

Ontwerpbeschikking Omgevingsvergunning

(Uitgebreide procedure)

Dossiernummer 106778

Aanvraag

Op 17 september 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de heer [REDACTED]. De aanvraag betreft het veranderen van een pluimveehouderij, gelegen aan de Rosepdreef 9 in Oisterwijk. Hiertoe wordt een of/of vergunning aangevraagd voor de volgende situaties:

Situatie 1: Er vindt een afname plaats van 1.910 vleeskalkoenen ten opzichte van de vigerende vergunning. Daarnaast worden in stal 3 geen vleeskalkoenen meer gehouden. Verder verandert niets aan de manier van huisvesten. Alle stalsystemen blijven gelijk.

Situatie 2: Er vindt een toename plaats van 85.000 vleeskuikens ten opzichte van de laatst verleende vergunning. De vleeskuikens worden gehuisvest in drie bestaande stallen. In de situatie met vleeskuikens worden de bestaande stallen voorzien van warmtewisselaars. In deze situatie worden er geen vleeskalkoenen meer gehouden.

De aanvraag gaat over de bestaande pluimveehouderij aan de Rosepdreef 9 in Oisterwijk. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 3848959.

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de procedure van paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). Wij hebben de aanvraag beoordeeld voor de activiteiten:

- Milieu, het veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting;
- Ruimte, handelen in strijd met de ruimtelijke regels.

Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). De aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

Besluit

Wij zijn voornemens, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, de Wet milieubeheer (Wm), de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Wet natuurbescherming (Wnb) aan [REDACTED], voor de pluimveehouderij aan de Rosepdreef 9 te Oisterwijk:

- De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - Milieu, het veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo;

- Ruimte, handelen in strijd met de ruimtelijke regels op grond van artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo;
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- Te bepalen dat de voorschriften van de vergunningen van 6 augustus 1996 en 20 augustus 2013 van toepassing blijven, uitgezonderd paragraaf 2.3 van de vergunning van 6 augustus 1996.

Bij de vergunning behorende documenten

De volgende delen van de aanvraag maken onderdeel uit van deze vergunning:

1. Aanvraagformulier OLO nummer 3848959 d.d. 17 september 2018;
2. Toelichting milieu agrarische bedrijven, d.d. 17 oktober 2018;
3. Invoergegevens en rekenresultaten V-stacks vergunning, d.d. 23 september 2021;
4. Milieutekening, blad 1-02, laatst gewijzigd d.d. 12 oktober 2018;
5. Detailtekening, blad 2-02, d.d. 5 december 2017;
6. Akoestisch onderzoek, d.d. 24 december 2019;
7. Besluit Mer-beoordeling, d.d. 17 juli 2018;
8. Notitie toelichting gezondheid, d.d. 7 december 2017;
9. Begeleidende brief afwijken bestemmingsplan, d.d. 29 juli 2019;
10. Begeleidende brief aanvulling omgevingsvergunning, d.d. 15 juli 2019;
11. Ontwerpverklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad voor de wijziging van de pluimveehouderij aan de Rosepdreef 9 te Oisterwijk, d.d. 3 juni 2021.
12. Ruimtelijke onderbouwing projectafwijkingsprocedure Rosepdreef 9 te Oisterwijk inclusief bijlagen, d.d. 27 januari 2021.

Oisterwijk, 08 februari 2022

Met vriendelijke groet,

Coen Boode
secretaris


burgemeester

Zienswijzen

Wij leggen de aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 18 februari 2022 ter inzage. Een ieder kan binnen zes weken vanaf de eerste dag van terinzagelegging zienswijzen over de ontwerpbeschikking [en/of de ontwerpverklaring van geen bedenkingen] indienen bij burgemeester en wethouders van Oisterwijk, postbus 10101, 5060 GA Oisterwijk.

Bijlagen

De volgende onderdelen maken deel uit van de ontwerpbeschikking omgevingsvergunning met het kenmerk 106778 voor het veranderen van een bestaande pluimveehouderij aan de Rosepdreef 9 in Oisterwijk.

Bijlage 1, Procedurele overwegingen;

Bijlage 2, Inhoudelijke overwegingen activiteit milieu;

Bijlage 3, Inhoudelijke overwegingen activiteit ruimte;

Bijlage 4, Voorschriften;

Bijlage 5, Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad.

BIJLAGE 1, PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 17 september 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de heer [REDACTED] Rosepdreef 9 te Oisterwijk.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Er wordt een of/of vergunning aangevraagd voor de volgende situaties:

Situatie 1: Er vindt een afname plaats van 1.910 vleeskalkoenen ten opzichte van de vigerende vergunning. Daarnaast worden in stal 3 geen vleeskalkoenen meer gehouden. Verder verandert niets aan de manier van huisvesten. Alle stalsystemen blijven gelijk.

Situatie 2: Er vindt een toename plaats van 85.000 vleeskuikens ten opzichte van de laatst verleende vergunning. De vleeskuikens worden gehuisvest in de bestaande stallen. In de situatie met vleeskuikens worden de bestaande stallen voorzien van warmtewisselaars. In deze situatie worden er geen vleeskalkoenen meer gehouden.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Milieu, het veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting.

Onlosmakelijk verbonden activiteiten

Bij de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat ook de activiteit "Handelen in strijd met de ruimtelijke regels" onderdeel moet uitmaken van het project en dat zij onlosmakelijk is verbonden met de aangevraagde activiteiten. Deze activiteit moet daarom gelijktijdig worden aangevraagd. De aanvrager heeft hiervoor gegevens aangeleverd en de genoemde activiteit opgenomen in de aanvraag.

Huidige vergunning situatie

Voor de inrichting is op 6 augustus 1996 een revisievergunning in het kader van de Wet milieubeheer (thans: omgevingsvergunning) verleend. Op 4 augustus 2010 en 3 maart 2011 is een vergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting verleend. Op 20 augustus 2013 is een omgevingsvergunning (veranderingsvergunning) verleend. Tezamen vormen deze vergunningen de rechtsgeldige vergunning.

Vergunningplicht

De aanvraag heeft op basis van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht, in samenhang met de onderdelen B en C van bijlage 1 bij het Besluit omgevingsrecht, betrekking op een vergunningplichtige inrichting. Binnen de inrichting worden meer dan 40.000 stuks pluimvee gehouden (artikel 2.1, tweede lid).

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.6 sub b van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor het voorgenomen project is op 5 juni 2018 een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming verleend. Deze vergunning is geregistreerd onder het nummer Z/060551.

Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager meerdere malen in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben meerdere keren aanvullende gegevens ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Conform het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied, correctieve herziening" is een verandering van dieraantallen, diersoorten en/of stalsystemen niet toegestaan. Om medewerking te kunnen verlenen aan de beoogde ontwikkeling, dient een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure (artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo) te worden doorlopen voor de activiteiten milieu en planologisch strijdig gebruik.

De gemeenteraad heeft voor veehouderijen met toepassing van artikel 6.5, lid 3 van de Bor besloten om categorieën aan te wijzen van gevallen waarvoor een algemene verklaring van geen bedenkingen geldt. Als een aanvraag om een omgevingsvergunning binnen de reikwijdte van deze categorieën valt, hoeft er door het college geen verklaring van geen bedenkingen bij de gemeenteraad te worden aangevraagd.

In het onderhavige geval is voor de afwijking van het bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen vereist van de gemeenteraad. Dit omdat geen gebruik gemaakt kan worden van het categorieënbesluit aangezien in het geval van de tweede variant (vleeskuikens) het aantal dieren toeneemt. Daarvoor dient op basis van ruimtelijke relevante argumenten de afweging te worden gemaakt of met deze ontwikkeling sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Op basis van de bij de aanvraag gevoegde ruimtelijke onderbouwing, de uitgevoerde onderzoeken en het doorlopen van het proces is geconcludeerd dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In dit kader hebben wij de aanvraag toegezonden aan de gemeenteraad met het verzoek om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven.

Op 3 juni 2021 hebben wij van de gemeenteraad een (ontwerp)verklaring ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van een goede ruimtelijke ordening, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Deze verklaring is als bijlage bij deze vergunning gevoegd. Voor de inhoudelijke overwegingen verwijzen we naar deze bijlage.

M.e.r. beoordeling

De voorgenen activiteiten vallen onder categorie 14, sub 1 van bijlage C van het Besluit milieu-effectrapportage (m.e.r.), waarbij de drempelwaarden van 85.000 stuks vleeskuikens niet wordt overschreden. Hierdoor geldt voor de beoogde situatie geen m.e.r.-plicht.

De activiteiten vallen tevens onder categorie 14, sub 1 van bijlage D van het Besluit m.e.r., waarbij de drempelwaarde voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van meer dan van 40.000 stuks pluimvee wel wordt overschreden.

Er dient daarom een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden, die inhoudelijk in moet gaan op de criteria zoals genoemd in Bijlage III van de Europese richtlijn inzake milieueffectbeoordeling.

Hiervoor heeft de initiatiefnemer op 13 september 2017 een mer-beoordelingsnotitie aangeleverd. Wij hebben deze gegevens beoordeeld en voldoende bevonden om te beoordelen of sprake is van zodanige bijzondere omstandigheden, dat een milieueffectrapportage noodzakelijk is.

Op 17 juli 2018 heeft het college besloten dat het niet noodzakelijk is om een milieueffectrapport op te stellen. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

Activiteitenbesluit milieubeheer

De inrichting is op basis van artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer een inrichting type C. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit dit besluit en de bijbehorende ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn. In de vergunning zijn alleen voorschriften voor aspecten en activiteiten opgenomen die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling.

De aanvraag voor een omgevingsvergunning is voor deze activiteiten aangemerkt als melding op grond van het Activiteitenbesluit. Bij de overwegingen milieu is nader ingegaan op de concrete inhoud van de paragrafen uit het Activiteitenbesluit die van toepassing zijn.

Bijlage 2, Inhoudelijke overwegingen activiteit milieu

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan het besluit ten grondslag:

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vergunde dieren aantallen en (huisvestings)systemen

In onderstaande tabel zijn het aantal dieren, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (kg PM₁₀ per jaar) weergegeven op basis van de geldende vergunning. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1: geldende vergunning.

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof
3	F4.5	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	1.770	0,490	867,3	1,55	2.743,5	86	152.220
4	F4.5	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	6.470	0,490	3.170,3	1,55	10.028,5	86	556.420
5	F4.5	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	6.250	0,490	3.062,5	1,55	9.687,5	86	537.500

7	F4.5	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	4.820	0,490	2.361,8	1,55	7.471,0	86	414.520
		Totaal	19.310		9.461,9		29.930,5		1.660.660

Er is vergunning verleend voor het houden van 19.310 vleeskalkoenen. De hierbij horende ammoniakemissie bedraagt 9.461,9 kg/jr. De geuremissie bedraagt 29.930,5 Oue en de fijnstof emissie bedraagt 1.660,7 kg/jr.

Aangevraagde dieren aantallen en (huisvestings)systemen

Het aantal dieren waarvoor vergunning wordt gevraagd, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (kg PM₁₀ per jaar) zijn in onderstaande tabel weergegeven. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Situatie 1:

Tabel 1: aangevraagde vergunning situatie 1 vleeskalkoenen.

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof
4	F4.5	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	6.414	0,49	3.142,86	1,55	9.941,7	86	551.604
5	F4.5	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	6.201	0,49	3.038,49	1,55	9.611,55	86	533.286
7	F4.5	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	4.785	0,49	2.344,65	1,55	7.416,75	86	411.510
		Totaal	17.400		8.526,0		26.970,0		1.496.400

In situatie 1 wordt vergunning gevraagd voor het houden van 17.400 vleeskalkoenen. De hierbij horende ammoniakemissie bedraagt 8.526,0 kg/jr. De geuremissie bedraagt 26.970,0 OU_E/s en de fijnstof emissie bedraagt 1.496,4 kg/jr.

Of situatie 2:

Tabel 3: aangevraagde vergunning situatie 2 vleeskuikens.

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof
4	E5.11	Vleeskuikens, stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar, BWL 2010.13, in combinatie met BWL 2012.03 fijnstofreductie van 13%	30.090	0,021	634,89	0,33	9.929,7	19	575.923
5	E5.11	Vleeskuikens, stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar, BWL 2010.13, in combinatie met BWL 2012.03 fijnstofreductie van 13%	31.365	0,021	658,665	0,33	10.350,45	19	600.326
7	E5.11	Vleeskuikens, stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar, BWL 2010.13, in combinatie met BWL 2012.03 fijnstofreductie van 13%	23.545	0,021	494,445	0,33	7.769,85	19	405.651
		Totaal	85.000		1.785,0		28.050,0		1.626.900

In situatie 2 wordt vergunning gevraagd voor het houden van 85.000 vleeskuiken. De hierbij horende ammoniakemissie bedraagt 1.785,0 kg/jr. De geuremissie bedraagt 28.050,0 OU_E/s en de fijnstof emissie bedraagt 1.626,9 kg/jr.

Toepassing (huisvestings)systemen

In de stallen worden (huisvestings-)systemen toegepast waarbij is verwezen naar een systeemnummer. De uitvoering van deze (huisvestings-)systemen in de stallen moet overeenkomen met de beschrijving van dat huisvestingssysteem. Dit is opgenomen in artikel 3.123 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Op basis van de gegevens bij de aanvraag is vastgesteld welke huisvestingssystemen in de aanvraag zijn opgenomen. Deze systemen zijn vermeld in tabel 2 en 3. Voor de berekening van de emissies uit de dierenverblijven kan terecht van de in deze tabel opgenomen emissiefactoren worden uitgegaan.

Doordat artikel 3.123 een rechtstreekse werking heeft zijn voor dit onderdeel geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de BBT-referentiedocumenten (BREF's: Best available techniques Reference documents). Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (hoofdstuk Best available techniques (BAT)), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

IPPC-installatie

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, of;
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg), of;
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd (situatie 2), heeft betrekking op de realisatie van een bedrijf met 85.000 dierplaatsen voor vleeskuikens. Hiermee wordt de ondergrenswaarde van 40.000 plaatsen voor pluimvee overschreden waardoor de installatie moet worden aangemerkt als een IPPC-installatie. Het toetsingskader wordt gevormd door de betreffende artikelen van de Wabo waarin de RIE is geïmplementeerd.

BBT-documenten

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies

hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van de herziene BREF's.

Wij hebben rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

Tabel 4: BBT conclusies:

Categorie in bijlage 1 RIE	Belangrijkste BBT-conclusies	Ook van belang zijnde BBT-conclusies / BREF's
6.6 Intensieve pluimvee- of varkenshouderij: a. met meer dan 40 000 plaatsen voor pluimvee; b. met meer dan 2 000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg), of; c. met meer dan 750 plaatsen voor zeugen.	BBT conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij	BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF ESB) BREF Energie-efficiëntie

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht aangewezen informatiedocumenten over BBT:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), maart 2012;
- Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij, juni 2007.

Een verdere beschouwing van de BBT is terug te vinden bij de afzonderlijke toetsing van de relevante milieucomponenten. In dit hoofdstuk is specifiek ingegaan op de BBT-conclusies.

BBT-conclusies

De BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij, zoals op 21 februari 2017 gepubliceerd door de Europese Commissie, bevatten de volgende aspecten.

Milieubeheerssystemen

Een milieubeheerssysteem heeft tot doel om de algehele milieuprestaties van de veehouderij te verbeteren. Het gaat dan onder meer om het opstellen van een milieubeleid, de planning, vaststelling en uitvoering van procedures en het controleren van de prestaties en het nemen van corrigerende maatregelen. Dit aspect vertaalt zich in de zin van een verplichte boekhouding, waarin onder meer water- en energieverbruik, hoeveelheid veevoer en de hoeveelheid afval en meststoffen worden bijgehouden.

Hiervoor gelden de registratieverplichtingen voor veevoer en mest op grond van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet, de onderhoudsvoorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit (huisvestingssystemen en luchtwassystemen) en de registratievoorschriften in deze vergunning (dieraantallen, energie, water en afval).

Goede bedrijfspraktijken

Dit aspect vertaalt zich in de ligging van de installatie, noodplannen, voorlichting en opleiding van personeel en het onderhouden van installaties. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning. Daarnaast zijn hiervoor regels opgenomen in de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet). Dit geldt voor de voorlichting en opleiding van personeel en het onderhoud van gereedschap, machines en installaties (arbeidsmiddelen). Om veilig en gezond te kunnen werken dienen

werkmiddelen in goede staat te verkeren en op de juiste wijze te worden gebruikt. Opleiding en voorlichting van personeel is standaard bedrijfspraktijk. Voor specifieke installaties zijn controlevoorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning.

Een ander onderdeel van een goede bedrijfspraktijk is het zodanig situeren van activiteiten om overlast naar de omgeving te beperken. Dit vindt zijn uitwerking in de verschillende toetsingskaders die in deze beoordeling zijn behandeld.

Verder gaat het om het zodanig opslaan van dode dieren dat emissies worden voorkomen of verminderd. De regels voor het opslaan van dode dieren (kadavers) staan in de Regeling dierlijke producten. In de omgevingsvergunning is geen verdere toets nodig.

Voedingsbeheer (stikstof- en fosforuitscheiding met bijbehorende monitoring)

De uitstoot van mineralen uit mest, waar dit aspect betrekking op heeft, is geïmplementeerd in de Meststoffenwet en behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets. Met een normale landbouwpraktijk wordt voldaan aan deze BBT. Monitoring vindt op landelijk niveau plaats.

Water (efficiënt gebruik van water / productie afvalwater / emissies via afvalwater)

In de BBT-conclusies worden een aantal waterbesparende maatregelen en afvalwater beperkende technieken beschreven. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het gebruik van hogedrukreinigers welke zuiniger zijn bij het schoonspuiten van stallen, het ijken, controleren en onderhouden van de drinkwaterinstallatie, het bijhouden van het waterverbruik en de vervuilde zones van het erf zo klein mogelijk te houden. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit (zorgplicht). Een aantal technieken zijn onderdeel van een normale landbouwpraktijk. Verder wordt voor het waterverbruik en de besparende maatregelen verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen.

Voor het uitrijden van afvalwater gelden eveneens de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en voor het lozen van afvalwater met meststoffen geldt het Besluit gebruik meststoffen.

Efficiënt gebruik van energie (energiebesparing)

In de BBT-conclusies worden enkele aspecten als isolatiewaarden in stallen, ventilatiewijzen en verlichting beschreven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Met het voldoen aan de energiebesparingsverplichting uit het Activiteitenbesluit, wordt aan BBT voldaan.

Geluid (geluidsbeheerplan en geluidemissies)

Het is BBT om een geluidsbeheerplan op te zetten en na te leven en om één of een combinatie van de technieken te gebruiken om geluidsemissies te voorkomen of te beperken. Een geluidsbeheersplan is alleen van toepassing wanneer geluidshinder wordt verwacht of is aangetoond. Dit is geïmplementeerd in de vergunningverlening door de toetsing aan het gemeentelijk geluidbeleid en/of de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (handreiking). Op basis van deze toetsing wordt geluidshinder voorkomen. Wanneer niet aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan, die volgen uit de toetsing aan het gemeentelijk geluidbeleid / de handreiking, wordt daarop gehandhaafd. Het maken van een geluidsbeheerplan is daarom niet nodig. Voor een verdere beschouwing van de geluidsemissies wordt hier volstaan met een verwijzing naar het hoofdstuk 'Geluid'.

Huisvestingsystemen dieren

In de BBT-conclusies zijn, voor wat betreft de diercategorieën waarvoor voldoende bewezen technieken zijn ontwikkeld, huisvestingssystemen beschreven welke voldoen aan het criterium BBT. De passende maatregelen tegen verontreiniging zijn voor de vergunninghouder hierbij niet alleen op het gebruik van de stallen van toepassing, maar ook op de kosten, bouwwijze, ontwerp, onderhoud en ontmanteling ervan. Hierbij spelen de emissies van ammoniak, geur, stof en geluid een rol, maar ook het energieverbruik en het afvalwater zijn afwegingscriteria.

In onderhavige situatie worden bij de vleeskalkoenen/vleeskuikens emissiearme (huisvestings-)systemen toegepast. Uit de beoordeling hierna onder het kopje 'BBT dierenverblijven voor ammoniak en BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes' blijkt dat de toegepaste emissiearme(huisvestings-)systemen voldoen aan het criterium dat het toepassen van de BBT vereist (toetsing op basis van het Besluit emissiearme huisvesting).

Stofemissies (grof en fijn stof) voorkomen

Met betrekking tot de stofemissie moet in elke stal één of een combinatie van technieken worden gebruikt. Het gaat hier om technieken om het ontstaan van stof te voorkomen, de concentratie van stof in de stal te verminderen en de uitstoot van stof te verminderen (verlagen stofconcentratie in de lucht uit de stal). Niet alle beschikbare fijn stof technieken zijn in de BBT-conclusie genoemd, zoals een nageschakelde droogtunnel of warmtewisselaars. Deze technieken zijn echter gelijkwaardig of beter dan andere in de BBT-conclusie genoemde technieken en kunnen daarom ook worden toegepast. Door het toepassen van warmtewisselaars als er vleeskuikens gehouden worden is aan deze BBT voldaan.

Geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring

Met betrekking tot geur is het BBT om bij een (bijna) overbelaste situatie of bij een historie van klachten op geurgevoelige objecten een geurbeheersplan te maken, uit te voeren en te evalueren. Aan de bijbehorende monitoring wordt voldaan door het toepassen van een geurberekening met V-stacks vergunning met gebruikmaking van de emissiefactoren van de Rgv. De beoordeling van de geurbelasting is hierna uitgewerkt in het hoofdstuk 'Geurhinder uit dierenverblijven'.

De geurbelasting op geurgevoelige objecten is lager dan of gelijk aan de norm voor geurbelasting. Ook is geen sprake van een klachtenpatroon met betrekking tot geurhinder dat is veroorzaakt door dit bedrijf. In deze situatie is het opstellen van een geurbeheersplan niet nodig.

Geuremissies voorkomen

Voor het voldoen aan BBT voor het voorkomen van geuremissie moet een combinatie van de technieken worden toegepast. Door het toepassen van emissiearme (huisvestings-)systemen is aan deze BBT voldaan.

Ammoniakemissie

Voor ammoniak wordt voldaan aan BBT wanneer wordt voldaan aan het Besluit emissiearme huisvesting. Door het toepassen van een emissiearme (huisvestings-)systemen is aan deze BBT voldaan.

Voor wat betreft de emissies van ammoniak, geur en zwevende deeltjes (fijn stof) wordt hier verder volstaan met een verwijzing naar de volgende hoofdstukken waarin dit is beschouwd.

Opslag van vaste mest en drijfmest

Voor de opslag van mest wordt onderscheid gemaakt in vaste en vloeibare mest (drijfmest). Voor de vloeibare mest geldt dat deze in een afgedekte opslag moet worden bewaard (bijv. mestbassin of mestkelder). Voor de vaste mestopslagen geldt dat deze op een dichte vloer moet worden opgeslagen met afdekking dan wel percolaatopvang. Waar van toepassing gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit en/of deze vergunning.

Het uitrijden van mest

De regels voor het uitrijden van mest zijn opgenomen in het Besluit gebruik meststoffen. Dit behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets.

Gehele productieproces (berekenen ammoniakemissie)

Met de verplichte registratie op grond van de meststoffenwet (aan- en afvoer mineralen) en de gegevens uit de (aanvraag) omgevingsvergunning wordt invulling gegeven aan deze BBT-conclusie.

Monitoring

De BBT is om ammoniakemissies in de lucht te monitoren. Met het systeem van de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) wordt aan deze BBT-conclusie voldaan. De BBT is om (fijn) stofemissies in de lucht te monitoren. Met het systeem van de fijn stof lijst wordt aan deze BBT-conclusie voldaan.

Het is BBT om een luchtzuiveringsinstallatie te bemeten volgens een protocol en daarnaast de werking van het systeem te monitoren. Met het systeem van de Rav, de fijn stof lijst, de monitoringseisen in het Activiteitenbesluit voor luchtwassers en de monitoringseisen in stalbeschrijvingen wordt aan deze eis voldaan. Het is BBT om diverse parameters te registreren. Dit kan ook als onderdeel van het milieubeheerssysteem (zie hiervoor).

Ammoniakemissie

Als gevolg van de gevraagde veranderingen in deze aanvraag neemt de ammoniakemissie, ten opzichte van de vergunde situatie in situatie 1 af met 935,9 kg per jaar en neemt deze in situatie 2 af met 7.676,9 kg per jaar.

BBT dierenverblijven ammoniak

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden voor ammoniak opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh). Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is.

Wanneer een huisvestingsstelsel voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingsstelsel een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingsstelsel worden aangemerkt als de BBT.

De Wav legt een aanvullende toets op bij IPPC-installaties (artikel 3, derde lid). Rekening houdend met de technische kenmerken en de geografische ligging van de inrichting en de plaatselijke milieuomstandigheden kan het nodig zijn om een strengere emissiegrenswaarde dan de maximale emissiewaarde volgens het Besluit emissiearme huisvesting (= het niveau van BBT-technieken) op te nemen in de omgevingsvergunning.

Toetsing Besluit emissiearme huisvesting

In het Beh zijn de maximale emissiewaarden van dierenverblijven beschreven om te kunnen voldoen aan BBT. Voor iedere diercategorie moet per huisvestingssysteem de maximale emissiewaarde bepaald worden. In tabel 5 en 6 is per situatie per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Tabel 5: huisvestingssystemen aangevraagde situatie vleeskalkoenen. Emissiefactor (kg Nh3 per dierplaats per jaar) op basis van bijlage 1 van de Rav en maximale emissiewaarde (kg NH3 per dierplaats per jaar) op basis van bijlage 1 van het Besluit emissiearme huisvesting.

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Emissie-factor	Maximale emissie-waarde	Kolom maximale emissiewaarde
4	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	6.414	0,49	- ¹	A
5	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	6.201	0,49	- ¹	A
7	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	4.785	0,49	- ¹	A

1) Niet vastgesteld.

Voor de stallen voor vleeskalkoenen zijn geen maximale emissiewaarde vastgesteld. De stallen zijn reeds in 2013 vergund. De uitvoering van deze stallen voldoet aan de eis van het toepassen van de BBT.

Tabel 6: huisvestingssystemen aangevraagde situatie vleeskuikens. Emissiefactor (kg Nh3 per dierplaats per jaar) op basis van bijlage 1 van de Rav en maximale emissiewaarde (kg Nh3 per dierplaats per jaar) op basis van bijlage 1 van het Besluit emissiearme huisvesting.

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Emissie-factor	Maximale emissie-waarde	Kolom maximale emissiewaarde
4	Vleeskuikens, stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een	30.090	0,021	0,045	A

	warmtewisselaar, BWL 2010.13, in combinatie met BWL 2012.03 fijnstofreductie van 13%				
5	Vleeskuikens, stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar, BWL 2010.13, in combinatie met BWL 2012.03 fijnstofreductie van 13%	31.365	0,021	0,045	A
7	Vleeskuikens, stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar, BWL 2010.13, in combinatie met BWL 2012.03 fijnstofreductie van 13%	23.545	0,021	0,045	A

In de stallen voor vleeskuikens overschrijdt de emissiefactor van het huisvestingssysteem de maximale emissiewaarde niet. De uitvoering van deze stallen voldoet aan de eis van het toepassen van de BBT.

Aanvullende toetsing ammoniak bij IPPC-installatie

De aanvraag heeft betrekking op een uitbreiding van het aantal te houden dieren in het geval dat er vleeskuikens (situatie 2) gehouden worden. De ammoniakemissie in de aangevraagde situatie op basis van het niveau van de maximale emissiewaarde van het Besluit emissiearme huisvesting bedraagt minder dan 5.000 kg NH₃ per jaar. In dat geval kan worden volstaan met het toepassen van BBT. De toegepaste technieken voldoen aan de eis van het toepassen van de BBT. De technische kenmerken en de geografische ligging van de inrichting of de plaatselijke milieuomstandigheden vormen geen reden een strengere emissiegrenswaarde vast te stellen voor deze IPPC-installatie.

Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel ammoniak aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

Wet ammoniak en veehouderij

Voor zover het de ammoniakemissie uit dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

Toetsing Wet ammoniak en veehouderij

De dierenverblijven van de inrichting liggen geheel binnen een zone van 250 meter rondom een zeer kwetsbaar gebied.

De aanvraag heeft betrekking op een uitbreiding van het aantal te houden dieren binnen de veehouderij. Op grond van de Wav (artikel 6) moet een vergunning voor een uitbreiding van een veehouderij met het aantal te houden dieren worden geweigerd, indien een tot de veehouderij behorende dierenverblijven geheel of gedeeltelijk in een zeer kwetsbaar gebied of een zone van 250 meter rondom een zeer kwetsbaar gebied liggen.

In afwijking hiervan hoeft een vergunning niet te worden geweigerd, indien de ammoniakemissie van de gehele inrichting na uitbreiding niet meer bedraagt dan het ammoniakplafond (artikel 7, eerste lid, onder a). Als het vergunde emissieniveau niet groter is dan de gecorrigeerde ammoniakemissie, is het vergunde emissieniveau bepalend (artikel 7, eerste lid, onder a, punt 2). In het andere geval is de gecorrigeerde ammoniakemissie bepalend (artikel 7, eerste lid, onder a, punt 1).

De gecorrigeerde ammoniakemissie is de ammoniakemissie zoals die voor de uitbreiding is vergund, maar waarbij voor de diercategorieën, waarvoor in bijlage 1 van het Besluit emissiearme huisvesting een maximale emissiewaarde is opgenomen, de emissie moet worden berekend met de toepassing van deze maximale emissiewaarde. In tabel 7 is de gecorrigeerde ammoniakemissie berekend.

Tabel 7: gecorrigeerde ammoniakemissie

Stal	Diercategorie	Aantal dieren	NH ₃ -belasting	
			NH ₃ -factor	Totaal NH ₃
3	Vleeskalkoenen	1.770	0,49 ¹	867,3
4	Vleeskalkoenen	6.470	0,49 ¹	3.170,3
5	Vleeskalkoenen	6.250	0,49 ¹	3.062,5
7	Vleeskalkoenen	4.820	0,49 ¹	2.361,8
	Totaal			9.461,9

1) Niet vastgesteld, daarom is gerekend met de emissiefactor van het aangevraagde stalsysteem.

Het vergunde emissieniveau bedraagt 9.461,9 kg ammoniak per jaar (zie tabel 1). Deze bedraagt evenveel als de gecorrigeerde ammoniakemissie. Hieruit volgt dat het ammoniakplafond gelijk is aan het vergunde emissieniveau.

De ammoniakemissie in de aangevraagde situatie bedraagt 8.526,0 kg per jaar (situatie 1, zie tabel 2) of 1.785,0 kg (situatie 2, zie tabel 3). Deze hoeveelheden bedragen niet meer dan het vergunde emissieniveau.

Conclusie ammoniakemissie uit dierenverblijven

De ammoniakemissie vanuit de dierenverblijven vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

Geuremissie uit dierenverblijven

Als gevolg van de gevraagde veranderingen in deze aanvraag neemt de geuremissie, ten opzichte van de vergunde situatie in situatie 1 af met 2.960,5 Oue/s en neemt deze in situatie 2 af met 1.880,5 Oue/s.

Toetsingskader geurhinder

De aanvraag is getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). In tabel 8 staan de normen voor de geurbelasting en afstandseisen die van toepassing zijn.

Tabel 8: geurnormen en afstandseisen

Ligging en aard geurgevoelig object	Afstandseis / norm	Waarde
<i>Geen onderdeel veehouderij</i>		
In de bebouwde kom	Norm	3 OU _E /m ³
In het buitengebied	Norm	14 OU _E /m ³
In de bebouwde kom	afstand gevel	50 meter
In het buitengebied	afstand gevel	25 meter

<i>Onderdeel veehouderij</i>		
In de bebouwde kom	afstand emissiepunt	100 meter
In het buitengebied	afstand emissiepunt	50 meter
In de bebouwde kom	afstand gevel	50 meter
In het buitengebied	afstand gevel	25 meter

Toetsing geurhinder

De geurhinder, die afkomstig is van de inrichting, is getoetst aan de normen voor de geurbelasting en de afstandseisen uit de Wgv. Wanneer in de gevraagde situatie aan de normen voor de geurbelasting en/of afstandseisen wordt voldaan, dan vormt geurhinder uit dierenverblijven geen weigeringsgrond voor de aanvraag.

Beoordeling dieren met geuremissiefactoren

Bij diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld in de geurregeling, moet met behulp van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' de geurbelasting op het geurgevoelige object worden bepaald.

In afwijking hiervan moet tot geurgevoelige objecten die deel uitmaken van een andere veehouderij en objecten die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij een vaste afstand worden aangehouden (artikel 3, tweede lid, van de Wgv).

Ook moet op grond van artikel 5 van de Wgv een afstand tussen het geurgevoelige object en de gevel van het dierenverblijf worden aangehouden. Deze afstand bedraagt tenminste 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten in een bebouwde kom en tenminste 25 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten buiten een bebouwde kom.

De maximale geurbelasting (norm) op een geurgevoelig object is vastgelegd in artikel 3, derde lid, van de Wgv.

Een berekening van de geurbelasting met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' is bij de aanvraag gevoegd.

Vleeskalkoenen (situatie 1)

In tabel 9 is een overzicht gegeven van de geurgevoelige objecten in de directe omgeving van het bedrijf. Per object is daarbij zowel de werkelijke afstand als de minimaal vereiste afstand aangegeven en waar nodig is ingegaan op de werkelijke geurbelasting en de van toepassing zijnde norm voor de geurbelasting.

Tabel 9: geurbelasting en geurhinder, situatie aangevraagde vergunning.

Geurgevoelige objecten, niet zijnde een veehouderij:						
Adres geurgevoelig object	Cat. object	Geurbelasting (OU _E /m ³)		Gemeten tot buitenzijde		
		Werkelijk	Norm	Werkelijke afstand (m)	Gewenste afstand (m)	Stal
Rosepdreef 7	Buiten	3,2	14,0	195	25	5
Rosepdreef 18	Buiten	5,7	14,0	133	25	4

Oirschotsebaan 35	Buiten	0,5	14,0	795	25	4	
Scheibaan 6	Buiten	4,9	14,0	325	25	7	
Wierdsmalaan 18	Binnen	0,1	3,0	2.970	50	4	
Geurgevoelige objecten, zijnde een veehouderij:							
Adres geurgevoelig object	Cat. object	Gemeten tot emissiepunt			Gemeten tot buitenzijde		
		Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)	Stal	Werkelijke afstand (m)	Gewenste afstand (m)	Stal
Rosepdreef 13	buiten	82	50	4	46	25	4

Legenda:

Cat. object: categorie indeling van het betreffende object, binnen is binnen bebouwde kom en buiten is buiten bebouwde kom.

Vleeskuikens (situatie 2)

In tabel 10 is een overzicht gegeven van de geurgevoelige objecten in de directe omgeving van het bedrijf. Per object is daarbij zowel de werkelijke afstand als de minimaal vereiste afstand aangegeven en waar nodig is ingegaan op de werkelijke geurbelasting en de van toepassing zijnde norm voor de geurbelasting.

Tabel 20: geurbelasting en geurhinder, situatie aangevraagde vergunning.

Geurgevoelige objecten, niet zijnde een veehouderij:							
Adres geurgevoelig object	Cat. object	Geurbelasting (OU _E /m ³)		Gemeten tot buitenzijde			
		Werkelijk	Norm	Werkelijke afstand (m)	Gewenste afstand (m)	Stal	
Rosepdreef 7	Buiten	3,3	14,0	195	25	5	
Rosepdreef 18	Buiten	5,8	14,0	133	25	4	
Oirschotsebaan 35	Buiten	0,4	14,0	795	25	4	
Scheibaan 6	Buiten	4,9	14,0	325	25	7	
Wierdsmalaan 18	Binnen	0,1	3,0	2.970	50	4	
Geurgevoelige objecten, zijnde een veehouderij:							
Adres geurgevoelig object	Cat. object	Gemeten tot emissiepunt			Gemeten tot buitenzijde		
		Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)	Stal	Werkelijke afstand (m)	Gewenste afstand (m)	Stal
Rosepdreef 13	buiten	82	50	4	46	25	4

Legenda:

Cat. object: categorie indeling van het betreffende object, binnen is binnen bebouwde kom en buiten is buiten bebouwde kom.

Conclusie geurhinder dierenverblijven

De afstanden tot en de geurbelasting op geurgevoelige objecten vormen geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen voor zwevende deeltjes (PM_{10}) zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de BBT.

Toetsing BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes

In tabel 11 is voor de diercategorie vleeskalkoenen per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Tabel 31: huisvestingssystemen aangevraagde situatie. Emissiefactor (gram PM_{10} per dierplaats per jaar) op basis van de lijst met emissiefactoren fijn stof voor de veehouderij en maximale emissiewaarde (gram PM_{10} per dierplaats per jaar) op basis van bijlage 2 van het Besluit emissiearme huisvesting.

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Emissiefactor	Maximale emissiewaarde
4	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	6.414	86	1
5	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	6.201	86	1
7	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	4.785	86	1

1) Niet vastgesteld.

In tabel 12 is voor de diercategorie vleeskuikens per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Tabel 42: huisvestingssystemen aangevraagde situatie. Emissiefactor (gram PM_{10} per dierplaats per jaar) op basis van de lijst met emissiefactoren fijn stof voor de veehouderij en maximale emissiewaarde (gram PM_{10} per dierplaats per jaar) op basis van bijlage 2 van het Besluit emissiearme huisvesting.

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Emissiefactor	Maximale emissiewaarde
4	Vleeskuikens, stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een	30.090	19	-

	warmtewisselaar, BWL 2010.13, in combinatie met BWL 212.03 fijnstofreductie van 13%			
5	Vleeskuikens, stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar, BWL 2010.13, in combinatie met BWL 212.03 fijnstofreductie van 13%	31.365	19	-
7	Vleeskuikens, stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar, BWL 2010.13, in combinatie met BWL 212.03 fijnstofreductie van 13%	23.545	19	- ¹

1) Niet vastgesteld.

De stallen zijn dierenverblijven die zijn opgericht voor 1 juli 2015. Voor deze stallen zijn geen maximale emissiewaarden van toepassing. De uitvoering van deze stallen voldoet aan de eis van het toepassen van de BBT.

Conclusie BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel zwevende deeltjes aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

Fijnstof emissie uit dierenverblijven

Als gevolg van de gevraagde veranderingen in deze aanvraag neemt de fijnstof emissie, ten opzichte van de vergunde situatie in situatie 1 af met 164,3 kg per jaar en neemt deze in situatie 2 af met 33,8 kg per jaar.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor agrarische inrichtingen hebben betrekking op zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De stof stikstofdioxide komt voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de inrichting kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide wordt uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen en ozon) zijn niet relevant bij een agrarisch bedrijf. Aan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van de inrichting (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor zwevende deeltjes zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- 24-uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/Nm³ voor PM₁₀, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/Nm³ voor PM₁₀;
- jaargemiddelde grenswaarde van 25 µg/Nm³ voor PM_{2,5}.

Voor het berekenen van de concentratie van $PM_{2,5}$ zijn nog niet in alle gevallen emissie-factoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van $PM_{2,5}$ worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op basis van een onderzoek van het RIVM ("Attainability of $PM_{2,5}$ air quality standards, situation for the Netherlands in a European context, J. Matthijsen, B.A Jimmink, F.A.A.M de Leeuw en W. Smeets, Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de norm voor PM_{10} wordt voldaan, dit ook geldt voor de norm voor $PM_{2,5}$. De veehouderijen zijn geen belangrijke bron van fijn stof uitstoot. Het aandeel $PM_{2,5}$ binnen de uitgestoten hoeveelheid PM_{10} bij volièrestallen voor pluimvee bedraagt ongeveer 6% (zie rapport: Maatregelen ter vermindering van fijnstofemissie uit de pluimveehouderij; effect van een oliefilm op het strooisel in volièrehuisvesting voor leghennen, ASG, februari 2009, rapport 195). Als de luchtkwaliteit aan de PM_{10} normen voldoet, dan geldt dit ook voor de $PM_{2,5}$ norm. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor $PM_{2,5}$ in Nederland ruimschoots onder de grenswaarde.

Toetsing luchtkwaliteit

Uit toetsing van onderhavige aanvraag blijkt dat de fijn stofemissie niet toeneemt ten opzichte van de geldende vergunning.

De emissie van fijn stof (PM_{10}) van de veehouderij bedraagt meer dan 800 kg per jaar. In een straal van 500 meter van deze veehouderij liggen geen andere veehouderijen met een emissie van fijn stof (PM_{10}) van meer dan 800 kg per jaar (bij achtergrondconcentratie maximaal $27 \mu\text{g}/\text{m}^3$). Het is niet nodig om de immissieconcentratie van deze veehouderij samen met andere veehouderijen te berekenen.

Conclusie luchtkwaliteit

De uitbreiding van de veehouderij draagt niet in betekenende mate bij aan de concentratie fijn stof in de buitenlucht. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

Geluidhinder

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Greten Raadgevende Ingenieurs met documentnummer Rwm1289acA0.fa d.d. 24 december 2019.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de in het akoestisch rapport beschreven bedrijfssituaties. Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting alsmede de indirecte hinder, de geluidimmissies ten gevolge van het wegverkeer van en naar de inrichting op de openbare weg.

De normen en beleidsuitgangspunten met betrekking tot het geluid in de omgeving van een inrichting dienen gebaseerd te worden op de 'Nota industrielawaai' van de gemeente Oisterwijk, welke op 14 november 2005 door ons is vastgesteld.

Bij een veranderingsvergunning wordt in eerste instantie getoetst of de aangevraagde situatie past binnen de vigerende grenswaarden. Indien dit niet het geval is, wordt getoetst aan de gestelde grenswaarde in de Nota industrielawaai. Voor de situaties die niet zijn opgenomen in de Nota industrielawaai dient de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' als toetsingskader worden gehanteerd.

In de vigerende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu van 6 augustus 1996 (revisie) zijn voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau grenswaarden opgenomen. In voorschrift 2.3.1.1 zijn voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau de grenswaarden van 45, 40 en 35 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode opgenomen ter plaatse van woningen van derden, andere geluidgevoelige bestemmingen en voor zover binnen een afstand van 50 meter van de grens van de inrichting geen woningen van derden zijn gelegen of geluidgevoelige bestemmingen aanwezig zijn – op enig punt 50 meter van de grens van de inrichting. In voorschrift 2.3.1.2 zijn voor het maximale geluidniveau de grenswaarden van 60, 55 en 50 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode gesteld.

In de omgevingsvergunning van 20 augustus 2013 (veranderen) is overwogen dat 12 maal per jaar, in de incidentele bedrijfssituatie het afvoeren van kalkoenen dan wel vleeskuikens in de avond- en nachtperiode, de grenswaarden van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveau niet van toepassing zijn.

Voor wat betreft de geluidimmissie ten gevolge van de indirecte hinder vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting, deze dient beoordeeld te worden conform de Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer (1996). Daarin wordt een voorkeursgrenswaarde aanbevolen van 50 dB(A) etmaalwaarde.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor geluidhinder

In het akoestisch rapport van Greten Raadgevende Ingenieurs zijn de geluidbelastingen, in termen van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidniveaus vanwege de gehele inrichting, ter plaatse van de gevels van de dichtstbij gelegen woning van derden en ter plaatse van referentiepunten in de omgeving, gepresenteerd. In het akoestisch onderzoek zijn een representatieve bedrijfssituatie (RBS) en een incidentele bedrijfssituatie (IBS) beschreven. In de IBS kan het maximaal 10 dagen per jaar voorkomen dat in de avond- en nachtperiode vleeskalkoenen dan wel vleeskuikens worden geladen.

Representatieve bedrijfssituatie (RBS)

Uit de rapportage blijkt dat in de RBS kan worden voldaan aan de vigerende geluidgrenswaarden voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveau uit de omgevingsvergunning van 6 augustus 1996. De gestelde grenswaarden van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uit voorschrift 2.3.1.1 en de grenswaarden van het maximale geluidniveau uit voorschrift 2.3.1.2 van de vigerende vergunning blijven derhalve onverwijld van kracht op de gehele inrichting inclusief de aangevraagde veranderingen.

Incidentele bedrijfssituatie (IBS)

In de rapportage van het akoestisch onderzoek is een incidentele bedrijfssituatie beschreven. Ten hoogste 10 dagen per jaar kan het voorkomen dat in de avond- en nachtperiode vleeskalkoenen dan wel vleeskuikens worden geladen. Tijdens deze dagen vinden verder dezelfde bedrijfsactiviteiten plaats als in de RBS.

Uit de berekeningsresultaten zoals deze van de incidentele bedrijfssituatie zijn opgenomen in bijlage VI van het akoestisch rapport blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse van woningen van derden ten hoogste 40 dB(A) kan bedragen in de avond- en nachtperiode kan bedragen. Het maximale geluidniveau kan ten hoogste 59 dB(A) bedragen in

de avond- en nachtperiode. Tijdens deze dagen kan voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau niet worden voldaan aan de geluidgrenswaarde zoals deze geldt voor de RBS in de nachtperiode en voor wat betreft het maximale geluidniveau zoals deze gelden voor de RBS in de avond- en nachtperiode.

Op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening en bestaande jurisprudentie bestaat de mogelijkheid om maximaal 12 keer per jaar activiteiten uit te voeren die meer geluid veroorzaken dan de geluidgrenswaarden voor de representatieve bedrijfssituatie uit de vergunning. Het gaat dan om bijzondere activiteiten (incidentele bedrijfssituaties), welke niet worden gerekend tot de RBS. Uitgangspunt hierbij is dat het per keer steeds gaat om één, aaneengesloten, periode van maximaal één etmaal. De bovenstaande beschreven incidentele bedrijfssituaties is in de vergunning van 20 augustus al toelaatbaar geacht.

Omdat in de vergunning van 20 augustus 2013 voor deze bedrijfssituatie geen geluidgrenswaarden zijn opgenomen wordt op grond van artikel 2.22 lid 2 van de Wabo alsnog grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveau voor deze bedrijfssituatie gesteld. Dit wordt per voorschrift geregeld in de vergunning.

Indirecte hinder

Het verkeer van en naar de inrichting op de openbare weg dient beoordeeld te worden conform de circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer (1996). Uit de rapportage blijkt dat tijdens zowel de representatie als incidentele bedrijfssituaties wordt voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) vanwege indirecte hinder.

Conclusie geluidhinder

Het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport hebben wij beoordeeld. Met de uitgangspunten en de berekeningsresultaten kunnen wij instemmen. Ten aanzien van de geluidbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, maximale geluidniveaus en indirect hinder is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Ten behoeve van de handhaafbaarheid zijn in de voorschriften voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus grenswaarden gesteld bij woningen van derden tijdens de incidentele bedrijfssituatie.

Volksgezondheid en veehouderij

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Wabo ruimte voor een aanvullende toets.

Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen landelijk of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, indien door het in werking zijn van de inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

Het toetsingskader volksgezondheid en veehouderij

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle

tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu.

Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit de onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten:

- Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
- Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;
- Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO) (aanvullende studies); Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bioaerosolen, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-0062¹. Vervolgens is op 8 oktober 2018 door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014 – 2016 gepubliceerd². Dit betreft een deelrapport van een reeks vervolgonderzoeken in het kader van het onderzoeksprogramma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) III.

In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen).

Het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij' concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij.

Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen, die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijn stof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Het rapport 'Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen' geeft inzicht in de maatregelen die door de ondernemer in stallen genomen kunnen worden om een extra reductie van de emissie van bioaerosolen te realiseren, bovenop de reductie die al plaatsvindt door het toepassen van technieken om de fijn stof emissie te reduceren. In het rapport is ook een synthese uitgevoerd welke maatregelen op basis van de kosten en de behaalde reductie het meest perspectiefvol zijn.

In het aanvullend VGO-onderzoek worden de conclusies uit het VGO-onderzoek van 2016 bevestigd. Verder laat dit aanvullend VGO-onderzoek tot een afstand van 1,5-2 km rondom een individuele geitenhouderij een verhoogde kans op longontsteking zien. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven.

De resultaten van het deelonderzoek naar longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen (VGO III) wijzen, net als de voorgaande onderzoeken, op een associatie tussen het wonen en in nabijheid van een geitenhouderij en een verhoogd risico op longontsteking. Ook nu kon de oorzaak van deze verhoogde kans niet door de onderzoekers worden aangegeven. Het eerder gevonden verband tussen een verhoogde kans op het oplopen van een longontsteking en het wonen nabij een pluimveehouderij kon in de nieuwe studie alleen worden bevestigd voor het jaar 2014.

Het toetsingskader naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepresenteerde onderzoeken is ontwikkeling. Een eenduidige tekst voor de beoordeling is nog niet beschikbaar.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

Er worden geen nieuwe stallen gebouwd. De dieren worden in de bestaande stallen gehuisvest. Ten gevolge van de toename van het aantal dieren en de omvang van de activiteiten in de inrichting, kunnen mogelijk gevolgen voor de volksgezondheid optreden.

Maatregelen en voorzieningen

Binnen de inrichting zijn bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

Bij de aanvraag is in 'Toelichting gezondheidsaspecten' van 7 december 2017 aangegeven welke maatregelen worden getroffen om de risico's ten gevolge van de verspreiding van zoönosen te voorkomen of beperken.

De bestaande pluimveestallen wijzigen niet. Ten opzichte van de vergunde situatie nemen de emissies van ammoniak, geur en fijnstof af en vindt derhalve geen of slechts een geringe toename van de emissies van zoönosen of endotoxinen plaats. Voorts bedraagt de afstand tot woningen die niet behoren bij een veehouderij meer dan 250 meter. Deze ruimtelijke scheiding zorgt voor een verdere beperking van risico's ten gevolge van zoönosen of endotoxinen.

Beoordeling volksgezondheid

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijn stof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen, dan wel bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer en de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening c.q. de gemeentelijke Nota industrielawaai wordt voldaan (zie ook de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven', 'Geluid' en 'Luchtkwaliteit'). Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

Voor dierenverblijven voor pluimvee zijn maximale emissiewaarden voor zwevende deeltjes (PM₁₀) opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Aan deze emissiewaarden, die van toepassing zijn op dierenverblijven die op of na 1 juli 2015 zijn of worden opgericht, wordt voldaan (zie het hoofdstuk 'Emissie zwevende deeltjes uit dierenverblijven').

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU (Endotoxine Units) per kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd.

Als voorschrift in de omgevingsvergunning is vastgelegd dat de inrichting schoon moet zijn en in goede staat van onderhoud moet verkeren.

De (goede) werking van de huisvestingssystemen wordt geregeld via artikel 3.123, tweede en derde lid van het Activiteitenbesluit. De artikelen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit hebben een rechtstreekse werking. Wanneer wordt voldaan aan de artikelen uit de hoofdstukken 2 en 3 van het Activiteitenbesluit, de bijbehorende ministeriele regeling en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

De uitkomsten van het endotoxine onderzoek zijn verder uitgewerkt in een aanvullend onderzoek 'Endotoxine concentraties rond stallen; indicatieve modelberekeningen' (ErbrinkStacks Consult, 5 september 2016). De resultaten van dit aanvullend onderzoek hebben geresulteerd in een afstandsgrafiek waarmee de aan te houden afstand tot gevoelige objecten kan worden bepaald om een te hoge blootstelling aan endotoxine te voorkomen (voor zowel de varkens- en pluimveehouderij). Hiermee wordt de aan te houden afstand bepaald om te voldoen aan de advieswaarde voor endotoxine van de Gezondheidsraad.

Naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepubliceerde onderzoeksresultaten over veehouderij, gezondheid van omwonenden en endotoxineblootstelling, hebben de gemeenten in en de provincie van Noord-Brabant uitgesproken dat zij willen voorkomen dat omwonenden onnodige gezondheidsrisico's lopen als gevolg van de vergunningverlening aan veehouderijen. De bezorgdheid van omwonenden over de gezondheidsrisico's zijn reëel genoeg om uit voorzorg te handelen c.q. omgevingsbewust met vergunningaanvragen om te gaan.

Op verzoek van de gemeentebesturen en de provincie is door het ondersteuningsteam veehouderij en volksgezondheid een toetsingskader ontwikkeld. Dit is op 25 november 2016 gepubliceerd door het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) als de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' (hierna: Notitie). Het in deze Notitie gepresenteerde 'Endotoxine toetsingskader 1.0' maakt het mogelijk om op basis van eerdergenoemde onderzoeksresultaten per specifieke locatie en voor iedere individuele varkens- of pluimveehouderij in Nederland te bepalen of de endotoxineblootstelling naar de omgeving te hoog zal zijn of niet. De systematiek die in de Notitie wordt gehanteerd is als volgt:

- de endotoxineblootstelling is gerelateerd aan de fijnstofemissie (bronsterkte);
- dit resulteert in een afstandsgrafiek waarin de relatie bronsterkte fijnstof (in kg/jr.) en aan te houden afstand (in meters) wordt weergegeven om te voldoen aan de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³;

- wanneer blijkt dat de feitelijk afstand groter is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling lager is dan 30 EU/m³. Omgekeerd, wanneer blijkt dat de feitelijk afstand kleiner is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling hoger is dan 30 EU/m³.

Het doel van de Notitie is dat, in de periode totdat een landelijk toetsingskader endotoxine beschikbaar komt, voor omwonenden geen nieuwe of grotere knelpunten op het gebied van volksgezondheid ontstaan.

De Notitie richt zich op pluimvee- en varkensbedrijven omdat hier de emissie van fijn stof en grovere stofdeeltjes het hoogste is. Aangezien endotoxine zich hecht aan deze stofdeeltjes, verspreidt endotoxine zich met de stofdeeltjes naar de omgeving. Pluimveebedrijven kunnen individueel een risico vormen, varkensbedrijven met name cumulatief.

Voor andere veehouderijsectoren wordt ervan uitgegaan dat de emissie van fijn stof en daarmee ook endotoxine verhoudingsgewijs laag is en dit daarom geen verhoogd risico veroorzaken.

In de beoogde situatie neemt de emissie van fijn stof af ten opzichte van de vergunde situatie. Er worden, in het geval van vleeskalkoenen, minder dieren gehouden. Indien er vleeskuikens worden gehouden worden de stallen voorzien van warmtewisselaars met een fijn stofemissiereductie van 13%.

Met behulp van de afstandsgrafiek is de afstand ten opzichte van gevoelige objecten bepaald om de blootstelling aan endotoxine te beoordelen. In de vergunde situatie bedraagt de vereiste afstand minimaal 171 meter, in de beoogde situatie is deze afstand minimaal 162 meter. Met deze afstanden is het invloedgebied aangegeven waarbinnen endotoxineblootstelling hoger is dan de advieswaarde van 30 EU/m³ van de Gezondheidsraad.

Binnen deze afstand zijn gevoelige objecten gelegen. De afstand van het dichtstbijzijnde gevoelige object (Rosepdreef 13) ten opzichte van het dichtstbijzijnde emissiepunt bedraagt ongeveer 110 meter.

De advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt al in de vergunde situatie overschreden. Deze overschrijding zal in de beoogde situatie niet groter worden. De risico's voor volksgezondheid als gevolg van de aangevraagde activiteiten worden voldoende beperkt en geven geen aanleiding de gevraagde vergunning te weigeren.

Door het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) in Noord-Brabant is in mei 2018 de Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (hierna: Handreiking) vastgesteld. De Handreiking bestaat uit een stappenplan waarmee de gemeente kan beoordelen of een verhoogd risico voor de volksgezondheid zou kunnen optreden en of aanvullende advisering vanuit de GGD wenselijk is. De voorgenomen ontwikkeling in de aanvraag is hieraan getoetst. Op grond van toetsing aan de Handreiking is geen sprake van een verhoogd risico voor de volksgezondheid. Er is daarom geen reden om de GGD om advies te vragen.

Conclusie volksgezondheid

De inrichting levert niet zodanige risico's op voor de volksgezondheid dat de vergunning om die reden moet worden geweigerd.

Ongewone voorvallen

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de voorgenomen verandering van de inrichting kan worden geconcludeerd dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage 3, Inhoudelijke overwegingen activiteit ruimte

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan het besluit ten grondslag:

Ruimtelijke overwegingen

Conform het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied, correctieve herziening" is een verandering van dieraantallen, diersoorten en/of stalsystemen niet toegestaan. Om medewerking te kunnen verlenen aan de beoogde ontwikkeling, dient een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure (artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo) te worden doorlopen voor de activiteiten milieu en planologisch strijdig gebruik.

De gemeenteraad heeft voor veehouderijen met toepassing van artikel 6.5, lid 3 van de Bor besloten om categorieën aan te wijzen van gevallen waarvoor een algemene verklaring van geen bedenkingen geldt. Als een aanvraag om een omgevingsvergunning binnen de reikwijdte van deze categorieën valt, hoeft er door het college geen verklaring van geen bedenkingen bij de gemeenteraad te worden aangevraagd.

In het onderhavige geval is voor de afwijking van het bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen vereist van de gemeenteraad. Dit omdat geen gebruik gemaakt kan worden van het categorieënbesluit aangezien in het geval van de tweede variant (vleeskuikens) het aantal dieren toeneemt.

Daarvoor dient op basis van ruimtelijke relevante argumenten de afweging te worden gemaakt of met deze ontwikkeling sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Op basis van de bij de aanvraag gevoegde ruimtelijke onderbouwing, de uitgevoerde onderzoeken en het doorlopen van het proces is geconcludeerd dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In dit kader hebben wij de aanvraag toegezonden aan de gemeenteraad met het verzoek om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven.

Op 3 juni 2021 hebben wij van de gemeenteraad een (ontwerp)verklaring ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van een goede ruimtelijke ordening, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Deze verklaring is als bijlage bij deze vergunning gevoegd. Voor de inhoudelijke overwegingen verwijzen we naar deze bijlage.

Bijlage 4, Voorschriften

Aan deze beschikking worden de volgende voorschriften verbonden ten aanzien van de activiteit milieu:

1 AGRARISCHE VOORSCHRIFTEN

1.1 Houden van dieren

- 1.1.1 In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren op het aangegeven huisvestingssysteem aanwezig zijn:

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren
4	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	6.414
5	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	6.201
7	Vleeskalkoenen, stal met verwarmingsysteem met warmteheaters en ventilatoren, BWL 2009.14	4.785

OF

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren
4	Vleeskuikens, stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar, BWL 2010.13, in combinatie met BWL 2012.03 fijnstofreductie van 13%	30.090
5	Vleeskuikens, stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar, BWL 2010.13, in combinatie met BWL 2012.03 fijnstofreductie van 13%	31.365
7	Vleeskuikens, stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar, BWL 2010.13, in combinatie met BWL 2012.03 fijnstofreductie van 13%	23.545

- 1.1.2 Het aantal aanwezige dieren per diersoort wordt ten minste één keer per maand geregistreerd, waarbij de perioden tussen de registraties van een vergelijkbare tijdsduur zijn. De registraties zijn binnen de inrichting aanwezig en worden gedurende tien jaren bewaard.

1.2 Hygiënemaatregelen dierenverblijven

- 1.2.1 De vergunninghouder instrueert en informeert bezoekers en (tijdelijk) werkzame personen over de maatregelen en voorzieningen met betrekking tot het toepassen van de diersector-specifieke hygiëne- en preventiemaatregelen (o.a. met aandacht voor reiniging en desinfectie, mestafvoer, plaagdierenbestrijding, etc.).

1.3 Gezondheid

- 1.3.1 De in het document Stappenplan GGD ten behoeve van de MER-aanmeldnotitie d.d. 7 december 2017 aangegeven maatregelen ter preventie en vermindering van de risico's voor de volksgezondheid, moeten blijvend en doelmatig binnen de inrichting zijn toegepast. Van daarvoor vereiste inspecties, registraties en deskundigheid, moeten bewijsstukken binnen de inrichting aanwezig zijn.

2 GELUID

2.1 Algemeen

- 2.1.1 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', van 1999. Het bepalen van de invallende geluidniveaus vanwege de inrichting ter plaatse van de woningen in de dagperiode dient te gebeuren op een hoogte van 1,5 meter en in de avond- en nachtperiode op een hoogte van 5,0 meter.
- 2.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of plaatsvindende activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting mag, ten hoogste 12 maal per jaar, op die dagen dat er vleeskalkoenen dan wel vleeskuikens worden geladen (incidentele bedrijfssituatie), ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woningen van derden niet meer bedragen dan:
- 45 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - 40 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - 40 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).
- 2.1.3 Onverminderd het gestelde in voorschrift 2.1.2 mag het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of plaatsvindende activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woningen van derden tijdens het verladen van vleeskalkoenen dan wel vleeskuikens (incidentele bedrijfssituatie) niet meer bedragen dan:
- 60 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - 59 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - 59 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

Bijlage 5, Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Bijgevoegd de op 3 juni 2021 door de gemeenteraad afgegeven (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen.