



RAADSVOORSTEL	
Datum raadsvergadering:	27 september 2018
Datum B&W-besluit:	26 juni 2018
Afdeling:	Ontwikkeling en handhaving
Behandelend ambtenaar:	T. van den Waardenburg
Portefeuillehouder:	C. van Brakel
Corsanummer:	2018.11940 68

Onderwerp

Ontwerp verklaring van geen bedenkingen Nieuwe Dijk 18

Beslispunten

1. Bijgevoegde ontwerp verklaring van geen bedenkingen op te stellen (2017.19292) en deze ter inzage te leggen voor zienswijzen;
2. Deze verklaring van geen bedenkingen ook direct af te geven, indien gedurende de termijn van terinzageligging geen zienswijzen zijn ingekomen, waarbij als datum van het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen geldt de dag na afloop van de termijn van terinzageligging.

Inleiding

Op 6 februari 2018 heeft het college van B&W besloten om medewerking te verlenen aan een op 12 mei 2017 aangevraagde omgevingsvergunning voor de vervanging van een schuur door een nieuw bijgebouw aan de Nieuwe Dijk 18 in Nuenen.¹ De bestemming is en blijft 'Woondoeleinden'. Het betreft geen herziening van het bestemmingsplan.

De afwijking van de bestemming heeft betrekking op de bouw van een gebouw ten behoeve van agrarische bedrijfsdoeleinden (stalling van werktuigen, koelcel, sorteer- en verpakkingsruimte). Het gebouw voorziet tevens in stallingsruimte voor een paard.

Procedure Wabo

Voor deze aanvraag dient de uitgebreide procedure van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden doorlopen. De ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen (vvgb) hebben ter inzage gelegen van 16 februari tot en met 30 maart 2018. Naar aanleiding van de ontwerp omgevingsvergunning is één zienswijze binnengekomen.

Gewijzigde jurisprudentie

De procedure is op deze wijze echter volgens de laatste inzichten niet correct doorlopen. Het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen werd door het college van burgemeester en wethouders opgesteld en ter inzage gelegd.² Dit had echter de gemeenteraad moeten zijn. Op 9 mei 2018 heeft de afdeling bestuursrecht van de Raad van State namelijk een uitspraak gedaan over de uitgebreide procedure.³ Daarin wijst de afdeling erop dat het college van burgemeester en wethouders volgens de wet niet bevoegd is om een ontwerp verklaring van geen

¹ N-HZ-2017-0064.

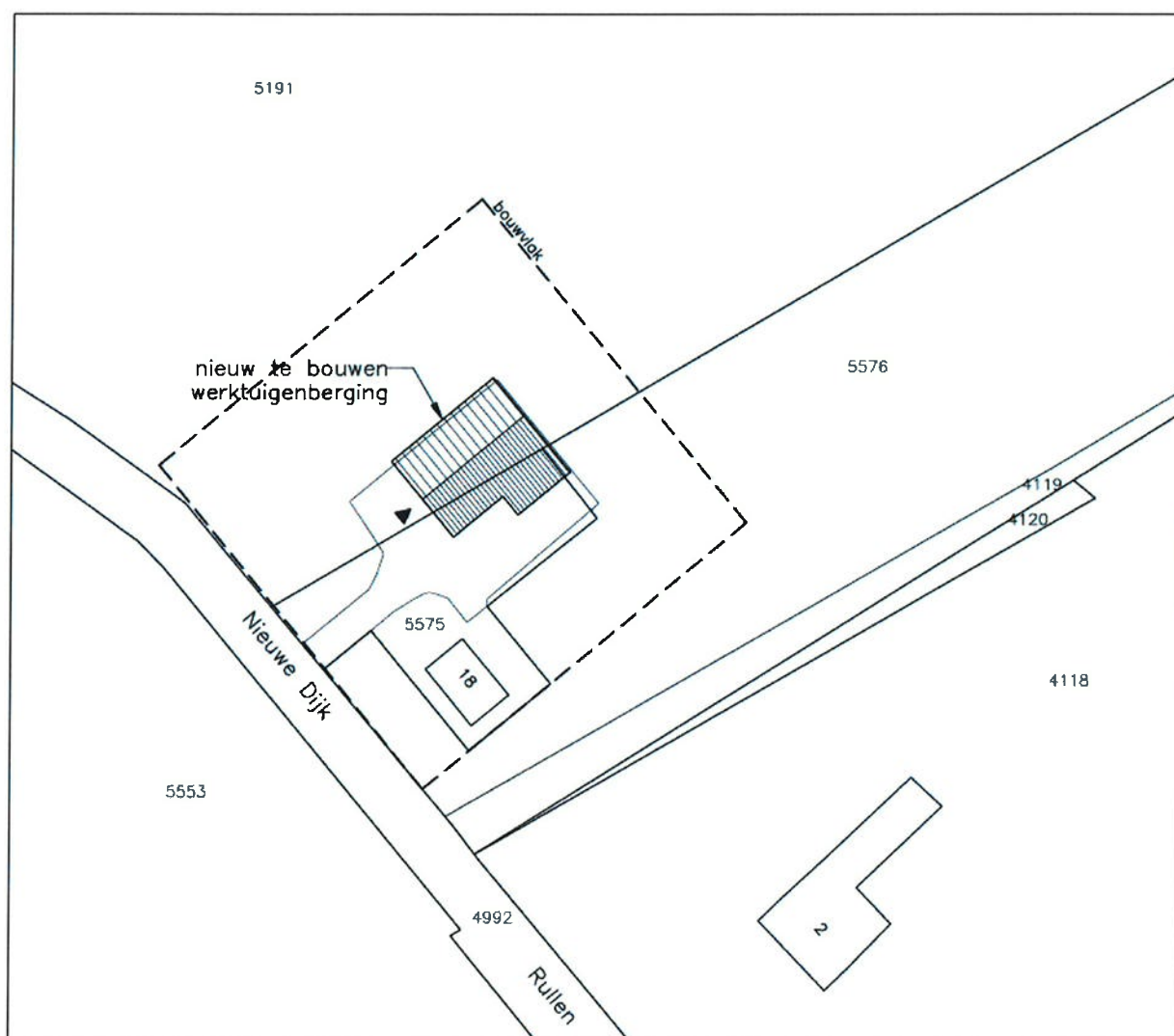
² Zie uw besluit van 6 februari 2018, 2017.19163.

³ ABRvS 9 mei 2018 (Leeuwarden), nr. 201703616/1/A1, [ECLI:NL:RVS:2018:1511](#).



bedenkingen op te stellen en ter inzage te leggen. Het is de gemeenteraad die het ontwerp voor de verklaring van geen bedenkingen moet opstellen en het is ook de gemeenteraad die moet besluiten om dat ontwerp ter inzage te leggen. Dat de gemeenteraad uiteindelijk een vvgb vaststelt, is niet relevant.

Met dit voorstel wordt daarom geadviseerd om de procedure opnieuw te doorlopen. Daarbij stelt de gemeenteraad het ontwerp voor de vvgb op en besluit de raad tevens tot terinzagelegging van deze ontwerp vvgb.



Nieuwe Dijk 18: agrarische werktuigenberging met paardenstal



De ingekomen zienswijze had met name betrekking op gevolgen van deze omgevingsvergunning voor het verderop gelegen natuurgebied 'Ruweeuwsels' en voor de agrarische bedrijfsvoering op de omliggende gronden. Hierin zien wij echter geen beletsel voor het afgeven van een vvgb of het verlenen van de vergunning. De afwijking van de bestemming 'woondoeleinden' ziet immers alleen op de bouw en het gebruik van dit agrarisch bedrijfsgebouw op deze locatie, en het agrarische gebruik van dit gebouw in afwijking van de bestemming 'Woondoeleinden'.

De mensen die eerder een zienswijze hebben ingediend, worden ervan op de hoogte gebracht dat de procedure opnieuw moet worden doorlopen. Zij krijgen daarmee gelegenheid om hun zienswijze eventueel opnieuw in te dienen. Voor zover zienswijzen betrekking hebben op de vvgb, zal uw raad daarover te zijner tijd aan ons college een oordeel moeten mededelen.

Wat willen we bereiken

Een raadsbesluit tot het opstellen en ter inzage leggen van een ontwerp vvgb ten behoeve van de uiteindelijk te verlenen omgevingsvergunning Nieuwe Dijk 18 (N-HZ-2017-0064).

Argumenten

- 1.1 *De procedure Nieuwe Dijk 18 is volgens recente jurisprudentie niet correct gestart*
De procedure doorzetten is geen optie, omdat er zienswijzen zijn binnengekomen. In beroep zou er bij de rechter alleen op gewezen hoeven te worden dat niet de raad, maar het college van burgemeester en wethouders de ontwerp-vvgb ter inzage hebben gelegd. Daarom wordt voorgesteld de huidige procedure af te breken, de aanvraag omgevingsvergunning direct naar de gemeenteraad te zenden en alsnog aan de raad voor te stellen de ontwerp vvgb op te stellen en ter inzage te leggen.
- 1.2 *Als binnen de termijn geen zienswijzen worden ingediend, kan de omgevingsvergunning direct worden afgegeven door B&W.*
Dit zou dan de nodige tijd besparen. Voor de definitieve vvgb is niet nog een keer een raadsbesluit nodig. In het voorliggende geval wordt echter wel verwacht dat opnieuw zienswijzen zullen worden ingediend.
- 2.1 *Dit bespaart tijd.*
Als er geen zienswijzen meer worden ingediend, kan de vergunning op deze manier worden verleend, zonder dat eerst opnieuw een raadsbesluit hoeft te worden genomen over de definitieve verlening van de vvgb. Daarmee krijgt de verzoeker eerder een beslissing op zijn verzoek. Er moet natuurlijk wel een datum van afgifte van de vvgb gekozen worden, waarbij wij kiezen voor de dag direct na afloop van de termijn van terinzageligging.



Kanttekeningen

- 1.1 *Bij toekomstige aanvragen omgevingsvergunning wordt de aanvraag direct naar de raad gestuurd.*
Deze werkwijze is conform de laatste jurisprudentie van de raad van State.
- 1.2 *Het is gewenst dat de raad categorieën van gevallen aanwijst, waarin een vvgb niet nodig is.*
De nieuwe werkwijze is tijdrovend en omslachtig. Voor de verlening van een omgevingsvergunning met de uitgebreide procedure is nu twee keer een raadsbesluit nodig; eerst voor het ontwerp van de vvgb en dan voor de vaststelling daarvan.
De wet biedt niet de mogelijkheid van delegatie of mandaat aan het college, maar wel de mogelijkheid om 'categorieën van gevallen' aan te wijzen, waarvoor een vvgb dan niet meer nodig is. Hiervoor is een afzonderlijk raadsvoorstel voorbereid.
- 1.3 *Met het afgeven van een (ontwerp) vvgb is nog geen vergunning verleend.*
Ook als een vvgb is afgegeven, betekent dat nog niet dat een vergunning ook daadwerkelijk wordt verleend. Met het afgeven van de vvgb wordt wel als het ware een slagboom opgeheven om een vergunning te kunnen gaan verlenen. Die vergunning kan daarna echter nog steeds geweigerd worden, als daartoe redenen bestaan.

Wat gaan we daarvoor doen

Omdat het gaat om een uitgebreide omgevingsvergunning dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Deze verklaring dient eerst als ontwerp te worden gepubliceerd. Tevens dient het ontwerpbesluit van deze omgevingsvergunning opnieuw te worden gepubliceerd.

Wat mag het kosten

Aan het opstellen en ter inzage leggen van een ontwerp vvgb zijn als zodanig geen kosten verbonden. Met de initiatiefnemer is een anterieure en een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten over de realisering van het project.

Toezicht

Dit stuk wordt niet voorgelegd aan de provincie en de gemeente Eindhoven in het kader van financieel toezicht.

Evaluatie

Niet van toepassing.

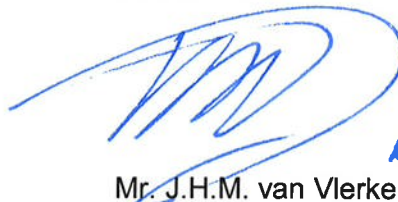
Bijlagen

1.	Aanvraag omgevingsvergunning Nieuwe Dijk 18 (N-HZ-2017-0064) publiceerbaar	2017.08683
2.	Ruimtelijke onderbouwing	2017.17561
3.	Uitspraak Raad van State: Ab 9 mei 2018, nr. 201703616/1/A1 (ECLI:NL:RVS:2018:1511)	2018.11474

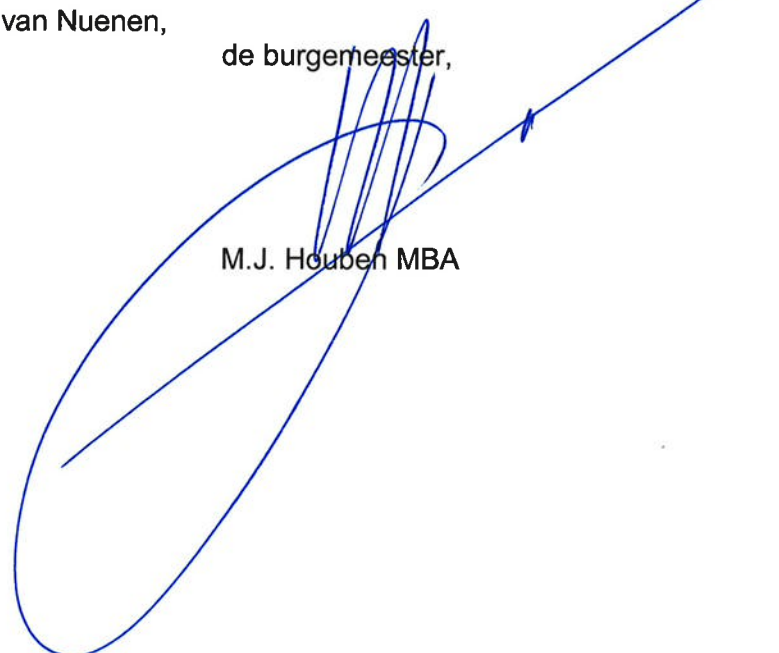


Burgemeester en wethouders van Nuenen,
de secretaris,

de burgemeester,


Mr. J.H.M. van Vlerken

b.a.


M.J. Houben MBA



Onderwerp:

Ontwerp verklaring van geen bedenkingen Nieuwe Dijk 18

De raad van de gemeente Nuenen c.a.;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 augustus 2018;

gelet op de bepalingen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

B E S L U I T :

1. Bijgevoegde ontwerp verklaring van geen bedenkingen op te stellen (2017.19292) en deze ter inzage te leggen voor zienswijzen;
2. Deze verklaring van geen bedenkingen ook direct af te geven, indien gedurende de termijn van terinzageligging geen zienswijzen zijn ingekomen, waarbij als datum van het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen geldt de dag na afloop van de termijn van terinzageligging.

Aldus vastgesteld in zijn openbare
vergadering van 27 september 2018

DE RAAD VOORNOEMD,
de griffier,

M.C.P. Laurensen Msc

de voorzitter,

M.J. Houben MBA