

f

Preadvies

Portefeuillehouder : G. Bruijniks

Datum collegebesluit : 27 januari 2015

Corr. nr.: 2015.01082

Onderwerp : **Voorstel tot vaststelling van de structuurvisie "Loon op Zand 2030: De recreatieve kamer in het hart van Brabant"**

Programma : **3. Woon- en leefomgeving**

Agenda nr. : **8, 2015/05**

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

0. Samenvatting

Uw raad heeft op 16 oktober 2014 ingestemd met de (wijze van) prioritering van belangrijke projecten (bestuursperiode 2014-2018) uit de ontwerpstructuurvisie "Loon op Zand 2030: de recreatieve kamer in het hart van Brabant" en vervolgens de ontwerpstructuurvisie vrijgegeven voor inspraak. De ontwerpstructuurvisie heeft van donderdag 6 november 2014 tot en met woensdag 17 december 2014 ter inzage gelegen. Er zijn negen reacties ontvangen.

Uw raad wordt met dit voorstel gevraagd in te stemmen met de beantwoording van deze (inspraak)reacties, in te stemmen met de door te voeren wijzigingen en aanpassingen en vervolgens over te gaan tot vaststelling van de structuurvisie "Loon op Zand 2030: de recreatieve kamer in het hart van Brabant."

1. Inleiding

De afgelopen twee jaar is een structuurvisie opgesteld met als doel om richting te geven aan de ruimtelijke ontwikkelingen in onze gemeente. De visie bestaat uit twee delen:

- deel A bevat de visie en ambities voor de middellange termijn (Loon op Zand in 2030);
- deel B bestaat uit een uitvoeringsprogramma: een projectenplan inclusief prioriteiten, dat flexibel van aard is en indien gewenst of noodzakelijk periodiek aangepast kan worden.

Verder geeft de structuurvisie invulling aan de vereisten uit de grondexploitatiewet (bijvoorbeeld bovenplanse kostenverevening mogelijk maken).

De structuurvisie bevat de ruimtelijke ambities van onze gemeente en vormt het toetsingskader voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Aangegeven is wat belangrijk is om te behouden en wat nodig is om te versterken op het gebied van bijvoorbeeld woningbouw, recreatieve ontwikkelingen en de leefbaarheid in de kernen.

In het kader van de missie voor de (middel)lange termijn is de structuurvisie een belangrijk instrument, want de visie fungeert ook als kapstok voor toekomstig sectoraal beleid en afwegingen.

2. Wat willen we bereiken

Een vastgestelde structuurvisie, bestaande uit een visie voor de middellange termijn (deel A) en een flexibel, periodiek aanpasbaar uitvoeringsprogramma (deel B) inclusief prioritaire projecten.

3. Wat gaan we daarvoor doen

Uw raad is op verschillende momenten betrokken geweest bij het opstellen van de structuurvisie. Een planproces dat verschillende fasen doorliep: van inventarisatie en analyse, via brainstormen en visievorming, naar het benoemen van projecten en het stellen van prioriteiten en uiteindelijk resulterend in voorliggend voorstel tot vaststellen van de structuurvisie.

De ontwerpstructuurvisie heeft van donderdag 6 november 2014 tot en met woensdag 17 december 2014 ter inzage gelegen in de gemeentewinkel en op internet. Tevens is de ontwerpstructuurvisie toegestuurd aan onze vooroverlegpartners (regiogemeenten, provincie en waterschap) en aan de denktank, een groep samenwerkingspartners die al in een eerder stadium gevraagd was mee te denken bij het opstellen van de visie. Een ieder heeft de mogelijkheid gehad om binnen de inzagetermijn van zes weken een schriftelijke reactie in te dienen. Er zijn 9 reacties ontvangen, zowel van burgers als van overheden en adviseurs.

Uw raad wordt met dit voorstel gevraagd in te stemmen met de beantwoording van deze (inspraak)reacties, in te stemmen met de door te voeren wijzigingen en aanpassingen en vervolgens over te gaan tot vaststelling van de structuurvisie "Loon op Zand 2030: de recreatieve kamer in het hart van Brabant."

Ook na de vaststelling van de structuurvisie is het overigens niet zo dat daarmee de projecten voor een langere periode vastliggen. Het geven van uitvoering aan de ontwikkelingen van Loon op Zand is een dynamisch proces, waarbij voortdurend afwegingen gemaakt moeten worden tussen maatschappelijke wensen, ruimtelijke mogelijkheden en de financiële haalbaarheid van plannen. Dat betekent dat het uitvoeringsprogramma dynamisch van aard is. De geformuleerde projecten en maatregelen en daarmee ook de prioriteiten zullen periodiek geactualiseerd worden, in samenspraak tussen college en raad.

4. Wat gaat het kosten

De wensen / maatregelen uit de structuurvisie leiden in veel gevallen tot kosten voor de gemeente. Per project of maatregel is een afweging nodig van benodigde ambtelijke inzet en andere kosten voor rekening van de gemeente in relatie tot de beschikbare budgetten.

Met dit voorstel stelt uw raad nog geen budget beschikbaar om projecten ter hand te nemen, ook niet voor de prioriteitsprojecten. Kortom, of een project nu wel of niet in de structuurvisie staat - met een hoge of met een lage prioriteit - in alle gevallen geldt dat het college projectplannen en dekkingsvoorstellen opstelt alvorens uitvoering gegeven wordt aan een project. Waar nodig zal daarvoor krediet aangevraagd worden bij uw raad. Concrete projecten maken uiteindelijk onderdeel uit van de reguliere planning en controlcyclus.

Om toch nu al een inzicht te krijgen in de (gemeentelijke) kosten van enkele prioriteitsprojecten is hieronder een eerste inzicht gegeven in de kosten / het benodigd budget om de prioritaire projecten tot uitvoering te kunnen brengen.

Prioriteitsprojecten categorie 1A

Projecten met hoge prioriteit, waarvoor de gemeente personeel en middelen moet vrijmaken vanuit een initiërende of ontwikkelende rol. Te realiseren in de bestuursperiode 2014-2018.

- *Goede bereikbaarheid van, ontsluiting van en parkeren bij de Loonse en Drunense Duinen (recreatieve poorten);*

Het realiseren van de poort bij de Roestelberg heeft hoge prioriteit. Momenteel wordt een inrichtingsplan gemaakt, op basis waarvan een kostenplaatje duidelijk wordt. De kosten voor het realiseren van een nieuwe poort zijn sterk afhankelijk van de locatie, het programma van eisen en de betrokken partijen. Uitgangspunt is om de poorten in goed overleg met (zoveel mogelijk) betrokken partijen te realiseren, zodat de kosten ook over veel partijen verdeeld kunnen worden.

- *Uitgangspuntennota Hotelzone Horst;*
Er is reeds binnen de reguliere uren een beknopte nota van uitgangspunten opgesteld. Om de hotelzone meer te profileren, kan ervoor gekozen worden om deze nota uit te werken, waarbij aansluiting kan worden gezocht bij het gemeentelijke leisure plan. Hierbij is het voorstelbaar dat ook externe expertise ingezet moet worden. Op voorhand houden we rekening met een kostenpost van circa € 10.000,00 voor het concretiseren van uitgangspunten, ombouwen naar een aantrekkelijk ontwikkelingskader en een regionale inbedding van het project. De daadwerkelijke voorbereiding en realisatie van hotelplannen moet plaatsvinden vanuit de markt. De daarmee gepaard gaande kosten worden verhaald op de ontwikkelaar(s).
- *Lintenvisie Kaatsheuvel;*
Doel van dit project is om voor de linten in Kaatsheuvel ruimtelijke, functionele en verkeerskundige uitgangspunten te formuleren. Deze uitgangspunten dienen daarbij rekening te houden met de cultuurhistorische context. Hiervoor is externe expertise benodigd. Er wordt rekening gehouden met een kostenpost van circa € 20.000,00.
- *Herontwikkelingsplan Winkelhart (participeren en faciliteren STOKK);*
Uitgangspunt is dat herontwikkelingen in het Winkelhart geïnitieerd worden vanuit en gefinancierd worden door de markt. Vooralsnog is het college niet voornemens middelen beschikbaar te stellen voor het project of onderdelen daarvan.
- *Aanleg fietssnelweg / hoogwaardige fietsverbinding Tilburg - Loon op Zand - Waalwijk.*
Dit is een project dat tevens regionale prioriteit heeft. De investering voor het deel van de route dat door onze gemeente loopt, is eerder begroot op € 1 miljoen. Die middelen zijn niet beschikbaar. De kans op cofinanciering door de provincie en vanuit de regio is sterk toegenomen. Ook wordt gekeken naar het verkrijgen van Europese subsidies. We gaan vooralsnog uit van een maximale investering van € 0,3 miljoen, waarop kan worden afgeschreven. De jaarlasten bedragen dan zo'n € 25.000,00.
- *Versterken van en investeren in recreatieve (fiets)routes / recreatieve infrastructuur.*
Ook dit project wordt voor het grootste deel uitgevoerd binnen de regulier, interne uren.
- *Vlekkenplan en scenarioanalyse duurzame onderwijsstructuur.*
De visie op onderwijs en de scenario's die naar aanleiding daarvan zijn gemaakt, leiden in 2015 tot het zogenaamde vlekkenplan. Ook hiervoor geldt dat externe kosten vooralsnog niet aan de orde zijn. Projecten die voortkomen uit dit vlekkenplan (verbouw, nieuwbouw of sloop van scholen) staan los van het vlekkenplan en zullen apart beschouwd moeten worden.

Indien voor bovenstaande projecten budget benodigd is, zal het college daarvoor via een apart voorstel krediet aanvragen bij uw raad.

Afhankelijk van de ontwikkeling van de financiële mogelijkheden blijft prioritering nodig. In de loop van de jaren zal bijsturing plaatsvinden. Het streven is om het projectenplan / de uitvoeringsparagraaf tweejaarlijks te actualiseren.

5. Communicatie

Externe communicatie over de structuurvisie heeft op twee manieren plaatsgevonden.

Er is een denktank geformeerd, bestaande uit diverse belangenorganisaties en een bescheiden vertegenwoordiging van inwoners. De denktank heeft geadviseerd over de visie en heeft een bijdrage geleverd aan de inhoud van het projectenplan. De denktank is tevens gevraagd om de ontwerpstructuurvisie nogmaals kritisch tegen het licht te houden.

De ontwerpstructuurvisie heeft ter inzage gelegen in het kader van inspraak en is voorgelegd aan overheidspartners. Gedurende zes weken heeft een ieder de mogelijkheid gehad een reactie te geven. Hiervan is gebruik gemaakt door in totaal negen personen / organisaties.

Na de vaststelling wordt de structuurvisie gedigitaliseerd en op internet (www.ruimtelijkeplannen.nl) geplaatst, zodat de visie voor iedereen raadpleegbaar is.

Nadat uw raad de structuurvisie heeft vastgesteld, zal een definitief exemplaar van de visie aan u worden toegezonden.

6. Voorgesteld wordt

1. in te stemmen met de 'Nota van aanpassingen', bestaande uit:
 - de beantwoording van de ingekomen (inspraak)reacties over de ontwerpstructuurvisie;
 - het naar aanleiding daarvan doorvoeren van aanpassingen in de structuurvisie;
 - het doorvoeren van ambtshalve wijzigingen naar aanleiding van recente ontwikkelingen;
2. met inachtneming van de aanpassingen en wijzigingen die voortkomen uit de Nota van aanpassingen de structuurvisie "*Loon op Zand 2030: De recreatieve kamer in het hart van Brabant*" - bestaande uit een visie voor de middellange termijn (deel A) en een periodiek aanpasbaar uitvoeringsprogramma inclusief prioriteiten voor de huidige bestuursperiode (deel B) – vast te stellen.

7. Bijlagen

1. Nota van aanpassingen, concept 27 januari 2015;
2. overzicht tekstuele aanpassingen (zonder vermelding in Nota van aanpassingen);
3. ontwerpstructuurvisie Loon op Zand 2030, deel A en deel B, inclusief bijlage 'Toelichting projecten en prioriteiten' (ter inzage).

Besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 27 januari 2015, nummer 2015/05;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de 'Nota van aanpassingen', bestaande uit:
 - de beantwoording van de ingekomen (inspraak)reacties over de ontwerpstructuurvisie;
 - het naar aanleiding daarvan doorvoeren van aanpassingen in de structuurvisie;
 - het doorvoeren van ambtshalve wijzigingen naar aanleiding van recente ontwikkelingen;
2. met inachtneming van de aanpassingen en wijzigingen die voortkomen uit de Nota van aanpassingen de structuurvisie "*Loon op Zand 2030: De recreatieve kamer in het hart van Brabant*" - bestaande uit een visie voor de middellange termijn (deel A) en een periodiek aanpasbaar uitvoeringsprogramma inclusief prioriteiten voor de huidige bestuursperiode (deel B) - vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 5 maart 2015.

De raad voornoemd,



voorzitter,

griffier,

