



Bestemmingsplan

Toelichting

Naturbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide (080-080)

Gemeente Loon op Zand

Bestemmingsplan

Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide

Gemeente Loon op Zand

Inhoud	: toelichting
IDN-nummer	: NL.IMRO.0809.BPNBPHuisTerHeide-VG01
Projectnummer	: 080080
Opdrachtgever	: Natuurbegraven Nederland
Opsteller	: mr. E. Hendriksen
Status	: vastgesteld
Datum	: 20 september 2018

INHOUD

1. INLEIDING	2
1.1. Aanleiding	2
1.2. Plangebied.....	3
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	3
1.4. Leeswijzer.....	5
2. HET PLAN	6
2.1. Samenwerking Natuurmonumenten en Natuurbegraven Nederland ..	6
2.2. Bestaande situatie	6
2.3. Beoogde situatie	7
2.4. Uitgangspunten bij ontwikkeling van natuurbegraafplaatsen	10
3. BELEIDSKADER.....	13
3.1. Rijksbeleid	13
3.2. Provinciaal beleid	16
3.3. Gemeentelijk beleid	23
4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN.....	27
4.1. Flora en fauna	27
4.2. Waterparagraaf.....	29
4.3. Bodem	32
4.4. Geluid	32
4.5. Luchtkwaliteit	33
4.6. Geur.....	33
4.7. Bedrijven en milieuzonering	34
4.8. Externe veiligheid	35
4.9. Milieueffecten begraafplaatsen	37
4.10. Cultuurhistorie.....	38
4.11. Aardkunde	39
4.12. Archeologie.....	39
4.13. Verkeerskundige aspecten	41
4.14. Kabels en leidingen	42
5. JURIDISCHE TOELICHTING.....	43
5.1. Algemeen	43
5.2. Bestemmingsregels	43
6. HAALBAARHEID	46
6.1. Financiële haalbaarheid	46
6.2. Maatschappelijke haalbaarheid.....	47

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding

Natuurmonumenten en Natuurbegraven Nederland zijn gezamenlijk voornemens om op een deel van Landgoed Huis ter Heide begraven in de natuur mogelijk te maken. Een natuurbegraafplaats is allereerst en vooral een natuurgebied waarbinnen tijdelijk een deel van deze natuur de ruimte biedt voor mensen om er een eeuwige rustplaats te krijgen.

Voor de realisatie van 'Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide' is een bestemmingsplanprocedure nodig. Hiertoe is een bestemmingsplan in procedure gebracht dat op 24 september 2015 is vastgesteld door de gemeenteraad. Het vaststellingsbesluit is op 16 november 2016 vernietigd door de Raad van State omdat de juridische regeling van het bestemmingsplan onvoldoende waarborgen bevatte voor behoud van het bos. Duurzame ontwikkeling van bos en natuur was echter wel wat met het plan beoogd werd. Een goede juridische borging is daarbij uiteraard een belangrijke basis.

Met voorliggend plan wordt opnieuw een bestemmingsplan ten behoeve van de natuurbegraafplaats op een deel van Landgoed Huis ter Heide in procedure gebracht. De juridische regeling is aangepast naar aanleiding van de genoemde uitspraak van de Raad van State. Tevens is het plangebied aan de noordwestzijde iets vergroot.

In de tussenliggende periode is er door Natuurmonumenten gewerkt aan een actualisatie van de natuurvisie voor het grote gebied Landgoed Huis ter Heide, waar het plangebied van de natuurbegraafplaats onderdeel van uitmaakt. Deze visie is verwerkt in het bij dit bestemmingsplan behorende 'Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide, inrichtings- en beheerplan'. (zie bijlage 1)

Ook is er een compensatieplan toegevoegd: als gevolg van de aanleg van een bosparkeerplaats en beheerschuur is er sprake van een beperkt ruimtebeslag op het NNB. Voor ruimtebeslag in het NNB is in de Verordening ruimte van provincie Noord-Brabant een compensatieverplichting vastgelegd. Het ruimtebeslag wordt gecompenseerd door de aanleg en het beheer van nieuwe natuur in een nog te realiseren deel van het NNB, circa 1,8 kilometer ten zuiden van de natuurbegraafplaats. Het compensatieplan wordt door de gemeente Tilburg vastgesteld, in elk geval vóór vaststelling van dit voorliggende bestemmingsplan.

Voorliggend bestemmingsplan wijkt derhalve op de volgende punten af van het bestemmingsplan waarvan het raadsbesluit door de Raad van State is vernietigd.

- de juridische regeling ten aanzien van natuurbegraven;
- een update van het inrichtings- en beheerplan;

- het toevoegen van het compensatieplan NNB;
- de natuurtoets, het verkeersonderzoek en het cultuurhistorisch, archeologisch en geohydrologisch onderzoek zijn voorzien van een update op basis van het aangepaste inrichtingsplan.



Figuur 1. Uitsnede luchtfoto met planlocatie indicatief.

1.2. Plangebied

Het plangebied voor 'Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide' is gelegen op 'Landgoed Huis ter Heide' te Loon op Zand. Het landgoed is eigendom van Natuurmonumenten en beslaat circa 1.000 hectaren die zich uitstrekken van de stadsrand van Tilburg in het zuiden tot aan Nationaal Park Loonse en Drunense Duinen in het noordoosten.

Het plangebied voor de natuurbegraafplaats is centraal gelegen in het bosrijke noordelijke deel van Landgoed Huis ter Heide en heeft een oppervlakte van 36,6 hectare.

Binnen het plangebied ligt het Jachthuis, dat als woning in gebruik is. Ook is er een beheerschuur aanwezig en een parkeerterrein, dat plaats biedt aan ca. 15 auto's.

Het plangebied wordt ontsloten door de Middelstraat, de verbindingsweg tussen Loon op zand in het oosten en De Moer in het westen.

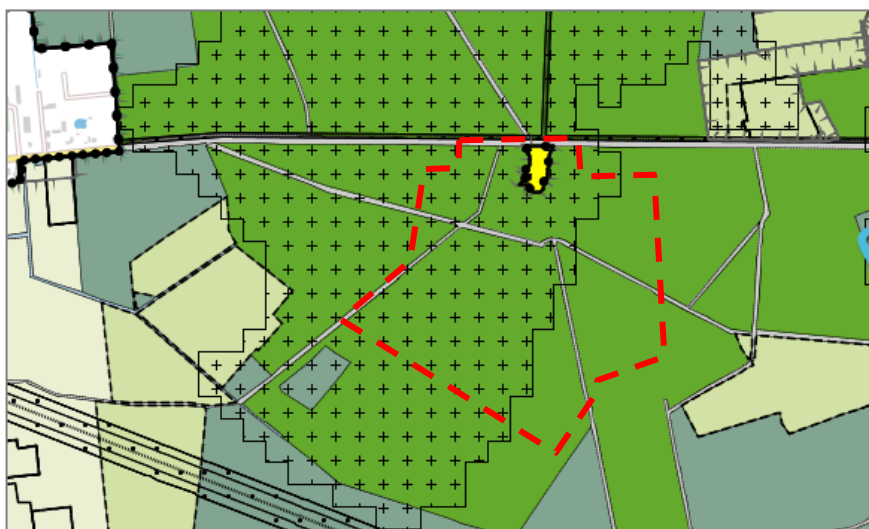
1.3. Geldend bestemmingsplan

Binnen het plangebied zijn twee bestemmingsplannen van kracht: Bestemmingsplan Buitengebied 2011 (vastgesteld 16 december 2013) en het plan Herziening bestemmingsplan Buitengebied 2015 (vastgesteld 10 december 2015).

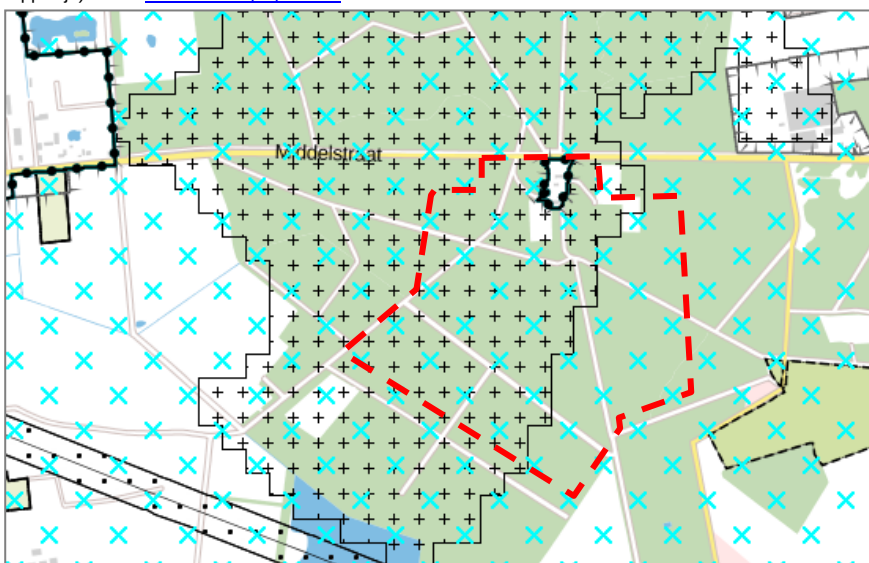
Het plangebied kent de enkelbestemmingen 'Wonen' 1 'Bos', en 'Verkeer - onverhard' conform het bestemmingsplan Buitengebied 2011.

De bestemming 'Wonen-1' reguleert het Jachthuis met bijbehorende voorzieningen en bouwwerken. De bestemming 'Bos' borgt het behoud, herstel en ontwikkeling van het bos. De bestemming 'Verkeer – onverhard' borgt de instandhouding van zandwegen in het plangebied. Bovendien gelden voor een deel van de gronden de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Op het hele gebied ligt de gebiedsaanduiding 'reconstructiezone – extensiveringsgebied'.

Op grond van het bestemmingsplan Herziening bestemmingsplan Buitengebied 2015 is aan de gronden met de bestemming 'Bos' tevens de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 2' en de aanduiding 'Overige zone – beperkingen veehouderij' toegekend. De gronden waarop het Jachthuis is gelegen, zijn niet meegenomen in de herziening.



Figuur 2. Uitsnede verbeelding Bestemmingsplan Buitengebied 2011 met plangebied indicatief (rode stippellijn). Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl



Figuur 3. Uitsnede verbeelding Herziening bestemmingsplan Buitengebied 2015 met plangebied indicatief (rode stippellijn). Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl

1.4. Leeswijzer

In het voorliggende bestemmingsplan wordt na dit inleidende hoofdstuk in hoofdstuk 2 het plan zelf beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op relevant beleid van de verschillende overheden. In hoofdstuk 4 worden resp. de milieutechnische en planologische aspecten beschreven.

Hoofdstuk 5 bevat een juridische toelichting van de bestemmingen in voorliggend bestemmingsplan.

De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

In hoofdstuk 7 volgt de procedure.

2. HET PLAN

Dit hoofdstuk beschrijft het plan. Dit betekent dat zowel de bestaande situatie als de voorgenomen ontwikkeling. Voor een uitgebreide beschrijving van het plan, voor zover het betreft de inrichting en het beheer van de natuurbegraafplaats, wordt verwezen naar het *Inrichtings- en beheerplan Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide*, dat als bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd.

2.1. Samenwerking Natuurmonumenten en Natuurbegraven Nederland

2.1.1. Gezamenlijke doelen

Natuurmonumenten en Natuurbegraven Nederland vinden elkaar in een gezamenlijk doel: het beschermen, behouden, versterken en beleefbaar maken van de natuur. Natuurmonumenten en Natuurbegraven Nederland hebben op basis van dit gezamenlijke doel in 2014 een overeenkomst gesloten waarmee de ontwikkeling van natuurbegraafplaatsen in de natuurgebieden van Natuurmonumenten, waar dat mogelijk en goed inpasbaar is, beoogd wordt.

De natuurambities van Natuurmonumenten zijn leidend bij de inrichting en het beheer op de natuurbegraafplaatsen. Natuurbegraven Nederland maakt binnen deze kaders natuurbegraven mogelijk. Natuurmonumenten blijft eigenaar van de grond en eindverantwoordelijke voor de natuurkwaliteit. Nadat de laatste natuurbegravenis in het gebied heeft plaatsgevonden verdwijnt de functie natuurbegraafplaats en blijft de functie natuurgebied over.

2.1.2. Kwaliteit natuur centraal

Natuurbegraven Nederland heeft zich verbonden met Natuurmonumenten om het belang van de natuur op natuurbegraafplaatsen voorop te stellen en zich in te zetten om de natuurkwaliteit van gebieden waar een natuurbegraafplaats wordt ontwikkeld, te verbeteren.

De komst van een natuurbegraafplaats geeft daarnaast een impuls aan het sneller bereiken van de ambities van Natuurmonumenten, doordat Natuurbegraven Nederland investeert in het uitvoeren van extra herstelmaatregelen, waardoor wordt bijgedragen aan ecologische en cultuurhistorische doelen.

2.2. Bestaande situatie

Het plangebied van Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide bestaat uit bosgebied, dooraderd door onverharde paden en – omringd door het bosgebied - het *Jachthuis*.

Het plangebied maakt onderdeel uit van Landgoed Huis ter Heide dat beheerd wordt als een begrazingslandschap. Het jachthuis en de onmiddell-

lijke omgeving ervan worden omwille van cultuurhistorische waarden buiten het begrazingsgebied gehouden. Het natuurbeheer is ook hier wel gericht op het bereiken van de doelen van het begrazingslandschap.

De belangrijkste ecologische waarden binnen het plangebied liggen in de afwisseling van soortenmenging en leeftijd van de bosopstanden met open plekken en de centrale rol die het speelt in het mozaïek-landschap waar het deel van uitmaakt. Een knelpunt voor de natuurlijke ontwikkeling van het natuurgebied is de mineralenonbalans in de bodem, veroorzaakt door atmosferische depositie. Hierdoor is de bodem verzuurd geraakt. Cultuurhistorisch gezien zijn het jachthuis en de historische padenstructuur waardevol.

Natuurmonumenten streeft naar het behoud van de rust en ruimte die door de recreant ervaren kan worden op Landgoed Huis ter Heide door in te zetten op extensief recreatief gebruik.



Figuur 4. Foto jachthuis bestaande situatie.

2.3. Beoogde situatie

2.3.1. Concept natuurbegraafplaats

Het plan voor de natuurbegraafplaats op Landgoed Huis ter Heide is gebaseerd op de natuurvisie en doelstellingen van Natuurmonumenten en het natuurbeleid van provincie Noord-Brabant.

Wat betreft ecologische waarden wordt met de komst van de natuurbegraafplaats een bijdrage geleverd aan het verkleinen van de gevolgen van verzuring van de bodem en het verbeteren van de natuurwaarden die horen bij het begrazingslandschap, door het uitvoeren van bosvormingsmaatregelen, verschrallingsbeheer op het bestaande grasland en

met proeven voor aanrijking van de verzuurde bodem met mineralen, waar dat nodig is.

Ook de cultuurhistorische waarden binnen het plangebied worden versterkt. Door de aanleg van een halfronde weg achter het jachthuis wordt een historisch patroon in ere hersteld. De bestaande beukenlaan in het noorden van het plangebied wordt vrijgesteld zodat een goede kroonontwikkeling mogelijk wordt. Deze laan maakt ook deel uit van de cultuurhistorisch waardevolle padenstructuur.

Het plan voorziet in de bouw van een ceremoniegebouw en een werkschuur ten behoeve van het natuurbegraven. Het ceremoniegebouw is – ten behoeve van een goede inpassing - gesitueerd ten zuiden van de halfronde weg en ten westen van de beukenlaan.

De beheerschuur (noodzakelijk voor opslag) is zo gesitueerd dat er geen sprake kan zijn van aantasting van het waardevolle karakter van het jachthuis en haar directie omgeving.

Het Jachthuis zal worden ingericht en gebruikt als informatiecentrum. In het gebouw wordt informatie verstrekt over het natuurbegraven (o.a. mogelijkheden en kosten).

De beheerschuur (noodzakelijk voor opslag) is zo gesitueerd dat er geen sprake kan zijn van aantasting van het waardevolle karakter van het jachthuis en haar directie omgeving.

Wat betreft recreatieve waarden past de functie natuurbegraafplaats binnen het extensief recreatief gebruik van Landgoed Huis ter Heide. Het Landgoed ligt in de luwte van het Nationaal Park Loonse Drunense Dui-
nen. Dit park biedt plaats aan vele verschillende vormen van recreatie en kent een hoge recreatiedruk.

Het Landgoed Huis ter Heide daarentegen, richt zich op recreanten die op zoek zijn naar rust en ruimte. De natuurbegraafplaats is jaarrond toegankelijk voor nabestaanden en andere bezoekers, tussen zonsopkomst en zonsondergang. Andere vormen van recreatie dan wandelen zijn niet wenselijk.

2.3.2. Inrichtingsmaatregelen in aanlegfase

Binnen het plangebied worden de volgende natuurontwikkelingsmaatregelen uitgevoerd voor het sneller bereiken van de ambities van Natuurmonumenten:

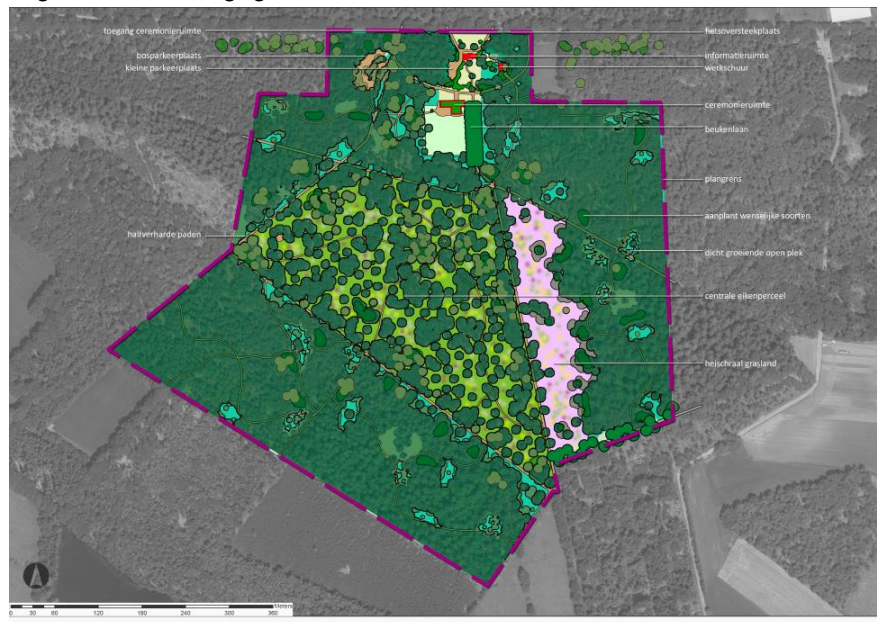
- Omvorming perceel van 1,9 hectare bos naar heischraal grasland.
- Omvorming van centraal eikenperceel (3,8 ha).

De volgende inrichtingsmaatregelen richten zich specifiek op de realisatie van de natuurbegraafplaats:

- Gebruik van jachthuis als informatiecentrum
- Bouw ceremonieruimte van maximaal 538m²

- Sloop bestaande schuurtje achter jachthuis
- Sloop van 230 m² (bestaande beheershuur NM) en herbouw van maximaal 75m² aan beheershuur met 125m² bijhorende erfverharding.
- Aanleg bosparkeerplaats voor 60 auto's (2.300 m²)
- Aanleg nieuwe halfverharde paden (3,8 km)
- Verplaatsen veekkerend raster rondom plangebied

In de volgende tekening is de inrichting van het plangebied in de toekomstige situatie weergegeven.



Figuur 6. Beoogde situatie plangebied.

2.3.3. Beheermaatregelen in gebruiksfase

De bestaande ambities en doelstellingen van Natuurmonumenten zijn de uitgangspunten voor het te voeren beheer op de natuurbegraafplaats. De ambities en het bestaande natuurbeheer van Natuurmonumenten zijn ook leidend voor de ruimte die er is voor natuurgraven.

- Het natuurbegraven op maximaal 10% van het oppervlak van het gebied dat in het bestemmingsplan aangeduid is als natuurbegraafplaats, ook in de bosgedeeltes.
- Bosbeheer in het gehele plangebied.

Het bosbeheer bestaat uit mozaïekbeheer waarbij door middel van groepenkap open plekken gemaakt worden in uniform gelijkjarig bos. Markante toekomstbomen blijven daarbij behouden.

Het ecologisch protocol bepaalt uiteindelijk waar op de natuurbegraafplaats natuurbegraven kan worden.

2.4. Uitgangspunten bij ontwikkeling van natuurbegraafplaatsen

Steeds meer mensen willen zich verbinden aan de natuur en voelen de behoefte aan een laatste rustplaats in de natuur.

Natuurbegraven Nederland en Natuurmonumenten willen voor deze mensen het begraven worden in de natuur bereikbaar maken en waarbij het mogelijk gemaakt wordt de natuurgebieden waarbinnen natuurbegraven mogelijk is, worden versterkt.

Bij de gezamenlijke ontwikkeling van natuurbegraafplaatsen zijn de volgende uitgangspunten leidend:

2.4.1. *Verbetering natuurkwaliteit*

Natuurbegraven Nederland en Natuurmonumenten streven naar verbetering van de natuurkwaliteit en een duurzame instandhouding van natuurgebieden waar natuurbegraven wordt ontwikkeld. De bestaande natuurambities van Natuurmonumenten zijn uitgangspunt bij de ontwikkeling van en beheer op een natuurbegraafplaats.

Van elk natuurgraf dat wordt aangekocht, wordt door Natuurbegraven Nederland een bedrag gestort in het fonds 'Stichting Nieuwe Natuur'. Met geld uit dit fonds wordt nieuwe natuur in de omgeving van de betreffende natuurbegraafplaats gerealiseerd. Deze nieuwe natuur is openbaar toegankelijk en heeft geen medefunctie als natuurbegraafplaats. Daarnaast wordt een fonds opgericht waarmee de kosten voor het natuurbeheer op de natuurbegraafplaats voor minimaal 100 jaar geborgd wordt.

2.4.2. *Tijdelijke functie, eeuwige rust*

Het grafrecht van ieder natuurgraf wordt notarieel vastgelegd en ingeschreven bij het Kadaster. Een bij Natuurbegraven Nederland aangeschaft natuurgraf zal nooit worden geruimd, er heerst eeuwige grafrust. Natuurbegraven zelf is echter een tijdelijke functie: na het vergeven van alle natuurgraven blijven de natuurbegraafplaatsen behouden als opengestelde natuurgebieden. Hierdoor is de natuurbegraafplaats zowel tijdens de gebruiksfase als daarna, bereikbaar voor nabestaanden en andere bezoekers van het gebied. Als de laatste natuurbegrafenis heeft plaatsgevonden, verdwijnt de functie natuurbegraven. Gebouwen die geen functie meer hebben en geen cultuurhistorische waarde, kunnen op dat moment worden afgebroken en de materialen worden hergebruikt.

2.4.3. *Aanpak locatieontwikkeling*

Zorgvuldige planvorming

De locatieontwikkeling ten aanzien van een nieuw te creëren natuurbegraafplaats is een gezamenlijk proces van Natuurmonumenten en Natuurbegraven Nederland. Bij de ontwikkeling van een nieuwe natuurbegraafplaats worden belanghebbenden vroegtijdig betrokken, onder andere door informatieavonden en afstemming met lokale natuurpartijen. Onafhankelijke onderzoeksbureaus worden ingeschakeld om onderzoek te doen naar de ecologische, landschappelijke, archeologische en maatschappelijke waarden, waterhuishouding en de verkeerssituatie van de

locatie. De uitkomsten van de onderzoeken vormen het kader voor de inrichting en het beheer van de natuurbegraafplaats.

Minimale ingrepen bij inrichting

Bestaande landschappelijke en cultuurhistorische waarden zijn belangrijke uitgangspunten voor de inrichting van de natuurbegraafplaats. Niet-natuurlijke permanente ingrepen beperken zich tot de aanleg van een jaarrond begaanbare halfverharde padenstructuur, halfverharde parkeerplaatsen en een ceremonieruimte/informatieruimte.

Bij natuurontwikkeling worden er alleen inheemse planten/bomen geplant.

Als uitgangspunt voor het natuurbegraven geldt, dat maximaal 10% van de gronden binnen het plangebied, daadwerkelijk mogen worden gebruikt voor natuurbegraven. De maximale oppervlakte wordt bepaald door de omvang van alle natuurgraven tezamen.

Juridische borging natuurwaarden

Het sturen op natuurdoelen en –kwaliteit bij het beheer van de natuurbegraafplaats gebeurt op basis van het inrichtings- en beheerplan, dat gebaseerd is op de natuurambities voor het gebied, en het ecologisch werkprotocol. Het ecologisch werkprotocol schrijft onder andere voor dat een graf alleen gerealiseerd mag worden buiten de kroonprojectie, om het wortelstelsel van bomen niet te beschadigen. Om de bescherming van de natuur en kwetsbare flora en fauna juridisch te borgen is het inrichtings- en beheerplan en het ecologisch werkprotocol aan de planregels gekoppeld.

Bos dat gekapt wordt ten behoeve van het maken van permanent open plekken, wordt conform de Wet natuurbescherming gecompenseerd. Bomen worden enkel gekapt als dit past bij de natuurambitie voor het gebied.

Bij het bepalen van de locatie van een natuurgraf dient in elk geval te worden voldaan aan de in het Besluit op de Lijkbezorging voor geschreven minimale diepte. In dit natuurgebied is de *gemiddelde hoogste grondwaterstand* (GHG) leidend.

Het begraven kan derhalve plaatsvinden op die delen van het terrein, die hoger liggen dan 8,45 meter +NAP. Logisch zou zijn om deze gronden specifiek aan te duiden. Echter, naast het begraven van een kist/omhulsel kunnen er ook urnen begraven worden. Voor een urn geldt geen minimale afstand tot de GHG. Binnen de functieaanduiding natuurbegraafplaats kan dus een urn worden begraven. Hierbij telt het graven van een urn wel mee met het maximale gebruik van de grond (10%). Ook is het ecologisch protocol van toepassing (buiten de kroonprojectie, afstand van nesten etc).

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het actuele algemene ruimtelijke beleidskader behandeld met conclusies over de betekenis van het beleidskader voor de planlocatie. Het specifieke sectorale beleid gericht op bepaalde thema's komt in Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten nader aan bod.

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. *Wet Natuurbescherming*

De Wet natuurbescherming heeft als doel het behoud van de biodiversiteit en duurzaam gebruik van de bestanddelen daarvan. Sommige handelingen en ontwikkelingen kunnen de natuur, en daarmee de biodiversiteit, schaden en zijn daarom krachtens de wet verboden. Is dat het geval dan is er ontheffing nodig voor het overtreden van een verbodsbepaling. In specifieke gevallen geldt een vrijstellingsregeling. Als de schade betrekking heeft op een Natura 2000-gebied moet een vergunning worden aangevraagd

Door Bureau Waardenburg is een natuurtoets uitgevoerd waarbij op basis van bronnen- en veldonderzoek is bepaald of de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats effect heeft op beschermde gebieden, soorten en houtopstanden. Ook is onderzocht of de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats effect heeft op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.1. wordt nader ingegaan op deze natuurtoets.

3.1.2. *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en in werking getreden. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden.

Anders dan in de voormalige Nota Ruimte gaat de structuurvisie uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Twee van de 13 belangen zijn relevant voor onderhavige ontwikkeling:

- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;

Onderhavige ontwikkeling is gelegen in het Nationaal Natuurnetwerk. In het kader van het Nationaal Natuurnetwerk is een natuurtoets uitgevoerd waarin voor de ontwikkeling een zogenaamde 'Nee tenzij toets' is uitgevoerd. In paragraaf 4.1 wordt hier nader op ingegaan. De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

3.1.3. *Bro; ladder voor duurzame verstedelijking*

In artikel 3.1.6 van het Bro is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. Deze ladder stelt eisen aan de onderbouwing in bestemmingsplannen die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt dient een beschrijving te bevatten van:

1. de behoefte aan die ontwikkeling, en,
2. indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De definitie voor een stedelijke ontwikkeling (artikel 1.1.1, lid 1, Bro) luidt als volgt: *'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaven-terrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'*

Uit de definitie (niet limitatief) en ook uit de nota van toelichting behorende bij het Bro blijkt dat de aanleg van natuurbegraafplaatsen niet aan te merken is als een stedelijke ontwikkeling: de activiteit maakt geen onderdeel uit van de definitie (gericht op bouwwerken) en uit de nota van toelichting op het Bro blijkt dat de regeling is gericht op het tegengaan van leegstand.

De natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide kan niet worden aangemerkt als een 'stedelijke ontwikkeling'. Een nadere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet aan de orde.

3.1.4. *Wet op de Lijkbezorging*

De wet op de Lijkbezorging regelt de lijkbezorging in ruime zin. Hieronder vallen onderdelen zoals de locatie en beheer van een bijzondere begraafplaats. De wet geeft aan dat een bijzondere begraafplaats kan worden aangelegd en in stand kan worden gehouden door een privaatrechtelijke rechtspersoon; de gemeenteraad is bevoegd gezag in het aanwijzen van de locatie van de begraafplaats.

De wet schrijft daarnaast voor dat er een register dient te worden bijgehouden met de begraven lichamen en een nauwkeurige aanduiding van de plaats waar zij begraven zijn. In de administratie van de natuurbegraafplaats zal een register worden bijgehouden met GPS-coördinaten

van graven die gereserveerd zijn en de begravingen op de natuurbegraafplaats. Dit wordt gedaan omdat er na verloop van tijd geen zichtbare herkenningspunten meer zullen zijn op de plek van het natuurgraf.

3.1.5. *Besluit op de lijkbezorging*

Het besluit op de lijkbezorging regelt onder meer de wijze van begraven en de inrichting van een graf. Zo regelt dit besluit dat bij het begraven geen gebruik mag worden gemaakt van kunststof of metalen omhulsels. Dit sluit aan bij het concept van 'natuurbegraven', waarbij alleen gebruik gemaakt mag worden van natuurlijke materialen die gemakkelijk afbreken en vergaan in de bodem.

Er zijn diverse uitgangspunten waar rekening mee gehouden dient te worden bij de inrichting van een graf. Zo wordt aangegeven dat er minimaal 65 centimeter grond bovenop de kist of het omhulsel moet worden aangebracht. De afstand tussen kisten bedraagt minimaal 30 centimeter. Daarnaast zal de kist of het omhulsel zich 30 centimeter boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand moeten begeven. Uitgaande van een kisthoogte van 50 centimeter, betekent dit dat de grondwaterstand 145 centimeter beneden maaiveld moet blijven.

In het besluit wordt tevens aangegeven dat de afstand van een graf tot aan de erfafscheiding ten minste één meter dient te bedragen.

Bij het gebruik van het plangebied als natuurbegraafplaats wordt voldaan aan de vereiste afstand tussen het omhulsel van een lichaam en de GHG. Ook in de afstand tussen een natuurgraf en de erfafscheiding wordt voorzien, waarbij voldaan kan worden aan alle vereisten van het Besluit op de Lijkbezorging.

In paragraaf 4.2. van deze toelichting wordt nader ingegaan op het grondwaterniveau binnen het plangebied.

3.1.6. *Inspectierichtlijn Lijkbezorging*

De inspectierichtlijn lijkbezorging kan worden gezien als een advies van de inspectie van de volksgezondheid voor de milieu hygiënische aspecten van de lijkbezorging. In de richtlijn komt naar voren dat een bodem van zand- of zavelgrond het meest geschikt is voor een begraafplaats. Ook wordt aangegeven dat de afstand tussen de begraafplaats en een woning, 20 tot 30 meter dient te bedragen en er een erfafscheiding dient te zijn die de privacy waarborgt.

Verder wordt in deze inspectierichtlijn aangegeven dat geluidshinder vanuit de nabije omgeving voorkomen dient te worden. Het is bijvoorbeeld ongewenst dat een begrafenistoespraak door geluidshinder wordt verstoord. Er moet daarom worden gestreefd naar een geluidbelasting van niet meer dan 40 dB(A) op de natuurbegraafplaats.

Aan de adviezen in de inspectierichtlijn lijkbezorging kan op Natuurbe-
graafplaats Landgoed Huis ter Heide worden voldaan. De bodem bestaat
uit zandgrond, er liggen geen woningen op korte afstand en er zijn geen
geluidhinder veroorzakende inrichtingen in de omgeving.

3.1.7. *Technische adviezen*

De bijlage 'Technische adviezen voor de inrichting van begraafplaatsen en graven' behorend bij de Inspectierichtlijn Lijkbezorging is in 2014 ge-actualiseerd. In deze bijlage zijn adviezen voor de inrichting van begraafplaatsen opgenomen waaronder adviezen over een adequaat ontwaterings- en afwateringssysteem.

Het bodemprofiel en de ontwateringsdiepte (afstand tussen maaiveld en GHG) binnen het plangebied voldoen zonder inrichtingsmaatregelen aan het Besluit op de Lijkbezorging en de Inspectierichtlijn Lijkbezorging. Van een ontwaterings- en afwateringssysteem binnen het plangebied is geen sprake.

In deze bijlage wordt daarnaast aangegeven dat de grond- en grondwatercriteria bij natuurbegraven geen belemmerend thema zijn, omdat bij natuurbegraven sprake is van eeuwigdurende grafrust.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. *Structuurvisie Noord-Brabant 2010-partiële herziening 2014*

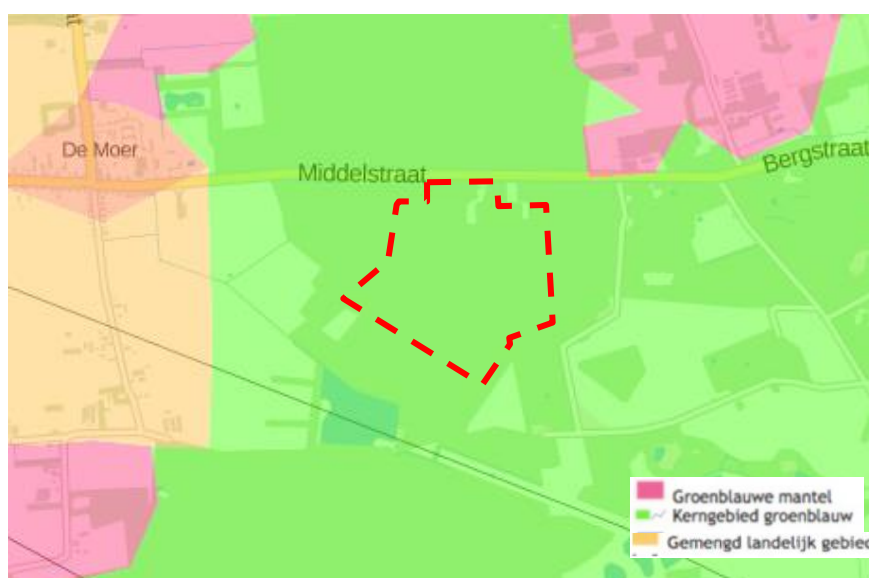
Op 7 februari 2014 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant het ontwerp van de Structuurvisie RO 2010 – partiële herziening 2014 vastgesteld. Per 19 maart 2014 is de nieuwe structuurvisie in werking getreden. De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening geeft de hoofdlijnen van het provinciale ruimtelijke beleid tot 2025 weer, met een doorkijk tot het jaar 2040.

In de structuurvisie zijn ruimtelijke keuzes geformuleerd die van provinciaal belang zijn:

- Het versterken van regionale contrasten tussen klei, zand en veenontginningen;
- De ontwikkeling van een vitaal en divers platteland;
- Het creëren en behouden van een robuust water en natuursysteem;
- Het realiseren van een betere waterveiligheid door preventie;
- De koppeling van waterberging en droogtebestrijding;
- Duurzaam gebruik van de ondergrond;
- Het geven van ruimte voor duurzame energie;
- De concentratie van verstedelijking;
- Het ontwikkelen van een sterk stedelijk netwerk;
- Het creëren van groene geledingszones tussen steden;
- Gedifferentieerd aanbod goed bereikbare vrijetijdvoorzieningen;
- Het ontwikkelen van economische kennisclusters;
- Internationale bereikbaarheid;
- De beleefbaarheid van stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur.

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening is nader uitgewerkt in de Verordening ruimte. De Verordening ruimte is één van de uitvoeringsinstrumenten voor de provincie Noord-Brabant om de genoemde doelen te realiseren.

Op de structurenkaart is het plangebied aangeduid als 'Kerngebied groenblauw'. Het kerngebied groenblauw bestaat uit natuurgebieden in het NNB inclusief de (robuuste) Ecologische verbindingzones. Ook belangrijke waterstructuren in Noord-Brabant behoren tot het kerngebied groenblauw. De hoofdfunctie van het kerngebied groenblauw is het behouden en verder ontwikkelen van het natuur- en watersysteem.



Figuur 7. Structurenkaart Structuurvisie met plangebied indicatief.

Een ander onderdeel van de Structuurvisie zijn de zogenaamde 'gebiedspaspoorten'. Deze gebiedspaspoorten bevatten de landschapskenmerken die bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landchapstype en laten zien hoe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan het behoud en versterking daarvan. Het onderhavig plangebied is gelegen binnen het gebiedspaspoort 'Meierij'.

Het doel van gebiedsgericht werken is om tot effectieve en efficiënte aansturing en realisatie van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling te komen. De ruimtelijke samenhang wordt versterkt door sectorale doelstellingen te integreren, projecten met elkaar te verbinden en naar nieuwe combinaties en integrale oplossingen te zoeken.

Niet alle opgestelde ambities voor de 'Meierij' zijn relevant voor het plangebied. Onderstaand een selectie van ambities die relevant zijn:

1. Het karakter van de Meierij als groen hart van Brabant versterken door mogelijkheden te bieden voor menging van functies in het buitengebied en het versterken van de recreatieve verbindingen binnen de Meierij en tussen de Meierij en omliggende steden.

2. In te zetten op behoud van de fijnmazigheid van de oude ontginningen door meer aandacht voor groen ondernemerschap bij agrariërs gericht op recreatie, zorg, educatie en natuurontwikkeling en door mogelijkheden te bieden voor de ontwikkeling van nieuwe landgoederen en andere vormen van wonen, groene dorpsranden.
3. De cultuurhistorische waarden van de Meierij in hun samenhang verder ontwikkelen, beschermen en toeristisch-recreatief ontsluiten.
4. Het duurzaam en in samenhang behouden van het bodemarchief van de archeologische landschappen.
5. Het versterken van de ecologische waarden van het landschap door te sturen op te behouden of te ontwikkelen kenmerken van het landschap.

In de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening wordt in hoofdlijnen het provinciale ruimtelijke beleid tot 2025 weergegeven. De realisatie van een natuurbegraafplaats draagt bij aan de in de Structuurvisie geformuleerde doelstelling en ambities behorende bij het gebiedspaspoort 'Meierij'. De ontwikkeling betreft een evidente vorm van groen ondernemerschap en een menging van functies waarbij de ecologische en de recreatieve waarden van het gebied versterkt worden. Bij de inrichting van de natuurbegraafplaats wordt aangesloten bij de oorspronkelijke ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het gebied welke kenmerkend zijn voor de Meierij.

Het plangebied is gelegen in het kerngebied groenblauw, waarbij het behouden en verder ontwikkelen van het natuur- en watersysteem prioriteit heeft. Met de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats wordt hierbij aangesloten.

3.2.2. Verordening ruimte Noord-Brabant

Een structuurvisie is niet direct juridisch bindend voor burgers en overheden. Toch kan het in het kader van de ruimtelijke ordening van provinciaal belang zijn om bepaalde aspecten veilig te stellen. De provincie Noord-Brabant heeft in dat kader de Verordening ruimte (Vr.) Noord-Brabant opgesteld. De verordening is de juridische vertaling van de structuurvisie en bevat dus onderwerpen die in de visie naar voren komen. Dit betreft onder andere de belangen die de provincie wil behartigen en de manier waarop dit gebeurt, alsmede regels waarmee rekening gehouden moet worden bij het opstellen van een bestemmingsplan. Deze regels zijn direct bindend voor overheden.

Bevordering ruimtelijke kwaliteit

De Verordening ruimte bepaalt dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, en in het

bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. De toelichting bij dat plan dient daaromtrent een verantwoording te bevatten. In de Verordening is in diverse regels nader uitgewerkt op welke wijze die zorgplicht en verantwoording gestalte dient te krijgen.

Navolgend wordt de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats getoetst aan de voor het plangebied relevante beleidsaspecten, kaarten en aanduidingen uit de Verordening ruimte.

De volgende figuren bevatten uitsneden van kaartbeelden op de voor het plangebied relevante beleidsaspecten uit de verordening. Het plangebied is hierbij rood omkaderd aangegeven. Omschreven is welke aanduiding van toepassing is en wat de betekenis hiervan is voor het onderhavige project. Indien relevant, zal een specifieke toetsing en verantwoording volgens de regels uit de Verordening worden uitgewerkt in § 3.2.3.

Natuur en landschap

Op figuur 8 is te zien dat het gehele plangebied gelegen is in het kerngebied groenblauw en daarmee tot het Nationaal Natuurnetwerk Brabant (NNB) behoort. Het bestaande bestemmingsvlak van het jachthuis plus bijgebouwen ligt ook binnen de NNB. Aan de regels voor het NNB zal in dit bestemmingsplan worden getoetst.



Figuur 8. Verordening ruimte – natuur en landschap – met plangebied indicatief. Groen = NNB, blauw = groenblauwe mantel.

Agrarische ontwikkelingen en windturbines

In de Verordening ruimte ligt het plangebied binnen de aanduiding 'beperkingen voor de veehouderij'. De ontwikkeling van de natuurbegraafplaats heeft geen betrekking op de veehouderij. Deze aanduiding vanuit de Vr. vormt dan ook geen belemmering voor het planvoornemen. Aan de regels voor gebieden met de aanduiding 'beperkingen voor de veehouderij' wordt derhalve niet getoetst.

Stedelijke ontwikkeling

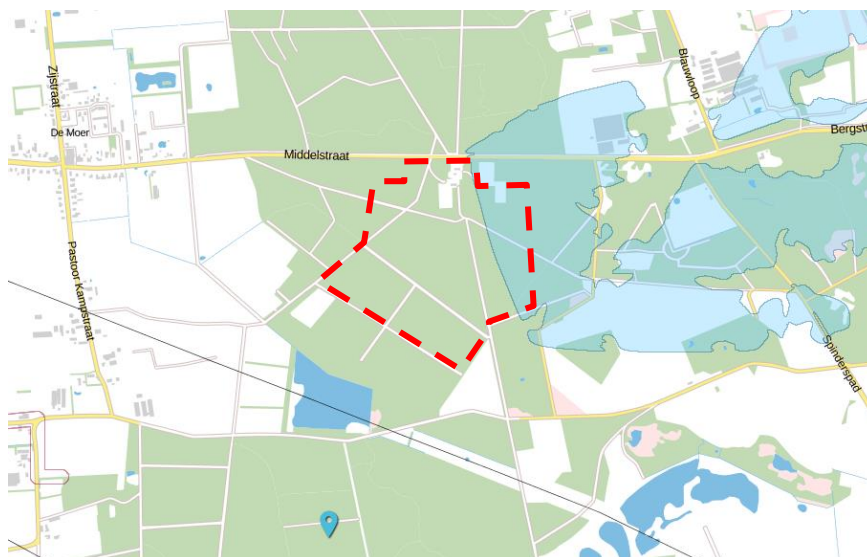
De locatie ligt buiten het bestaand stedelijk gebied en het zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling. De regels voor deze gebieden zijn niet van toepassing zodat een toets hieraan achterwege kan blijven.

Water

Aan de oostzijde van het plangebied is een gebied aangeduid als 'reservering waterberging'. In dergelijke gebieden dient bij ruimtelijke ontwikkelingen de geschiktheid voor waterberging te worden behouden.

Binnen de aanduiding 'reservering waterberging' worden geen gebouwen of ophogingen voorzien. Het natuurbegraven geschiedt uitsluitend op de hoger gelegen gronden (op die delen van het terrein, die hoger liggen dan 8,45 meter +NAP, zie par. 4.2.)

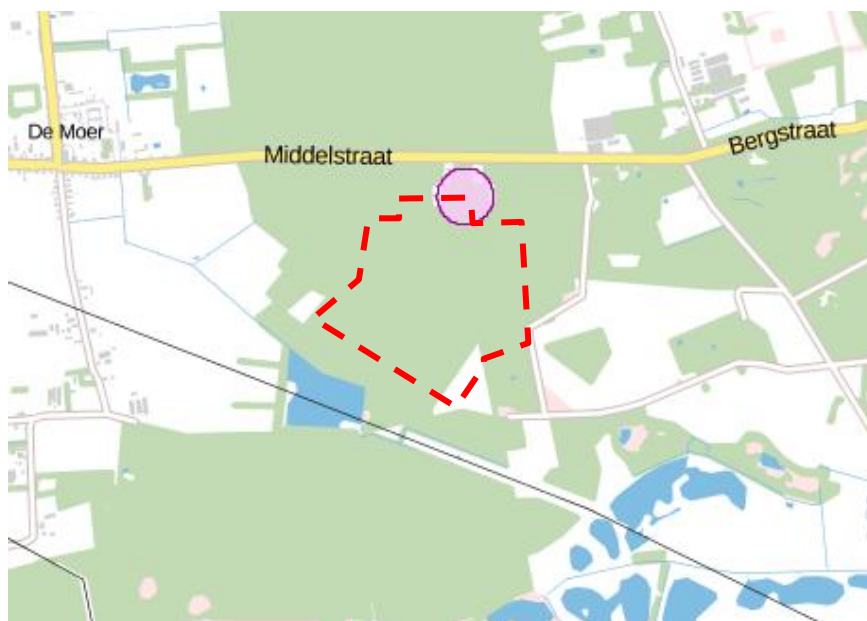
De aanduiding vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.



Figuur 9. Verordening ruimte –waterkaart- met plangebied indicatief. Blauw = reservering waterberging.

Cultuurhistorie

Het jachthuis Huis ter Heide is aangeduid als 'complex van cultuurhistorisch belang', zie figuur 10. In gebieden waar van een dergelijke aanduiding sprake is zijn de regels (artikel 24 Vr.) voor dergelijke complexen van toepassing. In paragraaf 4.10 'Cultuurhistorie' van onderhavig plan wordt hier nader op ingegaan. De aanduiding 'complex van cultuurhistorisch belang' vormt geen belemmering voor het planvoornemen. In de regels van onderhavig bestemmingsplan is de bescherming van de waarden van het 'complex van cultuurhistorisch belang' geborgd.



Figuur 10. Verordening ruimte –cultuurhistorie- met plangebied indicatief. Paarse cirkel = complex van cultuurhistorisch belang.

3.2.3. Verantwoording regels Verordening ruimte

Deze paragraaf bevat de toetsing van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen aan de beleidsregels van de Verordening ruimte op de relevante thema's zoals onderscheiden in § 3.2.2.

Bevordering ruimtelijke kwaliteit

Voor ruimtelijke ontwikkelingen buiten stedelijk gebied is de zorgplicht voor kwaliteit vastgelegd en uitgewerkt in artikel 3.1 en 3.2 van de Vr. respectievelijk 'Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit' en 'Kwaliteitsverbetering van het landschap'.

Omwille van de aard en het functioneren van de natuurbegraafplaats is het noodzakelijk dat een informatie- en ceremonieruimte binnen het plangebied wordt gerealiseerd. Het bestaande historische jachthuis zal in overleg met de gemeente Loon op Zand op een zorgvuldige wijze geschikt gemaakt worden als informatieruimte wordt een informatieruimte ingericht. Het bestaande jachthuis biedt echter niet genoeg ruimte om naast de informatieruimte een ceremonieruimte te realiseren. Voor de ceremonieruimte is derhalve een nieuw gebouw van maximaal 538 m² voorzien.

In het kader van de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats wordt voorts 230 m² aan werkschuren gesloopt.

Ten behoeve van de bouw van de ceremonieruimte is een kleine vormverandering van het bestaande bestemmingsvlak van het jachthuis met bijgebouwen noodzakelijk. De oppervlakte van het bestemmingsvlak blijft hierbij gelijk.

Bij de ontwikkeling en inrichting van de natuurbegraafplaats wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan de effecten op de omgeving en een verantwoorde inpassing, zoals ook uit onderhavige ruimtelijke onderbouwing

mag blijken. Onder meer is een goede ontsluiting en verkeersafwikkeling gegarandeerd en worden de bestaande waarden (flora, fauna, bodem, water, archeologie) niet aangetast, dan wel in belangrijke mate versterkt. Bovenstaand is onderbouwd dat voldaan wordt aan de vereisten in artikel 3.1 van de Verordening ruimte Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit.

De ontwikkeling van de natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide gaat gepaard met een fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële waarden van het gebied. Natuurbegraven Nederland investeert in het uitvoeren van extra herstelmaatregelen, voor een impuls aan ecologische en cultuurhistorische waarden. De natuurontwikkeling en de duurzame instandhouding van genoemde waarden binnen het plangebied zijn uitgebreid beschreven in het inrichtings- en beheerplan voor Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide.

Natuur en landschap

Artikel 5 van de Verordening ruimte reguleert de bescherming van het NNB. Ruimtelijke ontwikkelingen in het NNB dienen aan deze regels te worden getoetst. Uit de natuurtoets uitgevoerd door Waardenburg (zie bijlage 2) blijkt dat de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats voldoet aan de regels voor het NNB, zij het dat bij de aanleg van de bosparkeerplaats en de bouw van de werkplaats sprake is van een individuele kleinschalige ingreep, die leidt tot aantasting van ecologische waarden en kenmerken van het NNB in het desbetreffende gebied. Om deze reden is gekozen voor de wijziging van de begrenzing van het NNB (artikel 5.5. Vr.). Deze wijziging is doorvertaald in de regels van dit bestemmingsplan.

Het ruimtebeslag - als gevolg van de aanleg van een parkeerplaats en een beheerschuur – bedraagt 2.500 m² en zal worden gecompenseerd. De compensatie vindt plaats op een perceel gelegen binnen de gemeente Tilburg. Ter onderbouwing van de compensatie is een compensatieplan opgesteld. Dit compensatieplan is als bijlage toegevoegd bij voorliggend bestemmingsplan (zie bijlage 15)

De Verordening ruimte vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

3.2.4. Natuurbeheerplan

Op 8 mei 2017 heeft GS het natuurbeheerplan 2017 vastgesteld. De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant met betrekking tot het thema natuur staan in dit natuurbeheerplan. Op de beheertypekaart wordt getoond hoe natuur en landschap in Brabant er nu voor staan. De ambitiekaart laat de beoogde ontwikkeling zien van de natuur in Brabant. Op de beheertypekaart komen voor het plangebied voor het overgrote deel het natuurbeheertype 'Dennen-, eiken- en beukenbos' (N15.02) voor en op twee grasvelden in het noorden van het plangebied 'Kruiden- en faunarijk grasland' (N12.02).

Op de ambitiekaart is het gehele gebied, met uitzondering van het jachthuis en erf, aangeduid met het natuurbeheertype Zand- en kalklandschap (N01.04). Dit beheertype omvat de meer natuurlijke gebieden waar waterdynamiek en successie het landschap vormen. Beoogd wordt een grote diversiteit aan natuurtypen zoals bos, grasland en heide.

Op beide kaarten is voor het jachthuis en erf het landschapstype 'Historisch bouwwerk en erf' (L02.02) aangegeven.



Figuur 11. Ambitiekaart Natuurbeheerplan met plangebied indicatief.

De ambitie voor het plangebied is gericht op de ontwikkeling van het natuurbeheertype Zand- en kalklandschap. Met de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats sluiten Natuurmonumenten en Natuurbegraven Nederland aan bij de ambities voor dit natuurstype. Concreet wordt een mozaïek van natuurbeheertypen als Dennen-, eiken en beukenbos, heischraal grasland en droge heide nagestreefd.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Loon op Zand 2030

De structuurvisie “Loon op Zand 2030: de recreatieve kamer in het hart van Brabant”, vastgesteld door de gemeenteraad op 5 maart 2015, geeft een overzicht van de ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente. Daarbij is aangegeven wat belangrijk is om te behouden en te versterken op het gebied van woningbouw, recreatieve ontwikkelingen en de leefbaarheid in de kernen. De structuurvisie bestaat uit twee delen, deel A bevat de visie en de ambities voor de middellange termijn (2030) en deel B bestaat

uit een uitvoeringsprogramma voor de korte termijn (2014-2018) dat aangeeft welke projecten belangrijk zijn om op de korte termijn uit te voeren.

De gemeente Loon op Zand wil met deze structuurvisie enthousiasmeren, verleiden en inspireren en partijen uitnodigen om te komen met initiatieven en investeringen. Het vertrekpunt van de ruimtelijke koers in de toekomst wordt gevormd door de verschillen in sfeer en identiteit binnen de gemeente. In het landelijk gebied worden vier deelgebieden onderscheiden met een eigen karakter; de bosrijke natuurgebieden, het half-open cultuurlandschap, de jonge ontginningsgronden en de oude ontginningsgronden. Het plangebied is gelegen in het deelgebied 'bosrijke natuurgebieden'. Ook de drie dorpen verschillen in identiteit. De drie dorpskernen en de deelgebieden vormen samen het ruimtelijk raamwerk dat de basis vormt voor ontwikkelingen.



Figuur 12. Structuurvisie Loon op Zand 2030 met plangebied indicatief.

Uitgangspunten voor de ruimtelijke koers voor de komende jaren is het behouden en waar mogelijk versterken van de bestaande kwaliteiten en het op adequate wijze inspelen op trends en ontwikkelingen. De voor de natuurbegraafplaats relevante hoofdambitie van de gemeente zijn gericht op het:

- behouden en versterken van de eigen identiteit van de groene en recreatieve gemeente, met alle positieve kenmerken van het streekeigene van Midden-Brabant;
- behouden en versterken van het contrast met de nabij gelegen stedelijke gebieden: de landelijke en groene gemeente Loon op Zand als groene voortuin van de omliggende steden;
- versterken van de positie als topgemeente op het gebied van recreatie en toerisme, in combinatie met de instandhouding van een goede bereikbaarheid van de kernen;

De gemeente Loon op Zand schetst uitgangspunten en concrete ontwikkelingen op de thema's landschap, natuur en water, recreatie en toerisme, voorzieningen en leefbaarheid, werken, wonen en infrastructuur en verkeer. Veel van deze uitgangspunten bieden ruimte aan de gemeente Loon op Zand om zich te ontwikkelen tot dé gemeente voor leisure. Er wordt samengewerkt aan het versterken van het hoogwaardig toeristisch recreatieve aanbod.

De ontwikkeling van de natuurbegraafplaats draagt bij aan het behouden en versterken van de eigen identiteit van Loon op Zand als groene en recreatieve gemeente. Ook draagt het bij aan het behouden en versterken van het contrast met de nabij gelegen stedelijke gebieden: de landelijke en groene gemeente Loon op Zand als voortuin van de omliggende steden. Daarnaast wordt een bijdrage geleverd aan het versterken van de recreatieve identiteit van de gemeente. De natuurbegraafplaats versterkt het toeristisch recreatieve aanbod binnen de gemeente. De natuurbegraafplaats wordt een plek die vooral voor rustzoekers aantrekkelijk zal zijn. Het karakter van het deelgebied 'bosrijke natuurgebieden' waarin het plangebied in de structuurvisie is gelegen, blijft daarbij behouden.

3.3.2. *Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart v. Brabant.*

In het document 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering van het landschap Hart van Brabant, actualisering 2015' hebben de gemeenten in de regio Hart van Brabant afspraken vastgelegd waarmee invulling wordt gegeven aan artikel 3.2 van de Verordening ruimte. In dit artikel heeft de provincie de verplichting voor gemeenten opgenomen om een kwaliteitsbeleid voor het landschap te voeren, voorheen rood-met-groen koppeling genoemd. Dit principe omvat kort samengevat dat er ontwikkelingsruimte wordt geboden, mits deze gepaard gaat met maatregelen die de kwaliteit van het landschap (in brede zin) versterken.

Deze verplichting gaat verder dan de regeling van landschappelijke inpassing die in artikel 3.1 van de Verordening ruimte is genoemd. Artikel 3.2 vraagt dus een extra inspanning. De basisgedachte van dat artikel is dat in een aantal situaties er meer nodig en gewenst is dan alleen landschappelijke inpassing.

In het document 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering van het landschap Hart van Brabant' zijn categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden.

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor geen extra kwaliteitsverbetering van het landschap is vereist (geen landschappelijke inpassing en evenmin ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist).
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn, maar waarbij het gaat om ontwikkelingen die een (zeer) beperkte invloed op het landschap hebben (alleen landschappelijke inpassing vereist).

- Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn en waarbij sprake is van een (substantiële) invloed op het landschap (zowel landschappelijke inpassing als ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist).

De ontwikkeling van natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide valt onder categorie 1. In de toelichting op categorie 1 is namelijk het volgende gesteld: de regels inzake kwaliteitsverbetering zijn niet van toepassing, indien de ruimtelijke ontwikkeling maatschappelijk gewenst is, of een kwaliteitsverbetering van het landschap tot doel heeft.

De natuurbegraafplaats heeft een kwaliteitsverbetering van landschap tot doel. De ontwikkeling gaat namelijk gepaard met een versterking van de ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden. In het inrichtings- en beheerplan is onderbouwd hoe deze versterking er precies uitziet.

Een extra kwaliteitsverbetering van het landschap is derhalve niet vereist.

De werkafspraken kwaliteitsverbetering van het landschap Hart van Brabant vormen geen belemmering voor onderhavig plan.

4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Bij de realisering van een planontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die de planontwikkeling heeft op zijn omgeving.

Voor onderhavig plan zijn de aspecten flora en fauna, water, milieu (bodem, geluid, luchtkwaliteit, geur, bedrijven en milieuzonering, externe veiligheid), cultuurhistorie, aardkunde, archeologie, verkeerskundige aspecten en kabels en leidingen onderzocht.

4.1. Flora en fauna

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet. De wet bevat regels ter bescherming van Natura 2000-gebieden (voorheen Nbwet). Tevens bevat de wet verbodsbepalingen ten aanzien van beschermde soorten (voorheen Ffwet) en regels voor houtopstanden (voorheen Boswet). In de natuurtoets van Bureau Waardenburg (zie bijlage 2) is de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats getoetst aan de Wet natuurbescherming. Hieronder zijn de conclusies uit de natuurtoets samengevat. Voor een uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar de natuurtoets.

4.1.1. Conclusies voor ontheffingsaanvraag

Het plangebied is onderdeel van het leefgebied van buizerd, havik, sperwer, boomvalk, kerkuil, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, rugstreeppad, eekhoorn, das, ree, vos, egel, konijn, haas, diverse muizensoorten. Daarnaast is het mogelijk ook leefgebied van levendbarende hagedis, hazelworm, boommarter en steenmarter.

Laatvlieger en rosse vleermuis hebben verblijfplaatsen binnen het plangebied, evenals mogelijk eekhoorn. Kerkuil heeft een roestplaats in de bestaande beheerschuur. Voortplantingswater voor amfibieën is in het plangebied niet aanwezig

Overtreding verbodsbepalingen

Het jachthuis wordt niet verbouwd. Bij de aanleg van paden en het parkeerterrein en het verwijderen van beplanting / vegetaties moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van levendbarende hagedis, hazelworm, konijn, egel, en diverse muizensoorten. Door te werken conform het werkprotocol dat specifiek voor de aanleg is opgesteld, wordt overtreding van verbodsbepalingen voorkomen. Een aantal algemeen voorkomende soorten (egel, konijn, diverse muizensoorten) staan op een lijst van soorten waarvoor de provincie Noord-Brabant vrijstelling van ontheffingsverlening hanteert.

Bij de kap van bomen moet rekening worden gehouden met het mogelijk voorkomen van jaarrond beschermde nesten van vogels, mogelijke verblijfplaatsen van vleermuizen en de mogelijke verblijfplaatsen van eekhoorn. Door te werken conform het werkprotocol dat specifiek voor de aanleg is opgesteld wordt overtreding van verbodsbepalingen voorkomen.

Als gevolg van de ingreep wordt geen afbreuk gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de aangetroffen beschermde soorten. Indien gewerkt wordt in het broedseizoen van vogels moet bij het verwijderen van de beplanting rekening worden gehouden met de aanwezigheid van nesten van vogels (algemene vogelsoorten).

Ontheffingsaanvraag

Omdat overtreding van verbodsbepalingen door de gekozen werkwijze wordt voorkomen, zijn er geen negatieve effecten op beschermde soorten te voorzien.

Door de aanleg uit te voeren conform een werkprotocol waarin de omgang met de relevante soorten (levendbarende hagedis, hazelworm, eekhoorn, marters, das) bij ruimtelijke ontwikkelingen is beschreven, worden geen verbodsbepalingen overtreden.

4.1.2. Conclusies resultaten onderzoek kap bosopstanden

Bij de inrichting wordt maximaal 1,9 ha berkenopstand gekapt en 3,8 ha gekapt ten behoeve van omvorming op het centraal eikenperceel. Deze 5,7 ha wordt omgezet in andere beheertypen die passen binnen de begeleid natuurlijke eenheid waarbinnen het Landgoed Huis ter Heide is gelegen.

De initiatiefnemers bereiden momenteel de compensatie van 5,7 ha nieuw bos voor, vooruitlopend op deze eventuele compensatieverplichting door de provincie.

4.1.3. Conclusies resultaten nee, tenzij-toetsing NNB

Uit de natuurtoets blijkt dat de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNB worden niet aangetast. Ingrepen in bodem (behalve het delven van graven) en hydrologie zijn niet voorzien. Het visueel ruimtelijke karakter blijft behouden en wordt iets gedifferentieerder door een inbreng van heide en heischrale vegetaties. Voor diverse soorten zoals levendbarende hagedis en ongewervelden kan dat als gunstig worden beschouwd. Door terugdringen van exoten en naalddhoutopstanden wordt het natuurlijke karakter vergroot. Zowel landschappelijk als cultuurhistorisch blijft het karakter van het gebied behouden.

Beheer en gebruik van de Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide hebben geen nadelig effect op de omvang en kwaliteit van het NNB. (zie bijlage 2) Wel is er sprake van een ruimtebeslag als gevolg van Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide. Het voornemen leidt tot 2.500m²

ruimtebeslag als gevolg van de aanleg van een parkeerplaats (2.300m²) en de bouw van een beheerschuur (200m²).

De initiatiefnemers bereiden momenteel de compensatie van 2.500 m² nieuwe natuur voor, vooruitlopend op deze eventuele compensatieverplichting door de provincie.

4.1.4. Conclusie toets aan regels Natura 2000-gebieden

Het plangebied ligt op ca 2,3 km afstand van het dichtstbij zijnde Natura 2000-gebied Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen.

Om uit te kunnen sluiten dat het planvoornemen leidt tot extra stikstofdepositie in het Natura 2000-gebied, is een AERIUS-berekening uitgevoerd. Uit de berekening blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op het Natura-2000 gebied.

Het aspect flora en fauna staat een goede ruimtelijk ordening in relatie tot de ontwikkeling van Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide niet in de weg.

4.2. Waterparagraaf

Vanaf 1 november 2003 is de watertoets juridisch verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). De watertoets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Het doel van de watertoets is, dat waterbelangen evenwichtig worden meegewogen in het planvormingsproces. Hierbij wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. Zowel waterkwantiteit- als waterkwaliteitsaspecten zijn daarbij van belang.

Bodem

De bijlage bij de Inspectierichtlijn Lijkbezorging 'Technische adviezen voor de inrichting van begraafplaatsen en graven' stelt, dat een bodem van zand- of zavelgrond het meest geschikt is voor een begraafplaats. Het is de meest geschikte grond omdat het poriënvolume daarvan in de regel voldoende is om de vereiste gaswisseling op peil te houden. Uit het door Landslide uitgevoerde geohydrologisch onderzoek (zie bijlage 4), blijkt dat de bodem bestaat uit zandgrond. Er hoeven derhalve geen bodemingrepen plaats te vinden.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig.

Afvalwater

De natuurbegraafplaats wordt voorzien in een nieuw te bouwen ceremonieruimte. Dit gebouw bevat toiletten en een keuken die worden aangesloten op het bestaande drukrioleringsysteem.

Hemelwater

De ontwikkeling van de natuurbegraafplaats voorziet in een toename van verharding. In totaal wordt 538 m² (ceremonieruimte) plus 75 m² (beheerschuur) plus 125 m² (bijbehorende erfverharding) aan verharding toegevoegd aan het plangebied. De bestaande erfverharding binnen het bouwvlak blijft gehandhaafd.

Uitgangspunt is dat het hemelwater wordt afgekoppeld/niet wordt aangekoppeld.

De halfverharde wandelpaden en de parkeerplaats zijn niet van invloed op de hydrologisch situatie omdat hemelwater van de halfverharding af kan lopen en ter plekke kan infiltreren in de bodem.

Grondwater

Ter bescherming van de bodem- en grondwaterverontreiniging is voor de realisatie van een natuurbegraafplaats, door Landslide in 2014 een onderzoek uitgevoerd naar de GHG (*gemiddeld hoogste grondwaterstand*) in het plangebied. Op basis van een langdurige en stabiele meting (>10 jaar) is de GHG binnen het plangebied vastgesteld op 7.0m + NAP. Het besluit op de lijkbezorging geeft aan dat er 65 cm grond boven de kist en 30 cm boven de GHG moet begeven. Uitgaande van een kisthoogte van 50cm betekent dat de GHG 1.45m onder maaiveld moet blijven. Dit betekent dat maaiveld binnen het plangebied boven de 8,45m+NAP voldoet aan het besluit op de lijkbezorging; in bijlage 4 (Geohydrologisch onderzoek) is op basis van een nauwkeurige hoogtekartaar de plekken aangewezen die voldoen aan het Besluit op de lijkbezorging.

Hiermee is aangetoond dat er voldoende ruimte is voor natuurbegraven. Op de plekken waar de GHG onvoldoende diep is, zullen geen natuurbegravingen plaatsvinden.

Uit een actualisatie van het GHG onderzoek uit 2017 komen dezelfde conclusies. (zie bijlage 5).

Nadat de gemeenteraad het bestemmingsplan heeft vastgesteld (en daarmee het gebied heeft aangewezen als natuurbegraafplaats ex art. 40 lid 1 Wet op de lijkbezorging), is op basis van de wet toestemming nodig van burgemeester en wethouders voor het in gebruik nemen van de natuurbegraafplaats. In het verzoek tot toestemming moet worden aangetoond dat aan alle wettelijke voorschriften is voldaan.

De grondwaterstand wordt minimaal tot het indienen van het verzoek gemonitord aan de hand van peilbuizen.

Waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen.

Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, dat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Bij veel projecten is sprake van een toename van het verharde oppervlak. In de Algemene regels bij de keur is opgenomen dat bij een toename van het verharde oppervlak van minder dan 2.000 m² het waterschap geen nadere eisen stelt aan de verwerking van het hemelwater. Hiervoor geldt het gemeentelijke beleid.

In onderhavig bestemmingsplan is de totale toename van het verhard oppervlak 738 m². Omdat de toename van het verhard oppervlak van het plan minder dan 2.000 m² bedraagt, stelt het waterschap geen eisen ten aanzien van verwerking van het hemelwater/compensatie

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Er is binnen het plangebied geen sprake van een nieuwe situatie: het bestemmingsvlak blijft gelijk en de aan te leggen paden en parkeervoorzieningen worden in halfverhardingen uitgevoerd. Het regenwater kan daarmee infiltreren.

Beschermde gebieden waterhuishouding

Het plangebied ligt in de "beschermde gebieden waterhuishouding" In deze aangewezen gebieden is het conform de "Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater" niet geoorloofd de grondwaterstand te verlagen door middel van drainage.

Waterkwaliteit

Overeenkomstig de eis van het waterschap worden geen uitlopende materialen toegepast.

Het aspect water staat een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de ontwikkeling van Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide niet in de weg.

4.3. Bodem

In opdracht van Natuurbegraven Nederland is door Envita Nijmegen B.V. een vooronderzoek conform NEN 5725 uitgevoerd voor het gehele plangebied van natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide. Tevens is voor het bouwvlak binnen het plangebied, waar de informatie- en ceremonieruimte worden gerealiseerd, een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 en NEN 5707 uitgevoerd. In aanvulling op dit verkennend bodemonderzoek is nader onderzoek uitgevoerd naar de locatie waar in de toekomstige situatie de ceremonieruimte is voorzien en naar een locatie waar heel lokaal asbest is aangetroffen. (zie bijlagen 7 t/m 10)

Op basis van de bodemonderzoeken is de conclusie dat er geen bezwaren zijn voor het toekomstige gebruik van de locatie.

4.4. Geluid*Externe werking*

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Deze wet geeft aan hoe er bij een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling om dient te worden gegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie, spoorwegen en luchtvaart. In de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten beschermd, de zogenoemde geluidsgevoelige objecten. De volgende objecten worden in Wet geluidhinder beschermd:

- woningen
- geluidsgevoelige terreinen
- andere geluidsgevoelige gebouwen

Alle objecten die niet onder bovenstaande categorieën zijn te scharen, zijn op basis van de Wgh niet beschermd tegen geluidhinder. In twijfelgevallen (valt een bepaalde bestemming onder een bepaalde categorie?) is een goede motivering van belang. De natuurbegraafplaats wordt in het kader van de Wet geluidhinder niet beschouwd als een geluidgevoelig object. Een akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Geluidhinder

De natuurbegraafplaats zal naar verwachting nauwelijks geluidhinder gaan geven voor gevoelige objecten in de omgeving. Het geluid dat geproduceerd wordt, heeft met name betrekking op verkeersbewegingen. Bij een gemiddelde begrafenis worden, de komende 10 jaar, naar ver-

wachting maximaal 52 auto's op het terrein verwacht. Er vinden maximaal twee uitvaarten per dag plaats. De ceremonies op het terrein zijn daarbij ingetogen, zoals bij begrafenissen gewoon is. In het werkprotocol zijn voorwaarden opgenomen voor ceremonies zoals het niet toestaan van versterkt geluid, waardoor geluidhinder is uitgesloten.

Geconcludeerd wordt dat het aspect geluid een goede ruimtelijke ordening niet in de weg staat.

4.5. Luchtkwaliteit

De wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) is op 15 november 2007 in werking getreden. Op het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen' is de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' gebaseerd. Deze regeling geeft regels over de wijze waarop aan het begrip 'niet in betekenende mate' inhoud moet worden gegeven. De hoofdregel is dat het initiatief 'niet in betekenende mate' bijdraagt, indien door het initiatief de 3% grens (van de grenswaarde van de jaargemiddelde concentraties van PM10 of NO2 120 µg/m3, dus 1,2 µg/m3) niet wordt overschreden. In de regeling zijn voorts categorieën van gevallen genoemd die in elk geval als 'niet in betekenende mate' worden aangemerkt. Voor deze categorieën staat vast dat zij in 'niet betekenende mate' bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Het initiatief betreft de ontwikkeling van een natuurbegraafplaats met een informatie- en ceremonieruimte. Bij een gemiddelde begrafenis worden maximaal 52 auto's op het terrein verwacht, met een maximum van twee plechtigheden per dag. Het betreft hier een kleinschalige ontwikkeling. Deze ontwikkeling draagt niet of nauwelijks bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Gezien het feit dat de grens voor 'niet in betekende mate'-categorie voor 'woningbouwlocaties' op 1500 woningen ligt, kan geconcludeerd worden dat de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats in de categorie 'niet in betekende mate' valt.

De ontwikkeling van de natuurbegraafplaats zal geen significant negatief effect op de luchtkwaliteit veroorzaken. Derhalve hoeft geen onderzoek naar luchtkwaliteit plaats te vinden.

4.6. Geur

Vanaf 1 januari 2007 vormt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader als het gaat om geurhinder afkomstig van dierenverblijven en veehouderijen. De geuremissie is afhankelijk van het aantal en soort dieren, dat binnen de inrichting aanwezig is. In de aan de Wgv gekoppelde Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is per diercategorie een geuremissiefactor vastgesteld. Daarnaast zijn minimale afstanden opgenomen vanaf een veehouderij tot een geurgevoelig object. Het veehouderijbedrijf dat het dichtst bij het plangebied is gelegen is een nertsenbedrijf.

Dit bedrijf ligt op een afstand van 300 m van de natuurbegraafplaats. De minimale afstand die tussen een geurgevoelig object en een dergelijk bedrijf vereist is, is 200 meter.

De informatie- en ceremonieruimte zijn geen objecten waar mensen permanent of langere tijd verblijven en vallen zodoende niet onder de geurgevoelige objecten. Het kantoor dat voorzien wordt in de ceremonieruimte is wel een geurgevoelig object. Aangezien het dichtstbijzijnde veehouderijbedrijf op ruim 300 meter afstand is gelegen kan geconcludeerd worden dat er geen veehouderijen in hun belangen worden geschaad.

4.7. Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder ten aanzien van omliggende bedrijven. Om de natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide mogelijk te maken, worden functies aan bestaande gebouwen toegekend, in de vorm van een informatie- en ceremonieruimte, die hinder kunnen veroorzaken ten aanzien van omliggende bedrijven.

Teneinde na te gaan of de beoogde ontwikkelingen belemmerend werken ten aanzien van de omliggende bedrijven, is een inventarisatie gemaakt van de bedrijven in de omgeving en de bijbehorende richtafstanden uit de uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). In "Bedrijven en Milieuzonering" wordt onderscheid gemaakt tussen omgevingstype *rustige woonwijk* (geldt ook voor een rustig buitengebied) en het omgevingstype *gemengd gebied*.

Afstanden bedrijven t.o.v. natuurbegraafplaats

De gevoelige functies binnen het plangebied, de informatie- en ceremonieruimte, liggen nabij een aantal inrichtingen.

Voor deze inrichtingen gelden de volgende richtafstanden:

- | | |
|--|-------|
| • Bergstraat 57 te Loon op Zand, Nertsenfarm | 200 m |
| • Middelstraat 8 te De Moer, Stratenmaker | 50 m |
| • Middelstraat 10 te De Moer, De Berghaas bestrating | 50 m |
| • Middelstraat 10 te De Moer, Hazenberg Transport | 50 m |

De natuurbegraafplaats is op een grotere afstand gelegen waardoor belangen van deze inrichtingen in voldoende mate zijn beschermd.

Afstanden natuurbegraafplaats t.o.v. woningen

In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' kan voor een natuurbegraafplaats worden aangesloten bij de categorie begraafplaats (sbi-1). De grootste richtafstand geldt voor geluid en bedraagt 10 meter. De afstand van de natuurbegraafplaats tot aan omliggende woningen is veel groter dan 10 meter. Waarmee bij die woningen een goed woon- en leefklimaat is gegarandeerd.

De op te richten natuurbegraafplaats heeft geen belemmerende werking ten opzichte van nabijgelegen bedrijven waarbij in voldoende mate sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Een goed woon- en leefklimaat ter hoogte van de rond het plangebied gelegen woningen wordt in voldoende mate geborgd, aangezien de dichtstbijzijnde woning op ruim 500 meter afstand is gelegen.

4.8. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort, om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen dienen tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Naast het BEVI is de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) van kracht (sinds 13 februari 2009 REVI III). In de REVI III zijn de regels voor afstanden en de berekeningen van het plaatsgebonden- en groepsrisico opgesteld.

Bij het toekennen van bestemmingen dient onderzocht te worden:

- of voldoende afstand in acht wordt genomen tussen (beperkt) kwetsbare objecten enerzijds en risicovolle inrichtingen anderzijds in verband met het plaatsgebonden risico;
- of (beperkt) kwetsbare objecten liggen in het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen en zo ja, wat de bijdrage is aan het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats buiten een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.

Het groepsrisico bestaat uit de cumulatieve kansen per jaar dat tenminste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.

Van de ramptypes (Indeling Leidraad maatramp) die verband houden met externe veiligheid zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang.

Deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- inrichtingen gevaarlijke stoffen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Inrichtingen gevaarlijke stoffen in de omgeving van het plangebied

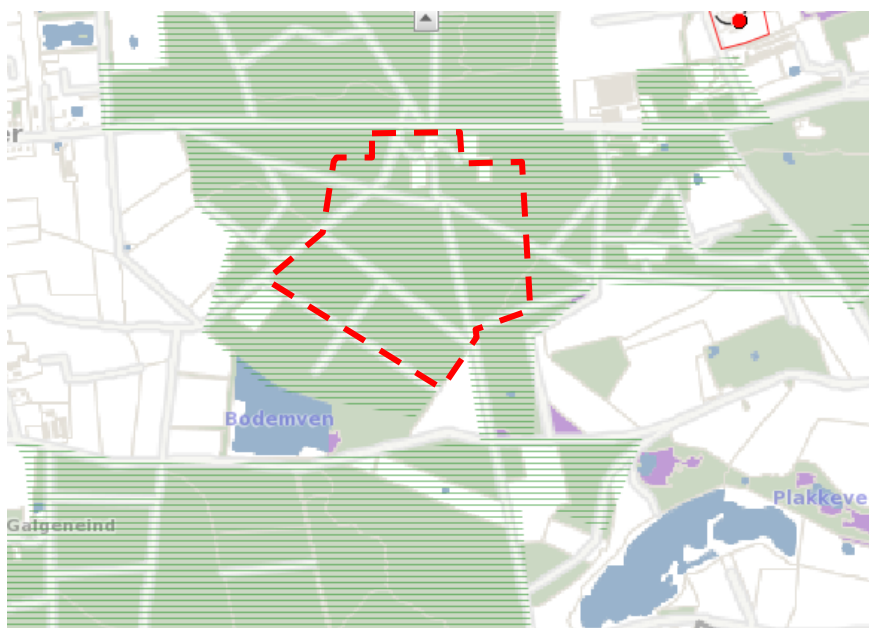
Volgens de risicokaart van de Provincie Noord-Brabant zijn er in de directe omgeving van het plangebied geen 'inrichtingen gevaarlijke stoffen' of locaties waar vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, gelegen. Het groepsrisico en het plaatsgebonden risico zal door de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats derhalve niet toenemen.

Natuurbrand

Het plangebied is aangewezen als gebied waar een grote natuurbrand kan ontstaan. Een natuurbrand kan zich in een droge periode snel en onvoorspelbaar ontwikkelen. De meeste natuurbranden ontstaan door menselijk onvoorzichtig handelen of kwaadwilligheid. Soms is er sprake van natuurinvloeden. Het planvoornemen richt zich echter niet op het uitbreiden van bosgebieden. Het richt zich op het mogelijk maken van het natuurbegraven, binnen het bestaande natuurgebied.

Het groepsrisico en het plaatsgebonden risico zal door de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats derhalve niet toenemen.

Gezien het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen bestaan voor de realisatie van de Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide.



Figuur 13. Risicokaart provincie Noord-Brabant met plangebied indicatief. Groene arcering is 'gevaar voor natuurbrand'.

4.9. Milieueffecten begraafplaatsen

Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide wordt ingericht conform de Wet op de lijkbezorging, het Besluit op de Lijkbezorging en de Inspectierichtlijn Lijkbezorging; binnen deze regelingen zijn voorschriften en adviezen opgenomen ten aanzien van milieuhygiënische aspecten.

Uit onderzoek uitgevoerd door RIVM naar de samenstelling van het grondwater, oppervlaktewater en drainagewater bij 5 begraafplaatsen in samenwerking met de toenmalige Regionale Inspectie Milieuhygiëne Zuid-Holland en het Zuiveringschap Hollandse Eilanden en Waarden (Brinkman et al., 1987; Honing et al., 1988) is geen meetbare vervuiling gebleken door medicijnen of andere stoffen die in de bodem terechtkomen.

Dit wordt bevestigd in een afstudeeronderzoek van AGEL adviseurs (Van den Broek 2013), uitgevoerd naar de milieueffecten van begraafplaatsen in Noord-Brabant waaruit blijkt dat een begraafplaats naar verwachting beperkte tot geen gevolgen heeft voor de bodemkwaliteit (grond en grondwater).

Uit genoemde onderzoeken komt naar voren dat de milieueffecten van begraafplaatsen naar verwachting gering zijn. Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide voldoet aan het Besluit op de lijkbezorging en de Inspectierichtlijn Lijkbezorging waardoor onevenredige milieueffecten worden voorkomen.

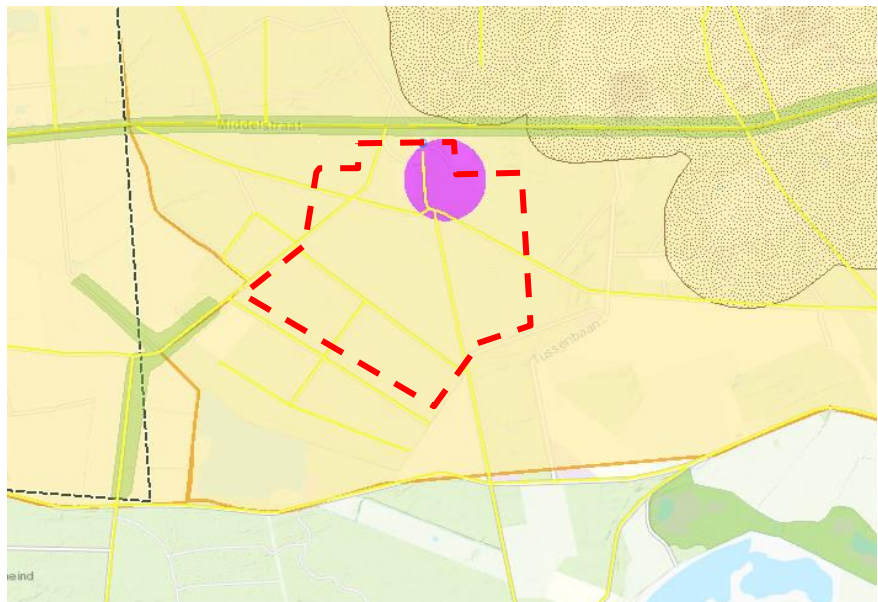
4.10. Cultuurhistorie

Op de cultuurhistorische waardenkaart 2010 (CHW 2010) van de provincie Noord-Brabant zijn aan het plangebied beperkt cultuurhistorische waarden toegekend. Het Jachthuis 'Huis ter Heide' heeft de aanduiding 'overige bouwkunst'. De (zand)wegen in en om het plangebied zijn op de CHW aangegeven als lijn van redelijk hoge waarde.

Het jachthuis 'Huis ter Heide' is een gemeentelijk monument. In de Verordening ruimte is Landgoed Huis ter Heide aangegeven als 'Complex van cultuurhistorisch belang'. Vanwege deze aanduiding is door bureau RAAP een cultuurhistorische quickscan opgesteld. (zie bijlage 3)

Het ontwerp voor de natuurbegraafplaats is gebaseerd op de conclusies en adviezen uit de cultuurhistorische quickscan:

- Voor de padenstructuur op de natuurbegraafplaats is aangesloten bij de historisch gegroeide padenstructuur.
- Voor de inrichting van het terrein rondom Huis ter Heide wordt aangesloten bij het sobere historische karakter.
- De maatregelen in het bos sluiten aan bij het karakter van de oude bosontginning en de oude landgoedstructuur.
- Historische aarden wallen blijven gespaard.
- De nieuwe ceremonieruimte wordt geplaatst achter het huis, buiten de as van het hoofdgebouw, zodat de zichtas openblijft en er ruimte ontstaat om de historische halfcirkelvormige weg door te trekken.
- Voor het ontwerp van de ceremonieruimte wordt uitgegaan van een ondergeschikte vormgeving en positie.



Figuur 14. Cultuurhistorische Waardenkaart met plangebied indicatief. Gele lijnen: lijn met redelijke hoge historisch geografische waarde, groen: historisch groen, blauwe stip: overige bouwkunst, roze stip: complex van cultuurhistorisch belang.

4.11. Aardkunde

Aardkundig waardevolle gebieden zijn gebieden waar de natuurlijke ontstaanswijze herkenbaar is doordat de aardkundige verschijnselen nog een gave vorm hebben en/of in onderlinge samenhang voorkomen. Aardkundige verschijnselen maken deel uit van de onderste laag en zijn medebepalend voor de landschappelijke waarden. Vanuit oogpunt van natuur en/of wetenschap verdienen deze bijzondere bodemstructuren bescherming tegen verstoring door de mens.

Het plangebied is niet gelegen binnen een aardkundig waardevol gebied. Het dichtstbijzijnde aardkundig waardevol gebied is 'de Loonse en Drunense duinen', dat is gelegen op een afstand van ca. 2,3 kilometer.

4.12. Archeologie

Door archeologisch onderzoeksbureau Archeodienst is een bureauonderzoek naar de archeologische verwachtingswaarde in het plangebied uitgevoerd. (zie bijlage 11) Op basis van het bureauonderzoek is aan de hand van de dubbelbestemming in het vigerende bestemmingsplan een gespecificeerde archeologische verwachting opgesteld voor het plangebied. In het westelijke deel van het plangebied is de dubbelbestemming Waarde-Archeologie 2 toegekend. Dit betreft een middelhoge verwachtingswaarde, waar archeologisch onderzoek verplicht is bij bodemingrepen groter dan 100m² en dieper dan 50cm. Voor de rest van het plangebied geldt een lage archeologische verwachting en is daarom geen dubbelbestemming vastgelegd.

De gemeente heeft echter aangegeven dat bij meerdere verwachtingszones binnen één plangebied, de beleidsregels behorende bij de hoogste verwachtingszone voor het hele plangebied gelden. Dit betekent in dit geval dat niet alleen de hoge verwachtingszone, maar ook de lage verwachtingszone in het onderzoek moet worden meegenomen.

Op basis van het bureauonderzoek is voor het plangebied een gespecificeerde archeologische verwachting opgesteld.

Het landschap heeft met name voor de prehistorische mens een belangrijke rol gespeeld in de keuze voor een bewoningslocatie. Woon- en verblijfplaatsen lagen vaak op hoger liggende terreingedeelten in het landschap, bij voorkeur in de buurt van water. Aangezien het plangebied op een golvende dekzandvlakte is gelegen, relatief ver van een waterbron wordt een lage verwachtingswaarde toegekend voor vuursteenvindplaatsen uit het Laat-Paleolithicum tot en met het Neolithicum. In de periode vanaf het Neolithicum tot en met de Late-Middeleeuwen heeft men de voorkeur voor hoger en droger gelegen gebieden die geschikt zijn voor akkerbouw. Aangezien het plangebied niet tot de goede landbouwgronden behoort wordt een lage verwachtingswaarde toegekend voor nederzettingsresten uit het Neolithicum en de Bronstijd. Vanaf de Late-Middeleeuwen verandert het bewoningspatroon. Bewoning concentreert zich in

bewoningsclusters met daarom heen het landbouwareaal dat instaat voor de voedselvoorziening. Uit historisch kaartmateriaal is gebleken dat het plangebied is gelegen ter plaatse van woeste gronden. Op basis hiervan is aan het plangebied een lage verwachtingswaarde toegekend voor nederzettingen uit de Late-Middeleeuwen tot en met de Nieuwe tijd.

<i>Periode</i>	<i>Verwachting</i>	<i>Verwachte kenmerken vindplaats</i>	<i>Diepteligging sporen</i>
Laat-Paleolithicum - Neolithicum	Laag	Bewoningssporen, tijdelijke kampementen, vuursteen artefacten, haardkuilen	Onder de recente bovengrond in de top van de oorspronkelijke podzolbodem
Neolithicum – Volle-Middeleeuwen (tot in de 13 ^e eeuw)	Laag	Nederzetting: cultuurlaag, fragmenten aardewerk, natuursteen, gebruiksvoorwerpen, (paal)kuilen, greppels e.d.	Onder de recente bovengrond vanaf de podzolbodem tot in de C-horizont
Late-Middeleeuwen (vanaf de 14 ^e eeuw)– Nieuwe tijd	Laag		Vanaf maaiveld tot diep in de C-horizont

Tabel. 1. Archeologische verwachting per periode voor het plangebied.

De natuurlijke ondergrond bestaat naar verwachting uit dekzand eventueel plaatselijk afgedekt met een dunne laag stuifzand. In het dekzand zijn veldpodzolgronden ontwikkeld, die mogelijk vergraven zijn. Op basis van de landschappelijke ligging worden in het plangebied geen archeologische vindplaatsen verwacht. Bovendien is het potentiële archeologische niveau (grotendeels) verstoord bij de (veen)ontginning, plaggensteken en/of bebossing.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een groter plangebied dan het gebied dat door Archeodienst is onderzocht. Door KSP Archeologie is een oplegnotitie opgesteld waarin de conclusies uit het bureauonderzoek voor archeologie in relatie worden gebracht met het grotere plangebied. Genoemde oplegnotitie en het bureauonderzoek zijn als bijlage bij voorliggend bestemmingsplan gevoegd. (zie bijlage 12)

Op grond van de resultaten van het bureauonderzoek acht Archeodienst BV een archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk. De gemeente Loon op Zand heeft de resultaten van het onderzoek laten beoordelen door de afdeling SO/BAM van de gemeente 's-Hertogenbosch. Op basis hiervan stemt de gemeente in met de conclusies en het advies van het onderzoek. De opmerkingen op het bureauonderzoek, gemaakt door de afdeling SO/BAM van de gemeente 's-Hertogenbosch zijn verwerkt in de definitieve versie van het bureauonderzoek van Archeodienst. Uit een oplegnotitie van KSP archeologie komt naar voren dat de conclusies uit het bureauonderzoek wat betreft de archeologische verwachting ook voor noordwestelijk deel gelden, waarmee het plangebied is uitgebreid.

4.13. Verkeerskundige aspecten

De verkeersgeneratie wordt bij de natuurbegraafplaats voornamelijk bepaald door de bezoekers. Deze bezoekers zullen er vooral zijn wanneer er plechtigheden plaatsvinden.

Door Goudappel Coffeng is een verkeersonderzoek uitgevoerd naar de ontsluiting, het parkeren en de verkeersgeneratie van Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide. Het verkeersonderzoek maakt als bijlage onderdeel uit van voorliggend bestemmingsplan.

Ontsluiting en verkeersgeneratie

Het plan genereert maximaal 104 verkeersbewegingen per etmaal. Naar verwachting zal het grootste deel (75%) van de bezoekers via de N261 van/naar de natuurbegraafplaats rijden. Een klein deel (25%) van de bezoekers, komende vanuit het zuidwesten, zal er voor kiezen om via de Oosttangent (N260) en Heibloemstraat naar de natuurbegraafplaats te rijden. Dit is ook het verkeer dat door de kern van De Moer rijdt.

Op de Middelstraat rijdt naar verwachting meer recreatief (fiets) verkeer. Het verkeer van de natuurbegraafplaats zal, gelet op de beperkte verkeersgeneratie, geen invloed hebben op het al aanwezige recreatieve fietsverkeer op de Middelstraat, omdat er een vrij liggend fietspad aanwezig is aan de overzijde van de weg. Daardoor ontstaan geen conflictsituaties.

Qua verkeersveiligheid zijn er geen aanknopingspunten om veronderstellen dat de natuurbegraafplaats zorgt voor verkeersonveilige situaties op de Middelstraat.

De ombouw van de N261 en de gewijzigde verkeerstructuur in Loon op Zand heeft naar verwachting geen invloed op de oriëntatie van het verkeer van/naar de toekomstige natuurbegraafplaats.

Door verkeerskundig adviesbureau Goudappel Coffeng is geadviseerd de meest westelijk gelegen in/uitrit naar de natuurbegraafplaats te gebruiken als officiële in/uitrit. De mogelijkheid om tijdens een plechtigheid via de andere in/uitritten het terrein te bereiken, dient te worden voorkomen. Om verwarring te voorkomen moet de officiële in/uitrit worden geaccentueerd. Daarnaast zal de fietsoversteek moeten worden geaccentueerd.



Figuur 15. Gedeelte van plangebied Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide met daarop de hoofdontsluiting.

Verkeerskundig gezien zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats bij Huis ter Heide. Wel zal extra aandacht moeten worden besteed aan de accentuering van de in/uitrit van de natuurbegraafplaats op de Middelstraat en de daarbij horende fietsoversteek.

Parkeren

De parkeervraag van de natuurbegraafplaats is in het worst-case scenario 52 parkeerplaatsen (37 voor plechtigheden en 15 voor regulier bezoekers) voor de auto en 16 fietsparkeerplaatsen (8 voor plechtigheden en 8 voor reguliere bezoekers). In het ontwerp van de natuurbegraafplaats zijn 60 parkeerplaatsen voor de auto voorzien en 16 parkeerplaatsen voor de fiets. Bij incidentele gevallen kan gebruik gemaakt worden van een overloopgebied.

Binnen het huidige plan worden 60 parkeerplaatsen voor auto's en 16 parkeerplaatsen voor fietsen gerealiseerd. De parkeerplaats biedt daarmee ruim voldoende capaciteit voor de parkeerbehoefte van de natuurbegraafplaats.

4.14. Kabels en leidingen

Bij de aanleg van de natuurbegraafplaats dient rekening te worden gehouden met ondergrondse kabels en leidingen. Voorafgaand aan de werkzaamheden zal daarom een KLIC-melding worden gedaan. Indien daartoe aanleiding bestaat, dient rondom een leiding een zone te worden aangegeven waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. In het projectgebied zijn voor zover bekend geen planologisch relevante leidingen gelegen.

5. JURIDISCHE TOELICHTING

5.1. Algemeen

De Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (hierna SVBP 2012) maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op onderling vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. Dit geldt met name voor de wijze waarop het bestemmingsplan is gestructureerd en technisch is opgebouwd.

Hierna is toegelicht op welke wijze de regels zijn vormgegeven ten behoeve van de nieuwe ontwikkelingen.

5.2. Bestemmingsregels

Het (ontwerp) bestemmingsplan richt zich op het volgende: de regels bevatten, op basis van hetgeen in deze toelichting reeds uitvoerig is onderbouwd, enerzijds een voortzetting van een belangrijk deel van de bestaande regeling, alsmede een speciaal op de nieuwe functie, het natuurbegraven, afgestemde regeling.

De regels omvatten drie enkelbestemmingen: de bestemming Bos (artikel 3) en de bestemming Maatschappelijk (artikel 4) en de bestemming Verkeer – onverhard (artikel 5). Binnen de bestemming Bos is de functieaanduiding 'specifieke vorm van bos – natuurbegraafplaats' opgenomen. De enkelbestemmingen zijn – met beperkte aanpassingen - overgenomen uit de vigerende regeling van de bestemmingsplannen 'Bestemmingsplan Buitengebied 2011' en het plan 'Herziening bestemmingsplan Buitengebied 2015 van kracht'.

Het bestemmingsplan heeft als hoofddoel om het natuurbegraven binnen het plangebied mogelijk te maken. Een belangrijke doelstelling van de regels is, om in het nieuw vast te stellen plan, de (regels ter) bescherming van Bos (Natuurgebied beheerd door Natuurmonumenten) te handhaven en een verdere natuurontwikkeling mogelijk te maken.

Teneinde het mogelijk te maken dat het parkeerterrein kan worden aangelegd, en de beheerschuur kan worden gebouwd, (een nieuw ruimtebeslag binnen de NNB) wordt met dit bestemming verzocht om een wijziging van de begrenzing van het NNB (op grond van artikel 5 lid 5. Vr.). De betreffende gronden zijn op de verbeelding aangeduid als 'overige zone - in verordening ruimte te verwijderen Natuur Netwerk Brabant'. In de regels wordt in artikel 9 – conform het bepaalde in artikel 5 lid 5. Vr jo. 38 lid 1 Vr. - verwezen naar de desbetreffende aanduiding.

Uitspraak Raad van State

Bij uitspraak van 16 november 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:3015) vernietigde de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (de afde-

ling) het door de gemeenteraad van de gemeente Loon op Zand bij besluit van 24 september 2015 vastgestelde bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Huis ter Heide'.

Naar aanleiding van deze uitspraak is voorliggend bestemmingsplan opgesteld waarin de gebreken die tot vernietiging hebben geleid, zijn hersteld.

De Afdeling heeft vastgesteld dat in het plan uit 2015 het verbod om het vellen en rooien van bomen niet van toepassing is op 'werken en werkzaamheden in het kader van natuur- en landschapsontwikkeling en normaal onderhoud en beheer, natuurbegraven daaronder begrepen' (artikel 3.5.2, aanhef en onder a van de planregels). Op basis van dit artikel is het natuurbegraven op geen enkele wijze begrensd en zouden grote delen van het bos gekapt kunnen worden zonder een omgevingsvergunning. De afdeling is op basis hiervan tot het oordeel gekomen dat het bestemmingsplan in strijd is met de zorgvuldigheid en de rechtszekerheid, op grond waarvan het bestemmingsplan is vernietigd.

In de uitspraak constateert de Afdeling voorts dat het 'Inrichtings- en beheerplan Natuurbegraafplaats Huis ter Heide' onvoldoende duidelijkheid geeft over de omvang van de bomenkap in het plangebied die vanuit het oogpunt van rechtszekerheid noodzakelijk is. Omdat de werkzaamheden uit het inrichtings- en beheerplan in artikel 3.5.2 d zijn uitgezonderd van vergunningsplicht is ook hier een strijd met zorgvuldigheid en rechtszekerheid geconstateerd.

In voorliggend bestemmingsplan zijn de gebreken die tot vernietiging hebben geleid ondervangen door een maximum te stellen aan het oppervlak voor het realiseren van natuurgraven, namelijk maximaal 10% van de gronden met aanduiding 'specifieke vorm van bos – natuurbegraafplaats'.

De uitzondering op de vergunningplicht in het kader van natuur- en landschapsontwikkeling en normaal onderhoud en beheer is niet overgenomen. Wel is een relatie gelegd met het inrichtings- en beheerplan; activiteiten in het kader van de uitvoering van dat plan (activiteiten ten behoeve van de inrichting en het beheer van het plangebied) zijn uitgezonderd van de omgevingsvergunningplicht. Aangezien de raad bij vaststelling van het bestemmingsplan ook het inrichtings- en beheerplan vaststelt, is een extra toetsing niet noodzakelijk of gewenst. Belangrijk is dat in het aangepaste inrichtings- en beheerplan zo concreet mogelijk is opgesteld en dat in elk geval duidelijkheid wordt verschaft over het oppervlakte te kappen bos.

Tevens is het graven van natuurgraven anders dan conform het ecologisch protocol, als gebruik strijdig opgenomen in voorliggend plan. Het ecologisch protocol bevat richtlijnen waarmee de natuurbegraafplaats kan worden beheerd en gebruikt, rekening houdend met de natuurwetgeving.

Zowel het inrichtings- en beheersplan als het werkprotocol beheer en gebruik zijn als bijlagen opgenomen bij de regels en maken derhalve deel uit van het juridisch plan.

6. HAALBAARHEID

6.1. Financiële haalbaarheid

Financieel economische uitvoerbaarheid

Behoudens kosten voor ambtelijke voorbereiding en begeleiding van het planproces zijn er geen exploitatiekosten voor de gemeente.

De ontwikkeling bevindt zich op particulier terrein en de ontwikkeling betreft een particulier initiatief.

Er is een planschadetegemoetkomingsovereenkomst afgesloten en de kosten van ambtelijke begeleiding worden gedekt uit de extra verschuldigde leges; er hoeft derhalve geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

Omdat natuurbegraven een relatief nieuw fenomeen is in Nederland wordt hieronder de financieel economische haalbaarheid van de natuurbegraafplaats Landgoed huis ter Heide nader onderbouwd.

Onderzoeken naar trends in de samenleving laten zien dat er behoefte bestaat om dicht bij de natuur te komen. Daarnaast wordt de wens naar verduurzaming van de maatschappij groter. Door TNS Nipo is onlangs een onderzoek gedaan naar de bekendheid met en de interesse voor natuurbegraven bij Nederlanders. Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat 83% van de onderzoeksgroep bekend was met natuurbegraven en dat 20% geïnteresseerd was in een natuurgraf op een natuurbegraafplaats.

De trends in de samenleving en het onderzoek van TNS Nipo laten zien dat er vraag is naar natuurbegraafplaatsen.

Dat er vraag is naar natuurbegraven blijkt ook op de reeds bestaande natuurbegraafplaatsen van Natuurbegraven Nederland. In 2012 heeft Natuurbegraven Nederland een eerste natuurbegraafplaats in Arnhem/ Ede geopend; Natuurbegraafplaats Heidepol. De bedrijfsvoering van 2012 tot heden bewijst dat de behoefte aan natuurbegraven ook in de praktijk aanwezig is. Naast een regionale functie, komen mensen vanuit heel Nederland naar Natuurbegraafplaats Heidepol. De exploitatie van Natuurbegraafplaats Maashorst te Schaijk en Natuurbegraafplaats Schoorsveld te Heeze die sinds 2016 zijn geopend is vergelijkbaar met Natuurbegraafplaats Heidepol.

Door een prijsstelling (die ligt tussen cremieren en traditioneel begraven in) is de natuurbegraafplaats een aanvulling op bestaande vormen van begraven en cremieren. Daarnaast komt uit marktonderzoek naar voren dat vaak voor cremieren wordt gekozen om de nadelen van grafrechtverlenging en grafonderhoud door nabestaanden te vermijden. De natuurbegraafplaats is hiermee ook een goed alternatief voor deze groep. De genoemde argumenten en cijfers en de stijging van het sterftecijfer in de komende jaren leggen een goede basis voor een gezonde bedrijfsvoering van

de natuurbegraafplaats. Op basis van bestaande uitgangspunten is een dekkende exploitatie voorzien van Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide. Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het voorliggende bestemmingsplan betrekking heeft op een economisch uitvoerbaar plan.

6.2. Maatschappelijke haalbaarheid

De maatschappelijke haalbaarheid heeft als doel aan te tonen, dat het bestemmingsplan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader heeft zorgvuldig vooroverleg plaatsgevonden en is gelegenheid tot inspraak geboden.

Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Bro wordt bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg gepleegd met het waterschap en de diensten van het Rijk en de provincie die betrokken zijn bij de ruimtelijke ordening en eventueel andere gemeenten.

Natuurbegraven Nederland heeft daarnaast vooroverleg gepleegd met de Brabantse Milieufederatie, Stichting Groene Hart Brabant en Stichting Natuurbegraven waarom niet. De laatstgenoemde twee partijen dienden beroepen in tegen het vorige bestemmingsplan voor Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide waarvan de vaststelling door de Raad van State werd vernietigd

Over het concept ontwerpbestemmingsplan “Natuurbegraafplaats Huis te Heide” is overleg gevoerd met diverse (overheids)organisaties. Van de volgende organisaties is over het bestemmingsplan een reactie ontvangen:

<i>Naam en adres</i>
Waterschap Brabantse Delta
Provincie Noord-Brabant
Gasunie Transport Services
Tennet
Brandweer Midden- en West-Brabant
Commissie Ruimtelijke Kwaliteit
Afdeling SO/BAM 's-Hertogenbosch

De provincie Noord-Brabant, de Gasunie, Tennet, Brandweer Midden en West-Brabant en de Commissie Ruimtelijke kwaliteit geven in hun reactie aan dat zij geen opmerkingen hebben over het (concept) ontwerpbestemmingsplan.

De reacties van het waterschap en de afdeling SO/BAM 's-Hertogenbosch zijn in een aparte overlegnotitie samengevat en voorzien van een reactie. De opmerkingen hebben enkel geleid tot een beperkte aanpassing van de toelichting (zie bijlage 16. Overlegnotitie).

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan zal voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode heeft een ieder de gelegenheid zijn zienswijzen kenbaar te maken.

Eventuele inbreng zal door de gemeente gewogen worden voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan.

BIJLAGEN

1. Inrichtings- en beheerplan Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide, Praedium augustus 2018
2. Natuurtoets Natuurbegraafplaats Landgoed Huis ter Heide, Bureau Waardenburg, 20 augustus 2018
3. Cultuurhistorische quickscan, RAAP, september 2017
4. Geohydrologisch onderzoek, Landslide 2015
5. Update geohydrologisch onderzoek, Landslide, september 2017
6. Verkeersonderzoek, Goudappel Coffeng, september 2017
7. Verkennend bodemonderzoek gebouwen, 2015
8. Vooronderzoek bodemkwaliteit, 2015
9. Verkennend bodemonderzoek locatie ceremonieruimte, 2015
10. Bodemonderzoek asbest, 2015
11. Bureauonderzoek archeologie, Archeodienst 2015
12. Oplegnotitie archeologie, KSP Archeologie, september 2017
13. Werkprotocol beheer en gebruik, Waardenburg oktober 2017
14. Werkprotocol inrichtingsmaatregelen, Waardenburg oktober 2017
15. Compensatieplan herbegrenzing NNB, Praedium oktober 2017
16. Vooroverlegnotitie
17. Nota zienswijzen