



WET GELUIDHINDER

Artikel 110a

Ontwerpbesluit

Onderwerp

Onderstaande betreft de voorgenomen beslissing van burgemeester en wethouders van Nuenen op de aanvraag om het vaststellen van een hogere geluidsgrenswaarde op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder ten behoeve van de bestemmingsplanprocedure voor het bestemmingsplan "Wettenseind ong. te Nuenen". Hiervoor is een aanvraagformulier voor het verkrijgen van een Hogere Waarde ingediend. De toelichting voor de herziening van het bestemmingsplan en het geluidonderzoek van De Roever Omgevingsadvies met kenmerk 20210044.v02.1, d.d. 15 juni 2023 bevatten voldoende informatie om een ambtshalve besluit te nemen.

Besluit

Het betreft hier een ontwerpbesluit om het vaststellen van een hogere waarde voor het toevoegen van een woning binnen het bestemmingsplan "Wettenseind ong. te Nuenen". Voor deze grondgebonden woning wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden ten gevolge van het verkeer op de Wettenseind.

Ter inzage legging

Het ontwerpbesluit ligt vanaf 30 november 2023 voor een termijn van 6 weken ter inzage.

Beslissing

Burgemeester en wethouders van Nuenen zijn voornemens te besluiten, gelet op de Wet geluidhinder (Wgh), het Besluit geluidhinder (Bgh) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb):

1. De volgende hogere waarden vast te stellen:

Tabel 1. Hogere waarde ten gevolge van de Wettenseind.

Naam	Hoogte (m)	Lden (dB) incl. aftrek	x	y
Woning 01	1,5 / 4,5 / 7,5	50 / 51 / 50	164959,63	385668,99
Woning 02	1,5 / 4,5 / 7,5	51 / 51 / 51	164971,93	385659,12

Opm: Voor de situering en benaming van de waarneempunten wordt verwezen naar bijlage II van het akoestisch onderzoek opgesteld door De Roever Omgevingsadvies met kenmerk 20210044.v02.1, d.d. 15 juni 2023 en bijlage 1 behorende bij dit besluit.

2. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Akoestisch onderzoek De Roever Omgevingsadvies met kenmerk 20210044.v02.1, d.d. 15 juni;
 - Toelichting Wettenseind ong. te Nuenen, met kenmerk 22-NUENWET-BP versie oktober 2023
 - bijlagen 1 t/m 3 behorende bij dit besluit.
3. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een goed woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in paragraaf 3.5 van het akoestisch onderzoek en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh;
 - dat voor de woning een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) aanwezig is;
 - dat voor de woning minimaal 1 verblijfsruimte, alsmede de tot de woning behorende geluidluwe buitenruimte aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar een geluidbelasting optreedt van minder dan 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

Nuenen, 21 november 2023

burgemeester en wethouders van Nuenen,

Hoofd afdeling Ontwikkeling,

J. van der Heijden

Inleiding

Op dit moment is de locatie ter hoogte van het plangebied een braakliggend terrein. Het plangebied is gelegen in de nabijheid van enkele bestaande woningen, horeca en een houthandel. Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Nuenen', vastgesteld door de raad van de gemeente Nuenen op 1 november 2018.



Figuur 1: Plangebied

Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder, (Wgh)). Uit onderzoek blijkt dat voor de woning, welke is gelegen binnen de zones van de Wettenseind en de Opwettenseweg, de voorkeursgrenswaarde met ten hoogste 3 dB overschreden wordt.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeurswaarde van 48 dB en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie buiten de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, tweede lid Wgh, 53 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh). De Wgh is op basis van artikel 1b niet van toepassing op de gevels/geveldelen waarin geen te openen delen aanwezig zijn en die een karakteristieke geluidwering hebben die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB onderscheidenlijk 35 dB(A), alsmede een gevel waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na realisatie van het plan. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure "Vaststelling hogere waarde voor geluid". Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het voormalige provinciale "Ontheffingenbeleid wet geluidhinder" (verder "geluidbeleid").

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Na het vaststellen van een hogere waarde dient wel onderzocht te worden of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit, te voldoen. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde zonder de aftrek conform art. 110g Wgh en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een goed woon- en leefklimaat in dit geval uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting. Hierbij is de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in paragraaf 3.5 van het akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 2 van dit besluit, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh.

Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Wettenseind naast 2a Nuenen, met documentkenmerk 20210044.v02.1 van 15 juni 2023, opgesteld door De Roever Omgevingsadvies, blijkt dat de geluidbelasting op de te toetsen gevel van de woning ten hoogste 51 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) bedraagt ten gevolge van het verkeer op de Wettenseind. De voorkeurswaarde van 48 dB wordt ten hoogste met 3 dB overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 53 dB voor buitenstedelijk gebied wordt derhalve niet overschreden.

Voor de overige zoneplichtige wegen in de omgeving ligt de geluidbelasting beneden de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk

vanwege het wegverkeer van het gedeelte van de weg Wettenseind met een snelheidsregime van 60 km/uur.

Onderzoek naar de maatregelen

1. Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is én dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatie-specifieke kenmerken. Een afschermende voorziening of het vergroten van de afstand van de woning tot de Wettenseind kan leiden tot lagere geluidniveaus. Een grotere afstand van de woning tot deze weg is niet wenselijk vanwege de situering van de omliggende bebouwing. Ook het aanleggen van een geluidsscherm ter verlaging van de geluidbelasting als gevolg van de Wettenseind stuit op landschappelijke en stedenbouwkundige bezwaren.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidniveaus. Het terugbrengen van de intensiteiten of van de Wettenseind is ongewenst vanwege de functie van deze weg. Het terugbrengen van de maximumsnelheid zal op termijn komen. Een groot deel aan de Wettenseind (noordelijk deel) zal namelijk in de toekomst voorzien worden van woningen in verband met het uitbreidsplan Nuenen-West. Hierdoor zal (grotendeels) de maximale snelheid van deze weg van 60 km/uur worden gewijzigd naar 30 km/uur. Deze wijziging zal ook plaatsvinden ter hoogte van deze planlocatie en zal hierdoor de geluidbelasting afnemen. Verder is de Wettenseind niet voorzien van een geluidarm wegdektype. Het vervangen van de bestaande verharding wordt niet doelmatig geacht.

Financiële overwegingen

- *Algemeen*

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeurswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm of -wal eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij de maatregel betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Als er sprake is van een klein aantal geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van een eventuele gevelisolatie lager zijn dan de kosten van bron- en overdrachtsmaatregelen. In dit geval gaat het om het toevoegen van een enkele woning waarbij maatregelen vaak al snel financieel niet doelmatig zijn.

- *Bronmaatregelen*

Maatregelen aan de bron: stil asfalt

De Wettenseind is niet voorzien van een geluidarm wegdektype. Dit is derhalve een bronmaatregel die in dit geval mogelijk is. Gezien de weg, na uitvoering van plan Nuenen-West, een maximale snelheid zal krijgen van 30 km/uur ter hoogte van dit plangebied is deze maatregel niet noodzakelijk.

Het toepassen van een stiller wegdek ontmoet bovendien overwegende bezwaren van financiële aard.

- *Overdrachtsmaatregelen*

- Geluidschermen*

Geluidschermen en -wallen ter hoogte van een nieuwe woning zijn zowel vanuit landschappelijk/stedenbouwkundig oogpunt als vanuit verkeersveiligheidsoverwegingen vaak niet gewenst.

Gezien de hoge kosten van een effectieve afscherming zijn schermen of aarden wallen langs de Wettenseind financieel niet doelmatig. Het is vanuit stedenbouwkundig perspectief ongewenst en vanuit financieel oogpunt niet doelmatig om een afscherming te plaatsen.

2. Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het plan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In voorliggende situatie zijn de subcriteria genoemd onder d en e van toepassing.

3. Aanvullende criteria

- *Geluidluwe gevel*

In het "geluidbeleid" van de gemeente Nuenen is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. Dit wordt als eis gesteld bij woningen met een gevelbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh). De woning beschikt over een geluidluwe gevel.

- *Geluidluwe buitenruimte*

De geluidluwe buitenruimten mogen niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt. In onderhavig plan is hiervan geen sprake.

- *Indelingsvereisten verblijfsruimten*

Er moet in voldoende mate zijn verzekerd dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde zijn gelegen.

De ontwikkellocatie biedt voldoende mogelijkheden om aan de aanvullende voorwaarden te kunnen voldoen.

Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten zoals geformuleerd in de beleidsregel van de gemeente Nuenen kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en het ontheffingenbeleid zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Nuenen voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie onder voorwaarde een ontheffing van de voorkeurswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeurswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat de betreffende woonlocaties over voldoende gevelisolatie dienen te beschikken.

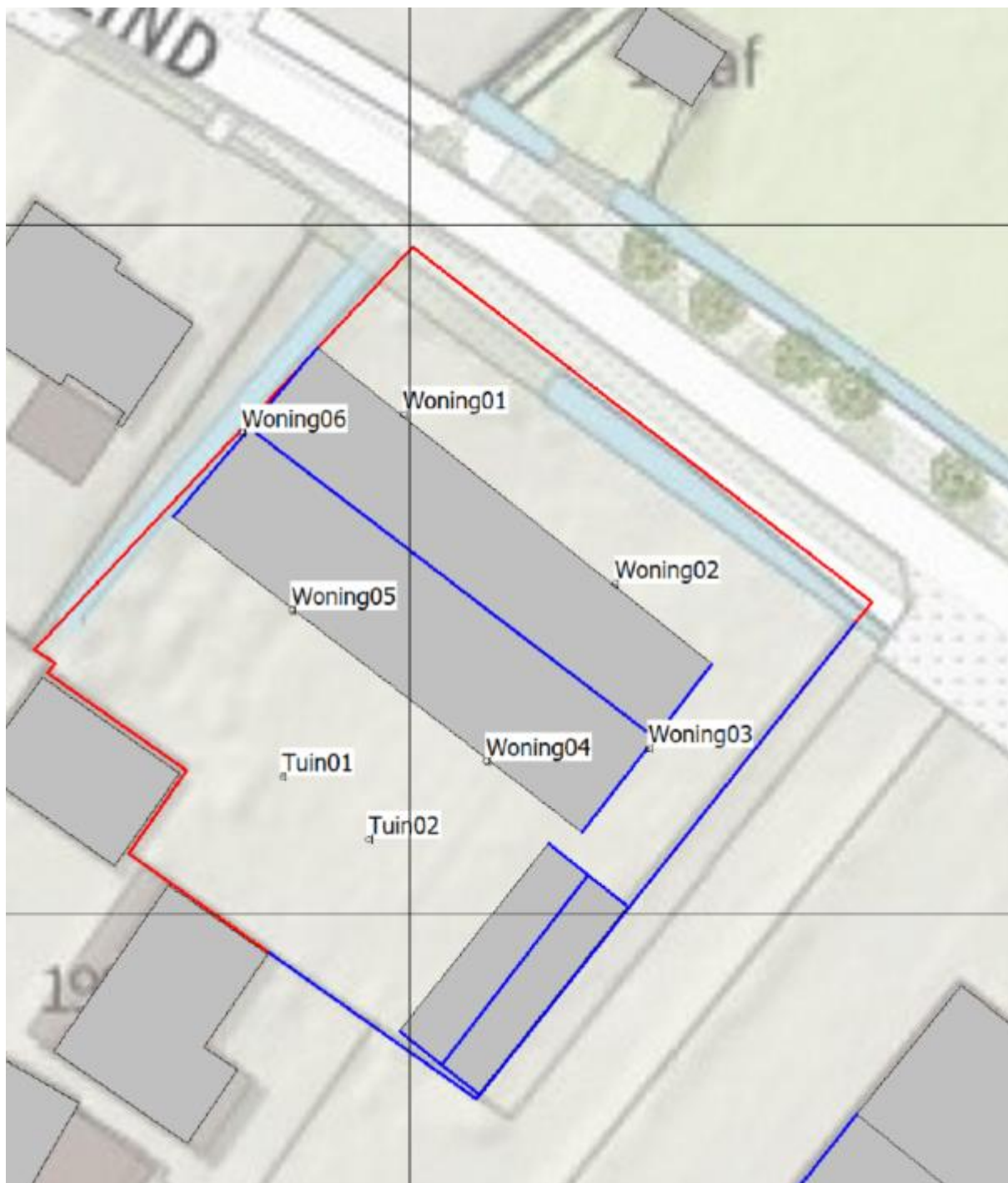
Verder zal bij de uitbreiding Nuenen-West de Wettenseind ter hoogte van het plangebied een maximale snelheid van 30 km/uur gaan krijgen welke een positief effect zal hebben op de geluidsbelasting op de woning.

Voor de woning geldt dat minimaal 1 verblijfsruimte, alsmede de tot de woning behorende geluidluwe buitenruimte aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar een geluidbelasting optreedt van minder dan 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Bijlage 1: Locatie waarneempunten



Bijlage 2: Te ontheffen hogere grenswaarde t.o.v. Wettenseind



Bijlage 3: Afbeelding gecumuleerde geluidbelasting

