

Preadvies (raadsvoorstel)

Portefeuillehouder : G. Bruijniks

Zaakdossiernummer:
ZK18.05505

Datum : 12 augustus 2019
collegebesluit

Documentnummer:

2019.17456

Onderwerp : Herstelbesluit bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030".

Beleidsprogramma : 8. VHROSV

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

0. Samenvatting

De gemeenteraad wordt voorgesteld om in het kader van de beroepsprocedure van het bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030" een zogenaamd herstelbesluit te nemen.

In het herstelbesluit worden de eerdere voorwaarden uitdrukkelijker opgenomen die zorgen voor een verdere aanscherping van het plan.

Door de uitspraak van de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van maart jl. is het noodzakelijk om gedurende de lopende beroepsprocedure een aantal technisch-juridische verbeteringen in de planregels aan te brengen. Deze aanpassingen dragen bij tot een betere bescherming van de belangen van omwonenden.

1. Inleiding

In het kader van het vastgestelde bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030" zijn 3 beroepschriften ingekomen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. 2 hiervan waren tevens aangemerkt als verzoek om voorlopige voorziening.

Op 1 maart 2019 heeft de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan. Deze uitspraak is bijgevoegd.

Uitspraak van de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 1 maart 2019 inzake bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030':

De uitspraak houdt het volgende in: de door de Efteling dringend gewenste uitbreiding van het oostelijk plandeel (ten zuiden van het Eftelinghotel) is geschorst. Het overige gedeelte van het bestemmingsplan is in werking getreden. Met dien verstande dat door de Efteling in de procedure van de Raad van State is toegezegd om alleen bouwaanvragen in te dienen welke reeds passend zijn binnen het bestemmingsplan "Wereld van de Efteling" (vastgesteld 2013).

De Voorzieningenrechter heeft aangegeven vragen te hebben over het begrip "ingebruikname" voor wat betreft de voorwaardelijke verplichting "zuidelijke ontsluiting en voldoende parkeervoorzieningen" (overweging onder 9). Qua parkeren is de voorzieningenrechter van mening dat dit onderdeel onvoldoende normatief in de planregels is opgenomen.

Daarnaast is het volgende juridisch van belang (overweging onder 9.) Voorts wordt daarmee dan ook het gebruik van gronden, niet zijnde bouwen, afhankelijk gesteld van een nadere beoordeling en waarbij het ook onduidelijk is of belanghebbenden daartegen kunnen opkomen. Bovendien wordt de beoordeling van de planologische aanvaardbaarheid van de voorziene functies - waarvan de geluidsbelasting één van de daarbij aan de orde komende aspecten is - met een planregeling als de onderhavige gedeeltelijk doorgeschoven naar het moment van uitvoering van het plan. Het is de vraag of een dergelijke planregeling wel verenigbaar is met het systeem van de Wro. Deze vraag zal verder in de bodemprocedure aan de orde komen.

Uitspraken Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State inzake PAS (Programma Aanpak Stikstof):

Op 29 mei jl. heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) diverse uitspraken gedaan over de toepassing van de systematiek PAS. Deze uitspraken worden nog nader bestudeerd, maar de verwachting is wel dat dit gevolgen heeft voor het bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030".

Op 9 juli 2019 is een regiezitting bij de Afdeling geweest. De Afdeling heeft op deze zitting uitsluitend het beroep van één appellant aan de orde gesteld, voor zover hierin is aangevoerd dat het bestreden bestemmingsplan aantasting van het Natura 2000-gebied "Loonse en Drunense Duinen en Leemkuilen" tot gevolg heeft.

Tijdens de zitting bleek dat de Afdeling zal overgaan tot een behandeling van de andere beroepsgronden van alle appellanten. In dat kader zal het aspect natuur nogmaals aan de orde komen. Pas in de uitspraak die zal volgen op deze mondelinge behandeling, zal de Afdeling einduitspraak doen over de beroepsgronden over het aspect natuur.

Aanscherping planregels:

In het verweerschrift zijn voorstellen gedaan om de planregels op verschillende onderdelen te verduidelijken c.q. aan te scherpen. Dit verweerschrift is bekend bij uw gemeenteraad. Het betreft een technische reparatie. Inhoudelijk gaat het om hetzelfde plan als waar uw gemeenteraad in september 2018 akkoord op heeft gegeven met de vaststelling van het bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030'. Er worden met het herstelbesluit geen extra bouw- of gebruiksmogelijkheden opgenomen.

Een aantal voorwaardelijke verplichtingen zijn omgezet naar direct doorwerkende planregels, dit zorgt onder meer voor een betere rechtsbescherming voor belanghebbenden c.q. omwonenden.

Verduidelijking beeldkwaliteitsplan "Wereld van de Efteling 2030":

Een specifiek onderdeel van het herstelbesluit betreft het aan het bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030" gekoppelde beeldkwaliteitsplan. Dit beeldkwaliteitsplan is op verschillende onderdelen verduidelijkt en aangescherpt. Zo zijn er bij de gebiedspaspoorten duidelijkere dwarsdoorsneden toegevoegd.

Uw gemeenteraad wordt voorgesteld om deze actuele versie vast te stellen en deze versie als bijlage aan de planregels toe te voegen in plaats van de versie van 16 augustus 2018.

Ladder van duurzame verstedelijking:

Naar aanleiding van de beroepsgronden is aan Stec Groep verzocht om de laddertoets, die is uitgevoerd in het kader van het bestemmingsplan, te beoordelen. Uit het ladderonderzoek volgt dat behoefte bestaat aan uitbreiding van het attractiepark en verblijfsrecreatie. Verwezen wordt naar met name de paragrafen 3.2 tot en met 3.4 van het ladderonderzoek. Het ladderonderzoek is als bijlage toegevoegd.

Memo Uitgangspunten stikstofberekeningen Wereld van de Efteling 2030 Rho:

De gemeente is van oordeel dat de eerdere uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State inzake het PAS niet tot gevolg mag hebben dat het bestemmingsplan vernietigd wordt.

Inmiddels heeft Rho de stikstofdepositie als gevolg van de uitbreiding van de Efteling die het bestemmingsplan mogelijk maakt, rekening houdend met de PAS-uitspraken, bepaald. Rho komt tot de conclusie dat de beoogde plannen geen extra stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied de Loonse en Drunense Duinen veroorzaken. Rho heeft haar bevindingen vastgelegd in een memo. Dit memo en de daarbij behorende bijlagen worden toegevoegd aan het herstelbesluit. Ook wordt een planregel toegevoegd. Het memo van Rho treft u eveneens als bijlage, aan.

Juridisch kader "herstelbesluit":

Artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is het juridische kader voor het onderhavige herstelbesluit. De gemeenteraad kan gedurende een beroepsprocedure tegen een bestemmingsplan aanleiding zien dat bestemmingsplan te wijzigen.

Artikel 6:19 Awb voorziet voor deze situatie in een procedurele regeling die onnodige vertraging in de procedure voorkomt. Op grond van dat artikel heeft het beroep gericht tegen het bestemmingsplan namelijk van rechtswege mede betrekking op het gewijzigde bestemmingsplan

2. Wat willen we bereiken

De gemeente wil graag dat het bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030" onherroepelijk wordt na de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in de bodemprocedure.

3. Wat gaan we daarvoor doen

Uw gemeenteraad middels bijgevoegd Preadvies voorstellen om een zogenaamd "herstelbesluit" te nemen om een aantal technisch-juridische verbeteringen in de planregels aan te brengen.

4. Wat gaat het kosten

De ambtelijke kosten en de kosten voor de nadere juridische advisering worden in rekening gebracht bij initiatiefnemer.

5. Communicatie

Ja, de gemachtigden (advocaten) van de indieners van de beroepschriften zijn in het kader van het bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030" op voorhand van het Preadvies in kennis gesteld. *PMDit heeft wel/niet geleid tot nadere reacties.*

Belanghebbenden kunnen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen het onderhavige herstelbesluit of onderdelen hiervan. Deze worden gevoegd in de lopende beroepsprocedure bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030".

6. Voorgesteld wordt

Uw gemeenteraad wordt voorgesteld om in het kader van het bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030" een herstelbesluit te nemen.

7. Bijlagen

1. Uitspraak Voorzieningenrechter Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State d.d. 1 maart 2019 inzake verzoeken om voorlopige voorziening bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030";
2. Aangepast beeldkwaliteitsplan "Wereld van de Efteling 2030" (d.d. 26 juli 2019);
3. Addendum beeldkwaliteitsplan;
4. Stec Groep, "Laddertoets uitbreiding Efteling" (d.d. 25 juni 2019);
5. Verweerschrift bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030" (d.d. 24 juni 2019);
6. Memo Uitgangspunten stikstofberekeningen Wereld van de Efteling 2030 Rho (d.d. 25 juni 2019);
7. Brief Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State d.d. 15 juli 2019.

Besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gelet op het op 20 september 2018 vastgestelde bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030";

gelet op de ingekomen beroepschriften in het kader van het bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030";

gelet op de uitspraak Voorzieningenrechter Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State d.d. 1 maart 2019 inzake verzoeken om voorlopige voorziening bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030";

gezien het verweerschrift namens de gemeenteraad van Loon op Zand bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030" d.d. 26 juni 2019;

gelet op de brief van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State d.d. 15 juli 2019;

gelet op het bepaalde in artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 12 augustus 2019, nummer.

b e s l u i t :

1. De planregels van het bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030" als volgt aan te passen:

1. Definitie "ingebruikname"

Aan artikel 1 van de planregels de volgende definitie van 'ingebruikname' toe te voegen:

Artikel 1.122 "Ingebruikname van gronden: het moment waarop een attractie dan wel recreatief verblijf op de betreffende gronden wordt opengesteld voor publiek."

2. Voorwaardelijke verplichting zuidelijke ontsluiting en parkeren (artikel 10.5.3 van de planregels)

De voorwaardelijke verplichting van artikel 10.5.3, aanhef en onder a en b, van de planregels te vervangen door de volgende bepalingen:

"a. Het gebruik van de gronden die in het Beeldkwaliteitsplan Wereld van de Efteling 2030 zijn aangeduid als gebiedspaspoort 8.1 (Efteling Park – Oost) is slechts toegestaan, indien de parkeervoorziening die in het Beeldkwaliteitsplan is aangeduid als gebiedspaspoort 8.10 (Parkeervoorziening – Oost) is voltooid;"

"b. Het gebruik van de gronden die in het Beeldkwaliteitsplan Wereld van de Efteling 2030 zijn aangeduid als gebiedspaspoorten 8.2 (Efteling Park – West I), 8.3 (Efteling Park – West II) en 8.9 (Parkeervoorziening – West) is slechts toegestaan, indien de aanpassingen aan de Heideweg, de Eftelingsestraat en de verbindingsweg van de Eftelingsestraat naar het westelijke parkeerterrein conform de inrichtingstekening, die als bijlage 3 bij de planregels is gevoegd, zijn voltooid;"

3. Parkeernorm

Artikel 25.4 van de planregels te vervangen door een nieuw artikel 25.4 van de planregels:

"De in artikel 10.1, onder a en c, van de planregels omschreven bestemming mag ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - voorwaardelijke verplichting zuidelijke ontsluiting en voldoende parkeervoorzieningen' slechts gerealiseerd worden en in stand worden gehouden, indien binnen het plangebied op eigen terrein minimaal 1,74 parkeerplaatsen per 1.000 bezoeken per jaar zijn aangelegd en in stand worden gehouden;

b. Burgemeester en Wethouders kunnen bij omgevingsvergunning afwijken van de parkeernorm van 1,74 parkeerplaatsen per 1.000 bezoeken per jaar, indien op basis van een parkeeronderzoek is aangetoond dat in voldoende mate wordt voorzien in de parkeerbehoefte."

4. Geluidgrenswaarden

De voorwaardelijke verplichting van artikel 10.5.2 van de planregels te vervangen door een nieuw artikel 26.9 (onderdeel van de algemene gebruiksregels):

"Het gebruik van de gronden met de functieaanduiding: 'specifieke vorm van recreatie – voorwaardelijke verplichting geluid' is slechts toegestaan indien ter plaatse van de beoordelingspunten wordt voldaan aan de grenswaarden uit tabel 1.

Tabel 1 Grenswaarden langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Beoordelingspunt	dag	avond	nacht
	[dB(A)]	[dB(A)]	[dB(A)]
1	60	55	50
2	51	48	40
3	50	50	41
4	49	48	43
5	52	50	43
6	50	47	42
7	50	49	42
8	53	52	45
9	51	49	42
10	47	45	39
11	45	45	35
12	45	45	35
13	45	45	35
14	53	52	45
15	56	52	48
18	46	45	37
19	45	45	35
20	45	45	35
21	48	40	30
22	45	45	35

En te bepalen dat artikel 10.5.2 als volgt komt te luiden:
"10.5.2 VERVALLEN".

5. Voorwaardelijke verplichting groen

Artikel 10.5.4 te vervangen door een nieuw artikel 10.5.4:

“10.5.4 Voorwaardelijke verplichting groen

1. Het gebruik van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'minimum percentage groen (%)' is uitsluitend toegestaan indien ten minste het ter plaatse aangegeven percentage aan groen of water is gerealiseerd en in stand wordt gehouden.

2. Voor de uitbreidingen van het attractiepark, zoals weergegeven in gebiedspaspoort 8.1 (Efteling Park – Oost), gebiedspaspoort 8.2 (Efteling Park – West I), gebiedspaspoort 8.3 (Efteling Park – West II) en gebiedspaspoort 8.9 (Parkeervoorziening – West) van het beeldkwaliteitsplan wordt het minimum percentage te realiseren groen of water in de gebieden zoals aangeduid in de hiervoor genoemde gebiedspaspoorten berekend als een percentage van de oppervlakte van het betreffende gebied. De ingebruikname van de gronden gelegen in de gebieden waarvoor de gebiedspaspoorten 8.1, 8.2, 8.3 of 8.9 uit het Beeldkwaliteitsplan van toepassing zijn, is uitsluitend toegestaan indien het minimum percentage groen of water binnen het desbetreffende gebiedspaspoort is gerealiseerd en in stand wordt gehouden.”

6. *Parkeren touringcars uitgesloten*

Aan de gronden ter hoogte van de kruising Bernsehoef – Dodenauweg – Eftelingsestraat, zowel westelijk als oostelijk van de Dodenauweg, de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie – parkeren touringcars uitgesloten' toe te kennen.

7. *Ontsluiting verblijfsrecreatie ter hoogte van de woning Bernsehoef 1*

Aan het verblijfsrecreatieterrein ter hoogte van de woning Bernsehoef 1 op de verbeelding de functieaanduiding 'ontsluiting uitsluitend via Duiksehoef' toe te kennen en aan artikel 13.4 (specifieke gebruiksregels) het volgende artikellid toe te voegen:

“13.4.4 Voorwaardelijke verplichting ontsluiting

Het gebruik van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie-verblijfsrecreatie - ontsluiting uitsluitend via Duiksehoef' is slechts toegestaan, indien ontsluiting plaatsvindt via een ingang aan de Duiksehoef.”

8. *Definitie 'Natuurgebied Het Loonsche Land'*

Aan artikel 1 van de planregels de volgende definitie van 'Natuurgebied Het Loonsche Land' op te nemen:

Artikel 1.123 "Natuurgebied Het Loonsche Land": het natuurgebied 'Het Loonsche Land', dat door middel van arcering is aangeduid op de kaart die als bijlage 4 bij de planregels is gevoegd”.

9. *Zorgboerderij*

Artikel 8.1, aanhef en onder a, van de planregels te vervangen door het volgende onderdeel:

“a. maatschappelijke voorzieningen in de vorm van een zorgboerderij, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'zorgboerderij';”,

en voorts om de begripsbepaling van 'zorgboerderij' in artikel 1.119 van de planregels als volgt te wijzigen:

“1.119 zorgboerderij

een (voormalige) boerderij - inclusief bijbehorende gebouwen met uitsluitend een dagbestedingsfunctie, bestemd voor opvang van mensen met een zorgvraag waarbij sprake is van een combinatie van zorg en functioneel gebruik van de groene ruimte door het begeleid verrichten van eenvoudige activiteiten gerelateerd aan de boerderij;”

10. *Zuidelijke ontsluiting maximaal 74 dagen per jaar*

Aan de gronden met de bestemming 'Verkeer' ter plaatse van de toegangsweg aan de Eftelingsestraat de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - openstelling maximaal 74 keer per jaar' toe te kennen en voorts aan artikel 16 (Verkeer) van de planregels de volgende planregel toe te voegen:

“16.1 g Openstelling maximaal 74 dagen per jaar: De toegangsweg ter plaatse van de aanduiding 'openstelling maximaal 74 dagen per jaar' mag hoogstens 74 dagen per jaar worden opengesteld voor verkeer. De bebording op de N261 mag het verkeer uitsluitend op de dagen dat de toegangsweg is opengesteld naar de zuidelijke ontsluiting leiden. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder “dag” verstaan: de dag dat het attractiepark is opengesteld tot 2:00 uur in de ochtend van de daaropvolgende dag.”;

11. Hoogte lichtmasten

Artikel 26.7 van de planregels te schrappen en aan artikel 10.2.4 van de planregels het volgende artikellid toe te voegen:

"10.2.4 d onder 4. de bouwhoogte van verlichtingsarmaturen en lichtmasten bedraagt ten hoogste 8 meter."

10.2.4 d onder 3 het zinsdeel 'licht- en' verwijderen, zodat deze regel uitsluitend voor vlaggenmasten geldt.

En aan artikel 10.4.1 het volgende artikellid toe te voegen:

"f. artikel 10.2.4, onder d, onder 4, ten behoeve van lichtarmaturen en lichtmasten hoger dan 8 meter tot ten hoogste 50 meter, met dien verstande dat:

1. geen instraling van licht in woningen optreedt;
2. de lichtuitstraling mag niet zodanig zijn, dat deze leidt tot een aantasting van de milieusituatie ter plaatse van de Loonse en Drunense Duinen en Natuur Netwerk Brabant. De armaturen dienen van de Loonse en Drunense Duinen en Natuur Netwerk Brabant af georiënteerd te worden en er dienen armaturen met een scherpe afsnijding toegepast te worden teneinde lichtuitstraling te beperken dan wel afscherming toe te passen."

en voorts te bepalen dat artikel 26.7 als volgt komt te luiden:

"26.7 VERVALLEN".

12. 7 miljoen bezoeken

Artikel 10.1, onder a, van de planregels te vervangen door:

"a. dagrecreatieve voorzieningen voor 7 miljoen bezoeken per jaar, met dien verstande dat meer dan 6,33 miljoen bezoeken per jaar zijn toegestaan indien is voldaan aan de volgende voorwaarde: de capaciteit van de bestaande rotondes bij de aansluiting op de N261 ter hoogte van Loon op Zand moet zijn verruimd".

En voorts artikel 26.2 van de planregels te schrappen door te bepalen dat dit artikel als volgt komt te luiden:

"26.2 VERVALLEN".

13. Tekstuele gebreken

Om enkele tekstuele onjuistheden te herstellen. Het betreft de verwijzing in de artikelen 8.3.1 en 8.3.2 van de planregels naar artikel 11.2.1 respectievelijk 11.2.2 van de planregels. Deze verwijzing is onjuist. Hier had moeten worden verwezen naar artikel 8.2.1 respectievelijk 8.2.2 van de planregels.

14. Voorwaardelijke verplichting voldoende milieugebruiksruimte

Naar aanleiding van de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State inzake het PAS de voorwaardelijke verplichting in artikel 26.3 te vervangen door:

"26.3 Voorwaardelijke verplichting – voldoende milieugebruiksruimte

26.3.1 De ingebruikname van gronden ten behoeve van de uitbreiding van het bestaande attractiepark zoals aangeduid op pagina 7 van het Beeldkwaliteitsplan als 'Efteling Park' en die zijn weergegeven in gebiedspaspoort 8.1 (Efteling Park – Oost), gebiedspaspoort 8.2 (Efteling Park – West I), gebiedspaspoort 8.3 (Efteling Park – West II) van het Beeldkwaliteitsplan is uitsluitend toegestaan indien:

- a. het bestaande agrarische gebruik op de percelen, die zijn aangeduid op de kaart die als bijlage 5 bij de planregels is gevoegd, feitelijk is beëindigd en voor zolang dat gebruik gestaakt blijft,
- b. het gebruik van diesel binnen het plangebied niet meer dan 218.650 liter diesel per jaar bedraagt;
- c. het gebruik van aardgas binnen het plangebied niet meer dan 1.207.054 m³ per jaar bedraagt;
- d. binnen het plangebied geen hout in vuurkorven wordt verbrand.

26.3.2 Burgemeester en wethouders kunnen een omgevingsvergunning verlenen om af te wijken van het bepaalde in artikel 26.3.1 onder a tot en met d, indien door middel van onderzoek is aangetoond dat dit, met inbegrip van de activiteiten die in de omgevingsvergunning worden toegelaten, geen significant

negatieve gevolgen heeft op gevoelige habitats in Natura 2000-gebied Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen."

15. Aanleggen leidingen binnen Waarde – Archeologie

De artikelen 20.4.1, onder d, 21.4.1, onder d, 22.4.1, onder d en 23.4.1, onder d te schrappen en te bepalen dat deze artikelen als volgt luiden:

"20.4.1 onder d VERVALLEN

21.4.1 onder d VERVALLEN

22.4.1 onder d VERVALLEN

23.4.1 onder d VERVALLEN"

2. Het beeldkwaliteitsplan Wereld van de Efteling 2030 d.d. 16 augustus 2018, bijlage 2 behorende bij de planregels bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030" te vervangen door het beeldkwaliteitsplan Wereld van de Efteling 2030 d.d. 16 juli 2019;
3. Aan het bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030" toevoegen rapport Stec Groep, "Laddertoets uitbreiding Efteling" d.d. 25 juni 2019;
4. Aan het bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030" toevoegen het memo Rho "Uitgangspunten stikstofberekeningen Wereld van de Efteling 2030" d.d. 25 juni 2019.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 19 september 2019.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,

Betreft : Raad van de gemeente Loon op Zand

ONTVANGEN 22 JULI 2019

mr. T.E.P.A. Lam
Postbus 1094
6501 BB NIJMEGEN

Datum
15 juli 2019

Ons nummer
201809571/1/R2

Uw kenmerk
20190326-1623518-1-TL/

Inlichtingen
Mw. M.A.M. Brautigam-van Gaalen
070-4264690

Onderwerp
Loon op Zand
Bp. Wereld van de Efteling 2030

Procedure
Beroep

Geachte heer/mevrouw,

Op 9 juli j.l. heeft in deze zaak een zogenoemde regiezitting plaatsgevonden als bedoeld in artikel 8:44 van de Algemene wet bestuursrecht, waarvoor partijen zijn uitgenodigd bij brief van 28 mei 2019.

Zoals in die brief was uiteengezet is op deze zitting uitsluitend het beroep van [REDACTED] aan de orde gesteld, voor zover daarin is aangevoerd dat het bestreden bestemmingsplan aantasting van het Natura 2000-gebied "Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen" tot gevolg heeft.

De regiezitting was bedoeld om te bezien of, naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling van 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603, waarin zij een oordeel gegeven heeft over de Programmatische Aanpak Stikstof en de daarop gebaseerde regelgeving, op korte termijn einduitspraak kon worden gedaan.

Op de regiezitting is medegedeeld dat, mede in verband met het in voorbereiding zijnde herstelbesluit op genoemd punt, daartoe niet is besloten.

In de bodemzaak zal een nieuwe zitting worden gepland, waarin alle beroepsgronden van partijen behandeld zullen worden.

Daartoe zal mogelijk een deskundigenbericht worden ingewonnen van de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak voor Milieu en Ruimtelijke Ordening.

U ontvangt over de datum van die zitting nog nader bericht.

Hoogachtend,

de meervoudige kamer,
voor deze,



mr. N.T. Zijlstra,
griffier

Uitspraak 201809571/2/R2

ECLI	ECLI:NL:RVS:2019:658
Datum uitspraak	1 maart 2019
Inhoudsindicatie	Bij besluit van 20 september 2018 heeft de raad van de gemeente Loon op Zand het bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030" vastgesteld. Het plangebied bestaat uit het attractiepark van de Efteling, verblijfsaccommodaties, een golfterrein, bos- en natuurgebied en enkele (agrarische) percelen. Het bestemmingsplan voorziet in een uitbreiding van het attractiepark in oostelijke en westelijke richting, de aanleg van een nieuwe parkeervoorziening aan de westzijde en het mogelijk maken van zogenoemd parkeren op afstand aan de oostzijde, een uitbreiding van verblijfsrecreatieve voorzieningen, een aanpassing van de golfbaan en aanpassingen van de infrastructuur.

Volledige tekst

201809571/2/R2.

Datum uitspraak: 1 maart 2019

AFDELING

BESTUURSRECHTSPRAAK

Uitspraak van de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op de verzoeken om het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, hierna: Awb)) in het geding tussen onder meer:

1. [verzoeker sub 1 A] en [verzoekster sub 1 B], wonend te Kaatsheuvel, gemeente Loon op Zand (hierna tezamen en in enkelvoud: [verzoeker sub 1]),
2. [verzoeker sub 2], gevestigd te Kaatsheuvel, gemeente Loon op Zand, en anderen (hierna: [verzoeker sub 2] en anderen),

verzoekers,

en

de raad van de gemeente Loon op Zand,

verweerder.

Procesverloop

Bij besluit van 20 september 2018 heeft de raad het bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030" vastgesteld.

Tegen dit besluit hebben onder meer [verzoeker sub 1] en [verzoeker sub 2] en anderen beroep ingesteld.

[verzoeker sub 1] en [verzoeker sub 2] en anderen hebben de voorzieningenrechter verzocht een voorlopige voorziening te treffen.

De voorzieningenrechter heeft de verzoeken ter zitting behandeld op 14 februari 2019, waar [verzoeker sub 1], bijgestaan door [gemachtigde A], en [verzoeker sub 2] en anderen, vertegenwoordigd door [gemachtigde B], bijgestaan door [personen], en de raad, vertegenwoordigd door drs. L.A.F. Vorster, G. van de Vrande en ing. N.A.M.E.J. Broerx, zijn verschenen. Tevens is daar de Efteling B.V., vertegenwoordigd door [gemachtigden], gehoord.

Overwegingen

1. Het oordeel van de voorzieningenrechter heeft een voorlopig karakter en is niet bindend in de bodemprocedure.
2. Het plangebied bestaat volgens paragraaf 1.2 van de plantoelichting uit het attractiepark van de Efteling, verblijfsaccommodaties, een golfterrein, bos- en natuurgebied en enkele (agrarische) percelen.

Blijkens paragraaf 3.3 van de plantoelichting voorziet het plan in een uitbreiding, globaal bestaande uit: een uitbreiding van het attractiepark in oostelijke en westelijke richting, de aanleg van een nieuwe parkeervoorziening aan de westzijde en het mogelijk maken van zogenoemd parkeren op afstand aan de oostzijde, een uitbreiding van verblijfsrecreatieve voorzieningen, een aanpassing van de golfbaan en aanpassingen van de infrastructuur in de vorm van onder meer een verlegging van de Horst en de realisering van een nieuwe zuidelijke ontsluiting.

Het plangebied wordt volgens paragraaf 1.2 van de plantoelichting globaal begrensd door de Europalaan aan de noordzijde, aan de oostzijde door de Midden-Brabantweg (hierna: N261), aan de zuidzijde door het Hooispoor en de Eerste Dwarsbaan en aan de westzijde door de Dreefseweg.

2.1. Bedoelde uitbreiding zou zich in het licht van het op 16 februari 2017 vastgestelde Masterplan Wereld van de Efteling 2030, volgens paragraaf 1.1.1 van de plantoelichting, in een drietal fasen moeten voltrekken, te weten: de korte termijn (tot 2020), de middellange termijn (2020 tot 2025) en de lange termijn (2025 tot 2030).

3. [verzoeker sub 1], exploitant van de camping Bernsehoeve en bewoner van de woning op het perceel [locatie 1] in Kaatsheuvel, kan zich niet verenigen met het plan. Hij betoogt dat het plan tot een aanzienlijke intensivering van het verkeer en het gebruik van de Efteling zal leiden, waardoor zijn woon- en leefklimaat en de bedrijfsvoering van de door hem

geëxploiteerde camping negatief zal worden beïnvloed.

Ook [verzoeker sub 2] en anderen, die wonen aan respectievelijk de [acht locaties], kunnen zich niet met het plan verenigen. Zij vrezen voor een verdere toename van de reeds bestaande verkeersoverlast op de Bernsehoef en de Heideweg, alsmede voor geluid-, licht-, en stofhinder en een aantasting van hun privacy en uitzicht. Daarnaast stellen zij dat de bedrijfsvoering van door enkelen van hen geëxploiteerde bedrijven negatief door het plan zal worden beïnvloed.

[verzoeker sub 1] en [verzoeker sub 2] en anderen beogen met de verzoeken om het treffen van een voorlopige voorziening en de mogelijke onomkeerbare gevolgen van de inwerkingtreding van het plan te voorkomen.

4. Ter zitting heeft de Efteling B.V. toegezegd dat - voordat door de Afdeling een uitspraak zal worden gedaan op de beroepen in de bodemprocedure - niet begonnen zal worden met de effectuering van de in het plan voorziene uitbreidingsmogelijkheden op de locaties die in het als bijlage 2 aan de planregels gehechte Beeldkwaliteitsplan Wereld van de Efteling 2030 (hierna: Beeldkwaliteitsplan) zijn aangeduid als deelgebied 8.1 Efteling Park-Oost, voor zover het betreft het zuidelijke deel daarvan, de deelgebieden 8.2 Efteling Park-West I, 8.3 Efteling Park-West II, 8.4 Verblijfsrecreatie-Eftelingsestraat West, 8.5 Verblijfsrecreatie-Bernsehoef, de gebiedsontsluitingsweg Eftelingsestraat & Horst, voor zover het betreft het verbreden en verharderen van en het kappen van bomen ter plaatse van de Eftelingsestraat, de erftoegangswegen en de parkeervoorzieningen West en Oost. Het zuidelijke deel van deelgebied 8.1, Efteling Park-Oost betreft gronden in dat deelgebied waar blijkens de verbeelding van het plan bebouwing met een hoogte van maximaal 50 meter mag worden opgericht.

Die toezegging inzake het niet effectueren van bedoelde uitbreidingsmogelijkheden houdt in dat geen aanvang zal worden gemaakt met de uitvoering van daarop gerichte werken en werkzaamheden en met het oog daarop ook geen aanvragen om omgevingsvergunningen zullen worden ingediend.

4.1. Voorts heeft de Efteling B.V. toegezegd dat - voordat door de Afdeling een uitspraak zal worden gedaan op de beroepen in de bodemprocedure - niet de in het plan voorziene mogelijkheid van een zorgboerderij ter plaatse van het perceel aan de [locatie 2] zal worden geëffectueerd, ook in die zin dat daarvoor geen aanvragen om omgevingsvergunningen zullen worden ingediend.

4.2. De werken en werkzaamheden met betrekking tot de aanpassingen van de in het Beeldkwaliteitsplan bedoelde gebiedsontsluitingsweg Eftelingsestraat & Horst, voor zover die zien op de verlegging van de Horst en de aanleg van een snelfietsroute, zijn reeds in uitvoering krachtens een daartoe verleende omgevingsvergunning, waarvan niet is gebleken dat deze door verzoekers is bestreden. De voorzieningenrechter is voorts niet gebleken dat verzoekers in hun beroepen ook specifiek tegen die planonderdelen bezwaren hebben aangevoerd. Dat laatste geldt naar voorlopig oordeel tevens voor de aanpassingen van de in het Beeldkwaliteitsplan bedoelde gebiedsontsluitingsweg Europalaan 8.6, voor de in het plan voorziene aanpassing van het Efteling Golfpark en voor de overige in het Beeldkwaliteitsplan aangeduide gebieden, waarvoor blijkens bladzijde 23 van het Beeldkwaliteitsplan geen zogenoemde gebiedspaspoorten zijn opgesteld.

4.3. Waar het betreft de uitvoering van werken en werkzaamheden ter plaatse van het bestaande Eftelingpark heeft de Efteling B.V. ter zitting toegezegd dat - totdat door de Afdeling een uitspraak zal worden gedaan op de beroepen in de bodemprocedure - ter

plaatse uitsluitend van de daartoe in het bestemmingsplan opgenomen mogelijkheden gebruik zal worden gemaakt, voor zover die mogelijkheden reeds bij recht of door middel van een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid waren voorzien in het ter plaatse vòòr het onderhavige plan vigerende bestemmingsplan "Wereld van de Efteling" van 2013, maar daarbij wel buiten beschouwing latend eventuele in dat bestemmingsplan vervatte beperkingen met betrekking tot archeologische aspecten, voor zover die beperkingen verder gaan dan de ter zake in het plan opgenomen beperkingen. Verzoekers hebben ter zitting aangegeven daartegen geen bezwaar te hebben.

4.4. Derhalve is de voorzieningenrechter van oordeel dat - waar het de in de onderdelen 4 t/m 4.2 bedoelde plandelen betreft - in zoverre met de verzoeken geen spoedeisend belang is gemoeid dat het treffen van een voorlopige voorziening ter zake rechtvaardigt. De voorzieningenrechter wijst de verzoeken in zoverre dan ook af.

5. Gelet op het voorgaande ligt thans de beoordeling voor van de mogelijke gevolgen van de inwerkingtreding van het plan voor wat betreft het noordelijk deel van het in het Beeldkwaliteitsplan bedoelde deelgebied 8.1, Efteling Park-Oost - te weten: het deel van deelgebied 8.1 Efteling Park-Oost, alwaar blijkens de verbeelding van het plan bebouwing met een hoogte van maximaal 35 meter mag worden opgericht (hierna: de locatie Efteling Park-Oost/noord) - voor [verzoeker sub 1] en [verzoeker sub 2] en anderen en de beroepsgronden die zij aan hun verzoeken om een voorlopige voorziening ten grondslag hebben gelegd.

Voor zover de Efteling B.V. betwist dat verzoekers vanwege de afstand van de locatie Efteling Park-Oost/noord tot hun percelen belanghebbenden zijn bij dat plandeel, wordt overwogen dat deze stelling niet kan worden gevolgd, reeds omdat niet kan worden uitgesloten dat de hier in het plan voorziene uitbreiding van het Eftelingpark gevolgen heeft voor de verkeersintensiteit op de wegen op de Eftelingsestraat en de Heideweg, welke wegen in de directe omgeving van de percelen van verzoekers zijn gelegen.

6. Hetgeen [verzoeker sub 1] en [verzoeker sub 2] en anderen ten grondslag hebben gelegd aan hun verzoeken om een voorlopige voorziening heeft betrekking op een aanzienlijk aantal onderwerpen. Zij zijn in het bijzonder bevreesd voor geluidsoverlast ten gevolge van de door het plan mogelijk gemaakte realisering van nieuwe attracties en de daarmee samenhangende verkeersbewegingen van de bezoekers ervan. Zij hebben in dat verband onder meer betoogd dat de voorwaardelijke verplichtingen die in de planregels zijn opgenomen onduidelijk en ontoereikend zijn.

7. In het kader van de vaststelling van het plan heeft bureau Rho het rapport "Milieueffectrapportage Wereld van de Efteling 2030" van 12 februari 2018 (hierna: MER) opgesteld.

Hierin is onderzocht welke gevolgen voor het milieu de voorziene uitbreidingen van het Eftelingpark hebben en welke mogelijke maatregelen er zijn om de negatieve effecten daarvan te voorkomen, respectievelijk te beperken.

In het bij de MER behorende 'Effectrapport inrichtingslawaaï' is het aspect inrichtingslawaaï - het geluid afkomstig van de met het plan mogelijk gemaakte nieuwe attracties - onderzocht.

In de MER zijn voorts diverse varianten onderzocht ten behoeve van een goede ontsluiting van de Efteling en de bereikbaarheid van Kaatsheuvel en de regio. Op basis van een vergelijking van de alternatieven is in de MER ter zake een voorkeursalternatief bepaald.

Dat voorkeursalternatief, ook wel de zuidelijke ontsluiting genoemd, behelst volgens

paragraaf 3.6 van de plantoelichting onder meer de inzet van een tweede ontsluitende verkeersroute voor gemotoriseerd verkeer via de aansluiting Loon op Zand op de N261 voor de drukste dagen van het jaar, waarop de Europalaan het Eftelingverkeer niet kan verwerken. Het tracé van die zuidelijke ontsluitingsroute loopt grotendeels via de aansluiting Loon op Zand op de N261, de te verleggen Horst en de deels aan te passen Eftelingsestraat naar een ten westen van het Eftelingpark aan te leggen parkeerterrein.

8. Aan de gronden op de locatie Efteling Park-Oost/noord zijn onder meer de bestemming "Recreatie-Dagrecreatie" en de functieaanduidingen "specifieke vorm van recreatie-voorwaardelijke verplichting zuidelijke ontsluiting en voldoende parkeervoorzieningen" en "specifieke vorm van recreatie-voorwaardelijke verplichting geluid" toegekend.

8.1. In artikel 10, lid 10.1, van de planregels is bepaald dat de voor "Recreatie-Dagrecreatie" aangewezen gronden bestemd zijn voor:

- a. dagrecreatieve voorzieningen;
- b. aan de in a genoemde functie gerelateerde voorzieningen zoals horeca;
- c. verblijfsrecreatieve voorzieningen;
- d. ter plaatse van de bestemmingen Recreatie - Dagrecreatie, Recreatie - Verblijfsrecreatie en Recreatie - Sport geldt dat in totaal ten hoogste 5.800 slaapplaatsen/bedden toegestaan zijn;
- e. (ondersteunende) functies ten behoeve van de bestemmingen Recreatie - Dagrecreatie, Recreatie - Verblijfsrecreatie en Recreatie - Sport zoals kantoren, opslag- en tijdelijke gronddepots, parkeren, natuur(ontwikkeling), water, groen enzovoort;
- f. het houden van bijen;
- g. voorzieningen voor verkeer en verblijf, (onverharde) paden, (openbare) wegen en parkeervoorzieningen;
- h. water, waterhuishoudkundige voorzieningen en nutsvoorzieningen;
- i. geluidwerende voorzieningen;
- j. groenvoorzieningen;
- k. behoud, herstel en/of ontwikkeling van ecologische waarden, natuurwaarden en/of landschappelijke waarden.

8.2. Artikel 10.5 bevat blijkens de aanhef van dit hoofdstuk specifieke gebruiksregels.

8.2.1. Artikel 10.5, lid 10.5.2, Voorwaardelijke verplichting geluid, bepaalt het volgende:

"De ingebruikname van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - voorwaardelijke verplichting geluid' is uitsluitend toegestaan indien middels een geluidsonderzoek is aangetoond dat op de beoordelingspunten, zoals opgenomen in het Onderzoek inrichtingslawaaier MER en bestemmingsplan, Loon op Zand, Wereld van de Efteling 2030, Rho adviseurs, 12-02-2018, na ingebruikname wordt voldaan aan de grenswaarden in tabel 1. Eventuele noodzakelijke maatregelen dienen voorafgaand aan ingebruikname getroffen te zijn.

8.2.2. Artikel 10.5, lid 10.5.3, Voorwaardelijke verplichting zuidelijke ontsluiting en voldoende parkeervoorzieningen, bepaalt het volgende:

"De ingebruikname van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van

recreatie - voorwaardelijke verplichting zuidelijke ontsluiting en voldoende parkeervoorzieningen' is uitsluitend toegestaan indien:

a. de wegen die onderdeel uitmaken van de zuidelijke ontsluiting, zoals opgenomen in het voorkeursalternatief, zodanig zijn ingericht/aangepast dat deze wegen kunnen worden gebruikt als zuidelijke ontsluiting;

b. is aangetoond dat voldoende parkeervoorzieningen aanwezig zijn".

9. Ter zitting is gebleken dat met de woorden ingebruikname van de gronden, als opgenomen in artikel 10.5, lid 10.5.2, is bedoeld het moment van ingebruikname - openstelling voor bezoekers - van de op de betreffende gronden te realiseren nieuwe attracties. Deze planregeling verschaft volgens de raad een dubbele waarborg. Enerzijds zal in het kader van de indiening van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van de betreffende attractie moeten worden aangetoond dat aan bedoelde grenswaarden zal worden voldaan en welke maatregelen daartoe eventueel noodzakelijk zijn, anderzijds zal datzelfde moeten gebeuren op het moment waarop de betreffende attractie voor het publiek zal worden opengesteld.

De voorzieningenrechter wijst er op dat het woord 'ingebruikname' van gronden in de planregels niet is gedefinieerd. Daarvan kan ook reeds sprake zijn op het moment, waarop een aanvang wordt gemaakt met de uitvoering van werken en werkzaamheden ter realisering van de aan de gronden toegekende bestemming.

Voorts is artikel 10.5, lid 10.5.2 geplaatst onder het kopje specifieke gebruiksregels en is het woord bouwen daarin niet opgenomen. Aldus is onduidelijk hoe daaruit kan voortvloeien dat ook in het kader van de indiening van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen moet worden aangetoond dat op de betrokken beoordelingspunten aan de ter zake aangegeven geluidgrenswaarden, in combinatie met ter zake eventueel noodzakelijkerwijs te treffen maatregelen, wordt voldaan.

Voor zover met deze planregeling ook bedoeld is te regelen dat op het moment, waarop de gronden voor een in artikel 10, lid 10.1, bedoelde functie in gebruik worden genomen, ook zal moeten worden aangetoond dat daarmee in combinatie met ter zake eventueel noodzakelijkerwijs te treffen maatregelen op bedoelde beoordelingspunten wordt voldaan aan de ter zake aangegeven geluidgrenswaarden, wijst de voorzieningenrechter erop dat in de planregeling niet is aangegeven aan wie dat zal moeten worden aangetoond.

Voorts wordt daarmee dan ook het gebruik van gronden, niet zijnde bouwen, afhankelijk gesteld van een nadere beoordeling en waarbij het ook onduidelijk is of belanghebbenden daartegen kunnen opkomen. Bovendien wordt de beoordeling van de planologische aanvaardbaarheid van de voorziene functies - waarvan de geluidsbelasting één van de daarbij aan de orde komende aspecten is - met een planregeling als de onderhavige gedeeltelijk doorgeschoven naar het moment van uitvoering van het plan. Het is de vraag of een dergelijke planregeling wel verenigbaar is met het systeem van de Wro. Deze vraag zal verder in de bodemprocedure aan de orde komen.

10. In artikel 10.5, lid 10.5.3, is een enigszins met lid 10.5.2 vergelijkbare voorwaardelijke verplichting opgenomen, inhoudende dat de ingebruikname van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie-voorwaardelijke verplichting zuidelijke ontsluiting en voldoende parkeervoorzieningen' uitsluitend is toegestaan als de wegen die onderdeel uitmaken van de zuidelijke ontsluiting, zoals opgenomen in het voorkeursalternatief, zodanig zijn ingericht/aangepast dat deze wegen kunnen worden

gebruikt als zuidelijke ontsluiting, alsmede is aangetoond dat voldoende parkeervoorzieningen aanwezig zijn.

Blijkens paragraaf 3.6 van de plantoelichting wordt de zuidelijke ontsluiting gevormd door aansluiting Loon op Zand op de N261, de te verleggen Horst en de deels aan te passen Eftelingsestraat naar een aan te leggen parkeerterrein aan de westzijde van het park.

10.1. Blijkens het verhandelde ter zitting is ook hier met ingebruikname van de gronden bedoeld het moment van ingebruikname - openstelling voor bezoekers - van de op de betreffende gronden te realiseren nieuwe attracties.

Volgens de raad zal in het kader van de indiening van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van de betreffende attractie moeten worden aangetoond dat aan de voorwaarden als opgenomen in artikel 10.5, lid 10.5.3, omtrent de zuidelijke ontsluiting en het voorhanden zijn van voldoende parkeervoorzieningen is voldaan, en zal datzelfde moeten worden vastgesteld op het moment waarop de betreffende attractie voor het publiek zal worden opengesteld.

De voorzieningenrechter wijst er ook hier op dat het woord 'ingebruikname' van gronden in de planregels niet is gedefinieerd. Daarvan kan ook reeds sprake zijn op het moment, waarop een aanvang wordt gemaakt met de uitvoering van werken en werkzaamheden ter realisering van de aan de gronden toegekende bestemming. Die interpretatie brengt dan met zich dat in ieder geval pas een aanvang kan worden gemaakt met de uitvoering van bedoelde werken en werkzaamheden nadat de - de zuidelijke ontsluiting vormende - wegen zodanig zijn ingericht/aangepast dat deze daartoe kunnen worden aangewend. Dat laatste zal nog de nodige tijd op zich laten wachten.

Voorts is ook artikel 10.5, lid 10.5.3, geplaatst onder het kopje specifieke gebruiksregels en is het woord bouwen daarin niet opgenomen. Aldus is onduidelijk hoe daaruit kan voortvloeien dat ook in het kader van de indiening van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen moet worden aangetoond dat aan de daarin vervatte voorwaarden voor wat betreft de zuidelijke ontsluiting en het voor handen zijn van voldoende parkeervoorzieningen wordt voldaan.

Voor zover met deze planregeling ook bedoeld is te regelen dat op het moment, waarop de gronden voor een in artikel 10.5, lid 10.5.3, bedoelde functie in gebruik worden genomen, ook zal moeten worden aangetoond dat voldoende parkeervoorzieningen aanwezig zijn, wijst de voorzieningenrechter erop dat in de planregeling niet is aangegeven aan wie dat zal moeten worden aangetoond.

Voorts wordt daarmee dan ook het gebruik van gronden, niet zijnde bouwen, afhankelijk gesteld van een nadere beoordeling en waarbij het ook onduidelijk is of belanghebbenden daartegen kunnen opkomen.

De voorzieningenrechter overweegt voorts dat artikel 10.5, lid 10.5.3, onder b, waarin is bepaald dat voorafgaand aan de ingebruikname van de gronden moet zijn aangetoond dat voldoende parkeervoorzieningen aanwezig zijn, onvoldoende rechtszeker is, omdat in of bij de planregels niet is aangegeven in welke gevallen daarvan sprake is. Een parkeernormering - of een adequate verwijzing daarnaar - aan de hand waarvan per voorziene functie of categorieën daarvan en gerelateerd aan de omvang ervan wordt bepaald wanneer sprake is van voldoende parkeervoorzieningen, ontbreekt.

Ook de parkeerregeling, als opgenomen in artikel 25, lid 25.4, van de planregels verschaft ter zake geen duidelijkheid, nu daarin slechts is bepaald dat een bouwwerk, waarvan een

behoefte aan parkeergelegenheid wordt verwacht, niet kan worden gebouwd wanneer op het bouwperceel of in de omgeving daarvan niet in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein is voorzien en in stand wordt gehouden, en dat daarvan bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken, mits dit geen onevenredige afbreuk doet aan de parkeersituatie. Daarin is ook niet aangegeven wanneer van voldoende parkeergelegenheid sprake is.

11. De voorzieningenrechter betwijfelt dan ook of het plan reeds hierom de toets der kritiek in de bodemprocedure zal kunnen doorstaan.

12. Gelet op het voorgaande en de onomkeerbare gevolgen die kunnen ontstaan als dit plandeel in werking treedt, ziet de voorzieningenrechter aanleiding om bij wijze van voorlopige voorziening het bestreden besluit te schorsen voor zover dat betreft het plandeel ter plaatse van de locatie Efteling Park-Oost/noord. Daarbij ziet de voorzieningenrechter in de omstandigheden van dit geval, zoals ter zitting ook aan de orde is geweest, aanleiding om de behandeling van de bodemzaak te bespoedigen.

13. De overige gronden van [verzoeker sub 1] en [verzoeker sub 2] en anderen behoeven thans geen bespreking meer.

14. De raad dient ten aanzien van [verzoeker sub 1] en [verzoeker sub 2] en anderen op na te melden wijze tot vergoeding van de proceskosten te worden veroordeeld.

Beslissing

De voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State:

I. schorst bij wijze van voorlopige voorziening het besluit van de raad van de gemeente Loon op Zand van 20 september 2018, waarbij het bestemmingsplan "Wereld van de Efteling 2030" is vastgesteld, waar het betreft het plandeel met de bestemming "Recreatie-Dagrecreatie" ter plaatse van het deelgebied 8.1 Efteling Park-Oost, dat in het als bijlage 2 bij de planregels gevoegde Beeldkwaliteitsplan Wereld van de Efteling 2030 als zodanig is aangegeven, en voor zover dat betrekking heeft op de gronden binnen dat deelgebied alwaar blijkens de verbeelding van het plan bebouwing met een bouwhoogte van maximaal 35 meter mag worden opgericht;

II. veroordeelt de raad van de gemeente Loon op Zand tot vergoeding van de bij verzoekers in verband met de behandeling van het beroep opgekomen proceskosten als volgt, voor:

- [verzoeker sub 1 A] en [verzoekster sub 1 B] in verband met de behandeling van het verzoek opgekomen proceskosten tot een bedrag van € 1.002,00 (zegge: duizendtwee euro), geheel toe te rekenen aan door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand, met dien verstande dat bij betaling van genoemd bedrag aan één van hen de raad aan zijn betalingsverplichting heeft voldaan en:

- [verzoeker sub 2] en anderen in verband met de behandeling van het verzoek opgekomen proceskosten tot een bedrag van € 1.002,00 (zegge: duizendtwee euro), geheel toe te rekenen aan door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand, met dien verstande dat bij betaling van genoemd bedrag aan één van hen de raad aan zijn betalingsverplichting heeft voldaan;

III. gelast dat de raad van de gemeente Loon op Zand aan verzoekers het door hen voor de behandeling van de verzoeken betaalde griffierecht ten bedrage van € 170,00 (zegge: honderdzeventig euro) voor [verzoeker sub 1 A] en [verzoekster sub 1 B] en € 338,00 (zegge: driehonderdachtendertig euro) voor [verzoeker sub 2] en anderen vergoedt, met dien verstande dat bij betaling van genoemd bedrag aan één van hen de raad aan zijn

betalingsverplichting heeft voldaan.

Aldus vastgesteld door mr. J. Hoekstra, voorzieningenrechter, in tegenwoordigheid van mr. N.T. Zijlstra, griffier.

w.g. Hoekstra w.g. Zijlstra
voorzieningenrechter griffier

Uitgesproken in het openbaar op 1 maart 2019

240.

Gemeente LOON OP ZAND

Vergadering gemeenteraad

Datum: 20/9/2018

Goedgekeurd

Algemeen

Voor kennisgeving aangenomen

Preadvies

Portefeuillehouder : G. Bruijniks

Datum collegebesluit : 14 augustus 2018

Corr. nr.: 2018.20456

Onderwerp : Voorstel inzake bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030'

Programma : 8. VHROSV

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

0. Samenvatting

Afgelopen periode hebben burgemeester en wethouders het bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' voorbereid. De procedure is inmiddels zo ver doorlopen dat uw raad een besluit kan nemen over de vaststelling van het bestemmingsplan.

Structuurvisie Loon op Zand 2030 en Nota Ambities en Uitgangspunten Wereld van de Efteling 2030

Met de vaststelling van de Structuurvisie Loon op Zand 2030 "De recreatieve kamer in het hart van Brabant" in maart 2015 door uw raad, zijn de kaders en de onderzoeksvragen gesteld voor de gewenste uitbreiding van de Efteling.

Voorjaar 2015 is gestart met het interactieve traject om de plannen van de Efteling te delen met bewoners, bedrijven en stakeholders. De opgehaalde meningen en suggesties hebben een plaats gekregen in de 'Nota Ambities en Uitgangspunten Wereld van de Efteling 2030'. In december 2015 stemde uw raad in met hoofdstuk 4 (Ontwikkeling in hoofdlijnen en aandachtspunten) van de 'Nota Ambities en Uitgangspunten Wereld van de Efteling 2030'. Ook nam uw raad kennis van de inhoud en strekking van de overige hoofdstukken van de 'Nota Ambities en Uitgangspunten Wereld van de Efteling 2030'. In de nota is voor de verdere planontwikkeling een aantal randvoorwaarden meegegeven.

Hierna is gestart met het uitvoeren van een uitgebreid verkeersonderzoek. De uitkomsten van dit onderzoek is gepresenteerd tijdens de inloopbijeenkomst voor inwoners van 21 juni 2016.

Masterplan Wereld van de Efteling 2030

Op 16 februari 2017 stemde uw raad in met het Masterplan 'Wereld van de Efteling 2030' (inclusief amendementen). De amendementen luiden als volgt:

- a. extra benodigde parkeerplaatsen moeten in eerste instantie op eigen terrein worden gerealiseerd (inclusief de mogelijkheid tot gestapeld parkeren), waarbij hieraan gekoppeld ook structurele aanpassingen aan de Europalaan moeten worden onderzocht;
- b. nu reeds onderzoek te doen naar parkeren op afstand waarbij het onderzoek zich niet mag beperken tot één locatie, maar waarbij kritisch gekeken moet worden naar bestaande locaties en voorzieningen in zowel noordelijke als zuidelijke omgeving van de gemeente Loon op Zand;
- c. het voorstel voor een zuidelijke ontsluiting als tweede ontsluiting (vanaf 2025) een forse aantasting betekent van de natuur en alleen dan aangelegd kan worden als nut en noodzaak is bewezen. Uit de MER zal blijken of het meest milieuvriendelijke alternatief tevens aangemerkt kan worden als het voorkeursalternatief.

Als nadere uitwerking van het amendement onder c zijn aan het masterplan voorwaarden gekoppeld dat nut en noodzaak van een tweede zuidelijke ontsluiting is aangetoond en nader onderbouwd.

Het betreft de volgende voorwaarden:

1. Nut en noodzaak op grond van de bezoekersgroei richting 2030 dient nader beschreven te worden.
2. De effecten van de maatregelen rondom en op de Europalaan en het parkeren op afstand (indien een dergelijke parkeervoorziening haalbaar en beschikbaar blijkt) onvoldoende blijken om de toenemende groei van bezoekersverkeer zonder oponthoud af te wikkelen.
3. Onderzoek en experimenteren met Smart Mobility en het stimuleren van openbaar vervoer onvoldoende blijken.

Deze aspecten zijn meegenomen in het bestemmingsplan dan wel het milieueffectrapport (hierna: MER).

Varianten verkeersontsluiting MER en voorkeursalternatief

In het MER zijn de gevolgen van het plan, zoals vastgelegd in het Masterplan Wereld van de Efteling 2030, onderzocht. Hierbij zijn meerdere varianten en subvarianten voor de verkeersontsluiting onderzocht. Het betreft de volgende varianten en subvarianten:

- a. Variant 1 – nieuwe aansluiting Efteling N261:
Subvariant 1a: toegangsweg via tracé Eftelingsestraat (4 rijstroken);
Subvariant 1b: toegangsweg via tracé ten zuiden van de Efteling verblijfsrecreatie (4 rijstroken).
- b. Variant 2 – bestaande aansluiting Loon op Zand N261:
Subvariant 2a: toegangsweg via tracé Eftelingsestraat (2 rijstroken);
Subvariant 2b: toegangsweg via tracé ten zuiden van de Efteling verblijfsrecreatie (2 rijstroken).
- c. Variant 3 – parkeren op afstand (Vloevelden bij bestaande aansluiting Loon op Zand N261).

Uit de conclusie van het MER blijkt dat een geoptimaliseerde variant 2a (gelet op de mindere aantasting van de aanwezige flora en fauna) het voorkeursalternatief is. Deze variant is nog geoptimaliseerd met de mogelijkheid tot parkeren (op afstand) tussen de Horst en de N261 tussen het huidige brandstofverkoop punt langs de N261 en het waterleidingstation van Brabant Water.

De geoptimaliseerde variant 2a is in het bestemmingsplan meegenomen en als zodanig bestemd.

Gelet op het voorkeursalternatief betekent dat parkeren op de Vloevelden (variant 3) niet meer aan de orde is.

Voorontwerpbestemmingsplan

Bij het vooroverleg vroeg de gemeente relevante (overheids)instanties te reageren op het voorontwerpbestemmingsplan. Ook was het mogelijk inspraakreacties kenbaar te maken op het voorontwerpbestemmingsplan dat van donderdag 8 juni 2017 tot en met woensdag 19 juli 2017 ter inzage lag. De resultaten van het vooroverleg en inspraak zijn verwoord in respectievelijk het 'Verslag vooroverleg' en 'Eindverslag inspraak en ambtelijke wijzigingen'. De zienswijzen op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD, eerste stap in de m.e.r.) zijn verwoord in de Nota zienswijzen.

Ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan lag van donderdag 15 maart 2018 tot en met woensdag 25 april 2018 voor iedereen ter inzage. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn 94 zienswijzen ingekomen. Over het algemeen gaan de meeste zienswijzen over: verkeer en parkeren (zuidelijke ontsluiting en alternatieven hiervoor), stikstof, natuur, geluids- en lichtoverlast, leefbaarheid / woonomgeving, gezondheid en bouwmogelijkheden. De ingekomen zienswijzen zijn samengevat in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen'. De ingekomen zienswijzen hebben geleid tot significante aanpassingen en aanvullingen om een juiste balans aan te brengen tussen de ervaren leefbaarheid van onze inwoners en de belangen van de initiatiefnemer.

Commissie voor de m.e.r.

Op 29 mei 2018 heeft de Commissie voor de m.e.r. over het bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' en bijbehorend MER advies uitgebracht. De commissie constateert dat het MER veel goede informatie bevat over de milieugevolgen van het voornemen. Op twee onderdelen (stikstofdepositie en energieneutraliteit) ontbrak echter nog informatie om het milieubelang volledig te kunnen meewegen in de besluitvorming. Op de hiervoor benoemde punten is het MER aangevuld. Het aangevulde MER maakt integraal onderdeel uit van het onderhavige vast te stellen bestemmingsplan. Verder adviseerde de commissie een beeldkwaliteitsplan toe te voegen aan het bestemmingsplan.

Beeldkwaliteitsplan

Mede als gevolg van de ingekomen zienswijzen en het advies van de Commissie voor de m.e.r. is aan het vast te stellen bestemmingsplan een beeldkwaliteitsplan toegevoegd. Doel is onder meer om inzicht te geven op welke wijze de randen van de uit te breiden Efteling (zowel het uit te breiden attractiepark, nieuwe aan te leggen parkeervoorzieningen en nieuwe verblijfsaccommodatie) in de toekomst worden ingevuld.

De afstanden van de in het beeldkwaliteitsplan opgenomen zones, zijn opgenomen op de verbeelding van het onderhavige vast te stellen bestemmingsplan. De opzet en de verdere invulling van het beeldkwaliteitsplan zijn meerdere malen besproken met de Commissie Ruimtelijk Kwaliteit. Deze commissie kan instemmen met het beeldkwaliteitsplan. Dit houdt in dat uw raad zal worden voorgesteld om het beeldkwaliteitsplan vast te stellen als specifiek welstandsbeleid voor het projectgebied "Wereld van de Efteling 2030".

Besluitvorming

Voorgesteld wordt de het ontwerpbestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' met alle bijbehorende stukken (waaronder het MER) gewijzigd vast te stellen.

1. Inleiding

Na de vaststelling van het Masterplan Wereld van de Efteling 2030 door uw raad op 16 februari 2017, is de initiatiefnemer in nauw overleg met de gemeente begonnen met het opstellen van een bestemmingsplan. Burgemeester en wethouders hebben het ontwerpbestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030', MER voorbereid. De procedure is inmiddels zo ver doorlopen dat uw raad een besluit kan nemen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Het MER maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan.

2. Wat willen we bereiken

Structuurvisie Loon op Zand 2030 en Nota Ambities en Uitgangspunten Wereld van de Efteling 2030

Met de vaststelling van de Structuurvisie Loon op Zand 2030 "De recreatieve kamer in het hart van Brabant" in maart 2015 door de gemeenteraad, zijn de kaders en de onderzoeksvragen gesteld voor de gewenste uitbreiding van de Efteling.

Voorjaar 2015 is gestart met het interactieve traject om de plannen van de Efteling te delen met bewoners, bedrijven en stakeholders. De opgehaalde meningen en suggesties hebben een plaats gekregen in de 'Nota Ambities en Uitgangspunten Wereld van de Efteling 2030'. In december 2015 stemde de gemeenteraad in met hoofdstuk 4 (Ontwikkeling in hoofdlijnen en aandachtspunten) van de 'Nota Ambities en Uitgangspunten Wereld van de Efteling 2030'. Ook nam de raad kennis van de inhoud en strekking van de overige hoofdstukken van de 'Nota Ambities en Uitgangspunten Wereld van de Efteling 2030'. In de nota is voor de verdere planontwikkeling een aantal randvoorwaarden meegegeven.

Hierna is gestart met het uitvoeren van verschillende verkeersonderzoeken. De uitkomsten van deze onderzoeken zijn gepresenteerd tijdens de inloopbijeenkomst van 21 juni 2016.

Masterplan Wereld van de Efteling 2030

In het masterplan wordt uitgegaan van een uitbreiding in oostelijke richting (Horst) en in westelijke richting. Bij het opstellen van het masterplan zijn uitgangspunten geformuleerd waaraan het plan moet voldoen. Eén van de belangrijkste aspecten is het waarborgen van de bereikbaarheid van de kern Kaatsheuvel, de regio en de Efteling als het aantal bezoeken per jaar van de Efteling verder groeit. Het masterplan vormt de basis voor het bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030'.

Op 16 februari 2017 stemde de gemeenteraad van Loon op Zand in met het Masterplan 'Wereld van de Efteling 2030' (inclusief amendementen). De amendementen luiden als volgt:

- a. *extra benodigde parkeerplaatsen moeten in eerste instantie op eigen terrein worden gerealiseerd (inclusief de mogelijkheid tot gestapeld parkeren), waarbij hieraan gekoppeld ook structurele aanpassingen aan de Europalaan moeten worden onderzocht;*
- b. *nu reeds onderzoek te doen naar parkeren op afstand waarbij het onderzoek zich niet mag beperken tot één locatie, maar waarbij kritisch gekeken moet worden naar bestaande locaties en voorzieningen in zowel noordelijke als zuidelijke omgeving van de gemeente Loon op Zand;*
- c. *het voorstel voor een zuidelijke ontsluiting als tweede ontsluiting (vanaf 2025) een forse aantasting betekent van de natuur en alleen dan aangelegd kan worden als nut en noodzaak is bewezen. Uit de MER zal blijken of het meest milieuvriendelijke alternatief tevens aangemerkt kan worden als het voorkeursalternatief.*

Als nadere uitwerking van het amendement onder c zijn aan het masterplan voorwaarden gekoppeld dat nut en noodzaak van een tweede zuidelijke ontsluiting is aangetoond en nader onderbouwd. Het betreft de volgende voorwaarden:

1. Nut en noodzaak op grond van de bezoekersgroei richting 2030 dient nader beschreven te worden.
2. De effecten van de maatregelen rondom en op de Europalaan en het parkeren op afstand (indien een dergelijke parkeervoorziening haalbaar en beschikbaar blijkt) onvoldoende blijken om de toenemende groei van bezoekersverkeer zonder oponthoud af te wikkelen.
3. Onderzoek en experimenteren met Smart Mobility en het stimuleren van openbaar vervoer onvoldoende blijken.

Nut en noodzaak

De nut en noodzaak van een tweede zuidelijke ontsluiting is primair aangetoond door middel van een verkeersstudie en een aanvullende verkeersstudie ten behoeve van het MER. Belangrijkste resultaten van beide onderzoeken ten aanzien van de nut en noodzaak van een nieuwe ontsluiting zijn:

- Aangetoond is dat het niet mogelijk is om 7 miljoen bezoeken op jaarbasis te verwerken met alleen de aansluiting Europalaan, ook niet met de geoptimaliseerde aansluiting Europalaan met wisselstroken (inmiddels is door de raad krediet beschikbaar gesteld voor de aanpassing van de Europalaan en zijn deze werkzaamheden in uitvoering). Met de geoptimaliseerde aansluiting kunnen op jaarbasis circa 5,05 miljoen bezoeken verwerkt worden, waarop op maximaal 15 dagen per jaar oponthoud in de verkeersafwikkeling acceptabel wordt geacht door de provincie, gemeente en Efteling.
- Wel is het mogelijk om 7 miljoen bezoeken op jaarbasis te verwerken met een combinatie van de aansluiting Europalaan en een tweede aansluiting op de N261. Deze tweede ontsluiting kan een nieuw knooppunt op de N261 ter hoogte van het brandstof verkooppunt zijn of het gebruik van de meer zuidelijk gelegen bestaande aansluiting van Loon op Zand op de N261.
- De bezoekersaantallen van de afgelopen jaren geven geen aanleiding om niet te investeren in robuustere bereikbaarheid. De bezoekersaantallen zijn altijd in maart/ april van het jaar erop bekend.
- De testen op de Europalaan hebben laten zien dat de aantallen die in de modellen berekend waren konden worden verwerkt maar er is geen aanleiding ontstaan om aan te nemen dat het effect groter kan zijn dan dit. Parkeren op afstand is onderzocht als variant in het MER.

Smart Mobility en stimuleren openbaar vervoer

De uitkomsten en mogelijkheden van Smart Mobility en het stimuleren van openbaar vervoer zijn door de Efteling onderzocht door consultatie van verschillende professionals uit verschillende disciplines en tijdens de Smart Mobility Challenge op 4 oktober 2017 met experts, bedrijfsleven en opleidings- en onderzoeksinstituten. De conclusie luidt dat de auto tot minimaal 2030 de dominante vervoerswijze blijft. De concentratie auto's kan mogelijk verminderen door spreiding in tijd en locaties. Beïnvloeding van zowel aankomsttijd als vertrektijd zijn goede manieren om piekmomenten, dus congestie, te voorkomen. Op dit spoor zullen pilots worden ontwikkeld, maar verwacht wordt niet dat dit al snel tot een ander vervoersbeeld gaat leiden. Uit gastenonderzoek blijkt dat het lastig is gasten te verleiden om later te komen. Met betrekking tot openbaar vervoer is gekeken naar een busverbinding tussen de Efteling en Breda (inmiddels gerealiseerd). Een dergelijke verbinding is kansrijk, maar zal geen grote verschuiving in het aanbod autoverkeer opleveren.

Parkeren op afstand

Onderzoek is uitgevoerd naar de mogelijkheden van parkeren op afstand op drukke dagen. Het verkennend onderzoek van APPM (15 juni 2017) is opgenomen als bijlage bij het MER. De optie parkeren op afstand voorziet in een parkeervoorziening langs de N261 in de buurt van de Efteling. Uit het verkennend onderzoek volgen drie potentieel geschikte locaties:

- de locatie Mobilisatiecomplex (nr. 2) in Tilburg Noord, nabij het Blauwe Meer en de Spinder, iets ten zuiden van de Efteling;
- de locatie nabij de voetbalvelden van DESK (nr. 6) in Loon op Zand, ten noorden van de Efteling;
- de locatie 'de Vloelvelden' (nr. 4) ten westen van Loon op Zand.

Alle drie de locaties voldoen aan de volgende criteria:

- de locatie ligt op korte afstand van de Efteling langs de N261;
- de locatie is direct vanaf de N261 bereikbaar;
- er is een filevrije route naar de parkeerterreinen van de Efteling beschikbaar.

De locatie Mobilisatiecomplex is door de gemeente Tilburg als weinig kansrijk beoordeeld. De locatie nabij de voetbalvelden van DESK valt af vanwege het aanwezige beperkte onderliggende wegennet. De locatie 'de Vloelvelden', een locatie op 4,7 kilometer vanaf de Efteling is nader onderzocht in het MER. Dit vanwege de potentiële capaciteit van de locatie (circa 4.000 parkeerplaatsen) in combinatie met de mogelijkheid om het busvervoer filevrij naar de entree van de Efteling te leiden.

Voorontwerpbestemmingsplan Wereld van de Efteling 2030 en Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Na de vaststelling van het masterplan is de initiatiefnemer in nauw overleg met de gemeente begonnen met het opstellen van een bestemmingsplan.

Het doel van het bestemmingsplan is het opstellen van een uniforme juridische regeling voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied. Centraal staat het verder ontwikkelen van de Efteling waarbij gebruik gemaakt wordt van een bestemmingsmethodiek met een goed evenwicht tussen globaliteit, flexibiliteit en detaillering. Ook wordt in het bestemmingsplan rekening gehouden met het woon- en leefklimaat voor de omgeving.

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' met bijbehorende concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) heeft van donderdag 8 juni 2017 tot en met woensdag 19 juli 2017 voor iedereen ter inzage gelegen. Op het bestemmingsplan waren in die periode inspraakreacties mogelijk. Op de NRD was het mogelijk zienswijzen in te dienen. Ook is in deze periode vooroverleg gevoerd met diverse overlegpartners.

Voorafgaand aan de terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan is uw raad middels een raadsinformatiebrief geïnformeerd over de start van de bestemmingsplanprocedure, de vertaling van het masterplan, de NRD en de stand van zaken met betrekking tot de onderzoeken.

Daarna is het milieueffectrapport (MER) opgesteld waarin onder meer de afwegingen voor de (verkeers)varianten zijn opgenomen. Ook zijn de ingekomen vooroverleg- en inspraakreacties op het voorontwerpbestemmingsplan en zienswijzen op de NRD beantwoord.

Begin november 2017 zijn de indieners van de verschillende reacties en/of zienswijzen per brief geïnformeerd over de voortgang van het ontwerpbestemmingsplan en bijbehorende onderzoeken.

Ontwerpbestemmingsplan Wereld van de Efteling 2030

Het ontwerpbestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' (inclusief bijlagen waaronder het MER) lag van donderdag 15 maart 2018 tot en met woensdag 25 april 2018 voor iedereen ter inzage.

Binnen deze periode was het mogelijk zienswijzen kenbaar te maken op het ontwerpbestemmingsplan.

Voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan zijn de indieners van een inspraakreactie tijdens een informatieavond geïnformeerd over de aanpassingen, mede naar aanleiding van ingediende voor- en inspraakreacties. Ook is in die periode uw raad middels een raadsinformatiebrief geïnformeerd over de stand van zaken van de bestemmingsplanprocedure, de ingekomen vooroverleg- en inspraakreacties, (het voorkeursalternatief uit) het MER en de aanpassingen van het ontwerpbestemmingsplan ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan.

Op het ontwerpbestemmingsplan zijn 94 zienswijzen ingekomen. Over het algemeen gaan de meeste zienswijzen over: verkeer en parkeren (zuidelijke ontsluiting en alternatieven hiervoor), stikstof, natuur, geluids- en lichtoverlast, leefbaarheid/woonomgeving, gezondheid en bouwmogelijkheden.

De ingekomen zienswijzen samengevat in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen'. Dit document betreft een bijlage bij het bestemmingsplan.

De ingekomen zienswijzen hebben geleid tot significante aanpassingen en aanvullingen om meer zekerheden aan te brengen tussen de ervaren leefbaarheid van onze inwoners en de belangen van de initiatiefnemer.

Milieueffectrapport

In het kader van het project 'Wereld van de Efteling 2030' is een m.e.r.-procedure doorlopen. Dat betekent dat in het kader van de bestemmingsplanprocedure een milieueffectrapport (MER) is opgesteld, waarin de milieueffecten van 'Wereld van de Efteling 2030' zijn beschreven. Het MER maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030'.

Varianten verkeersontsluiting MER

In het MER zijn de gevolgen van het plan, zoals vastgelegd in het Masterplan Wereld van de Efteling 2030, onderzocht. Hierbij zijn meerdere varianten en subvarianten voor de verkeersontsluiting onderzocht. Het betreft de volgende varianten en subvarianten:

- a. Variant 1 – nieuwe aansluiting Efteling N261:
 - Subvariant 1a: toegangsweg via tracé Eftelingsestraat (4 rijstroken);
 - Subvariant 1b: toegangsweg via tracé ten zuiden van de Efteling verblijfsrecreatie (4 rijstroken).
- b. Variant 2 – bestaande aansluiting Loon op Zand N261:
 - Subvariant 2a: toegangsweg via tracé Eftelingsestraat (2 rijstroken);
 - Subvariant 2b: toegangsweg via tracé ten zuiden van de Efteling verblijfsrecreatie (2 rijstroken).
- c. Variant 3 – parkeren op afstand (Vloelvelden bij bestaande aansluiting Loon op Zand N261).

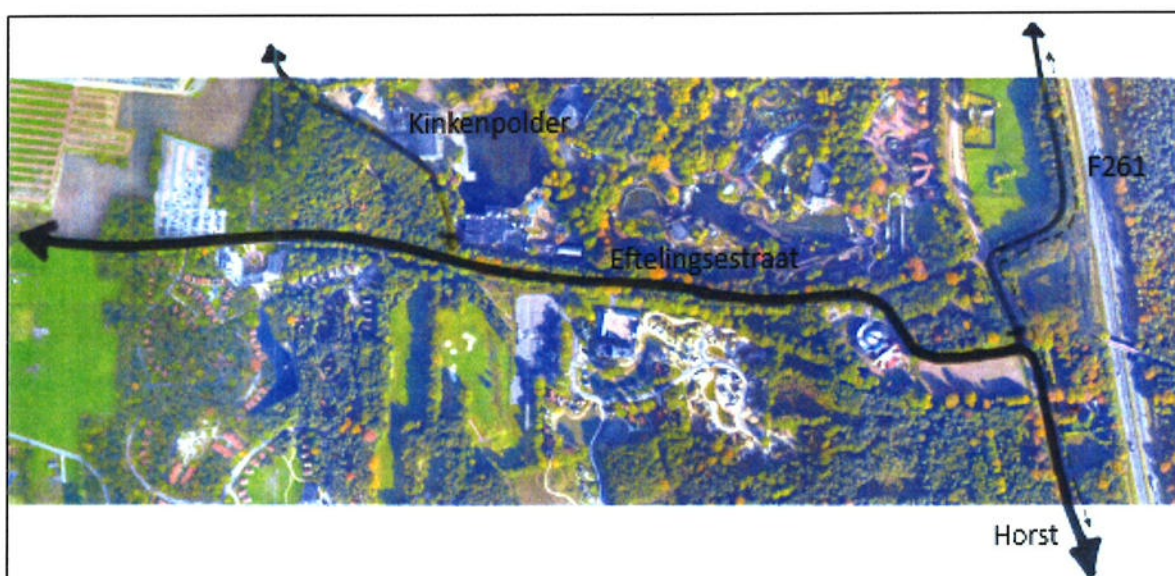
Toelichting varianten verkeersontsluiting:

1. Een nieuwe aansluiting op de N261 net ten zuiden van de Eftelingsestraat biedt de meest robuuste verkeersontsluiting. Met een eenvoudige mobiliteitsmaatregel kan op alle dagen het verkeer zonder oponthoud worden verwerkt (geen enkele dag met oponthoud). Deze mobiliteitsmaatregel houdt in dat op een 40-tal drukke werkdagen de openstelling van de Efteling wordt verlengd zodat het verkeer meer verspreid en meer na de avondspits vertrekt. Ook vanuit het oogpunt van een calamiteitenontsluiting biedt een nieuwe aansluiting de meest robuuste oplossing. Deze variant wordt echter het minst positief beoordeeld op effecten op natuur.

2. Bij inzet van de bestaande aansluiting Loon op Zand is voorwaarde dat het bestaande viaduct over de N261 samen met de beide rotondes op de aansluiting worden gereconstrueerd. Ook dienen de Heideweg en Host op een aantal punten te worden heringericht om de toegenomen verkeersstroom veilig te kunnen verwerken. Hierbij verdienen de kruisingen en versmallingen extra aandacht.
Daarnaast dient een fietspad te worden aangelegd langs het deel van de Heideweg (tussen Bergstaat en Hoge Steenweg) waar nog geen fietsvoorzieningen aanwezig zijn. Als aan deze voorwaarden wordt voldaan kunnen 7 miljoen bezoeken op jaarbasis worden verwerkt, bij acceptatie van 15 dagen met oponthoud (congestiedagen). Daarnaast dient een fietspad te worden aangelegd langs het deel van de Heideweg (tussen Bergstaat en Hoge Steenweg) waar nog geen fietsvoorzieningen aanwezig zijn.
3. Ook is de mogelijkheid onderzocht van parkeren op afstand op de locatie van de Vloevelden. Deze optie voorziet in een parkeervoorziening langs de N261 ten westen van Loon op Zand. Een pendeldienst verzorgt vanaf de parkeervoorziening de verbinding naar de entree van de Efteling.

Voorkeursalternatief verkeersontsluiting MER

Uit de conclusie van het MER blijkt dat een geoptimaliseerde variant 2a (gelet op de mindere aantasting van de aanwezige flora en fauna) het voorkeursalternatief is. Deze variant is nog geoptimaliseerd met de mogelijkheid tot parkeren (op afstand) tussen de Horst en de N261 tussen het huidige brandstofverkoopspunt langs de N261 en het waterleidingstation van Brabant Water. Het voorkeursalternatief is in het (ontwerp)bestemmingsplan meegenomen en als zodanig bestemd. Gelet op het voorkeursalternatief betekent dat parkeren op de Vloevelden (variant 3) niet meer aan de orde is.



Afbeelding: voorkeursalternatief verkeersontsluiting MER: 2a (geoptimaliseerd)

Het voorkeursalternatief uit het MER bestaat uit:

- De inzet van een tweede ontsluitende verkeersroute voor gemotoriseerd verkeer via de aansluiting Loon op Zand vergelijkbaar met de varianten 2 en 3.
- Een ontsluitingsweg tussen de Horst en de parkeerterreinen van de Efteling via het huidige tracé van de Eftelingsestraat. Het tracé wijkt nabij de aansluiting op de Horst af van het tracé in variant 2a. Het tracé ligt niet ten zuiden van Villa Pardoes, maar voert ten noorden en ten oosten langs Villa Pardoes en sluit vervolgens circa 150 m ten zuiden van de huidige Eftelingsestraat op de Horst aan. Hierdoor wordt de natuur zo goed mogelijk ontzien.
- Een parkeerterrein voor parkeren-op-afstand. Dit parkeerterrein ligt in afwijking van variant 3 dicht bij de Efteling en op eigen terrein van de Efteling. Het terrein ligt tussen de Horst en de

N261 tussen het huidige brandstofverkooppunt langs de N261 en het waterleidingstation van Brabant Water. Dit parkeerterrein heeft een capaciteit van ongeveer 1.400 parkeerplaatsen. De gasten die hier parkeren worden met behulp van navervoer naar de entree van de Efteling gebracht.

- Een gecombineerde inzet van het parkeerterrein op afstand en de toegangsweg naar de westelijk gelegen parkeerterreinen, maar (in afwijking van variant 2) alleen op de dagen waarop de Europalaan het Eftelingverkeer niet meer kan verwerken. Daarbij wordt het parkeerterrein op afstand benut en de ontsluitingsweg via de Eftelingsestraat naar het westelijk parkeerterrein.
- Het nieuwe westelijke parkeerterrein wordt ontsloten via een verbinding met het (huidige) hoofdparkeerterrein P1, net als in variant 3 (in de varianten 1 en 2 is deze verbinding een calamiteitenverbinding). Op drukke dagen is het parkeerterrein ook ontsloten via de zuidelijke toegangsweg die over de Eftelingsestraat voert.

Er vindt bij het voorkeursalternatief in beginsel geen doorsnijding plaats van Natuur Netwerk Brabant. Deze variant ontlast de Europalaan en zorgt tevens voor een calamiteitenontsluiting over de Eftelingsestraat.

Op dit moment wordt gekeken het voorkeursalternatief, de bestaande wegen en de snelfietsroute SFR261 zo optimaal mogelijk op elkaar aan te laten sluiten. Deze feitelijke ontwerpen en maatregelen maken geen onderdeel uit van het voorliggende bestemmingsplan.

Het basisalternatief uit het MER betreft variant 1a. Voor meer informatie over de varianten van de verkeersontsluiting wordt verwezen naar het bestemmingsplan en het MER.

Belangrijkste conclusies onderzoeken MER:

- Verkeerslawaa: geen overschrijdingen van de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB bij woningen. Dit geldt voor alle (verkeers)varianten uit het MER. Evenmin is sprake van een verslechtering van het akoestisch woon- en leefklimaat van de woningen die zijn getoetst in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Aan de wettelijke normen wordt voldaan.
- Inrichtingslawaa: bij alle onderzochte (verkeers)varianten uit het MER, ook na de uitbreiding van de Efteling met verschillende activiteiten en functies, zal sprake zijn van een aanvaardbare geluidbelasting in de omgeving van het plangebied. Het is wel noodzakelijk dat hiervoor in de uitvoering enkele maatregelen worden getroffen rondom parkeren. Aan de wettelijke normen wordt voldaan.
- Luchtkwaliteit: er is onderzoek gedaan naar de verspreiding van stikstofdepositie (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) als gevolg van de bedrijfsactiviteiten en het verkeer op de omliggende wegen. Uit de resultaten van het onderzoek wordt geconcludeerd dat de grenswaarden voor luchtkwaliteit in geen van de varianten worden overschreden. Aangetoond is dat langs de beschouwde wegvakken en ter plaatse van de omliggende woningen in en om het plangebied ruimschoots aan de wettelijke normen wordt voldaan. Deze conclusie kan worden doorgetrokken naar het hele studiegebied omdat de concentraties luchtverontreinigende stoffen immers afnemen naarmate een locatie verder van de bron ligt.
- Externe veiligheid: de toename van het aantal personen in het (oostelijk deel van het) plangebied in combinatie met de afstand van de N261 waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd en de aardgastransportleiding leidt tot een verhoging van het groepsrisico. Dit geldt voor alle varianten. De toename is beperkt en leidt niet tot een overschrijding van de oriëntatiewaarde. In het bestemmingsplan is een verantwoording opgenomen voor de toename van het groepsrisico. Daarin wordt aandacht besteed aan de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'hulpverlening'. Effecten op het plaatsgebonden risico treden niet op.

Het bovenstaande overzicht met de belangrijkste conclusies uit het MER laat zien dat de rapporten, die getoetst zijn door de onafhankelijke Commissie voor de m.e.r., aangeven dat na de uitbreiding van de Efteling voldaan wordt aan alle wettelijke normen met betrekking tot verkeerslawaa,

inrichtingslawaai, luchtkwaliteit en externe veiligheid. Dat neemt niet weg dat als gevolg van de uitbreiding van de Efteling de omgevingsfactoren voor de directe omgeving veranderen.

Commissie voor de m.e.r.

Op 29 mei 2018 heeft de (onafhankelijke) Commissie voor de m.e.r. een advies uitgebracht over het bestemmingsplan, MER en bijbehorende onderzoeken. Het advies van de commissie dient door uw raad betrokken te worden bij de vaststelling van het voorliggende (ontwerp)bestemmingsplan.

De commissie adviseert over de inhoud van milieueffectrapporten. Een MER brengt de milieugevolgen van een project in beeld voordat de overheid (in dit geval de gemeente) daar een besluit over neemt. De commissie adviseert over wat beschreven moet worden in het rapport en toetst wat beschreven is.

In het MER zijn de effecten beschreven voor verkeer, natuur, landschap en cultuurhistorie, archeologie, bodem, water, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, gezondheid en duurzaamheid en energie. Naast het MER heeft de commissie ook alle zienswijzen in het kader van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' ontvangen.

De Commissie voor de m.e.r. constateert dat het MER veel goede informatie bevat over de milieugevolgen van het voornemen. Op twee onderdelen (stikstofdepositie en energieneutraliteit) ontbreekt echter nog informatie om het milieubelang volledig te kunnen meewegen in de besluitvorming. Op de hiervoor benoemde punten is het MER aangevuld. Het aangevulde MER maakt integraal onderdeel uit van het onderhavige vast te stellen bestemmingsplan.

Verder adviseerde de Commissie voor de m.e.r. een beeldkwaliteitsplan toe te voegen aan het bestemmingsplan. Het advies van de commissie is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

Beeldkwaliteitsplan

Mede als gevolg van de ingekomen zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan en het advies van de Commissie voor de m.e.r. is aan het vast te stellen bestemmingsplan een beeldkwaliteitsplan toegevoegd. Doel is onder meer om inzicht te geven op welke wijze de randen van de uit te breiden Efteling (zowel het uit te breiden attractiepark, nieuwe aan te leggen parkeervoorzieningen en nieuwe verblijfsaccommodatie) in de toekomst worden ingevuld.

De afstanden van de in het beeldkwaliteitsplan opgenomen zones, zijn opgenomen op de verbeelding van het onderhavige vast te stellen bestemmingsplan. De opzet en de verdere invulling van het beeldkwaliteitsplan zijn meerdere malen besproken met de Commissie Ruimtelijk Kwaliteit. Deze commissie kan instemmen met het beeldkwaliteitsplan. Dit houdt in dat u zal worden voorgesteld om het beeldkwaliteitsplan vast te stellen als specifiek welstandsbeleid voor het projectgebied 'Wereld van de Efteling 2030'.

Het beeldkwaliteitsplan is in hoofdlijnen als volgt opgebouwd:

- algemene inleiding;
- beschrijving ruimtelijke geschiedenis de Efteling;
- omschrijving Efteling-identiteit;
- beschrijving landschappelijke waarden en kwaliteiten;
- kaart (nieuwe) landschappelijk raamwerk en randen;
- 10 gebiedspaspoorten.

De gebiedspaspoorten zijn het meest relevant voor wat betreft de beoogde concrete invulling van de randen. Met het oog op de ingekomen zienswijzen in het kader van het ontwerpbestemmingsplan, is in een aantal van de gebiedspaspoorten aangegeven hoe groot de afstand wordt tussen de uitbreiding van de Efteling ten opzichte van de bestaande bebouwing van de kern Kaatsheuvel (Europalaan, woningen Koningsdiep). Ook is aangegeven hoe randen worden ingericht (grondwallen, water, bomen en dergelijke). Het beeldkwaliteitsplan is als aparte bijlage bij de planregels toegevoegd.

Belangrijkste aanpassingen vast te stellen bestemmingsplan

Als gevolg van de ingekomen zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan, het advies van de Commissie voor de m.e.r. en ambtelijke aanpassingen, stellen wij voor in het vast te stellen bestemmingsplan op een aantal punten aan te passen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Er is een beeldkwaliteitsplan toegevoegd als bijlage bij de regels van het bestemmingsplan. Toets aan het beeldkwaliteitsplan is met een voorwaardelijke verplichting geborgd in de regels van het bestemmingsplan.
- De verbeelding en planregels zijn zodanig aangepast dat gebouwde parkeervoorzieningen zijn uitgesloten buiten het bouwvlak ter hoogte van de westelijke parkeervoorziening. Overkappingen ten behoeve van zonnepanelen tot maximaal 4 m hoog zijn hier wel toegestaan.
- De maximale bouwhoogte voor het noordelijke deel van de oostelijke uitbreidingszone wordt verlaagd van 50 m naar 35 m. Daarnaast dient er een minimale afstand van 50 m tussen gebouwen te zitten waarvan de bouwhoogte maximaal 50 m bedraagt. Aanvullend is vastgelegd dat over de totale lengte van het perceel grenzend aan de N261 maximaal 45% van de bouwwerken en attracties boven de boomgrens mag uitkomen. Bij de afwijkingsregels om onder voorwaarden te bouwen tot 60 m hoogte is toegevoegd dat hierbij aanvullend geldt dat ten hoogste 2 gebouwen/bouwwerken toegestaan zijn met een maximale bouwhoogte van 60 m.
- Er is een voorwaardelijke verplichting opgenomen in het plan om te borgen dat de optimalisatie van de aansluiting Loon op Zand op de N261 tijdig wordt aangepast.
- In het bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen die borgt dat, vóór ingebruikname van attracties op de nieuw bestemde onderdelen uit dit bestemmingsplan, de wegen die deel uitmaken van het voorkeursalternatief (de zuidelijke ontsluiting) zijn aangepast/ingericht, zodat deze wegen ook als zodanig gebruikt kunnen worden. Ook dienen er voldoende parkeerplaatsen aanwezig te zijn.
- Er is een voorwaardelijke verplichting opgenomen in het bestemmingsplan ten aanzien van het maximaal aantal bezoeken van 7 miljoen op jaarbasis. Daarboven zijn extra onderzoeken ten aanzien van verkeer nodig.
- In de planregels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen ten aanzien van de milieugebruiksruimte.
- De ingebruikname van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - voorwaardelijke verplichting geluid' is uitsluitend toegestaan indien middels een geluidsonderzoek is aangetoond dat op de beoordelingspunten na ingebruikname wordt voldaan aan de grenswaarden. Eventuele noodzakelijke maatregelen dienen voorafgaand aan ingebruikname getroffen te zijn.

Voor een overzicht van alle aanpassingen verwijzen wij naar hoofdstuk 4 van de 'Nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen'.

4. Wat gaan we daarvoor doen

Het bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' vormt het toetsingskader voor vergunningen voor bouwactiviteiten en gebruik van gronden in het plangebied. Het plan voldoet aan de wettelijke eisen voor bestemmingsplannen. Dit betekent onder andere dat het plan via internet raadpleegbaar is.

5. Wat gaat het kosten

In het kader van de planontwikkeling 'Wereld van de Efteling 2030' zijn er tussen de gemeente en Efteling diverse overeenkomsten gesloten, zie onderstaand overzicht:

1. *Samenwerkingsovereenkomst aanleg wisselstrook Europalaan te Kaatsheuvel*; deze overeenkomst tussen de gemeente Loon op Zand, de provincie Noord-Brabant en de Efteling voorziet in de ombouw van de Europalaan en de toe- en afritten N261 voor een betere verkeersdoorstroming. De gemeenteraad heeft hiervoor reeds een bedrag beschikbaar gesteld. Het betreft een cofinanciering door de contractspartijen;

2. *Uitvoeringsovereenkomst aanleg snelfietsroute (SFR) en verleggen Horst*; dit betreft de overeenkomst tussen de gemeente Loon op Zand en de Efteling voor de aanleg van de snelfietsroute (tracé Europalaan – Eftelingsestraat) en het gedeeltelijk verleggen van de Horst. De kosten voor het verleggen van de Horst komen volledig voor rekening van de Efteling. Daarnaast vindt er tussen partijen een grondruil plaats met gesloten beurzen. Een gedeelte van een andere grondtransactie met de Efteling zal aangewend worden ter gedeeltelijke dekking van de aanleg van de snelfietsroute;
3. *Planschadetelemoetkomingsovereenkomst*; deze overeenkomst tussen de gemeente Loon op Zand en de Efteling heeft betrekking op het feit dat eventuele planschadeclaims naar aanleiding van de inwerkingtreding van het onderhavige bestemmingsplan volledig voor rekening komen van de Efteling;
4. *Grondexploitatieovereenkomst*; in deze overeenkomst tussen de gemeente Loon op Zand en de Efteling zijn onder meer de volgende zaken opgenomen: volledige vergoeding van de plankosten (opstellen bestemmingsplan en alle bijbehorende onderzoeken en de ambtelijke inzet gedurende de gehele planperiode) door initiatiefnemer, volledige vergoeding van de aan te leggen en uit te breiden (infrastructuurle) voorzieningen als gevolg van het bestemmingsplan door de Efteling en een bijdrage van € 300.000,00 van de Efteling aan de gemeente Loon op Zand voor de aanleg van de snelfietsroute.

Uitsluitend de overeenkomsten genoemd onder 3 en 4 maken onderdeel uit van het bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030'.

6. Communicatie

Belanghebbenden, omwonenden en belangstellenden

In het kader van het opstellen en het vaststellen van de Nota van Ambities en Uitgangspunten "Wereld van de Efteling 2030" en van het Masterplan is meerdere malen gesproken met belanghebbenden, omwonenden en belangstellenden. Voor de goede orde kan hierbij opgemerkt worden dat in aanloop naar de vaststelling van het bestemmingsplan communicatie is geïnitieerd door initiatiefnemer/Efteling. Een overzicht van enkele overleggen:

- 22 september 2016 zijn de omliggende buurtpreventieteams bijgepraat.
- Eind 2016 bij buurtpreventieteam Kraanven/Duiksehoef.
- 10 mei 2017 buurtpreventieteams en een afvaardiging van de Prinsessenbuurt: toelichting voorontwerpbestemmingsplan.
- Bij brief d.d. 30 mei 2017 stuurden wij een brief aan uw raad met informatie over (de terinzagelegging van) het voorontwerpbestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' inclusief Notitie Reikwijdte en Detailniveau.
- Tussentijds heeft zowel de Efteling als de gemeente meerdere malen gesproken met diverse individuele burgers en groepen uit het buitengebied en de kern Kaatsheuvel desgevraagd over de plannen.
- Er is meerdere malen gesproken met Natuurmonumenten, BMF, Heemkundekringen en omliggende gemeenten en de provincie Noord-Brabant over onder meer de wijze van de natuurcompensatie.
- Begin november 2017 heeft de gemeente naar de indieners van een inspraakreactie, vooroverlegreactie en zienswijze een brief gestuurd met een update over de 'Wereld van de Efteling 2030'.
- Op 26 februari 2018 organiseerde de gemeente een informatieavond met de personen die een inspraakreactie of zienswijze hebben ingediend op het voorontwerpbestemmingsplan. Dit zijn de bewoners die wonen in het buitengebied. Begin maart 2018 organiseerde de Efteling een informatiebijeenkomst voor de buurtpreventieteams. Het ontwerpbestemmingsplan, inclusief het MER, is hierbij toegelicht.
- Op 6 maart 2018 organiseerde de Efteling een informatiebijeenkomst voor de buurtpreventieteams. Het ontwerpbestemmingsplan, inclusief het MER, is hierbij toegelicht.

Communicatie vanuit de Efteling vindt verder plaats via een pagina in de Duinkoerier, een eigen mailadres over Wereld van de Efteling 2030 (actief informeren van een ieder die daar eerder om heeft gevraagd), Burenbericht, Lokaal Toeristische Adviesraad en keukentafeloverleg met omwonenden. Daarnaast heeft er vanuit de gemeente op bestuurlijk en ambtelijk niveau communicatie plaatsgevonden over de ingekomen zienswijzen en de voortgang van het beeldkwaliteitsplan met meerdere indieners van zienswijzen.

Met de zienswijzenindieners (Bernsehoef, Stichting Behoud en Natuur en Leefomgeving Kaatsheuvel, Bergstraat en Heideweg) zijn informatiebijeenkomsten belegd om de zienswijzen toe te lichten. De overige indieners kunnen op verzoek ambtelijke c.q. bestuurlijke toelichting aanvragen.

Bestemmingsplan

Nadat uw raad het bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' gewijzigd heeft vastgesteld publiceren we het plan en leggen we het voor een periode van zes weken ter inzage.

7. Voorgesteld wordt

1. de over het ontwerpbestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' naar voren gebrachte zienswijzen te beantwoorden zoals weergegeven in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen';
2. het ontwerpbestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' met alle bijbehorende stukken (waaronder het milieueffectrapport), dat op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen;
3. het beeldkwaliteitsplan 'Wereld van de Efteling 2030', dat als bijlage bij het bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' is opgenomen, als specifiek welstandsbeleid vast te stellen;
4. ten behoeve van het bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' geen exploitatieplan vast te stellen, omdat de kosten anderszins zijn verzekerd;
5. de provincie te informeren over de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' en hierbij tevens het verzoek te doen om binnen de termijn van 6 weken na de gewijzigde vaststelling over te mogen gaan tot bekendmaking van het plan;
6. het besluit op gebruikelijke wijze kenbaar te maken, waarbij belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;
7. het college te machtigen een verweerschrift op te stellen en in te dienen in geval er beroep wordt ingesteld tegen dit bestemmingsplan, onder de voorwaarde dat dit verweerschrift zo spoedig mogelijk ter kennis van de raad wordt gebracht; en
8. het college te machtigen om de raad te vertegenwoordigen bij zittingen over het bestemmingsplan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

9. Bijlagen

1. vast te stellen bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' (inclusief bijlagen).

Geamendeerd besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 14 augustus 2018;

dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende de periode van 15 maart 2018 tot en met 25 april 2018 ter inzage heeft gelegen;

dat een en ander op de gebruikelijke wijze is bekend gemaakt;

dat gedurende deze periode 94 zienswijzen zijn ingekomen;

gelet op het advies van de Commissie voor de m.e.r. d.d. 29 mei 2018;

b e s l u i t :

1. de over het ontwerpbestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' naar voren gebrachte zienswijzen te beantwoorden zoals weergegeven in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen';
2. het ontwerpbestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' met alle bijbehorende stukken (waaronder het milieueffectrapport), dat op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen;
3. het beeldkwaliteitsplan 'Wereld van de Efteling 2030', dat als bijlage bij het bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' is opgenomen, als specifiek welstandsbeleid vast te stellen. Aan het beeldkwaliteitsplan toe te voegen dat de groenstructuur voor een stuk consequent doorgetrokken wordt naar het gebied ten westen van de Dodenaauweg en ten Noorden van de Eftelingsestraat. Zie bijgevoegde situatietekening, met gebiedsaanduiding overige zone – voorwaardelijke verplichte landschappelijke inpassing. (Rode vak met schuine strepen). En in de plannen de 15 meter grens van de groen omzoming aan de noordelijke en westelijke kant van het buurtschap de Bernsehoef op te rekken naar 30 meter;
4. ten behoeve van het bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' geen exploitatieplan vast te stellen, omdat de kosten anderszins zijn verzekerd;
5. de provincie te informeren over de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030' en hierbij tevens het verzoek te doen om binnen de termijn van 6 weken na de gewijzigde vaststelling over te mogen gaan tot bekendmaking van het plan;
6. het besluit op gebruikelijke wijze kenbaar te maken, waarbij belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;
7. het college te machtigen een verweerschrift op te stellen en in te dienen in geval er beroep wordt ingesteld tegen dit bestemmingsplan, onder de voorwaarde dat dit verweerschrift zo spoedig mogelijk ter kennis van de raad wordt gebracht; en
8. het college te machtigen om de raad te vertegenwoordigen bij zittingen over het bestemmingsplan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.
9. Het college de opdracht te geven om de voorgestelde maatregelen in een vroegtijdig stadium (uiterlijk volgend jaar zomer in verband met de toeristenstroom- en oogstperiode) te gaan testen op dit punt, om zo de werking van deze maatregelen inzichtelijk te maken in de praktijk.
10. Het college de opdracht te geven de raad in de gelegenheid te stellen kwantitatieve eisen te definiëren voor wachttijden en oponthoud omtrent de bereikbaarheid van de kern Loon op Zand en het buitengebied rondom de Bergstraat;
11. Het college de opdracht te geven de resultaten hiervan, uiterlijk oktober 2019 voor te leggen aan de raad;

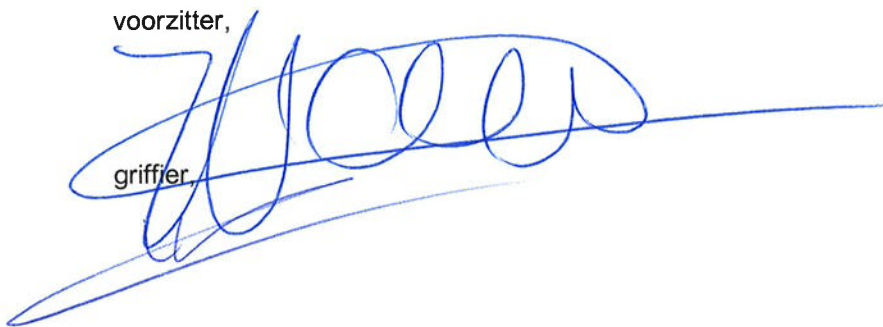
12. Het college de opdracht te geven nieuwe alternatieven te onderzoeken om het zuidelijk verkeer af te laten vloeien richting de Efteling wanneer aan de door de raad gestelde bereikbaarheidseisen niet kan worden voldaan;
13. Het college de opdracht te geven conform de afspraken uit hoofdstuk 8.1 de kosten van deze maatregelen te laten betalen door de Efteling

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 20 september 2018.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,





Amendement

(artikel 27 Reglement van Orde)

Raadsvergadering dd.	20 september 2018
Agendapunt	18
Onderwerp	Bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling'

De raad van de gemeente Loon op Zand, in vergadering bijeen d.d 20 september

Constaateert dat

- er voorgesteld wordt om Efteling-verkeer uit zuidelijke richting op drukke dagen af te laten vloeien richting de Horst/Eftelingsestraat via de Heideweg
- dit verkeer de afslag Loon op Zand op de N261 gaat gebruiken
- er hierdoor meer kruisend verkeer zal zijn op het kruispunt Bergstraat/Heideweg
- er grote en kostbare infrastructurele maatregelen op de afrit Loon op Zand worden uitgevoerd wanneer de grens van 6,33 miljoen bezoekers wordt gepasseerd
- het verkeersonderzoek zich met name richt op de snelheid van het afwikkelen van het verkeer richting de Efteling en in mindere mate op de bereikbaarheid van de kern Loon op Zand en het buitengebied rondom de Bergstraat
- het college aanpalende maatregelen voorstelt op dit kruispunt om de kern Loon op Zand en het buitengebied rondom de Bergstraat bereikbaar te houden
- het college op basis van ambtelijk advies de voorgestelde maatregelen als voldoende beoordeelt om de kernen bereikbaar te houden
- de raad van de gemeente Loon op Zand nog onvoldoende heeft gekwantificeerd wat zij verstaat onder een acceptabele mate van bereikbaarheid

Overweegt dat

- de voorgestelde uitbreidingsplannen van de Efteling een grote invloed gaan hebben op de verkeersstromen in onze gemeente en ook op de bereikbaarheid van de kernen
- de raad van de gemeente Loon op Zand unaniem heeft uitgesproken dat de groei van de Efteling niet ten koste mag gaan van de bereikbaarheid en de leefbaarheid van de kernen
- in het voorliggende bestemmingsplan is opgenomen dat deugdelijke infrastructurele maatregelen een voorwaarde zijn tot uitbreiding van de Efteling, welke worden ondersteund door verkeersonderzoeken
- de raad van de gemeente Loon op Zand zowel een kaderstellende- als controlerende rol heeft

Besluit:

Als beslispunten 9 en volgende in te voegen: Het college de opdracht te geven om:

- de voorgestelde maatregelen in een vroegtijdig stadium (uiterlijk volgend jaar zomer in verband met de toeristenstroom- en oogstperiode) te gaan testen op dit punt, om zo de werking van deze maatregelen inzichtelijk te maken in de praktijk
- de raad in de gelegenheid te stellen kwantitatieve eisen te definiëren voor wachttijden en oponthoud omtrent de bereikbaarheid van de kern Loon op Zand en het buitengebied rondom de Bergstraat
- de resultaten hiervan, uiterlijk oktober 2019 voor te leggen aan de raad
- nieuwe alternatieven te onderzoeken om het zuidelijk verkeer af te laten vloeien richting de Efteling wanneer aan de door de raad gestelde bereikbaarheidseisen niet kan worden voldaan
- conform de afspraken uit hoofdstuk 8.1 de kosten van deze maatregelen te laten betalen door de Efteling

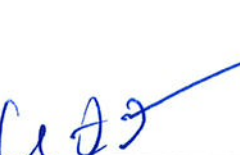
en gaat over tot de orde van de dag.

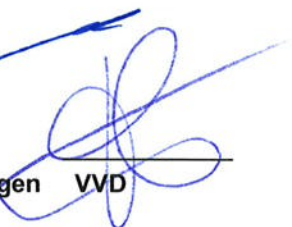
Ondertekening:


VOOR LOON


Pro3


CDA

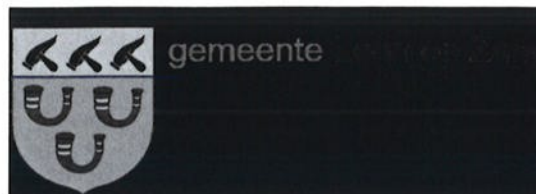

Gemeentebelangen


VVD

Dit amendement werd in de raadsvergadering van 20 september 2018
aangenomen / ~~verworpen~~ met 19 stemmen vóór en 0 stemmen tegen.


Voorzitter


Griffier



AMENDEMENT

(artikel 27 Reglement van Orde)

Raadsvergadering dd.	20 september 2018
Agendapunt	17
Onderwerp	Voorstel aanbrengen groenstrook Dodenauweg / Eftelingsestraat

De raad van de gemeente Loon op Zand in vergadering bijeen d.d. 20 september 2018

Constateerend dat:

- In het coalitieakkoord 'Samen bouwen aan een duurzame toekomst' opgenomen is dat een groene omgeving essentieel is voor een leefbare woonomgeving.
- Het beeldkwaliteitsplan De Wereld van de Efteling 2030 specifiek onderdeel gaat zijn van het bestemmingsplan als welstandsfactor.
- Ook in het coalitieakkoord staat dat een groene omgeving essentieel is voor een leefbare woonomgeving

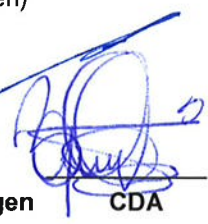
Overwegend dat:

- Door de ingebrachte zienswijzen significante aanpassingen aan het bestemmingsplan zijn gemaakt.
- De robuustheid van de groene omzoming enkele leemtes laat zien, waardoor de groene omgeving als minder essentieel gezien zou kunnen worden.
- Wij voor een leefbare groene omgeving willen gaan, robuust groen een belangrijk onderdeel daarvan is, en wij de leefbaarheid van de bewoners aan de zuidrand van het bestemmingsplan willen behouden.

Besluit:

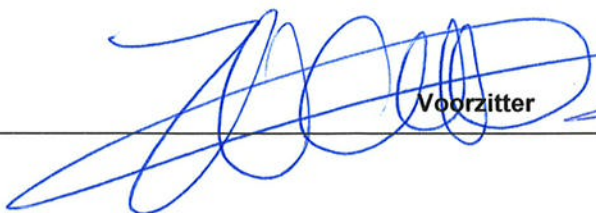
Toe te voegen aan beslispunt 3 van het preadvies: Aan het beeldkwaliteitsplan toe te voegen dat de groenstructuur voor een stuk consequent doorgetrokken wordt naar het gebied ten westen van de Dodenauweg en ten Noorden van de Eftelingsestraat. Zie bijgevoegde situatietekening, met gebiedsaanduiding overige zone – voorwaardelijke verplichte landschappelijke inpassing. (Rode vak met schuine strepen)

Ondertekening:

 Gemeente Belangen  CDA  Voor Loon  VVD  Pro3

Dit amendement werd in de raadsvergadering van 20 september 2018

aangenomen / verworpen met 19 stemmen vóór en 0 stemmen tegen.

 Voorzitter  Griffier



AMENDEMENT

(artikel 29 Reglement van Orde)

Raadsvergadering dd.	20 september 2018
Agendapunt	Bestemmingsplan 'Wereld van de Efteling 2030'
Onderwerp	Amendement Bernsehoef groen omzoming

De raad van de gemeente Loon op Zand in vergadering bijeen d.d. 20 september 2018

Constateert dat:

- in de plannen wordt gesproken over 15 meter groen omzoming bij de erfgrenzen van buurtschap de Bernsehoef aan de noordelijke en westelijke kant;
- het attractiepark te dicht op de erf grenzen komt en hierdoor de leefbaarheid onder druk komt te staan;
- de raad eerder unaniem een motie heeft aangenomen dat de leefbaarheid niet in het gedrang mag komen;

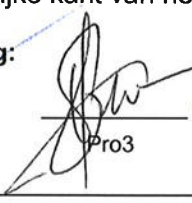
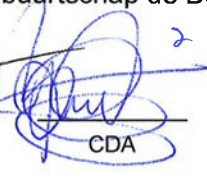
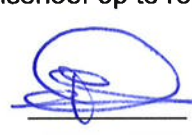
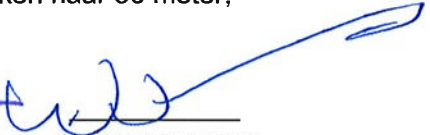
Overweegt dat:

- de groen omzoming bij de Bernsehoef aan de noordelijke en westelijke kant verder op afstand moet komen te liggen om de Leefbaarheid te waarborgen

BESLUIT:

- In de plannen de 15 meter grens van de groen omzoming aan de noordelijke en westelijke kant van het buurtschap de Bernsehoef op te rekken naar 30 meter;

Ondertekening:

 VVD  Pro3  CDA  VOOR LOON  GemeenteBelangen

Dit amendement werd in de raadsvergadering van 20 september 2018
aangenomen / verworpen met 19 stemmen vóór en 0 stemmen tegen.

 Voorzitter

 Griffier