

Besluit hogere grenswaarde

(Wet geluidhinder)

Zaaknummer : 082332071
Documentnummer : 0823164270
Datum aanvraag : 11 juni 2022
Datum besluit : 25 september 2023

Burgemeester en wethouders van Oirschot,

gezien de aanvraag om : ontheffing hogere grenswaarde verkeerslawaaï
aan het adres : Kuikseindseweg ongenummerd in Oost West en Middelbeers
op het kadastraal perceel : gemeente Oost-, West- en Middelbeers
sectie/nummer(s) : F/ 533, 799 en E/ 2496, 2497 en 2498

overwegende dat:

- een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder wordt gevraagd;
- de ontheffing gevraagd wordt in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening Wit Hollandweg 1-3 en Kuikseindseweg ongenummerd", dat voorziet in de realisatie van een nieuwe woning aan het adres Kuikseindseweg ongenummerd in Middelbeers;
- het project is gelegen binnen de zone Wetgeluidhinder van de wegen Kuikseindseweg, Molenbroekseweg en de Burgerwalweg en de geluidbelasting op de gevels van de woning als gevolg van de Kuikseindseweg meer bedraagt dan de voorkeurgrenswaarde maar minder dan de maximale ontheffingswaarde;
- om het project te kunnen realiseren een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder noodzakelijk is;
- de beslissing op deze aanvraag ontheffing moet worden genomen vooraf aan of gelijktijdig met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan;
- het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is om op de aanvraag hogere waarde te beslissen;
- de aanvrager belanghebbende is voor deze aanvraag;
- wij van oordeel zijn dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de aanvraag. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen;
- gelet op de inhoudelijke overwegingen zoals opgenomen in bijlage 1 van dit besluit geen weigeringsgronden zijn voor deze aanvraag;
- met betrekking tot de voorbereiding van een beschikking op een aanvraag om ontheffing de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht moet worden gevolgd, in combinatie met het bepaalde in hoofdstuk 110c van de Wet geluidhinder;
- het ontwerpbesluit tot het verlenen van de ontheffing met de op 11 juni 2022 ontvangen aanvraag om hogere grenswaarde Wet geluidhinder en de daarbij behorende bescheiden samen met het ontwerp bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Tijdens deze termijn kon door eenieder zienswijzen naar voren gebracht worden;
- in deze periode geen zienswijzen zijn ingediend;
- het besluit niet is gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit;
- gelet op het vorenstaande, er dan ook geen redenen zijn om de ontheffing niet te verlenen;
- het vaststellen van deze hogere grenswaarde niet inhoudt dat hiermee is voldaan aan de bepalingen in andere wetten, besluiten, verordeningen, etc. (zoals de Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening en bestemmingsplan);
- gelet op de bepalingen van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder de hogere waarde kan worden verleend;



besluiten:

1. doeltreffende maatregelen gericht op het verminderen van de, vanwege de Kuikseindseweg te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de woning tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige en/of financiële aard;
2. als hogere grenswaarden, vanwege de Kuikseindseweg, voor de nieuwe woning aan het adres Kuikseindseweg ongenummerd te Middelbeers, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Hogere waarden Kuikseindeseweg ongenummerd te Middelbeers				
Waarneem-punt (wnpt)	Aantal woningen waarop wnpt betrekking heeft	Waarneem-hoogte [m]	Geluidbelasting in dB voor maatregelen	Geluidbelasting in dB na maatregelen c.q. Verzochte hogere waarden
01	1	1,5	48	48
		4,5	49	49
02		1,5	52	52
		4,5	53	53

- Voor situering van het waarneempunt wordt verwezen naar bijlage 1a bij dit besluit en het akoestisch onderzoek uitgevoerd door Gbs Milieuadvies, documentkenmerk R2021.057, versie 1, d.d. 26 oktober 2021
1. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Verzoek/aanvraag, ontvangen d.d. 11 juni 2022;
 - Akoestisch onderzoek 'Verkeerslawaaï Kuikseindseweg ong te Middelbeers' uitgevoerd door Gbs Milieuadvies, documentkenmerk R2021.057, versie 1, d.d. 26 oktober 2021;
 - Bijlage 1, 1a en 2 behorende bij dit besluit.
 2. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 - dat, om een goed woon en leefklimaat in het kader van goede ruimtelijke ordening te garanderen, voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt conform NEN 5077. Dit staat in artikel 3.3, lid 1 (verblijfsruimten) en lid 2 (slaapruimten) van het Bouwbesluit 2012. Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen dient daarom een $G_{A;k}$ onderzoek te worden overgelegd. De gevelisolatie van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied mag niet kleiner zijn dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde en 33 dB, zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh. Dit moet worden geborgd door een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan;
 - dat voor alle woningen een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) aanwezig is;
 - dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Documenten

Alle bijlagen en gewaarmerkte stukken maken deel uit van dit besluit. Een overzicht van de bijlagen is opgenomen in bijlage 2.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van gemeente Oirschot,



Yvonne Hommel
Casemanager Milieu
Team Vergunningen

Niet eens met dit besluit? Beroep mogelijk.

Binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd, kan beroep worden ingesteld.

Het beroepschrift moet naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit beroep wordt ingesteld en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant (Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch).

Voor deze procedure bij de rechtbank is griffierecht verschuldigd. Burgers kunnen ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Kijk op deze site voor de voorwaarden.

Indiening van een beroepschrift houdt niet in dat de werking van het besluit wordt uitgesteld. Daarom kan aan de voorzieningenrechter worden gevraagd een voorlopige voorziening te treffen (verzoek om schorsing van het besluit). Zo'n verzoek kan alleen worden ingediend als ook beroep is ingesteld.

Bijlage 1

Inhoudelijke overwegingen

Aan het besluit tot het vaststellen van hogere waarde Wet geluidhinder liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Aanleiding

De gemeente heeft een aanvraag ontheffing wegverkeerslawaaï ontvangen.

Deze ontheffing is gevraagd in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening Wit Hollandweg 1-3 en Kuikseindseweg ongenummerd", dat voorziet in de realisatie van een nieuwe woning aan het adres Kuikseindseweg ongenummerd in Middelbeers.

Voor de nieuwe woning dient een hogere waarde krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder te worden vastgesteld omdat het plan is gelegen binnen de zone Wetgeluidhinder van de wegen Kuikseindseweg, Molenbroekseweg en de Burgerwalweg en de geluidbelasting op de gevels van de woning als gevolg van de Kuikseindseweg meer bedraagt dan de voorkeurgrenswaarde maar minder dan de maximale ontheffingswaarde..

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Verzoek/aanvraag, ontvangen d.d. 11 juni 2022;
- Akoestisch onderzoek 'Verkeerslawaaï Kuikseindseweg ong te Middelbeers' uitgevoerd door Gbs Milieuadvies, documentkenmerk R2021.057, versie 1, d.d. 26 oktober 2021;

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Op dit moment zijn op deze locatie de bestemmingsplannen 'Buitengebied fase II 2013, 2e bestuurlijke lus' en 'Buitengebied, correctieve herziening' kracht.

De ontwikkeling past niet rechtstreeks binnen het vigerend ruimtelijk beleid. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan aangevraagd. Het ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening Wit Hollandweg 1-3 en Kuikseindseweg ongenummerd", gedurende 6 weken ter inzage.

Beoordeling

De locatie ligt binnen de zone, krachtens artikel 74 Wet geluidhinder, van 250 meter van de Kuikseindseweg, Molenbroekseweg en de Burgerwalweg en de geluidbelasting op de gevels van de woning als gevolg van de Kuikseindseweg bedraagt meer dan de voorkeurgrenswaarde maar minder dan de maximale ontheffingswaarde.

Burgemeester en wethouders stellen vast dat het verzoek betrekking heeft op een situatie als bedoeld in artikel 3.1 van het Besluit geluidhinder. Voor de te projecteren woning geldt ingevolge artikel 82 van de Wet geluidhinder, juncto artikel 3.1, lid 1, van het Besluit geluidhinder een voorkeurgrenswaarde van 48 dB.

Artikel 83 biedt de mogelijkheid om een hogere grenswaarde vast te stellen tot een waarde van 53 dB voor een nieuwe woning in een buitenstedelijk gebied.

De voorkeurgrenswaarde wordt ten gevolge van het wegverkeer op de Molenbroekseweg en de Burgerwalweg niet overschreden. De voorkeurgrenswaarde wordt wel overschreden ten gevolge van het wegverkeer op de Kuikseindseweg. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Ingevolge artikel 110a Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

De Wet geluidhinder geeft de kaders aan waarbinnen een hogere waarde vastgesteld kan worden.

De provincie had voor de invulling van dit kader beleid opgesteld. Door het overgaan van het bevoegd

gezag is dit kader vervallen. De gemeente Oirschot heeft besloten de geluidspraktijk, zoals vastgelegd in het provinciaal beleid uit de notitie "Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder: Wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï" (1998), deels voort te zetten en heeft daarvoor eigen geluidbeleid opgesteld. Dit betekent dat aan de volgende ontheffingscriteria of een combinatie daarvan moet worden voldaan:

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat de nieuwe woning ter plaatse dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidsreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. Het gaat dus om locatiespecifieke omstandigheden. In dit geval zou een geluidwerende voorziening langs de weg zoals schermen en wallen vanwege de omvang van de schermen en/of wallen de open structuur van het landschap en de flora en fauna verstoren.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidsreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten en het aanpassen van de maximale snelheid en het veranderen van de verkeerssamenstelling zijn te beschouwen als verkeers- en vervoerskundige activiteiten.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm eerder financieel haalbaar zijn als er veel woningen bij het plan betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor een geluidsreducerend wegdek. Bij slechts weinig woningen zal de doelmatigheid afnemen en zullen de kosten van de gevelisolatie lager zijn dan de bron- en overdrachtsmaatregelen.

Onderstaand worden de maatregelen besproken met in achtneming van de bovenstaande overwegingen.

- Bronmaatregelen

Bij maatregelen aan de geluidbron wordt bekeken of het geluidniveau van de veroorzaker van het geluid gereduceerd kan worden. Mogelijke maatregelen zijn stillere voertuigen, verlaging van de maximumsnelheid of een geluidreducerend wegdek.

- stillere voertuigen: een vermindering van mechanische geluiden kan alleen door de ontwikkeling van nieuwe technieken en is zodoende niet realistisch;
- verlaging van de maximumsnelheid: op een verlaging van het snelheidsregime op een weg kan de initiatiefnemer van het bouwplan geen invloed uitoefenen en is gelet op de functie van de weg niet mogelijk / niet doelmatig;
- geluidreducerend wegdek: een vermindering van het geluid dat de banden op het wegdek veroorzaken is te realiseren door het toepassen van een geluidreducerend wegdek. In onderhavige situatie zou de huidige asfaltlaag van de Kuikseindseweg kunnen worden vervangen door bijvoorbeeld een dunnere deklaag. Een reductie van maximaal 4 dB kan hiermee worden bereikt, zie bijlage 3 voor de rekenresultaten. Bij een reductie van 4 dB wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden vanwege de Kuikseindseweg nog steeds overschreden. Derhalve is deze maatregel niet erg doeltreffend. Het toepassen van een stiller wegdek ontmoet tevens overwegende bezwaren van financiële aard. Het is vanuit financieel oogpunt namelijk niet realistisch dat het bouwplan de extra kosten van € 300,- per strekkende meter die dit met zich meebrengt kan dragen. Bij een lengte van circa 200 meter resulteert dit in een extra uitgave van circa € 60.000,-.

- Overdrachtsmaatregelen

Bij overdrachtsmaatregelen wordt bekeken of tussen geluidbron en ontvanger de geluidsoverdracht belemmerd kan worden. Het aanleggen van een geluidscherm gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting tot de voorkeursgrenswaarde ontmoet in de onderhavige situatie overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard. Het scherm dient om doelmatig te zijn namelijk dicht bij de bron of dicht bij de ontvanger geplaatst te worden. Tevens dient het scherm relatief hoog te zijn om doelmatig te zijn voor de 1e verdieping. 5. Conclusie 5.1. Toets aan de Wet geluidhinder 5.2. Bronmaatregelen 5.3. Overdrachtsmaatregelen R2021.057 14 Het aanleggen van een geluidscherm ontmoet bovendien overwegende bezwaren van financiële aard. De kosten van een geluidscherm bedragen circa € 400,-/m² zodat het vanuit financieel oogpunt niet realistisch is dat het bouwplan deze extra kosten kan dragen. Bij een hoogte van 5 meter en een lengte van 50 meter resulteert dit reeds in een extra uitgave van circa € 100.000,-. Een andere mogelijke overdrachtsmaatregel is normaal gesproken het vergroten van de afstand tussen geluidbron en ontvanger. In de onderhavige situatie is er echter al sprake van een afstand van circa 25 meter tot de wegas van de Kuikseindseweg. Aangezien een verdubbeling van deze afstand slechts 3 dB reductie oplevert is het vergroten van deze afstand niet erg doeltreffend als maatregel.

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo klein mogelijk te houden, gelden ook subcriteria waaraan het plangebied dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen.

Voor wegverkeerslawaaï zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing

In dit geval wordt voldaan aan criterium c.

Uit het akoestisch onderzoek behorende bij deze aanvraag blijkt dat aan de voorwaarde voor een geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het gangbare ontheffingenbeleid, is het, nu geconcludeerd kan worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet afdoende zijn, gerechtvaardigd om een hogere waarde te verlenen.

In het kader van het Bouwbesluit is het verder ook noodzakelijk dat de karakteristieke geluidwering van de gevel zodanig is dat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt. Dit moet worden aangetoond middels een berekening geluidwering van de gevels die als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen moet worden ingediend. Volgens het Bouwbesluit dient de karakteristieke geluidwering van de gevel ($G_{A;k}$) voor verblijfsgebieden in een woning minimaal de in het vastgestelde hogere waarde besluit opgenomen hoogste toelaatbare geluidbelasting minus 33 dB bedragen. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat een gevel bij een normale bouwkundige opzet aan de minimaal vereiste $G_{A;k}$ van 20 dB voldoet, waardoor er bij een geluidbelasting die, exclusief correctie ingevolge artikel 110g Wgh, groter is dan 53 dB, aanvullende maatregelen nodig zijn om te kunnen voldaan aan het maximale binnen niveau van 33 dB.

De gecumuleerde geluidbelasting op de gevel van de nieuwe woning bedraagt blijkens het akoestisch onderzoek bij de aanvraag, ter plaatse van toetspunt 02 minstens 58 dB (exclusief correctie artikel 110g Wgh). Dit betekent dat de betreffende gevel(s) van de woning voorzien moet(en) worden van gevelisolatie met een voldoende geluidsreductie ($G_{A;k}$) variërend van tenminste 20 dB tot tenminste 25 dB.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het gangbare ontheffingenbeleid kan op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkeling van het bouwplan bij ons college een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde worden aangevraagd.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Gbs Milieuadvies, documentkenmerk R2021.057, versie 1, d.d. 26 oktober 2021. Dit onderzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het gemeentelijk geluidbeleid.

Het akoestisch onderzoek en de daarop gebaseerde aanvraag voor ontheffing, maken deel uit van het besluit.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande wordt geadviseerd als volgt te besluiten:

3. doeltreffende maatregelen gericht op het (nog verder) verminderen van de, vanwege de Kuikeindseweg te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de woning(en) tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige en/of financiële aard;
4. als hogere grenswaarden, vanwege de Kuikeindseweg, voor de nieuwe woning, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Ten gevolge van de Kuikseindseweg				
Waarneem-punt (wnpt)	Aantal woningen waarop wnpt betrekking heeft	Waarneem-hoogte [m]	Geluidbelasting in dB voor maatregelen	Geluidbelasting in dB na maatregelen c.q. Verzochte hogere waarden
01	1	1,5	48	48
		4,5	49	49
02		1,5	52	52
		4,5	53	53

- Voor situering van het waarneempunt wordt verwezen naar bijlage 1a bij dit besluit en het akoestisch onderzoek uitgevoerd door Gbs Milieuadvies, documentkenmerk R2021.057, versie 1, d.d. 26 oktober 2021
3. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Verzoek/aanvraag, ontvangen d.d. 11 juni 2022;
 - Akoestisch onderzoek 'Verkeerslawaaai Kuikeindseweg ong te Middelbeers' uitgevoerd door Gbs Milieuadvies, documentkenmerk R2021.057, versie 1, d.d. 26 oktober 2021;
 - Bijlage 1, 1a en 2 behorende bij dit besluit.
 4. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 - dat, om een goed woon en leefklimaat in het kader van goede ruimtelijke ordening te garanderen, voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt conform NEN 5077. Dit staat in artikel 3.3, lid 1 (verblijfsruimten) en lid 2 (slaapruimten) van het Bouwbesluit 2012. Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen dient daarom een $G_{A,k}$ onderzoek te worden overgelegd. De gevelisolatie van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied mag niet kleiner zijn dan het verschil tussen de gecumuleerde

waarde en 33 dB, zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh. Dit moet worden geborgd door een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan;

- dat voor alle woningen een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) aanwezig is;
- dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Bijlage 1a

Waarneempunten



Modelgegevens, waarneempunten

Bijlage 2

Documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

Omschrijving	Datum ontvangst	Ons kenmerk
Onderzoek wegverkeerlawaaï, Kuikeneindseweg ong. Middelbeers, door Gbs Milieuadvies, d.d. 26-10-2021, knmrk 2021.057 versie 1	11-07-2023	0823115005
Aanvraagformulier Hogere Waarde V4 2018 - Kuikseindseweg ong, Bijlage bij Email 11-06-2022 Aanvraag hogere waarden	11-07-2023	0823115010