

WET GELUIDHINDER

Artikel 110a

Ontwerpbesluit

Onderwerp

Onderstaande betreft de voorgenomen beslissing van burgemeester en wethouders van de gemeente Nuenen op de aanvraag om het vaststellen van een hogere geluidsgrenswaarde op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder ten behoeve van de bestemmingsplanprocedure voor het bestemmingsplan "Stad van Gerwen 9,9ab". De aanvraag voor de herziening van het bestemmingsplan en het geluidsonderzoek van K+ Adviesgroep met kenmerk Rm230232aaA0.jeho_02 van 13 november 2023 bevatten voldoende informatie om een ambtshalve besluit te nemen.

Besluit

Het betreft hier een ontwerpbesluit om het vaststellen van een hogere waarde voor de omzetting van mantelzorgwoning naar bedrijfswoning binnen het bestemmingsplan "Stad van Gerwen 9, 9ab". Voor deze grondgebonden woning wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden ten gevolge van het verkeer op de Stad van Gerwen.

Ter inzage legging

Het ontwerpbesluit ligt vanaf 21 december 2023 voor een termijn van 6 weken ter inzage.

Beslissing

Burgemeester en wethouders van de gemeente Nuenen zijn voornemens te besluiten, gelet op de Wet geluidhinder (Wgh), het Besluit geluidhinder (Bgh) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb):

1. De volgende hogere waarden vast te stellen:

Tabel 1. Hogere waarde ten gevolge van de Stad van Gerwen.

Naam	Hoogte (m)	Lden (dB) incl. aftrek
1	1,5	50
1	4,5	50

Opm: Voor de situering en benaming van de waarneempunten wordt verwezen naar bijlage 1 van het akoestisch onderzoek opgesteld door K+ Adviesgroep met kenmerk Rm230232aaA0.jeho_02 van 13 november 2023.

2. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Stad van Gerwen 9A te Nuenen Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, Rapportnummer: Rm230232aaA0.jeho02, van 13 november 2023, opgesteld door K+ Adviesgroep;
3. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - dat in het geval er een nieuwe woning wordt gerealiseerd of de buitengevel (inclusief het dak) aangepast wordt er voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh;
 - dat voor de woning een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) aanwezig is;
 - dat voor de woning minimaal 1 verblijfsruimte, alsmede de tot de woning behorende geluidluwe buitenruimte aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar een geluidbelasting optreedt van minder dan 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

Nuenen, 12 december 2023

burgemeester en wethouders van Nuenen,
de secretaris,

de burgemeester,

M. Arents

M.J. Houben MBA

Inleiding

De gemeente Nuenen is voornemens om middels bestemmingsplan "Stad van Gerwen 9, 9ab" de realisatie van de omzetting van mantelzorgwoning naar bedrijfswoning mogelijk te maken. Het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Nuenen" maakt dit niet zondermeer mogelijk. Dit bestemmingsplan is deels onherroepelijk in werking geworden op 1 november 2018.



Figuur 1: Plangebied

Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder, (verder Wgh)). Uit onderzoek blijkt dat de woning die gelegen is binnen de zone van de Stad van Gerwen de voorkeursgrenswaarde met ten hoogste 2 dB overschreden wordt.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeurswaarde van 48 dB en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie buiten de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, eerste lid Wgh, 53 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh). De Wgh is op basis van artikel 1b niet van toepassing op de gevels/geveldelen waarin geen te openen delen aanwezig zijn en die een karakteristieke geluidwering hebben die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB onderscheidenlijk 35 dB(A), alsmede een gevel waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na het opstellen van het akoestisch onderzoek. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure "Vaststelling hogere waarde voor geluid". Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het voormalige provinciale "Ontheffingenbeleid wet geluidhinder" (verder "geluidbeleid").

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Na het vaststellen van een hogere waarde dient wel onderzocht te worden of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit 2012 / de Omgevingswet (indien de bouwaanvraag na 31 december 2023 wordt ingediend), te voldoen. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit 2012 (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde zonder de aftrek conform art. 110g Wgh en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in dit geval uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting.

Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Stad van Gerwen 9A te Nuenen, rapportnummer Rm230232aaA0, van 13 november 2023, opgesteld door K+ Adviesgroep, blijkt dat de geluidbelasting op de te toetsen gevels van de woning ten hoogste 50 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) bedraagt ten gevolge van het verkeer op de Stad van Gerwen. De voorkeurswaarde van 48 dB wordt ten hoogste met 2 dB overschreden en is lager dan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB voor een buitenstedelijk gebied.

Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Stad van Gerwen.

Onderzoek naar de maatregelen

1. Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatie-specifieke kenmerken.

Een afscherpende voorziening of het vergroten van de afstand van de woning tot de Stad van Gerwen kan leiden tot lagere geluidniveaus. Een grotere afstand van de woning tot de weg is niet mogelijk omdat de woning wordt gerealiseerd in een bestaand pand waar thans een mantelzorgwoning is gevestigd. Het aanleggen van een geluidsscherm ter verlaging van de geluidbelasting als gevolg van de Stad van Gerwen is financieel niet doelmatig. De kosten om de geluidbelasting op de woning te verlagen tot de voorkeursgrenswaarde wegen niet op tegen de baten.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld: een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidniveaus. Het terugbrengen van de intensiteiten of de maximumsnelheid van de Stad van Gerwen is ongewenst vanwege de functie van deze weg. Maatregelen die de verkeersstromen wijzigen, zullen niet ad hoc worden genomen, maar zijn een onderdeel van een uitgebreide verkeersstudie.

Financiële overwegingen

- *Algemeen*

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeurswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm of -wal eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij de maatregel betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Als er sprake is van een klein aantal geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan de kosten van bron- en overdrachtsmaatregelen. In dit geval gaat het om één woning waarbij maatregelen vaak al snel financieel niet doelmatig zijn.

- *Bronmaatregelen*

Maatregelen aan de bron: stil asfalt

De Stad van Gerwen is niet voorzien van een geluidarm wegdektype. Dit is derhalve een bronmaatregel die in dit geval mogelijk is. Hiermee is een geluidreductie van maximaal 5 dB te realiseren.

De geluidbelasting kan daarmee worden teruggebracht tot de voorkeursgrenswaarde. Echter, de kosten voor dergelijke maatregelen worden geraamd op €60.000,- (200 m * 6m * €50,-) en stuiten daarmee op bezwaren van financiële aard en is daarmee niet doelmatig

- *Overdrachtsmaatregelen*

Geluidschermen

Geluidschermen en -wallen ter hoogte van een nieuwe woning zijn zowel vanuit landschappelijk/stedenbouwkundig oogpunt als vanuit verkeersveiligheidsoverwegingen vaak niet gewenst.

Geluidschermen zijn vanwege de beperkte ruimte binnen het plangebied en stedenbouwkundige uitgangspunten niet wenselijk. Tevens is een geluidscherm vanwege de hoge kosten (€ 400-500 per m²) voor één woning financieel niet haalbaar en is daarmee niet doelmatig.

2. Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In voorliggende situatie is de subcriteria genoemd onder d van toepassing.

3. Aanvullende criteria

- *Geluidluwe gevel*

In het "geluidbeleid" van de gemeente Nuenen is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. Dit wordt als eis gesteld bij woningen met een gevelbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh). De woning heeft een geluidluwe gevel.

- *Buitenruimten*

De buitenruimten mogen niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt. De buitenruimte (achtertuin) van de woning is niet gelegen aan de hoogst belaste zijde, deze is geluidluwe.

- *Indelingsvereisten verblijfsruimten*

Er moet in voldoende mate zijn verzekerd dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde zijn gelegen.

De ontwikkellocatie biedt voldoende mogelijkheden om aan de aanvullende voorwaarden te kunnen voldoen.

Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten zoals geformuleerd in de beleidsregel van de gemeente Nuenen kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en het ontheffingenbeleid zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Nuenen voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie onder voorwaarde een ontheffing van de voorkeurswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeurswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat de betreffende woonlocaties over voldoende gevelisolatie dienen te beschikken.

Verder heeft de woning een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

Voor de woning geldt dat minimaal 1 verblijfsruimte, alsmede de tot de woning behorende geluidluwe buitenruimte aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar een geluidbelasting optreedt van minder dan 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.