

Toelichting wijzigingsplan
Soeterbeekseweg 21 te Nuenen

Gemeente Nuenen



Colofon:



Plangebied:	Soeterbeekseweg 21 5674 NJ Nuenen
Kenmerk:	BCO100039
Opgesteld door:	Van Santvoort Advies B.V. Berg 2- 4 5671 CC Nuenen
Status:	Vastgesteld
Datum:	24 juni 2024
IMRO-code:	NL.IMRO.WPSoeterbkswg21-D001

Inhoud

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding en doel	5
1.2	Ligging van het plangebied.....	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	5
1.4	Procedure	6
1.5	Leeswijzer	7
2	Planbeschrijving.....	8
2.1	Bestaande situatie.	8
2.2	Beoogde situatie	8
2.2.1	Landschappelijke inpassing	9
3	Beleidskader	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie.....	11
3.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	11
3.2	Provinciaal beleid	12
3.2.1	Omgevingsvisie De Kwaliteit van Brabant	12
3.2.2	Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	12
3.3	Gemeentelijk beleid.....	15
3.3.1	Omgevingsvisie Nuenen	15
3.3.2	Structuurvisie Nuenen	16
3.3.3	Bestemmingsplan.....	16
4	Omgevingsaspecten	19
4.1	Vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	19
4.2	Milieuaspecten	20
4.2.1	Bodem.....	20
4.2.2	Geur	20
4.2.3	Geluid.....	21
4.2.4	Luchtkwaliteit	22
4.2.5	Externe veiligheid	23
4.2.6	Spuitzones	25
4.2.7	Volksgezondheid	25
4.2.8	Bedrijven en milieuzonering.....	26
4.3	Waterparagraaf	26
4.4	Wet natuurbescherming.....	29
4.4.1	Bescherming op gebiedsniveau.....	29
4.4.2	Soortenbescherming.....	29

4.5	Archeologie en cultuurhistorie	30
4.6	Parkeren en verkeer	30
5	Juridische planopzet	32
5.1	Planvorm	32
5.2	Verbeelding	32
5.3	Planregels	32
6	Uitvoerbaarheid	33
6.1	Economische uitvoerbaarheid	33
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
7	Bijlagen	34

1 Inleiding



In dit hoofdstuk wordt een inleiding gegeven op het plan. Eerst worden de aanleiding en het doel van het plan, de ligging van het plangebied, het vigerend planologisch regime en de procedure beschreven. Tot slot is een leeswijzer voor deze toelichting opgenomen.

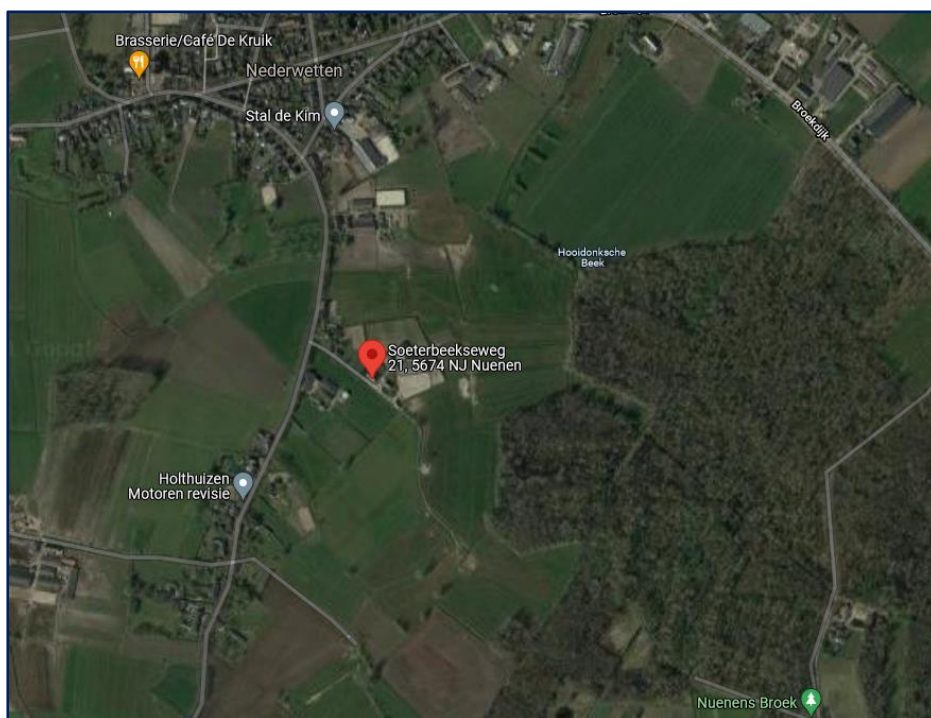
1.1 Aanleiding en doel

Aan de Soeterbeekseweg 21 te Nuenen wordt een paardenhouderij geëxploiteerd. Na een controle is gebleken dat de stapmolen voor een deel buiten het bouwvlak is gelegen. Na contact met de gemeente is overeengekomen de stapmolen te legaliseren middels een wijzigingsplan. In het bestemmingsplan is namelijk een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het bouwvlak te vergroten.

Om de realisatie van het initiatief planologisch vast te leggen dient een wijzigingsprocedure doorlopen te worden. Middels deze toelichting wordt het plan nader onderbouwd.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Nuenen, ten zuiden van de kern Nederwetten. De locatie is plaatselijk bekend als Soeterbeekseweg 21. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Nuenen, Sectie A, nummers 3158, 3159 en 4170 en is totaal circa 15.000 m² groot met een bouwvlak van 7.425 m². Daarnaast is er ten behoeve van de paardenhouderij een bouwvlak van circa 170 m² op het naburige perceel gevestigd. Het plangebied is gelegen in een agrarisch gebied, nabij het Nuenens Broek en wordt omringd door enkele burgerwoningen, agrarische gronden en enkele agrarische bedrijven.



Afbeelding 1: Huidige situatie plangebied (bron: pdok viewer)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Nuenen' vastgesteld op 01-11-2018. Binnen het vigerende bestemmingsplan heeft het plangebied de volgende aanduidingen:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch met waarden – Groenblauwe mantel';
- Dubbelbestemming: 'Leiding – Hoogspanningsverbinding 2';
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Aardkundige waarde';
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 3a hoge verwachting';
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 4a middelhoge verwachting';
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Cultuurhistorie akkerbouwcomplex';
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Cultuurhistorie historische verkaveling';
- Bouwvlak;
- Bouwaanduiding: 'specifieke bouwaanduiding – paardenbak';
- Figuur: 'relatie';

- Functieaanduiding: 'paardenhouderij';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – beperkingen veehouderij';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone - schuilstallen'.

Navolgende afbeelding geeft een uitsnede van het plangebied weer uit de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan. Het rode kader geeft het bestaande bouwvlak weer en het bouwvlak dat in relatie met de paardenhouderij staat.



Afbeelding 2: Verbeelding vigerende bestemmingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Zoals te zien is op afbeelding 2 ligt in het noordelijk deel van het bouwvlak de stapmolen niet geheel binnen het bouwvlak. Om de bestaande stapmolen te legaliseren is het gewenst het bouwvlak uit te breiden. In het vigerend bestemmingsplan is in artikel 4.7.1 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van een vergroting en/of vormverandering van een bouwvlak. Deze toelichting toont aan dat wordt voldaan aan de voorwaarden uit deze wijzigingsbevoegdheid.

1.4 Procedure

Het voornemen past niet binnen de bepalingen van het bestemmingsplan. Voor het planvoornemen dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6 eerste lid onder a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpplan gedurende zes weken voor eenieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van zes weken kan door belanghebbenden een zienswijze worden ingediend. Gedurende de inzagetermijn liggen de verbeelding, regels en toelichting inclusief bijlagen, ter inzage.

Binnen acht weken nadat het ontwerp ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het plan (termijn van goede orde). Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld wordt het opnieuw zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze zes weken kunnen belanghebbenden beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep is ingesteld, is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepstermijn onherroepelijk. Zodra het wijzigingsplan in werking is getreden kunnen indien van toepassing de benodigde omgevingsvergunningen worden aangevraagd.

1.5 Leeswijzer

In deze toelichting zal nader worden ingegaan op de volgende aspecten, te weten;

- Een planbeschrijving (hoofdstuk 2);
- Een beschrijving van de beleidskaders (hoofdstuk 3);
- Een beschrijving van de omgevingsaspecten (hoofdstuk 4);
- Een beschrijving van de juridische planopzet (hoofdstuk 5);
- Een beschrijving van de uitvoerbaarheid van het plan (hoofdstuk 6).

2 Planbeschrijving



In dit hoofdstuk wordt een korte beschrijving gegeven van de bestaande situatie en de beoogde situatie na de voorgenomen ontwikkeling

2.1 Bestaande situatie.

De locatie betreft een agrarische bedrijfslocatie met omliggend agrarische gronden, met de functieaanduiding 'paardenhouderij'. Het bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 7.450 m².

Sinds 1981 werd er aan de Soeterbeekseweg 21 te Nuenen een melkveebedrijf geëxploiteerd met 65 melkkoeien, 15 kippen en 5 geiten. Deze dieren werden gehouden in een melkveestal met melkkamer en een kalveren- en jongveestal. Daarvoor is destijds een Hinderwetvergunning afgegeven.

De locatie is in 2007/2008 aangekocht door initiatiefnemer en doorontwikkeld tot paardenhouderij. Op 28-05-2008 is een melding Besluit landbouw milieubeheer (thans: Activiteitenbesluit) voor kennisgeving aangenomen voor het houden van 20 volwassen paarden van 3 jaar en ouder (K 1.100) en 19 paarden in opfok, jonger dan 3 jaar (K 2.100). Inmiddels heeft initiatiefnemer de paardenhouderij verkocht.

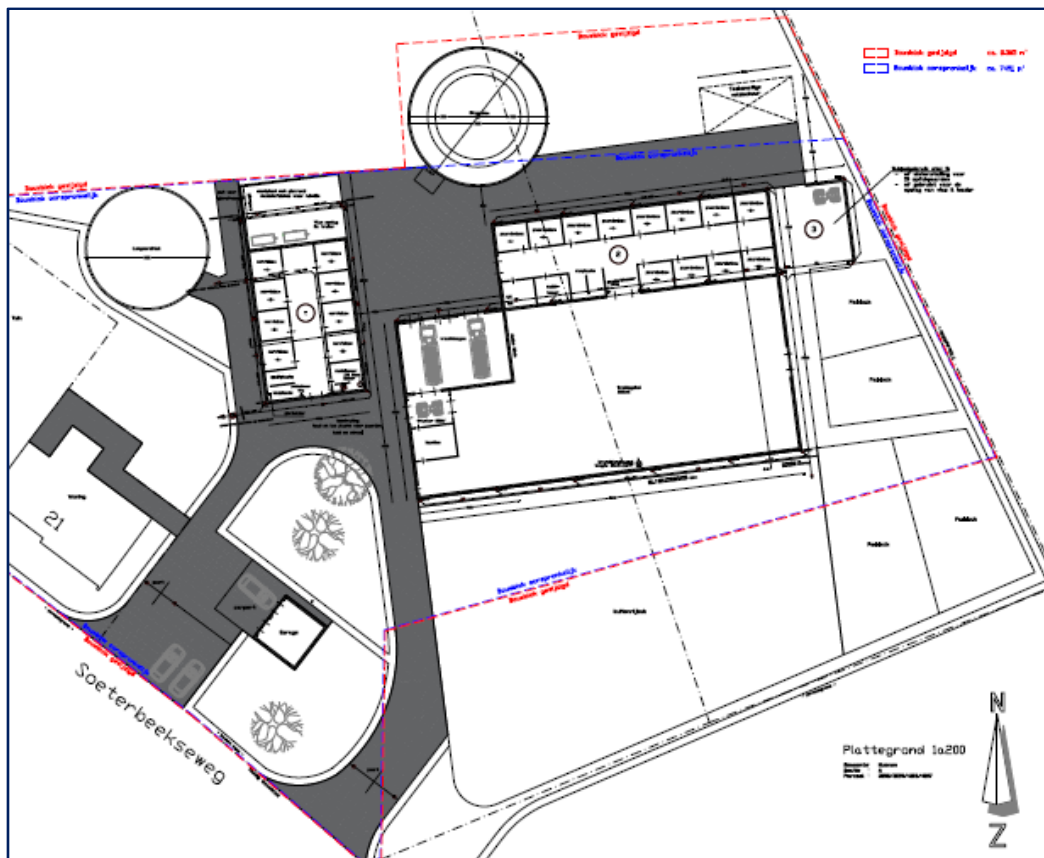
In de huidige situatie is er een bedrijfswoning aanwezig met enkele agrarisch bedrijfsgebonden gebouwen. Verder zijn er diverse gerelateerde voorzieningen aanwezig, zoals een stapmolen, buitenrijbak, longeercirkel, paddocks en een mestplaat. Er is ter plaatse een paardenhouderij gevestigd voor het fokken en houden van paarden. Op de locatie zijn in totaal 20 volwassen paarden en 19 opfokpaarden aanwezig.

Het plangebied is ten zuiden gekoppeld aan een bouwvlak van circa 9 x 20 m op een perceel van derden.

2.2 Beoogde situatie

De bestaande stapmolen is buiten het bouwvlak gelegen. Initiatiefnemer is voornemens om de planologische situatie in overeenstemming te brengen met de werkelijke situatie. Hiervoor moet het bouwvlak vergroot worden, waarbij gekozen wordt voor een logische afronding van het bouwvlak. Dit resulteert in een vergroting van 855 m².

Het bouwvlak wordt hiermee circa 8.300 m². Na wijziging van het bestemmingsplan zal voor de stapmolen een omgevingsvergunning worden aangevraagd. Op onderstaande afbeelding is de beoogde situatie weergegeven. In het blauw wordt het huidige bouwvlak weergegeven. In het rood wordt de beoogde uitbreiding weergegeven. De situatietekening is ook op schaal als Bijlage 2 toegevoegd.



Afbeelding 3: Situatietekening Soeterbeekseweg 21

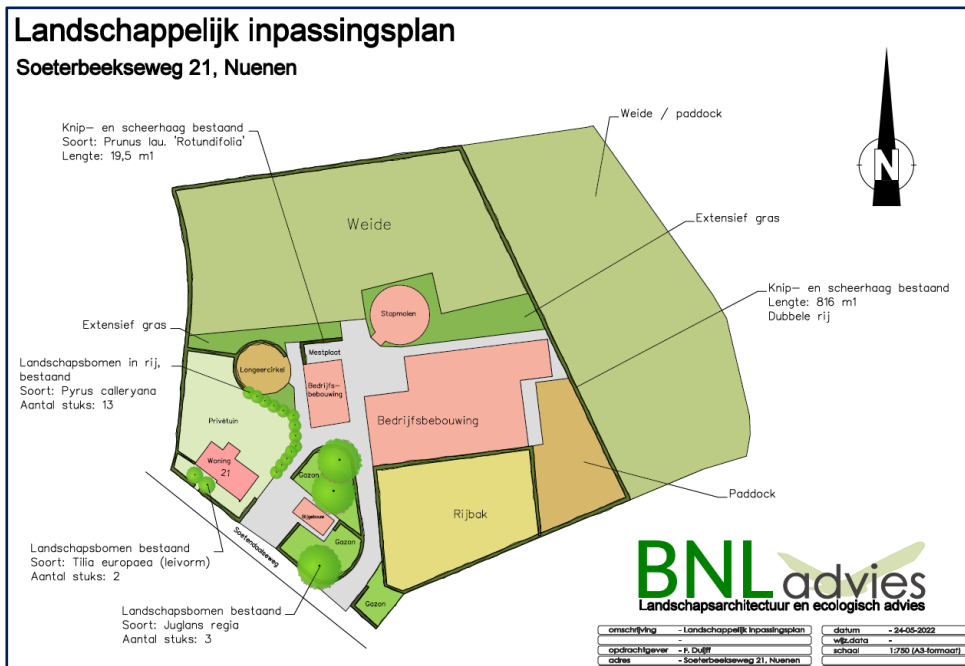
Initiatiefnemer vindt het belangrijk dat de stapmolen voor de paardenhouderij in gebruik mag blijven. De opgestarte en de voorgenomen bedrijfsvoering in de paardenhouderij kent een zodanige focus op de training van paarden dat de beschikbaarheid van de stapmolen van duidelijke meerwaarde is voor de dagelijkse bedrijfsvoering. De adviescommissie Agrarische bouwaanvragen (AAB) is dan ook van oordeel dat de stapmolen noodzakelijk is vanuit optiek van doelmatige bedrijfsvoering, zie Bijlage 1.

2.2.1 Landschappelijke inpassing

De ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied, zoals in dit plan geformuleerd, dienen voorzien te zijn van een goede landsschappelijke inpassing, zie paragraaf 3.3.1 'Omgevingsvisie Nuenen'.

Om te zorgen voor een goede landschappelijke inpassing van de bestaande bedrijfswoning, met bedrijfs- en bijgebouwen, zijn landschapsbomen, leibomen, landschapsbomen in rij en knip- en scheerhagen aangeplant. Ook is er rondom de woning een aangelegde siertuin met diverse soorten bomen, heesters en vaste planten aanwezig.

Navolgende afbeelding geeft het landschappelijk inpassingsplan weer, welke ook als Bijlage 3 is toegevoegd.



Afbeelding 4: Landschappelijk inpassingsplan Soeterbeekseweg 21

De bestaande landschapselementen dienen op de juiste manier onderhouden te worden, zodat de beplanting zich kan ontwikkelen naar 'volwassen' fase. In de 'Rapportage landschappelijk inpassingsplan', zie Bijlage 3, wordt beschreven wat dit onderhoud en beheer precies inhoudt.

3 Beleidskader



In dit hoofdstuk wordt voor zover relevant het ruimtelijke beleid voor de planlocatie beschreven.

3.1 Rijksbeleid

Het beleidskader op nationaal niveau is vervat in de Nationale Omgevingsvisie en de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) bevat de hoofdzaken van het beleid voor de fysieke leefomgeving. Het biedt perspectief om grote opgaven aan te pakken, om samen het land mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten¹, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de NOVI.

De NOVI staat voor een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Het biedt ruimte voor economische ontwikkeling, mobiliteit, reductie van stikstofemissies, wonen en herstel van biodiversiteit. De NOVI richt zich op vier prioriteiten;

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- Duurzaam economisch groeipotentieel
- Sterke en gezonde steden en regio's
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Binnen het landelijk gebied stelt de NOVI de volgende beleidskeuzes:

- In het landelijk gebied verbeteren we de balans tussen het landgebruik en de omgevingswaarde van bodem, water en lucht;
- We beschermen en versterken de biodiversiteit, en benutten ons natuurlijk kapitaal duurzaam;
- We realiseren een duurzaam en vitaal landbouw- en voedselsysteem, gebaseerd op kringlopen en natuurinclusiviteit;
- Unieke landschappelijke kwaliteiten worden versterkt en beschermd. Nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied voegen landschapskwaliteit toe. Omgevingsbeleid wordt landschap inclusief.

Beoogde plannen omvatten een landschappelijk inpassingsplan welke extra landschapskwaliteit toevoegt. Daarnaast wordt er rekening gehouden met de omgevingswaarden bodem, water en lucht. Geconcludeerd kan worden dat beoogde plannen aansluiten bij beleidskeuzes van de NOVI.

3.1.2. Ladder voor duurzame verstedelijking

In het geval van stedelijke ontwikkeling dient getoetst te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking conform artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De ladder heeft als doel te komen tot een zorgvuldig ruimtegebruik waarbij goede afwegingen worden gemaakt waar gebouwd mag worden. Daarnaast is de ladder erop gericht om ontwikkelingen die een ruimtelijke impact hebben zoveel mogelijk binnen het bestaande stedelijk gebied op te vangen waardoor versterking van het buitengebied wordt tegengegaan. Het is een toetsingsinstrument dat gevolgd moet worden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waardoor een nieuwe Laddersystematiek geldt. De begrippen 'actuele' en 'regionale' zijn geschrapt en de Ladder bevat geen treden meer. De Ladder is van toepassing op plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken en bepaalt dat de toelichting op dat plan een beschrijving dient te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling en - indien het plan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied - een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Voordat getoetst wordt aan de bovengenoemde drie treden van de ladder, moet worden vastgesteld of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling, bedoeld als in artikel 1.1.1 Bro. De beoogde ontwikkeling is agrarisch van aard waarbij de paardenhouderij een grondgebonden functie heeft. Er is reeds een bestaand agrarisch bedrijf toegestaan, dat met beoogde plannen wordt vergroot, ten behoeve van de legalisatie van de bijbehorende stadmolen. Derhalve is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking en hoeft de laddertoets niet te worden doorlopen.

3.2 Provinciaal beleid

Het beleidskader van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Brabantse omgevingsvisie en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het plan wordt hier in navolgende paragrafen aan getoetst.

3.2.1 Omgevingsvisie De Kwaliteit van Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 14 december 2018 de Omgevingsvisie ‘De kwaliteit van Brabant’ vastgesteld. Deze omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie beschrijft daarvoor de strategische hoofdpogaven voor de lange termijn over klimaatverandering, energietransitie, verstedelijking en bereikbaarheid, concurrerende duurzame economie en de basis op orde.

De omgevingsvisie ziet op een strategische gebiedsopgave voor de provincie als geheel en formuleert daarbij de ambities voor de toekomst, richting 2050 en met een tussenstap in 2030. In de visie is niet vastgelegd hoe deze doelen precies bereikt gaan worden. “Met een open blik” is centraal uitgangspunt om vanuit alle partijen en disciplines de visie voor Brabant verder te gaan uitwerken. Deze verdere uitwerking van de ambities betreft de volgende opgave voor de komende bestuursperiodes en zal terecht komen in nog op te stellen programma’s.

Om de ambities te realiseren en Brabant in de toekomst welvarend, verbonden en klimaatbestendig te laten zijn, worden er vier hoofdpogaven onderscheiden:

- Werken aan de Brabantse energietransitie;
- Werken aan een klimaatbestendig Brabant;
- Werken aan de slimme netwerkstad;
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie.

De beoogde ontwikkeling is als kleinschalig aan te merken in verhouding tot de strategische gebiedsambities door de provincie Noord-Brabant. Het plan voorziet in een vergroting van een bestaand perceel en neemt daarbij de ruimtelijke kwaliteit in acht. Gezien het schaalniveau raakt de ontwikkeling niet de basis- en hoofdpogaven uit de Omgevingsvisie. Daardoor past het plan in de opgenomen ambities en kaders uit de Omgevingsvisie.

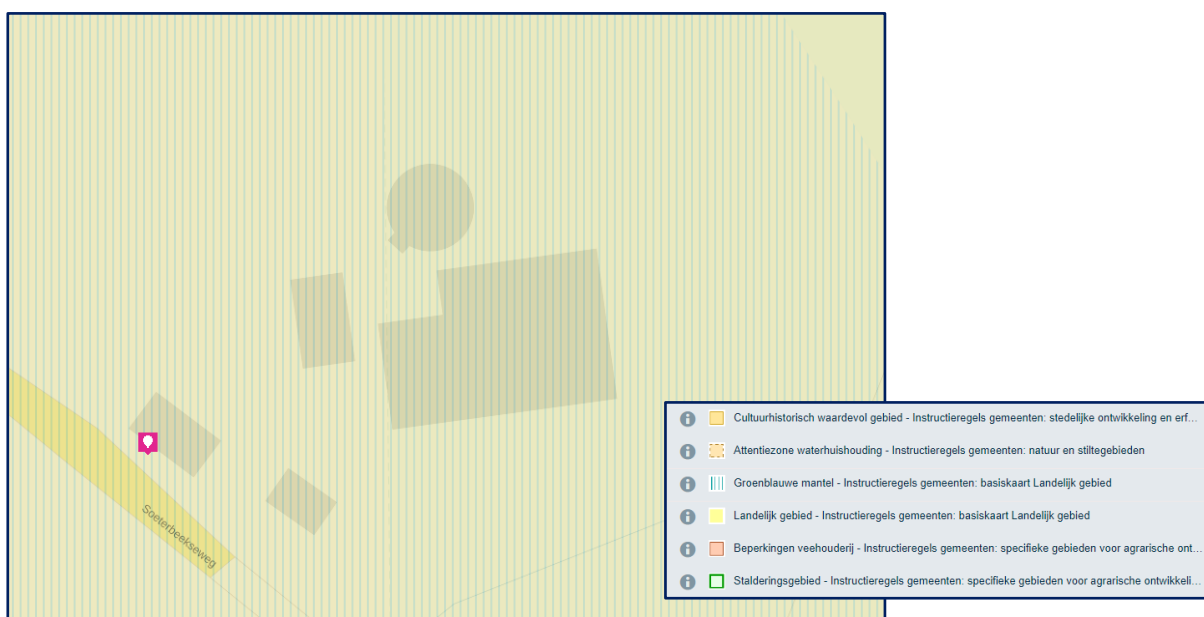
3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (Iov). De Iov is tot stand gekomen door een samenvoeging van de verschillende regelingen op provinciaal niveau over de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies.

Provinciale Staten hebben in maart 2022 de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld, die gelijktijdig met de Omgevingswet in werking zal treden. De Iov geldt totdat de Omgevingswet in werking treedt. De meest recente versie van de Iov de ‘Interim-Omgevingsverordening, actualisatie’ is op 11 maart 2022 vastgesteld en per 15 april 2022 in werking is getreden. Hierin zijn diverse maatwerkbepalingen opgenomen, die in de notitie ‘Beleidsregel Maatwerk voor omgevingskwaliteit’ verder zijn uitgewerkt.

De Interim omgevingsverordening bevat enerzijds algemene regels voor burgers en bedrijven en voor activiteiten. Daarnaast zijn instructieregels opgenomen voor bestuursorganen van de overheid, zoals gemeenten en waterschappen. Deze instructieregels dienen in acht te worden genomen bij de uitvoering van taken, zoals de vaststelling van een wijzigingsplan, en in de toekomst het omgevingsplan. De ontwikkelingsmogelijkheden en toegestane functies worden bepaald door de ligging van een locatie binnen de structuren en aanduidingen. Daarnaast bevat de verordening algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit.

De rechtstreeks werkende regels zijn opgenomen in hoofdstuk 2 van de verordening. In hoofdstuk 3 zijn regels opgenomen waar gemeenten bij vaststelling van een plan rekening mee moeten houden. Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen binnen de aanduidingen ‘Landelijk gebied’, ‘Groenblauwe mantel’, ‘Cultuurhistorisch waardevol gebied’, ‘Attentiezone waterhuishouding’. Aan de aanduidingen ‘Beperkingen veehouderij’ en ‘Stalderingsgebied’ zal niet worden getoetst omdat het initiatief geen veehouderij omvat en paarden niet als hokdieren worden beschouwd.



Afbeelding 5: Uitsnede kaart Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Paragraaf 3.1.2 Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

In paragraaf 3.1.2 van de Interim omgevingsverordening zijn de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies vastgelegd. Deze basisprincipes bestaan uit de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit en kwaliteitsverbetering van het landschap, wanneer het plangebied in het Landelijk gebied is gelegen. Met de zorgplicht wordt invulling gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor zijn regels vastgelegd ten aanzien van zorgvuldig ruimtegebruik, toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie (artikel 3.6 t/m 3.8). De voorwaarden ten aanzien van kwaliteitsverbetering van het landschap zijn vervat in artikel 3.9.

Art 3.6 lov: Zorgvuldig ruimtegebruik

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking). In paragraaf 3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking is gebleken dat er geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in het kader van de Ladder voor duurzame verstedelijking is en dat de Ladder niet hoeft te worden doorlopen. Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Beoogd wordt voor de stadmolen het bestaand agrarisch bouwvlak te vergroten, zodat de bestaande stadmolen binnen het bouwvlak komt te liggen. De voorziening is niet passend binnen het bestaande bouwperceel. De uitbreiding is beperkt en blijft binnen de door de provincie als maximum gehanteerde 1,5 ha. Het bouwperceel krijgt een omvang van 8300 m². Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen liggen al binnen het agrarisch bouwvlak of zijn aangeduidt als 'specifieke bouwaanduiding – paardenbak'. In voorgaande paragraaf is reeds geconcludeerd dat de Ladder niet van toepassing is op het initiatief. Er is met het initiatief dus sprake van zorgvuldig ruimtegebruik.

Art. 3.7 lov: Toepassing van de lagenbenadering

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond;
- de netwerklaag;
- de bovenste laag.

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie

en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen. Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten wordt uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Art. 3.8 lov: Meerwaardecreatie

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit geval wordt meerwaarde gecreëerd door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het bouwperceel. Hier wordt in navolgende alinea verder op in gegaan.

Art. 3.9 lov: Kwaliteitsverbetering landschap

Een plan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten aan sluiten bij de gemeentelijke beleidsnotitie 'Landschapsinvesteringsregeling Nuenen c.a. 2020', welke is vastgesteld op 28-05-2020.

In de gemeentelijke beleidsnotitie staat omschreven hoe bij ontwikkelingen wordt omgegaan met de verbetering van ruimtelijke kwaliteit. Er worden drie verschillende categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden, op basis van de impact die de ontwikkeling heeft op de omgeving.

- Categorie 1. Ruimtelijke ontwikkelingen die geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap vereisen.
- Categorie 2. Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in een goede landschappelijke inpassing.
- Categorie 3. Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de basis inspanning voor kwaliteitsverbetering wordt genormeerd in euro's (op basis van forfaitaire bedragen).

Het planvoornemen voorziet in het legaliseren van een deels buiten het bouwvlak gelegen stapmolen ten behoeve van een paardenhouderij van het agrarisch bouwvlak. Dit is een kleinschalige aanpassing die met een binnenplanse wijziging mogelijk is. Het plan is derhalve conform het beleidskader ten aanzien van kwaliteitsverbetering een ruimtelijke ontwikkeling die valt in categorie 2. In dat geval is aanleg en instandhouding van landschappelijke inpassing van toepassing.

Zoals reeds in paragraaf 2.3 is toegelicht is er voor het plangebied een zorgvuldig landschappelijk inpassingsplan opgesteld. De aanleg- en onderhoudsverplichting worden geborgd in de regels van het wijzigingsplan. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

Het betreft een ontwikkeling van een gebruiksgerichte paardenhouderij in de Groenblauwe mantel. In paragraaf 3.6.4 zijn de regels opgenomen voor overig agrarische bedrijven. In het bijzonder in artikel 3.59 sub c lov voor overige- agrarische bedrijven gelegen in de Groenblauwe mantel. Hierin staat dat het mogelijk is om een dergelijk bedrijf uit te breiden tot een omvang van 1,5 hectare onder bepaalde voorwaarden. Hierna volgt de toetsing van de beoogde ontwikkeling aan artikel 3.59 sub c lov.

Art. 3.59 sub c lov: Overig- agrarisch bedrijf in Groenblauwe mantel

Een plan van toepassing op Groenblauwe mantel voor een overig-agrarisch bedrijf kan voorzien in een uitbreiding van een bestaand overig-agrarisch bedrijf tot ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel als dit noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

In dit geval is sprake van een uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van een (bestaande) stapmolen. Er is sprake van een volwaardige paardenhouderij met 20 volwassen paarden en 19 opfokpaarden. Om de paarden te voorzien in voldoende beweging is een stapmolen essentieel voor een paardenhouderij. De voorziening is reeds gerealiseerd en is niet passend binnen het bestaande bouwperceel. Binnen het bestaande bouwperceel zijn reeds de bedrijfswoning, bedrijfsgebouwen met paardenstallen en binnenrijbak, langeercirkel en mestplaat gesitueerd. Het beoogde bouwvlak met de functieaanduiding 'paardenhouderij' wordt enkel vergroot. Het bouwvlak met

functieaanduiding 'paardenhouderij' is groot circa 7.450 m² en wordt uitgebreid met 855 m² wat resulteert in een bouwvlak met functieaanduiding 'paardenhouderij' van circa 8300 m². Het valt hiermee ruim binnen de maximale 1,5 ha.

De AAB heeft een onderzoek naar de noodzakelijkheid van de beoogde uitbreiding ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering uitgevoerd. De opgestarte en de voorgenomen bedrijfsvoering in de paardenhouderij kent een zodanige focus op de training van paarden dat de beschikbaarheid van de stapmolen van duidelijke meerwaarde is voor de dagelijkse bedrijfsvoering. De adviescommissie Agrarische bouwvragen (AAB) is dan ook van oordeel dat de stapmolen noodzakelijk is vanuit optiek van doelmatige bedrijfsvoering, zie Bijlage 1.

Aan de voorwaarden uit artikel 3.59 sub c lov wordt daarmee voldaan.

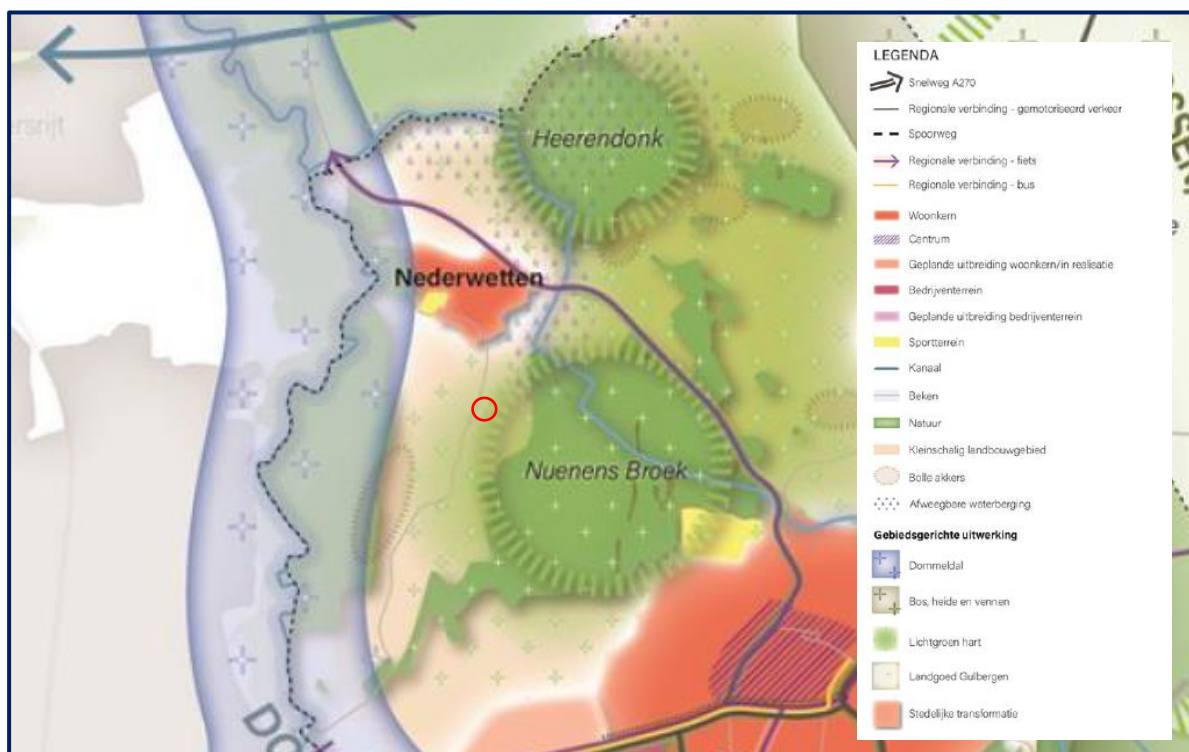
Geconcludeerd kan worden dat de beoogde planologische herziening voldoet aan het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het relevante gemeentelijke beleid is vervat in de omgevingsvisie Nuenen, de structuurvisie Nuenen en het bestemmingsplan.

3.3.1 Omgevingsvisie Nuenen

Op 3 september 2021 is de omgevingsvisie Nuenen vastgesteld. Hierin staat het toekomstbeeld van de Nuenense leefomgeving beschreven. De visie beschrijft de kernkwaliteiten van Nuenen en benoemt de opgaven voor de fysieke leefomgeving en hoe deze samenkomen. Bij de visie is tevens een kaart gevoegd. In navolgende afbeelding is het plangebied met een rode cirkel globaal weergegeven.



Afbeelding 6: Uitsnede Omgevingsvisie Nuenen

Uit de omgevingsvisie kaart blijkt dat de beoogde ontwikkeling valt binnen het gebied dat is bestemd als 'Kleinschalig landbouwgebied'

Daarbij hanteert de gemeente bij alle ontwikkelingen in het buitengebied de Landschapsinvesteringsregeling Nuenen. Met deze regels moet bij de opstelling van bestemmingsplannen en wijzigingsplannen rekening worden gehouden. De landschapsinvestering is afhankelijk van de mate van impact op de ruimtelijke kwaliteit.

Dit plan betreft weliswaar een vergroting van het agrarische bouwvlak, maar is slechts een planologische aanpassing, want er wordt na deze aanpassing nog steeds gebruik gemaakt van de bestaande stapmolen. Er wordt niet voorzien in nieuwe bebouwing. Daarmee is er nauwelijks sprake van een waardevermeerdering van enige

omvang. De aard van de locatie de omgeving blijft hetzelfde, namelijk een paardenhouderij in het buitengebied. De aard van de ontwikkeling en de mogelijke hinder voor de omgeving (verkeersaantrekkende werking, geluid, milieucategorie) wordt niet anders door deze planologische aanpassing, gezien er geen feitelijke vergroting van bebouwing plaatsvindt. De ontwikkeling past binnen het agrarische landschap in het buitengebied en is daarmee een gebiedseigen ontwikkeling. Bovendien is het wenselijk vanuit het beleid van de gemeente om de planologische situatie in overeenstemming te brengen met de werkelijke situatie.

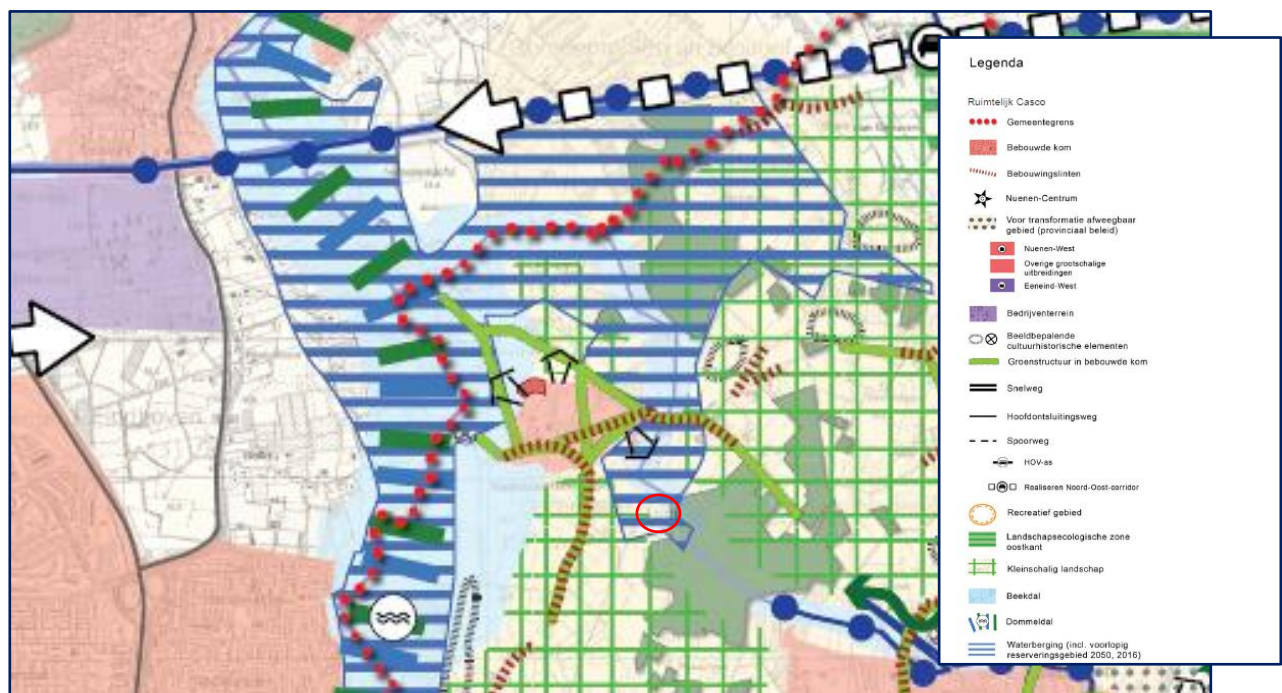
Het gaat hier dus om ontwikkelingen die een relatief beperkte invloed op de omgeving hebben en (traditioneel) als passend binnen en eigen aan het landelijk gebied worden beschouwd. Rekening houdend met de impact op de omgeving wordt in dit plan dus uitgegaan van categorie 2. Dat betekent dat de ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied voorzien moeten zijn van een goede landsschappelijke inpassing, zie hiervoor paragraaf 2.2.1 'Landschappelijk inpassingsplan'.

3.3.2 Structuurvisie Nuenen

Op 5 November 2019 heeft de gemeente Nuenen de structuurvisie vastgesteld. Deze is gewijzigd op 28 mei 2020. Volgens de structuurvisie ligt het gebied in het 'kleinschalig landschap'. In dit gebied is het voornaamste doel het versterken van het kleinschalige landschap en het behouden en versterken van oude bolle en open akkers. Daarnaast wordt recreatief medegebruik gestimuleerd en wordt ingezet op het aanplanten van kleine landschapselementen als erfbeplating, singels en akkerranden.

Het flankerend natuurbesluit richt zich op verbetering van de ruimtelijke samenhang (vergroten, verbinden en ontsnipperen), de verbetering van de ecologische kwaliteit en verhoging van de belevingswaarde van de natuur. De verbetering van de ecologische kwaliteit is nodig zodat de natuur voldoende ruimte wordt gegund.

Navolgende afbeelding omvat een uitsnede van de plankaart van de structuurvisie. Daarop is het plangebied weergegeven met een rode cirkel.



Afbeelding 7: Uitsnede structuurvisie Nuenen

De gronden worden op dit moment gebruikt voor de paardenhouderij. Het is gewenst de bestaande stapmolen te legaliseren middels de uitbreiding van het bouwvlak. Om eventuele aantasting van natuur en landschapswaarden te voorkomen wordt een landschappelijk inpassingsplan gemaakt waarmee middels materiaal- en kleurgebruik en landschappelijke inpassing rekening wordt gehouden met de omgeving, zoals het behoud van een open karakter, zie paragraaf 2.2.1 'Landschappelijk inpassingsplan'.

3.3.3 Bestemmingsplan

Binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Nuenen', vastgesteld op 1-11-2022, en in het specifiek de bestemming 'Agrarisch met waarden – Groenblauwe mantel' is in artikel 4.7.1 een wijzigingsbevoegdheid

opgenomen voor de vormverandering en/of uitbreiding van het bouwvlak van agrarische bedrijven. Hieronder wordt getoetst aan de voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheid van het desbetreffende bestemmingsplan.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen voor een vormverandering en/of uitbreiding van het bouwvlak van een agrarisch bedrijf, met dien verstande dat:

- a. De oppervlakte van het bouwvlak niet groter wordt dan 1,5 ha;
Het beoogde bouwvlak is groot ca. 8.300 m² en daarmee niet groter dan 1,5 ha.
- b. De noodzaak voor en de volwaardigheid en continuïteit van de bedrijfsvoering is aangetoond door een advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen;
Een stapmolen is voor een dergelijk bedrijf een functionele voorziening die bijdraagt aan het op een veilige en doelgerichte wijze africhten van met name jonge paarden. De plaatsing van deze stapmolen is enkel mogelijk middels vergroting van het bouwvlak. Een stapmolen levert voor de bedrijfsvoering van een paardenhouderij een bedrage aan de volwaardigheid en continuïteit op. Op grond van de bedrijfsvoering van voorliggend bedrijf is de vergroting van het bouwvlak noodzakelijk vanuit de optiek van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.' De Adviescommissie Agrarische bouwaanvragen (AAB) is dan ook van oordeel dat de stapmolen noodzakelijk is vanuit optiek van doelmatige bedrijfsvoering, zie Bijlage 1.
- c. vormverandering er niet toe mag leiden dat bestaande bedrijfsbebouwing buiten het bouwvlak komt te liggen;
Alle bestaande en beoogde bedrijfsbebouwing ligt binnen het beoogde bouwvlak. De buiterijbakken zijn middels de 'specifieke bouwaanduiding – paardenbak' geborgd en dit wordt door de vormverandering van het bouwvlak niet veranderd.
- d. medewerking slechts wordt verleend indien het bestaande aantal dierplaatsen, bestaande diersoorten en/of bestaande stalsystemen (per bedrijf) niet wordt gewijzigd;
Het aantal dierplaatsen, bestaande diersoorten en/of stalsystemen wordt niet gewijzigd. De paarden zijn en blijven gehuisvest in het reeds bestaande bedrijfsgebouw.
- e. vormverandering en/of uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van een veehouderijbedrijf uitsluitend mogelijk is:
 1. indien voldaan wordt aan de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij en Nadere regels zoals op basis van de Verordening ruimte Noord-Brabant zijn vastgesteld, zoals deze gelden op het tijdstip van ontvangst van de ontvankelijke aanvraag;
 2. indien is aangetoond dat de kans op geurhinder, waarbij uitsluitend de achtergrondbelasting wordt beschouwd, op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20% , tenzij er - indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages - maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
 3. indien is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
 4. indien een zorgvuldige dialoog is gevoerd met de omwonenden, voorafgaand aan de definitieve planvorming en gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de planontwikkeling, en waarvan een schriftelijk verslag beschikbaar is;
 5. indien bij bedrijven die binnen de aanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderij' liggen - met behulp van de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij en Nadere regels zoals op basis van de Verordening ruimte Noord-Brabant zijn vastgesteld, zoals deze gelden op het tijdstip van ontvangst van de ontvankelijke aanvraag, is aangetoond dat het bedrijf in voldoende mate grondgebonden is;*In onderhavige situatie is sprake van een paardenhouderij en geen veehouderij. Veehouderij wordt in het bestemmingsplan gedefinieerd als 'agrarisch bedrijf gericht op het fokken, mesten en houden van runderen, varkens, schapen, geiten, pluimvee, tamme konijnen en pelsdieren. Paarden zijn dus geen 'vee' en daarmee is toetsing aan deze vereisten niet nodig. Daarnaast wordt een paardenhouderij op grond van de lov ook niet als veehouderij beschouwd. De Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij is dus niet van toepassing.*
- f. de vormverandering en/of uitbreiding van het bouwvlak milieuhygiënisch inpasbaar is;

In de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering is voor een paardenhouderij is een richtafstand opgenomen van 50 meter voor het aspect geur en 30 meter voor de aspecten stof en geluid. De kortste afstand van de beoogde paardenhouderij tot de dichtstbijzijnde burgerwoning van derden is ongeveer 48

m. Dit betreft de bestaande situatie in het meest westelijk gelegen punt van het bouwvlak. Op het betreffende deel van het bouwvlak worden de gronden momenteel gebruikt als tuin bij de bedrijfswoning. Conform de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geldt voor paardenhouderijen die zijn gelegen buiten de bebouwde kom een vaste afstand van 50 meter voor geur (emissiepunt). Indien in de toekomst hier een dierenverblijf zou worden gebouwd, wordt er op grond van de Wgv altijd rekening gehouden van de minimale afstand tot geurgevoelige objecten. Bovendien ligt de beoogde de uitbreiding van het bouwvlak 55 m oostelijker. Het beoogde bouwvlak zal dus niet leiden tot een kleinere afstand tot woningen van derden omdat deze uitbreiding op een afstand van ongeveer 102 m meer van de dichtstbijzijnde woning ligt. Daarmee is de uitbreiding van het bouwvlak milieutechnisch inpasbaar. De milieuaspecten worden in hoofdstuk 4 uitgebreid toegelicht.

- g. de waarden zoals genoemd in lid 4.1 onder c niet onevenredig worden aangetast;
Dit betreft de waarden 'behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van watersystemen en natuur- en landschapswaarden. Het plan betreft legalisatie van een bestaande stapmolen. Ter plaatse van het te vergroten bouwvlak is momenteel de stapmolen al aanwezig.. Hier zijn derhalve geen watersystemen en natuur- en landschapswaarden aanwezig Hierdoor worden de genoemde waarden dus niet onevenredig aangetast*
- h. door middel van een inrichtingsplan dient aangetoond te worden dat sprake is van een goede landschappelijke inpassing conform de richtlijnen uit het Landschapsontwikkelingsplan de Peel waarbij tevens de waarden zoals genoemd in lid 4.1 onder c niet onevenredig worden aangetast, met dien verstande dat de landschappelijke inpassing bij veehouderijbedrijven ten minste 10% van de oppervlakte van het vergrote bouwvlak bedraagt.
Het planvoornemen voldoet aan een goede landsschappelijke inpassing zoals vereist in de landschapsinvesteringsregeling van de gemeente Nuenen. Deze is in paragraaf 2.2.1 'Landschappelijk inpassingsplan' verder toegelicht.*

Uit bovenstaand is te concluderen dat er voldaan wordt aan alle voorwaarden om de wijzigingsbevoegdheid toe te passen. Qua omvang, bedrijfsvoering en vanuit milieu hygiënisch en ruimtelijk opzicht wordt er voldaan aan de voorwaarden om het bouwvlak te vergroten. De ruimtelijke en milieu hygiënische aspecten worden verder in hoofdstuk 4 toegelicht.

4 Omgevingsaspecten



In dit hoofdstuk worden alle relevante omgevingsaspecten benoemd. Doel van dit hoofdstuk is om aan te tonen dat de ontwikkeling past binnen een goede ruimtelijke ordening, een goed woon- en leefklimaat en de ontwikkeling wordt getoetst aan milieutechnische aspecten.

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Ingevolge het Besluit m.e.r. wordt getoetst of het plan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Hiervoor zijn in de bijlage bij het Besluit m.e.r. lijsten opgenomen waarin activiteiten zijn aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (lijst C) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (lijst D). In de lijsten zijn (indicatieve) drempelwaarden opgenomen.

Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de Europese richtlijn milieubeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.- (beoordelings)plichtig. De criteria als bedoeld betreffen:

- De kenmerken van de activiteit (onder andere omvang en cumulatie);
- De plaats waar de activiteiten worden verricht (de kenmerken van het plangebied in relatie met de kwetsbaarheid van de omgeving);
- De kenmerken van de gevolgen van de activiteit (mogelijk effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Kenmerken van de activiteit

Het planvoornemen voorziet in een uitbreiding van een bouwvlak van een bestaand agrarisch bedrijf (paardenhouderij) ten behoeve van een stapmolen. De wijziging is noodzakelijk om de voorziening te legaliseren.

De ontwikkeling in het plangebied valt onder categorie D14 van het besluit milieueffectrapportage. De drempelwaarde voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren ligt op 100 paarden en pony's, waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld. Het planvoornemen voorziet echter niet in het houden van 100 (drempelwaarde m.e.r.-beoordelingsplicht betreffende paarden en pony's) of meer stuks paarden of pony's (exclusief het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar, die niet worden meegeteld). Opdrachtgever houdt namelijk maximaal 20 volwassen paarden en 19 paarden in opfok op het plangebied. De dieren aantallen wijzigen met het planvoornemen niet. Het initiatief valt daarmee onder de drempelwaarde van categorie D14 van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Een formele m.e.r.-beoordeling hoeft niet te worden gemaakt. Er is derhalve geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht op basis van de 'D-lijst'.

Om te bepalen of een activiteit m.e.r. - beoordelingsplichtig is op grond van de Europese richtlijn milieubeoordeling wordt de activiteit hierna desondanks getoetst aan de hierboven genoemde criteria.

Plaats waar de activiteit wordt verricht

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, ten zuiden van de kern Nederwetten. Een uitgebreidere omschrijving van de ligging van het plangebied is opgenomen in hoofdstuk 1 van deze toelichting. Het plangebied betreft een bestaand agrarisch bedrijfsperceel, waarbij in de directe omgeving diverse andere agrarische bedrijfspercelen, enkele woonpercelen en enkele niet-agrarische bedrijven/inrichtingen zijn gelegen.

Het plangebied ligt niet in beschermde natuurgebieden, zoals in paragraaf 3.4 en verderop in dit hoofdstuk is toegelicht. Gezien de beoogde ontwikkeling (stapmolen) kan gesteld worden dat er geen effecten op kwalificerende habitats zullen optreden door de wijziging van het bestemmingsvlak. Het plan is eveneens niet gelegen binnen het Natuurnetwerk Nederland. Verderop in het hoofdstuk is eveneens beoordeeld dat er geen effecten op kwalificerende soorten zijn te veronderstellen.

Kenmerken van de gevolgen van de activiteit

Alle relevante milieuaspecten zijn in het kader van dit wijzigingsplan in dit hoofdstuk uitvoerig onderzocht en nader beschreven. Hieruit zijn geen belangrijke nadelige milieueffecten naar voren gekomen die een belemmering kunnen opleveren voor het planvoornemen. Het planvoornemen voorziet namelijk in een beperkte uitbreiding van het bouwvlak. Op dit moment zijn er 20 volwassen paarden en 19 opfokpaarden aanwezig, dit wijzigt in de beoogde situatie niet. Daarnaast zal er geen uitbreiding in bedrijfsbebouwing plaatsvinden, enkel de legalisering van een bestaande stapmolen.

Conclusie

Door de aard en kleinschaligheid van het planvoornemen wordt niet verwacht dat negatieve effecten zullen optreden door de voorgenomen ontwikkelingen op in de directe omgeving aanwezige waarden en belangen of op aanwezige beschermde gebieden en soorten. Het plan is niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied gelegen en heeft ook geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de omgeving. Het betreft de uitbreiding van een bouwvlak ten behoeve van een bestaande stapmolen. Er is dus geen sprake van een toename in bedrijfsbebouwing of het aantal dieren. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat het initiatief dusdanig kleinschalig van aard is dat er geen sprake kan zijn een mogelijk negatief effect op het milieu. De in voorliggend wijzigingsplan besloten ontwikkeling in het betreffende gebied is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

4.2 Milieuaspecten

In deze paragraaf worden de relevante milieuaspecten besproken.

4.2.1 Bodem

De Wet bodembescherming (Wbb) stelt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen de kwaliteit, maar ook verdachte plekken van de bodem inclusief het grondwater in kaart dienen te worden gebracht in het kader van een goede ruimtelijke ordening. De Wbb is op 1 januari 1987 in werking getreden en wordt doorvertaald in diverse besluiten en regelingen en vervolgens op gemeentelijk niveau in de bestemmingsplannen.

Uitgangspunt is dat de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige én toekomstige gebruik van die bodem. De bodemkwaliteit als gevolg van eventueel aanwezige bodemverontreiniging mag geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich meebrengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Bestaande verontreiniging

Op basis van een bodemonderzoek uit 2006 blijkt dat er circa 705 m²/ 375 m³ grond sterk verontreinigd is met zware metalen. Deze verontreiniging is volledig gelegen binnen het bouwvlak. Tot op dit moment heeft er geen sanering plaatsgevonden. Dit betekent dat er ter plaatse geen werkzaamheden in de bodem mogen plaatsvinden zonder instemming van het bevoegd gezag van de Wet bodembescherming. Er zijn ter plaatse van de verontreinigingen op dit moment ook nog steeds geen werkzaamheden voorzien. Indien in de toekomst een omgevingsvergunning bouw wordt aangevraagd waarbij werkzaamheden in de bodem ter plaatse van de uitbreiding van het bouwvlak zullen plaatsvinden, zal daarvoor een aanvullend bodemonderzoek gedaan worden.

Beoogde ontwikkeling

Het initiatief betreft een uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van het legaliseren van een bestaande stapmolen. Ter plaatse van de stapmolen geldt momenteel de bestemming 'Agrarische met waarden – groenblauwe mantel' en de aanduiding 'overige zone – schuilstallen'. De stapmolen blijft in gebruik als stapmolen. De feitelijke situatie wordt niet gewijzigd. Bij dit initiatief worden geen bouwwerken opgericht waar mensen twee uur of langer gaan verblijven. Er worden ook geen andere werkzaamheden verricht. Het gebruik van de betreffende gronden zal geen verslechtering van de bodemkwaliteit tot gevolg hebben. Daarom geeft het initiatief geen aanleiding tot het uitvoeren van een bodemonderzoek.

Er mag worden aangenomen dat de aanwezige bodemkwaliteit ter plaatse past bij de huidige en toekomstige gebruik van de bodem. Derhalve is bodemonderzoek niet noodzakelijk.

4.2.2 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Deze wet schrijft afstanden voor tussen een bedrijf waar landbouwhuisdieren worden gehouden en geurgevoelige objecten, die moeten worden gehanteerd bij de verlening van een omgevingsvergunning milieu voor een het bedrijf waar landbouwhuisdieren worden gehouden.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient bij de ontwikkeling van een paardenhouderij te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van bestaande geurgevoelige objecten acceptabel blijft.

Paardenhouderij

De dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten betreffen:

- De bedrijfswoning aan de Soeterbeekseweg 17, gelegen op een afstand van circa 35 meter tot de inrichtingsgrens.
- De burgerwoning aan de Soeterbeekseweg 19/19A, gelegen op een afstand van circa 94 meter tot de inrichtingsgrens.
- De bedrijfswoning aan de Soeterbeekseweg 23, gelegen op een afstand van circa 93 meter tot de inrichtingsgrens.

Conform de Wgv geldt voor paardenhouderijen die zijn gelegen buiten de bebouwde kom een vaste afstand van 50 meter voor geur (emissiepunt). Tevens dient de buitenzijde van een dierenverblijf op minimaal 25 meter van een geurgevoelig object te worden geplaatst.

Beoogde ontwikkelingen voorzien niet in de oprichting van een nieuwe veehouderij. Er is reeds een paardenhouderij toegestaan en planologisch geregeld. Met beoogde ontwikkeling wijzigen de stallen niet en ook is geen nieuwe bebouwing ten behoeve van de huisvesting van dieren voorzien. De bestaande situatie is reeds getoetst in de melding Activiteitenbesluit. Door het bouwvlak uit te breiden kan theoretisch gezien het emissiepunt verplaatst worden. Het bouwvlak voldoet ook in de nieuwe situatie aan de vaste afstanden.

De bedrijfswoning blijft ongewijzigd op het plangebied en is reeds getoetst in het vigerende bestemmingsplan.

Hieruit kan geconcludeerd worden dat het aspect geur geen belemmering zal vormen voor het planvoornemen.

4.2.3 Geluid

In paragraaf 4.6.1. 'Bedrijven en milieuzonering' zijn de afstanden tussen de milieubelastende activiteiten en gevoelige functies beoordeeld om vast te stellen dat er sprake is van een aanvaardbaar en gewaarborgd woon- en leefklimaat in het kader van een goede ruimtelijke ordening op grond van de Wet ruimtelijke ordening. In deze paragraaf wordt getoetst of wordt voldaan aan Wet geluidhinder (hierna Wgh), die op 1 januari 2007 (gewijzigd) in werking is getreden.

Deze wet beschermt geluidgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart. Door middel van zonering worden grenzen aangehouden waarmee geluidgevoelige objecten worden beschermd. De zonering betreft een afstand, uitgaande van een geluidsbron, waarbinnen het normenstelsel uit de Wgh van toepassing is. Voor de beoogde ontwikkeling zijn de volgende vragen van belang om te toetsen of voldaan wordt aan het aspect geluid:

1. Is er sprake van nieuwe geluidgevoelige objecten in de zin van de Wgh? Indien het antwoord hierop nee is, dan is verder onderzoek naar geluidsoverlast op grond van de Wgh niet van toepassing.
2. Zo ja, is er dan sprake van geluidsoverlast:
 - a. door wegverkeerslawaaï?
 - b. van een spoorweg?
 - c. door de luchtvaart?
 - d. van industrie ?
3. Welk effect heeft het plan op de omgeving?

Geluidgevoelige objecten

Allereerst dient te worden vastgesteld of er sprake is van geluidgevoelige objecten die op grond van de Wgh beschermd dienen te worden. De Wet geluidhinder beschermt de volgende objecten:

- woningen;
- andere geluidsgevoelige gebouwen (o.a. onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven);
- geluidsgevoelige terreinen.

De bestaande bedrijfswoning blijft ongewijzigd binnen het plangebied aanwezig en is reeds getoetst in het vigerende bestemmingsplan. Aangezien er geen geluidgevoelige objecten worden toegevoegd is een onderzoek naar geluidsoverlast in de zin van de Wgh niet van toepassing.

Effect op de omgeving

Het eventuele effect van de beoogde ontwikkeling op de omgeving qua geluid is nader toegelicht in paragraaf 'Bedrijven en milieuzonering'.

Hieruit kan geconcludeerd worden dat het aspect geluid geen belemmering zal vormen voor het planvoornemen.

4.2.4 Luchtkwaliteit

De regelgeving omtrent de luchtkwaliteit is opgenomen in de Wet milieubeheer (Wm). De belangrijkste aspecten t.a.v. de Europese luchtkwaliteitseisen zijn vernoemd in de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet maakt onderdeel uit van de Wm; hoofdstuk 5, titel 5.2. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen en doelstellingen voor het verbeteren van de luchtkwaliteit te realiseren. Overheidsinstanties zijn verplicht om bij (ruimtelijke) ingrepen en ontwikkelingen de mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit in beeld te brengen. Het opstellen en vaststellen van een plan behoort tot deze categorie, daarom is het noodzakelijk dat de eventuele gevolgen voor de luchtkwaliteit in beeld worden gebracht. Omgekeerd is het van belang dat ter plaatse het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit.

Niet in betekenende mate

Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden, bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen. Wanneer bij de planvorming sprake is van één van de volgende punten vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering:

- Er is sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een plan leidt, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een plan draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- Een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit 'niet in betekenende mate bijdragen' staat plannen toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende plan niet in betekenende mate is. De afkorting NIBM staat voor 'Niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging. Hiermee worden ruimtelijke plannen of (te vergunnen) activiteiten bedoeld die slechts een zeer geringe bijdrage hebben aan de luchtverontreiniging. In deze gevallen is een toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit niet nodig. Belangrijk bij toetsing van NIBM is dat aannemelijk gemaakt moet worden, dat de 3% grens niet wordt overschreden (artikel 2 van het Besluit NIBM). Wanneer gesteld kan worden dat het aannemelijk is dat de grens niet wordt overschreden, dan is het plan NIBM.

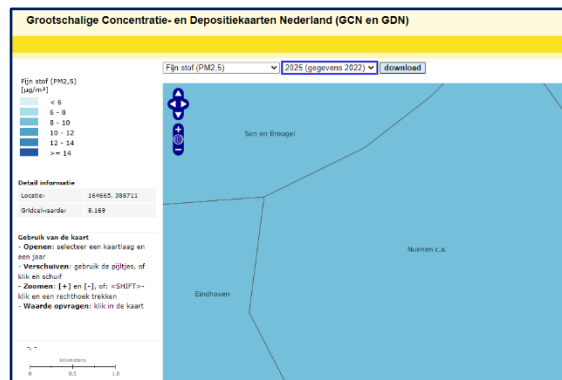
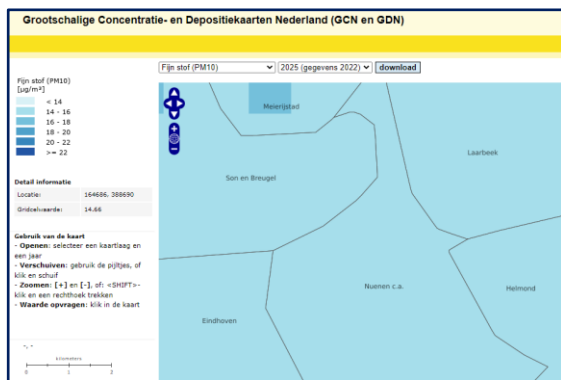
De regeling NIBM geeft categorieën aan van gevallen en getalsmatige grenzen waarbinnen een plan altijd NIBM is, ongeacht de bijdrage ervan op de concentraties. Voor dergelijke gevallen mag er zonder meer van worden uitgegaan dat de bijdrage van het plan NIBM is.

In de bestaande planologische situatie is reeds sprake van een paardenhouderij. Het plan voorziet in een beperkte vergroting van het bouwvlak ten behoeve van legalisatie van de bestaande stapmolen. Het aantal paarden dat binnen het plangebied gehouden wordt blijft gelijk. Hierdoor zal ook het aantal verkeersbewegingen van en naar het plangebied gelijk blijven. Bovendien zijn er voor paarden geen emissiefactoren voor wat betreft de uitstoot van fijnstof vastgesteld. Hiermee is de beoogde ontwikkeling dermate kleinschalig van aard dat aangenomen kan worden dat dit NIBM is.

Woon- en leefklimaat

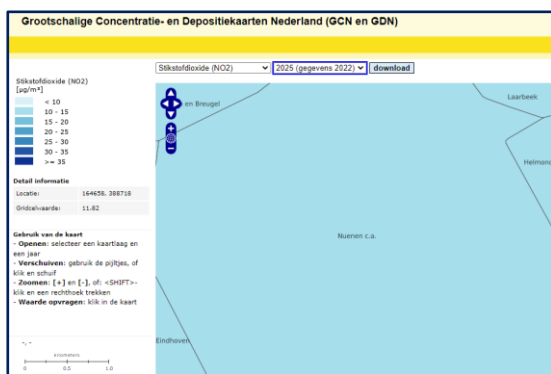
Op grond van de Wet zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt tevens een grenswaarde voor zeer fijnstof (PM_{2,5}) waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie.

De achtergrondconcentratie PM₁₀ en PM_{2,5} ter plaatse van het plangebied kan worden geraadpleegd via de Grootschalige Concentratie- en depositiekaarten Nederland van het RIVM. Uit onderstaande afbeeldingen is op te maken dat de achtergrondconcentratie PM₁₀ 14,66 µg/m³ bedraagt en de achtergrondconcentratie PM_{2,5} 8,2 µg/m³. Er kan dus ruimschoots worden voldaan aan de grenswaarden voor wat betreft de concentratie PM₁₀ en PM_{2,5}.



Afbeelding 8: Uitsnede GCN- Kaart PM_{10} en $PM_{2,5}$

Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO_2 geldt een grenswaarde van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor het uurgemiddelde van NO_2 , die niet vaker dan 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden. De norm voor langdurende blootstelling van de bevolking is de grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de jaargemiddelde NO_2 -concentratie. De achtergrondconcentratie ter plaatse bedraagt $11,8 \mu\text{g}/\text{m}^3$ blijkt uit de Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland. Er kan dus tevens worden voldaan aan de grenswaarde voor wat betreft NO_2 concentratie.



Afbeelding 9: Uitsnede GCN-kaart NO_2

Conclusie

Door het feit dat de ontwikkeling 'NIBM' zal zijn kan worden geconcludeerd dat er geen negatieve gevolgen zullen zijn voor het aspect luchtkwaliteit. Daarnaast wordt er ruim voldaan aan de grenswaarden van de achtergrondconcentraties. Hierdoor is te concluderen dat er ook sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.2.5 Externe veiligheid

Het rijksbeleid voor externe veiligheid heeft tot doel het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving. Het gaat hierbij om situaties waarbij gevaarlijke stoffen en/of vliegtuigen nabij luchthavens betrokken zijn. Bij gevaarlijke stoffen moet men denken aan het vervoeren, transporteren, opslag, produceren etc. Bij externe veiligheid wordt het mogelijke risico in kaart gebracht wat derden lopen bij eventuele calamiteit. Het gaat hierbij om 'slachtoffers van buiten de poort'. Mensen die niets met een activiteit van gevaarlijke stoffen en/of vliegtuigen te maken hebben, maar hier wel de dupe van worden bij een ramp. Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt in externe veiligheid voor inrichtingen, voor transport van gevaarlijke stoffen en voor luchthavens. Het externe veiligheidsbeleid stelt twee doelstellingen centraal:

- Plaatsgebonden risico (PR): De bescherming van personen die zich bevinden in de nabijheid van een risicobron tegen de kans op overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen of ten gevolge van een ongeval met een vliegtuig op of nabij een luchthaven;
- Groepsrisico (GR): De bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een dergelijke ramp met een groot aantal slachtoffers.

Het PR geeft de kans per jaar aan dat een persoon, die permanent en onbeschermd aanwezig is op een bepaalde plaats buiten een bedrijf (inrichting) of in de buurt van een vervoersmodaliteit (vervoer via weg, water, spoor of buisleiding) of nabij een luchthaven, op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen binnen die inrichting of op die vervoersmodaliteit of als gevolg van een ongeval nabij de luchthaven. De

norm die voor het PR geldt, is de kans van 1:1.000.000 (10-6). Voor kwetsbare objecten is dit een grenswaarde welke moet worden opgevolgd. Voor beperkt kwetsbare objecten is het een richtwaarde.

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval waarbij tien of meer dodelijke slachtoffers vallen in de omgeving van de risicobron. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht. Iedere verandering (af- of toename) van het groepsrisico moet inzichtelijk worden gemaakt en worden voorzien van een onderbouwing.

Het beleid ligt vast in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), besluit externe veiligheid transportleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Ruimtelijke ontwikkelingen waarmee een nieuw (beperkt) kwetsbaar object mogelijk wordt gemaakt of een bron wordt toegevoegd, moeten aan de beleidsregels voor externe veiligheid worden getoetst. Van beide is in dit geval geen sprake. Volledigheidshalve wordt hierna inzicht gegeven in de bestaande risicobronnen in de omgeving.

Bevi:

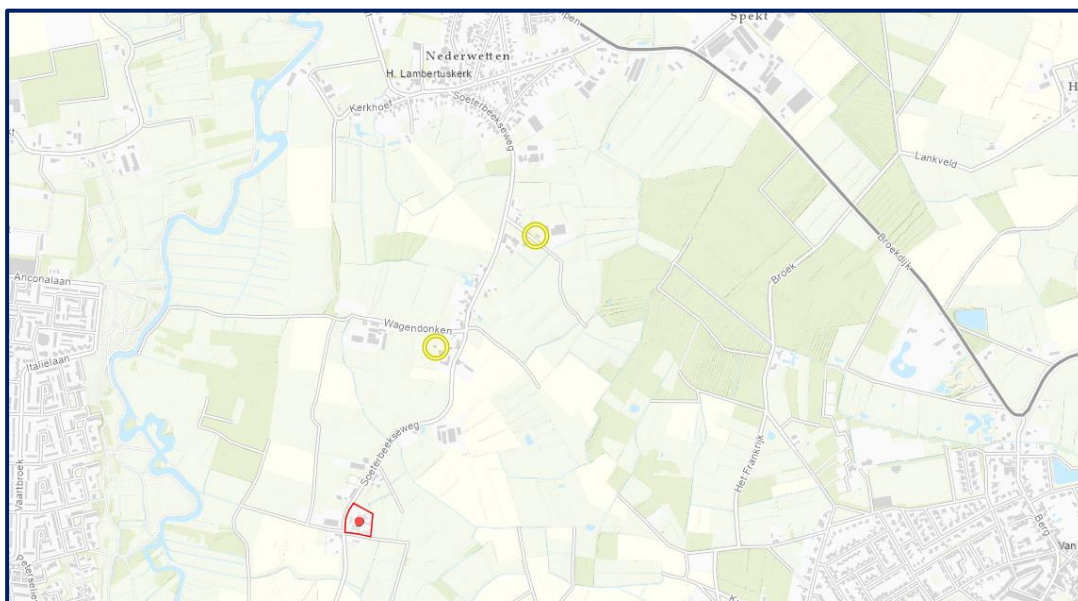
Gezien de aard van de voorgenomen activiteit (bouwvlakuitbreiding van een paardenhouderij) is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen. Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting (propaantank) betreft MTS. V.d. Hurk aan de Soeterbeekseweg 29 te Nuenen. De afstand bedraagt hemelsbreed meer dan 1.091 meter. Gezien de grote afstand zijn er voor het plan geen belemmeringen vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Bevb:

Uit het bestemmingsplan en de risicokaart blijkt dat in de nabijheid van het plangebied een dubbelbestemming 'Leiding' is opgenomen. Dit betreft een hoogspanningsverbinding. De hoogspanningsverbinding is gelegen aangrenzend aan het plangebied. Echter voorziet het planvoornemen niet in de oprichting van een gevoelig object. Derhalve is verder geen beoordeling aan het Bevb van toepassing.

Bevt:

Uit de risicokaart blijkt dat de locatie niet ligt binnen de invloedssfeer van wegen die zijn opgenomen in de tabel basisnet uit de Regeling basisnet. In de Regeling Basisnet is een tabel met afstanden opgenomen voor het plaatsgebonden risico dat geldt voor transportroutes.



Afbeelding 10: Risicokaart plangebied (Bron: risicokaart.nl)

Uit de Risicokaart Brabant, zie bovenstaande afbeelding, blijkt dat in de directe omgeving van het plangebied geen inrichtingen aanwezig zijn die vallen onder het Bevi, Bevb of Bevt. Derhalve kan geconcludeerd worden dat externe veiligheid geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkelingen.

4.2.6 Spuitzones

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Op grond van deze afweging kan het noodzakelijk zijn om een spuitvrije zone aan te houden. Welke afstand (minimaal) aangehouden moet worden is niet in een wettelijke regeling voorgeschreven. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, over het algemeen niet onredelijk vindt.

Het plangebied is direct aansluitend aan landbouwgronden gelegen. Er wordt dus niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Met de uitbreiding van het bouwvlak wordt echter geen extra verblijfsgebied toegevoegd. Hierbij wordt bovendien opgemerkt dat die richtafstand met name is bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals boomgaarden. Grondgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift (indien deze al bestaat) aanzienlijk beperkt. In de omgeving van het plangebied komen geen boomgaarden voor. Bovendien zijn tussen de beoogde burgerwoning en de aangrenzende landbouwgronden de bijgebouwen en landschapselementen bij de woning gesitueerd. Hierdoor wordt voorkomen dat drift – mocht deze al ontstaan – tot aan de woning reikt. De locatie heeft dus in relatie tot omliggende gronden geen negatief effect van spuitzones.

Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in de directe omgeving van het plangebied heeft daarmee geen significant negatief effect op het woon- en leefklimaat op het plangebied.

4.2.7 Volksgezondheid

Intensieve veehouderijbedrijven, met name pluimveebedrijven, dragen bij aan de emissies van fijn stof PM₁₀ in Nederland. Endotoxinen kunnen onderdeel uitmaken van dit uitgestoten fijn stof. De uitstoot van fijnstof en endotoxinen kunnen negatieve effecten op de gezondheid van omwonenden van veehouderijen hebben. Bij ruimtelijke ontwikkelingen met gevoelige functies moet het aspect 'endotoxinen' beoordeeld worden. In dit geval is sprake van een ongewijzigde bedrijfswoning.

Voorlopige resultaten van landelijke onderzoeken zijn voor de Gezondheidsraad in 2012 aanleiding geweest om voor de algemene bevolking een gezondheidkundige advieswaarde voor endotoxine van 30 EU/m³ aan het Rijk te adviseren. Deze advieswaarde wordt tevens gehanteerd in de notitie 'Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0; een stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is'. Uitgangspunt in de ruimtelijke ordening is dat sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en derhalve de advieswaarde van 30 EU/m³ niet wordt overschreden.

Op 7 juli 2016 is het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering' (Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949) verschenen. Uit dit rapport blijkt dat rondom varkens- en pluimveehouderijen mogelijk een overschrijding van de advieswaarde van 30 EU/m³ (vastgesteld door de Gezondheidsraad) aan de orde is. De uitkomsten van het endotoxine onderzoek zijn uitgewerkt in een aanvullend onderzoek ("Endotoxine concentraties rond stallen; indicatieve modelberekeningen", ErbrinkStacks Consult, 5 september 2016).

Endotoxines kunnen nog niet concreet gemeten, dan wel berekend worden. Het aanvullend onderzoek heeft wel als resultaat opgeleverd dat op basis van een fijnstofemissie (bronsterkte) de aan te houden afstand kan worden bepaald om een te hoge blootstelling aan endotoxinen te voorkomen. Op basis van deze rekentabel volgt dat bij afstanden van meer dan 200 meter, overschrijdingen van de advieswaardes voor endotoxinen bij varkenshouderijen (tot circa 1.400 kg PM₁₀/jaar, dus bedrijven met een zeer hoge fijnstof-uitstoot), niet meer voorkomen. Voor pluimveehouderijen (tot circa 10.000 kg PM₁₀/jaar voor vleeskuikens en tot circa 17.000 kg PM₁₀/jaar voor leghennen) ligt deze afstand op circa 300 meter. Binnen 300 meter rondom het plangebied zijn geen intensieve veehouderijen aanwezig. Gezien deze grote afstand kan op grond van de beschikbare kennis en onderzoeksresultaten geconcludeerd worden dat het aspect endotoxines geen belemmeringen oplevert voor de beoogde ontwikkeling.

Geitenhouderijen

Uit VGO-onderzoeken (Veehouderij en Gezondheid Omwonenden) is gebleken dat tot twee kilometer rond geitenhouderijen een verhoogde kans op longontsteking bestaat. Naar aanleiding daarvan hebben Provinciale Staten van Noord-Brabant besloten tot een moratorium op de geitenhouderij, om uitbreiden van dierenverblijven en omschakelen naar geitenhouderij tegen te gaan.

Er zijn geen geitenhouderijen gelegen binnen twee kilometer van het plangebied. Met het initiatief wordt ook geen nieuwe geitenhouderij toegevoegd. Het voorgenomen plan levert geen verhoogd risico op voor de volksgezondheid.

4.2.8 Bedrijven en milieuzonering

Goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). Voor ruimtelijke plannen kan de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' (hierna brochure) van toepassing bij de beoordeling van de afstanden tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies. De afstanden die hierin opgenomen zijn betreffen richtafstanden. Wanneer voldaan wordt aan de opgenomen afstanden uit deze brochure, mag gesteld worden dat er sprake is van een aanvaardbaar en gewaarborgd woon- en leefklimaat.

De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit.

In de beoogde situatie wordt het bouwvlak van een paardenhouderij uitgebreid ten behoeve van de legalisatie van een bestaande stapmolen. Dit betreft de uitbreiding van een milieubelastende activiteit. In de directe omgeving van het plangebied zijn de volgende gevoelige objecten gelegen:

- Soeterbeekseweg 19 en 19A te Nuenen – twee burgerwoningen onder één dak, afstand van de woning tot het beoogde bouwvlak circa 102 meter;
- Soeterbeekseweg 17 te Nuenen – een bedrijfswoning, afstand van de bedrijfswoning tot het beoogde bouwvlak circa 129 meter;
- Soeterbeekseweg 23 te Nuenen – een bedrijfswoning, afstand van de bedrijfswoning tot het beoogde bouwvlak circa 143 meter.

De dichtstbijzijnde woning is gelegen aan de Soeterbeekseweg 19A te Nuenen (burgerwoning) op een afstand van ruim 94 meter ten opzichte van de beoogde voorzieningen. Op basis van de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering' geldt er voor het 'fokken en houden van overige graasdieren, paardenfokkerijen' een richtafstand van 50 meter voor het aspect geur en voor het aspect stof en geluid een richtafstand van 30 meter. Aan deze richtafstanden wordt ten opzichte van alle locaties met gevoelige objecten in de omgeving ruimschoots voldaan. De beoogde uitbreiding van het bouwvlak van de paardenhouderij is dus op gepaste afstand van gevoelige objecten in de omgeving gelegen.

Bovendien is de afstand van het huidige bouwvlak tot de bedrijfswoningen reeds op een kortere afstand gelegen dan de hierboven genoemde afstanden, omdat het uiterste punt van het bestaande bouwvlak tot de woningen zo'n 55 m (richting het westen) dichterbij de woningen ligt dan het beoogde bouwvlak. De beoogde uitbreiding van het bouwvlak zorgt dus niet voor een nadeligere invloed op de omliggende gevoelige functies dan de huidige situatie.

Daarnaast is het van belang dat de ontwikkeling omliggende bedrijven niet beperkt in haar bedrijfsvoering. Aangezien de beoogde ontwikkeling niet voorziet in een gevoelige functie en er geen sprake is van het houden van dieren op het beoogde van uitgebreide bouwvlak, maar enkel een legalisering van de stapmolen en de daarom gewenste uitbreiding van het bouwvlak, kan op voorhand worden aangenomen dat beoogde ontwikkeling omliggende bedrijven niet beperkt in haar bedrijfsvoering.

4.3 Waterparagraaf

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient er op basis van Europees beleid, Rijksbeleid en provinciaal beleid rekening gehouden te worden met de aanwezige watersystemen en waterketens. Het waarborgen en zorgdragen voor een goede afvoer en doorstroming van water moet verplicht opgenomen worden in ieder plan. Derhalve moet ieder plan voorzien zijn van een waterparagraaf.

Rijksbeleid

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is van toepassing. In dit plan is het nationaal waterbeleid op hoofdlijnen omschreven en zijn de ruimtelijke aspecten die de doelstellingen die hieruit voorkomen opgenomen. Het Rijksbeleid richt zich met name op de waterveiligheid t.a.v. de grote rivieren; de Maas, Waal en Rijn en de kustlijn, de omgang met zoetwatergebieden, de algemene waterkwaliteit en grote watergebieden zoals Rijn-Maas delta, IJsselmeer gebied etc. De beoogde ontwikkelingen zijn van dermate kleine omvang dat het rijksbeleid geen gevolgen dan wel consequenties heeft voor het plan.

Provincie Noord-Brabant

De provinciale staten van Noord-Brabant hebben op 3 december 2021 het waterbeheerprogramma 2022-2027 'Water als basis voor een toekomstbestendige leefomgeving' vastgesteld. Het water- en bodemsysteem is onontbeerlijk voor een gezonde en leefbare ruimtelijke inrichting van Noord-Brabant. Meer dan ooit is het belangrijk om rekening te houden met het concept van de lagenbenadering om een toekomstbestendige leefomgeving te waarborgen. Door klimaatverandering en ruimtelijke druk, staat immers de veerkracht van het water- en bodemsysteem onder druk. De lagenbenadering beschrijft de ruimte in drie lagen. De eerste laag bestaat uit de fysieke ondergrond, het water- en bodemsysteem. De tweede laag bevat netwerken van infrastructuur met onder meer wegen, spoorlijnen en waterwegen. Tot slot de derde laag met de menselijke activiteiten zoals wonen, werken en recreëren en de fysieke neerslag daarvan. Ruimtelijke planning en gebiedsontwikkeling is een proces waarin continu keuzes worden gemaakt. De lagenbenadering helpt in dit keuze- en afwegingsproces en dient als kwaliteitskader voor alle (ruimtelijke) plannen. Elke laag draagt bij aan de ontwikkeling. De lagenbenadering betekent wel dat een onderliggende laag voorwaarden stelt aan andere lagen. Zeker vanuit een perspectief van duurzame ontwikkeling zijn veerkracht en omkeerbaarheid van ingrepen belangrijke gegevenheden.

Waterschap De Dommel

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 is in november 2021 vastgesteld door het Algemeen bestuur van waterschap De Dommel. Met het Waterbeheerprogramma 2022-2027 (WBP5) start Waterschap De Dommel met de 'watertransitie': op weg naar een toekomstbestendige waterhuishouding. Uiterlijk in 2050 is de waterhuishouding in ons hele beheergebied toekomstbestendig. Dit betekent een waterhuishouding die in een goede waterkwaliteit voorziet. En een waterhuishouding die robuust, wendbaar en in balans is met de omgeving. Zowel in het bebouwde als het landelijke gebied en van de beekdalen tot en met de hoge zandruggen. Het grond- en oppervlaktewatersysteem kan de grotere weersextremen opvangen door maximaal gebruik te maken van de dempende sponswerking van de bodem/ondergrond en de natuurlijke hoogteverschillen voor het vasthouden van water.

We hanteren drie principes die inhoudelijke sturing geven aan de watertransitie:

1. Elke druppel vasthouden en infiltreren waar deze valt;
2. Functies passen zich aan het bodem- en watersysteem aan;
3. Wat schoon is moet schoon blijven.

We moeten ons, nog meer dan voorheen, aanpassen aan de veranderende leefomgeving en op zoek gaan naar nieuwe oplossingen en antwoorden. Juist de voor Midden-Brabant zo karakteristieke verwevenheid van bebouwing, landbouw en natuur is een kans om de wateropgaven slim in te passen. Dit vereist een integrale, gebiedsgerichte aanpak samen met alle partijen. Een gebiedsgerichte aanpak is alleen succesvol als naast de wateropgaven ook de opgaven vanuit natuur, stikstof, economie, landbouwtransitie, energietransitie, biodiversiteit, mobiliteit en woningbouw onderdeel van de aanpak zijn. Niet sectoraal, maar integraal. Alleen dan gaan we oplossingen vinden voor een leefbaar Midden-Brabant met een duurzaam en toekomstbestendig watersysteem dat goed is voor inwoners, bedrijven, landbouw en natuur. De grote uitdaging zit hem vooral in de vraag hoe we dit gaan bereiken. Meer dan voorheen gaan we daarbij:

- a. van beekdalgericht naar gebiedsgericht; onze aandacht gaat naast het beekdal ook uit naar de flanken, de hoge zandruggen en bebouwd gebied.
- b. van sectoraal naar integraal; samen met overheden en gebiedspartners maken we keuzes over meerdere opgaven in een gebied.
- c. van water afvoeren naar elke druppel telt; maximaal water conserveren, minder grondwater gebruiken en slimmer sturen.

Legger

Een legger is een door het waterschap vastgesteld register en geeft een overzicht van:

- Alle aanwezige waterlopen (sloten) en waterkeringen (dijken) inclusief kunstwerken;
- Wie verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud van sloten en kunstwerken. Dat betekent dat het gaat om de beheertaken en onderhoudsplichten van het waterschap en om de onderhoudsplichten van derden waarop het waterschap toezicht uitoefent;
- Waar de beschermingszone ligt, die noodzakelijk zijn voor het waterschap om haar beheerstaken te kunnen uitvoeren. Op deze beschermingszone zijn verbodsbepalingen, volgens de keur, van toepassing zijn. Ook is de legger een naslagwerk ten aanzien van waterstaatswerken.

De dichtstbijzijnde primaire watergangen in de omgeving van het plangebied zijn gelegen op ruim 60 en 150 meter. De afstand van de planlocatie tot deze primaire waterlopen is voldoende, de beoogde ontwikkeling ligt namelijk niet in het profiel van de vrije ruimte of beschermingszones.

Keur Waterschap de Dommel

In de 'Keur Waterschap De Dommel 2015' staan regels (met name geboden en verboden) die het waterschap hanteert bij de bescherming van waterkeringen, watergangen en bijbehorende kunstwerken. Ook zijn er regels voor het onderhoud van sloten, beken en andere waterlopen om de waterafvoer in dit oppervlaktewater te waarborgen. Daarnaast kent de Keur beleidsregels voor het beschermen van bepaalde deelgebieden met elk een eigen beschermingsbeleid. Het gaat hierbij om beschermde gebieden waterhuishouding, beekdalen en attentiegebieden. Met deze beleidsregels wordt aangegeven op welke wijze gebiedsgericht wordt omgegaan met waterbelangen.

Realisatie van nieuw verhard oppervlak en het afkoppelen van verhard oppervlak moet op grond van de keur hydrologisch neutraal worden uitgevoerd en optimaal worden ingepast in het bestaande watersysteem. De aanvrager/initiatiefnemer moet daarom voldoende compenserende maatregelen nemen, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding voldoende robuust blijft. Uitgangspunt hierbij vormt de voorkeursstris "vasthouden-bergen-afvoeren". Vasthouden kan door hergebruik of door het infiltreren van water in de bodem. In geval niet of onvoldoende kan worden geïnfiltreerd is een aanvullende voorziening noodzakelijk die het water tijdelijk bergt.

Watertoets

Op basis van artikel 3.6 is het verboden om zonder waterwetvergunning van het bestuur neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Als er sprake is van een toename van 500 m² of meer zal er een maatregel getroffen moeten worden in de vorm van een retentievoorziening.

Navolgende afbeeldingen geven de vastgestelde legger waterberging en oppervlaktewateren van waterschap de Dommel weer ter plaatse van het plangebied.



Afbeelding 11: Uitsnede legger waterberging

wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

In de Wet natuurbescherming is de soortenbescherming van beschermde flora- en fauna opgenomen. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes omschreven. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing en vrijstelling kan worden verleend. Er zijn drie beschermingsregimes, de soorten op basis van de Vogelrichtlijn, de soorten op basis van de Habitatrichtlijn en de andere soorten genoemd in de Wet natuurbescherming (Wnb).

De stadmolen is reeds lange tijd aanwezig en wordt met de ontwikkeling ook planologisch gelegaliseerd. Verder zijn er geen veranderingen in bebouwing en verharding voorzien waardoor de flora- en fauna mogelijke gevolgen van zou ondervinden. Het initiatief zal dus geen negatieve effecten hebben op de flora- en fauna en is nader onderzoek niet noodzakelijk.

4.5 Archeologie en cultuurhistorie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe plannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. De rijksoverheid wil dat er in de monumentenzorg ook aandacht is voor de omgeving waarin het monument staat. Hierbij is het belangrijk dat er niet alleen aandacht voor het monument zelf is, maar ook voor de omgeving. De uitvoering hiervan is vastgelegd in de Momo (Modernisering monumentenzorg). Belangrijkste punt uit de Momo voor het plan is dat er bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden moet worden met de aanwezige cultuurhistorische waarden en monumenten in de directe nabijheid van het plangebied.

Cultuurhistorie

Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant wordt geconcludeerd dat er het plangebied is gelegen binnen een cultuurhistorisch waardevol gebied. Aangezien de bestaande bebouwing ongewijzigd blijft laat het plan dit ongemoeid.

Archeologie

Gemeenten hebben de wettelijke taak om verantwoord om te gaan met het archeologisch erfgoed (zorgplicht). De gemeente Nuenen heeft dit vastgelegd in het bestemmingsplan. Hierin heeft de locatie de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3a hoge verwachting en Waarde - Archeologie 4a middelhoge verwachting. De te legaliseren stadmolen is gelegen in de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4a middelhoge verwachting. Uit de regels blijkt dat hierbij nader onderzoek noodzakelijk is bij bodemverstoringen dieper dan 30 cm of groter dan 2.500 m².

De ontwikkeling betreft het planologisch vastleggen van een reeds lange tijd aanwezige stadmolen. De stadmolen heeft een diameter van 18 meter en een oppervlakte van circa 255 m². Het bouwvlak wordt hiervoor vergroot met in totaal 855 m². Verder zijn geen bouwwerken voorzien. Daarmee is de totale bodemingreep niet groter dan 2.500 m², waarmee kan worden geconcludeerd dat nader onderzoek niet noodzakelijk is.

Conclusie in het kader van de archeologie en cultuurhistorie is dat het beoogde voornemen geen nadelige gevolgen zal hebben en een nader onderzoek niet noodzakelijk is.

4.6 Parkeren en verkeer

In deze paragraaf zijn de aspecten 'parkeren' en 'verkeer' nader bekeken. Hierbij is gekeken naar de parkeernorm en het benodigde aantal parkeerplaatsen. Daarnaast is ook gekeken naar de verkeersaantrekkende werking die bij de beoogde ontwikkeling zal plaatsvinden.

Parkeren

De parkeernorm wordt vastgesteld op basis van de parkeerbehoefte per functie en het eventueel gecombineerd gebruik van parkeerplaatsen door verschillende functies. De parkeernorm geeft het totaal aantal parkeerplaatsen aan dat voor een ruimtelijk initiatief, plan of project aangelegd moet worden. In het geval van de bouw van tien of meer woningen wordt de parkeereis uitgesplitst naar bewoners- en bezoekersparkeerplaatsen.

De gemeente Nuenen hanteert geen specifiek beleid voor haar parkeernormen. Wanneer geen specifiek beleid is opgesteld wordt gebruik gemaakt van de CROW richtlijnen zoals deze zijn gepubliceerd door de stichting CROW in de publicatie met nummer 381.

De beoogde ontwikkelingen voorzien enkel in een uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van de legalisatie van de bestaande stadmolen. Het bedrijf wordt niet vergroot. Hierdoor zal er geen toename zijn van parkeerbehoefte ten opzichte van de bestaande situatie. Daarnaast zijn er genoeg parkeermogelijkheden op eigen terrein.

Verkeer

Ten aanzien van het verkeer zijn er ook geen wijzigingen ten opzichte van de huidige planologische situatie. Er is reeds een bestaande paardenhouderij aanwezig. In de beoogde situatie zijn slechts enkele voorzieningen voorzien. Het aantal te houden dieren neemt niet toe. Hierdoor zullen er ook niet meer verkeersbewegingen zijn ten opzichte van de bestaande situatie.

5 Juridische planopzet



In dit hoofdstuk is een beschrijving van de juridische planopzet opgenomen. Dit wordt uiteen gezet aan de hand van de planvorm, verbeelding en planregels.

5.1 Planvorm

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen en wijzigingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een plan in ieder geval moet bestaan. Het gaat om planregels, een verbeelding en de bijbehorende toelichting. De verbeelding vormt samen met de planregels het juridisch bindende deel van het plan. Op de verbeelding zijn op een topografische ondergrond de bestemmingen aangeduid, met daaraan gekoppelde regels met betrekking tot bouwen en gebruik. De toelichting bij het plan heeft geen juridisch bindende werking maar biedt een overzicht van de onderzoeksresultaten en planmotivatie.

5.2 Verbeelding

De verbeelding visualiseert het plangebied. Uit de verbeelding blijkt de begrenzing en de ligging van het plangebied. De verbeelding is direct verbonden met de bijbehorende regels. In de regels worden de condities en voorwaarden voor de bestemmingen en aanduidingen gesteld. De verbeelding is vervaardigd conform wettelijke eisen en geldende standaarden. De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:500 en bestaat uit één kaart.

Op de verbeelding is de enige verandering het bestaande bouwvlak wordt uitgebreid aan de noordoostzijde van het plangebied. Overige dubbelbestemmingen en aanduidingen blijven ongewijzigd.

5.3 Planregels

De regels behorende bij voorliggend wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. De in het wijzigingsplan opgenomen regels zijn zoveel mogelijk overeenkomstig de regels van het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied Nuenen' opgesteld. Enkel de overtollige regels zijn verwijderd en er is een voorwaardelijke verplichting toegevoegd ter borging van de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing. Hierbij is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om dit inpassingsplan indien nodig in de toekomst te kunnen wijzigen.

6 Uitvoerbaarheid



In de Wet ruimtelijke ordening is vastgelegd dat ieder bestemmingsplan en wijzigingsplan inzicht moet geven in de uitvoerbaarheid ervan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Een gemeente is (in beginsel) verplicht om, op grond van artikel 6.12 eerste lid, Wro een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een in het Bro aangewezen bouwplan is voorgenomen. De gemeenteraad kan echter besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- Het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins is verzekerd;
- Het bepalen van een tijdvak voor de exploitatie of een fasering van de uitvoering van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen niet nodig is;
- Het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onder b, c en d Wro niet noodzakelijk is.

Voor het plan is reeds een anterieure overeenkomst gesloten.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke haalbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dit kader heeft er een omgevingsdialoog plaatsgevonden. Initiatiefnemer is bij de omwonenden langs geweest om het initiatief toe te lichten. Dit betreft hier de (bedrijfs-)woningen aan de Soeterbeekseweg 15, 17, 19 en 19a. Aangezien het hier de legalisatie van een bestaande situatie betreft zijn er vanuit de omgeving geen bezwaren kenbaar gemaakt. Er zijn door de omwonenden participatieformulieren ondertekend, welke ter controle aan de gemeente zijn overlegd, maar in verband met de privacywetgeving niet aan het bestemmingsplan zijn toegevoegd.

Daarnaast wordt wettelijk vooroverleg gevoerd met de daartoe aangewezen instanties. In verband met de invoering van de Omgevingswet per 1-1-2024 wordt dit vooroverleg parallel aan de inzagetermijn van het ontwerpwijzigingsplan gevoerd. De vooroverlegreacties worden voor de vaststelling van het wijzigingsplan in het plan verwerkt.

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing). Het ontwerp is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken, van 21 december 2023 tot en met 31 januari 2024. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is door één partij gebruik gemaakt, te weten de provincie. Deze zienswijze is beantwoord in de Nota van zienswijzen, welke als Bijlage 5 is bijgevoegd. Het plan is vervolgens ongewijzigd vastgesteld door het college.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

7 Bijlagen



Bijlage 1:	AAB Advies
Bijlage 2:	Situatietekening
Bijlage 3:	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 4:	Stikstofdepositieonderzoek
Bijlage 5:	Nota van zienswijzen

