

OMGEVINGSVERGUNNING BLOEM EN TUIN 2015

- ☐ concept-voorontwerp
- ☐ voorontwerp
- ☒ ontwerp
- ☐ vastgesteld
- ☐ onherroepelijk

Maart 2015

Bloem en Tuin 2015

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Motivering	4
1.3 Ligging en begrenzing projectgebied	5
1.4 Geldende bestemmingsplannen	6
1.5 Wettelijke grondslag voor afwijking bestemmingsplan	7
1.6 Leeswijzer	8
Hoofdstuk 2 Projectprofiel	9
2.1 Inrichtingsvoorstel	9
2.2 Omgevingsvergunning en evenementenvergunning	9
Hoofdstuk 3 Beleidskader	10
3.1 Inleiding	10
3.2 Europees beleid	10
3.3 Rijksbeleid	11
3.4 Provinciaal beleid	12
3.5 Regionaal beleid	16
3.6 Gemeentelijk beleid	19
3.7 Bestemmingsplan	20
Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingseffecten	24
4.1 Milieuaspecten	24
4.2 Water	28
4.3 Ecologie	29
4.4 Cultuurhistorie, monumenten en archeologie	30
4.5 Verkeer en parkeren	31
4.6 Kabels en leidingen	32
Hoofdstuk 5 Ruimtelijke aanvaardbaarheid	33
5.1 Afwijkingen project	33
5.2 Ruimtelijke aanvaardbaarheid	33
5.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	33
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid	34
6.1 Economische uitvoerbaarheid	34
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34
Bijlagen	35
Bijlage 1 Quickscan Natuurwetgeving	36

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

'Bloem & Tuin' is een tuinbeurs die al meer dan tien jaar wordt gehouden op het zogenoemde Steenoventerrein aan de Schoutse Vennen te Nuenen.

Deze vergunning beoogt deze tuinbeurs op deze locatie voor nog eens vijf jaar mogelijk te maken. De vergunning heeft zowel betrekking op de tuinbeurs zelf, die in de bossen wordt gehouden, als op het daarmee samenhangende parkeren op de weilanden aan de overkant van de weg.



Fig 1: Globale aanduiding locatie 'Bloem & Tuin' aan de Schoutse Vennen te Nuenen

Deze beurs wordt georganiseerd door 'Bloem & Tuin Evenementenburo B.V.'. Dit evenement is in strijd met de ter plaatse geldende bestemmingsplannen 'Landgoed Gulbergen' (2008) en 'Landelijk gebied' (1974). In 2010 is hiervoor een tijdelijke ontheffing verleend op grond van het toenmalige artikel 3.22 van de Wet ruimtelijke ordening. De ontheffing werd verleend voor vijf jaar, zodat hiervan in 2015 geen gebruik meer kan worden gemaakt.

Door de organisator van het evenement is verzocht om dit evenement ook in 2015 weer op dezelfde locatie te mogen organiseren. Intussen is de wet gewijzigd. Artikel 3.22 van de Wet ruimtelijke ordening is komen te vervallen. In artikel 4 van Bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht (Bor) werd echter een nieuwe afwijkingsbevoegdheid voor het

houden van evenementen opgenomen. De in artikel 4 Bijlage II Bor opgenomen regeling wordt ook wel de 'kruimelgevallenregeling' genoemd.

Op 1 november 2014 is ook deze regeling weer aangepast. Sindsdien is het mogelijk om op grond van artikel 4 onderdeel 11 van Bijlage II Bor via een omgevingsvergunning voor maximaal 10 jaar een afwijking van het bestemmingsplan toe te staan. Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De organisator heeft verzocht de vergunning in overeenstemming met artikel 4 onderdeel 11 Bijlage II Bor voor 10 jaar te verlenen. Het is de bedoeling dat het evenement na afloop daarvan verhuist naar een andere locatie op 'Landgoed Gulbergen'. Hiervoor is een nieuw bestemmingsplan in ontwikkeling.

Via de voorliggende omgevingsvergunning **N-HZ-2015-xxxxx** wordt beoogd de tuinbeurs ook de komende jaren weer toe te staan.

Bij de verlening van deze omgevingsvergunning is de 'reguliere procedure' van toepassing. Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegd gezag. Voor het verlenen van de vergunning is het niet nodig dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft. De raad wordt natuurlijk wel op de hoogte gesteld.

1.2 Motivering

De eerder voor 'Bloem & Tuin' verleende tijdelijke ontheffing werd op basis van artikel 3.22 Wro in 2010 voor vijf jaar verleend. Daarvan kan in 2015 geen gebruik meer worden gemaakt. Bij het besluit in 2010 was de afspraak gemaakt dat de erfpachter van het terrein Attero en in haar naam de Beheermaatschappij Gulbergen een evenemententerrein buiten de EHS zou inrichten voor evenementen die in een landschappelijke setting plaatsvinden. Het is Attero niet gelukt om binnen de gestelde ontheffingstermijn van vijf jaar het noordelijke evenemententerrein in te richten. De reden hiervan is ondermeer dat op dat perceel grond ligt opgeslagen die nodig is voor de inrichting van het zuidelijke evenemententerrein. Door het wegvallen van de beoogde exploitant van het 'Landgoed Gulbergen' is de kans ook klein dat dit noordelijke evenemententerrein op korte termijn wordt ingericht.

De gemeente Nuenen hecht eraan dat deze tuinbeurs kan worden voortgezet, omdat 'Bloem & Tuin' een positieve bijdrage levert aan de vrijetijdseconomie binnen Nuenen en omdat 'Bloem & Tuin' een van de grote trekkers is voor het 'Landgoed Gulbergen', naast de golf en de dierentuin.

De aanvraag omgevingsvergunning en deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld door adviesbureau Arcadis namens de 'Beheermaatschappij Gulbergen'. De ruimtelijke onderbouwing is in overleg met de ambtelijke dienst van de gemeente Nuenen tot stand gekomen. Het voorliggende document (NL.IMRO.0820.OVBGBloemTuin2015-C001, waarbij OVGB staat voor Omgevingsvergunning Bloem en tuin Gulbergen) vormt de ruimtelijke onderbouwing voor beide afwijkingen; de tuinbeurs in de bossen en de parkeervoorzieningen op de weilanden aan de overkant van de weg.

Het gaat bij deze aanvraag wederom uitsluitend om het houden van de gebruikelijke 10-daagse tuinbeurs, inclusief het opbouwen en afbreken, buiten het broedseizoen. Omdat het evenement zoals gebruikelijk in de bossen plaatsvindt, krijgen de eventuele ecologische gevolgen van het houden van de tuinbeurs extra aandacht. De locatie van de tuinbeurs en de parkeervoorzieningen worden ingericht overeenkomstig de situatie zoals die in de afgelopen jaren gebruikelijk was.

Voorafgaand aan de publicatie van de aanvraag treedt de gemeente in overleg met de direct betrokkenen in de omgeving van het terrein.

Tevens zal overleg plaatsvinden met de bewonersverenigingen in Nuenen-Zuid en de Wijkraad Eeneind.

1.3 Ligging en begrenzing projectgebied

Deze vergunning beoogt de voortzetting van 'Bloem & Tuin' op het voormalige Steenoverterrein. Het parkeren geschiedt op weilanden aan de andere kant van de weg Schoutse Vennen.

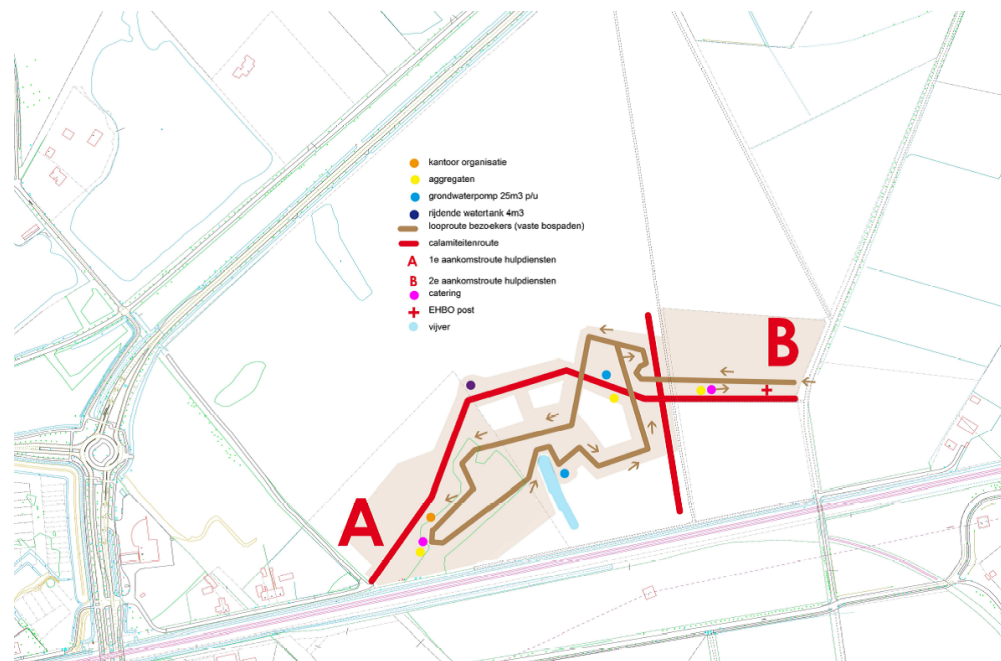


Fig 2: Inrichting evenement

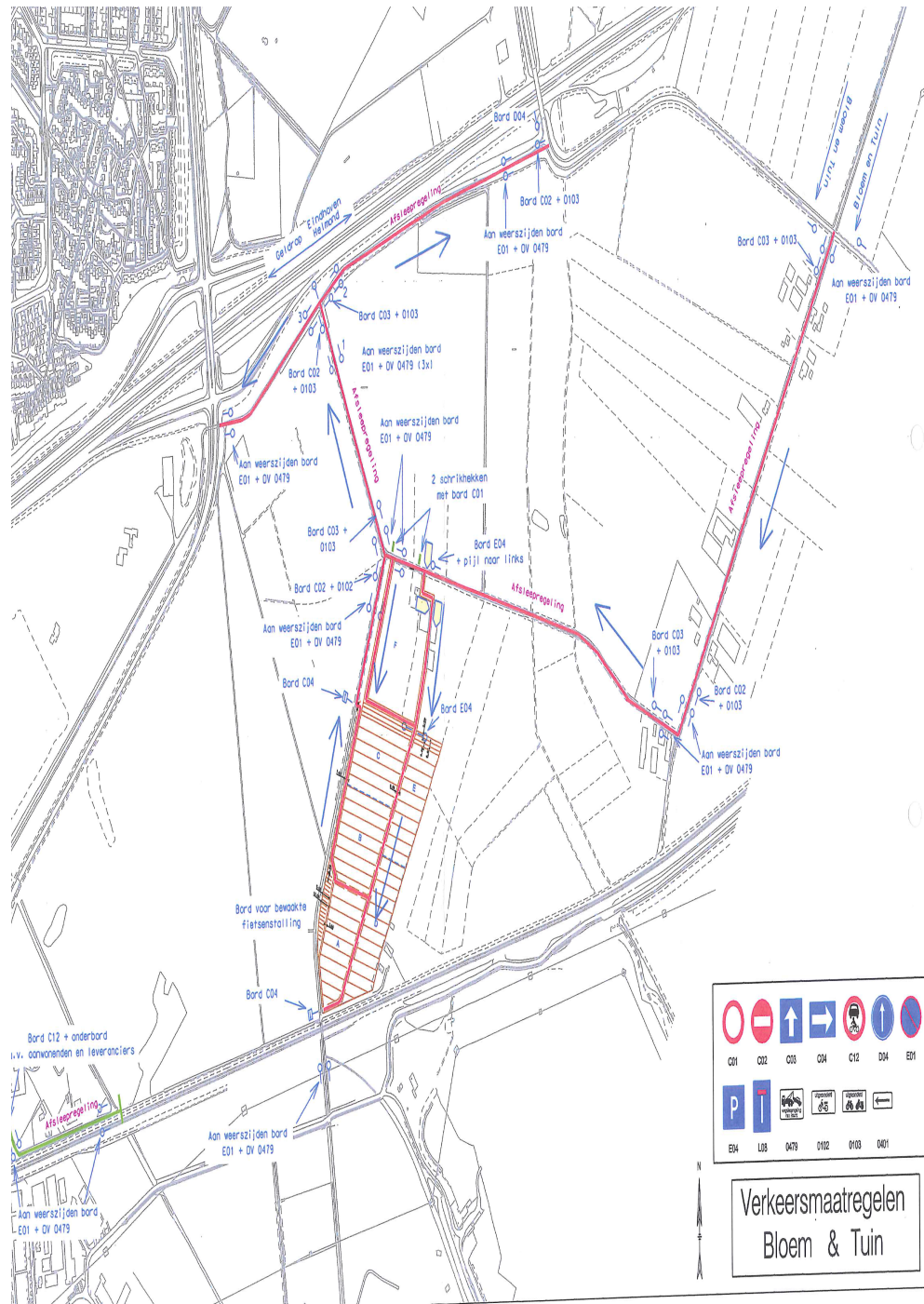


Fig 3: Verkeersontsluiting met parkeerterrein

De grens van het projectgebied is identiek aan de grens van de huidige omvang van de tuinbeurs en het daarbij behorende parkeerterrein.

1.4 Geldende bestemmingsplannen

Voor het projectgebied geldt een tweetal bestemmingsplannen.

- De gronden ter plaatse van tuinbeurs zijn gelegen binnen het bestemmingsplan 'Landgoed Gulbergen' en hebben de bestemming 'Bos'.
- Het parkeren ten behoeve van de tuinbeurs is geregeld binnen het

bestemmingsplan 'Landelijk gebied 1974' en heeft de bestemming 'Landschappelijk waardevol agrarisch gebied A'.

De tuinbeurs past niet binnen voornoemde bestemmingen en is daardoor strijdig met deze bestemmingsplannen.

1.5 Wettelijke grondslag voor afwijking bestemmingsplan

Het college van burgemeester en wethouders kan ten behoeve van een evenement zoals deze tuinbeurs een afwijking van het bestemmingsplan toestaan, en daarvoor een omgevingsvergunning verlenen.

Het wettelijk kader wordt sinds 1 oktober 2010 gevormd door de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In artikel 2.12 Wabo zijn drie mogelijkheden voor afwijking van bestemmingsplannen opgenomen, te weten:

- via een in het bestemmingsplan zelf opgenomen afwijkingsbepaling (binnenplanse afwijking). Dat kan een wijzigingsbevoegdheid zijn of een afwijkingsbevoegdheid via een omgevingsvergunning die in de bestemmingsplanregels is opgenomen;
- buitenplans, via een reguliere procedure op basis van de zogenoemde 'kruimelgevallenregeling';
- buitenplans via een uitgebreide voorbereidingsprocedure, waarbij een 'goede ruimtelijke onderbouwing' is vereist, evenals een 'verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad.

In het voorliggende geval wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om buitenplans af te wijken via de kruimelgevallenregeling (artikel 4, bijlage II Bor). Deze bepaling is op 1 november 2014 in deze redactie in werking getreden:

Artikel 4, onderdeel 11, Bijlage II Besluit omgevingsrecht

Voor verlening van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de wet van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, komen in aanmerking:

...

11. ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.

Dit betekent:

- dat het college van burgemeester en wethouders het bevoegde gezag is,
- dat voor de afwijking geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig is en
- dat geen 'goede ruimtelijke onderbouwing' hoeft te worden opgesteld.

Het laatste betekent natuurlijk niet dat het besluit niet hoeft te worden gemotiveerd. Deze ruimtelijke onderbouwing beoogt dan ook in de motivering van het besluit te voorzien. Omdat al eens een tijdelijke afwijking voor vijf jaar is toegestaan, kan van artikel 4, onderdeel 11, Bijlage II Besluit omgevingsrecht nog maar één maal voor maximaal vijf jaar gebruik worden gemaakt. In de Nota van toelichting bij de wijziging van het Besluit omgevingsrecht staat dat de afwijking via dit artikel maximaal tien jaar

mag bedragen. Indien een vergunning niet met de 'kruimelgevallenregeling' kan worden verleend, resteert de mogelijkheid van een aanpassing van het bestemmingsplan of die van een uitgebreide omgevingsvergunning (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3o). Duidelijk staat daar ook aangegeven, dat de totale tijdsduur van tien jaar niet mag worden overschreden. Zie Stb. 2014, nr. 333, bladzijde 56.

In verband hiermee ligt de oplossing uiteindelijk toch in een permanente regeling in het bestemmingsplan. In dat geval dan op een nieuwe locatie, buiten de Ecologische Hoofdstructuur en bij voorkeur op een evenemententerrein binnen het 'Landgoed Gulbergen'.

1.6 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing gaat nader in op de volgende aspecten:

- projectprofiel (hoofdstuk 2);
- beleidskader (hoofdstuk 3);
- milieu- en omgevingsaspecten (hoofdstuk 4);
- ruimtelijke aanvaardbaarheid (hoofdstuk 5);
- economische- en maatschappelijke uitvoerbaarheid (hoofdstuk 6).

Hoofdstuk 2 Projectprofiel

2.1 Inrichtingsvoorstel

De tuinbeurs vindt plaats op het Steenoventerrein en duurt 10 dagen. De opbouw neemt maximaal twee weken in beslag. Met afbreken is 1 week gemoeid. De tuinbeurs is van 10.00 tot 18.00 uur geopend voor publiek.

Het evenement bestaat uit een opstelling van tenten en kramen, waarbij informatie wordt gegeven over ontwikkelingen op tuingebied. Dit gaat gepaard met de verkoop van planten en tuinartikelen in de ruimste zin van het woord. Tevens zijn er een drietal horecapunten op het terrein. Per dag bezoeken maximaal 8.000 mensen het evenement.

Het parkeren vindt plaats op het ten oosten van het terrein gelegen weiland. Het parkeerterrein wordt ontsloten via bestaande wegen. De parkeervoorziening is vanuit de openbare weg bereikbaar gemaakt via rijplaten. Op dit terrein is ruimte voor het parkeren van 3.000 auto's. Tevens is een fietsenstalling aanwezig. Deze fietsenstalling biedt ruimte aan 1.200 fietsen.

2.2 Omgevingsvergunning en evenementenvergunning

De omgevingsvergunning heeft betrekking op het organiseren van een tuinbeurs op het zogenoemde Steenoventerrein. Parkeren geschiedt aan de overzijde van de weg Schoutse Vennen. Het organiseren van dit evenement en het parkeren is op gronden met de bestemmingen 'Bos', respectievelijk 'Landschappelijk waardevol agrarisch gebied' niet toegestaan. In het vaststellingsbesluit zijn de overwegingen en condities vastgelegd, waaronder de omgevingsvergunning wordt verleend.

De omgevingsvergunning is een vergunning waarmee planologische toestemming wordt verleend. Voor de tuinbeurs is tevens een evenementenvergunning aangevraagd. Deze evenementenvergunning is vereist op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Deze vergunning beoogt het beschermen van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid, de bescherming van het milieu en de brandveiligheid. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met regels om bovengenoemde bescherming te borgen.

Bij de evenementenaanvraag zit tevens een inrichtingsschets voor het terrein, voor de verkeersontsluiting en het parkeren.

De evenementenvergunning maakt als zodanig geen deel uit van deze omgevingsvergunning. Beide vergunningen worden wel op elkaar afgestemd en vullen elkaar over en weer aan, mede door de voorwaarden waaronder zij worden verleend.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Inleiding

Voor het plangebied zijn diverse beleidsstukken relevant. Het gaat hierbij om gemeentelijk, regionaal, provinciaal en nationaal beleid. Dit hoofdstuk bespreekt de hoofdlijnen van de beleidskaders die relevant zijn voor deze tuinbeurs.

3.2 Europees beleid

3.2.1 Archeologie

Kader

Het Europese Verdrag van Malta beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Uitgangspunt van het verdrag is dat het archeologisch erfgoed, al voordat het tot monument is verklaard, integrale bescherming nodig heeft en krijgt. Daarom moet vaak vooraf onderzoek gedaan worden naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

Ter uitvoering van dit verdrag van Malta is de Wet op de archeologische monumentenzorg vastgesteld. Deze wet is 1 september 2007 in werking getreden. In deze wet worden de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen. Hierbij geldt het beginsel 'de veroorzaker betaalt'. Het werd verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Rijk, provincies en gemeenten (laten) bepalen welke archeologische waarden bedreigd worden bij ruimtelijke orderingsplannen.

Eind jaren '90 is de 'Nota Belvédère' uitgebracht, waarin bijzondere aandacht wordt gevraagd voor cultuurhistorie. Uitgangspunt van de nota is 'behoud door ontwikkeling'. In de nota zijn belangrijke cultuurhistorische gebieden afgebakend. Binnen deze gebieden bestaat de mogelijkheid tot het verkrijgen van subsidie tot behoud van cultuurhistorische waarden.

Beschouwing

De gemeente heeft in 2010 een Erfgoedverordening opgesteld. Daar maakt een archeologische beleidskaart deel van uit ('Beleidskaart archeologie gemeente Nuenen: kaart, getekend door SRE Milieudienst in opdracht van de gemeente Nuenen, d.d. 20 januari 2009, met projectnummer 453472 en bijlagennummer 008'). Afhankelijk van de op deze kaart aangegeven indicatieve verwachtingswaarden, geldt een bepaald regime met betrekking tot het roeren van de grond.

In het gebied waarbinnen het evenement wordt georganiseerd, geeft deze beleidskaart archeologische verwachtingswaarden aan.

De beleidskaart gaat uit van het behoud van archeologische waarden op hun plaats ('in situ'), maar duid de noodzaak van archeologisch onderzoek aan in geval een planologische ontwikkeling kan leiden tot verstoring van de bodem.

Conclusie

De gemeentelijke beleidskaart geeft aan dat in delen van het plangebied archeologische verwachtingswaarden aanwezig zijn.

De tuinbeurs leidt echter niet tot bodemverstoring, waardoor eventueel aanwezige waarden niet worden bedreigd. Behoud in situ is daarmee conform het gemeentelijk beleidskader gegarandeerd.

3.3 Rijksbeleid

3.3.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Kader

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (hierna: SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. Het Rijk zet in de SVIR uiteen welke nationale belangen het heeft in het ruimtelijke en mobiliteitsdomein en welke instrumenten hiervoor worden ingezet.

In de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte formuleert het Rijk drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Met de SVIR wordt een andere koers ingezet in het nationale ruimtelijk beleid. Er is nu vaak sprake van bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale benadering met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland. Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven en laat dan ook meer over aan provincies en gemeenten.

De SVIR gaat uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Dit betekent dat het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op dertien nationale belangen, waarvoor het verantwoordelijk is en resultaat wil boeken. Buiten deze dertien belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Deze doelen zijn vertaald in nationale belangen, zie 3.3.2.

Beschouwing

De Brainport regio is genoemd als belangrijk economisch gebied. Het verbeteren van het vestigingsklimaat is deze regio wordt gezien als een belangrijke opgave. Het vestigingsklimaat voor (buitenlandse) bedrijven en kenniswerkers behoeft versterking met hoogwaardige woonmilieus, stedelijke voorzieningen en grensoverschrijdende verbindingen. Ook de diversiteit aan toegankelijke groengebieden rond de steden en een robuust netwerk voor natuur vormen voor deze regio een belangrijke vestigingsfactor. Landgoed Gulbergen draagt bij aan de ontwikkeling van toegankelijke groengebieden rond de stad.

Conclusie

Hoewel de Rijks Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geen directe doorvertaling kent naar het Landgoed Gulbergen, draagt de ontwikkeling van dit gebied als recreatief uitloopgebied wel bij aan het versterken van het vestigingsklimaat in de regio Eindhoven. Het behouden van een tuinbeurs op het Landgoed maakt hier deel van uit.

3.3.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Kader

De nationale belangen die juridisch moeten doorwerken in ruimtelijke plannen van provincies en gemeenten worden vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro).

Beschouwing

Over de volgende onderwerpen zijn in het Barro regels opgenomen:

1. Project mainportontwikkeling van Rotterdam;
2. Kustfundament (link naar publicatie brief Zwakke Schakels Kust)
3. Grote rivieren
4. Waddenzee en waddengebied
5. Defensie
6. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde
7. Rijksvaarwegen
8. Hoofdwegen en landelijke spoorwegen
9. Elektriciteitsvoorziening
10. Ecologische hoofdstructuur
11. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
12. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
13. Veiligheid rond rijksvaarwegen
14. Verstedelijking in het IJsselmeer
15. Toekomstige rivierverruiming van de Maastakken

Voor de tuinbeurs is het onderwerp 'ecologische hoofdstructuur' relevant. Bij provinciale verordening worden de gebieden aangewezen die de ecologische hoofdstructuur vormen. In de paragrafen 3.4.2 en 4.3 wordt nader op ingegaan op het aspect 'ecologische hoofdstructuur'.

Conclusie

De locatie van de tuinbeurs is gelegen in een gebied dat behoort tot de ecologische hoofdstructuur. Dit aspect wordt nader toegelicht in de paragrafen 3.4.2 en 4.3. Hieruit blijkt dat er geen sprake is van het schaden van rijksbelangen.

De tuinbeurs heeft geen relatie met de overige onderwerpen. Met de voorgenomen ontwikkeling worden dan ook geen overige rijksbelangen geschaad.

3.4 Provinciaal beleid

3.4.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (2014)

Kader

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. De structuurvisie Ruimtelijke Ordening geeft een kader voor de ruimtelijke ontwikkelingen in Noord-Brabant. De huidige structuren worden hierin beschreven en tevens wordt een doorkijk gegeven naar de gewenste situatie op de (middel)lange termijn. Bij de beschrijving van de huidige structuren wordt een onderscheid gemaakt tussen groenblauwe structuur, landelijk gebied, stedelijk gebied en infrastructuur.

Een structuurvisie is in beginsel alleen zelfbindend, dat wil zeggen dat deze uitgangspunt is voor het beleid van de provincie zelf, maar geen kader vormt voor bijvoorbeeld gemeentelijke plannen. In dit opzicht wijkt de Structuurvisie dus sterk af van de provinciale Verordening ruimte. Allen deze Verordening (enkele zelfs rechtstreeks) doorwerkende bepalingen. In de structuurvisie beschrijft de provincie vooral haar eigen ambities en toekomstplannen.

Beschouwing

Landgoed Gulbergen is opgenomen als 'Mozaïeklandschap' en als 'Geledingszone' tussen Helmond en Eindhoven. De bossen zijn aangegeven als 'Robuust water- en natuursysteem'.

De provincie zet in hier in op behoud en ontwikkeling van groene geledingszones tussen de grote stedelijke kernen. De Geledingszones hebben als doel de openheid tussen de stedelijke gebieden te garanderen. Dit wil de provincie bereiken door een verbetering van de groene en recreatieve kwaliteiten van deze gebieden. Dit draagt bij aan een gezond, schoon en aantrekkelijk vestigings- en leefklimaat van Noord-Brabant.

Ook is Landgoed Gulbergen grotendeels aangeduid als 'Mozaïeklandschap'. Hier kunnen verschillende functies met elkaar mengen, zodat afwisseling en kleinschaligheid elkaar versterken. De stad (rood) staat niet tegenover het land (groen), maar zij ontwikkelen zich in balans met elkaar, het zogenaamde 'stadteland'.

Nieuwe stedelijke ontwikkelingen spelen in op de karakteristieken van de verschillende Brabantse landschappen.

Conclusie

Een tuinbeurs is passend in de groene geledingszone en leidt niet tot aantasting van provinciale belangen.

3.4.2 Verordening ruimte 2014

Kader

De Verordening ruimte 2014 stelt regels voor de uitwerking van het provinciaal beleid in bestemmingsplannen. Het vormt de vertaling van de provinciale structuurvisie naar toetsbare criteria.

Beschouwing

In de Verordening ruimte 2014 maakt de locatie van de tuinbeurs deel uit van de structuur 'EHS'. De locatie voor het parkeren maakt deel uit van de 'groenblauwe mantel'.

Daarnaast gelden de volgende aanduidingen:

- 'integratie stad land';
- 'reservering waterberging';
- 'beperkingen veehouderij'.

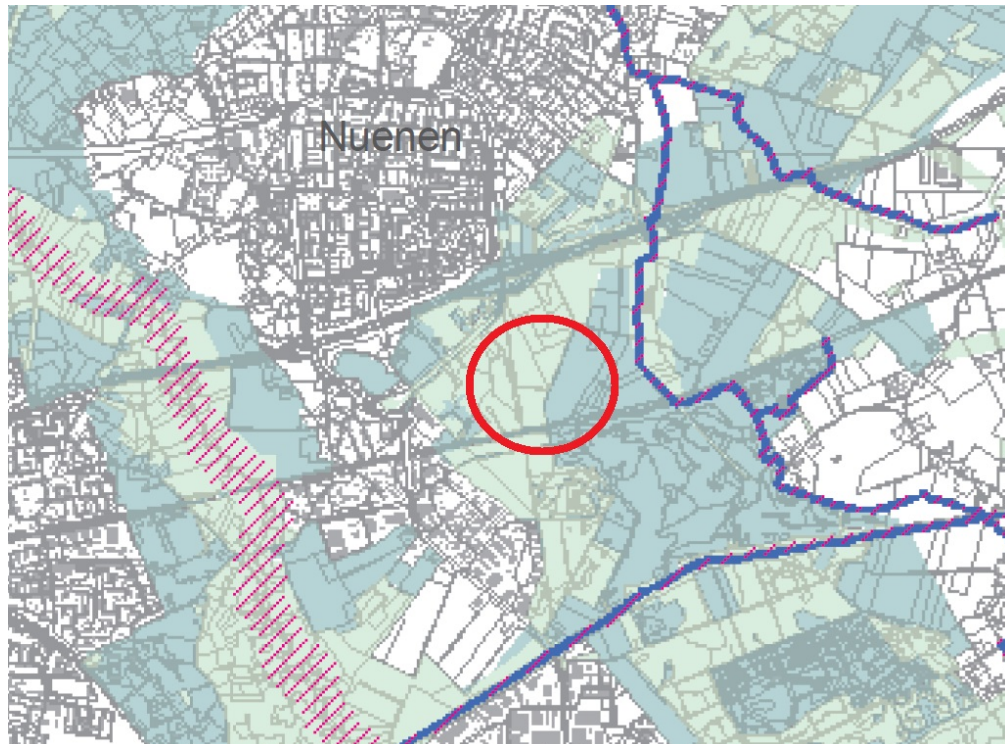


Fig 4: Kaart 'natuur en landschap', provinciale Verordening ruimte 2014

Integratie stad land

Een bestemmingsplan kan ter plaatse van de aanduiding 'Integratie stad-land' voorzien in een stedelijke ontwikkeling (artikel 9 Vr14).

Omdat de voorliggende aanvraag omgevingsvergunning niet voorziet in een stedelijke ontwikkeling en omdat het ook om niet meer dan een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan gaat, hoeft voor het beoogde evenement niet aan de eisen en voorwaarden voor een stedelijke ontwikkeling te worden voldaan.

Dit neemt overigens niet weg dat ten behoeve van de beoogde ontwikkeling bij de afwijking rekening wordt gehouden met de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten en structuren in het gebied zelf en in de naaste omgeving.

Reservering waterberging

Waar de aanduiding 'Reservering waterberging' is aangegeven, strekt een bestemmingsplan mede tot behoud van het waterbergend vermogen van dat gebied. Het parkeren vindt deels plaats op gronden waar deze aanduiding van kracht is.

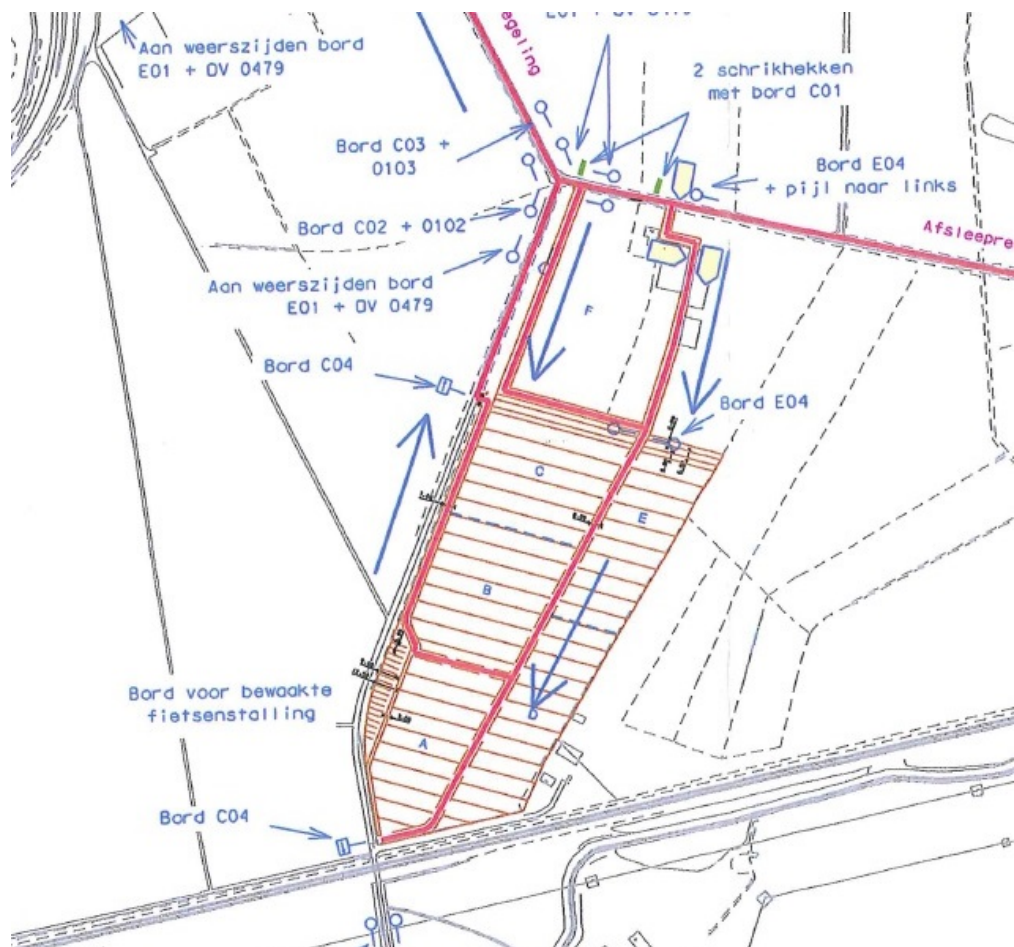


Fig 5: Verordening ruimte 2014 aanduiding 'Reservering waterberging'

De aanduiding in de Verordening ruimte moet toch vooral gezien worden in relatie tot de

Hooiconkse beek, die verder naar het oosten is gelegen. In 2012 zijn de oevers van de Hooiconkse beek heringericht als ecologische verbindingzone met natuurvriendelijke oevers. Daarbij werd een brede groene natuurstrook aangelegd van 9,2 hectare, als leef- en rustgebied voor dieren en planten. Tevens is voorzien in een aantal poelen. Deze nieuwe inrichting komt ook ten goede aan het waterbergend vermogen van dit gebied.

De aanduiding 'reservering waterberging' is alleen van toepassing op een (klein) deel van het terrein waar parkeervoorzieningen worden getroffen. Het gaat bij de voorliggende omgevingsvergunning slechts om een afwijking voor een 10-daags evenement. Het evenement vindt bovendien plaats in de zomer. Dit alles afwegende, is het evenement niet van invloed op het waterbergend vermogen van het gebied. Los van de maatregelen die bij de Hooiconkse beek reeds zijn getroffen, worden er in relatie met deze aanduiding ook geen nieuwe of aanvullende maatregelen voorzien.

Beperkingen veehouderij

Op het projectgebied ligt de aanduiding 'beperking veehouderij'. In deze gebieden is het uitbreiden, vestigen of omschakelen van een veehouderij niet toegestaan. Onder een veehouderij wordt een agrarisch bedrijf verstaan dat zich richt op het fokken, mesten en houden van runderen, varkens, schapen, geiten, pluimvee, tamme konijnen en pelsdieren. Het houden van een tuinbeurs valt niet onder deze definitie.

Conclusie

Bij het houden van een tuinbeurs op het steenoverterrein wordt in een boszetting informatie gegeven over de laatste trends op het gebied van tuinen en buitenleven. Het gaat om een activiteit gedurende 10 dagen waarbij geen sprake is van een verstedelijking van het gebied. De gevraagde activiteit past binnen het beleidskader van de Verordening ruimte 2014.

3.5 Regionaal beleid

3.5.1 Intergemeentelijke Structuurvisie Rijk van Dommel en Aa

Kader

Het SRE heeft ten behoeve van de gemeenten Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Helmond, Laarbeek, Nuenen, Someren en Son en Breugel een intergemeentelijke structuurvisie opgesteld voor het Rijk van Dommel en Aa. Het rijk, de provincie en de waterschappen De Dommel en Aa en Maas participeren hierin. Doel van de ISV is om het gebied te ontwikkelen tot een regionaal landschapspark met een aantrekkelijke landschappelijke inrichting waarin natuur en recreatie belangrijke functies zullen zijn. Op basis van het Wensbeeld, de gemeentelijke en provinciale structuurvisies is de intergemeentelijke structuurvisie (ISV) Rijk van Dommel en Aa opgesteld. De ISV vormt het beleidskader voor het ontwikkelen van het gebied tot een groenblauw regionaal landschapspark waar de bewoners op diverse manieren kunnen recreëren. De ISV bestaat uit de ISV zelf en het daarbij behorende planMER.

Beschouwing

Ligging en kenmerken Rijk van Dommel en Aa

Het Rijk van Dommel en Aa heeft een herkenbare landschappelijke structuur; de beekdalen van de (kleine) Dommel en de Goorloop/Aa met ertussen de hoger gelegen bosgordel. Dit is de ruggengraat van het gebied. De infrastructuur staat hier haaks op. Het hart van het gebied wordt doorsneden door het Eindhovens kanaal, het spoor

tussen Eindhoven en Helmond en de A270. Precies in het midden ligt het Landgoed Gulbergen.

Recreatie en toerisme

Het Rijk van Dommel en Aa moet een belangrijke groene en recreatieve bijdrage leveren aan een regio waar het goed wonen, werken en recreëren is. Concrete projecten zijn de aanleg van fietspaden, de realisatie van knooppunten, recreatieve poorten en versterking van het intensieve recreatiegebied Gulbergen.

Recreatiegebied rond Gulbergen

Centraal in het plangebied wordt ruimte geboden aan meer intensieve vormen van recreatie. Het gaat om het gebied rond de Gulberg, waarbij de A270, inclusief een strook ten noorden van deze weg, de noordgrens vormt en Bospark het Wolfsven de zuidgrens. In de huidige situatie bevinden zich hier onder andere al een golfbaan, dierentuin en recreatiepark. Het gebied zal tevens moeten worden ontwikkeld als knooppunt van routes en voorzieningen (parkeren, fietsverhuur, informatiecentrum, horeca, etc). Het recreatieknooppunt ligt centraal in de noord-zuidgerichte zone van robuuste natuur. Nieuwe projecten dienen voldoende rekening te houden met de ecologische doelstellingen van deze zone, hetgeen onder meer als consequentie heeft dat het intensieve recreatiegebied door een forse groene inpassing moet worden geïntegreerd in de natuurskern. Het Bosplan Vaarle is hiervoor een goede eerste aanzet. Met de ligging aan de A270 is een goede ontsluiting van dit gebied gegarandeerd, zeker wanneer in de toekomst deze weg zal worden afgewaardeerd en een groot deel van het doorgaande verkeer gebruik zal gaan maken van de nieuwe oost-west verbinding binnen het project de Ruit. Rondom dit goed ontsloten recreatieve centrum kan de recreatiedruk geconcentreerd worden waardoor andere gebieden worden ontzien. Nieuwe ontwikkelingen dienen tevens bij te dragen aan een goede recreatieve ontsluiting van het gebied. Voorwaarde voor medewerking aan nieuwe initiatieven is versterking van de groenstructuur en het opheffen van bestaande recreatieve en ecologische barrières.

Conclusie

Bij de ontwikkeling van het Rijk van Dommel en Aa staat het versterken van de natuur en het uitbreiden van de recreatiemogelijkheden centraal. Een tuinbeurs op Landgoed Gulbergen past hierin.

3.5.2 Waterbeheerplan "Krachtig water"

Kader

Het huidige Waterbeheerplan 'Krachtig water' beschrijft de hoofdlijnen voor het te voeren beleid van waterschap De Dommel voor de periode 2010-2015. Het plan is afgestemd op het Stroomgebiedsbeheerplan Maas, het Nationaal Waterplan en het Provinciaal Waterplan.

Binnen het beleid wordt onderscheid gemaakt tussen zes thema's:

- Droge voeten:

Binnen dit thema legt het waterschap waterbergingsgebieden aan, zodat de kans op regionale wateroverlast in 2015 in bebouwd gebied en een deel van de kwetsbare natuurgebieden acceptabel is. In beekdalen die in zeer natte perioden van oudsher overstromen, wordt geen overstromingsnorm toegepast;

- Voldoende water:

Hiervoor worden de plannen voor het gewenste grond- en oppervlakteregime (GGOR) in

zowel landbouw- als natuurgebieden uiterlijk in 2015 door het waterschap vastgesteld. Met de realisatie van maatregelen in de belangrijkste verdroogde natuurgebieden (Topgebieden) gaat het waterschap stevig aan de slag;

- **Natuurlijk water:**

Hierbij wordt de inrichting en het beheer van de watergangen van het waterschap afgestemd op het halen van de ecologische doelen uit de Europese Kaderrichtlijn Water en de functies 'waternatuur' en 'verweven' uit het Provinciaal Waterplan. Om deze doelen te halen gaat het waterschap verder met beekherstel, de aanleg van ecologische verbindingzones en het opheffen van barrières voor vismigratie. Deze maatregelen worden zoveel mogelijk per gebied uitgevoerd, in één samenhangend maatregelenpakket met herstel van Topgebieden en verbetering van de water(bodem)kwaliteit;

- **Schoon water:**

Hiervoor wordt het proces van samenwerking met de gemeenten in de waterketen doorgezet. Het waterschap en gemeenten voeren gezamenlijke optimalisatiestudies uit en leggen afspraken vast in afvalwaterakkoorden. Verder wordt een deel van de rioolwaterzuiveringen vergaand verbeterd om te voldoen aan de Kaderrichtlijn Water. Tevens neemt het waterschap bron- en effectgerichte maatregelen om kwetsbare gebieden te beschermen;

- **Schone waterbodems:**

Hierbij pakt het waterschap de vervuilde waterbodems aan in samenhang met beekherstel. Afhankelijk van de soort verontreiniging gaat het waterschap saneren, beheren of accepteren;

- **Mooi water:**

Bij inrichtingsprojecten van het waterschap de waarde van water voor de mens vergroten. Dit doet het waterschap door ruimte te bieden aan recreatiemogelijkheden, landschap en cultuurhistorie.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder verbouw- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt voor de opzet van de waterhuishouding en het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder.

Deze uitgangsprincipes zijn opgenomen in de beleidsnotitie 'Ontwikkelen met duurzaam wateroogmerk' (waterschap De Dommel en waterschap Aa en Maas, juli 2006, bestuurlijk vastgesteld 14 november 2007).

In hoofdlijnen betekenen de uitgangspunten dat de bestaande grondwater- en oppervlaktewaterregime intact dient te blijven, oftewel er dient hydrologisch neutraal gebouwd te worden. Hemelwater wat valt ter plaatse van daken en verhardingen mag niet versneld worden afgevoerd naar het regionale afwateringssysteem. Voor de verwerking van hemelwater dienen de afwegingsstappen hergebruik-vasthouden-bergen-afvoeren als uitgangspunt te worden gehanteerd. De afvoer mag niet meer bedragen dan de afvoer in de oorspronkelijke situatie. Hiervoor hanteert het waterschap een bergingsnorm en een maximale toegestane landbouwkundige afvoer.

Ten aanzien van de waterkwaliteit geldt de voorkeursvolgorde schoon houden, scheiden en tenslotte zuiveren. Afvoer van schoon water naar het gemengd stelsel wordt in principe niet meer toegestaan. Afvalwater en hemelwater dienen gescheiden te worden aangeboden bij de perceelsgrens. Verder dienen bij inrichting, bouwen en beheer zo min mogelijk vervuilende stoffen te worden toegevoegd aan de bodem en het grond- en

oppervlaktewatersysteem. Conform de voorkeursvolgorde dienen in alle gevallen de mogelijkheden voor bronmaatregelen (schoon houden) te worden onderzocht.

Beschouwing

In de waterparagraaf ('Water') wordt nadere invulling gegeven aan het beleid en de uitgangspunten van het Waterschap.

Conclusie

De conclusie inzake de wijze van omgang met het aspect water is terug te lezen in paragraaf 'Water'.

3.6 Gemeentelijk beleid

3.6.1 Structuurvisie Nuenen

Kader

De gemeente Nuenen is een bruisende gemeente, waar burgers, bedrijven en maatschappelijke instellingen veel initiatieven ontplooiën. Om nieuwe ontwikkelingen in goede banen te leiden werkt de gemeente Nuenen aan een groot aantal belangrijke ruimtelijke plannen met grote gevolgen voor de ruimtelijk-functionele structuur van de gemeente. Samenhangend met deze plannen heeft de gemeente een aantal beleidsstukken opgesteld, zoals de Toekomstvisie uit 2006. Daarnaast is Nuenen bezig met enkele thematische en gebiedsgerichte beleidsstukken, zoals het Verkeersstructuurplan.

Om te voorkomen dat binnen de hoeveelheid aan plannen en beleid de samenhang verloren raakt, heeft de gemeente besloten het geheel samen te brengen in één kaderstellend beleidsdocument de Structuurvisie voor Nuenen. Daarmee wordt tevens voldaan aan de verplichting als gevolg van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het document legt de uitgangspunten van de verschillende bestaande beleidsdocumenten op gemeenteniveau vast en vervult een rol als toetsings- en inspiratiekader voor ruimtelijke beslissingen.

Beschouwing

In een Structuurvisie formuleert de overheid haar ruimtelijke beleidsdoelen en geeft inzicht in de wijze waarop deze tot uitvoering worden gebracht. De volgende stappen dienen hiervoor te worden doorlopen:

- opstellen van een ruimtelijk toetsingskader en een visie op hoofdlijnen voor de lange termijn (Ruimtelijk Casco);
- vaststellen van een ruimtelijk-functioneel programma voor de middellange en korte termijn;
- ontwerpen van een ontwikkelingsplan voor de korte termijn;
- beschrijven van een uitvoeringsplan voor de korte termijn.

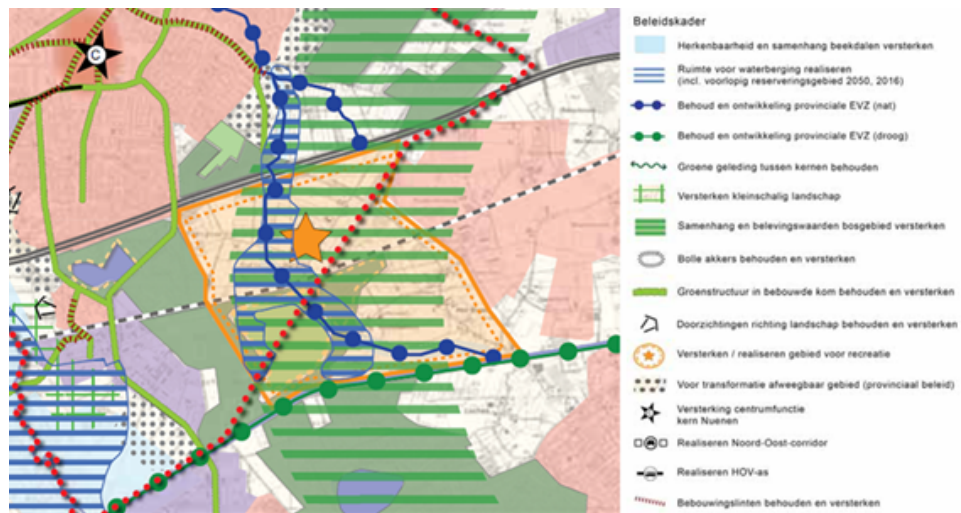


Fig 6: structuurvisie Nuenen

De ontwikkeling van Landgoed Gulbergen geeft invulling aan de wens van de gemeente Nuenen te streven naar het versterken van de toeristische functie van Nuenen. Zoals de Toekomstvisie stelt, zorgen toeristen immers voor inkomsten, werk en naamsbekendheid.

Conclusie

In het projectenplan behorende bij de Structuurvisie is de ontwikkeling van Landgoed Gulbergen opgenomen. Een tuinbeurs past binnen de gewenste ontwikkeling van Landgoed Gulbergen.

3.7 Bestemmingsplan

In 2008 werd het bestemmingsplan 'Landgoed Gulbergen' vastgesteld. De gronden waarop het evenement zelf plaatsvindt, heeft ingevolge dit bestemmingsplan de bestemming 'Bos'. Het evenement is in strijd met deze bestemming. De voorliggende omgevingsvergunning beoogt een tijdelijke afwijking van deze bestemming.

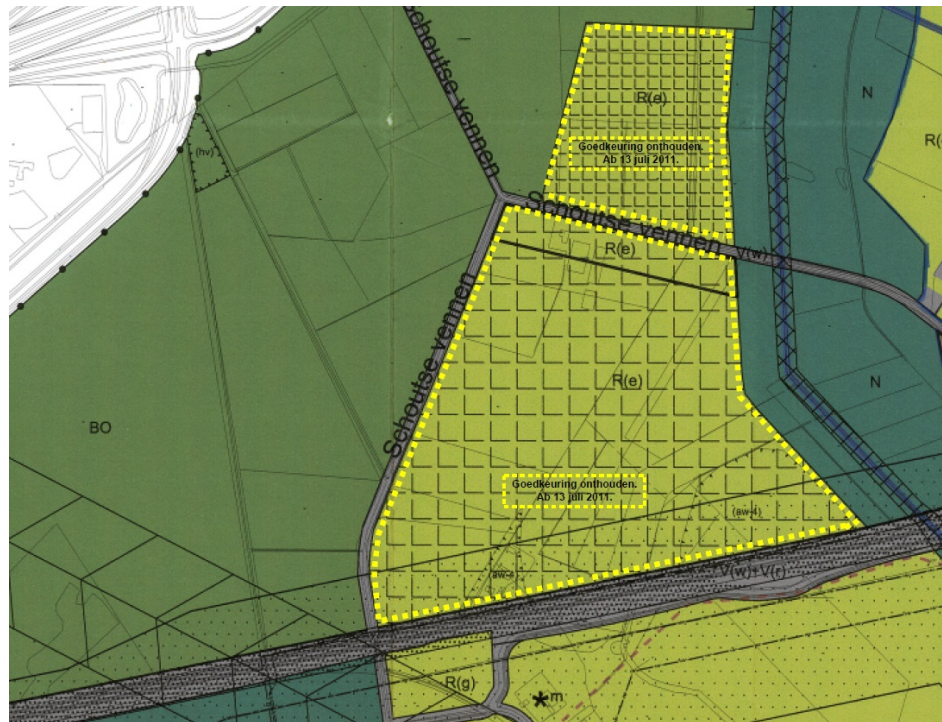


Fig 7: Bestemmingsplan Landgoed Gulbergen

Het parkeren in verband met het evenement vindt plaats op gronden ten oosten van de weg Schoutse Vennen. De bestemming van deze gronden in het bestemmingsplan 'Landgoed Gulbergen' werd uiteindelijk door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd. Voor deze delen geldt als gevolg daarvan nog het daaraan voorgaande bestemmingsplan. Het betreft het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 1974'.



Fig 8: Bestemmingsplan Landelijk gebied 1974

Ingevolge dit bestemmingsplan hebben de gronden van de parkeerplaats de bestemming 'Landschappelijk waardevol agrarisch gebied A'. Het gebruik van de betreffende gronden voor parkeerdoeleinden is daarmee eveneens in strijd.

In verband hiermee voorziet de voorliggende omgevingsvergunning tevens in een tijdelijke afwijking van dit uitbreidingsplan ten behoeve van het parkeren ten behoeve van het evenement.

Er bestaan nog steeds plannen om het evenemententerrein, dat ten oosten van de Schoutse Vennen werd voorzien, opnieuw in procedure te brengen. In dat geval zal dat nieuwe bestemmingsplan rekening moeten houden met de voorliggende omgevingsvergunning. Dit hoeft vanzelfsprekend geen conflict op te leveren. Het evenement Bloem & Tuin past uitstekend in de filosofie die met dit nieuwe bestemmingsplan zal worden voorgestaan, en wat voorheen ook al het plan was met het bestemmingsplan 'Landgoed Gulbergen'.

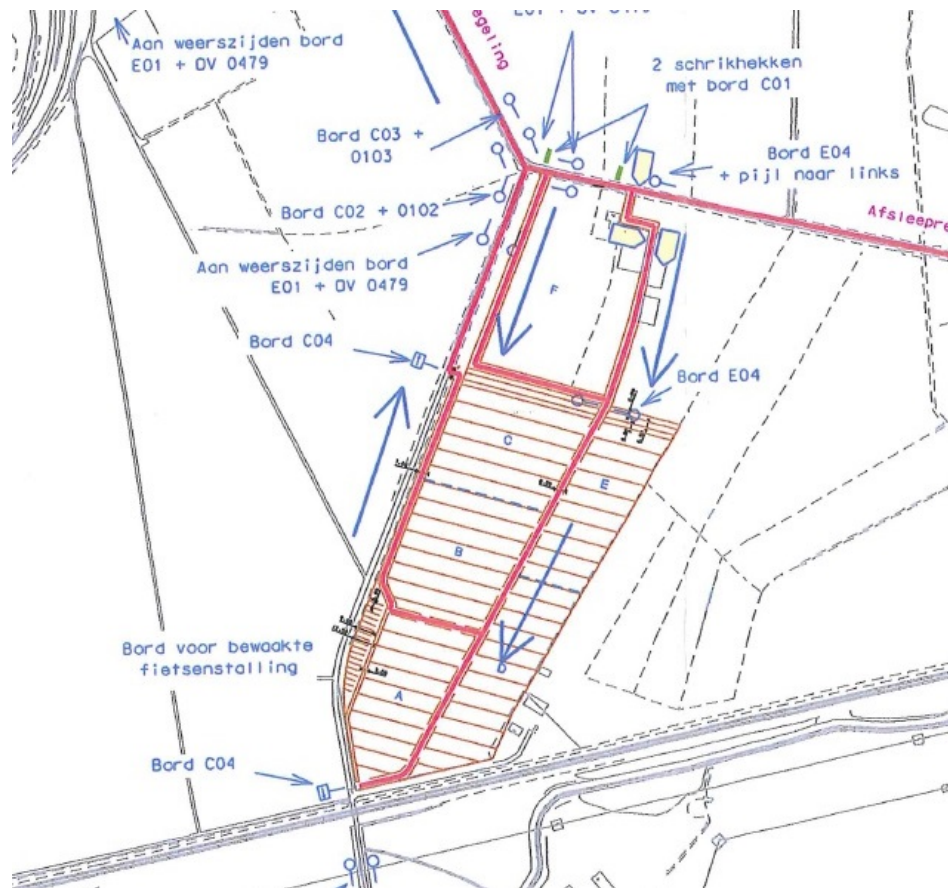


Fig 9: Parkeersituatie Bloem & Tuin

Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingseffecten

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Bodemkwaliteit

Kader

Volgens artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet in verband met de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek worden verricht naar de bodemgesteldheid in het plangebied.

Beschouwing

Uit de website www.bodemloket.nl blijkt dat ter plaatse van het parkeerterrein bodemonderzoek is uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er ter plaatse geen verdere noodzaak is voor onderzoek of sanering.

Conclusie

Ter plaatse van het parkeerterrein is in het verleden al onderzoek gedaan en niets gevonden. Hier is derhalve geen nader onderzoek nodig. Het parkeren van auto's is van dermate korte duur, dat hiervan op zich ook geen relevante bedreiging voor de bodemkwaliteit uitgaat.

Het evenement Bloem & Tuin vindt al enkele jaren plaats op deze locatie. Het gaat om een jaarlijks terugkerend, tijdelijk evenement. Bij het evenemententerrein worden geen werken in de bodem voorzien. Er vinden geen activiteiten plaats die effectief van invloed zijn op de bodemgesteldheid.

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit een oogpunt van bodemkwaliteit geen belemmeringen zijn voor de voorgenomen tijdelijke afwijking.

4.1.2 Geluidhinder

Kader

Juridisch gezien bestaan er twee soorten evenementen:

- evenementen, die georganiseerd worden in een inrichting, waarop de Wet milieubeheer en dus het Activiteitenbesluit (Barim), van toepassing is;
- evenementen op openbare terreinen, waarop de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van toepassing is.

Van een evenement binnen een inrichting is in het onderhavige geval geen sprake. De APV is van toepassing. Voor het houden van het evenement Bloem & Tuin is een evenementenvergunning vereist. De APV geeft daarbij ook een geluidsnorm. Los daarvan mag er in verband met geluidhinder ook planologisch niet een situatie ontstaan waarbij geen sprake meer is van een voldoende goed woon- en leefklimaat.

Beschouwing

Al in 2005 zijn er door de Milieudienst Regio Eindhoven geluidmetingen uitgevoerd

tijdens het evenement. Deze metingen zijn toen uitgevoerd op basis van de voorschriften uit de toenmalige evenementenvergunning. De geluidbelasting werd getoetst aan de toen geldende normering van de 'Handleiding meten en rekenen Industrielawaai', publicatie 1999.

Nabij woningen aan de Parallelweg was sprake van een waarde van maximaal 47 dB(A). Op grond van de toen verleende evenementenvergunning was een waarde van maximaal 65 dB(A) toegestaan. Gezien deze resultaten is ondanks gewijzigde meetrichtlijnen aannemelijk dat er geen sprake is van onaanvaardbare geluidhinder afkomstig van het evenement voor de bewoners van woningen aan de Parallelweg.

Tijdens Bloem & Tuin wordt er overigens nauwelijks muziek ten gehore gebracht. Het aanleggen van een omroepinstallatie is bij de evenementenvergunning verboden. Er is uitsluitend achtergrondmuziek bij eventuele stands toegestaan.

Hoewel het geluidonderzoek al weer een aantal jaren geleden werd uitgevoerd, is de opzet van het evenement nog steeds hetzelfde. Het is uitgesloten dat nieuw geluidsonderzoek tot andere resultaten zou leiden. Bovendien gaat het om een tijdelijk evenement.

Conclusie

Vanuit een oogpunt van geluidhinder bestaan er geen bezwaren tegen dit evenement.

4.1.3 Luchtkwaliteit

Kader

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer zijn bepalingen opgenomen omtrent luchtkwaliteit. De uitvoeringsregels behorend bij titel 5.2 Wm zijn vastgelegd in algemene maatregelen van bestuur (AMvB) en ministeriële regelingen (mr), waaronder de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling (Regeling NIBM).

Een project draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging, wanneer het project of de activiteit maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarde bijdraagt aan de concentraties fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2).

Daarnaast is in de Regeling NIBM een lijst met categorieën van gevallen opgenomen, die per definitie niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Het betreft dan specifiek gekwantificeerde bedrijfsactiviteiten of het realiseren van kantoor- en woningbouwlocaties in een maximale omvang. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Het bevoegd gezag kan ook aannemelijk maken dat een gepland project NIBM bijdraagt.

Beschouwing

In voorschrift 3A.2 (Woningbouwlocaties) van de ministeriële regeling is het volgende opgenomen: *'Aangewezen ingevolge artikel 4, eerste lid, worden woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3000 woningen omvat.'*

De tuinbeurs heeft een maximale duur van 10 dagen, waarbij er dagelijks tussen de 2.000 en 8.000 bezoekers worden verwacht. Ten behoeve van deze bezoekers is

voorzien in een parkeervoorziening die plaats biedt aan 3.000 auto's en 1.200 fietsers.

Aangezien er ook in het geval van de tuinbeurs sprake is van een ontsluitingsweg, kan de vergelijking worden gemaakt met een woningbouwlocatie bestaande uit 1.500 woningen. En kan ook de verkeersaantrekkende werking van de tuinbeurs als NIBM worden beschouwd, mede gelet op het feit dat de duur van het evenement slechts 10 dagen bedraagt en derhalve geen sprake is van een structurele toename van het aantal verkeersbewegingen.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er uit het oogpunt van luchtkwaliteit geen belemmeringen zijn voor het tijdelijke evenement.

4.1.4 Externe veiligheid

Kader

Het besluit externe veiligheid transportroutes (in werking per 1 april 2015) geeft aan dat voor aanvragen in het kader van art 2.2. eerste lid onder a, onder 2 van de Wabo geen groepsrisico hoeft te worden verantwoord. Wij achten het echter wel van belang dit thema te benoemen.

De tuinbeurs vindt gedurende 10 dagen per jaar plaats. Hierdoor is er geen sprake van een langdurig verblijf van personen in het gebied. Gedurende 50 weken zijn er nagenoeg geen personen aanwezig. Er is sprake is van een evenementen situatie en niet vanuit een permanente situatie. Hierdoor.

In het vooroverleg met de Veiligheidsregio Zuidoost Brabant is aangegeven dat er een tweetal aspecten belangrijk zijn. Namelijk de zelfredzaamheid van het publiek. Kan het publiek zelfstandig vluchten naar veilige gebieden als er op het spoor een calamiteit plaatsvindt. Het tweede aspect is de bestrijdbaarheid van de calamiteit op het spoor door de hulpdiensten. Hierbij mag men geen hinder ondervinden van bezoekers van het evenement.

Beschouwing

In relatie tot de organisatie van de tuinbeurs zijn de volgende risicobronnen relevant:

- Hogedruk aardgastransportleiding
- Transport provinciale snelweg A270
- Spoorweg Eindhoven - Helmond

Hogedruk aardgastransportleiding

Nabij het plangebied zijn twee hogedruk aardgastransportleidingen (Z-514-01-KR diameter 323,90 mm en druk 40 bar) en Z-514-06-KR diameter 406,40 mm en druk 40 bar) gelegen. De afstand van deze leidingen tot het plangebied bedraagt ca.15 meter.

Transport provinciale snelweg A270

Ca. 500 meter ten noorden van het plangebied is de provinciale snelweg A270 gesitueerd (kortste afstand).

Spoorweg Eindhoven - Helmond

Ten zuiden van het plangebied loopt de spoorbaan Eindhoven - Helmond. De kortste afstand van deze spoorbaan tot het plangebied bedraagt circa 15 meter.

Te verwachten aantal personen binnen het invloedsgebied

Tijdens Bloem en Tuin zijn er per dag maximaal 8000 personen aanwezig verdeeld over de gehele dag. Het aantal aanwezige personen op een specifiek moment is sterk afhankelijk van het tijdstip en weertype. Alle bezoekers komen zelfstandig naar het evenement met de auto, fiets of openbaar vervoer.

Zelfredzaamheid

Bezoekers van het evenement zijn in grote mate zelfredzaam. Men komt en gaat op eigen gelegenheid en loopt geheel zelfstandig over het evenemententerrein. Het evenement vindt plaats in een bosgebied met open structuur en bospaden. Op grote delen is er geen sprake van een struiklaag waardoor personen zich dwars door het bos kunnen verplaatsen. Daarnaast ligt om het evenement een geheel vrije calamiteiten route. Deze structuur is meer dan 8 meter breed en geheel vrij van obstakels. Bij een calamiteit op het spoor kunnen bezoekers zich via het bos in veiligheid brengen. Op een afstand van 350 tot 700 meter komt men een hekwerk tegen met openingen die toegang gegeven tot de Collse Hoefdijk waar personen via een brede berm hun weg kunnen volgen. Aan de oostzijde treft men weilanden aan.

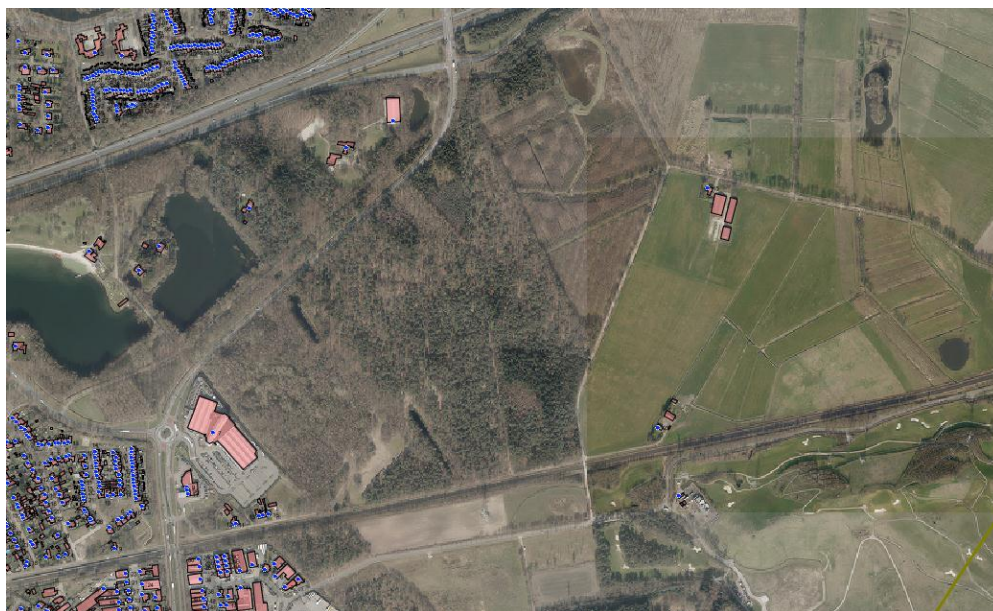


Fig 10: luchtfoto

Uit het bovenstaande blijkt dat de zelfredzaamheid van de bezoekers en standhouders van het evenement als voldoende kan worden beschouwd.

Mogelijkheden voor hulpverleningsdiensten

Het evenemententerrein is voorzien van een aparte calamiteitenroute. Tevens zijn er meerdere bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. De spoorlijn is bereikbaar via de Parallelweg, Schoutsevennen, Langhei en Baroniehei. Langs het spoor loopt een onderhoudspad waar hulpdiensten gebruik van kunnen maken.

Bij de jaarlijkse toets van de evenementenvergunning wordt door de Veiligheidsregio aangegeven dat de maatregelen en voorzieningen op het evenemententerrein zelf goed zijn.

Conclusie

Als gevolg van het te houden evenement gedurende 10 dagen ontstaan er geen (extra) risico's in het kader van externe veiligheid. Daarbij kan worden gesteld dat de bereikbaarheid van de locatie bij een eventuele calamiteit goed is. Hierdoor is de voorgenomen ontwikkeling in het kader van de externe veiligheid verantwoord te noemen.

4.1.5 Geur

Tijdens het evenement vinden er geen activiteiten plaats die geurverontreiniging veroorzaken. Het evenemententerrein ligt niet binnen een geurcontour van een agrarisch bedrijf.

4.1.6 Bedrijven en milieuzonering

Zoals ook reeds opgemerkt in paragraaf 4.1.2 is geen sprake van een evenement binnen een inrichting en wordt het evenement mogelijk gemaakt middels een omgevingsvergunning.

De brochure bedrijven en milieuzonering is dan ook niet van toepassing. Daarnaast is de afstand tussen de verkooppunten voor horeca en detailhandel op het evenemententerrein tot de dichtstbijzijnde gelegen woningen 175 meter. Deze afstand is dusdanig groot dat er analoog aan de brochure geen belemmeringen zijn.

4.2 Water

Kader

In artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat in een ruimtelijke onderbouwing wordt beschreven hoe in een plan wordt omgegaan met de waterhuishouding. Deze verantwoording wordt vastgelegd in de watertoets.

Beschouwing

De Watertoets is een procesinstrument dat ruimtelijke plannen toetst op de mate waarin zij rekening houden met het beleid om water in Nederland meer ruimte geven.

De Watertoets is sinds 1 november 2003 verplicht bij onder andere het opstellen van wat destijds nog projectbesluiten werden genoemd (tegenwoordig de omgevingsvergunningen met de uitgebreide procedure).

Bij de Watertoets gaat het om vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten van ruimtelijke plannen en besluiten.

De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dient in principe de watertoets uit te voeren en de uitkomsten daarvan aan te geven in een waterparagraaf. De waterhuishoudkundige aspecten omvatten onder meer veiligheid voor water, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging.

Het project is ten behoeve van het doorlopen van de watertoets door de gemeente Nuenen telefonisch met het waterschap besproken. Daarbij is opgemerkt dat ten aanzien van het hemelwater, de riolering en het grondwater, hetgeen onderstaand beschreven van toepassing is:

- er vindt geen opvang van hemelwater plaats. Het hemelwater kan ongehinderd in de bodem trekken. Er worden houtsnippers en zeer plaatselijk rijplaten als tijdelijke verharding toegepast.
- de toiletten en keukens (bij de horecapunten) zijn aangesloten op de drukriolering.

Het projectgebied valt onder de Keur van het waterschap De Dommel.

- Deze kaart toont de op 1 september 2013 vastgestelde Keur van Waterschap De Dommel. Aan de verstrekte informatie kunnen geen rechten worden ontleend.

Deze kaart toont de op 1 september 2013 vastgestelde Keur van Waterschap De Dommel. Aan de verstrekte informatie kunnen geen rechten worden ontleend.

Legenda:

 - Waterschapsgrens
 - Kadasterale gemeentegrens
 - Kadasterale sectiegrens
 - Kadasterale perceelsgrens
 - Hoofdwatertingen
 - Keur Oppervlaktewater
 - Keurbeschermingsgebied
 - Keur Afwatergebied
 - Keur Omsluitend gebied
 - Keur Beschermend gebied
 - Keur Afwatergebied
 - Afweging van de Dommel
 - Westelijke zandgronden
 - Centrale streek

Het project omvat de organisatie van een evenement, als gevolg waarvan het verhard oppervlak niet zal toenemen. Uit de aanvullende toetsing bij het Waterschap door de gemeente is gebleken dat er geen waterschapsbelang aanwezig is.

Op grond van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat een watertoets voor dit ruimtelijke plan niet aan de orde is.

Door ARCADIS is een quickscan ecologie uitgevoerd door middel van een veldbezoek en een literatuurstudie. De resultaten zijn weergegeven in een memo met kenmerk 078188471:0.8 d.d. 28 november 2014 die als bijlage 1 is bijgevoegd.

Het veldbezoek had de aard van een habitatgeschiktheidsonderzoek, waarin de functies van het plangebied voor de voornaamste soortgroepen is beoordeeld. Dit is gedaan door eerst bureauonderzoek uit te voeren en met die resultaten het veld in te gaan. Eventuele waarnemingen van soorten in het veld zijn eveneens genoteerd.

Ten aanzien van de aanwezigheid beschermde soorten en de effectbescherming wordt verwezen naar tabel 1 en 2 uit de memo. Er vanuit gaande dat de werkzaamheden die uitgevoerd moeten worden voor het evenement (op- en afbouw) tijdelijk zijn en plaatsvinden in verstoord gebied. In het bos worden voor het evenement geen bomen gekapt en de betreding vindt plaats op delen die jaarrond betreden worden. Hieronder wordt per soortgroep een beschrijving gegeven van mogelijke effecten als gevolg van het evenement.

Vrijstelling en ontheffing

In de onderstaande tabel zijn de mogelijke overtredingen van de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet opgenomen. Uit deze tabel blijkt dat alleen effecten op tabel 1-soorten te verwachten zijn. Er geldt een algemene vrijstelling van verbodsbepalingen voor tabel 1-soorten van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkeling. Er hoeven dus geen maatregelen genomen te worden ten aanzien van algemene grondgebonden zoogdieren en amfibieën.

Soort	Beschermingscategorie Flora- en faunawet	Art 8	Art 9	Art 10	Art 11	Art 12
Grondgebonden zoogdieren en amfibieën	Algemene soorten (Tabel 1 Ff-wet)		X		X	

Artikel 8. Het is verboden planten, behorende tot een beschermde inheemse plantensoort, te plukken, te verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen.

Artikel 9. Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen.

Artikel 10. Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, opzettelijk te verontrusten.

Artikel 11. Het is verboden nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Artikel 12. Het is verboden eieren van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te zoeken, te rapen, uit het nest te nemen, te beschadigen of te vernielen.

Tabel: Mogelijke overtredingen van algemene verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet

Conclusie

Het initiatief Bloem & Tuin wordt sinds tien jaar op de huidige locatie gehouden, er treden geen additionele effecten op door de aanpassing in het bestemmingsplan. Overtredingen van natuurwetgeving of –beleid is niet voorzien. Het aspect ecologie vormt voor de omgevingsvergunning geen belemmering.

4.4 Cultuurhistorie, monumenten en archeologie

Binnen het plangebied komen gebieden voor die op de archeologische beleidskaart zijn aangeduid met categorie 3a. Het gaat hier om gebieden met een hoge archeologische verwachting. Hier is archeologische onderzoek vereist bij bodemingrepen en te bebouwen oppervlakten van projectgebieden die groter zijn dan 500 m² en dieper gaan dan 0,3 of 0,5 meter bij esdek onder maaiveld.



Fig 12: Gemeentelijke archeologische beleidskaart

Tijdens het evenement wordt er niet dieper dan 50 centimeter in de bodem gegraven ten behoeve van tijdelijke vijvers. Op de huidige locatie gebeurt dat al meer dan 10 jaar waardoor er in zoverre sprake is van geroerde grond. Er worden door het houden van Bloem en Tuin geen archeologische waarden aangetast. In het gebied bevinden zich de oude leemputten van de voormalige steenovenfabriek. Deze blijven tijdens het evenement onaangeroerd.

4.5 Verkeer en parkeren

Ontsluiting / verkeersafwikkeling

Ten behoeve van de tuinbeurs is een ontsluitingsplan opgesteld. Op dit ontsluitingsplan, dat als figuur 3 is opgenomen, zijn de toegangsroutes en bebording aangegeven. Alle bezoekers worden naar het parkeerveld gestuurd.

Leveranciers maken tijdens het evenement gebruik van een route over de parkeerplaats van Intratuin. Uitsluitend zwaar verkeer mag gebruik maken van de Parallelweg.

Parkeren

Het parkeren van de bezoekers vindt plaats op een weiland ten zuidoosten van het evenemententerrein. Op dit weiland is plaats voor 3.000 auto's en 1.200 fietsers, waarmee in voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien. Om de doorstroming van het verkeer te kunnen garanderen zijn op het parkeerterrein tevens verkeersregelaars aanwezig.

Calamiteiten

Het terrein is voorzien van een routing voor hulpdiensten. Deze routing loopt separaat van de wandelpaden. Daarnaast zijn in de evenementenvergunning voorschriften opgenomen waaraan de blusvoorziening dient te voldoen.

4.6 Kabels en leidingen

Binnen het projectgebied zijn een gasleiding en een drukrioolleiding gelegen.

Nabij het plangebied is een hogedruk aardgastransportleiding (Z-514-01) gelegen. De afstand van deze leiding tot het plangebied bedraagt ca. 15 meter. De aanwezigheid van deze gasleiding vormt geen belemmering voor het houden van de tuinbeurs.

Langs het spoor ligt een drukrioolleiding waar het afvalwater van Bloem en Tuin wordt afgevoerd.

Daarnaast is op ca. 70 meter afstand van het projectgebied een hoogspanningsleiding gelegen. De aanwezigheid van de hoogspanningsleiding vormt geen belemmering voor het houden van de tuinbeurs.

Hoofdstuk 5 Ruimtelijke aanvaardbaarheid

5.1 Afwijkingen project

De voorgenomen ontwikkeling is in strijd met de vigerende bestemmingsplannen 'Landgoed Gulbergen' en 'Landelijk gebied 1974'.

Bestemmingsplan 'Landgoed Gulbergen' - bestemming 'Bos'

De voor 'Bos' aangewezen gronden zijn bestemd voor bos met recreatief medegebruik. Het organiseren van evenementen is derhalve binnen de bestemming niet toegestaan.

Bestemmingsplan 'Landelijk gebied 1974' - bestemming 'Landschappelijk waardevol agrarisch gebied A'

Deze gronden zijn bestemd voor het uitoefenen van een agrarisch bedrijf. Het parkeren van auto's ten behoeve van evenementen is derhalve binnen de bestemming niet toegestaan.

5.2 Ruimtelijke aanvaardbaarheid

Zoals blijkt uit het projectprofiel (hoofdstuk 2) vindt er vanuit ruimtelijk-stedenbouwkundig oogpunt geen wijziging plaats van de gebouwde omgeving door de organisatie van het evenement op deze locatie.

Er is sprake van een reeds afgelopen 10 jaar terugkerend evenement op de locatie, waarbij voor zowel de bezoekers per auto als per fiets/openbaar vervoer voldoende parkeergelegenheid aanwezig is.

Op het gebied van mogelijke privacybelemmeringen kan worden aangegeven dat hiervan geen sprake is, mede aangezien hierover reeds in het verleden afspraken zijn gemaakt over het parkeren.

De voorgenomen organisatie van het evenement is niet strijdig met de beleidsuitgangspunten op rijks- en provinciaal niveau. De functie is eveneens passend binnen het gemeentelijk beleid. De beschouwing van de milieu- en omgevingseffecten in hoofdstuk 4 leidt tot de conclusie dat er geen gevolgen zijn die zich verzetten tegen het voornemen. Al met al kan worden geconcludeerd dat het organiseren van het evenement op deze locatie ruimtelijk aanvaardbaar is.

5.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen Ladder voor duurzame ontwikkeling heeft als doel een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. De ladder voor duurzame ontwikkeling dient te worden toegepast bij wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen. Het houden van een 10-daagse tuinbeurs behoort niet tot deze onderwerpen. Daarmee is de Ladder voor duurzame verstedelijking niet aan de orde.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Wanneer een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet als het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Het onderhavige bouwplan betreft het organiseren van een tuinbeurs.

De gemeente is met de Beheermaatschappij Landgoed Gulbergen overeengekomen dat de plankosten worden verrekend via de legesverordening. Er is een planschadeverhaal gesloten met Beheermaatschappij Landgoed Gulbergen. De strekking van dergelijke planschadeovereenkomst is dat de door derden geleden schade geheel (of gedeeltelijk) voor rekening komt van de initiatiefnemer, omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een planontwikkeling wijzigen van het bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning. De ontwikkeling heeft voor de gemeente Nuenen c.a. geen negatieve financiële gevolgen. Het bouwplan is hiermee financieel uitvoerbaar.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De ontwerp omgevingsvergunning zal conform artikel 3.12 Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van PM ter inzage worden gelegd.

Bijlagen

Bijlage 1 Quicksan Natuurwetgeving

MEMO

Onderwerp:
Quickscan Natuurwetgeving aanpassing
bestemmingsplan evenement Bloem & Tuin,
Nuenen

Datum:
28 november 2014

Projectnummer:
B01055.000606.0500

DIVISIE WATER & MILIEU

Van:
Marjolein Fick

Opgesteld door:
Laura Hamelink
Gijs Kos
Janneke Aarbodem-Van der Loop

Afdeling:
Divisie Water & Milieu 's-Hertogenbosch

Ons kenmerk:
078188471:0.8

Aan:
Natalie van Zeeland

Kopieën aan:

Inleiding

Aanleiding

Het evenement Bloem & Tuin wordt al sinds 1993 op Landgoed Gulbergen in Nuenen gehouden waarvan al meer dan 10 jaar op het Steenoverterrein. Bloem & Tuin is een evenement voor tuininspiratie, trends en workshops. Bloem & Tuin wordt georganiseerd door Bloem & Tuin Evenementenburo B.V. De voorgenomen ontwikkeling is strijdig met de vigerende bestemmingsplannen. De gemeente Nuenen kan een omgevingsvergunning verlenen in afwijking van de vigerende bestemmingsplannen, maar daar is een ruimtelijke onderbouwing voor nodig. Het voorliggende document vormt voor het aspect ecologie de input voor deze ruimtelijke onderbouwing.

Werkwijze

Deze quickscan ecologie is uitgevoerd door middel van een veldbezoek en een literatuurstudie. Het veldbezoek had de aard van een habitatgeschiktheidsonderzoek, waarin de functies van het plangebied voor de voornaamste soortgroepen is beoordeeld. Dit is gedaan door eerst bureauonderzoek uit te voeren en met die resultaten het veld in te gaan. Eventuele waarnemingen van soorten in het veld zijn eveneens genoteerd. Het bureauonderzoek is gebaseerd op vrij verkrijgbare verspreidingsbronnen en waarnemingen van soorten:

- § Synbiosys Alterra (gebiedendatabase)
- § Kaarten provincie Noord-Brabant: <http://kaartbank.brabant.nl/viewer/app/natuurbeheerplan/> (geraadpleegd in november 2014)
- § Telmee.nl (geraadpleegd in november 2014)

- § RAVON, www.ravon.nl. Verspreidingsgegevens van amfibieën, reptielen en vissen (geraadpleegd in november 2014)
 - § Waarneming.nl (geraadpleegd in november 2014)
 - § Reeds uitgevoerde quick scan voor een deel van het plangebied (ARCADIS, 2013)
- Het veldbezoek is uitgevoerd op 26-11-2014 door de heer G. Kos, Ecoloog van Arcadis. De weersomstandigheden tijdens het veldbezoek waren; 5 °C, 0,1 mm regen, 0 Bft.

Wet- en regelgeving

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van in het wild voorkomende planten en dieren. In de wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en beschermde planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld (algemene verbodsbepalingen, artikelen 8 t/m 12). Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor alle in het wild levende planten en dieren (algemene zorgplicht, artikel 2). Daarnaast is het niet toegestaan om de directe leefomgeving van soorten, waaronder nesten, holen en vliegroutes, te beschadigen, te vernielen of te verstoren. De Flora- en faunawet heeft dan ook belangrijke consequenties voor ruimtelijke plannen, maar ook voor beheer en onderhoud. De toetsing aan de Flora- en faunawet is opgenomen in de onderliggende rapportage. In de bijlage is een nadere uitleg van de Flora- en faunawet opgenomen.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied is gelegen binnen het Natuurnetwerk Nederland. Natuurnetwerk Nederland, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur, is bedoeld als een aaneenschakeling van robuuste natuurgebieden en verbindingszones waardoor fauna zich kan verplaatsen. Het Natuurnetwerk van de Provincie Noord-Brabant is opgenomen in het natuurbeheerplan. Onderdeel van dit plan zijn de natuurbeheertypenkaart, bestaande uit de huidige staat van natuur en landschap, en de ambitiekaart bestaand uit de gewenste staat van natuur en landschap. Het natuurbeheerplan vormt de basis van subsidies voor beheer en inrichting. Het toetsen van effecten op het Natuurnetwerk Nederland gebeurt dan ook aan de hand van het natuurbeheerplan. De toetsing aan het Natuurnetwerk is in de onderliggende rapportage opgenomen. In de bijlage is het wettelijk kader rond dit planologische beschermde gebied beschreven.

Beschrijving plangebied en evenement

Plangebied

Ligging

Afbeelding 1 geeft de ligging van het plangebied. Het plangebied is gelegen ten zuiden van Nuenen.



Afbeelding 1: Ligging van het plangebied.

Gebiedsbeschrijving

Het terrein is onder te verdelen in twee delen. Het deel dat gebruikt wordt voor het evenement (met bestemming Natuur) en de parkeerplaats (met bestemming Agrarisch):

- § Het deel met bestemming Natuur bestaat uit bos. Het Steenoverterrein bestaat voor het grootste deel uit bos dat wordt omsloten door een hekwerk. Het hek loopt van de grond tot ongeveer 2 meter hoogte en is op verschillende plaatsen onderbroken. Daar waar het evenemententerrein door het bos loopt, is het bos vrijwel vrij van ondergroei. In de aanliggende delen is wel ondergroei aanwezig maar ook kap- en snoeiafval dat na werkzaamheden in het bos is blijven liggen. Verder is in het gebied een langwerpige ven aanwezig en een grazige vlakte. Tijdens het veldbezoek is waargenomen dat het bos intensief door recreanten wordt gebruikt. Een aanzienlijk aantal honden wordt in het gebied uitgelaten (meer dan tien honden waargenomen tijdens veldbezoek).
- § Het deel met agrarische bestemming bestaat uit een grasland dat aanzienlijk lager ligt dan het nabijgelegen bos.

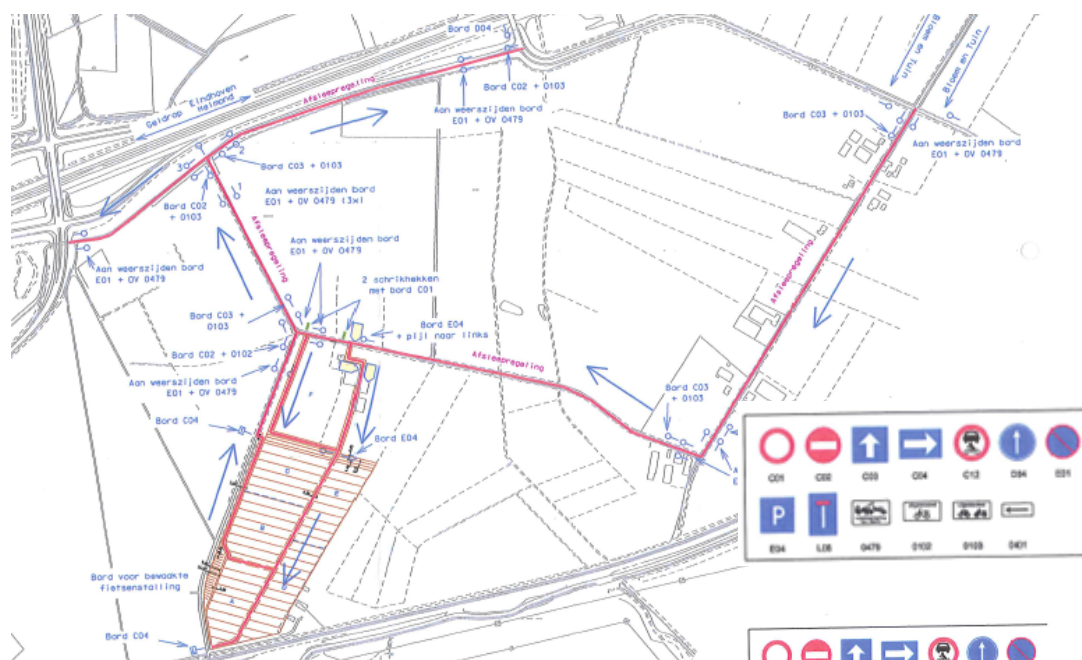
Evenement Bloem & Tuin

De tuinbeurs vindt plaats op het Steenoverterrein en duurt tien dagen. Aanvang van de beurs is eind juli. De tuinbeurs is geopend van 10.00 tot 18.00 uur voor publiek. Per dag bezoeken maximaal 8.000 mensen het evenement, zie voor een globale opzet Afbeelding 2. De opbouw duurt maximaal twee weken en met afbreken is één week gemoeid. Dit betekent dat de activiteiten rond de beurs in totaal

een maand duren. Het parkeren vindt plaats op het oostelijk gelegen weiland, dat wordt ontsloten via bestaande wegen. De parkeervoorziening is vanuit de openbare weg bereikbaar gemaakt via rijplaten. Op dit terrein is ruimte voor het parkeren van 3.000 auto's en tevens is een fietsenstalling aanwezig. Deze biedt ruimte aan 1.200 fietsen. Afbeelding 3 geeft het verkeersplan rond het evenement.



Afbeelding 2: Schematische weergave van het evenement



Afbeelding 3: Verkeersplan rond het evenement.

Toetsing Flora- en faunawet

Aanwezigheid beschermde soorten

Het voorkomen en de functie van het plangebied voor beschermde soorten wordt weergegeven in Tabel 1.

Tabel 1: Deze tabel toont een overzicht van het voorkomen en de habitatgeschiktheid van het gebied voor de belangrijkste soortgroepen.

Soortgroep	Soort	Categorie Ff-wet	Omschrijving
Vaatplanten	Brede wespenorchis	Tabel 1	In de berm langs de weg Schoutse Vennen zijn enkele exemplaren van de brede wespenorchis waargenomen.
	Overige plantensoorten	Tabel 1, 2	Naast de brede wespenorchis zijn in de omgeving rapunzelklokje, grasklokje, rietorchis, kleine zonnedaauw (website waarneming.nl), kleine maagdenpalm en grote keverorchis (ARCADIS, 2013) waargenomen. Vooral de bosranden en het spoor vormen voor grasklokje, kleine maagdenpalm (tabel 1-soorten), rapunzelklokje en grote keverorchis (tabel 2-soorten) een geschikte groeiplaats. Tijdens het veldbezoek zijn deze soorten niet waargenomen, maar aanwezigheid is op basis van een eenmalig veldbezoek in de herfst niet uitgesloten. Het droge bos en het agrarische grasland vormen echter voor rietorchis en kleine zonnedaauw geen geschikt leefgebied.
Zoogdieren	Das	Tabel 3	Het is bekend dat de das in de omgeving voorkomt. Tijdens het veldbezoek is gericht gezocht naar sporen van dassen. Binnen en aan de randen van het plangebied zijn echter geen burchten, wildwissels of haren aangetroffen. Het hek dat om het plangebied staat maakt het gebied weinig aantrekkelijk voor dassen, omdat het hek het bos isoleert van de omgeving. Hoewel op verschillende plaatsen het hek is onderbroken, is het de vraag of dit genoeg is om het bos daadwerkelijk een integraal deel van het natuurnetwerk uit te laten maken. Gezien het ontbreken van sporen is de verwachting dat dassen hoogstens incidenteel voorkomen in het plangebied.
	Eekhoorn	Tabel 2	Het leefgebied vormt een geschikt leefgebied voor de eekhoorn en het is bekend dat de soort voorkomt (ARCADIS, 2013). Tijdens het veldbezoek zijn geen eekhoorns of nesten waargenomen. De verwachting is dat de drukke delen van het plangebied gemeden worden en dat de soort vooral in de delen voorkomt die niet toegankelijk zijn voor recreanten.
	Algemeen voorkomende, grondgebonden soorten	Tabel 1	Het bos en omgeving bieden leefgebied voor algemeen voorkomende grondgebonden soorten. Bekende waarnemingen zijn ree, vos, haas en konijn (website waarneming.nl). De aanwezigheid in het plangebied beperkt is, door de voortdurende recreatiedruk.

Soortgroep	Soort	Categorie Ff-wet	Omschrijving
	Vleermuizen	Tabel 3	Het bos en omgeving bieden leefgebied voor verschillende soorten vleermuizen. Vooral de bosranden bieden vliegroutes en foerageergebied. In het plangebied bevindt zich geen bebouwing en in het bos zijn geen bomen waargenomen die dik genoeg zijn voor holtes geschikt als verblijfplaats. Toch zijn verblijfplaatsen in het plangebied, bijvoorbeeld achter loshangend schors, niet uit te sluiten.
Vogels	Vogels met jaarrond beschermde nesten	Vogels	In de omgeving komen verschillende soorten voor met jaarrond beschermde nesten: ooievaar, wespandief, sperwer, havik, buizerd, slechtvalk, steenuil, huismus en grote gele kwikstaart (website waarneming.nl). Het plangebied biedt geen broedplaatsen voor ooievaar, slechtvalk, huismus en grote gele kwikstaart. Binnen het plangebied liggen wel potentiële foerageergebieden. Het bos vormt geschikt broedgebied voor wespandief, sperwer, havik en buizerd. De steenuil broedt niet in de bossen, het is bekend dat de soort rond Gulbergen voorkomt (ARCADIS, 2013). De wespandief is gevoelig voor verstoring door landrecreatie (Ministerie van LNV, 2008). Aanwezigheid is gezien het intensieve gebruik van het plangebied uitgesloten. Sperwer, havik en buizerd zijn soorten die mogelijk wel in het plangebied broeden, de laatste is ook waargenomen tijdens het veldbezoek. Tijdens het veldbezoek zijn geen nesten in het plangebied waargenomen, maar de verwachting is dat de soorten in de voor recreatie gesloten delen buiten het plangebied broeden.
	Algemeen voorkomende broedvogels		Het bos vormt geschikt broedgebied voor verschillende algemeen voorkomende broedende vogels. Het aanliggende grasland is minder geschikt als broedgebied voor weidevogels. Weidevogels mijden leefgebieden nabij bossen omdat de kans op predatie daar groter is.
Vissen	-	-	De aanwezigheid van vissen in het ven in het plangebied is niet uitgesloten, hoewel het grotendeels ontbreken van watervegetatie, de aanzienlijke hoeveelheid kroos en de verwachting dat het om zuur water gaat (bladval, zandgrond), maakt dat het aanwezige water marginaal geschikt voor vissen is.
Amfibieën	Zeldzame soorten	Tabel 2, 3	In de omgeving van het plangebied komt de heikikker voor. Het plangebied zelf is niet geschikt voor deze soort. De soort komt meer voor in vochtige heidegebieden en vergelijkbare biotopen, maar niet in droge bossen ¹ . Mogelijk is het leefgebied wel geschikt voor alpenwatersalamander, het bos en het aanwezige

¹ <http://www.ravon.nl/Infotheek/Soortinformatie/Amfibie%C3%ABn/Heikikker/tabid/1372/Default.aspx>

Soortgroep	Soort	Categorie Ff-wet	Omschrijving
			water vormen een geschikt biotoop voor deze soort en waarnemingen in de omgeving zijn bekend ² . Waarnemingen van andere zeldzame soorten zijn niet gedaan en op basis van aangetroffen omstandigheden is het voorkomen uitgesloten.
	Algemeen voorkomende soorten	Tabel 1	De aanwezigheid van algemeen voorkomende soorten als gewone pad, bastaardkikker, bruine kikker en kleine watersalamander is niet uitgesloten. Het water vormt marginaal voortplantingswater en het bos en grasland vormen geschikt landbiotoop.
Reptielen	Hazelworm	Tabel 3	De hazelworm is in de omgeving van het bos waargenomen en het bos en de bermen langs de spoorlijn vormen een geschikt biotoop ³ . De recreatie is echter dusdanig intensief dat de soort mogelijk alleen voorkomen die de delen van het plangebied die gesloten zijn voor recreatie.
	Levendbarende hagedis	Tabel 2	Het biotoop van de levendbarende hagedis bestaat uit vochtige heide of heide met vennen en in structuurrijke weg- en spoorbermen ⁴ . Binnen het plangebied zijn deze zaken niet aanwezig, aanwezigheid van de levendbarende hagedis binnen het plangebied is uitgesloten.

Effectbeschrijving

De werkzaamheden dit uitgevoerd moeten worden voor het evenement (op- en afbouw) zijn tijdelijk en vinden plaats in verstoord gebied. In het bos worden voor het evenement geen bomen gekapt en de betreding vindt plaats op delen die jaarrond betreden worden. Hieronder wordt per soortgroep een beschrijving gegeven van mogelijke effecten als gevolg van het evenement.

Tabel 2: Deze tabel toont een overzicht van effecten op de belangrijkste soortgroepen.

Soortgroep	Soort	Effectbeschrijving
Vaatplanten	Brede wespenorchis (tabel 1)	Als gevolg van het evenement worden de huidige groeiplaatsen van deze soort niet aangetast: de soort staat langs de weg. Effecten zijn uitgesloten.
	Overige plantensoorten (tabel 2)	Tijdens het evenement worden meest geschikte leefgebieden van beschermde soorten niet betreden. Indien wel groeiplaatsen betreden worden dan gaan de soorten niet verloren: indien soorten tegen de verwachting in toch aanwezig zijn op de locatie van het evenement dan staan hebben de huidige groeiplaatsen zich met de jaarlijkse aanwezigheid van het evenement ontwikkeld of zijn in ieder geval in stand gebleven. Het evenement verandert niet, dus de eventuele standplaatsen blijven bestaan. Effecten zijn uitgesloten.
Zoogdieren	Das (tabel 3)	Het plangebied vormt hoogstens incidenteel leefgebied voor de das. Tijdens het evenement zijn er voldoende betere leefgebieden en uitwijkmogelijkheden

² <http://www.ravon.nl/Infotheek/Soortinformatie/Amfibieën/Alpenwatersalamander/tabid/1364/Default.aspx>

³ <http://www.ravon.nl/Infotheek/Soortinformatie/Reptielen/Hazelworm/tabid/1381/Default.aspx>

⁴ <http://www.ravon.nl/Infotheek/Soortinformatie/Reptielen/Levendbarendehagedis/tabid/1383/Default.aspx>

Soortgroep	Soort	Effectbeschrijving
		beschikbaar in de directe omgeving. Bovendien zijn dassen nachtactief en vindt het evenement overdag plaats. Effecten zijn uitgesloten.
	Eekhoorn (tabel 2)	Het plangebied wordt naar verwachting gemeden door eekhoorn vanwege de drukte. Tijdens het evenement zijn er voldoende betere leefgebieden en uitwijkmogelijkheden beschikbaar in de omgeving. Het verwijderen van nesten is niet aan de orde. Effecten zijn uitgesloten.
	Algemeen voorkomende, grondgebonden soorten (tabel 1)	Als gevolg van het evenement worden algemeen voorkomende grondgebonden soorten verstoord en mogelijk enkele exemplaren gedood. Leefgebieden en verblijfplaatsen zijn gedurende de werkzaamheden en het evenement, niet beschikbaar. Het plangebied wordt echter in de huidige situatie voortdurend intensief gebruikt door recreanten. Het gevolg is dat soorten reeds verstoord worden en het plangebied slechts een marginale functie heeft. Tevens zijn er voldoende uitwijkmogelijkheden beschikbaar in de ruimte (directe omgeving), maar ook in de tijd ('s nachts zijn bezoekers afwezig). Effecten zijn beperkt en gaan niet ten koste van de populatie.
	Vleermuizen (tabel 3)	In het plangebied worden voor de opbouw en uitvoering van het evenement geen bomen gekapt, hierdoor gaan geen eventuele verblijfplaatsen verloren. Voor vleermuizen geldt dat in de huidige situatie reeds geluid en optische prikkels aanwezig zijn. De additionele verstoring door het evenement is beperkt. Bovendien zijn vleermuizen nachtactief en vindt het evenement overdag plaats. De beperkte aanwezigheid van verblijfplaatsen, de intensieve recreatie in de huidige situatie en het feit dat het evenement alleen overdag plaatsvindt, maakt dat effecten zijn uitgesloten.
Vogels	Vogels met jaarrond beschermde nesten	Voor het evenement worden geen bomen gekapt, aanwezige nesten van broedvogels gaan niet verloren. Het evenement vindt plaats buiten het broedseizoen op het evenemententerrein. Verstoring van foerageergebieden van vogels met jaarrond beschermde nesten is mogelijk tijdens het evenement. Echter door de intensieve recreatie van het plangebied, vormt het plangebied in de huidige situatie geen of marginaal foerageergebied voor soorten met een jaarrond beschermde nestplaats. Tijdens de werkzaamheden zijn voldoende alternatieven aanwezig. Mogelijke effecten zijn uitgesloten.
	Algemeen voorkomende broedvogels	Als gevolg van het evenement worden leef- en foerageergebieden van algemeen voorkomende broedvogels mogelijk verstoord. Door de intensieve recreatie in de huidige situatie is de aanwezigheid van broedvogels echter beperkt. Ook voor weidevogels geldt dat er geen effecten zijn voorzien: het grasland ligt nabij bos, weidevogels zijn beperkt aanwezig. Bovendien vindt het evenement plaats buiten het broedseizoen: eventueel aanwezige vogels broeden niet meer. Mogelijke effecten zijn uitgesloten.
Vissen	Vissen	Als gevolg van de uitvoering van het evenement wordt het ven niet aangetast of verstoord. Dit, en de marginale geschiktheid van het water voor vissen, maakt dat effecten zijn uitgesloten.
Amfibieën	Zeldzame soorten (tabel 2, 3)	Het biotoop van de alpenwatersalamander wordt door het evenement mogelijk verstoord, maar de soort wordt indien aanwezig in de huidige situatie al verstoord door intensieve recreatie. Het evenement zorgt niet voor ruimtebeslag van het water of op de oevers van dit water. Het doden of verwonden van de

Soortgroep	Soort	Effectbeschrijving
		alpenwatersalamander is niet aan de orde. Effecten zijn uitgesloten.
	Algemeen voorkomende soorten (tabel 1)	Hoewel beperkt aanwezig, is het doden en verwonden van algemeen voorkomende amfibieën als gevolg van het evenement niet te voorkomen. Leefgebied en verblijfplaatsen kunnen verstoord worden of tijdelijk verdwijnen. Echter door het intensieve gebruik van het gebied, is de functie voor algemeen voorkomende soorten van het plangebied marginaal.
Reptielen	Hazelworm (tabel 3)	De hazelworm komt door de intensieve recreatie niet voor in het plangebied. Effecten zijn uitgesloten.
	Levendbarende hagedis (tabel 2)	De levendbarende hagedis komt door afwezigheid van geschikte biotopen niet voor in het plangebied. Effecten zijn uitgesloten.

Toetsing verbodsbepalingen

In de onderstaande tabel zijn de mogelijke overtredingen van de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet opgenomen.

Tabel 3: Mogelijke overtredingen van algemene verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Zie bijlage 2 voor een verklaring van de beschermingscategorieën.

Soort	Beschermingscategorie Flora- en faunawet	Art 8	Art 9	Art 10	Art 11	Art 12
Grondgebonden zoogdieren en amfibieën	Algemene soorten (Tabel 1 Ff-wet)		X		X	

Artikel 8. Het is verboden planten, behorende tot een beschermde inheemse plantensoort, te plukken, te verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen.

Artikel 9. Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen.

Artikel 10. Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, opzettelijk te verontrusten.

Artikel 11. Het is verboden nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Artikel 12. Het is verboden eieren van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te zoeken, te rapen, uit het nest te nemen, te beschadigen of te vernielen.

Vrijstelling en ontheffing

Uit bovenstaande tabel blijkt dat alleen effecten op tabel 1-soorten te verwachten zijn. Er geldt een algemene vrijstelling van verbodsbepalingen voor tabel 1-soorten van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkeling. Er hoeven dus geen maatregelen genomen te worden ten aanzien van algemene grondgebonden zoogdieren en amfibieën.

Conclusie

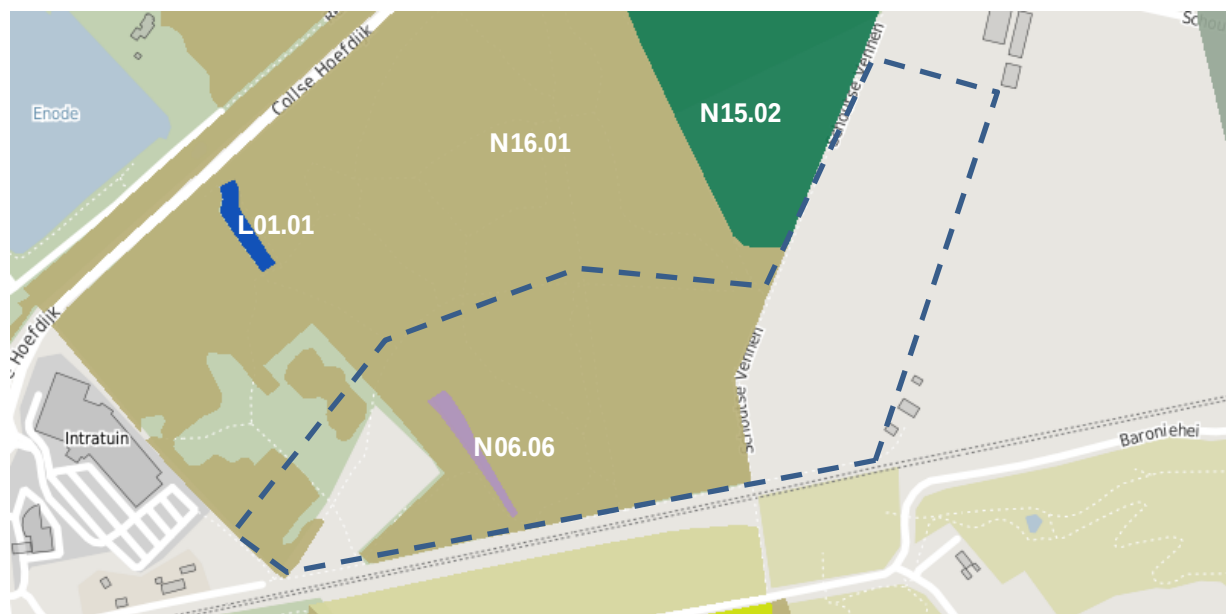
Op grond van dit onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- § Voor de soorten waarvoor effecten zijn voorzien door het evenement, geldt een vrijstelling van algemene verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- § Er is geen noodzaak voor mitigerende maatregelen.
- § Er is geen noodzaak voor het aanvragen van een ontheffing van de Flora- en faunawet.

Natuurnetwerk Nederland

Natuurwaarden NNN-gebied

Een deel van het plangebied ligt binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur).



Afbeelding 4: Ligging van de NNN (duidelijk gekleurde delen) in en om het plangebied. L01.01 Poel en kleine historische wateren, N06.06 Zuur ven en hoogveenven, N15.02 Dennen-, eiken-, en beukenbos, N16.01 Droog bos met productie. Hierboven is de ambitiekaart weergegeven, maar deze verschilt niet van de huidige natuurbeheertypekaart.

Een deel van het plangebied ligt binnen de EHS en daarbinnen liggen twee natuurbeheertypen:

§ N06.06 Zuur ven en hoogveenven: Deze vennen zijn vaak ontstaan door uitstuiving van een laagte waardoor de grondwaterspiegel aan de oppervlakte komt. Volgens de beschrijving index natuurbeheertypen staan langs de oevers zeggensoorten of soorten van vochtige heide. Deze zijn echter niet aanwezig in het plangebied. De beschreven ontwikkeling van hoogveenvegetaties of trilvenen zijn niet waargenomen en op basis van de aangetroffen omstandigheden niet te verwachten.

§ H16.01 Droog bos met productie: Droog bos met productie omvat volgens de index natuurbeheertypen bossen op voedselarme tot lemige zandgronden gedomineerd door loofbomen. In dit geval zijn naaldbomen echter dominant aanwezig en het natuurbeheertype voldoet op dat punt niet aan de omschrijving in de index.



Effectbeschrijving

Het evenement zorgt voor de volgende effecten:

- § N06.06 Zuur ven en hoogveenven: het evenement speelt zich af rond het ven. Het evenement leidt niet tot ruimtebeslag. Mogelijk leidt het evenement tot verstoring van aanwezige soorten, maar deze worden in de huidige situatie al verstoord door intensieve recreatie. De huidige kwaliteit is niet hoog en de verwachting is dat deze zonder ingreep niet autonoom verbetert. Effecten als gevolg van het evenement zijn uitgesloten.
- § H16.01 Droog bos met productie: Het evenement beslaat een groot deel van het bos. Mogelijk leidt het evenement tot verstoring van aanwezige soorten, maar ook hier geldt dat deze in de huidige situatie al verstoord wordt door intensieve recreatie. De huidige kwaliteit van het deel van het bos waar het evenement plaatsvindt is, door ontbreken van een onderlaag en sporen van recreatie (denk aan afval), niet hoog. Bovendien maakt het bos door aanwezigheid van het hek niet echt deel uit van het aanwezige natuurnetwerk. Het evenement doet geen verdere afbreuk aan de huidige kwaliteit van het bos, effecten als gevolg van het evenement zijn uitgesloten.

Conclusie

Op grond van dit onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- § Het evenement leidt niet tot ruimtebeslag op aanwezige natuurbeheertypen binnen het NNN.
- § Kwaliteitsverlies van NNN-gebieden is als gevolg van het evenement niet aan de orde.
- § Compensatie als gevolg van het evenement is niet noodzakelijk.

Conclusie

Het initiatief Bloem & Tuin wordt sinds tien jaar op de huidige locatie gehouden, er treden geen additionele effecten op door de aanpassing in het bestemmingsplan. Overtredingen van natuurwetgeving of –beleid is niet voorzien. Het aspect ecologie vormt voor de omgevingsvergunning geen belemmering.

Aanbevelingen

Naar aanleiding van het veldbezoek doen wij twee aanbevelingen welke niet wettelijk vereist zijn, maar wel de ecologische kwaliteit van het plangebied kunnen verbeteren:

- § Het is aan te raden om bezoekers van het evenement bewust te maken dat ze zich in een natuurgebied bevinden. Bewustwording kan ertoe leiden dat vooral minder klein afval in het gebied wordt achtergelaten. Dit is lastig op te ruimen en daarom in de huidige situatie op verschillende plaatsen zichtbaar.
- § De natuurwaarde van het gebied is aanzienlijk te vergroten door het hek te verwijderen. De functie van het hek voor mensen is beperkt, omdat het op verschillende plaatsen is opgeknepen de aanwezige toegangspoorten open zijn. De bijdrage aan het natuurnetwerk verbetert echter wel door het opheffen van deze barrière.

Bronnen

- § ARCADIS, 2013. Quick Scan Natuurwetgeving Landgoed Gulbergen. In opdracht van Beheermaatschappij Gulbergen. Kenmerk 076528832:C – Concept, d.d. 18 december 2013.
- § Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, 2008. Profielen Vogels, versie 1 september 2008.
- § Provincie Noord, Brabant, 2014. Verordening ruimte 2014 (geconsolideerde versie 18-03-2014).

Bijlage 1: Foto's veldbezoek



1: evenemententerrein, bos zonder ondergroei, 2: bos met ondergroei en snoeiafval. 3: ven, 4: voormalige kapvlakte. 5: hekwerk, 6: weiland.

Bijlage 2: Wettelijk kader

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet (2002) regelt de bescherming van in het wild voorkomende planten en dieren. In de Flora- en faunawet zijn de soortbeschermingsbepalingen uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn geïmplementeerd. In de wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en beschermde planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld (algemene verbodsbepalingen, artikelen 8 t/m 12). Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor alle in het wild levende planten en dieren (algemene zorgplicht, artikel 2). Daarnaast is het niet toegestaan om de directe leefomgeving van soorten, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

De Flora- en faunawet heeft belangrijke consequenties voor ruimtelijke plannen. De interpretatie van de wet is in 2009 aangescherpt. Deze aanscherping is in onderstaande uitleg opgenomen.

Algemene zorgplicht

In het kader van de Flora- en faunawetgeving geldt dat alle dieren en planten een zekere mate van bescherming genieten, omdat hun bestaan op zichzelf waardevol is, zonder te kijken welk nut de dieren en planten voor de mens kunnen hebben. Dit wordt de intrinsieke waarde genoemd. Vanuit deze intrinsieke waarde is de algemene zorgplicht als vorm van “basisbescherming” opgenomen (artikel 2). Hierin staat dat iedereen voldoende zorg in acht dient te nemen voor de in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. Ook mag men het welzijn van dieren niet onnodig aantasten en dieren onnodig laten lijden. De algemene zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dier- en plantensoorten, ook voor de soorten die niet als beschermde soort aangewezen zijn onder de Flora- en faunawet.

Het is een aanvulling op de algemene verbodsbepalingen die uitsluitend betrekking hebben op beschermde soorten. Het artikel biedt de mogelijkheid om op te treden tegen ongewenste handelingen jegens beschermde dieren en planten, welke niet nadrukkelijk in één van de verbodsbepalingen zijn genoemd. Activiteiten kunnen zo nodig door de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) worden stilgelegd.

Verbodsbepalingen

De algemene verbodsbepalingen zijn handelingen die het voortbestaan van planten en diersoorten mogelijk in gevaar brengen. Deze verbodsbepalingen vormen een belangrijk onderdeel van de Flora- en faunawet. Deze verboden zorgen ervoor dat in het wild levende soorten zoveel mogelijk met rust worden gelaten. De belangrijkste, voor ruimtelijke plannen relevante wettelijke bepalingen staan hieronder genoemd.

Algemene verbodsbepalingen Flora- en faunawet (artikelen 8 t/m 12)

Artikel 8. Het is verboden planten, behorende tot een beschermde inheemse plantensoort, te plukken, te verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen.

Artikel 9. Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen.

Artikel 10. Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, opzettelijk te verontrusten.

Artikel 11. Het is verboden nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Artikel 12. Het is verboden eieren van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te zoeken, te rapen, uit het nest te nemen, te beschadigen of te vernielen.

Artikel 13. Het is verboden planten of producten van planten, of dieren dan wel eieren, nesten of producten van (beschermde) dieren te koop te vragen, te kopen of te verwerven, ten verkoop voorhanden of in voorraad te hebben, te verkopen of ten verkoop aan te bieden, te vervoeren, ten vervoer aan te bieden, af te leveren, te gebruiken voor commercieel gewin, te huren of te verhuren, te ruilen of in ruil aan te bieden, uit te wisselen of tentoon te stellen voor handelsdoeleinden, binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen of onder zich te hebben.

Vrijstelling en ontheffing

Bij ruimtelijke plannen, met mogelijke gevolgen voor beschermde planten en dieren, is het verplicht om vooraf te toetsen of deze kunnen leiden tot overtreding van algemene verbodsbepalingen. Wanneer dat het geval dreigt te zijn, moet onderzocht worden of maatregelen genomen kunnen worden om dit te voorkomen of om de gevolgen voor beschermde soorten te verminderen. Onder bepaalde voorwaarden geldt een vrijstelling, wordt door het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie goedkeuring gegeven aan de mitigerende maatregelen, of is het mogelijk van de minister ontheffing van de algemene verbodsbepalingen te krijgen voor activiteiten op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting.

Ten aanzien van de criteria die voor vrijstellingen en ontheffingen gelden, kunnen verschillende groepen soorten worden onderscheiden. Deze groepen worden benoemd in het “Besluit van 28 november 2000 houdende regels voor het bezit en vervoer van en de handel in beschermde dier- en plantensoorten”, kortweg genoemd “Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten”. Dit besluit heeft de status van een AMvB. Onderstaande heeft betrekking op vrijstellingen en ontheffingen voor ruimtelijke ontwikkeling en inrichting. Voor andere activiteiten gelden andere regels.

Tabel 4: Beschermingscategorieën AMvB artikel 75 Flora- en faunawet

Categorie		Ontheffing of vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen
Tabel 1	Algemene soorten	Algemene vrijstelling van de verboden 8 tot en met 12, wel zorgplicht, m.u.v. artikel 10.
Tabel 2	Overige soorten	Vrijstelling mogelijk, mits gebruik wordt gemaakt van een door de minister goedgekeurde gedragscode; anders ontheffing noodzakelijk (toetsing aan gunstige staat van instandhouding en zorgvuldig handelen). Eventueel mitigatie- en compensatieplicht. Ook kan door het ministerie een beschikking worden afgegeven waarin goedkeuring wordt gegeven voor maatregelen ter voorkoming van het overtreden van verbodsbepalingen. Deze goedkeuring heeft de vorm van een afwijzing van de ontheffingsaanvraag, m.u.v. artikel 10.
Tabel 3	Soorten van bijlage 1 van de AMvB	Voor volgens art 75 lid 6 bij AMvB aangewezen soorten geldt een zwaar beschermingsregime. Voor deze soorten geldt, ook wanneer wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode, geen vrijstelling voor ruimtelijke

Categorie		Ontheffing of vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen
		ontwikkeling en inrichting. Ontheffing voor het overtreden van verbodsbepalingen kan alleen verleend worden wanneer: - er geen andere bevredigende oplossing bestaat; - er sprake is van een bij AMvB bepaald belang. Voor deze groep is per AMvB bepaald dat een ontheffing verleend kan worden (met inachtneming van het voorgaande) bij: - dwingende reden van groot openbaar belang; - ruimtelijke ontwikkeling en inrichting (zolang er geen sprake is van benutting of gewin) van de beschermde soort; - enkele andere redenen die geen verband houden met ruimtelijke ontwikkeling, zoals volksgezondheid, openbare veiligheid, voorkomen van ernstige schade; - er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort; - er zorgvuldig wordt gehandeld. Ook kan door het ministerie een beschikking worden afgegeven waarin goedkeuring wordt gegeven voor maatregelen ter voorkoming van het overtreden van verbodsbepalingen. Deze goedkeuring heeft de vorm van een afwijzing van de ontheffingsaanvraag.
Tabel 3	Soorten op Bijlage IV Europese Habitatrichtlijn	Voor volgens art 75 lid 6 aangewezen soorten die voorkomen op bijlage IV van de Habitatrichtlijn geldt een zwaar beschermingsregime. Voor deze soorten geldt, ook wanneer wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode, geen vrijstelling voor ruimtelijke ontwikkeling en inrichting. Ontheffing voor het overtreden van verbodsbepalingen kan alleen verleend worden wanneer: - er geen andere bevredigende oplossing bestaat; - er sprake is van een bij AMvB bepaald belang. Voor deze groep is bij AMvB bepaald dat een ontheffing verleend kan worden (met inachtneming van het voorgaande) bij: - dwingende reden van groot openbaar belang Nb: voor deze groep kan geen ontheffing worden verleend op basis van het belang "ruimtelijke ontwikkeling en inrichting". Volgens de AMvB kan dit wel, echter gedane uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) laten zien dat de AMvB op dit punt een onjuiste implementatie van de Europese Habitatrichtlijn is. - enkele andere redenen die geen verband houden met ruimtelijke ontwikkeling, zoals volksgezondheid, openbare veiligheid, voorkomen van ernstige schade; - er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort; - er zorgvuldig wordt gehandeld. Ook kan door het ministerie een beschikking worden afgegeven waarin goedkeuring wordt gegeven voor maatregelen ter voorkoming van het overtreden van verbodsbepalingen.

Ook kan door het ministerie een beschikking worden afgegeven waarin goedkeuring wordt gegeven voor maatregelen ter voorkoming van het overtreden van verbodsbepalingen.

Tabel 4 geeft aan dat voor verschillende soorten een vrijstelling geldt, wanneer werkzaamheden uitgevoerd worden volgens een door het ministerie goedgekeurde gedragscode.

Vogels

Vanwege de bepalingen in de Europese Vogelrichtlijn, die overgenomen zijn in de Flora- en faunawet, geldt voor vogels een afwijkend beschermingsregime. Uit recente uitspraken van de ABRvS blijkt dat de manier waarop in Nederland tot voor kort werd omgegaan met ontheffingen voor vogels in strijd is met de Europese Vogelrichtlijn. De Vogelrichtlijn staat een ontheffing alleen toe wanneer:

- § Geen andere bevredigende oplossing is.
- § Tevens sprake is van één van de volgende belangen:
 - Bescherming van flora en fauna.
 - Veiligheid van luchtverkeer.
 - Volksgezondheid en openbare veiligheid.

Dit betekent dat het ministerie van EZ voor het verstoren van broedende vogels, hun eieren of jongen slechts in uitzonderlijke gevallen ontheffing verleend voor een ruimtelijke ingreep, namelijk als voldaan is aan het bovenstaande. In de praktijk betekent dit dat voor vogels gestreefd moet worden naar het voorkomen van het overtreden van verbodsbepalingen. In veel gevallen kan overtreding van verbodsbepalingen worden voorkomen door (verstorende) werkzaamheden buiten het broedseizoen (de perioden dat het nest in gebruik is voor het broeden of grootbrengen van jongen) aan te laten vangen.

Binnen de groep van vogels zijn soorten aangewezen waarvan het nest wordt aangemerkt als een zogenaamde “vaste rust- of verblijfplaats”. Dergelijke verblijfplaatsen zijn jaarrond beschermd onder artikel 11 van de algemene verbodsbepalingen en vormen de meest streng beschermde groep. Vaste rust- en verblijfplaatsen van vogels zijn aangewezen in de “aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten” en bestaan uit de categorieën van vogelsoorten opgenomen in Tabel 5.

Tabel 5: Beschermingscategorieën jaarrond beschermde nesten.

Categorie	Type verblijfplaatsen en leefwijze soorten
Categorie 1	Vaste rust- en verblijfplaatsen; nesten die, behalve gedurende het broedseizoen als nest, buiten het broedseizoen in gebruik zijn als vaste rust- en verblijfplaats.
Categorie 2	Nesten van koloniebroeders; nesten van koloniebroeders die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn, of afhankelijk van bebouwing of biotoop.
Categorie 3	Honkvaste broedvogels en vogels afhankelijk van bebouwing; nesten van vogels, zijnde geen koloniebroeders, die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn, of afhankelijk van bebouwing of biotoop.
Categorie 4	Vogels die zelf niet in staat zijn een nest te bouwen; vogels die jaar in jaar uit gebruik maken van hetzelfde nest en die zelf niet of nauwelijks in staat zijn een nest te bouwen.
Categorie 5	Niet jaarrond beschermd, inventarisatie gewenst; nesten van vogels die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het jaar daarvoor hebben gebroed of de directe omgeving daarvan, maar die wel over voldoende flexibiliteit beschikken om, als de broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen.

Of voor het (buiten het broedseizoen) wegnemen van jaarrond beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen een ontheffing noodzakelijk is, dient te worden vastgesteld met behulp van een zogenaamde omgevingscheck. Daarnaast is de noodzaak tot een ontheffing mede afhankelijk van de mogelijkheid tot het mitigeren (inclusief het aanbieden van vervangende nestgelegenheid) van negatieve effecten.

Toetsingsplicht

Wanneer plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf goed te worden beoordeeld of mogelijke nadelige consequenties voor beschermde inheemse soorten voorzien zijn. In beginsel is daarvoor de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk. Deze moet tijdens de uitwerking van zijn plannen of tijdens het plannen van werkzaamheden het volgende in kaart brengen:

- § Welke beschermde dier- en plantensoorten komen in en nabij de planlocatie voor?
- § Heeft het realiseren van het plan of de uitvoering van geplande werkzaamheden gevolgen voor deze soorten?
- § Zijn deze gevolgen strijdig met de algemene verbodsbepalingen van de Flora- en fauna-wet betreffende planten op hun groeiplaats of dieren in hun natuurlijke leefomgeving?
- § Kunnen het plan of de voorgenomen werkzaamheden zodanig aangepast worden dat dergelijke handelingen niet of in mindere mate gepleegd worden, of zodanig uitgevoerd worden dat de invloed op beschermde soorten verminderd of opgeheven wordt?
- § Is, om de plannen te kunnen uitvoeren of de werkzaamheden te kunnen verrichten, vrijstelling mogelijk of ontheffing (ex-artikel 75 van de Flora- en faunawet) van de verbodsbepalingen betreffende planten op de groeiplaats of dieren in hun natuurlijke leefomgeving vereist (tabel 3, soorten van bijlage 1, AMvB)?
- § Heeft de initiatiefnemer zicht op een beschikking van het ministerie waarin goedkeuring wordt gegeven voor dit maatregelenpakket, op basis van een gedegen maatregelenpakket ter voorkoming van het overtreden van verbodsbepalingen (tabel 3, soorten van Bijlage IV Europese Habitatrichtlijn)?
- § Welke voorwaarden zijn verbonden aan vrijstellingen of ontheffingen en welke consequenties heeft dit voor de uitvoering van het plan?

Natuurnetwerk Nederland

In de Nota Ruimte is in het verleden op landelijk niveau de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) vastgelegd. De Nota Ruimte en Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Belied zijn in 2012 vervangen door het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro) en Structuurvisie Infrastructuur & Ruimte (SVIR). Het netwerk van de EHS bestaat uit verbindingzones en beschermde reservaten en Natura 2000-gebieden. Het doel van de EHS is het vergroten en verbinden van natuurgebieden. Door deze verbindingen vindt uitwisseling plaats van planten en dieren tussen gebieden. De EHS is begrensd en planologisch vastgelegd. Het beschermingsregime is onder de nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening vastgelegd in de Barro en werkt via provinciale verordeningen door in gemeentelijke bestemmingsplannen. Ruimtelijke ingrepen met significant negatieve effecten zijn niet toegestaan. Het nee, tenzij-regime uit de Nota Ruimte laat alleen onder bepaalde voorwaarden ontwikkelingen toe. Dit betekent dat voor ruimtebeslag of verlies in functie door bijvoorbeeld kwaliteitsverlies, versnippering of verstoring, compensatie vereist is. Naast de EHS geldt voor weidevogelgebieden ook bij inbreuk op de te beschermen waarden, landschappelijke inpassing en mitigatie van de negatieve effecten vereist is. Voor EHS is bij verlies van waarden compensatie vereist. In de Verordening ruimte is planologische bescherming van de EHS geregeld en zijn regels voor compensatie opgenomen (Provincie Noord-Brabant, 2014). In 2014 is de naam van de EHS veranderd in Natuurnetwerk Nederland.