

Ruimtelijke onderbouwing

Twee zonneparken IJzerbroek, Sint Hubert



Eelerwoude werkt

met passie aan een mooi

en groen Nederland

**Opdrachtgever:**

Park IJzerbroek
Voortsestraat 25
5454 GR Sint Hubert

Sunvest Ontwikkeling B.V.
Maarssenbroeksedijk 37
3542 DM Utrecht

Opdrachtnemer:

Eelerwoude
[Onze vestigingen](#)
088-1471100
info@eelerwoude.nl
www.eelerwoude.nl

Projectgegevens:

Projectnummer: 201339
Datum: 1-7-2021
Projectleider: Tije Rood
Opgesteld: SIJ & TR
Gecontroleerd: MvA
Status: Definitief
Versie: 3

Plangegevens:

IMRO code: NL.IMRO.0815.PBBuVoortsestrzon-ON01
Plannaam: Sint Hubert, Voortsestraat 25, zonnepark

© 2021 Eelerwoude

Dit rapport is enkelzijdig opgemaakt.

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding.....	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3	Huidig planologisch regime	7
1.4	Leeswijzer	7
2	Planbeschrijving	8
2.1	Beschrijving huidige situatie plangebied	8
2.2	Het zonnepark	8
2.3	Landschappelijke inpassing	12
3	Beleidskaders	16
3.1	Inleiding	16
3.2	Rijksbeleid.....	16
3.3	Provinciaal en regionaal beleid.....	20
3.4	Gemeentelijk beleid.....	24
3.5	Conclusie.....	25
4	Waardentoets	26
4.1	Inleiding	26
4.2	Natuurwaarden	26
4.3	Archeologie.....	28
4.4	Cultuurhistorie.....	30
4.5	Water.....	30
4.6	Conclusie.....	33
5	Milieuaspecten.....	33
5.1	Inleiding	33
5.2	Bodem	33
5.3	Geluid	33
5.4	Luchtkwaliteit	34
5.5	Lichtreflectie	35
5.6	Elektromagnetische straling	35
5.7	Externe veiligheid	35
5.8	Kabels en leidingen.....	38
5.9	Bedrijven en milieuzonering.....	38
5.10	Verkeer en parkeren	38

5.11	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	39
5.12	Conclusie.....	40
6	Uitvoerbaarheid	41
6.1	Inleiding	41
6.2	Ruimtelijke uitvoerbaarheid	41
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	41
6.4	Economische uitvoerbaarheid	42
6.5	Conclusie.....	42
	Bijlagen.....	43

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Nederlandse overheid heeft een grote ambitie op het gebied van duurzaamheid. In het Energieakkoord is afgesproken dat in 2020 het aandeel hernieuwbare energieopwekking 14% dient te zijn. Het percentage voor 2023 is vastgesteld op 16%. Het kabinet heeft met het nationale Klimaatakkoord van 2019 als centraal doel gesteld om de uitstoot van broeikasgassen in Nederland in 2030 met 49% terug te dringen ten opzichte van 1990. Voor de elektriciteitssector geldt hierbij een opgave om in eerste instantie in 2030 de CO₂-emissies met tenminste 20,2 Mton te verminderen.

De provincie Noord-Brabant merkt ook dat het energievraagstuk een wereldwijd vraagstuk is en dat het ook de provincie raakt. De ambities vanuit het Rijk en de provincie komen op gemeentelijk niveau tot uitvoering. Het beleidskader Klimaatneutraal 2030 geeft invulling aan de ambitie om klimaatneutraal te worden, op het gebied van gas, elektriciteit, mobiliteit en indirect energiegebruik. De provincie streeft naar een energie neutrale samenleving in het jaar 2050.

Ook de gemeente Mill en Sint Hubert werkt aan het verduurzamen van de energievoorziening. In samenwerking met gemeenten en waterschappen in de regio Noordoost Brabant heeft zij met de RES NOB invulling gegeven aan het Nationaal Programma RES. In het regionale programma wordt zonne-energie als een van de voornaamste manieren van duurzame elektriciteitsopwekking gezien. Met de Energieverkenning en Energievisie uit 2018 geeft de gemeente nader invulling aan de lokale doelstellingen. Hiertoe behoort de aanleg van zonneparken in het buitengebied. De eerste stap is een pilotproject met twee zonneparken van totaal 20 hectare. Voorliggend plan is een van de twee pilotprojecten.

De gemeente heeft kaders gesteld voor de landschappelijke inpassing van grondgebonden zonneparken. De locatie aan de IJzerbroekseweg is uiterst geschikt voor de ontwikkeling van een zonnepark. Zonnepanelen zijn relatief eenvoudig in te passen in het landschap en het park kan hier een bijdrage leveren aan de natuur.

1.1.1 De grondeigenaar en Sunvest nemen het initiatief

Sunvest Ontwikkeling BV (hierna: Sunvest) ontwikkelt, financiert, bouwt en exploiteert zonneparken. De grondeigenaar heeft samen met Sunvest het initiatief genomen om op een aantal aaneengesloten agrarische percelen in de gemeente Mill en Sint Hubert twee zonneparken te realiseren. De grondeigenaar ontwikkelt, middels zijn eigen Park IJzerbroek BV, samen Sunvest de twee zonneparken.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de percelen met kadastrale gemeentenaam Mill, sectie R, nummers: 81, 82, 111, 112, 113, 1398 en 1399. Op de betreffende percelen worden twee zonneparken van elk 5 hectare gerealiseerd. Daarnaast wordt rondom het gezamenlijke plangebied 2 hectare gereserveerd voor de landschappelijke inpassing van beide zonneparken.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied van de gezamenlijke zonneparken ligt ten oosten van het dorp Sint Hubert, dat behoort tot de gemeente Mill en Sint Hubert, in Noord-Brabant. Op enige afstand, ten noorden van het gebied, is de N264 gelegen. Momenteel zijn de gronden in gebruik als bouwland voor maïs, bloemgewassen en aardappelen. De omgeving kenmerkt zich door open bouw- en graslanden met daartussen lanen en houtopstanden. De bodem behoort tot de bekeerdgronden en bestaat uit lemig fijn zand. Afbeelding 1 en 2 geven een beeld van het plangebied en de ligging ten opzichte van Sint Hubert.



Afbeelding 1: Luchtfoto gezamenlijk plangebied en directe omgeving. Plangebied binnen rood kader.

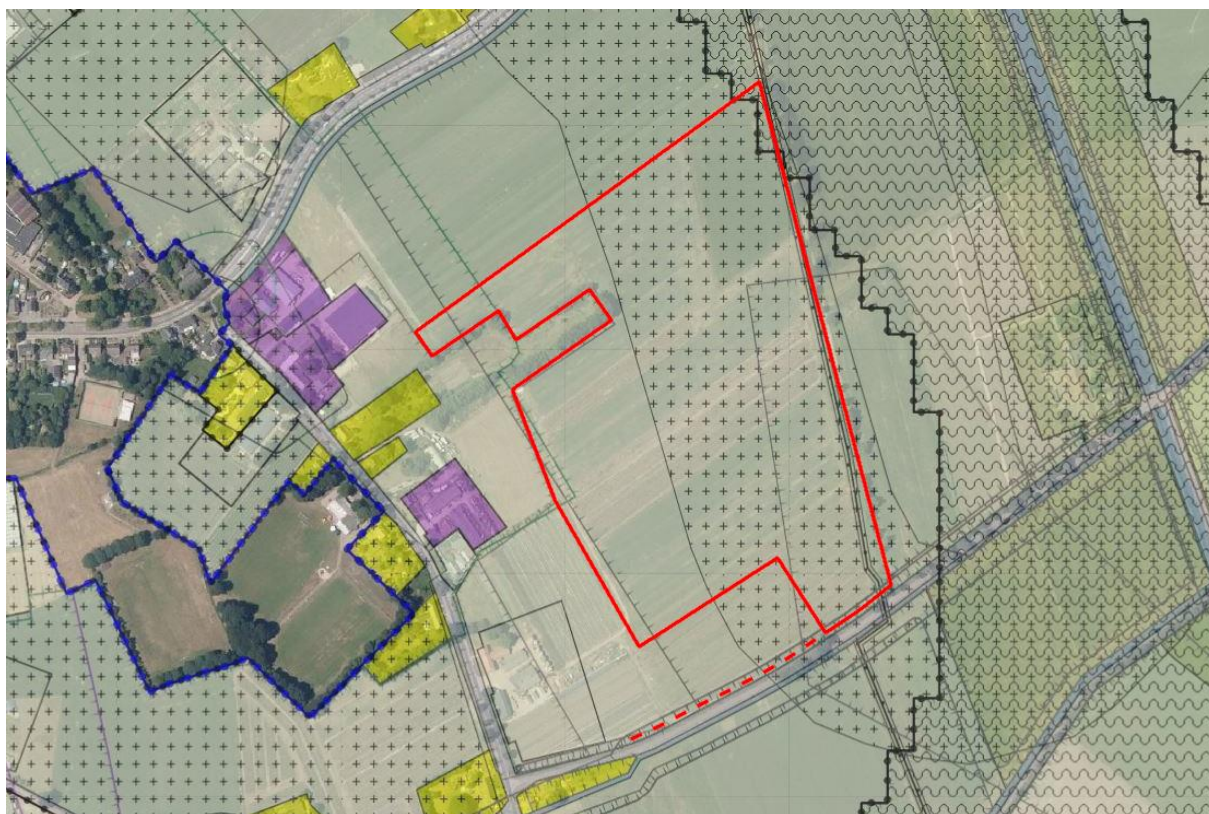


Afbeelding 2: Ligging gezamenlijk plangebied ten opzichte van Mill, Sint Hubert en Haps.

1.3 Huidig planologisch regime

Het plangebied behoort tot het bestemmingsplan 'Buitengebied Mill en Sint Hubert' en de herziening 'Buitengebied Mill en Sint Hubert, Herziening 2018'. Op het plangebied is de enkelbestemming 'Agrarisch' van toepassing. Ook is meer dan de helft van het plangebied gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2'. Verder kent het plangebied de gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerzone - radarverstoringsgebied', 'overige zone - aardkundig waardevol gebied', 'overige zone - leefgebied struweelvogels', 'overige zone - zone landschap, leefomgeving en gezondheid' en 'reconstructiewetzone - verweingsgebied vervallen'. Een uitsnede van het bestemmingsplan is weergegeven in afbeelding 3.

De realisatie van een zonnepark is niet passend binnen het vigerend bestemmingsplan. Daarom wordt voor elk zonnepark een omgevingsvergunning, in afwijking op het bestemmingsplan (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo), aangevraagd. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van de vergunningsaanvraag. Hierin komen alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening voor dit project aan de orde en deze ruimtelijke onderbouwing toont aan dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.



Afbeelding 3: Uitsnede bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op het voorgenomen plan. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan bod. In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van het van toepassing zijnde rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt daarbij getoetst aan dit beleid. Hoofdstuk 4 bevat een waardentoets. Hieruit blijkt welke waarden er in het plangebied aanwezig zijn en of deze worden aangetast door de ontwikkeling. In hoofdstuk 5 komen de relevante milieuaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt tot slot ingegaan op de ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt de huidige situatie weergegeven en wordt de voorgenomen ontwikkeling beschreven.

2.1 Beschrijving huidige situatie plangebied

2.1.1 Ligging en beschrijving plangebied

Het plangebied betreft enkele percelen in het buitengebied ten oosten van Sint Hubert. Dit is te zien in afbeeldingen 1 en 2. Het betreft de percelen met kadastrale gemeentenaam Mill, sectie R, nummers: 81, 82 111, 112, 113, 1398 en 1399. Het plangebied kent twee delen van ieder 5 hectare. Daarnaast wordt 2 hectare gereserveerd voor de landschappelijke inpassing van beide zonneparken. De gronden zijn op dit moment hoofdzakelijk in gebruik voor sierteelt en een deel wordt gebruikt voor de teelt van akkerbouwgewassen, zoals maïs.

Het plangebied grenst aan houtopstanden en andere gronden in gebruik voor agrarische doeleinden. Op enige afstand ten zuiden van het plangebied ligt de IJzerbroekseweg en ten noorden de N264. De omgeving kenmerkt zich door grootschalige open gras- en bouwlanden. De verkaveling kent een rechte, strakke vorm. Enkele bosschages, bomenrijen en andere groenstructuren zijn zichtbaar tussen deze gronden. Deze zijn vooral zichtbaar aan de zijden van wegen en rondom bebouwing.



Afbeeldingen 4: Impressie plangebied (bron: Eelerwoude).

2.2 Het zonnepark

In deze paragraaf wordt het plan voor de twee zonneparken IJzerbroek beschreven. Ten behoeve van het plan is een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld door Haver Droeze. Het landschappelijk inrichtingsplan is separaat bijgevoegd.

2.2.1 Initiatief voor een zonnepark

De gemeente Mill en Sint Hubert heeft ingezet op twee pilotprojecten voor zonneparken met een totaal van 20 hectare. Park IJzerbroek BV heeft het initiatief genomen voor de realisatie van een zonnepark. Sunvest is als ontwikkelende partij later aangehaakt. Park IJzerbroek BV heeft samen met Sunvest een plan opgesteld om de twee zonneparken te realiseren. Dit gezamenlijke plan is door de gemeente aangewezen als een van de twee pilotprojecten. Het zonnepark is opgedeeld in twee delen van elk 5 hectare, welke in de toekomst in gebruik wordt genomen voor het opwekken van duurzame energie. Daarnaast wordt extra ruimte gereserveerd voor de landschappelijke inpassing van het zonnepark en ontwikkeling van natuur.

2.2.2 Locatiekeuze

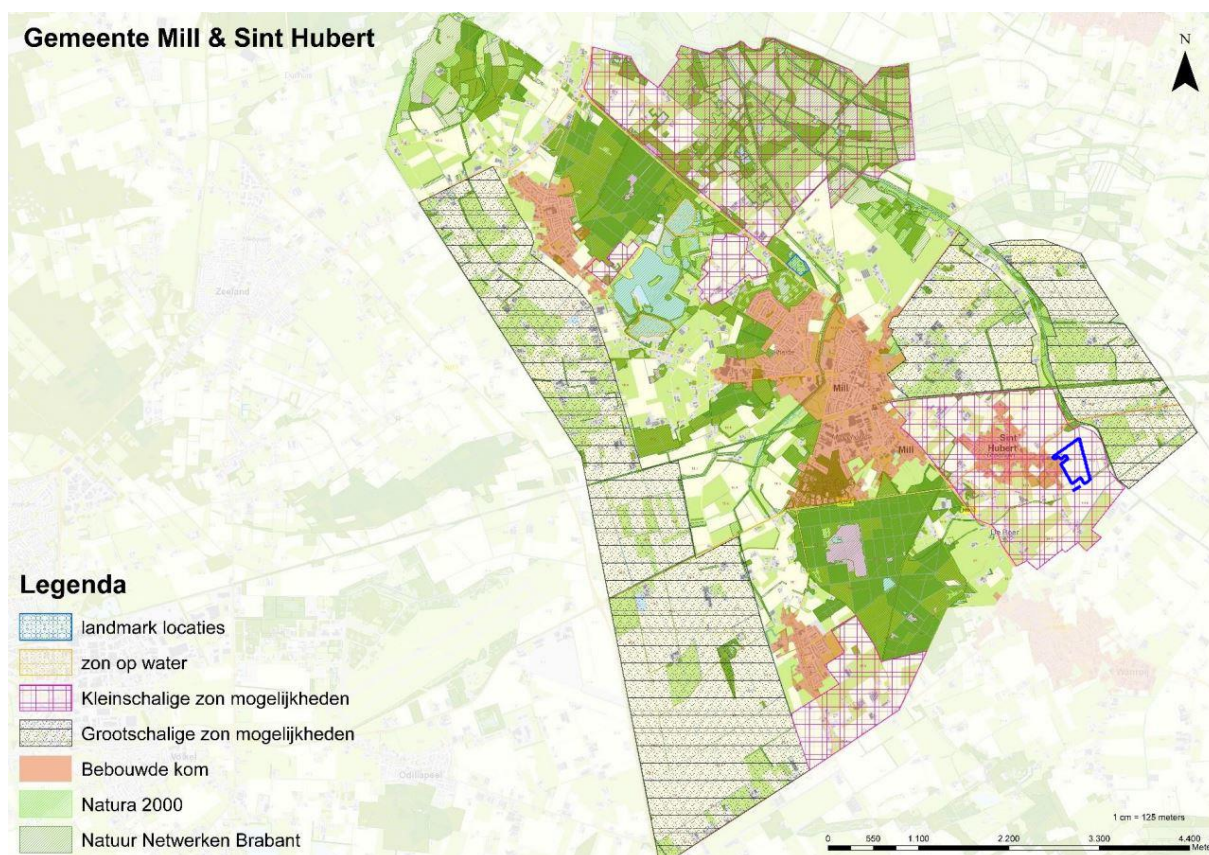
De locatiekeuze van zonneparken is van een aantal zaken afhankelijk. Zonneparken zijn voorzien van een groot aantal panelen met een omvang van meerdere hectares. Zo kan op een efficiënte en financieel haalbare manier duurzame energie opgewekt worden. Binnen de bebouwde omgeving van de gemeente Mill en Sint Hubert is dit in beperkte mate mogelijk. De gronden zijn in gebruik voor andere doeleinden.

De realisatie van beide zonneparken biedt kansen om de bestaande landschapsstructuren te versterken en de ecologie en biodiversiteit binnen het gezamenlijke plangebied te stimuleren. Daarnaast zorgt de landschappelijke inpassing van beide zonneparken ervoor dat de zonneparken zo min mogelijk impact hebben op directe omgeving en omwonenden. Op de locatie aan de IJzerbroekseweg zijn de voorgenomen zonneparken op een goede manier in te passen waarbij landschappelijke en natuurlijke waarden worden versterkt. Hierover heeft overleg met de grondeigenaar, omwonenden en met belangenorganisaties plaatsgevonden. Een aanvullende beschrijving is te vinden in het Landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1) en paragraaf 2.3.

Gemeente ziet kansen voor zonneparken

De gemeente Mill en Sint Hubert streeft naar het behalen van de landelijke, regionale en lokale doelstellingen om te komen tot een volledig duurzame energievoorziening in 2050. De gemeente heeft een verkenning naar mogelijkheden voor verduurzaming van de energievoorziening uit laten voeren. Aan de hand hiervan is de beleidsnotitie 'Energieverkenning en Energievisie 2018' opgesteld, waaruit blijkt dat zonne-energie voor de gemeente het voornaamste middel is om de ambities te behalen. Vanwege de aanwezigheid van vliegbasis Volkel is het niet mogelijk om binnen de gemeente Mill en Sint Hubert windturbines te realiseren. Daarnaast is het beschikbare dakoppervlak niet groot genoeg om aan de gemeentelijke doelstellingen te voldoen. Om de gestelde doelstellingen te halen zijn grondgebonden zonneparken noodzakelijk. Om invulling te geven aan de realisatie van grondgebonden zonneparken heeft de gemeente voorwaarden opgesteld. Met een pilotproject wil de gemeente ruimte bieden aan twee zonneparken met een maximale oppervlakte van 20 hectare. Voorliggend plan behoort tot deze pilot.

Onderdeel van de verkenning naar een duurzame energievoorziening in de gemeente Mill en Sint Hubert zijn een tweetal werksessies. Uit deze werksessies zijn een aantal gebieden gekomen waarin de realisatie van zonneparken tot de mogelijkheden behoort en niet wenselijk is. Deze zijn vertaald naar een kansenkaart, welke weergegeven is in afbeelding 5. Het plangebied is gelegen binnen een gebied aangewezen voor kleinschalige zon-initiatieven.



Afbeelding 5: Kanskaart initiatieven omtrent zonne-energie in de gemeente Mill en Sint Hubert (bron: Energieverkenning en energievisie gemeente Mill en Sint Hubert).

2.2.3 Technische gegevens zonnepark

De twee te realiseren zonneparken hebben elk een oppervlak van circa 5 hectare. Deze ruimten worden ingevuld met zonnepanelen en bijbehorende technische installaties. Daarnaast wordt extra ruimte gereserveerd voor de landschappelijke en natuurlijke inpassing van beide zonneparken.

Beide zonneparken worden in totaal voorzien van circa 30.000 zonnepanelen, onderverdeeld over de twee velden (twee maal 15.000). Dit is goed voor een totaal opgewekt vermogen van 14 MWp per jaar, waarmee ruim 4.000 huishoudens van duurzame energie kunnen worden voorzien. De zonnepanelen komen te liggen in een kleine hoek, gericht op het zuiden. Verder komen op het terrein twee 6 MVA transformatorstations te staan.

Beschikbaarheid netaansluiting

De initiatiefnemer heeft contact gehad met de netbeheerder Enexis. Bij Enexis zijn inmiddels twee aanvragen gedaan voor een 6 MVA netaansluiting. Hiervan is inmiddels één netaansluiting gecontracteerd, de tweede aanvraag is door Enexis op de wachtlijst geplaatst in afwachting van het vrijkomen van netcapaciteit.

2.2.4 Toegankelijkheid en ontsluiting van de zonneparken

Beide zonneparken kunnen op een veilige manier ontsloten worden via de IJzerbroekseweg. Hiervoor wordt een halfverhard pad aangelegd aan de zuidwestelijke zijde van het plangebied. Het pad wordt voornamelijk gebruikt tijdens de aanleg en ontmanteling van het zonnepark. Tijdens de beheer- en onderhoudsfase is de ontsluiting beperkt benodigd.

2.2.5 Bouw

De start van de bouw is afhankelijk van het moment waarop de benodigde rijkssubsidies zijn toegewezen en vergunningen zijn verleend. Momenteel is de planning om in het derde kwartaal van 2022 te starten met de aanleg van de zonneparken. Het plaatsen van de panelen en de daarbij horende installaties bedraagt ongeveer drie maanden.

2.2.6 Looptijd

De zonneparken hebben een exploitatieperiode van 25 jaar. Na dit tijdspad wordt het totale plangebied teruggebracht naar de huidige staat, zodat het weer in gebruik genomen kan worden voor agrarische doeleinden. Dit omvat een volledige ontmanteling van de zonnepanelen, daarbij horende installaties, hekwerk, etc.

2.2.7 Communicatie en participatie

Sunvest en Park IJzerbroek BV hebben gezamenlijk een participatieplan opgesteld ten behoeve van de betrokkenheid van de lokale gemeenschap. Dit plan behoort tot de bijlagen van deze ruimtelijke onderbouwing. In het plan wordt ingegaan op de communicatie met de lokale gemeenschap en de financiële participatie. Sunvest heeft samen met Park IJzerbroek BV het communicatie- en participatieplan opgesteld. Deze is separaat bijgevoegd.

Communicatie en proces participatie

Sunvest, Park IJzerbroek en de gemeente Mill en Sint Hubert hechten veel waarde aan het betrekken van de omgeving vanaf het begin van het proces. De partijen willen de omgeving mogelijkheden geven input te leveren, zodat het zonnepark gedragen wordt door de omgeving en leidt tot een beter plan. Park IJzerbroek BV en Sunvest zijn eind 2019 begonnen met het informeren van de direct omwonenden en gemeente. Sindsdien hebben Park IJzerbroek en Sunvest eind 2019 een eerste bewonersavond met omwonenden gehad en input gekregen van de gemeente Mill en Sint Hubert. Na goedkeuring van het principeverzoek hebben Sunvest en Park IJzerbroek BV gesprekken opgestart met lokale belangenorganisaties en het waterschap. Ook is een tweede bewonersavond gehouden en zijn keukentafelgesprekken gevoerd met direct omwonenden. Gezien de huidige COVID-19-pandemie zijn daarnaast veel telefoongesprekken gevoerd en is er mailwisseling geweest met direct omwonenden. Andere doelgroepen, zoals de overige inwoners van Mill en Sint Hubert, zijn digitaal geïnformeerd.

Tijdens dit proces is het ontwerp op verschillende aspecten aangepast. Onder andere is het zonnepark verschoven naar de Pastoor Jacobsstraat, is de hoogte van de panelen verlaagd naar 1,50 meter en zijn aanpassingen verricht in de omheining. Daarnaast is met één omwonende nog uitgebreid gesproken om tot een maatwerkoplossing te komen waardoor het ontwerp op enkele details nog is gewijzigd. Verdere evaluatie van het communicatieplan wordt nog toegevoegd, aangezien het proces nog lopende is. Dit houdt de documentatie van de gebruikte communicatiemiddelen in, zoals gespreksverslagen, presentaties en uitnodigingen.

Financiële participatie

Tijdens de operationele willen Sunvest en Park IJzerbroek omwonenden en belanghebbende om te profiteren van de twee zonneparken doormiddel van de afname van groene stroom. Hiertoe hebben Sunvest en Park IJzerbroek contact gezocht met lokale energiecoöperaties, waaronder Energiecoöperatie Westerbeek, Energiecoöperatie Overloon, Stichting Eigen Kweek Langenboom en het Cuijks Energie Collectief (CEC). Daarnaast zijn diverse omwonenden benaderd of zij belangstelling hadden om een energiecoöperatie op te richten. Aangezien de eerste gesprekken met de energiecoöperaties en omwonenden geen resultaat hebben opgeleverd hebben Sunvest en Park IJzerbroek nog geen samenwerking kunnen starten. Desalniettemin

streven beide partijen ernaar om samen te werken met een energiecoöperatie zodat inwoners van Gemeente Mill en Sint Hubert via de postcoderoosregeling financieel kunnen deelnemen in de zonneparken. Sunvest en Park IJzerbroek willen hiervoor 20% van de zonneparken openstellen. Daarnaast gaan de initiatiefnemers €0,25/MWh storten in een ruimtelijk kwaliteitsfonds en €0,25/MWh in een energietransitiefonds. Beide fondsen gaan beheerd worden door de gemeente Mill en Sint Hubert en de gemeente is op zoek naar een passende bestemming voor beide fondsen.

Daarnaast zal er een inkoopactie worden opgezet voor omwonenden (huishoudens) die ook geïnformeerd zijn in het participatietraject. Deze huishoudens kunnen dan met 30% korting een gemonteerd zonnepaneelinstallatie (van hoge kwaliteit) ontvangen. Hierbij wordt uitgegaan van een dakgebonden installaties, waarbij in samenspraak met de lokale installateur gekeken wordt naar de mogelijkheden voor het tegemoet komen aan bijzondere wensen van de huishoudens, zoals plaatsing van de panelen op andere delen van hun perceel. De zonnepanelen en omvormers worden bij groothandel ProfiNRG/Vamat ingekocht tegen verlaagd tarief en vervolgens geïnstalleerd door een lokale installateur. Om de huishoudens te bereiken start de initiatiefnemer een campagne in de omgeving. Deze bijdrage komt bovenop de bijdrages aan het Ruimtelijk Kwaliteitsfonds en het Energietransitiefonds welke door Gemeente Mill en Sint Hubert zullen worden beheerd én naast het dubbel ruimtegebruik waardoor de flora en fauna in het gebied een impuls krijgt.

2.3 Landschappelijke inpassing

2.3.1 Omgevingsproces

Sunvest en Park IJzerbroek BV hebben meerdere gesprekken gevoerd met omwonenden. In deze gesprekken is het ontwerp voorgelegd, waarop verschillende reacties en suggesties zijn aangeleverd. Hierop zijn aanpassingen in het ontwerp doorgevoerd. Onder meer is het zonnepark verschoven voor het behoud van het landelijk uitzicht en zijn aanpassingen gedaan aan de landschappelijke en natuurlijke inpassing. Een nadere beschrijving is te vinden in het Communicatieplan en het Landschappelijk inpassingsplan, behorende tot de bijlagen van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.3.2 Schaal van het landschap

De locatie ligt op de overgang van De Peel naar het Maasdal. Hier ligt een rug van dekzand tegen de terrassen van de Maas. Op deze overgang zijn ketens van dorpen en stadjes ontstaan met bouwlanden dichtbij op de hogere gronden en hooi- en weilanden in de nattere maasvallei, terwijl De Peel lange tijd woest bleef en voor het weiden van schapen en het steken van plaggen betekenis had. De Voortsestraat is een verbindingsweg in de ketting van dorpen. De erven met boerderijen lagen aan deze straat. Aan de westzijde hiervan lag een gemeenschappelijk akkercomplex. Aan de oostzijde zien we op de kaart uit 1900 dat de natte broekvenen geleidelijk in gebruik worden genomen door ze te ontwateren en van kavelgrensbeplanting te voorzien. De Hoevensestraat en de IJzerbroekseweg speelden een rol in de ontsluiting hiervan en voerden naar een groter (gemeenschappelijk) stuk land achter de Raam. Oostelijk achter de erven aan de Voortsestraat was de grond hoger en als eigen bouwland in gebruik. Ten westen van de Hoevensestraat lag een stuk bos en langs de Raam een dichte beplantingssingel.

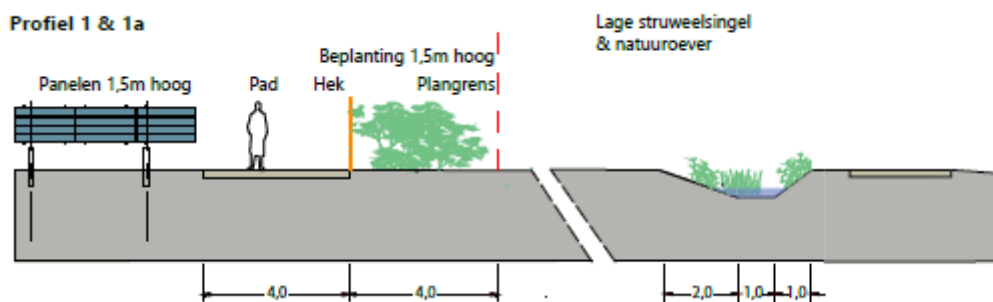
Inpassing van de zonneparken vindt plaats door de hoogte van de opstelling te beperken tot maximaal 1,50 m. Dat wil zeggen dat het voor veel mensen mogelijk is er over heen te kijken en dat lanen, bomen en struwen in de omgeving zichtbaar blijven. Door te kiezen voor een zuid opstelling met openingen tussen de panelen voor het doorlaten van water, kan onder de opstelling vegetatie groeien met een waardevolle biodiversiteit.

De twee zonneparken sluiten aan op de bestaande structuren aan de Hoevensestraat en de percelen aan de Voortsestraat. Langs de gezamenlijke randen van beide zonneparken komen struweelstroken. De opdeling van het zonnepark in twee vlakken van elk 5 hectare, sluit aan op de perceelindeling van de omgeving.

2.3.3 Schaal van de directe omgeving

Struweel

Om de zonneparken af te schermen van de omgeving is gekozen om beide zonneparken langs de gezamenlijke randen landschappelijk in te passen middels een struweelsingel. Het struweel biedt beschutting, nestmogelijkheden en voedsel voor vogels, kleine zoogdieren en insecten (zoals de bij). Het komt aan alle zijden van het zonnepark te staan en varieert in afmeting. Langs de IJzerbroekseweg wordt tussen de zonneparken en de bermsloot een zone ontwikkeld als struweelrand met ruigte- en natuuroever, met een kruidenrijke vegetatie en laag struweel als Gagel, Kornoelje en lage Wilgensoorten. De oever van de bermsloot wordt afgevlakt zodat er een gradiënt droog-vochtig ontstaat en ruimte voor waterbuffer bij hevige regenval. Langs de Hoevenestraat wordt een zoom als bredere struweelzone ingericht en wordt de bestaande watergang doorgetrokken langs heel het perceel. Tussen het struweel en de zonnepanelen in wordt een pad aangelegd rondom beide zonneparken.



Afbeelding 6: Doorsnede grens aan de zuidzijde van het plangebied plus de natuuroever aan de IJzerbroekseweg (bron: Haver Droeze).

Natuuroever

Langs de IJzerbroekseweg wordt bijgedragen aan de daar gewenste ecologische verbinding en herstel van het watersysteem middels het afvlakken en zo nodig uitdiepen van de slootoever en het aanbrengen van kruidenrijke vegetatie met laag struweel. De oever van de bermsloot wordt afgevlakt zodat er een gradiënt droog-vochtig ontstaat en ruimte voor waterbuffer bij hevige regenval.

Bomenweide en vogelplas

Grenzend aan het bosje in de noordwesthoek wordt een gedeelte van het park aangelegd als ruige boomweide met een poel en los struweel. Het gewenste eindbeeld is een streekeigen extensief beheerde overhoek met ruige kruidenvegetatie en struweel en met enkele solitaire bomen, het geheel als stapsteen ten behoeve van ecologie. Hier wordt bosplantsoen als Wilg, Meidoorn, Kardinaalsmuts, Kornoelje, Liguster etc. geplant. Deze strook is met name geschikt voor struweelvogels.

2.3.4 Schaal van de zonneparken

Panelen, hoogte en oriëntatie

Beide zonneparken worden in totaal voorzien van 30.000 panelen, gericht op het zuiden. Voor de stabiliteit van de panelen wordt gebruik gemaakt van een tafelconstructie. De panelen worden met de grond bevestigd middels dunne palen. Deze worden bij de aanleg in de grond geslagen en na de exploitatiefase uit de grond getrokken. Hiervoor worden geen betonnen funderingen gebruikt. De panelen komen in rijen met een kleine hellingshoek op de tafels te liggen. De nokhoogte van de panelen ligt rond de 1,50 meter. Onder de panelen wordt ruimte overgelaten voor vegetatie, zonlicht en infiltratie van regenwater. Door de groenstructuren aan de buitenzijde van beide zonneparken liggen de panelen niet in het zicht van omwonenden.

Hekwerk

In verband met de veiligheid en beveiliging van de twee zonneparken dienen de zonneparken afgesloten te worden voor onbevoegden. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een hekwerk van 1,80 tot 2,00 meter hoog. Het hekwerk komt aan de binnenzijde van de struweelstrook te staan, zodat het niet in het zicht staat. Daarnaast wordt het hekwerk 15 cm boven het maaiveld geplaatst voor de passage van fauna en wordt om de 50 meter een dassentunnel, met een doorsnede van 30 cm, onder het hek geplaatst.

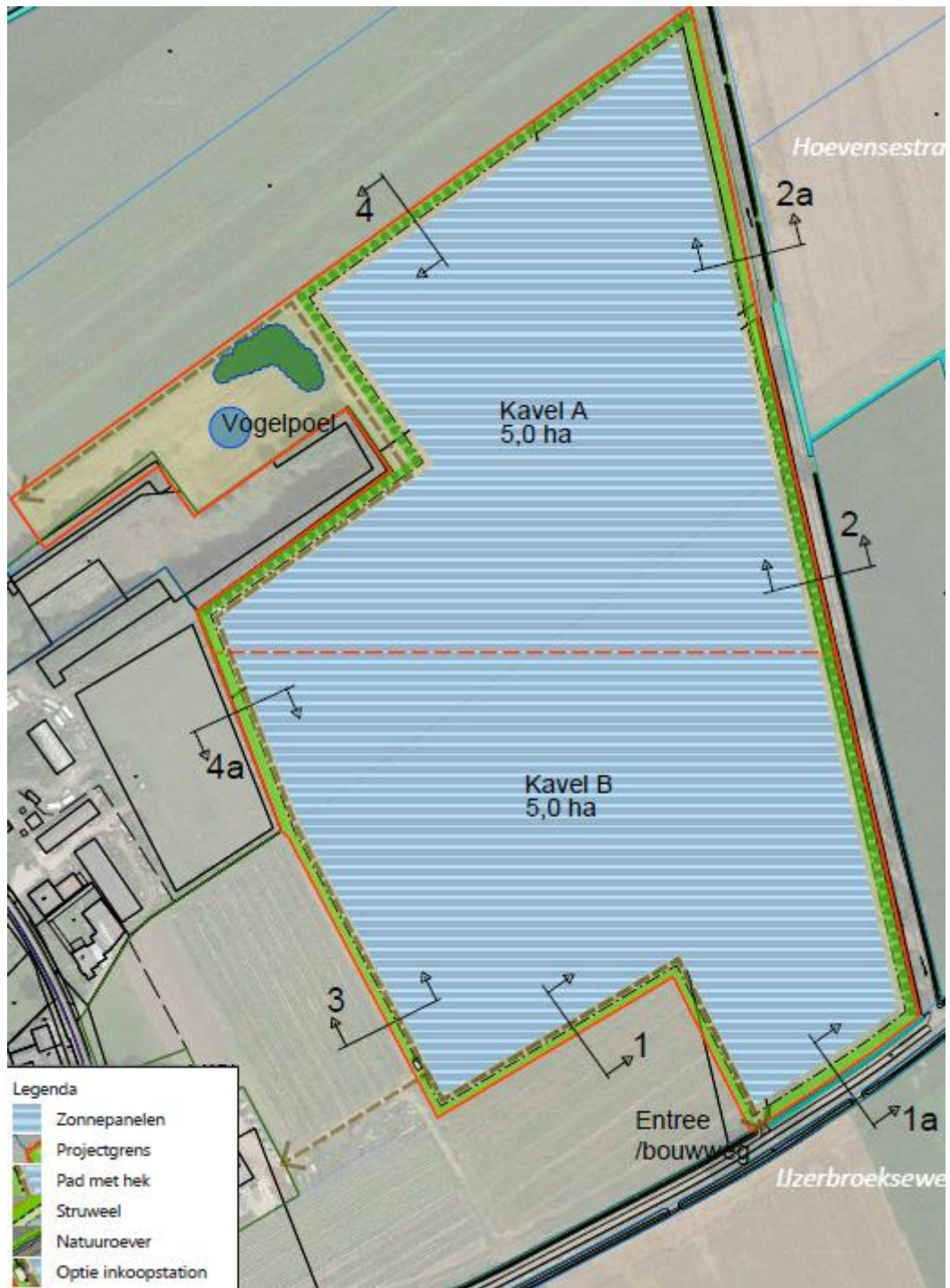
Het hekwerk krijgt een donkere, niet reflecterende kleur. De twee zonneparken zijn toegankelijk via een entreepoort. Deze komt aan de zijde van de IJzerbroekseweg te staan. De poort is te bereiken via een nieuw aan te leggen halfverharde weg. Ook komt er een toegangspoort ter hoogte van de Voortsestraat 25.

Transformatoren en inkoopstation

De twee zonneparken worden voorzien van twee 6 MVA transformatorstations en omvormers. Deze komen binnen de groenstructuren en omheining van het zonnepark te staan. Hierdoor staan deze installaties buiten het zicht van omwonenden. Gezien de afstand van het plangebied tot omliggende woningen is plaatsing van de transformatorstations aan de rand van het gebied mogelijk. Het inkoopstation voor beide zonneparken wordt aangelegd aan de zuidoostelijke zijde van het gezamenlijke plangebied, nabij de entreepoort. Hier wordt een aansluiting op het netwerk van Enexis gerealiseerd.

Parkeren

Voor de aanleg en ontmantelingsfase is ruimte om te parkeren, op de percelen grenzend aan het plangebied, op het erf, binnen het plangebied en aan de Voortsestraat 25. Tijdens de exploitatiefase is het mogelijk om te parkeren op de daarvoor bestemde parkeervoorzieningen binnen het plangebied.



Afbeelding 7: Ontwerp landschappelijke inpassing van de twee zonneparken aan de IJzerbroekseweg (bron: Landschappelijk inpassingsplan Haver Droeze).

3 Beleidskaders

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid dat betrekking heeft op het plangebied en de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Het wordt benaderd vanuit het Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt getoetst aan dit beschreven beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Nederland staat in de komende jaren voor een aantal opgaven van nationaal belang. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) stelt dat grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw Nederland flink zullen veranderen. Deze opgaven moeten benut worden om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden. De NOVI biedt perspectief om de grote opgaven aan te pakken, hierbij is omgevingskwaliteit het kernbegrip, dat wil zeggen: ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit.

Vanuit de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. In de NOVI wordt gesproken over een 'omgevingsinclusief' beleid. De NOVI beschrijft enerzijds een toekomstperspectief met ambities en anderzijds de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Deze opgaven zijn het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten. Op deze vier prioriteiten zijn beleidskeuzes gemaakt. De vier prioriteiten zijn:

- 1) Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
- 2) Duurzaam economisch groeipotentieel.
- 3) Sterke en gezonde steden en regio's.
- 4) Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om de beleidskeuze weloverwogen te maken worden drie afwegingsprincipes, die helpen bij het afwegen en prioriteren van de verschillende belangen en opgaven, gehanteerd namelijk; 1) Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, 2) Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal en 3) Afwentelen wordt voorkomen.

In de NOVI wordt gesteld dat de klimaatdoelstelling in lijn is met de Parijse klimaatdoelstelling: in 2050 vrijwel geheel klimaat neutraal. De ambitie is dat de omslag naar 100 procent circulair in 2050 gerealiseerd is en dat een zo goed mogelijke inpassing van duurzame energie in de leefomgeving is. In 2050 is Nederland erin geslaagd al deze ontwikkelingen zorgvuldig in te passen of nieuwe landschappen te creëren, met zo min mogelijk hinder of overlast voor mensen en het ecosysteem. De NOVI ziet het van nationaal belang om de internationale afgesproken doelen te behalen. De opgave is dan ook om de broeikasgassen. Ten opzichte van 1990 te reduceren met tenminste 49 procent in 2030 en met 95 procent in 2050. Een andere opgave is het vervangen van fossiele energiebronnen door duurzame bronnen.

Bovenstaande opgaven manifesteert zich rond een van de vier prioriteiten, namelijk prioriteit 1 'Ruimte voor klimaatadaptatie energietransitie'. In beleidskeuzes van deze prioriteit wordt benoemd dat overheden,

marktpartijen en maatschappelijke organisaties samenwerken aan het bijtijds halen van doelstellingen, die in het Klimaatakkoord zijn bepaald.

Het Nationaal Programma RES vormt een platform voor onderling samenwerken, vergelijken, leren en uitdagen. De energietransitie kan een hefboom zijn voor kwaliteitsverbetering, zowel ruimtelijke als bijvoorbeeld voor ecologische, economische of sociale verbeteringen. Zonneparken kunnen bijvoorbeeld economische dragers voor het landelijk gebied worden. Daarnaast moeten zonneparken in het landschap worden ingepast. De afwegingprincipes van de NOVI leiden tot een voorkeur voor zonnepanelen op daken en gevels van gebouwen. Vanuit diezelfde principes hebben daarna onbenutte terreinen in bebouwd gebied de voorkeur. Om aan de gestelde energiedoelen te voldoen, kan blijken dat ook locaties in het landelijk gebied nodig zijn.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In de NOVI wordt de ambitie uitgesproken dat in 2050 de Parijse Klimaatdoelstellingen worden behaald. De zonneparken aan de IJzerbroekseweg dragen bij aan de reductie van broeikasgassen. Daarnaast dragen de voorgenomen zonneparken met de bijbehorende landschappelijk inpassing (zie paragraaf 2.3) bij aan de ruimtelijke en ecologische kwaliteitsverbeteringen van het landschap. Ook gemeente Mill en Sint Hubert werkt toe naar het behalen van deze gezamenlijke doelstelling. Binnen de bebouwde omgeving van gemeente Mill en Sint Hubert zijn niet genoeg ruimten en daken beschikbaar om zonnepanelen aan te leggen. Om te voorkomen dat de doelstellingen niet behaald worden, wordt uitgegaan van 37-55 hectare aan grondgebonden zonneparken voor 2050. Met de pilot wordt een deel van de energiebehoefte ingevuld, zonder afbreuk te doen aan de kwaliteit van de leefomgeving.

3.2.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Het Rijk streeft naar een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn regels opgenomen om het beleid uit de SVIR te verwezenlijken.

In de structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, waarin is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. De tijdshorizon is gesteld omdat in de loop van de tijd nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen vragen om bijstelling van de rijksdoelen. Voor de ambities zijn rijksinvesteringen slechts één van de instrumenten die worden ingezet. Kennis, bestuurlijke afspraken en kaders kunnen ook worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van die rijksambities.

De ruimtelijke waarden die het nationaal belang waarborgen zijn opgenomen in 13 verschillende belangen. In de structuurvisie wordt ook aangegeven op welke wijze het Rijk deze belangen wil verwezenlijken. Dit zorgt voor een duidelijk overzicht in één document gezamenlijk met de doelen die het Rijk heeft opgesteld. Relevant voor de ontwikkeling van de twee zonneparken in Sint Hubert is dat de vraag naar elektriciteit blijft groeien. Vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot is een transitie naar duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig. Voor het opwekken van energie moet voldoende ruimte gereserveerd worden. Het aandeel van duurzame energiebronnen (waaronder zon) in de totale energievoorziening moet omhoog en deze bronnen hebben relatief veel ruimte nodig.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In de SVIR wordt de ambitie uitgesproken dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie vergevorderd is. Realisatie van de twee zonneparken IJzerbroek in Sint Hubert levert een bijdrage aan de ambities van de SVIR en doet daarbij geen afbreuk aan de overige nationale belangen.

3.2.3 Barro en Bro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en waddengebied.
- Defensie.
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden. Deze wijzigingen hebben geen directe invloed op de voorgenomen ontwikkeling.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij ook een nieuwe "Laddersystematiek" wordt toegepast. Deze nieuwe regeling is opgenomen in artikel 3.1.6 Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen. De toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking houdt in dat:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'.

Het aanleggen van de twee zonneparken op de huidige agrarische percelen is geen nieuw stedelijke ontwikkeling. Op basis van eerdere uitspraken van de Raad van State ¹ blijkt dat soortgelijke projecten die niet tot leegstand van bestaande bebouwing leiden, niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro kunnen worden aangemerkt. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van een weg, windpark of een hoogspanningsleiding.

Ook de Rechtbank Overijssel heeft in april 2018 geoordeeld dat een zonnepark geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft (zaaknummer akzwo_17_2460 en ak_zwo_17_2461). Een toets aan de Ladder is daarom

¹ Zie: ABRvS 18 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:448, ABRvS 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016: 465. ABRvS 16 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:708. ABRvS 28 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1724.

niet van toepassing. Vanuit het principe van een goede ruimtelijke ordening wordt hierna wel ingegaan op de onderbouwing van de behoefte en de argumentatie achter de omvang en de locatie.

1. Er bestaat een behoefte om te komen tot een duurzame energievoorziening. Deze behoefte wordt onder andere aangeduid in de 'Energieverkenning en Energievisie 2018' van gemeente Mill en Sint Hubert en de Omgevingsvisie 'Kwaliteit van Brabant' van de provincie Noord-Brabant. De gemeente heeft een pilot voor de ontwikkeling van twee zonneparken (20 hectare) binnen de gemeentegrenzen opgezet. Samen voorzien de zonneparken IJzerbroek in de energievoorziening van ruim 4000 huishoudens, waarmee een deel van de energiebehoefte voor een periode van (minimaal) 25 jaar ingevuld kan worden. Het doel van de provincie is om in 2030 minimaal 50 procent van de energie op een duurzame wijze op te wekken. Hierbij wordt grootschalig ingezet op wind, zon, duurzame warmte en water.
2. Om te komen tot een duurzame energievoorziening binnen de gemeente Mill en Sint Hubert is het nodig om zonne-energie op verschillende locaties op te wekken, blijkt ook uit het onderzoek voor de beleidsnotitie Energieverkenning en Energievisie 2018. Daarbij is het opwekken van zonne-energie op daken meegenomen. De gemeente gaat uit van 70 TJ. Niet alle daken zijn geschikt voor het opwekken van zonne-energie. Daarnaast kunnen verschillende esthetische bezwaren tot gevolg hebben dat daken niet geschikt blijken te zijn. Dit zijn onder meer technische aspecten, schaduwvlakken en het dakoppervlak. De energievraag van Mill en Sint Hubert heeft een omvang groter dan opgewekt kan worden op alleen daken (537 TJ). Ook zijn grondgebonden zonneparken benodigd.

Voor een zonnepark dat substantieel bijdraagt aan de gemeentelijke doelstellingen zijn oppervlakten benodigd waarbij op een efficiënte manier zonne-energie opgewekt wordt. Een financieel haalbaar zonnepark met een oppervlakte van 5 hectare (exclusief landschappelijke inpassing) is niet te realiseren binnen de bebouwde omgeving. Veelal zijn deze gronden in gebruik door andere functies, zoals bedrijven, woningen of winkels. Ook zijn zonnepanelen en bijbehorende installaties niet altijd te combineren met andere functies.

De twee zonneparken zijn gelegen in het buitengebied van Sint Hubert. Op deze locatie is een zonnepark op een relatief eenvoudige manier in te passen zonder afbreuk te doen aan in het gebied aanwezige waarden. Momenteel zijn de gronden in gebruik voor agrarische doeleinden. Met de aanleg van beide zonneparken worden groen- en waterstructuren toegevoegd aan de omgeving. Dit heeft een kwaliteitsimpuls van landschaps- en natuurwaarden tot gevolg. Door middel van groenstructuren zijn zonnepanelen en toebehoren niet zichtbaar voor de omgeving. Bij netbeheerder Enexis zijn inmiddels twee aanvragen gedaan voor een 6 MVA netaansluiting. Hiervan is inmiddels één netaansluiting gecontracteerd, de tweede aanvraag is door Enexis op de wachtlijst geplaatst in afwachting van het vrijkomen van netcapaciteit.

De twee zonneparken hebben een exploitatieperiode van 25 jaar. Na dit tijdspad worden de zonneparken teruggebracht naar de huidige staat, zodat het weer in gebruik genomen kan worden voor agrarische doeleinden. Dit omvat een volledige ontmanteling van de zonnepanelen, daarbij horende installaties, hekwerk, etc.

3. Voornamelijk in de aanleg- en ontmantelingsfase dienen de twee zonneparken bereikt te worden. Voor onderhoud en beheer zijn de toegangswegen beperkt benodigd. Dit kan op een veilige wijze via het halfverharde pad en de IJzerbroekseweg.

3.2.4 Klimaatakkoord

Op 28 juni 2019 is het klimaatakkoord vastgesteld. Het Kabinet heeft met het nationale klimaatakkoord een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikassen in Nederland met 49% ten opzichte van 1990. Het kabinet pleit in Europa voor een broeikasgasreductie van 55% in 2030.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De te realiseren zonneparken wekken circa 14 MWp/jaar aan vermogen op. Dit staat gelijk aan het stroomverbruik van ongeveer 4.000 huishoudens. De voorgenomen ontwikkeling levert hiermee een bijdrage in de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 70% duurzaam opgewekte energie in 2030.

3.2.5 Rijk investeert in duurzame energie

De afgelopen jaren heeft de overheid diverse doelstellingen geformuleerd betreffende het opwekken van duurzame energie. Om deze doelstellingen te behalen worden initiatieven voor het opwekken van duurzame energie gesubsidieerd. Voor de realisatie van zonneparken kan SDE++ subsidie worden aangevraagd.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De subsidieregeling vanuit het Rijk laat zien dat het Rijk dergelijke initiatieven voor het opwekken van duurzame energie stimuleert. De voorgenomen ontwikkeling sluit hierbij aan en de initiatiefnemers zijn voornemens subsidie aan te vragen.

3.2.6 Conclusie Rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de beleidskaders benoemd in de NOVI, SVIR, Barro, de Bro. Vanuit deze beleidsdocumenten en regelgeving zijn geen randvoorwaarden of uitgangspunten die rechtstreeks doorwerken op het voorgenomen plan. Daarnaast draagt de ontwikkeling bij aan het behalen van de vastgelegde doelstellingen in de NOVI en het Klimaatakkoord.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie ‘De kwaliteit van Brabant’

De provincie Noord-Brabant heeft in haar Omgevingsvisie (2018) en de interim Omgevingsverordening uit 2019 aangegeven te streven om in 2050 energieneutraal te zijn. Echter vraagt het volgens de provincie nog een ‘zeer grote inspanning van alle partijen’ om de doelstellingen voor 2030 en 2050 te halen. Voor de periode tot 2030 zet de provincie Noord-Brabant daarom vol in op het mogelijk maken van zon- en windprojecten om duurzame energie op te wekken. De provincie heeft in de Interim Verordening ruimte Noord-Brabant spelregels opgesteld om richting te geven aan onder andere zonprojecten (zie kader afbeelding 9).

Uit de omgevingsvisie blijkt dat bij de ontwikkeling van zonneparken gemeentelijk beleid leidend is. Wel gelden de provinciale regels rondom de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. Een zonnepark dient:

- Bij te dragen aan de zorg voor het behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid.
- Te voldoen aan het principe zorgvuldig ruimtegebruik.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Met het beleidskader ‘Energieverkenning en Energievisie 2018’ geeft de gemeente invulling aan de provinciale voorwaarden. De voorgenomen ontwikkeling past binnen de provinciale ambities. In voorliggend plan worden de door de provincie Noord-Brabant gestelde voorwaarden worden in acht genomen.

3.3.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De interim omgevingsverordening Noord-Brabant (1 maart 2020) hangt samen met de hiervoor genoemde Omgevingsvisie. Het is de doorvertaling van de visie naar concrete en juridisch ingekaderde regels. De verordening is tot stand gekomen door de verschillende regelingen op provinciaal niveau over de fysieke leefomgeving samen te voegen. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor alle Nederlandse provincies.

In de interim omgevingsverordening is het plangebied weergegeven als 'Landelijk gebied' en 'Gemengd landelijk gebied'. Voortbordurend op het inwerking treden van de omgevingsverordening wordt in deze Ruimtelijke Onderbouwing de omgevingsverordening meegenomen. Hierna volgen de regels uit de verordening die betrekking hebben op zonneparken in het landelijk met daarbij de relatie met de voorgenomen ontwikkeling. Deze regels zijn opgenomen in artikel 3.41 'zonne-parken in landelijk gebied' van de Interim Omgevingsverordening (afbeelding 9).



Afbeelding 8: Uitsnede gemengd en landelijk gebied (bron: Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant).

Artikel 3.41 zonne-parken in landelijk gebied

Lid 1. Binnen Landelijk gebied is nieuwvestiging mogelijk van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als:

- a. uit onderzoek blijkt dat de capaciteit voor het opwekken van duurzame energie in Stedelijk gebied, op bestaande bouwpercelen en rekening houdend met de ontwikkelingsmogelijkheden van windenergie onvoldoende is;
- b. de nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit;
- c. de ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;
- d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft;
- e. de ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.

Lid 2. De maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- a. de mate van meervoudig ruimtegebruik;
- b. de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
- c. de bijdrage die wordt geleverd aan andere maatschappelijke doelen.

Lid 3. Er kan uitsluitend toepassing gegeven worden aan het eerste lid met een omgevingsvergunning waarbij door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:

- a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt;
- b. na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;
- c. voor het gestelde onder b. wordt financiële zekerheid gesteld.

Afbeelding 9: Regelgeving omtrent zonneparken in het landelijk gebied in de provincie Noord-Brabant (bron: Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voorliggend plan past binnen de regelgeving, ambities en doelstellingen van de provincie Noord-Brabant. De voorwaarden voor zonneparken, zoals beschreven in artikel 3.41 zijn hieronder nader toegelicht.

Ad 1. Nieuwvestiging van zelfstandige opstellingen

- a. De gemeente Mill en Sint Hubert duidt in het beleidsdocument 'Energieverkenning en Energievisie 2018' aan dat zij inspeelt op het gebruik van meerdere duurzame energiebronnen. Ook is het gebruik van zonnepanelen benodigd om te komen tot een duurzame energievoorziening. Dit is niet alleen op te vangen met zonnepanelen op daken (70 TJ). Ook is het benodigd om in het buitengebied tussen de 37-50 hectare aan zonneparken aan te leggen. De gemeente heeft toestemming gegeven voor twee pilot zonneparken met een totale oppervlakte van 20 hectare.
- b. Op de kanskaart voor zonne-energie, behorende tot de energievisie van de gemeente, is het plangebied gelegen binnen een kansrijke zone.
- c. De zonneparken sluiten aan bij de in de omgeving aanwezige structuren en karakteristieken. Dit is nader toegelicht in het Landschappelijk inpassingsplan van Haver Droeze (bijlage 1).
- d. De toegevoegde waarde op maatschappelijk gebied is toegelicht in paragraaf 2.2.7. De omgeving is op meerdere wijzen betrokken bij het proces en de ontwikkeling van de zonneparken.
- e. Er zijn afspraken gemaakt met de netbeheerder Enexis. Dit is nader toegelicht in paragraaf 2.2.3. Daarnaast vindt er maandelijks afstemming plaats tussen de gemeenten in de regio Land van Cuijk en Enexis. Voorliggend initiatief is besproken tijdens de maandelijks overlegmomenten.

Ad 2. Maatschappelijke meerwaarde

- a. Voor de inpassing van de zonneparken is het principe van meervoudig ruimtegebruik aangehouden. De positieve effecten van het meervoudig ruimtegebruik worden toegelicht in het landschapsplan, inclusief een beheerplan. Niet alleen wordt energie van hernieuwbare bronnen opgewekt, maar ook wordt een bijdrage geleverd aan landschaps- en natuurwaarden. Met de aanleg van nieuwe groenstructuren rondom het plangebied, een eventuele natuurvriendelijke oever langs de panelen, ruimte onder de zonnepanelen en een natuurzone, met een vogelpoel, krijgen flora en fauna nieuwe ontwikkelruimte.
- b. Door middel van een landschappelijke inpassing met autochtone beplanting, de schuine ligging van zonnepanelen op het zuiden en ruime afstand tot omliggende woningen (minimaal 100 meter) wordt hinder voor omwonenden voorkomen. Daarnaast zijn de wensen van de omwonenden meegenomen in het landschappelijk ontwerp van de twee zonneparken.
- c. Door de ontwikkelaar wordt op diverse wijzen bijgedragen aan maatschappelijke doelen. Zie hiervoor paragraaf 2.2.7.

Ad 3. Voorwaarden omgevingsvergunning

- a. Er wordt aanvraag gedaan voor een vergunning met een termijn van 25 jaar.
- b. Contractueel is met de grondeigenaar afgesproken het perceel na afloop van de exploitatie-overeenkomst in de oorspronkelijke agrarische staat te herstellen.
- c. Financiële zekerheid wordt gesteld middels een overeenkomst gesloten tussen gemeente en initiatiefnemer.

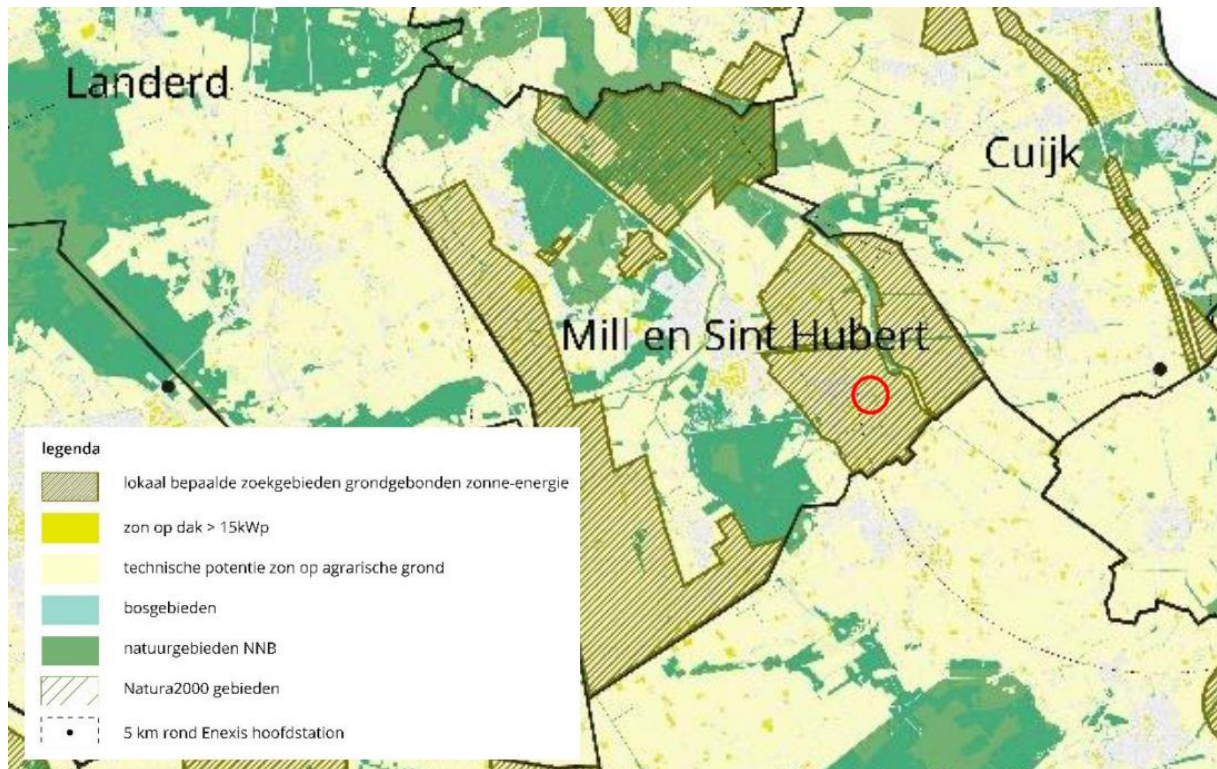
3.3.3 Regionale Energiestrategie Noordoost Brabant

In het Klimaatakkoord, gepubliceerd op 28 juni 2019, is afgesproken dat 30 energieregio's in Nederland onderzoeken hoe en waar duurzame energie het best opgewekt kan worden. Dit wordt het Nationaal Programma Regionale Energiestrategie genoemd. Op basis van het onderzoek wordt per regio een Regionale Energiestrategie (RES) vastgelegd. De RES is een doorvertaling van het Parijs-akkoord en Klimaatakkoord naar een regionaal niveau. De gemeentes in de regio Noordoost Brabant hebben samen met de provincie Noord-Brabant, de netbeheerder en de Waterschappen Aa en Maas en De Dommel toegewerkt naar de Concept-RES Noordoost Brabant (RES NOB). Hierin beschrijft de regio de contouren van de strategie voor besparing, grootschalige opwek van duurzame energie en de warmtetransitie.

De energieopgave voor de regio Noordoost Brabant is minimaal 1,5 TWh hernieuwbare elektriciteit. Hiermee draagt de regio bij aan 4,3% van de totale landelijke opgave (35 TWh). De regio beoogt zonne- en windenergie als de voornaamste methoden het doel voor de opwekking van energie te verwezenlijken. Voor beide hernieuwbare bronnen zijn zoekgebieden aangewezen, waarin zonne- en windenergie mogelijk is.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voorliggend plan is op de kansenkaart zon van de RES NOB gelegen in een kansrijk gebied voor de ontwikkeling van een zonnepark. De twee zonneparken dragen met 30.000 zonnepanelen en een vermogen van 14.000 MWh/jaar bij aan de regionale doelstellingen om te komen tot minimaal 1,5 TWh duurzaam opgewekte elektrische energie. De twee zonneparken worden op een landschappelijke manier ingepast met oog voor ontwikkeling van flora en fauna (zie paragraaf 2.3).



Afbeelding 10: Uitsnede kansenkaart zonne-energie RES Noordoost Brabant (RES NOB).

3.3.4 Conclusie provinciaal en regionaal beleid

De provincie Noord-Brabant en Regio Noordoost Brabant zetten zich volledig in voor het behalen van de duurzaamheidsdoelstellingen van 2030 en 2050. Daarbij richten zij zich op de ontwikkeling van verschillende duurzame initiatieven, zoals zonneparken. Om deze ontwikkelingen in goede banen te leiden zijn in de interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant voorwaarden gesteld. Zonneparken IJzerbroek voldoen aan deze voorwaarden en waarborgt de kwaliteiten van landschap en natuur binnen de omgeving.

3.4 Gemeentelijk beleid

De gemeente Mill en Sint Hubert streeft naar het behalen van de landelijke, regionale en lokale doelstellingen om te komen tot een volledig duurzame energievoorziening in 2050. De gemeente heeft door een externe partij een verkenning naar mogelijkheden voor verduurzaming van de energievoorziening uit laten voeren. Aan de hand hiervan is de beleidsnotitie 'Energieverkenning en Energievisie 2018' opgesteld. In het document beschrijft naast mogelijkheden ook de visie om te komen tot een 100% energie neutrale gemeente in 2050. Uit het document blijkt dat zonne-energie voor de gemeente het voornaamste middel is om de ambities te behalen. Met een pilotproject wil de gemeente ruimte bieden aan twee zonneparken met een maximale oppervlakte van 20 hectare. Voorliggend plan behoort tot deze pilot.

Onderdeel van de verkenning naar een duurzame energievoorziening in de gemeente Mill en Sint Hubert zijn een tweetal werksessies. Uit deze werksessies zijn een aantal gebieden gekomen waarin de realisatie van zonneparken tot de mogelijkheden behoort en niet wenselijk is. Deze zijn vertaald naar een kansenkaart, welke weergegeven is in afbeelding 5. Het plangebied is gelegen binnen een gebied aangewezen voor kleinschalige zon-initiatieven.

Om invulling te geven aan de realisatie van grondgebonden zonneparken heeft de gemeente ook ruimtelijke voorwaarden opgesteld. Dit zijn:

1. Omvang van het project, moet qua maat en schaal passen bij het landschap en omgeving.
2. Maximale bouwhoogte is 2 meter.
3. Afstand van 10 meter uit de rand van een perceel.
4. Om gevoel van insluiting te voorkomen, in het geval van vrij uitzicht, wordt tot woningen een minimale afstand van 100 meter tot de rand aangehouden. Deze afstandseis geldt niet wanneer in de huidige situatie geen sprake is van een vrij uitzicht op de planlocatie.
5. Een woning mag niet worden ingesloten door een zonnepark. Dit betekent dat slechts aan één zijde van de woning een zonnepark zichtbaar mag zijn binnen 100 meter afstand, tenzij de bewoner en eigenaar akkoord gaat met het ontwerp.
6. Ter bevordering van de veiligheid dient het zonnepark te worden omringd door (in volgorde van gemeentelijke voorkeur) aanleg van landschapselementen, watergang van minimaal 3 meter breed of een hekwerk met een landelijk karakter.

Relatie tot de voorgenomen ontwikkeling

1. Het landschap wordt gekenmerkt door grootschaligheid en een blokverkaveling van percelen. De twee zonneparken vormen één geheel, passend binnen de bestaande verkavelingsstructuren. Daarnaast zijn in het landschap vooral groenstructuren in een laan- of singel achtige vorm te zien. De beplanting in de zonneparken sluiten aan op bestaande groenstructuren.
2. De panelen in de zonneparken krijgen een nokhoogte van 1,50 meter. Ook transformatoren krijgen een hoogte van maximaal 3,40 meter. Doordat de twee zonneparken volledig omsloten zijn door struweel/bomen zijn zonnepanelen en toebehoren niet zichtbaar voor de omgeving.
3. De twee zonneparken zijn niet direct aan erven gelegen. Bij de grenzen is een afstand van meer dan 10 meter gewaarborgd. De afstand tussen bedrijven en de zonneparken bedraagt meer dan 55 meter. De gronden hiertussen beslaan een agrarische functie.
4. De afstand tussen het plangebied en de dichtstbijzijnde woningen bedraagt meer dan 100 meter. Echter hebben deze woningen geen vrij uitzicht, aangezien de erven volgebouwd zijn met bedrijfsgebouwen. In overleg met omwonenden is besloten het in 2019 voorgestelde ontwerp aan te passen vanwege uitzicht. Het voorliggend ontwerp voldoet aan de wensen van omwonenden ten aanzien van uitzicht. Tevens is zicht op de panelen voorkomen door de inpassing van groenstructuren. Deze schermen het zonnepark volledig af.
5. Woningen zijn niet ingesloten door de zonneparken en hebben hier vanuit één zijde zicht op.
6. Zoals eerder benoemd zijn de zonneparken volledig omsloten met autochtone landschapselementen in de vorm van struweel en bomen. Het hekwerk wordt aan de binnenzijde van de groene singel geplaatst en krijgt geen reflecterende kleur. Ook wordt een groot deel van het perceel omringd door een sloot.

3.4.1 Conclusie gemeentelijk beleid

De voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij de ambities en doelstellingen van de gemeente Mill en Sint Hubert om in 2050 een 100% energieneutrale gemeente te zijn. Zonneparken IJzerbroek zijn passend binnen de door de gemeente opgestelde voorwaarden ten aanzien van landschap en ruimte.

3.5 Conclusie

Uit de voorgaande beleidstoets is gebleken dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen het nationale, provinciale en gemeentelijk beleid.

4 Waardentoets

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de impact van de ontwikkeling op de verschillende waarden beschreven. Hieronder vallen flora & fauna, archeologie, cultuurhistorie en water. Er wordt beschreven wat er is onderzocht en welke resultaten hieruit zijn gekomen. Vervolgens wordt hier een conclusie uit getrokken met betrekking tot de ontwikkeling.

4.2 Natuurwaarden

De Wet natuurbescherming bestaat uit drie onderdelen: de bescherming van soorten, de bescherming van gebieden en de bescherming van houtopstanden. De kern van het natuurbeleid wordt gevormd door het Natuurnetwerk Nederland, dat een samenhangend netwerk vormt van natuurgebieden. De provincies zijn het bevoegd gezag. Alleen in een aantal situaties, zoals bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, is het Rijk het bevoegd gezag.

De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan de Wet Natuurbescherming. Hiertoe is door Eelerwoude een Toetsing Wet Natuurbescherming uitgevoerd. Het onderzoek is als bijlage 3 toegevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing. De belangrijkste resultaten van het onderzoek zijn hieronder beschreven.

4.2.1 Soortenbescherming

Betreffende flora en fauna richt de Wet Natuurbescherming zich op de bescherming van soorten. De wet gaat uit van het 'nee, tenzij'-principe, bepaalde handelingen waaronder ruimtelijke ingrepen waarbij beschermde soorten in het geding zijn, zijn slechts bij uitzondering en onder voorwaarden mogelijk. Centraal hierbij staat de zorgplicht. Dit houdt in dat iedereen voldoende zorg in acht moet nemen voor alle in het wild voorkomende planten en dieren en hun leefomgeving.

De ontwikkeling zal naar verwachting leiden tot een beperkt verlies van leefgebied van een aantal beschermde soorten waarvoor een provinciale vrijstelling geldt. De ingreep heeft geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten omdat er sprake is van een tijdelijke, en plaatselijke verstoring, er voldoende leefgebied aanwezig blijft en het relatief algemene soorten betreft.

Broedvogels (jaarrond)

Van een aantal vogelsoorten zijn de nesten het hele jaar door beschermd. Aan de rand van het plangebied is een buizerdnest aanwezig in combinatie met een drietal oude nesten van zwarte kraai. Deze nesten worden of kunnen gebruikt worden door soorten met een jaarrond beschermd nest als boomvalk en/of ransuil. Doordat de bomen en de ondergroei gehandhaafd blijven deze nesten onaangetast bij het ontwikkelen van de zonneparken. Wel dient verstoring te worden voorkomen. Hierdoor dient gewerkt te worden buiten de periode van 1 maart tot en met 15 juli om verstoring van deze nestlocaties te voorkomen. Indien dit niet mogelijk is, is nader onderzoek naar het gebruik van deze nestlocaties noodzakelijk om vast te stellen of de nesten nog worden gebruikt.

Broedvogels (overig)

Voor alle beschermde inheemse (ook algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die opzettelijk in gebruik zijnde nesten, rustplaatsen en eieren vernielen of beschadigen, als ook op het wegnemen van in gebruik zijnde nesten van vogels. Daarnaast is het verboden vogels opzettelijk te storen,

tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. In veel situaties kan dit voorkomen worden door versturende werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. Dit gaat over het algemeen over de periode van 15 maart tot 15 juli.

Nesten van met name grond broedende soorten als graspieper, veldleeuwerik en kievit kunnen niet op voorhand worden uitgesloten. Geadviseerd wordt om geheel buiten het broedseizoen te werken. Indien dit niet mogelijk is dient een ter zake kundige te bepalen of er zich in gebruik zijnde nesten van broedvogels bevinden binnen het plangebied.

Amfibieën

In het kader van de zorgplicht (artikel 1.11 Wnb) wordt aanbevolen de graafwerkzaamheden voor de eventuele natuurvriendelijke oever uit te voeren buiten de periode van 1 maart tot en met 1 augustus, wanneer larven zijn volgroeid.

4.2.2 Bescherming van gebieden

Niet stikstof-gerelateerde effecten:

De aard van de voorgenomen werkzaamheden en ontwikkeling maken dat de effecten uitsluitend tot het plangebied of in de zeer directe zone eromheen beperkt blijven. Gezien de afstand tot het Natura 2000-gebied, de invulling van de tussenliggende gebieden en de voorgenomen werkzaamheden is er geen sprake van mogelijk negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. Een toetsing op grond van de Wet natuurbescherming van niet stikstof-gerelateerde effecten wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Stikstof-gerelateerde effecten

Een AERIUS-berekening is altijd noodzakelijk om de uitstoot en depositie van stikstof, en de gevolgen daarvan op Natura 2000-gebieden te bepalen. Deze is uitgevoerd in een separate rapportage, behorende tot de bijlagen van deze ruimtelijke onderbouwing. Hedgehog Company heeft een stikstofberekening uitgevoerd (AERIUS, 2020). Deze is separaat in de bijlagen (bijlage 4) van deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Het resultaat van de toets is dat de aanleg en het gebruik van de zonneparken geen significante stikstofdepositie veroorzaakt op omliggende Natura 2000-gebieden.

4.2.3 Bescherming van houtopstanden

In het plangebied worden geen bomen gekapt, waardoor een nadere toetsing van houtopstanden niet aan de orde is.

4.2.4 Natuurnetwerk Nederland

Met de voorgenomen werkzaamheden worden geen negatieve effecten verwacht op de wezenlijke waarden en kenmerken van het Natuurnetwerk Brabant (NNB). Van afname van areaal is geen sprake, tevens worden geen effecten verwacht die de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNB significant aantasten. Een toetsing aan het NNB-beleid wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

De ligging van het plangebied ten opzichte van het Natuurnetwerk Brabant is weergegeven in afbeelding 11. Het gebied sluit aan op het NNB en de ecologische verbindingszone. De landschapselementen binnen het plangebied, zoals het struweel en de vogelplan, dragen bij aan de versterking van het natuurnetwerk. De natuurvriendelijke, langs de panelen, is gelegen aan de zuidzijde van het plangebied, in de ecologische verbindingszone. Deze nieuwe oever van de watergang aan de IJzerbroekseweg biedt ontwikkelruimte aan verschillende flora en fauna, zoals insecten en amfibieën en draagt bij aan de versterking van ecologische verbindingszone.



Afbeelding 11: Ligging plangebied ten opzichte van Natuurnetwerk Brabant (groen) en ecologische verbindingszone (paars) (bron: Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant).

4.2.5 Conclusie

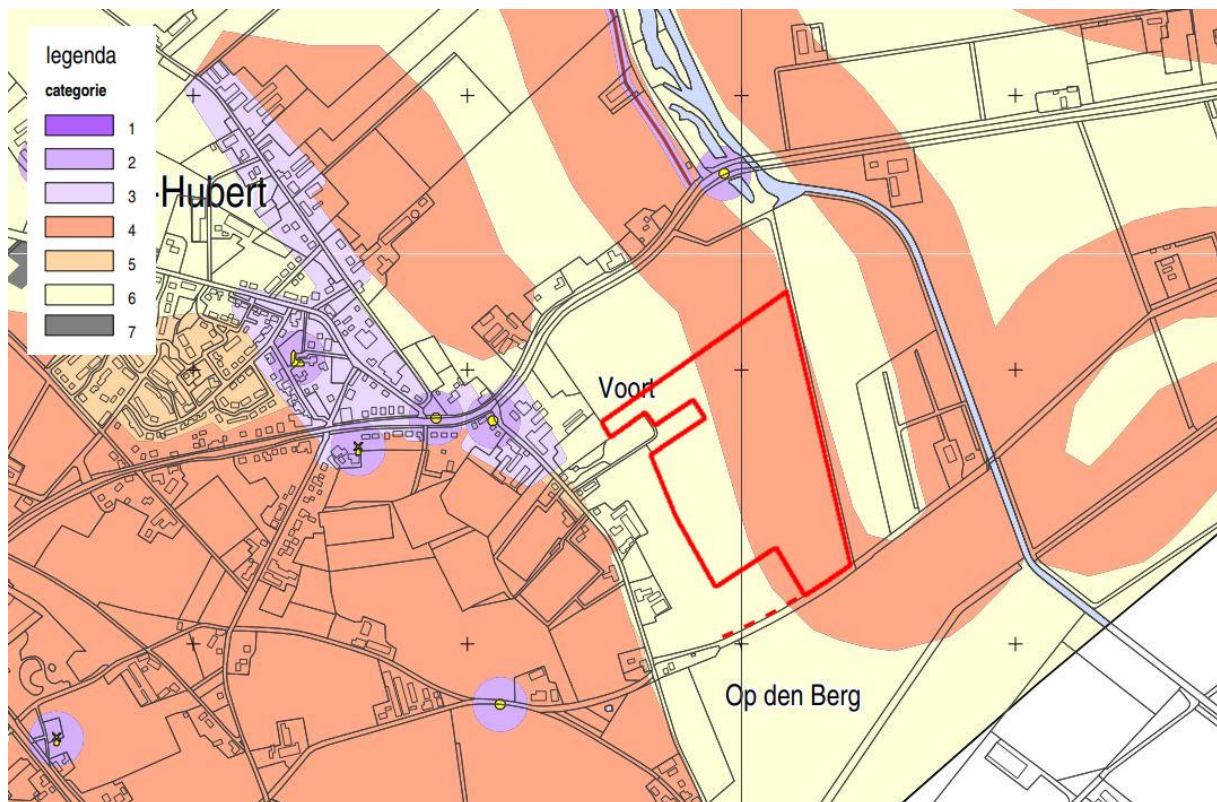
Het voorgenomen plan is betreffende het aspect natuurwaarden, in relatie tot wet- en regelgeving, uitvoerbaar.

4.3 Archeologie

Aardkundige, archeologische en cultuurhistorische waarden moeten zoveel mogelijk worden behouden. Op basis van het verdrag van Malta en de wet op de archeologische monumentenzorg is het uitgangspunt gesteld om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke te bewaren en maatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. De verstoorder van de bodem is verantwoordelijk voor het behoud van de archeologische resten. Daar waar behoud ter plekke niet mogelijk is, betaalt de verstoorder het archeologisch onderzoek en de mogelijke opgravingen. Voor ruimtelijke plannen die archeologische waarden bedreigen, moeten betrokken partijen in beeld brengen, welke archeologische waarden in het geding zijn.

De gemeente Mill en Sint Hubert heeft de archeologische waardevolle gebieden vastgelegd in de bestemmingsplannen middels de dubbelbestemming Waarde - Archeologie. Ten aanzien van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied Mill en Sint Hubert' van kracht. Binnen het plangebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2'. Hierin is opgenomen dat voor ingrepen met een oppervlakte van meer dan 250 m² en een diepte van meer dan 40 cm onder het maaiveld middels een archeologisch onderzoek aangetoond te worden dat de ontwikkeling geen afbreuk doet aan archeologische waarden.

Naast een vaststelling in het bestemmingsplan heeft de gemeente Mill en Sint Hubert in 2012 een archeologische beleidskaart vastgesteld. Een uitsnede van deze kaart is weergegeven in afbeelding 12. Op deze beleidskaart is het plangebied gelegen in de zones categorie 4 en 6. Voor categorie 4 geldt een onderzoeksplicht bij werkzaamheden met een verstoringsdiepte van 40 cm of meer onder het maaiveld en een verstoringsoppervlakte van meer dan 250 m². Voor werkzaamheden in gebieden die vallen binnen categorie 6 is geen archeologisch onderzoek benodigd.



Afbeelding 12: Archeologische beleidskaart gemeente Mill en Sint Hubert 2012.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Om de aanwezigheid van archeologische waarden binnen het gebied uit te sluiten is in opdracht van Sunvest een archeologisch onderzoek uitgezet. Dit archeologische bureauonderzoek is uitgevoerd door RAAP in november 2020 (bijlage 5). Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat geen van de historische gegevens aanduidt dat binnen het gebied sprake is geweest van enige bewoning. Ook andere gegevens duiden niet op de aanwezigheid van archeologische waarde objecten binnen het plangebied.

Met aanleg van de tafels met zonnepanelen, hekwerk en nutsvoorzieningen worden naar waarschijnlijkheid de voorgeschreven diepte van 40 cm en oppervlakte van 250 m² overschreden. Echter worden de tafelconstructies in de grond vastgezet middels dunne stalen palen, met daartussen meerdere meters afstand. De oppervlakte van deze palen is minimaal, vooral in vergelijking met gebouwen of andere bouwwerken. Voor het vastzetten zijn geen graafwerkzaamheden benodigd. De dunne palen worden in de grond geslagen. Na de exploitatiefase worden de palen uit de grond getrokken. De verstoring van de grond is hierdoor minimaal.

Tot slot blijft ten allen tijde de archeologische meldingsplicht van kracht. Dit betekent dat wanneer bij werkzaamheden archeologische vondsten worden aangetroffen waarvan kan worden aangenomen dat dit archeologische waardevolle vondsten betreffen, dit gemeld wordt bij het bevoegd gezag. Het is aan het bevoegd gezag te beslissen over te gaan op een besluit.

4.4 Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten, naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen bij een afwijkingsbesluit in het kader van de Wro.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Rijks- of gemeentelijke monumenten zijn niet aanwezig in of direct rondom het plangebied. Aan de Voortsestraat 11 staat een beschermd Rijksmonument. Deze is op meer dan 150 meter van het plangebied afgelegen. Daarnaast is een deel van het plangebied aangeduid als een 'aardkundig waardevol gebied'. De bodemingrepen gaan niet dieper dan het huidige agrarische gebruik. Daarmee wordt geen effect verwacht op de waarde van het aardkundig waardevol gebied. Verder wordt met de realisatie van de zonneparken geen cultuurhistorische waarden in het geding gebracht.

4.5 Water

De toelichting van een omgevingsvergunning dient, conform artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening, een beschrijving te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op het voor dit plan relevante waterbeleid. Vervolgens is de huidige en toekomstige waterhuishoudkundige situatie van het plangebied beoordeeld.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit was 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel) stroomgebied beheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Dit Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021 weer, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Het kabinet sluit daarmee aan bij de resultaten van het Deltaprogramma. Met deze handelwijze is Nederland koploper en een toonaangevend voorbeeld in de wereld.

Met dit Nationaal Waterplan zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Provinciaal beleid

De provincie werkt nauw samen met Waterschappen om haar ambities te realiseren. Hiervoor hebben de waterschappen eigen regionale waterbeheersplannen opgesteld. De Provinciale Staten hebben de wettelijke

bevoegdheid tot het instellen en opheffen van waterschappen, tot regeling van hun gebied, taken, inrichting, samenstelling van hun bestuur en tot de verder reglementering van waterschappen. De manier waarop de waterschappen hun taak uitoefenen is onderhevig aan provinciaal toezicht doordat het waterbeheerplan de goedkeuring van Gedeputeerde Staten behoeft. Dus de provincie stelt de regels en de waterschappen doen verder de uitvoering van het waterbeheer.

Waterschap Aa en Maas

Waterbeheerplan 2016-2021

Waterschap Aa en Maas beschrijft in het Waterbeheerplan de doelstellingen voor de periode van 2016-2021 en op welke manier deze doelstellingen tot uitvoering worden gebracht. Met het opstellen van een Waterbeheerplan voldoet het waterschap aan de wettelijke verplichting vanuit de Verordening Water van de provincie Noord-Brabant en de Waterwet. Het Waterbeheerplan van Aa en Maas is opgedeeld in vijf thema's:

1. Veilig en bewoonbaar.
2. Voldoende water en robuust watersysteem.
3. Schoon water.
4. Gezond en natuurlijk water.
5. Het leveren van maatschappelijke meerwaarde.

In het Waterbeheerplan zijn deze thema's verder uitgewerkt in concrete doelstellingen en handelingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een concretere doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap: de Keur, Legger, stimuleringsmiddelen en communicatie.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het plangebied omvat een gebied op circa 10 meter van de IJzerbroekseweg af. Aan de oostzijde van het plangebied, langs de Hoevensestraat is een watergang gelegen. Deze watergang is op de Legger aangeduid als watergang-B.

Naast ingrepen binnen het plangebied wordt eventueel een natuurvriendelijke oever, langs de panelen, aangelegd. Dit vindt plaats aan de sloot ten noorden van de IJzerbroekseweg en wordt enkel uitgevoerd wanneer zonnepanelen langs de rand worden geplaatst. Aan de zuidzijde van de IJzerbroekseweg ligt een sloot, welke op de legger oppervlaktewateren aangeduid is als A-watergang. Voor deze watergang geldt een profiel van vrije ruimte. Op afbeelding 13 is dit aangegeven met een groenbruin vlak.

In de Keur van waterschap Aa en Maas is vastgelegd dat een profiel van vrije ruimte wordt vrijgehouden voor toekomstige verbeteringen in, op of rondom een waterstaatswerk. In hoofdstuk 3 van de Keur is opgenomen dat voor handelingen binnen een profiel van vrije ruimte een vergunning benodigd is. Het profiel van vrije ruimte is ook over de noordelijke sloot heen gelegen. De noordelijke sloot in beheer bij de gemeente Mill en Sint Hubert.

In overleg met de gemeente en waterschap Aa en Maas is bepaald dat voor de voorgenomen ontwikkeling een watervergunning aangevraagd dient te worden. Er is verzocht aan de zijden van watergang-B (Hoevensestraat) ruimte vrijgehouden voor onderhoud van de gemeente en het waterschap. Daarnaast dient aanleg van verharde oppervlakten binnen het plangebied voorkomen te worden. Om het grondwaterpeil op niveau te houden is door het waterschap als mogelijkheid gegeven om de duiker aan watergang-B te dichten en zoveel mogelijk water binnen het plangebied te laten infiltreren. Bovengenoemde blijkt ook uit de digitale Watertoets, die gezamenlijk voor de twee zonneparken is uitgevoerd is op www.dewatertoets.nl. Deze is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd (Bijlage 6).

In voorliggend plan worden geen verharde oppervlakten aangelegd onder de panelen. Enkel komen binnen het gebied twee transformatorstations en een inkoopstation te staan en wordt langs de binnenrand van het plangebied een halfverhard pad aangelegd ten aanzien van het beheer. Waterinfiltratie is mogelijk onder en tussen de zonnepanelen. Daarnaast houden nieuwe landschapsstructuren water vast. De natuurvriendelijke oever is hier een voorbeeld van. Deze draagt tevens bij aan de versterking van de ecologische verbindingszone. In het plangebied worden geen bestrijdingsmiddelen (pesticiden) en bemesting gebruikt. Dit komt ten goede aan de waterkwaliteit.

Voor uitvoering van voorliggend plan dient rekening gehouden te worden met de aanwezigheid van een riooltransportleiding. Aan weerszijden van dit riool dient 3,5 meter vrijgehouden te worden voor onderhoud. Indien voorliggend plan uitgevoerd wordt binnen het advies van het waterschap is het plan uitvoerbaar. Ten behoeve van de werkzaamheden nabij de A-watergang is op 10 mei 2021 een watervergunning verleend door het waterschap Aa en Maas.



Afbeelding 13: Uitsnede Legger oppervlaktewaterlichamen waterschap Aa en Maas.

4.6 Conclusie

Met de voorgenomen ontwikkeling worden de aanwezige archeologische-, cultuurhistorische- en natuurwaarden niet aangetast. Het voornemen is dan ook uitvoerbaar ten aanzien van de bestaande waarden in het plangebied.

5 Milieuaspecten

5.1 Inleiding

Nieuwe initiatieven hebben te maken met milieuaspecten. Een aantal van deze milieuaspecten zijn ruimtelijk relevant. In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- bodem;
- geluid;
- luchtkwaliteit;
- lichtreflectie;
- elektromagnetische straling;
- kabels en leidingen;
- externe veiligheid;
- bedrijven en milieuzonering;
- verkeer en parkeren;
- vormvrije m.e.r.-beoordeling.

5.2 Bodem

Sinds 1 januari 2008 is in het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) vastgelegd hoe we in Nederland omgaan met het hergebruik van schone en licht verontreinigde grond en de bescherming van de bodem. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan moet worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Momenteel zijn de percelen in gebruik als bouwland voor de agrarische sector. Gezien het huidig en historisch grondgebruik is niet aan te nemen dat in het plangebied sprake is van bodemverontreiniging en daarmee geschikt is voor een zonnepark. Om zekerheid te bieden is door Antea Group een vooronderzoek uitgevoerd (bijlage 6) ten behoeve van de realisatie van de zonneparken. Dit onderzoek is separaat bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing bijgevoegd. Uit het onderzoek kan geconcludeerd worden dat de locatie tot voor zover bekend in gebruik is geweest als landbouwgrond. Er zijn, volgens het onderzoek van Antea Group, op of in de nabijheid van de locatie geen activiteiten bekend die hebben kunnen leiden tot een verontreiniging van de bodem. Het aspect bodem wordt hiermee uitvoerbaar geacht.

5.3 Geluid

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid moet in algemene zin aan de volgende punten worden voldaan:

- De normen uit de Wet geluidhinder worden in acht genomen.
- Bedrijven in de omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.
- Op en rond het plangebied blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Wet geluidhinder

Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Hierin staat dat inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zoals onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij nieuwe ruimtelijke plannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai. Artikel 76 Wgh verplicht er toe om bij ruimtelijke ontwikkelingen die betrekking hebben op gronden binnen een geluidzone terzake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen.

Inwaartse zonering

Binnen het plangebied worden geen geluidsgevoelige bestemmingen of objecten toegevoegd. De zonneparken behoeven geen bescherming ten aanzien van geluidsoverlast. Daarmede zorgt de voorgenomen ontwikkeling niet voor een belemmering van bedrijfsvoering ten aanzien van omliggende bedrijven.

Uitwaartse zonering

De twee zonneparken bestaan uit zonnepanelen en enkele installaties, zoals transformatoren. Zonnepanelen produceren geen geluid. Door de liggende positie van de panelen ontstaat ook geen weerkaatsing van omgevingsgeluid. De panelen kaatsen geluid naar boven. De bijbehorende installaties produceren geen wezelijke geluidsemissie. De installaties worden op een ruime afstand van dichtstbijzijnde woningen geplaatst. Om een goede ruimtelijke ordening te waarborgen wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geraadpleegd.

De VNG heeft inzake bedrijven en milieuzonering richtafstanden voorgeschreven ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening. Voor transformatorstations met een vermogen minder dan 10 MVA geldt voor het voorkomen van geluidhinder een richtafstand van 30 meter. Transformatorstations met een vermogen tot 100 MVA geldt een richtafstand van 50 meter. Dit betekent dat wordt geadviseerd om, op basis van een goede ruimtelijke ordening, een afstand van minimaal 30 meter aan te houden met geluidsgevoelige functies (zoals burgerwoningen). Deze afstanden worden ook aangehouden voor omvormers. Het plangebied is op een afstand van meer dan 100 meter van de dichtstbijzijnde wooneenheid afgelegen. Daarmede blijft een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gewaarborgd. Een akoestisch onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

5.4 Luchtkwaliteit

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur: 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). Om te berekenen of de ontwikkeling met het aantal verkeersbewegingen een negatieve impact heeft op de luchtkwaliteit, is er een NIBM-tool ontwikkeld. In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder andere beschreven wanneer en hoe overschrijding van luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen hoeven niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De NIBM-tool is geraadpleegd om te berekenen in welke mate de ontwikkeling bijdraagt aan een vermindering van de luchtkwaliteit. Bij een dagelijks aantal verkeersbewegingen van 800 (waarvan 5% vrachtverkeer) is de ontwikkeling 'niet in betekenende mate'. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling een tweetal zonneparken betreft, zijn er alleen verkeersbewegingen merkbaar tijdens de aanlegfase. Deze brengt een toename van het

aantal verkeersbewegingen met zich mee. Hierbij blijft het aantal ruimschoots onder de 800 per dag. Na deze fase daalt het aantal verkeersbeweging naar de huidige situatie. Alleen voor onderhoud en beheer zijn tijdig een te verwaarlozen aantal verkeersbewegingen. De twee zonneparken hebben geen verkeersaantrekkende werking.

De voorgenomen ontwikkeling heeft geen negatieve impact op de luchtkwaliteit. Een onderzoek naar de luchtkwaliteit behoort niet tot de noodzaak. Het onderdeel 'stikstofdepositie' wordt behandeld in paragraaf 4.2.2 en in de AERIUS berekening van Hedgehog Company (bijlage 4).

5.5 Lichtreflectie

In voorliggend plan worden de zonneparken landschappelijk ingepast. Rondom de gezamenlijke randen van de zonneparken wordt een struweelsingel aangelegd. Daarnaast komen aan de Noordwestzijde van de zonnepark een aantal nieuwe bomen te staan. Tezamen sluiten deze groenstructuren de zonnepanelen volledig af van de omgeving. Ook zijn de panelen gericht op het zuiden en worden ze geïnstalleerd in een liggende positie. Daarmede is lichtreflectie alleen in een zeer kleine hoek mogelijk. Echter zijn de panelen van een anti-reflectie coating of folie voorzien. Daarmee wordt reflectie onder normale omstandigheden voorkomen. Gezien het bovengenoemde ontstaat geen hinder door lichtreflectie voor omwonenden en passanten, zoals gebruikers van omliggende wegen.

5.6 Elektromagnetische straling

Zowel bij de omvormers als de transformatoren zullen extreem laagfrequente elektromagnetische velden (ELF) vrijkomen. Ten aanzien van elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een voorzorgsprincipe waarbij een grens wordt aangehouden van 0,4 micro Tesla (iT). De GGD adviseert om ook bij ander bronnen van ELF-EM velden, zoals onderstations en transformatorhuisjes, dit voorzorgsprincipe te hanteren. Vandaar het advies om dit voorzorgsprincipe ook te hanteren bij de ontwikkeling van een zonnepark door de afstand van een zonnepark tot woningen en gevoelige bestemmingen zodanig te laten zijn dat de magnetische veldsterkte bij de gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 iT komt. Gezien de relatief grote afstand van zowel omvormers als de transformatoren tot de dichtstbijzijnde burgerwoningen wordt ruimschoots voldaan aan de advieswaarde van 0,4 iT.

In het RIVM 'Verkenning van extreem-laagfrequente (ELF) magnetische velden bij verschillende bronnen' (RIVM-rapport 609300011/2009) wordt aandacht besteed aan elektromagnetische velden als gevolg van de aanwezigheid van transformatorstations. De sterkte van deze velden neemt sterk af wanneer de afstand tot de bron groter wordt. Uit het onderzoek blijkt dat 0,4 iT wordt bereikt op een afstand van maximaal 7 meter van onderzochte transformatorstations. Gezien de afstand van de transformatoren tot omliggende functies wordt ruim voldaan aan deze richtlijn.

5.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een degelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof

aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (tankwagen, gasleidingen) bronnen.

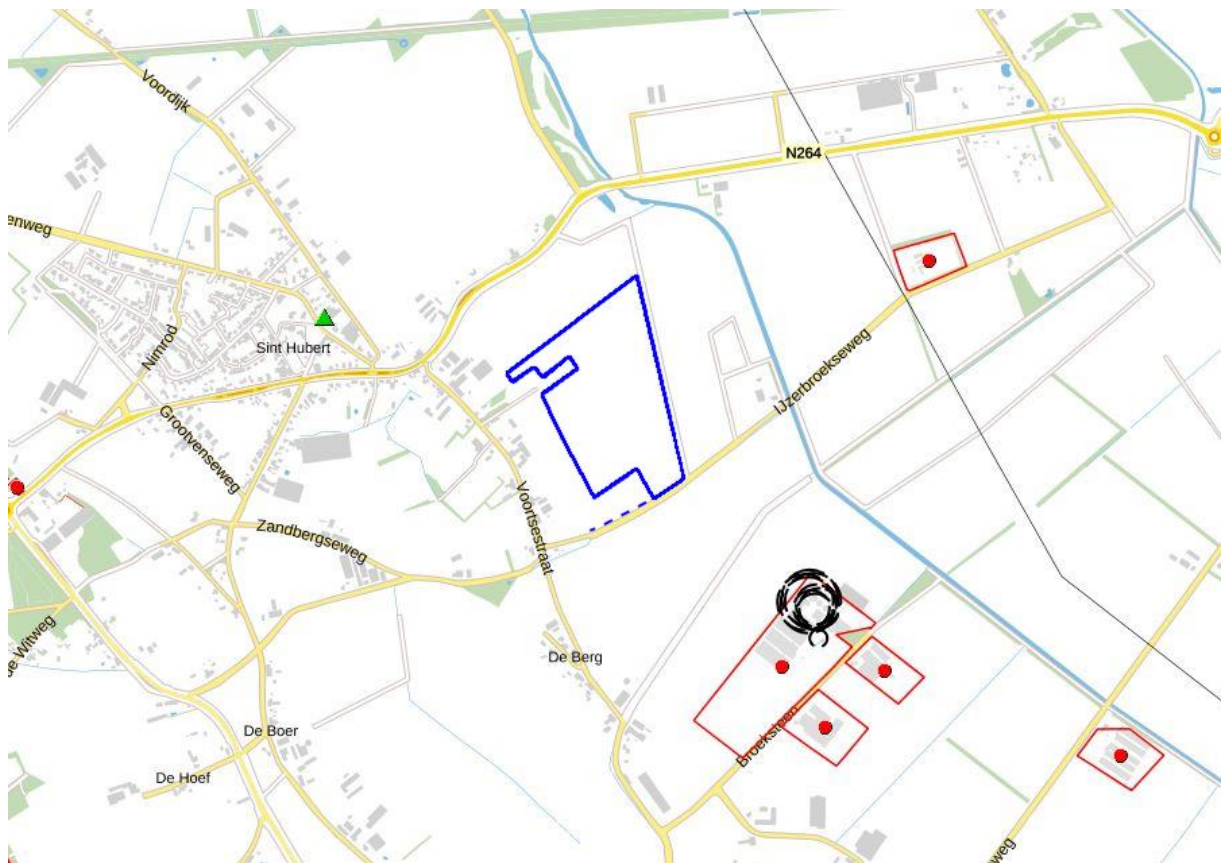
Er wordt getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

- Voor inrichtingen (bedrijven) wordt getoetst aan het besluit Externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende regeling.
- Voor transportroutes over weg, water en spoor wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT).
- Voor buisleidingen wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Om in beeld te brengen of er in het plangebied, of in de nabijheid daarvan, risicobronnen (productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen) aanwezig zijn, is de provinciale risicokaart geraadpleegd (afbeelding 14).

Op de risicokaart is te zien dat er in de directe omgeving van het plangebied geen risicobronnen zijn gelegen. De dichtstbijzijnde risicobronnen bevinden zich op meer dan 400 meter (zuiden) en 650 meter (oosten) van het plangebied. Dit betreffen inrichtingen met een opslag voor 'overige' gevaarlijke stoffen, niet zijnde LPG, Ammoniak, ontplofbare stoffen, etc. De inrichtingen zijn voorzien van een risicocontour. Het plangebied is hier ruimschoots vanaf gelegen. Hiermee vormen de risicobronnen geen gevaar of belemmering voor de twee zonneparken.



Afbeelding 14: Uitsnede risicokaart, plangebied binnen blauwe kader (bron: risicokaart.nl).

Naast risicobronnen zijn ook andere factoren van invloed op de veiligheid. Een zonnepark betreft geen opslag van gevaarlijke stoffen of andere instelling met een veiligheidscontour. Wel wordt binnen een zonnepark elektriciteit opgewekt. Het is van belang om de veiligheid te waarborgen. Rondom beide zonneparken komt een hekwerk en camera's te staan. Daarnaast zijn de zonneparken omkaderd door groenstructuren. Deze sluiten het zonnepark af van onbevoegden. Alleen middels een poort zijn de zonneparken toegankelijk voor onderhoud en beheer. Daarnaast krijgen verschillende organisaties, zoals de brandweer, toegang tot de zonneparken in geval van nood. Beide zonneparken zijn niet opengesteld voor publiek. Elektriciteitskabels worden ondergronds aangelegd en de zonneparken worden geaard.

5.8 Kabels en leidingen

In het gebied kunnen mogelijk kabels en leidingen aanwezig zijn. Dit is ook gebleken uit de digitale Watertoets. Ten aanzien van de veiligheid bij de werkzaamheden en voorkomen van schade wordt voor aanvang van de werkzaamheden een KLIC-melding gedaan. Mocht blijken dat in het plangebied leidingen aanwezig zijn wordt dit gecommuniceerd met de beheerder van de kabels of leidingen.

5.9 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in eerste instantie doorgaans de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden als zonnepark levert geen hinder of gevaar op voor omliggende bedrijven en wooneenheden. Er worden transformatoren en omvormers geplaatst. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt de voorgenomen ontwikkeling onder de categorie 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tussen de 10 en 100 MVA'. De grootste richtafstand is die van geluid en bedraagt 50 meter. Voor de omvormers is de vergelijking gemaakt met de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 30 meter.

Het advies is om de richtafstand van minimaal 50 meter aan te houden ten opzichte van gevoelige functies. Zo wordt hinder voor omliggende functies voorkomen en wordt voorzien in een goede ruimtelijke ordening. Het plangebied is gelegen op meer dan 100 meter van de dichtstbijzijnde gevoelige functies. hinder voor omliggende functies wordt daardoor uitgesloten. Het plan is passend binnen de geldende regelgeving en adviezen.

5.10 Verkeer en parkeren

De realisatie van de twee zonneparken heeft geen grote invloed op de verkeers- en parkeerbelasting in het gebied. Alleen tijdens de aanleg- en ontmantelingsfase is er een tijdelijke verhoging van het aantal verkeersbewegingen. Gedurende de beheer- en onderhoudsmomenten is het aantal verkeersbewegingen te verwaarlozen. Het plangebied kan tijdens deze fasen op een veilige manier ontsloten via de half-verharde weg aan de IJzerbroekseweg. Op het terrein van het plangebied en op het erf aan de Voortsestraat zijn genoeg parkeergefaciliteiten.

5.11 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, ook wel genoemd de 'vergewisplicht'. Het komt erop neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst, deze aangeeft of er voor activiteiten en projecten beoordeeld moet worden of er een m.e.r. gemaakt moet worden. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Het project maakt een (tijdelijke) functiewijziging naar een zonnepark mogelijk. Dergelijke ontwikkelingen zijn geen onderdeel van de D-lijst van het Besluit m.e.r. Een m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r. is niet nodig voor het voorgenomen plan. Uit jurisprudentie² is gebleken dat een zonnepark niet kan worden aangemerkt als een 'industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water' (cat. D 22.1), omdat een zonnepark geen thermische (verbrandings)installatie betreft. In de een zonnepark wordt immers geen thermische energie opgewekt of gebruikt voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water, maar wordt stralingsenergie (zonlicht) rechtstreeks omgezet in elektrische energie.

Daarnaast is uit diezelfde uitspraak gebleken dat een zonnepark evenmin kan worden aangemerkt als een 'stedelijk ontwikkelingsproject' (cat. D 11.2). Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Een zonnepark kan naar het oordeel van de Afdeling niet gelijk worden gesteld met dergelijke ontwikkelingen. Daarbij acht de Afdeling van belang dat de gevolgen voor het milieu van een zonnepark in de kern beperkt zijn tot visuele hinder en landschappelijke aantasting. Om dit te voorkomen is een Landschappelijk inpassingsplan opgesteld door Haver Doeze (nadere toelichting in paragraaf 2.3). Een uitwerking van de milieuaspecten in hoofdstukken 4 en 5 (dit hoofdstuk) te vinden. Daaruit blijkt dat beide zonneparken geen milieugevolgen of hinder veroorzaken voor de omgeving. De zonneparken worden aangelegd met respect voor de bodem en door de open cultuur is hier geen schade te verwachten. De constructie wordt zodanig aangelegd dat er geen schade ontstaat en het systeem makkelijk demontabel is. De locatie is onderzocht op het gebied van aanwezige ecologische waarden.

Voor de volledigheid verwijzen wij ook naar de uitspraak van de rechtbank Overijssel van 19 september 2018 en zaaknummer 18_689, waarin bevestigd wordt dat een vergelijkbaar project niet valt binnen de categorie D van het Besluit m.e.r. en er geen beoordeling nodig is. Deze uitspraak is op 14 augustus 2019 bevestigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en na te zien onder het zaaknummer 2019:2770.

² Zie: ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770.

De conclusie is dat er geen belangrijke nadelige gevolgen zijn voor het milieu. Een nadere analyse in de vorm van een aanmeldnotitie voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling is vanwege het ontbreken van de activiteit in de D-lijst van het Besluit m.e.r. niet noodzakelijk.

5.12 Conclusie

In dit hoofdstuk zijn alle relevante milieuaspecten beschreven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen milieubelemmeringen met zich meebrengt.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan. De ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid worden omschreven.

6.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In de voorgaande hoofdstukken is omschreven op welke manier het voorgenomen plan past binnen het relevante overheidsbeleid. Hieruit is gebleken dat er voor de uitvoering van het project geen ruimtelijke en milieukundige belemmeringen zijn. Op dit aspect is het project dan ook uitvoerbaar.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Omgevingsproces

Vanaf de beginfase van het project betrekken Sunvest en Park IJzerbroek BV de omgeving en andere belanghebbende organisaties. Deze worden om geïnformeerd en om input gevraagd. Dit is beschreven in het separaat bijgevoegde participatieplan en paragraaf 2.7.

6.3.2 Vooroverleg

Het Rijk

Geoordeeld is dat dit ruimtelijke plan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Noord-Brabant

Het plan wordt voor vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro, toegezonden aan de provincie Noord-Brabant.

Waterschap Aa en Maas

Het voorgenomen plan is afgestemd met Waterschap Aa en Maas. Het waterschap heeft geen inhoudelijke opmerkingen.

Brandweer Brabant Noord

Het voorgenomen plan is voorgelegd aan de brandweer Brabant-Noord en zij hebben hierop volgend een advies uitgebracht welke is bijgevoegd (bijlage 7) bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing. Het advies van de brandweer wordt zoveel mogelijk overgenomen. Wel worden een aantal adviezen niet overgenomen, aangezien dit (technisch) op dit moment niet mogelijk is. Dit zijn:

- Bekabeling wordt niet vlamdovend uitgevoerd, maar er wordt wel voldaan aan relevante normen zoals EN 60332-1-2 en EN 50575:2014 klasse B2ca s1a,d0,a1;
- Het park wordt niet opgedeeld in compartimenten. De initiatiefnemers accepteren het (minieme) risico dat er brand ontstaat in het hart van het zonnepark en de brandweer hier niet bij kan.
- Bij brand in de omvormer blijft er spanning staan op de DC- bekabeling zolang er licht schijnt op de zonnepanelen.

6.4 Economische uitvoerbaarheid

6.4.1 Kostenverhaal gemeente

Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waarin onder andere het verhalen van eventuele planschade wordt geregeld. De vaststelling van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.

6.4.2 Financiering zonneparken

De realisatie van de zonneparken doen de initiatiefnemers voor eigen rekening en risico. Daarnaast is voor de realisatie van de zonneparken de SDE++ subsidie noodzakelijk, die kan worden aangevraagd nadat een omgevingsvergunning voor de realisatie van de twee zonneparken is verleend.

6.5 Conclusie

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat het voorgenomen plan ruimtelijk, maatschappelijk en economisch uitvoerbaar is. De voorgenomen ontwikkeling kan dus worden gerealiseerd.

Bijlagen

- Bijlage 1 – Landschappelijk inpassingplan
- Bijlage 2 – Communicatie- en participatieplan
- Bijlage 3 – Quickscan flora en fauna
- Bijlage 4 – Stikstofberekening Zonneparken IJzerbroek
- Bijlage 5 – Archeologisch bureauonderzoek
- Bijlage 6 – Vooronderzoek bodem
- Bijlage 7 – Advies Brandweer Brabant – Noord