

BIJLAGE 1

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING



Postadres:
Boxmeerseweg 9
5835 AB Beugen

+316 14 85 24 54
info@derks-advies.nl
www.derks-advies.nl

kvk 74263552
NL16RABO0322772796
btw NL859829893B01



Ruimtelijke onderbouwing

Servennenstraat 6 te Moergestel

Titel: Ruimtelijke onderbouwing Servennenstraat 6 te Moergestel
Versie: 1.5
Datum: 5 april 2023
Opsteller: ing. M.C.A. van der Vleuten
Beknpte inhoud: aanleg zonnepark

Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	4
2.	Het plan	6
2.1	De omgeving.....	6
2.3	De beoogde ontwikkeling	7
3.	Beleid	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	9
3.3	Gemeentelijk beleid.....	14
4.	Omgevingsaspecten	20
4.1	Flora en fauna.....	20
4.2	Milieueffectrapportage	23
4.3	Geluid	23
4.4	Geur	24
4.5	Luchtkwaliteit.....	24
4.6	Externe veiligheid	24
4.7	Bodem.....	25
4.8	Bedrijven en milieuzonering.....	26
4.9	Waterhuishouding.....	26
4.10	Cultuurhistorie en archeologie.....	29
4.11	Verkeer en parkeren	30
4.12	Kabels en leidingen	30
4.13	Lichtreflectie	30
4.14	Economische uitvoerbaarheid.....	31
4.15	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	31
4.15.1	Procedure	31
4.15.2	Omgevingsdialoog	32
5.	Afwegingen	33

SEPARATE BIJLAGEN:

Bijlage 2 : landschappelijke inpassingsplan

Bijlage 2a: toelichting inpassingsplan

Bijlage 5 : Buurtdialoog

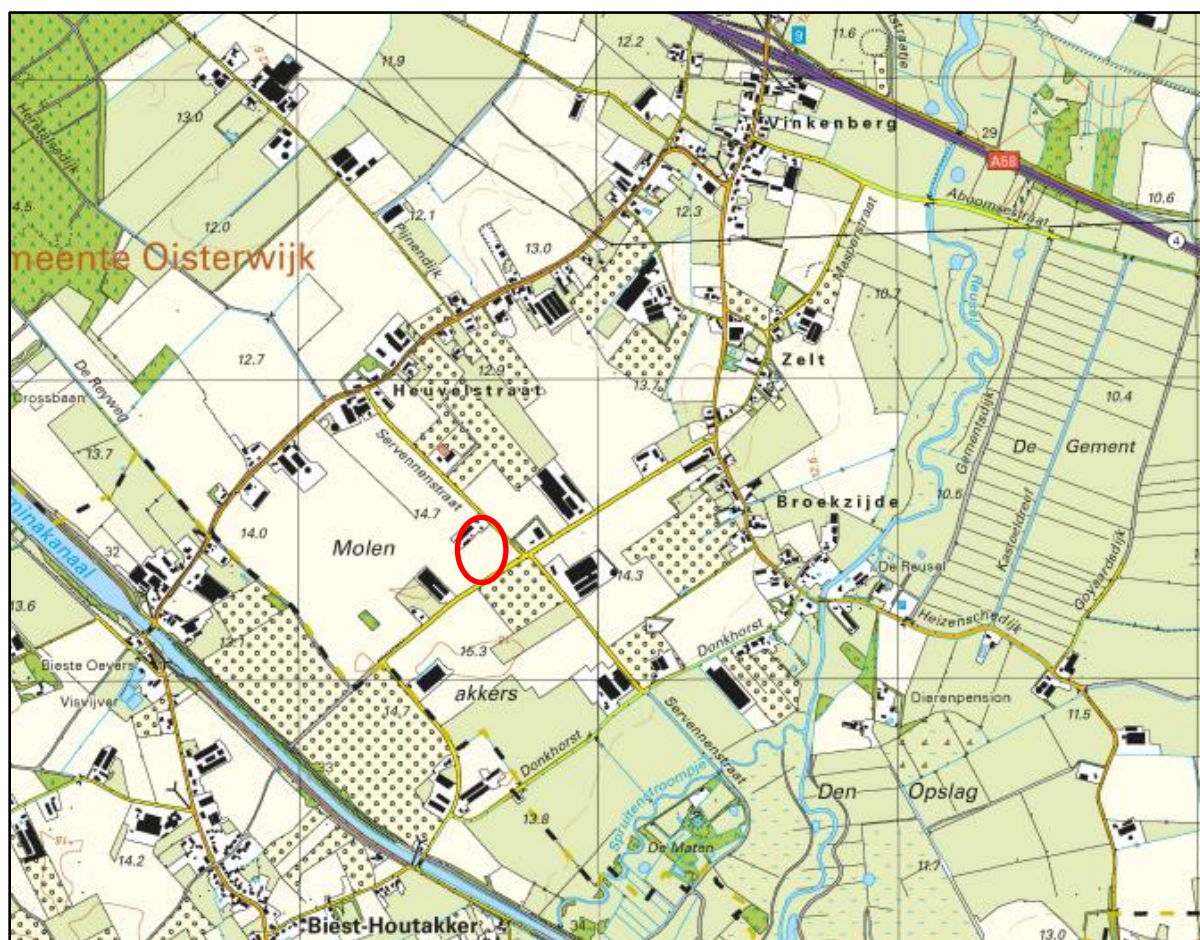
Bijlage 6 : AERIUS-berekening

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemers hebben een akkerbouwbedrijf en mestvervaardingsinstallatie, die de mest van varkensboeren uit de omgeving verzamelt en verwerkt. In volledig bedrijf (volledige benutting van de capaciteit) zal de installatie jaarlijks circa 1.980.000 kWh elektriciteit verbruiken. De initiatiefnemers hebben de wens uitgesproken om, in lijn met de nationale en internationale trends en ambities, een zo duurzaam mogelijke bedrijfsvoering na te streven. Dit komt onder andere tot uiting in hun ambitie om naast de mestfabriek een zonneweide in de vorm van een zon-PV installatie te realiseren.

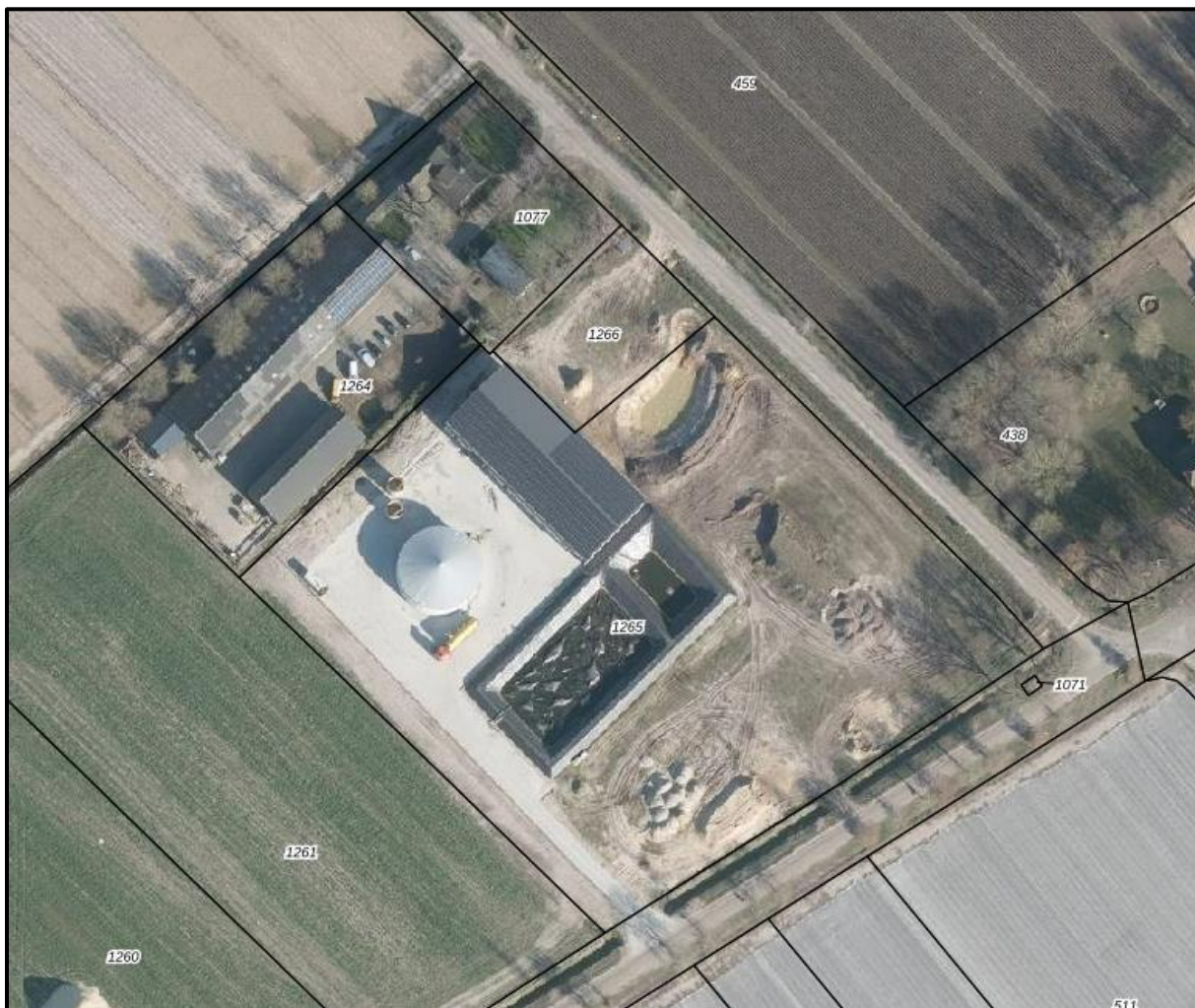
De aanleg van de zonneweide gebeurt via het traject van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Via de uitgebreide omgevingsvergunningprocedure artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wabo kan afgeweken worden van het vigerende bestemmingsplan. Binnen deze omgevingsvergunningprocedure is een ruimtelijke onderbouwing vereist.



1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De initiatieflocatie is gelegen aan de Servennenstraat 6, in het buitengebied van de gemeente Oisterwijk, tussen de dorpskernen Moergestel en Biest-Houtakker. Onderhavig plan maakt deel uit van een al bestaande mestverwerkingsfabriek, daardoor doet de beoogde ontwikkeling geen afbreuk aan de ruimtelijke functionele karakteristiek. Het plan draagt bij aan de bestendiging van het bestaande gebruik dat passend is binnen dergelijk gebied.

Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Oisterwijk sectie L nr 1265:



Figuur 1.2: kadastrale situatie Servennenstraat 6 [Kadaster]

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor de planlocatie geldt bestemmingsplan 'Buitengebied correctieve herziening'. vastgesteld op 16 april 2015. In de geconsolideerde versie hiervan (14 december 2017) is het volgende verwerkt:

- het moederplan Buitengebied zoals vastgesteld in 2011;
- met de begrenzing van het plangebied zoals vastgesteld bij de correctieve herziening;
- en de aanpassing van de regels en verbeelding zoals vastgesteld met de correctieve herziening op 16 april 2015;
- de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 30 november 2016 (zaaknummer 201505698/1/R2);

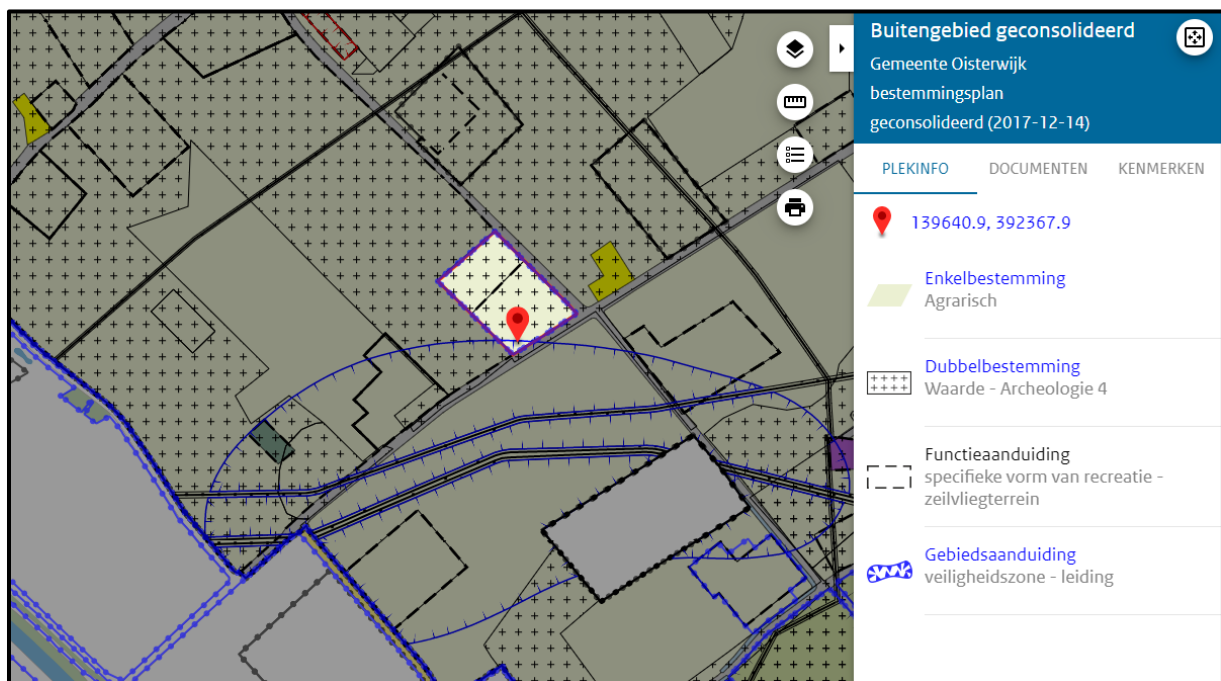
- de gewijzigde vaststelling van 14 december 2017.

Voor wat betreft de overgangsbepalingen geldt dat:

- de datum van inwerkingtreding van het moederplan bepalend is voor de regels en verbeelding van percelen die niet gewijzigd zijn met de correctieve herziening;
- de datum van inwerkingtreding van de correctieve herziening bepalend is voor de regels en verbeelding van percelen die gewijzigd zijn met de correctieve herziening.

Voor de juridisch vigerende plannen en toelichtingen wordt verwezen naar bestemmingsplan Buitengebied en Correctieve herziening Buitengebied.

Op het perceel rust de enkelbestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 4', de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie – zeilvliegerterrein' en op een klein gedeelte van het perceel de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - leiding'.



Figuur 1.3: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan buitengebied Oosterwijk (Ruimtelijkeplannen.nl)

2. Het plan

2.1 De omgeving

Ruimtelijk:

De planlocatie is gesitueerd in het buitengebied van de gemeente Oisterwijk. De bebouwde kom van Moergestel ligt op een afstand van circa 2 kilometer. Ruimtelijke functioneel heeft het gebied overwegend een agrarisch karakter. Tussen de gras - en akkerlanden liggen verspreid in het landschap diverse agrarische bedrijven, zowel intensieve veehouderijbedrijven als grondgebonden veehouderijbedrijven en een enkel overig agrarisch bedrijf. Met name aan de Heuvelstraat, ten noorden van de initiatieflocatie en de Broekzijde, ten oosten van de initiatieflocatie, zijn enkele burgerwoningen gesitueerd aan de rand van het agrarische gebied.

Het landschap in de directe omgeving van de initiatieflocatie wordt gekenmerkt door openheid. De groenstructuur in de omgeving is minimaal en bestaat uit wegbegeleidende beplanting en kleine elementen als erfbeplanting. Grotere eenheden bos zijn niet aanwezig.

Tussen Biest-Houtakker (gemeente Hilvarenbeek) en Moergestel (gemeente Oisterwijk) ligt het voormalige landbouwontwikkelingsgebied Molenakkers. Het beleid zoals in voorheen geldende Verordeningen beschreven voor intensieve veehouderij in de verwevingsgebieden, landbouwontwikkelingsgebieden en extensiveringsgebieden is komen te vervallen. In plaats daarvan werd de gebiedscategorie 'Beperkingen veehouderij' geïntroduceerd die in grote lijnen overeenkomt met de extensiveringsgebieden. Op deze manier is het reconstructieplan overgegaan in het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Oisterwijk

Ruimtelijk-visueel heeft de omgeving een vrij open karakteristiek, met een vrij rationele verkavelingsstructuur en veelal solitair gelegen bebouwing. In het gebied is een echt landbouwgebied. Er zijn relatief veel grote intensieve veehouderijen aanwezig.

2.2 Bestaande situatie

De planlocatie is gesitueerd aan de Servennenstraat 6. De Servennenstraat is een rustige weg in het buitengebied. Op de locatie is een mestverwerkingsfabriek gevestigd. De aangevoerde mest wordt opgeslagen in de silo, van waaruit een constante aanvoer naar de loods te realiseren is. In de loods wordt de mest door een zeefbandpers gevoerd voor het scheiden van de dunne en dikke fracties. De dikke fractie wordt middels transportbanden afgevoerd en de dunne fractie (hoge concentratie water) wordt middels omgekeerde osmose gezuiverd, met als residu stikstofconcentraat. De mest wordt aangevoerd vanuit de omgeving van de fabriek. Het hele proces is energie-intensief en daarom zijn initiatiefnemers voornemens de benodigde elektriciteit zoveel mogelijk zelf op te wekken middels het aanleggen van een zonneweide op het naastgelegen perceel.

Er is een nieuwe inrit gerealiseerd die uitkomt op de Molenstraat. Hierdoor blijft er op de kruising Molenakkerstraat-Servennenstraat een perceel van ca. 7.000 m² over, waar de nieuwe zonneweide gerealiseerd zal worden.

Rondom de bebouwing is een tuininrichting aanwezig, met aan de noord-oost zijde een erfbeplanting naast de stal. De aangrenzende gronden zijn in gebruik als agrarisch cultuurland.



Figuur 2.1: bestaande situatie Servennenstraat 6

De mestverwerkingsfabriek beschikt over een omgevingsvergunning (verleend in februari 2017 met dossiernummer 2016-0704) voor het verwerken van 100.000 ton mest op jaarbasis. De vergunning is bekrachtigd door een uitspraak van de Raad van State bij vonnis op 30 november 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:3197).

2.3 De beoogde ontwikkeling

Functioneel

De nieuwe ontwikkeling op het bedrijf betreft de realisatie van een zonneweide voor de opwekking van groene energie ten behoeve van de mestverwerkingsfabriek. De zonneweide wordt op de zuid-oost hoek van het perceel aan de kruising Molenakkerstraat-Servennenstraat gerealiseerd. Dit perceel is ca. 7.000 m² groot, waardoor er ruimte is voor een zonneweide van een netto oppervlakte van 5.500 m². De zonnepanelen worden maximaal 2.50 m hoog.

De zonneweide zal een opgesteld vermogen hebben van circa 500 kWp, en jaarlijks ongeveer 450.000 kWh elektriciteit opwekken, wat circa 45% van de jaarlijkse energiebehoefte van de mestfabriek dekt. Bij het zonnepark worden ook enkele technisch noodzakelijke voorzieningen gerealiseerd zoals traforuimtes, omvormers en een inkoopstation.

In de twee figuren hieronder is de zonneweide in 3D weergegeven en schematisch weergegeven naast de mestverwerkingsfabriek.



Figuur 2.2 links: 3D weergave van de veldopstelling (mestfabriek niet ingetekend)

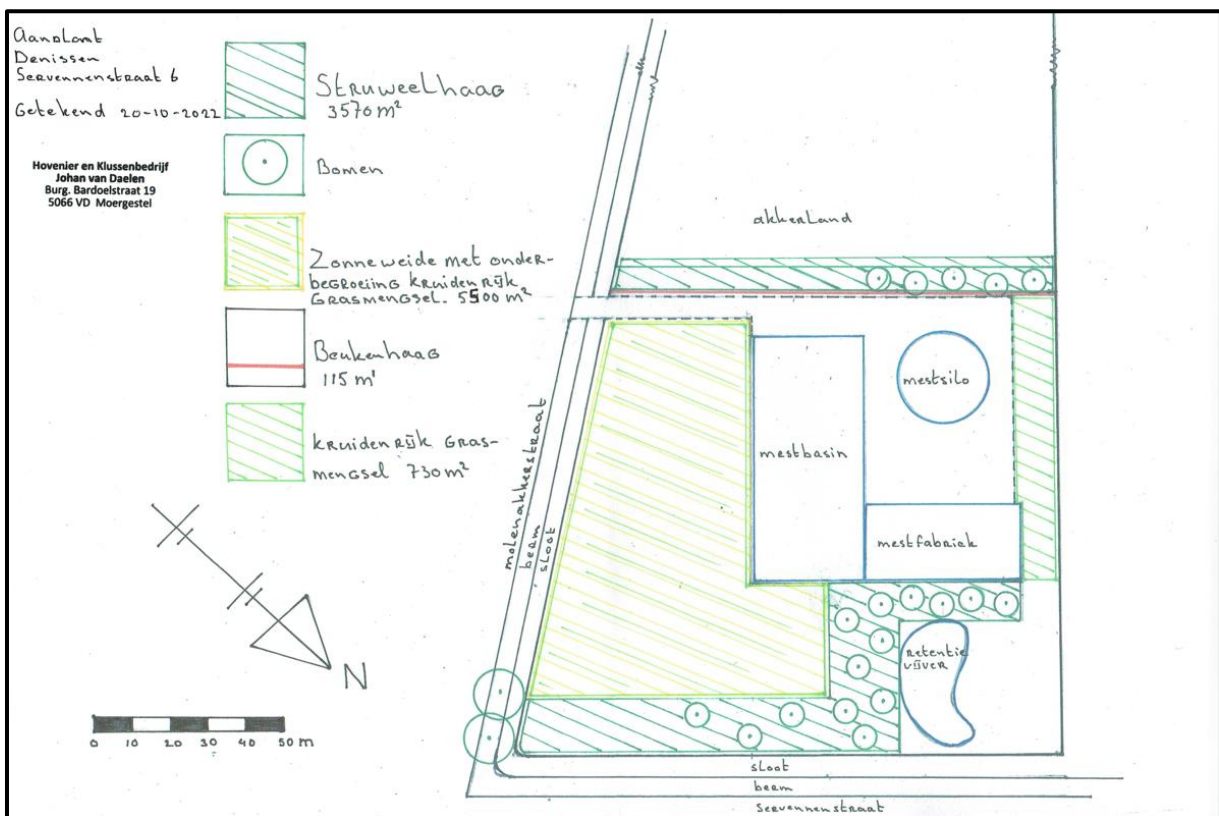
Figuur 2.3 rechts: Schematische weergave van zonneweld, naast mestverwerkingsfabriek

Milieu

De realisatie van het zonnepark heeft geen negatieve gevolgen voor de omgeving voor wat betreft uitstoot van gevaarlijke stoffen.

Landschappelijke inpassing

In de bestaande situatie is het perceel ingepast met beplanting aan de straatzijde en op de perceelsgrens. Deze inpassing wordt verder aangevuld. De uitwerking hiervan is verder uitgewerkt in het landschappelijk inpassingsplan dat als losse bijlage is toegevoegd.



Figuur 2.4: landschappelijke inpassing

3. Beleid

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie bevat het ruimtelijk beleid van het Rijk. De structuurvisie is vastgesteld op 13 maart 2012. Hierin worden de ruimtelijke ambities voor Nederland geformuleerd voor de periode tot 2040, afgestemd op (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen in die periode. Uitgangspunt voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid is de realisering van een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Het plangebied maakt geen deel uit van gebieden waar Rijksbelangen op het gebied van ruimte en mobiliteit direct doorwerken. Het onderhavige bestemmingsplan heeft geen directe raakvlakken met het rijksbeleid en is daarmee dan ook niet in strijd.

Ladder duurzame verstedelijking

Naast de hoofddoelen uit de Structuurvisie wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit houdt in dat voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen eerst moet worden gekeken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling. Vervolgens wordt er gekeken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt alvorens er sprake kan zijn van nieuw ruimtebeslag.

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen dat gemeenten en provincies verplicht zijn om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen, wanneer een ruimtelijk besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. In uitspraak 201804681/1/A1 van 23 januari 2019 heeft de Raad van State bepaald dat bij de ontwikkeling van een zonnepark geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling. De ladder duurzame verstedelijking is in deze niet van toepassing. Het betreft hier een ontwikkeling die passend is in het buitengebied op bestaande bouwpercelen. Door hergebruik van een bestaand bouwperceel in het buitengebied, wordt aangesloten op de uitgangspunten voor zuinig ruimtegebruik.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Ruimtelijke ordening

Het provinciale ruimtelijke beleid is vastgelegd in de 'Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010, partiële herziening 2014' (vastgesteld 2-7-2014). In de Structuurvisie wordt het provinciaal op hoofdlijnen weergegeven. Binnen de visie ligt de locatie in het gebied Gemengd Landelijk Gebied. Binnen het Gemengd Landelijk Gebied wordt gestreefd naar een gemengde plattelandseconomie, waar naast agrarische bedrijvigheid ruimte is voor andere functies als wonen, recreatie en andere vormen van bedrijvigheid.

De beoogde ontwikkeling (het realiseren van een zonneweide) past binnen de beleidsuitgangspunten van de Structuurvisie. De vertaling hiervan in concrete regels en voorwaarden vindt plaats in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.



Figuur 3.1: Structuurvisie Ruimtelijke Ordening, structurenkaart

Omgevingsvisie Noord-Brabant (2018)

Door de komst van de Omgevingswet moeten gemeenten, provincies en rijk ieder een eigen Omgevingsvisie vaststellen. Veel verschillende regels en visies bepalen nu de kwaliteit van de Brabantse fysieke leefomgeving. Deze regels en visies zijn vastgelegd in verschillende plannen. Dat maakt het lastig om een goede afweging te maken over wat goed is voor die fysieke leefomgeving. Eén visie die al die losse regels en visies vervangt, maakt de afweging gemakkelijker, en geeft meer duidelijkheid over mogelijkheden en voor maatwerk.

De Provincie Noord-Brabant heeft in december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld met als doel antwoord te geven op de vraag hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit zou moeten zien. En waar de provincie in 2030 tenminste moet staan om die lange termijndoelen van 2050 te halen. De visie benoemt daarbij een vijftal hoofddopgaven:

- De basis op orde: veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit zijn van essentieel belang om goed te kunnen wonen, werken en leven in Brabant.
- Brabantse energietransitie: om Brabant op termijn energieneutraal te maken moeten we minder energie gebruiken en meer duurzame energie op gaan wekken.
- Klimaatproof Brabant: als gevolg van klimaatverandering krijgen we meer extremen in temperatuur en neerslag. Dit heeft gevolgen voor hoe we onze leefomgeving vormgeven.

- Slimme netwerkstad: de manier waarop we ons verplaatsen verandert en Brabanders stellen andere eisen aan steden. Dit heeft gevolgen voor hoe het netwerk van steden en dorpen functioneert en verder vorm krijgt.
- Concurrerende, duurzame economie: we willen top kennis- en innovatieregio blijven, waarbij we de omslag naar een verregaande circulaire economie maken en digitalisering steeds belangrijker wordt.

De Omgevingsvisie krijgt een doorvertaling in een Omgevingsverordening en omgevingsprogramma's. Tot die zijn vastgesteld blijven bestaande beleidsplannen voor natuur, ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer en milieu en water van kracht.

Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (2022)

Naast één Omgevingsvisie moet de provincie ook één Omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. In de Omgevingsvisie staat beschreven wat de provincie wil bereiken en wat ze wil doen om dat te bereiken. Soms vraagt dat om een nadere uitwerking van beleid en maatregelen in een (beleids)programma, soms zijn er regels nodig om de ambities te realiseren. Als er regels nodig zijn dan worden die opgenomen in de Omgevingsverordening.

Een verordening is een wet die regels bevat waaraan anderen zich moeten houden. Daarom wordt de verordening vastgesteld door Provinciale Staten. Net zoals de Omgevingswet een groot aantal wetten vervangt, zo vervangt de Brabantse omgevingsverordening een aantal provinciale verordeningen (zoals de provinciale Milieuverordening, de Verordening natuurbescherming en de Verordening ruimte). De omgevingsverordening bevat straks alle provinciale regels op het gebied van de fysieke leefomgeving. Dat betekent dat er regels in komen die vrijwel alle beleidsvelden van de provincie raken.

Behalve regels bevat de omgevingsverordening ook omgevingswaarden. Dat zijn normen die voor de kwaliteit van de fysieke omgeving gelden.

De Brabantse Omgevingsvisie, programma's en Omgevingsverordening horen bij elkaar. De verordening helpt bij het realiseren van de opgaven en doelen die in de visie en programma's zijn opgenomen. Daarom stelt de provincie eerst de omgevingsvisie op. Daarna volgen een uitwerking van beleid en maatregelen in de programma's en de Omgevingsverordening. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de definitieve Brabantse Omgevingsverordening vastgesteld. Daarin worden zowel aanpassingen vanwege de Omgevingswet meegenomen, als ook beleidswijzigingen gebaseerd op programma's.

Vooruitlopend hierop is er een Interim Omgevingsverordening vastgesteld (25 oktober 2019, later meermaals gewijzigd en geactualiseerd). Deze Interim Omgevingsverordening is grotendeels een beleid neutrale omzetting van (onder meer) de Verordening ruimte Noord-Brabant en de overige provinciale verordeningen.

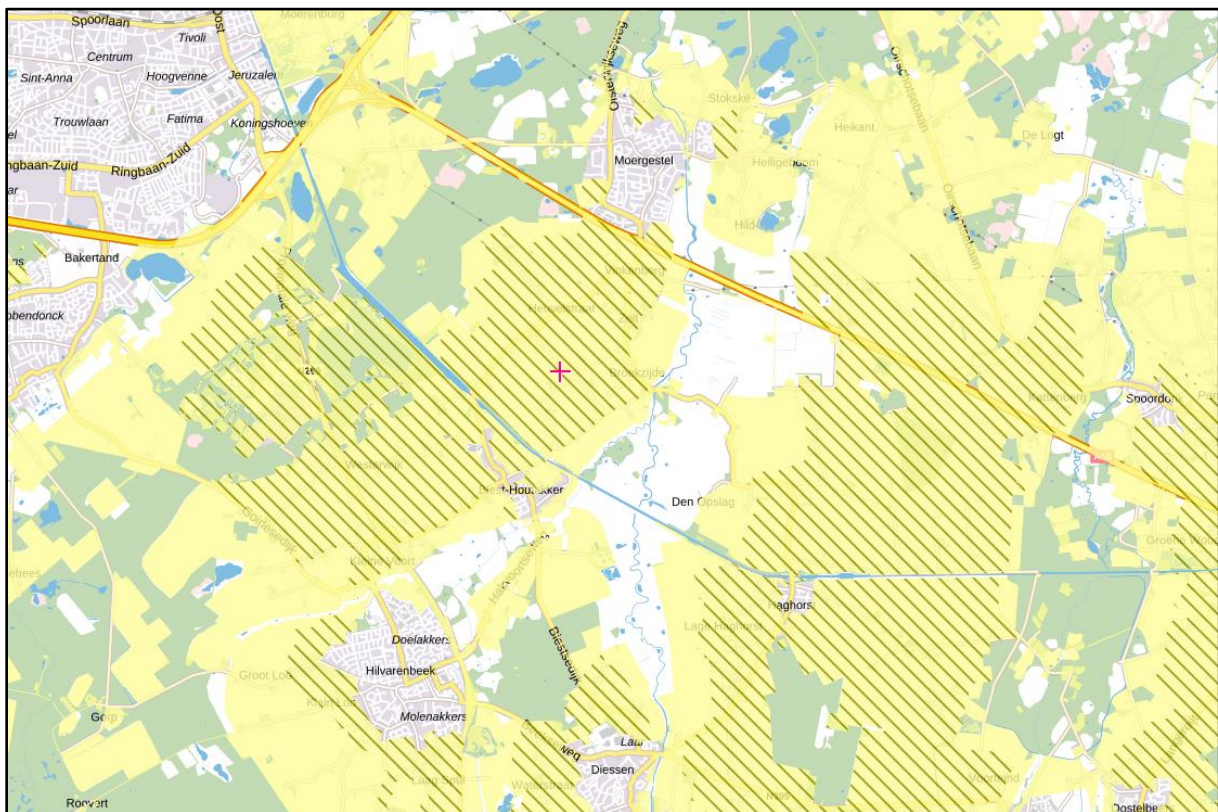
De Omgevingsverordening kent een aantal rechtstreeks werkende regels (zoals ten aanzien van de bescherming van grondwater, bodem, natuur, milieu, water). En er zijn instructieregels voor gemeenten, waaraan zij zich moeten houden bij het opstellen van nieuwe plannen of het toestaan van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Bij deze instructieregels geldt een aantal basisprincipes die gehanteerd worden:

- Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- Zorgvuldig ruimtegebruik;

- Toepassing van de lagenbenadering;
- Meerwaardecreatie;
- Kwaliteitsverbetering landschap.

Door een goede ruimtelijke inpassing wordt voldaan aan een goede omgevingskwaliteit. Het zorgvuldig ruimtegebruik en de lagenbenadering blijkt uit het feit dat eerst alle daken waar zonnepanelen op gelegd kunnen worden zijn benut en vervolgens voor het zonnepark enkel het erf wordt gebruikt. Het onderhoud en beheer van de ruimtelijke inpassing trekt insecten en vogels aan. Deze grotere biodiversiteit creëert meerwaarde voor de omgeving en geeft een kwaliteitsverbetering aan het landschap

Bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen dient uitgegaan te worden van deze basisprincipes. De regels zijn vastgelegd in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.



Figuur 3.2: Uitsnede Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant: basiskaart Landelijk Gebied [Provincie Noord-Brabant]

De planlocatie is gesitueerd binnen het Gemengd Landelijk Gebied. In het gemengd landelijk gebied bestaan mogelijkheden voor agrarische ontwikkelingen en andere aan het buitengebied gerelateerde functies. Er wordt gestreefd naar een gemengde plattelandseconomie.

Daarnaast valt de locatie binnen het Stalderingsgebied en Bescherming Natura2000. Deze beide aanduidingen hebben betrekking op de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen. Op de locatie is geen sprake van enige ontwikkeling van veehouderij en daarom zijn beide aanduidingen niet van toepassing.

Zonneparken

Voor de locatie wordt de aanleg van een zonnenveld van ca. 5.500 m² op bestaand bouwperceel voorzien. Hierop is artikel 3.73 "Vestiging niet-agrarische functie in Landelijk gebied" van de verordening van toepassing. In dit artikel is bepaald dat een bestemmingsplan onder de volgende voorwaarden kan voorzien in beoogd plan:

- a. de vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:
 1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;
 2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;
 3. hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.
- b. er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel;
- c. overtollige bebouwing wordt gesloopt;
- d. de vestiging heeft geen betrekking op:
 1. een kantoor met baliefunctie;
 2. lawaaisport;
 3. mestbewerking

De realisatie van het zonnenveld past binnen de functies van het gemengd landelijk gebied. De geproduceerde elektriciteit wordt volledig gebruikt door de mestverwerkingsinstallatie. Hierdoor wordt het elektriciteitsnet ontlast, zodat er ruimte op het elektriciteitsnet overblijft voor andere ontwikkelingen in de regio. Door een goede ruimtelijke inpassing is het zonnenveld prima inpasbaar in de omgeving en wordt de omgevingskwaliteit verbeterd. Er vindt geen splitsing van een bouwperceel plaats en er is geen overtollige bebouwing aanwezig. Ook heeft de aanleg van het zonnenveld geen betrekking op een kantoor met baliefunctie, lawaaisport danwel mestbewerking.

Het bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt, borgt dat de functie, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting en stelt daartoe regels:

- a. over een bij de omgeving passende omvang en publiek aantrekkende werking;
- b. welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;
- c. dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;
- d. dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.

Ook aan deze voorwaarden wordt voldaan met de aanleg van het zonnenveld.

RES

Alle regio's in Nederland leverden in juli 2020 een regionale energie strategie in bij het rijk. Hierin staat bijvoorbeeld waar ze duurzame energie met zon en wind kunnen opwekken. En welke mogelijkheden er zijn voor het verwarmen van onze huizen zonder gas. Deze plannen komen allemaal samen in de RES, de regionale energie strategie. In regio, Hart van Brabant, (samenwerkingsverband van de negen gemeenten in Midden-Brabant. Dat zijn Dongen, Gilze en Rijen, Goirle, Heusden, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Oisterwijk, Tilburg en Waalwijk) wordt

óók gekeken hoe de omgeving aangepast moet worden aan het veranderende klimaat. Daarom heet de RES in de regio Hart van Brabant REKS: een Regionale Energie- en Klimaatstrategie.

Uit de REKS, blijkt dat er een grote behoefte bestaat aan geschikte locaties, om te kunnen voldoen aan de doelstellingen van het energiebeleid. Met name in het buitengebied zal deze ruimte gevonden moeten worden. In het gemengd landelijk gebied is de aantasting van landschappelijke kwaliteiten gering, en landschappelijk inpasbaar. Gelet op het grootschalige en open karakter van de omgeving van de planlocatie, leent deze zich goed voor deze ontwikkeling. Ook het ontbreken van woningen of andere gevoelige functies in de nabijheid van het zonnepark, draagt bij aan de inpasbaarheid ervan in de omgeving. Deze zijn op ruime afstand (> 100 meter) gelegen van de zonneparken.

De productie van duurzame energie levert bijdrage aan de energiedoelstellingen van het rijk en de regio.

Medewerking aan zelfstandige opstellingen van zonnepanelen kan op basis van het provinciaal beleid uitsluitend met een omgevingsvergunning waarmee afgeweken wordt van een bestemmingsplan, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:

- a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt;
- b. na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;
- c. voor het gestelde onder b. wordt financiële zekerheid gesteld.

Deze voorwaarden worden verbonden aan de omgevingsvergunning voor deze zonneparken die via het traject van de Wabo verloopt.

Geconcludeerd kan worden dat aan de voorwaarden uit de Omgevingsverordening voldaan wordt.

3.3 Gemeentelijk beleid

Ter plaatse van het plangebied geldt bestemmingsplan 'Buitengebied correctieve herziening'. vastgesteld op 16 april 2015. Hiervan is een geconsolideerde versie (14 december 2017) waarin e.e.a. beter leesbaar is opgesteld.

De gronden gelegen buiten het bouwvlak hebben de enkelbestemming 'Agrarisch' met de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie - 4'. De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van (vollegronds)teeltbedrijven, en buiten bouwvlakken niet-intensieve veehouderijbedrijven en paardenhouderijen. Een zonneweide is niet toegestaan. De beoogde ontwikkeling is in strijd met de vigerende bestemmingsplannen ter plaatse. Derhalve wordt verzocht om een omgevingsvergunning voor gebruik in strijd met het bestemmingsplan.

Omgevingsvisie

Gemeente Oisterwijk heeft in haar omgevingsvisie de ambitie uitgesproken in het Landschapspark Oisterwijk. Met landschapspark Oisterwijk wordt het buitengebied nadrukkelijk veel meer als eenheid neergezet. De unieke kwaliteiten van de natuurgebieden

zijn overal bekend. Met de ambitie 'landschapspark Oisterwijk' wil de gemeente de aandacht op het hele buitengebied vestigen. De gemeente wil zicht geven op de hele variëteit van het landschap als een Rijksmuseum dat niet alleen haar Nachtwacht wil laten zien, maar haar hele collectie.

In het hele buitengebied staat de kwaliteitsverbetering centraal, en veel minder de functie of de grootte ervan. Hiertoe komt in de omgevingsvisie een nieuw instrument.

Functioneel komt het accent meer te liggen op de gevarieerde plattelandseconomie, waar de landbouw in al haar facetten een volwaardige, maar niet de enige en belangrijkste, plek inneemt. De landbouw is voor het landschap een essentiële drager en krijgt kansen voor economische versterking via innovatie, verduurzaming en door bij te dragen aan een gezond leefklimaat. Er zijn vooral kansen voor een agrarische sector die zich richt op verbreding, verduurzaming en kortere, meer lokale, ketens. De gemeente vindt verbetering van de kwaliteit van het leefmilieu belangrijk zodat hinder en gezondheidsklachten niet toenemen en waar mogelijk afnemen. De planlocatie ligt in het landbouwgebied Molenakkers. Het doel van het Landschapspark Oisterwijk voor de landbouw en duurzaamheid is dat de landbouwontwikkelingen zich meer richten op duurzame bedrijfsmodellen. Hierbij kan gedacht worden aan agrarische bedrijven, die zich mede richten op duurzaamheid (zonne-energie, mestverwerking etc) en duurzame innovaties. De beoogde plannen passen helemaal binnen deze doelstelling en dus in de omgevingsvisie van gemeente Oisterwijk.

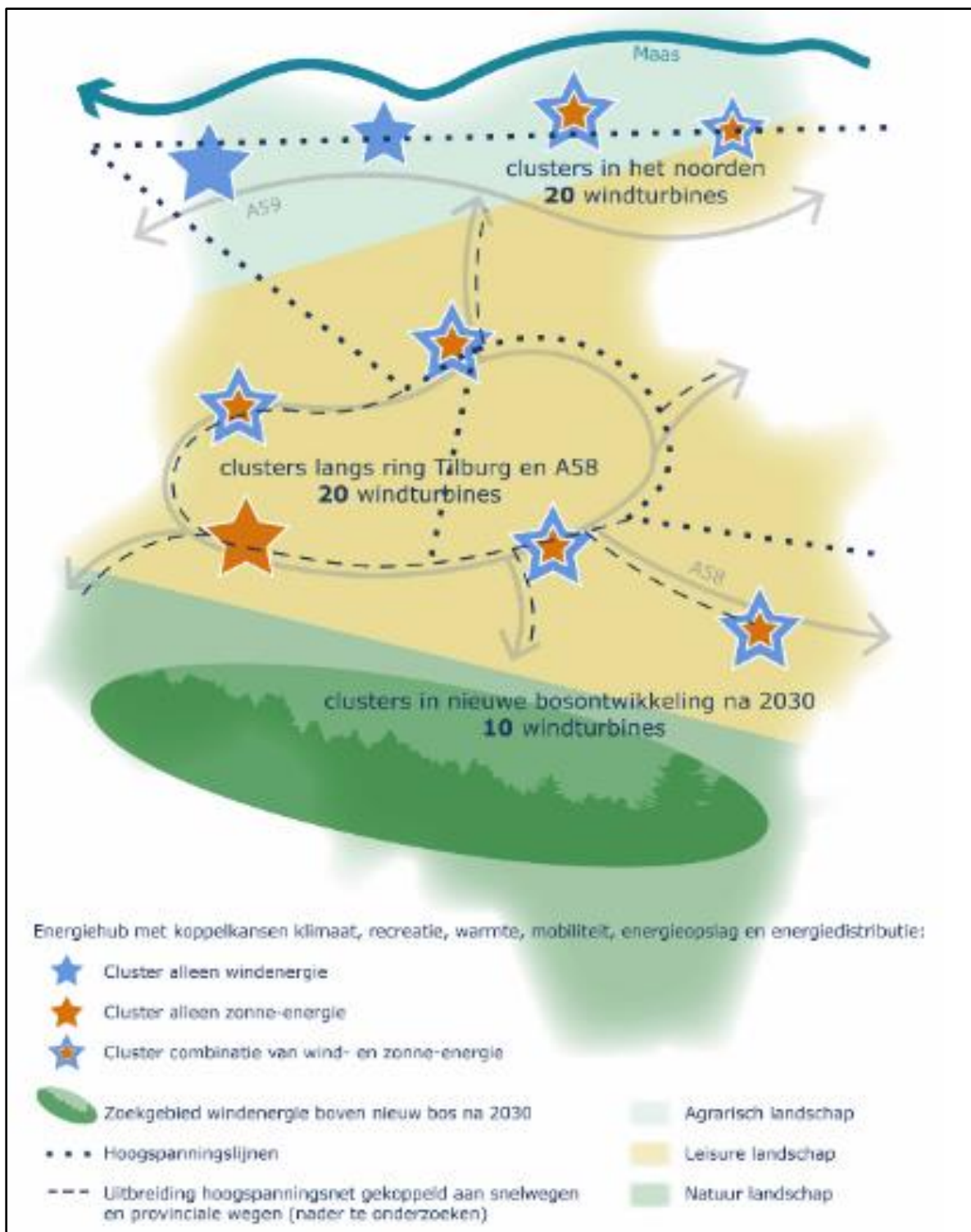
Zonneparken

Gemeente Oisterwijk wil de overstap naar duurzame energiebronnen in de vorm van wind- en zonne-energie maken. Om het mooie buitengebied te behouden, wordt grootschalige opwek maar op een zeer beperkt aantal plaatsen toegestaan. Het gemeentelijk beleid voor de ontwikkeling van zonneweides staat in het teken van de regionale energie- en klimaatstrategie (REKS). Het aanleggen van een zonneweide past per definitie in het algemene beleid van de gemeente. Onlangs zijn gebieden aangewezen welke ruimtelijk en technisch geschikt zijn voor de grootschalige opwek van duurzame energie. Hierbij gaat het om zonneweides die groter zijn dan 2 ha. Voor zonneweides kleiner dan 2 hectare wordt e.e.a. opgenomen in de Visie buitengebied. In deze visie wordt vastgehouden aan het beleid dat grondgebonden zonnepanelen alleen binnen het erf vergunbaar zijn, wanneer het dak niet voldoet en voor eigen behoefte. Daarbij moet voorzien worden in een goede landschappelijke inpassing. Voor bijzondere gevallen <2 hectare, zoals bij een VAB (vrijkomende agrarische bedrijfslocatie), is afwijking hiervan mogelijk en kunnen eventueel grondgebonden zonnepanelen buiten het bouwblok worden toegestaan. In dat geval zijn de volgende uitgangspunten van toepassing:

- Voeg het zonnepark in de aanwezige verkavelingsstructuur van het landschap;
- Houd voldoende afstand tot kwetsbare bouwkundige of landschappelijke elementen, neem zichtlijnen mee;
- Maak gebruik van landschapsspecifieke kenmerken en versterk deze waar mogelijk;
- Ontwerp de rand als een bij de omgeving passende, eenduidige groene overgangszone.

In onderhavige situatie gaat het om een zonneweide van minder dan 2 ha., binnen het erf van de mestverwerkingsinstallatie. Wat onder een erf dient te worden verstaan kan mogelijk tot discussie leiden, indien niet nader gedefinieerd. In onderhavig geval heeft het College bij besluit van 31 januari 2017 (dossiernummer 2015-0766) bevestigd dat de planlocatie gezien

moet worden als het erf van de mestverwerkingsinstallatie aan de Servennenstraat. Het dak van de mestverwerkingsinstallatie is al bedekt met zonnepanelen, maar er is wel meer energie nodig voor het productieproces. De aanwezige verkavelingsstructuur blijft behouden en er zijn geen nabijgelegen kwetsbare bouwkundige elementen. In het landschappelijke inpassingsplan, dat als separate bijlage is toegevoegd, is rekening gehouden met de aanwezige landschappelijke elementen. Deze landschappelijke elementen in de omgeving van Servennenstraat op gemeentelijk grondgebied, zijnde de aangeplante inheemse boomsoorten zoals eiken-, linde- en berkenbomen, wordt doorgetrokken in de nieuw aan te planten groene zones en deze te versterken door aanvulling van diverse ander inheemse boomsoorten zoals wilgenbomen, kastanjabomen en esdoorn. Door verdere aanplant van een forse struweelhaag bestaande uit diverse inheemse vruchtdragende beplanting, o.a. hazelaar, krentenstruik, lijsterbes en wilde appel, zal een diversiteit ontstaan in flora en fauna die een natuurlijke overgangszone zal vormen tussen bebouwing, infra en aanwezige elementen zoals beplanting en akkerbouwgronden. De nieuwe beplanting is dusdanig gesitueerd dat de invloed van schaduw minimaal effect zal hebben op de opbrengst van de zonnepanelen op de zonneweide.



Figuur 3.3 REKS Concept-Ontwikkelscenario grootschalige opwek elektriciteit

Het beheers-, snoeiplan zal dusdanig moeten worden uitgevoerd zodat een ideale verhouding behouden blijft tussen groene zone en opbrengst van de zonnepanelen en deze beide duurzaam kunnen blijven bestaan. Dit zal inhouden dat elke 2-3 jaar de beplanting dient te worden verjongt c.q. uitgedund. Als visuele scheiding tussen sloot en zonneweide is gekozen voor een beukenhaag om inkijk vanaf de Molenakkerstraat te verminderen zonder dat deze aanplant invloed heeft op de invloed van schaduw op de zonnepanelen. De maximale hoogte van deze haag mag 100 cm bedragen. Deze hoogte dient in stand te worden gehouden door 1-2 maal /jaar te snoeien/knippen. Onder en tussen de zonnepanelen zal een kruidenrijk

grasmengsel gezaaid worden zodat ook de diversiteit van insecten, kleine knaagdieren, kikkers en weidevogels ten voordelen zal worden beïnvloed. Verder is in het plan voor wat betreft de beplanting rekening gehouden met de wisselwerking tussen de hoogte van de beplanting en de bezonning. Dit om de opbrengst van de zonnepanelen niet onnodig te belemmeren.

Regeling Kwaliteitsverbetering

De regio Hart van Brabant wil een aantrekkelijke woon-en werkomgeving bieden. Een mooi en vitaal platteland is daar een essentieel onderdeel van. Particuliere initiatieven zijn belangrijk voor de ontwikkeling van Hart van Brabant. Voor zover deze ontwikkelingen in het buitengebied mogelijk zijn, kan dat ten koste gaan van de kwaliteit van het landschap. Omdat de provincie Noord-Brabant versterking van het landschap nastreeft, heeft de provincie het principe van 'kwaliteitsverbetering van het landschap' geïntroduceerd. In overleg met gemeenten en waterschappen zijn uitgangspunten voor opgesteld, waardoor een meer gezamenlijke lijn bij plannen en vooraf meer duidelijkheid bij gemeenten en initiatiefnemers is ontstaan. In september 2022 zijn in Regio Hart van Brabant werkafspraken voor kwaliteitsverbetering van het landschap gemaakt. Het gaat hierbij niet om een grote koerswijziging ten opzichte van de regels in de provinciale interim omgevingsverordening. In artikel 3.2 van de Verordening ruimte 2014 heeft de provincie de verplichting voor gemeenten opgenomen om een kwaliteitsbeleid voor het landschap te voeren, ook wel voorheen rood-met-groen koppeling genoemd. Dit principe omvat kort samengevat dat er ontwikkelingsruimte wordt geboden, mits deze gepaard gaat met maatregelen die de kwaliteit van het landschap (in brede zin) versterken. Deze verplichting gaat verder dan de regeling van landschappelijke inpassing die in artikel 3.1 van de Verordening ruimte 2014 is genoemd. Artikel 3.2 vraagt dus een extra inspanning. De basisgedachte van dat artikel is dat in een aantal situaties er meer nodig en gewenst is dan alleen landschappelijke inpassing.

Rekening houdend met het vorenstaande worden drie categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden:

Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering niet van toepassing zijn of worden geacht te zijn (geen landschappelijke inpassing en evenmin ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist).

Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn, maar waarbij het gaat om ontwikkelingen die een (zeer) beperkte invloed op het landschap hebben (alleen landschappelijke inpassing vereist).

Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn en waarbij sprake is van een (substantiële) invloed op het landschap (zowel landschappelijke inpassing als ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist).

De realisatie van een zonneweide op een perceel met een agrarische bestemming wordt aangemerkt als een categorie 3 ontwikkeling.

Dit betekent het volgende voor de locatie.

Bestaand	Waarde/m ²	Oppervlak	Bedrag
Agrarisch onbebouwd	€ 6,00	7.000 m ²	€42.000,-
Nieuw			
Groenstrook	€ 1,-	1.500 m ²	€ 1.500,-
Zonneweide	€20,00	5.500 m ²	€110.000,-
totaal			€111.500,-
Waarestijging			€ 69.500,-
20% bijdrage			€ 13.900,-

Voor het berekenen van de kosten van het aanleggen wordt uitgegaan van de bedragen genoemd in bijlage 5 van artikel 7, tweede lid, onder a, en derde lid van de Subsidieregeling stimuleringsregeling landschap Noor-Brabant. Voor de aanleg geldt voor bosplantsoen een bedrag van €1,87 per stuk, voor laan- en hoogstamfruitboom € 72,74 en voor kruidenrijkgrasland €1.516,67 per ha. De jaarlijkse onderhoudskosten per meter worden bepaald op € 1,08 voor struweelhaag, € 0,96 knip- of scheerheg en € 15,10 per boom. Op locatie worden 2250 stuks bosplantsoen, 1150 stuks haagplanten en 18 laanbomen aangeplant (Zie plantlijst in toelichting inpassingsplan). Daarnaast wordt 5500 m² kruidenrijk grasland aangelegd. De totale aanlegkosten bedragen dan $3400 \times €1,87 + 18 \times €72,74 + 0,55 \times €1.516,67 = € 8.501,50$. De jaarlijkse onderhoudskosten bedragen $1500 \times €1,08 + 230 \times € 0,96 + 18 \times €15,10 = € 2.112,60$. De onderhouds- en beheerskosten mogen voor 6 jaar meegerekend worden, waardoor de bijdrage aan kwaliteitsverbetering uitkomt op $€ 8501,50 + 6 \times € 2112,60 = € 21.177,10$. Er wordt dus ruimschoots voldaan aan de minimale bijdrage van € 13.900,-.

Aan de bijdrage voor kwaliteitsverbetering wordt dus ruimschoots voldaan door zowel te voorzien in een goede landschappelijke inpassing, alsmede het onderhoud en beheer hiervan en de aanleg en onderhoud van een kruidenrijk grasland onder de zonnepanelen. Dit bevordert de biodiversiteit en draagt op deze manier bij aan een kwaliteitsverbetering van het landschap.

4. Omgevingsaspecten

4.1 Flora en fauna

Wet natuurbescherming

De bescherming van de natuur (gebieden en soorten) is geregeld in de Wet natuurbescherming. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

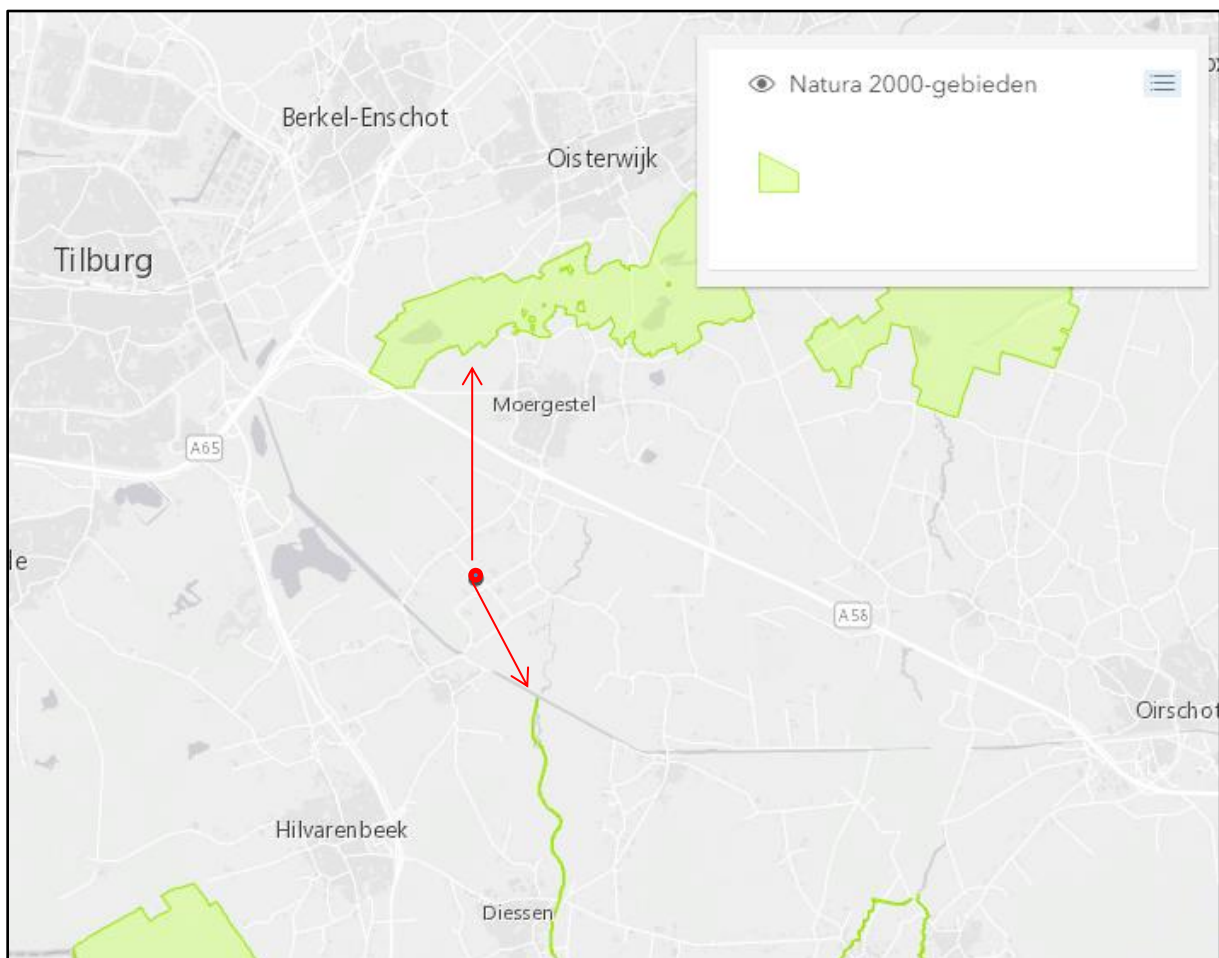
Gebiedsbescherming

Ten noorden van het plangebied bevindt zich op ca 3 km afstand het Natura 2000-gebied "Kampina en Oisterwijkse Vennen". Dit gebied is een voorbeeld van het licht glooiende Brabants dekzandlandschap, met U-vormige paraboolduinen, met bossen, vennen, heide en overgangen naar schraalgraslanden in beekdalen. Kampina is een restant van het halfnatuurlijke Kempense heidelandschap, met droge en vochtige heidevegetaties, akkertjes, een meanderend riviertje, voedselarme vennen en blauwgraslanden. In de oeverzones van de vennen komt nog hoogveenvorming voor, in het zuiden liggen dopheidevelden. In het stroomdal van de vrij meanderende Beerze staan hoge populieren, elzenbroek, vochtige heide met gagelstruweel en blauwgraslanden. De vennen in het gebied zijn vaak langgerekt in zuidwest-noordoostelijke richting, de dominerende windrichting van de laatste ijstijd, toen dit landschap grotendeels werd gevormd. Vennen die in het gebied aanwezig zijn betreffen doorstroomvennen (o.a. de Centrale Vennen in de Oisterwijkse Bossen), geïsoleerde zure vennen, en vennen in beekdalflanken die (van oorsprong) onder invloed staan van inundatie met beekwater. De vennen in de Oisterwijkse bossen zijn merendeels ontstaan als uitgestoven laagten in een stuifzandlandschap, waar veentjes in ontstonden. Door vervening is hierin sinds de Middeleeuwen weer open water ontstaan. In het gebied zijn reeds in 1950 de eerste herstelmaatregelen in de vennen uitgevoerd.

Twee kilometer ten zuiden van het plangebied begint het het Natura 2000-gebied "Kempenland". Dit gebied bestaat uit enkele enigszins verspreid liggende delen: in het westen de Rovertse Heide, meer naar het oosten de Mispeleindsche Heide en Neterselsche Heide, dan de Landschotsche Heide, en tenslotte nog verder naar het oosten tussen Vessem en Wintelre, het Grootmeer. Tussen deze heideterreinen stromen de meanderende lopen van de laaglandbeken Reusel, Groote Beerze en Kleine Beerze. De Rovertsche Heide, oorspronkelijk een groot heidegebied dat in de 20ste eeuw met naalddhout is bebost, omvat hier de Rovertsche Leij met beekbegeleidend bos alsmede het ven Papschot. De Mispeleindsche en Neterselsche Heide zijn droge en vochtige heiderestanten met vennen (De Flaes, Het Goor) van de voorheen uitgestrekte en kenmerkende Kempische heiden. De Neterselsche Heide omvat het gebied 'Grijze Steen' (met snavelbiesbegroeiingen) en broekbossen. De Landschotse Heide bestaat uit overgangen van droge en vochtige heiden met hierin enkele heidevennen (Keijenhurk, Kromven, Wit Hollandven en Berkven). Het Groot en Klein Meer zijn voormalige heidevennen te midden van een groot bosgebied.

Door de relatief grote afstand zijn er, door de realisatie van een zonneweide op de planlocatie, geen significante effecten te verwachten op deze beschermde gebieden. In de aanlegfase zal een zeer kleine hoeveelheid stikstof vrijkomen. Er zullen een paar vrachtwagens materialen moeten komen brengen die later met machines over het veld getransporteerd moeten worden. Deze vrachtwagens verlaten het terrein in de bouwfase aan de molenakkerstraat en rijden via

de Broekzijde en de Vikenberg naar de snelweg A58, waar zij opgaan in het overige verkeer. Bij het monteren en installeren van de installatie zijn, buiten enkele elektrische gereedschappen, geen machines meer nodig. De depositie van de stikstofuitstoot tijdens de aanlegfase is middels een bijgevoegde AERIUS-Calculator berekening vastgesteld. Hieruit blijkt door de aanleg van de zonneweide geen depositie op een Natura-2000 gebied plaatsvindt. Tijdens de exploitatie is geen sprake van stikstofuitstoot. Enkel bij wat nodige onderhoudswerkzaamheden zou wat stikstof vrij kunnen komen. Omdat dit zeer zeker veel minder is als bij de aanlegfase kan hier, gezien de uitkomst van de AERIUS-Calculator berekening tijdens de aanlegfase, ook geen sprake zijn van een noemenswaardige depositie van meer dan 0.005 mol/ha/jaar.



Figuur 4.1: Situering t.o.v. Natura2000 gebieden [Synbiosys Alterra]

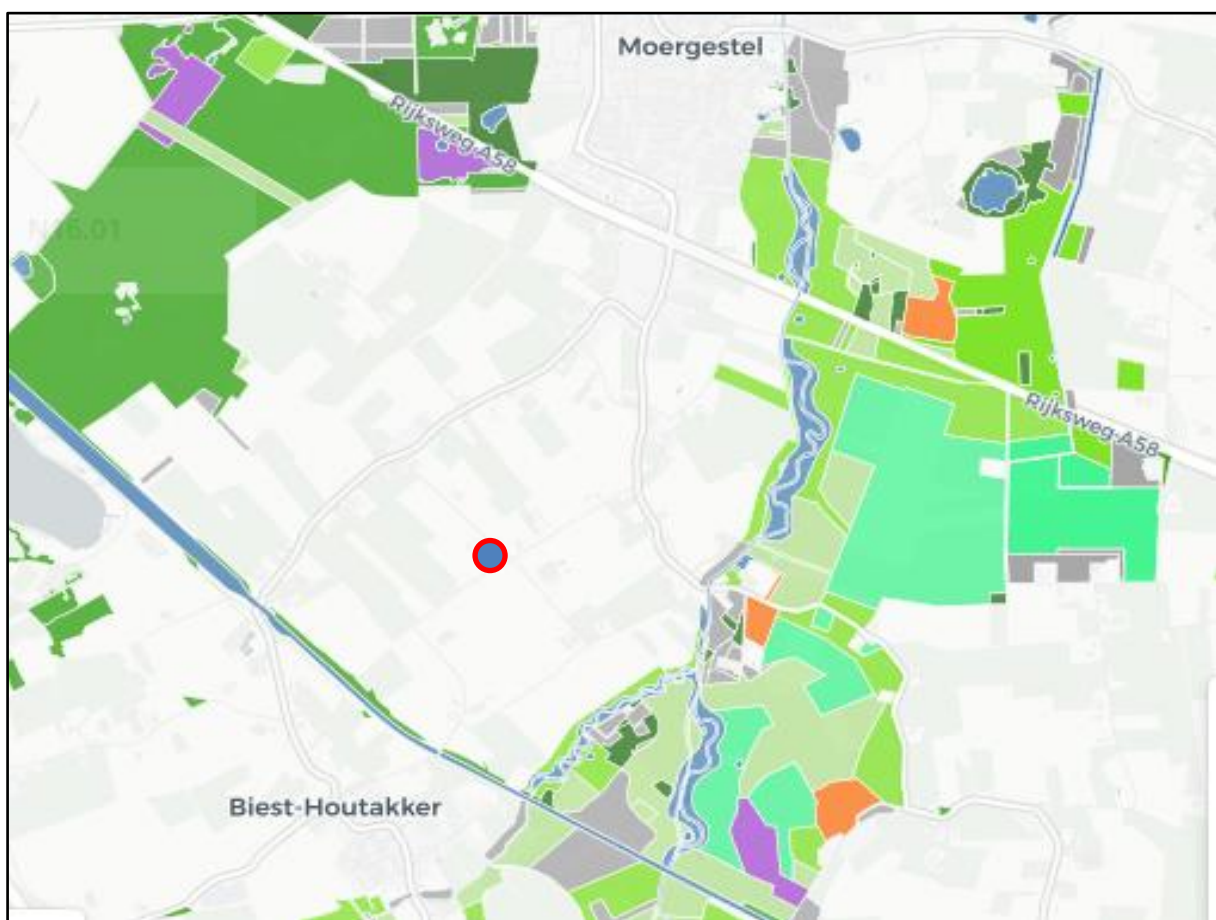
Het Natuur Netwerk Brabant (NNB) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter-)nationaal belang. Voorbeelden van dergelijke gebieden in Brabant zijn: de bossen, de heide en vennen, de stuifduinen, de schraalgraslanden en wateren zoals rivieren en beken. Het doel van het NNB-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Deze leefgebieden zijn belangrijk voor dier- en plantensoorten.

Het Natuur Netwerk Brabant hangt samen met het Natuur Netwerk in de andere delen van Nederland en met het Europese net van natuurgebieden, bekend onder de naam Natura 2000. Het NNB bestaat uit:

- bestaande natuur- en bosgebieden;

- gerealiseerde nieuwe natuur. Dit zijn gronden die met subsidie uit het Natuurbeheerplan zijn gerealiseerd als nieuwe natuur en waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming is verdwenen;
- nog niet gerealiseerde nieuwe natuur. Dit zijn meestal agrarische gronden die in het Natuurbeheerplan zijn aangewezen als nieuwe natuur, maar waar de gewenste natuurfunctie nog niet is gerealiseerd. De oude functie of bestemming is nog aanwezig;
- ecologische verbindingzones.

Ten oosten van de planlocatie is het natuurgebied de Nieuwe Reuselbeemden gelegen. In de landinrichting De Hilver zijn veel maatregelen voor natuurontwikkeling uitgevoerd. Door hermeandering is de Reusel over een traject van 6 km meer dan 3 km langer geworden. In de overstromingsvlakte is de grondwaterstand 80 cm omhoog gekomen.



Figuur 4.2: Situering t.o.v. Natuur Netwerk Brabant [Provincie Noord-Brabant]

Gezien de afstand tot dit gebied en de aard van het plan, zijn er voor de beschermde gebieden geen significante negatieve effecten te verwachten als gevolg van het plan.

Soortenbescherming

De soortenbescherming is in Nederland geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende diersoorten en vaatplanten. Hiervoor geldt een algemene zorgplicht die inhoudt dat schade aan flora en fauna zoveel mogelijk voorkomen dient te worden. Op basis van deze wet geldt een ontheffingsregime.

Het voorliggende plan ziet op herinrichting van het perceel en realisatie van een zonneweide. Deze locatie wordt momenteel intensief gebruikt als bouwland. Hierdoor is de aanwezigheid van beschermde soorten in beginsel uitgesloten. Bovendien hoeft er geen bebouwing of houtopstand verwijderd te worden. Van een specifieke biotoop voor beschermde planten of dieren is dan ook geen sprake. Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling geen significant negatief effect zal hebben op de natuurwaarden binnen het plangebied of directe omgeving. De natuur- en landschapswaarden worden positief versterkt doordat de het zonnepark met erfbeplanting wordt ingepast. Met de ontwikkeling van deze nieuwe landschapselementen op het terrein wordt bijgedragen aan versterking van de natuur- en landschapswaarden. Tevens geldt de algemene zorgplicht op grond van de Wet natuurbescherming.

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect natuur geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

4.2 Milieueffectrapportage

Voor het zonnveld is een Mer beoordeling niet nodig. Volgens de uitspraak van de Raad van State (ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770) valt een zonnepark niet onder het Besluit milieueffectrapportage. De Raad van State geeft aan dat een zonnepark geen landinrichtings- of stedelijk ontwikkelingsproject is. Ook is geen sprake van een industriële installatie. Verder komt het initiatief niet voor op C of D lijst, waardoor er geen sprake is van een MER plicht. Ook is geen vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig. Het beoogde plan voldoet dus aan het Besluit milieueffectrapportage.

4.3 Geluid

Voor het aspect geluid is binnen het plangebied de Wet geluidhinder van toepassing. De Wet geluidhinder kent voor weg- en railverkeer alsmede voor gezoneerde industrieterreinen voorkeursgrenswaarden op nieuwe bestemmingen. De Wet geluidhinder gaat uit van zones langs (spoor)wegen en zones bij industrieterreinen die aandachtsgebieden voor mogelijke geluidhinder begrenzen.

Toetsing

Het plan ziet niet op de oprichting van een nieuw gevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder beschouwd. Een akoestisch onderzoek op grond van de Wet geluidhinder is daarmee niet noodzakelijk. Het algemene beleid in het kader van geluid is om zo min mogelijk gehinderden door geluid te hebben. Naast ruimtelijke scheiding worden in het vergunningenspoor geluids-grens-waarden opgesteld en worden voorschriften ter beperking van de geluidsproductie opgenomen. Ten opzichte van de reeds vergunde situatie nemen de activiteiten in omvang nauwelijks toe. Bij de zonneweide op zich zelf komt geen geluid vrij. De omvormers kunnen soms een licht zoemend geluid maken. Tegenwoordig hebben de meeste omvormers een geluidsemisie van 25-40 decibel. Door de lage geluidsemisie, de ligging nabij het mestverwerkingsbedrijf en de afstand tot voor geluid gevoelige objecten, zal deze geringe emissie geen probleem kunnen geven.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er akoestisch geen belemmeringen zijn voor de beoogde planontwikkeling.

4.4 Geur

Voor het aspect geur is van belang de wet en regelgeving van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). In de Wgv wordt onderscheid gemaakt tussen geurgevoelige objecten binnen en buiten de bebouwde kom, behorende bij een veehouderij of niet bij een veehouderij en gelegen in concentratiegebieden of niet-concentratiegebieden zoals gedefinieerd in de Meststoffenwet.

Een zonnepark is geen geurgevoelig object en leidt niet tot beperkingen voor omliggende veehouderijen.

Het aspect geur vormt geen belemmering.

4.5 Luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 µg/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Toetsing

Uit de Atlas voor de leefomgeving van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) blijkt dat in 2019 in de omgeving de concentratie fijnstof (PM₁₀) tussen 19 en 21 µg/m³ bedraagt, en de concentratie stikstofdioxide (NO₂) tussen 16 en 25 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ en NO₂ 40 µg/m³. De waarden ter plaatse liggen ver onder de grenswaarde van 40 µg/m³.

Het realiseren van een zonneweide is, in het kader van de Wet luchtkwaliteit, geen probleem. Het initiatief draagt niet bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

4.6 Externe veiligheid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient zorg voor gedragen te worden dat er een scheiding in acht genomen wordt tussen gevoelige objecten (zoals woningen) en risico veroorzakende bedrijven en/of transportassen. Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

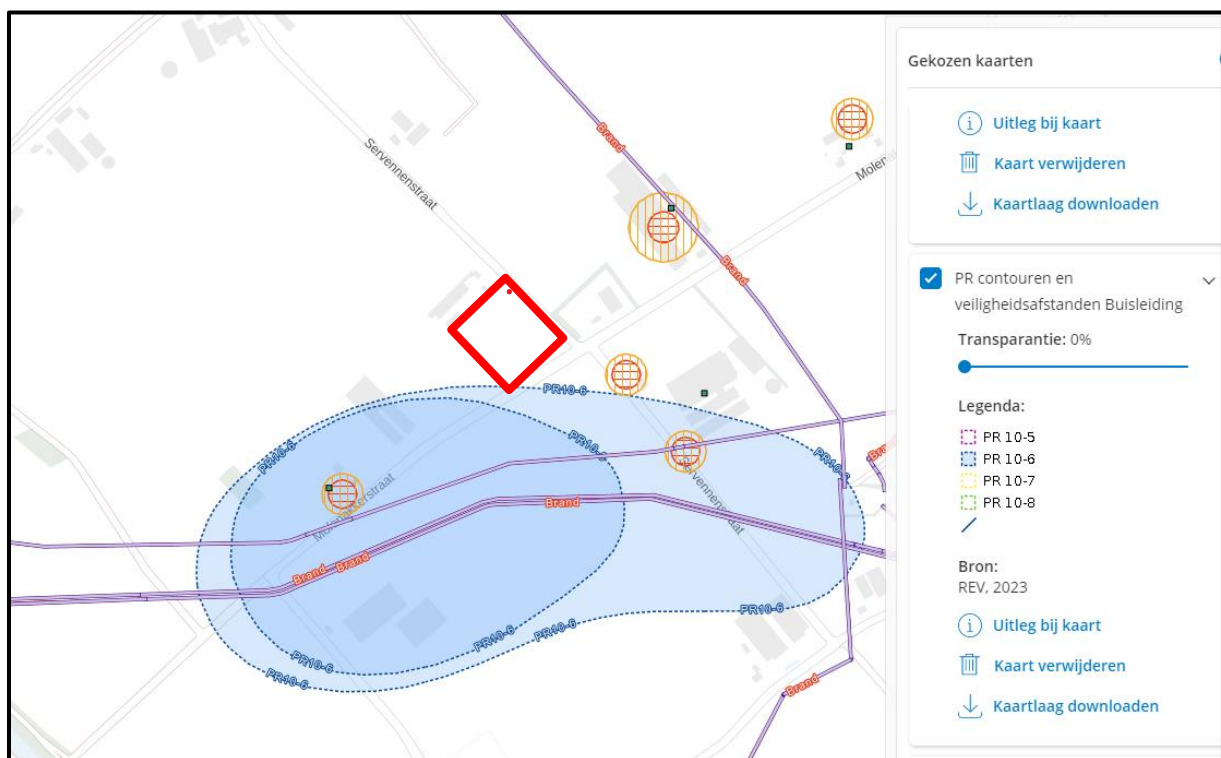
- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door dergelijke activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Toetsing

Volgens de Risicokaart van de provincie bevinden zich in de omgeving van de locatie geen objecten of terreinen met een extern veiligheidsrisico die belemmering vormen voor de beoogde opzet. In de omgeving van de locatie zijn evenmin inrichtingen die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) of gevaarlijke transporten. Het plangebied raakt de plaatsgebonden risico contour 10-6 van een ondergrondse leiding. Omdat het beoogde plan geen kwetsbaar object is, is dat echter geen probleem.

Het plan leidt niet tot de realisering van nieuwe risicobronnen die gevaar opleveren of de veiligheid van de omgeving aantasten. Ook is er geen sprake van nieuwe risicogevoelige objecten zoals woningen. Evenmin is er sprake van een verandering van het groepsrisico.



Figuur 4.3: Uitsnede Risicokaart [risicokaart.nl]

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de locatie niet binnen de plaatsgebonden risicocontour en/of het invloedsgebied van het groepsrisico van een risicovolle activiteit is gelegen. Een verdere uitwerking van de veiligheidsparagraaf is dan ook niet noodzakelijk.

4.7 Bodem

Bij functiewijzigingen is in de planologische procedure van belang dat de beoogde functiewijziging plaats kan vinden op een locatie waar de milieuhygiënische bodemgesteldheid dit toelaat. De Wet bodembescherming en de Bouwverordening staan niet toe dat er gebouwd wordt op verontreinigde grond.

Toetsing

In de omgeving van het plangebied zijn geen bodem- of grondwaterbeschermingsgebieden aanwezig. Er hebben zich geen calamiteiten of activiteiten voorgedaan waardoor de bodem mogelijk verontreinigd is. De locatie kan derhalve als onverdacht aangemerkt worden. Het plan voorziet niet in de oprichting van nieuwe milieugevoelige objecten. Er worden geen belemmeringen verwacht ten aanzien van het milieuhygiënische bodemgebruik en het beoogde gebruik ter plaatse. De beoogde ontwikkeling betreft geen verblijfsruimte en dus is er geen sprake van een gevoelige functie.

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

4.8 Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het wenselijk dat er tussen verschillende functies en bestemmingen voldoende afstand wordt gerealiseerd. Dit om te waarborgen dat er tussen bedrijven en woningen geen onnodige hinder wordt veroorzaakt. In de ruimtelijke ordening wordt de VNG brochure Bedrijven en milieuzonering, gehanteerd als referentie voor de afstand die tussen de verschillende functies en activiteiten in acht dient te worden genomen. In de VNG brochure worden hiervoor indicatieve richtafstanden gegeven.

Toetsing

Het plangebied is gelegen in het omgevingstype 'rustig buitengebied'.

Voor een zonneweide is geen milieucategorie benoemd in de VNG brochure. Een zonneweide heeft behoudens de visuele uitstraling, geen externe effecten wat betreft geur, stof, geluid of gevaar. Gezien de afstand tot andere woningen en de landschappelijke inpassing van het zonnepark wordt de visuele hinder richting deze woningen beperkt en vormt de ontwikkeling derhalve geen belemmering.

Conclusie

Milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Waterhuishouding

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Waterbeheersplan Waterschap De Dommel, Nationaal Bestuursakkoord Water, de Europese Kaderrichtlijn Water, Waterbeleid in de 21e eeuw WB21, Beleidsbrief regenwater en riolering. Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Sinds 1 november 2003 is de zogenaamde Watertoets verplicht. Dat wil zeggen dat in elk ruimtelijk plan gemotiveerd moet worden aangegeven hoe met het water in het gebied wordt omgegaan en wat de ruimtelijke veranderingen voor de waterhuishouding betekenen. Ook is

het overleg met de waterbeheerder onderdeel van deze watertoets. Het advies van de waterbeheerder wordt als afzonderlijk schrijven bijgevoegd.

Het plangebied valt onder het beheersgebied van het Waterschap De Dommel. Het beleid van het waterschap is gericht op duurzaam omgaan met water. Voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen hanteert het waterschap de volgende acht beleidsuitgangspunten om te komen tot het duurzaam omgaan met water:

- scheiding van vuil water en schoon hemelwater;
- doorlopen van afwegingsstappen 'hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer';
- hydrologisch neutraal ontwikkelen;
- water als kans;
- meervoudig ruimtegebruik;
- voorkomen vervuiling;
- wateroverlastvrij bestemmen;
- waterschapsbelangen.

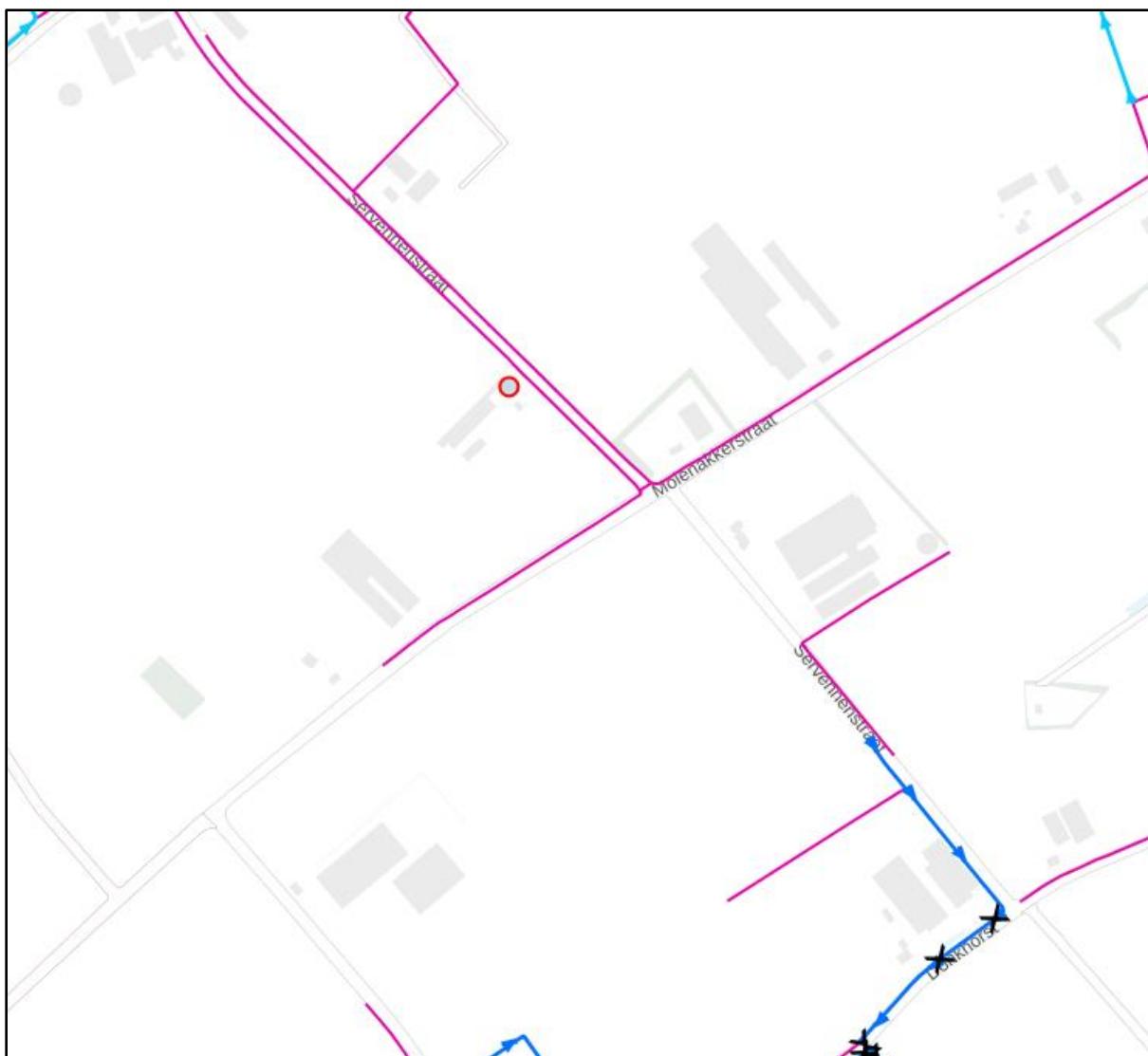
Tevens dienen voor alle waterhuishoudkundige werken waarvoor op grond van de Keur ontheffing noodzakelijk is, dit aangevraagd te worden bij het waterschap.

Gemeentelijk waterbeleid

De gemeentelijke verordening afvoer hemelwater en grondwater 2022 schrijft voor dat bij benodigde compensatie gerekend moet worden met 100% van het verharde oppervlak. Omdat het hemelwater dat op de zonnepanelen of trafo valt direct afwatert op de onderliggende onbebouwde gronden, infiltreert het hemelwater direct in de bodem. Het verhard oppervlak neemt nagenoeg niet toe. Enkel door de komst van het trafostation wordt het verhard oppervlak enigszins vergroot. Echter in het kader van de omgevingsvergunning voor de komst van de mestverwerkingsinstallatie is reeds voorzien in een waterberging met een inhoud van 350 m³ terwijl slechts 301 m³ benodigd was. Gelet hierop wordt ook met een geringe toename van het verharde oppervlak binnen de planlocatie voorzien in meer dan voldoende waterberging conform het gemeentelijke waterbeleid. De aanleg van de zonneweide heeft dan ook geen invloed op de waterhuishouding.

Waterhuishoudkundige situatie

De planlocatie is gelegen in bodemtype zEZ23 (Hoge zwarte enkeerdgronden; lemig fijn zand met grondwatertrap III). Bescherming van de watergangen wordt via de Legger en Keur van het Waterschap geregeld.



Figuur 4.4: Leggerwatergang [Waterschap De Dommel]

Beoogde ruimtelijke ontwikkeling

Bij de locatie wordt een zonneweide opgericht van ca 5.500 m², op momenteel grotendeels onverharde grond. Het hemelwater dat op de zonnepanelen valt valt direct af op de onderliggende onbebouwde gronden. Het hemelwater infiltreert direct in de bodem. De aanleg van de zonneweide heeft geen invloed op de waterhuishouding.

Water als kans/meervoudig ruimtegebruik

Niet aan de orde.

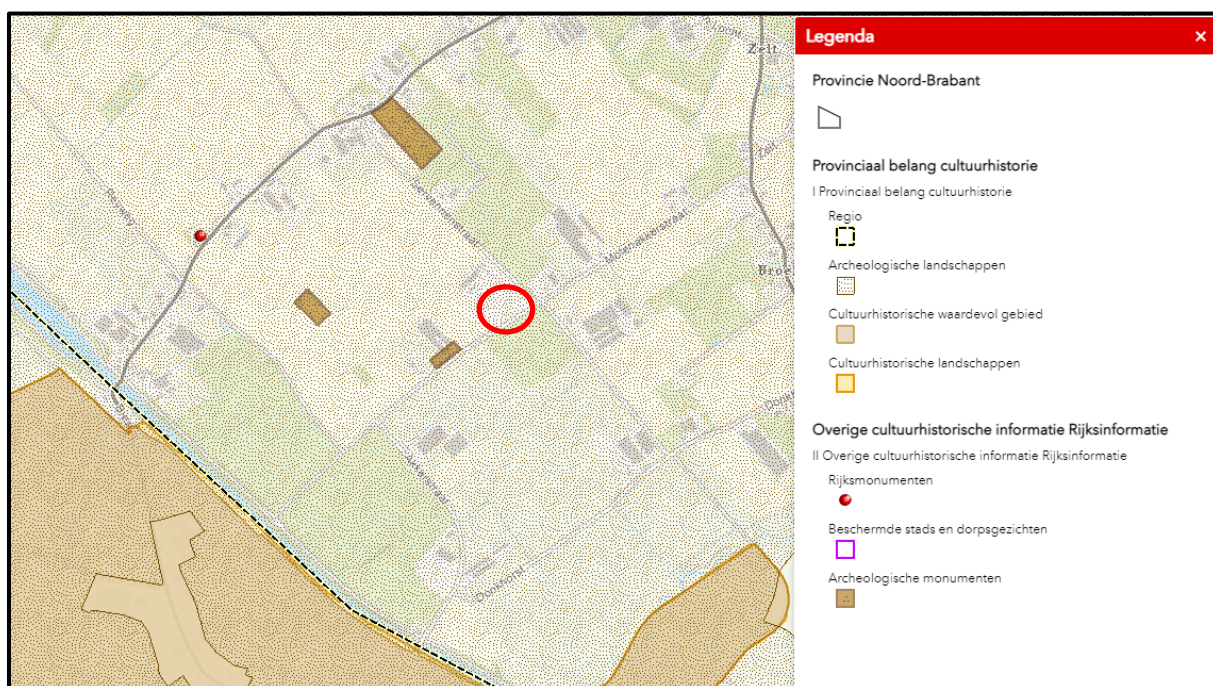
Wateroverlastvrij bestemmen

Gezien de situering van het perceel en de grondwaterstanden valt het plangebied niet in een mogelijk overstromingsgebied. Wateroverlast is dan ook niet aannemelijk.

4.10 Cultuurhistorie en archeologie

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie blijkt dat in de directe omgeving van de locatie een Archeologisch monument gelegen is. Het betreft een terrein met sporen van bewoning uit waarschijnlijk de IJzertijd. Dit terrein heeft een hoge archeologische waarde. Het plangebied zelf maakt geen deel uit van dit gebied. Het plangebied ligt in het dekzandlandschap Moergestel-Hilvarenbeek. Dit landschap bestaat uit het licht glooiende dekzandeland van Moergestel-Hilvarenbeek en de aangrenzende beekdalen van de Leij, de Reusel en de Hogeindsche beek. De strategie voor dit landschap is het duurzaam en in samenhang behouden van het bodemarchief.

Het plan voldoet aan deze strategie, door de bodemstructuur zo minimaal mogelijk te beïnvloeden. In de bodem wordt alleen gegraven om de aanplant ten behoeve van de landschappelijke inpassing te realiseren. Verder worden er slechts palen voor de onderconstructie van de zonnepanelen in de grond geplaatst. De cultuurhistorische kenmerken van de open akkercomplex blijven behouden door het historische erf zo compact mogelijk te houden en alleen van direct aansluitende beplanting te voorzien.



Figuur 4.5: Cultuurhistorische waardenkaart [Provincie Noord-Brabant]

Voor de locatie Servennenstraat 6 geldt volgens het vingerende bestemmingsplan een dubbelbestemming "Waarde-Archologie-4". Op gronden met deze dubbelbestemming mag worden gebouwd en gelden volgens artikel 33.2.1 van het bestemmingsplan de volgende regels:

- a op deze gronden mogen ten behoeve van de in lid 33.1 genoemde bestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 2 m;
- b voor het bouwen overeenkomstig de regels voor de andere op deze gronden voorkomende bestemmingen dient de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen, een rapport te overleggen waarin de archeologische waarden van de

gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.

Voor artikel 33.2.1 lid b zijn in artikel 33.2.4 enkele uitzonderingen beschreven. Volgens artikel 33.2.4 lid c van het geldende bestemmingsplan is geen archeologisch onderzoek nodig wanneer de graafwerkzaamheden om het bouwwerk te plaatsen niet dieper reiken dan 0.50 meter onder peil. De aanleg van een zonnepark leidt met de beoogde schroefpalen niet tot werkzaamheden waarbij de grond dieper geroerd wordt. Voor het plaatsen van de trafo zal de fundering deze maximale diepte overschrijden. Hiervoor is de uitzondering van in artikel 33.2.4 b van toepassing, waarin staat dat de oppervlakte voor een bouwwerk ten hoogste 2.500 m² mag bedragen. Een archeologisch onderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Voor het gehele gebied geldt de wettelijke zorgplicht en blijft de beschermende regeling uit het bestemmingsplan Buitengebied van kracht. Daarmee worden de archeologische belangen afdoende beschermd.

4.11 Verkeer en parkeren

Het bestaande verkeersbeeld zal als gevolg van het plan niet veranderen. Een en ander is inpasbaar in de omgeving, waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande ontsluitingsroutes. Voor het in werking hebben van een zonneweide is geen arbeid nodig. Het verkeer beperkt zich tot incidentele onderhoudswerkzaamheden. Er is geen sprake van een ontwikkeling met een grote verkeers- of publieksaantrekkende werking, er zal daarom geen sprake zijn van belemmeringen op het gebied van mobiliteit. Derhalve is er geen overlast naar de omgeving te verwachten of problemen voor de verkeersafwikkeling.

Op het eigen perceel is voldoende ruimte beschikbaar voor een parkeervoorziening voor het onderhoudspersoneel dat incidenteel op locatie aanwezig moet zijn.

4.12 Kabels en leidingen

De omgeving is aangesloten op gangbare technische infrastructuur zoals nutsvoorzieningen (riolering, water, gas en elektra). De uitbreiding van het plangebied wordt aangesloten op de bestaande infrastructuur. Hiervoor hoeven geen structurele aanpassingen plaats te vinden. Voor de aansluiting van het netwerk kan gebruik worden gemaakt van de reeds aanwezige voorzieningen.

In de omgeving van het plangebied zijn geen zakelijke rechtsstroken in verband met de aanwezigheid van ondergrondse leidingen, die planologische bescherming behoeven. Enkel de eerder genoemde veiligheidszone van een ondergrondse leiding die het plangebied raakt moet beoordeeld worden, maar zoals eerder aangegeven, is de ligging van die zone geen probleem voor het beoogde plan.

4.13 Lichtreflectie

Bij een zonneveld kan hinder veroorzaakt worden door lichtreflectie. Zonnepanelen moeten licht opnemen en omzetten in elektriciteit. Door gebruik te maken van speciale coatings wordt het zonlicht maximaal geabsorbeerd, wat de productie ten goede komt en weerkaatsing van licht tegengaat. Verder zorgt de goede landschappelijke inpassing er voor dat het zonneveld bijna geheel uit het zicht onttrokken wordt en de overlast van lichtreflectie dus tot een minimum beperkt wordt.

4.14 Economische uitvoerbaarheid

Het plan zal geheel in particuliere handen uitgevoerd worden. Voor de gemeente zijn er geen financiële consequenties aan verbonden. Een anterieure overeenkomst zal worden afgesloten, waarin o.a. de leges worden opgenomen en wordt opgenomen dat eventuele planschade voor rekening komt van de initiatiefnemer.

4.15 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de openbare voorbereidingsprocedure wordt het plan in procedure gebracht en is er voor eenieder de gelegenheid om kennis te nemen van het plan. In het kader van deze procedure bestaat er de mogelijkheid om op de plannen te reageren via de gangbare bezwaar- en beroepsprocedures.

Het college is bij de voorbereiding van dit plan niets gebleken van planologische of maatschappelijke belemmeringen.

4.15.1 Procedure

Het voornemen kan worden gerealiseerd middels een omgevingsvergunning, activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' ('projectafwijkingsbesluit', artikel 2.1, eerste lid, sub c juncto artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3^o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Deze deelactiviteit maakt onderdeel uit van de totale aanvraag omgevingsvergunning.

Op grond van artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht (Bor), in combinatie met artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient het bestuursorgaan inzake het besluit overleg te plegen met de gebruikelijke overlegpartners. De resultaten van dit vooroverleg worden betrokken bij de besluitvorming.

In de brief van 22 maart 2023² geeft Provincie Noord-Brabant aan geen bezwaren tegen onderhavige ontwikkeling te hebben, maar merkte hierbij wel op dat in de ruimtelijke onderbouwing uitgegaan moet worden van artikel 3.73 van de interim omgevingsverordening in plaats van artikel 3.41. Er is sprake van vestiging van een niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel en niet van een (grootschalig) zonnepark in landelijk gebied.

Bij brief van 21 februari geeft Waterschap De Dommel aan, voor wat betreft de watertoetsprocedure, in te stemmen met het bestemmingsplan. Onderhavig plan gaat op een goede manier om met de waterhuishoudkundige belangen.

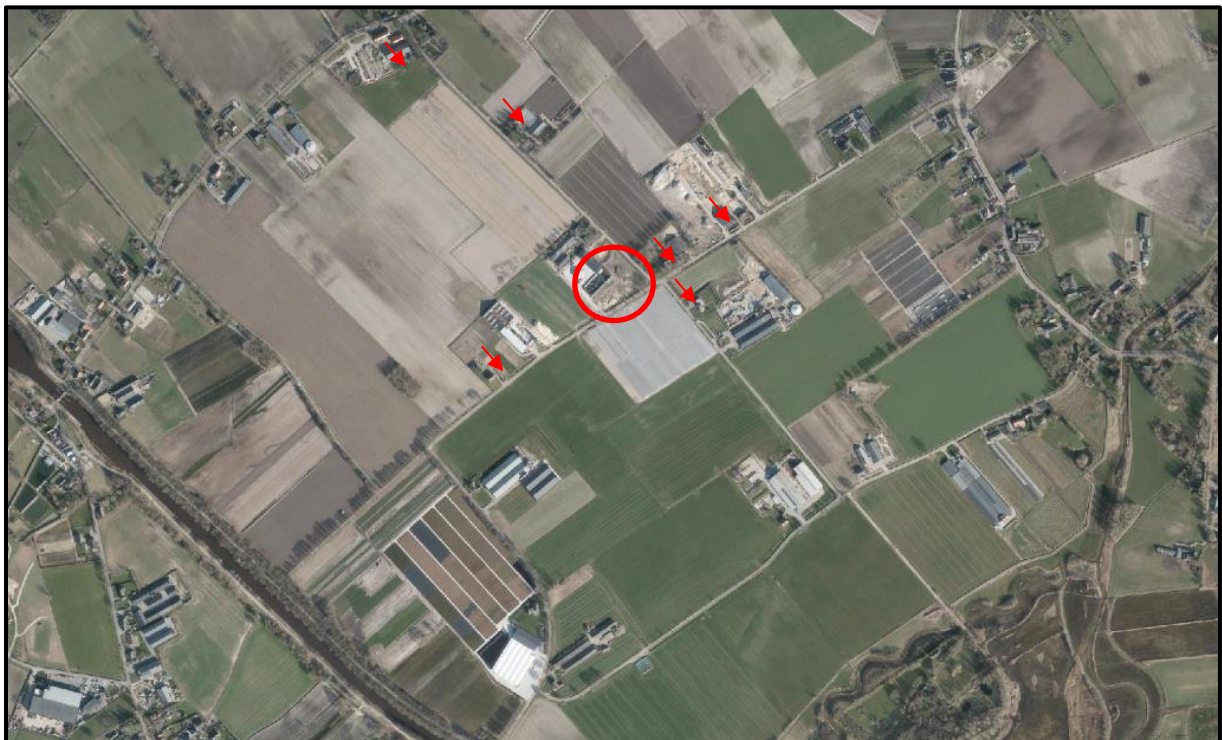
Namens de veiligheidsregio geeft brandweer Midden en West Brabant aan dat er vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor de buitenplanse afwijkingsprocedure. Wel is afstemming vereist voor bereikbaarheid, bluswater en afschakelbaarheid van de zonneweide.

In artikel 3.10 van de Wabo wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing verklaard voor een projectafwijkingsbesluit. Dit houdt in dat er ten eerste een ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning wordt verleend. Deze wordt vervolgens voor een termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen tegen het ontwerpbesluit. Na afloop van deze termijn worden de eventuele zienswijzen verwerkt, waarna een definitief besluit wordt genomen. Na definitieve verlening van de omgevingsvergunning wordt de beschikking nogmaals voor 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan beroep worden ingesteld door degenen die zienswijzen hebben ingediend en van mening zijn dat deze niet correct zijn verwerkt of door degenen die niet verweten kan worden geen zienswijzen te hebben ingediend tegen het ontwerp. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het besluit daags na de inzagetermijn

onherroepelijk en treedt het besluit bovendien in werking. De resultaten van de inzagetermijn zullen worden betrokken bij de besluitvorming.

4.15.2 Omgevingsdialoog

In het kader van de omgevingsdialoog zijn de bewoners in de directe omgeving benaderd. Tijdens een persoonlijk bezoek zijn de plannen toegelicht. Alle bewoners hebben op een lijst aangegeven dat ze geïnformeerd zijn en hun reacties aangegeven. Geen van de buurbewoners hebben bezwaren tegen het beoogde plan. De lijst met reacties is geanonimiseerd als bijlage toegevoegd. Op onderstaande kaart is aangegeven welke bewoners in de directe omgeving benaderd zijn.



Figuur 4.6: Buurbewoners benaderd voor omgevingsdialoog

5. Afwegingen

Met betrekking tot het voornemen om de agrarische gronden aan de Servennenstraat 6 in gebruik te nemen ten behoeve van de aanleg van een zonnepark kan de volgende afweging gemaakt worden:

- De aanleg van een zonnepark past binnen de kaders van het provinciaal en gemeentelijk beleid.
- Met het plan wordt bijgedragen aan realisering van de klimaatdoelstellingen en invulling gegeven aan de beoogde energietransitie naar duurzame energiebronnen;
- vanuit de omgeving zijn er geen belemmeringen vanuit natuur, landschap, cultuurhistorie, waterhuishouding of milieu die het realiseren van het initiatief op deze locatie in de weg staan;
- Het plan leidt niet tot relevante waterhuishoudkundige effecten, het hemelwater kan blijven infiltreren in de ondergrond. Uitvoering vindt plaats binnen de uitgangspunten van het duurzaam waterbeheer van het Waterschap;
- Het plan is voorzien van een goede en passende landschappelijke inpassing;
- de te verwachten verkeerseffecten zijn verwaarloosbaar en passen in het lokale verkeersbeeld.

Geconcludeerd kan worden dat het plan ruimtelijk inpasbaar is in de omgeving.

