

Datum raadsvergadering:	18 juni 2015
Datum B&W-besluit:	9 juni 2015
Afdeling:	Ontwikkeling en Handhaving
Behandelend ambtenaar:	G. Andriessen
Telefoonnummer:	(040) 2631 648
Portefeuillehouder:	Jansen
Corsanummer:	2015.07287

Raadsvoorstel tot vaststelling van de 'Structuurvisie Nuenen, wijziging 2015' en de Landschapsinvesteringsregeling gemeente Nuenen c.a.

Beslispunten

1. De 'Structuurvisie Nuenen, wijziging 2015' vaststellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende geometrisch bepaalde planobjecten, zoals vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0820.SVNuenwijz2015LIR-D001, de daarbij behorende bestanden en overeenkomstig bijgevoegde papieren verbeelding, welke geacht worden deel uit te maken van dit besluit. Via deze wijziging worden op pagina 39 en 54 van de Structuurvisie Nuenen c.a. deel A Ruimtelijk Casco en op pagina 36 van de Structuurvisie Nuenen c.a. deel B Projectenplan verwijzingen naar de Landschapsinvesteringsregeling gemeente Nuenen c.a. opgenomen;
2. de Landschapsinvesteringsregeling gemeente Nuenen c.a. vaststellen;
3. te bepalen dat de Landschapsinvesteringsregeling in werking treedt daags na publicatie.

1. Aanleiding en centrale vraag

Het college wil de raad voorstellen de Landschapsinvesteringsregeling (LIR) vast te stellen. Ter toelichting op de LIR:

Toelichting LIR

Om de kwaliteit van het landschap te versterken heeft de provincie het principe van "kwaliteitsverbetering van het landschap" geïntroduceerd. De provincie heeft gemeenten daarom verplicht om een kwaliteitsbeleid voor het landschap te voeren. Eén manier om kwaliteit van het landschap vast te houden of zelfs te verbeteren, is de Landschapsinvesteringsregeling.

De LIR is van toepassing op situaties, waarin bebouwing wordt toegevoegd terwijl dat niet rechtstreeks in het bestemmingsplan is toegestaan. Mits planologisch aanvaardbaar kan het bestemmingsplan worden herzien onder de voorwaarde dat de initiatiefnemer, kwaliteit in het landschap toevoegt. Als dit niet mogelijk is, dan maakt de Landschapsinvesteringsregeling het mogelijk dat de initiatiefnemer een financiële bijdrage stort in een fonds, waarvan elders in de gemeente kwaliteit kan worden toegevoegd aan het landschap. Dit moet dan wel gebeuren in combinatie met een hierop aangepaste structuurvisie.

Een concreet voorbeeld: bij het vergroten van een agrarisch bouwvlak waarbij het bestemmingsplan moet worden herzien, moet de aanvrager maatregelen treffen om de aantasting van het landschap te compenseren of (afhankelijk van de ingreep) de kwaliteit van het landschap te versterken. Bijvoorbeeld door de aanplant van bomen.

De regeling is overigens niet geheel nieuw. De koppeling tussen rood (bebouwing) met groen (natuur) bestaat al langer als verplichting.

Doel

In de Landschapsinvesteringsregeling wordt dus vooraf vastgelegd hoe we omgaan met de compensatie van natuur en landschap.

Het college is van mening dat met de vaststelling en implementatie van de LIR vertraging in planprocessen kan worden voorkomen. Immers: als er van tevoren duidelijk is welke regels gelden, kan daar in planvorming alvast rekening mee worden gehouden. Daarnaast vult de LIR de, vooral milieutechnische, duurzaamheidsdoelstelling uit de beleidsuitgangspunten 2014-2018 van het college aan met meer omgevingsgerichte duurzaamheid: stimulering van een duurzame planologische ontwikkeling van het grondgebied van Nuenen.



Vertraging van planprocessen voorkomen

De provincie wil afspraken maken over hoe gemeenten toepassing geven aan de rood-met-groen verplichting. Dit heeft als voordeel dat bij individuele ruimtelijke besluitvorming (herziening bestemmingsplan of uitwerking hiervan) naar deze afspraken kan worden verwezen. Door vooraf duidelijkheid te bieden kan vertraging van planprocessen worden voorkomen. De provincie hoeft dan namelijk alleen maar te toetsen of het wijzigings- of herzieningsplan dat voorgelegd wordt voldoet aan de afspraken die zijn gemaakt ten aanzien van het behoud en de versterking van het landschap. Met de LIR wordt voorzien in een constructieve afspraak met de provincie, zoals hierboven bedoeld.

Op 19 november 2013 heeft het college besloten om, alvorens de inspraak op de structuurvisie op te starten eerst met behulp van een commissienotitie de mening van de commissie te peilen. De commissienotitie is echter tot 2 keer toe wel geagendeerd voor de commissie Ruimte, maar uiteindelijk niet behandeld. Naar aanleiding hiervan heeft het college in oktober 2014 besloten de raad met een raadsinformatiebrief te informeren en direct de 'ontwerpstructuurvisie wijziging 2015' ter visie te leggen.

Om de LIR volledig te implementeren moeten 3 stappen worden ondernomen:

1. vaststellen van de LIR door de raad;
2. de LIR opnemen in een structuurvisie, zodat het mogelijk wordt dat in voorkomende situaties financiële bijdragen in landschapsverbetering kunnen worden gedaan;
3. het vertalen van de LIR naar het bestemmingsplan Buitengebied.

Dit raadsvoorstel gaat in op de uitvoering van de stappen 1 en 2. Stap 3 wordt uitgevoerd bij de eerstvolgende herziening van het bestemmingsplan Buitengebied.

In stap 2 wordt de LIR opgenomen in de structuurvisie door de bestaande structuurvisie op dit punt te wijzigen. Deze structuurvisie is door de raad in 2008 vastgesteld. Hoewel de planhorizon van een structuurvisie beduidend langer is dan de wettelijke 10-jarige planhorizon van een bestemmingsplan, is de structuurvisie inmiddels niet meer geheel actueel. Voorbeelden hiervan zijn de stand van zaken rondom de noordoostcorridor en het bouwprogramma. Het college zal zich beraden op het nut en de noodzaak van een mogelijke algehele actualisatie van de structuurvisie en op welke termijn. Omdat een algehele actualisatie een intensief en tijdrovend proces is, wordt voor dit moment voorgesteld de bestaande structuurvisie alleen te wijzigen door de LIR toe te voegen.

De 'ontwerpstructuurvisie, wijziging 2015' heeft vanaf 27 februari 2015 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerp.

2. Bestuurlijke kaders

Structuurvisie Nuenen c.a. 2008

LIR (vastgesteld door het college 25 juni 2013; 2013.12020)

RIB 18 februari 2015 (2015.02205)

3. Wat willen we bereiken?

Vaststelling van de LIR en toevoeging van de LIR aan de Structuurvisie Nuenen c.a. 2008.

4. Wat gaan we daarvoor doen?

De 'ontwerpstructuurvisie, wijziging 2015' heeft vanaf 27 februari 2015 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerp.

Voorgesteld wordt de LIR en de 'Structuurvisie wijziging 2015' vast te stellen. Hiermee wordt voldaan aan de stap 1 en 2 van de implementatie. Stap 3 wordt uitgevoerd bij de eerstvolgende herziening van het bestemmingsplan Buitengebied.



5. Wat mag het kosten?

Aan dit raadsvoorstel zijn geen kosten verbonden.

6. Kanttekeningen/risico's

- De mogelijke toepassing van de LIR in geval van een bepaalde ontwikkeling staat op zich los van de toetsing van de planologische aanvaardbaarheid van een ontwikkeling.
- Als LIR-bijdragen langer dan vijf jaar onbenut in het fonds blijven zitten, bestaat de kans op een risico van onverschuldigde betaling. Bij de jaarlijkse actualisatie van het investeringsprogramma van het fonds kan hierop worden gestuurd. Deze actualisatie vindt jaarlijks bij de begroting plaats.

7. Tijdslimiet besluitvorming

Niet van toepassing.

8. Integrale veiligheid

Niet van toepassing.

9. Overleg en inspraak

- De 'ontwerpstructuurvisie, wijziging 2015' heeft vanaf 27 februari 2015 6 weken ter inzage gelegen.
- De 'ontwerpstructuurvisie, wijziging 2015' is in het kader van vooroverleg aangeboden aan de provincie. De provincie is akkoord met het ontwerp. Dit geeft de provincie geen aanleiding tot een zienswijze.

10. Communicatie

Nadat de raad de LIR heeft vastgesteld, wordt de provincie daarvan op de hoogte gebracht. De gemeente krijgt net als de andere gemeenten die een afsprakenkader hebben vastgesteld, een (standaard)brief ter bevestiging. Daarnaast zal de gemeente in het eerstvolgende RRO mededeling doen van de vaststelling.

11. Samenwerking andere gemeenten

De LIR is tot stand gekomen in overleg met de Kempengemeenten, is regionaal besproken en inmiddels door diverse gemeenten (waaronder Son en Breugel, Best en Laarbeek) uit de regio vastgesteld.

12. Voortgangsrapportage

Niet van toepassing.

13. Alternatieven

Als de gemeente geen beleidskader vaststelt dan zal voor elk individueel verzoek overleg moeten plaatsvinden met de provincie. Een dergelijke werkwijze biedt weinig rechtszekerheid voor belanghebbenden en zal naar verwachting leiden tot vertraging in de voorbereidingsfase van planologische procedures. Indien de LIR niet wordt vastgesteld en niet wordt geïmplementeerd in de structuurvisie, dan is het niet mogelijk om in voorkomende situaties de investering in het landschap te voldoen door een storting in een fonds, met als gevolg dat de ruimtelijke ontwikkeling moet worden geweigerd. Als gevolg daarvan brengt dit alternatief belangrijke beperkingen met zich mee.

14. Bijlagen

Niet van toepassing.



15. Ter inzage gelegde stukken

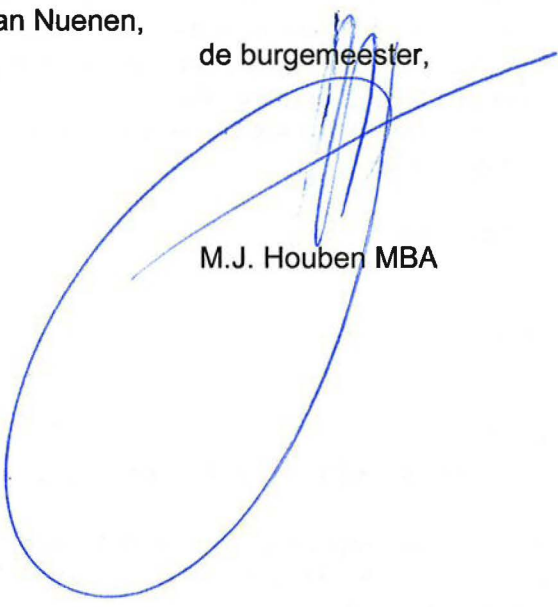
1. Landschapsinvesteringsregeling gemeente Nuenen c.a. (2013.12283)
2. Structuurvisie Nuenen, wijziging 2015 deel A (2013.20380)
3. Structuurvisie Nuenen, wijziging 2015 deel B (2013.20381)

Burgemeester en wethouders van Nuenen,
de secretaris,

de burgemeester,


N.J.H. Scheltens

b.a.


M.J. Houben MBA



Onderwerp

vaststelling van de 'Structuurvisie Nuenen, wijziging 2015' en de Landschapsinvesteringsregeling gemeente Nuenen c.a.

De raad van de gemeente Nuenen c.a.;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 april 2015 tot het ongewijzigd vaststellen van de 'Structuurvisie Nuenen, wijziging 2015' en de Landschapsinvesteringsregeling gemeente Nuenen c.a.;

gelet op het bepaalde in artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

BESLUIT:

1. De 'Structuurvisie Nuenen, wijziging 2015' vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende geometrisch bepaalde planobjecten, zoals vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0820.SVNuenwijz2015LIR-D001, de daarbij behorende bestanden en overeenkomstig bijgevoegde papieren verbeelding, welke geacht worden deel uit te maken van dit besluit. Via deze wijziging worden op pagina 39 en 54 van de Structuurvisie Nuenen c.a. deel A Ruimtelijk Casco en op pagina 36 van de Structuurvisie Nuenen c.a. deel B Projectenplan verwijzingen naar de Landschapsinvesteringsregeling gemeente Nuenen c.a. opgenomen;
2. de Landschapsinvesteringsregeling gemeente Nuenen c.a. vast te stellen;
3. te bepalen dat de Landschapsinvesteringsregeling in werking treedt daags na publicatie.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 18 juni 2015

DE RAAD VOORNOEMD,
de griffier,

M.C.P. Laurensen Msc

de voorzitter,

M.J. Houben MBA