



WET GELUIDHINDER

Artikel 110a

Onderwerp

Onderstaande betreft de beslissing van burgemeester en wethouders van Nuenen op de aanvraag om het vaststellen van een hogere geluidsgrenswaarde op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder ten behoeve van de bestemmingsplanprocedure voor het bestemmingsplan "Kapperdoes herziening 1". Hiervoor is een aanvraagformulier voor het verkrijgen van een Hogere Waarde ingediend. De aanvraag voor de herziening van het bestemmingsplan en het geluidonderzoek van Tritium Advies met kenmerk 2103/213/JOW-01, versie A d.d. 30 maart 2022 bevatten voldoende informatie om een ambtshalve besluit te nemen.

Besluit

Het betreft hier een besluit om het vaststellen van een hogere waarde voor woningen (gelegen op perceel 1 t/m 4) binnen het bestemmingsplan "Kapperdoes herziening 1". Voor deze grondgebonden woningen wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden ten gevolge van het verkeer op de Boord.

Ter inzage legging

Het ontwerpbesluit heeft vanaf 16 juni 2023 voor een termijn van 6 weken ter inzage gelegen. Binnen die termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

Beslissing

Burgemeester en wethouders van Nuenen besluiten, gelet op de Wet geluidhinder (Wgh), het Besluit geluidhinder (Bgh) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb):

1. De volgende hogere waarden vast te stellen:

Tabel 1. Hogere waarde ten gevolge van de Boord.

Naam	Hoogte (m)	Lden (dB) incl. aftrek	x	y
t03 (perceel 1)	1,5/7,5	52	165164,08	386913,24
t03 (perceel 1)	4,5	53	165164,08	386913,24
t04 (perceel 1)	1,5/4,5	56	165155,39	386910,33
t04 (perceel 1)	7,5	55	165155,39	386910,33
t05 (perceel 1)	1,5/4,5/7,5	54	165153,47	386904,57
t10 (perceel 2)	1,5	52	165143,96	386896,97
t10 (perceel 2)	4,5/7,5	53	165143,96	386896,97
t11 (perceel 2)	1,5/4,5/7,5	54	165141,45	386900,86
t12 (perceel 2)	1,5/4,5	58	165138,03	386901,76
t12 (perceel 2)	7,5	57	165138,03	386901,76
t13 (perceel 2)	1,5/7,5	56	165127,64	386895,06
t13 (perceel 2)	4,5	57	165127,64	386895,06
t14 (perceel 2)	1,5	51	165126,69	386892,01
t14 (perceel 2)	4,5/7,5	52	165126,69	386892,01
t15 (perceel 2)	1,5	49	165129,93	386886,99
t15 (perceel 2)	4,5	50	165129,93	386886,99
t15 (perceel 2)	7,5	51	165129,93	386886,99
t16 (perceel 3)	1,5	54	165105,99	386884,34
t16 (perceel 3)	4,5/7,5	55	165105,99	386884,34
t17 (perceel 3)	1,5	53	165101,56	386880,91
t17 (perceel 3)	4,5/7,5	54	165101,56	386880,91
t22 (perceel 3)	1,5	49	165116,81	386874,46
t22 (perceel 3)	4,5/7,5	50	165116,81	386874,46
t23 (perceel 3)	1,5/4,5/7,5	53	165109,54	386883,82
t27 (perceel 4)	4,5/7,5	49	165085,51	386863,03
t28 (perceel 4)	7,5	49	165082,13	386862,22

Opm: Voor de situering en benaming van de waarneempunten wordt verwezen naar bijlage 3 en 4 van het akoestisch onderzoek opgesteld door Tritium Advies, documentkenmerk 2103/213/JOW-01, versie A d.d. 30 maart 2022 en bijlage 1 behorende bij dit besluit.

2. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Boord te Nuenen, documentkenmerk 2103/213/JOW-01, versie A d.d. 30 maart 2022, opgesteld door Tritium Advies;
 - bijlagen 1 t/m 3 behorende bij dit besluit.

3. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:

- dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een goed woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in bijlage 4 van het akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 3 van dit besluit, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh;
- dat voor de woningen (perceel 1 t/m 4) een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) aanwezig is;
- dat voor de woningen (perceel 1 t/m 4) minimaal 1 verblijfsruimte, alsmede de tot de woning behorende geluidluwe buitenruimte aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar een geluidbelasting optreedt van minder dan 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

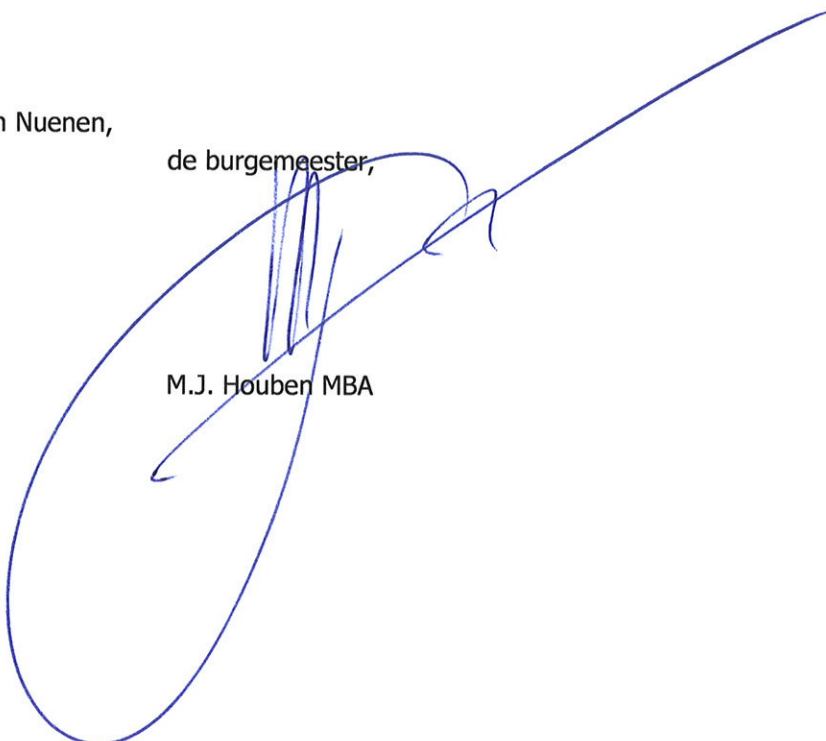
Nuenen, 12 september 2023.

burgemeester en wethouders van Nuenen,
de secretaris,



M. Arents

de burgemeester,



M.J. Houben MBA

Inleiding

Op dit moment bevinden zich ter hoogte van het plangebied een woning in de vorm van een (voormalige) boerderij en stallen. Het plangebied is gelegen in de nabijheid van voormeld tuincentrum Coppelmans en enkele bestaande woningen (lintbebouwing). Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Kapperdoes', vastgesteld door de raad van de gemeente Nuenen op 18-02-2016. Aan de weg Boord te Nuenen bestaat het voornemen om het geldende bestemmingsplan te wijzigen om de realisatie van woningen in een gewijzigde opzet mogelijk te maken.



Figuur 1: Plangebied

Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder, (Wgh)). Uit onderzoek blijkt dat voor de woningen gelegen op perceel 1 t/m 4, welke gelegen zijn binnen de zone van de Boord, de voorkeursgrenswaarde met ten hoogste 10 dB overschreden wordt.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeurswaarde van 48 dB en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie binnen de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, tweede lid Wgh, 63 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh). De Wgh is op basis van artikel 1b niet van toepassing op de gevels/geveldelen waarin geen te openen delen aanwezig zijn en die een karakteristieke geluidwering hebben die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB onderscheidenlijk 35 dB(A), alsmede een gevel waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidgevoelige ruimte.

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na realisatie van het plan. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure "Vaststelling hogere waarde voor geluid". Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het voormalige provinciale "Ontheffingenbeleid wet geluidhinder" (verder "geluidbeleid").

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Na het vaststellen van een hogere waarde dient wel onderzocht te worden of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit, te voldoen. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde zonder de aftrek conform art. 110g Wgh en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een goed woon- en leefklimaat in dit geval uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting. Hierbij is de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in bijlage 4 van het akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 3 van dit besluit, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh.

Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Boord te Nuenen, met documentkenmerk 2103/213/JOW-01, versie A van 30 maart 2022, opgesteld door Tritium Advies, blijkt dat de geluidbelasting op de te toetsen gevels van de woningen (perceel 1 t/m 4) ten hoogste 58 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) bedraagt ten gevolge van het verkeer op de Boord. De voorkeurswaarde van 48 dB wordt ten hoogste met 10 dB overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB voor binnenstedelijk gebied wordt derhalve niet overschreden.

Voor de overige zoneplichtige wegen in de omgeving ligt de geluidbelasting beneden de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer van het gedeelte van de weg Boord met een snelheidsregime van 60 km/uur.

Onderzoek naar de maatregelen

1. Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is én dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatie-specifieke kenmerken. Een afschermende voorziening of het vergroten van de afstand van de woning tot de Boord kan leiden tot lagere geluidniveaus. Een grotere afstand van de woningen tot deze weg is niet wenselijk vanwege de beperkte ruimte binnen het plangebied. Het aanleggen van een geluidsscherm ter verlaging van de geluidbelasting als gevolg van de Boord ontmoet bezwaren van stedenbouwkundige aard vanwege de toegang tot diverse percelen en de wijk.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidniveaus. Het terugbrengen van de intensiteiten of de maximum snelheid van de Boord is ongewenst vanwege de functie van deze weg. Maatregelen die de verkeersstromen wijzigen, zullen niet ad hoc worden genomen, maar zijn een onderdeel van een uitgebreide verkeersstudie.

De Boord is niet voorzien van een geluidarm wegdektype. Het vervangen van de bestaande verharding wordt vanwege de beperkte reductie van circa 4 dB en omdat het om een viertal woningen gaat niet doelmatig geacht.

Financiële overwegingen

- *Algemeen*

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeurswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm of -wal eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij de maatregel betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Als er sprake is van een klein aantal geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan de kosten van bron- en overdrachtsmaatregelen. In dit geval gaat het om vier woningen waarbij maatregelen vaak al snel financieel niet doelmatig zijn.

- *Bronmaatregelen*

Maatregelen aan de bron: stil asfalt

De Boord is niet voorzien van een geluidarm wegdektype. Dit is derhalve een bronmaatregel die in dit geval mogelijk is. Uit de rekenresultaten blijkt dat na toepassing van een stiller wegdek (dunne deklagen B en stille elementenverharding) op het gedeelte van de weg Boord met een snelheidsregime van 60 km/uur de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op deze weg met circa 4 dB afneemt. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde nog altijd overschreden. Derhalve is deze maatregel niet erg doeltreffend. Het toepassen van een stiller wegdek ontmoet bovendien overwegende bezwaren van financiële aard. Vanuit financieel oogpunt is het namelijk niet realistisch dat het bouwplan de extra kosten van € 300,- per strekkende meter kan dragen. Bij een lengte van 140 meter resulteert dit in een extra uitgave van circa € 42.000,-.

- *Overdrachtsmaatregelen*

- Geluidschermen*

Geluidschermen en -wallen ter hoogte van een nieuwe woning zijn zowel vanuit landschappelijk/stedenbouwkundig oogpunt als vanuit verkeersveiligheidsoverwegingen vaak niet gewenst.

Middels een 7 meter hoog geluidscherm kunnen de overschrijdingen ten gevolge van de Boord worden weggenomen. De totale lengte van het geluidscherm dient minimaal 115 meter te bedragen. De totale kosten van het te realiseren geluidscherm bedragen naar schatting € 320.000,-.

Gezien de hoge kosten van een effectieve afscherming zijn schermen of aarden wallen langs de Boord financieel niet doelmatig.

Het is vanuit stedenbouwkundig perspectief ongewenst en vanuit financieel oogpunt niet doelmatig om een afscherming te plaatsen.

2. Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In voorliggende situatie zijn de subcriteria genoemd onder d en e van toepassing.

3. Aanvullende criteria

- *Geluidluwe gevel*

In het "geluidbeleid" van de gemeente Nuenen is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. Dit wordt als eis gesteld bij woningen met een gevelbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh). De woningen op perceel 1 t/m 4 hebben allen een geluidluwe gevel.

- *Geluidluwe buitenruimte*

De geluidluwe buitenruimten mogen niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt. Geadviseerd wordt om de geluidluwe buitenruimte van de woningen op perceel 1 en 2 te realiseren ter plaatse van de zuidgevel, voor de woning op perceel 3 de zuid- of westgevel en voor de woning op perceel 4 de oostgevel.

- *Indelingsvereisten verblijfsruimten*

Er moet in voldoende mate zijn verzekerd dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde zijn gelegen.

De ontwikkellocatie biedt voldoende mogelijkheden om aan de aanvullende voorwaarden te kunnen voldoen.

Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten zoals geformuleerd in de beleidsregel van de gemeente Nuenen kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en het ontheffingenbeleid zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Nuenen voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie onder voorwaarde een ontheffing van de voorkeurswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeurswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat de betreffende woonlocaties over voldoende gevelisolatie dienen te beschikken.

Verder hebben de woningen op perceel 1 t/m 4 allen een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

Voor de woningen geldt dat minimaal 1 verblijfsruimte, alsmede de tot de woning behorende geluidluwe buitenruimte aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar een geluidbelasting optreedt van minder dan 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Bijlage 1: Locatie waarneempunten

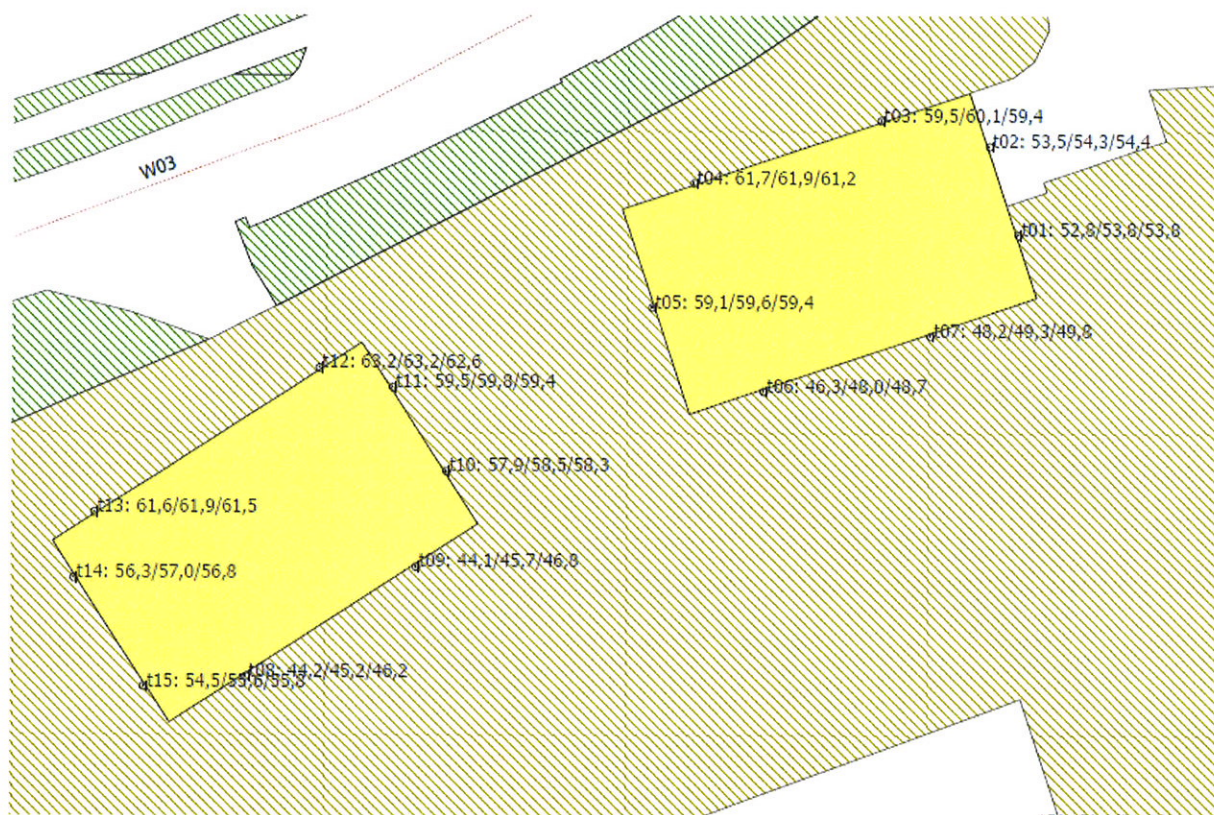


Bijlage 2: Gevels waarvan de geluidwering dient te worden gecontroleerd

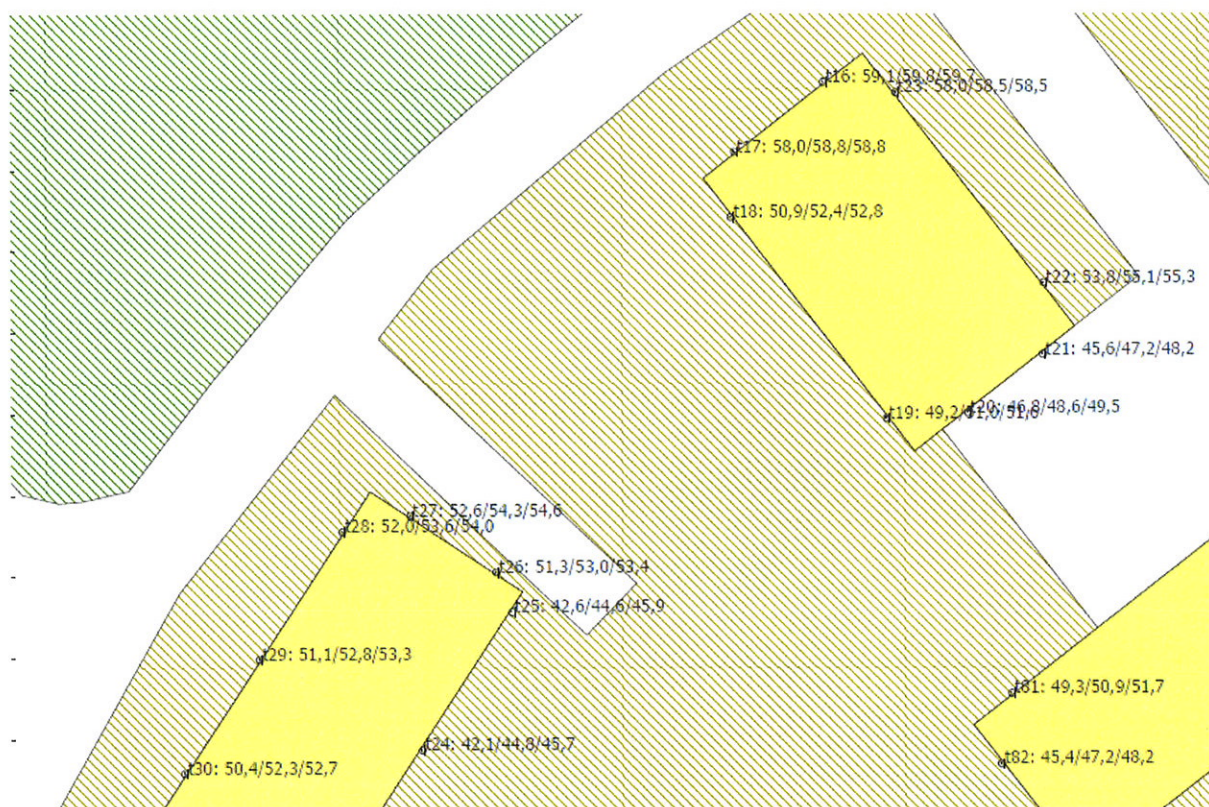


— = geveldeel waar de gecumuleerde waarde hoger is dan 53 dB excl. aftrek

Bijlage 3: Afbeelding gecumuleerde geluidbelasting



Perceel 1 en 2



Perceel 3 en 4