

Besluit van de Raad van Oisterwijk

d.d. 14 okt. 2021

Raadsvoorstel

Conform vastgesteld 

Onderwerp: Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Buitengebied, herziening 2020	Zaaknummer: 115724
--	------------------------------

Raadsvergadering d.d. 14 oktober 2021	Raadsvoorstelnr: 21-149
Afdeling	Contactpersoon/email
Ruimte	Tim Lauwers, tim.lauwers@oisterwijk.nl

Voorstel

1. Het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020 middels een wijzigingsbesluit gewijzigd vast te stellen;

Inleiding

Met ingang van 1 januari 2021 is het grondgebied van de voormalige gemeente Haaren opgesplitst en deels toebedeeld aan de gemeente Oisterwijk. Het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020 dat op 24 september 2020 is vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Haaren is dan ook na de herindeling van kracht gebleven en wordt geacht te zijn vastgesteld door de gemeenteraad van Oisterwijk voor zover van toepassing op Oisterwijks grondgebied.

Met het oog op de rechtsongelijkheid die vanaf 2021 is ontstaan tussen de bewoners en grondeigenaren van de voormalige gemeente Haaren en die van de gemeente Oisterwijk, is het de wens om te streven naar harmonisatie van beleid. Geconstateerd is dat door de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020 het beleid op diverse vlakken verder afwijkt van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied correctieve herziening 2015 van de gemeente Oisterwijk.

Het college van Oisterwijk heeft op 14 juli 2020 bij de gemeenteraad van Haaren een zienswijze ingediend ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020 met het doel om de verschillen in beleid te verkleinen en de flexibiliteit voor eventuele aanpassingen te behouden. Deze zienswijze is door de gemeenteraad van Haaren ongegrond verklaard. Dit heeft aanleiding gegeven aan het college om beroep in te stellen ten aanzien van het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020. Dit beroep richt zich op zes op zichzelf staande bepalingen in het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020.

Op 12 juli 2021 heeft de gemeenteraad besloten over deze beroepsgronden. Voor vier beroepsgronden is in principe besloten dat de van belang zijnde bepalingen gehandhaafd kunnen blijven, waardoor het beroep ten aanzien van deze bepalingen kan worden ingetrokken. Ten aanzien van twee beroepsgronden, te weten het beleid voor vrijkomende agrarische bebouwing (verder: VAB) en de oppervlakte voor bijgebouwen bij recreatiewoningen (R1), is besloten om een en ander te herstellen. Middels een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020 en met toepassing van een wijzigingsbesluit is het mogelijk om deze zaken aan te passen en kan het beroep ook ten aanzien van deze beroepsgronden worden ingetrokken.

Argumenten

- 1.1 *De gemeenteraad heeft op 12 juli 2021 ingestemd met het voorstel om ten aanzien van twee beroepsgronden een en ander te herstellen en ten aanzien van de andere beroepsgronden het beroep in te trekken*

Op 12 juli 2021 heeft de gemeenteraad, zoals in het bovenstaande reeds is aangegeven, besloten over de beroepsgronden ten aanzien van het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020. Ten aanzien van vier beroepsgronden, te weten de maximale inhoud voor burgerwoningen, de maximale hoogte voor bijgebouwen bij wonen, de maximale oppervlakte beroep of bedrijf aan huis bij de bestemming "Agrarisch" en de maximale periode voor plaatsing van woonunits en stacaravans voor tijdelijke huisvesting van seizoenswerknemers,

is geadviseerd dat deze bepalingen gehandhaafd kunnen blijven. Ten aanzien van twee beroepsgronden, te weten het beleid voor VAB's en de oppervlakte voor bijgebouwen bij recreatiewoningen (R1), is geadviseerd om de bepalingen in het bestemmingsplan te herstellen. De gemeenteraad heeft op 12 juli 2021 conform advies besloten, waardoor vier bepalingen gehandhaafd kunnen worden, het beroep ten aanzien van deze vier bepalingen kan worden ingetrokken en ten aanzien van twee bepalingen aanpassingen doorgevoerd dienen te worden in het oorspronkelijk vastgestelde bestemmingsplan.

1.2 Middels een wijzigingsbesluit is het mogelijk om de benodigde aanpassingen door te voeren

De gemeenteraad kan gedurende een beroepsprocedure en naar aanleiding van een beroep tot de conclusie komen dat een bestemmingsplan gewijzigd dient te worden. Met toepassing van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb) is het mogelijk om middels een wijzigingsbesluit het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020 opnieuw gewijzigd vast te stellen en de benodigde aanpassingen door te voeren. Hierdoor kan ook het beroep ten aanzien van de twee bepalingen voor wat betreft VAB's en de oppervlakte voor bijgebouwen bij recreatiewoningen (R1) worden ingetrokken. In principe is hierbij de uniforme voorbereidingsprocedure van toepassing, waarbij een ontwerpbestemmingsplan in vooroverleg wordt gebracht en ter inzage wordt gelegd. Dit is niet het geval wanneer het wijzigingsbesluit wijzigingen van ondergeschikte aard met zich mee brengt. In dat geval zijn voor de bekendmaking van het wijzigingsbesluit dezelfde voorwaarden van toepassing als voor het besluit tot vaststelling van het oorspronkelijke bestemmingsplan. Dit betekent dat de bekendmaking van het wijzigingsbesluit tot het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan geschiedt conform de bekendmaking van het oorspronkelijke bestemmingsplan. Nu in dit geval sprake is van wijzigingen van ondergeschikte aard, kan direct het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020 gepubliceerd te worden.

1.3 Het is wenselijk om het beleid voor VAB's weer los te maken van het bestemmingsplan

Het Haarens VAB-beleid is in het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020 geïntegreerd en als zodanig planologisch verankerd middels diverse wijzigingsbevoegdheden. Hierdoor wordt een eensluidend VAB-beleid voor het totale grondgebied van de gemeente Oisterwijk bemoeilijkt en getemporeerd. Als de gemeenteraad van Oisterwijk op enig moment een verruiming of een beperking van het VAB-beleid wil doorvoeren, kan dat alleen maar met een herziening van het bestemmingsplan. Wanneer het VAB-beleid niet was geïntegreerd in het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020, zou een verruiming of beperking van het toetsingskader procedureel niet meer inhouden dan de gebruikelijke wijziging van een beleidsregel. Daarnaast is door het opnemen van diverse wijzigingsbevoegdheden het college nu bevoegd gezag voor alle VAB-aanvragen waar eerst de raad moest beslissen. Gelet hierop is het wenselijk dat het VAB-beleid weer losgemaakt wordt van het bestemmingsplan. Bovendien blijft hiermee de beoordeling van VAB-aanvragen ongewijzigd, omdat het Haarens VAB-beleid van kracht is gebleven en niet is ingetrokken door de gemeente Oisterwijk.

1.4 Het is wenselijk om de oppervlakte voor bijgebouwen bij recreatiewoningen (R1) te herstellen

Naar aanleiding van een handhavingstraject in het Haarens buitengebied, gelegen buiten Oisterwijks grondgebied, is de oppervlakte voor bijgebouwen bij recreatiewoningen (R1) verruimd van 6 m² naar 30 m². De bestemming R1 komt echter niet op Oisterwijks grondgebied voor, waardoor geen aanleiding bestaat om de bouwmogelijkheden te verruimen. Verder zou een verdere verruiming van de oppervlakte voor bijgebouwen kunnen leiden tot permanente bewoning of het gebruik van het bijgebouw als zelfstandige verblijfseenheid. Bovendien leidt een dergelijk ruime oppervlakte voor een bijgebouw bij een recreatiewoning tot precedentwerking en ongewenste verstening. Gelet hierop is het wenselijk om de oppervlakte voor bijgebouwen bij recreatiewoningen (R1) te herstellen.

Kanttekeningen

1.1 Afwijkingen van VAB-beleid zijn mogelijk

Hoewel het VAB-beleid een toetsingskader vormt voor initiatieven, blijft het mogelijk om medewerking te verlenen aan initiatieven die niet in dat beleidskader passen. Het VAB-beleid is derhalve een richtlijn waarlangs zowel de initiatiefnemer als het bevoegd gezag de passendheid van een initiatief kan beoordelen. Voor initiatieven die niet passen in het beleid is medewerking echter niet uitgesloten. Maatwerk blijft altijd, ook buiten het VAB-kader om, mogelijk.

1.2 Verkorte procedures worden niet waargemaakt

In de herziening heeft de toenmalige gemeente Haaren het VAB-beleid als wijzigingsbevoegdheden opgenomen in het bestemmingsplan. Met de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020 worden de planregels inzake het VAB-beleid weer uit het bestemmingsplan gehaald en verdwijnt daarmee tevens de wijzigingsbevoegdheden voor het grootste deel van het VAB-beleid. Alleen voor de wijziging van agrarisch naar wonen met minder dan 200 m² aan bijgebouwen blijft de wijzigingsbevoegdheid onverminderd van toepassing. Voor andere aanvragen naar de bestemming wonen of naar bedrijf wordt de raad weer het bevoegd gezag. De beoogde verkorting van de procedure voor VAB-aanvragen via een wijzigingsbevoegdheid wordt daarmee niet gerealiseerd.

1.3 Er zijn nog andere beroepen die invloed kunnen hebben op de herziening

Er zijn bij de vaststelling van de herziening ook vier beroepen door andere partijen ingediend. In deze procedures was oorspronkelijk de gemeenteraad van Haaren verweerder, en is nu, door de herindeling, voor het Oisterwijks grondgebied de gemeenteraad van Oisterwijk verweerder. Deze procedures zullen in beginsel gewoon doorlopen en Oisterwijk zal hierin de rol van verweerder op zich nemen. Het gaat bij die indieners van beroep zowel om particulieren, die een eigen belang hebben voor wat betreft hun eigendom, als om belangenorganisaties op het gebied van milieu en natuur met een breder belang. De keuzes die de gemeenteraad maakt hebben mogelijk gevolgen voor het verweer tegen deze beroepen. Immers, er kan pas verweer gevoerd worden wanneer besloten is over de aanpassing van de herziening. Vervolgens staat elke wijziging van de herziening weer open voor beroep tegen deze wijziging. Daarnaast kunnen deze vier beroepen van invloed zijn op de uiteindelijk vast te stellen herziening ingeval de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een beroep gegrond verklaart.

Samenwerking

N.v.t.

Financiën

Het risico op planschade is nihil. Dit omdat het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020 nog niet onherroepelijk is, waardoor de gewijzigde vaststelling geen beperkingen van gebruiks- of bouwmogelijkheden met zich mee brengt ten opzichte van het oorspronkelijke bestemmingsplan.

Communicatie

Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt bekendgemaakt via de gewoonlijke kanalen. De gebruikelijke overleginstanties (provincie, waterschap en veiligheidsregio) en de indieners van zienswijzen worden geïnformeerd over de vaststelling van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is voor de inwoners te raadplegen via de landelijke website ruimtelijkeplannen.nl en in te zien bij de publieksbalie.

Uitvoering

Na vaststelling door de gemeenteraad wordt het bestemmingsplan voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan er door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Op de dag dat de beroepstermijn afloopt treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij beroep is ingesteld én een verzoek om voorlopige voorziening (schorsing) is ingediend.

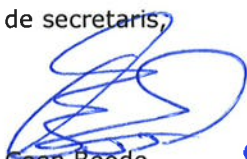
Bijlagen

1. Concept gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020 bestaande uit:
 - Regels;
 - Toelichting;
 - Verbeelding;
 - Bijlagen bij toelichting en regels.

Oisterwijk, 7 september 2021,

Het college,

de secretaris,



Coen Boode

de burgemeester,



Hans Janssen

Voorstel tot het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020

De raad van de gemeente Oisterwijk,

gelezen het voorstel van het college d.d. 7 september 2021;

gelet op:

- Het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht;
- de herziening van het bestemmingsplan buitengebied Haaren die op 24 september 2020 door de voormalige gemeente Haaren is vastgesteld;
- de zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020 die het college in juli 2020 aan de gemeenteraad van de voormalige gemeente Haaren heeft gericht;
- het beroep dat het college en de gemeente Oisterwijk tegen de vaststelling van de herziening hebben gericht;
- de mogelijkheid om gedurende het beroep het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020 gewijzigd vast te stellen;
- het raadsbesluit van 12 juli 2021 waarbij de gemeenteraad conform advies heeft besloten om voor twee beroepsgronden, te weten het beleid voor VAB's en de oppervlakte voor bijgebouwen bij recreatiewoningen (R1), is besloten om een en ander te herstellen middels een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020 middels een wijzigingsbesluit.

besluit :

1. Het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, herziening 2020 middels een wijzigingsbesluit gewijzigd vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Oisterwijk op 14 oktober 2021.

de griffier,

Daniëlle Robijns

de voorzitter,

Hans Janssen

