huidige situatie is een intensieve veehouderij niet toegestaan, de beoogde ontwikkeling brengt geen wijzigingen op dit punt met zich mee. Het bedrijf is gelegen buiten de bebouwde kom en is op meer dan 50 meter gelegen van de meest nabijgelegen geurgevoelige objecten (de woning aan Spoordijk 8 en kinderdagverblijf Tierelier, gemeten van gevel tot gevel). Nabijgelegen woonbestemmingen en bedrijfswoningen van derden zijn op minimaal 50 meter gelegen.

4.4 Geluid

Voor het aspect geluid is binnen het plangebied de Wet geluidhinder van toepassing. De Wet geluidhinder kent voor weg- en railverkeer alsmede voor gezoneerde industrieterreinen voorkeursgrenswaarden op nieuwe bestemmingen. De Wet geluidhinder gaat uit van zones langs (spoor)wegen en zones bij industrieterreinen die aandachtsgebieden voor mogelijke geluidhinder begrenzen.

Volgens de Wet geluidhinder gelden voor woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen dan woningen en andere geluidsgevoelige objecten binnen de zone van een weg geluidswaarden die niet overschreden mogen worden. Voor rundveehouderijen wordt voor geluid een richtafstand van 30 meter voorgesteld.

In de huidige planologische situatie produceert het plangebied zelf in beperkte mate geluid. De grootse bron van eventuele geluidshinder zijn de transportbewegingen die nodig zijn om een agrarisch bedrijf gaande te houden. Het af en aanleveren van dieren en voer zijn hierin de grootste bron van geluid omdat dit transport hoofdzakelijk met vrachtverkeer plaatsvindt.

Na de wijziging neemt het aantal verkeersbewegingen af. Er worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten opgericht. Ten hoogte van de Spoordijk 7 is een vergelijkbaar aantal verkeersbewegingen te verwachten maar omdat een deel van het bedrijf van de Spoordijk nummer 8 verplaatst zal daar ter plaatse het aantal verkeersbewegingen afnemen.

Voor de geluidsgevoelige objecten aan de Spoordijk 8 (de woning en het kinderdagverblijf) komt er met de Koeientuin een nieuwe bron van potentiële geluidshinder bij. Aan de richtafstand van de Koeientuin tot de gevoelige objecten kan vanwege de ligging niet worden voldaan als gerekend wordt met afstanden vanaf de perceelsgrens. Het gebouw waar de Koeientuin in zal worden gesitueerd is op meer dan 50 meter van de gevoelige objecten gelegen.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidsituatie mede de ruimtelijke mogelijkheden. Binnen het vakgebied externe veiligheid wordt er onderscheid gemaakt in drie soorten risicobronnen, namelijk transportroutes (weg, water en spoor) inrichtingen met gevaarlijke stoffen en buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet onderzoek gedaan worden naar het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van de aanwezige risicobronnen.

De ontwikkeling op het plangebied betreft de oprichting van een beperkt kwetsbaar object, in de huidige planologische situatie is het mogelijk een dusdanig object op te richten.

Relevante risicobronnen

In onderstaand figuur is een uitsnede van de risicokaart weergegeven plangebied (aangegeven met een rode pijl) is gelegen nabij de A65 en ten zuiden van het plangebied is een buisleiding gelegen. De A65 is een autosnelweg die ook ingezet wordt voor het transport van potentieel gevaarlijke stoffen in (tank)vrachtwagens. De ligging naast het spoor is ook van belang voor wat externe veiligheid betreft.



Figuur 11: uitsnede risicokaart (www.risicokaart.nl)

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR10-6) is een (berekende) afstand vanaf een risicobron waarbinnen de kans om te overlijden door een ongeval met de aanwezige gevaarlijke stoffen meer dan 1 op een miljoen jaar is. Binnen deze afstand mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden opgericht binnen het bestemmingsplan. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld grote kantoren, kinderdagverblijven e.d. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico is voor de A65 en de spoorverbinding een afstand gegeven van 0 en 1 meter, de invloed van de A65 en de spoorverbinding is daarmee niet van noemenswaardige waarde. De zwarte stippellijnen in de figuur op de vorige pagina

geven het plaatsgebonden risico weer voor de benoemde buisleiding en de spoorverbinding, te zien is dat dit van het plangebied verwijderd blijft.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een berekende waarde die aangeeft of er mogelijk sprake is van veel slachtoffers bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om het groepsrisico te berekenen is inzicht noodzakelijk in de aanwezige populatie binnen het bestemmingsplan en de omgeving ervan.

Doordat er planologisch gezien geen activiteiten plaats kunnen vinden waarbij de aanwezige populatie binnen het plangebied significant toeneemt, zal het groepsrisico daarom ook ongewijzigd blijven. Voor de A65 zijn invloedsgebieden bekend waarbinnen bepaalde maatregelen genomen dienen te worden. Het plangebied is circa 225 meter verwijderd van de A65 en valt daarmee buiten de meeste invloedsgebieden van de A65. Het plangebied is wel gelegen binnen het invloedsgebied voor brandbare gassen en toxische stoffen.

De ligging nabij het de spoorverbinding ten noorden van het plangebied geeft eveneens een risico voor scenario's met brandbare gassen en toxische stoffen. Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de spoorverbinding.

Vanwege de afstanden tot de A65 en de spoorverbinding is een verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk op basis van artikel 7 en 8 van het besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Omdat de ontwikkeling op het plangebied geen significante bijdrage heeft voor het aantal personen dat op het plangebied aanwezig is zal deze verantwoording beperkt zijn. De benoemde artikelen van het Bevt vragen om een toelichting in hoeverre personen die aanwezig zijn op het plangebied zelfredzaam zijn, in welke mate een eventuele ramp te bestrijden is en als bestrijden niet mogelijk is in welke mate en via welke route er gevlucht kan worden.

Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in staat zijn om zich op eigen kracht in veiligheid te brengen. Van zelfredzaamheid kan alleen sprake zijn wanneer een dreigende ramp zich tijdig laat aankondigen. Bij het langdurig vrijkomen van toxische stoffen is het raadzaam de gehele populatie uit het effectgebied te evacueren. Bij kleine hoeveelheden toxische stoffen is het raadzaam de populatie te alarmeren, waarbij schuilen en het sluiten van ramen en deuren de voorkeur heeft. Op het plangebied zal sprake zijn van aanwezigheid van personen met een voldoende zelfredzaamheid. Er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij de aanwezigheid van personen met beperkte zelfredzaamheid te verwachten zijn.

Bestrijdbaarheid

Voor de beoordeling van de bestrijdbaarheid is de bestrijding en de inrichting van het gebied om de bestrijding te faciliteren door de brandweer belangrijk. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken is het van belang dat op het moment dat er iets misgaat de hulpverlening niet wordt belemmerd bij de uitvoering van haar taken. De Spoordijk is bereikbaar voor de brandweer en de omliggende wegen hebben een voldoende breedte en kwaliteit om de toegang voor bluswagens mogelijk te maken.

Vluchtroute

Mocht er een ramp van een dusdanige orde plaatsvinden dat het niet mogelijk is om op het plangebied te schuilen dan zullen aanwezigen moeten vluchten. Afhankelijk van de locatie van de ramp kan vluchten via de Spoordijk en Oisterwijksebaan in zuidelijke, oostelijke of westelijke richting.

Voor een meer uitgebreid advies in het kader van externe veiligheid wordt verwezen naar het standaard advies dat de Brandweer voor de gemeente Oisterwijk heeft opgesteld, dit advies is in de bijlage van dit plan opgenomen.

4.6 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Vooral hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 µg/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

In onderstaand figuur is de fijnstof uitstoot van de nieuwe stal weergegeven.

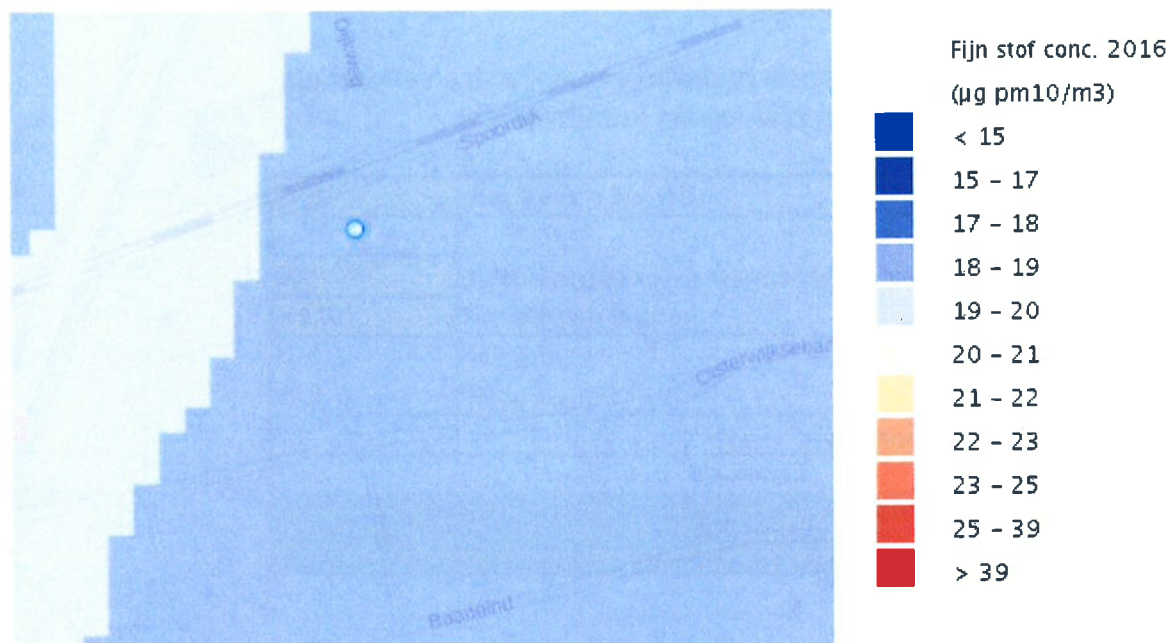
Stal	Diercategorie	Stalsysteem	Aantal dier- plaatsen	Ammoniak		Geur		Fijn stof PM10	
				kg NH3 per dier	Totaal kg NH3/jaar	OU/s dierplaats	Totaal OU/s	gram dierplaats	Totaal kg
1	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A1.100	70	13,0	910,0	NVG		148,00	10,4
1	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3.100	10	4,400	44,0	NVG		38,00	0,4
Totaal					954,0		0		10,8

Figuur 12: diertabel koeientuin

Er dient met name gekeken te worden naar de emissie van fijn stof (PM₁₀). Op grond van de Wet luchtkwaliteit gelden grenswaarden waaraan voldaan moet worden. De grenswaarden waaraan getoetst wordt zijn:

- Jaargemiddelde concentratie: 40 µg/m³;
- Daggemiddelde concentratie: 50 µg/m³;
- Aantal toegestane overschrijdingen daggemiddelde: 35 keer.

In de figuur op de volgende pagina is een uitsnede weergegeven van de fijnstof kaart afkomstig uit de atlas voor de leefomgeving op basis van data uit 2016.



Figuur 13: uitsnede atlas van de leefomgeving fijnstof 2016

Te zien in de voorgaande figuur is dat de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied van goede kwaliteit is, op en rond de A65 is een verslechtering zichtbaar. De fijnstof waarden blijven ruim onder de grenswaarden. Voor de fijnstof uitstoot van de koeientuin is via een rekenprogramma een berekening gemaakt om de uitstoot te modeleren, uit de berekening komt een concentratie en uitstoot die passend zijn in de omgeving en de grenswaarden worden niet overschreden. De uitgevoerde berekening is als bijlage bij deze onderbouwing toegevoegd.

Verkeerstoename

Het plan heeft gelet op de aard van de ontwikkeling mogelijk invloed op de luchtkwaliteit. In de huidige bestemming van een intensieve veehouderij wordt het bedrijf met regelmaat bezocht door (zwaar) vrachtverkeer voor het aanleveren van dieren en het ophalen van afgemeste dieren. Tevens wordt het bedrijf door vrachtverkeer bezocht voor het aanleveren van voer. Met de wijziging veranderd de aard van het verkeer beperkt, het blijft een agrarische locatie echter met een andere aard.

Om mogelijke effecten te berekenen kan echter uit gegaan worden van een worst case scenario, als het effect van dit scenario binnen de perken blijft is overlast of verslechtering van de situatie op voorhand uit te sluiten. In onderhavig geval is uitgegaan van een toename van verkeer van 100 verkeersbewegingen per dag waarvan de helft uit vrachtverkeer bestaat. In onderstaande tabel is de invloed van dit (zeer onwaarschijnlijke) scenario weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2019
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	100
Aandeel vrachtverkeer	50,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,51
PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 14: Worst-case berekening NIBM

Te zien is dat zelfs als er uitgegaan wordt van een extreme toename in (vracht) verkeer de invloed op de luchtkwaliteit beperkt in te schalen is. Daarmee is vastgesteld dat luchtkwaliteit geen beperking vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.7 Bodemkwaliteit

Het onderwerp bodemkwaliteit betreft een landelijk geregelde verplichting; de Wet Bodembescherming. Deze wet maakt onderzoek naar de bodem bij ruimtelijke ingrepen verplicht. Op basis van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening zijn gemeenten tevens verplicht om in een ruimtelijk plan een paragraaf over de bodemkwaliteit op te nemen. In deze paragraaf dient gemotiveerd te worden of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Zo mag een eventuele aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem en mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet.

De bodem onder Spoordijk 7 dient in de huidige bestemming als ondergrond voor het voorheen aanwezige varkenshouderij bedrijf. De nieuw te bouwen stal zal niet dieper dan de voorheen aanwezige stallen gebouwd worden en zal op dezelfde plek komen te staan als waar de stallen voorheen stonden. Door het eerdere gebruik van het plangebied is bodemverontreiniging uit te sluiten.

De bodem onder het plangebied vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.8 Volksgezondheid

Het is bij een ruimtelijke ontwikkeling van belang om de eventuele gevolgen van de ontwikkeling op de volksgezondheid mee te nemen in de overwegingen. Risicofactoren voor de volksgezondheid afkomstig uit de agrarische sector komen met name voort uit het gebruik van bestrijdingsmiddelen en de verspreiding van voor de mens gevaarlijke ziekten via dieren (zoönose). Omdat het nieuw op te richten gebouw tevens een publieks (zicht) functie krijgt is extra aandacht besteed aan de impact op de omgeving en eventueel gevaarlijke situaties voor bezoekers. Het bedrijf maakt geen gebruik van schadelijke middelen en (melk)rundvee vormt geen risico op zoönosen, met name omdat de fysiologie en genetica van rundvee sterk afwijkt van de mens.

De volksgezondheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling van het plangebied. Er is tevens een zoönose certificaat aanwezig op het bedrijf.

5. Natuur en ecologie

Er is een vergunning aangevraagd in het kader van de wet natuurbescherming. Als onderdeel van de vergunningsprocedure is middels het AERIUS rekenprogramma een berekening uitgevoerd.

Ten aanzien van soortenbescherming is het wel van belang hier aandacht aan te besteden.

Om de populatie van een te beschermen soort te behouden mag, in juridische termen, geen sprake zijn van 'een wezenlijke invloed op de soort'. Uiteraard wordt hier een negatieve invloed bedoeld. Of een (bouw)werk wezenlijke invloed uitoefent, hangt onder meer af van de lokale, regionale, landelijke en Europese stand van de soort. Hoe zeldzamer een soort is, hoe kwetsbaarder de populatie. En omgekeerd: hoe algemener een soort voorkomt, des te beter kan de populatie tegen een ingreep met een negatieve invloed.

Daarnaast is het van belang of een soort kan uitwijken naar een nabijgelegen geschikt leefgebied dat ongemoeid wordt gelaten. Sommige soorten doen dat gemakkelijker dan andere. Zo is een kamsalamander bijzonder plaats getrouw, terwijl een bever zich gemakkelijk tientallen kilometers kan verplaatsen op zoek naar een nieuw leefgebied. Ook speelt mee of een ingreep tijdelijk is of permanent. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken is sloop van stallen noodzakelijk, van belang is te bepalen of deze stallen gebruikt worden door soorten in de omgeving en in hoeverre de sloop het bestaan van deze soort in de weg staan. De stallen ter plaatse van de Spoordijk 7 zijn inmiddels al gesloopt, derhalve zal alleen de stal aan de Spoordijk 8 van belang zijn.

Gebruik van de te slopen stal aan de Spoordijk 8 is enkel mogelijk toe te wijzen aan vleermuizen die bekend staan om het verblijf in stallen. De directe omgeving van het plangebied is met de aanwezigheid van een spoorlijn en een snelweg matig geschikt als habitat voor vleermuizen, de lijnvormige beplanting langs de wegen in de omgeving van het plangebied is eventueel geschikt maar het leefgebied wordt verstoord door de aanwezigheid van snelweg en spoorlijn. Daarbij dient tevens aangegeven te worden dat de te slopen stal zeer slecht bereikbaar is voor vleermuizen. De stal kent weinig tot geen openingen waardoor vleermuizen de stal kunnen betreden, er treden dan ook geen sporen op die duiden op de aanwezigheid van vleermuizen.

Het is uit te sluiten dat de te slopen stal in gebruik is door vleermuizen en daarmee komt de soort niet in het gedrang.

Natuur en ecologie vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling van het plangebied.

6. Wateraspecten

Nederland is groot geworden door het leven met en de strijd tegen het water. In de 20e eeuw is, doordat er te weinig rekening is gehouden met het waterbelang, veel ruimte aan het water onttrokken en veel afvalwater direct of indirect geloosd op oppervlaktewater. Om de toekomst van Nederland veilig te stellen is het nodig om te anticiperen op klimaatsveranderingen en bij de ruimtelijke planvorming goed rekening te houden met water. De waterbeheerder (Waterschap de Dommel) heeft de taak, kennis en kunde om daar zorg voor te dragen. Daarom is het belangrijk om het waterschap vroegtijdig te betrekken bij de planvorming.

6.1 Beleidskader

Op Europees, nationaal en stroomgebiedsniveau wordt gewerkt aan de Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW streeft naar duurzame en robuuste watersystemen. Basisprincipes van het nationaal en Europees beleid zijn: meer ruimte voor water, voorkomen van afwenteling van de waterproblematiek in ruimte of tijd en stand-still (géén verdere achteruitgang in de huidige (2000) chemische en ecologische waterkwaliteit).

Het streven naar een veilig, gezond en duurzaam waterbeheer staat in de belangstelling. Thema's zoals 'water in de stad' en 'water als ordenend principe' zijn beleidsspeerpunten op alle overheidsniveaus. Het vroegtijdig betrekken van de waterbeheerder en het meewegen van het waterbelang is, door middel van de Watertoets, sinds 1 november 2003 verankerd in het 'Besluit op de ruimtelijke ordening 1985'. Het belangrijkste instrument vanuit het Waterschap is de Keur 2015

van Waterschap de Dommel. In het Verbreed Gemeentelijk Riolerings Plan (V-GRP) 2015-2019 heeft de gemeente Oisterwijk haar visie op het stedelijk waterbeheer vastgelegd.

Het bovenstaande resulteert in een voorkeursvolgorde voor het verwerken van hemelwater waarbij optie 1 het meest wenselijk en optie 5 het minst wenselijk is:

1. Hergebruik
2. Vasthouden
3. Bergen en afvoeren
4. Afvoeren naar oppervlaktewater (direct of indirect)
5. Afvoeren naar de riolering

Aan de hand van deze waterparagraaf wordt duidelijk gemaakt hoe binnen het plan voor de locatie Spoordijk 7 te Heukelom, met water wordt omgegaan. Verder is opgenomen op welke wijze de inrichtingsmaatregelen bijdragen aan 'Veiligheid, Voldoende en Schoon Water'. In het laatste deel is een omschrijving en tekening opgenomen van de aan te leggen voorzieningen.

6.2 Gebiedsomschrijving in relatie tot water

In de directe begrenzing van het plangebied is geen water gelegen met een benoeming in de legger van waterschap de Dommel, ten zuiden van het plangebied aan de Oisterwijkse baan is een B-watergang gelegen.

6.3 Huidige en toekomstige situatie van de planlocatie

Ten aanzien van water is het in ruimtelijke zin van belang te benoemen in hoeverre de verharding op het plangebied wijzigt en hoe eventuele negatieve wijzigingen opgevangen zullen worden. In onderhavig geval neemt zoals in onderstaande tabel zichtbaar het bebouwd oppervlak beperkt toe en is met name de vergroting van erfverharding van toepassing. Om de waterberging te garanderen is ervoor gekozen om in de landschappelijke inpassing tevens te kiezen voor het aanleggen van een poel en robuust groen.

Verdeling verhard oppervlak

Oppervlaktet	Huidig m ²	Toekomstig m ²
Daken	1.550	2.115
Groene daken	0	0
Terrein verharding	6.250	2.571
Openverharding	0	0
Onverhard terrein	6.075	10.314
Totaal	15.000	15.000

Bodem

De bodem bestaat uit hoge zwarte enkeerdgronden; lemig fijn zand. De bodem is van goede kwaliteit en in staat het nieuwe bedrijfsgebouw te herbergen. De bodem is voldoende doorlatend om infiltratie van water te garanderen

Grondwater

Het plangebied aan de Spoordijk 7 heeft een GHG van 60 – 80 cm en een grondwater trap van 6 met delen van het plangebied 2A en 8.

Oppervlaktewater

Onderdeel van de beoogde ontwikkeling is het aanleggen van een poel. Deze poel dient een dubbeldoel, enerzijds maakt hij onderdeel uit van de landschappelijke inpassing en tegelijkertijd zal de poel een water conserverend doel dienen door water van het plangebied op te vangen en gelijkelijk te laten infiltreren in de bodem onder het plangebied.

Afvalwater

De planlocatie is aangesloten op de riolering en zal voor het afvoeren van afvalwater gebruik maken van deze aansluiting.

Hemelwater

Het initiatief beoogt om zoveel mogelijk hemelwater ter plaatse te laten infiltreren. Hemelwater dat via de daken op het plangebied beland zal via een retentiepoel lokaal infiltreren. .

6.4 Vergunningen

Eventueel benodigde vergunningen worden niet met deze waterparagraaf geregeld en zullen via daarvoor bedoelde procedures verkregen moeten worden.

6.5 Toelichting en tekening buffer- en infiltratievoorzieningen

Uit de berekeningsmodule zoals deze is aangeleverd door de gemeente Oisterwijk komt het er op neer dat er op het plangebied voorzien moet worden in een bergingsmogelijkheid voor circa 140 m³.

Specificatie gegevens		
Toekomstig verhard oppervlak	4.686,00	m2
Verhard oppervlak met correctie	0,00	m2
Correctiefactor verhard oppervlak	0,00	
Gevoeligheidsfactor	link gevoeligheidskaart	0,50
Waking maximale waterspiegel t.o.v. Maaiveld	0,30	m1
Gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG)	-70,00	m1 + NAP
Maaiveld toekomstig	0,00	m1 + NAP
Benodigde compensatie in m3	Gemeente	Waterschap
	140,58	140,58
Berekening voorziening		
Type bergings- en infiltratievoorziening	sloot	X
	vijver	X
	kelder	
	riool	

Gezien de gemiddeld hoogste grondwaterstand van circa 70 cm mogen vijvers en sloten dieper dan 70 cm niet meegerekend worden in het bergend vermogen. Op het plangebied aan de Spoordijk 7 zal een vijver aangelegd worden waarmee voldoende water geborgen kan worden.

7. Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan zal geheel in particuliere handen uitgevoerd worden. Voor de gemeente zijn er geen financiële consequenties aan verbonden.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de maatschappelijke uitvoerbaarheid is er bij de start van het initiatief een omgevingsdialoog gevoerd. Deze dialoog heeft op de Spoordijk 8 plaatsgevonden, het volledige verslag is als bijlage opgenomen. Samenvattend is te stellen dat het organiseren van de dialoog door de omgeving op prijs gesteld is en het initiatief goed ontvangen is door de omgeving. Zodra het ontwerpbesluit is genomen zal de omgeving wederom op de hoogte worden gebracht van publicatie.

Bijlagen