

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : L.L.W.C. Laros

Zaakdossiernummer : zk21.03140

Documentnummer : 2024.05155



Onderwerp : Raadsvoorstel over vaststelling 'Nota zienswijzen en aanpassingen' en gewijzigde vaststelling 'Omgevingsvisie Loon op Zand 2040'.
Beleidsprogramma : 3.3 Wonen

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

Inleiding

In de zomer van 2021 stelde de gemeenteraad het plan van aanpak voor de Omgevingsvisie van Loon op Zand vast. Vervolgens maakten we na een gunningstraject een keuze voor het bureau LOS stadomland. Samen met LOS – en met een uitgebreid participatietraject – stelden we een gebiedsdekkende Omgevingsvisie op voor onze gemeente. Op 15 mei 2023 is de visie op hoofdlijnen besproken in een opiniërende ronde van de gemeenteraad. De visie op hoofdlijnen was een tussenstap op weg naar de ontwerp Omgevingsvisie. De ontwerp Omgevingsvisie (inclusief plan-m.e.r.-beoordeling) lag van 14 december 2023 tot en met 24 januari 2024 ter inzage. Iedereen kon in die periode zienswijzen indienen op de ontwerp Omgevingsvisie. We ontvingen 21 zienswijzen.

Met dit voorstel wordt uw raad geadviseerd over de beantwoording van de zienswijzen en de (gewijzigde) vaststelling van de visie.

Beslispunten

Wij stellen u voor:

1. de 'Nota zienswijzen en aanpassingen' en de naar aanleiding daarvan gewijzigde 'Omgevingsvisie Loon op Zand 2040' vast te stellen.
2. de 'Structuurvisie Loon op Zand 2030' in te trekken.

Beoogd effect

De Omgevingswet verplicht de gemeente voor de fysieke leefomgeving een Omgevingsvisie op te stellen. De gemeente Loon op Zand maakte de Omgevingsvisie Loon op Zand 2040. Hiermee leggen we kaders, doelen en ambities vast hoe onze woonwijken, dorpskernen, bedrijventerreinen en het buitengebied zich kunnen ontwikkelen richting 2040.

Argumenten

1.1 Als gevolg van ingekomen zienswijzen passen we de Omgevingsvisie op onderdelen aan.

In de periode dat de ontwerp Omgevingsvisie ter inzage lag ontvingen we 21 zienswijzen. In de bijgevoegde 'Nota zienswijzen en aanpassingen' zijn de zienswijzen samengevat en per onderwerp voorzien van een antwoord.

Naar aanleiding van zienswijzen, maar ook ambtshalve stellen we aanpassingen voor, waarmee de visie een completer en beter gedragen document wordt. Hieronder staat puntsgewijs en samengevat een overzicht van de voorgestelde aanpassingen met een verwijzing naar de teksten en kaarten in de vast te stellen Omgevingsvisie:

- Er is een voorwoord toegevoegd (hoofdstuk 1).
- Er zijn verwijzingen opgenomen naar bovenlokale (samenwerkings)trajecten (paragraaf 4.3).
- Er is een kaart opgenomen met een onderscheid in natuurtypen (paragraaf 4.4.1).
- Er is meer aandacht voor de gemeentelijke kwaliteiten op basis van de provinciale cultuurhistorische waardenkaart (paragraaf 4.4.4).
- Een deelgebied langs De Horst is op de visiekaart opgenomen als 'zoekgebied stedelijke ontwikkeling voor maatschappelijke voorzieningen, bedrijvigheid of recreatie' (hoofdstuk 5).
- Het beleid voor de bedrijventerreinen is in de tekst verduidelijkt (paragraaf 5.5.3).
- De doelstelling van 10% groenblauwe dooradering is opgenomen (paragraaf 5.6.3).
- Er is een (gebundelde) paragraaf toegevoegd met het perspectief voor de landbouwsector (paragraaf 5.6.3).
- De zonering van het buitengebied is aangepast. Het gebied ten zuiden van de Kloosterstraat is opgenomen in het multifunctioneel landschapspark en aan de westzijde is een zone agrarisch landschap toegevoegd (paragraaf 6.3).
- Er is een extra toelichting opgenomen over de mogelijkheid van het toepassen van maatwerk (paragraaf 6.3.6).
- Er is een extra toelichting opgenomen over het ontstaan en de variërende verschijningsvorm van bebouwingslinten en het Kraanven is opgenomen als bebouwingslint met eigen kwaliteiten en ontwikkelmogelijkheden (paragraaf 6.4).
- Het woord 'veenkolonie' is vervangen door 'veenontginning' (paragraaf 7.1).
- Er is een paragraaf over uitvoeringsaspecten opgenomen (paragraaf 7.2).

1.2 De Omgevingsvisie bevat speerpunten met doelen en ambities.

De Omgevingsvisie Loon op Zand 2040 bevat de volgende speerpunten met doelen en ambities voor de plek waar we leven, wonen en werken:

1. Duurzame groene dorpen.
2. Recreatief profiel verbreden.
3. Iedereen doet op eigen kracht mee.
4. Slim bereikbaar.
5. Toekomstbestendige centra en bedrijventerreinen.
6. All-inclusive landschap.

We werkten in 4 fases aan het opstellen van de Omgevingsvisie: de uitgangspuntennotitie (fase 1), gesprekken met de samenleving (fase 2), de visie op hoofdlijnen en de ontwerp Omgevingsvisie (fase 3). Nu zijn we zover dat de Omgevingsvisie kan worden vastgesteld (fase 4).

1.3 Er is een plan-m.e.r.-beoordeling opgesteld voor de Omgevingsvisie.

Als onderdeel van de Omgevingsvisie is een plan-m.e.r.-beoordeling gemaakt, waarin de hoofdlijnen van de Omgevingsvisie zijn beoordeeld en inzichtelijk is gemaakt wat de impact van de visie is op de leefomgeving. Deze vormt een bijlage bij de vast te stellen Omgevingsvisie en de gemeente kan er voor kiezen om deze aanbevelingen te betrekken bij de totstandkoming van nadere uitwerkingen van de visie of van omgevingsplannen.

De conclusie is dat de Omgevingsvisie over het algemeen veel aanknopingspunten bevat voor het verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Er zijn echter ook nog risico's bij het voorgenomen beleid van de gemeente. Gerelateerd aan de inhoudelijke eisen aan de Omgevingsvisie "de hoofdlijn van de voorgenomen ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming en behoud van het grondgebied" kan geconcludeerd worden dat de Omgevingsvisie voldoet aan deze eis.

1.4 De Omgevingsvisie is een kerninstrument onder de Omgevingswet.

De Omgevingsvisie is een kerninstrument van de Omgevingswet. Vanaf 1 januari 2024 regelt deze wet alles voor de ruimte waarin we wonen, werken en leven. Deze plek moet veilig en gezond zijn en tegelijkertijd ruimte bieden aan ontwikkeling en aan inwoners en ondernemers met goede ideeën. De Omgevingsvisie helpt daarbij. De keuzes die we maken met de visie geven richting aan al onze regels en onze toekomstige plannen over woonwijken, dorpskernen, bedrijventerreinen en buitengebieden.

1.5 Met de vaststelling van de Omgevingsvisie sluiten we een uitgebreid traject af om te komen tot een gedragen en gebiedsdekkende Omgevingsvisie.

We werkten sinds 2022 samen met inwoners, verenigingen, organisaties en bedrijven aan de Omgevingsvisie Loon op Zand 2040. We namen hiervoor een aantal tussenstappen.

Zo haalden we in het voorjaar van 2022 vraagstukken op uit de samenleving waarmee we tot een uitgangspuntennotitie kwamen. Deze vraagstukken stonden centraal in de breed gecommuniceerde Omgevings-10-daagse eind 2022, waarmee we tot gedragen keuzes en dilemma's kwamen. Hiermee schreven we een visie op hoofdlijnen.

In juni 2023 gingen we hierover nogmaals met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties in gesprek. De input hieruit namen we mee in de ontwerp Omgevingsvisie, die vervolgens van 14 december 2023 tot en met 24 januari 2024 ter inzage lag.

Op de projectwebsite www.loonopzand2040.nl staan onder andere de resultaten van het participatietraject.

We betrokken de raad op meerdere momenten bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie. Zo stelde u op 13 oktober 2022 de uitgangspuntennotitie vast. Tijdens de beeldvormende rondes op 23 juni 2022 en 16 maart 2023 informeerden we u over de stand van zaken van de Omgevingsvisie. De visie op hoofdlijnen is opiniërend besproken op 15 mei 2023. Ook zijn enkele raadsinformatiebrieven verstuurd over de stand van zaken van de Omgevingsvisie en is de vast te stellen visie beeldvormend besproken op 6 juni 2024.

1.6 De procedure is nu zover dat de raad kan besluiten over de vaststelling van de Omgevingsvisie. Met de vaststelling van de Omgevingsvisie sluiten we een uitgebreid traject af om te komen tot een gedragen en gebiedsdekkende Omgevingsvisie voor onze gemeente. De procedure van de Omgevingsvisie is inmiddels zover doorlopen dat de gemeenteraad een besluit kan nemen over de vaststelling ervan. De vast te stellen Omgevingsvisie, inclusief de aanpassingen ten opzichte van de ontwerp Omgevingsvisie, is bijgevoegd.

2.1 Intrekken bestaand beleid met vaststelling Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie komt als nieuw instrument uit de Omgevingswet in de plaats van de Structuurvisie Loon op Zand 2030. Voorstel is dan ook om de Structuurvisie, 1^e herziening, in te trekken.

Kanttekeningen

1.1 We kunnen niet aan alle zienswijzen tegemoet komen.

Zoals bij veel plannen en projecten hebben we ook bij de Omgevingsvisie te maken met tegengestelde (in individuele) belangen. Als gevolg van een aantal zienswijzen stellen we voor de Omgevingsvisie op onderdelen aan te passen. Daar staat tegenover dat we niet aan alle ingekomen zienswijzen tegemoet (kunnen) komen. Desondanks zijn wij van mening dat er een goed en gedragen visie ligt waar de gemeente, inwoners, ondernemers en initiatiefnemer mee vooruit kunnen.

Financieel

De Omgevingsvisie is binnen het daarvoor beschikbaar gestelde budget opgesteld.

Met de Omgevingsvisie is voor de komende jaren de ontwikkelrichting van onze gemeente bepaald. Voor de verdere concretisering zijn mogelijk verkenningen en haalbaarheidsonderzoeken nodig. Deze zijn niet structureel in de begroting opgenomen en worden – indien aan de orde - opgenomen in de Kadernota.

Voortgang

Met de vaststelling en de daarop volgende communicatie en publicaties wordt het project voor het opstellen van de Omgevingsvisie afgerond.

Communicatie

Communicatie en participatie is belangrijk bij het opstellen van de Omgevingsvisie. Hier hadden we veel aandacht voor in het traject.

Als de raad de visie vaststelt is deze definitief. De vastgestelde Omgevingsvisie publiceren we en komt digitaal beschikbaar en raadpleegbaar.

Bijlagen

2024.05160	Nota zienswijzen en aanpassingen Omgevingsvisie Loon op Zand 2040;
2023.22106	Ontwerp Omgevingsvisie Loon op Zand 2040;
2024.05638	Omgevingsvisie Loon op Zand 2040 ter vaststelling.

Besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 april 2024, nummer 2024.01692.

b e s l u i t :

1. de 'Nota zienswijzen en aanpassingen' en de naar aanleiding daarvan gewijzigde 'Omgevingsvisie Loon op Zand 2040' vast te stellen, met dien verstande dat:
 - In de vast te stellen Omgevingsvisie Loon op Zand 2040 op pagina 81 de laatste zin van deelparagraaf 6.3.3 Extensief landschap, te weten 'Voor hergebruik van (voormalige) agrarische erven is een toename van het aantal woningen niet gewenst', te schrappen.
 - Op pagina 72 in deelparagraaf 5.6.3 van de Omgevingsvisie Loon op Zand 2040 na 'Voor de niet grondgebonden vormen van landbouw streven wij naar het verder sluiten van kringlopen, waarbij de emissies door- en uitspoeling van meststoffen wordt verminderd' in te voegen: 'Hierbij blijft de transitie naar een duurzame landbouw het uitgangspunt en sluiten wij aan bij de transitiepaden zoals die daarvoor zijn vastgelegd in het beleidskader Landbouw en Voedsel van de provincie Noord-Brabant. Dat betekent dat door middel van technologische innovatie ook deze agrarische bedrijven hun bedrijf toekomstbestendig kunnen maken.'
 - Op pagina 33 van de vast te stellen Omgevingsvisie Loon op Zand 2040 na de zin 'We willen het erfgoed behouden, herkenbaar en beleefbaar maken voor onze inwoners en bezoekers' wordt ingevoegd: 'Specifiek voor ontwikkelingen met betrekking tot religieus erfgoed is de door de gemeenteraad vastgestelde Kerkenvisie Loon op Zand leidend. Dit helpt ons bij het behouden en herbestemmen van de vrijkomende kerkgebouwen in onze gemeente.'
2. de 'Structuurvisie Loon op Zand 2030, 1^e herziening' in te trekken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 20 juni 2024.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,

