



BOSCH & VAN RIJN

Consultants in renewable energy and planning

**Toelichting op
Bestemmingsplan
Windpark Kattenberg-Reedijk
Gemeente Oirschot**

Opdrachtgever:

RWE Innogy Windpower Netherlands B.V. / Gemeente Oirschot



Toelichting op

Bestemmingsplan

Windpark Kattenberg-Reedijk

Gemeente Oirschot

Datum: mei 2011,

Opgesteld door Timmermans Juridisch Advies en Bosch & Van Rijn BV

Auteurs

Drs. P. Gill

Drs. G. Bosch

Mr. Ing. A.P.J. Timmermans, TJA

Bosch & Van Rijn BV
Prins Bernhardlaan 63
3555 AC Utrecht

Tel: 030-677 6466

Mail: info@boschenvanrijn.nl

Web: www.boschenvanrijn.nl



Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	4
1.1	Aanleiding.....	4
1.2	Planologische regeling.....	4
1.3	Ligging plangebied.....	4
1.4	Leeswijzer.....	5
2	Planbeschrijving	6
2.1	Huidige situatie	6
2.2	Locatie keus.....	6
2.3	Toekomstige situatie	6
3	Beleidskader.....	8
3.1	Internationaal.....	8
3.2	Nationaal beleid	8
3.3	Provinciaal beleid	9
3.4	Gemeentelijk beleid Oirschot.....	11
3.5	Gemeentelijk beleid buurgemeente Oisterwijk.....	11
4	Onderzoek	13
4.1	Inleiding.....	13
4.2	MER	13
4.3	Omgevingsaspecten	13
4.3.1	Geluid	13
4.3.2	Slagschaduw	14
4.3.3	Externe veiligheid	14
4.3.4	Ecologie	15
4.3.5	Landschap, cultuurhistorie en archeologie	16
4.3.6	Bodem	18
4.3.7	Water.....	18
5	Juridische planopzet.....	19
5.1	Opbouw planregels	19
5.2	Inleidende regels.....	19
5.3	Bestemmingsregels	20
5.4	Algemene regels.....	21
5.5	Overgangs- en slotregel	21
6	Economische uitvoerbaarheid.....	22
7	Resultaten vooroverleg, communicatie met omwonenden.....	22
7.1	Vooroverleg.....	22
7.2	Informatievoorziening aan omwonenden.....	22
7.3	Zienswijzen en advies van de commissie voor de MER.....	23
8	Bijlagen	24



1 Inleiding

1.1 Aanleiding

RWE Innogy Windpower Netherlands B.V. heeft het initiatief genomen tot het oprichten van een windturbinepark parallel aan de A58 ter hoogte van Kattenberg in de gemeenten Oirschot en Oisterwijk. Het windturbinepark zal gaan bestaan uit maximaal 4 turbines, waarvan er maximaal 2 op grondgebied van Oirschot komen te staan. Beide gemeenten steunen het initiatief.

Voor de betrokken gemeenten Oirschot en Oisterwijk betekent realisatie van het windpark dat ruim 50 % van het huishoudelijk elektriciteitsverbruik opgewekt kan worden. Ook wordt er een bijdrage geleverd aan het behalen van internationale, nationale, provinciale en gemeentelijke doelstellingen op het gebied van windenergie en duurzame energie.

1.2 Planologische regeling

Het plan is gericht op het planologisch mogelijk maken het tijdelijke plaatsen van een windmeetmast en het permanent plaatsen van maximaal 2 windturbines en de bijbehorende (nuts) voorzieningen, waaronder toegangswegen, kraanopstelplaatsen, kabels en leidingen, transformatorstations en een inkoopstation. Het gebied waarbinnen het initiatief van RWE gesitueerd is, is momenteel planologisch beschreven in:

- Oirschot: Bestemmingsplan Buitengebied Oirschot 2010, vastgesteld 29 september 2010
- Oisterwijk: Bestemmingsplan Buitengebied Oisterwijk 2010, 25 juni

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op 2 turbinelocaties op het grondgebied van de gemeente Oirschot. Samen met het bestemmingsplan van gemeente Oisterwijk biedt het de planologische en juridische basis voor de realisering van het initiatief.

1.3 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de noordkant van de A58 in de gemeente Oirschot, in de provincie Noord Brabant. Zie figuur 1. Het plangebied is gelegen in een agrarisch gebied.



1.4 Leeswijzer

Pagina 5 van 24



2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied is een relatief open gebied met een grootschalig, vaak rationeel ontginningsspatroon. Het gebied is overwegend in gebruik als landbouwgrond. Het plangebied wordt omsloten door wegen met daarlangs verspreide woonbebouwing.

2.2 Locatie keus

Uit onderstaande onderzoeken naar windenergie locaties in de gemeente Oirschot en in de regio, blijkt dat windpark Kattenberg-Reedijk de meest geschikte locatie is voor ontwikkeling van windenergie in de regio:

- Gemeente Oirschot heeft in 2001 een 'Quick scan naar mogelijkheden voor windenergie' laten uitvoeren, waaruit drie mogelijke locaties naar voren kwamen. Eén daarvan was de A58 ten Westen van Oirschot¹. Uit de Quick Scan blijkt dat de locatie langs de A58 de meeste ruimte biedt voor een "grote lijnopstelling".
- In 2002 hebben 8 gemeenten uit de regio Tilburg een studie laten uitvoeren naar mogelijke windenergielocaties². 15 Locaties zijn beoordeeld op energieopbrengst en milieufactoren. Eén van de locaties was locatie 'A58 Oost', welke overeenkomt met het westelijk deel van windpark Kattenberg-Reedijk. A58 Oost kwam als beste van de 15 locaties naar voren.
- In 2004 zijn de vier meest kansrijke van de 15 locaties uit bovengenoemde Quick Scan aan een meer gedetailleerde studie onderworpen³. De vier opstellingen zijn getoetst op hun juridische en milieutechnische haalbaarheid. Over de locatie Kattenberg-Reedijk concludeert deze studie: *"Locatie A58-oost ligt op grondgebied van de gemeente Oisterwijk en de gemeente Oirschot. Op deze locatie is een initiatiefnemer actief die een plan heeft ontwikkeld. Dit toekomstig windpark voldoet aan alle gestelde eisen op het gebied van geluid, slagschaduw en vogels, en past bovendien goed binnen het beleid van provincie en gemeenten om windturbines aan te laten sluiten bij regionale infrastructuur. De lijnopstelling die hier gerealiseerd kan worden is tevens een goed voorbeeld van een grensoverschrijdend project."*

2.3 Toekomstige situatie

Dit bestemmingsplan maakt de bouw van maximaal 2 windturbines (als onderdeel van een windpark van totaal maximaal 4 windturbines) mogelijk. Voor de onderbouwing van dit initiatief wordt verwezen naar het MER 'Windpark Kattenberg-Reedijk' en de bijbehorende onderzoeken, welke hieronder in hoofdstuk 4 beschreven worden en als bijlage zijn toegevoegd. Uit het MER blijkt dat, vooral vanwege de milieuruimte in verband met de

¹ Bron: Ecofys 2001, Quick Scan Windenergie gemeente Oirschot

² Bron: Ecofys 2002, Kansen voor wind in de regio Tilburg

³ Kema, Aspectenstudie Windenergie Regio Tilburg, december 2004



omliggende woningen, niet meer ruimte is dan voor 4 tot 6 windturbines met een totaal maximaal vermogen van ca 14 MW.

Voorafgaand aan de bouw van de windturbines zal mogelijk tijdelijk (gedurende circa 12 maanden) een windmeetmast van maximaal 115 meter hoogte geplaatst worden.

Onderstaande figuur geeft het gebied waarbinnen de windturbines gerealiseerd mogen worden. In ieder bestemmingsvlak aangeduid met “Bedrijf - Windturbinepark” mag maximaal één windturbine worden gerealiseerd. De rotoren van de turbines mogen de grenzen van deze vlakken niet overschrijden. Het windpark bevindt zich geheel binnen de twee gearceerde vlakken.



Figuur 2: Plankaart met bestemmingsvlakken van de windturbines



3 Beleidskader

3.1 Internationaal

Het volgende internationale beleidskader is van belang:

- Richtlijn duurzame energie RICHTLIJN 2009/28/EG (EU), met de richtlijn worden bindende doelen gesteld voor het aandeel aan duurzame energie voor elke lidstaat. Voor Nederland is dit aandeel in 2020 gesteld op 14%. In 2005 lag dat aandeel rond de 2,4%.
- Kyoto Protocol (1997), Nederland heeft zich in het kader van het Kyoto Protocol verplicht om de emissie van broeikasgassen in de periode 2008-2012 met 6% te reduceren ten opzichte van het basisjaar 1990.
- The United Nations Framework Convention on Climate Change (1992), waarin overeengekomen is zich in te zetten voor uitstoot reducerende maatregelen.

3.2 Nationaal beleid

Met het nationale beleid wordt getracht de uitstoot van broeikasgassen terug te dringen. Onderdeel van het nationale beleid ten aanzien van duurzame energie zijn ambitieuze doelstellingen op het gebied van windenergie.

Het ruimtelijke beleid van het rijk is vastgelegd in de Nota Ruimte (2006). Over windenergie wordt daarin het volgende gezegd:

“Realisering van windvermogen te land geschiedt om dwingende redenen van groot openbaar belang. De provincies kiezen een plaatsingsstrategie van grootschalige dan wel kleinschalige bundeling van windturbines, afhankelijk van de mogelijkheden per landschapstype en de mogelijkheden tot combinatie met infrastructuur en bedrijventerreinen.”

Het rijk bevorderde de toepassing van windenergie zodanig dat in 2010 tenminste 1500 MW op land geplaatst moest zijn. In de Bestuursovereenkomst Landelijke Ontwikkeling Windenergie (BLOW) tussen rijk, provincies en VNG is deze doelstelling over de provincies verdeeld, waarbij Noord-Brabant een taakstelling van 115 MW heeft aanvaard. Landelijk is de doelstelling gehaald, in provincie Noord-Brabant is de taakstelling niet gehaald. In de provincie Noord-Brabant staat per 1 oktober 2010 71 MW aan nominaal windenergievermogen opgesteld.

Mede onder invloed van overheidsbeleid is het opgestelde windvermogen in ons land toegenomen van circa 50 MW in 1990⁴ tot circa 2.227 MW per oktober 2010⁵.

In juni 2007 hebben de ministers van VROM, EZ en LNV aangekondigd beleid te zullen ontwikkelen en uitvoeren dat is gericht op 20% duurzame energie in 2020. Een belangrijk aandeel daarvan zal geleverd moeten worden door 4.000 MW opgesteld vermogen windenergie op land.

⁴ Bron: CBS

⁵ Bron: Windenergie-nieuws, oktober 2010



Momenteel wordt door VROM gewerkt aan het document Ruimtelijk Perspectief Windenergie op Land. In dit perspectief wordt verkend waar 6.000 MW aan windenergie op land geplaatst zou kunnen worden. In het perspectief worden concentratiegebieden en vrijwaringgebieden genoemd. In Noord Brabant betreft het concentratiegebied het noordwestelijk deel, het kleigebied. Nationale landschappen behoren tot de vrijwaringgebieden. Dit geldt echter niet voor zones rondom grootschalige infrastructuur. Naast de concentratie gebieden worden mogelijkheden gezien in een selectief aantal combinatiegebieden:

Dat zijn met name industriële omgevingen, agrarische productielandschappen en grootschalige infrastructuur van weg, water en spoor.

Windpark Kattenberg-Reedijk past binnen de combinatiegebieden. Het kan een bijdrage leveren aan het behalen van de doelstellingen op het gebied van duurzame energie, en windenergie in het bijzonder.

3.3 Provinciaal beleid

In de startnotitie Masterplan Energie Brabant 2010-2020 wordt de langetermijn-energiestrategie in de provincie vormgegeven. Dit gebeurt door eerst het nut en noodzaak van duurzame energie te bespreken en vervolgens zeven speerpunten te definiëren. Eén van deze speerpunten is windenergie. De provincie ziet voor zichzelf voornamelijk een voorwaardenscheppende rol bij de ruimtelijke inpassing weggelegd.

In de Verordening Ruimte Noord-Brabant, van kracht per 1 maart 2011, staan de randvoorwaarden waaraan windenergieprojecten in de Ontwerpstructuurvisie Ruimtelijke Ordening (2010) moeten voldoen. Deze zijn echter niet van toepassing op bestemmingsplannen waarvan het ontwerp door het college van B&W ter visie is gelegd voor 1 januari 2011 en welke worden vastgesteld voor 1 juli 2011; daarvoor geldt het tot 1 maart 2011 jongstleden vigerende ruimtelijke beleid. Voorliggend ontwerpbestemmingsplan werd voor 1 januari 2011 ter visie gelegd en het bestemmingsplan zal voor 1 juli 2011 worden vastgesteld. Daarmee voldoet het bestemmingplan voor windpark Kattenberg-Reedijk aan de overgangsregeling zoals die is opgenomen in de Verordening Ruimte Noord-Brabant.

Het tot 1 maart jongstleden vigerende provinciale beleid voor windpark Kattenberg-Reedijk bestond uit:

Interim Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (2008),

Wij zullen bij gemeenten expliciet aandringen om bij ruimtelijke planvorming rekening te houden met duurzame energie en energiebesparende maatregelen. Verder continueren wij het huidige beleid voor windturbines. Dat wil zeggen dat bundeling van windturbines bij bedrijventerreinen of langs infrastructuur in de stedelijke regio's onze voorkeur heeft. Plaatsing van windturbineparken in een regionale natuur- en landschapseenheid (RNLE) en in de groene hoofdstructuur (GHS) daarbuiten, vinden wij niet gewenst.

Paraplunota Ruimtelijke Ordening (2008)

Het provinciale beleid is erop gericht om 115 MW opgesteld windvermogen te verwezenlijken in 2010. Daarom zullen wij energieproductie door windturbines actief bevorderen en ruimtelijk faciliteren, zowel in parken als in lijnopstellingen. Bundeling van windturbines bij bedrijventerreinen of langs infrastructuur in de stedelijke regio's heeft onze voorkeur. Ook in de



landelijke regio's zijn windturbineparken toegestaan. Uitbreiding van bestaande parken is eveneens mogelijk. Voorwaarde voor plaatsing is echter steeds dat de windturbines qua opstelling en vormgeving zodanig worden ingepast, dat ze aansluiten bij de karakteristiek van het landschap en de aanwezige cultuurhistorische (landschaps)waarden. Ook in of aan de rand van open gebieden is plaatsing van windturbineparken toegestaan, mits er sprake is van een goed landschappelijk ontwerp.

Voor de plaatsing van windturbineparken en lijnopstellingen van windturbines in een regionale natuur- en landschapseenheid (RNLE) en in de groene hoofdstructuur (GHS) daarbuiten, geldt het in paragraaf 4.5 beschreven 'nee, tenzij-principe'. Voor plaatsing van windturbines langs infrastructuur kan hierop een uitzondering worden gemaakt. Ook in aardkundig waardevolle gebieden is op de plaatsing van windturbineparken en lijnopstellingen het genoemde 'nee, tenzij-principe' van toepassing.

Het plangebied voor windpark Kattenberg-Reedijk valt niet binnen een regionale natuur- en landschapseenheid of de groene hoofdstructuur, maar staat aangewezen als landbouwontwikkelingsgebied. Windpark Kattenberg-Reedijk sluit bovendien aan bij bestaande infrastructuur (snelweg A58).

Brabant voor de wind (2003-2006)

De plaatsen waar windturbines wel en niet kunnen worden geplaatst staan beschreven in de Uitvoeringsnota windenergie 2003-2006; 'Brabant voor de wind'. Met deze nota geeft de provincie het windenergiebeleid vorm en maakt het operationeel. De nota reikt een toetsingskader aan voor marktpartijen, maatschappelijke organisaties en het bevoegde gezag. De nota beschrijft drie stappen voor het inplannen van windturbines; de gebieds-, locatie- en projectkeuze. Voor de 'gebiedskeuze' wordt de kaart 'Mogelijkheden en belemmeringenkaart voor windenergie' toegepast. Op deze kaart staat het plangebied voor windpark Kattenberg-Reedijk weergegeven als een gebied dat in aanmerking komt voor het plaatsen van windturbines. Met de 'locatiekeuze' wordt de afweging gemaakt of een windturbineproject de landschappelijke kwaliteiten kan versterken of zelfs meerwaarde kan geven. Met de plaatsing langs grootschalige infrastructuur (A58) voldoet het project aan de eisen omtrent locatiekeuze.

Reconstructieplan Beerze-Reusel

In Noord-Brabant hebben zeven reconstructiecommissies en twee gebiedscommissies gewerkt aan plannen voor het landelijk gebied. De reconstructie- en gebiedsplannen zijn in 2005 vastgesteld. De onderzoekslocatie behoort tot het reconstructieplan Beerze-Reusel waarin het volgende staat opgenomen over windenergie:

Wij willen de provinciale doelstelling van 5% duurzame energie in 2010 ook realiseren in Beerze Reusel. Daarom ondersteunen we initiatieven die gericht zijn op energiebesparing, productie van zonne- en windenergie, productie van energie uit biomassa, warmte- en koudeopslag en mestvergisting.(..) Voor de keuze van locaties voor windmolens conformeren wij ons aan het provinciale beleid, op grond waarvan aansluiting gezocht dient te worden bij grotere infrastructuur en bedrijventerreinen. Op dit moment zijn er concrete initiatieven voor windmolens langs de A58 in Oirschot. Bij de ontwikkeling van landbouwontwikkelingsgebieden en van het doorgroeigebied voor glastuinbouw in Oirschot treffen wij waar mogelijk maatregelen om duurzame energie te stimuleren.



Volgens het reconstructieplan vindt de keuze van locaties voor windmolens plaats conform het provinciale beleid. Zoals hiervoor in deze paragraaf is beschreven, voldoet het voorgenomen windpark aan het provinciale beleid en daarmee dus ook aan het reconstructieplan.

3.4 Gemeentelijk beleid Oirschot

Klimaatbeleidsplan en Uitvoeringsprogramma 2004-2007

De gemeente Oirschot stelt in haar klimaatbeleidsplan en uitvoeringsprogramma 2004-2007 het volgende:

“Op het gebied van duurzame energie sluit de gemeente Oirschot zich aan bij de regionale samenwerking. Doelstelling hierbij is 10% duurzame energie in 2020. Hiermee wordt tevens invulling gegeven aan het ‘voorlopende’⁶ niveau. Enkele thema’s die hierbij opgepakt worden zijn biomassa, windenergie en gebouwgebonden opties. Daarnaast wordt gewerkt, indien mogelijk en wenselijk, aan het opnemen van bestaande initiatieven voor windenergie in de betreffende bestemmingsplannen.”

Het voorgenomen windpark en de wijziging van het bestemmingsplan voor dit windpark sluiten goed aan bij het gemeentelijk energie- en klimaatbeleid.

3.5 Gemeentelijk beleid buurgemeente Oisterwijk

De gemeente Oisterwijk heeft in haar ontwerp bestemmingsplan Buitengebied van 25 juni 2010 het volgende opgenomen:

De bouw van 2 windturbines gesitueerd evenwijdig aan de A58, (als onderdeel van een park van 5 turbines) wordt mogelijk gemaakt. De beide windturbines maken onderdeel uit van een windturbinepark van 5 windturbines. de overige drie turbines worden in de gemeente Oirschot gerealiseerd. Voor de onderbouwing van dit initiatief wordt verwezen naar de 'Ruimtelijke onderbouwing Windturbinepark Kattenberg-Reedijk Oisterwijk en Oirschot' van januari 2010 en naar het rapport 'Beoordeling van effecten op vogels, overige fauna en flora van vijf windturbines langs de A58 bij Kattenberg, gemeente Oirschot' van juli 2008.

Onderstaande figuur toont de plankaart van het Bestemmingsplan Buitengebied van Oisterwijk met de functieaanduiding ‘windturbine’.

⁶ Terminologie behoort bij klimaatbeleid en –subsidie volgens BANS (BestuursAkkoord Nieuwe Stijl)



Figuur 3: Plankaart Bestemmingsplan Buitengebied Oisterwijk



4 Onderzoek

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de voor dit bestemmingsplan relevante milieuaspecten beschreven. Dit hoofdstuk bevat de conclusies van de onderzoeken naar de milieueffecten van het windpark. Voor het initiatief is een plan-MER opgesteld. In het plan-MER met bijlagen zijn de volledige onderzoeken opgenomen. Dit plan-MER heeft als basis gediend om de relevante milieuaspecten te beschrijven. Voor een gedetailleerde beschrijving van de milieueffecten verwijzen wij naar het plan-MER en naar de bijlagen.

4.2 MER

Op 27 juni 2001 is de Europese richtlijn betreffende de *'beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's'* vastgesteld (nr. 2001/42/EG). Omzetting van deze richtlijn in de Nederlandse wetgeving heeft in september 2006 plaatsgevonden door wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) en het hier aan gekoppelde Besluit m.e.r. 1994⁷.

Het is verplicht om voorafgaand aan besluiten door een overheid over bepaalde plannen een plan-MER uit te voeren (tabel 1). Windmolenparken vallen onder de plan-m.e.r. beoordelingplicht als er sprake is van een gezamenlijk vermogen van 15 megawatt of meer, of als de activiteit betrekking heeft op meer dan 9 molens.

Uit recente jurisprudentie van het Hof van Justitie (Arrest Hof van Justitie 15 oktober 2009 C-255/08) blijkt dat de grens van 15 MW niet als absolute grens beschouwd mag worden voor het al dan niet uitvoeren van een m.e.r. beoordeling. Om deze reden is in samenspraak met de de initiatiefnemer en de Commissie m.e.r. afgesproken dat voor dit initiatief een plan-m.e.r. procedure doorlopen zal worden, ook al is het totale vermogen van dit te realiseren windpark kleiner dan 15 MW.

Het plan-MER is als bijlage 1 toegevoegd.

4.3 Omgevingsaspecten

In elke paragraaf worden achtereenvolgens het toetsingskader en de milieueffecten behandeld. Vervolgens wordt de conclusie van het onderzoek vermeld en wordt de conclusie belicht in het perspectief van de aanvaardbaarheid van het plan, dat wil zeggen of het plan past binnen de normstelling en het beleid.

4.3.1 Geluid

In het kader van de Wet milieubeheer dient het geluidniveau van een windpark te worden onderzocht en getoetst. Voor de normstelling is aansluiting gezocht bij de Circulaire beoordeling geluidhinder windturbines voor vergunningsplichtige windparken (d.d. 2 april 2010). In het onderzoek is conform de circulaire een norm van L_{den} 47 dB en L_{night} 41 dB gehanteerd.

Uit het onderzoek blijkt dat de grenswaarde van 47 dB L_{den} en 41 dB L_{night} zonder verdere aanpassingen van de turbines bij maximaal één of twee woningen zou worden overschreden.

⁷ Bron: VROM 2006. Handreiking milieueffectrapportage van plannen (plan-MER); Europeserichtlijn milieubeoordeling van plannen Implementatie in Wet milieubeheer & Besluit m.e.r. 1994.



De overschrijdingen zijn te voorkomen door de geluidsemissie van één of enkele turbines te beperken door een zogenaamde 'noisemode' in te stellen. De betreffende turbines draaien dan op bepaalde momenten niet op vol vermogen en maken daardoor op dat moment minder geluid. Op deze manier wordt eventuele overschrijding van de geluidsnormen gemitigeerd en kan aan de normen ten aanzien van geluid worden voldaan. In de milieuvergunning voor het windpark dan wel voortvloeiend uit het Activiteitenbesluit zal de eis voor een dergelijke stilstandvoorziening worden opgenomen respectievelijk rechtstreeks gelden.

De invloed van het windturbinegeluid op de akoestische kwaliteit van de leefomgeving is onderzocht en beschreven in een rapport en een aanvulling van adviesbureau LBP-Sight, welke zijn opgenomen als bijlage 5. Aan de gebruikelijke normstelling voor geluid kan worden voldaan.

4.3.2 Slagschaduw

Voor de normstelling is hier aansluiting gezocht bij het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit wordt in artikel 3.14 onder 4. verwezen naar de bij de ministeriële regeling te stellen maatregelen. In deze regeling is in artikel 3.12 voorgeschreven dat een turbine is voorzien van een automatische stilstandvoorziening die de windturbine afschakelt indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten voor zover de afstand tussen de turbine en de woning minder bedraagt dan twaalf maal de rotordiameter en gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten slagschaduw kan optreden.

Zonder verdere aanpassingen zal bij enkele woningen de norm voor maximale slagschaduwhinder overschreden worden. Echter, door gebruik te maken van een stilstandvoorziening kan aan de normen voldaan worden. In de milieuvergunning voor het windpark dan wel voortvloeiend uit het Activiteitenbesluit zal de eis voor een dergelijke stilstandvoorziening worden opgenomen respectievelijk rechtstreeks gelden.

Het onderzoek betreffende slagschaduw is beschreven in een rapport van VGA en opgenomen als bijlage 3. Aan de gebruikelijke norm voor slagschaduw kan worden voldaan.

4.3.3 Externe veiligheid

Bij de toetsing op veiligheidsaspecten is gebruik gemaakt van verschillende (wettelijke) kaders. De kaders zijn vastgelegd in het "*Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen*" (BEVI). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen vastgelegd. Windturbines vallen niet onder de categorieën van inrichtingen waarop het BEVI zich richt. Daarom is een gespecialiseerd "*Handboek Risicozonering Windturbines*" opgesteld, dat algemeen aanvaard is en richtlijnen geeft om de risico's rond windturbines op een vergelijkbare wijze als in het BEVI te toetsen. De risicocriteria in dit handboek zijn geen wet, maar dienen als richtlijn voor het bepalen van het risico na plaatsing van windturbines op een specifieke locatie.

Het aspect externe veiligheid is onderzocht en in het plan-MER opgenomen onder hoofdstuk 9. De conclusies zijn als volgt:

Binnen de 10^{-6} risicocontouren rond de windturbines bevinden zich geen 'kwetsbare objecten' (woningen) en binnen de 10^{-5} risicocontouren geen 'beperkt kwetsbare objecten' waardoor

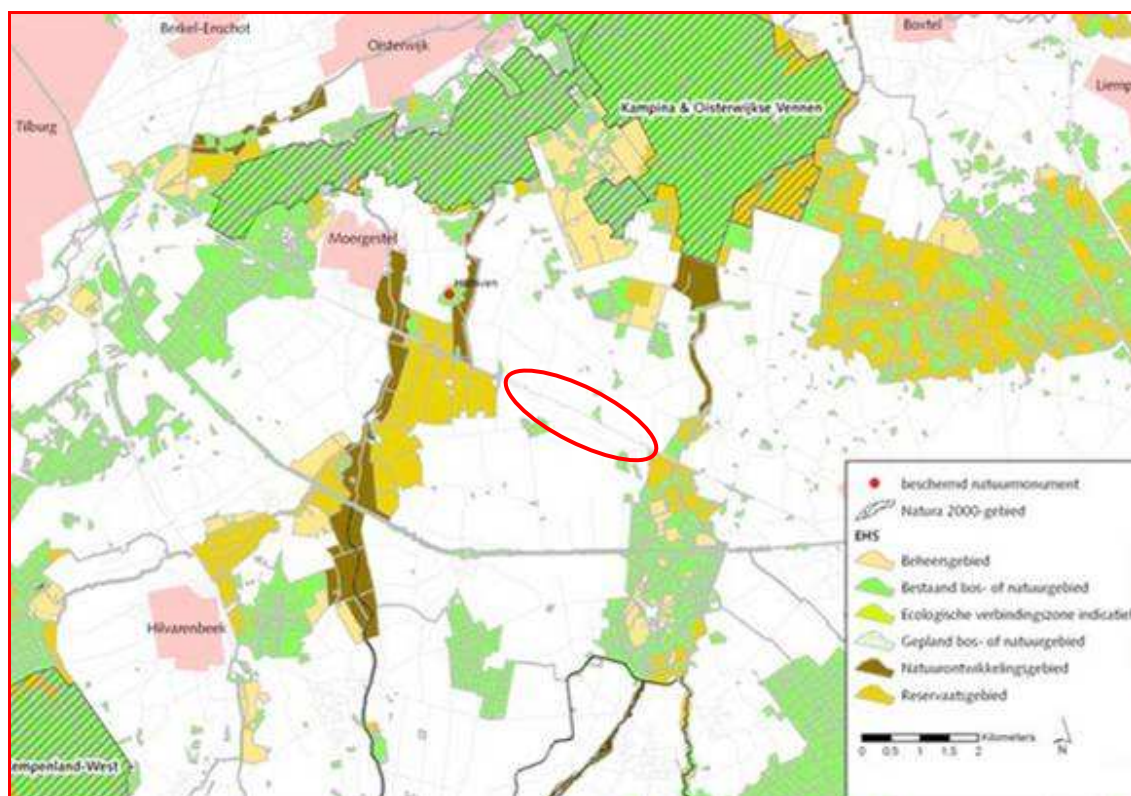


voldaan wordt aan de richtlijnen uit het Handboek Risicozonering Windturbines. De turbines bevinden zich op minimaal één wielengte afstand tot de Rijksweg A58. Hiermee wordt voldaan aan de 'Beleidsregel windturbines' van Rijkswaterstaat. De windturbines bevinden zich buiten de 'high impact zone' (ashoogte + 1/3 wielengte) van de in het gebied aanwezige hoge druk aardgas transportleiding. Hiermee wordt voldaan aan de richtlijnen van het Handboek Risicozonering Windturbines.

4.3.4 Ecologie

De invloed op de ecologie is onderzocht door bureau Waardenburg en beschreven in het rapport 'Beoordeling van de effecten op vogels, overige fauna en flora ten gevolge van windpark Kattenberg, gemeente Oirschot.' Zie bijlage 4.

Onderstaande figuur toont de Natura 2000-gebieden, Beschermde Natuurmonumenten en de Ecologische Hoofdstructuur



Figuur 4: Het plangebied en de ligging van Natura-2000 gebieden, Beschermde Natuurmonumenten en de Ecologische Hoofdstructuur

De belangrijkste conclusies van het ecologisch onderzoek zijn:

Gebiedsbescherming is in Nederland verankerd in de Natuurbeschermingswet 1998. Het plangebied heeft, uitgezonderd van een klein stukje EHS, geen beschermde status. In de omgeving van het plangebied liggen de Natura-2000-gebieden Kampina & Oisterwijkse Vennen, Kempenland West en het Hildersven, een beschermd natuurmonument. Het plangebied ligt op ruime afstand van deze gebieden en



beschermde habitats worden dan ook niet aangetast. Om deze reden is er, behalve voor de EHS in het plangebied dan ook alleen sprake van een toetsing externe werking.

In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 worden geen effecten verwacht van het geplande windpark op de kwalificerende vogelsoorten van het beschermde Natura-2000-gebied Kampina & Oisterwijkse Vennen.

Bescherming van in het wild voorkomende planten- en diersoorten is verankerd in de Flora- en Faunawet.

De versturende werking van windturbines op broedvogels is gering. De geplande windturbines zullen daarom naar verwachting geen wezenlijke wijziging van betekenis in de verspreiding en populatiedichtheid van de broedvogels in het gebied tot gevolg hebben. Er komen in de nabije omgeving van de beoogde windturbinelocaties geen grote broedkolonies voor. Hierdoor is geen verhoogde mortaliteit tijdens foerageervluchten van broedende vogels te verwachten. Knelpunten ten aanzien van broedvogels worden niet verwacht. Tijdens het winterseizoen pleisteren soms rietganzen en kleine zwanen in het plangebied of in het agrarische gebied ten zuiden daarvan. Het aanvaringsrisico van het geplande windpark is voor beide soorten echter nihil en het verlies aan potentieel foerageergebied is te verwaarlozen. Vanwege de ligging in een kleinschalig agrarisch gebied, buiten de bekende stuwingsbanen voor trekvogels, wordt voor deze locatie hooguit een zeer klein aantal aanvaringsslachtoffers verwacht. Knelpunten ten aanzien van trekvogels worden niet verwacht.

4.3.5 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Voor het bepalen van de effecten van het windturbinepark op het milieuaspect landschap zijn geen wettelijk vastgestelde normen, methodes en toetsingscriteria. In het plan-MER is, mede aan de hand van computervisualisaties, een beschrijving gegeven van de visuele invloed van het windpark op het landschap. Zie hoofdstuk 11 van het plan-MER.

Onderstaande figuren zijn visualisaties van de toekomstige situatie met 4 windturbines.

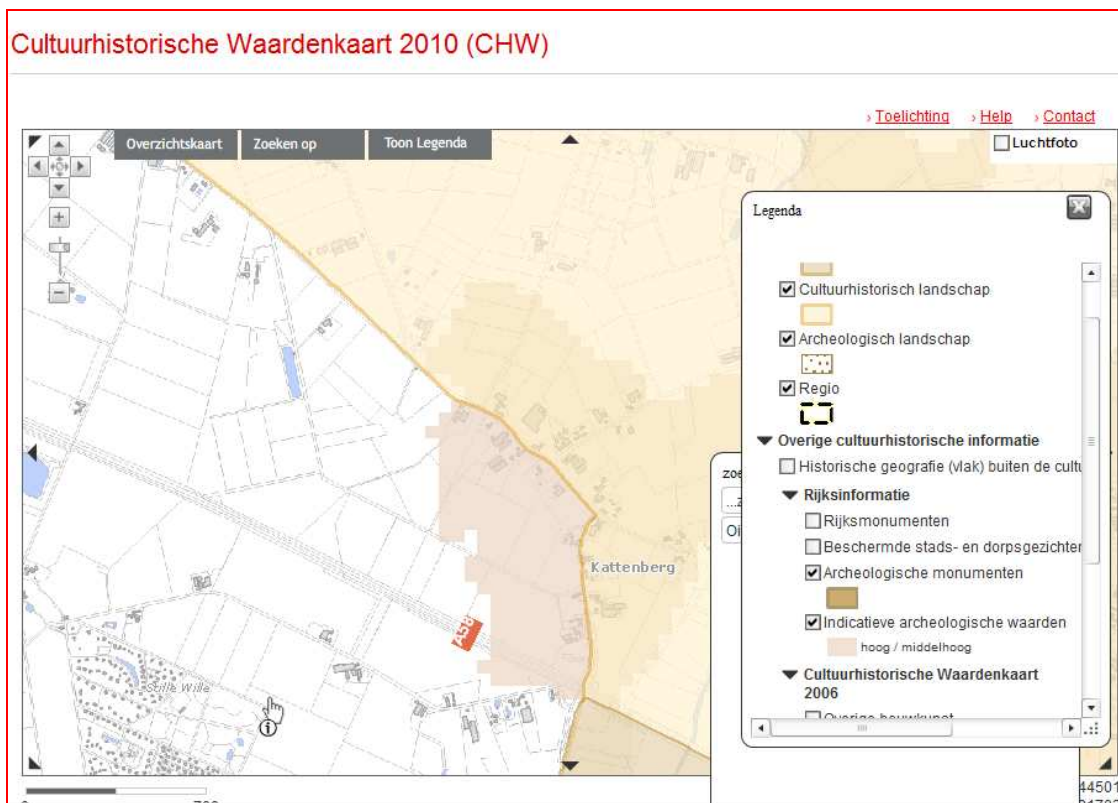


Figuur 5: Visualisatie van zicht vanaf viaduct Kattenberg op een opstelling van 4 windturbines.



Figuur 6: Visualisatie van zicht vanaf de Spoordonkseweg op een opstelling van 4 windturbines.

In het plan-MER wordt de conclusie onderbouwd dat de voorgenomen realisatie van de windturbines geen onaanvaardbare effecten oplevert voor het landschap. De verandering van het landschap staat de uitvoering van het plan niet in de weg.



Figuur 7: Cultuurhistorische waardenkaart 2010

Voor het milieuaspect archeologie geldt het provinciale en gemeentelijke beleid. Archeologische waarden staan de uitvoering van het plan niet in de weg.

4.3.6 Bodem

De voorziene locatie is onverdacht voor wat betreft mogelijke bodemverontreiniging. De locatie past binnen het vrijstellingsbeleid voor het uitvoeren van een bodemonderzoek. Er behoeft geen bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Zie paragraaf 4.3 van het plan-MER.

4.3.7 Water

Sinds 2001 moet conform de "Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw" voor alle nieuwe plannen en ruimtelijke besluiten een watertoets worden uitgevoerd. De watertoets omvat het vroegtijdig informeren en adviseren over en het afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten, geconcretiseerd in termen van vasthouden, bergen en afvoeren van water. Om de waterhuishoudkundige aspecten van het plan te beoordelen is een watertoets uitgevoerd en is het plan voorgelegd aan Waterschap de Dommel. Zie bijlage 10. Uit de watertoets blijkt dat per bestemmingsvlak (windturbine) een extra waterberging moet worden gerealiseerd van ca 20 m³. Dit zal in het werk rondom de funderingen eenvoudig kunnen worden meegenomen bijvoorbeeld door toepassing van grindkoffers. Aan alle aandachtspunten uit de watertoets van Waterschap de Dommel zal worden voldaan. Daardoor heeft het plan ook geen negatieve gevolgen voor de



Natte Natuurparel. Windpark Kattenberg-Reedijk heeft geen significante negatieve effecten op de waterhuishouding.

5 Juridische planopzet

Het beleid en de uitgangspunten, zoals verwoord in de voorgaande hoofdstukken, hebben in de planregels van dit bestemmingsplan hun juridische vertaling gekregen in de vorm van bestemmingen. Het juridische systeem en de gelegde bestemmingen worden in dit hoofdstuk beschreven en toegelicht.

Dit bestemmingsplan biedt de planologische randvoorwaarden om het plaatsen van in totaal 2 Windturbines, inclusief alle toebehoren waaronder funderingen, bijbehorende kabels en leidingen, eventuele transformator- en/of inkoopstation(s) en kraanopstelplaatsen en toegangswegen op grondgebied van gemeente Oirschot mogelijk te maken. Het bestemmingsplan is zodanig uitgewerkt dat maximaal twee turbines geplaatst kunnen worden evenwijdig aan de A58. De exacte situering van de windturbines binnen het gebied met de aanduiding 'windturbines' staat nog niet vast. Wel staat vast dat de overdraai van de rotor de grenzen van de vlakken met deze aanduiding niet mag overschrijden, behalve gedeeltelijk boven bij de naastgelegen bestemming bos bij de westelijke windturbine.

Qua systematiek van opbouw is aangesloten op de normen zoals deze sinds de invoering van de nieuwe Wro per 1 juli 2008 zijn gaan gelden. Voor nieuwe bestemmingsplannen heeft dit tot gevolg dat deze dienen te voldoen aan een standaardsystematiek die is vastgelegd in de zogeheten 'Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008)'. Hiernaast is ook met de eisen uit de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening rekening gehouden. Conform de regels wordt het bestemmingsplan zowel digitaal als analoog aangeboden.

5.1 Opbouw planregels

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregels.

5.2 Inleidende regels

Begrippen

Dit artikel definieert de begrippen die in het bestemmingsplan worden gebruikt. Dit wordt gedaan om interpretatieverschillen te voorkomen.

Wijze van meten

Dit artikel geeft aan hoe onder meer de lengte, breedte, hoogte, diepte van gronden en bouwwerken wordt gemeten of berekend. Alle begrippen waarin maten en waarden voorkomen worden in dit artikel verklaard. Er is een specifieke definitie opgenomen voor de bouwhoogte van een windturbine.



5.3 Bestemmingsregels

Uitgangspunten bestemmingsregeling

Bij het opstellen van het bestemmingsplan zijn zoveel mogelijk de bestaande bouw- en gebruiksrechten uit het bestemmingsplan Buitengebied gehandhaafd.

Toelichting op de bestemming 'Bedrijf – Windturbinepark'

Het plangebied heeft in dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijf – Windturbinepark'. Naast windturbines zijn eveneens bijbehorende voorzieningen toegestaan, waaronder nutsvoorzieningen, kabels en leidingen, wegen en opstelplaatsen ten behoeve van de aanleg en het onderhoud van windturbines. Ook het overdraaien van de rotorbladen en windmeetmasten zijn in beginsel in deze bestemming begrepen. In deze bestemmingsomschrijving is tevens geregeld dat het huidige agrarisch gebruik van de gronden kan worden voortgezet. Dit is met name gedaan omdat binnen de bestemming slechts een gedeelte zal worden bebouwd (fundering, nutsvoorziening) of specifiek wordt gebruikt (onderhoudsweg, kraanopstelplaats) ten behoeve van de windturbine. Het resterend deel kan gebruikt worden voor agrarische activiteiten. Daarbij zijn de onderdelen uit het bestemmingsplan Buitengebied 2010 voor zover die relevant zijn voor “niet-bouwvlakken” overgenomen. Aangezien er in onderhavige bestemmingsvlakken geen bouwvlakken zijn opgenomen geldt de algemene gebiedsaanduiding “reconstructiewetzone-primair” in het geheel niet voor deze bestemmingsplanvlakken en is daarom niet opgenomen.

Voor de windturbines geldt een maximale bouwhoogte om zeker te stellen dat er minimale effecten op het landschap zullen optreden en optimale energieproductie op deze locatie plaatsvindt. Er zullen 2 gelijksoortige windturbines worden geplaatst. De maximale hoogte van enig onderdeel van het windpark bedraagt 150 meter.

Voor de grootte van de bestemmingsvlakken is uitgegaan van windturbines met een maximale rotordiameter van 120 meter. Wordt een windturbine met een kleinere rotordiameter gerealiseerd, dan kan deze uiteraard ook geheel binnen het bestemmingsvlak gesitueerd worden.

Om de gelijkvormigheid van de windturbines en de exacte locatie in de lijnopstelling te waarborgen zijn regels opgenomen, waarmee burgemeester en wethouders bevoegd zijn hieraan nadere eisen te stellen.

De onderhoudswegen hebben ook de bestemming 'Bedrijf – Windturbinepark' gekregen. De wegen worden immers enkel gebruikt voor de aanleg en het onderhoud van de windturbines. De wegen zullen maximaal 5 m breed worden. Bij de bestemmingslegging is een marge aangehouden en zijn stroken van 15 m bestemd. Hiermee wordt het mogelijk de onderhoudswegen goed te positioneren onder meer in overleg met het Waterschap. Voor de aanleg van elke turbine zullen één kraanopstelplaats (al dan niet tijdelijk) en één weg worden aangelegd.

Het inkoopstation dat bij één van de windturbines noodzakelijk is kan bouwvergunningsvrij worden opgericht maar is tevens binnen de bestemming mogelijk gemaakt. Mogelijk is een trafostation bij elke windturbine nodig. Ook dit trafostation (dat gecombineerd kan worden met het inkoopstation) kan vergunningsvrij worden opgericht.

Voor deze bestemming zijn specifieke gebruiks- en bouwregels opgesteld.



De specifieke gebruiksregels uit het vigerende bestemmingsplan die te maken hebben met (de beperkingen van) het agrarisch medegebruik zoals dat op de betrokken percelen thans mogelijk is, zijn overgenomen in het onderhavige plan.

Toelichting op de bestemming 'Bos'

Het voor de westelijke windturbine benodigde oppervlak ligt gedeeltelijk over de huidige bestemming "bos", uitsluitend vanwege mogelijke overdraai van rotorbladen. Omdat het handhaven van de bestemming "bos" de meeste waarborgen voor de EHS-functie van het bos biedt, is naar aanleiding van een zienswijze van de provincie Noord-Brabant en in overleg met de provincie gekozen om voor het gedeelte waar mogelijk overdraai van rotorbladen zal plaatsvinden de primaire bestemming "bos" te handhaven en uit te breiden met het gebruik "overdraaien van rotorbladen". Deze systematiek is in overeenstemming met de Provinciale Verordening Ruimte.

.

Toelichting op de dubbelbestemming 'Water'

Het bestemmingsvlak voor de middelste windturbine ligt gedeeltelijk over de huidige bestemming "water". Omdat de windturbine mogelijk wel zal draaien boven de bestemming water maar de overige bebouwings- en gebruiksmogelijkheden op grond van de bestemming Bedrijf – Windturbinepark niet ter plaatse van de bestemming water zullen worden gerealiseerd, is gekozen voor de dubbelbestemming water. Daarvoor zijn de regels in het bestemmingsplan Buitengebied 2010 als uitgangspunt overgenomen. Door middel van beperkingen aan de bebouwings- en gebruiksregels is veiliggesteld dat er geen inbreuk op deze bestemming zal plaatsvinden door bebouwing, wegen en opstelplaats ten behoeve van de windturbine.

5.4 Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen algemene regels aan de orde die gelden voor het bestemmingsplan. De algemene regels bestaan uit de volgende artikelen.

Antidubbeltelregel

Een antidubbeltelregel wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

De formulering van de antidubbeltelregel wordt bindend voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.2.4 Bro).

Algemene ontheffingsregels, wijzigingsregels en procedureregels

Deze algemene bepalingen zijn overgenomen uit het bestemmingsplan Buitengebied 2010.

5.5 Overgangs- en slotregel

In het afsluitende onderdeel van de regels komen de overgangs- en slotregels aan de orde.



Overgangsrecht

De formulering van het overgangsrecht is bindend voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.2.1 Bro).

Slotregel

Deze regel bevat de titel van het plan.

6 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een initiatief waaraan in beginsel geen kosten voor de gemeente zijn verbonden, afgezien van ambtelijke kosten voor de begeleiding en toetsing van de aanvraag. Deze laatste kosten worden door middel van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeente gedekt.

In verband met eventuele planschadekosten heeft de gemeente met de initiatiefnemer een overeenkomst afgesloten zoals bedoeld in artikel 6.4a van de Wro. Daarmee wordt voorkomen dat de gemeente de planschadekosten moet betalen die worden gemaakt in het belang van de aanvrager. Gezien het bovenstaande is een exploitatieplan voor dit bestemmingsplan niet nodig.

7 Resultaten vooroverleg, communicatie met omwonenden en zienswijzen

7.1 Vooroverleg

Als voorbereiding op dit plan heeft overleg plaatsgevonden met de volgende partijen:

- Provincie Noord-Brabant.
- Ministerie van Defensie.
- Luchtverkeersleiding Nederland.
- Inspectie Verkeer en Waterstaat, Divisie Luchtvaart
- Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Rijkswaterstaat directie Noord-Brabant.
- Koninklijke Luchtmacht.
- Gemeente Oisterwijk.
- Gasunie.
- Brabantse Milieufederatie

7.2 Informatievoorziening aan omwonenden

Gemeente en initiatiefnemer hebben voorafgaand aan de procedure tot wijzigen van het bestemmingsplan de volgende activiteiten ondernomen om omwonenden en belangstellenden over het plan te informeren:



- Het plan is sinds 2003 regelmatig in openbare raadsbijeenkomsten besproken en toegelicht.
- Het plan is op 5 juni 2007 gepresenteerd in een opiniërende raadsbijeenkomst de raad van Oirschot
- Op 24 november 2007 heeft een excursie voor omwonenden en raadsleden plaatsgevonden naar het plangebied en windparken in de omgeving.
- Op 20 oktober 2009 en 04 november 2009 zijn informatieavonden voor bewoners, raadsleden en andere belangstellenden georganiseerd. Omwonenden en verdere belanghebbenden zijn persoonlijk en door middel van berichten in lokale kranten uitgenodigd. Hierbij is ook een brochure 'windpark Kattenberg-Reedijk' verzonden aan alle omwonenden.
- Op 12 december 2009 is wederom een excursie voor omwonenden uitgevoerd.

7.3 Zienswijzen en advies van de commissie voor de MER

Op het ontwerp bestemmingsplan zijn zienswijzen ingediend en de commissie voor de MER heeft advies uitgebracht op het ontwerp bestemmingsplan en het MER, hetgeen aanleiding is geweest om een nota van beantwoording op te stellen en aanpassingen te doen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan. De nota van beantwoording van zienswijzen is als bijlage toegevoegd.

Onderstaande overzicht geeft aan tot welke aanpassingen de zienswijzen en de adviezen aanleiding hebben gegeven.

Stuk	Gegron of ongegrond	Aanpassing
Anonieme particulier, naam bij gemeente bekend.	Ongegrond	Geen
Waterschap De Dommel	Gegron	Waterparagraaf aangepast, HNO-toets toegevoegd Turbinelocatie '5' is vervallen Niet meer dan één turbine op turbinelocatie '4'
Anonieme particulier, naam bij gemeente bekend.	Ongegrond	Geen
Anonieme particulier, naam bij gemeente bekend.	Deels gegron	Turbinelocatie '5' is vervallen Niet meer dan één turbine op turbinelocatie '4'
Brabantse Milieufederatie	Ongegrond	Geen
Natuurmonumenten	Ongegrond	Geen
Provincie Noord-Brabant	Deels gegron	Bestemming turbinelocatie '3' aangepast: EHS-belang is gewaarborgd Turbinelocatie '5' is vervallen
Anonieme particulier, naam bij gemeente bekend.	Ongegrond	Geen
Anonieme particulier, naam bij gemeente bekend.	Deels gegron	Turbinelocatie '5' is vervallen Niet meer dan één turbine op turbinelocatie '4'
Commissie voor de MER (2.1)		Uitleg over milieuruimte is opgenomen in bestemmingsplan
Commissie voor de MER (2.2)		Bij vergunningverlening zal onderzoek naar vleermuizen worden overwogen
Commissie voor de MER (2.3)		Invloed op landschap is in toelichting op bestemmingplan opgenomen
Commissie voor de MER (2.4)		In bestemmingplan is opstelling van 2 turbines mogelijk gemaakt op het grondgebied van de gemeente Oirschot



8 Bijlagen

1. Quick Scan Windenergie gemeente Oirschot, Ecofys 2001
2. Kansen voor windenergie in de regio Tilburg, Ecofys 2002
3. Aspectenstudie windenergie Regio Tilburg, KEMA 2004
4. Milieu Effect Rapport Windpark Kattenberg-Reedijk, Bosch & Van Rijn, 2010
5. Akoestisch onderzoek, LBPSight, 2010 en aanvullingen 2011
6. Onderzoek naar slagschaduw, Van Grinsven Advies, 2010
7. Beoordeling van de effecten op vogels, overige fauna en flora ten gevolge van windpark Kattenberg, gemeente Oirschot, Bureau Waardenburg, 2010
8. Visualisaties van windpark Kattenberg, Van Grinsven Advies, 2010
9. Watertoets, Waterschap de Dommel, 2010
10. Toelichting op waterparagraaf, 17 april 2011
11. Nota van beantwoording zienswijzen, mei 2011
12. Commissie voor de milieueffectrapportage. Toetsingsadvies over het MER Windpark Kattenberg-Reedijk, gemeente Oirschot