



**BESTEMMINGSPLAN
'Kom Sint Hubert'**

BESTEMMINGSPLAN 'Kom Sint Hubert'

Datum: September 2012

Identificatie nummer: NL.IMRO.0815.BPL12027HST-VA01

Inspraak: 6 maart 2012

Ontwerpplan ter visie: 28 juni 2012

Vastgesteld: 27 september 2012

Vastgesteld plan ter visie:

Onherroepelijk:

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	9
1.1	Aanleiding en doel	9
1.2	Plangebied	9
1.3	Geldende bestemmingsplannen	10
1.4	Leeswijzer	11
2	HUIDIGE SITUATIE	13
2.1	Bouwgeschiedenis	13
2.2	Ruimtelijke structuur	14
2.2	Functies	16
3	PLANBESCHRIJVING	17
3.1	Ontwikkeling	17
3.2	Ruimtelijke structuur	17
3.3	Functies	17
4	BELEIDSKADER	19
4.1	Rijksbeleid	19
4.2	Provinciaal beleid	22
4.3	Gemeentelijk beleid	25
5	UITVOERINGSASPECTEN	27
5.1	Milieuaspecten	27
5.2	Fysieke aspecten	30
5.3	Economische aspecten	36
5.4	Handhaafbaarheid	36
6	JURIDISCHE PLANOPZET	37
6.1	Algemeen	37
6.2	Toelichting op de verbeelding	37
6.3	Toelichting op de regels	37
7	PROCEDURE	43
7.1	Inspraak	43
7.2	Zienswijzen	43
7.3	Ambtshalve wijzigingen	44

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

De gemeenteraad van Mill en Sint Hubert heeft besloten tot een actualisering van de vigerende bestemmingsplannen binnen de gemeente. Dit in verband met de wettelijke verplichting voor gemeenten om alle bestemmingsplannen iedere 10 jaar te actualiseren. Binnen de kom Sint Hubert gelden momenteel 14 bestemmingsplannen, waarvan enkele nog dateren uit de jaren zestig en tachtig van de vorige eeuw. In het kader van bovengenoemd actualiseringstraject is besloten de geldende plannen van Sint Hubert te herzien.

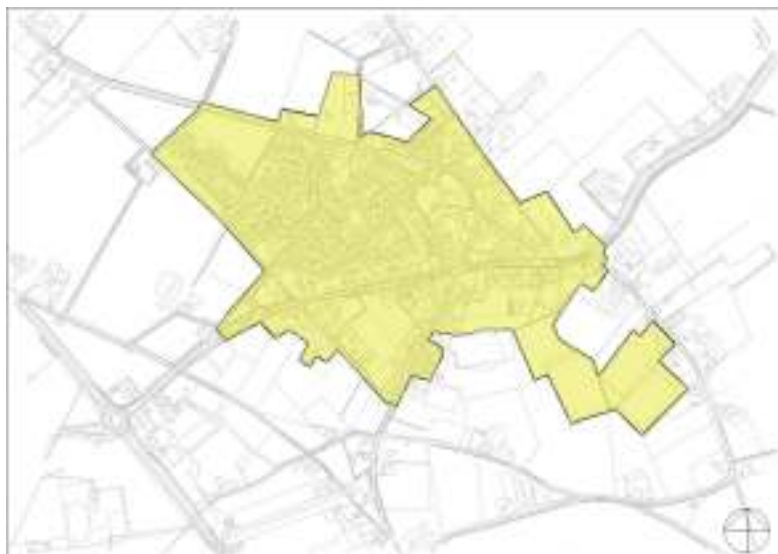
Het doel van het bestemmingsplan is primair om de juridische regeling van vigerende bestemmingsplannen te actualiseren. Derhalve is sprake van het opstellen van een beheergericht plan voor de bestaande toestand.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied

1.2 Plangebied

Het plangebied met de daarbij behorende kadastrale situatie is in figuur 1.2 weergegeven. De plangrens van onderhavig plan komt overeen met de plangrens van het bestemmingsplan 'Buitengebied Mill en Sint Hubert', vastgesteld door de gemeenteraad op 7 juni 2012.



Afbeelding 1.2 Begrenzing van het plangebied

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Binnen het plangebied gelden momenteel 12 bestemmingsplannen met daarenboven de 'Integrale aan- en bijgebouwenregeling' en het bestemmingsplan 'Mantelzorgbeleid gemeente Mill en St. Hubert'. In onderstaand schema zijn de geldende plannen weergegeven.

nr.	bestemmingsplan	vastgesteld	goedgekeurd door GS
1	Kern Sint Hubert	21-08-1964	12-05-1964
2	Grootven	18-12-1979	23-09-1980
3	Partiële herziening 2 van het bestemmingsplan Grootven	29-03-1983	27-09-1983
4	Wethouder Lemmenstraat – St. Hubert	27-09-1983	22-02-1984
5	Partiële herziening 3 van het bestemmingsplan Grootven	16-03-1984	20-06-1984
6	Partiële herziening 4 van het bestemmingsplan Grootven	20-06-1984	22-08-1984
7	Voordijk – St. Hubert	29-09-1987	29-01-1988
8	Nimrod – St. Hubert	20-12-1988	07-03-1989
9	Integrale aan- en bijgebouwenregeling	17-07-1997	15-09-1997
10	Hoek Pastoor Jacobsstraat - Lange Schoolstraat	28-05-1998	10-09-1998
11	Buitengebied 1998	28-01-1999	07-05-1999

12	Grootven II	02-07-1998	26-01-1999
13	Pastoor Jacobsstraat - Grootvenseweg	24-08-2000	17-11-2000
14	Mantelzorgbeleid gemeente Mill en St. Hubert	05-04-2007	28-06-2007

Figuur 1.3 Geldende bestemmingsplannen

1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. Het juridische gedeelte van het bestemmingsplan wordt gevormd door de regels en de verbeelding tezamen. De toelichting is een beschrijving van hetgeen middels het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt. Daarnaast onderbouwt het de haalbaarheid van de planologische mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt.

De toelichting bestaat uit 7 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk 1, wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie in het plangebied gegeven. Daarna volgt in hoofdstuk 3 een planbeschrijving. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de relevante beleidskaders en in hoofdstuk 5 wordt in gegaan op de uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 6 vormt de toelichting op de juridische onderdelen van het bestemmingsplan. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de procedure van dit bestemmingsplan.

2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Bouwgeschiedenis

Sint Hubert ligt precies in het midden van de driehoek Mill (in het noordwesten), Haps (in het noordoosten) en Wanroij (in het zuiden). Ooit werd Sint Hubert gezien als een buurtschap van Wanroij. In 1551 werd Wanroij een zelfstandige parochie en richtte Sint Hubert zich meer op Mill. In de Franse Tijd (1810-1813) werden Mill en Sint Hubert samengevoegd tot één 'commune'. Rond Sint Hubert liggen enkele gehuchten: (Op) Den Berg, De Meulen, Zandberg en Voort.

Sint Hubert is genoemd naar de Luikse bisschop Hubertus, patroon van de jagers. De naam van Sint Hubert is al in 1459 terug te vinden als er wordt gesproken over Capella sancti Cornelii et Huberti, waarmee de kapellen van Wanroij en Sint Hubert bedoeld zijn. De naam 'Sint Hubertuskapel (in het Veen)' is ook nog lange tijd gangbaar voor het dorpje Sint Hubert. Op de heide van Sint Hubert ontstaat aan het einde van de 19e eeuw een kleine nederzetting die later uitgroeit tot Wilbertoord.



Afbeelding 2.1 Historische kaart

Sint Hubert telt krap 1.600 inwoners (een aantal dat in de jaren 1960 nog tussen de 900 en 1.000 lag). In de jaren daarna kende Sint Hubert een groeispurt. De oude lintstructuur werd aan voornamelijk de noordelijke zijde van het dorp planmatig uitgebreid met hoofdzakelijk woningbouw. Sint Hubert vormt een hechte gemeenschap, de nieuwbouwwijk (plan Grootven) en de camping hebben daar nog weinig verandering in gebracht.



Afbeelding 2.2 Karakteristieke lintbebouwing langs Pastoor Jacobsstraat

2.2 Ruimtelijke structuur

Sint Hubert is een kleine kern in het oosten van de gemeente Mill en Sint Hubert. De ruimtelijke structuur wordt bepaald door het historisch wegenpatroon en de lintbebouwing langs de Pastoor Jacobsstraat (N264).

2.2.1 Bebouwing

In de kern is op meerdere plekken cultuurhistorische waardevolle architectuur te vinden. Ook de stedenbouwkundige structuur van de historische linten heeft een cultuurhistorische waarde.

De stedenbouwkundige structuur wordt met name bepaald door het oude dorpslint, de huidige Pastoor Jacobsstraat. Het centrum ligt ten noorden van dit lint, in het oosten van het dorp. Ook de naoorlogse uitbreidingen liggen aan de noordzijde van het lint, ten westen van het centrum.

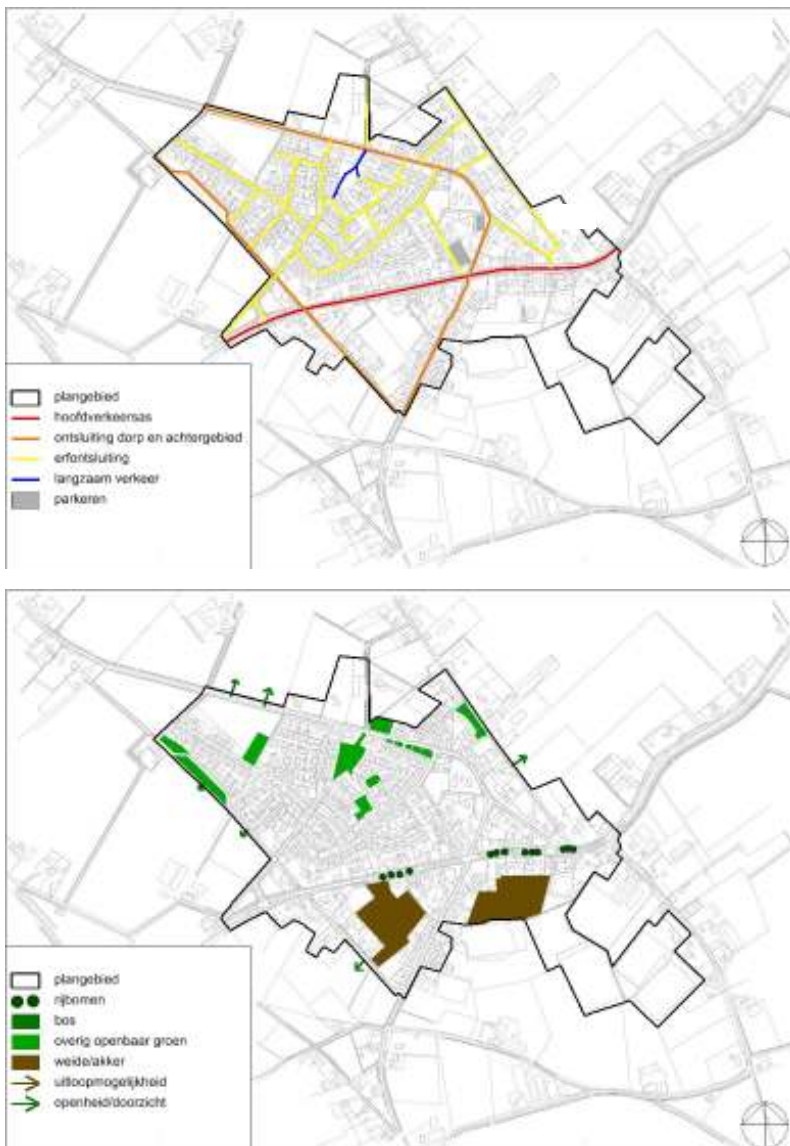
Aan de verschuillende bebouwingstypen kan men goed de ontwikkelingsrichting van de bebouwing zien. Grenzend aan het centrum liggen de eerste uitbreidingen in de vorm van traditionele blokverkaveling. Verder naar het westen ligt een woonerf uit de forumbeweging (jaren '70-'80). De jongste uitbreidingen bestaan uit individuele woningbouw en thematische uitbreidingen.

De bebouwing ten zuiden van het lint is gemengd van karakter. Ook bevindt zich hier een bedrijventerrein.

2.2.2 Verkeer

De hoofdinfrastructuur bestaat uit de doorgaande interlokale verbindingsweg in de oost-west richting Pastoor Jacobsstraat (N264). De Sint Hubertse Binnenweg in noordwestelijke richting, de Voordijk in noordelijke richting en de Lange Schoolstraat in zuidelijke richting hebben een lokale functie.

Verder is er een langzaamverkeersverbinding binnen het plangebied aanwezig.



Afbeelding 2.3 en 2.4 Verkeer- en groenstructuur

Verspreid door de kern bevinden zich enkele centrale openbare parkeermogelijkheden. Inwoners van Sint Hubert hebben in meerderheid parkeermogelijkheden op eigen erf. Mede om minimaal een parkeerplaats op eigen terrein veilig te stellen zijn in de regels bepalingen opgenomen. Voor de bedrijven is ook geregeld dat zij voor voldoende parkeerruimte op eigen terrein dienen te zorgen.

2.2.3 Groen

Sint Hubert bezit een eenvoudige groenstructuur. Een summiere bomenrij begeleidt de Pastoor Jacobsstraat. In het noordelijk gelegen deel van de kern dat voornamelijk uit woongebied bestaat, zijn verspreid enkele groenvoorzieningen aanwezig al dan niet met speelvoorzieningen. Aan de randen zijn nog enkele doorzichten naar het achterliggend landschap aanwezig waardoor er een openheid ontstaat. Het zuidelijk deel van de kern is in mindere mate ontwikkeld en heeft dan ook een afwijkende groenstructuur ten opzichte van het noordelijk deel. Een deel van de gronden is (nog) niet ontwikkeld ten behoeve van bedrijfs- of woonbebouwing en is dan ook in gebruik als weiland/akker.

Afbeelding 2.3 en 2.4 geven de verkeers- en groenstructuur van het plangebied weer.

2.2 Functies

Sint Hubert beschikt naast wonen over een beperkt aantal functies, bestaande uit bedrijvigheid, detailhandel, horeca, sport en maatschappelijke voorzieningen. Door dit beperkte voorzieningenpakket is Sint Hubert sterk afhankelijk van het nabijgelegen Mill.

3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Ontwikkeling

Het voorliggend bestemmingsplan omvat een bestaand stedelijk gebied waarin geen nieuwe ontwikkelingen zijn opgenomen.

3.2 Ruimtelijke structuur

Sint Hubert is oorspronkelijk als lint gegroeid langs de huidige Pastoor Jacobsstraat. Later is de kern overwegend aan de noordzijde gegroeid door het realiseren van relatief dichte woningbouw. De zuidzijde heeft een meer open karakter en hier zijn dan ook enkele kleine bedrijven te vinden. Op enkele plekken in de kern bevinden zich nog enkele doorzichten naar het achterliggend landschap. Het verdient de aandacht om dit te behouden en te versterken.

3.3 Functies

De Pastoor Jacobsstraat is de hoofdontsluitingsweg van Sint Hubert. De overige wegen zijn in wezen erfontsluitingswegen met verblijfskarakter. Deze wegen zijn als 30 km/uur-zone aangewezen. Dit zal de leefbaarheid in het dorp ten goede komen. Waar nodig kunnen de veiligheid en de gebruikswaarde door herinrichting vergroot worden.

De oorspronkelijke bebouwing van Sint Hubert is eenvoudig van opzet. De beperkte bouwvolumes zijn voor veel bewoners aanleiding om te gaan verbouwen. Ook hier blijkt dat de bouwregels, eventueel aangevuld met nadere eisen, een belangrijk instrument vormen voor een goede begeleiding daarvan.

Parkeren op eigen erf is een middel om de auto uit het straatbeeld te weren en de kwaliteit van het dorp te versterken. Voor een groot deel van de percelen in Sint Hubert is dit reeds het geval. Bouwactiviteiten aan hoofdgebouw en bijbehorende bouwwerken mogen niet ten koste gaan van het parkeren op eigen erf.

Voorzieningen zijn slechts beperkt aanwezig in Sint Hubert. Een supermarkt, een juwelier, twee cafés, een school en diverse sportvoorzieningen vormen de overige faciliteiten. Binnen deze kleine dorpsgemeenschap is samenwerking van groot belang om deze voorzieningen te kunnen behouden.

Hoewel Sint Hubert als landelijk dorp alleen mag bouwen voor migratiesaldo nul kan nu al vooruit gekeken worden naar mogelijke woningbouwlocaties. Met uitgangspunten als dorps karakter, levensloopbestendig bouwen kan gezocht worden naar mogelijke in- of uitbreidingslocaties.

4 BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, vormt de nieuwe, overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. In de SVIR 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig' is de inhoud van een groot aantal beleidsstukken, waaronder de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit en diverse planologische kernbeslissingen, opgenomen.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports Amsterdam en Rotterdam maakt het Rijk afspraken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los. Er is enkel nog sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'), die zal worden vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. In het mobiliteitsbeleid komt de gebruiker centraal te staan en wordt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit versterkt.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;

- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. Het betreft onder meer het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, ruimte voor klimaatbestendige stedelijke ontwikkeling, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur. In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen.

Het voorliggend bestemmingsplan betreft het stedelijk gebied van de kern Sint Hubert. Het geeft de bestaande situatie weer en heeft een beheergericht karakter wat zich kenmerkt door het ontbreken van nieuwe ontwikkelingen. Het bestemmingsplan voldoet hiermee aan de Structuurvisie infrastructuur en ruimte.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro zijn voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten regels opgenomen die direct het bestemmingsplan betreffen. Deze regels strekken ertoe dat de in het Barro omschreven nationale ruimtelijke belangen bij besluitvorming over bestemmingsplannen worden gerespecteerd, met als doel ruimtelijke ontwikkelingen te voorkomen die de nationale ruimtelijke belangen frustreren dan wel vertragen.

In het Barro worden op dit moment de volgende nationale ruimtelijke belangen beschermd:

- project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- kustfundament;
- grote rivieren;
- waddenzee en waddengebied;
- defensie;
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden.

Voor onderhavig bestemmingsplan is het nationale ruimtelijke belang 'defensie' van belang in verband met de nabijheid van het militaire luchtvaartterrein 'Vliegbasis Volkel' ten westen van de kern Mill. De

aanvliegroute voor het vliegveld is gesitueerd boven Mill. In het Barro zijn ter bescherming van het nationale ruimtelijke belang 'defensie' regels opgenomen ter borging van de rijksbelangen die zijn opgenomen in het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen (SMT-2). Ten aanzien van de vliegbasis gelden de volgende belangen:

1. Funnel;
2. Inner Horizontal Surface and Conical Surface (IHCS);
3. Instrument Landing System (ILS);
4. Radarverstoringgebied;
5. Ke-zonering.

Ad 1

Naast het directe ruimtegebruik kent een (militair) luchtvaartterrein ook een aanzienlijk indirect ruimtebeslag. Zo zijn in het kader van de vliegverkeersveiligheid obstakelvrije vlakken 'funnels' vastgesteld in de verlengden van de startbaan. Binnen deze obstakelvrije vlakken gelden beperkingen ten aanzien van het oprichten van hoge obstakels zoals onder andere windturbines en telecommunicatiemasten.

Ad 2

Het plangebied is gelegen binnen de zogenaamde Inner Horizontal Surface en Conical Surface (IHCS) van de vliegbasis Volkel; dit gebied is vastgesteld ten behoeve van de verkeersveiligheid. In het Tweede Structuurschema Militaire terreinen (SMT-2) is opgenomen dat, conform de ICAO-normen, rondom de gehele luchthaven een obstakelvrij vlak van 45 meter hoog is gelegen met een straal van 4 km rond de landingsdrempels, dat overgaat in een conisch vlak met een helling van 5% tot 145 meter over een afstand van 2 km.

Ad 3

De vliegbasis Volkel beschikt tevens over een instrument Landing System (ILS). Het ILS is bedoeld voor het nauwkeuriger uitvoeren van naderingen door vliegverkeer, ook onder slechte weersomstandigheden. Voor het goed functioneren van het ILS is het noodzakelijk dat in een gebied, het verstoringgebied, rondom de start- en landingsbaan geen verstoring optreedt. Dit gebied bestaat uit meerdere vlakken met daarbij behorende hoogtes, zowel horizontaal als oplopend. Een object dat beneden de betreffende hoogte blijft, zal geen verstoring van de ILS opleveren en zou toelaatbaar kunnen zijn. Een object dat hoger is dan de (zonder meer toelaatbare) betreffende hoogte, moet worden getoetst op eventuele verstoringseffecten.

Ad 4

Het plangebied is gelegen binnen het radarverstoringgebied behorende bij de radar die staat op de vliegbasis Volkel. Verspreid over Nederland staat een aantal militaire en burger radarstations. Deze dienen voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en het civiele luchtverkeer. Objecten hoger dan 65 meter boven NAP binnen 15 nautische mijl (circa 28 km) van het radarstation van de vliegbasis Volkel kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld en kunnen derhalve niet worden toegestaan, tenzij uit onderzoek is gebleken dat de mate van verstoring aanvaardbaar is.

Ad 5

In beginsel is het niet toegestaan om binnen een zone voor luchtgebonden geluid (Ke) van de vliegbasis Volkel geluidsgevoelige bebouwing op te richten.

Het plangebied ligt buiten het gebied van de 35 Ke geluidcontour van de vliegbasis Volkel. Omdat het plangebied buiten dit gebied ligt gelden er in dit opzicht geen ruimtelijke beperkingen.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Op 1 oktober 2010 hebben de Provinciale Staten de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) voor de provincie Noord-Brabant vastgesteld. De SVRO bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Eén van deze instrumenten is de provinciale verordening. In de Verordening Ruimte zijn de kaderstellende elementen uit de SVRO vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen. De SVRO gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant.

Mens, markt en milieu zijn binnen de provincie in evenwicht. Daarom kiest de provincie in haar ruimtelijke beleid tot 2025 voor de verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en voor een kennisinnovatieve economie met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant. Het principe van behoud en ontwikkeling van het landschap is in de structuurvisie de 'rode' draad die de ruimtelijke ontwikkelingen stuurt. De provincie wil het contrastrijke Brabantse landschap herkenbaar houden en verder versterken. Daarom wordt ingezet op de ontwikkeling van robuuste landschappen, een beleefbaar landschap vanaf het hoofdwegennet en behoud en versterking van aanwezige landschapskwaliteiten.

Binnen de stedelijke structuur worden twee ontwikkelingsperspectieven onderscheiden:

- stedelijk concentratiegebied (stedelijke regio's): in het stedelijk concentratiegebied, inclusief de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, wordt de bovenlokale verstedelijkingsbehoefte opgevangen. Enerzijds om de steden voldoende draagvlak te geven voor hun functie als economische en culturele motor, anderzijds om het dichtslibben van het landelijk gebied tegen te gaan;
- overig stedelijk gebied (landelijke regio's): het overig stedelijk gebied, met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, voorziet in de opvang van de lokale verstedelijkingsbehoefte. Grootschalige verstedelijking is ongewenst en voor woningbouw geldt het principe 'bouwen voor migratiesaldo-nul'.

Bij de opvang van de verstedelijkingsbehoefte wordt het accent sterker verlegd van nieuwe uitleg naar het bestaand stedelijk gebied, door in te zetten op herstructurering en onderhoud. Beheer en (her)ontwikkeling van de bestaande voorraad vragen specifieke aandacht. Er wordt ingezet op zorgvuldig ruimtegebruik door de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten.

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan ligt in bestaand stedelijk gebied en zoekgebied voor verstedelijking. Het geeft de bestaande situatie weer en heeft een beheergericht karakter wat zich kenmerkt door het ontbreken van nieuwe ontwikkelingen. Het bestemmingsplan voldoet hiermee aan de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening.

4.2.2 Verordening Ruimte

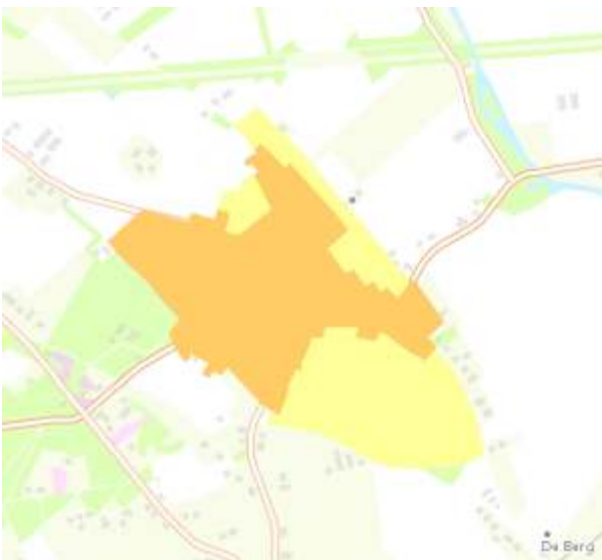
In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is vastgelegd hoe de bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen rijk, provincies en gemeenten. De provincie kan door middel van een planologische verordening regels formuleren waarmee gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening moeten houden. De provincie Noord-Brabant heeft hiertoe de Verordening Ruimte opgesteld. De Verordening Ruimte 2012 is op 11 mei 2012 door Provinciale Staten van Noord-Brabant vastgesteld en op 1 juni 2012 in werking getreden. De Verordening Ruimte 2012 betreft een actualisering van de Verordening Ruimte Noord-Brabant 2011.

In de Verordening Ruimte zijn regels opgenomen met betrekking tot stedelijke ontwikkeling (onder andere op het gebied van wonen en werken), ecologische hoofdstructuur (EHS), waterberging, intensieve veehouderij, glastuinbouw en Ruimte voor Ruimte en bevat regels voor een groot aantal andere aspecten, waaronder windturbines, bovenregionale detailhandel en recreatie, grondwaterwinning

en hoogwaterbescherming. De regels zijn een doorvertaling van het provinciaal beleid zoals dat is opgenomen in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening.

De regels van de Verordening Ruimte zijn er, in lijn met het beleid van de SVRO, op gericht om het leeuwendeel van de stedelijke ontwikkelingen plaats te laten vinden in de stedelijke regio's en in het bestaand stedelijk gebied. De begrenzingen van de stedelijke en landelijke regio's zijn vastgelegd in de kaarten behorende bij de Verordening Ruimte. In de verordening zijn ook het bestaand stedelijk gebied, de zoekgebieden voor stedelijke ontwikkeling en de ecologische hoofdstructuur begrensd. Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan is op de kaarten behorende bij de Verordening Ruimte aangeduid als 'bestaand stedelijk gebied' en 'zoekgebied verstedelijking'. Het plangebied is niet gelegen in de 'ecologische hoofdstructuur', 'attentiegebied ehs' of 'zoekgebied voor ecologische verbindingszone'. In de Verordening Ruimte zijn regels opgenomen waaraan ruimtelijke plannen dienen te voldoen. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen in principe plaats te vinden in bestaand stedelijk gebied of in een zoekgebied voor verstedelijking.

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan ligt in bestaand stedelijk gebied en zoekgebied voor verstedelijking. Het geeft de bestaande situatie weer en heeft een beheergericht karakter wat zich kenmerkt door het ontbreken van nieuwe ontwikkelingen. Het bestemmingsplan voldoet hiermee aan de Verordening Ruimte.



Afbeelding 4.1 Verordening Ruimte bestaand stedelijk gebied en stedelijk zoekgebied Sint Hubert

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 WoningbouwprogrammaPlus

In het voorjaar van 2005 heeft de gemeenteraad het 'Beleidskader WoningbouwprogrammaPlus' vastgesteld. Het beleidskader is in oktober 2009 geactualiseerd en ongewijzigd vastgesteld door de raad voor de periode 2009 - 2013. Aan de hand van dit beleidskader, en daarbij rekening houdend met de bevolkings- en woningbehoefteprognose Noord-Brabant, stelt het college van burgemeester en wethouders jaarlijks een woningbouwprogramma vast. Hierin staat per kern aangegeven op welke locaties woningbouwprojecten in voorbereiding of aanbouw zijn. Per project is opgenomen hoeveel woningen van elk woningtype (huur/koop) en in welke prijsklasse (goedkoop, middelduur en duur) gerealiseerd worden.

Het bestemmingsplan 'Kom Sint Hubert' is een beheerplan waarbij geen rechtstreekse nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Er worden geen woningen toegevoegd aan het woningbouwprogramma. Het plan voldoet hiermee aan het woningbouwprogramma.

4.3.2 Structuurvisie 'In duurzaam perspectief' gemeente Mill en Sint Hubert

Op 29 september 2011 heeft de gemeenteraad de structuurvisie 'In duurzaam perspectief' vastgesteld.

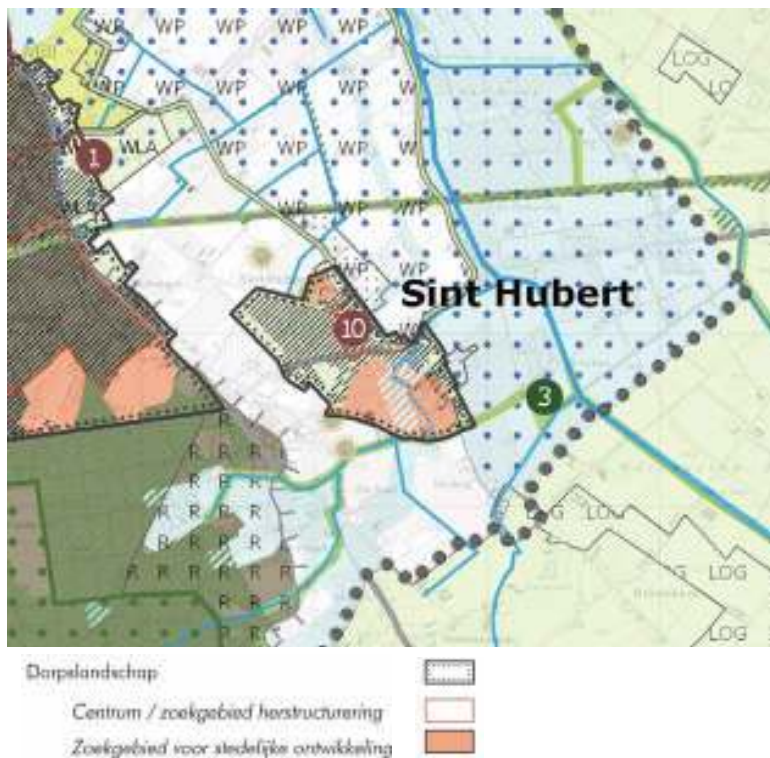
Sint Hubert ligt in de Maasterras-Zone.

Dorpslandschap

Het gebied dat als dorpslandschap is aangewezen, is net als bij de andere woonkernen ruimer dan de bebouwde kom, maar minder ruim van opzet dan Langenboom en Wilbertoord. Dit vanwege het grote belang dat wordt gehecht aan het behoud van de open akkerlanden aan de westkant en het monumentale polderlandschap aan de oostkant. Ruimte voor nieuwe landgoederen is fysiek niet aanwezig. Wel is er voldoende ruimte gereserveerd voor de afronding en landschappelijke inpassing van de dorpsrand. Zo is er een tweetal zoeklocaties voor uitbreidingen aangegeven. Hoewel die nog tegen elkaar afgewogen moeten worden, staat vast dat elk van die zoeklocaties een belangrijke impuls vormt voor een integrale dorpsbouwkundige aanpak; een aanpak waarbij zowel de samenhang binnen de kern als de verweving met het buitengebied structureel verbeterd kunnen worden. Ze bieden ook goede mogelijkheden waar het gaat om kwaliteit en diversiteit. Met deze locaties kan bovendien voorzien worden in de woningbehoefte van jongeren en de vraag naar zogenaamde 'ruimte-voor-ruimte' kavels. Tenslotte kan ook de toe- en doorgankelijkheid van het ommeland per fiets of te voet integraal worden verbeterd.

De gemeente wil komen tot een breed gedragen planvorming waarin natuurlijk de uitbreidingslocaties en landschappelijke afronding van de dorpsrand aan de orde komen. Maar daarnaast voorziet de

planvorming ook in thema's als leefbaarheid en het rehabiliteren en herstellen van de oorspronkelijkheid en identiteit van Sint Hubert.



Afbeelding 4.2 Structuurvisie 'In duurzaam perspectief' Sint Hubert.

Het bestemmingsplan 'Kom Sint Hubert' is een beheerplan, alleen de bestaande situatie is vastgelegd. Omdat er geen nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen biedt de structuurvisie geen directe aanknopingspunten.

5 UITVOERINGSASPECTEN

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Bodem

De gemeente streeft naar een duurzaam bodembeheer. Een goede afstemming tussen het bodemgebruik en de aanwezige bodemeigenschappen en bodemkwaliteit is de basis van duurzaam bodembeheer.

In het kader van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden vastgesteld of de voorgenomen vorm van bodemgebruik, vanuit milieuhygiënisch oogpunt gezien, ter plaatse mogelijk is en welke vervolgacties eventueel noodzakelijk zijn om dit mogelijk te maken.

Het onderhavige plan betreft een beheerplan waarbij geen rechtstreekse nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Dit plan vereist dan ook geen nader onderzoek.

5.1.2 Verkeer en parkeren

Het bestemmingsplan 'Kom Sint Hubert' is een beheerplan. De bestaande situatie is vastgelegd waarbij de verkeerssituatie en de parkeermogelijkheden niet zijn veranderd, nader onderzoek is dan ook niet nodig.

5.1.3 Geluid

Wegverkeerslawaai

Een nieuwe situatie als bedoeld in de Wet geluidhinder omvat de oprichting van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen, scholen, kleuterdagverblijven) of de aanleg van nieuwe wegen dan wel de reconstructie van bestaande wegen. Het onderhavig bestemmingsplan omvat -zoals reeds aangegeven- in principe het juridisch regelen van de bestaande situatie. Dit plan vereist dan ook geen nader onderzoek.

Spoorweglawaai

In de directe omgeving van het plangebied liggen geen spoorlijnen.

Vliegtuiglawaai

Op enige afstand van het plangebied ligt de militaire vliegbasis Volkel. Op dit moment is het Besluit Geluidsbelasting Grote Luchtvaart (BGGL) van kracht. In de toekomst zal het BGGL vervangen gaan

worden door het Besluit militaire luchthavens (BML) zodra het Luchthavenbesluit Volkel genomen is. Het voorliggend plan is getoetst aan het vigerende beleid, het BGGL.

Het plangebied ligt buiten het gebied van de 35 Ke geluidcontour van de vliegbasis Volkel. Omdat het plangebied buiten dit gebied ligt gelden er in dit opzicht geen ruimtelijke beperkingen.

Industrielawaai

In of nabij het plangebied is geen bedrijf gelegen, dat behoort tot de groep bedrijven, die zijn gerangschikt onder artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Staatsblad 1993, nr. 50), de voormalige Categorie-A-inrichtingen Wet geluidhinder. Van een geluidzone ingevolge industrielawaai is in de onderhavige situatie aldus geen sprake.

5.1.4 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. In artikel 5.16 is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één van de volgende gevallen:

- er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden;
- de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft ten minste gelijk;
- het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht;
- de ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekenende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en in 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Voor ontwikkelingen die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden.

Het bestemmingsplan 'Kom Sint Hubert' is een beheerplan. Voor die delen van het plangebied waar het bestemmingsplan slechts de bestaande situatie vastlegt, geldt dat de concentratie van luchtverontreinigende stoffen ten gevolge van de vaststelling van het bestemmingsplan niet zal wijzigen: vaststelling van het bestemmingsplan leidt immers niet tot meer verkeersbewegingen dan in de huidige situatie al het geval is. Hiermee wordt voldaan aan artikel 5.16 sub b Wet milieubeheer.

5.1.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Die activiteiten kunnen bestaan uit het opslaan, verwerken of transporteren van gevaarlijke stoffen. Deze activiteiten

kunnen een risico veroorzaken in de leefomgeving. De risico's worden uitgedrukt in twee risicomaten; het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of dit plan is gelegen binnen het invloedsgebied van een inrichting die valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

De gemeenten in het Land van Cuijk, waar gemeente Mill en Sint Hubert ook onder valt, hebben in de Beleidsvisie Externe veiligheid afgesproken om veiligheidsrisico's te toetsen aan de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS).

Het plangebied is niet gelegen binnen het invloedsgebied van een inrichting die valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Dit plan vereist dan ook geen nader onderzoek.

5.1.6 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) stelt kaders waarbinnen ruimtelijke ontwikkelingen dienen plaats te vinden. Enerzijds om geurgevoelige functies geen of zo min mogelijk hinder te laten ondervinden van agrarische bedrijven en anderzijds om de vergunde rechten van deze agrarische bedrijven niet (verder) te beperken door ruimtelijke ontwikkelingen. Onderzocht dient te worden wat de achtergrondbelasting (veroorzaakt door alle veehouderijen) en de voorgrondbelasting (veroorzaakt door individuele veehouderijen in de directe omgeving) op het plangebied is. Beiden moeten een acceptabele waarde hebben om een goed leefklimaat te kunnen waarborgen voor de nieuw te bouwen woningen.

Op 13 december 2007 heeft de gemeenteraad een Geurverordening voor de gehele gemeente Mill en Sint Hubert vastgesteld. Hierin is lokaal geurbeleid ontwikkeld, dat recht doet aan de integrale zonering van de intensieve veehouderij, met behoud van een afdoende beschermingsniveau tegen geuroverlast voor burgers.

In het plangebied is geen intensieve veehouderij gevestigd. Het onderhavige plan betreft een beheerplan waarbij de bestaande situatie wordt vastgelegd. Er worden geen geurgevoelige objecten toegevoegd. Dit plan vereist dan ook geen nader onderzoek.

5.1.7 Kabels en leidingen

Naast de reguliere nutsvoorzieningen (gas, water, licht, telefonie, etc.) zijn er in het plangebied twee riooltransportleiding aanwezig ter plaatse van de Grootvenseweg en de Sint Hubertse Binnenweg en de Petersweg en de Sint Hubertse Binnenweg.

5.1.8 Milieuzonering bedrijven

Het bestemmingsplan 'Kom Sint Hubert' is een beheerplan. De bestaande situatie is vastgelegd waarbij geen nieuwe ontwikkelingen zijn meegenomen. Nader onderzoek is dan ook niet nodig.

5.2 Fysieke aspecten

5.2.1 Cultureel erfgoed

Cultureel erfgoed is van belang voor de identiteit van een samenleving en versterkt het cultureel en historisch zelfbewustzijn. Monumenten en kunstschaten maken een gedeeld verleden zichtbaar en versterken daarmee de nationale identiteit.

Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- de archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard;
- er dient vroeg in het proces van de ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente Mill en Sint Hubert heeft eigen archeologiebeleid ontwikkeld. De gemeenteraad heeft op 10 mei 2012 de Nota Archeologiebeleid en de archeologische beleidskaart vastgesteld. Conform beleid en bijbehorende beleidskaart archeologie ligt het plangebied in de volgende zones:

- Categorie 2: gebieden van zeer hoge archeologische waarden en historisch geografische objecten met een archeologische relevantie. Onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 100 m².
- Categorie 3: gebieden van hoge archeologische waarde. Onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 250 m².
- Categorie 4: gebieden met een hoge archeologische verwachting. Onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 250 m².
- Categorie 5: gebieden met een middelhoge archeologische verwachting en na-oorlogse woonwijken en industriegebieden die in een gebied van hoge archeologische verwachting liggen. Onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 2500 m².
- Categorie 6: gebieden met een lage archeologische verwachting. Geen onderzoeksplicht.

- Categorie 7: gebieden zonder een archeologische verwachting of archeologisch vrijgegeven. Geen onderzoeksplicht.

Gebieden van archeologische waarde van categorie 2

De vrijstellingsdrempel bij deze categorie gebieden is een bodemingreep met een oppervlakte van 100 m² en een diepte van 0,4 m beneden maaiveld. Vrijstelling van de onderzoeksplicht kan worden verleend als één of beide drempels niet worden overschreden. Het gaat in dit geval om gemeentelijke aandachtsgebieden en/of terreinen met (resten van) historische hoeven, schansen, kasteel-, kerk- of kloosterterreinen, (water)molenlocaties, bruggen of voorden en dergelijke.

Gebieden van archeologische waarde van categorie 3, 4 en 5

De vrijstellingsdrempel is bij de categorieën 3 en 4 een bodemingreep met een oppervlakte van 250 m² en een verstoringsdiepte van 0,4 m. Bij categorie 5 geldt een vrijstellingsdrempel van 2.500 m² en een verstoringsdiepte van 0,4 m beneden maaiveld. Vrijstelling van de onderzoeksplicht kan worden verleend als één of beide drempels niet worden overschreden.

De oppervlaktecriteria zijn gebaseerd op de archeologische trefkans. Hoe kleiner deze is, hoe groter een onderzoeksgebied moet zijn om een redelijke kans te creëren archeologische relictten aan te treffen. De gebieden met een hoge verwachting liggen merendeels in landschappelijke zones, die bewezen hebben over het algemeen een rijk bodemarchief te herbergen. Op grond van maatschappelijke overwegingen, maar ook van inhoudelijke overwegingen is voor gebieden met een hoge verwachtingswaarde gekozen voor een vrijstellingsgrens van 250 m², omdat de aard van eventueel te verwachten archeologische resten binnen kleinere onderzoeksgebieden in de meeste gevallen geen wezenlijke inhoudelijke (wetenschappelijke) bijdrage zullen leveren. Vanuit maatschappelijk oogpunt wordt rekening gehouden met het feit dat de kosten van professioneel archeologisch onderzoek bij dergelijke kleine bodemingrepen meestal niet meer in verhouding staan tot de kosten van het plan. Om nieuwe vindplaatsen met relevante archeologische informatie op te kunnen sporen moet dus ook hier sprake zijn van een minimale omvang.

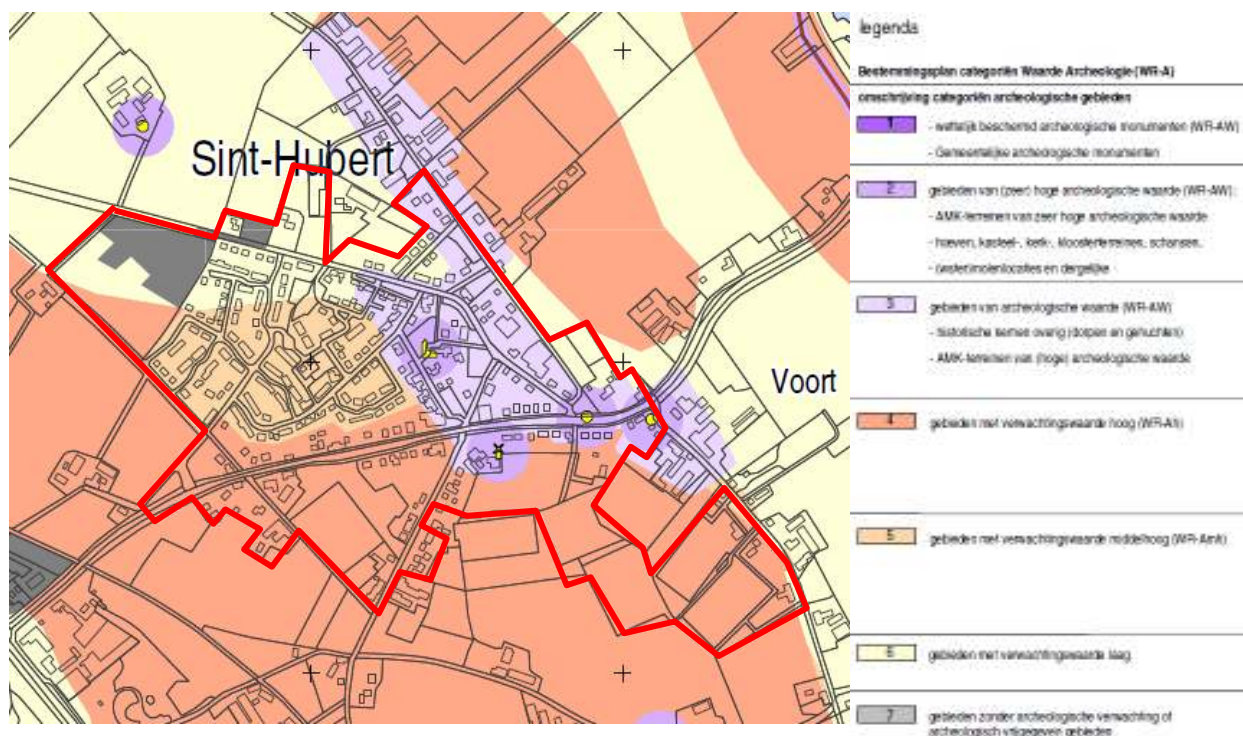
In de gebieden met een middelhoge verwachting is sprake van de combinatie van onderzoekslacune en een op grond van kengetallen verwachte geringe(re) dichtheid aan archeologische vindplaatsen. De doelstelling is hier om bij grotere ingrepen (> 2.500 m²) in de toekomst vooronderzoek te realiseren, zodat de bestaande kennislacune kan worden opgevuld.

Gebieden van archeologische waarde van categorie 6 en 7

Op deze gebieden zijn geen ondergrenzen of een vergunningstelsel van toepassing vanuit het bestemmingsplan. De kans op het aantreffen van behoudenswaardige archeologische relictten is immers gering. Deze categorieën worden niet opgenomen op de verbeelding.

In de planregels zijn de volgende dubbelbestemmigen Waarde – Archeologie opgenomen:

- Waarde – Archeologie 1: onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 100 m².
- Waarde – Archeologie 2: onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 250 m².
- Waarde – Archeologie 3: onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 2500 m².



*Figuur 5.1 Archeologische beleidskaart gemeente Mill en Sint Hubert.
Het plangebied wordt ruwweg aangegeven met een rode contour*

Cultuurhistorie

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht gemeenten om het aspect cultuurhistorie uitdrukkelijk mee te wegen bij het opstellen van bestemmingsplannen. Om deze reden heeft de gemeente Mill en Sint Hubert een cultuurhistoriekaart opgesteld voor haar gehele grondgebied. De cultuurhistoriekaart is op 24 april 2012 door het college vastgesteld. De cultuurhistoriekaart bestaat uit een inventarisatiekaart, een beleidsadvieskaart en een toelichting waarin de voor de gemeente kenmerkende cultuurhistorische waarden worden beschreven en toegelicht. Het belangrijkste doel van de cultuurhistoriekaart is het inzichtelijk maken van de cultuurlandschappelijke en historisch-bouwkundige waarden binnen de

gemeentegrenzen van Mill en Sint Hubert. Hiermee kan de toegevoegde waarde van cultuurhistorie tijdig worden erkend en herkend. Het doel is niet om alle cultuurhistorische waarden te behouden en nieuwe ontwikkelingen tegen te gaan. Het doel is juist om te streven naar 'behoud door ontwikkeling'. Een bewuste omgang met het cultuurhistorisch erfgoed staat voorop.

Volgens de beleidsadvieskaart ligt het plangebied gedeeltelijk in het landschapstype 'Historische kern'. Het uitgangspunt bij dit landschapstype is behoud door middel van plan in-/aanpassing. De woningen aan Kerkpad 18, 12, 10, 9 en 11 zijn aangewezen als potentieel gemeentelijk monument. De woningen zijn gelegen aan het plein ten zuiden van de R.K. Kerk van de H. Hubertus en Barbara. Samen met de kerk vormen de woningen een karakteristiek dorpsgezicht. De kerk is een rijksmonument en is beschermd. De woningen daarentegen niet. Omdat voorkomen dient te worden dat er een verstoring in het dorpsgezicht ontstaat is er voor de woningen in de regels van het bestemmingsplan een sloopregeling opgenomen.

Monumenten

Binnen het plangebied is één gebouw aangemerkt als rijksmonument. Het betreft de kerk aan Kerkpad 16. De locatie heeft in de planregels de dubbelbestemming Waarden – Cultuurhistorie gekregen waardoor het monument wordt beschermd.

5.2.2 Flora en fauna

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortbescherming. De soort- en gebiedsbescherming staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

Natuurbeschermingswet

Nederland heeft sinds 1967 een Natuurbeschermingswet, die in de jaren 90 evenwel niet bleek te voldoen aan de verplichtingen die in internationale verdragen en Europese verordeningen worden gesteld aan de bescherming van gebieden en soorten. Derhalve is in 1998 de 'Natuurbeschermingswet 1998' tot stand gekomen, die zich uitsluitend richtte op gebiedsbescherming. De Flora- en faunawet nam de verplichtingen voor soortbescherming over.

Genoemde nieuwe natuurbeschermingswet diende de bescherming van natuurgebieden, zoals vastgelegd in de Vogel- en Habitatrichtlijn, in nationale wetgeving vast te leggen. De omzetting van de Europese regels in deze wet bleek evenwel onvoldoende, waarop in oktober 2005 de nu geldende Natuurbeschermingswet in werking is getreden. Hierin is een aantal Beschermd Natuurmonumenten aangewezen, waarbinnen handelingen zijn verboden die de wezenlijke kenmerken van het gebied aantasten.

Flora- en faunawet

De Flora- en Faunawet is op 1 april 2002 in werking getreden en regelt de bescherming van soorten. In deze wet is het soortenbeschermingsdeel van de Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn geïmplementeerd evenals het CITES-verdrag.

De doelstelling van de wet is de bescherming en het behoud van de gunstige staat van instandhouding van in het wild levende planten- en diersoorten. Het uitgangspunt van de wet is 'nee, tenzij', wat betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten in principe verboden zijn. Van het verbod op schadelijke handelingen ('nee') kan onder voorwaarden ('tenzij') worden afgeweken met een ontheffing of vrijstelling. Daarnaast is in de wet voor ieder mens een zorgplicht opgenomen voor alle (ook onbeschermde) planten en dieren.

Relevante verbodsbepalingen volgens de Flora- en faunawet luiden als volgt:

- (met betrekking tot beschermde planten) het plukken, verzamelen, afsnijden, vernielen, beschadigen, ontwortelen of op een andere manier van de groeiplaats verwijderen van planten;
- (met betrekking tot beschermde dieren) het doden, verwonden, vangen of bemachtigen van dieren, het opzettelijk verontrusten van dieren, het beschadigen, vernielen, uithalen, wegnemen, verstoren van nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van dieren.

Het onderhavige plan betreft een beheerplan waarbij geen rechtstreekse nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Dit plan vereist dan ook geen nader onderzoek.

5.2.3 Waterhuishouding en riolering

Sint Hubert ligt binnen het beheersgebied van waterschap Aa en Maas. Het waterschap Aa en Maas is zowel waterkwantiteit- als waterkwaliteitbeheerder. Het waterschap is van oordeel dat ook in het geval van een conserverend bestemmingsplan een waterparagraaf dient te worden opgenomen, waarin wordt aangegeven op welke wijze wordt omgegaan met water en op welke wijze rekening wordt gehouden met het advies van de waterbeheerder.

Voor de uitwerking van een watertoets heeft waterschap Aa en Maas een zevental uitgangspunten geformuleerd. Daarnaast zijn er waterschapsbelangen met een ruimtelijke component.

Na beoordeling van de zevental uitgangspunten kan het volgende worden geconcludeerd.

Algemeen

Naar aanleiding van het basisrioleringsplan d.d. 28 april 2008 kan geconcludeerd worden dat het rioolsysteem in Sint Hubert niet overal naar behoren werkt. Met een belasting van standaardbui 08 komt er in de Voortsestraat, het noordelijk gedeelte van de Lange Schoolstraat en Wethouder Lemmensstraat water op straat te staan. Om deze problemen te voorkomen dient er zoveel als mogelijk regenwater afgekoppeld te worden van het gemengd rioolsysteem. Gedeeltelijk is dit al gebeurd door het afkoppelen

van de basisschool en het afkoppelen van het regenwater in de Lange Schoolstraat. In de Voortsestraat is afkoppelen vrij kostbaar en zal de oplossing moeten worden gezocht in het particulier afkoppelen. Verder zal de gemeente in de toekomst met volledige reconstructies van wegen het regenwater blijven afkoppelen.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen (HNO)

Bij alle ontwikkelingen wordt de trits 'infiltratie–buffering–afvoer' gehanteerd. Bij inbreidingen wordt conform de bouwverordening het regenwater tot 27,3 mm op eigen terrein in de bodem geïnfiltreerd. Het overtollige regenwater wordt bovengronds via een ontsnappingskolk afgevoerd naar de openbare weg waar het vervolgens via een straatkolk in het aanwezige rioolsysteem terecht komt. Bij uitbreidingen wordt dezelfde werkwijze gehanteerd als bij inbreidingen, met dien verstande dat het openbaar rioolsysteem uit een gescheiden stelsel bestaat. Daarnaast is er een bergingsvoorziening aanwezig waarin een regenbui T=10 en een gedeelte van regenbui T=100 kan worden opgevangen.

Vuilwater en hemelwater scheiden

Om kapitaalvernietiging van het huidig gemengd rioolstelsel te voorkomen, zal het niet voortijdig worden vervangen door een gescheiden stelsel. Alleen bij volledige reconstructie van de openbare ruimte, zal het aanwezige gemengd stelsel omgevormd worden naar een gescheiden stelsel. Wel zullen alle kansen aangegrepen worden om verharde oppervlakten af te koppelen door middel van infiltratie.

Doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer'

Bemalingsgebied 'Grootven 2' is op dit moment een verbeterd gescheiden stelsel. Om het rioolsysteem te ontlasten en te voorkomen dat er schoon regenwater wordt afgevoerd naar het RWZI, dient het rioolsysteem in dit gebied omgebouwd te worden naar een gescheiden stelsel. Hierdoor zal het schone regenwater via het bestaande pompemaal niet meer in het gemengde stelsel worden afgevoerd maar rechtstreeks naar de waterschapssloot ter hoogte van de Sint Hubertse Binnenweg. Met de aanleg van uitbreidingsplan 'Grootven 3' zal dit worden gerealiseerd.

Waterschapsbelangen

Voor zover bij de gemeente bekend, zijn in het bestemmingsplan 'Kom Sint Hubert' geen verdere waterschapsbelangen in het geding.

Vanwege de veranderingen in het klimaat en de daarmee verwachte grotere hoeveelheden regenwater zijn echter aanvullende maatregelen ten behoeve van buffering en afvoer van regenwater gewenst.

Mede hierom zijn als onderdeel van de actualisering van de vigerende plannen per perceel het aantal m² verharding, de manier van afvoeren en de mogelijkheden tot afkoppeling geïnterpreteerd. De verkregen gegevens met betrekking tot afkoppelingsmogelijkheden en gescheiden afvoer worden in overleg met het waterschap, meegenomen bij de ontwikkeling van het Gemeentelijk Rioleringsplan en het vaststellen van alternatieve waterbergingslocaties.

Meervoudig ruimtegebruik

De bermsloot langs de Sint Hubertse Binnenweg wordt als gevolg van uitbreidingsplan 'Grootven 2' omgevormd tot een wadi. Naast verruiming van waterberging verhoogt dit ook de natuurwaarde en belevingswaarde van de bermsloot.

5.3 Economische aspecten

Conform artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet onderzoek worden gedaan naar de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan 'Kom Sint Hubert' betreft met name een aanpassing van een aantal verouderde bestemmingsplannen, waarbij het juridisch en planologisch instrumentarium wordt geactualiseerd. Met betrekking tot de realisering van dit plan bestaan er voor de gemeente Mill en Sint Hubert geen kosten in de exploitatie sfeer.

In het plan worden geen rechtstreekse ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Dit betekent dat het niet nodig is om een exploitatieplan op te stellen.

5.4 Handhaafbaarheid

Een belangrijk aspect in de uitvoering van het bestemmingsplan is van juridische aard. Het gaat hierbij om de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten te kunnen bewaren. Daarnaast is handhaving van belang uit het oogpunt van rechtszekerheid. Alle gebruikers dienen door de gemeente op een zelfde wijze aan het plan te worden gehouden. Met deze oogmerken is in het plan gestreefd naar een eenvoud van in het bijzonder de planregels. Door de toegankelijkheid en de leesbaarheid daarvan worden de mogelijkheden om toe te zien op de naleving vergroot.

6 JURIDISCHE PLANOPZET

6.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en planregels, vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. De regels en verbeelding zijn opgesteld op basis van de landelijk geldende standaarden (SVBP 2008) en de gemeentelijke standaarden (Handboek digitale bestemmingsplannen gemeenten Land van Cuijk 2010).

6.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding bestaat uit een enkel blad, tekeningnummer NL.IMRO.0815.BPL12027HST-VA01 schaal 1:1000 en heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien, en voor zover, deze in de regels daaraan wordt gegeven. De opgenomen verklaring is niet juridisch bindend en is op de verbeelding opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens).

6.3 Toelichting op de regels

De regels leggen de gebruiksmogelijkheden van de gronden en de bouwmogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing vast. De toelichting heeft weliswaar geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het bestemmingsplan en bij de uitleg van de verbeelding en regels. De regels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels (paragraaf 6.3.1);

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels (paragraaf 6.3.2);

Hoofdstuk 3: Algemene regels (paragraaf 6.3.3);

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels (paragraaf 6.3.4).

6.3.1 Inleidende regels

De inleidende regels behelzen de begrippen en de wijze van meten.

Begrippen

In dit artikel is een omschrijving gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen.

Wijze van meten

In artikel 2 is een omschrijving gegeven van de te gebruiken wijze van meten.

6.3.2 Bestemmingsregels

De bestemmingsregels kennen een gelijke opbouw (voor zover van toepassing): een bestemmingsomschrijving, bouwregels, afwijking van de bouwregels, specifieke gebruiksregels en afwijking van de gebruiksregels.

De bestemmingsomschrijving betreft de centrale bepaling van elke bestemming. Het betreft een omschrijving waarin limitatief de functies worden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan. De bouwregels zijn direct gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving. Ook het gebruik van gronden en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving. In de bouwregels staan uitsluitend bepalingen die betrekking hebben op het bouwen. Bouwregels zijn dan ook alleen van toepassing bij de toetsing van aanvragen om omgevingsvergunning. De afwijking van de bouwregels geven burgemeester en wethouders de bevoegdheid om onder voorwaarden afwijking te verlenen van een specifieke regel.

De specifieke gebruiksregels vormen een nadere concretisering van het toegestane gebruik. De afwijking van de gebruiksregels heeft tot doel bepaald gebruik wat eerder is uitgesloten onder voorwaarden wel toe te laten.

Agrarisch

De gronden aangewezen als Agrarisch zijn bestemd voor duurzaam agrarisch grondgebruik, agrarische bedrijfsuitoefening en recreatief medegebruik. Daaraan ondergeschikt zijn wegen en paden, water en voorzieningen voor de waterhuishouding toegestaan.

Bedrijf

De bedrijven in de kern hebben de bestemming Bedrijf. Binnen de bestemming bedrijf zijn bedrijven in de categorieën 1 en 2 zoals opgenomen in de VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' editie 2009 toegestaan. Per bedrijf is één bedrijfswoning toegestaan. De bedrijfspercelen mogen niet groter zijn dan 5.000 m² en niet kleiner dan 1.000 m².

Detailhandel

De bestaande winkels hebben de bestemming 'Detailhandel'. Per winkel is één bedrijfswoning toegestaan.

Groen

Het structurerend groen binnen het plangebied krijgt een groenbestemming. Op deze gronden zijn naast bouwwerken geen gebouwen zijnde, gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen toegestaan. De gronden mogen worden gebruikt voor parkeervoorzieningen, speel- en ontmoetingsvoorzieningen, straatmeubilair en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Snippergroen wordt niet als groenbestemming opgenomen. Dit groen valt binnen de bestemmingen 'Verkeer'.

Horeca

Binnen het plangebied zijn twee horecavestigingen aanwezig. Deze vallen onder de bestemming 'Horeca'. In de bestemming 'Horeca' is een horecaonderneming in categorie 1 en 2 toegestaan zoals beschreven in de begripsomschrijving in de regels. Per horecaonderneming is één bedrijfswoning toegestaan.

Maatschappelijk

De verschillende maatschappelijke voorzieningen in de kern hebben de bestemming 'Maatschappelijk'. Het betreft een zogenaamde brede bestemming, waarbinnen verschillende maatschappelijke functies rechtstreeks zijn toegelaten. De bestemming is van toepassing op de kerk, het gemeenschapshuis en de basisschool. Binnen de bestemming 'Maatschappelijk' zijn twee bestaande bedrijfswoningen toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding op de plankaart is een begraafplaats toegestaan.

Sport

De bestemming 'Sport' is van toepassing op de voetbal- en tennisvelden en de schuttersvereniging. In deze bestemming worden gebouwen toegelaten binnen als ook buiten het bouwvak.

Tuin

De bestemming 'Tuin' wordt gebruikt om aan te geven waar geen bijbehorende bouwwerken gewenst zijn. De bestemming 'Tuin' ligt daarmee in dat gebied wat algemeen bekend staat als voortuin. In bijzondere situaties kan ook de bestemming 'Tuin' voor de gronden gelegen aan de zijkant of de achterkant van de woning worden gebruikt. Daarmee wordt aangegeven dat het wel tot de woonfunctie behoort, maar dat gebouwen er ongewenst zijn.

Er zijn drie typen bijbehorende bouwwerken die wel in de bestemming 'Tuin' gebouwd mogen worden: de uitbouw van de woning die ook bekend staat als erker, een carport en een luifel. Hiervoor gelden wel strikte regels om het ondergeschikte karakter van deze gebouwen te waarborgen.

Verkeer

De wegen binnen het plangebied worden bestemd als 'Verkeer', waarbij het gebruik is afgestemd op verkeersafwikkelingen en verblijfsgebied. De gronden mogen worden gebruikt voor nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, speel- en ontmoetingsvoorzieningen, straatmeubilair en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Wonen

Binnen deze bestemming zijn verschillende typen woningen toegestaan. Naast wonen maakt het bestemmingsplan onder voorwaarden een beroep aan huis mogelijk. Een bedrijf aan huis alsmede detailhandel of dienstverlening van ondergeschikte aard worden via een afwijking van het bestemmingsplan door middel van een omgevingsvergunning, onder voorwaarde, mogelijk gemaakt.

Leiding – Riool (dubbelbestemming)

De voor 'Leiding – Riool' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen mede bestemd voor de aanleg, instandhouding en/of bescherming van ondergrondse riooltransportleidingen.

Waarden - Archeologie 1, Waarde - Archeologie 2 en Waarde - Archeologie 3 (dubbelbestemming)

Het plangebied heeft 3 dubbelbestemmingen Waarden – Archeologie. Deze gronden zijn behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de (te verwachten archeologische) waarden van de gronden. Er geldt een onderzoeksplicht in de volgende gevallen:

- Waarde – Archeologie 1: onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 100 m².
- Waarde – Archeologie 2: onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 250 m².
- Waarde – Archeologie 3: onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 2500 m².

Waarden – Cultuurhistorie (dubbelbestemming)

De kerk aan Kerkepad 16 is een rijksmonument en is als 'Waarden – Cultuurhistorie ' bestemd voor behoud, bescherming en herstel van de aanwezige bebouwing.

6.3.3 Algemene regels

In de algemene regels zijn een aantal standaardbepalingen opgenomen te weten, de antidubbeltelregel, algemene bouw-, gebruiks- en afwijkingsregels en de algemene nadere eisen.

Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelregel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene bouwregels

In deze bepaling wordt, bij de toepassing van bepalingen van het bestemmingsplan, de aanvullende werking van de bouwverordening uitgesloten. Verder wordt in deze bepaling een opsomming gegeven van onderwerpen, waarop de bouwverordening wel van toepassing is.

Algemene gebruiksregels

In deze bepaling is aangegeven wat onder strijdig gebruik van het bestemmingsplan wordt verstaan. Daarnaast is aangegeven wanneer het gebruik van gronden en brouwwerken strijdig wordt geacht.

Algemene afwijkingsregels

In deze bepaling is aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. Hierbij gaat het om afwijkingsregels die gelden voor alle bestemmingen in het plan.

Algemene nadere eisen

In deze bepaling is aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om nadere eisen te stellen aan de plaats en de afmeting van de bebouwing. Het gaat hierbij om nadere eisen ten behoeve van een samenhangend stedenbouwkundig beeld, de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de milieusituatie.

6.3.4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk is het sluitstuk van de regels en bevat alle bepalingen die nog niet elders ondergebracht zijn. De regels zijn algemeen van aard en gelden in principe voor alle bestemmingen.

Overgangsrecht

In deze regel wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht.

Slotregel

Als laatste is de slotregel opgenomen. Deze regel bevat de titel van het plan.

7 PROCEDURE

7.1 Inspraak

Publicatie ex. artikel 1.3.1. Besluit ruimtelijke ordening. Conform artikel 1.3.1. Bro geeft het bestuursorgaan dat voornemens is een bestemmingsplan voor te bereiden hier kenbaarheid aan. Op 26 juni 2012 heeft deze kennisgeving plaatsgevonden.

Op 6 maart 2012 is er in Gemeenschapshuis De Jachthoorn in Sint Hubert een informatieavond gehouden voor de inwoners van Sint Hubert. Door middel van een presentatie is het plangebied, de toegepaste systematiek en de procedure van het bestemmingsplan toegelicht. Aan het einde van de presentatie zijn de aanwezigen in de gelegenheid gesteld tot het stellen van vragen.

7.2 Zienswijzen

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan 'Kom Sint Hubert' met bijbehorende stukken heeft conform artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening met ingang van 28 juni 2012 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is iedereen de gelegenheid geboden een zienswijze naar voren te brengen. Binnen de termijn van ter inzage legging is er 1 zienswijze ingekomen. Deze wordt hierna beoordeeld.

1. Zienswijze waterschap Aa en Maas, Pettelaarpark 70, 5216 PP 's-Hertogenbosch. Ingediend op 24 juli 2012 (ontvangen op 25 juli 2012).

Reactie

De zienswijze richt zich tegen:

1. de bestemming van het perceel kadastraal bekend als gemeente Mill, sectie C, nummer 1761. Het waterschap verzoekt de bestemming van het perceel te wijzigen naar 'bedrijf - nutsvoorzieningen' omdat op het perceel een rioolgemaal van het waterschap is gesitueerd.
2. het ontbreken van een riooltransportleiding op de verbeelding. Binnen het plangebied is een riooltransportleiding van het waterschap aanwezig. Het waterschap verzoekt om op deze leiding en de bijbehorende vrijwaringszone de dubbelbestemming 'Leiding – Riool' te leggen. De breedte van de vrijwaringszone bedraagt 3,5 meter aan weerszijden van het hart van de leiding.

3. het ontbreken van een leggerwatergang op de verbeelding. Het waterschap verzoekt om voor deze watergang de bestemming 'Water' op te nemen of de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen'.

Beantwoording

1. Het perceel kadastraal bekend als gemeente Mill, sectie C, nummer 1761, heeft in het bestemmingsplan 'Kom Sint Hubert' de bestemming 'Groen'. De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor nutsvoorzieningen. De bestemming laat bouwwerken ten behoeve van nutsvoorzieningen toe. Het is dan ook niet nodig de bestemming te wijzigen naar 'bedrijf – nutsvoorzieningen'.
2. De riooltransportleiding wordt opgenomen op de verbeelding en zal inclusief de vrijwaringszone van 3,5 meter aan weerszijden van het hart van de leiding de dubbelbestemming 'Leiding – Riool' krijgen.
3. De leggerwatergang wordt opgenomen op de verbeelding en in de regels zal de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen' worden toegevoegd.

Conclusie

De zienswijze is gedeeltelijk gegrond en leidt tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

Vaststelling van het bestemmingsplan door uw raad impliceert vaststelling van de beantwoording van de zienswijzen. Na vaststelling kan het waterschap de reactie op haar zienswijze tegemoet zien.

7.3 Ambtshalve wijzigingen

Ambtshalve wijzigingen

Naast de aanpassing die volgt uit de ingediende zienswijze, zullen de volgende ambtshalve wijzigingen worden doorgevoerd:

Toelichting

1. Enkele ondergeschikte tekstaanpassingen.
2. In paragraaf 4.1 wordt het rijksbeleid geactualiseerd.
3. In paragraaf 5.1.5 'Externe veiligheid' wordt een conclusie opgenomen.
4. In paragraaf 5.1.7 wordt opgenomen dat er twee riooltransportleidingen in het plangebied zijn gelegen.
5. In paragraaf 5.2.1 wordt 'Cultuurhistorie' opgenomen
6. In paragraaf 5.2.1 wordt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' gewijzigd in 'Waarde - Archeologie 1', en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' gewijzigd in 'Waarde -

Archeologie 2' en is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' gewijzigd in 'Waarde - Archeologie 3'

7. In paragraaf 6.3.2 wordt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' gewijzigd in 'Waarde - Archeologie 1', en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' gewijzigd in 'Waarde - Archeologie 2' en is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' gewijzigd in 'Waarde - Archeologie 3'

Regels

1. Enkele ondergeschikte tekstaanpassingen ter verduidelijking.
2. Artikel 11 'Verkeer' wordt uitgebreid met regels voor evenementen.
3. In de bestemming 'Wonen' wordt er voor de woningen aan Kerkpad 18, 12, 10, 9 en 11 een sloopregeling opgenomen in verband met het beeldbepalende karakter van de woningen.
4. De dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' wordt opgenomen.

Verbeelding

1. Voor de woningen waar ingevolge de regels een sloopregeling geldt wordt dit op de verbeelding aangeduid.
2. De dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' wordt opgenomen op de verbeelding voor de gebieden van archeologische verwachtingswaarde categorie 2 conform de gemeentelijke beleidskaart archeologie.