

Naturbegraafplaats Baest

toelichting bestemmingsplan

<i>Versiedatum:</i>	<u>23-10-2012</u>
<i>Opdrachtgever</i>	Landgoed Baest Dr Jan van de Mortellaan 1 5091 JJ OOST WEST EN MIDDELBEERS
<i>Contactpersoon</i>	de heer R.W.P. Pessers
<i>Telefoon</i>	(06) 12 98 66 91
<i>Fax</i>	
<i>E-mail</i>	rolandpessers@gmail.com
<i>Door</i>	Genius Loci Begraafplaatsadviseurs Postbus 371 5280 AJ Boxtel
<i>Telefoon</i>	(0411) 650 070
<i>Fax</i>	(0411) 610 552
<i>E-mail</i>	info@geniusloci.nl
<i>Internet</i>	www.geniusloci.nl
<i>Project</i>	B4597HA1 Planvorming naturbegraafplaats
<i>Projectleider</i>	C. Smulders
<i>Auteur</i>	R. Vernooij-Oostveen
<i>Aantal pagina's</i>	49
<i>Bestand</i>	B4597HA1 2012-10-23 BP-toelichting definitief.doc
<i>Controle</i>	_____
<i>Datum controle</i>	_____

Niets uit deze rapportage mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt worden door middel van druk, fotokopie, microfilm, elektronisch, in gegevensbestanden of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van de opdrachtgever.



Genius Loci is gecertificeerd volgens NEN-EN-ISO-9001:2008

Samenvatting

Stichting Landgoed Baest heeft de wens een natuurbegraafplaats binnen de landgoedgrenzen op te richten. Voor het landgoed wordt namelijk gezocht naar een kwalitatieve en passende uitbreiding van gebruiksfuncties. Een natuurbegraafplaats is een unieke en geschikte dienstverlening waarmee het landgoed geprofileerd kan worden en waarmee een positieve bijdrage aan de exploitatie kan worden geleverd.

Onderhavige plantoelichting behandelt voorts alle van belang zijnde aspecten waarmee een goede ruimtelijke ordening in de zin van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De plantoelichting vormt een belangrijk onderdeel van het bestemmingsplan voor het oprichten van de natuurbegraafplaats.

Voorts is er een ontwerp gemaakt (definitief schetsontwerp) van de natuurbegraafplaats. Het als eerste uit te geven perceel heeft een oppervlak van ca. 1,55 ha. Het totale aan te wijzen bosgebied voor de natuurbegraafplaats, naast de hoofdbestemming natuur, bedraagt in eerste instantie ca. 5,5 ha. Optioneel kan dit gebied te zijner tijd uitgebreid worden met 3,1 ha tot een totaal van 8,6 ha. De dichtheid aan graven op de begraafplaats zal grofweg tussen de 50 en 150 per ha kunnen bedragen. In principe wordt er enkeldiep begraven. Bij de inrichting van het voor begraven aan te wijzen natuurgebied zal zoveel als mogelijk aantasting van de bestaande situatie worden voorkomen. Het behoud van de natuurlijke gesteldheid, en de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het terrein, staat voorop. Tijdens begraafceremonies zal gebruik worden gemaakt van de bestaande parkeerplaats nabij Huis te Baest en de Eikehoef. Direct nabij de begraafplaats wordt op een natuurlijke wijze een bezoekersparkeerplaats ingericht met een capaciteit van maximaal 5 parkeerplaatsen.

In onderhavige plantoelichting is in het kader van het boven omschreven planvoornemen ingegaan op de locatiekeuze, het vigerende bestemmingsplan, vigerend beleid en wetgeving, richtlijnen van het waterschap, milieu, archeologie/cultuurhistorie, ecologie, kabels en leidingen, verkeer, duurzaamheid, visuele effecten, financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Gelet op de inhoud van de onderhavige plantoelichting wordt gemeend dat de realisatie van de natuurbegraafplaats op Landgoed Baest past in het vigerende en toekomstige beleid en geen (onevenredige) afbreuk doet aan de bestaande waarden van het plangebied en de directe omgeving. Derhalve wordt het planvoornemen planologisch, ruimtelijk, functioneel, financieel-economisch, maatschappelijk en milieu-hygiënisch verantwoord en uitvoerbaar geacht.

Met dit bestemmingsplan wordt het gebruik van het betreffende plangebied als natuurbegraafplaats planologisch mogelijk gemaakt. Parallel aan de bestemmingsplanprocedure zal tevens een omgevingsvergunning voor de wijziging van het Rijksmonument Landgoed Baest worden aangevraagd.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Principe natuurbegraafplaats.....	1
1.3	Motivering locatiekeuze.....	2
1.4	Planvoornemen	5
1.5	Planologische procedure	5
1.6	Leeswijzer	6
2	Beschrijving plangebied	7
2.1	Begrenzing en huidige situatie	7
2.2	Vigerend bestemmingsplan.....	10
2.2.1	<i>Algemeen</i>	10
2.2.2	<i>Bestemmingen</i>	11
2.2.3	<i>Bestemmingsplanprocedure</i>	12
3	Omschrijving plan	13
3.1	Algemeen	13
3.2	Inrichtingsplan	13
3.3	Ontsluiting en parkeren	15
3.4	Beheer en onderhoud.....	16
4	Beleid en wetgeving	18
4.1	Algemeen	18
4.2	Rijk	18
4.3	Provincie	22
4.4	Gemeente	28
5	Milieukundige en planologische aspecten	29
5.1	Algemeen	29
5.2	Milieu.....	29
5.2.1	<i>Bodem</i>	29
5.2.2	<i>Geluid</i>	30
5.2.3	<i>Luchtkwaliteit</i>	30
5.2.4	<i>Externe veiligheid</i>	31
5.3	Archeologie en cultuurhistorie	33
5.4	Ecologie	35
5.5	Water	37
5.6	Kabels en leidingen	42
5.7	Verkeer	43
5.8	Duurzaamheid.....	43
5.9	Visuele effecten	44

6	Juridische planopzet	45
6.1	Inleiding.....	45
6.2	Bestemmingsplan.....	45
6.3	Opbouw van de regels.....	45
6.3.1	<i>Inleidende regels</i>	45
6.3.2	<i>Bestemmingsregels</i>	46
6.3.3	<i>Algemene regels</i>	46
6.3.4	<i>Overgangs- en slotregels</i>	47
7	Uitvoerbaarheid plan.....	48
7.1	Financiële uitvoerbaarheid.....	48
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	48
7.2.1	<i>Communicatie</i>	48
7.2.2	<i>Overleg</i>	49

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Stichting Landgoed Baest heeft de wens een natuurbegraafplaats binnen de landgoedgrenzen op te richten. Voor het landgoed wordt namelijk gezocht naar een kwalitatieve en passende uitbreiding van gebruiksfuncties. Een natuurbegraafplaats is een unieke en geschikte dienstverlening waarmee het landgoed geprofileerd kan worden en waarmee een positieve bijdrage aan de exploitatie kan worden geleverd.

Voor het totale Landgoed Baest is op 16 april 2010 een convenant gesloten tussen diverse gebiedspartijen welke als gemeenschappelijk belang hebben om het landgoed een duurzame toekomst te kunnen geven waarmee het behoud en de kwaliteit ervan gewaarborgd wordt. De gebiedspartijen (convenantpartners) zijn Stichting Landgoed Baest, Provincie Noord-Brabant, Gemeente Oirschot, Waterschap De Dommel en Stichting Brabants Landschap. De belangrijkste afspraken uit dit convenant bestaan uit het creëren van een nieuwe balans tussen de culturele, ecologische, landschappelijke en economische dimensies om zo een duurzame toekomst van het Landgoed Baest te borgen, en het opstellen van een ontwikkelagenda hiervoor.

Deze ontwikkelagenda is voorts begin 2011 opgeleverd. In deze ontwikkelagenda is concreet de wens tot oprichting van een natuurbegraafplaats op het landgoed verwoord. Op de eerste afweging van mogelijke locaties op het landgoed hiervoor wordt in paragraaf 1.3 dieper ingegaan. Een natuurbegraafplaats past in de spirituele en culturele kwaliteit van het landgoed, tast geen natuurwaarden aan en kan deze bij een goede inpassing zelfs versterken. De oprichting van een natuurbegraafplaats brengt duurzame opbrengsten met zich mee. In samenhang met het realiseren van andere economische dragers kan de natuurbegraafplaats derhalve op een duurzame wijze bijdragen aan het behoud en verdere versterking van het Landgoed Baest.

Onderhavige plantoelichting behandelt voorts alle van belang zijnde aspecten waarmee een goede ruimtelijke ordening in de zin van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) wordt gewaarborgd. De plantoelichting vormt een belangrijk onderdeel van het bestemmingsplan voor het oprichten van de natuurbegraafplaats.

1.2 Principe natuurbegraafplaats

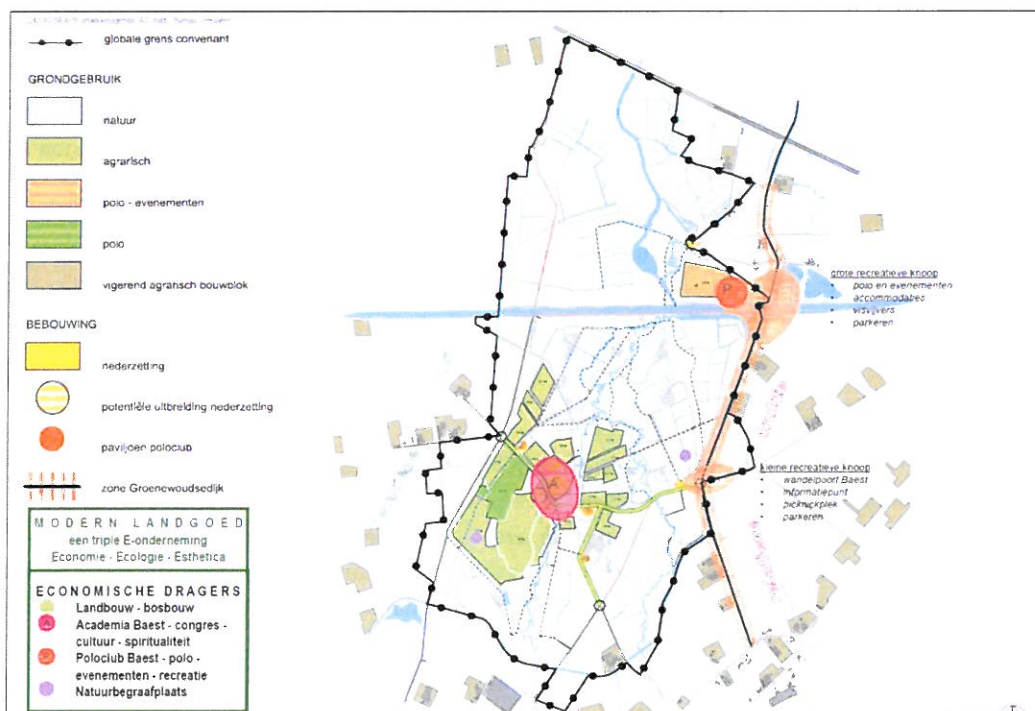
In Nederland is de maatschappelijke behoefte aan natuurbegraven de afgelopen jaren toegenomen. De hernieuwde trend van het natuurbegraven is afkomstig uit Groot-Brittannië, waar deze vorm van begraven in de jaren '90 van de vorige eeuw steeds populairder werd. Daar worden dergelijke begraafplaatsen met name op in onbruik geraakte landbouwgronden opgericht, waarna de natuur zich vaak spontaan mag ontwikkelen. Bij de ontwikkeling van de eerste natuurbegraafplaatsen in Nederland is vast te stellen dat de trend hier voorlopig aangeeft dat als voorkeurslocaties vaak reeds bestaande natuurgebieden zoals bossen en halfopen bosrijke gebieden zoals parken of landgoederen gelden.

Een natuurbegraafplaats is een bijzondere vorm van grondgebruik. Zonder kruis, zonder monument. Dit past in de hernieuwde beleving van de geschiedenis, de natuur en de spiritualiteit. Een natuurbegraafplaats kan worden beschouwd als een duurzame plek van rust en piëteit, en heeft een potentieel hoge natuurwaarde. De verbondenheid mét en de beleving ván de natuur en het landschap vormen daarom ook een essentieel uitgangspunt bij begraven in de natuur.

Natuurbegraven gaat daarom goed samen met het behouden en uitbreiden van bos, natuur en landschap, waarbij er tevens kansen ontstaan om meer diversiteit in deze elementen aan te brengen. Een belangrijk uitgangspunt bij natuurbegraven is dat het lichaam wordt teruggegeven aan de natuur waarbij er zo min mogelijk belasting van de natuur, het milieu en het omringende landschap plaatsvindt. Daarbij wordt uitsluitend gebruik gemaakt van onbehandelde, natuurlijke materialen die geen schade toebrengen aan het milieu en die op een organische manier opgenomen worden in de natuurlijke kringloop.

1.3 Motivering locatiekeuze

Voor het aanwijzen van een geschikte locatie binnen de landgoedgrenzen is door initiatiefnemer reeds in een eerder stadium vooronderzoek gepleegd. Hierbij zijn met name aspecten als landschappelijke ligging, bodemeigenschappen (met het oog op een goede lijkvertering), routing en afstand tot mede te gebruiken voorzieningen op het landgoed afgewogen. Uit deze eerste studie kwamen twee mogelijke locaties naar voren. Deze locaties zijn op onderstaande afbeelding weergegeven (parse stippen).



Afb. 1 Zoeklocaties natuurbegraafplaats op Landgoed Baest

Vanwege betere bodemeigenschappen en een betere ligging ten opzichte van overige voorzieningen op het landgoed, in dit geval de Eikehoef, heeft de locatie in het zuidwesten van het landgoed nabij de Kattenbergseweg de voorkeur gekregen. Het gebouw de Eikehoef biedt namelijk de mogelijkheid om te dienen als rouw- en ontmoetingsplaats voor en na een begraaving. De voorkeurslocatie heeft verder een goede verbinding met het centrale deel van het landgoed waar de Eikehoef is gelegen. Tevens biedt de ligging nabij de Kattenbergseweg meer mogelijkheden voor een goede ontsluiting en parkeervoorzieningen. Daarnaast heeft deze locatie betere bodemeigenschappen, waarbij met name de lagere grondwaterstand als positief aspect geldt. Het grondwater op de andere locatie staat gemiddeld hoger, en zou een goede lijkvertering bemoeilijken. Tot slot heeft de zuidwestelijke locatie minder planologische belemmeringen vanwege de ligging buiten als natte natuurparel bestemd gebied. Voorts is na deze eerste schifting van een zoeklocatie verder onderzoek gedaan naar de voorkeurslocatie.

Genius Loci begraafplaatsadviseurs heeft hiervoor in opdracht van Landgoed Baest in april 2011 een rapportage opgesteld. In deze rapportage is de technische en planologische haalbaarheid van de oprichting van een natuurbegraafplaats op diverse percelen binnen de door de stichting aangegeven voorkeurslocatie nader onderzocht. Op onderhavige afbeelding is ingezoomd op deze locatie.



Afb. 2 Deelgebieden voorkeurslocatie

De voorkeurslocatie is te onderscheiden in deelgebieden A en B. De uitkomst van deze rapportage is dat het technisch mogelijk is een bijzondere begraafplaats op te richten binnen het aangegeven zoekgebied. Na een afweging van aspecten zoals zonering, geologie, hoogteligging, bosopbouw, grondwaterstanden en bereikbaarheid worden de noordelijke percelen van het zoekgebied – in de rapportage aangeduid als locatie A – als meest geschikt geacht om in te richten als natuurbegraafplaats.

Op locatie A is, ter plaatse van het perceel dat als eerste ingericht zal worden als natuurbegraafplaats, een handboring tot 2 meter onder maaiveld gezet (gele ruit op afb. 2). Bij de boring werd onder een grote laag humeuze grond -het kenmerk van eeuwenlange landbouw op de locatie voordat de bossen werden aangeplant- een lemige, fijnzandige bodem aangetroffen. Met name op een diepte van 150 tot 200 cm onder maaiveld werd zeer sterk-lemige grond aangetroffen met grondwater op ca. 180 cm diepte. Dit is in overeenstemming met de bodemcodering en daaraan verbonden grondwatertrap. Locatie A bestaat uit hoge zwarte enkeerdgronden met grondwatertrap VII / VII* wat inhoudt dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) zich tussen de 80 en 140 cm of dieper beneden maaiveld bevindt. De grondsoort is geschikt voor het begraven van lijken. De aangetroffen grondwaterstand op 180 cm beneden maaiveld (december), en de geldende GHG maakt dat begraven conform de in de Wet op de lijkbezorging gestelde bepalingen mogelijk is, mits begraven wordt in één begraafslag.

Bij de afweging om een natuurbegraafplaats op te richten is tevens geïnventariseerd wat de spreiding van het huidige aanbod is. Op onderstaande afbeelding zijn reeds gerealiseerde natuurbegraafplaatsen en initiatieven daarvoor afgebeeld.



Afb. 3 Ligging (geplande) natuurbegraafplaatsen in Nederland

De geplande natuurbegraafplaats op Landgoed Baest is groen afgebeeld. De andere natuurbegraafplaatsen en initiatieven daarvoor zijn tot op heden in oostelijk Nederland gelegen, met een enkel initiatief in het midden van het land. Gelet op de afstand tot de dichtstbijzijnde (geplande) natuurbegraafplaatsen wordt geconcludeerd dat de locatie op Landgoed Baest ver genoeg van andere initiatieven ligt waardoor deze voldoende levensvatbaarheid heeft om te voorzien in een lokale behoefte.

1.4 Planvoornemen

Landgoed Baest heeft het planvoornemen een natuurbegraafplaats op te richten op gronden binnen de landgoedgrenzen. Voor het landgoed wordt namelijk gezocht naar een kwalitatieve en passende uitbreiding van gebruiksfuncties. Een natuurbegraafplaats is een unieke en geschikte dienstverlening waarmee het landgoed geprofileerd kan worden en waarmee een positieve bijdrage aan de exploitatie kan worden geleverd. Tevens biedt de natuurbegraafplaats kansen om meer (bio)diversiteit in het bosgebied aan te brengen waarmee natuurwaarden van het deelgebied worden verhoogd.

Het als eerste uit te geven perceel heeft een oppervlak van ca. 1,55 ha. Het totale aan te wijzen bosgebied voor de natuurbegraafplaats, naast de hoofdbestemming natuur, bedraagt in eerste instantie ca. 5,5 ha. Optioneel kan dit gebied te zijner tijd uitgebreid worden met 3,1 ha tot een totaal van 8,6 ha. De intentie is om met zo min mogelijk landschappelijke ingrepen te komen tot de inrichting van de natuurbegraafplaats. In hoofdstuk 3 zal nader worden ingegaan op het ontwerp en bijbehorende principes.

1.5 Planologische procedure

Er heeft reeds in een eerder stadium afstemming plaatsgevonden tussen de initiatiefnemer en de gemeente Oirschot over de te volgen route voor wat betreft het planologisch mogelijk maken van de herbestemming van de beoogde locatie tot natuurbegraafplaats. De intentie is overigens niet om de huidige bestemming 'Natuur' geheel te wijzigen, maar slechts aan te vullen met voorschriften welke mede het begraven mogelijk maakt. Hierbij is door de gemeente aangegeven dat de ontwikkelingen op Landgoed Baest mogelijk gemaakt kunnen worden door deze mee te nemen in de integrale herziening van het bestemmingsplan Buitengebied fase 2. Dit bestemmingsplan wordt echter waarschijnlijk pas aan het einde van 2012 vastgesteld. Dit betekent dat het plan waarschijnlijk pas (op zijn vroegst) halverwege 2013 in werking treedt, en derhalve pas vanaf dat moment de benodigde vergunningen en toestemmingen kunnen worden afgegeven.

De initiatiefnemer wenst echter dat het eerder mogelijk wordt om op de beoogde locatie te kunnen begraven. De gemeente heeft derhalve geadviseerd om een aparte bestemmingsplanprocedure voor de natuurbegraafplaats te doorlopen. De proceduretermijn voor een dergelijke herziening is 26 tot 32 weken. Parallel aan de bestemmingsplanprocedure wordt de procedure voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor het (deels) wijzigen van het monumentale landgoed doorlopen.

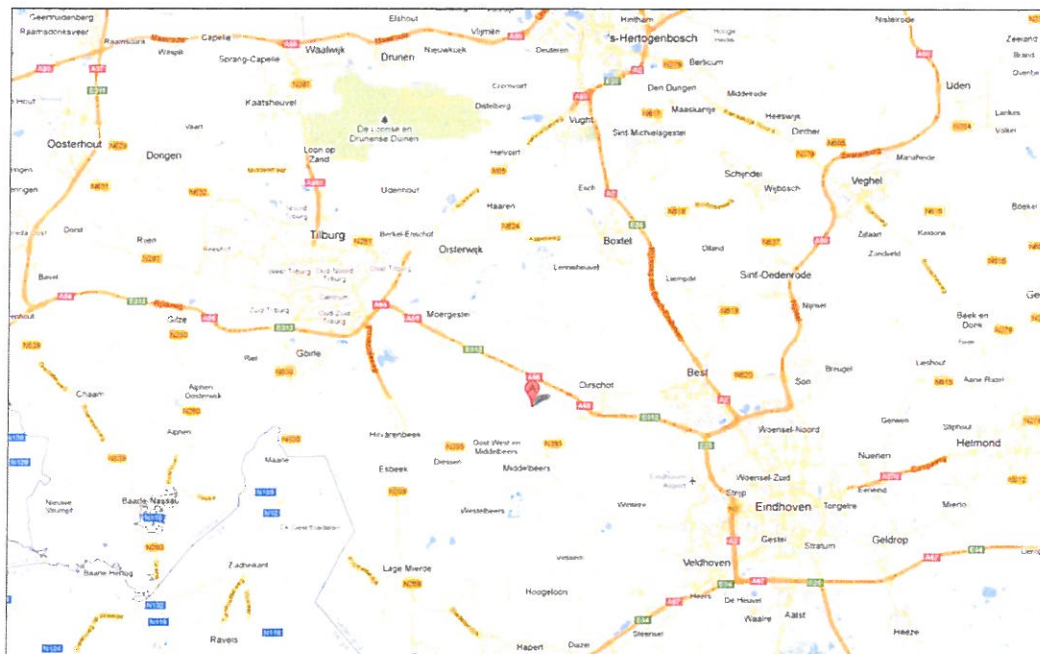
Leeswijzer

In hoofdstuk 1 is reeds een inleiding gegeven op het planvoornemen, de locatiekeuze en de te doorlopen planologische procedure. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de huidige situatie van het plangebied en het vigerende bestemmingsplan. In hoofdstuk 3 wordt het inrichtingsplan beschreven. Hoofdstuk 4 behandelt voorts het voor de ontwikkeling relevante beleid- en wetgeving. In hoofdstuk 5 worden de milieukundige en planologische aspecten met betrekking tot het plangebied en planvoornemen behandeld, te weten: milieu, archeologie/cultuurhistorie, ecologie, water, kabels en leidingen, verkeer, duurzaamheid en visuele effecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 een toelichting gegeven op de financiële en maatschappelijke haalbaarheid van het planvoornemen.

2 Beschrijving plangebied

2.1 Begrenzing en huidige situatie

Landgoed Baest is gelegen tussen Tilburg en Eindhoven in de gemeente Oirschot. Het ligt ten zuiden van de A58 en wordt doorsneden door het Wilhelminakanaal. Op onderstaande afbeelding is de regionale ligging weergegeven.



Afb. 4 Ligging Landgoed Baest (A)

Het totale landgoed beslaat ruim 540 ha. Het zuidelijke deel, dat voor het grootste deel eigendom is van Stichting Landgoed Baest, beslaat circa 350 ha. Een groot deel, circa 262 ha, is aangewezen als Rijksmonument. Verder vormt het gehele landgoed een onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Daarnaast maakt het deel uit van de robuuste verbindingszone de Levende Beerze en het nationale landschap Het Groene Woud.

Het landgoed kent een geschiedenis van meer dan 800 jaar. Deze is nauw verweven met de geschiedenis van Oirschot en haar omgeving. De Sint-Petruskerk en het Landgoed Baest zijn in cultuurhistorisch opzicht belangrijke monumenten. Kerk en landgoed stammen uit de tijd dat Oirschot een spiritueel en religieus centrum was. Landgoed Baest is in de 12e eeuw gesticht door de Abdi van Berne en later uitgebreid door de Abdij van Tongerlo. Bij de oprichting van het Bisdom 's-Hertogenbosch omstreeks 1562 is Baest aan het nieuwe bisdom overgedragen. Na de verovering in 1629 van 's-Hertogenbosch door Frederik Hendrik kwam het landgoed in particuliere handen en dat is tot op heden zo gebleven. Op de volgende afbeelding is de begrenzing van het landgoed weergegeven.



Afb. 5 Begrenzing Landgoed Baest

De beoogde locatie voor de natuurbegraafplaats is gelegen in het zuidwestelijke deel van het landgoed . Op onderstaande afbeelding is de ligging van deze locatie (A) weergegeven.



Afb. 6 Ligging en begrenzing locatie natuurbegraafplaats (A)

Op locatie A zijn meerdere percelen gelegen bedekt met Lariks, Douglasspar en Corsicaanse Den. De groep percelen, tevens afgebeeld op afb. 2, is aan de zuid- en westkant omgeven met een te restaureren middeleeuwse wildwal. De percelen zijn hoog gelegen ten opzichte van de omringende percelen en landbouwgronden, iets dat ook is gebleken uit de boring en de gevonden grondwatertrappen. De houtopstanden zijn regelmatig over de percelen verdeeld en zodanig dat voldoende ruimte tussen de bomen bestaat voor het eventueel delven van graven. De volgende foto's geven een impressie van het plangebied.



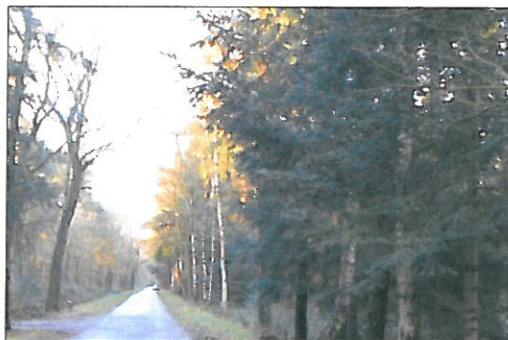
Entree bezoekers vanaf Kattenbergseweg



Bosperceel locatie A



Wildwal



Kattenbergseweg



Hoofdpad binnen locatie A

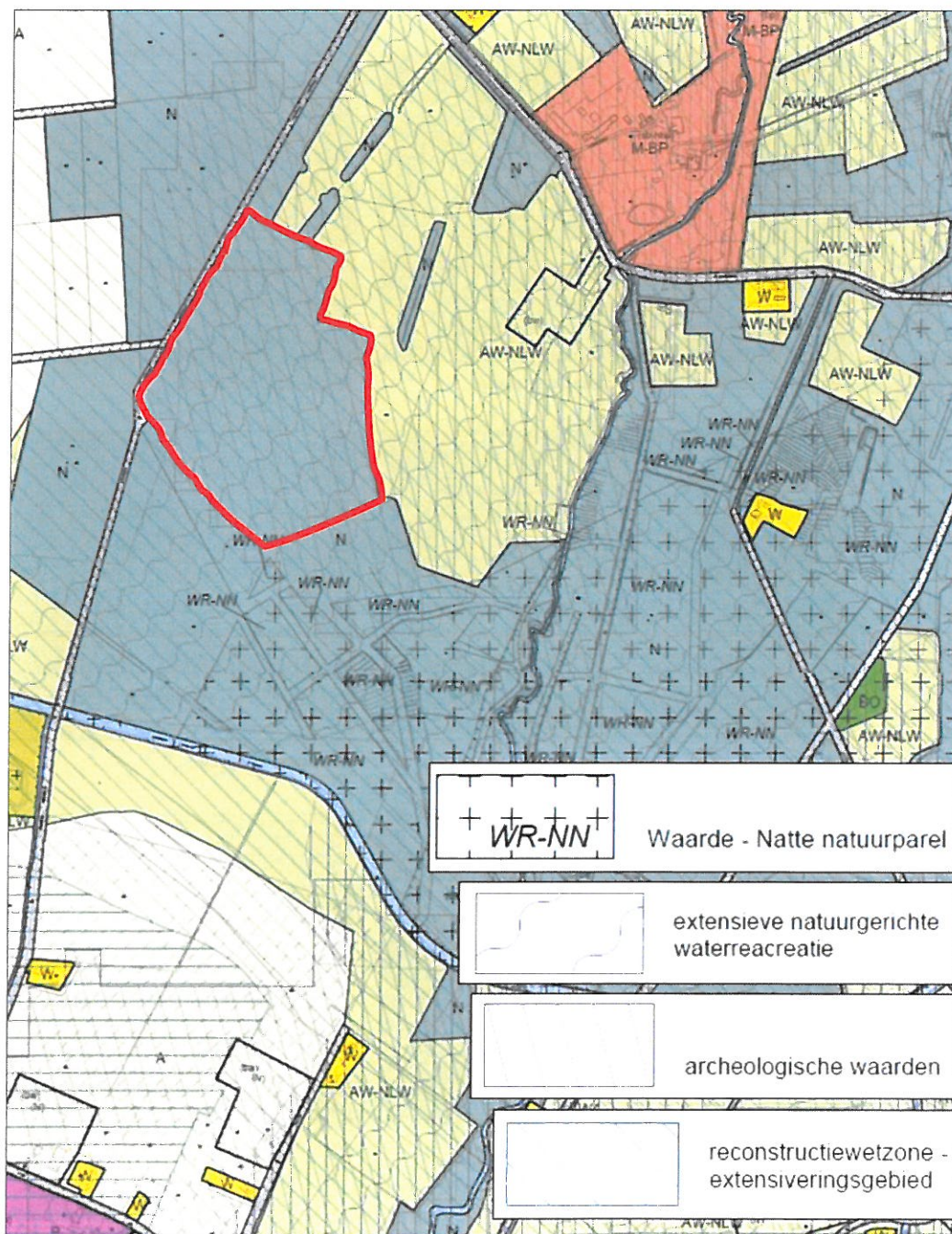


Zicht op verbinding Eikehoef - natuurbegraafplaats

2.2 Vigerend bestemmingsplan

2.2.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen het bestemmingsplan "Buitengebied 2010". Dit bestemmingsplan is d.d. 29-09-2010 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Oirschot. Hieronder is een uitsnede van de plankaart weergegeven waarbij het plangebied is weergegeven.



Afb. 7 Uitsnede plankaart bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' (plangebied rood omkaderd)

2.2.2 Bestemmingen

De bestemming van het plangebied voor de natuurbegraafplaats betreft 'Natuur'. Deze bestemming is bedoeld voor gronden waar het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke, de landschappelijke en ecologische waarden van bos, bosgrond en heidevelden voorop staat. De gronden zijn tevens bestemd voor het behoud, herstel en ontwikkeling van aanwezige natuurwaarden, en de bescherming van cultuurhistorisch waardevolle gebieden. Ondergeschikt hieraan zijn onder andere het extensief recreatief, educatief en agrarisch medegebruik.

In de bouwregels zijn slechts bepalingen opgenomen voor bouwwerken geen gebouwen zijnde. Gebouwen mogen binnen deze bestemming niet worden opgericht. In de specifieke gebruiksregels wordt aangegeven wat onder strijdig gebruik wordt verstaan. In het aanlegvergunningstelsel wordt geregeld voor welke werken, geen gebouwen zijnde en werkzaamheden een aanlegvergunning noodzakelijk is. Het betreft bijvoorbeeld de aanleg van voorzieningen ten behoeve van het recreatief medegebruik en het educatief medegebruik.

De te realiseren bezoekersparkeerplaatsen krijgen een plek op gronden welke in het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch met waarden – natuur- en landschapswaarden' hebben. In de bestemmingsomschrijving is onder meer aangegeven dat de gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, intensieve veehouderij (hiervoor is een aanduiding opgenomen), glastuinbouwbedrijf (hiervoor is een aanduiding opgenomen), en voor behoud van de landschappelijke, natuur-, hydrologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden. Daarnaast is bepaald welke bestaande nevenactiviteiten waar zijn toegestaan.

Naast bouwregels zijn tevens gebruiksregels, nadere eisen, ontheffings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen en ter bescherming van cultuurhistorische, landschaps- en aardkundige waarden een aanlegvergunningstelsel.

In het bestemmingsplan zijn naast de hoofdbestemmingen, tevens voor bepaalde gebieden dubbelbestemmingen en/of gebiedsaanduidingen vastgesteld. Middels deze aanvullende instrumenten worden de betreffende gebieden daar aanwezige specifieke gebiedskenmerken extra beschermd.

Binnen het beoogde plangebied voor de natuurbegraafplaats zijn geen dubbelbestemmingen gelegen. De meest nabij gelegen dubbelbestemming is 'Waarde - Natte natuurparel', welke direct ten zuidoosten van het plangebied geldt. Deze dubbelbestemming heeft een direct verband met de waardevolle natte natuur die zich rondom de Beerze bevindt. Het plangebied ligt hoger dan deze gronden en heeft derhalve een droger ecologisch systeem. Daarom maakt het plangebied vermoedelijk geen deel uit van deze dubbelbestemming.

Aan het plangebied zijn voorts wel de volgende gebiedsaanduidingen toegekend: 'Extensieve natuurgerichte waterrecreatie', 'Archeologische waarden', en 'Reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'. De eerstgenoemde aanduiding heeft met name betrekking op de regulering van het oprichten van bouwwerken met een recreatieve bestemming en vormt derhalve geen belemmering voor de aanleg van de natuurbegraafplaats. De tweede gebiedsaanduiding met betrekking tot archeologie dient in acht te worden genomen bij de

planvorming omtrent de natuurbegraafplaats. De bijbehorende voorschriften regelen met name dat veel grondwerkzaamheden niet zonder een daartoe afgegeven aanlegvergunning mogen worden uitgevoerd. Op de archeologische waarden van het plangebied wordt in onderhavige toelichting dieper ingegaan. De laatstgenoemde gebiedsaanduiding is niet van invloed op het plangebied en de beoogde herziening van de bestemming want stelt slechts regels ten aanzien van agrarische gronden.

2.2.3 *Bestemmingsplanprocedure*

Het gebruik als natuurbegraafplaats van het beoogde gebied is op grond van het huidige bestemmingsplan en de daaraan gekoppelde regels niet toegestaan. Om deze activiteit mogelijk te maken is onderhavig (postzegel)bestemmingsplan voor het betreffende gebied opgesteld, waarin de vigerende regels voor het gebied met de nieuwe regels omtrent het aanvullende gebruik als natuurbegraafplaats zijn vastgelegd.

3 Omschrijving plan

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de beoogde inrichting van de natuurbegraafplaats nader toegelicht. Hierbij wordt ingegaan op de landschappelijke inpassing, de hoofdstructuur van het terrein, ontsluiting en parkeren, en beheer en onderhoud.

3.2 Inrichtingsplan

Het als eerste uit te geven perceel voor natuurgraven heeft een oppervlak van ca. 1,55 ha. Het totale aan te wijzen bosgebied voor de natuurbegraafplaats, naast de hoofdbestemming natuur, bedraagt in eerste instantie ca. 5,5 ha. Optioneel kan dit gebied te zijner tijd uitgebreid worden met 3,1 ha tot een totaal van 8,6 ha. Dit totale gebied is weergegeven op het definitieve schetsontwerp, en zal ook als plangrens gelden voor de herziening. Het gebied van 5,5 ha ligt hier volledig binnen en zal op een later moment nader begrensd worden. Graven die aangelegd worden, zullen in harmonie zijn met de natuur. Een keuze voor natuurbegraven op Landgoed Baest is ook een keuze voor het in stand houden en versterken van de kwaliteit van het omringende landgoed. In een reglement zullen gedragsregels voor bezoekers vastgelegd worden, om zo de instandhouding van het bosgebied te waarborgen.

Een visuele markering van de grens van de natuurbegraafplaats is reeds aanwezig aan de zuid- en westzijde van het perceel in de vorm van een cultuurhistorische wildwal van ongeveer 1 meter hoogte. Aan de noord- en oostzijde is visuele markering mogelijk, middels de aanplant van een inlands bosplantsoen of houten paaltjes met een hoogte van maximaal 1 meter. Middels deze markering is het voor bezoekers duidelijk dat zij de natuurbegraafplaats betreden.

Tijdens een begrafenis zal de toegang tot de natuurbegraafplaats via de bestaande laan geschieden welke is gelegen tussen de akkers. Deze laan vormt namelijk de verbinding tussen de Eikehoef (rouw- en ontmoetingsplaats) aan de Dr. Jan van de Mortellaan en de natuurbegraafplaats. De laan loopt tot aan de bosrand aan de noordoostzijde van de natuurbegraafplaats, waar een afscheidsplek zal komen (zie hiervoor de foto op pagina 9). Hierdoor hoeven grote aantallen mensen het bosgebied niet te betreden. Karakter van de afscheidsplek dient informeel en klein te zijn, passend bij het landgoed. Te denken valt aan een grote boom waar men nog een laatste woord kan spreken en afscheid kan nemen.

De toegang voor bezoekers buiten de ceremonies om kan via diverse zijden geschieden. De entree aan de noordwestzijde langs de Kattenbergseweg zal als hoofdentree voor bezoekers fungeren. De openingen die aanwezig zijn in de bestaande wildwal lenen zich goed om te fungeren als secundaire entrees. De entrees kunnen van een markering worden voorzien, ter verduidelijking. De huidige padenstructuur in het plangebied dient als hoofdstructuur, waarbij per perceel een informele 'rondgang' c.q. doorgaande wandelroute in groene setting gecreëerd kan worden. Deze route sluit aan op de hoofdstructuur. De hoofdpaden zullen waar nodig verstevigd worden, zodat deze tevens toegankelijk zijn voor mindervaliden en mensen die slecht ter been zijn.

De dichtheid aan graven zal grofweg tussen de 50 en 150 per ha kunnen bedragen. De graf dichtheid zorgt op zichzelf voor weinig natuurverstoring. De verstoring wordt met name veroorzaakt tijdens een daadwerkelijke begraaving. Doordat er echter naar verwachting minder frequent begravingen plaatsvinden dan op een reguliere begraafplaats, heerst er op de natuurbegraafplaats een tragere begraafcyclus. Het effect hiervan op de natuur is naar verwachting klein en bovendien tijdelijk van aard.

De afstand tot een graf vanaf het hoofdpad dient minimaal 5 meter te zijn. De onderlinge afstand tussen de graven of tussen de clusters graven (bijvoorbeeld in het geval van een familiegraf) zal minimaal 7,5 meter bedragen. In principe wordt er slechts enkeldiep begraven. Het grafrecht geldt voor onbepaalde tijd, met de verwachting dat het uit te geven grafrecht niet langer dan 20 jaar zal duren, waarbij verlenging met 10 jaar mogelijk is.

De identiteit van de natuurbegraafplaats op Landgoed Baest blijkt uit het gebruik van materialen welke als markering van een graf toegepast kunnen worden. Deze dienen de natuur en het landschap te versterken. Een markering mag uitsluitend bestaan uit een houten paaltje met een oppervlakte van 10x10 cm (100 cm²) en een hoogte van 20 cm.

Bij de noordoostelijke toegang tot de natuurbegraafplaats, aan het einde van het pad vanaf de Eikehoef en nabij de afscheidssplek, zal een informatietableau geplaatst worden. Het informatietableau moet kleinschalig en qua materialisatie passend zijn binnen de setting van het landgoed. Op het tableau is zichtbaar welke overleden personen er begraven liggen op de natuurbegraafplaats.

Op de volgende pagina is het inrichtingsplan (schetsontwerp) ter illustratie weergegeven.

3.4 Beheer en onderhoud

Het bosonderhoud en -beheer zullen gericht zijn op het behouden en versterken van het huidige groene en natuurlijke karakter op de locatie. Het beheer van de natuurbegraafplaats zal worden geïntegreerd in het (bos)beheerplan voor het gehele natuurgebied. De natuurgraven worden hierdoor ingepast in het reguliere bosonderhoud en -beheer conform de vigerende natuurwetgeving. Ten aanzien van de (mogelijk) voorkomende beschermende soorten zal er gewerkt worden conform de bepalingen van de Flora- en faunawet en de Gedragscode bosbeheer.

Middels verjonging en aanplant van inheems plantmateriaal ontstaat een bos met meer diversiteit en gelaagdheid. Ecologisch gezien maakt dit het bosperceel interessanter. Ook qua beeldbeleving is dit het geval, seizoenen zullen beter beleefd worden. Verjonging is mogelijk middels dunning en middels aanplant van diverse inheemse beplanting welke passend is bij de condities van het terrein. Omvorming vindt plaats naar een gemengd en ongelijkjarig bos, waarin naast lariks ook douglas, beuk en berk een plek hebben. Deze combinatie van boomsoorten is een goed functionerend mengingstype van exoten en inheemse soorten.

In de huidige situatie is er in het zuidwestelijke deelperceel vooral lariks aanwezig, met daarnaast een kruidlaag van onder andere brede stekelvaren en braam. In het eerste uitgifteperceel en de overige percelen bestaan de boomgroepen vooral uit douglasspar en gewone spar. Middels omvormingsbeheer kan er een, in hogere mate, zelfregulerend bos met een grotere biodiversiteit worden gerealiseerd. Tevens worden er open plekken gecreëerd (circa 15% van het bos). Op plekken waar bomen zijn omgewaaid kan bijvoorbeeld een open plek komen. Van belang is dat er voor de ingebruikname van een uitgifteperceel binnen de natuurbegraafplaats een aantal toekomstbomen worden aangewezen welke karakteristiek voor de locatie zijn.

In het verleden zijn monoculturen van Japanse lariks aangelegd. Daarnaast verspreidt de Japanse lariks zich door natuurlijke verjonging in de rest van het bos. Het is voor het huidige bosbeheer een interessante uitdaging om de natuurlijkheid en stabiliteit van het bos te combineren met de Japanse lariks, zodat er gemengde, ongelijkjarige bossen met inheemse soorten ontstaan, waarbij tevens kwaliteitshout geproduceerd kan worden van de Japanse lariks.

Door het te wijzigen bosbeheer als gevolg van de ingebruikname als natuurbegraafplaats wordt voorzien dat in de toekomst tevens de volgende soorten zullen voorkomen:

- Quercus robur- Zomereik
- Betula pendula- Ruwe berk
- Fagus sylvatica- Gewone beuk
- Amelanchier lamarckii- Amerikaans krentenboompje
- Ilex aquifolium- Hulst
- Coryllus avellana- Hazelaar
- Hedera helix- Gewone klimop
- Bochtige smele
- Varens als: dubbelloof, adelaarsvaren en stekelvaren
- Bosanemoon
- Gewone salamonszegel

- Lelietje-van-dalen
- Betula pubescens- zachte berk
- Pijpenstrootje

4 Beleid en wetgeving

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt het planvoornemen aan vigerend en toekomstig beleid en wetgeving getoetst. Hierbij wordt ingegaan op relevant rijks-, provinciaal/regionaal en gemeentelijk beleid. In dit hoofdstuk zal met name het ruimtelijke beleid worden behandeld. Beleid en wetgeving ten aanzien van de diverse milieukundige en planologische aspecten zal met name bij de desbetreffende onderdelen in hoofdstuk 5 worden behandeld.

4.2 Rijk

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

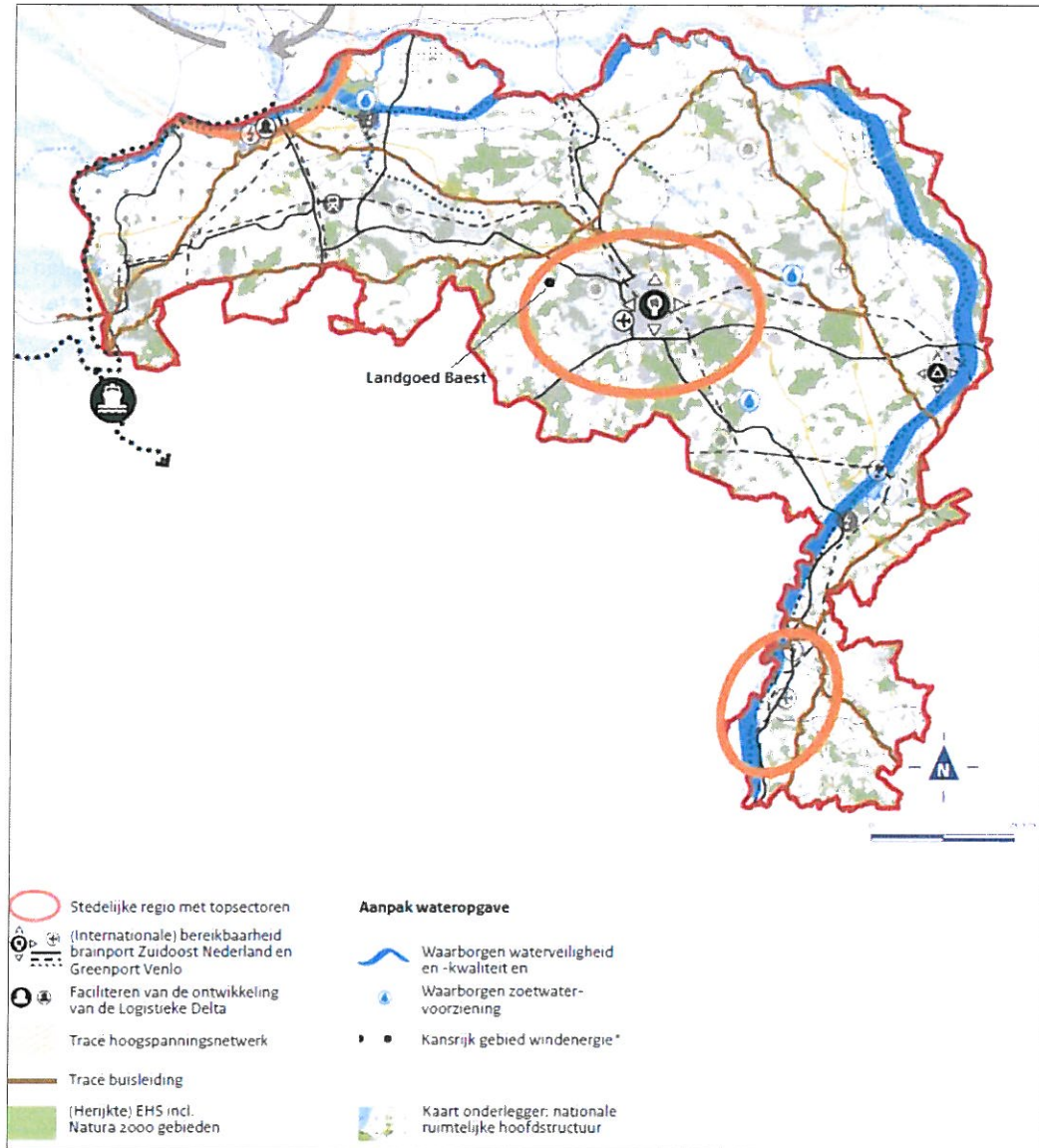
Eind april 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) formeel vastgesteld door Tweede Kamer. De SVIR vervangt verschillende bestaande nota's zoals: de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de structuurvisie voor de Snelwegomgeving, de agenda Landschap, de agenda Vitaal Platteland, Pieken in de Delta.

In de SVIR wordt het oude beleid grotendeels voortgezet, zij het op onderdelen versimpeld en met meer decentralisatie naar lagere overheden. Tevens vindt voor veel aspecten deregulering plaats. Zo zijn de stedelijke netwerken en economische kerngebieden vervangen door zogenaamde MIRT-regio's. MIRT staat voor Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport. Deze programma's worden reeds sinds enkele jaren door Rijk en regionale partijen gezamenlijk op- en bijgesteld, zodat een goede afstemming van gezamenlijke ruimtelijke en economische doelen kan worden bereikt.

Landgoed Baest valt binnen de SVIR onder de MIRT-regio 'Brabant en Limburg'. Opgaven van nationaal belang in dit gebied zijn:

- Het verbeteren van het vestigingsklimaat van de Brainport Zuidoost Nederland (waaronder Brainport, Avenue) en Greenport Venlo door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de (internationale) bereikbaarheid van deze gebieden via weg, water, spoor en lucht (o.a. verdere ontwikkeling Eindhoven Airport);
- Het borgen van de waterveiligheid en -kwaliteit en zoetwatervoorziening voor de korte termijn (zoals Maaswerken en uitvoering hoogwaterbeschermingsprogramma) en de lange termijn. Binnen het Deltaprogramma wordt deze opgave opgepakt;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden;
- Het ruimtelijk mogelijk maken van het (internationaal) buisleidingnetwerk vanuit Rotterdam en Antwerpen naar Chemelot en het Roergebied;
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV) over de grens;
- Het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in het westelijk deel van Noord Brabant.

De diversiteit aan toegankelijke groengebieden rond de steden en een robuust netwerk voor natuur vormen voor deze regio ook een belangrijke vestigingsfactor. Op de volgende afbeelding is de kaart uit de SVIR met betrekking tot de MIRT-regio 'Brabant en Limburg' weergegeven.



Afb. 9 Ligging Landgoed Baest binnen MIRT-regio 'Brabant en Limburg'

Concluderend kan worden gesteld dat het Rijk geen specifiek ruimtelijk beleid voert ten aanzien van (natuur)begraafplaatsen. Het beleid ten aanzien van de EHS heeft een directe relatie met het planvoornemen gezien het feit dat Landgoed Baest binnen deze zone ligt.

Het plangebied ligt binnen het Nationaal Landschap 'Groene Woud'. De kernkwaliteiten van dit gebied zijn het groene karakter, de kleinschalige openheid en het samenhangend complex van beken, essen, kampen, bossen en heides. Dit kampen- en essenlandschap wordt gekenmerkt door een bijzondere kleinschalige openheid en een groen karakter en grenst aan het Benelux-

Landgoed Baest maakt tevens deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Binnen deze gebieden is het 'nee, tenzij'-regime van kracht. Dit houdt in dat nieuwe plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn én er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Om een zorgvuldige afweging te kunnen maken zullen de te beschermen en te behouden wezenlijke kenmerken en waarden per gebied moeten worden gespecificeerd. De wezenlijke kenmerken en waarden zijn de actuele en potentiële waarden, gebaseerd op de natuurdoelen voor het gebied. Het gaat daarbij om: de bij het gebied behorende natuurdoelen en -kwaliteit, geomorfologische en aardkundige waarden en processen, de waterhuishouding, de kwaliteit van bodem, water en lucht, rust, stilte, donkerte en openheid, de landschapsstructuur en de beleevingswaarde.

De Natuurbeschermingswet regelt de bescherming van belangrijke natuurgebieden in Nederland en de vergunningverlening omtrent activiteiten in of nabij dergelijke gebieden.

Pagina 20

Monumentenwet 1988

De wet- en regelgeving op rijksniveau rondom cultureel erfgoed is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe monumenten aangewezen kunnen worden als beschermd monument. De wet heeft betrekking op gebouwen en objecten, stads- en dorpsgezichten, archeologische waarden en op het uitvoeren van archeologisch onderzoek. Op grond van deze wet is een groot deel van Landgoed Baest als monument aangewezen, waaronder het plangebied dat aangewend wordt voor aanleg van de natuurbegraafplaats.

Wet op de lijkbezorging

In de Wet op de lijkbezorging (Wlb) zijn landelijk geldende regels ten aanzien van begraven/cremeren en de omgang met de overledene opgenomen. Een belangrijke regel is dat overledenen alleen kunnen worden begraven of gecremeerd. Dit mag voorts:

- alleen op een begraafplaats of in een crematorium;
- niet eerder dan 36 uur na het overlijden;
- niet later dan 6 werkdagen na het overlijden.

Uitzonderingen op de wet zijn alleen mogelijk als de burgemeester daarvoor toestemming geeft. Artikel 40 Wlb stelt dat enkel de grond mag worden gebruikt die daarvoor door de gemeenteraad is aangewezen. Indien noodzakelijk kan het College van Burgemeester en Wethouders maatregelen voorschrijven die noodzakelijk zijn om de grond geschikt te maken voor begraving. Artikel 41 Wlb bepaalt dat de begraafplaats pas na toestemming van het College van Burgemeester en Wethouders in gebruik mag worden genomen. Burgemeester en wethouders bepalen dus of de locatie geschikt is voor begraving en toetsen dit aan de wettelijke voorschriften alvorens toestemming te geven voor ingebruikname. In ruimtelijke zin zijn dit voorschriften ten aanzien van grondwater, de afstanden van de graven tot de erfscheiding en de afstanden van de graven onderling.

Naast de wet is er nog een Besluit op de lijkbezorging en een aantal ministeriële regelingen, bijvoorbeeld de Inspectierichtlijn Lijkbezorging van de Inspectie VROM uit 2004. Deze richtlijn betreft een handreiking voor inrichting, technisch beheer en onderhoud van begraafplaatsen, crematoria en opbaargelegenheden. In deze regelingen zijn de wettelijke regels verder uitgewerkt.

Boswet

Onder de Boswet vallen alle beplantingen van bomen die groter zijn dan 10 are of, als het een rijbeplanting betreft, uit meer dan 20 bomen bestaan. Alleen bos dat buiten de bebouwde kom ligt valt onder de Boswet. De gemeente kan een "bebouwde kom boswet" vaststellen die afwijkt van de bebouwde kom verkeerswet (de "gewone" bebouwde kom). Indien de Boswet van toepassing is dan is het verplicht de te kappen hoeveelheden binnen 3 jaar na realisatie te compenseren. In het kader van de inrichting van de natuurbegraafplaats zal zoveel mogelijk worden aangesloten bij het huidige kapbeleid op het landgoed. Daarbij zullen er gedurende de exploitatie van de natuurbegraafplaats nieuwe (inheemse) beplantingen worden aangebracht. Hierdoor zal er binnen het perceel per saldo geen verlies aan bosareaal optreden.

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Op 1 januari 2011 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant in werking getreden. De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen (A en B) en een uitwerking. Deel A bevat de hoofdlijnen van het beleid. In deel B beschrijft de provincie vier ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Voor iedere structuur formuleert de provincie ambities en beleid. Per beleidsdoel is aangegeven welke instrumenten de provincie inzet om haar doelen te bereiken. Daarnaast zijn er deelstructuurvisies opgesteld voor specifieke onderwerpen. Voor de toetsing van het planvoornemen aan het provinciaal ruimtelijk beleid wordt ingegaan op deel A, deel B en de deelstructuurvisie De Beerze.

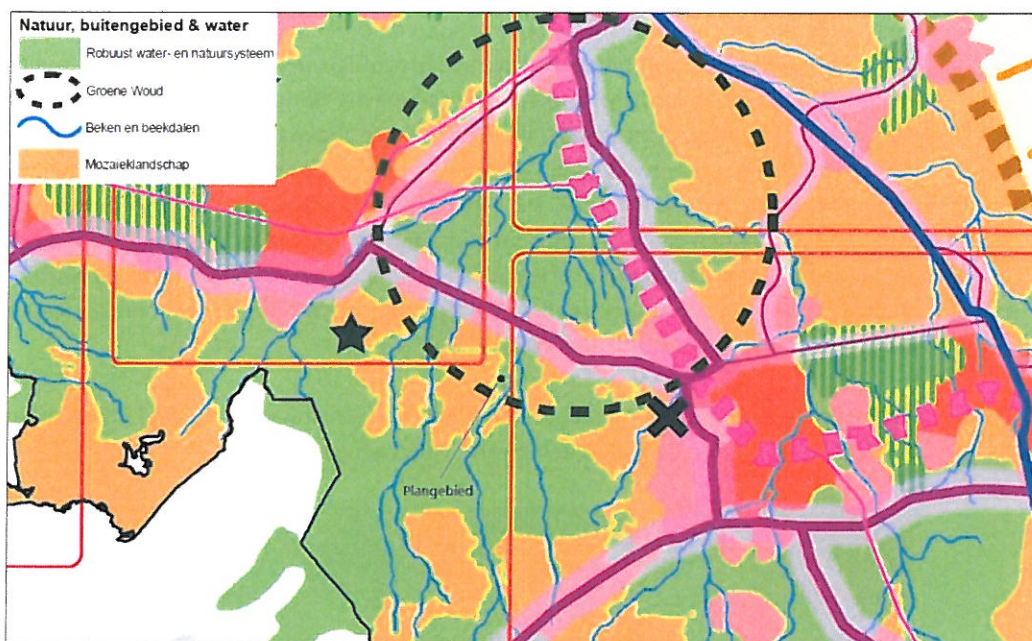
Het plangebied valt op grond van de Structuurvisie binnen een zone waar multifunctioneel gebruik van het landelijk gebied de ruimte wordt geboden. In het landelijk gebied komt de ontwikkeling van agrarische bedrijven door schaalvergroting en intensivering steeds vaker in strijd met de doelen voor een gezonde en schone leefomgeving en behoud en ontwikkeling van natuur en landschap. Daarom kiest de provincie voor een integrale aanpak van de opgaven, waarbij multifunctioneel gebruik van het landelijk gebied uitgangspunt is. Hierbij geldt dat de risico's voor de volksgezondheid verminderd moeten worden. Een snelle signalering van risico's en het beheersbaar maken van de risico's zijn daarbij van belang. Naast maatregelen op bedrijfsniveau wordt gezien of ook de inrichting van het landelijk gebied hieraan bijdraagt.

In gebieden waar de ontwikkeling van de landbouw samen met ontwikkeling van natuur, landschap, recreatie, wonen, werken en zorg van belang is voor de plattelandseconomie, biedt de provincie ruimte voor menging van deze functies. De provincie wil dat de verschillende functies zich daar in evenwicht met elkaar ontwikkelen. Het gaat hier om gebieden als de Meierij, de Baronie, Het Groene Woud, de Kempen, de Maashorst, de Brabantse Wal en de oeverwallen langs de rivieren.

In een aantal gebieden is de landbouw dominant en wil de provincie de aanwezige ruimte behouden voor agrarische ontwikkelingen. Landgoed Baest behoort echter tot een zone waarin de landbouw zal worden geëxtensieerd, en meer hand in hand zal moeten gaan met andere vormen van gebruik van het landelijk gebied.

Het plangebied ligt tevens in een zone aangewezen als robuust water- en natuursysteem. Dit heeft een directe relatie met de ligging in de EHS. De rivieren, de beken en kreken vormen binnen Noord-Brabant de samenbindende waterstructuur. Bij toekomstige ontwikkelingen in stad en land wil de provincie dat het patroon van beken en kreken beter beleefbaar wordt. De water-, natuur- en recreatieve ontwikkelingen worden sterker aan dit patroon gekoppeld en het systeem wordt meer ingericht en afgestemd op de gevolgen van de klimaatverandering. Dorpen en steden verbeteren de relatie met de rivier, de beek en krekenstructuur. Dit betekent dat de beken en kreken als doorgaande structuur meer kwaliteit krijgen. Daarbij wordt gekeken naar de grensoverschrijdende relaties van natuurgebieden en het watersysteem. Te denken valt aan grote natuurgebieden als de Brabantse Wal en de Biesbosch en de beken aan de zuidgrens van Brabant.

Op de volgende afbeelding is een uitsnede van de structuurvisiekaart weergegeven.



Afb. 11 Uitsnede visiekaart Structuurvisie RO (deel A)

De ecologische hoofdstructuur wordt versterkt door het natuursysteem nog beter aan het watersysteem te koppelen. Naast vergroten en verbinden van natuur kiest de provincie voor het verbeteren van de ruimtelijke- en milieuecondities van natuur. Vooral de kwaliteit van natuurgebieden zelf maar ook de biodiversiteit daarbuiten wordt hiermee versterkt. Met een meer samenhangende aanpak in water en natuur wordt de landschappelijke en recreatieve kwaliteit van Noord-Brabant versterkt. Dit draagt bij aan een gezonde, schone leefomgeving en een aantrekkelijk vestigings- en leefklimaat van Noord-Brabant. Het robuuste water- en natuursysteem wordt in het plangebied gevormd door de Grote Beerze en de Kleine Beerze.

In deel B worden de diverse ruimtelijke structuren beschreven. Het plangebied valt binnen een gebied waarvoor een groenblauwe structuur geldt. De groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe structuur, als die gebieden van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties. Behoud en ontwikkeling van natuurwaarden in én buiten natuurgebieden is hier belangrijk. Daarnaast biedt de groenblauwe structuur ruimte aan een natuurlijk en robuust watersysteem. Niet alleen voor een goed waterbeheer (waaronder hoogwaterbescherming en waterberging) maar ook voor de ontwikkeling van de natuur.

Meer specifiek ligt het plangebied in een zone welke is aangewezen als 'Kerngebied groenblauw'. Het kerngebied groenblauw bestaat uit de ecologische hoofdstructuur inclusief de (robuuste) ecologische verbindingzones en waterstructuren zoals beken en kreken. Het ruimtelijke beleid is gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van de natuurlijke en

landschappelijke kwaliteiten. Er is geen ruimte voor (grootschalige of intensieve) ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstellingen voor de EHS en beheer/herstel van de waterstructuren. Bestaande functies en bestaand gebruik binnen de groenblauwe kern worden gerespecteerd. Voor de ontwikkeling van functies binnen de groenblauwe kern gelden de EHS-spelregels, zoals die door het Rijk/IPO zijn afgesproken: het 'nee, tenzij'-principe met toepassing van het compensatiebeginsel en met mogelijkheden voor de zogenaamde herbegrenzing en saldobenadering. De ontwikkeling van extensieve recreatie die zich richt op de beleving van natuurgebieden, is goed mogelijk. De ontwikkeling moet wel passen binnen de natuurdoelstellingen van het gebied en bijdragen aan de versterking van de aanwezige natuur- en landschapswaarden. De provincie coördineert de realisatie van de robuuste verbinding De Beerze via de aanpak van het integraal gebiedsgerichte project de Levende Beerze, gebaseerd op de recent vastgestelde structuurvisie De Beerze.

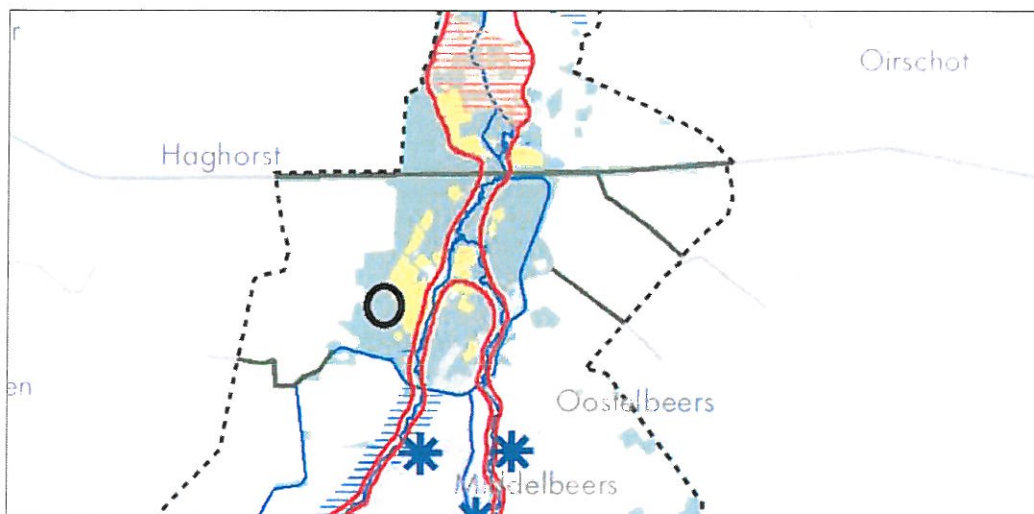
Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van de structurenkaart (deel B) weergegeven. Op de kaart is het plangebied middels een zwarte cirkel aangegeven.



Afb. 12 Uitsnede structurenkaart Structuurvisie RO (deel B)

In de structuurvisie De Beerze wordt de als robuuste verbindingzone aangewezen zone nader uitgewerkt. Een robuuste verbinding is vooral bedoeld om de gevolgen van klimaatveranderingen op te vangen. In het beekdal van de Beerze komt zo'n robuuste verbinding, zodat de verschillende kleinere en grotere natuurgebieden met elkaar worden verbonden als een soort kralensnoer. Het beekdal wordt een aaneenschakeling van natte graslanden, moerassen en broekbossen. De zone verbindt zo grote natuurgebieden als de Cartierheide, de Neterselse Heide, Baest, Kampina, de landgoederen bij Vught en het Dommeldal. Dit alles laat zich goed combineren met het herstel van verdroogde natuurgebieden, natuurlijke en schone beken en de opvang van overtollig water. Bij voorkeur maken en beheren boeren en andere buitenlui de robuuste verbinding via particulier en agrarisch natuurbeheer. Door de gewijzigde koers van het Rijk zijn er echter minder middelen beschikbaar voor de

realisatie van de robuuste verbindingen, waardoor de realisatie ervan in een lager tempo geschiedt, en de oorspronkelijke plannen constant worden getoetst op haalbaarheid. Op onderstaande afbeelding is de structuurvisiekaart ter plaatse van Landgoed Baest weergegeven.



Afb. 13 Uitsnede structuurvisiekaart De Beerze (plangebied zwart omcirkeld)

Het plangebied is in de structuurvisie aangewezen als zone met bestaand bos. Doelstelling in de structuurvisie is dat dit behouden en versterkt wordt.

Het provinciale beleid heeft voor het plangebied met name als doel de bestaande natuurlijke en landschappelijke waarden te behouden en te versterken. Omdat het gebied in de EHS ligt zal de ontwikkeling 'oprichting natuurbegraafplaats' zorgvuldig moeten worden afgewogen waarbij de ontwikkeling wordt getoetst op de effecten voor de EHS. Onderhavige plantoelichting vormt hiervoor een belangrijke onderlegger.

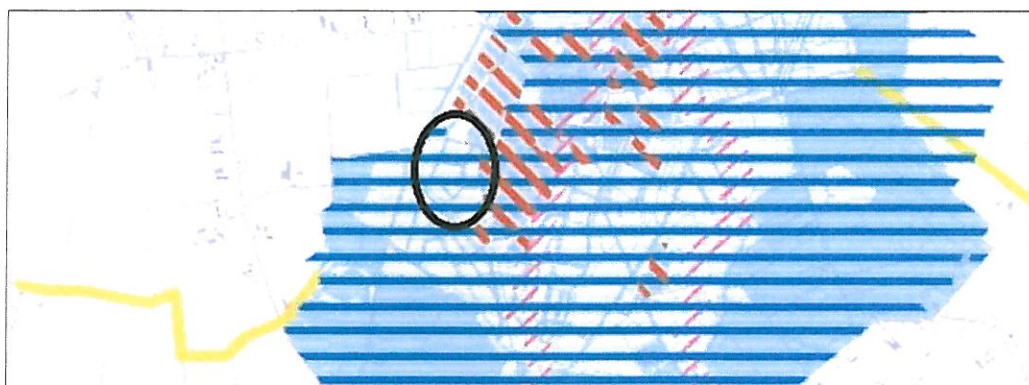
Verordening Ruimte

In de Verordening ruimte staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. Door deze regels weten de gemeenten al in een vroeg stadium waar ze aan toe zijn.

De Verordening ruimte stelt regels ten aanzien van:

- de begrenzing en bescherming van de ecologische hoofdstructuur inclusief de ecologische verbindingen;
- de zogenaamde "attentiegebieden EHS"
- de begrenzing en bescherming van gebieden voor behoud en herstel watersystemen;

De provincie voert samen met het Rijk een aantal natuurwetten (Natuurbeschermingswet, Flora en faunawet, Boswet en Natuurschoonwet) uit en zorgt waar nodig voor de afstemming met het ruimtelijke beleid. Op de volgende afbeelding is een uitsnede weergegeven van de deelkaart 'Natuur en Landschap' behorend bij de Verordening Ruimte.

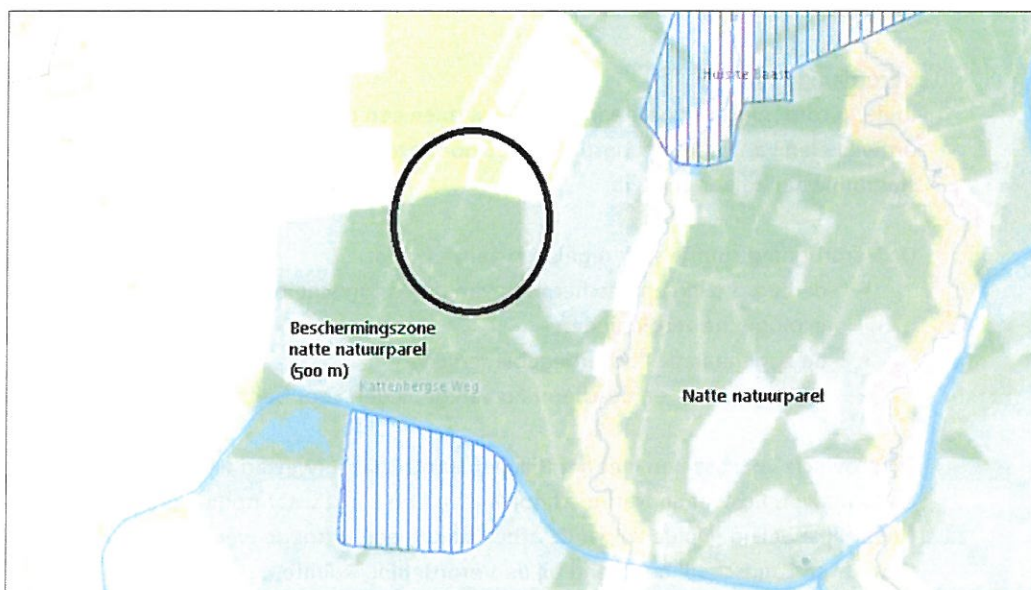


Afb. 14 Uitsnede deelkaart 'Natuur en Landschap'

Het plangebied (zwart omcirkeld) is aangewezen als EHS en als attentiegebied EHS. De hierboven gestelde regels uit de verordening gelden dus voor ontwikkelingen in het plangebied en dienen in acht te worden genomen bij de vergunningverlening. Dit zijn regels die gemeenten in hun bestemmingsplannen moeten laten doorwerken.

Waterhuishoudingsplan

Het Provinciaal Waterplan (PWP) bevat het strategische waterbeleid van de provincie voor de periode 2010-2015. Het is ook het beheerplan voor grondwateronttrekkingen. Het plan is afgestemd op de verplichtingen uit de Europese Kaderrichtlijn Water. Er zijn nabij het plangebied geen grondwateronttrekkingen gelegen. De locatie van het plangebied wordt in het provinciaal waterplan bestemd als zone 'water voor de EHS' en 'water voor de groenblauwe mantel' (zie toelichting bij Structuurvisie RO). De zone aan weerszijden van de Beerze zijn aangemerkt als natte natuurparel. Op onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied ten opzichte van deze zone weergegeven.



Afb. 15 Zones natte natuurparel op Landgoed Baest

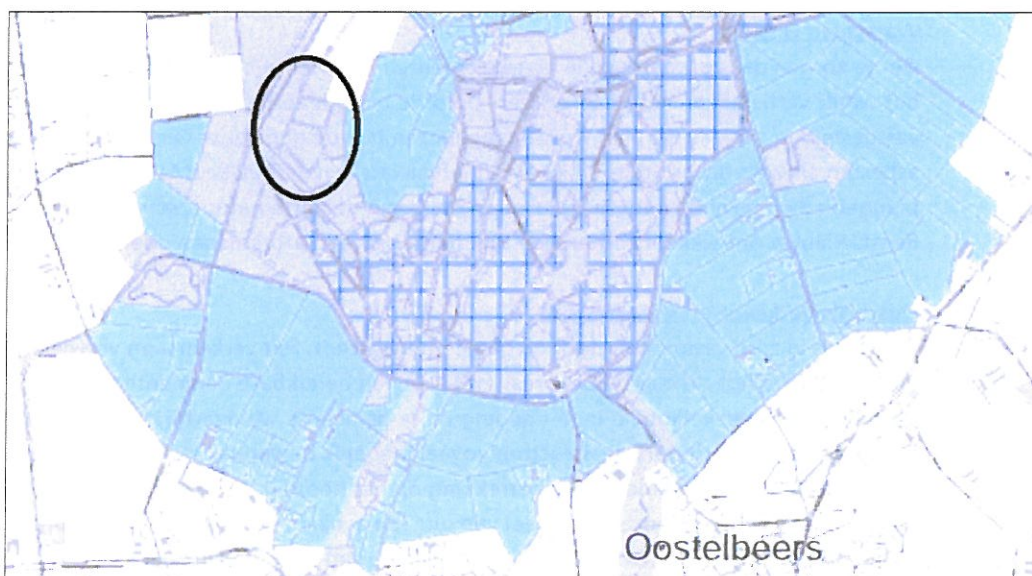
Het planologisch regime richt zich binnen deze zones mede op bescherming en herstel van de waterafhankelijke natuur. In de natte natuurparels en de beschermingszones (deze zijn in de Verordening ruimte Noord-Brabant gecombineerd en opgenomen als 'attentiegebieden EHS') gelden beperkingen in de vorm van een aanlegvergunningstelsel voor activiteiten die de grondwaterstand negatief kunnen beïnvloeden, zoals drainage en diepploegen. De activiteiten ten behoeve van de natuurbegraafplaats hebben echter naar verwachting geen negatieve effecten op het (grond)watersysteem en de daarmee samenhangende waterafhankelijke natuur.

Verordening Water

Noord-Brabant kent sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Waterwet (eind 2009) een integrale Verordening Water. Hierin zijn regels opgenomen voor het waterbeheer door de waterschappen. Zo zijn er normen gesteld voor de regionale waterkeringen en voor wateroverlast. De waterschappen moeten ervoor zorgen dat de keringen en de capaciteit van het watersysteem hieraan voldoen. Ook zijn in de verordening voorschriften opgenomen voor de grondwateronttrekkingen waarvoor de provincie het bevoegd gezag is. Op de kaarten bij de verordening worden de beschermde gebieden waterhuishouding aangegeven en de natte natuurparels met de attentiezones daaromheen. De verordening is de formele basis voor de begrenzing van deze gebieden op perceelniveau.

Op grond van de verordening heeft het plangebied de status 'beschermd gebied' gekregen (paars). De regels hieromtrent hebben echter met name te maken met het onder voorwaarden mogelijk maken van grondwateronttrekkingen, gelet op het behoud van de natte natuurgebieden rondom De Beerze. In het geval van de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats zal hier echter geen sprake van zijn.

Op de volgende afbeelding is een uitsnede van de kaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afb. 16 Uitsnede kaart Verordening Water

Milieuverordening

Noord-Brabant kent sinds 1 maart 2010 een nieuwe Provinciale Milieuverordening (PMV). Hierin worden met name regels gesteld ten aanzien van grondwaterbeschermingsgebieden. De milieuverordening stelt bijvoorbeeld verbodsregels voor de vestiging van een begraafplaats in een grondwaterbeschermingsgebied. Zoals reeds aangegeven ligt het plangebied niet in of nabij een dergelijke zone. De milieuverordening stelt tevens regels ten aanzien van de in de provincie aangewezen stiltegebieden. Het plangebied is echter ook niet nabij een dergelijk gebied gelegen. De regels gesteld in de milieuverordening zijn derhalve niet van invloed op de afwegingen omtrent de oprichting van de natuurbegraafplaats.

4.4 Gemeente

Algemeen

Naast het reeds behandelde vigerende bestemmingsplan, hetgeen het enige juridisch bindende gemeentelijk beleidsinstrument is, geldt er op gemeentelijk niveau vaak ook nog specifiek beleid voor bepaalde aspecten. In deze paragraaf worden de belangrijkste aspecten ten aanzien van het beoogde planvoornemen behandeld.

StructuurvisiePlus 2004

In deze structuurvisie zet de gemeente haar beleid voor haar gehele grondgebied uit voor de komende decennia. Het plangebied is aangewezen als 'beekdal' waarbij de strategie is gericht op het behoud en verdere versterking van de waarden water en natuur. Dit beleid sluit aan op het provinciaal beleid. Ook wordt Landgoed Baest als waardevol cultureel erfgoed aangemerkt, en het belang van behoud voor de gemeente onderschreven. Hier wordt niet eenzijdig ingezet op robuuste natuurontwikkeling maar op vergroting van de natuurwaarden binnen ruimtelijke en cultuurhistorisch waardevolle structuren.

Waterplan Oirschot

Om te zorgen dat de waardevolle waterelementen in Oirschot behouden blijven, de kwaliteit van het water verbetert en het watersysteem op orde blijft, is een waterplan opgesteld. Het plan is vastgesteld in 2005. In dit plan wordt aangegeven hoe de gemeente Oirschot om wil gaan met aspecten als waterkwantiteit- en kwaliteit, afvalwater en dergelijke. Met betrekking tot het plangebied omgeving wordt ingezet op behoud van de natte natuurwaarden op Landgoed Baest. Nieuwe ontwikkelingen mogen hier derhalve geen afbreuk aan doen.

Oirschots Verkeers- en Vervoersplan

Dit plan is in 2010 vastgesteld door de gemeente Oirschot. Het verkeers- en vervoersbeleid van de gemeente Oirschot richt zich op de realisatie van een bereikbare gemeente, zonder dat daardoor de leefbaarheid en veiligheid in het geding is. De gemeente wil daarbij het huidige karakter en de vormgeving van de verkeersstructuur zoveel mogelijk bewaren. De maatregelen om dit te bewerkstelligen hebben met name betrekking op het hoofdwegennet. Het plangebied en omgeving maken hier voorts geen deel van uit. Ten aanzien van parkeervoorzieningen wordt gesteld dat bij nieuwe ontwikkelingen de gewenste dan wel noodzakelijke parkeervoorzieningen onderdeel moeten uitmaken van de totale ontwikkeling, waarbij als uitgangspunt geldt dat het parkeren van voertuigen niet mag worden afgewenteld op de openbare ruimte.

5 Milieukundige en planologische aspecten

5.1 Algemeen

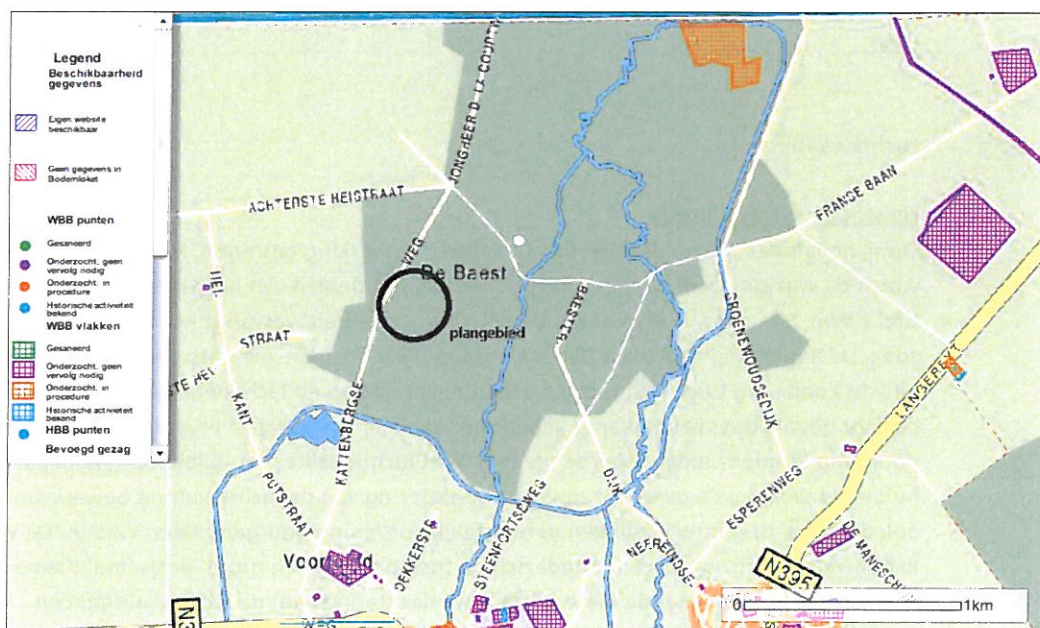
In dit hoofdstuk zal het project achtereenvolgens getoetst worden aan de aspecten milieu (bestaande uit bodem, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid), archeologie en cultuurhistorie, ecologie, water, kabels en leidingen, verkeer, duurzaamheid en visuele effecten.

5.2 Milieu

5.2.1 Bodem

Na een beperkt historisch (archief) onderzoek door de gemeente blijkt dat er geen bodemkwaliteitsgegevens van de locatie bekend zijn. Gelet op het feit dat de gronden voor zover bekend tot op heden louter voor agrarisch gebruik en bosproductie zijn aangewend is er geen verwachting dat de bodem verontreinigd zal zijn. Tijdens de uitgevoerde handboring is tevens geen zintuiglijke verontreiniging aangetroffen. De gemeente acht een bodemonderzoek dan ook niet nodig.

In het landelijke Bodemloket zijn ook geen bodemonderzoeken ter plaatse van het plangebied bekend. Binnen een straal van 1 á 2 kilometer zijn wel enkele onderzoeken uitgevoerd. Deze gebieden zijn op onderstaande afbeelding, welke een uitsnede van de digitale kaart op Bodemloket.nl betreft, weergegeven met bruine/paarse arceringen. De meeste gebieden zijn paars gearceerd hetgeen betekent dat daar geen vervolgonderzoek nodig was. Dit houdt in principe in dat er geen of nauwelijks verontreinigingen zijn gevonden en de bodemkwaliteit derhalve geen belemmering vormt voor het doelmatig gebruik van de gronden.



Afb. 17 Uitsnede kaart Bodemloket.nl

Onderzoeksinstituut Alterra geeft in haar rapport "Terug naar de natuur: mogelijke effecten en juridische aspecten t.a.v. natuurbegraven, asverstrooien en urnbijzetting in natuurgebieden" (2009) aan dat de stoffen die bij het vergaan van het stoffelijk overschot vrijkomen bij begraven op de wettelijk vereiste diepte vrijwel geen effect op flora, fauna en vegetatie hebben. In het rapport wordt tevens geconcludeerd dat het mogelijk vrijkomen van metalen en overige lichaamsvreemde stoffen die aanwezig zijn bij de overledene niet tot normoverschrijdingen in de bodem zal leiden.

Op grond van deze overwegingen wordt geacht dat de bodemkwaliteit van het plangebied geen belemmering vormt voor het oprichten van een natuurbegraafplaats.

5.2.2 *Geluid*

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen). Het gaat hierbij veelal om bestemmingen waarbij grote aantallen personen voor langere tijd aanwezig zijn. Uit art. 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. De zonebreedte is afhankelijk van het gebied (stedelijk of buitenstedelijk) en het aantal rijstroken. Voor ontwikkelingen binnen die zones moet een akoestisch onderzoek worden verricht.

Een (natuur)begraafplaats wordt volgens de Wgh niet aangemerkt als een geluidsgevoelig terrein. Daarnaast is een natuurbegraafplaats ook geen bestemming welke geluidhinder op de omgeving veroorzaakt. De VNG Brochure Bedrijven en milieuzonering geeft een adviesafstand van 10 meter tot de perceelgrens aan voor een begraafplaats voor wat betreft het aspect geluid. Binnen deze afstand zijn er geen geluidsgevoelige bestemmingen gelegen. Derhalve wordt geconcludeerd dat het aspect geluid de oprichting van de natuurbegraafplaats niet in de weg staat.

5.2.3 *Luchtkwaliteit*

Fijnstof en stikstofdioxide

Op 15 november 2007 is de 'Wet luchtkwaliteit' in werking getreden. Met de 'Wet luchtkwaliteit' wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen (Hoofdstuk 5 titel 2 Wm, Stb. 2007, 414) bedoelt. De 'Wet luchtkwaliteit' vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De aanleiding daartoe is de maatschappelijke discussie die ontstond als gevolg van de directe koppeling tussen ruimtelijke ordeningsprojecten en luchtkwaliteit. De directe koppeling had tot gevolg dat veel geplande (en als noodzakelijk of gewenst ervaren) projecten geen doorgang konden vinden. Met de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' en bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen, wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen niet in betekende mate bij aan (verslechtering van) de luchtkwaliteit. Een

begraafplaats, en zeker één van het beoogde formaat op Landgoed Baest, is aan te merken als een klein project dat niet in betekende mate bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

Op het gebied van luchtkwaliteit worden met betrekking tot de slechts in lichte mate toenemende verkeersaantrekkende werking van het gebied door de begraafplaats geen overschrijdingen van de geldende normen verwacht. Door het in de toekomst steeds schoner worden van personenauto's wordt verder verwacht dat de luchtkwaliteit in de toekomst ook binnen de gestelde normen blijft.

Geur

Een geurgevoelig object betreft op basis van de Wet geurhinder en veehouderij (2007) sowieso altijd een gebouw. Het uitgangspunt hierbij is altijd dat getoetst wordt of er bij het geurgevoelig object een aanvaardbaar verblijfsklimaat kan worden gegarandeerd. Uit jurisprudentie blijkt echter dat een aanvaardbaar verblijfsklimaat soms niet enkel alleen ter plaatse van geurgevoelige objecten moet worden gegarandeerd, maar ook in ogenschouw moet worden genomen ter plaatse van sommige openbare en/of recreatieve terreinen. Omdat bezoekers op dergelijke plekken slechts kortdurend verblijven wordt vaak geacht toch te worden voldaan aan een aanvaardbaar verblijfsklimaat, ook al ligt het terrein mogelijk binnen een geurcirkel van een geurhinder veroorzakende inrichting zoals een veehouderij.

Een begraafplaats wordt dus in de eerste plaats niet aangemerkt als een gevoelig object in relatie tot geurhinder. Daarbij geldt tevens het argument dat bezoekers maar voor relatief korte duur op de begraafplaats aanwezig zijn. Op enige afstand van de natuurbegraafplaats zijn een aantal veehouderijen gelegen welke in bepaalde mate geurhinder kunnen veroorzaken. Gelet op bovenstaande vormt dit derhalve geen knelpunt met het voornemen tot aanleg en ingebruikname van de natuurbegraafplaats. Tevens werpt de oprichting van de natuurbegraafplaats geen beperkingen op voor de eventueel aanwezige uitbreidingsruimte van de betreffende veehouderijen.

Tot slot betreft een begraafplaats zelf ook geen bestemming waarbij geurhinder naar de omgeving wordt veroorzaakt. Derhalve wordt er van uitgegaan dat het aspect geurhinder geen rol van betekenis speelt in relatie tot het planvoornemen.

5.2.4 *Externe veiligheid*

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op een verantwoorde situering van kwetsbare bestemmingen en activiteiten ten opzichte van risicovolle bedrijven, transportassen en transportleidingen, waarbij ongevallen met eventuele effecten op de omgeving niet volledig kunnen worden uitgesloten. Bedrijven en transportassen in de omgeving van het plangebied kunnen het externe veiligheidsniveau ter plaatse mogelijk beïnvloeden. Normen en richtlijnen ten aanzien van externe veiligheid staan onder meer in:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi; voor bedrijven);
- de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvg; voor transport over weg, spoor en water).

Het Bevi (2004) beschrijft de afstanden tussen risicovolle bedrijven en (beperkt) kwetsbare objecten/bestemmingen. Risicovolle bedrijven zijn bijvoorbeeld LPG-stations. Kwetsbare objecten

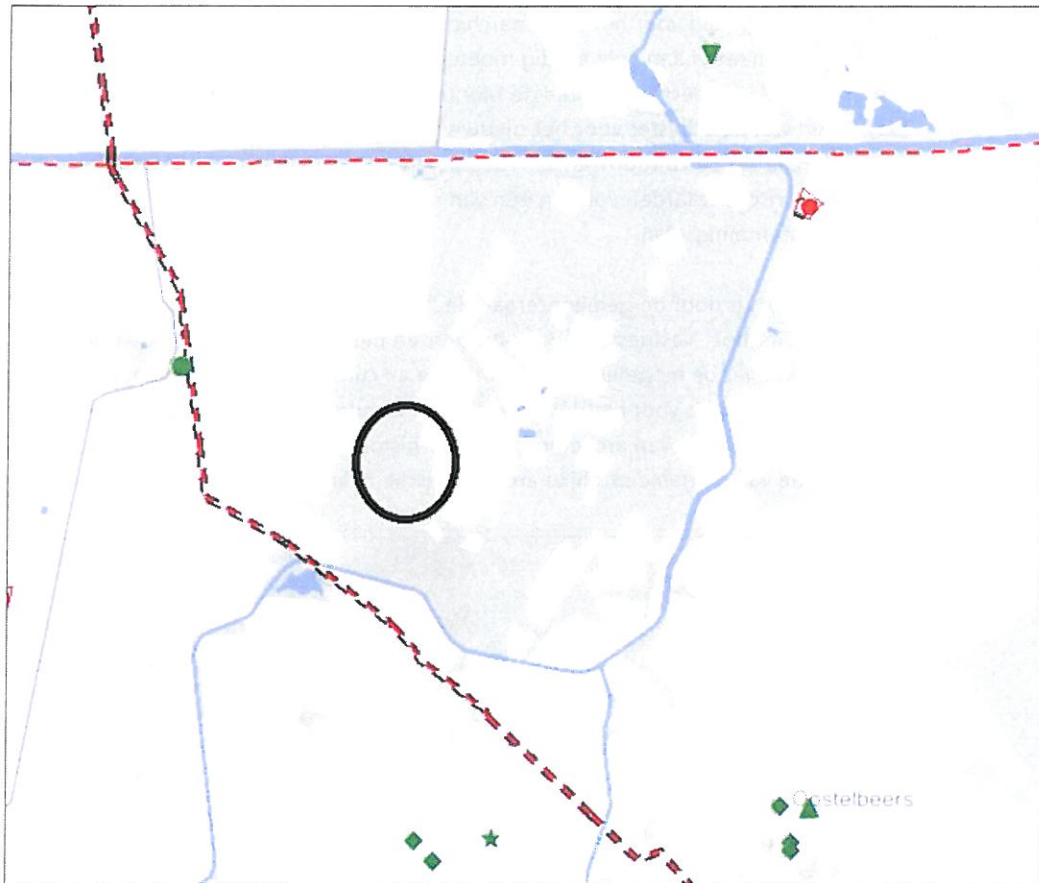
zijn bijvoorbeeld woningen, scholen, zorginstellingen en grote winkelcentra, grote kantoren. Daarnaast bestaan beperkt kwetsbare objecten, dit zijn alle andere gebouwde objecten, waaronder bedrijven. De circulaire Rnvgs (2004) beschrijft de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving. Daarbij wordt de huidige veiligheidssituatie in beeld gebracht en vergeleken met de toekomstige situatie, waarbij in principe wordt uitgegaan van een periode van 10 jaar.

In het Bevi en de circulaire Rnvgs staan twee soorten risico's beschreven waarop de normen en richtlijnen van toepassing zijn. Het betreft het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico (PR) geeft aan hoe groot de overlijdenskans is indien een persoon zich permanent op een bepaalde plek bevindt. De wetgever beschouwt een overlijdenskans van eens in de miljoen jaar (aangeduid met 10^{-6}) voor nieuwe situaties als acceptabel. Voor de afstand tussen de risicoveroorzakende activiteiten en kwetsbare objecten is deze norm een harde grenswaarde. Voor de afstand tot beperkt kwetsbare objecten is deze norm een richtwaarde waarvan mag worden afgeweken als daar een gegronde reden voor is. Binnen de 10^{-6} -contour mogen geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten worden bestemd.

Het groepsrisico geeft aan hoeveel mensen zouden overlijden ten gevolge van een calamiteit. Voor het groepsrisico is een zogenaamde oriënterende waarde vastgesteld. Voor transport bedraagt deze waarde 10^{-4} /jaar bij 10 doden, 10^{-6} /jaar bij 100 doden enz. Het is een oriënterende waarde omdat onder voorwaarden van deze waarde mag worden afgeweken. Bij een bedrijf wordt gekeken naar de afstand waarbij voor 1% van de blootgestelde personen dodelijk letsel optreedt bij het grootst mogelijke ongeval. Wanneer door een geplande ontwikkeling het groepsrisico toeneemt, moet men zoveel mogelijk maatregelen nemen om de toename in groepsrisico te verminderen of om de gevolgen van een calamiteit te beperken.

De natuurbegraafplaats zelf betreft geen inrichting welke een risico vormen voor personen erbuiten. Verder zijn er in de directe nabijheid van het plangebied geen bedrijven gevestigd welke een risicocontour hebben of anderszins een risico voor het plangebied kunnen betekenen. Op circa 400 meter ten zuiden van het plangebied is wel een buisleiding gelegen welke gevaarlijke stoffen vervoert. De grootste kans op een beschadiging aan een buisleiding ontstaat door graafwerkzaamheden. De risicokaart toont alle buisleidingen voor brandbare vloeistoffen vanaf een diameter van 100 mm en alle overige buisleidingen waarvan geldt dat er een overschrijding van de wettelijke norm is op 5 meter afstand van de buis. Deze wettelijke norm is het plaatsgebonden risico 10^{-6} . Gelet op de ruime afstand van het plangebied tot het buisleidingtracé vormt dit geen knelpunt.

Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van de landelijke risicokaart weergegeven.



Afb. 18 Uitsnede risicokaart (plangebied zwart omcirkeld)

De risicokaart geeft omgevingselementen welke mogelijk een gevaar voor de veiligheid kunnen opleveren (rood) en omgevingselementen welke kwetsbaar zijn bij een optredend gevaar (groen). Uit de kaart zijn de nabij gelegen buisleidingtrajecten voor vervoer van gevaarlijke stoffen als rode stippellijn aangegeven. Bij de buisleiding ten zuidwesten van het plangebied is de 10-6 risicocontour tevens weergegeven. De buisleiding levert gelet op de afstand geen gevaar op voor de op te richten natuurbegraafplaats en haar bezoekers. De kwetsbare objecten worden met name gevormd door openbare gebouwen waar tegelijkertijd grote aantallen mensen aanwezig zijn (scholen, hotels, ziekenhuizen, verzorgingstehuizen, etc.). Een natuurbegraafplaats is zoals eerder vermeld echter geen potentieel gevaarlijke bestemming, waardoor deze geen invloed heeft op omringende kwetsbare objecten.

Geconcludeerd wordt dat externe veiligheid met het oog op de oprichting van de natuurbegraafplaats geen knelpunt vormt.

5.3 Archeologie en cultuurhistorie

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. Deze wet omvat een wijziging van de Monumentenwet 1988 en is ook gericht op de implementatie van het Europese Verdrag van Valletta (of Malta) uit 1992. Met de komst van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg hebben gemeenten een eigen

verantwoordelijkheid voor het bodemarchief gekregen. De kern daarvan is dat archeologische waarden van meet af aan volwaardig moeten worden meegewogen in ruimtelijke plannen. Verder krijgt de Modernisering van de Monumentenzorg (MoMo) vorm. Belangrijk element in de voorstellen van de Minister voor het nieuwe stelsel, dat naar verwachting begin 2012 van kracht zal worden, is dat de cultuurhistorie vroeg in het ontwikkelingsproces wettelijk geborgd wordt. Cultuurhistorische waarden vormen één van de wegingsfactoren bij het vaststellen of wijzigen van een bestemmingsplan.

Op 26 april 2011 is door de gemeenteraad de "Erfgoedkaart en archeologisch beleidsplan gemeente Oirschot" vastgesteld. Voor burgers en bedrijven verschaffen de kaart en het beleid duidelijkheid over de mogelijke archeologische en cultuurhistorische waarden in een gebied. Op basis van het beleid is voor hen tevens duidelijk wanneer voor bepaalde plannen of projecten nog acties ten aanzien van archeologie/cultuurhistorie nodig zijn. Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van de gemeentelijke archeologische beleidskaart weergegeven.



Afb. 19 Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Oirschot

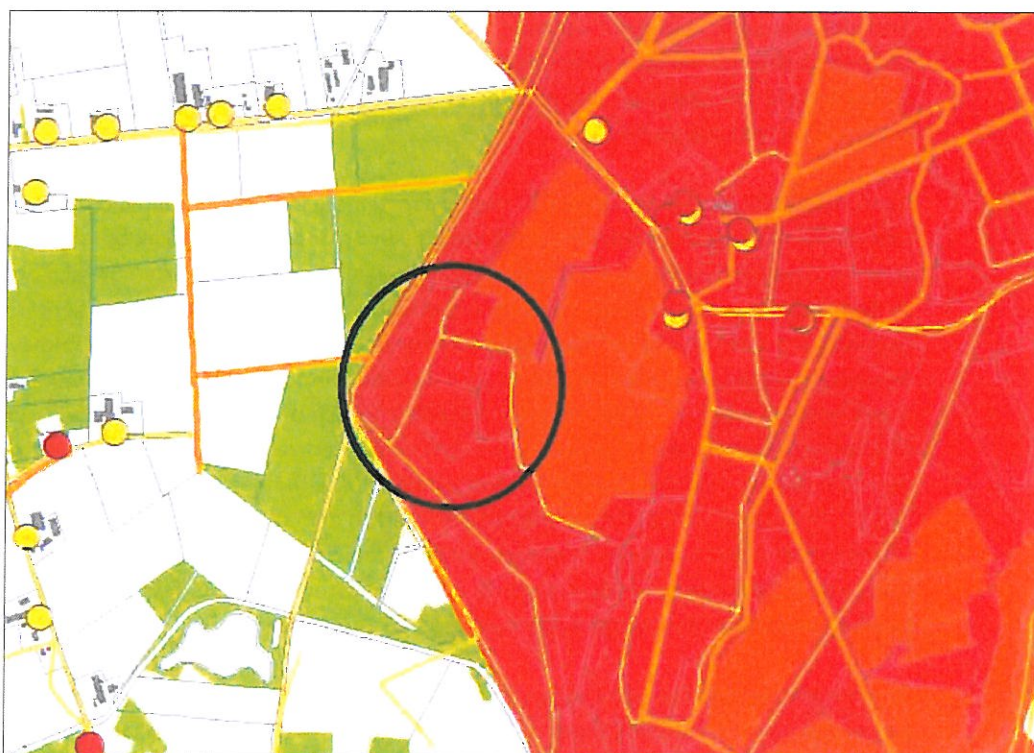
Het feit dat er aan het gebied geen kleur is toebedeeld betekent dat er uit onderzoek blijkt dat er geen archeologische verwachting op het gebied rust. Dit betreft gebieden waar ofwel uitgevoerd onderzoek dit heeft aangetoond, ofwel de bodem door het historisch gebruik zodanig verstoord is geweest dat aangenomen kan worden dat er geen behoudenswaardige archeologische waarden meer aanwezig zijn. Archeologisch onderzoek op dergelijke locaties is dus niet meer nodig. Wanneer tijdens de inrichting van het gebied toevallsvondsten worden gedaan moet hiervan op grond van de meldingsplicht terstond melding worden gedaan bij het bevoegd gezag.

Door het ontbreken van een archeologische verwachtingswaarde voor het plangebied is er geen dubbelbestemming voor archeologische waarden in het bestemmingsplan opgenomen. In het bestemmingsplan Buitengebied 2010 was dit nog wel het geval.

Het plangebied is op grond van de gemeentelijke erfgoednota tevens als beschermd cultuurhistorisch monument aangewezen, net als een groot deel van het gehele Landgoed Baest overigens. Het gebouwencomplex en grote delen van het landgoed staan op de

Rijksmonumentenlijst en zijn op basis van de Monumentenwet 1988 wettelijk beschermd. De wettelijke bescherming verbiedt hier de meeste verstorende activiteiten, tenzij de Minister van OC&W of het College van B&W van de gemeente hiervoor vooraf vergunning verleent. De aan te vragen omgevingsvergunning hiervoor zal parallel aan de bestemmingsplanprocedure worden ingediend. Bij de vergunningaanvraag zullen de eventuele effecten van de aanleg van de natuurbegraafplaats op het Rijksmonument worden omschreven. Gelet op de minimale landschappelijke aantasting als gevolg van de aanleg van de natuurbegraafplaats wordt echter verwacht dat het gewijzigde gebruik geen afbreuk aan de monumentale status zal doen.

Onderstaande afbeelding geeft een uitsnede van de cultuurhistorische waarden- en beleidskaart weer. De rode zone geeft het als monument aangewezen gebied weer.



Afb. 20 Uitsnede cultuurhistorische waarden- en beleidskaart gemeente Oirschot

5.4 Ecologie

In de natuurbeschermingswetgeving wordt een onderscheid gemaakt tussen soortenbescherming en gebiedsbescherming. De soortenbescherming is in Nederland verankerd in de Flora- en faunawet, de gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet 1998. Het plangebied ligt zoals eerder reeds vermeld binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Binnen deze gebieden is het 'nee, tenzij'-regime van kracht. Dit houdt in dat nieuwe plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn én er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Bindend hierin zijn echter de voorschriften uit het vigerende bestemmingsplan. Behoud en versterking van ecologische waarden binnen het plangebied is hierin reeds vastgelegd. De

aanleg van de natuurbegraafplaats kan echter in volledige harmonie met deze bestemming functioneren. Eerder is reeds aangegeven dat de aanleg van de natuurbegraafplaats tevens kansen biedt voor het versterken van de natuurwaarden, met name door het vergroten van de diversiteit in beplanting waarmee tevens de biodiversiteit kan toenemen.

In 2010 heeft er een grootschalig flora- en faunaonderzoek plaatsgevonden in het totale plangebied van de robuuste verbinding 'De Beerze'. Het beoogde plangebied voor de natuurbegraafplaats is hier tevens in meegenomen. Er zijn tijdens dit onderzoek geen zwaar beschermde planten in het plangebied waargenomen. Het gebied wordt mogelijk gebruikt door (zwaar) beschermde vogelsoorten en niet uit te sluiten valt dat er zich ook vaste verblijfplaatsen van vogels binnen het beoogde gebied voor de natuurbegraafplaats bevinden. Overige soorten zoals amfibieën, reptielen en insecten worden met name buiten het plangebied in de nattere gebieden van Landgoed Baest aangetroffen. Het plangebied wordt op basis van het onderzoek ongeschikt geacht voor de aanwezigheid van vleermuizen, vanwege de overwegende aanwezigheid van naaldbos. Van zoogdieren is onder andere de eekhoorn aangetroffen in de nabijheid van het plangebied.

De Gedragscode bosbeheer spitst zich toe op soorten die in bos voorkomen en legt de nadruk op soorten waarvan de duurzame instandhouding van de populatie mogelijk beïnvloed kan worden door de uitvoering van boswerkzaamheden. Hierbij staan de vogelsoorten die zijn opgenomen in de Rode Lijst 2004 en in bijlage 1 van de Vogelrichtlijn expliciet vermeld. Deze gedragscode geeft een invulling aan het begrip "zorgvuldig handelen" (artikel 2 van de Flora- en faunawet). Zo worden regels gegeven voor de planning en de uitvoering van de beheermaatregelen. Als deze regels gevolgd worden, zullen mogelijk negatieve effecten van de werkzaamheden voor de te beschermen soorten beperkt blijven, en is er voor de werkzaamheden geen ontheffing nodig. Bij de uitvoering van het onderhavige project zal de initiatiefnemer deze gedragscode in acht nemen. Tevens zal, vooraf aan de ingebruikname van de natuurbegraafplaats, inzicht moeten zijn verschaft in het eventueel voorkomen van vaste verblijfplaatsen van soorten in het plangebied. Indien deze soorten mogelijk worden verstoord door de begraafactiviteit dient bekeken te worden wat mitigerende maatregelen kunnen zijn.

De verwachting is dat de oprichting van de natuurbegraafplaats een nihil effect heeft op de aanwezige flora- en fauna. Omdat de huidige ecologische toestand met name wordt gevormd door eenzijdig (naald)productiebos, is de verwachting dat door de herinrichting met meer inheemse beplanting er een meer gevarieerd milieu ontstaat. Hiermee zal de (bio)diversiteit toe kunnen nemen omdat het gebied voor meerdere soorten aantrekkelijk wordt.

In paragraaf 4.2 is reeds ingegaan op de ligging van het plangebied ten opzichte van mogelijk nabijgelegen natuurbeschermingsgebieden. Ongeveer 500 meter zuidelijk van het plangebied ligt het (ontwerp) Natura 2000 gebied Kempenland-West. De beschermde zones van dit deel van het gebied hebben echter enkel betrekking op de watervoerende delen van de Groote en de Kleine Beerze en het Omleidingskanaal vanwege het voorkomen van beschermde planten- en diersoorten. Deze beschermde delen liggen echter buiten de grenzen van het landgoed. Aangezien naar verwachting nauwelijks milieu- en omgevingsgevolgen door de aanleg van de begraafplaats ontstaan, wordt de invloed ervan op het (ontwerp) Natura 2000 gebied nihil geacht. Daarbij is de natuurbegraafplaats aan de noordzijde, en dus aan de benedenstroomse

zijde, van de waterlopen, gelegen waardoor in het geval er wel milieu- en omgevingsgevolgen te verwachten waren deze geen effect zouden hebben op de specifiek beschermde delen.

Van (negatieve) externe werking op het natuurbeschermingsgebied zal naar verwachting dus geen sprake zijn.

5.5 Water

Algemeen

De watertoets is een procesinstrument dat erop gericht is de waterbeherende instantie in een zo vroeg mogelijk stadium te informeren over een voorgenomen project, zodat de uitwerking van het project (al dan niet na aanpassing als gevolg van toetsing door waterschap aan de opgestelde criteria) aansluit bij de gestelde uitgangspunten ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten ter plaatse. Aan de hand van de voor begraven van belang zijnde beleidsuitgangspunten wordt de relatie met het project nader toegelicht.

Beleid

De waterbeheerder voor het watersysteem in het plangebied en omgeving is Waterschap De Dommel. Het waterschap heeft in haar beheerplan (Waterbeheerplan III) beleidsuitgangspunten geformuleerd over hoe om te gaan met het totale watersysteem. Aan de hand van de thema's droge voeten, voldoende water, natuurlijk water, schoon water, schone waterbodem, en mooi water ligt het waterschap haar beleidskeuzes toe. Deze zaken vormen kernpunten van het waterschapsbeleid. Binnen deze kernpunten stelt het waterschap voor de periode tot 2015 de volgende prioritaire doelen:

- Het voorkómen van wateroverlast;
- Het herstellen van het watersysteem van Natura 2000-gebieden.

Er zijn in het waterbeheerplan geen specifieke beleidsuitgangspunten ten aanzien van begraafplaatsen gesteld. In navolgende paragrafen worden de van belang zijnde aspecten van de natuurbegraafplaats in relatie tot het watersysteem behandeld. Hierbij is aangesloten bij de opzet van de door het waterschap uitgegeven 'Handreiking watertoets' (maart 2011).

Bodem

Als er meer dan 500 m² wordt verhard, kan onderzoek naar de infiltratiecapaciteit van de bodem nodig zijn. Er zal echter bij de oprichting van de natuurbegraafplaats geen verharding worden toegepast in het gebied. De intentie is juist om het gebied landschappelijk zo min mogelijk aantasting te laten ondervinden van de inrichting. De te realiseren parkeervoorzieningen van maximaal 5 parkeerplaatsen zullen tevens geheel onverhard worden aangelegd.

De oprichting van de natuurbegraafplaats zal derhalve hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Er zijn geen compenserende maatregelen in de zin van extra waterberging nodig gelet op het feit dat er geen versnelde afvoer van hemelwater in vergelijking met de huidige situatie plaatsvindt.

Oppervlaktewater

Op onderstaande afbeelding zijn de belangrijkste elementen van het plaatselijke watersysteem weergegeven.

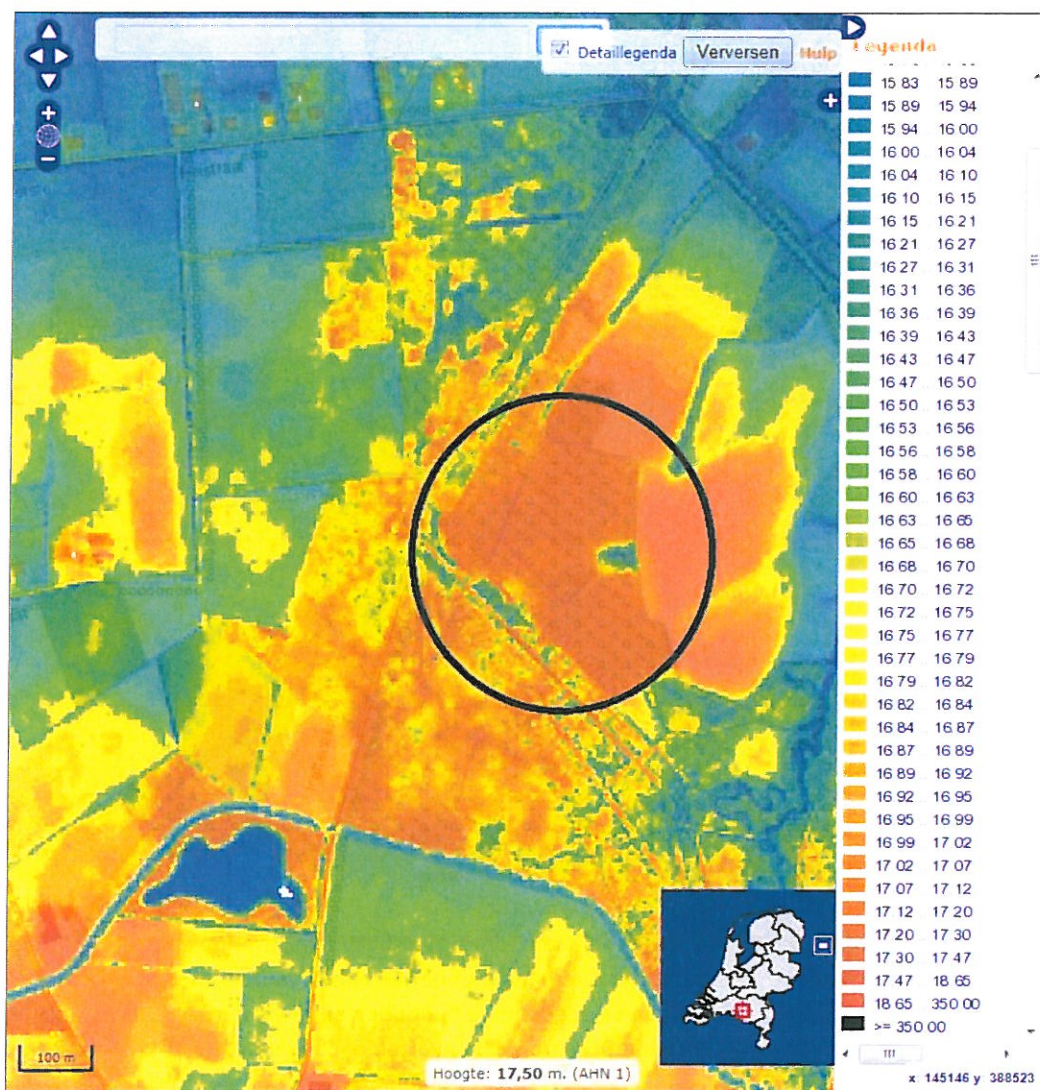


Afb. 21 Uitsnede kaart oppervlaktewatersysteem (plangebied zwart omcirkeld)

Uit de afbeelding is te concluderen dat het plangebied gemiddeld hoger ligt dan de omgeving. Het gebied is namelijk niet voorzien van sloten en greppels om het water af te voeren, afgezien van een sloot/greppel aan de west- en zuidzijde van het terrein. Hieruit valt te concluderen dat het terrein binnen het plangebied op een natuurlijke wijze ontwaterd. Hierbij infiltreert het hemelwater in de bodem en watert af in zuidoostelijke richting naar de Beerze.

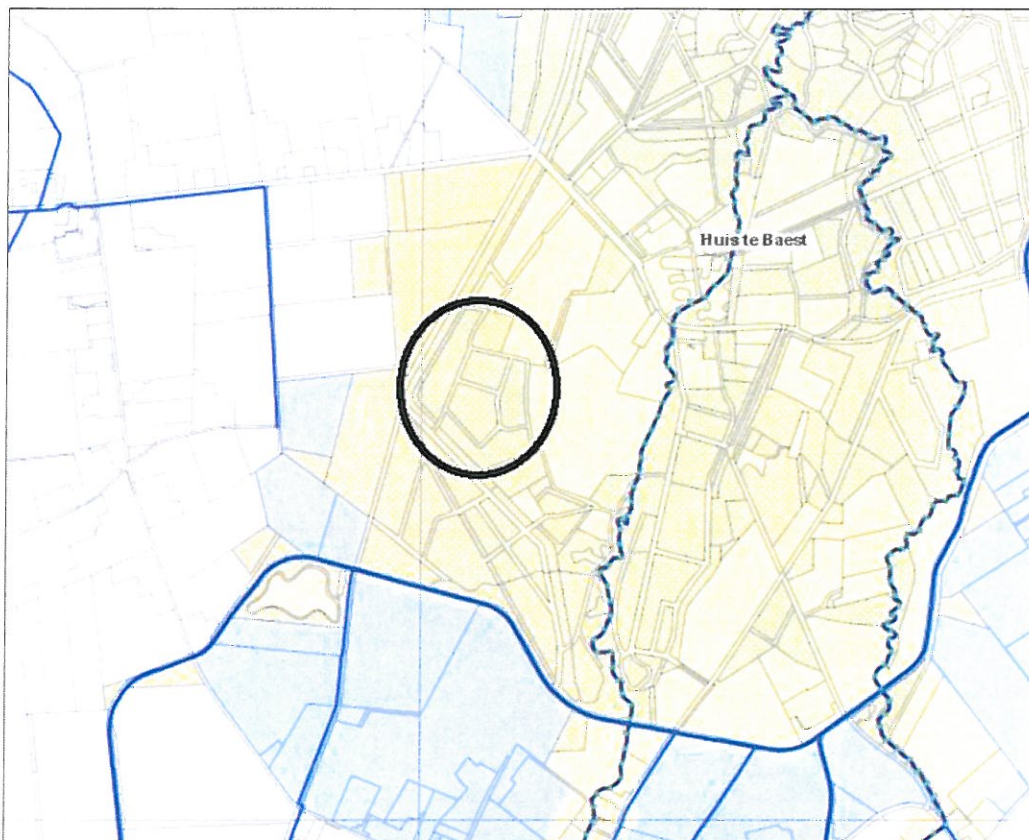
Het gebied valt in een zone die tot 1960 voor inundatie gebruikt kon worden in tijden van hoogwater. Deze zones zijn op de kaart opgenomen, met als bedoeling dat dit zoekruimte vormen voor mogelijk benodigde waterberging in de toekomst. Veel van deze gebieden herbergen tegenwoordig echter grote economische belangen, zoals stedelijke bebouwing en agrarische teelten waardoor deze nu minder geschikt zijn voor deze dubbelfunctie. Bij het zoeken naar waterbergingsgebieden moeten de historische inundatiekaarten dan ook worden gecombineerd met informatie over het recente landgebruik. Omdat het maaiveld van het plangebied inmiddels hoger ligt dan de omgeving kan geconcludeerd worden dat het gebied sinds 1960 mogelijk opgehoogd is, en om die reden in de huidige tijd niet meer geschikt zou zijn voor waterberging. Tevens is waterberging niet goed te combineren met de huidige functie als droog productiebos, en de toekomstige dubbelfunctie als natuurbegraafplaats.

Op onderstaande uitsnede van de AHN-hoogtekaart is tevens te zien dat het plangebied hoger ligt dan de zuidelijke en oostelijke gronden. De gemiddelde hoogte van het plangebied bedraagt circa 17,50 meter boven NAP. Het aangrenzende gebied ligt gemiddeld 0,50 tot 1 meter lager.



Afb. 22 Uitsnede AHN-hoogtekaart (plangebied zwart omcirkeld)

Het plangebied ligt tevens in een als keurbeschermingsgebied aangemerkte zone. Op onderstaande afbeelding is dit weergegeven.



Afb. 23 Uitsnede kaart Keur Waterschap De Dommel

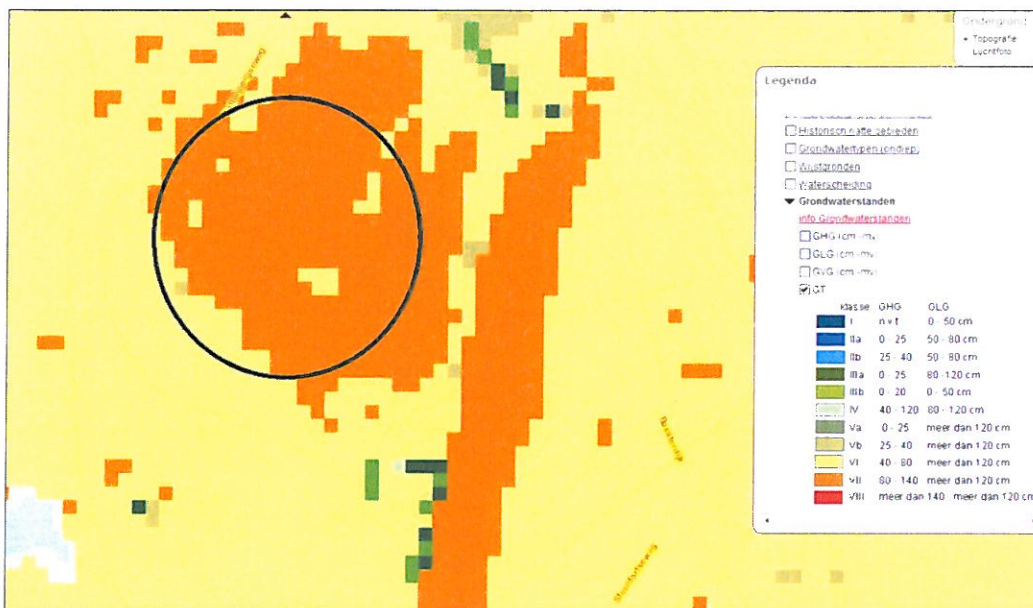
In dergelijke gebieden geldt een anti-verdrogingsbeleid gericht op behoud en/of herstel van het watersysteem. Dit houdt direct verband met het beleidsuitgangspunt om de natte natuurwaarden rondom de Beerze-zone te behouden en te versterken. Gelet op de ligging ten opzichte van de als natte natuurpleils aangewezen gebieden geldt het keurbeschermingsgebied tevens als attentiegebied (zone van 500 m rondom natte natuurpleils). Ten aanzien van ontwikkelingen in dergelijke zones worden op grond van de keur regels gesteld aan lozingen op het oppervlaktewater. Handelingen binnen dergelijke hydrologisch gevoelige watersystemen zijn mogelijk vergunningplichtig.

De ontwatering van het plangebied zal na oprichting van de natuurbegraafplaats op identieke wijze als in de huidige situatie geschieden, namelijk op een natuurlijke wijze via infiltratie in het grondwater. Op de waterkwaliteitsaspecten wordt verderop dieper ingegaan.

Grondwater

Het plangebied bestaat uit hoge zwarte enkeerdgronden met grondwatertrap VII / VII* wat inhoudt dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) zich tussen de 80 en 140 cm of dieper beneden maaiveld bevindt. De grondsoort is geschikt voor het begraven van lijken. De bij de uitgevoerde handboring aangetroffen grondwaterstand op 180 cm beneden maaiveld (december), en de geldende GHG maakt dat begraven conform de in de Wet op de lijkbezorging gestelde bepalingen mogelijk is, mits begraven wordt in één begraafplaag. Voor het begraven

zullen met name de drogere, hoger gelegen, delen van deelgebied A aangewend worden. Op onderstaande afbeeldingen is het grondwaterregime weergegeven.



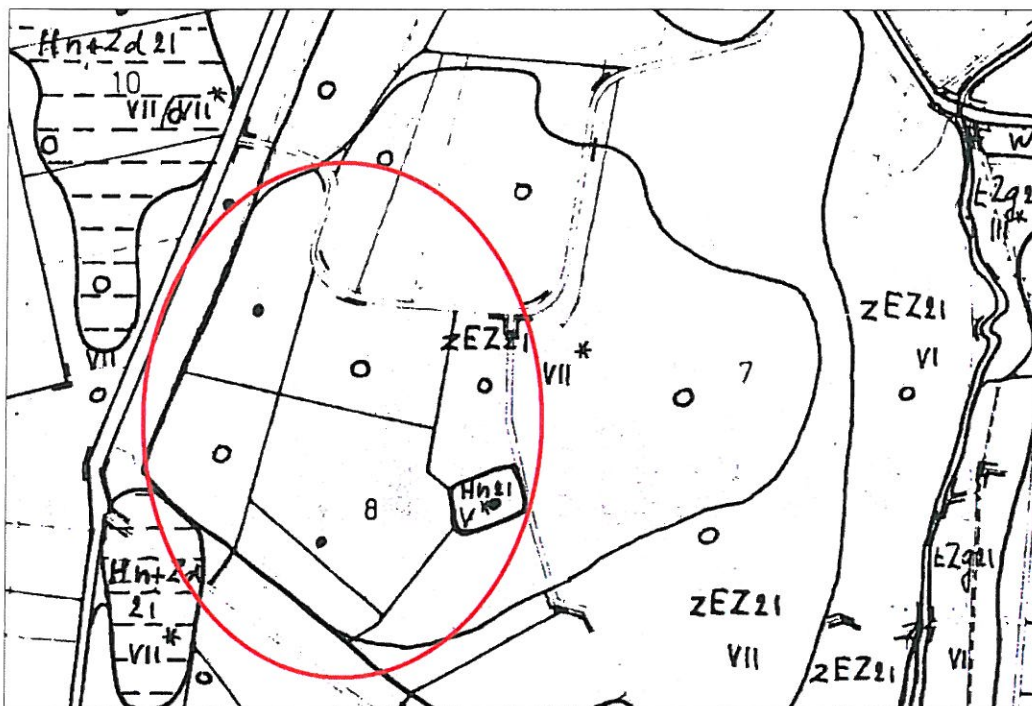
Afb. 24 Grondwatertrappen ter plaatse van natuurbegraafplaats (bron: www.bodemdata.nl)

De grondwatertrapgegevens van Alterra, welke via www.bodemdata.nl ontsloten zijn, geven een indicatief beeld. De gegevens op de kaarten zijn vaak gebaseerd op veldonderzoeken van enkele decennia geleden.

Voor de inschatting van de aanwezige grondwatertrappen in het plangebied heeft Landgoed Baest echter ook de beschikking over een gedetailleerdere bodemkaart, welke gebaseerd is op veldonderzoek door Stiboka uit de jaren '80 van de vorige eeuw.

Uit dit veldonderzoek en de bijbehorende kaart is te concluderen dat het plangebied voor de natuurbegraafplaats vrijwel geheel binnen een zone ligt waarvoor grondwatertrap VII* geldt, hetgeen betekent dat de GHG dieper dan 140 cm beneden maaiveld is gelegen.

Op grond van deze bronnen, en de eerder genoemde uitgevoerde controleboring, kan geconcludeerd worden dat de locatie geschikt is voor het begraven in één begraafslag.



Afb. 25 Grondwatertrappen ter plaatse van natuurbegraafplaats (bron: Stiboka)

Waterkwaliteit

Bij de toelichting op de bodemaspecten is reeds de studie van Alterra ten aanzien van effecten van natuurbegraven (2009) aangehaald. In dit rapport wordt geconcludeerd dat de stoffen die bij het vergaan van het stoffelijk overschot vrijkomen bij begraven op de wettelijk vereiste diepte vrijwel geen effect op flora, fauna en vegetatie hebben. Tevens wordt geconcludeerd dat het mogelijk vrijkomen van metalen en overige lichaamsvreemde stoffen die aanwezig zijn bij de overledene niet tot normoverschrijdingen in de bodem zal leiden. Ten aanzien van de ter aarde bestelling van overledenen zullen regels gelden voor wat betreft gebruik van materialen (natuurlijk afbreekbaar en niet uitloogbaar).

Conclusie

De oprichting van een natuurbegraafplaats op de beoogde locatie leidt niet tot ernstige conflicten met doelstellingen voor het plaatselijke watersysteem. Derhalve wordt het planvoornemen ook vergunbaar geacht op grond van keur van het waterschap.

5.6 Kabels en leidingen

Op afbeelding 18 zijn reeds de buisleidingen voor vervoer van gevaarlijke stoffen nabij het plangebied weergegeven. Gelet op ligging en functie van het gebied als productiebos is de verwachting dat er verder geen kabels en leidingen in of direct aangrenzend aan het plangebied zijn gelegen. Tevens zijn er in de directe omgeving van het plangebied geen functies gelegen welke aantakking op riolering of elektra behoeven. De aangrenzende Kattenbergseweg is onverlicht en er zijn geen woningen of gebouwen van openbaar nut direct nabij het plangebied gelegen.

Er kan derhalve worden geconcludeerd dat door afwezigheid van kabels en leidingen in of nabij het plangebied dit aspect geen knelpunt vormt bij de oprichting van de natuurbegraafplaats.

5.7 Verkeer

Verkeersintensiteit

Gemeente Oirschot heeft geen gegevens met betrekking de verkeersintensiteiten op de Kattenbergseweg en de Dr. Jan van de Mortellaan. In hoofdstuk 3 is echter reeds aangegeven dat er bij een begraafceremonie hooguit 30-40 personenauto's worden verwacht. In het geval van een wekelijkse ceremonie zou dit een toename van het verkeersdaggemiddelde lichte motorvoertuigen van 5 betekenen. Naar verwachting zal de begraafcyclus op de natuurbegraafplaats echter trager verlopen, omdat het een specifieke doelgroep betreft die in deze vorm van begraven is geïnteresseerd. Er zal eerder sprake zijn van een toename van het verkeersdaggemiddelde lichte motorvoertuigen met maximaal 2,5. Deze extra intensiteit is door de wegen rondom het plangebied en Landgoed Baest zonder problemen af te wikkelen.

Tijdens een eventuele rouwstoet naar Landgoed Baest (in het geval ergens anders afscheid is genomen van de overledene) kan er tijdelijk enige stremming op de route naar de natuurbegraafplaats/Landgoed Baest ontstaan. Deze stremming is niet anders dan bij een reguliere rouwstoet. Gelet op het feit dat de wegen rondom de natuurbegraafplaats geen doorgaande verkeersaders betreffen wordt verwacht dat dit effect acceptabel is, mede gezien de verwachte lagere frequentie van begraven.

Buiten ceremonies om zal de verkeersaantrekkende werking van de natuurbegraafplaats nihil zijn. Het gaat dan slechts om incidentele bezoekers en/of wandelaars. Dit zal niet meer dan een toename van het verkeersdaggemiddelde lichte motorvoertuigen van een 1 tot gevolg hebben (uitgaande van 5 bezoekers per week).

Geconcludeerd wordt dat de natuurbegraafplaats nauwelijks effect zal hebben op de verkeersintensiteiten van het wegennet rondom het plangebied.

Parkeren

Voor de aanwezigheid bij een begraafceremonie is voldoende parkeergelegenheid bij het gebouwencomplex van Landgoed Baest aan de Dr. Jan van de Mortellaan. De capaciteit van 30-40 voertuigen is hier goed op te vangen. Voor bezoekers aan de begraafplaats zal een kleine parkeervoorziening voor circa 5 voertuigen nabij de ingang aan de Kattenbergseweg worden gerealiseerd.

5.8 Duurzaamheid

Duurzaamheid is de laatste jaren een steeds belangrijker aspect geworden in de ruimtelijke ordening. Het gaat hierbij onder andere om bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen negatieve gevolgen voor het klimaat en volgende generaties zoveel mogelijk tegen te gaan. Hierbij staat tevens een zuinig energieverbruik centraal. Het Rijk verwacht dat iedere gemeente hieraan zijn bijdrage levert.

Daarnaast is duurzaam ruimtegebruik in Nederland ook een belangrijk aspect in de ruimtelijke ordening vanwege de vele belangen die er spelen op een relatief klein grondgebied. Hierbij zijn een verantwoorde locatiekeuze van de ontwikkeling, en de inrichting en het beheer belangrijke aspecten. Deze aspecten zijn bij de planvorming voor dit project voldoende in ogenschouw genomen. In voorgaande hoofdstukken is hierop uitvoerig ingegaan.

Voor het materiaalgebruik op de natuurbegraafplaats geldt tevens dat hier producten voor worden gebruikt welke een lange levensduur hebben, en bovendien natuur- en milieuvriendelijk. Bij het beheer en onderhoud van het aanwezige bos zullen voorts geen chemische bestrijdingsmiddelen worden gebruikt. Het natuurlijke beheer wordt in feite doorgezet na realisatie van de begraafplaats.

5.9 Visuele effecten

De natuurbegraafplaats zal zoals aangegeven integraal onderdeel uit gaan maken van het bosperceel, waarbij de realisatie ervan het mede mogelijk maakt het bos te verjongen en meer gevarieerd te maken. De begraafplaats zal derhalve volledig aan het zicht onttrokken zijn en dus zoveel mogelijk in het bos opgaan. Dit komt de belevingswaarde van de natuur op de begraafplaats ten goede. De begraafplaats zal verder geen in het oog springende of hoge (bebouwings)elementen bevatten. De toevoegingen aan het landschap zullen zo subtiel mogelijk worden ingepast. Hierbij valt te denken aan een afrastering, een herdenkingsmonument en de parkeervoorziening.

Op grond van de VNG-Brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' geldt voor een begraafplaats dat deze in slechts zeer lichte mate voor visuele hinder zorgt ten aanzien van gevoelige bestemmingen zoals woningen. Doordat de natuurbegraafplaats echter niet in de buurt van woningen of andere gebouwen is gelegen, en bovendien door de ligging in het bos volledig aan het zicht wordt onttrokken wordt de visuele hinder van de begraafplaats zoveel mogelijk beperkt.

Op grond van bovenstaande wordt geconcludeerd dat de natuurbegraafplaats niet tot visuele hinder voor de omgeving zal leiden.

6 Juridische planopzet

6.1 Inleiding

Het bestemmingsplan bestaat uit de juridisch bindende regels en verbeelding en gaat vergezeld van een toelichting.

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het bestemmingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en voorschriften.

6.2 Bestemmingsplan

Bij het opstellen van het bestemmingsplan "Natuurbegraafplaats Baest" is onder meer aangesloten bij het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 2010" en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2008). De toe te voegen natuurbegraafplaats heeft geen invloed op de aldaar reeds vigerende bestemming. De bestemming 'Natuur' blijft immers leidend, met dien verstande dat in aanvulling op het vigerende bestemmingsplan tevens een natuurbegraafplaats mogelijk wordt gemaakt. Derhalve wordt overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 2010" voor de bestemming 'Natuur' gekozen, met voor het gehele plangebied een aanduiding 'begraafplaats'. Dit maakt de activiteit natuurbegraven integraal mogelijk binnen het plangebied.

6.3 Opbouw van de regels

6.3.1 Inleidende regels

In het artikel "begrippen" worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Voor sommige begrippen worden in de SVBP 2008 omschrijvingen gegeven. Deze zijn in dit plan overgenomen. Om op een eenduidige manier bijvoorbeeld afstanden en oppervlakten te bepalen, wordt in de "wijze van meten" uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ook voor de "wijze van meten" is op de SVBP 2008 aangesloten.

6.3.2 Bestemmingsregels

Natuur

De bestemming 'Natuur' is bedoeld voor gronden waar het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuur-, landschappelijke, ecologische en hydrologische waarden van niet beboste gronden en heidevelden voorop staat. De gronden zijn tevens bestemd voor sloten, beken en daarmee gelijk te stellen waterlopen. Ondergeschikt hieraan zijn onder meer extensief recreatief medegebruik, educatief medegebruik, agrarisch medegebruik in de vorm van natuurbeheer, infrastructurele voorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

In de bouwregels zijn slechts bepalingen opgenomen voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Gebouwen mogen binnen deze bestemming niet worden opgericht.

Vervolgens is in de specifieke gebruiksregels aangegeven wat onder gebruik strijdig met de bestemming wordt verstaan. Onder meer het gebruik van de gronden ten behoeve van lawaaisporten en publieksaantrekkende dagrecreatie is niet toegestaan.

Tot slot is in het vergunningenstelsel geregeld voor welke werken, geen gebouwen zijnde, en werkzaamheden een omgevingsvergunning noodzakelijk is. Het betreft onder meer de aanleg van voorzieningen ten behoeve van het recreatief medegebruik en het educatief medegebruik.

Binnen de bestemming 'Natuur' uit het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 2010" is het medegebruik van deze natuur voor de activiteit 'begraven' niet toegestaan. Derhalve is onderhavig bestemmingsplan opgesteld. Er is dan ook op de verbeelding ter plaatse van de toekomstige natuurbegraafplaats een aanduiding 'begraafplaats' opgenomen en is binnen de bestemming 'Natuur' geregeld dat ter plaatse van deze aanduiding een natuurbegraafplaats is toegestaan.

Door het natuurbegraven mogelijk te maken door middel van een aanduiding (en niet van een directe bestemming, zoals een bestemming 'Maatschappelijk') komt ook de 'basisgedachte' van natuurbegraven terug in de juridische regeling. Het begraven vindt hier immers plaats in harmonie met de natuur, waarbij de bestaande natuur- en landschapswaarden worden gerespecteerd. Ter bescherming van de bestaande natuur- en landschapswaarden is tevens in de planregels gewaarborgd dat het gebruik van de gronden ten behoeve van parkeervoorzieningen voor de natuurbegraafplaats niet overal binnen de aanduiding 'begraafplaats' is toegestaan, maar uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein'.

6.3.3 Algemene regels

In het hoofdstuk 'Algemene regels' is een aantal standaardbepalingen opgenomen zoals de anti-dubbeltelbepaling, de uitsluitende werking van de bouwverordening en de algemene afwijkingsregels. Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is het niet meer nodig de strafbepaling op te nemen in de regels. Deze is nu in de wet opgenomen. Dit geldt ook voor de specifieke gebruiksregels, met dien verstande dat deze wel waar nodig in het bestemmingsplan kunnen worden aangevuld. In dit bestemmingsplan is hier ook gebruik van gemaakt. In het

Besluit ruimtelijke ordening is voorts de anti-dubbeltelbepaling opgenomen. Deze is één op één overgenomen in het bestemmingsplan.

6.3.4 *Overgangs- en slotregels*

Ook in dit hoofdstuk zijn standaard bepalingen opgenomen te weten het overgangsrecht en de slotregel. Het overgangsrecht is overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening en de slotregel uit de SVBP 2008.

7 Uitvoerbaarheid plan

7.1 Financiële uitvoerbaarheid

Het plangebied is volledig in eigendom van Stichting Landgoed Baest. De voorbereiding en oprichting van de natuurbegraafplaats zal derhalve volledig bekostigd worden door de stichting. Tevens zal er een exploitatiebegroting worden opgesteld voor de begraafplaats, waarop de te hanteren uitgiftetarieven zullen worden gebaseerd. Uiteindelijk zal de natuurbegraafplaats derhalve op basis van een gezonde exploitatie zelfregulerend zijn.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.2.1 Communicatie

Op grond van het reeds opgestelde provinciale en gemeentelijke beleid en afspraken op grond van het gesloten convenant tussen de diverse gebiedspartijen kan worden vastgesteld dat alle gebiedspartijen gebaat zijn bij behoud en versterking van het Landgoed Baest gelet op de belangrijke cultuurhistorische en recreatieve functie die het vervult in de directe omgeving.

De te realiseren natuurbegraafplaats vormt een onderdeel om het functieaanbod van het landgoed te vergroten en daarmee bij te dragen aan de natuurlijke en economische vitaliteit. In het kader van de tot op heden reeds opgestelde plannen (waaronder de ontwikkelagenda) zijn reeds van belang zijnde omgevingspartijen en –instanties geraadpleegd. Voor de bestemmingsplanprocedure geldt voorts de uniforme uitgebreide voorbereidingsprocedure waardoor er tevens voldoende gelegenheid is voor inspraak.

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oirschot heeft reeds aangegeven positief te staan tegenover de aanleg van een natuurbegraafplaats op Landgoed Baest. Stichting Landgoed Baest hecht er waarde aan de diverse plannen omtrent de ontwikkeling van het landgoed, waaronder de aanleg van de natuurbegraafplaats, in een proces van open communicatie met de omgeving tot stand te brengen. Op 8 december 2011 is door de Stichting Landgoed Baest derhalve een voorlichtingsavond gehouden waarbij de ontwikkelagenda werd toegelicht en er gelegenheid tot het stellen van vragen was voor omwonenden en belangstellenden. Hierbij werd op het plan voor realisatie van een natuurbegraafplaats instemmend gereageerd door de aanwezigen.

Gelet op de ligging en het gebruik van het plangebied als natuurbegraafplaats, waarbij tevens de functie natuur in stand blijft en openbare toegankelijkheid van het gebied wordt gewaarborgd, is de verwachting dat er weinig weerstand tegen de ontwikkeling zal zijn.

7.2.2 Overleg

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is onderhavig ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan de volgende instanties:

- Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
- Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed
- Waterschap De Dommel

