

Besluit hogere grenswaarde

(Wet geluidhinder)

Zaaknummer : OIR-2021-0943
Documentnummer : 0823122190
Datum aanvraag : 12 november 2021
Datum besluit : 25 september 2023

Burgemeester en wethouders van Oirschot,

gezien de aanvraag om : ontheffing Wet geluidhinder Lubberstraat 4 in Oirschot
aan het adres : Lubberstraat 4 Oirschot
op het kadastraal perceel : gemeente Oirschot
sectie/nummer(s) : K / 1998, 1999

overwegende dat:

- een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder wordt gevraagd;
- de ontheffing gevraagd wordt in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan "Herziening Lubberstraat" dat voorziet in de realisatie van twintig nieuwe woningen;
- het project is gelegen binnen de zone Wetgeluidhinder van de wegen Lubberstraat en Spoorдонkseweg en de geluidbelasting op de gevels van de woningen als gevolg van de Lubberstraat meer bedraagt dan de voorkeurgrenswaarde maar minder dan de maximale ontheffingswaarde;
- om het project te kunnen realiseren een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder noodzakelijk is;
- de beslissing op deze aanvraag ontheffing moet worden genomen vooraf aan of gelijktijdig met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan;
- het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is om op de aanvraag hogere waarde te beslissen;
- de aanvrager belanghebbende is voor deze aanvraag;
- wij van oordeel zijn dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de aanvraag. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen;
- gelet op de inhoudelijke overwegingen zoals opgenomen in bijlage 1 van dit besluit geen weigeringsgronden zijn voor deze aanvraag;
- met betrekking tot de voorbereiding van een beschikking op een aanvraag om ontheffing de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht moet worden gevolgd, in combinatie met het bepaalde in hoofdstuk 110c van de Wet geluidhinder;
- het ontwerpbesluit tot het verlenen van de ontheffing met de op 12 november 2021 ontvangen aanvraag om hogere grenswaarde Wet geluidhinder en de daarbij behorende bescheiden hebben samen met het ontwerpbesluit van de ruimtelijke procedure gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon door eenieder zienswijzen naar voren worden gebracht;
- in deze periode geen zienswijzen zijn ingediend,
- het besluit niet is gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit;
- gelet op het vorenstaande, dan ook geen redenen zijn om de ontheffing niet te verlenen;
- het vaststellen van deze hogere grenswaarde niet inhoudt dat hiermee is voldaan aan de bepalingen in andere wetten, besluiten, verordeningen, etc. (zoals de Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening en bestemmingsplan);
- gelet op de bepalingen van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder de hogere waarde kan worden verleend;



besluiten:

- doeltreffende maatregelen gericht op het nog verder verminderen van de, vanwege de weg te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de nieuwe woning tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard;
- als hogere grenswaarden voor 10 rijtjeswoningen, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Ten gevolge van de Lubberstraat				
Waarneem-punt (wnpt)	Aantal woningen waarop wnpt betrekking heeft	Waarneem-hoogte [m]	Geluidbelasting in dB voor maatregelen	Geluidbelasting in dB na maatregelen c.q. Verzochte hogere waarden
01	6	1,5 en 4,5	55	55
		7,5	54	54
02		1,5 en 4,5	55	55
		7,5	54	54
03		4,5	49	49
06		4,5 en 7,5	49	49
07	4	1,5 en 7,5	50	50
		4,5	51	51
08		1,5 en 4,5	54	54
		7,5	53	53
09		4,5 en 7,5	49	49

Voor situering van het waarneempunt wordt verwezen naar bijlage 1 bij dit besluit en het akoestisch onderzoek uitgevoerd door BuroDB, documentkenmerk RPT211915121-02, d.d. 16 december 2021

- dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Verzoek/aanvraag, d.d. 24 januari 2022;
 - Akoestisch onderzoek 'Woningbouw Lubberstraat in Spoordonk, Akoestisch onderzoek wegverkeer' uitgevoerd door BuroDB, documentkenmerk RPT211915121-02, d.d. 16 december 2021;
 - Bijlage 1, 1a, 1b, 1c en 2 behorende bij dit besluit.
- aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 - dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een goed woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in bijlage 2 van het akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 4 van dit besluit, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh;
 - dat voor alle woningen een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) aanwezig is;
 - dat voor de woningen met een geluidbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek artikel 110g Wgh) de verblijfsruimten indien mogelijk niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt;
 - dat voor de woningen met een geluidbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek artikel 110g Wgh) de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt.
 - dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Documenten

Alle bijlagen en gewaarmerkte stukken maken deel uit van dit besluit. Een overzicht van de bijlagen is opgenomen in bijlage 2.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van gemeente Oirschot,



Yvonne Hommel
Casemanager Milieu
Team Vergunningen

Bent u het oneens? Beroep mogelijk.

Binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd, kan beroep worden ingesteld.

Het beroepschrift moet naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit beroep wordt ingesteld en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant (Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch).

Voor deze procedure bij de rechtbank is griffierecht verschuldigd. Burgers kunnen ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Kijk op deze site voor de voorwaarden.

Indiening van een beroepschrift houdt niet in dat de werking van het besluit wordt uitgesteld. Daarom kan aan de voorzieningenrechter worden gevraagd een voorlopige voorziening te treffen (verzoek om schorsing van het besluit). Zo'n verzoek kan alleen worden ingediend als ook beroep is ingesteld.

Bijlage 1

Inhoudelijke overwegingen

Aan het besluit tot het vaststellen van hogere waarde Wet geluidhinder liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Aanleiding

De gemeente Oirschot heeft een aanvraag ontheffing wegverkeerslawaaï ontvangen.

Een wijziging van het bestemmingsplan "Lubberstraat" wordt voorbereid. De wijziging voorziet in het realiseren van twintig nieuwe woningen aan de Lubberstraat ten zuiden van de Meester van Weertstraat. De aanvraag betreft een verzoek om hogere grenswaarde krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder vast te stellen.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontvangen 12 november 2021, aangepast 24 januari 2022;
- Akoestisch onderzoek 'Woningbouw Lubberstraat in Spoordonk, Akoestisch onderzoek wegverkeer' uitgevoerd door BuroDB, documentkenmerk RPT211915121-02, d.d. 16 december 2021, ontvangen 13 januari 2022.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Het bestemmingsplan "Herziening Lubberstraat" voorziet in het realiseren van twintig nieuwe woning ten zuiden van de Meester van Weertstraat in Spoordonk. Deze locatie is gelegen binnen de zone van de wegen Lubberstraat en Spoordonkseweg.

Het bestemmingsplan "Herziening Lubberstraat" ligt gelijktijdig met het ontwerpbesluit hogere grenswaarde gedurende 6 weken ter inzage.

Beoordeling

Het plangebied ligt binnen het bestemmingsplan "Lubberstraat", vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 1 maart 2011.

De nieuwe woningen binnen het plangebied liggen binnen de zone, krachtens artikel 74 Wet geluidhinder, van 250 meter van de wegen Lubberstraat en Spoordonkseweg.

Burgemeester en wethouders stellen vast dat het verzoek betrekking heeft op een situatie als bedoeld in artikel 73 van de Wet geluidhinder. Voor de te projecteren woningen geldt ingevolge artikel 82 van de Wet geluidhinder, een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Artikel 83 biedt de mogelijkheid om een hogere grenswaarde vast te stellen tot een waarde van maximaal 63 dB voor een nieuwe woning in een stedelijk gebied.

De voorkeursgrenswaarde wordt ten gevolge van het wegverkeer op de Spoordonkseweg niet overschreden. De voorkeursgrenswaarde wordt wel overschreden ten gevolge van het wegverkeer op de Lubberstraat. De maximale ontheffingswaarde voor een nieuwe woning in een stedelijk gebied wordt niet overschreden.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Ingevolge artikel 110a Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

De Wet geluidhinder geeft de kaders aan waarbinnen een hogere waarde vastgesteld kan worden. De provincie had voor de invulling van dit kader beleid opgesteld. Door het overgaan van het bevoegd gezag is dit kader vervallen. De gemeente Oirschot heeft besloten de geluidspraktijk, zoals vastgelegd in het provinciaal beleid uit de notitie "Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder: Wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï" (1998), deels voort te zetten. Dit betekent dat aan de volgende ontheffingscriteria of een combinatie daarvan moet worden voldaan:

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat de nieuwe woning ter plaatse dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidsreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. Het gaat dus om locatiespecifieke omstandigheden. In dit geval zou een geluidwerende voorziening langs de weg zoals schermen en wallen vanwege de omvang van de schermen en/of wallen de open structuur van het landschap en de flora en fauna verstoren.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidsreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten en het aanpassen van de maximale snelheid en het veranderen van de verkeerssamenstelling zijn te beschouwen als verkeers- en vervoerskundige activiteiten.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm eerder financieel haalbaar zijn als er veel woningen bij het plan betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor een geluidsreducerend wegdek. Bij slechts weinig woningen zal de doelmatigheid afnemen en zullen de kosten van de gevelisolatie lager zijn dan de bron- en overdrachtsmaatregelen.

Onderstaand worden de maatregelen besproken met in achtneming van de bovenstaande overwegingen.

- Bronmaatregelen

De maximumsnelheid op de Lubberstraat bedraagt 60 km/u. Het verlagen van deze snelheid ligt gezien de verkeersstructuur niet voor de hand.

De aanleg van een geluidsreducerend wegdek is een andere bronmaatregel. De Lubberstraat is voorzien van dicht asfaltbeton. Geluidsreducerend wegdek is derhalve een bronmaatregel die in dit geval mogelijk is. Een stiller wegdektype kan een reductie van 3 tot 4 dB opleveren. Dit is niet overal voldoende om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van L_{den} 48 dB. De maatregel is daarom niet doeltreffend. Daarnaast ontmoet het toepassen van een stil wegdek overwegende bezwaren van financiële aard. Uitgaande van het vervangen van het wegdek over een lengte van 130 meter à € 300,- per strekkende meter, bedragen de kosten circa € 39.000,-. Deze kosten zijn niet acceptabel als in ogenschouw genomen wordt dat daarmee de voorkeursgrenswaarde nog niet gehaald wordt en het om slechts 10 woningen gaat. De maatregel is daarmee niet doelmatig. Tevens ontstaat een lappendeken van wegdekken als alleen ter hoogte van het plangebied een stiller wegdek zal worden gelegd. Zou het wegdek over een langer stuk worden gelegd, dan worden de kosten nog hoger.

- Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal is een overdrachtsmaatregel.

Plaatsing is alleen mogelijk als er voldoende ruimte tussen de bron en de ontvanger is. Een geluidsscherm tussen de gewenste woningen en de Lubberstraat is uit landschappelijk oogpunt niet wenselijk. Het scherm zal daarnaast dermate hoog moeten zijn (overschrijdingen worden ook berekend op een hoogte van 7,5 meter) dat dit niet inpasbaar is. Tevens zullen de percelen van de woningen vanaf de Lubberstraat niet meer toegankelijk zijn.

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo klein mogelijk te houden, gelden ook subcriteria waaraan het plangebied dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen.

Voor wegverkeerslawaaï zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing

In dit geval wordt voldaan aan criterium a. Het plan is opgenomen in het Actieplan Woningbouw Oirschot 2.0, definitief vastgesteld door de gemeenteraad van Oirschot op 22 juni 2021.

Nu geconcludeerd kan worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet afdoende en/of en niet doelmatig zijn is het gerechtvaardigd om een hogere waarde te verlenen.

In het kader van het Bouwbesluit is het verder ook noodzakelijk dat de karakteristieke geluidwering van de gevel zodanig is dat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt. Tevens zal er een geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte aanwezig moet zijn. Uit het akoestisch onderzoek behorende bij deze aanvraag blijkt dat aan de voorwaarde voor een geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het gangbare ontheffingenbeleid kan op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkeling van het bouwplan bij ons college een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde worden aangevraagd.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder.

Er is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd door BuroDB. Dit onderzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht.

Het akoestisch onderzoek uitgevoerd door BuroDB, documentkenmerk RPT211915121-02, d.d. 16 december 2021 en de daarop gebaseerde aanvraag voor ontheffing, maken deel uit van het besluit.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande wordt geadviseerd als volgt te besluiten:

1. doeltreffende maatregelen gericht op het nog verder verminderen van de, vanwege de weg te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de nieuwe woning tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard;

2. als hogere grenswaarden voor 10 rijtjeswoningen, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Ten gevolge van de Lubberstraat				
Waarneem-punt (wnpt)	Aantal woningen waarop wnpt betrekking heeft	Waarneem-hoogte [m]	Geluidbelasting in dB voor maatregelen	Geluidbelasting in dB na maatregelen c.q. Verzochte hogere waarden
01	6	1,5 en 4,5	55	55
		7,5	54	54
02		1,5 en 4,5	55	55
		7,5	54	54
03		4,5	49	49
06	4	4,5 en 7,5	49	49
07		1,5 en 7,5	50	50
		4,5	51	51
08		1,5 en 4,5	54	54
		7,5	53	53
09		4,5 en 7,5	49	49

Voor situering van het waarneempunt wordt verwezen naar bijlage 1a bij dit besluit en het akoestisch onderzoek uitgevoerd door BuroDB, documentkenmerk RPT211915121-02, d.d. 16 december 2021

3. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
- Verzoek/aanvraag, d.d. 24 januari 2022;
 - Akoestisch onderzoek 'Woningbouw Lubberstraat in Spoordonk, Akoestisch onderzoek wegverkeer' uitgevoerd door BuroDB, documentkenmerk RPT211915121-02, d.d. 16 december 2021;
 - Bijlage 1, 1a, 1b, 1c en 2 behorende bij dit besluit.
4. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
- dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een goed woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in bijlage 4 van het akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 1b van dit besluit, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh;
 - dat voor alle woningen een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) aanwezig is;
 - dat voor de woningen met een geluidbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek artikel 110g Wgh) de verblijfsruimten indien mogelijk niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt;
 - dat voor de woningen met een geluidbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek artikel 110g Wgh) de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt.
 - dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Bijlage 1a: Situering waarneempunten



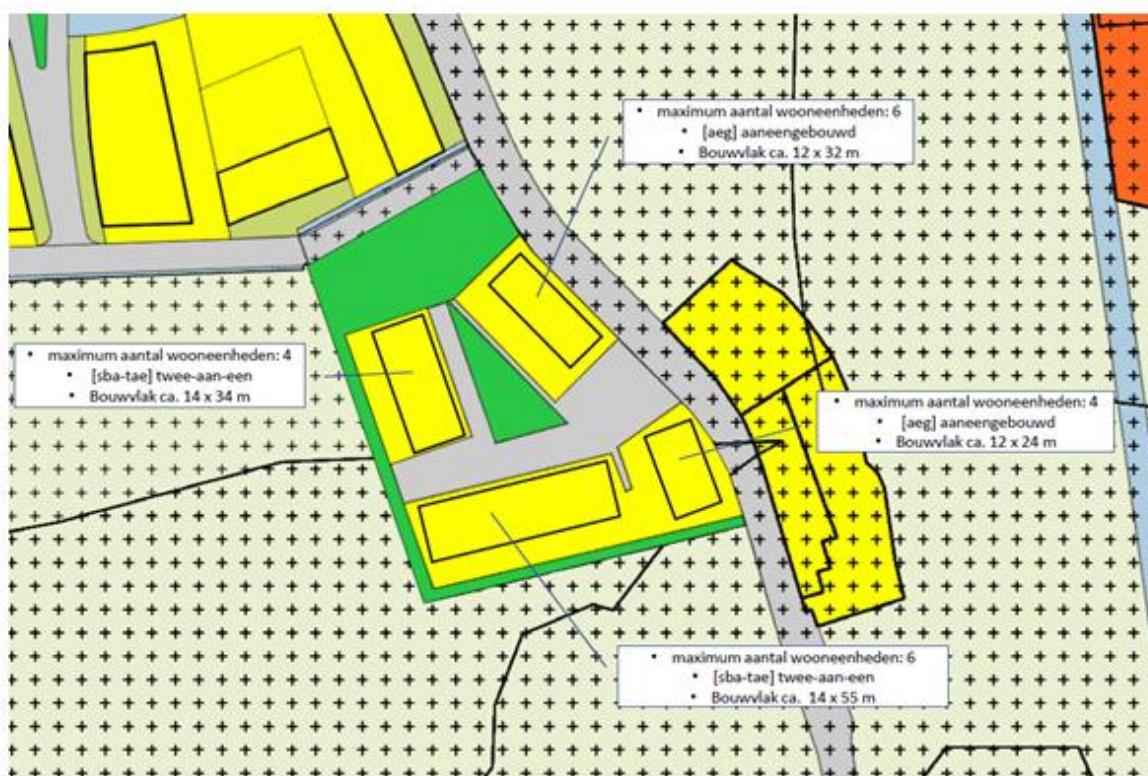
Bijlage 1b: Gecumuleerde geluidbelasting (excl. aftrek art. 110g Wgh)

Naam						
Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Lden
01_A	toetspunt	1,50	59,06	55,60	50,44	59,84
01_B	toetspunt	4,50	59,01	55,54	50,39	59,78
01_C	toetspunt	7,50	58,40	54,93	49,77	59,17
02_A	toetspunt	1,50	59,15	55,69	50,53	59,93
02_B	toetspunt	4,50	59,08	55,60	50,45	59,85
02_C	toetspunt	7,50	58,39	54,92	49,78	59,17
03_A	toetspunt	1,50	52,65	49,21	44,02	53,43
03_B	toetspunt	4,50	53,06	49,61	44,43	53,83
03_C	toetspunt	7,50	52,77	49,32	44,13	53,54
04_A	toetspunt	1,50	37,80	34,68	28,83	38,52
04_B	toetspunt	4,50	39,15	36,00	30,18	39,86
04_C	toetspunt	7,50	40,13	36,97	31,18	40,85
05_A	toetspunt	1,50	35,14	32,03	25,90	35,76
05_B	toetspunt	4,50	36,57	33,46	27,30	37,18
05_C	toetspunt	7,50	37,42	34,30	28,17	38,04
06_A	toetspunt	1,50	52,61	49,16	43,96	53,38
06_B	toetspunt	4,50	53,09	49,64	44,44	53,86
06_C	toetspunt	7,50	52,94	49,49	44,29	53,71
07_A	toetspunt	1,50	54,71	51,25	46,09	55,49
07_B	toetspunt	4,50	54,95	51,49	46,33	55,73
07_C	toetspunt	7,50	54,64	51,18	46,02	55,42
08_A	toetspunt	1,50	57,98	54,51	49,36	58,75
08_B	toetspunt	4,50	57,98	54,51	49,36	58,75
08_C	toetspunt	7,50	57,44	53,97	48,82	58,21
09_A	toetspunt	1,50	52,54	49,11	43,90	53,31
09_B	toetspunt	4,50	52,95	49,52	44,31	53,72
09_C	toetspunt	7,50	52,74	49,31	44,09	53,51
10_A	toetspunt	1,50	42,22	38,97	33,43	42,97
10_B	toetspunt	4,50	43,69	40,41	34,90	44,44
10_C	toetspunt	7,50	44,33	41,04	35,53	45,07

Bijlage 1c: Bestemmingsplan 'Herziening Lubberstraat'



Figuur 1 Huidige situatie



Figuur 2: Gewenste situatie

Bijlage 2

Documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

Omschrijving

(indien van toepassing: bestandsnaam omgevingsloket)

Datum ontvangst

Ons kenmerk

KENMERK : 22.S000712 OMS: 220124 ingevuld aanvraagformulier o...	25-01-2022	327369559
KENMERK : 22.S000339 OMS: Bijlage - Akoestisch onderzoek	13-01-2022	323794603