

Besluit

Beoordeling M.E.R. plicht

Servennenstraat 6 te Moergestel, mestverwerkingsinstallatie

2014-0404

M.e.r. beoordelingsnotitie

Op 25 juli 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning fase 1, voor de activiteiten milieu en ruimtelijke ordening ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) ontvangen voor het oprichten van een mestbewerkingsinstallatie aan de Servennenstraat 6 te Moergestel.

Bij de beoordeling van deze aanvraag hebben wij geconstateerd dat er op grond van de omvang van de mestbewerkingsinstallatie sprake is van een beoordelingsplicht ingevolge het Besluit milieueffectrapportage.

In oktober 2014 hebben wij een m.e.r.-aanmeldingsnotitie ontvangen van Servennen Mineralen Verwerking (S.M.V.), voor een inrichting waarin naast het houden van jongvee een mestbewerkingsinstallatie zal worden opgericht. Op 5 maart 2015 en 1 juni 2015 is de notitie aangevuld met gevraagde ontbrekende gegevens.

Beoordeling MER plicht

Voor plannen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (kunnen) veroorzaken moet in bepaalde gevallen een milieueffectrapport opgesteld worden. De belangrijkste activiteiten waarbij zeer waarschijnlijk sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen en die hierdoor direct m.e.r.-plichtig zijn, zijn aangewezen in het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Daarnaast zijn in het Besluit m.e.r. activiteiten en (indicatieve) richtwaarden genoemd. Indien een plan deze activiteiten bevat en de omvang boven deze richtwaarden uitkomt dient er eerst te worden beoordeeld of er sprake is van een m.e.r.-plicht (en belangrijke nadelige milieugevolgen). Het plan is dan m.e.r. beoordelingsplichtig.

Indien het plan wel activiteiten bevat zoals genoemd in het Besluit m.e.r., maar onder de richtwaarden blijft dient beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r. beoordeling (vormvrije m.e.r. beoordeling).

Beoordeling plan

Ingevolge bijlage D, categorie 18.1 van het Besluit milieueffectrapportage is de voorgenomen activiteit m.e.r.-beoordelingsplichtig omdat sprake is van het oprichten van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7.

Dit betekent dat door ons beoordeeld dient te worden of bij de voorbereiding van het besluit op de omgevingsvergunning, onderdeel milieu, "vanwege de belangrijke nadelige gevolgen" die zij voor het milieu kan hebben een milieu-effectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Hierbij moet, volgens bijlage III van de EU richtlijn MER (85/337 EEG en 97/11/EG), getoetst worden aan de volgende criteria:

- de kenmerken van de activiteit;
- de plaats waar de activiteit wordt verricht;
- de kenmerken van de gevolgen van de activiteit.

Vigerende vergunning

Voor onderhavige inrichting is op 25 januari 2005 een revisievergunning verleend voor het uitoefenen van een melkrundveehouderij aan de Servennenstraat 6 en ook aan de Heuvelstraat 23 te Moergestel. Hierna zijn in 2011 en 2012 nog twee meldingen ingevolge het Besluit landbouw milieubeheer gedaan. Deze hadden hoofdzakelijk betrekking op de locatie Heuvelstraat 23. De locaties worden met deze aanvraag ontkoppeld.

Aan de Servennenstraat 6 is nu alleen een bedrijfsloods aanwezig, waarin landbouwwerktuigen staan ten behoeve van het akkerbouwbedrijf en waarin 34 stuks jongvee zijn gehuisvest. De totaal vergunde ammoniak- en fijnstofemissie bedraagt 132,6 kg resp. 1,292,0 gr/jr. Omdat voor jongvee geen geuremissiefactor is vastgesteld is ook geen geurbelasting vast te stellen. Er wordt voldaan aan de in de Wet geurhinder en veehouderij gestelde afstandscriteria.

Beoordeling plan

De aanmeldingsnotitie is ingediend in verband met een geplande wijziging van de inrichting aan de Servennenstraat 6. De initiatiefnemer is van plan daar een mestbewerkingsinstallatie op te richten met een bewerkingscapaciteit van 100.000 m³ per jaar. Hiervoor zullen naast de reeds aanwezige werktuigenloods annex dierenverblijf voor het jongvee een mestbassin, een foliebassin voor opslag van concentraat, twee weegbruggen en een loods met daarin de gehele installatie en de opslag van de vaste mest zullen worden aangelegd respectievelijk zullen worden opgericht.

Voor alle duidelijkheid wordt aangegeven dat bij de overgelegde aanmeldingsnotitie er sprake is van mestbewerking en dus niet van mestverwerking.

In de m.e.r.-aanmeldingsnotitie wordt aangegeven dat er sprake is van een mestverwerkings- en verwaardingsinstallatie (verwaarden is het omzetten in alternatieve producten). Uit de bij deze notitie behorende toelichting blijkt dat het gaat om een mestbewerking.

Ter verduidelijking is hierna de definitie aangegeven van beide begrippen, zoals die is opgenomen in de Verordening ruimte 2014 van de provincie Noord-Brabant.

Mestbewerking: de toepassing van basistechnieken of combinaties daarvan met als doel de aard, samenstelling of hoedanigheid van dierlijke mest te wijzigen, zoals droging, bezinking, (co)vergisting, scheiding, hygiënisatie of indamping van mest.

Mestverwerking is het bewerken van mest ten behoeve van het exportwaardig maken daarvan.

Van de eerste bewerking waarvoor een m.e.r.-aanmeldingsnotitie is overgelegd is sprake.

In de m.e.r. beoordelingsnotitie en de hierbij horende onderzoeken en aangeleverde documenten zijn de aard en omvang van de geplande inrichting nauwkeurig omschreven. Daarnaast zijn de effecten op de omgevingen en de emissies op het milieu en de toe te passen systemen uitgebreid beschreven.

Toetsing aan de kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project;
- de cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- de verontreiniging en hinder;
- de risico van ongevallen.

Toetsing aan de plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bestaande grondgebruik;
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - a. wetlands;
 - b. kustgebieden;
 - c. berg- en bosgebieden;
 - d. reservaten en natuurparken;
 - e. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (=Habitatrichtlijn);
 - f. gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieu-kwaliteit reeds worden overschreden;
 - g. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - h. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Toetsing aan de kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de hierboven beschreven punten in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect;
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Beoordeling van de kenmerken van de project

Bij de beoordeling van de kenmerken van de activiteit waarvoor het project wordt uitgevoerd zijn onderstaande punten in overweging genomen:

Omvang van het project

Bij de beoordeling van de m.e.r.-aanmeldingsnotitie is tevens de onderliggende revisievergunning van 25 januari 2005 voor onderhavige inrichting als uitgangspunt genomen.

Ten opzichte van deze vergunning wordt op de locatie een nieuwe installatie opgericht en deze bestaat uit de volgende bouwwerken en gebouwen:

- Mestbassin met een opslagcapaciteit van 2.530 m³;
- Foliebassin ten behoeve van de opslag van het concentraat met een opslagcapaciteit van 2.490 m³;
- Bewerkingsloods voor de mestbewerkingsinstallatie en opslagruimte voor droge mest;
- Tevens zullen twee weegbruggen worden aangelegd.

Het is in eerste aanvang de opzet om door een aantal veehouderijen uit de directe omgeving hun drijfmest te laten aanvoeren en met een capaciteit van 50.000 m³ mest per jaar op te starten. De installatie heeft een capaciteit van 100.000 m³ mest per jaar.

De aangevoerde mest wordt opgeslagen in het mestbassin, van waaruit deze wordt opgepompt naar de bewerkingsloods. Bij de eerste bewerking van de mest vindt er een scheiding plaats in een dunne en dikke fractie. De dikke fractie wordt opgeslagen in het naast de bewerkingsloods gelegen en afgescheiden opslagdeel en deze droge mest kan worden afgevoerd (en elders worden gepelleteerd om als strooibaar materiaal op de markt te brengen). De dunne fractie wordt door middel van de zogenaamde omgekeerde osmose installatie verder verwerkt tot een concentraat- en een waterstroom. Het concentraat wordt naar het foliebassin afgevoerd en daar opgeslagen. De waterstroom heeft de kwaliteit om op het oppervlaktewater te worden geloosd.

Voor het lozen van het afvalwater is op 25 juli 2014 bij Waterschap De Dommel een vergunning volgens de Waterwet aangevraagd. Het ontwerpbesluit heeft van 15 mei tot en met 1 juli 2015 ter inzage gelegen. Voor het initiatief is tevens op 21 mei 2014 een Natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd.

Voor wat betreft de emissie van ammoniak, geur en fijnstof van de veestapel wordt opgemerkt dat deze niet verandert, omdat de veestapel ook niet wijzigt.

De cumulatie met andere projecten

In de directe omgeving van de Servennenstraat 6 lopen geen andere procedures tot vergroting van reeds bestaande intensieve veehouderijen of andere projecten. Cumulatieve aspecten in relatie tot de toetsing van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden mede in dat kader van de duurzaamheidstoets ten behoeve van de ruimtelijke procedure in detail beschreven.

In dit verband wordt het volgende opgemerkt. In het buitengebied van Moergestel zijn diverse varkens- en rundveehouderijen gevestigd. Binnen dit gebied zijn diverse veehouders met een mestoverschot en sinds kort schrijft de Meststoffenwet voor dat veehouders vanaf 2015 hun mestoverschot moeten gaan verwerken.

In het Landbouwontwikkelingsgebied Molenakkers hebben acht veehouderijen het initiatief genomen tot het oprichten van SVM (Servennen Mineralen Verwerking). Het plan is om bij onderhavige inrichting gezamenlijk de mest te gaan bewerken.

De locatie Servennenstraat ligt centraal in dit gebied waar de mest wordt geproduceerd. Binnen een wat grotere straal (Moergestel, Biest-Houtakker en Haghorst) komt daar nog eens 50.000 m³ mest van collega-veehouders bij, die gemeld hebben geïnteresseerd te zijn in de afzet. Van al deze bedrijven verloopt de huidige afvoer van het mestoverschot via de wegen Broekzijde/Heuvelstraat en Vinkenberg naar de snelweg A58. Een toename van het (wettelijke) mestoverschot betekent eveneens een toename van het aantal transportbewegingen. Dit is een ontwikkeling die de ondernemers niet wenselijk vinden voor het gebied en de leefomgeving. Daarom is als SVM besloten de bewerking van het overschot binnen het eigen gebied aan de bron te regelen.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

In de beoordelingsnotitie wordt aangegeven dat er zo zuinig en efficiënt mogelijk zal worden omgegaan met (natuurlijke) hulpbronnen en duurzame producten. Als natuurlijke hulpbron wordt geen gebruik gemaakt van grondwater. Daarnaast is voor wat betreft het energieverbruik aangegeven dat gebruik zal worden gemaakt van meerdere energiebeperkende maatregelen en apparatuur waarmee energie kan worden bespaard.

Bij de overwegingen ten behoeve van de nog op te stellen (ontwerp)beschikking, naar aanleiding van de omgevingsvergunning, zal worden beoordeeld of er reden is om een energiebesparingsonderzoek te gaan eisen.

De productie van afvalstoffen

Bij het uitvoeren van de bedrijfsprocessen worden afvalstoffen geproduceerd. Er wordt water verbruikt wat resulteert in de productie van afvalwater. Het reinigingswater en spoelwater wordt opgevangen in de mestput onder de stal en met de mest uit de inrichting afgevoerd. Het huishoudelijk afvalwater wordt op de drukriolering geloosd. Het hemelwater van de daken en erfverharding wordt opgevangen en geïnfiltreerd in de bodem door middel van de infiltratievijver.

Het permeaat, het waterig product dat vrijkomt na de scheidingsstap en omgekeerde osmose wordt eveneens afgevoerd naar de infiltratievijver, alvorens het op het oppervlaktewater wordt geloosd. Zoals hiervoor is aangegeven is daarvoor bij Waterschap De Dommel een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet aangevraagd.

De geproduceerde afvalstoffen en/of nevenproducten zullen door een particulier afvalverwerkingsbedrijf worden afgevoerd. Gevaarlijk afval wordt afgevoerd naar een erkend inzamelaar en klein chemisch afval wordt afgevoerd via een gemeentelijk inzamelsysteem.

De geproduceerde afvalstoffen en/of nevenproducten worden op milieuverantwoorde wijze binnen het bedrijf opgeslagen en afgevoerd. De voorzieningen voor opslag en verwerking van mest zullen vloeistof- en mestdicht moeten worden uitgevoerd, conform de richtlijnen die hiervoor gelden, o.a. de Bouwtechnische richtlijnen mestbassins. De inrichting zal ook aan andere wetgeving moeten voldoen zoals de Wet bodembescherming, de Meststoffenwet e.d. om de mest en mineralen op milieuvriendelijke wijze van het bedrijf af te voeren.

Verontreiniging en hinder

In dit kader kunnen we spreken over directe hinder naar de omgeving zoals geuremissie, fijn stof-emissie, geluidoverlast, verontreiniging naar bodem en lucht, emissie van ammoniak en het ontstaan van afvalstoffen en dergelijke. Onderstaand wordt nader ingegaan op de beoordeling van deze emissies.

Ammoniak

Bij de aanvraag is een rapportage van een onderzoek naar de stikstofdepositie gevoegd. In dit rapport is aangegeven dat ten gevolge van de mestbewerking 0,4 kg/uur ammoniak wordt uitgestoten. De loods waar de mestbewerking plaats vindt zal worden aangesloten op een luchtwasininstallatie met een biobed met een ammoniakemissiereductie van 99%.

Hiermee komt de ammoniakemissie uit op 4,0 gram/uur. Met een bedrijfsduur van 8.400 uur per jaar komt de emissie van ammoniak uit op 33,6 kg per jaar. Door de reeds aanwezige jongveestapel wordt 132,6 kg/jaar ammoniak geëmitteerd. Er is dus sprake van een toename van de ammoniakemissie.

Bij het toetsen van een aanvraag voor het plaatsen van een installatie kan het bevoegd gezag de emissie van ammoniak beoordelen overeenkomstig de Nederlandse emissierechtlijn (NeR). Ammoniak valt volgens de NER onder de gasvormige stoffen (Categorie A) en voor deze stoffen geldt het volgende:

- Klasse gA.1: bij een emissievracht per stof van 2,5 gram per uur of meer geldt een emissie-eis van 0,5 mg/mo³;
- Klasse gA.2: bij een emissievracht per stof van 15 gram per uur of meer geldt een emissie-eis van 3,0 mg/mo³;
- Klasse gA.3: bij een emissievracht per stof van 150 gram per uur of meer geldt een emissie-eis van 30 mg/mo³.

Omdat in de onderhavige situatie sprake is van een ammoniakemissie van 0,4 kg/uur ofwel 400 gram/uur geldt bij laatstgenoemde emissievracht van 150 gram per uur een emissie-eis van 30 mg/mo³.

Uit het rapport van Milieu Adviesbureau M&A 'Onderzoek NER / Luchtkwaliteit', versie 3 van 29 mei kan worden afgeleid dat per uur circa 27.000 m³ lucht uit de loods wordt geëmitteerd. Met een emissie van 400 gram ammoniak per uur houdt dat in dat de emissievracht per kubieke meter 14,8 mg bedraagt, waarmee voldaan wordt aan de hiervoor aangegeven emissie-eis van 30 mg/mo³.

Natuurbeschermingswet 1998

De voorgenomen aan te vragen omgevingsvergunning heeft ook betrekking op een activiteit waarvoor toestemming vereist is krachtens de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet).

Met de beoordeling van een beoogde verandering, waarbij ook sprake is van een verandering van de ammoniakemissie en dus ook de ammoniakdepositie, worden de Natura 2000-gebieden (zowel de Habitatrichtlijngebieden (HR) als de Vogelrichtlijngebieden (VR)) geïncventariseerd, die binnen een straal van 25 km rond de inrichting liggen.

In dit geval betreft dat de volgende gebieden: Regte Heide & Rriels Laag (HR-gebied), Kempenland-West (HR), Kampina & Oisterwijkse Vennen (HR en VR), Loonse & Drunense Duinen & Leemkuilen (HR), Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek (HR), Langstraat (HR) en Ulvenhoutse Bos en het beschermde natuurmonument Hildsven.

Deze gebieden zijn daarmee conform het gestelde in artikel 8.1 van de Regeling omgevingsrecht in beeld gebracht. Aangezien de invloed van de ammoniakdepositie van een inrichting tot op een afstand van 25 kilometer wordt meegerekend, zijn de aangegeven gebieden wel relevant voor de beoordeling inzake de noodzaak van de verkrijging van een Nb-wetvergunning danwel een verklaring van geen bedenkingen (vvgb).

Een aanvraag om een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 is op 16 mei 2014 bij de provincie ingediend. In mei 2015 is een rapport ingekomen met als onderwerp 'Bepaling stikstofdepositie', opgesteld door Milieu Adviesbureau M&A. Daarin is naast de ammoniakemissie van het aanwezige jongvee ook de ammoniakemissie ten gevolge van de mestbewerking berekend en omgezet naar een ammoniakdepositie. Deze ammoniakdepositie is berekend op de Natura 2000-gebieden 'Kampina & Oisterwijkse Vennen', 'Kempenland West' en het natuurbeschermingsgebied 'Hildsven'.

Uit de bij de Omgevingsdienst Brabant Noord overgelegde gegevens, heeft deze desgevraagd, aangegeven dat kan worden afgeleid dat van een significante toename van de ammoniakdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden geen sprake is en de aangevraagde vergunning (naar alle waarschijnlijkheid) zal kunnen worden verleend.

Geurbelasting

Het geurbeleid van de provincie Noord-Brabant is formeel vastgesteld in de "Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven Noord-Brabant". De normen voor een nieuwe situatie die voortkomen uit dit beleid zijn aldus van toepassing. Daarbij kan de omgeving van de inrichting, waar binnen de activiteiten plaatsvinden, in drie gebiedstypes worden aangeduid. Vastgesteld is dat qua geur wordt voldaan aan de richtwaarden voor nieuwe activiteiten.

In het bij de aanvraag gevoegde onderzoek naar de NER/ Luchtkwaliteit wordt op de geuraspecten nader ingegaan. Daarin is over het geuraspect nog het volgende vermeld.

- In het gebied rondom de inrichting liggen meerder bedrijven, bedrijfswoningen en verspreid liggende woningen, zodat dit gebied volgens de provinciale Beleidsregel kan worden getypeerd als 'gemengd gebied';
- De drijfmestopslag is gesloten/geurdicht uitgevoerd en het lossen van drijfmest wordt op de weegbrug uitgevoerd;
- De concentraat- en effluentopslag is gesloten/geurdicht uitgevoerd en ook hiervan vindt de afvoer en het oppompen plaats binnen de loods;
- De opslag van de dikke fractie vindt inpandig plaats;
- Bij het verpompen van mest wordt verdringingsemisatie, door middel van damp-retourleidingen, voorkomen;
- De gehele mestbewerkingsinstallatie is gesloten uitgevoerd en ook hier worden verdringingsemisaties voorkomen;
- De vrijkomende lucht in de hal, de lucht van de opslag van droge mest en van de verdringinglucht van de mestsilo wordt afgevoerd via een gecombineerde luchtwas-installatie.
- Geborgd dient te worden dat als gevolg van de hoeveelheid lucht (ongeveer 27.000 m³/uur) die wordt afgezogen uit de loods, er geen diffuse emissies kunnen optreden

via bijvoorbeeld deuren of ramen. Hiervoor dienen deuren zoveel mogelijk gesloten te worden gehouden.

Het gebied, waar onderhavige inrichting ligt, wordt aangeduid als 'Gemengd gebied'. Daarvoor gelden voor de belevingswaarden als 98-percentielwaarde een richtwaarde van 1,0 OU_E/m³ en als 99,99-percentielwaarden een richtwaarde van 10 OU_E/m³.

De resultaten van de uitgevoerde geurberekeningen op de omliggende woningen tonen aan dat de berekende waarden voldoen aan de normering voor 'Gemengd gebied'.

Fijn stof

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer verwijst naar bijlage 2 bij de Wet milieubeheer waarin bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht staan opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn de gestelde grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofdioxiden, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen.

Bij de aanvraag is een rapport gevoegd van een onderzoek naar de 'Ner / Luchtkwaliteit'. Uit beoordeling van dit rapport wordt opgemerkt dat de aanpak en conclusies van onderzoek van geen aanleiding tot opmerkingen geven.

De conclusie is dat de inrichting weliswaar een bijdrage levert aan de immissieconcentraties van genoemde stoffen in de omgeving, maar dat de grenswaarden niet worden overschreden. Daarmee wordt dan ook voldaan aan de Wet luchtkwaliteit conform het gestelde in Titel 5.2 van de wet milieubeheer.

Geluid

In de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer zijn geluidsnormen opgenomen ter regulering van de geluidbelasting wegens industrielawaai. De normen geven de hoogst acceptabele geluidbelasting aan bij geluidgevoelige functies zoals woningen.

Het in bedrijf nemen van een mestbewerkingsinstallatie heeft een directe relatie met de geluidbelasting op de omgeving. Met name de toename van het aantal verkeersbewegingen is in deze bepalend. Uit de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering blijkt dat er voor het aspect geluid een afstand van ten minste 100 meter in acht genomen dient te worden voor mestbewerkings- en korrelfabrieken, SBI-code 9002.2. De afstand tot het meest dichtbij gelegen gevoelig object bedraagt circa 170 meter.

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport overgelegd. Daaruit blijkt dat de normen van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus kan worden voldaan. De resultaten zijn daarbij eveneens getoetst aan de "Nota industrielawaai gemeente Oosterwijk".

Verontreiniging naar bodem

Mogelijke verontreinigingen zijn te verwachten naar de bodem. In een omgevingsvergunning kunnen op basis van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming en het per 1 januari 2013 geactualiseerde Activiteitenbesluit zodanige voorschriften worden opgelegd dat hiermee is gewaarborgd dat er geen bodemverontreiniging kan plaatsvinden dan wel de bedreiging van bodemverontreiniging zoveel mogelijk wordt weggenomen.

Conclusie emissies

Als gevolg van de voorgenomen activiteit blijven de belangrijkste milieueffecten zoals de ammoniak-, geur-, en fijnstofemissie, gezien de grote afstanden tot gevoelige objecten, binnen de wettelijke normen. Daarnaast worden in het kader van de aanvraag om omgevingsvergunning, onderdeel milieu, alle aspecten elk individueel opnieuw getoetst. Het vragen van een MER om deze aspecten te toetsen heeft naar onze mening derhalve geen meerwaarde.

Risico van ongevallen

In de aanmeldingsnotitie wordt een beschrijving gegeven van risico's van ongevallen en abnormale omstandigheden zoals met betrekking tot de gebruikte technologieën, de gebruikte grondstoffen, de bedrijfstvorm en de veiligheidsaspecten. Deze beschrijving geeft ons geen aanleiding te veronderstellen dat bij het vergunningentrajec voor de omgevingsvergunningen 'milieu' en 'bouwen' extra of bijzondere aanvullende maatregelen geëist moeten gaan worden, dan in de gebruikelijke voorschriften van het Activiteitenbesluit en aanvullende voorschriften voor veehouderijen zijn opgenomen.

Voor wat betreft de bij dit proces aan te wenden vloeistoffen natronloog en zwavelzuur, zullen de gebruikelijke veiligheidseisen, zoals die zijn gesteld in onder andere de PGS 15, worden opgelegd.

Gezondheid

Met betrekking tot de gezondheidsrisico's is in de aanmeldingsnotitie een paragraaf opgenomen. In relatie tot de risico's met betrekking tot de volksgezondheid is recent door de Provinciale Raad Gezondheid in samenwerking met Brabants Kennisnetwerk Zoönosen en Radboud Universiteit een advies uitgebracht over mestverwerking en -bewerking in Noord-Brabant. Vergelijkbare initiatieven als het onderhavige worden daarin beschreven en naast de emissies en veiligheidsaspecten wordt in relatie tot arbeidsveiligheid stilgestaan bij het gevaar van mestgassen in besloten ruimten en gezondheidsrisico door het centraal verwerken van mest.

In het rapport worden aanbevelingen gedaan voor de lange en voor de korte termijn:

- Mestverwerking en mestbewerking is een niet weg te denken onderdeel van de productieketen voor voedsel;
- Beheerste omgang met grondstoffen en natuurlijke hulpbronnen en derhalve een vereiste;
- Het stimuleren van gebruik van ander veevoer, waarbij een verschuiving van dierlijke producten naar plantaardige producten voor ogen staat.

Korte termijn:

- Zorgvuldige uitvoering van initiatieven door het toepassen van het voorzorgprincipe;
- Het tegengaan van ongebreideld gebruik van mobiele mestverwerkers alsmede het toepassen van mestverwerking en mestbewerking in dichtbevolkte gebieden;
- Het monitoren van nieuwe installaties door toepassing van het waakzaamheidsprincipe;
- Het stimuleren van verder onderzoek naar de gezondheidsrisico's die dergelijke installaties naar de omgeving kunnen opleveren;
- Het op systematische wijze betrekken van de risicoperceptie van betrokkenen.

In de mer-aanmeldingsnotitie wordt aangegeven dat onderkend wordt dat vanwege de concentratie van meststoffen de kans groter is dat onbesmette mest een grotere kans heeft om in aanraking te komen met besmette mest, waardoor pathogene/zoönosen verder verspreid kunnen worden.

Anderzijds geeft een centrale verwerking van de mest het voordeel dat er meer (preventieve) maatregelen genomen kunnen worden dan wanneer op meerdere plaatsen mest wordt verwerkt (zoals bijvoorbeeld met mobiele mestverwerkers).

De aanwezigheid van hormoon-, en antibioticaresten kan verder worden tegengegaan door tijdens de mestbewerking gebruik te maken van de omgekeerde osmose, zoals die ook in de onderhavige situatie is aangevraagd. Bij de aanvraag om omgevingsvergunning kan dus sprake zijn van een zogenaamde aanvullende toets, waaruit mogelijk geconcludeerd kan worden dat aanvullende (hygiëne)voorschriften nodig zullen zijn. Deze zullen dan in de vergunning worden voorgeschreven.

Conclusie

Uit de hiervoor aangegeven opsomming kan worden geconcludeerd dat gezien de kenmerken van het project er geen nadelige gevolgen voor het milieu zijn die aanleiding geven tot het opstellen van een milieueffectrapportage.

Beoordeling van de plaats waar de activiteit wordt verricht

Bij de beoordeling van de mate van kwetsbaarheid van het milieu in het gebied waar het project wordt uitgevoerd zijn onderstaande punten in het bijzonder in overweging genomen:

Bestaande grondgebruik

Het betreft een reeds bestaande rundveehouderij die is gelegen in het buitengebied van de gemeente Oisterwijk. Binnen het bestaande bouwblok zijn reeds verschillende stallen en agrarische bouwwerken aanwezig.

Bestemmingsplan

Het bewerken van mest van derden is in strijd met het bestemmingsplan, tevens is de omvang van het bouwblok onvoldoende groot voor de noodzakelijke bebouwing. Voor de aangevraagde activiteiten is tevens een omgevingsvergunning voor de activiteit handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening aangevraagd. Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

De relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied

De inrichting ligt niet in of nabij een grondwaterbeschermingsgebied, een stiltegebied of een ander gebied wat speciale bescherming behoeft. Binnen de inrichting wordt geen grondwater onttrokken.

Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu

Voor de beoordeling van de gevolgen voor het opnamevermogen van het natuurlijke milieu dient bijzondere aandacht te worden besteed aan de volgende typen gebieden:

a. wetlands

De inrichting is niet gelegen in of nabij een dergelijk gebiedstype.

b. kustgebieden

De inrichting is niet gelegen in of nabij een dergelijk gebiedstype.

c. berg- en bosgebieden

De inrichting is niet gelegen in of nabij een berggebied. Binnen 250 meter van de inrichting ligt geen kwetsbaar (bos)gebied in de zin van de Wet ammoniak en veehouderij.

d. reservaten en natuurparken

De inrichting is niet gelegen in of nabij een dergelijk gebiedstype.

e. vogelrichtlijn – en habitatrichtlijngebieden

Het dichtstbijzijnde Habitat- en Vogelrichtlijngebied, als onderdeel van het Natura 2000-gebied, is het "Kempenland West" dat is gelegen op 1,97 km van onderhavige inrichting. Het dichtstbijzijnde natuurbeschermingsgebied dat landelijk is aangewezen op basis van de Natuurbeschermingswet 1998, is het beschermd natuurgebied "Hildsven" de dichtst nabij gelegen delen van dit gebied liggen op circa 2,9 km van onderhavige inrichting.

Voor de ammoniakdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden is op 16 mei 2014 een aanvraag om een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 ingediend. Uit de bij de Odbn overgelegde gegevens, heeft deze desgevraagd, aangegeven dat kan worden afgeleid dat van een significante toename van de ammoniakdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden geen sprake is en de aangevraagde vergunning (naar alle waarschijnlijkheid) zal kunnen worden verleend.

f. communautaire wetgeving

Er is ons inziens geen (Europese) wetgeving relevant.

g. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid

De inrichting ligt in het buitengebied van de gemeente Oisterwijk. De directe omgeving kan worden gekenmerkt als agrarisch. De inrichting is gelegen op een afstand van circa 1.200 meter tot de woonkern van Biest Houtakker en op 1.900 meter van de woonkern Moergestel. Gezien de relatief grote afstanden tot beide woonkernen verwachten wij geen negatieve effecten op deze woonkern.

h. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

De locatie ligt in een gebied met een open karakter waarin verspreid gelegen bebouwing voorkomt. Het betreft agrarische bebouwing met bedrijfswoningen. De omliggende gronden zijn voornamelijk in gebruik als grasland en akkerland.

De locatie bevindt zich niet in of nabij een aardkundig waardevol gebied of een gebied met cultuurhistorische waarden. De locatie is gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde.

Conclusie

Uit de hiervoor aangegeven opsomming kan worden geconcludeerd dat gezien de plaats waar de activiteit wordt verricht er geen nadelige gevolgen voor het milieu zijn die aanleiding geven tot het opstellen van een milieueffectrapportage.

Beoordeling van de kenmerken van het potentiële effect

Bij beoordeling van de kenmerken van de potentiële effecten van het project zijn in samenhang met boven beschreven criteria in het bijzonder onderstaande punten in overweging genomen:

Het bereik van het effect

Als gevolg van de voorgenomen activiteit achten wij een toename van een negatief effect op de directe omgeving te verwaarlozen. De belangrijkste milieu-effecten zoals de ammoniak-, geur-, en fijnstof-emissie passen binnen de wettelijke normen. Deze aspecten zullen in de te volgen procedure voor de omgevingsvergunning onderdeel milieu verder worden onderzocht en inhoudelijk worden beoordeeld.

Het grensoverschrijdende karakter van het effect

Als gevolg van de voorgenomen activiteit achten wij een toename van een negatief effect met een grensoverschrijdend karakter te verwaarlozen. Alle effecten worden getoetst aan de hiervoor geldende Wet- en regelgeving.

De waarschijnlijkheid van het effect

Als gevolg van de voorgenomen activiteit achten wij de in de m.e.r. beoordelingsnotitie beschreven effecten van de activiteit reëel en aannemelijk. De effecten zullen in de te volgen omgevingsvergunning onderdeel milieu verder worden onderzocht en beoordeeld.

De duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

De activiteit heeft qua duur en frequentie een blijvend en continu karakter. Hier is bij de beoordeling van de effecten rekening mee gehouden. Alle effecten zullen worden getoetst aan de hiervoor geldende Wet- en regelgeving en indien hieraan voldaan kan worden als toelaatbaar worden geacht.

Conclusie

Uit de hiervoor aangegeven opsomming kan worden geconcludeerd dat gezien de kenmerken van het effect er geen nadelige gevolgen voor het milieu zijn die aanleiding geven tot het opstellen van een milieueffectrapportage.

Conclusie

Het vorenstaande gezien en beoordeeld hebbende zijn wij van oordeel dat, als gevolg van deze aanvraag, er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, hierbij kijkende naar zowel de plaats van de activiteit, de kenmerken van de activiteit als de gevolgen van de activiteit. Het maken van een milieueffectrapport achten wij bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning, onderdeel milieu, voor deze aanvraag, derhalve niet nodig.

Besluit

Het college van de gemeente Oisterwijk besluit:

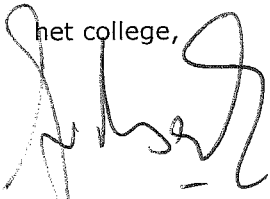
gelet op het voorafgaande, de bepalingen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage;

dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning, voor de inrichting van S.M.V., gelegen aan de Servennenstraat 6 te Moergestel, gemeente Oisterwijk;

voor het oprichten van een mestbewerkingsinstallatie geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

Aldus besloten in de vergadering van het college op 21 juli 2015.

het college,



Ineke Depmann
Secretaris



Hans Janssen
Burgemeester