

BESTEMMINGSPLAN "MOLENAKKERSTRAAT 6 MOERGESTEL"



LOCATIE BEDRIJF

Molenakkerstraat 6
5066 PV Moergestel



BESTEMMINGSPLAN

"MOLENAKKERSTRAAT 6 MOERGESTEL"

Identificatienummer: NL.IMRO.0824.BPMolenakkerstr6MG-ON01

Initiatieflocatie: Kvk naam: M van Eijck
Kvk nummer: 17280117
Vestigingsnummer: 000000442100

Adviseur/contact: FarmConsult
Postbus 91
7240 AB Lochem
farmconsult@forfarmers.eu

Projectleider
Jan Thijs
tel. 06-53209707
jan.thijs@forfarmers.eu

Opsteller
Sven Robins
tel. 06-57 88 73 75
sven.robins@forfarmers.eu

Datum: April 2022

Versie: Ontwerp

Inhoudsopgave

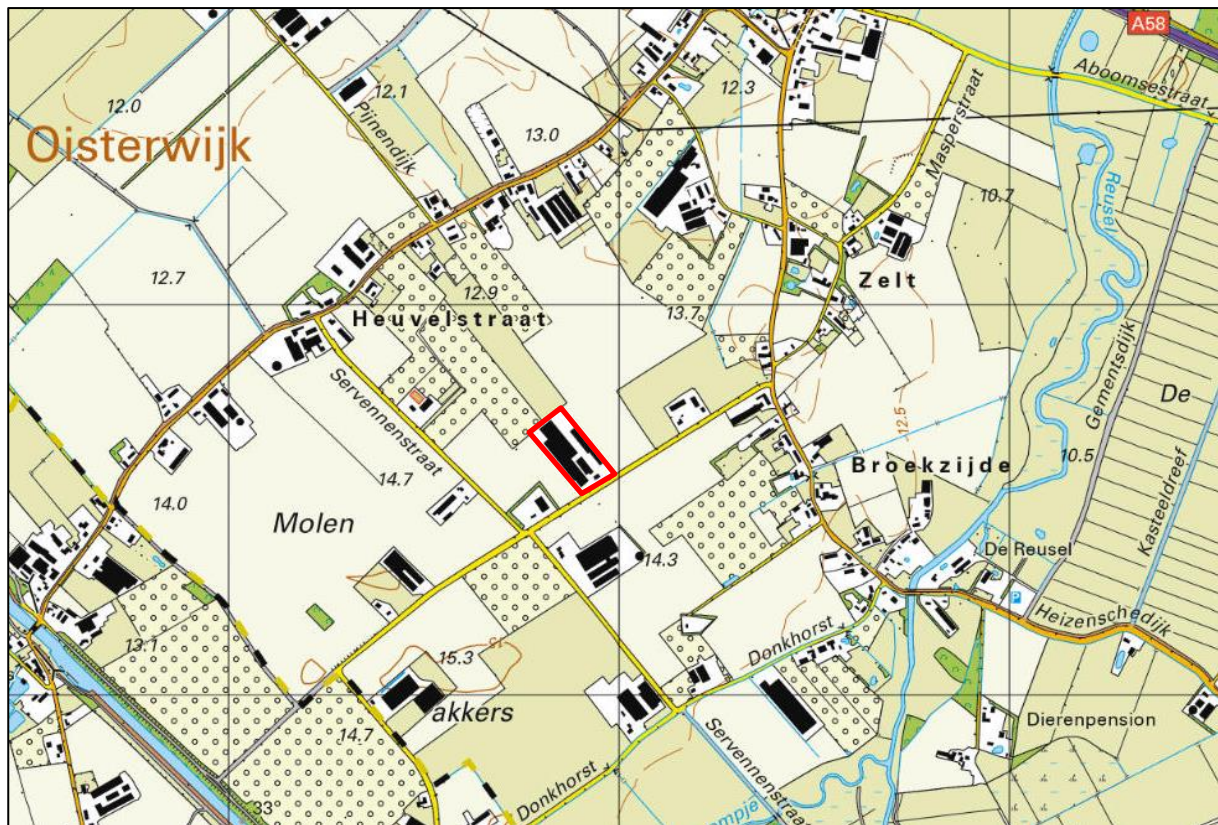
HOOFDSTUK 1 - INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Begrenzing plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	5
HOOFDSTUK 2 – PLANBESCHRIJVING	6
2.1 Bestaande situatie	6
.....	8
2.2 Toekomstige situatie	8
2.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten.....	11
2.4 Kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing	12
HOOFDSTUK 3 - BELEIDSKADER	15
3.1 Rijksbeleid	15
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie	15
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	16
3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	16
3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking	16
3.2 Provinciaal beleid.....	17
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant	17
3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	18
3.3 Gemeentelijk beleid	22
3.3.1 Omgevingsvisie Oisterwijk	22
HOOFDSTUK 4 – UITVOERINGSASPECTEN	25
4.1 Milieuaspecten.....	25
4.1.1 Bodem.....	25
4.1.2 Geluidhinder	26
4.1.3 Luchtkwaliteit	26
4.1.4 Externe veiligheid.....	28
4.1.5 Milieuzonering.....	31
4.1.6 Geurhinder veehouderijen	34
4.2 Fysieke aspecten	37
4.2.1 Cultureel erfgoed	37
4.2.2 Ecologie	38

4.2.3	Waterhuishouding	42
4.2.4	Verkeer en parkeren.....	47
4.2.5	Kabels en leidingen	50
4.3	M.e.r.-(beoordelings)plicht	50
4.4	Economische aspecten	51
4.5	Handhaafbaarheid	51
HOOFDSTUK 5 – JURIDISCHE PLANOPZET		52
5.1	Algemeen	52
5.2	Toelichting op de verbeelding	52
5.3	Toelichting op de regels	52
5.3.1	Inleidende regels	52
5.3.2	Bestemmingsregels	52
5.3.3	Algemene regels	54
5.3.4	Overgangs- en slotregels	54
HOOFDSTUK 6 – MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....		55
BIJLAGEN		58
1.	Situatietekening bestaande situatie	
2.	Situatietekening toekomstige situatie	
3.	Landschappelijk inpassingsplan	
4.	Asbestinventarisatie	
5.	Quickscan Flora en Fauna	
6.	AERIUS Verschilberekening	
7.	Omgevingsdialoog	

Hoofdstuk 1 - Inleiding

1.1 Aanleiding

Dhr. M. Van Eijck (hierna: initiatiefnemer) exploiteert aan Molenakkerstraat 6 te Moergestel een varkenshouderij. De rechtsgeldige, vergunde situatie van 21-04-2016 ziet toe op het houden van in totaal 7.347 varkens. Het agrarische bouwvlak kent in de huidige situatie een omvang van circa 2,4 hectare. Initiatiefnemer wil de veehouderij activiteiten staken. Initiatiefnemer heeft zich opgegeven voor de Subsidieregeling sanering varkenshouderij (hierna: Srv) en neemt deel aan de saneringsregeling. Eén van de eisen van de Srv is het staken van de varkenshouderij en het slopen van alle bedrijfsgebouwen van de varkenshouderij.



Afbeelding 1: Uitsnede topografische kaart met globale aanduiding plangebied (rood omlijnd)

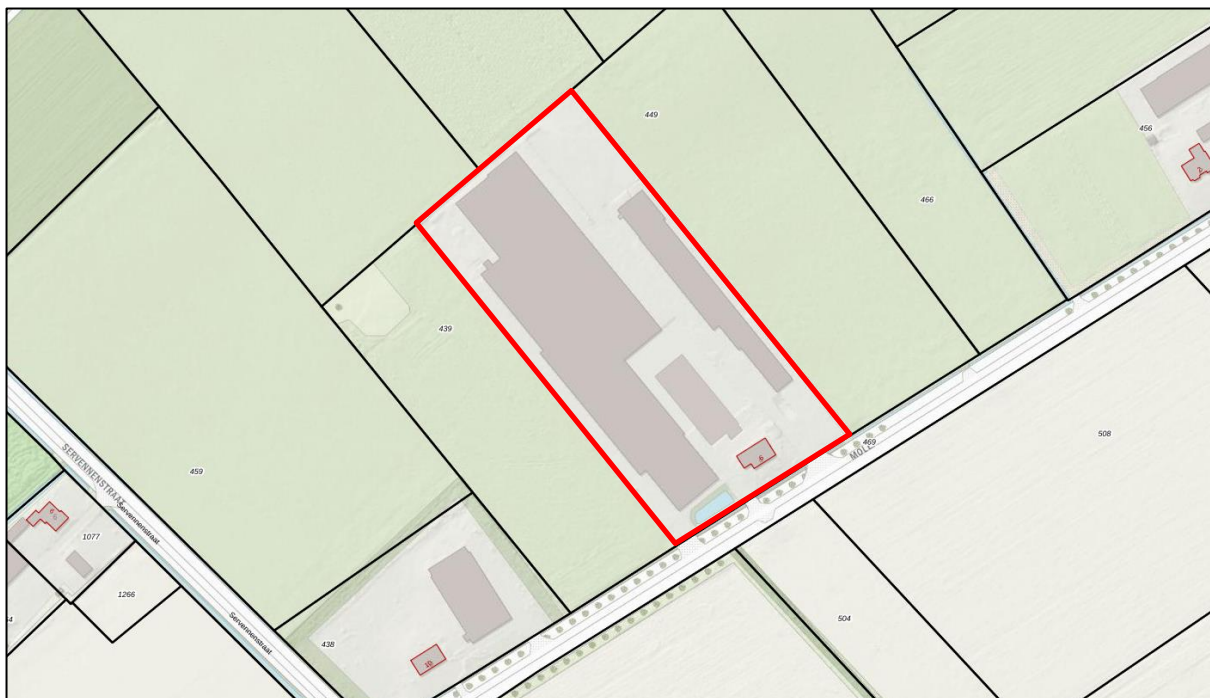
Initiatiefnemer wenst, na de beëindiging van de varkenshouderij, om te schakelen naar de exploitatie van een akkerbouwbedrijf, een agrarische nevenactiviteiten (voor meer informatie zie paragraaf 2.2), het houden van 45 schapen en 3 paarden en het opwekken van duurzame energie door zonne-energie op het dak van de herontwikkelde bedrijfsloods. Hierbij is initiatiefnemer tevens voornemens om binnen het bouwvlak op het maaiveld een zonnenveld te realiseren met een omvang van maximaal 7.500 m².

Initiatiefnemer is voornemens om tevens, weliswaar op een later moment, te voorzien in de ontwikkeling van twee woningen in het buitengebied in de gemeente Oisterwijk. Initiatiefnemer heeft in het kader van onderhavige ontwikkeling één bouwtitel verkregen op grond van artikel 3.78 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Tevens heeft initiatiefnemer één ruimte-voor-ruimte bouwtitel op persoonlijke titel aangekocht. Doordat het niet gelukt is om op korte termijn een planologisch aanvaardbare locatie te vinden in het buitengebied van de gemeente Oisterwijk, vindt de ontwikkeling van de twee bouwtitels plaats buiten het kader van onderhavig bestemmingsplan.

Het gewenste gebruik van Molenakkerstraat 6 is in strijd met de regels van vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, correctieve herziening' in samenhang gezien met het oorspronkelijke bestemmingsplan 'Buitengebied'. Derhalve is deze ontwikkeling niet rechtstreeks mogelijk. De gemeente Oisterwijk heeft aangegeven in principe bereid te zijn medewerking te verlenen (kenmerk: 100612, d.d. 24 februari 2021). Er is ingestemd met de sanering en passende herbestemming van de varkenshouderij tot akkerbouwbedrijf met een zonnepark binnen het bouwblok met een omvang van ten hoogste 7.500 m² en de verkrijging van één bouwtitel voor de realisatie van een woning in het buitengebied van de gemeente Oisterwijk. Hiertoe is een herziening van het juridisch-planologisch kader noodzakelijk. In voorliggend bestemmingsplan wordt de intensieve veehouderij juridisch planologisch verwijderd en worden de nieuwe activiteiten binnen het plangebied wettelijk geregeld. Hierdoor ontstaan nieuwe bouw- en gebruiksmogelijkheden, waarbinnen de beoogde ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt.

1.2 Begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de Molenakkerstraat in Moergestel in de gemeente Oisterwijk. Het plangebied is kadastraal bekend als, gemeente Oisterwijk, sectie L, nummer 439 (ged.). Het plangebied is circa 2,4 ha groot. Ter impressie zie navolgende afbeelding.

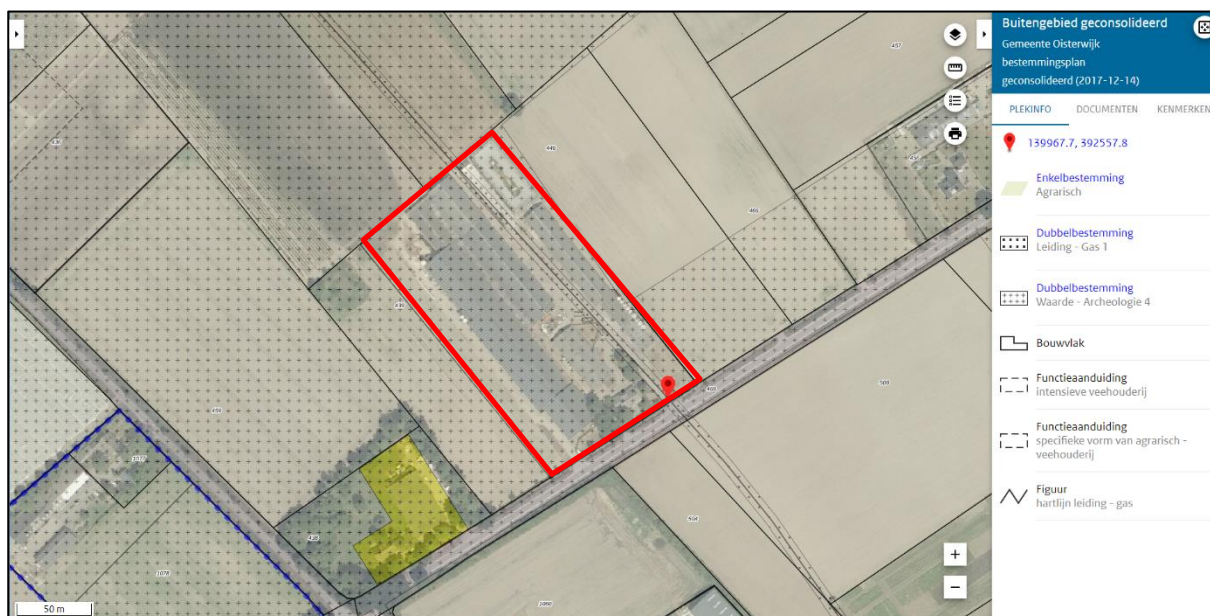


Afbeelding 2: Uitsnede kadastrale kaart met globale aanduiding plangebied (rood omlijnd)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied, correctieve herziening' in samenhang gezien met het oorspronkelijke bestemmingsplan 'Buitengebied'. In dit bestemmingsplan is het plangebied bestemd tot 'Agrarisch'. Ter plaatse van het plangebied is een bouwvlak opgenomen waarbinnen de bestaande gebouwen zijn gelegen. Ter plaatse van het bouwvlak gelden de functieaanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij'. Binnen

het plangebied gelden daarnaast de dubbelbestemmingen 'Leiding – Gas 1' en 'Waarde – Archeologie 4'. Ter impressie zie navolgende bestemmingsplan afbeelding.



Afbeelding 3: Uitsnede vigerend bestemmingsplan met globale aanduiding plangebied (rood omlijnd)

Eén van de voorwaarden voor deelname aan de Srv is dat de aanduiding 'intensieve veehouderij' wordt verwijderd. Het omschakelen naar de exploitatie van een akkerbouwbedrijf, agrarische nevenactiviteit en duurzame energieproductie is niet geheel mogelijk binnen de huidige agrarische bestemming. Het vigerende bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van de beëindiging van een intensieve veehouderij. Echter daar waar de initiatiefnemer wenst om te schakelen naar de exploitatie van een akkerbouwbedrijf, statische opslag en duurzame energieproductie, kan geen gebruik worden gemaakt van deze wijzigingsbevoegdheid en is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan betreft een partiële herziening van het geldende bestemmingsplan en voorziet in de nieuwe planologisch-juridische kaders voor het plangebied ter plaatse van Molenakkerstraat 6 te Moergestel.

1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: de verbeelding, regels en deze toelichting. Het juridische gedeelte van het bestemmingsplan wordt gevormd door de regels en de verbeelding tezamen. De toelichting is een beschrijving van hetgeen middels het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt. Daarnaast onderbouwt het de haalbaarheid van de planologische mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt.

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgebouwd:

In hoofdstuk 2 wordt allereerst een beschrijving van de bestaande situatie en de toekomstige ontwikkeling gegeven. De hoofdlijnen van beleid zijn vervolgens beschreven in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de uitvoeringsaspecten, waarna in hoofdstuk 5 de juridische planopzet wordt beschreven. In hoofdstuk 6 wordt tot slot de maatschappelijke uitvoerbaarheid omschreven. Rapportages van uitgevoerde sectorale onderzoeken zijn als separate bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Hoofdstuk 2 – Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Moergestel ter hoogte van de Molenakkerstraat. De kern Moergestel ligt op circa 1,7 kilometer afstand. De omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door een overwegend agrarische structuur met sporadisch een niet-agrarische functie, zoals burgerwoningen en een recreatieve functie. Ter impressie zie navolgende afbeelding. Het Wilhelminakanaal ligt op circa 1,2 kilometer ten zuiden van het plangebied en Rijksweg A58 ligt op circa 1,5 kilometer ten noordoosten van het plangebied. Het gebied laat zich kenmerken als het Esdorpenlandschap. Dit landschap is te herkennen aan de bebouwingslinten ter plaatse van buurtschappen en de grootschalige rechthoekige verkaveling met grote agrarische bedrijven. Afgezien van erfbeplanting en groenstructuren langs de wegen is het een open en weids landschap.



Afbeelding 4: Uitsnede luchtfoto met impressie omgeving plangebied (rood omlijnd)

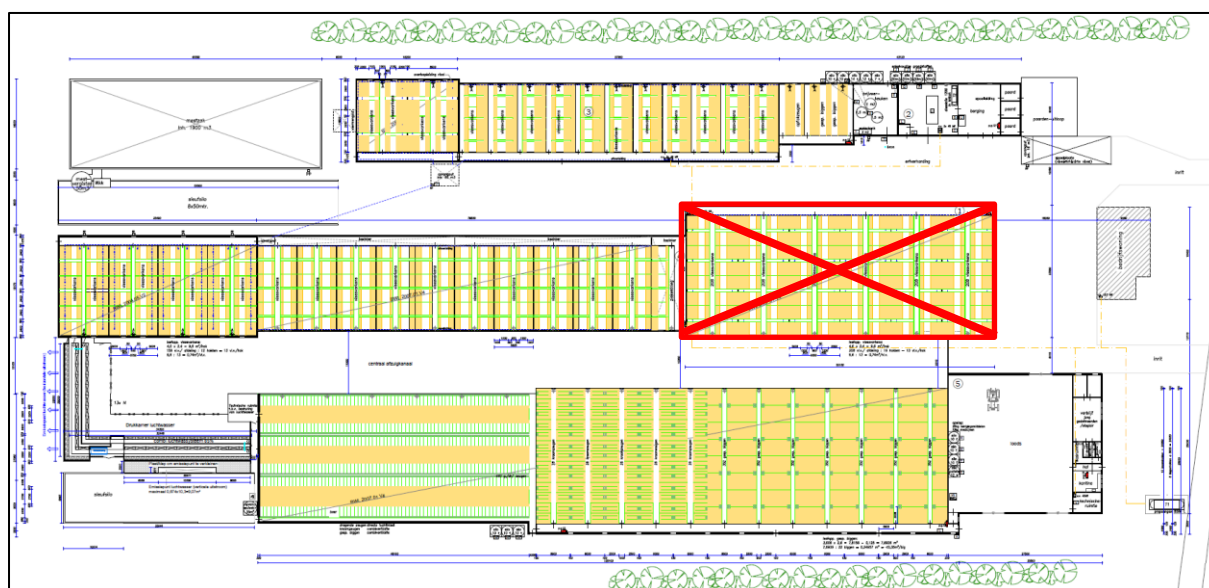
Het bestaande bouwvlak is circa 2,4 ha groot. Binnen het bouwvlak is een intensieve varkenshouderij gehuisvest en zijn diverse gebouwen aanwezig ten behoeve van deze agrarische bedrijfsvoering. Het betreft onder andere een bedrijfswoning, vijf varkensstallen, een loods met bijbehorende voorzieningen, zoals een kantine en sanitaire voorzieningen, 11 voersilo's, diverse berging- en opslagruimtes, twee sleufsilo's en een mestzak met een inhoud van circa 1.900 m³. Het perceel is via drie ontsluitingen ontsloten op de Molenakkerstraat. Aan de zuidoostelijke van het erf, op circa 40 meter afstand van de bedrijfswoning, is een propaangastank gelegen met een inhoud van 8.000 liter. Het huidige bebouwde oppervlakte binnen het bedrijfsperceel bedraagt circa 11.567 m².

De rechtsgeldige, vergunde situatie van 21-04-2016 ziet toe op het houden van 2.692 gespeende biggen, 440 gaste en dragende zeugen, 4.054 vleesvarkens, 30 opfokzeugen, 130 kraamzeugen en 1 dekbeer. Op 20 januari 2016 is door de provincie Noord-Brabant voor de locatie een VVGB-vergunning verleend op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb-vergunning). Zie hiertoe navolgende tabel.

Vigerende vergunning: 21-4-2016												
						maximale emissie drempelwaarde						
						Bedrijfstotaal		8.621,6				
						5.540,4			96.195	399.624		
nr stal	emissie punt	RAV code	BWL	omschrijving stalsysteem	diercategorie	# dieren	kg NH3 / dier	totaal NH3	Oue / dier	totaal Oue	fijnstof / dier	totaal fijnstof (gr/jaar)
2	b	D 3.100		overige huisvestingssystemen	Opfokzeugen	30	3	90	23	690	153	4.590
2	b	D 1.1.100	0	overige huisvestingssystemen	Gespeende biggen	228	0,69	157	7,8	1.778	74	16.872
3	b	D 3.100		overige huisvestingssystemen	Vleesvarkens	726	3	2.178	23	16.698	153	111.078
3	b	D 3.2.7.2.1	BWL 2004.05.V4	Mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand met roosters	Vleesvarkens	256	1,5	384	17,9	4.582	153	39.168
4	d	D 3.2.15.3	BWL 2007.01.V8	gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie (30% geur en 80% fijn stof)	Vleesvarkens	1.200	0,45	540	16,1	19.320	31	37.200
4	c	D 3.2.7.2.1	BWL 2004.05.V4	Mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand met roosters	Vleesvarkens	624	1,5	936	17,9	11.170	153	95.472
5	d1	D 1.2.17.3	BWL 2007.01.V8	gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie (30% geur en 80% fijn stof)	Kraamzeugen	130	1,3	169	19,5	2.535	32	4.160
5	d1	D 1.3.12.3	BWL 2007.01.V8	gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie (30% geur en 80% fijn stof)	Guste en Dragende zeugen	440	0,63	277	13,1	5.764	35	15.400
5	d2	D 1.1.15.3	BWL 2007.01.V8	gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie (30% geur en 80% fijn stof)	Gespeende biggen	2.464	0,1	246	5,5	13.552	15	36.960
5	d2	D 2.4.3	BWL 2007.01.V8	gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie (30% geur en 80% fijn stof)	Dekberen	1	0,83	1	13,1	13	36	36
1	d2	D 3.2.15.3	BWL 2007.01.V8	gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie (30% geur en 80% fijn stof)	Vleesvarkens	1.248	0,45	562	16,1	20.093	31	38.688

Figuur 1: Dieraantallen huidige situatie o.b.v. vigerende vergunning (d.d. 21 april 2016)

In navolgende afbeeldingen zijn impressies opgenomen van de bestaande situatie, zowel op basis van de meest recente milieutekeningen alsook de meest recente luchtfoto's. Een situatietekening van de bestaande situatie is bijgevoegd in bijlage 1. Met betrekking tot de nieuwe vleesvarkensstal die is weergegeven op onderstaande situatietekening dient een kanttekening geplaatst te worden. Deze zou oorspronkelijk achter de bedrijfswoning gerealiseerd worden ter vervanging van de oude zeugenstal. Deze ontwikkeling heeft echter nooit plaatsgevonden. Vandaar dat de oude zeugenstal nog steeds aanwezig is op het bedrijfsperceel.



Afbeelding 5: Impressie bestaande situatie o.b.v. milieutekening (d.d. 20 maart 2015), waarbij de nieuw "geplande" vleesvarkensstal nooit is gerealiseerd. De oude zeugenstal is, zoals blijkt uit navolgende luchtfoto, nog steeds aanwezig op het perceel.



Afbeelding 6: Drone-opname bedrijfspersceel Molenakkerstraat 6 (d.d. 4 april 2021)

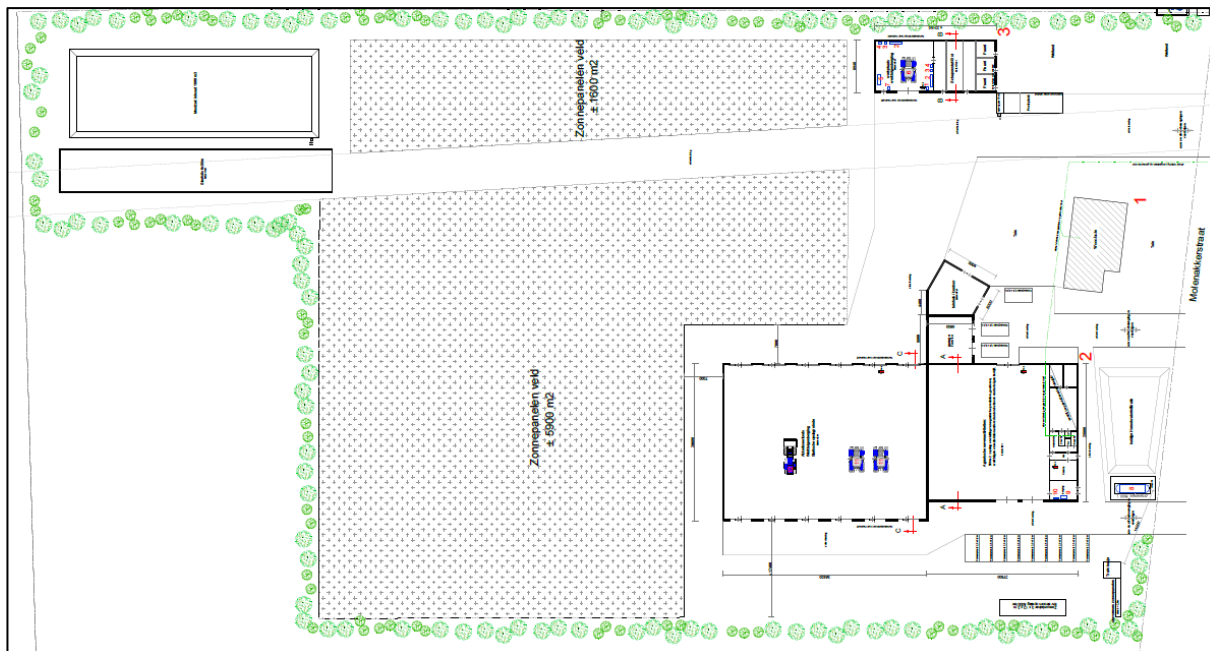
2.2 Toekomstige situatie

Initiatiefnemer wil stoppen met de huidige intensieve veehouderij activiteiten. Initiatiefnemer heeft zich opgegeven voor de Srv en neemt deel aan de saneringsregeling. Eén van de eisen van de Srv is het staken van de varkenshouderij en het slopen van alle bedrijfsgebouwen van de varkenshouderij. Initiatiefnemer stopt alle activiteiten omtrent de varkenshouderij en sloopt circa 9.077 m² bedrijfsgebouwen. In lijn met de Srv mag, na het slopen van de stallen en het staken van de activiteiten, 15% van de stikstofdepositie ten behoeve van het houden van varkens gebruikt worden voor een nieuwe bedrijfssituatie. In het kader van onderhavige situatie betekent dit 5.540,4 kg NH₃/jaar maal 15%. Dit is gelijk aan 829,9 kg NH₃/jaar. Initiatiefnemer wenst enkele dieren te houden op het erf ten behoeve van hobbymatig gebruik en ten behoeve van het onderhouden van de landschapselementen. Het betreft het hobbymatig houden van 3 paarden. Daarnaast wil initiatiefnemer 45 schapen houden ten behoeve van begrazing en onderhoud van het erf. Binnen het bedrijfspersceel blijft in de toekomstige situatie daarnaast een sleufsilo en een mestzak behouden.

Algemeen

Met de sloop en herontwikkeling van het persceel wordt het bouwvlak verkleind van circa 2,4 ha naar maximaal 1,5 ha. Met het stoppen van de intensieve veehouderij is initiatiefnemer voornemens om het bedrijf om te schakelen naar een akkerbouwbedrijf. Hiervoor blijft een bestaande opslagloods behouden en uitgebreid met een oppervlakte van circa 1.056 m². De maximale bouw- en goothoogte van de nieuwbouw bedraagt respectievelijk 9,8 meter en 4,5 meter. De nieuwe verlengde loods, de achterzijde, wordt gebruikt ten behoeve van de opslag van- en het onderhoud van werktuigen en materieel behorende bij de agrarische bedrijfsvoering ter plaatse. In totaal bedraagt het oppervlakte bedrijfsgebouwen in de toekomstige situatie 1.955 m².

Aan de opslagloods wordt tevens voorzien in de aanbouw van een bijgebouw op basis van artikel 2, bijlage II van het Bor¹. Het betreft een garage ten dienste van het woonhuis en een kantoorruimte ten dienste van het agrarische bedrijf. Het oppervlak van deze aanbouw bedraagt circa 149 m². Dit bouwwerk zal ondergeschikt zijn aan de loods. De maximale bouw- en goothoogte bedraagt respectievelijk maximaal 6,5 meter en 3 meter. Dit is lager dan de maatvoering van de loods.



Afbeelding 7: Impressie toekomstige situatie

Het perceel blijft ontsloten op de Molenakkerstraat via de drie bestaande in- en uitritten. Met de ontwikkeling wordt daarnaast binnen het plangebied voorzien in voldoende parkeervoorzieningen. In het kader van het planvoornemen wijzigt het bebouwde- en het verharde oppervlak in toekomstige situatie naar 3.386 m², terwijl in de huidige situatie sprake was van 11.567 m². Een impressie van de toekomstige situatie is weergegeven in navolgende afbeelding. Voor een gedetailleerde weergave zie bijlage 2.

Met de herontwikkeling van de locatie aan de Molenakkerstraat 6 te Moergestel wordt een aanzienlijke milieukundige en ruimtelijke kwaliteitswinst behaald. Namelijk door het saneren van bebouwing, passende nieuwbouw en afname van verkeers- en vervoersbewegingen. Door de beëindiging van de intensieve veehouderij wordt de geurcontour weggenomen en vindt er een reductie plaats van ammoniak- en fijnstofemissies. Met de opwaardering van de ruimtelijke kwaliteit wordt tevens voorzien in kwaliteitsimpulsen van het landschap door de aanplant van meer inheemse plantensoorten. De aanplant vindt plaats in het kader van het landschappelijk inpassingsplan. Voor meer informatie, zie paragraaf 2.4.

Nevenactiviteiten

Agrarische nevenactiviteit

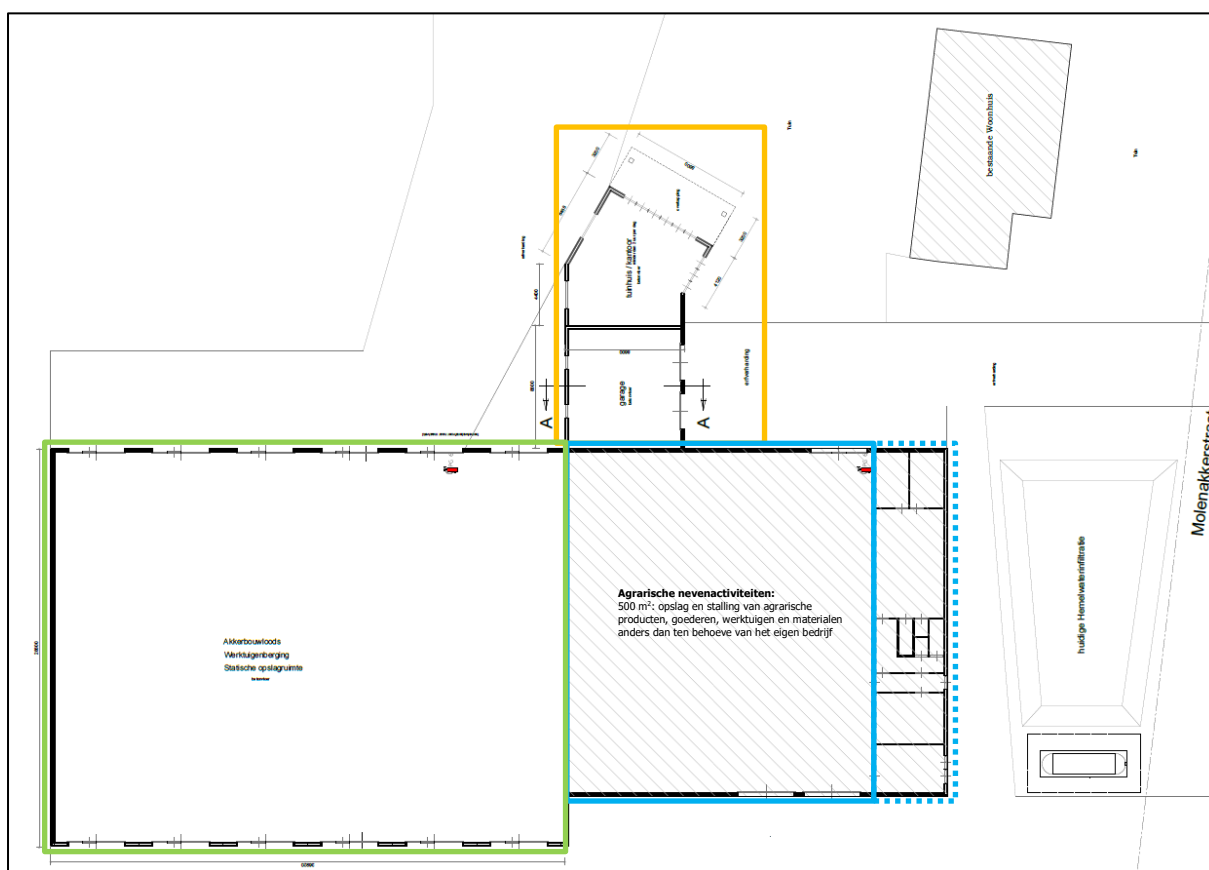
Een deel van de hernieuwde opslagloods wordt gebruikt ten dienste van agrarische nevenactiviteiten. Deze activiteiten zullen aan de voorzijde plaatsvinden ter plaatse van de bestaande loods. Voor een nadere detaillering van de activiteiten, zie navolgende afbeelding. In totaal bedraagt het oppervlak 500

¹ Besluit omgevingsrecht (Bor). In bijlage II, artikel 2 zijn categorieën en gevallen opgenomen waarin voor bouwactiviteiten en planologische gebruiksactiviteiten geen omgevingsvergunning is vereist.

m². Dit oppervlak wordt gebruikt ten dienste van opslag en stalling van agrarische producten, goederen, werktuigen en materialen anders dan ten behoeve van het eigen bedrijf, waaronder tractoren. Het betreft een kleinschalige en hobbymatige nevenactiviteit. Deze activiteiten zijn ondergeschikt aan het akkerbouwbedrijf. Een dergelijke nevenfunctie is conform de huidige planologische regeling in het vigerende bestemmingsplan rechtstreeks toegestaan. Voor meer informatie, zie paragraaf 5.3.

Duurzame energievoorzieningen

Met de herontwikkeling van het perceel is initiatiefnemer voornemens om het erf verder te verduurzamen. Het dak van de hernieuwde bedrijfsloods wordt voorzien van zonnepanelen. Daarnaast wordt binnen het nieuwe bouwvlak een zonneveld gerealiseerd met een oppervlakte van 7.500 m². Behorende bij het zonneveld wordt, binnen het bouwvlak, een omvormer, een transformatorvoorziening (max. 1,75 mw) en een stroomopslag voorziening (max. 8.000 kw) gerealiseerd. De zonnepanelen worden bevestigd op een stalenframe die met pinnen in de grond zijn verankerd. De grond onder en rondom de panelen wordt ingezaaid met gras, blijft onverhard en wordt duurzaam onderhouden door de aanwezige schapen. Door de constructie wordt de bodem zo min mogelijk geroerd en het hemelwater dat op de installatie valt kan daarmee vrij de grond inzigen. Hiermee wordt een afname van het verhard oppervlak binnen het terrein beoogd.



Afbeelding 8: Gedetailleerde impressie en aanduiding van activiteiten. Groen omlijnd betreft akkerbouw, blauw omlijnd betreft nevenactiviteiten en oranje omlijnd de bijgebouwen. De voorzijde van de bestaande loods blijft ongewijzigd (blauwe stippellijn).

2.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten

De voorgenomen ontwikkeling past goed in de omgeving, aangezien met onderhavige ontwikkeling de agrarische bestemming gehandhaafd blijft en de omgeving zich laat omschrijven als een agrarisch gebied met voornamelijk agrarische gronden en - bedrijven en verspreid gelegen woningen. Met de ontwikkeling wordt de bebouwing ten behoeve van de voormalige intensieve veehouderij gesloopt, blijft bestaande bebouwing in de hoedanigheid van een loods ten behoeve van het toekomstige akkerbouwbedrijf behouden en vindt er vervangende nieuwbouw plaats. Verder blijft er sprake van een bedrijfswoning en vinden diverse gebouwelijke en constructieve ontwikkelingen plaats ten behoeve van de ontwikkeling van het zonneveld met bijbehorende voorzieningen.

Zoals reeds omschreven in paragraaf 2.2 wordt met de sloop en herontwikkeling van het perceel wordt het bouwvlak verkleind van circa 2,4 ha naar maximaal 1,5 ha. Binnen het nieuwe bouwvlak vinden diverse gebouwelijke ontwikkelingen plaats. Een groot deel van de varkensstallen wordt gesloopt. De bestaande opslagloods blijft behouden en wordt uitgebreid met een oppervlakte van circa 1.056 m². De maximale bouw- en goothoogte van de nieuwbouw bedraagt respectievelijk 9,8 meter en 4,5 meter. Aan de opslagloods wordt tevens voorzien in de aanbouw van een bijgebouw. Het betreft een garage ten dienste van het woonhuis en een kantoorruimte ten dienste van het agrarische bedrijf. Het oppervlak van deze aanbouw bedraagt circa 149 m². Dit bouwwerk zal ondergeschikt zijn aan de loods. De maximale bouw- en goothoogte bedraagt respectievelijk maximaal 6,5 meter en 3 meter. Dit is lager dan de maatvoering van de loods.

De bestaande loods en uitbreiding van de loods, inclusief aanbouw, wordt qua uitstraling opgewaardeerd. Van de huidige uitstraling wordt de loods aangepast met zwarte gepotdekselde staalplaten. Daarnaast worden meer ramen toegevoegd en wordt het bakstenen metselwerk licht grijs geschilderd. Voor een impressie van de huidige situatie en toekomstige situatie, zie navolgende afbeeldingen.



Afbeelding 9: Impressie bestaande loods (rood omlijnd) die blijft behouden en in noordwestelijke richting uitgebreid zal worden.

Een groot deel van de daken binnen het erf wordt, net zoals in de huidige situatie, voorzien van zonnepanelen. Daarnaast wordt binnen het nieuwe bouwvlak een zonneveld gerealiseerd op het maaiveld met een oppervlakte van 7.500 m² en de realisatie van benodigde voorzieningen. De grond onder en rondom de panelen wordt ingezaaid met gras, blijft onverhard en wordt duurzaam onderhouden. Om de ruimtelijke kwaliteit op het erf te verbeteren is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Voor meer informatie zie navolgende paragraaf.



Afbeelding 10: Impressie aanzicht toekomstige situatie. De daken zullen net zoals in de bestaande situatie worden voorzien van zonnepanelen.

Een gedetailleerde impressie van de toekomstige situatie is weergegeven in bijlage 2.

Er kan kortom geconcludeerd worden dat het plan vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt goed inpasbaar is in de omgeving.

2.4 Kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing

Een voorwaarde voor planmatige ontwikkelingen in het buitengebied is dat de waardevermeerdering van de planlocatie deels wordt geïnvesteerd in landschappelijke kwaliteit. Deze kwaliteitsverbetering wordt beschreven in artikel 3.9 van het Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant. Het artikel stelt dat *'een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving'*. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Oisterwijk is de regeling 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant, actualisering 2015, vastgesteld op 10 december 2015 van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling. Een categorie 2 ontwikkeling betreft een initiatief waarbij sprake is van bijvoorbeeld de vormverandering van agrarische bouwvlakken en de omschakeling van de ene agrarische bedrijfsvorm naar een andere. In het kader van onderhavige ontwikkeling blijft het toekomstige gebruik agrarisch. Daarnaast is het initiatief een maatschappelijk gewenste ontwikkeling, waarbij de impact op het milieu en de omgeving beperkt blijft, het bouwvlak wordt verkleind en de bebouwing binnen het erf neemt af waardoor met de ontwikkeling sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

Doordat de herontwikkeling van Molenakkerstraat 6 een categorie 2 ontwikkeling betreft, is enkel landschappelijke inpassing vereist. In het kader van het bestemmingsplan is een landschappelijk

inpassingsplan opgesteld. Een samenvatting van het landschapsplan en kwaliteit verbeterende maatregelen worden hieronder kort beschreven. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige onderzoeksrapportage in bijlage 3.

Om de planontwikkeling mogelijk te maken zijn een aantal inrichtingsmaatregelen voorgesteld die op de basis van het planvoornemen, de beleidskaders en kennis van het landschap en locatie zijn vormgegeven. In verband met de ontwikkeling van het zonneveld wordt wat betreft het landschappelijk inpassingsplan aangesloten bij het regionale beleidskader aangaande het REKS (Regionale Energie en Klimaatstrategie). De kaders in het REKS zijn doorvertaald naar het landschappelijk inpassingsplan. Navolgende impressie illustreert de voorgestelde maatregelen. Concreet zijn de volgende ingrepen voorgesteld:

1. Aanplanten struweelhaag/heesterrij;
2. Aanplanten lage beukenhaag op erfgrans;
3. Aanplanten lage beukenhaag met bomen;
4. Behoud bestaande beukenhagen en beplantingen in en rondom de bestaande tuin bij het woonhuis;
5. Behoud hemelwaterinfiltratie à 400 m³;
6. Realisatie zonneveld ca. 7.500 m²;
7. Slopen bestaande stallen/bebouwing;
8. Gasleiding met vrijwaringszone

In de bijlage zijn de maatregelen uitgebreid omschreven. Het uitvoeren en instandhouden van het landschappelijke inpassingsplan wordt geborgd in de regels van onderhavig bestemmingsplan. Voor meer informatie zie paragraaf 5.3.



Afbeelding 11: Impressie landschappelijk inpassingsplan Molenakkerstraat 6 Moergestel.

Hoofdstuk 3 - Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2023, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie zoals die is vastgelegd in art. 3.1 lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van art. 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Relevante nationale belangen voor onderhavig project zijn als volgt:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
- Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften

Afweging

Met het planvoornemen wordt volledig ingespeeld op de geformuleerde nationale belangen. Bovendien geldt voor het plangebied dat er geen nationale belangen uit de NOVI in het geding zijn, mede gezien de kleinschaligheid en de aard van het project.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden.

In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in bestemmingsplannen. De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Ruimtereservering parallelle Kaagbaan, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Nationaal Natuurnetwerk, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Afweging

Het Barro heeft voor wat betreft de genoemde onderwerpen en gezien de aard en kleinschaligheid van het planvoornemen, geen gevolgen voor de realisatie van het planvoornemen.

3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Rarro is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende gebieden en objecten worden aangewezen, waar gemeenten bij vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven. Het plangebied is gelegen binnen het radarverstoringgebied van Herwijnen en vliegbasis Volkel. Gelet op de toegestane hoogtes is onderhavig planvoornemen geen belemmering.

Afweging

Vanuit het Rarro bestaan er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling

3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is op 1 oktober 2012 in werking getreden. De toepassing van de Ladder heeft tot veel onduidelijkheid geleid bij overheden, juristen en planologen. Derhalve is de wet gewijzigd, deze wijziging is van kracht sinds 1 juli 2017. De Ladder is een instrument waarmee tot een gebalanceerde regionale ontwikkeling kan worden gekomen. De kernbepaling van de nieuwe Ladder, artikel 3.1.6 lid 2 Bro, luidt als volgt: *'De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.'*

Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Ladder moeten plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken hieraan worden getoetst. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro wordt een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling gegeven. Een stedelijke ontwikkeling is een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. De Laddertoets geldt alleen voor de toevoeging van nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Bij ontwikkelingen moet worden beoordeeld of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende bestemmingsplan kon worden gerealiseerd. Uit jurisprudentie volgt dat wanneer het om een functiewijziging gaat, moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat desalniettemin gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Ook in het geval er geen sprake is van een formele 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', moet er toch het nut en de noodzaak aan die ontwikkeling worden aangetoond.

Toetsing

Onderhavige ontwikkeling betreft het saneren van een intensieve veehouderij en het omschakelen naar een akkerbouwbedrijf. Hierbij wordt binnen het plangebied tevens voorzien in de uitoefening van een agrarische nevenactiviteit op een vloeroppervlak van in totaal 500 m², zoals omschreven in paragraaf 2.2, en de ontwikkeling van duurzame energieproductie door middel van zonnepanelen op het dak en op het maaiveld. De beoogde ontwikkeling vindt plaats binnen bestaand ruimtebeslag, zowel binnen het bestaande bouwvlak als binnen bestaande bebouwing in het plangebied. Het bouwvlak wordt met de ontwikkeling verkleind van 2,4 ha naar 1,5 ha.

Gelet op het planvoornemen en jurisprudentie is een verdere toetsing aan de ladder niet benodigd.

Afweging

Op basis van het bovenstaande kan dan ook worden geconcludeerd dat er naar aard en omvang geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling als opgenomen in artikel 3.1.6. De Ladder hoeft daarmee formeel niet doorlopen te worden. Met toetsingen aan diverse milieuhygiënische en planologische aspecten wordt in de voorliggende toelichting aangetoond dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. Deze volgt de Structuurvisie 2010- partiële herziening 2014 op. Met de Omgevingsvisie geeft de provincie richting aan wat zij voor Brabant wil bereiken en biedt daarmee handvatten voor haar handelen in de praktijk. Deze visie beschrijft het Brabant van nu en straks en hoe deze weg afgelegd wordt, ook de maatschappelijke opgaven voor de veranderende verhoudingen in de samenleving komen terug. De 5 kernwaarden, welke de kern vormen in het denken en handelen, hoe dit op orde gehouden wordt, samen met overkoepelende kernwaarden en de hoofdpogave, zijn uitgewerkt. Een van de hoofdpogave is '*Werken aan een veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit*'. Het werken aan een veilige en gezonde leefomgeving met een goede omgevingskwaliteit is daarbij de basis voor al ons handelen; elke ontwikkeling in Brabant, klein of groot en waar dan ook, draagt bij aan de omgevingskwaliteit. De uitwerking van een veilige, gezonde leefomgeving met een goede omgevingskwaliteit is daarom ook leidend bij de uitwerking van de vier maatschappelijke hoofdpogaven

Een gezonde leefomgeving

Gezondheid is meer dan alleen "ziekte voorkomen". Gezondheid gaat juist om "quality of life", welzijn en het bevorderen van gezondheid. Dat draagt bij aan geluk, veerkracht, vitaliteit en productiviteit van mensen, het functioneren van onze (Brabantse) samenleving. Bijvoorbeeld door een gezonde levensstijl te bevorderen door bij de (her)inrichting van onze omgeving meekoppelkansen te benutten en uit te nodigen tot beweging door meer groen, of meer voorzieningen voor buitenrecreatie. Voor wat betreft landbouw stelt de provincie als doel dat het terugdringen van emissies uit landbouw moet bijdragen aan het verbeteren van de menselijke leefomgeving als ook die van flora en fauna.

Toetsing

Met onderhavig initiatief wordt er ingespeeld op de uitgangspunten in de omgevingsvisie en met name het onderdeel gezondheid en leefomgeving. In het kader van het planvoornemen wordt een intensieve varkenshouderij gesaneerd en wordt hiervoor in de plaats voorzien in de start van een akkerbouwbedrijf. Hierbij wordt binnen het plangebied tevens voorzien in de uitoefening van een agrarische nevenactiviteit op een vloeroppervlak van in totaal 500 m², zoals omschreven in paragraaf 2.2, en de ontwikkeling van duurzame energieproductie door middel van door middel van zonnepanelen op het dak en op het maaiveld. Dit maakt dat het planvoornemen bijdraagt aan het terugdringen van de emissies op locatie en bijdraagt aan het verbeteren van de leefomgeving rondom en binnen het plangebied. Kortom, de

ontwikkeling draagt in positieve zin bij aan een gezonde leefomgeving én draagt positief bij aan een duurzame energieproductie.

Afweging

Met het planvoornemen wordt bijgedragen aan een gezonde leefomgeving welke in lijn is met de hoofdpoging 'Werken aan een veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit'. Het planvoornemen is derhalve in lijn met de provinciale Omgevingsvisie.

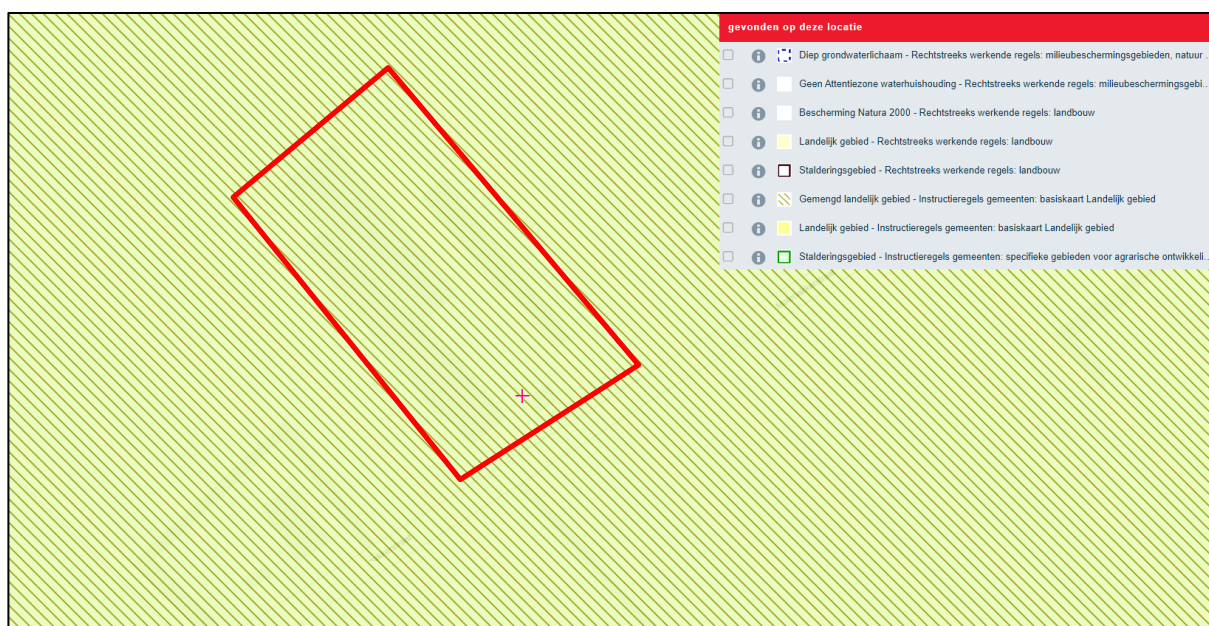
3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Op 25 oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (hierna: IOV) vastgesteld. Op 8 december 2020 is een geconsolideerde versie vastgesteld. De IOV vormt het toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen in de provincie Noord-Brabant. De provincie wil met haar regels aansluiten op de werkwijze van de Omgevingsvisie en de Omgevingswet. Daarom is er gekozen om de verschillende provinciale verordeningen voor de fysieke leefomgeving samen te voegen tot een interim Omgevingsverordening. Het is een 'interim' Omgevingsverordening om zo te benadrukken dat dit een tussenstap is naar de 'definitieve' omgevingsverordening gebaseerd op de Omgevingswet. De IOV is gebaseerd op de huidige wetgeving en moet aan de wettelijke bepalingen van die wetgeving voldoen. Dat betekent dat nieuwe mogelijkheden uit de Omgevingswet en de voorwaarden voor een omgevingsverordening. De IOV vervangt zes provinciale verordeningen, waaronder de Verordening Ruimte 2014.

De IOV is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. De verordening bestaat uit kaartmateriaal en regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Toetsing

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen binnen de aanduidingen 'gemengd landelijk gebied' met het werkingsgebied 'stalderingsgebied'. Ter impressie zie navolgende afbeelding.



Afbeelding 12: Uitsnede kaart 'Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant' met globale aanduiding plangebied (rood omljnd)

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de IOV getoetst.

Basiskaart Landelijk gebied

Volgens de kaart, zie voorgaande afbeelding, is onderhavig plangebied gelegen in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Daar de locatie gelegen is in het gemengde landelijk gebied, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Onderhavig initiatief, het realiseren van een akkerbouwbedrijf, inclusief een agrarische nevenactiviteit en de opwekking van duurzame energie maakt onderdeel uit van een multifunctioneel gebied. Onderhavig initiatief past derhalve binnen de uitgangspunten van het gemengd landelijk gebied.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de IOV nader uitgewerkt in de artikelen 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking).

Zoals omschreven in paragraaf 3.1.4 is in het kader van de ontwikkeling Molenakkerstraat 6 te Moergestel geen sprake van een stedelijke ontwikkeling en hoeft daarmee de Ladder formeel niet doorlopen te worden.

In lijn met zorgvuldig ruimtegebruik wordt met het planvoornemen gepoogd om bebouwing zoveel mogelijk te concentreren en het bouwvlak zoveel als mogelijk te verkleinen. Met de sloop en herontwikkeling van het perceel wordt het bouwvlak verkleind van circa 2,4 ha naar maximaal 1,5 ha. De activiteiten zullen plaats blijven vinden binnen het bestaande bouwperceel. Het bouwvlak wordt planologisch juridisch beperkt qua bouwmogelijkheden. Ter plaatse van het zonneveld en nutsvoorzieningen ten dienste van het zonneveld zijn enkel deze functies toegestaan. Ter plaatse van de bestaande sleufsilos en mestzak wordt in verband met een zorgvuldig ruimtegebruik de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – geen gebouwen' opgenomen. Op deze wijze is geborgd dat de huidige voorzieningen in stand mogen worden gehouden en dat hier in de toekomst geen verdere uitbreiding van gebouwen plaats kan vinden. Voor meer informatie omtrent de juridisch planologische werking, zie paragraaf 5.3.2. Kortom, met het plan wordt voldaan aan het principe van 'zorgvuldig ruimtegebruik'.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen. Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door het stoppen van de intensieve veehouderij, een passende nieuwbouw ten behoeve van het akkerbouwbedrijf, een bijdrage aan de energietransitie door de opwekking van duurzame energie, plus het verkleinen van het bouwvlak en het concentreren van bebouwing. Daarnaast neemt de milieubelasting van de voormalige intensieve veehouderij sterk af en is er sprake van een afname van aanwezige bebouwing. Tot slot maakt de fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit ook deel uit van meerwaardecreatie. Hier wordt in het onderhavige geval onder meer in voorzien middels een landschappelijk inpassingsplan.

Kortom, met het plan wordt voldaan aan het principe 'meerwaardecreatie'.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan onder andere bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

In het kader van het bestemmingsplan is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Voor meer informatie hieromtrent zie paragraaf 2.4. Het uitvoeren en instandhouden van het landschappelijke inpassingsplan en kwaliteit verbeterende maatregelen wordt geborgd in de regels van onderhavig bestemmingsplan. Voor meer informatie zie paragraaf 5.3. In onderhavig plan wordt kortom in voldoende mate geborgd en aangetoond dat sprake is van kwaliteitsverbetering.

Artikel 3.54 Grondgebonden teeltbedrijf in Gemengd landelijk gebied

Een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een grondgebonden teeltbedrijf als:

- a. dit vanuit een goede agrarische bedrijfsvoering nodig is;*
- b. n.v.t*

In het kader van het planvoornemen wordt een intensieve varkenshouderij gesaneerd en wordt hiervoor in de plaats voorzien in de omschakeling naar een akkerbouwbedrijf. Initiatiefnemer staakt hiermee formeel met de intensieve veehouderij activiteiten maar gaat door met een akkerbouwbedrijf en enkele nevenactiviteiten behorende bij de agrarische bedrijfsvoering. In het kader van het planvoornemen

wordt het bouwvlak aanzienlijk verkleind en worden bedrijfsgebouwen zoveel mogelijk geconcentreerd. Wat betreft de agrarische nevenactiviteiten wordt in het kader van het planvoornemen 500 m² gebruikt ten dienste van opslag en stalling van agrarische producten, goederen, werktuigen en materialen anders dan ten behoeve van het eigen bedrijf, waaronder tractoren. Binnen het erf zullen daarnaast enkele dieren worden gehouden ten behoeve van hobbymatig gebruik en ten behoeve van het onderhouden van de landschapselementen. Het betreft het hobbymatig houden van 3 paarden. Daarnaast wil initiatiefnemer 45 schapen houden ten behoeve van begrazing en onderhoud van het erf. Binnen het bedrijfsterrein blijft in de toekomstige situatie daarnaast een sleufsilo en een mestzak behouden. Deze voorzieningen blijven ongewijzigd. Dit mede in verband met de ligging boven de aardgasdrukleiding. Voor meer informatie hieromtrent zie paragraaf 4.1.4. Daarnaast wordt binnen het erf voorzien in de ontwikkeling van duurzame energieproductie door middel van zonnepanelen op het dak en op het maaiveld.

Op basis van de definitiebepaling in de IOV geldt wat betreft 'agrarisch bedrijf': *'een inrichting die tot een, krachtens artikel 1.1, derde lid, Wet milieubeheer, aangewezen categorie behoort en die is gericht op het voortbrengen van producten door het telen van gewassen of door het houden van dieren, zijnde: een (vollegronds)teeltbedrijf, een veehouderij, een glastuinbouwbedrijf of een overig-agrarisch bedrijf.'*

Een grondgebonden teeltbedrijf is daarentegen als volgt gedefinieerd: *'agrarisch bedrijf in de land- en tuinbouwsector dat zich richt op het telen van gewassen met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt.'* Deze definitie komt nagenoeg overeen met de definitiebepaling in het vigerende bestemmingsplan.

Daar waar met onderhavige ontwikkeling sprake is van het saneren van een intensieve veehouderij en de omschakeling naar een akkerbouwbedrijf inclusief nevenactiviteiten, zal met onderhavige ontwikkeling sprake zijn van een agrarisch bedrijf en grondgebonden teeltbedrijf conform de definitiebepaling in de IOV. Aangezien deze definitiebepaling overeenkomt met de definitie van 'agrarisch bedrijf' in het vigerende bestemmingsplan, is een omschakeling van het bedrijf passend binnen een enkelbestemming 'Agrarisch'. De agrarische bestemming doet recht aan het beoogde gebruik. Voor meer informatie omtrent de uitleg van het juridisch planologisch kader, zie paragraaf 5.3.2.

In de beoogde situatie, te weten een akkerbouwbedrijf, in combinatie met nevenfuncties en het houden van enkele dieren, is er sprake van een reëel en volwaardig bedrijf die voldoende inkomsten genereert voor initiatiefnemer om op locatie te kunnen verblijven, de locatie te onderhouden en op locatie te kunnen blijven ondernemen. Met onderhavige ontwikkeling wordt een nieuw toekomstperspectief gecreëerd voor initiatiefnemer ter plaatse van Molenakkerstraat 6 te Moergestel.

Gelet op het planvoornemen blijven de activiteiten binnen het erf gericht op een gezonde en duurzame agrarische bedrijfsvoering. Hiermee handelt het planvoornemen in lijn met artikel 3.54.

Artikel 3.73 Vestiging niet-agrarische functie in Landelijk gebied

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel indien de niet-agrarische functie binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied past. Hierbij is van belang welke activiteiten en functies binnen de omgeving passen, welke effecten de ontwikkeling heeft op andere aspecten en op welke wijze de ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit. Daarnaast mag geen splitsing van het bouwperceel plaatsvinden, moet overtollige bebouwing worden gesloopt en mag de vestiging geen betrekking hebben op een kantoor met baliefunctie, een lawaaisport of mestbewerking.

De gewenste ontwikkeling voorziet in de herbestemming van een intensieve veehouderij in het landelijk gebied. Het plan voorziet in de sanering van de intensieve veehouderij en de vestiging van een akkerbouwbedrijf met daarnaast enkele (niet-)agrarische nevenfuncties. De nevenfuncties betreffen enerzijds het gebruiken van maximaal 500 m² ten dienste van opslag en stalling van agrarische

producten, goederen, werktuigen en materialen anders dan ten behoeve van het eigen bedrijf, waaronder tractoren. Het betreft een kleinschalige en hobbymatige nevenactiviteit op locatie. Anderzijds worden op het erf duurzame energie voorzieningen gerealiseerd door zonnepanelen op dak te plaatsen en een zonnenveld te realiseren op het maaiveld met een oppervlakte van circa 7.500 m² ter plaatse van de voormalige bedrijfsgebouwen.

Ten aanzien van de ontwikkelingsrichting van het gebied geldt dat Molenakkers een van oudsher agrarisch gebied betreft en een voormalig landbouw ontwikkelingsgebied (LOG) waarbinnen veel agrarische bedrijven aanwezig zijn en ook intensieve veehouderijen. In de voorbije jaren maakt de omgeving van Molenakkers een transitie door. Steeds meer intensieve veehouderijen worden beëindigd en veranderen van functie, waarbij overwegend de agrarische functie blijft behouden.

Omdat er nog puur sprake is van een agrarisch gebied, wenst de gemeente het agrarische karakter te behouden. In het kader van onderhavige ontwikkeling wordt hier op ingespeeld, aangezien de agrarische functie op het erf behouden blijft en ook de hoofdfunctie blijft. Daarnaast zijn de beoogde nevenfuncties immers ondergeschikt aan de agrarische hoofdfunctie en die zijn ook passend binnen het agrarische karakter van de omgeving en de ontwikkelingsrichting. Het plaatsen van zonnepanelen betreft daarentegen wel een niet-agrarische functie in het landelijk gebied. De duurzame energie voorzieningen op het erf zullen bijdragen aan een verduurzaming van het agrarische erf en de bedrijfsvoering.

De nieuwe functies leiden tot een aanzienlijke kwaliteitsverbetering ter plaatse. Door de sanering van het varkensbedrijf draagt de vestiging bij aan de omgevingskwaliteit. Het slopen van stallen zorgt voor een vermindering van overvloedige bebouwing op locatie en in het landelijk gebied. De nieuwe functies en activiteiten vinden plaats binnen bestaand ruimte beslag. Het bouwvlak wordt verkleind. Daarnaast wordt omgevings- en kwaliteitswinst behaald vanwege passende nieuwbouw en afname van verkeers- en vervoersbewegingen. Bovendien wordt door de beëindiging van de intensieve veehouderij de geurcontour weggenomen en vindt er een reductie plaats van ammoniak- en fijnstofemissies. Kortom: de leefbaarheid en de omgevingskwaliteit zal ter plaatse verbeteren. Uit hoofdstuk 4 blijkt dat de ontwikkeling past in de omgeving en geen sprake is van nadelige milieueffecten. Derhalve wordt aan de belangrijkste voorwaarden van artikel 3.73 van de IOV voldaan.

Gezien het voorgaande kan geconcludeerd worden dat de voorgenomen ontwikkeling (transformatie niet een niet-agrarische functie) in het plangebied een passende ontwikkeling is binnen de kaders van de IOV.

Conclusie provinciaal beleid

Gezien het voorgaande kan geconcludeerd worden dat de voorgenomen ontwikkeling binnen het plangebied een passende ontwikkeling is binnen de provinciale beleidskaders.

3.3 Gemeentelijk beleid

Voor wat betreft het gemeentelijk beleid van de gemeente Oisterwijk is enerzijds de Omgevingsvisie Oisterwijk van toepassing. Anderzijds het vigerende bestemmingsplan. In paragraaf 1.3 is reeds het vigerende bestemmingsplan omschreven en getoetst. In navolgende sub paragraaf is de Omgevingsvisie Oisterwijk nader uitgewerkt en getoetst aan het planvoornemen.

3.3.1 Omgevingsvisie Oisterwijk

Op 15 november 2016 heeft de gemeenteraad van Oisterwijk de Omgevingsvisie Oisterwijk (hierna: Omgevingsvisie) vastgesteld, die (tevens) de status van structuurvisie heeft als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. Met de Omgevingsvisie is een beleidskader opgesteld waarbinnen initiatiefnemers worden uitgenodigd om hun plannen op te stellen. De gemeente geeft enkel in hoofdlijnen de kaders

weer, waarbinnen burgers en ondernemers ruimte hebben om met eigen plannen te komen. De visie dient niet alleen als richtinggevend kader voor het toekomstige gemeentelijk ruimtelijke beleid, ook dient het als toetsingskader voor individuele verzoeken/initiatieven die niet (geheel) passen binnen de bestemmingsplannen. De gemeente wil zo meer ruimte bieden voor maatwerkinitiatieven vanuit de samenleving. De gemeente Oisterwijk heeft als ambitie "landschapspark Oisterwijk" centraal gesteld. Het landschapspark is een manier om de (toekomstige) transformatie van het platteland verder vorm te geven. De functie van locaties in het buitengebied is niet zozeer relevant, wel de kwaliteitsverbetering van het landschap die ermee behaald wordt. Functioneel is het gericht op een gevarieerde plattelandseconomie met een belangrijke plek voor de agrarische sector.

Volgens de Omgevingsvisie is de locatie gelegen in de 'Molenakkers'. Dit is het gebied ten zuiden van Moergestel richting Biest-Houtakker. De Molenakkers is een open Esdorpenlandschap, waarbij een menging voorkomt van agrarische functies en woonfuncties. De oude bebouwingslinten zijn hier nog duidelijk herkenbaar. Het betreft namelijk de oude gehuchten Vinkenbergh, Heuvelstraat, Zelt en Broekzijde liggen als slingerende linten in het landschap en vormen een afwisseling tussen bebouwing en open zichten op het landschap. De gehuchten aan de Heuvelstraat en de Broekzijde hebben een verschillend karakter. Het is ook nu nog te ervaren dat het deel aan de Broekzijde op de open akkers lag en het deel aan de Heuvelstraat deel uitmaakte van het kampenlandschap. Zo is de kavelstructuur rond de Heuvelstraat langgerechter en zijn de kavelranden meer beplant. De oude akkers bij de Broekzijde zijn nog herkenbaar in het reliëf in het landschap, maar zijn tegenwoordig veelal in gebruik als weiland.

In de Omgevingsvisie is beleid opgenomen met betrekking tot de agrarische sector en de ontwikkelingen die er spelen. In het kader van onderhavige ontwikkeling is sprake van het stoppen van een intensieve veehouderij en het omschakelen naar een akkerbouwbedrijf met nevenactiviteiten. Voor wat betreft de stoppers hanteert de gemeente het principe dat de gemeente hier op verschillende manieren mee om kan gaan. De voorkeur gaat uit naar het over laten aan de initiatiefnemers om aan te tonen waarom het initiatief past binnen de omgevingsvisie. Het is aan de initiatiefnemer om aan te tonen dat het initiatief past binnen de waarden, thema's en ambities van de gemeente.

In het beleid is opgenomen dat er in de toekomst veel agrarische erven niet meer agrarisch gebruikt worden. Door toename van niet-agrarische functies wordt de kans op conflicten, door tegenstrijdige belangen met resterende agrarische bedrijven, steeds groter. Uitgangspunt is dat de functies niet mogen concurreren met de functies in de bebouwingslinten en dat zij de kwaliteiten van het gebied niet mogen aantasten. De aard en schaal van de functies dienen aan te sluiten bij de waarden van het omliggende landschap. Onderhavige ontwikkeling betreft een herontwikkeling van een agrarische bedrijfslocatie in de vorm van een intensieve veehouderij waarbij het bedrijf wordt omgeschakeld naar een akkerbouwbedrijf met agrarische nevenfunctie. Hierbij wordt binnen het plangebied tevens voorzien in de uitoefening van een agrarische nevenactiviteit op een vloeroppervlak van in totaal 500 m², zoals omschreven in paragraaf 2.2, en de ontwikkeling van duurzame energieproductie door middel van door middel van zonnepanelen op het dak en op het maaiveld.

De ontwikkeling past binnen de (ruimtelijke) uitgangspunten van de gemeente. Met de herontwikkeling van Molenakkerstraat 6 wordt een aanzienlijke milieukundige en ruimtelijke kwaliteitswinst behaald. Namelijk door het saneren van bebouwing, passende nieuwbouw en een afname van verkeers- en vervoersbewegingen. Door de beëindiging van de intensieve veehouderij wordt de geurcontour weggenomen en vindt er een reductie plaats van ammoniak- en fijnstofemissies. Zoals onderbouwd in navolgend hoofdstuk concurreert de ontwikkeling niet met omliggende functies. Tevens zal onderhavige ontwikkeling niet tot een verslechtering danwel belemmering leiden van het woon- en leefklimaat van omliggende milieugevoelige functies én zullen deze functies onderhavige ontwikkeling niet in haar ontwikkelingsmogelijkheden belemmeren.

Door de sloop van overvloedige bebouwing en een goede landschappelijke inpassing worden de landschappelijke waarden niet aangetast, maar juist versterkt. Op basis van de transformatie van het

buitengebied geeft de gemeente Oisterwijk in de Omgevingsvisie Oisterwijk visie aan het gebruik van agrarische erven. Hierbij is het uitgangspunt dat een ontwikkeling niet mag leiden tot een verslechtering van de leefomgeving en dat ze de kwaliteiten ter plaatse en in de omgeving van het plangebied niet aantasten. De aard en schaal van de functies dienen aan te sluiten bij de waarden van het omliggende landschap. Onderhavige ontwikkeling ligt in lijn met deze visie: de beoogde ontwikkeling concurrent niet met functies in het stedelijk gebied en kwaliteiten ter plaatse en in de omgeving van het plangebied worden niet aangetast. De ontwikkeling zal plaatsvinden in bestaande bebouwing in het plangebied, overtollige bebouwing wordt gesloopt en het geheel wordt landschappelijk ingepast in de omgeving.

Afweging

Onderhavige ontwikkeling doet geen afbreuk aan de speerpunten in de Omgevingsvisie, aangezien met de ontwikkeling sprake is van het stoppen van de intensieve veehouder, sloop van de overtollige gebouwen en volledige omschakeling naar een nieuwe bedrijfsvorm op locatie met oog voor een duurzaam ondernemerschap. Met de ontwikkeling wordt door de sloop, het concentreren van bebouwing en een landschappelijke inpassing van het erf voorzien in een ruimtelijke kwaliteitswinst. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met de Omgevingsvisie.

Hoofdstuk 4 – Uitvoeringsaspecten

Bij de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling dient rekening gehouden te worden met (milieu)-invloeden vanuit de omgeving op de ontwikkeling zelf en met invloeden vanuit de ontwikkeling op de omgeving. Binnen dit hoofdstuk wordt gekeken naar de aspecten bodem, geluid, archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding, verkeer en economische uitvoerbaarheid. De hieruit voortkomende bevindingen zijn in onderstaande paragrafen toegelicht.

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Bodem

Bij de verkenning van de mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om de beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Afweging

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Met dit plan is geen sprake van een wijziging van de bestemming naar een bodemgevoelig gebruik (de functie 'agrarisch' is niet milieugevoelig). Het uitvoeren van een bodemonderzoek is dan ook niet vereist voor de bestemmingsplanprocedure.

Aangezien met het planvoornemen sprake is van de sloop van circa 9.000 m² bedrijfsgebouwen is een asbestinventarisatie onderzoek uitgevoerd. Een deel van de bedrijfsgebouwen bestaan namelijk uit asbestdaken. De resultaten van het onderzoek worden hieronder kort beschreven. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige onderzoeksrapportage in bijlage 4.

Het asbestinventarisatieonderzoek heeft de volgende asbesthoudende en asbestverdachte toepassingen waargenomen:

Bron	Omschrijving	Ruimte	Risico-klasse	Afmeting	Aanbeveling
B2	golfplaten met vormstukken	Op het dak van stal 1	2A buitensanering	965 m ²	Zie bronblad
B4	golfplaten met vormstukken	Op het dak van stal 2	2 buitensanering	541 m ²	Zie bronblad

In verband met de uiteindelijke vrijgave van de te saneren toepassingen is 5 meter rondom de geïnventariseerde objecten mee onderzocht tijdens de inventarisatie. De uitkomsten van het rapportage zijn geschikt voor het moment dat de volledige renovatie of totaalsloop plaatsvindt. Het verwijderen van de asbestdaken dient plaats te vinden voor renovatie of totaalsloop. De resultaten van het onderzoek en de sanering worden op een later moment bijgevoegd ten tijde van de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor bouwen.

Om de uitvoering van de sanering planologisch te waarborgen, is in de regels van het voorliggende bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen, op basis waarvan de gronden uitsluitend bebouwd en gebruikt mogen worden ten behoeve van agrarische doeleinden, nadat de ter plaatse aanwezige asbestverdachte materialen zijn verwijderd/ gesaneerd, conform een goedgekeurd saneringsplan of BUSmelding. Voor meer informatie zie paragraaf 5.3.

Conclusie

Gelet op het planvoornemen waarbij geen sprake is van een wijziging van de bestemming naar een bodemgevoelig gebruik, vormt het aspect bodem geen belemmering voor het bestemmingsplan. Daar

waar sprake is van de sloop van stallen dient rekening worden gehouden met de uit te voeren asbestsanering.

4.1.2 Geluidhinder

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaaier, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden bij vaststelling of herziening van het bestemmingsplan. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Ook dient hierbij gekeken te worden dat bepaalde te ontwikkelen inrichtingen geen negatieve invloed hebben op het woon- en leefklimaat van omliggende gevoelige functies.

Afweging

In het plangebied worden met onderhavig planvoornemen geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt waardoor een wegverkeerslawaaieronderzoek niet noodzakelijk is. De Molenakkerstraat betreft een 60 km/uur-weg die met name gebruikt wordt door bestemmingsverkeer voor aanliggende functies. Gelet op de lage verkeersintensiteiten en doordat de bedrijfswoning op ruimte afstand is gelegen ten opzichte van de Molenakkerstraat is het aannemelijk dat de voorkeursgrenswaarde ter plaatse niet overschreden zal worden en is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het plangebied is daarnaast niet gelegen binnen een geluidszone van industrie en spoorwegen. De Wet geluidhinder legt geen restricties aan onderhavig planvoornemen.

Voor wat betreft de richtafstanden ten aanzien van geluid zie paragraaf 4.1.5 milieuzonering.

4.1.3 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan een van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM;
- het project heeft een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ (1,2µg/m³).

De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijnstof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijnstof en NO₂. Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Onderzoek

In de veehouderijsector is voornamelijk de emissie van fijnstof (PM₁₀) bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Emissies van de overige stoffen waaraan volgens de Wet luchtkwaliteit getoetst moet worden zijn voor onderhavig bedrijf verwaarloosbaar. De stallen zijn de belangrijkste bron van fijnstof (PM₁₀) emissie. De NO₂- en PM₁₀-emissie door de transportbewegingen van en naar een veehouderij kunnen aangemerkt worden als Niet In Betekende Mate.

De wettelijke normen voor PM₁₀ zijn:

- Jaargemiddelde concentratie 31,2 µg/m³
- Maximaal 35 overschrijdingsdagen van 50 µg/m³

Bijdrage voertuigbewegingen

In ondergeschikte mate kan emissie van fijnstof plaatsvinden als gevolg van (interne) voertuigbewegingen. Om te bepalen of de NO₂- en PM₁₀-emissie ten gevolge van de voertuigbewegingen aan te merken is als 'Niet In Betekende Mate', kan de NIBM-tool van het Ministerie van I&M gebruikt worden. De NIBM-tool geeft aan dat er gerekend dient te worden met de extra bewegingen. Om een beoordeling te geven over de voertuigbewegingen en de bijdrage in fijnstof daarvan is in de NIBM-tool, als worstcase-benadering, het totale aantal verkeersbewegingen ten gevolge van de aanvraag ingevoerd. Hierbij is rekening gehouden met het aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal ingevolge de voorgenomen ontwikkeling. Voor meer informatie hieromtrent zie paragraaf 4.2.4 'Verkeer en parkeren'.

Situatie voor het bedrijf

In het kader van de Srv wordt de varkenshouderij gesaneerd en wordt de bedrijfsvoering omgeschakeld naar een akkerbouwbedrijf. Hierbij wordt binnen het plangebied tevens voorzien in de uitoefening van een agrarische nevenactiviteit op een vloeroppervlak van in totaal 500 m², zoals omschreven in paragraaf 2.2, en de ontwikkeling van duurzame energieproductie door middel van door middel van zonnepanelen op het dak en op het maaiveld. Door het staken van de intensieve veehouderij verbetert de milieusituatie aanzienlijk. Zoals uit paragraaf 4.2.4 blijkt, leidt onderhavige ontwikkeling tot een verkeersgeneratie van 42 motorvoertuigbewegingen per etmaal.

In het kader van de luchtkwaliteit zijn alle verkeersbewegingen van het voornemen ingevoerd in de rekentool NIBM 2020.

Resultaat rekentool NIBM 2020 Bijdrage extra verkeer Ministerie van I&M/Infomil

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	42
Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,03
PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig	

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient bepaald te worden of de kwaliteit van de lucht ter plaatse goed genoeg is voor de realisatie van het bouwplan. Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu – RIVM) bedroeg de concentratie PM_{2,5} in 2020 ter plaatse minder dan 10 µg/m³, de concentratie PM₁₀ minder dan 18 µg/m³ en de concentratie NO₂ tussen de 10 en 15 µg/m³. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse ruimschoots voldoende. Daarnaast zal naar verwachting de luchtkwaliteit in de toekomst nog verder verbeteren ter plaatse van het plangebied. Door het staken van de intensieve veehouderij neemt de fijnstofemissie af ten opzichte van de beoogde situatie. Daarnaast zal door voortschrijdende technologie de toekomstige situatie verder verbeteren en zal er sprake zijn van een duurzame toekomstige bedrijfsvoering.

Conclusie

Uit bovenstaand resultaat blijkt dat de bijdrage van voertuigbewegingen van en naar de inrichting in het kader van de luchtkwaliteit beschouwd kan worden als niet in betekende mate. Daarnaast is de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied ruimschoots voldoende. De voorgenomen ontwikkeling is niet bezwaarlijk in het kader van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer. Verder onderzoek op dit punt is niet noodzakelijk.

4.1.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

Beleid

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Verder is op 1 april 2015 het Basisnet in werking getreden. De Wet Basisnet voegt een nieuw hoofdstuk toe aan de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Deze toevoeging omvat regels voor het vaststellen van het maximaal toegestane risico door het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermde individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

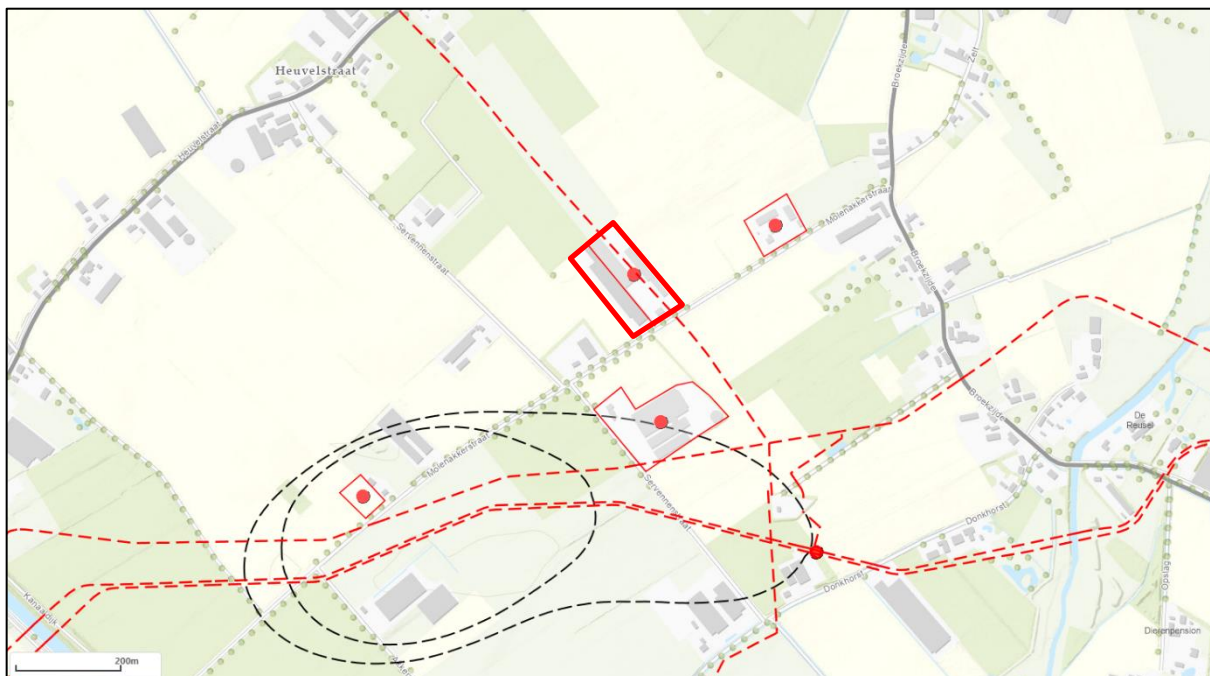
Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, het overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Toetsing

Er moet getoetst worden aan het Bevi, Bevt en Bevb wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. Met onderhavige ontwikkeling wordt een intensieve varkenshouderij gesaneerd en wordt de bedrijfsvoering omgeschakeld naar een akkerbouwbedrijf. Hierbij wordt binnen het plangebied tevens voorzien in de uitoefening van een agrarische nevenactiviteit op een vloeroppervlak van in totaal 500 m², zoals omschreven in paragraaf 2.2, en de ontwikkeling van

duurzame energieproductie door middel van door middel van zonnepanelen op het dak en op het maaiveld. In het kader van het planvoornemen is geen sprake van de ontwikkeling van een nieuw (beperkt) kwetsbare objecten. Desalniettemin worden de aspecten op het gebied van externe veiligheid getoetst.



Afbeelding 13: Uitsnede Risicokaart met globale aanduiding plangebied (rood omlijnd)

Inrichtingen

Uit de risicokaart, zoals hierboven weergegeven, blijkt dat erin en in de directe omgeving van het plangebied diverse risicovolle inrichtingen zijn gelegen, waarmee in het kader van de voorliggende ontwikkeling rekening mee dient te worden gehouden. In de onderstaande tabel zijn de inrichtingen in de omgeving weergegeven inclusief afstanden tot aan het onderhavige plangebied.

Afstand (m)	Adres	Functie	Activiteit	Risicoafstand (PR 10-6) (m)	Invloedsgebied (m)
130	Servennenstraat 11	Fokken en houden van varkens	Bovengrondse propaantank 5.000 liter	20	0
180	Molenakkerstraat 2	Tuinbouw (excl. fruitteelt)	Bovengrondse propaantank 3.000 liter	20	0
590	Molenakkerstraat 12	Fokken en houden van varkens	Bovengrondse propaantank 5.000 liter	20	0

Bij de ligging van het plangebied ten opzichte van risicovolle activiteiten geldt een minimale veiligheidsafstand van 25 meter. De dichtstbijzijnde gelegen risicovolle inrichting is op 130 meter afstand gelegen. Overige inrichtingen zijn op grotere afstand gelegen. Er wordt derhalve ruimschoots voldaan aan de geldende richtafstanden.

Risicovol transport over wegen, spoorwegen en water

Er vindt in de directe omgeving van het plangebied geen transport van gevaarlijke stoffen plaats over wegen, spoorwegen, water of door buisleidingen, dat een belemmering kan vormen voor de voorgenomen ontwikkeling. Het plangebied is op meer dan voldoende afstand gelegen ten opzichte van de transportroute A58. Deze ligt namelijk op 1,5 kilometer ten noordoosten van het plangebied. Het Wilhelminakanaal ligt op 1,2 kilometer ten zuiden van het plangebied en de spoorlijn Tilburg – 's-Hertogenbosch/Eindhoven ligt op meer dan 5,5 kilometer ten noorden van onderhavig plangebied. Kortom het plangebied ligt op meer dan voldoende afstand ten opzichte van deze transportroutes. Daarnaast voorziet onderhavig plan niet in de realisatie van een nieuw beperkt kwetsbare object, de planlocatie is niet gelegen binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden en er worden geen nieuwe kwetsbare objecten opgericht, er zijn derhalve geen belemmeringen voor onderhavige ontwikkeling ten aanzien van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Risicovol transport door buisleidingen

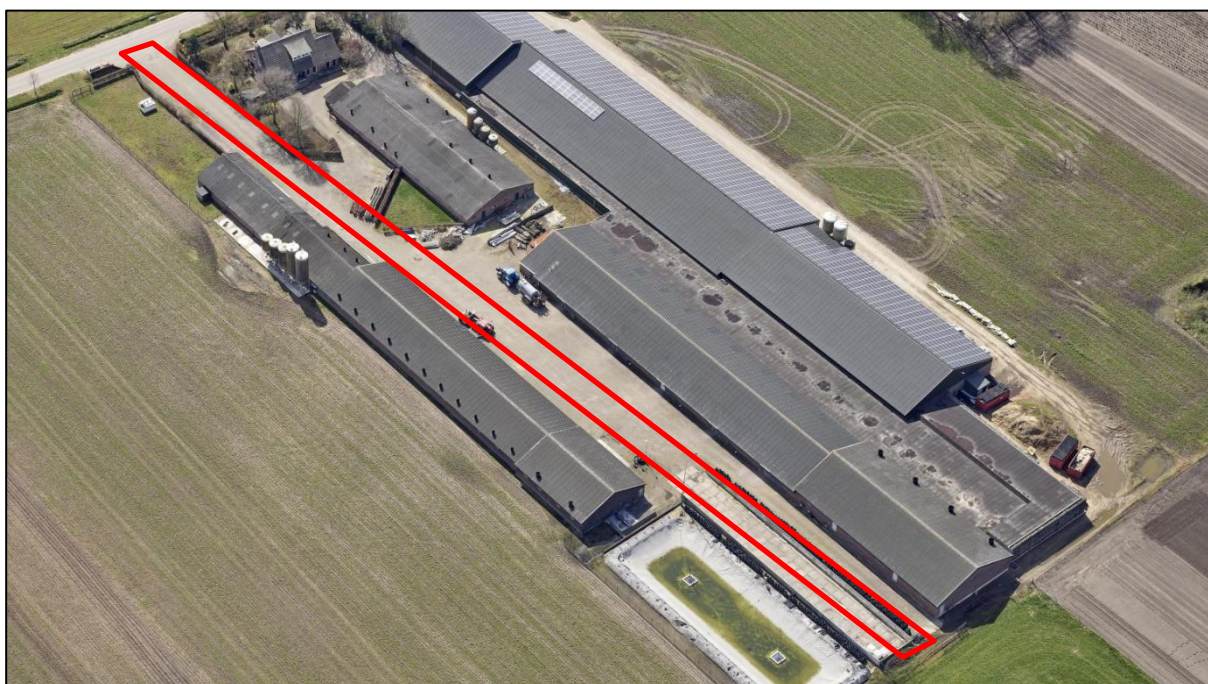
In de omgeving van het plangebied vindt op diverse locaties transport van gevaarlijke stoffen plaats door buisleidingen. Het betreffen diverse tracés van hogedruk aardgastransportleidingen van Gasunie. Enkele kenmerken van deze leidingen zijn weergegeven in navolgende tabel, waaronder het invloedsgebied. De personendichtheid binnen het plangebied is bepalend voor de hoogte van het groepsrisico.

Afstand (m)	Leidingbeheerder	Kenmerk	Druk (bar)	Diameter (mm)	Invloedsgebied (1%-letaliteit) (m)
265	N.V. Nederlandse Gasunie	A-527	66,2	1.067	480
355	N.V. Nederlandse Gasunie	A-526	66,2	1.067	480
0	N.V. Nederlandse Gasunie	Z-522-01	40	324	140

Ten aanzien van de hogedruk aardgastransportleidingen dient conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in het bestemmingsplan een belemmeringenstrook aangehouden te worden van vijf meter (aan weerszijden van de buisleiding) waarbinnen geen bebouwing mag worden geprojecteerd. Binnen het plangebied ligt reeds een buisleiding, zie navolgende afbeelding ter impressie wat betreft de locatie van deze buisleiding. Het betreft aardgastransportleiding Z-522-01. Door de ligging van deze buisleiding binnen het plangebied is er een onbebouwde strook aanwezig, die enkel verhard is met klinkers. Voor meer informatie zie paragraaf 2.1.

De beschermingszone van deze leiding blijft ongewijzigd zoals deze in de huidige situatie is en wordt gehandhaafd voor de toekomstige situatie. Hiertoe blijft de vigerende dubbelbestemming 'Leiding – Gas 1' gehandhaafd. Voor meer informatie zie paragraaf 5.3.

Hoewel er conform artikel 11 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen formeel een beperkte verantwoording groepsrisico dient te worden opgesteld, kan dit achterwege blijven aangezien de situatie, qua groepsrisico, niet wijzigt en de hoogte van het groepsrisico ter plaatse zeer laag is. Derhalve zijn er voor wat betreft onderhavige ontwikkeling geen risico's aanwezig voor het voorgenomen initiatief ten aanzien van omliggende aardgastransportleidingen.



Afbeelding 14: Uitsnede luchtfoto met globale aanduiding ligging beschermingszone aardgastransportleiding (rood omlijnd)

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat het planvoornemen niet wordt belemmerd door het Bevb. In het kader van het 'vooroverleg' heeft, conform de vigerende dubbelbestemming, het bevoegd gezag schriftelijk advies ingewonnen bij de beheerder van de leiding. Voor meer informatie zie hoofdstuk 6 'vooroverleg'.

Conclusie

Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er dan ook geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.1.5 Milieuzonering

Algemeen

Goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkómen van hinder en gevaar. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) kan goede ruimtelijke ordening gerealiseerd worden. Het is aan de ene kant zaak om te voorkomen dat er hinder en gevaar voor gevoelige bestemmingen ontstaat en aan de andere kant dient aan bedrijven voldoende zekerheid te worden geboden dat zij niet in hun activiteiten worden beperkt door nieuwe gevoelige functies. Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. In de onderstaande tabel zijn de richtafstanden weergegeven, zoals deze gelden voor een rustige woonwijk en voor een gemengd gebied.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

In dit geval dient te worden uitgegaan van het omgevingstype rustig buitengebied, overeenkomstig met het gebiedstype 'rustige woonwijk', aangezien de omgeving van het plangebied wordt getypeerd als rustig landelijk gebied waarbij overwegend gras- en bouwland wordt afgewisseld met (agrarische) bedrijfsactiviteiten en (bedrijfs)woningen.

Toetsing

Bedrijfsactiviteiten

De beoogde ontwikkeling betreft een activiteit die volgens de (indicatieve) brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' gezoneerd dienen te worden ten opzichte van milieugevoelige functies in de omgeving. Medewerking aan dit project is pas mogelijk indien blijkt dat een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende milieugevoelige functies gegarandeerd is.

In de bestaande situatie is sprake van het intensief houden van varkens. Op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' valt dit onder milieucategorie 4.1 'fokken en houden van varkens'. Hierbij hoort een grootste afstand van 200 meter ten aanzien van het aspect geur. Voor de overige milieuaspecten stof, geluid en gevaar gelden respectievelijk richtafstanden van 30 meter, 50 meter en 0 meter.

In het kader van het planvoornemen wordt een intensieve varkenshouderij gesaneerd en wordt hiervoor in de plaats voorzien in een omschakeling naar nieuwe bedrijfsactiviteiten, namelijk: een akkerbouwbedrijf, een agrarische nevenactiviteit en duurzame energieproductie door middel van zonnepanelen op het dak en op het maaiveld. Wat betreft de agrarische nevenactiviteit wordt in totaal 500 m² gebruikt in de bestaande loods ten behoeve van de opslag en stalling van agrarische producten, goederen, werktuigen en materialen anders dan ten behoeve van het eigen bedrijf, waaronder tractoren. Het betreft een kleinschalige en hobbymatige nevenactiviteit. Deze activiteiten zijn ondergeschikt aan het akkerbouwbedrijf. Een dergelijke nevenfunctie is conform de huidige planologische regeling in het vigerende bestemmingsplan rechtstreeks toegestaan. Voor meer informatie, zie paragraaf 5.3.

Op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' geldt voor alle drie de activiteiten dat deze niet exact zijn omschreven en opgenomen in de VNG-publicatie. Desalniettemin zijn in de VNG-publicatie diverse overeenkomende bedrijfsactiviteiten opgenomen die vergelijkbaar zijn met de activiteiten ter plaatse van Molenakkerstraat 6 te Moergestel.

Akkerbouwbedrijf (akker- en tuinbouwbedrijf): milieucategorie 2

- Geur: 10 meter
- Stof: 10 meter
- Geluid: 30 meter
- Gevaar: 10 meter

Agrarische nevenactiviteit ten behoeve van opslag en stalling van agrarische producten, goederen, werktuigen en materialen anders dan voor het eigen bedrijf (maximaal 500 m², overeenkomstig activiteiten '*opslaggebouwen, verhuur opslagruimte*'): milieucategorie 2

- Geur: 10 meter
- Stof: 0 meter
- Geluid: 30 meter
- Gevaar: 10 meter

Duurzame energieproductie (energieopslag en transformatorvoorziening: <10 MVA): milieucategorie 2

- Geur: 0 meter
- Stof: 0 meter
- Geluid: 30 meter
- Gevaar: 10 meter

Houden van 45 schapen en 3 paarden (fokken en houden van overige graasdieren): milieucategorie 3.1
energieopslag en transformatorvoorziening: <10 MVA): milieucategorie 2

- Geur: 50 meter
- Stof: 30 meter
- Geluid: 30 meter
- Gevaar: 0 meter

De agrarische nevenactiviteit heeft een beperkt vloeroppervlak van maximaal 500 m². Deze activiteit is conform het vigerende beleid ondergeschikt aan de hoofdactiviteit. Gelet op aard en omvang zijn de activiteiten met betrekking tot opslag en stalling van werktuigen en materialen het best vergelijkbaar met de in de VNG-brochure vermelde categorie '*opslaggebouwen, verhuur opslagruimte*', dit omdat het een kleinschalige en ondergeschikte activiteit betreft op een beperkt vloeroppervlak waardoor de activiteit meer overeenkomt met een milieucategorie 2 activiteit in plaats van een milieucategorie 3.1 of 3.2 activiteit. Voor wat betreft de duurzame energieproductie door middel van zonnepanelen op het dak en op het maaiveld geldt dat bij bijbehorende transformators enige geluidproductie kan worden verwacht. Deze zijn het best vergelijkbaar met de in de VNG-brochure vermelde categorie '*elektriciteitsdistributiebedrijven <10 MVA*'. Dit staat gelijk aan een milieucategorie 2 activiteit.

Voor de toekomstige activiteiten geldt een grootste richtafstand van 30 meter ten aanzien van milieugevoelige functies voor wat betreft het aspect geluid. En een grootste richtafstand van 50 meter ten aanzien van milieugevoelige functies voor wat betreft het aspect geur in verband met het houden van 45 schapen en 3 paarden. Het dichtstbijzijnde gelegen milieugevoelige object betreft de burgerwoning Molenakkerstraat 10 op meer dan 60 meter afstand ten zuidwesten van onderhavig plangebied. Dit betekent dat aan de gestelde richtafstanden wordt voldaan. Overige milieugevoelige objecten (burger- en bedrijfswoningen) zijn op grotere afstand gelegen waardoor deze niet belemmerd worden door onderhavige ontwikkeling.

Tot slot leidt onderhavige ontwikkeling door de sanering van de intensieve varkenshouderij tot een verbetering van de milieusituatie, aangezien sprake is van een wijziging van de milieuactiviteiten van categorie 4.1 naar maximaal categorie 3.1. Ter plaatse van de omliggende milieugevoelige functies kan mede daardoor een goed woon- en leefklimaat, als gevolg van onderhavige ontwikkeling, gegarandeerd worden. Daarnaast wordt de bedrijfsvoering ter plaatse van de locatie aan de Molenakkerstraat 6 te Moergestel niet belemmerd in haar ontwikkelingsmogelijkheden.

Bedrijfswoning

Wat betreft de bestaande bedrijfswoning ter plaatse van Molenakkerstraat 6 te Moergestel geldt dat in het kader van onderhavige ontwikkeling en het aspect milieuzonering dat een goed woon- en leefklimaat in de bedrijfswoning gegarandeerd is en de bedrijfswoning omliggende bedrijven in de omgeving niet in hun activiteiten frustreert. De dichtstbijzijnde gelegen milieubelastende activiteit betreft de intensieve varkenshouderij ter hoogte van Servennenstraat 11 te Moergestel op 130 meter afstand. Op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' valt deze activiteit onder milieucategorie 4.1 'fokken en houden van varkens'. Hierbij hoort een grootste afstand van 200 meter ten aanzien van het aspect geur. Voor de overige milieuaspecten stof, geluid en gevaar gelden respectievelijk richtafstanden van 30 meter, 50 meter en 0 meter.

Gelet op de richtafstanden ten aanzien van de aspecten stof, geluid, en gevaar kan worden geconcludeerd dat in principe wordt voldaan aan de geldende afstanden. Voor wat betreft deze aspecten kan derhalve worden betoogd dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Ten aanzien van het aspect 'geur' geldt dat niet wordt voldaan aan de geldende richtafstanden. Echter, aangezien het hier een veehouderij betreft, dient getoetst te worden aan de op 1 januari 2007 ingegane Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Voor meer informatie hieromtrent zie navolgende paragraaf.

Conclusie

Op basis van het aspect milieuzonering bestaan er geen belemmeringen ten aanzien van het voorgenomen initiatief.

4.1.6 Geurhinder veehouderijen

Beleid

De Wet geurhinder en veehouderijen vormt het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderijen (hierna Wgv genoemd) en bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderijen (hierna Rgv genoemd) zijn relevante wettelijke regelingen. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Daarnaast stelt de Wet geurhinder eisen aan minimale benodigde vaste afstanden van gevel tot gevel en tot (voormalige) bedrijfswoningen. Tevens gelden vaste afstanden voor diercategorieën waar geen emissiefactoren voor vastgesteld zijn. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) biedt gemeenten, binnen een wettelijke vastgestelde bandbreedte, de beleidsvrijheid om zelf geurnormen en afstanden vast te stellen. Afwijkende normen kunnen gelden binnen een bepaald gebied.

Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het gebied, de zogenaamde gebiedsvisie. Daarbij moet een relatie worden gelegd met de bestaande en te verwachten achtergrondbelasting aan geur in het gebied. Anders dan voorheen is het mogelijk maatwerk te leveren, niet per bedrijf of object, maar per gebied. De gemeente Oisterwijk heeft in 2008 de 'Gebiedsvisie in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij' vastgesteld. De gemeente Oisterwijk heeft ervoor gekozen om geen verordening met afwijkende normen op te stellen. In de gemeente Oisterwijk blijven derhalve de wettelijke normen van 3 oue/m³ op de kernen en 14 oue/m³ in het buitengebied van toepassing. Het plangebied is gelegen binnen het buitengebied. Binnen het plangebied geldt derhalve een maximale geurbelasting van 14 oue/m³.

Toetsing

In de omgeving liggen enkele geurgevoelige objecten (huidige afstand tot dichtbijgelegen emissiepunt):

- Bebouwde kom: ca. 1,8 km Moergestel
- Woning in buitengebied: ca. 60 meter (Molenakkerstraat 10)
- Agrarische bedrijfswoning bij een veehouderij: ca. 220 meter (Molenakkerstraat 2)

Op basis van de Wgv geldt ten aanzien van vaste afstanden enerzijds de afstand tussen de buitenzijde van een geurgevoelig object en het dichtstbijzijnde emissiepunt van het betreffende gedeelte van de

inrichting. Deze afstand moet minimaal 50 meter te zijn. Anderzijds gaat het om de afstand tussen de buitenzijde van een geurgevoelig object en de dichtstbijzijnde buitenzijde van een dierenverblijf (stal) van het betreffende gedeelte van de inrichting. Deze afstand moet minimaal 25 meter zijn.

Ten aanzien van Molenakkerstraat 6 te Moergestel geldt dat per object wordt voldaan aan de minimaal vereiste afstand gemeten vanaf de buitenzijde van de dierenverblijven tot een burgerwoning dan wel een bedrijfswoning horende bij een veehouderij. Er wordt voldaan aan de minimale afstand gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt tot aan woningen horende bij een veehouderij. Desondanks is een berekening voorgrond geurbelasting uitgevoerd.

Berekening voorgrond geurbelasting

De geurbelasting is berekend en getoetst met een verspreidingsmodel V-stacks vergunningen.

Gebruikte parameters V-stack vergunning

EP A - Stal 3	
x- en y coördinaat	Aan de hand van de tekening en luchtfoto's zijn de coördinaten bepaald
EP-hoogte	Gelijk aan de V stacks handleiding op 1,5 mtr
Gemidd.geb. hoogte	(Goothoogte 2,4 + nokhoogte 4,7)/2= 3,55
EP Diameter	Gelijk aan de V stacks handleiding 0,5 mtr
EP uittree snelheid	Horizontale uitlaat 0,4 m/sec

Brongegevens:

<u>Vol gnr</u>	<u>BronID</u>	<u>X-coord.</u>	<u>Y-coord.</u>	<u>EP Hoogte</u>	<u>EP Diam.</u>	<u>EP Uitr. snelh.</u>	<u>E-Aanvra</u>	<u>Geb. Hoogte</u>
1	Stal 3	139 946	392 593	1,5	0,5	0,40	351	3,6

Geurgevoelige locaties:

<u>Volg nr.</u>	<u>BronID</u>	<u>X-coord.</u>	<u>Y-coord.</u>	<u>Geurnor m</u>	<u>Geurbelasting</u>
2	Molenakkerstraat 2	140 149	392 698	14,0	0,1
3	Molenakkerstraat 10	139 785	392 464	14,0	0,1
4	Heuvelstraat 26a	139 274	392 956	14,0	0,0
5	Heuvelstraat 26	139 379	393 044	14,0	0,0
6	Heuvelstraat 22	139 582	393 197	14,0	0,0
7	Kom Houtakker-Biest	139 679	391 193	3,0	0,0
8	Kom Moergestel	140 583	394 204	3,0	0,0

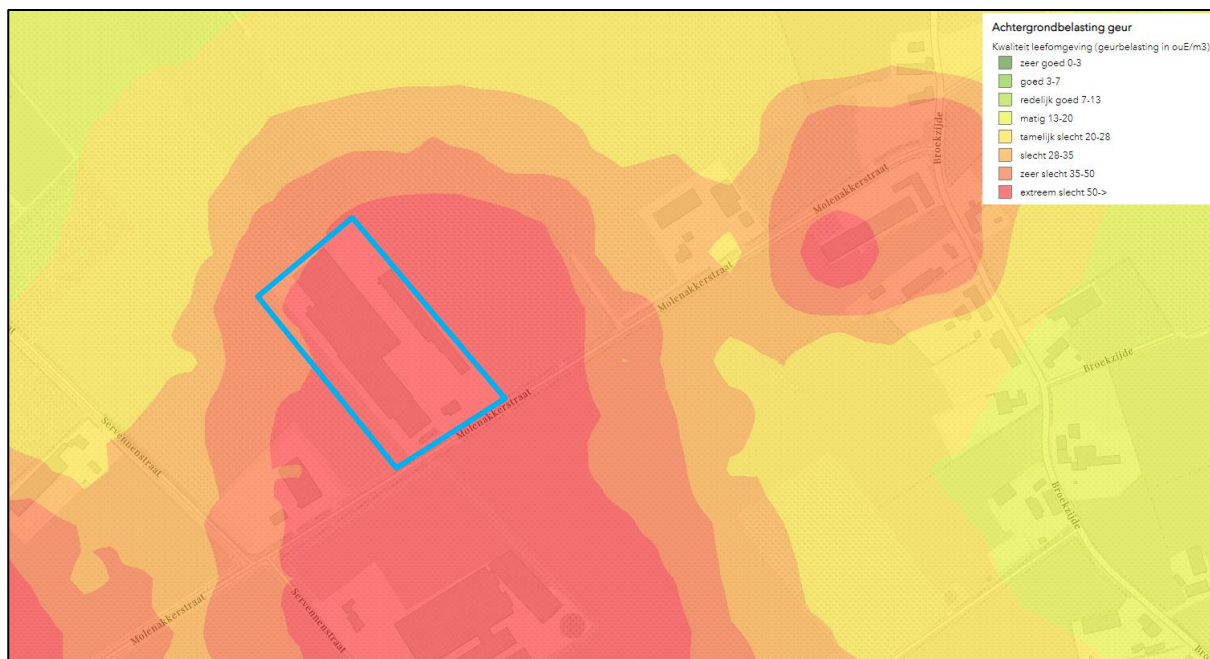
Conclusie: Uit bovenstaande berekeningen blijkt dat de aanvraag voldoet aan de wettelijk gestelde normen.

Achtergrondbelasting

De achtergrondbelasting is de totale geurbelasting veroorzaakt door alle veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object. De achtergrondbelasting bepaalt het leefklimaat in een gebied. In de 'Gebiedsvisie Wet Geurhinder en Veehouderij' van de gemeente Oisterwijk d.d. 11 april 2008 is de beoordeling van het leefklimaat weergegeven.

Ter plaatse van het plangebied is sprake van een zeer slecht tot extreem slecht woon- en leefklimaat. Deze informatie is mede gebaseerd op basis van de aanwezige milieuvergunningen van de aanwezige intensieve veehouderijen in de omgeving. Ondanks dat deze achtergrondbelasting gedateerd is, namelijk op basis van gegevens uit 2008, geeft het wel een indicatie dat het woon- en leefklimaat in de omgeving van de locatie aan de Molenakkerstraat 6 te Moergestel niet aanvaardbaar is.

In het kader van het planvoornemen wordt deelgenomen aan de Srv en is er sprake van het saneren van de varkenshouderij. Hierdoor zullen de milieueffecten in de directe omgeving sterk verbeteren. Dit betekent dat de geschetste achtergrondgeurbelasting uit 2008 zal wijzigen. Anders gezegd: gelet op de aard en omvang van de toekomstige situatie zal de leefomgevingskwaliteit verbeteren doordat door de beëindiging van de intensieve veehouderij de geurcontour wordt weggenomen en er een reductie plaatsvindt van ammoniak- en fijnstofemissie. Dit beeld wordt bevestigd door de uitgevoerde berekening voorgrond geurbelasting, waaruit blijkt dat ruimschoots wordt voldaan aan de geldende geurnormen. Omliggende functies zullen derhalve niet belemmerd worden door onderhavig planvoornemen.



Afbeelding 15: Uitsnede achtergrondgeurbelasting met globale aanduiding plangebied (blauw omlijnd)

Wat betreft de omgekeerde werking, de effecten van omliggende veehouderijen op onderhavig planvoornemen, geldt dat wordt voldaan aan de vaste afstanden. Daarnaast wordt met het plan niet voorzien in de realisatie van een nieuw geurgevoelig object, waardoor toetsing aan het aspect 'woon- en leefklimaat' binnen het plangebied niet van toepassing is. Desalniettemin laat bovengenoemde zien dat de leefomgevingskwaliteit ter plaatse sterk zal verbeteren.

De cumulatie-effecten, die in de huidige situatie aanwezig zijn door de ligging van de locatie aan de Molenakkerstraat 6 te Moergestel ten opzichte van de locatie aan de Servennenstraat 11 te Moergestel, zullen sterk afnemen.

Conclusie

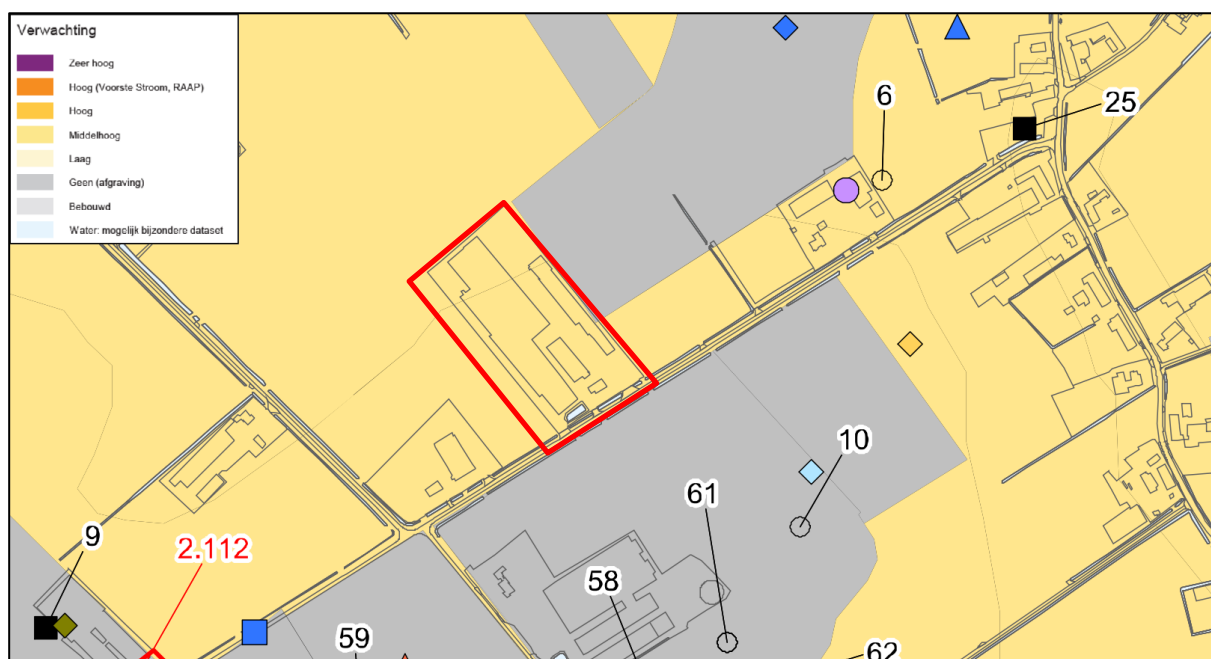
Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat met de ontwikkeling sprake zal zijn van een verbetering van het woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied. Het planvoornemen leidt tot een positief effect op omliggende geurgevoelige functies omdat de emissies afnemen. Met het plan worden omliggende geur belastende activiteiten niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden. Vanuit geurhinder en veehouderijen bestaan er hiermee geen belemmeringen voor onderhavige ontwikkeling.

4.2 Fysieke aspecten

4.2.1 Cultureel erfgoed

Archeologie

Op basis van de archeologische beleidskaart van de gemeente Oisterwijk is het plangebied gelegen in een gebied dat is aangemerkt als archeologische verwachtingswaarde 'Middelhoog'. Ter impressie zie navolgende afbeelding. De archeologische verwachtingswaarde is doorvertaald naar een planologische dubbelbestemming. Ter plaatse van het plangebied geldt op basis van het bestemmingsplan 'Buitengebied, correctieve herziening' een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. Ter plaatse van deze dubbelbestemming geldt een archeologische onderzoeksplicht voor bodemingrepen met een



Afbeelding 16: Uitsnede archeologische beleidskaart met globale aanduiding plangebied (rood omlijnd)

verstoringsdiepte van meer dan 50 cm onder peil en een verstoringsoppervlakte van meer dan 2.500 m². Een onderzoeksplicht geldt ook niet indien er sprake is van vervanging, vernieuwing, vergroting of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte voor zover gelegen op of onder peil, wordt uitgebreid binnen een afstand van maximaal 3 meter van de bestaande fundering.

Gelet op onderhavige ontwikkeling, waarbij sprake is van vervanging en sloop van bedrijfsgebouwen, zullen de bodemingrepen die plaatsvinden door de voorgenomen ontwikkeling (door bijvoorbeeld de sloop van gebouwen) de vrijstellingsdrempel niet overschrijden danwel plaatsvinden binnen maximaal 3 meter van de bestaande fundering. Een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Om mogelijk aanwezige archeologische waarden te blijven beschermen wordt de dubbelbestemming overgenomen in onderhavig bestemmingsplan. Voor meer informatie zie paragraaf 5.3.

Mochten tijdens graafwerkzaamheden toch archeologische sporen of resten worden aangetroffen, dan dient hiervan melding te worden gemaakt bij de Minister van OCW of bij de gemeente Oisterwijk conform Artikel 5.10 (Archeologische toevalsvondst) en Artikel 5.11 (Waarneming) van de Erfgoedwet 2016.

Cultuurhistorie

Het cultuurhistorisch erfgoed van Nederland bestaat uit monumentale panden, historische zichtlijnen, kenmerkende landschappen en waardevolle lijn- en/of vlakelementen. Het cultuurhistorisch erfgoed

geeft een beeld van de geschiedenis van het landschap. Daarom is bescherming van deze elementen van belang.

De cultuurhistorische waarden van een gebied zijn in kaart gebracht in de zogenaamde cultuurhistorische waardenkaart. Deze wordt door de provincie beheerd. Het plangebied ligt volgens de provinciale cultuurhistorische waardenkaart binnen de regio Meierij. De Meierij wordt gekenmerkt door een kleinschalig mozaïek van oude en jonge ontginningslandschappen en woeste gronden. In de negentiende en twintigste eeuw zijn veel van de 'woeste gronden', de heidevelden en de broekgebieden, omgezet in landbouwgrond. Nieuwe boerderijen werden gebouwd op plaatsen die tot dan onbewoond waren geweest. In de jonge heideontginningen is een rationele verkaveling en ontwatering gerealiseerd. De bewoningsgeschiedenis en de inrichting van het gebied zijn in hoge mate bepaald door de natuurlijke terreingesteldheid. De indeling in agrarische gebruikseenheden (akkers, graslanden en woeste gronden) is op veel plaatsen nog goed herkenbaar. In combinatie met de dorpen en buurtschappen en de plaatselijk aanwezige kleinschaligheid verleent dit het gebied een grote landschappelijke en cultuurhistorische waarde.

In het kader van onderhavige ontwikkeling wordt aangesloten bij de cultuurhistorische waarden van het landschap door toepassing van een landschappelijk inpassingsplan. Voor meer informatie zie paragraaf 2.4. Hierdoor heeft het planvoornemen geen negatieve invloed op de cultuurhistorische waarden van de Meierij. Voor het overige zijn in de directe omgeving van het plangebied geen cultuurhistorisch waardevolle elementen danwel Rijksmonumenten aanwezig. Bovendien wordt in het kader van zorgvuldig ruimtegebruik met het plan binnen de huidige grenzen van het bouwvlak gebleven, waarbij het bouwvlak wordt verkleind en waarbij bovendien geen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing wordt gesloopt.

Conclusie

Vanuit archeologie en cultuurhistorie bestaan er geen belemmeringen voor onderhavige ontwikkeling.

4.2.2 Ecologie

Wetgeving

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Nationaal Natuurnetwerk (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een bestemmingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld.

Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Het Natuurnetwerk Nederland is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Nationaal Natuurnetwerk'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

Voor deze gebieden geldt een planologisch beschermingsregime. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

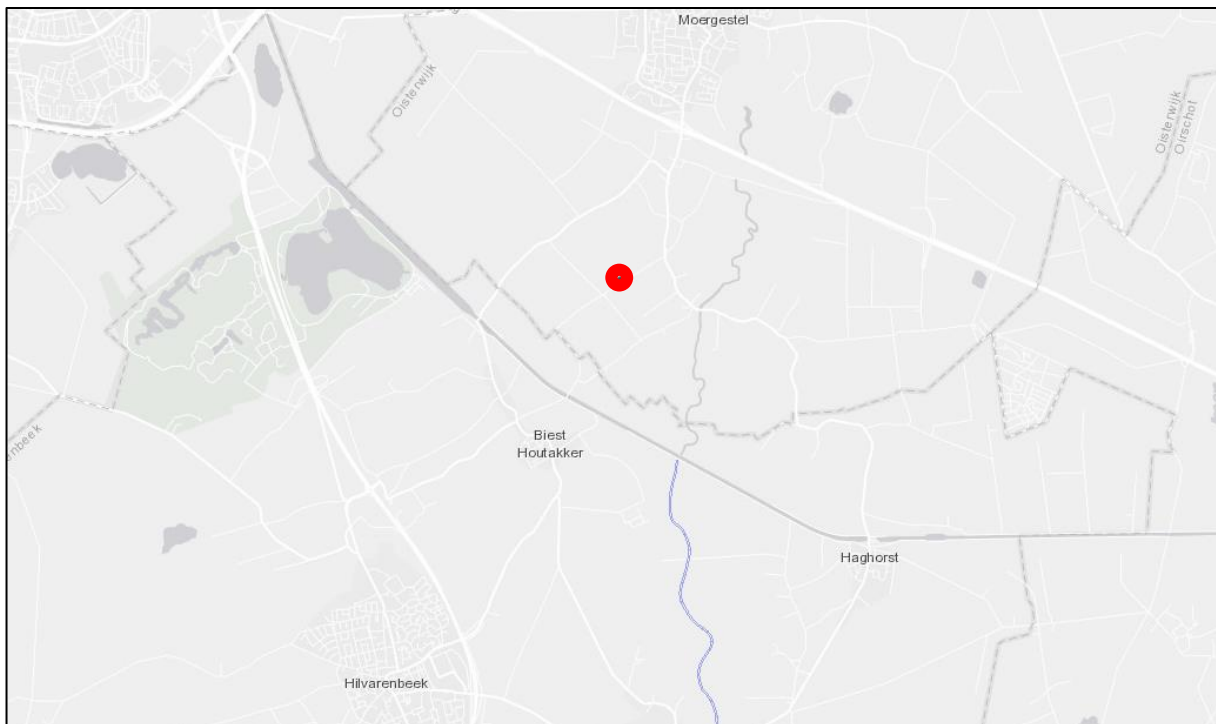
Toetsing gebiedsbescherming en soortenbescherming

Om te kunnen toetsen of de voorliggende ontwikkeling in overeenstemming met de natuurwetgeving kan worden uitgevoerd, heeft Brabant Eco een quickscan flora en fauna uitgevoerd voor het plangebied. De resultaten hiervan zijn hieronder samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige onderzoeksrapportage in bijlage 5.

Gebiedsbescherming

Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, 'Kempenland-West', bevindt zich op meer dan 1,9 kilometer afstand ten zuiden van het plangebied. Ter impressie zie navolgende afbeelding.

Gelet op de grote afstand zijn externe effecten als gevolg van aspecten als licht, geluid en trillingen uitgesloten. Met onderhavige ontwikkeling wordt een intensieve varkenshouderij gesaneerd en wordt de bedrijfsvoering omgeschakeld naar een akkerbouwbedrijf. Hierbij wordt binnen het plangebied tevens voorzien in de uitoefening van een agrarische nevenactiviteit op een vloeroppervlak van in totaal 500 m², zoals omschreven in paragraaf 2.2, en de ontwikkeling van duurzame energieproductie door middel van door middel van zonnepanelen op het dak en op het maaiveld. Hierdoor zal het initiatief zorgen voor een verbetering van de milieukwaliteit door het definitief vervallen van geurhinder, ammoniakemissie en de uitstoot van fijnstof.



Afbeelding 17: Uitsnede Natura 2000 Network Viewer met globale aanduiding plangebied (rode punt) en aanduiding Natura 2000-gebied, 'Kempenland-West' (blauwe lijn)

Gelet op het planvoornemen waarbij diverse gebouwelijke wijzigingen plaatsvinden en een wijziging qua gebruik plaatsvindt, is een toename aan stikstofuitstoot niet uit te sluiten door de gewijzigde bedrijfssituatie. Derhalve dient met een stikstofberekening onderbouwd te worden dat de voorgenomen activiteit niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de vergunde Wnb-toestemming. Derhalve is een vervolgonderzoek in de vorm van een AERIUS-berekening uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek worden hieronder kort beschreven. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige onderzoeksrapportage in bijlage 6.

Uit de uitgevoerde verschilberekening blijkt geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Zie navolgende afbeelding. Op basis van deze resultaten kan geconcludeerd worden dat met het planvoornemen op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uitgesloten kunnen worden. Hierdoor zullen de wezenlijke kenmerken en waarden van Natura 2000-gebieden niet worden aangetast. Vervolgonderzoek in het kader van het Natura 2000-gebieden wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.



Projectberekening

Contactgegevens

Rechtspersoon	M. van Eijck
Inrichtingslocatie	Molenakkerstraat 6, 5066 PV Moergestel

Activiteit

Omschrijving	Voornemen Molenakkerstraat 6
Toelichting	Na deelname SSV (15% depositie) vs voornemen inclusief bouw en sloop voornemen

Berekening

AERIUS kenmerk	RfS9GJbQnzH5
Datum berekening	29 maart 2022, 11:07
Rekenconfiguratie	Wnb-rekengrid

Totale emissie

	Rekenjaar	Emissie NH3	Emissie NOx
Vergund na SSV - Referentie	2021	830,1 kg/j	106,9 kg/j
Voornemen - Beoogd	2021	53,5 kg/j	926,9 kg/j

Resultaten

	Hoogste depositie Hexagon	Gebied
Vergund na SSV - Referentie	2.648,97 mol/ha/j 2818551	Ulvenhoutse Bos
Voornemen - Beoogd	2.614,73 mol/ha/j 2419633	Kempenland-West
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	0,00 ha	
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	1.538,62 ha	
Grootste toename van depositie	0,00 mol/ha/j	
Grootste afname van depositie	0,51 mol/ha/j	

Afbeelding 18: Uitsnede AERIUS Calculator met uitkomsten berekening na deelname Srv.

Het plangebied is niet gelegen binnen het Natuurnetwerk Brabant (NNB). Het dichtstbijzijnde onderdeel van het NNB ligt op 790 meter ten oosten van het plangebied. Gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling zullen de omgevingscondities verbeteren. In het kader van het planvoornemen wordt een intensieve veehouderij gesaneerd op basis van Srv. Vervolgonderzoek in het kader van het NNB wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Houtopstanden

Bij de plannen worden verder geen (onderdelen van) houtopstanden verwijderd waardoor toetsing aan het onderdeel houtopstanden conform de Wet natuurbescherming niet aan de orde is.

Soortenbescherming

Gelet op de potentiële ecologische waarden kan het voorgenomen plan alleen in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid worden uitgevoerd, mits voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden het bepaalde in de Wet natuurbescherming, onderdeel soorten, in acht wordt genomen:

- Op basis van het veldonderzoek en de analyse van de bestaande situatie kan het voorkomen van beschermde flora en fauna worden uitgesloten. Mede hierdoor en aan de hand van de geplande functieverandering van het plangebied; het slopen van de varkensstallen, waardoor de intensieve varkenshouderij volledig verdwijnt, wordt dan ook niet aanbevolen om een nadere inventarisatie door middel van extra veldonderzoek uit te voeren.
- Voor alle beschermde, inheemse (ook de algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt vanuit de Wet natuurbescherming een verbod op handelingen die nesten of eieren beschadigen of verstoren. Ook handelingen die een vaste rust- of verblijfplaats van beschermde vogels verstoren zijn niet toegestaan. Aangezien er een broedende duif is waargenomen in de te slopen loods mogen versturende werkzaamheden alleen buiten het broedseizoen uitgevoerd worden. In het kader van de vogelrichtlijn wordt voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval verstoord wordt, ongeacht de datum. Globaal gaat het om de periode 15 maart tot 15 juli.
- Werkzaamheden binnen het broedseizoen zijn mogelijk indien is vastgesteld dat er met de werkzaamheden geen nesten van broedvogels worden verstoord. In het kader van de zorgplicht dient men tijdens de uitvoering alert te zijn op aanwezige fauna en daarbij, indien noodzakelijk, mitigerende maatregelen te treffen. Deze maatregelen dienen ervoor om negatieve gevolgen voor beschermde soorten te voorkomen of te verzachten.
- De zorgplicht is altijd van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten.
- Bij onvoorziene omstandigheden dient daarnaast direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.

Conclusie

Op basis van uitgevoerde quickscan wordt vervolgonderzoek naar effecten op beschermde gebieden (Natura 2000/NNB) niet noodzakelijk geacht. Het plan kan in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid worden uitgevoerd.

4.2.3 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod: beschrijving waterrelevant beleid en beschrijving kenmerken van het watersysteem ter plaatse van het plangebied gelegen aan de Molenakkerstraat 6 te Moergestel.

Beleidskader

EU- en Rijksniveau

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de

ationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie Noord-Brabant

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Het belangrijkste gezamenlijke punt uit de Europese, landelijke en provinciale beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden – bergen – afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen – scheiden – zuiveren (waterkwaliteit).

In de provincie Noord-Brabant is dit beleid vertaald in de Structuurvisie 2010 en de Interim omgevingsverordening. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod

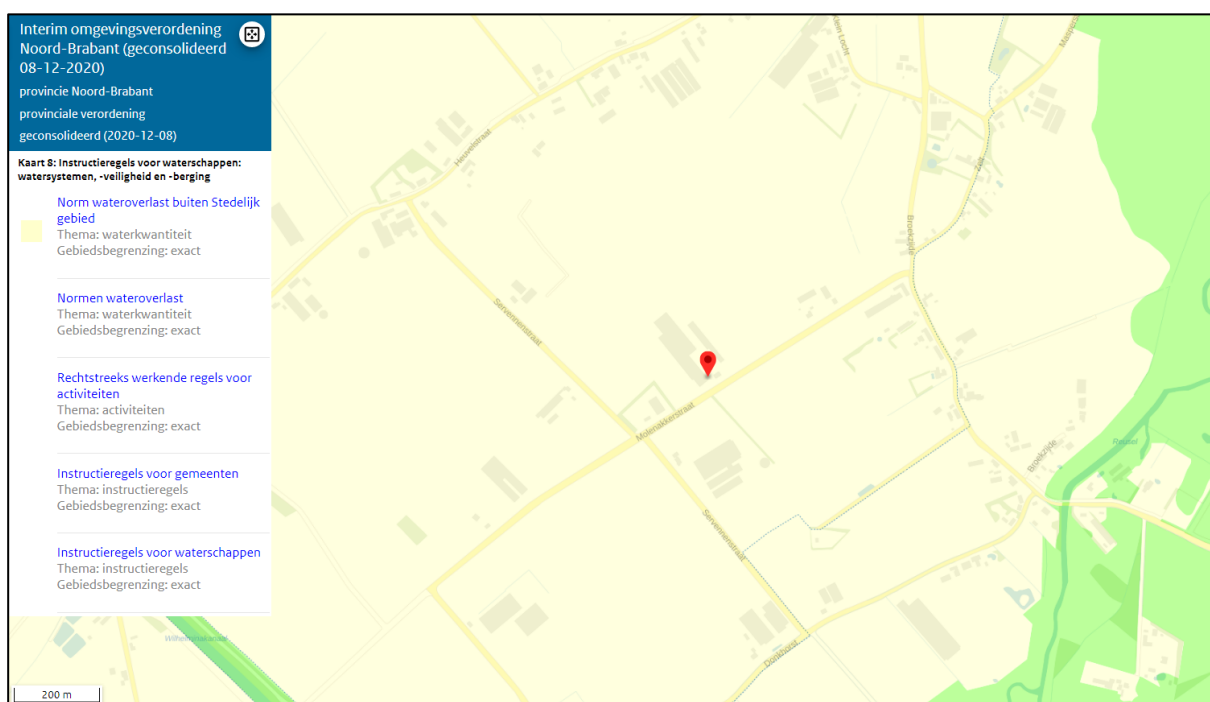
- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- voldoende water voor mens, plan en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Voor wat betreft het plangebied geldt dat het plangebied niet is gelegen in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied, regionale waterberging danwel reservering waterberging.

Zoals weergegeven in navolgende afbeelding heeft het plangebied in de Iov de waterhuishoudkundige norm 'Wateroverlast buiten Stedelijk gebied' toegewezen gekregen.



Abbeelding 19: Uitsnede Iov Kaart 8 'Instructieregels voor waterschappen: watersystemen, -veiligheid en -berging' met aanduiding plangebied

Waterschap De Dommel - Waterbeheerprogramma 2022-2027

Het Waterbeheerprogramma van Waterschap De Dommel is op 23 december 2021 in werking getreden. Het programma omschrijft de koers en de ambities van het waterschap voor de periode 2022-2027. Het waterschap streeft naar een toekomstbestendige waterhuishouding. Dit betekent een waterhuishouding die in een goede waterkwaliteit voorziet en een waterhuishouding die robuust, wendbaar en in balans met de omgeving is. De toekomstbestendige waterhuishouding wordt vormgegeven door drie richtinggevendende principes:

1. Elke druppel vasthouden en infiltreren waar deze valt; agrarische bedrijven hebben de bodem op orde om maximaal te kunnen infiltreren en zij maken, boven of onder de grond, ruimte voor berging van al het 'eigen water'.
2. Functies passen zich aan het bodem- en watersysteem aan: agrarische bedrijven passen hun grondgebruik op termijn aan op de lokale bodem- en watercondities. Zij maken in hun bedrijfsvoering keuzes inclusief risico's om in extremere weersomstandigheden een duurzame toekomst te hebben. Het waterschap ondersteunt hen in dit veranderingsproces.
3. Wat schoon is moet schoon blijven: agrarische percelen mogen geen negatief effect hebben op de waterkwaliteit van het oppervlaktewater en het grondwater.

Op de planlocatie is rekening gehouden met het nieuwe beleid dat wordt gevoerd met het Waterbeheerprogramma 2022-2027. In het kader van onderhavig planvoornemen neemt het 'groen' oppervlak van het perceel toe. Hierdoor ontstaat er meer ruimte voor infiltratie op locatie in plaats van het afvoeren van water. Daarnaast bevindt zich op het erf van initiatiefnemer een hemelwaterinfiltratiebuffer, namelijk een waterbassin, welke ingezet wordt voor de berging van 'eigen water'. Ook in geval van extremere weersomstandigheden kan voldoende water geborgd worden.

Tenslotte heeft het planvoornemen geen negatief effect op de waterkwaliteit van het oppervlaktewater en het grondwater. Binnen het plangebied zijn geen oppervlaktewateren gelegen. Er is aangrenzend aan het perceel wel een B-watgang gelegen, maar deze wordt niet aangetast. Tenslotte vindt geen grondwateronttrekking plaats op locatie. Zie voor meer informatie 'kenmerken van het watersysteem'.

Gemeente Oisterwijk: Verordening afvoer hemelwater en grondwater 2018

Bij elke ontwikkeling dient binnen het plangebied een bui van 60mm regen in 1 uur op eigen terrein opgevangen en binnen 24 uren verwerkt te worden. Er mag geen afvloeiing naar riolering of andere percelen plaats vinden. Bij heviger buien dan het gestelde mag het meerdere wel geloosd worden op bij voorkeur een sloot of gemeentelijke infiltratievoorziening middels een overstortconstructie.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: bodem en grondwater, oppervlaktewater, hemel- en afvalwater.

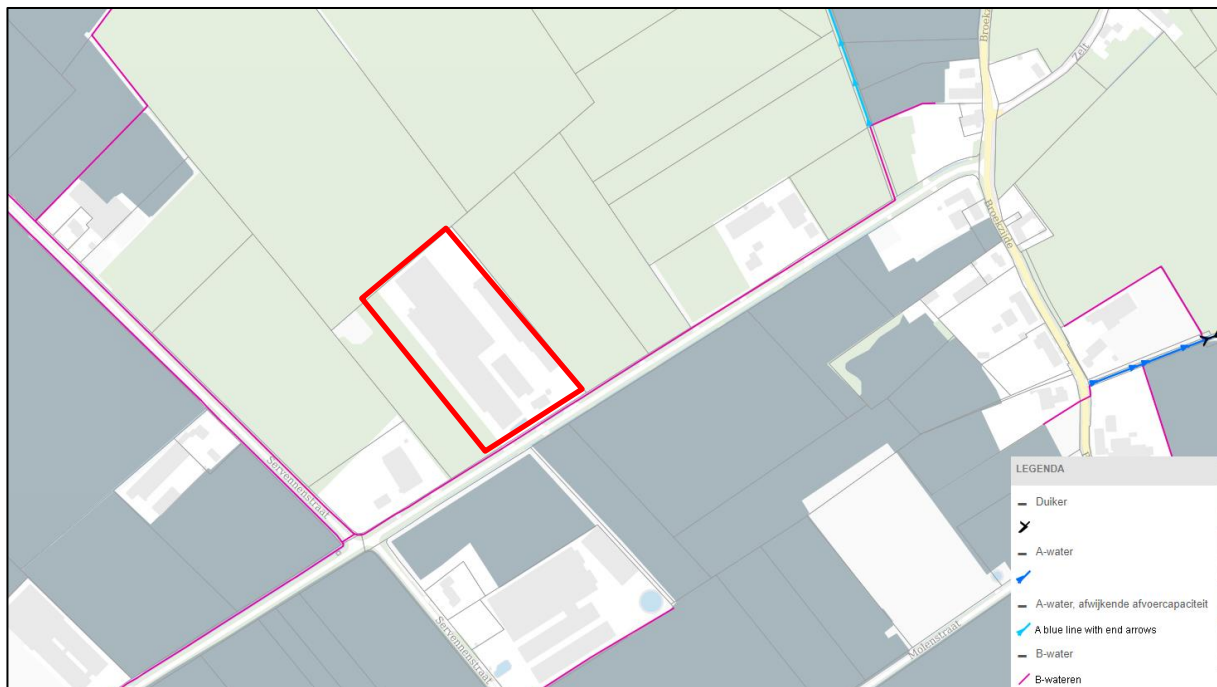
Bodem en Grondwater

De maaiveldhoogte ter plaatse van het plangebied bedraagt circa 13 meter boven NAP. De grond ter plaatse van het plangebied betreft volgens de provinciale wateratlas een zwarte enkeerdgrond in lemig fijn zand (code zE223). In het plangebied is sprake van leemhoudend fijn zand. Bij zwak tot sterk slibhoudend (leemhoudend) zand is sprake van een K-waarde tussen 0,5 en 2 per dag. Gesteld kan worden dat ter plaatse van het plangebied uitgegaan kan worden van een doorlatendheid van 1 meter per dag. De Gemiddelde Laagste Grondwaterstand (GLG) ter plaatse bedraagt 160-200 cm-mv. De Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) ter plaatse van het plangebied bedraagt 100-160 cm-mv.

De planlocatie ligt niet in een grondwaterbeschermings- en/of grondwaterwingebied. Binnen het plangebied vindt geen grondwateronttrekking plaats.

Oppervlaktewater

Op basis van de Leggerkaart van Waterschap De Dommel is het mogelijk om de oppervlaktewateren in de omgeving van het plangebied inzichtelijk te maken. Ter impressie zie navolgende afbeelding.



Afbeelding 20: Uitsnede Leggerkaart Waterschap De Dommel met globale aanduiding plangebied (rood omlijnd)

Op basis van de leggerkaart van waterschap De Dommel is binnen het plangebied geen oppervlaktewateren gelegen. Wel is aangrenzend aan het plangebied een B-watergang gelegen. Met de invoering van de nieuwe Keur is door het waterschap gekozen voor het verder vrijgeven van handelingen

in B-wateren. Voor een aantal ingrepen in B-watgangen zijn algemene regels opgenomen en voor de meer ingrijpende handelingen is een vergunningplicht van toepassing.

Met de beoogde herontwikkeling van het plangebied zullen geen handelingen plaatsvinden welke effect zullen hebben op de aanwezige B-watgang. De aanwezige B-watgang blijft onaangetast.

Afvalwater

In de rondom de planlocatie gelegen wegen is een traditioneel vrij verval gemengd rioolstelsel gelegen. In de bestaande situatie is er sprake van huishoudelijk- en bedrijfsafvalwater. De aanwezige afvalwater voorzieningen blijven in de toekomstige situatie ongewijzigd.

Hemelwater

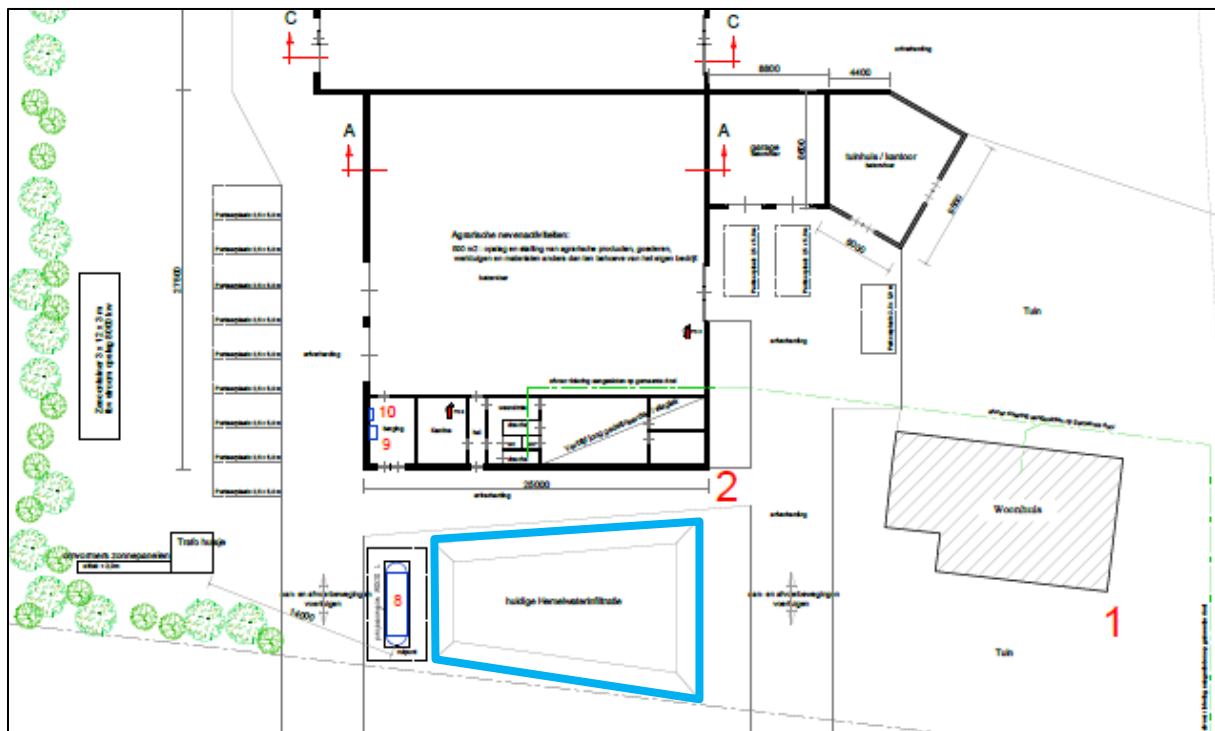
Met de voorgenomen ontwikkeling wordt het bebouwde en verharde oppervlak gewijzigd. In totaal wijzigt het bebouwde en verharde oppervlak in toekomstige situatie naar circa 3.386 m², terwijl in de huidige situatie sprake is van een bebouwd en verhard oppervlak van circa 11.567 m². Deze afname wordt met name veroorzaakt doordat met de herontwikkeling van het perceel en de realisatie van het zonnenveld (met een oppervlakte van 7.500 m²). De zonnepanelen worden bevestigd op een stalenframe die met pinnen in de grond zijn verankerd. De grond onder en rondom de panelen wordt ingezaaid met gras, blijft onverhard en wordt duurzaam onderhouden door de aanwezige schapen. Door de constructie wordt de bodem zo min mogelijk geroerd en het hemelwater dat op de installatie valt kan daarmee vrij de grond inzigen. Hiermee wordt een afname van het verhard oppervlak binnen het terrein verwezenlijkt.

Met het saneren van 'grijs' oppervlak wordt in het kader van onderhavig planvoornemen voorzien in kwaliteitsimpulsen van het landschap door de aanplant van meer groenelementen. De aanplant vindt plaats in het kader van het landschappelijk inpassingsplan. Hiermee neemt het 'groen' oppervlak binnen het perceel toe en is er meer ruimte voor infiltratie in plaats van het afstromen en afvoeren van water. Binnen het perceel bevindt zich in de bestaande situatie een hemelwaterinfiltratiebuffer. Deze buffer kan ruim 400 m³ water bergen. De infiltratiebuffer heeft een overstortconstructie die reeds gekoppeld is aan het bestaande slotennetwerk. Deze functie blijft ook in de toekomstige situatie gehandhaafd.

Conform het gemeentelijk waterbeleid dient bij elke ontwikkeling dient binnen het plangebied een bui van 60mm regen in 1 uur op eigen terrein opgevangen en binnen 24 uren verwerkt te worden. Er mag geen afvloeiing naar riolering of andere percelen plaats vinden. Bij heviger buien dan het gestelde mag het meerdere wel geloosd worden op bij voorkeur een sloot of gemeentelijke infiltratievoorziening middels een overstortconstructie. De berekening van de bergingscapaciteit is dan oppervlak in m² maal regen in m¹ (0,06) = hoeveelheid m³. Op basis van het waterschapsbeleid geldt dat alleen de ruimte boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) meegeteld mag worden voor regenwaterberging.

In de huidige situatie bedraagt het oppervlak circa 11.567 m². De bergingscapaciteit dient dan in de huidige situatie 694,02 m³ te bedragen. De bestaande buffer bedraagt ruim 400 m³ en voldoet dus formeel niet. De afmetingen van het hemelwaterbassin zijn 22.5 meter lang, het rechter gedeelte is 9.5 meter breed, het linker gedeelte is 6.5 meter breed, inclusief talud is het bassin 2.7 meter diep. Kijkend naar de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) geldt dat er plaats is van het hemelwaterbassin de GHG 120 tot 140 cm onder het maaiveld bevindt.

Daar waar de ontwikkeling een afname van het verhard oppervlak tot gevolg heeft, geldt er voor de toekomstige situatie een afwijkende bergingscapaciteit die rekening houdt met de GHG. In de toekomstige situatie bedraagt het oppervlak circa 3.386 m². De bergingscapaciteit dient dan minimaal 203,16 m³ te bedragen. In relatie tot de GHG wordt een bergingscapaciteit van ten minste 216 m³ tot 252 m³ bij een GHG van respectievelijk 120 cm en 140 cm. De bestaande buffer voldoet dus wel aan de gestelde eis in de toekomstige situatie in relatie tot de GHG. Voor een impressie van het reeds bestaande hemelwaterbassin zie navolgende afbeelding.



Afbeelding 21: Uitsnede situatietekening planvoornemen met globale aanduiding bestaand hemelwaterbassin (blauw omlijnd)

Gelet op het planvoornemen, de GHG, de afname van verhard oppervlak en het behoud van de hemelwaterinfiltratie voorziening, draagt het planvoornemen positief bij aan hydrologisch neutraal ontwikkelen.

Conclusie

Het plan voldoet aan de eisen die gesteld worden aan de waterhuishouding. Het aspect water vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van onderhavig plan.

4.2.4 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied is door middel van twee verkeersontsluitingen reeds ontsloten op de Molenakkerstraat. In noordoostelijke richting is op circa 1,5 kilometer hemelsbreed Rijksweg A58 gelegen. De Molenakkerstraat betreft een 60 km/u weg en wordt met name gebruikt ten behoeve van bestemmingsverkeer.

De voorgenomen ontwikkeling kan invloed hebben op het aantal voertuigbewegingen. In de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren' zijn geen specifieke kengetallen opgenomen voor een intensieve veehouderij danwel akkerbouwbedrijf met agrarische nevenactiviteiten en duurzame energieproductie op het dak en op het maaiveld. Initiatiefnemer heeft daarom de verkeersgegevens op basis van eigen ervaring aangeleverd. Deze zijn als uitgangspunt gehanteerd.

In de huidige situatie is er sprake van de volgende verkeersbewegingen:

Activiteiten	Huidige situatie	
<i>Afvoer dieren</i>	<i>124</i>	<i>per jaar</i>
<i>Aanvoer voer</i>	<i>124</i>	<i>per jaar</i>
<i>Afvoer mest</i>	<i>275</i>	<i>per jaar</i>
<i>Afvoer spuiwater</i>	<i>25</i>	<i>per jaar</i>
<i>Afvoer kadavers</i>	<i>55</i>	<i>per jaar</i>
<i>Lichtverkeer</i>	<i>1825</i>	<i>per jaar</i>
<i>Diverse transporten</i>	<i>100</i>	<i>per jaar</i>

In de huidige situatie betreft het met name zwaar verkeer en transport bewegingen ten behoeve van de intensieve varkenshouderij. Voor wat betreft lichtverkeer komt dit uit op 3650 vervoersbewegingen per jaar en 1406 verkeersbewegingen wat betreft zwaar verkeer per jaar. In totaal betreft het 20 motorvoertuigbewegingen per etmaal.

Ten behoeve van de toekomstige ontwikkeling verwacht initiatiefnemer dat er sprake zal zijn van 22 motorvoertuigbewegingen per etmaal (mvt/etmaal). Het betreft diverse verkeersbewegingen van diverse voertuigen, namelijk 8 vervoersbewegingen van personenauto's (o.a. initiatiefnemer en enkele personeelsleden), 4 vervoersbewegingen van bestelauto's, en in totaal 10 vervoersbewegingen per etmaal van vrachtwagens en tractoren (zwaar verkeer t.b.v. akkerbouwbedrijf en agrarische nevenactiviteit). Omgerekend naar motorvoertuigbewegingen per etmaal zal er in de toekomstige situatie sprake van circa 12 mvt/etmaal wat betreft lichtverkeer en circa 10 mvt/etmaal wat betreft zwaar verkeer. Gelet op de motorvoertuigbewegingen in de huidige situatie ten opzichte van de toekomstige situatie is er sprake van een beperkte toename. Deze toename van de verkeersgeneratie is te verklaren doordat het toekomstige bedrijf naar verwachting meer zwaar transport bewegingen heeft dan de varkenshouderij omdat zwaar materieel zoals tractoren en vrachtwagens meer onderdeel uitmaken van de bedrijfsvoering ten opzichte van de varkenshouderij. Daarbij dient vermeld te worden dat de akkerbouwactiviteiten seizoensgebonden zijn en dus de verkeersgeneratie per dag, week en maand sterk kan verschillen.

Onderhavig planvoornemen zal geen negatieve invloed hebben op het omliggende wegennet. De omliggende wegen kunnen deze verkeersgeneratie goed verwerken. Vanuit verkeerskundige aspecten bestaan er dan ook geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Parkeren

Om de parkeerbehoefte te bepalen hanteert de gemeente Oisterwijk haar eigen 'Nota Parkeernormen 2016' (hierna: de nota). De parkeernormen in de nota zijn gebaseerd op de parkeerkencijfers van het CROW, publicatie 317, Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, 2012. Op basis van de nota is de parkeerbehoefte inzichtelijk gemaakt ten aanzien van de toekomstige situatie ter plaatse van Molenakkerstraat 6 te Moergestel.

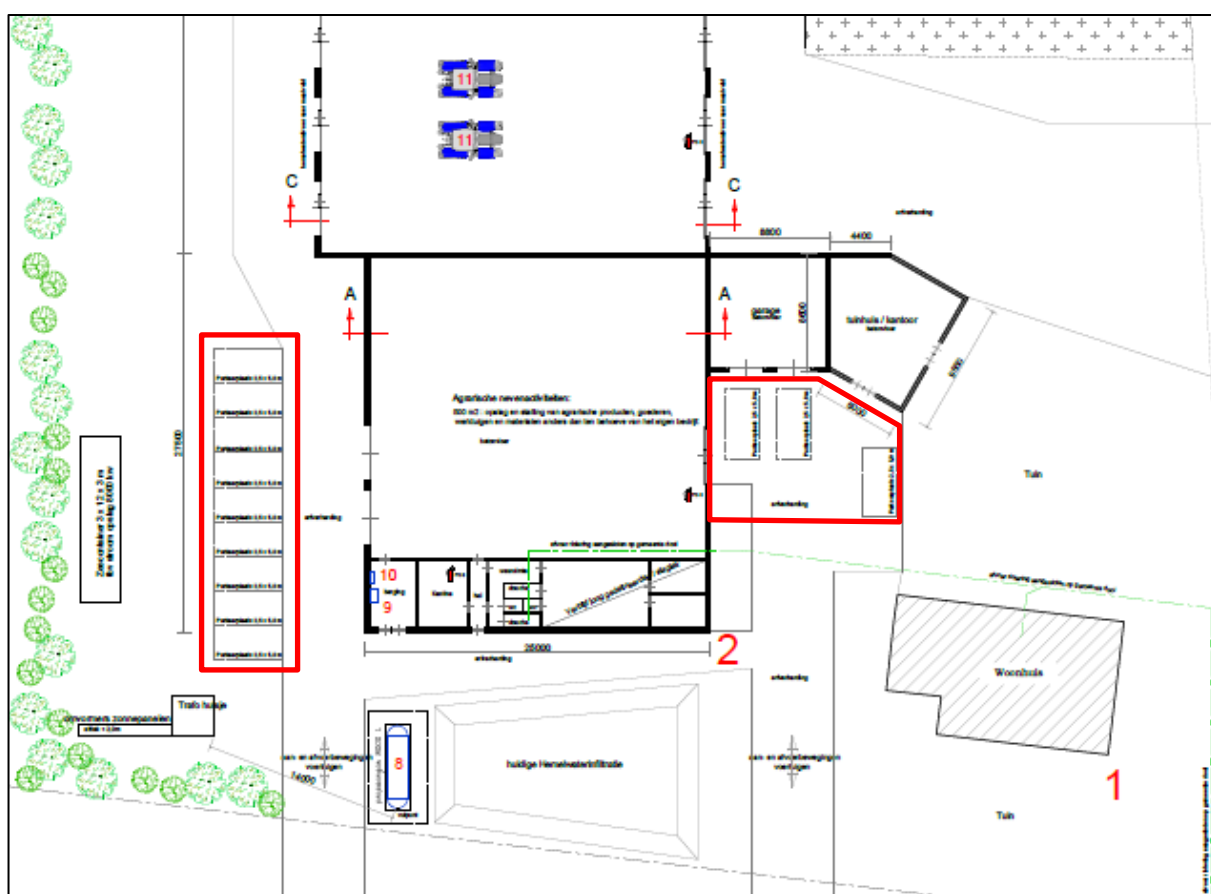
De reeds bestaande parkeervoorzieningen binnen het plangebied ten behoeve van de bedrijfswoning blijven gehandhaafd. Op basis van de nota dient hierbij rekening worden gehouden met 2,4 parkeerplaatsen bij de type woning 'koop, vrijstaand' in het gebiedsprofiel 'buitengebied'. Daar bijkomend geldt dat er rekening moet worden gehouden met 0,3 parkeerplaatsen ten behoeve van bezoekers. Afgerond bedraagt het aantal benodigde parkeerplaatsen ter plaatse van de bedrijfswoning: 3.

Wat betreft de agrarische bedrijfsactiviteiten geldt tevens een parkeerbehoefte. In het kader van het planvoornemen betreft het met name de vloeroppervlaktes ten behoeve van de agrarische nevenactiviteiten. In totaal bedraagt het oppervlak 500 m². Dit oppervlak wordt gebruikt ten dienste van opslag en stalling van agrarische producten, goederen, werktuigen en materialen anders dan ten behoeve van het eigen bedrijf, waaronder tractoren. Het betreft een kleinschalige en hobbymatige nevenactiviteit. In de nota zijn wat betreft deze activiteiten diverse categorieën opgenomen. De

agrarische nevenactiviteiten zijn niet exact gedefinieerd in de nota, maar komen wel qua activiteiten overeen met enkele categorieën.

Wat betreft de opslag en stalling geldt dat deze activiteiten overeenkomen met de in de nota opgenomen categorie 'Bedrijf (loods, opslag, transport bedrijf)'. Hiervoor geldt per 100 m² bvo een norm van 1,1 parkeerplaatsen in het gebiedsprofiel 'buitengebied'. Hierbij dient rekening worden gehouden met een bezoekersaandeel van 5%. In beginsel geldt hiertoe een parkeerbehoefte à 6 parkeerplaatsen voor. Het akkerbouwbedrijf benut circa 1.056 m² opslagruimte ten behoeve van de stalling van werktuigen en materieel. Het gros van de activiteiten vinden plaats op het land. Het akkerbouwbedrijf heeft geen publiek aantrekkende werking doordat er in deze ruimte geen verkoop plaatsvindt. Wat betreft ondersteunend personeel geldt dat deze enkel ondersteunen in hoogtijdagen en afhankelijk zijn van seizoen werkzaamheden. Op momenten dat dit personeel nodig is worden zij opgeroepen in de buurt. Deze hulpkrachten komen voornamelijk met fiets of eigen (landbouw)voertuigen. Om bovengenoemde redenen wordt geen parkeerbehoefte verwacht wat betreft het akkerbouwbedrijf. Het vloeroppervlak ten behoeve van het akkerbouwbedrijf wordt derhalve verder buitenbeschouwing gelaten wat betreft een exacte parkeerbehoefte bepaling. Echter, in verband met de beschikbare ruimte houdt initiatiefnemer rekening met 3 extra parkeerplaatsen binnen het erf ten opzichte van de gestelde 6.

Gelet op de toekomstige activiteiten worden binnen het erf derhalve 3 + 9 parkeerplaatsen gerealiseerd ten behoeve van enerzijds de bedrijfswoning en anderzijds de bedrijfsactiviteiten. Dit aantal wordt op basis van bovenstaande onderbouwing als voldoende beoordeeld. De maatvoering van de parkeerplaatsen zal voldoen aan de eisen zoals opgenomen in de nota. Het aspect parkeren vormt derhalve geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling. Een impressie van de locatie en omvang van de parkeerplaatsen is weergegeven in navolgende afbeelding. Een gedetailleerde weergave is weergegeven in de situatietekeningen in bijlage 2.



Afbeelding 22: Uitsnede situatietekening planvoornemen met globale aanduiding parkeerplaatsen (rood omlijnd)

4.2.5 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied en de directie omgeving liggen geen kabels met een planologische beschermingszone die van invloed is op het plangebied. De reeds aanwezige hogedruk aardgastransportleidingen van Gasunie blijft, zoals reeds onderbouwd in paragraaf 4.1.4 'externe veiligheid', behouden en gehandhaafd in de toekomstige situatie. De bestaande aanwezige verharding zal ongewijzigd blijven.

Vanuit dit kader bestaan er kortom geen belemmeringen.

4.3 M.e.r.-(beoordelings)plicht

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Onderhavig initiatief is niet opgenomen in de C- of D-lijst, omdat er sprake is van het saneren van een intensieve veehouderij waarbij planologisch juridisch enkel sprake is van het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij' en waarbij het toekomstige gebruik bestaat uit een akkerbouwbedrijf, de uitoefening van een agrarische nevenactiviteiten ter plaatse van de bestaande loods, en de ontwikkeling van duurzame energieproductie door middel van zonnepanelen op het dak en op het maaiveld. De agrarische nevenactiviteit vindt plaats binnen een oppervlak van maximaal 500 m² ten behoeve van de opslag en stalling van agrarische producten, goederen, werktuigen en materialen anders dan ten behoeve van het eigen bedrijf, waaronder tractoren. Voor meer informatie zie paragraaf 2.2.

In het kader van de ontwikkeling wordt het bouwvlak verkleind van circa 2,4 ha naar circa 1,5 ha en wordt het gebouwelijke oppervlakte gewijzigd van 11.567 m² naar 3.386 m². Gelet op de aard en omvang van het planvoornemen is er geen sprake van een toekomstige m.e.r. plichtige activiteit. Dus is er geen plicht tot een milieueffectrapportage of tot een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Ten aanzien van het tweede criteria inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er bij onderhavige situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Zoals in paragraaf 4.2.2 reeds uitgebreid uiteengezet heeft onderhavige ontwikkeling met zekerheid geen mogelijk significant effect op de Natura 2000-gebieden.

Conclusie

De potentiële effecten van het plan, in relatie tot de kenmerken en de plaats van het plan, zijn dusdanig beperkt van aard en omvang dat dit geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

4.4 Economische aspecten

De voorgestane ontwikkeling aan de Molenakkerstraat 6 te Moergestel betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Afspraken omtrent planschade worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Eventuele planschade is voor rekening voor initiatiefnemer. Het kostenverhaal is hiermee in voldoende mate anderszins verzekerd. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

4.5 Handhaafbaarheid

Een belangrijk aspect in de uitvoering van het bestemmingsplan is van juridische aard. Het gaat hierbij om de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het bestemmingsplan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten te kunnen bewaren. Daarnaast is handhaving van belang uit het oogpunt van rechtszekerheid. Alle gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze aan het bestemmingsplan te worden gehouden. Met deze oogmerken is in het bestemmingsplan gestreefd naar een eenvoud van in het bijzonder de planregels. Door de toegankelijkheid en de leesbaarheid daarvan worden de mogelijkheden om toe te zien op de naleving vergroot.

Hoofdstuk 5 – Juridische planopzet

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en planregels, vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. De regels en verbeelding zijn opgesteld op basis van de landelijk geldende standaarden (SVBP 2012) en het bestemmingsplan 'Buitengebied geconsolideerd'.

5.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen aanduidingen zijn aangegeven, waaraan in de regels voorwaarden zijn verbonden. De opgenomen verklaring is niet juridisch bindend en is op de verbeelding opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding.

5.3 Toelichting op de regels

De regels leggen de gebruiksmogelijkheden van de gronden en de bouwmogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing vast. De toelichting heeft weliswaar geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het bestemmingsplan en bij de uitleg van de verbeelding en regels. De regels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels.

5.3.1 Inleidende regels

De inleidende regels behelzen de begrippen en de wijze van meten.

Begrippen

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn.

Wijze van meten

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/ percelen gemeten moeten worden.

5.3.2 Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;

- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden;
- omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- wijzigingsbevoegdheid.

Duidelijk zal zijn dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

De bestemmingsomschrijving betreft de centrale bepaling van elke bestemming. Het betreft een omschrijving waarin limitatief de functies worden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan. De bouwregels zijn direct gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving. Ook het gebruik van gronden en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving. In de bouwregels staan uitsluitend bepalingen die betrekking hebben op het bouwen. Bouwregels zijn dan ook alleen van toepassing bij de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning. De afwijking van de bouwregels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om onder voorwaarden afwijking te verlenen van een specifieke regel.

De specifieke gebruiksregels vormen een nadere concretisering van het toegestane gebruik. De afwijking van de gebruiksregels heeft tot doel bepaald gebruik wat eerder is uitgesloten onder voorwaarden wel toe te laten.

Onderstaand worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Agrarisch

De bestemming 'Agrarisch' is reeds aanwezig in het plangebied en deze bestemming blijft gehandhaafd in het toekomstige bestemmingsplan. De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarische doeleinden, de uitoefening van (vollegronds)teeltbedrijven, niet-intensieve veehouderij en paardenhouderij, maximaal één bedrijfswoning, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - zonneveld': de exploitatie van een zonneveld, ter plaatse van de aanduiding 'nutsvoorziening': nutsvoorzieningen ten dienste van het zonneveld, en ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van groen - landschappelijke inpassing': het aanbrengen en instandhouden van gebiedseigen (erf)beplanting ter landschappelijke inpassing van gebouwen en verhardingen. Het bouwvlak wordt verkleind en zorgvuldig ingepast. Het maximaal oppervlakte bedrijfsgebouwen bedraagt in de toekomstige situatie 1.955 m². Ter plaatse van de bestaande sleufsilos en mestzak wordt in verband met een zorgvuldig ruimtegebruik de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – geen gebouwen' opgenomen. Op deze wijze is geborgd dat de huidige voorzieningen in stand mogen worden gehouden en dat er sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, correctieve herziening' in samenhang gezien met het oorspronkelijke bestemmingsplan 'Buitengebied', is tevens de bepaling opgenomen ten behoeve van de agrarische nevenactiviteiten. Op basis van het bestemmingsplan 'Buitengebied geconsolideerd' is in de bestemmingsomschrijving en gebruiksregels de regeling wat betreft nevenfuncties overgenomen. Ten aanzien van de locatie aan de Molenakkerstraat 6 te Moergestel geldt wat betreft de nevenactiviteiten dat tot maximaal 500 m² zal worden gebruikt ten behoeve van de opslag en stalling van agrarische producten, goederen, werktuigen en materialen anders dan ten behoeve van het eigen bedrijf, waaronder tractoren. Voor een nadere detaillering van de activiteiten zie paragraaf 2.2.

In de regels behorende bij de bestemming zijn tevens drie voorwaardelijke verplichtingen opgenomen. Het betreft een voorwaardelijke verplichting inzake het landschappelijke inpassingsplan, een voorwaardelijke verplichting aangaande de verplichting te slopen bebouwing en een voorwaardelijke verplichting met betrekking tot waterberging. De sloop van bebouwing is vastgesteld op 9.077 m².

Leiding – Gas 1

Ter bescherming van de aanwezige hogedruk aardgastransportleiding binnen het plangebied is de dubbelbestemming 'Leiding – Gas 1' overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, correctieve herziening' in samenhang gezien met het oorspronkelijke bestemmingsplan 'Buitengebied'. In het kader van het 'vooroverleg' zal conform de vigerende dubbelbestemming het bevoegd gezag schriftelijk advies inwinnen bij de beheerder van de leiding.

Waarde – Archeologie 4

Ter bescherming van de archeologische waarden is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, correctieve herziening' in samenhang gezien met het oorspronkelijke bestemmingsplan 'Buitengebied'. Na vrijgave door het bevoegd gezag, naar aanleiding van een geaccordeerd archeologisch onderzoeksrapportage, kan de archeologische dubbelbestemming uit het plan worden weggenomen.

5.3.3 Algemene regels

In de algemene regels is een aantal standaardbepalingen opgenomen, te weten de antidubbeltelregel, algemene bouw-, gebruiks-, afwijkings-, wijzigings- en procedureregels en overige regels.

Anti-dubbeltelregel

In de anti-dubbeltelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning waarin uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels zijn onder andere regels opgenomen ten aanzien van ondergronds bouwen en maatvoering.

Algemene gebruiksregels

In deze bepaling is aangegeven wat onder strijdig gebruik met het bestemmingsplan wordt verstaan en is de voorwaardelijke verplichting opgenomen in relatie tot het uitvoeren en instandhouden van het landschappelijk inpassingsplan zoals opgenomen in de regels van het bestemmingsplan.

Algemene afwijkingsregels en algemene wijzigingsregels

Deze bepalingen geven het bevoegd gezag c.q. burgemeester en wethouders de mogelijkheid om in specifieke gevallen af te wijken van het bestemmingsplan of het plan in geringe mate te wijzigen.

Overige regels

In dit artikel zijn regels opgenomen omtrent parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden bij gebouwen.

5.3.4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk is het sluitstuk van de regels en bevat alle bepalingen die nog niet elders ondergebracht zijn. De regels zijn algemeen van aard en gelden in principe voor alle bestemmingen.

Overgangsrecht

In deze regel wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht.

Slotregel

Als laatste is de slotregel opgenomen. Deze regel bevat de titel van het plan.

Hoofdstuk 6 – Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Ingevolge artikel 1.3.1. van het Bro dienen Burgemeester en Wethouders te besluiten en te publiceren of er terinzagelegging van het bestemmingsplan plaatsvindt, of er zienswijzen kunnen worden ingediend en of er een onafhankelijke adviesinstantie advies uitbrengt.

Ook is in artikel 1.3.1. Bro bepaald dat het voornemen tot het voorbereiden van een bestemmingsplan waarbij geen MER wordt opgesteld, dient te worden gepubliceerd conform artikel 3:12 lid 1 en 2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en langs elektronische weg.

Inspraak

Voor dit bestemmingsplan wordt geen inspraakprocedure gehouden. Het plan wordt rechtstreeks als ontwerp ter inzage gelegd, waarbij eenieder de mogelijkheid heeft om een zienswijze op het plan in te dienen.

Mocht een bestemmingsplan toch aanleiding geven om inspraak te verlenen, dan kunnen Burgemeester en Wethouders met het delegatiebesluit (op grond van artikel 156 van de Gemeentewet) alsnog besluiten om inspraak te verlenen op basis van een voorontwerp-plan. Hiervoor kan aanleiding bestaan bij politiek of maatschappelijk gevoelige kwesties. Hiervan is geen sprake bij onderhavig bestemmingsplan. Er wordt dan ook geen mogelijkheid tot inspraak geboden. Wel heeft eenieder de mogelijkheid een zienswijze tegen het ontwerpplan in te dienen.

Vooroverleg

Volgens artikel 3.1.1. Bro dient vooroverleg te worden gevoerd met diensten van het Rijk, provincie en het waterschap. Deze instanties kunnen aangeven dat in bepaalde gevallen vooroverleg niet noodzakelijk is.

In het kader van onderhavig plan zijn geen nationale belangen in het geding. Vooroverleg met de Rijksoverheid is dan ook niet noodzakelijk. In het kader van het planvoornemen is december '22 ten behoeve van het vooroverleg een voorontwerp bestemmingsplan aangeboden bij de Provincie Noord-Brabant, het Waterschap De Dommel, de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en de leidingbeheerder. De reacties zijn (samengevat) als volgt:

Reactie vooroverleg Veiligheidsregio en Gasunie:

In een vooroverlegreactie met als kenmerk ('vooroverleg bestemmingsplan Molenakkerstraat 6 Moergestel') heeft de Brandweer Midden- en West Brabant enkele opmerkingen geplaatst. Deze opmerkingen zijn als volgt:

Het bestemmingsplan Molenakkerstraat 6 Moergestel bevat geen wijzigingen voor het aspect externe veiligheid. Ook blijft de situatie bestaan dat er gebouwen (waaronder een bedrijfswoning) in de 100%-letaliteitszone van de hogedruk gasleiding staan. De gemeente heeft bij de Gasunie geïnformeerd en zij gaven aan geen op- of aanmerkingen te hebben op het voorgenomen plan.

Over de aan te leggen "zonneweide" zijn voor de brandweer de volgende zaken belangrijk:

- de hoofdingang/poort dient voor de brandweer toegankelijk te zijn;
- de stroomvoorziening dient centraal afschakelbaar te zijn zodat er in geval van brand geblust kan worden;
- in de nabijheid van de zonneweide dient een bluswatervoorziening aanwezig te zijn. Er is nu een brandkraan op circa 200 meter aanwezig maar wellicht dat er op eigen terrein mogelijkheden zijn.

In het kader van de aanlegfase zal rekening worden gehouden met bovengenoemde zaken.

Reactie vooroverleg Waterschap De Dommel

In een vooroverlegreactie met als kenmerk '34169/35469, d.d. 3 januari 2022' heeft Waterschap De Dommel enkele opmerkingen geplaatst. Deze opmerkingen worden hieronder kort beschreven:

- Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding.
- Genoemde afmetingen van het hemelwaterbassin lijken niet te kloppen. Gelieve dit herstellen.
- Gelet op de GHG dient de daadwerkelijke bergingscapaciteit gecontroleerd en aangepast te worden.
- Opnemen en toetsen van planvoornemen aan nieuwe Waterbeheerprogramma 2022-2027 (WBP5).

Bovenstaande reactie van Waterschap De Dommel is als zodanig verwerkt in onderliggend bestemmingsplan en specifiek paragraaf 4.2.3.

Reactie vooroverleg Provincie Noord-Brabant

In een vooroverlegreactie met als kenmerk 'C2291694/5019117, d.d. 25 januari 2022' heeft de Provincie Noord-Brabant enkele opmerkingen geplaatst. Deze opmerkingen worden hieronder kort beschreven:

- Opnemen van maatvoering van toekomstige bedrijfsbebouwing in planregels.
- Opnemen van maatvoering te slopen bebouwing in voorwaardelijke verplichting in planregels en bijlage 1 van de planregels.
- Aanpassen van planregels ten aanzien van mogelijke realisatie kassen.
- Toetsing van planvoornemen aan artikel 3.73 IOV in verband met nevenfuncties.

Bovenstaande reactie van de Provincie Noord-Brabant is als zodanig verwerkt in onderliggend bestemmingsplan en specifiek paragraaf 3.2 en de planregels.

Conclusie

De vooroverlegreacties hebben op enkele punten geleid tot aanpassingen. Het wettelijke vooroverleg kan daarmee als afgerond worden beschouwd.

Omgevingsdialoog

Gemeente en initiatiefnemers achten het van belang dat de ontwikkeling vroegtijdig aan omwonenden wordt toelicht en met de omgeving wordt besproken. Doel van een omgevingsdialoog is om omwonenden de informeren en in gelegenheid te stellen hun bezwaren hiertegen kenbaar te maken.

Voorafgaand aan de formele voorbereidingsprocedure is een omgevingsdialoog gevoerd met de buurtbewoners van de Molenakkerstraat te Moergestel. Een samenvatting van de omgevingsdialoog wordt hieronder kort beschreven. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige rapportage in bijlage 7. De omgevingsdialoog is geanonimiseerd toegevoegd met een kort verslag, een handtekeningen overzicht en getoonde schets.

Initiatiefnemer heeft iedere direct omwonenden in de buurt bezocht. Hierbij heeft initiatiefnemer het plan ter plaatse van Molenakkerstraat 6 te Moergestel gepresenteerd aan de hand van het landschappelijke inpassingsplan. Alle omwonenden hebben positief gereageerd op de plannen en wensten initiatiefnemer succes met het voltooien hiervan.

Omwonenden hebben daarnaast de mogelijkheid om formeel te reageren tijdens de procedure van het bestemmingsplan.

Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan zal gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode heeft eenieder de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. De resultaten van de terinzagelegging van het ontwerp-bestemming worden hier te zijner tijd beschreven.

Bijlagen

1. Situatietekening bestaande situatie
2. Situatietekening toekomstige situatie
3. Landschappelijk inpassingsplan
4. Asbestinventarisatie
5. Quicksan Flora en Fauna
6. AERIUS Verschilberekening
7. Omgevingsdialoog