



De raad van de gemeente Mill en Sint Hubert

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 december 2015.

gelet op het advies van de commissie Ruimte & Economie d.d. 25 januari 2016;

onder verwijzing naar de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte 'Nota van Zienswijzen en Ambtshalve Wijzigingen betreffende het ontwerpbestemmingsplan 'De Meeren';

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), Besluit ruimtelijke ordening (Bro), Regeling standaarden ruimtelijke ordening, Algemene wet bestuursrecht (Awb), Wet geluidhinder en artikel 160 onder f van de Gemeentewet;

besluit

1. geen exploitatieplan vast te stellen bij het bestemmingsplan 'De Meeren';
2. de vijf ingekomen zienswijzen ontvankelijk te verklaren, een zienswijze ongegrond te verklaren en vier zienswijzen geheel of gedeeltelijk gegrond te verklaren met verwerking van de hieruit voortvloeiende en ambtshalve voorgestelde wijzigingen, zoals aangegeven in de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte 'Nota van Zienswijzen en Ambtshalve Wijzigingen betreffende het ontwerpbestemmingsplan 'De Meeren';
3. het bestemmingsplan 'De Meeren' met IMRO-nummer NL.IMRO.0815.BPL13056 HLB-VA01 gewijzigd vast te stellen, zoals verwoord in (de toelichting op) het raadsvoorstel en de voornoemde Nota van Zienswijzen en Ambtshalve Wijzigingen;
4. aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te vragen om binnen de in artikel 3.8, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) gestelde termijn van zes weken het vaststellingbesluit bekend te mogen maken;
5. de geluidzone industrielawaai 'Industrieterrein Langenboomseweg' ingevolge artikel 41 van de Wet geluidhinder op te heffen;
6. de afhandeling van een eventuele administratieve beroepsprocedure niet aan zich te houden maar aan het college van burgemeester en wethouders te laten.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Mill en Sint Hubert in zijn openbare vergadering van 04 februari 2016.

De raad voornoemd,

Drs. M.J.H.N. Collombon
griffier

Ing. A.A.M.J. Walraven
voorzitter



Raadsvoorstel

Onderwerp : Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan 'De Meeren' en opheffing geluidzone industrielawaai 'Industrieterrein Langenboomseweg'

Datum college : 15 december 2015

Portefeuillehouder : J.G.M. van den Boogaart

Afdeling : Ontwikkeling

Commissie : Ruimte en Economie

Contactpersoon : Ron Roefs

E-mailadres : ron.roefs@cgm.nl

Telefoonnummer : (0485) - 460 328

In te vullen door de griffie

Nummer raadsvoorstel : 07.01

Datum commissie : 26 januari 2016

Agendapunt commissie : 5

Datum raad : 4 februari 2016

Agendapunt raad : 07

Samenvatting voorstel

In navolging van de op 20 juni 2013 vastgestelde Beheersverordening 'De Meeren', is het – ter actualisering van de juridisch-planologische regeling voor dit plangebied door middel van met name een beheergericht plan voor de bestaande toestand – gewenst, dat het bestemmingsplan 'De Meeren' gewijzigd wordt vastgesteld, met verwerking van de wijzigingen die voortvloeien uit de ten aanzien van het ontwerp-bestemmingsplan ingediende zienswijzen en de ambtshalve voorgestelde wijzigingen, alsmede tot opheffing van de geluidzone industrielawaai 'Industrieterrein Langenboomseweg' wordt besloten.

Voorstel besluit

1. geen exploitatieplan vast te stellen bij het bestemmingsplan 'De Meeren';
2. de vijf ingekomen zienswijzen ontvankelijk te verklaren, een zienswijze ongegrond te verklaren en vier zienswijzen geheel of gedeeltelijk gegrond te verklaren met verwerking van de hieruit voortvloeiende en ambtshalve voorgestelde wijzigingen, zoals aangegeven in de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte 'Nota van Zienswijzen en Ambtshalve Wijzigingen' betreffende het ontwerpbestemmingsplan 'De Meeren';
3. het bestemmingsplan 'De Meeren' met IMRO-nummer NL.IMRO.0815.BPL13056HLB-VA01 gewijzigd vast te stellen, zoals verwoord in (de toelichting op) het raadsvoorstel en de voornoemde Nota van Zienswijzen en Ambtshalve Wijzigingen;
4. aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te vragen om binnen de in artikel 3.8, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) gestelde termijn van zes weken het vaststellingbesluit bekend te mogen maken;

5. de geluidzone industrielawaai 'Industrieterrein Langenboomseweg' ingevolge artikel 41 van de Wet geluidhinder op te heffen;
6. de afhandeling van een eventuele administratieve beroepsprocedure niet aan zich te houden maar aan het college van burgemeester en wethouders te laten.

Financiële consequenties

De gemeenteraad heeft op 21 juni 2012 besloten een krediet van € 99.000,-- beschikbaar te stellen ten behoeve van de herziening van de vigerende bestemmingsplannen voor (de bedrijventerreinen) 'De Meeren' en 'Mill-Zuid'. De gemaakte en nog (beperkt) te maken kosten voor de actualisatie van deze bestemmingsplannen blijven binnen dit krediet/budget. De betreffende kosten worden verantwoord op het product ruimtelijke plannen met fcl. 681020 en ecl. nummer 34313.

Op 1 juli 2008 is als onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexxwet) in werking getreden. In de Grexxwet is bepaald dat de gemeente verplicht is om bij het vaststellen van een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan maatregelen te hebben genomen, die verzekeren dat alle kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om haar kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de exploitant. De toepassing van de Grexxwet richt zich voor het afdwingbare kostenverhaal op bouwplannen, zoals die zijn gedefinieerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Bestaande bouw- en uitbreidingsmogelijkheden uit vigerende bestemmingsplannen vallen niet onder de verplichting tot kostenverhaal. Aangezien in dit bestemmingsplan géén sprake is van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, is er geen noodzaak tot het opstellen van een exploitatieplan. In het (concept) vaststellingsbesluit wordt uw raad daarom expliciet gevraagd om geen exploitatieplan vast te stellen.

Wettelijk kader en beleidskader

Wet ruimtelijke ordening (Wro), Besluit ruimtelijke ordening (Bro), Regeling standaarden ruimtelijke ordening, Algemene wet bestuursrecht (Awb), Wet geluidhinder, Gemeentewet, Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr), Structuurvisie bedrijven(terreinen) 2014, Beheersverordening 'De Meeren' en ontwerpbestemmingsplan 'De Meeren'.

Communicatie en participatie

De algemene communicatie over de vaststelling volgt de wettelijk voorgeschreven regels met publicatie (van de terinzagelegging) in het elektronische gemeenteblad via www.officielebekendmakingen.nl, de Staatscourant, de gemeentelijke website en www.ruimtelijkeplannen.nl.

Gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband

Naam gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband: N.v.t.

Deelnemende gemeenten: N.v.t.

Adoptiegemeente: N.v.t.

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De gemeente wil over een actueel juridisch-planologisch kader beschikken. Daarom is – in navolging van de op 20 juni 2013 vastgestelde Beheersverordening 'De Meeren' – het (ontwerp)bestemmingsplan 'De Meeren' opgesteld.

Het doel van dit bestemmingplan is primair om de juridisch-planologische regeling voor dit plangebied te actualiseren door middel van een beheergericht/conserverend plan voor de bestaande toestand. Bij dit bestemmingplan is zo veel mogelijk rekening gehouden met en/of uitvoering gegeven aan de relevante beleidskaders, zoals de op 13 februari 2014 vastgestelde 'Structuurvisie Bedrijven(terreinen) 2014'.

De (gewijzigde) vaststelling van het bestemmingsplan 'De Meeren' met opheffing van de geluidzone industrielawaai 'Industrieterrein Langenboomseweg' vormt – behoudens een eventuele aanwijzing van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (GS) en/of eventuele beroepen/voorlopige voorzieningen – het sluitstuk van dit proces.

Procedure ontwerpbestemmingsplan

In het ontwerpbestemmingsplan 'De Meeren' zijn de in het kader van het concept (voor)ontwerp bestemmingsplan ingediende (informele) inspraak- en vooroverlegreacties verwerkt.

Het ontwerpbestemmingsplan 'De Meeren' heeft gedurende zes weken van 3 september tot en met 14 oktober 2014 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er vijf (ontvankelijke) zienswijzen ingediend.

Door middel van de '**Nota van Zienswijzen en Ambtshalve Wijzigingen** betreffende het ontwerpbestemmingsplan 'De Meeren' wordt het volgende voorgesteld:

- de vijf ingekomen zienswijzen worden ontvankelijk verklaard;
- een zienswijze wordt ongegrond verklaard en/of geeft geen aanleiding tot het aanpassen van het (ontwerp)bestemmingsplan;
- vier zienswijzen worden geheel of gedeeltelijk gegrond verklaard en geven – ter gehele of gedeeltelijke tegemoetkoming aan deze zienswijzen – aanleiding tot wijziging van het (ontwerp)bestemmingsplan; dit betreft een viertal wijzigingen van de Verbeelding, een zestal wijzigingen van de Regels en één wijziging van de Toelichting (die betrekking heeft op de hierna vermelde op te heffen geluidzone industrielawaai 'Industrieterrein Langenboomseweg');
- ambtshalve wijzigingen aan te brengen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan; naast de wijziging van de naam en bestanden set vanwege het omzetten van ontwerpbestemmingsplan naar vastgesteld bestemmingsplan en enkele ondergeschikte tekstuele aanpassingen, betreft dit een drietal wijzigingen van de Verbeelding, een zestal wijzigingen van de Regels en één wijziging van de Toelichting. Een belangrijke wijziging betreft het verwerken van de gewijzigde Ke-contouren als gevolg van de inwerkingtreding van het luchthavenbesluit voor de militaire luchthaven Volkel (Luchthavenbesluit Volkel) per 1 november 2015. Concreet betekent dit voor dit bestemmingsplan, dat alleen de 35 – 40 Ke geluidzone – luchtvaart nog over het plangebied valt.

Voor een uitgebreide opsomming en motivering van (de beantwoording van) de zienswijzen en de voornoemde wijzigingen, wordt u korthedshalve verwezen naar de bij dit voorstel en besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte '**Nota van Zienswijzen en Ambtshalve Wijzigingen** betreffende het ontwerpbestemmingsplan 'De Meeren'.

Gezien het vorenstaande, dient het bestemmingsplan 'De Meeren' gewijzigd te worden vastgesteld. Vanuit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening zijn er geen bezwaren tegen het (gewijzigd) vaststellen van het bestemmingsplan.

Opheffen geluidzone industrielawaai 'Industrieterrein Langenboomseweg'

Een van de reclamanten heeft ons er terecht op gewezen, dat formeel gezien voor het bedrijventerrein 'De Meeren' een geluidzone geldt op basis van de Wet geluidhinder en dat een dergelijke geluidzone alleen kan worden opgeheven bij de vaststelling van een bestemmingsplan.

In het voorheen geldende bestemmingsplan 'Industrieterrein Langenboomseweg', zoals dat was vastgesteld door de gemeenteraad op 20 januari 1981 en was goedgekeurd door GS op 2 februari 1982, was een geluidszoneringsplichtig bedrijf gevestigd. GS hebben ingevolge artikel 58, lid 1 van de Wet geluidhinder in verband met de geluidproductie vanwege het 'Industrieterrein Langenboomseweg' bij besluit van 30 november 1989, goedgekeurd bij Koninklijk Besluit van 16 februari 1990, een geluidzone in verband met industrielawaai vastgesteld.

Ingevolge artikel 41 van de Wet geluidhinder kan een dergelijke geluidzone alleen worden gewijzigd of opgeheven bij vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan, met dien verstande dat opheffing alleen kan plaatsvinden wanneer de bestemming van het betrokken terrein zodanig is gewijzigd, dat het geen industrieterrein (in de zin van de Wet geluidhinder) meer is. Een terrein is niet langer een industrieterrein als het bestemmingsplan niet langer de aanwezigheid van geluidzoneringsplichtige inrichtingen toelaat. Op het bedrijventerrein 'De Meeren' zijn in de huidige situatie geen geluidzoneringsplichtige inrichtingen meer gevestigd of toegestaan. Het bedrijf waarvoor de geluidzone ooit is ingesteld, te weten Kremers Betonindustrie B.V., destijds gevestigd aan de Langenboomseweg 56 te Mill, is ook al geruime tijd (sinds 2005) niet meer op het bedrijventerrein aanwezig.

Van belang bij het opheffen van de geluidzone is wel om te kijken of de aanwezige bedrijven niet in hun functioneren worden beperkt. Door de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) is daarom onderzocht welke gevolgen het opheffen van de geluidzone heeft. Hieruit blijkt dat opheffing van de geluidzone tot gevolg heeft, dat alleen bij de woning Langenboomseweg 70 te Mill, op basis van de milieuvergunning van een omliggend bedrijf, een zeer geringe overschrijding wordt geconstateerd van de voorkeursgrenswaarde in de dagperiode van 50 dB(A), te weten 52 dB(A). Dit geluidniveau van 52 dB(A) op deze woning is bij ons besluit van 16 september 2015 als maatwerkvoorschrift op basis van het Activiteitenbesluit vastgelegd (een procedure die los van het bestemmingsplan kan worden doorlopen). Hierdoor bestaan er kortom geen belemmeringen meer voor het opheffen van de geluidzone.

Daarom wordt voorgesteld om bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'De Meeren' (tevens) tot het opheffen van de geluidzone industrielawaai 'Industrieterrein Langenboomseweg' te besluiten.

Voorgestelde beslissing(en) met argumenten en afwegingen

Op de voorgestelde besluiten met argumentatie is in de voorgaande paragrafen reeds ingegaan.

Uitvoering, risico's en evaluatie

Na de vaststelling van het bestemmingsplan 'De Meeren' hebben GS zes weken de tijd een aanwijzing te geven ten aanzien van de bij de vaststelling aangebrachte wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. Om deze periode in te korten, is in het (concept) raadsbesluit het verzoek aan GS opgenomen om het vaststellingsbesluit eerder bekend te mogen maken.

Vervolgens wordt het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan bekendgemaakt en gedurende zes weken voor beroep ter inzage gelegd. Ook degenen die in het kader van het ontwerpbestemmingsplan een zienswijze hebben ingediend, worden hiervan (en van de beantwoording van de zienswijzen) op de hoogte gebracht. Na de beroepstermijn (tenzij de provincie een aanwijzingsbesluit neemt) treedt het bestemmingsplan in werking.

Overige politiek relevante informatie

Oorspronkelijk was het de bedoeling om dit bestemmingsplan tegelijkertijd met het bestemmingsplan 'Mill-Zuid' vast te laten vaststellen. Beide plannen zijn immers op dezelfde wijze voorbereid. Het bestemmingsplan 'Mill-Zuid' is op 23 april 2015 door de gemeenteraad (gewijzigd) vastgesteld en is vanaf 10 juli 2015 in werking getreden. De beantwoording van de in het kader van het ontwerpbestemmingsplan 'De Meeren' ingediende zienswijzen en het door de ODBN uitgevoerde onderzoek naar de gevolgen van de (voorgenomen) opheffing van de geluidzone industrielawaai 'Industrieterrein Langenboomseweg' hebben echter meer tijd gevergd.

Toen uiteindelijk de raadsstukken gereed waren gemaakt voor behandeling in de raadsvergadering van 17 december 2015, bleek dat (naar verwachting) het luchthavenbesluit voor de militaire luchthaven Volkel (Luchthavenbesluit Volkel) per 1 november 2015 in werking zou treden. Omdat de nieuwe geluidszonering een versoepeling inhoudt, hebben wij – in overleg met het raadspresidium – besloten om de behandeling van de (gewijzigde) vaststelling van het bestemmingsplan 'De Meeren' met opheffing van de geluidzone industrielawaai 'Industrieterrein Langenboomseweg' (en met verwerking van de nieuwe 'geluidzone – luchtvaart 35 – 40 Ke') uit te stellen van 17 december 2015 tot 4 februari 2016.

Conclusie

Het bestemmingsplan 'De Meeren' dient gewijzigd te worden vastgesteld, waarbij tevens tot het opheffen van de geluidzone industrielawaai 'Industrieterrein Langenboomseweg' dient te worden besloten. Hiertoe is bijgaand concept raadsbesluit met bijlagen opgesteld.

Bijlagen

- Concept raadsbesluit;
- Nota van Zienswijzen en Ambtshalve Wijzigingen;
- Bestemmingsplan 'De Meeren', bestaande uit de:
 - a. Verbeelding;
 - b. Regels (met bijlage);
 - c. Toelichting (met bijlagen).

Raadsplanning (bestuurlijke planning)

Dit voorstel leidt tot een wijziging in de raadsplanning. Zoals hiervoor onder 'Overige politiek relevante informatie' is toegelicht, is de op 17 december 2015 voorziene behandeling uitgesteld tot 4 februari 2016.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Mill en Sint Hubert,

Ir. C.C. Boode
secretaris

Ing. A.A.M.J. Walraven
burgemeester