Agron advies

boerenverstand én meer!

Bestemmingsplan

Moleneind, Loon op Zand

Toelichting

Plangebied
Moleneind 29 en ong., Loon op Zand

Omschrijving project
Vestiging educatieve boerderij Moleneind 29 en aanleg centrale parkeergelegenheid Moleneind ong.

Projectnummer:
AAA38.RO01 en TILB01.RO01

Datum en versie rapportage:
30 maart 2023, versie 05

Opdrachtgevers:
De Lachende Ooi
Moleneind 29
5175 NZ Loon op Zand

Gemeente Tilburg
Postbus 90155
5000 LH Tilburg

Opdrachtnemer
Agron Advies B.V.
Pastoor van Schijndelstraat 33a
5469 PS Boerdonk
Tel: 0492-347761
Email: info@agronadvies.nl

Inhoudsopgave

1. Inleiding ... 1
1.1 Algemeen ... 1
1.2 Ligging plangebied ... 1
1.3 Opbouw bestemmingsplan ... 2

2. Omschrijving plan ... 4
2.1 Bestaande situatie ... 4
2.2 Gewenste situatie ... 6

3. Beleid ... 11
3.1 Rijksbeleid ... 11
3.2 Provinciaal beleid ... 12
3.3 Regionaal beleid ... 22
3.4 Gemeentelijk beleid ... 24

4. Ruimtelijke aspecten ... 27
4.1 Natuur ... 27
4.2 Landschappelijke inpassing ... 31
4.3 Cultuurhistorische en archeologische waarden ... 32
4.4 Ontsluiting, verkeer en parkeren ... 34

5. Milieuaspecten ... 42
5.1 OBM en Melding activiteitenbesluit ... 42
5.2 Milieueffectrapportage ... 42
5.3 Bodem ... 42
5.4 Water ... 43
5.5 Geurhinder en veehouderij ... 44
5.6 Bedrijven en milieuzonering ... 47
5.7 Geluid ... 48
5.8 Luchtkwaliteit ... 49
5.9 Externe veiligheid ... 51
5.10 Volksgezondheid ... 54

6. Waterparagraaf ... 56
6.1 Watertoets ... 56
6.2 Oppervlaktewater ... 57
6.3 Grondwater ... 58
6.4 Afvoer hemelwater ... 58

7. Uitvoerbaarheid ... 60
7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid ... 60
7.2 Economische uitvoerbaarheid ... 60

8. Juridische verantwoording ... 62
8.1 Algemene opzet ... 62
8.2 Toelichting op de verbeelding ... 62
8.3 Toelichting op de regels ... 62

Bijlagen

Bijlage 1	Situatietekening beoogde situatie
Bijlage 2	Berekeningen stikstofdepositie Aerius Calculator
Bijlage 3	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 4	Besluit op vormvrije m.e.r.-beoordeling
Bijlage 5	Invoergegevens en resultaten berekeningen V Stacks Vergunning en Gebied
Bijlage 6	Standaardadvies Veiligheidsregio 2020
Bijlage 7	Verslag vooroverleg
Bijlage 8	Eindverslag inspraak
Bijlage 9	Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen
Bijlage 10	OBM en melding activiteitenbesluit

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Voorliggend plan heeft betrekking op de veehouderijlocatie Moleneind 29 te Loon op Zand en het perceel ten oosten van deze locatie, dat in eigendom is van de gemeente Tilburg. Beide locaties vormen in dit plan het plangebied.

De veehouderijlocatie Moleneind 29 is in eigendom van De Lachende Ooi, gespecialiseerd in landschapsbeheer door inzet van schaapskuddes in natuurterreinen en andere terreinen (zoals dijken, golfbanen). De initiatiefnemer is voornemens op deze locatie een educatieve schapenboerderij te vestigen. Deze boerderij is gericht op met name recreatieve en educatieve activiteiten rondom de schapenhouderij.

Op het perceel ten oosten van deze locatie (hierna: Moleneind ong.) is de gemeente Tilburg voornemens een parkeerterrein te realiseren onder andere ten behoeve van het Landschapspark Pauwels.

Op het plangebied zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied 2011' en 'Herziening Buitengebied 2015' van toepassing.
Het plangebied heeft de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2', de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – leefgebied kwetsbare soorten' en de gebiedsaanduidingen 'overige zone – beperkingen veehouderij' en 'overige zone – groenblauwe mantel'. De locatie Moleneind 29 heeft daarnaast met een gekoppeld bouwvlak en de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'.

De schapenhouderij met bedrijfswoning is rechtstreeks toegelaten binnen de kaders van het vigerende bestemmingsplan. Voor het geheel aan overige recreatieve nevenfuncties geldt dat deze in strijd zijn met het bestemmingsplan. Dit geldt ook voor de aanleg van de parkeergelegenheid.
Voor beide ontwikkelingen is dan ook een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Deze rapportage vormt de toelichting voor bovengenoemde bestemmingsplanprocedure. Hierin wordt ingegaan op de relatie met het geldende bestemmingsplan en zullen andere aspecten, die verband hebben met het realiseren van het plan, zoals economische uitvoerbaarheid, ruimtelijke effecten van het project op de omgeving en milieuaspecten, besproken worden.

1.2 Ligging plangebied

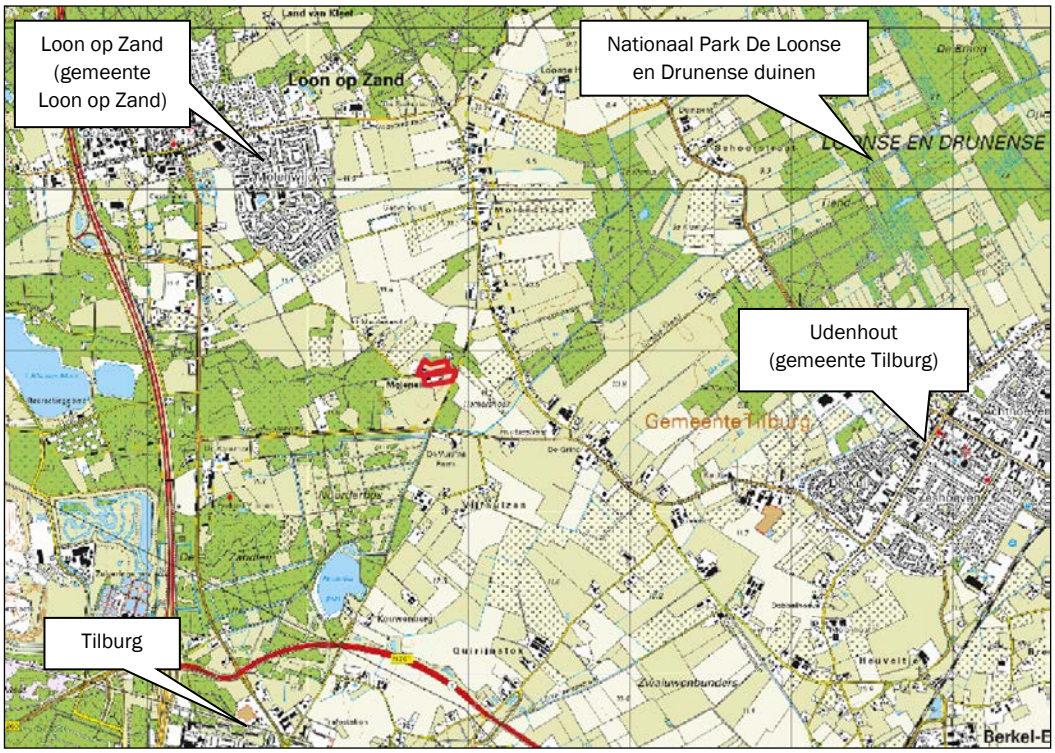
Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Loon op Zand, op een afstand van circa 1 kilometer ten zuidoosten van de kern Loon op Zand, circa 2 kilometer ten westen van de kern Udenhout (gemeente Tilburg) en op circa 2 kilometer ten noorden van Tilburg.

De locatie Moleneind 29 bestaat uit twee separate vlakken, die worden gescheiden door de weg Moleneind, en bestaat uit de percelen die kadastraal bekend staal als gemeente Loon op Zand, sectie E, nummers 3768 (ged.), 4402, 5928, 5929 en 5877.

Het perceel ten oosten van Moleneind 29 staat kadastraal bekend als gemeente Loon op Zand, sectie E, nummer 5876 (gedeeltelijk).

Op circa 2,0 kilometer ten noorden van het plangebied ligt 'Nationaal park De Loonse en Drunense Duinen', een ruim 3.500 hectare groot natuurgebied. Dit bestaat enerzijds grotendeels uit een afwisseling van droge zandverstuivingen en naaldbos en anderzijds uit de uitgestrekte beekdalzone van de Zandleij.

De volgende figuren geven de ligging van het plangebied weer.



Figuur 1: Topografische ligging plangebied (plangebied rood omkaderd)

Figuur 2: Luchtfoto plangebied (plangebied rood omkaderd)

1.3 Opbouw bestemmingsplan

Het voorliggend bestemmingsplan maakt enerzijds de planologische inpassing mogelijk van recreatieve en educatieve nevenactiviteiten bij een schapenhouderij binnen de huidige bestemming en anderzijds de centrale parkeergelegenheid ten behoeve van onder andere bezoekers van Landschapspark Pauwels.

Het bestemmingsplan is vervat in een verbeelding en regels en gaat vergezeld van een toelichting. Op de verbeelding zijn onder meer de bestemmingen van de in het plangebied begrepen gronden aangegeven. De regels omvatten de bestemmingsbepalingen van de verschillende bestemmingen die in het plangebied voorkomen. De verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan; de toelichting is van belang als beleidsdocument.

2. Omschrijving plan

2.1 Bestaande situatie

Moleneind 29
In de huidige situatie is binnen het plangebied een voormalige melkveehouderij en vleesveehouderij gevestigd. Hierop is een vergunning/melding van toepassing voor het houden van 70 stuks melkvee, 6 stuks jongvee, 15 vleesstieren en 4 vleeskalveren.

De locatie grenst aan de zuid- en zuidoostzijde aan gronden in eigendom van de gemeente Tilburg. Deze gronden worden op termijn natuurlijk ingericht.

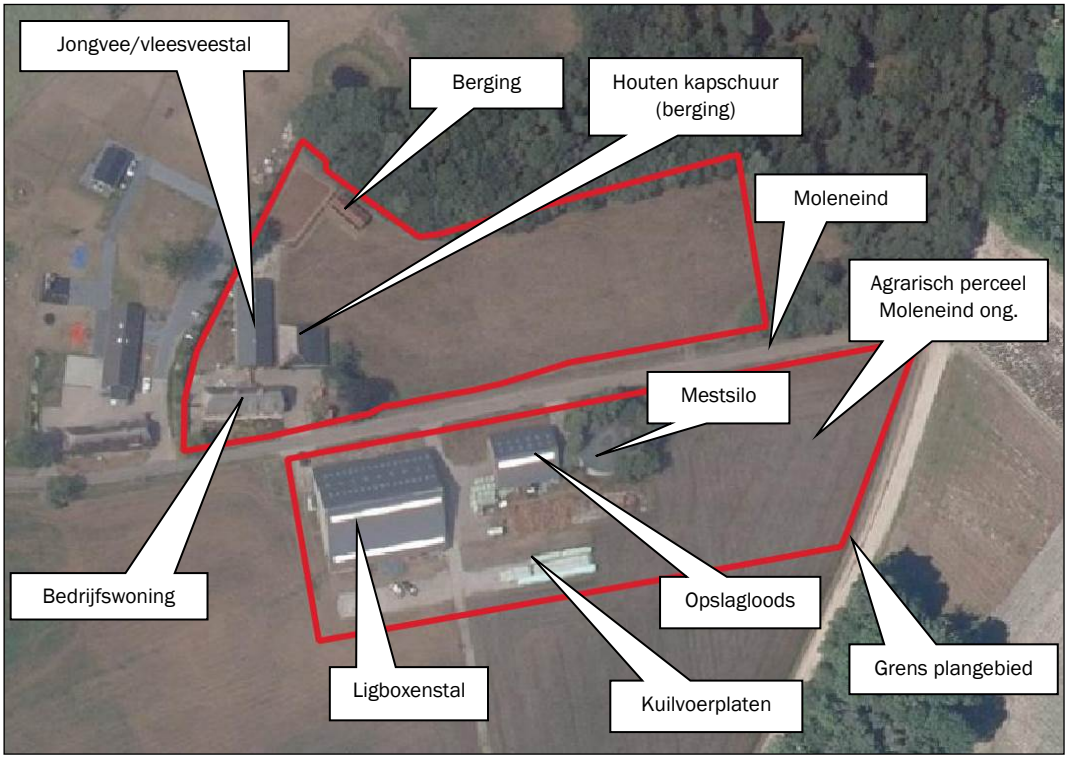
Op het plangebied zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied 2011' en 'Herziening Buitengebied 2015' van toepassing.
Het perceel heeft de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' met een gekoppeld bouwvlak (aan beide zijden van de Moleneind) en de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Op de locatie is ook de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – leefgebied kwetsbare soorten' van toepassing.
Daarnaast geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' en valt het plangebied binnen de gebiedsaanduidingen 'overige zone – beperkingen veehouderij' en 'overige zone – groenblauwe mantel'. Verder is middels een maatvoeringsaanduiding de maximum toegestane oppervlakte bedrijfsbebouwing geregeld.

Het agrarisch bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 1,4 hectare. Binnen de inrichting zijn de volgende gebouwen aanwezig:

- Bedrijfswoning: circa 200 m²;
- Ligboxenstal melkvee: circa 1.240 m²;
- Jongveestal/vleesveestal: circa 300 m²;
- Houten kapschuur met aanhang (berging): circa 180 m²;
- Opslag- en machineloods: circa 330 m²;
- Bakhuisje: circa 30 m²;
- Berging: circa 60 m²;
- Mestsilo: circa 260 m²;
- Kuilvoerplaten.

Het plangebied wordt middels een vijftal inritten ontsloten op de Moleneind. Deze straat gaat ten oosten van de het plangebied over in een onverharde weg.

De volgende figuren geven een beeld van de huidige situatie.



Figuur 3: Situatieschets bestaande situatie

Figuur 4: Impressie bestaande situatie

Moleneind ong.

De locatie Moleneind ong. betreft een perceel dat momenteel agrarisch in gebruik is. Aan de noordzijde wordt dit perceel begrensd door de weg Moleneind, aan de oostzijde door een onverharde weg (zijtak van

Moleneind). Westelijk grenst de locatie aan het agrarisch bedrijf Moleneind 29. Ten zuiden van de locatie liggen agrarische percelen, ook in eigendom van de gemeente Tilburg (zie figuur 3).

2.2 Gewenste situatie

Moleneind 29
Het voornemen van de initiatiefnemer betreft de ontwikkeling van een educatieve schapenboerderij op de locatie Moleneind 29 te Loon op Zand.

De doelstellingen van de educatieve boerderij zijn:

- *Mensen kennis laten maken met het Kempisch Heideschaap*
  De educatieve boerderij wil mensen kennis laten maken met het Kempisch Heideschaap middels lammerendagen en demonstraties. Dit schapenras wordt tevens ingezet door ondernemer in zijn schapenbegrazingsbedrijf dat zich bezig houdt met landschapsbeheer en landbouw.
- *Bijdragen aan het welzijn en versterken van de regio*
  Tevens wil de educatieve boerderij bijdragen aan het versterken van de regio. Hiervoor wordt een bed & breakfast, mini-camping en pluktuin ingericht. Verder worden er streekproducten verkocht en gepromoot. Hiervoor wordt samenwerking gezocht met partijen in de omgeving.
- *De natuurwaarde en biodiversiteit van het gebied vergroten*
  Om de natuurwaarde en biodiversiteit van het gebied te vergroten worden onder andere landschapselementen, een bloemen- en fruitpluktuin, bloemrijke akkers en grasland, poelen en bijenkasten aangelegd. Ook zal het groenbeheer op een natuurlijke manier plaatsvinden door begrazing van schapen.
- *Het stimuleren van een positieve houding ten opzichte van natuur, landschap en duurzaamheid*
  De initiatiefnemer heeft als doelstelling het stimuleren van een positieve houding ten opzichte van natuur, landschap en duurzaamheid. De educatieve activiteiten zullen voornamelijk door de stichting 'Educatieve Boerderij Tilburg, Loon op Zand' gerealiseerd worden. Door onder anderen, maar niet uitsluitend cursussen, workshops en excursies voor schoolklassen en groepen overige bezoekers. Voor gezinnen of individuele bezoekers is een leerpad aanwezig en worden opdrachten op het buitenterrein uitgezet.
- *Kansen bieden aan mensen met een beperking en/of achterstand tot de arbeidsmarkt.*
  Tot slot wil de educatieve boerderij kansen bieden aan mensen met een beperking en/of achterstand tot de arbeidsmarkt door werkgelegenheid te bieden in ondermeer horeca en natuurbeheer. Er wordt, zoveel als nodig is, gebruik gemaakt van inwoners van de regio die op vrijwillige basis de handen uit de mouwen willen steken. Een speciale doelgroep vormt hierbij de 'nieuwe Nederlanders' uit de omliggende gemeenten.

De missie luidt: 'Beleef het landschap naast de deur'. Het gaat hierbij om zowel aandacht en zorg voor de natuur als ook voor de mens zelf.

Natuurmonumenten en de gemeenten Tilburg en Loon op Zand staan open staan voor initiatieven die een waardevolle bijdrage leveren aan de aantrekkelijkheid van het gebied tussen Tilburg en Loon op Zand. De educatieve boerderij kan helpen de recreatiedruk op de Loonse en Drunense Duinen te verminderen.
De gemeente Tilburg is erg actief met betrekking tot de realisatie van Landschapspark Pauwels. De beoogde locatie van de educatieve boerderij bevindt zich centraal in dit gebied. Door de afstand tot de Duinen en de woonkernen is deze plek uitermate geschikt voor de combinatie van schapenhouderij, natuurbeheer, educatie en recreatie.

De gronden bij de educatieve boerderij maken onderdeel uit van de te realiseren ecologische verbindingszone tussen Huis ter Heide en het Noorderbos enerzijds en De Brand en de Loonse en Drunense Duinen anderzijds.

Deze agrarische locatie blijft hierdoor in gebruik als agrarisch bedrijf, met een jonge ondernemer die zijn bedrijf in 2010 is gestart.

Het bedrijf van initiatiefnemer is gespecialiseerd in landschapsbeheer door inzet van schaapskuddes in natuurterreinen in de meest brede zin van het woord. Opdrachtgevers zijn Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Brabants Landschap, Bosgroep Zuid en gemeenten. Maar ook groenaannemers en particuliere natuurbeheerders. Begraasde terreinen zijn onder andere stuifzandheide, droge heide, vochtige heide, kapvlaktes, schraalgraslanden, dijken, golfbanen en stadsnatuur.

De opdrachten zijn soms voor langere tijd maar de meeste opdrachten worden elk jaar voor één seizoen verstrekt met de intentie om dat voort te zetten. Op deze manier wordt in een aantal gevallen al 10 jaar voor een opdrachtgever begraasd waarbij elk jaar een nieuwe opdracht verstrekt wordt.

Op dit moment heeft initiatiefnemer één raamovereenkomst voor 6 jaar met Natuurmonumenten, één opdracht van 4 jaar voor een gemeente, één opdracht voor 2 jaar met een groenaannemer en loopt er een aanvraag om een bestaande opdracht met 2 jaar te verlengen bij een gemeente. De rest van de opdrachten (het overgrote deel) zijn jaarovereenkomsten.

De meeste ideale situatie zou zijn dat er gewerkt wordt met contracten voor langere tijd, maar helaas is dit geen reguliere werkwijze binnen deze branche.

Het plan bestaat uit de volgende onderdelen:

- *Schapenstal:* de bestaande ligboxenstal wordt gebruikt ten behoeve van de huisvesting van 1.200 schapen. Deze schapen worden het grootste gedeelte van het jaar ingezet voor de begrazing van onder andere natuurgebieden en andere terreinen. Alleen tijdens de lammerperiode bevinden de schapen zich enkele maanden in de stal. De stal wordt tijdens lammerendagen opengesteld voor het publiek. Daarnaast worden demonstraties gegeven met de schaapskudde (onder andere schapen scheren);
- *Educatieve ruimte:* de bestaande jongveestal wordt verbouwd tot educatieve ruimte. Hierbinnen zal een expositieruimte worden ingericht, zullen rondleidingen en natuureducatie worden gegeven (aan onder andere schoolklassen), cursussen en workshops georganiseerd, gericht op duurzaamheid, natuur(beheer), landschap, cultuurhistorie en het vak schaapsherder;
- *Bed and breakfast/vakantiewoning:* binnen het deel van de bedrijfswoning waar kleinschalig logeren is vergund wordt een bed and breakfast/vakantiewoning van maximaal 5 kamers ingericht;
- *Vlaamse schuur:* de bestaande cultuurhistorisch waardevolle Vlaamse schuur wordt verbouwd tot een kleinschalige horecavoorziening met ontvangstruimte en terras. Deze fungeert onder andere als voorziening bij de recreatieve en educatieve nevenactiviteiten. Tevens zal hier kleinschalige detailhandel in de vorm van verkoop van streekproducten plaatsvinden en wordt een sanitairruimte ingericht ten behoeve van de kleinschalige camping;
- *Natuurspeeltuin:* aangrenzend aan de horecavoorziening en het terras wordt een natuurspeeltuin gerealiseerd waar kinderen spelenderwijs kennismaken met de natuur;
- *Kleinschalig kamperen:* het terrein ten oosten van de horecavoorziening en natuurspeeltuin wordt ingericht als kampeerterrein voor maximaal 25 kampeermiddelen. Het betreft een basic kampeerterrein, waar het gaat om recreëren in de natuurlijke omgeving en het beleven van het leven met een schaapskudde.
- *Pluktuin:* ten noorden van de educatieve ruimte wordt een pluktuin aangelegd waar bezoekers zelf kunnen plukken en oogsten.
- *Bijenstal:* ten zuiden van de schapenstal is een bijenstal opgericht. Hier worden bijen gehouden waarmee een belangrijke bijdrage wordt geleverd aan de biodiversiteit en natuurbeheer in het gebied. Dit vormt een onderdeel van de educatieve boerderij;
- *Activiteitenruimte:* de buiten gebruik geraakte mestsilo op het zuidelijk gedeelte van het bouwvlak heeft de mestsilo een ensemblewaarde voor de locatie. Het vormt een element dat ten dienste stond/staat van de agrarische bedrijfsvoering op het perceel. Elk gebouw en bouwwerk heeft zijn

eigen functie (gehad) en vertelt zijn eigen verhaal over de fase waarin het bedrijf zich toentertijd bevond en nu bevindt. In dit licht wil de initiatiefnemer deze mestsilo behouden, renoveren en hierin een activiteitenruimte creëren (bijvoorbeeld met een panoramamuurschildering/foto van de Loonse en Drunense Duinen).

Voor bovenstaande activiteiten wordt gebruikt gemaakt van de bestaande bebouwing. Er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht.

Het weiland ten oosten van de locatie Moleneind 29 (ten noorden van de weg Moleneind) zal in de beoogde situatie dienen als overloopparkeerplaats in geval van evenementen (maximaal 12 keer per jaar) waaronder lammetjesdagen. Indien ter plaatse van de centrale parkeergelegenheid geen parkeerruimte meer voorhanden is, kan hier geparkeerd worden. Er is ruimte voor het parkeren van een 100-tal auto's. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een bestaande inrit. In de regels van het bestemmingsplan wordt geborgd dat dit terrein slechts kan worden gebruikt indien evenementen plaatsvinden.

Moleneind ong.
Binnen het plangebied en in de directe omgeving speelt een aantal ontwikkelingen die een verkeersgenererende werking en specifieke parkeerbehoefte hebben.

In de eerste plaats dient het Landschapspark Pauwels, waarbinnen het plangebied is gelegen, in de nabije toekomst een aantrekkelijk gebied te zijn om de recreatiedruk op het nationaal park Loonse en Drunense Duinen te verminderen. In dit kader is het noodzakelijk huidige en toekomstige bezoekers aan dit gebied te faciliteren door onder andere voldoende parkeergelegenheid te bieden. De locatie aan Moleneind betreft qua ligging een geschikte locatie hiervoor.

Daarnaast hebben de nieuwe activiteiten omtrent de educatieve boerderij een specifieke parkeerbehoefte en verkeersgeneratie tot gevolg. Een groot deel van deze parkeerbehoefte wordt op eigen terrein opgelost. Verder is de gemeente Tilburg voornemens om op de gronden (in eigendom van deze gemeente) ten westen en zuiden van de boerderij een 'geboortebos' aan te leggen. Hier worden zogenaamde 'geboortebomen' geplant op Nationale Boomfeestdagen. Het doel van de actie is om op symbolische wijze tot uitdrukking te brengen dat elk kind, ongeacht zijn/haar afkomst, moet kunnen opgroeien in een groene, gezonde wereld. De gemeente Tilburg ziet de actie 'Geboorteboom' als bijdrage en middel om de groene stad ambitie en gedachte kracht bij te zetten.
De beoogde locatie is een aantrekkelijke locatie voor de geboortebomen vanwege:

- een goede open ligging in landschapspark Pauwels;
- ruimte voor 500 bomen;
- de mogelijkheid voor een sterk sociaal maatschappelijke koppeling: de Stichting Educatieve Boerderij Tilburg- Loon op Zand heeft educatieve activiteiten bij de 'Pauwelshoeve' ontplooid;
- koppeling met ondernemer van de 'Pauwelshoeve'. Hij kan een rol spelen in het beheer van de locatie.

Deze drie ontwikkelingen vragen om een centrale parkeergelegenheid, waarmee invulling wordt gegeven aan de parkeerbehoefte.

Op de locatie ten oosten van de educatieve boerderij (ten zuiden van de weg Moleneind) wordt daartoe een dergelijke voorziening gerealiseerd met een 100-tal parkeerplaatsen.
Op dit terrein wordt een gedeelte ingericht als permanente parkeervoorziening met 30 parkeerplaatsen. Deze plaatsen zullen regelmatig gebruikt worden en moeten ook met slecht weer bruikbaar zijn. Derhalve wordt gebruik gemaakt van gestabiliseerd gras als ondergrond. De stabilisatie met grastegels maakt jaarrond gebruik mogelijk, waarbij de gewenste informele uitstraling van de parkeerplaats behouden blijft. Daarnaast wordt een 'overloopparkeerplaats' met 75 parkeerplaatsen op grasland gerealiseerd.

In de eerste plaats is de voorziening bedoeld voor bezoekers van het geboortebos en als recreatief overstappunt voor landschapspark Pauwels. Daarnaast kunnen bezoekers/vrijwilligers van de educatieve boerderij ook gebruik maken van deze plaatsen.
Een aantal keer per jaar worden evenementen georganiseerd, zowel door de gemeente (plantdag van de geboortebomen) als door de educatieve boerderij (lammetjesdagen). In het kader van deze evenementen is de overloopparkeerplaats bedoeld. De lage frequentie van dergelijke evenementen maakt het niet noodzakelijk om extra voorzieningen te treffen ten behoeve van de stabilisatie van deze overloopparkeerplaats.

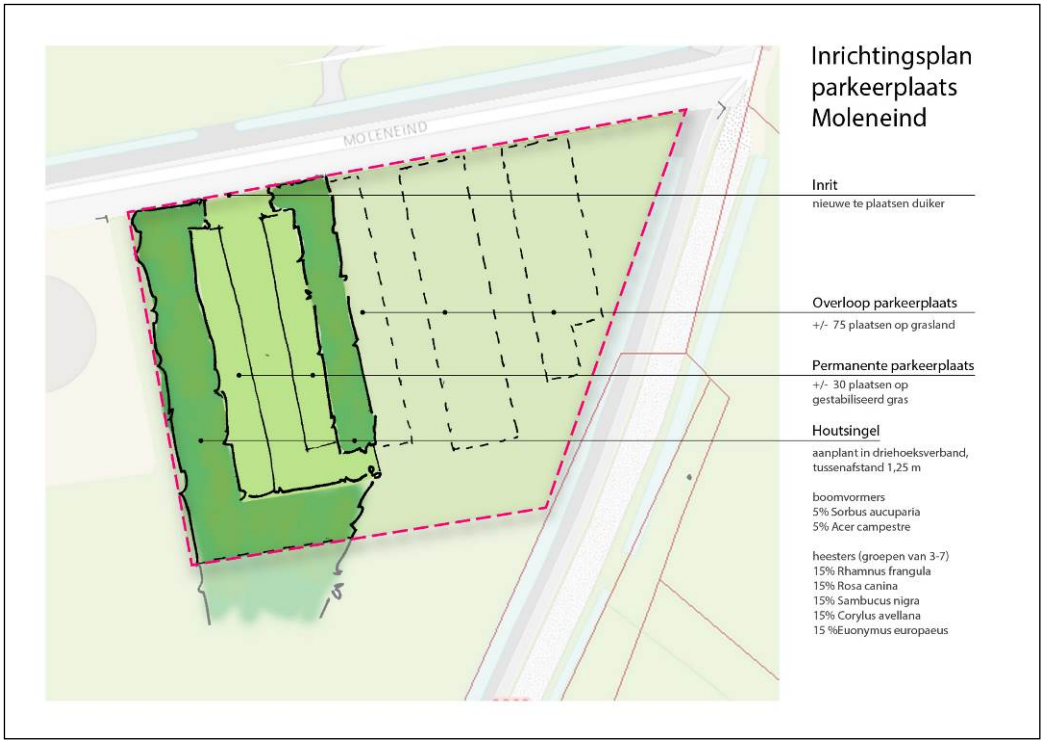
Het terrein wordt ontsloten middels een nieuw te realiseren oprit aan de weg Moleneind.

De parkeerplaatsen worden landschappelijk ingepast (en daarmee aan het zicht onttrokken) door middel van een houtsingel, bestaande uit zowel boom- als struikvormers.

De volgende figuur toont een situatietekening van de beoogde situatie voor het totale plangebied.

Figuur 5: Inrichtingsschets beoogde situatie

De volgende figuur toont het inrichtingsplan voor de centrale parkeervoorziening.



Figuur 6: Inrichtingsschets beoogde situatie

3. Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Deze visie vervangt een aantal nationale nota's, waaronder de Nota Ruimte.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke beleid en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid, verstedelijking en het behoud van groene ruimte.
De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.
Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken (door het creëren van een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat);
- De bereikbaarheid verbeteren;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Onderhavige ontwikkeling draagt met dit initiatief onder andere bij aan de zorg voor een leefbare omgeving. Verder is in de SVIR geen specifiek beleid opgenomen voor onderhavige ontwikkeling.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 1 oktober 2012 is aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarin rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn verzameld, een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat onder andere om de ecologische hoofdstructuur (momenteel Natuurnetwerk Nederland), elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijksvaarwegen. Het Barro bevat geen relevante regels die invloed uitoefenen op onderhavig plan.

3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking (art.3.1.6. lid 2 Besluit ruimtelijke ordening) is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal wordt benut. De ladder moet verplicht worden toegepast bij ruimtelijke besluiten die een nieuwe stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) mogelijk maken.

Sinds 1 juli 2017 is de gewijzigde Ladder van toepassing (besluit tot wijziging Bro). Een van de wijzigingen betreft een vereenvoudiging door het loslaten van de afzonderlijke 'treden' en het vervangen van het begrip 'actuele regionale behoefte' door 'behoefte'. Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven. Uitgangspunt voor de wijziging is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd.

In de Nota van Toelichting bij het besluit wordt opgemerkt dat ontwikkelingen en regelingen die geen extra verstedelijking mogelijk maken, maar bebouwing reduceren of verplaatsen, niet gezien worden als stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder. Bij de functiewijziging dient te worden beoordeeld of deze substantieel is. Onderhavig plan ziet niet op een functiewijziging voor wat betreft de locatie Moleneind 29; hier blijft in de beoogde situatie sprake van de hoofdfunctie veehouderij. Daarnaast worden nieuwe

nevenfuncties mogelijk gemaakt (educatie en recreatie). Deze nieuwe functies zijn echter ondergeschikt aan de agrarische hoofdfunctie. Deze ontwikkeling wordt dan ook niet beschouwd als substantieel. Daarnaast neemt het ruimtebeslag op deze locatie niet toe; er wordt gebruik gemaakt van het bestaande bouwvlak.
Voor de locatie Moleneind ong. wordt de functie van de agrarische grond gewijzigd in een parkeerfunctie. Echter, een parkeerterrein wordt niet beschouwd als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarnaast is de functiewijziging van de gronden niet substantieel van aard.
Verdere toetsing aan de Ladder kan dan ook buiten beschouwing blijven.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Beleid natuurinclusieve landbouw

De provincie wil dat het aantal natuurinclusieve bedrijven in de provincie sterk toeneemt. Met name in gebieden die grenzen aan het natuurnetwerk en in grondwaterbeschermingsgebieden. De focus ligt op samenwerkende agrariërs die gebiedsgericht doorontwikkelen, zodat een groot effect voor het bodem- en watersysteem en de ecologie wordt bereikt. De agrariër onderneemt, de overheid faciliteert. Dit doet de provincie om ondernemers te helpen bij hun doorontwikkeling naar natuurinclusieve landbouw (meehelpen opstellen businessplan, aanwijzen van pilotbedrijven).
De provincie neemt het initiatief om een bredere beweging in gang te zetten, waarbij natuurinclusieve ondernemers samenwerken met regionale partijen uit de agrofoodketen. Met als doel dat regionale voedselketens tot stand komen en dat agrariërs betaald krijgen voor de meerwaarde van hun duurzaam geproduceerd voedsel en de maatschappelijke en ecologische diensten.

Onderhavige ontwikkeling draagt indirect bij aan natuurinclusieve landbouw door schapen in te zetten voor natuurbeheer en bij te dragen aan de aan de aantrekkelijkheid van het landschap. Ook draagt het initiatief bij aan het creëren van bewustzijn bij mensen met betrekking tot natuur en omgeving. Daarmee past het initiatief binnen de kaders van de nieuwe landbouwvisie.

3.2.2 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant (‘De kwaliteit van Brabant; Visie op de Brabantse Leefomgeving’) vastgesteld.
De Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving en bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren (tot 2050). Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De visie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.
De reden voor het opstellen van een Omgevingsvisie is de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt. In de Omgevingswet voegt het Rijk alle regels voor de fysieke leefomgeving samen; over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De nieuwe wet zorgt voor minder en overzichtelijke regels, een samenhangende benadering van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming. De wet verplicht provincies en gemeenten een visie op de leefomgeving te ontwikkelen.
Die visie is zelfbindend, dat wil zeggen dat een overheidslaag zich aan haar eigen visie moet houden. Een overheid kan de keuzes uit de Omgevingsvisie vastleggen in regels, de Omgevingsverordening. Aan die regels moeten overheden, bedrijven en burgers zich houden.

Ten aanzien van de landbouw wordt gestreefd dat in 2050 de bestaande problemen in de fysieke leefomgeving zijn opgelost. De landbouw produceert op een duurzame manier en onze natuur en landschappen zijn veerkrachtig en aantrekkelijk. De bodem-, water en luchtkwaliteit zijn weer gezond. Dankzij investeringen in natuur, verdrogingsbestrijding, bodem, waterkwaliteit, een groene (natuurrijke) inrichting van woon- en werkgebieden en het terugdringen van emissies uit landbouw en industrie is zowel

de menselijke leefomgeving als die voor flora en fauna verbeterd. Dit leidt tot een goed welbevinden en een grote soortenrijkdom.

De ontwikkeling sluit met haar doelstellingen aan bij de geschetste doelstellingen uit de omgevingsvisie.

3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Het doel van deze verordening is het bij elkaar brengen van alle regels (uit een aantal provinciale verordeningen) over de fysieke leefomgeving in één verordening. Deze verordening vervangt onder andere de Verordening ruimte Noord-Brabant.
De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. Er heeft daarom ook geen expliciete afweging plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald onderwerp gecontinueerd moet worden. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd.

Het plangebied is volgens de bijbehorende kaarten gelegen binnen ‘landelijk gebied’, ‘groenblauwe mantel’ (zie volgende figuur).

Figuur 7: Uitsnede ‘Basiskaart landelijk gebied’ Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De groenblauwe mantel vormt het gebied tussen kerngebied groenblauw en het landelijk gebied, alsook het stedelijk gebied. De mantel beschermt het kerngebied groenblauw en zorgt voor verbinding met het omliggende gebied. De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit multifunctioneel landelijk gebied met grondgebonden landbouw. Het beleid in de groenblauwe mantel is voornamelijk gericht op behoud en vooral ontwikkeling van natuur, watersystemen en landschap. Het biedt ook ruimte voor de ontwikkeling van gebruiksfuncties zoals landbouw en recreatie, mits deze bijdragen aan de kwaliteiten van de natuur, water en landschap. Dit betekent dat ontwikkelingen verplicht een invulling moeten geven aan de verbetering van de kwaliteit van het landschap.

Verder gelden de regels voor ‘stalderingsgebied’, ‘verbod uitbreiding veehouderij’, ‘algemene regels voor bevordering ruimtelijke kwaliteit’, ‘algemene en rechtstreeks werkende regels voor veehouderijen’ en ‘algemene en rechtstreeks werkende regels voor mestbewerking’.
De algemene en rechtstreeks werkende regels voor mestbewerking zijn echter niet van toepassing omdat het initiatief niet ziet op mestbewerkingsactiviteiten. Ook zijn de regels met betrekking tot stalderingsgebied en nieuwe dierenverblijven niet van toepassing aangezien de schapenhouderij geen hokdierhouderij betreft en er geen nieuw dierenverblijf wordt opgericht of in gebruik wordt genomen.

De volgende regels zijn van toepassing op onderhavig initiatief:
- Artikel 2.66 Eisen huisvestingssysteem bestaande stal veehouderij;
- Artikel 2.72 Verbod uitbreiding veehouderij;
- Artikel 3.5 Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Artikel 3.7 Toepassing van de lagenbenadering;
- Artikel 3.8 Meerwaardecreatie;
- Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap;
- Artikel 3.32 Landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel;
- Artikel 3.46 Verkeersdoeleinden;
- Artikel 3.49 Veehouderij in landelijk gebied;
- Artikel 3.51 Afwijkende regels beperkingen veehouderij;
- Artikel 3.73 Vestiging niet-agrarische functie in landelijk gebied.
- Artikel 3.75 Aanvullende regels voor vrije-tijds voorziening;
- Artikel 3.76 Afwijkende regels omvang vrije-tijds voorziening;

Per artikel wordt in cursief aangegeven of het initiatief voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld.

Eisen huisvestingssysteem bestaande stal veehouderij
Om de aantasting van biodiversiteit te keren zijn op Europees niveau natuurdoelen geformuleerd. De lidstaten moeten deze natuurdoelen realiseren ten behoeve van een Europees natuurnetwerk: Natura 2000. Een overmaat aan stikstof is met stip het grootste knelpunt bij Natura 2000-gebieden.
De agrarische sector is door de emissie van ammoniak uit stallen een belangrijke bron van stikstof. De provincie heeft daarom in 2010, op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, de Verordening stikstof en Natura2000 vastgesteld om de emissies uit stallen te beperken en daarmee een verslechtering van de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitats in een Natura 2000-gebied te voorkomen.
Na inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming zijn die bepalingen opgenomen in Paragraaf 1 ‘Natura 2000-gebieden’ van de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant. De regeling voorzag in de borging van een blijvende daling van de ammoniakbelasting in de N2000-gebieden door een vermindering van de ammoniakemissie uit veehouderijen. Deze verordening is opgenomen in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

In artikel 2.66 van de verordening zijn regels opgenomen voor vermindering van de stikstofuitstoot op Natura2000-gebieden in Brabant. Veehouders die na 25 mei 2010 een nieuwe stal hebben gebouwd danwel willen bouwen of geheel of gedeeltelijk willen renoveren, moeten (behoudens overgangsrecht) aan de verordening voldoen. Veehouderijen zorgen voor uitstoot van stikstof in de vorm van ammoniak wat effecten kan hebben op de natuurgebieden. Veehouders moeten daarom hun plannen laten beoordelen door de provincie. Dit gebeurt door aanvraag van een vergunning Wet natuurbescherming voor het onderdeel Natura2000 bij de provincie of via de verklaring van geen bedenkingen bij een aanvraag om omgevingsvergunning voor het onderdeel Natura 2000. Bij de beoordeling wordt getoetst of er bij nieuwbouw of renovatie voldoende technieken worden ingezet. Daarnaast wordt bij toezicht en handhaving gecontroleerd of stallen voldoen aan de verordening.

Daar het in onderhavige situatie een schapenhouderij betreft, is bovenstaande niet van toepassing. In de 'Verordening natuurbescherming – Noord-Brabant' wordt de streefreductie van stikstofemissie vastgesteld op 0%.

Verbod uitbreiding veehouderij
In artikel 2.72 zijn regels opgenomen die zien op een verbod van uitbreiding van de veehouderij. Onder andere binnen de aanduiding 'beperkingen veehouderij' is geen toename van de bestaande gebouwen of bestaande bouwwerken toegestaan. Het vervangen van een bouwwerk door een gebouw (of andersom) is ook niet mogelijk.
Uitzondering op het verbod geldt als er sprake is van een grondgebonden veehouderij binnen Beperkingen veehouderij die voldoet aan de eisen die in de nadere regels Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij zijn gesteld. Dan geldt het verbod niet.

Onderhavige veehouderij betreft een grondgebonden veehouderij (schapenhouderij waarbij de schapen worden ingezet ten behoeve van natuurbeheer). Echter, de ontwikkeling ziet niet op uitbreiding van de oppervlakte aan bebouwing op de locatie. De regels zijn dan ook niet van toepassing.

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit
In artikel 3.5 zijn regels opgenomen voor de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit. Deze zijn opgenomen om een bijdrage te leveren aan een juiste balans tussen beschermen en benutten,
Bij de evenwichtige toedeling van functies speelt de balans tussen beschermen en benutten een belangrijke rol. Bij de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit gaat het zowel om het beschermen van waarden als het bijdragen aan de ontwikkeling van waarden en functies in een gebied. De zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit omvat een aantal basisprincipes in combinatie met een diepe en ronde manier van kijken, die afkomstig zijn uit de Brabantse omgevingsvisie: zorgvuldig ruimtegebruik, toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie.

Onderhavig plan ziet op de ontwikkeling van een educatieve schapenboerderij, waarbij de agrarische bestemming blijft gehandhaafd. Daarnaast wordt een centrale parkeergelegenheid gerealiseerd die zowel ten behoeve van het Landschapspark Pauwels als ten behoeve van de educatieve boerderij en nabijgelegen geboortebos dient. Het betreffen in het buitengebied passende functies. De ontwikkeling draagt bij aan een goede omgevingskwaliteit door een zorgvuldige landschappelijke inpassing, waarin de bestaande groenelementen worden geïntegreerd. Daarnaast wordt de bestaande agrarische bebouwing hergebruikt.

Zorgvuldig ruimtegebruik
In artikel 3.6 worden de regels voor zorgvuldig ruimtegebruik weergegeven. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik is al geruime tijd in het provinciaal beleid verankerd en omvat diverse aspecten. Doel is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied.
Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag in het landelijk gebied door nieuwvestiging is hierbij een belangrijk uitgangspunt.
Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag krijgt ook vorm door eerst de mogelijkheden binnen bestaande bebouwde omgeving optimaal te benutten. Dat betekent niet dat alle fysieke ruimte benut moet worden voordat nieuw ruimtebeslag mogelijk is. Binnen stedelijk gebied is vanuit kwaliteitsoverwegingen bijvoorbeeld ook ruimte nodig voor groenvoorzieningen en voldoende opvang van water.
Een verbijzondering voor stedelijke ontwikkeling is dat er toepassing gegeven moet zijn aan de ladder voor duurzame verstedelijking, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.
Een ander aspect van zorgvuldig ruimtegebruik is het uitgangspunt dat gebouwen, bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen het bouwperceel. Het is niet wenselijk dat overal 'los' in het landelijk gebied dergelijke voorzieningen worden opgericht.

Bij de nieuwe ontwikkeling wordt gebruik gemaakt van een gekoppeld agrarisch bouwvlak met een totaal oppervlak van circa 1,3 hectare. Er vindt geen uitbreiding van het ruimtebeslag plaats; de grootte van het bouwvlak wordt niet vergroot (zelfs iets verkleind aan de zijde van het parkeerterrein) en er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht. Bij de verwezenlijking van de educatieve boerderij wordt gebruik gemaakt van reeds aanwezige bebouwing. Door verbouwing en aanpassing wordt deze geschikt gemaakt voor de beoogde functie(s).
Ten behoeve van de parkeergelegenheid wordt een agrarisch perceel ten oosten van de locatie Moleneind 29 gebruikt. Door dit parkeerterrein in het verlengde van de agrarische bebouwing te situeren, in de 'oksel' van de Moleneind en de oostelijk gelegen onverharde weg, is er sprake van een concentratie van voorzieningen op een relatief klein oppervlak.
Daarnaast wordt de parkeerplaats zodanig ingericht en landschappelijk ingepast, dat de uitstraling hiervan niet ten koste gaat van het landschap en de aldaar aanwezige waarden.
Het plan draagt bij aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de naaste omgeving. De locatie wordt landschappelijk ingepast, waarbij aansluiting wordt gezocht bij de inrichting van de gronden rondom de veehouderij (in eigendom van de gemeente Tilburg) die worden ingezet voor landschapsontwikkeling in het kader van het Landschapspark Pauwels.
Het bedrijf wordt in de boogde situatie uitsluitend ontsloten op het Moleneind middels de bestaande in- en uitritten. Ten behoeve van de parkeerplaats wordt een nieuwe uitrit gerealiseerd.
Ten aanzien van de gevolgen van de beoogde ontwikkeling op de omgeving wordt in het plan rekening gehouden met bodemkwaliteit, waterhuishouding, cultuurhistorische waarden, ecologische waarden en landschappelijke waarden en overige aspecten om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening (zie hoofdstuk 4 en 5).
Er wordt toepassing gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Toepassing van de lagenbenadering
In artikel 3.7 worden regels gesteld ten aanzien van toepassing van de lagenbenadering. De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd. Dit betekent dat het effect van de beoogde ontwikkeling op de ondergrond, de netwerklaag en de bovenste laag beschouwd moet worden. Met het effect op de ondergrond worden onder andere de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen. Door hierin actief de factor tijd te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.

De toetsing van de gevolgen voor het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 en 5 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie
In artikel 3.8 worden regels gesteld ten aanzien van meerwaardecreatie. Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn. De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit zoals bedoeld in artikel 3.9 van de Iov kan deel uit maken van de meerwaardecreatie. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan onder andere bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, wegnemen van verharding of het slopen van bebouwing.

De ontwikkeling ziet op het hergebruik van de agrarische bedrijfslocatie Moleneind 29 als educatieve schapenhouderij met recreatieve en educatieve nevenactiviteiten. Een deel van de bestaande bebouwing wordt gerenoveerd en zal qua ontwerp en uitstraling een positieve bijdrage leveren aan de verfraaiing van het landschap, in combinatie met de aan te brengen beplanting in het kader van landschappelijke inpassing.
Daarnaast vervult de centrale parkeergelegenheid een relevante rol in het gebied. Bij de uitwerking van het Landschapspark Pauwels, waarbij de schil rondom de Loonse en Drunense Duinen wordt gebruikt om dit nationaal park te ontlasten, zijn voorzieningen noodzakelijk voor het ontvangen en opvangen van bezoekers van het gebied waaronder ruimte die kan dienen als vertrekpunt voor het verkennen van het gebied. Ook deze gelegenheid wordt landschappelijk op een zorgvuldige wijze ingepast.
Ook de educatieve boerderij staat ten dienste van de invulling van het Landschapspark Pauwels. Nieuwe recreatieve en educatieve ontwikkelingen die ontstaan vanuit een behoefte die past bij het gebied zijn welkome initiatieven.
Verder kan er synergie plaatsvinden met de activiteiten op de naastgelegen locatie Moleneind 25 (buitenschoolse opvanglocatie waar verschillende activiteiten worden georganiseerd voor de op te vangen jongeren) door bijvoorbeeld samenwerking als het gaat om het organiseren van educatieve en recreatieve activiteiten voor jongeren (zoals excursies, kamperen, dierverzorgingsactiviteiten) op de locatie Moleneind 29. Deze plannen sluiten goed aan bij het concept van de educatieve boerderij (gedefinieerd als 'agrarisch bedrijf dat zich naast de hoofdactiviteit agrarische bedrijfsvoering toelegt op het geven van educatie rondom het agrarisch bedrijf middels een expositieruimte, rondleidingen, natuureducatie, cursussen, workshops, gericht op duurzaamheid, natuur(beheer), landschap, cultuurhistorie en de agrarische bedrijfsvoering. Hierbij zijn kleinschalige voorzieningen (zoals horeca, productiegebonden detailhandel, recreatieve voorzieningen) toegestaan).
Plannen hiervoor zullen, indien aan de orde, in de toekomst worden uitgewerkt, binnen de regels en bepalingen van wat is toegestaan op basis van het bestemmingsplan.
Ten slotte is een meerwaarde die met het plan concreet wordt gecreëerd de samenhang tussen de activiteiten die enerzijds rondom het naastgelegen geboortebos én anderzijds op de locatie Moleneind 29 plaatsvinden. Bezoekers van de ene locatie kunnen aansluitend gebruik maken van de diensten van de andere locatie.
Geconcludeerd kan worden dat met de ontwikkeling diverse opgaven en belangen worden gecombineerd, zodat er op meerdere vlakken/voor meerdere personen meerwaarde wordt gecreëerd.

Kwaliteitsverbetering van het landschap
Vanuit het bereiken van een goede omgevingskwaliteit geldt in Noord-Brabant sinds 2014 de regeling Kwaliteitsverbetering landschap. Een bestemmingsplan dat een ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk gebied voorziet daartoe in een regeling.
Om gemeenten te ondersteunen bij de uitvoering van deze regeling is in 2011 een handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld. Vrijwel alle gemeenten in de provincie hebben de regeling verder uitgewerkt in beleid en regionaal afspraken gemaakt over de toepassing.
Op diverse plaatsen in de verordening zijn verbijzonderingen van de kwaliteitsverbetering landschap opgenomen. De verplichtingen die daaruit voortvloeien, maken deel uit van de kwaliteitsverbetering landschap als bedoeld in dit artikel, zoals bijvoorbeeld verplichtingen tot sloop van bebouwing, het saneren van windturbines of de vastgelegde minimale verplichting voor een landschappelijke inpassing bij veehouderijen en mestbewerking. Ook wordt de mogelijkheid geboden om een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds te storten.
Veel gemeenten hebben in het kader van het regionaal overleg afspraken gemaakt met de provincie over de toepassing van de kwaliteitsverbetering landschap. Voor die gemeenten geldt dat zij in de toelichting van het bestemmingsplan naar deze afspraken kunnen verwijzen.
De kwaliteitsverbeterende maatregelen dienen zowel financieel, juridisch en feitelijk geborgd te worden in het plan.

Het provinciaal beleid ten aanzien van de kwaliteitsverbetering van het landschap is vertaald in regionaal beleid. Op 26 november 2015 zijn door de regio Hart van Brabant, waar de gemeente Loon op Zand onder

valt, 'Werkafspraken voor de kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant, actualisering 2016' vastgesteld. Hierin worden ontwikkelingen in drie verschillende categorieën omschreven. Categorie 1 wordt omschreven als een ontwikkeling met zeer beperkte invloed op haar omgeving. Categorie 2 omvat ontwikkelingen die beperkte invloed hebben op het landschap; hiervoor is alleen een goede landschappelijke inpassing vereist. Categorie 3 bevat ontwikkelingen die in hoge mate invloed hebben op het landschap, waarvoor naast een landschappelijke inpassing ook een extra ruimtelijke kwaliteitsverbetering is vereist.

Met behulp van de matrix uit de 'Werkafspraken voor de kwaliteitsverbetering' is bepaald dat beoogd initiatief (zowel de ontwikkeling van de educatieve boerderij als de realisatie van de centrale parkeergelegenheid) valt onder categorie 2: buiten bestemmingsplan, (gedeeltelijk) buiten bouwvlak/bestemming, gebiedseigen, inbreuk op landschap. Aan de landschappelijke inpassing worden geen kwantitatieve normen gekoppeld waaraan voldaan moet worden, maar worden enkele kwalitatieve eisen opgesteld.
De locaties worden landschappelijk ingepast, waarbij aansluiting wordt gezocht bij de inrichting van de gronden rondom de veehouderij en de parkeerplaats (in eigendom van de gemeente Tilburg) die worden ingezet voor landschapsontwikkeling in het kader van het Landschapspark Pauwels. De landschappelijke inpassing van dit initiatief worden daarin meegenomen (zie bijlage 3).
Deze ontwikkeling past binnen het traditioneel karakter van de omgeving en binnen het eigen landelijk gebied. Het accent wordt hierbij gelegd op een goede landschappelijke inpassing waarbij de situatie past binnen de ruimtelijke, natuurlijke en cultuurhistorische landschapskwaliteiten.
Het plan draagt bij aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de naaste omgeving.

Juridische en feitelijke verankering
De kwaliteitsverbetering van het landschap wordt juridisch vastgelegd middels een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan die de aanleg, instandhouding en beheer van de beplanting borgt. Daarmee is ook de feitelijke waarborging van de kwaliteitsverbetering van het landschap verzekerd.

Landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel
Het beleid in de groenblauwe mantel is gericht op het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, watersysteem en landschap. Voor de natuur betekent dit vooral versterking van de leefgebieden voor plant- en diersoorten en de bevordering van de biodiversiteit buiten het Natuur Netwerk Brabant.
Binnen de groenblauwe mantel is volop ruimte voor de ontwikkeling van gebruiksfuncties zoals landbouw en recreatie, met een meer extensief karakter en als die bijdragen aan de kwaliteiten van natuur, water en landschap. De ontwikkeling van nieuwe (kapitaal)intensieve functies, zoals stedelijke ontwikkeling of ointensieve vormen van recreatie of en landbouw passen minder bij het karakter van deze gebieden. Daarom geldt binnen de groenblauwe mantel soms aanvullende regels voor de ontwikkeling van die functies.
De waarden in de groenblauwe mantel zijn vaak gekoppeld aan het bodem-watersysteem (zoals de aanwezigheid van een kwel), aan landschapselementen (zoals houtwallen en heggen), of aan het voorkomen van bijzondere planten en dieren. De groenblauwe mantel richt zich niet alleen op het beschermen van die waarden maar juist ook op de ontwikkeling daarvan. Daarom geldt binnen de groenblauwe mantel dat ontwikkelingen bijdragen aan de natuur- en landschapswaarden en het bodem- en watersysteem. Het beleid richt zich ook op een toename van de belevingswaarde en de recreatieve waarde van het landschap. Nieuwe ontwikkelingen passen daarom qua aard en schaal bij het ontwikkelingsperspectief voor de groenblauwe mantel en houden rekening met omliggende waarden.

Onderhavige ontwikkeling betreft het vestigen van een educatieve boerderij binnen de groenblauwe mantel. De ontwikkeling ziet niet op een uitbreiding van bebouwing en daarmee van het bouwperceel.
De ontwikkeling gaat gepaard met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken van de groenblauwe mantel door landschappelijke inpassing van de locatie middels het aanbrengen van beplanting.

Onderhavige ontwikkeling zet zich in om de natuurwaarden en biodiversiteit te vergroten door de aanleg van verschillende landschapselementen, bloemrijke akkers en grasland, poelen en bijenkasten daarbij wordt zorgvuldig omgegaan met de (directe) omgeving.
Het plan wordt geïntegreerd in een totaal landschapsontwikkelingsplan voor de locatie en de omliggende gronden. Derhalve past het plan binnen de doelstellingen van de groenblauwe mantel.

Veehouderij in landelijk gebied
In artikel 3.49 zijn regels opgenomen voor veehouderijen in landelijk gebied. Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij.

Aangezien de schapenhouderij op een bestaand agrarisch bouwperceel wordt gevestigd waar conform het vigerende bestemmingsplan reeds een (intensieve) veehouderij mogelijk wordt gemaakt, is er conform de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant geen sprake van een vestiging van een veehouderij.
Daarnaast wordt het bouwperceel van de veehouderij niet vergroot, waardoor ook geen sprake is van een uitbreiding van de veehouderij.
De ontwikkeling ziet niet op een toename van de oppervlakte van dierenverblijven en niet op een gebruikswijziging van bestaande gebouwen, gericht op het in gebruik nemen van deze gebouwen als dierenverblijf; de schapen worden in de bestaande stal gehuisvest.
De regels ten behoeve van een zorgvuldige veehouderij worden wel opgenomen in de regels van het bestemmingsplan.

Verkeersdoeleinden
In artikel 3.46 zijn regels opgenomen voor de aanleg van verkeersvoorziening, waaronder een weg of een parkeervoorziening in landelijk gebied. Deze regels zijn met name gericht op een goede onderbouwing van de ontwikkeling.
Hierbij dient de noodzaak van de voorziening en de locatie vanuit verkeerskundig oogpunt te worden aangetoond en dienen de maatregelen voor de inpassing van de voorziening te worden onderbouwd waarbij de ontwikkeling in samenhang wordt bezien met zijn omgeving om een grotere kwaliteitswinst voor meerdere ruimtelijke functies, waaronder natuur en landschap, te bereiken.

De behoefte en noodzaak voor de aanleg van een centrale parkeervoorziening komt voort uit de uitwerking en invulling van het project Landschapspark Pauwels. In de directe omgeving is sprake van een aantal ontwikkelingen die alle een parkeerbehoefte met zich meebrengen. Zowel de vestiging van de educatieve boerderij als de realisatie van het nabijgelegen geboortebos en de invulling van het Landschapspark Pauwels genereren een bezoekersstroom die dient te worden gereguleerd en waarvoor voldoende parkeergelegenheid dient te worden gerealiseerd.
In paragraaf 4.4 wordt zowel de omvang als de invulling van het parkeerterrein onderbouwd.

Afwijkende regels beperkingen veehouderij
In artikel 3.51 zijn regels ten behoeve van veehouderijbedrijven opgenomen die gelden indien een veehouderij in deze zone is gelegen. De regels binnen het gebied Beperkingen veehouderij gelden voor alle veehouderijen. Ook binnen de melkrundveehouderij, die van oudsher als extensief werd aangemerkt, is een tendens waar te nemen naar toenemende intensivering. Doel van de aanduiding is om een verdere intensivering vanwege ontwikkelingen in de veehouderij in de aangeduide gebieden tegen te gaan. Binnen het gebied wordt een uitzondering gemaakt voor grondgebonden veehouderijen; de voorwaarden die hieraan worden gesteld zijn voor alle veehouderijen gelijk.
Binnen de aanduiding Beperkingen veehouderij is vestiging, uitbreiding en/of omschakeling ten behoeve van een veehouderij niet toegestaan en is bepaald dat er geen toename mag plaatsvinden van de bestaande oppervlakte van gebouwen of bouwwerken (het zogenaamde 'slot op de muur').

De locatie is gelegen binnen het werkingsgebied 'beperkingen veehouderij'. Onderhavige ontwikkeling ziet in beginsel niet op een uitbreiding van bebouwing. De schapen worden gehuisvest in bestaande bebouwing

die op peildatum 21 september 2013 legaal aanwezig was; de grondgebondenheidseis geldt hier dan ook niet voor.
Dit is wel het geval op het moment dat een ander gebouw in gebruik wordt genomen als dierenverblijf of als nieuwe bebouwing wordt opgericht (zowel ten behoeve van de veehouderij als ten behoeve van de nevenactiviteiten).
De regels van het bestemmingsplan maken uitbreiding van bebouwing mogelijk, wat betekent dat getoetst dient te worden aan de grondgebondenheidseisen zoals opgenomen in de nadere regels omtrent grondgebondenheid die op basis van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant door Gedeputeerde Staten zijn gesteld.
Om de grondgebondenheid van het agrarisch bedrijf Moleneind 29 bij ontwikkelingen te verankeren in de regels wordt middels de bestaande aanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij' een koppeling gelegd met de grondgebondenheidscriteria uit de 'Nadere regels zorgvuldige veehouderij'. Deze criteria worden in de regels van het bestemmingsplan verwerkt:

1. *De veebezetting bedraagt niet meer dan 2,75 GVE/ha, berekend over de grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie.*
2. *Tenminste 75% van de op het bedrijf geproduceerde mest, uitgedrukt in fosfaat, wordt aangewend op grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is voor gewassen die overwegend voor de eigen bedrijfsvoering worden geteeld, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie. Een veehouder toont via de jaarlijkse gecombineerde opgave aan dat de veehouderij aan dit criterium voldoet.*
3. *Tenminste 95% van het ruwvoer (gras en mais), uitgedrukt in fosfaat, wordt gewonnen op grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is voor gewassen die overwegend voor de eigen bedrijfsvoering worden geteeld, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie. Daarbij is tenminste 50% van het fosfaat in het rantsoen afkomstig uit ruwvoer (gras en mais). Een veehouder toont via een jaarlijkse rapportage uit BEX aan dat de veehouderij aan dit criterium voldoet.*
4. *Indien in de veehouderij dieren worden gehouden uitsluitend of in hoofdzaak ten behoeve van natuurbeheer.*

Vestiging niet-agrarische functie in landelijk gebied
In het landelijk gebied gelden regels ten aanzien van de vestiging van niet-agrarische functies op een bestaand bouwperceel (artikel 3.73).
Onderhavige ontwikkeling ziet op de vestiging van een schapenboerderij in landelijk gebied, waarbij educatieve, recreatieve en horeca-nevenactiviteiten worden ondernomen.

Onderstaand wordt getoetst aan de verschillende voorwaarden.

1) Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel als aan de volgende voorwaarden is voldaan:
   a. de vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:
      1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;
         Het gebied ten zuiden van Kaatsheuvel maakt onderdeel uit aan de regionale visie voor het gebied (Landschapspark Pauwels). Deze visie geeft richting aan de mogelijkheden en functies die binnen dit gebied gewenst zijn. Hier past de vestiging van recreatieve, educatieve en (kleinschalige) horeca-functie bij bestaande agrarische bedrijfslocaties goed binnen.

      2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;

Het hergebruik van de agrarische bedrijfslocatie voorkomt verloedering en leegstand, bevordert de leefbaarheid van het buitengebied en houdt deze in stand.
De ruimtelijke en milieuaspecten komen in de volgende hoofdstukken aan bod.

3. hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.
Er vindt een kwaliteitsslag plaats voor het landschap door de renovatie van de agrarische bedrijfsbebouwing ten behoeve van de schapenhouderij en de verschillende nevenactiviteiten, het versterken van de bestaande landschappelijke inpassing en het onderhoud van de beplanting rondom de locatie bij aan de omgevingskwaliteit.

b. er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel;
Er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel.

c. overtollige bebouwing wordt gesloopt;
Er wordt geen overtollige bebouwing gesloopt; de totale oppervlakte agrarische bedrijfsbebouwing wordt hergebruikt.

d. de vestiging heeft geen betrekking op:
   1. een kantoor met baliefunctie;
   2. lawaaisport;
   3. mestbewerking.

   De vestiging heeft geen betrekking op bovenstaande voorzieningen.

2) Het bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt, borgt dat de functie, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting en stelt daartoe regels:
   a. over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;
   De verkeersaantrekkende werking wordt in paragraaf 4.4 verantwoord.

   b. welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;
   In de regels van het bestemmingsplan wordt geborgd welke gebruiksactiviteiten zijn toegestaan.

   c. dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;
   Er is sprake van opslag en stalling van materiaal en materieel in een van de gebouwen.

   d. dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.
   Binnen de agrarische bestemming kan de initiatiefnemer de gewenste activiteiten ontplooien. Naar de toekomst toe geeft deze oppervlakte voldoende ontwikkelingsmogelijkheden voor de bedrijfsmatige nevenactiviteiten.

3) Als een binnen de omgeving passende omvang geldt voor:
   a. bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein;
   De te vestigen recreatieve en educatieve bedrijfsactiviteiten zijn activiteiten die qua aard en omvang goed passen in het buitengebied van de gemeente Loon op Zand en bij de doelstellingen voor het Landschapspark Pauwels. Het bekijken van mogelijkheden voor vestiging op een bedrijventerrein is hier niet aan de orde.

   b. een detailhandelsvoorziening, een omvang van het verkoopvloeroppervlak van ten hoogste 200 m²;

Onderdeel van het plan is om de verkoop van streekproducten mogelijk te maken. In het bestemmingsplan wordt in de regels vastgelegd dat de oppervlakte van deze voorziening maximaal 100 m² mag bedragen.

c. een voorziening ten dienste van vrije-tijd en zorg, een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare.
De omvang van het bouwperceel die wordt gebruikt ten behoeve van de niet-agrarische nevenactiviteiten bedraagt circa 0,63 hectare (deel locatie ten noorden van de weg Moleneind).

Aanvullende regels voor vrije-tijds voorziening
Voor voorzieningen voor verblijfsrecreatie zijn in artikel 3.75 aanvullende regels opgenomen. Voor verblijfsrecreatie is het belangrijk dat permanente bewoning wordt voorkomen en dat is geborgd dat het terrein bedrijfsmatig worden beheerd.

De nieuwe (verblijfs)recreatieve voorzieningen worden niet permanent bewoond en worden door de initiatiefnemer bedrijfsmatig beheerd.

Afwijkende regels omvang vrije-tijds voorziening
In artikel 3.76 zijn afwijkende regels opgenomen voor de omvang van een vrije-tijdsvoorziening.

Aangezien de oppervlakte van het bouwperceel dat wordt gebruikt ten behoeve van de niet-agrarische nevenactiviteiten minder dan 1 hectare bedraagt, zijn deze aanvullende regels niet van toepassing.

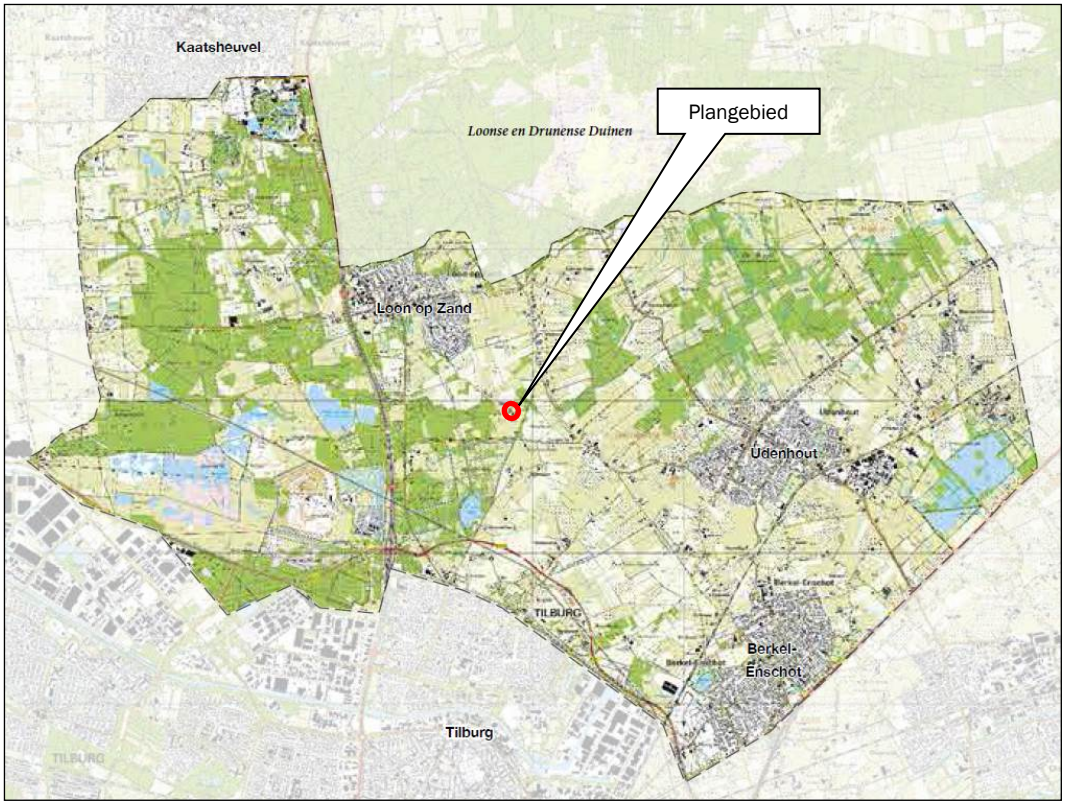
Conclusie
Geconcludeerd kan worden dat onderhavige ontwikkeling voldoet aan de regels uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Landschapspark Pauwels

De stad Tilburg wil middels een drietal stadsregionale parken de groene verbinding tussen de stad en het natuurrijke buitengebied versterken. Eén van de drie parken is het Stadsregionaal park Noord oftewel Landschapspark Pauwels In de Omgevingsvisie Tilburg 2040 (september 2015) wordt de ambitie uitgesproken om van het Stadsregionaal park Noord een postmodern 21e-eeuws experimenteerpark te maken, waar een combinatie van industriecultuur en landschap samen komen. Het landschap van de stadsrand ten noorden van Tilburg is nu een wat vergeten en nauwelijks gewaardeerd gebied. Om deze kern heen liggen ook prachtige en waardevolle gebieden zoals het Noorderbos, de Brand, een prachtig vennengebied, de Loonse en Drunense duinen, de natuurgebieden Huis ter Heide en Lobelia, de nog herkenbare patronen en relicten van de voormalige vloeivelden. De ondernemers in het agrarisch gebied ten oosten van het Noorderbos zijn pioniers voor de verbrede landbouwsector.

De volgende figuur toont de begrenzing van het landschapspark.



Figuur 8: Uitsnede kaart begrenzing stadsregionaal park: Landschapspark Pauwels

De ambities uit de Omgevingsvisie van Tilburg heeft verder gestalte gekregen in 'Verborgen Schatten, Manifest Landschapspark Pauwels'. In het manifest worden partijen geënthousiasmeerd om de komende 10 jaar (2016-2026) samen te bouwen aan een landschapspark met ruimte om: 'innovatief te ondernemen':

- nieuwe mogelijkheden te ontplooien voor verbrede landbouw en (verblijfs-)recreatie;
- topnatuur te ontwikkelen;
- biodiversiteit te vergroten;
- slim en innovatief water te beheren;
- een hoogwaardig en 'beleefbaar', goed toegankelijk gebied te ontwikkelen waarmee de recreatiedruk op De Loonse en Drunense Duinen wordt verlicht;
- natuur en landschap duurzaam in balans te brengen;
- goede, infrastructurele voorzieningen te realiseren die de stad Tilburg naadloos verbindt met alle iconen en het platteland.

Het toekomstbeeld van Landschapspark Pauwels is een rijk gelaagd landschap waarin voor alle mensen iets te beleven is: als een stevig geraamte, met voldoende 'vlees aan de botten'. De gemiddelde bezoeker ervaart een mooi landschap met gezellige plekken, terwijl ook de mensen die het gebied goed kennen, aan hun trekken komen door de wat meer verborgen plekjes.

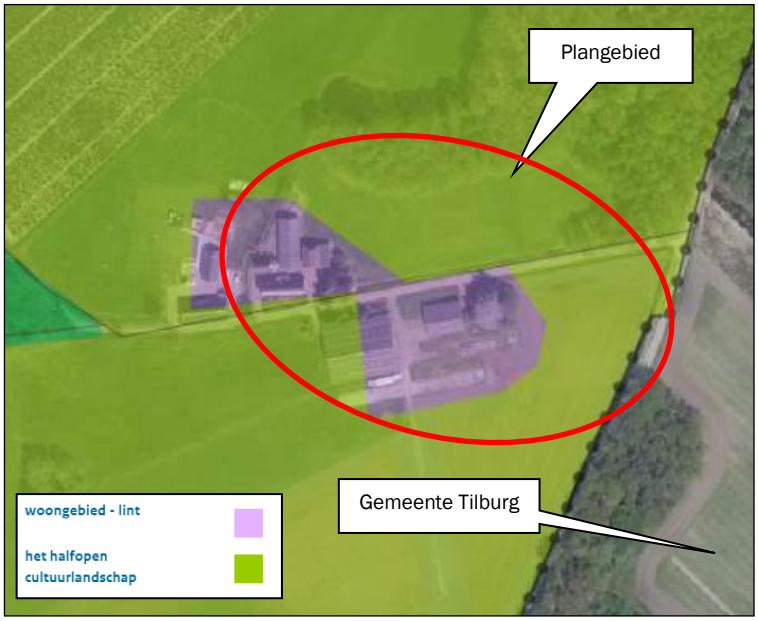
De vestiging van de educatieve schapenboerderij sluit met de missie en doelstellingen goed aan op de koers voor het gebied. Met het plan worden nieuwe mogelijkheden ontplooid voor verbrede landbouw en recreatie. Het plan betreft een uniek concept waarin de verbinding wordt gezocht tussen enerzijds de agrarische sector en daaraan gelieerde maatschappelijke, educatieve en recreatieve activiteiten en anderzijds tussen het totale concept en het omliggende gebied middels natuurbeheer. De beoogde activiteiten leveren met name een bijdrage aan de recreatieve mogelijkheden in het gebied en aan de versterking van het landschap en de ecologische waarden van het gebied.

In het masterplan voor het Landschapspark Pauwels wordt gesproken over het realiseren van nieuwe parkeervoorzieningen om de bezoekers te spreiden. Ten aanzien van de realisatie van de centrale parkeergelegenheid is het noodzakelijk huidige en toekomstige bezoekers van Landschapspark Pauwels te faciliteren door onder andere voldoende parkeergelegenheid te bieden. Zoals aangegeven moet dit gebied in de nabije toekomst een aantrekkelijk gebied zijn om de recreatiedruk op het nationaal park te verminderen.
Als voorwaarden voor het realiseren van deze voorzieningen worden genoemd dat er in de omgeving iets te beleven is, met horeca-activiteiten, dat er een goede informatievoorziening is en dat de parkeergelegenheid op een goede manier landschappelijk wordt ingepast. Deze dient bij voorkeur ook mogelijkheden te bieden om over te stappen op de fiets. De aanleg van de centrale parkeergelegenheid past binnen deze filosofie.
In het masterplan wordt de locatie aan de Moleneind ook aangeduid als locatie voor de parkeervoorziening. Het initiatief past daarmee ook binnen de uitgangspunten van het Masterplan Landschapspark Pauwels.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie

Op 8 maart 2018 is de structuurvisie 'Loon op Zand 2030 – 1e herziening' vastgesteld. In de structuurvisie ligt de missie vast voor de (middel)lange termijn. In de structuurvisie wordt het grondgebied in verschillende zones onderverdeeld. Het plangebied is gelegen in de zones 'Woongebied – lint' en 'Halfopen cultuurlandschap' (zie volgende figuur).



Figuur 9: Uitsnede structuurvisiekaart Gemeente Loon op Zand

Karakteristiek in de gemeente Loon op Zand zijn de bebouwingslinten die doorlopen tot in het centrum van de dorpen. Er is altijd een samenhang aanwezig tussen het lint en het achterliggende landschap. Daarmee zijn de linten ook in het buitengebied de identiteitsdragers van het landschap.
Nieuwe ontwikkelingen in de linten zijn in principe toegestaan omdat ze kunnen bijdragen aan de stedelijke respectievelijk plattelandseconomie, maar dienen wel de bestaande kwaliteiten van de linten te versterken.

Het fraaie halfopen cultuurlandschap met onder andere oude bouwlanden, weides, bosschages, houtwallen en bomenlanen in dit deelgebied is van groot belang voor de natuur en de aantrekkelijkheid van het gebied.

In dit landschap wordt ingezet op behoud en versterking van de kleinschaligheid en de hoge natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Er wordt ruimte geboden aan ontwikkelingen mits de landschappelijke en/of ecologische waarden van het gebied behouden blijven of versterkt worden.

Het voornemen ziet onder andere op de ontwikkeling van een educatieve boerderij. Enkele van de doelstellingen van de ontwikkeling zijn het bijdragen aan het welzijn van de regio en het vergroten van natuurwaarden en biodiversiteit in de regio. Binnen dit initiatief wordt bestaande bebouwing benut, waarbij naast een deels agrarische voortzetting ook nieuwe betekenis wordt gegeven aan de invulling. Hierbij wordt nadrukkelijk de relatie met het omliggende landschap gezocht middels landschappelijke inpassing.
De realisatie van een centrale parkeergelegenheid doet geen afbreuk aan de waarden van het halfopen cultuurlandschap. Ten behoeve van deze voorziening wordt geen bebouwing opgericht. Daarnaast wordt de parkeerplaats ingepast in het landschap middels houtsingels rondom de permanente parkeerplaatsen.
Het voornemen past binnen de structuurvisie van de gemeente Loon op Zand.

3.4.2 Horecavisie Loon op Zand

Voor de gehele gemeente Loon op Zand is een integrale horecavisie opgesteld. Dit visiedocument dient een kader aan te geven waarbinnen de gemeente kan omgaan met de vestiging van nieuwe en uitbreiding van bestaande horeca binnen de gemeente. Horecabedrijven hebben immers een belangrijke rol binnen de leefgemeenschap en zijn een belangrijke bron van werkgelegenheid binnen de gemeente.
Uitgangspunt in deze visie is dat de gemeentelijke overheid niet alles middels deze visie wil ‘dichtspijkeren’ en vastleggen. De visie dient voldoende concreet te zijn om te dienen als richtinggevend kader waarbij een horecaondernemer toch nog altijd zijn ondernemersrisico zelf zal moeten inschatten.

Het buitengebied wordt gezien als een verbindende schakel tussen de (horecavoorzieningen in de) dorpen. Er zijn kansen voor bijzondere en aanvullende horecaformules al dan niet gecombineerd met (slow) leisure-activiteiten.
De focus in het buitengebied ligt op agrofood, streekproducten, wellness en zorg en arrangementen met natuurbeleving. Deze kleine bedrijven maken tezamen een schakelketting van horeca- en leisureparels die mede het DNA van de gemeente Loon op Zand bepalen.

Ten aanzien van horeca bij agrarische bedrijven, geeft de visie aan dat agrarische bedrijven een belangrijke gebiedsversterkende en educatieve functie hebben. Hun aanwezigheid verhoogt de toeristische aantrekkingskracht van de gemeente Loon op Zand. Het is van belang dat regels aangaande de vestiging en exploitatie van horecabedrijven voor iedereen gelijk zijn.

De horecafunctie die is voorzien bij de educatieve boerderij geeft een goede invulling aan deze kans. Het betreft een kleinschalige activiteit deels gelieerd is aan de agrarische bedrijfsvoering van de schapenhouderij en de nevenactiviteiten als educatie, tentoonstellingen, kleinschalig kamperen en een vakantiewoning/bed and breakfast. Het vormt een goede toevoeging aan het aanbod in de gemeente Loon op Zand. Het initiatief past dan ook goed in de horecavisie.

3.4.3 Bestemmingsplannen

Op het plangebied zijn de bestemmingsplannen ‘Buitengebied 2011’ en ‘Herziening Buitengebied 2015’ van toepassing. Deze bestemmingsplannen zijn bij elkaar gebracht in een geconsolideerde versie van het bestemmingsplan (‘Buitengebied Geconsolideerd’), waarbij ook aanpassingen zijn meegenomen.

De locatie Moleneind 29 heeft de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden’ met een gekoppeld bouwvlak (aan beide zijden van de Moleneind) en de functieaanduiding ‘intensieve veehouderij’. Op de locatie is ook de functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch met waarden – leefgebied kwetsbare soorten’ van toepassing.

Daarnaast geldt de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’ en valt het plangebied binnen de gebiedsaanduidingen ‘overige zone – beperkingen veehouderij’ en ‘overige zone – groenblauwe mantel’. Verder is middels een maatvoeringsaanduiding de maximum toegestane oppervlakte bedrijfsbebouwing geregeld.

Op de locatie Moleneind ong. is de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden’, de functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch met waarden – leefgebied kwetsbare soorten’, de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’ en de gebiedsaanduidingen ‘overige zone – beperkingen veehouderij’ en ‘overige zone – groenblauwe mantel’.

De volgende figuur toont een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan.

Figuur 10: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan (plangebied rood omkaderd)

Enkele van de beoogde activiteiten op de locatie Moleneind 29 passen binnen de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. De schapenhouderij wordt direct planologisch mogelijk gemaakt.
Echter, het geheel aan gewenste nevenactiviteiten overschrijdt de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt en past daarmee niet hierbinnen. Derhalve is voor het geheel aan functies een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Daarnaast past de realisatie van een centrale parkeervoorziening niet als zodanig binnen de vigerende agrarische bestemming. Dit betekent dat er een bestemmingsplanprocedure dient te worden doorlopen.

4. Ruimtelijke aspecten

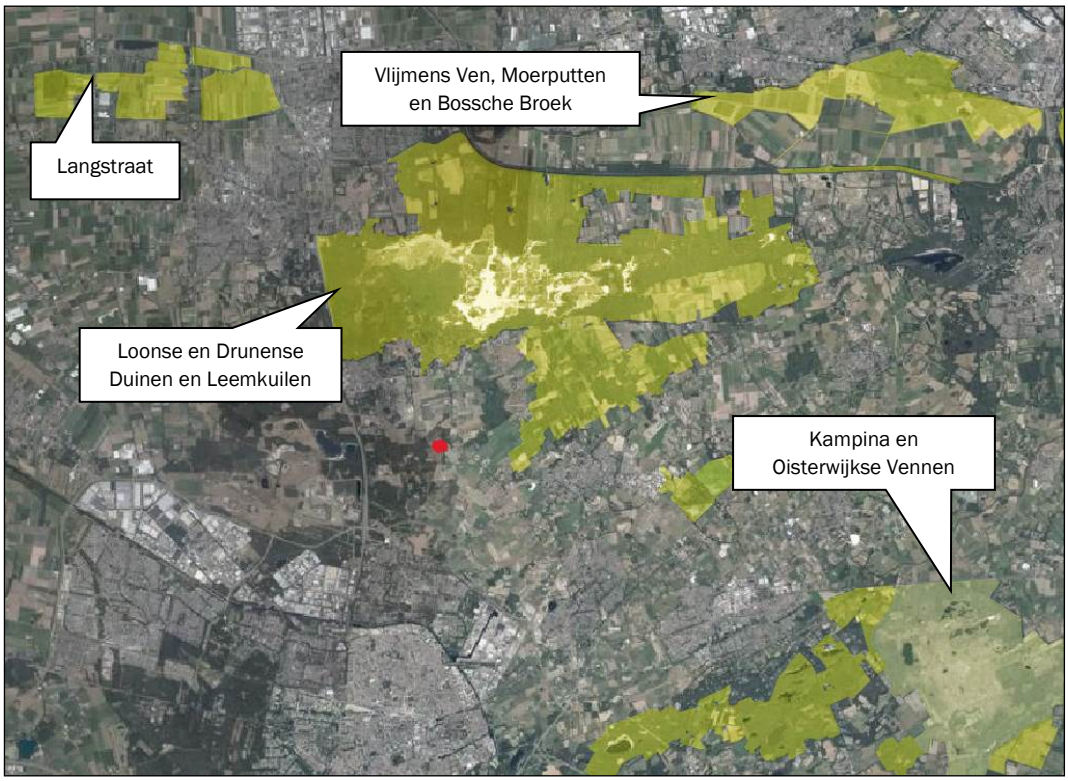
4.1 Natuur

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortenbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

4.1.1 Gebiedsbescherming

Natura2000-gebieden
Natura2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. De bescherming van deze gebieden is gebaseerd op internationale verplichtingen (Vogel- en Habitatrichtlijn).
Per Natura2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning op de Wnb wordt aangevraagd.

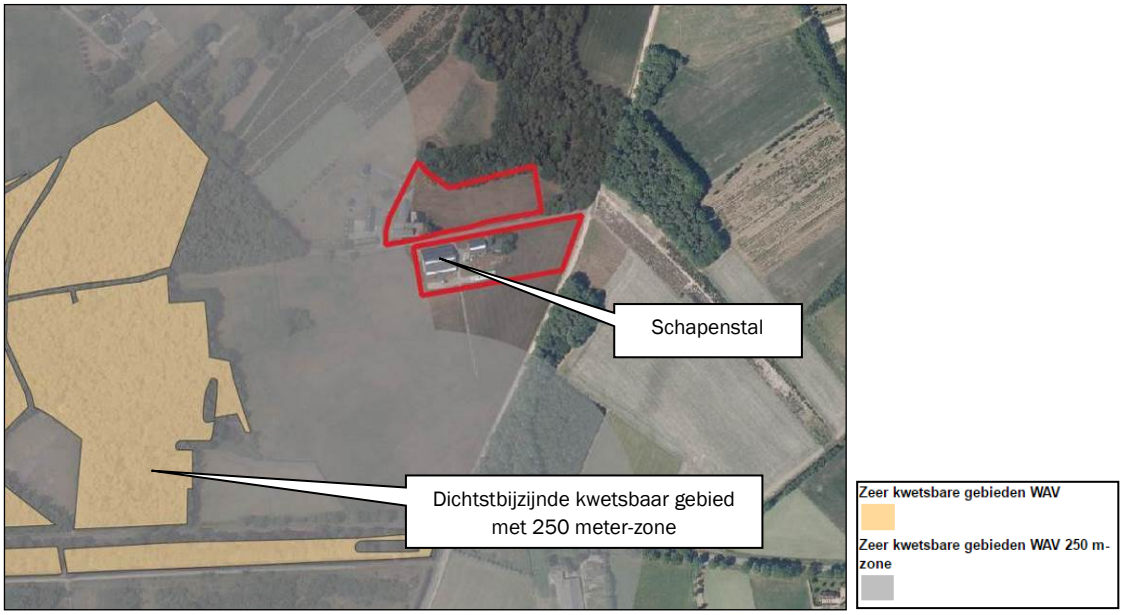
Het meest nabijgelegen Natura2000-gebied betreft Loonse en Drunense Duinen en Leemkuilen op een afstand van circa 2,0 km van het plangebied (zie volgende figuur).



Figuur 11: Ligging Natura2000-gebieden (plangebied rood omkaderd)

Op voorhand is niet te zeggen of de ontwikkeling significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000-gebieden heeft. Derhalve vindt hiernavolgend een toetsing plaats van de verschillende potentiële effecten.

Zeer kwetsbare gebieden
In de volgende figuur zijn de zeer kwetsbare gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) in de nabijheid van het plangebied weergegeven.

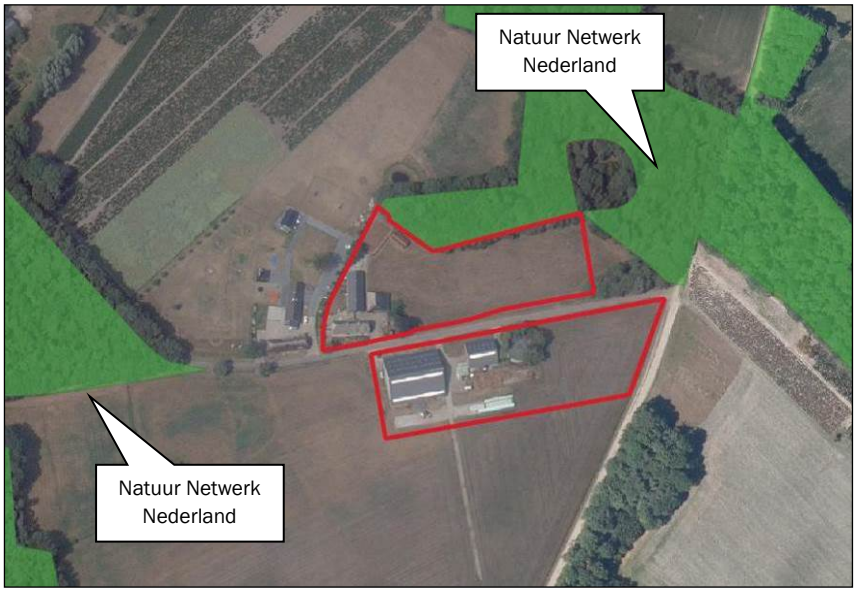


Figuur 12: Zeer kwetsbare gebieden (Veehouderijbedrijvenkaart provincie Noord-Brabant)

De schapenstal is niet gelegen binnen een zeer kwetsbaar gebied of in een zone van 250 meter daaromheen. Gelet hierop heeft de voorgenomen ontwikkeling geen effect op deze gebieden.

Natuur Netwerk Nederland
Natuur Netwerk Nederland (NNN) is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen.

Het beoogde bestemmingsvlak grenst aan 'Natuur Netwerk Nederland' (zie volgende figuur).



Figuur 13: Ligging Natuur Netwerk Nederland (plangebied rood omkaderd)

De bedrijfslocatie Moleneind 29 heeft de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – leefgebied kwetsbare soorten'. Het leefgebied kwetsbare soorten omvat landbouwgronden of andere gronden waarop zeldzame planten of dieren voorkomen, die hoge eisen stellen aan de inrichting en het gebruik van hun omgeving of waarop het voorkomen van zulke planten of dieren wordt nagestreefd in de beheersgebieden van het Natuur Netwerk Nederland.

Onderhavige ontwikkeling zet zich in om de natuurwaarden en biodiversiteit te vergroten door de aanleg van verschillende landschapselementen, bloemrijke akkers en grasland, poelen en bijenkasten daarbij wordt zorgvuldig omgegaan met de (directe) omgeving.

Gezien het feit dat de ontwikkeling buiten een gebied behorende tot NNN valt en de aard van betreffende ontwikkeling kan gesteld worden deze niet zal leiden tot aantasting en/of doorkruising van deze gebieden.

Ammoniakemissie en stikstofdepositie natuurgebieden
De stikstofdepositie is de belangrijkste factor die voor verstoring in de natuurgebieden kan zorgen. De verstoring heeft betrekking op verzuring en/of vermesting van het desbetreffende gebied.
Alle veehouderijbedrijven welke mogelijk gevolgen hebben op een Natura2000-gebied zijn verplicht een vergunning te hebben op grond van de Wet natuurbescherming.

Op de inrichting is een vergunning Wet natuurbescherming van toepassing. Op 1 maart 2016 is een dergelijke vergunning verleend voor de inrichting Moleneind 29 voor een maximale ammoniakemissie van 1.222,0 kg NH_3.

In de beoogde situatie wordt omgeschakeld naar een schapenhouderij waarin 1.200 schapen worden gehouden. De volgende tabel geeft een overzicht van de ammoniakemissie in de beoogde situatie.

Tabel 1: Ammoniakemissie beoogde situatie

Diersoort	RAV code - omschrijving stalsysteem	Aantal dieren	Kg NH3/ dier/jaar	Kg NH3 totaal/jaar
Schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	B 1.100 Overige huisvestingssystemen	1.200	0,70	840,00

Ten opzichte van de huidige vergunde situatie is er sprake van een afname van ammoniakemissie.

Om te bepalen of de inrichting Wnb-vergunningplichtig is, is met het programma Aerius Calculator een berekening uitgevoerd van het projecteffect van de beoogde situatie. Uit deze berekening komt naar voren dat de drempelwaarde wordt overschreden voor in ieder geval het gebied Loonse en Drunense Duinen en Leemkuilen.

Daarnaast is een verschilberekening opgesteld, waarbij het verschil tussen de Wnb-vergunde situatie van 1 maart 2016 en de beoogde situatie wordt weergegeven. In de beoogde situatie is zowel de stikstofdepositie als gevolg van het houden van de schapen als de depositie als gevolg van de verkeersaantrekkende werking van de ontwikkeling in beeld gebracht. Hiervoor is uitgegaan van de 'worst case' situatie (zie voor de berekening van het aantal verkeersbewegingen paragraaf 4.4.2). Hierin zijn tevens de voertuigbewegingen meegenomen van en naar de centrale parkeergelegenheid.
De berekening laat op alle natuurgebieden een afname of gelijkblijvende stikstofdepositie zien.
Ten opzichte van de vergunde situatie is sprake van intern salderen. Derhalve is er geen sprake van een vergunningplicht. Op 15 september 2021 heeft Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant derhalve besloten de op 13 januari 2020 aangevraagde vergunning Wet natuurbescherming positief te weigeren.
Gelet hierop zijn geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende Natura2000-gebieden te verwachten als gevolg van beide fasen.

De berekeningen zijn toegevoegd als bijlage, zie bijlage 2.

Overige storende effecten
Naast stikstofdepositie heeft men te maken met de volgende mogelijke storende aspecten ten gevolge van activiteiten en plannen zoals verlies van oppervlakte, barrièrewerking en versnippering, verstoring door geluid en licht, trilling, optische verstoring, verstoring door mensen, mechanische effecten, verontreiniging, verdroging en bewuste verandering soortensamenstelling.
Gelet op de doelstellingen van onderhavige ontwikkeling en de afstand tot het meest dichtbij gelegen Natura2000-gebied is het niet waarschijnlijk dat zowel vanuit de educatieve boerderij als de centrale parkeergelegenheid verstorende effecten op zullen treden.
Daarnaast zet de educatieve boerderij zich juist in de natuurwaarden en biodiversiteit van de regio te vergroten en het stimuleren van een positieve houding ten opzichte van natuur, landschap en duurzaamheid.

Directe ammoniakschade
In het rapport 'Stallucht en planten' wordt gesteld dat binnen 25 meter voor zeer gevoelige gewassen en 50 meter voor gevoelige gewassen schade kan optreden door ammoniak.
Op een afstand van circa 150 meter ten noordwesten van de schapenstal zijn kwekerijgronden gelegen waar mogelijk directe ammoniakschade kan optreden bij de in het rapport genoemde gevoelige gewasgroepen. Hier wordt echter aan de minimale afstand voldaan.

4.1.2 Soortenbescherming

In zijn algemeenheid is bij ruimtelijke ingrepen sprake van directe, indirecte, tijdelijke en permanente effecten. Onder directe effecten worden effecten verstaan waarmee planten en dieren rechtstreeks te maken krijgen als gevolg van de beoogde activiteiten. Verlies van habitat en kwaliteit zijn directe effecten en bovendien permanent. Indirecte effecten betreffen onder andere verstoring, waarbij de aanwezigheid van mensen, licht en geluid een rol speelt. Verstoring tijdens eventuele bouwwerkzaamheden is tijdelijk, maar verstoringen kunnen ook een permanent karakter hebben.

De toets in het kader van de soortenbescherming is per 1 januari 2017 geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). De wet voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht.
De wet regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust worden gelaten. Eventuele schade dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

Het plangebied heeft de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – leefgebied kwetsbare soorten'. Het leefgebied kwetsbare soorten omvat landbouwgronden of andere gronden waarop zeldzame planten of dieren kunnen voorkomen, die hoge eisen stellen aan de inrichting en het gebruik van hun omgeving of waarop het voorkomen van zulke planten of dieren wordt nagestreefd in de beheersgebieden van het Natuur Netwerk Nederland.

Toets plangebied
- De educatieve boerderij zet zich in om de natuurwaarde en biodiversiteit te vergroten door de aanleg van verschillende landschapselementen, bloemrijke akkers en grasland, poelen en bijenkasten daarbij wordt zorgvuldig omgegaan met de (directe) omgeving; de voorgenomen activiteiten vormen een meerwaarde en daarmee een bijdrage aan de ecologische en landschappelijke kwaliteiten van de omgeving;
- Er wordt geen bebouwing gesloopt; alle bebouwing wordt hergebruikt. Daarnaast wordt geen bestaande beplanting verwijderd;
- De omliggende gronden (waaronder andere het kleinschalig kamperen, de pluktuin en de parkeervoorzieningen worden gerealiseerd) zijn reeds sinds lange tijd in gebruik als agrarische grond.

Door de intensieve bewerking van het land (maaien, bemesten) is het zeer onwaarschijnlijk dat zich hier en in de directe omgeving van het plangebied beschermde soorten voorkomen;
- Door middel van het aanbrengen van beplanting wordt de ontwikkeling landschappelijk ingepast. De erfbeplanting sluit aan bij de bestaande structuren en gebiedssoorten en draagt bij aan een aantrekkelijkere leefomgeving waardoor nieuwe rust- en verblijfplaatsen voor eventueel voorkomende soorten worden gecreëerd. Hiermee wordt een positieve bijdrage geleverd aan de ecologische en landschappelijke waarden van het gebied.

De geplande activiteiten leiden niet tot overtredingen van de Wet natuurbescherming. De ontwikkeling op de bedrijfslocatie heeft naar verwachting geen effecten op beschermde dier- en plantensoorten. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is dan ook niet noodzakelijk.

4.2 Landschappelijke inpassing

Onderhavige ontwikkeling ligt in het hoevenlandschap rondom Loon op Zand. Dit is een kleinschalig landschap met kleine akkers, omrand door hagen en singels. Het kenmerkt zich door overwegend verspreid liggende bebouwing, kleinschalige verkaveling met heggen en kleine bosjes, overwegend akkers, uitwaaierende wegen en paden die veelal in dorpen samenkomen en enkele bebouwingslinten.
Hierin is dit landschapstype vooral te vinden op de dekzandrug tussen Loon op Zand en Tilburg.

Conform de 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant, actualisering 2015', versie 26 november 2015 is in de gemeente Loon op Zand voor de beoogde ontwikkeling een landschappelijke inpassing vereist.
Aan de landschappelijke inpassing worden geen kwantitatieve normen gekoppeld waaraan voldaan moet worden, maar worden enkele kwalitatieve eisen opgesteld. De landschappelijke inpassing van de locatie bestemmingsvlak wordt gerealiseerd op basis van een landschappelijk inpassingsplan (zie bijlage 3). Het plan wordt geïntegreerd in een totaal landschapsontwikkelingsplan voor de locatie en de omliggende gronden die in eigendom zijn van de gemeente Tilburg en die worden ingezet voor landschapsontwikkeling in het kader van het Landschapspark Pauwels. De landschappelijke inpassing is dan ook onderdeel van een groter geheel.

Landschappelijk inpassingsplan
Het totale plangebied wordt op een zorgvuldige manier landschappelijk ingepast.
De centrale parkeergelegenheid wordt landschappelijk ingepast door het aanbrengen van een tweetal haagsingels. Aan de westzijde van het parkeerterrein wordt een haagsingel gerealiseerd ter afscheiding tussen de parkeerplaats en de educatieve schapenboerderij. Oostelijk van de 30 permanente parkeerplaatsen wordt een tweede singel aangelegd die zorgt voor de inpassing van de permanente parkeerplaatsen vanuit oostelijke richting. Verspreid op de parkeerweide wordt een zevental inheemse solitaire bomen aangeplant.

Rondom de educatieve boerderij is reeds beplanting aangebracht, in de vorm van beukenhagen, gemengde hagen, fruitbomen en inheemse bomen. Voor een omschrijving van de beplantingselementen en de landschappelijke inpassing wordt verwezen naar het landschappelijk inpassingsplan in de bijlage (bijlage 3).

De volgende figuur toont een uitsnede van het landschappelijk inpassingsplan.

Figuur 14: Uitsnede landschappelijk inpassingsplan

4.3 Cultuurhistorische en archeologische waarden

4.3.1 Cultuurhistorische waarden

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in de ruimtelijke ordening. Met cultuurhistorische waarden dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden in de vorm van bescherming en behoud van deze karakteristieke gebiedswaarden.

Volgens de 'Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 2016' van de provincie Noord-Brabant is het plangebied gelegen in 'De Meierij', een regio van provinciaal cultuurhistorisch belang (zie volgende figuur).

Figuur 15: Uitsnede 'Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 2016' Noord-Brabant

De Meierij bestaat uit verschillende dekzandruggen, beekdalen en dekzandvlaktes. Over grote oppervlakten ligt Brabants leem in de ondergrond. De regio wordt gekenmerkt door een kleinschalig mozaïek van oude en jonge ontginningslandschappen en woeste gronden. Karakteristiek zijn de vele kleine dorpen, met ieder hun eigen karakter en relatie met het landschap. Ook zijn een aantal plattelandsdorpen uitgegroeid tot middelgrote steden of industriekernen. De grote stedelijke gebieden zijn met elkaar verbonden door een netwerk van snelwegen, provinciale wegen, kanalen en spoorlijnen.

Verder valt het plangebied binnen het cultuurhistorisch landschap Loonse en Drunense Duinen. Het betreft het grootste stuifzandgebied van Brabant. Vanuit cultuurhistorisch oogpunt bezien liggen de waarden in de elementen en structuren uit verschillende perioden, die tezamen een beeld geven van de geschiedenis van bewoning en gebruik van dit bijzondere gebied en de strijd die geleverd moest worden tegen de natuurlijke krachten, die dorpen en akkers bedreigden.

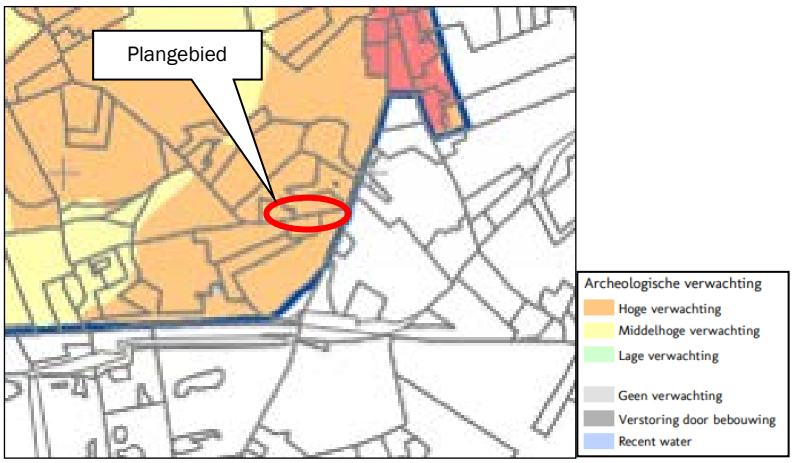
Het plangebied is gelegen aan weerszijden van de Moleneind; dit betreft een historische lijn van redelijk hoge waarde. Haaks op deze lijn, tussen de schapenstal en opslagloods loopt nog een historische lijn van redelijk hoge waarde.
Verder is oostelijk van de locatie van het beoogde parkeerterrein een onverharde zijweg van Moleneind gelegen die is aangeduid als lijn van hoge waarde.

Onderhavig plan ziet niet op de realisatie van nieuwe bebouwing. De ontwikkeling heeft geen nadelige invloed op cultuurhistorische waarden en vormt derhalve geen belemmering.

4.3.2 Archeologische waarden

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten, in het geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

Volgens de kaart 'Geactualiseerde archeologische verwachtingen (2017)' van de gemeente Loon op Zand is het plangebied gelegen binnen een gebied met een hoge archeologische verwachting (zie volgende figuur).



Figuur 16: Uitsnede 'Geactualiseerde archeologische verwachtingen (2017)' van de gemeente Loon op Zand.

Dit beleid is vertaald in het bestemmingsplan buitengebied. Het plangebied heeft hierin de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Hier geldt dat voor het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 100 m² en met een diepte van 0,5 meter onder maaiveld, een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd.

Het initiatief ziet niet op het bouwen van nieuwe bouwwerken; de beoogde activiteiten op de educatieve boerderij vinden voornamelijk plaats binnen de bestaande bebouwing en binnen het bouwvlak. Een archeologisch onderzoek is hier dan ook niet noodzakelijk.

Voor wat betreft de centrale parkeergelegenheid en de noordelijk van het Moleneind beoogde overloopparkeergelegenheid geldt dat er geen bodemverstoringen plaatsvinden van groter dan 100 m² én dieper dan 50 centimeter.

Indien tijdens werkzaamheden toch archeologische vondsten worden gedaan, dient hiervan melding te worden gemaakt bij het bevoegd gezag.

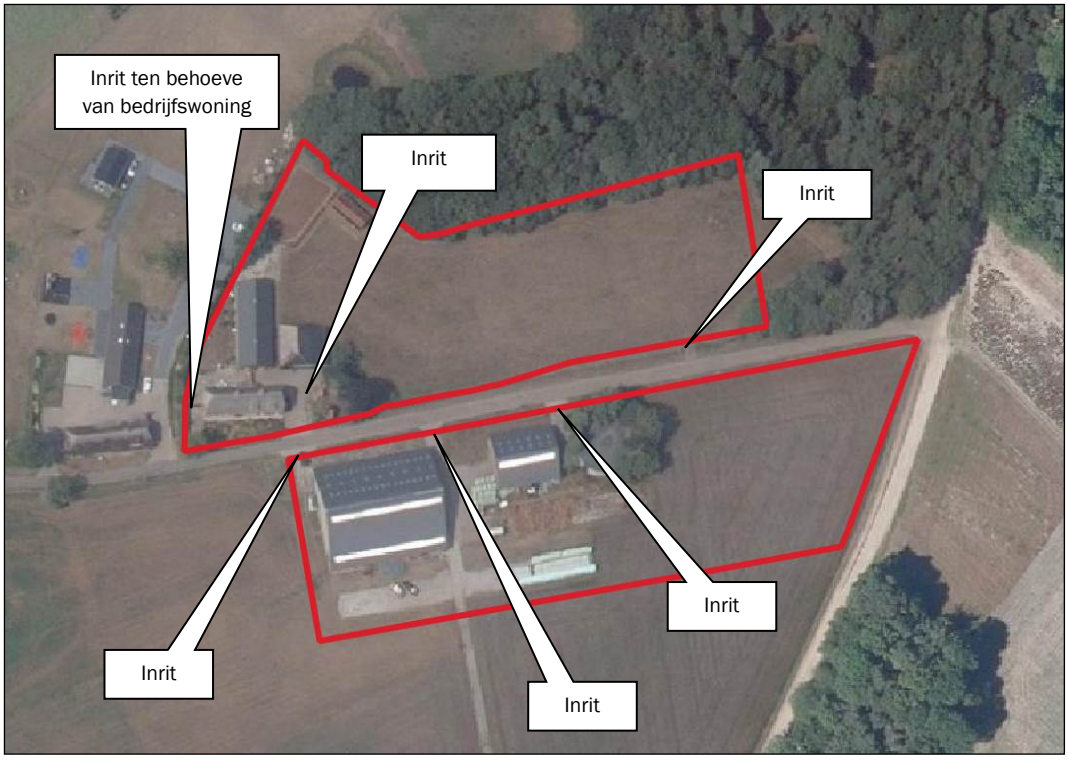
4.3.3 Aardkundige waarden

De aardkundige waarden binnen de provincie verdienen specifieke aandacht vanwege de onvervangbaarheid ervan. De provincie heeft deze waarden beschermd in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Dit is doorvertaald in het bestemmingsplan, waar het aardkundig waardevol gebied 'Loonse en Drunense Duinen' planologisch beschermd is middels een aanduiding.
De locatie is echter gelegen buiten het aardkundig waardevol gebied.

4.4 Ontsluiting, verkeer en parkeren

4.4.1 Ontsluiting

Binnen het plangebied is een vijftal inritten aanwezig reeds waarmee de locatie ontsloten wordt op de weg Moleneind (zie volgende figuur). Daarnaast is een extra inrit aanwezig die het agrarisch perceel ten oosten van de locatie (aan de noordzijde van de weg Moleneind) ontsluit. In de beoogde situatie blijven deze inritten gehandhaafd en vinden de verkeersbewegingen van en naar het bedrijf en de gebouwen ten behoeve van de nevenactiviteiten via deze inritten plaats.



Figuur 17: Ligging inritten

Ten behoeve van de centrale parkeergelegenheid dient een nieuwe inrit te worden gerealiseerd. Hiertoe wordt een omgevingsvergunning aangevraagd.

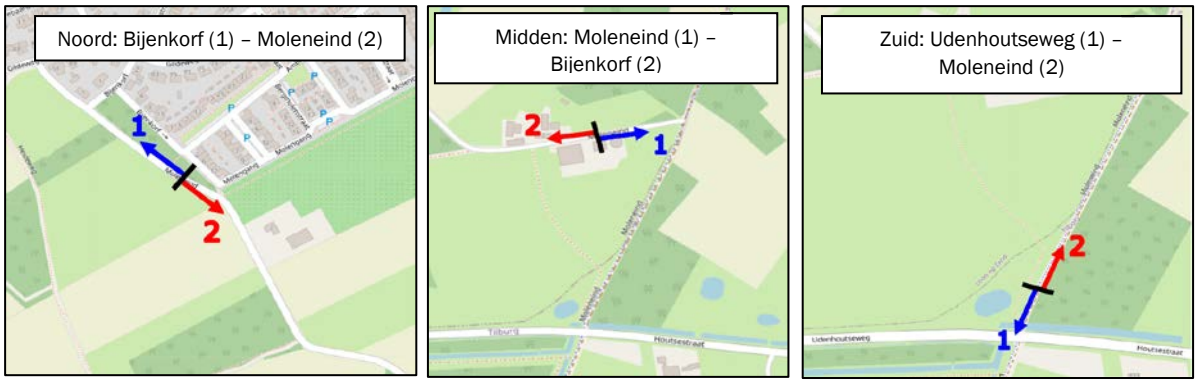
4.4.2 Verkeer

De ontwikkeling brengt een toename van verkeersbewegingen met zich mee door het ontstaan van verschillende nieuwe activiteiten. Deze verkeersbewegingen in de beoogde situatie worden gegenereerd enerzijds door de bewoners, bezoekers van de educatieve boerderij (met horeca- en terrasvoorziening), bezoekers van de minicamping, de vakantiewoning/bed and breakfast, de pluktuin en incidentele evenementen op de locatie Moleneind 29, en anderzijds door de bezoekers van het Landschapspark Pauwels en het nabijgelegen geboortebos die parkeren op de centrale parkeergelegenheid.

Om te bepalen hoeveel verkeersbewegingen de ontwikkeling met zich meebrengt, is hiervan een berekening gemaakt. Waar mogelijk wordt uitgegaan van de kencijfers verkeersgeneratie zoals gepubliceerd in de CROW-module 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Het gebied kan worden gekarakteriseerd als niet stedelijk buitengebied.

Verkeersbewegingen huidige situatie
Om de huidige verkeersbewegingen op de weg Moleneind in beeld te brengen is op een drietal locaties op de weg Moleneind een verkeerstelling uitgevoerd in de periode 30 november tot en met 27 december 2022.

De volgende figuur toont de ligging van de meetpunten.



Figuur 18: Ligging meetpunten

De tellingen die in de aangegeven periode zijn gedaan geven een beeld van het gemotoriseerd verkeer dat zich op de Moleneind in verschillende richting begeeft. Onder gemotoriseerd verkeer vallen de volgende voertuigcategorieën: bromfietsers, motoren, auto's, busjes en vrachtwagens (geleed en ongeleed).
De telperiode bedraagt vier weken, verdeeld in twee keer twee weken. De eerste en tweede week (woensdag 30 november 2022 – dinsdag 13 december) worden als representatief beschouwd voor het bepalen van het gemiddeld aantal dagelijkse verkeersbewegingen; de vierde week betreft de week tussen kerst en oud en nieuw, een periode waarin het over het algemeen rustiger is.

Hiernavolgend wordt per meetpunt aangegeven wat de verkeersbewegingen zijn voor een gemiddelde weekdag.

Tabel 2: Verkeersbewegingen gemiddelde weekdag (periode 30 november – 13 december 2022) uitgesplitst in voertuigcategorieën Bijenkorf – Moleneind

Bijenkorf – Moleneind (meetpunt noord)					
Tijdsvak 0:00 – 24.00 uur	Bromfietsers en motoren	Auto's en busjes	Vrachtwagen (ongeleed)	Vrachtwagen (ongeleed)	Totaal
Richting Bijenkorf (noord)	3	131	1	1	136
Richting Moleneind (zuid)	4	126	1	1	133
Beide richtingen	**7**	**257**	**2**	**2**	**269**

Tabel 3: Verkeersbewegingen gemiddelde weekdag (periode 30 november – 13 december 2022) uitgesplitst in voertuigcategorieën Moleneind – Bijenkorf

Moleneind – Bijenkorf (meetpunt midden)					
Tijdsvak 0:00 – 24.00 uur	Bromfietsers en motoren	Auto's en busjes	Vrachtwagen (ongeleed)	Vrachtwagen (ongeleed)	Totaal
Richting Bijenkorf (west)	5	40	3	1	49
Richting Moleneind (oost)	3	37	1	0	41
Beide richtingen	**8**	**77**	**4**	**1**	**90**

Tabel 4: Verkeersbewegingen gemiddelde weekdag (periode 30 november – 13 december 2022) uitgesplitst in voertuigcategorieën Moleneind – Udenhoutseweg

Moleneind – Udenhoutseweg (meetpunt zuid)					
Tijdsvak 0:00 – 24.00 uur	Bromfietsers en motoren	Auto's en busjes	Vrachtwagen (ongeleed)	Vrachtwagen (ongeleed)	Totaal
Richting Moleneind (noord)	1	34	2	0	37
Richting Udenhoutseweg (zuid)	0	28	1	0	30
Beide richtingen	**1**	**63**	**3**	**0**	**67**

Op basis van deze resultaten kan worden geconcludeerd dat het aantal gemotoriseerde verkeersbewegingen op een gemiddelde weekdag 269 motorvoertuigen bedraagt. Het gros hiervan (95%) betreffen auto's en busjes.

Verkeersbewegingen beoogde situatie
De beoogde situatie heeft een toename van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg. De volgende tabel geeft een overzicht van de verkeersbewegingen van alle activiteiten en functie in de beoogde situatie.

Tabel 5: Verkeersgeneratie initiatief Moleneind 29 beoogde situatie (op basis van module 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' CROW)

Functie (buitengebied)	Kencijfers (dagelijks; per eenheid)	Aantal dagelijkse verkeersbewegingen
Moleneind 29 (educatieve boerderij)		
Woning (koop, vrijstaand)	8,6 per woning	9
Horeca (restaurant) (100 m²)	-*	50
Terras (café (200 m²))	Café/bar	50
Bed & breakfast (hotel; 5 kamers)	12,7 per 10 kamers	7
Educatieve ruimte (300 m²) (tentoonstelling, workshops)	-*	50
Activiteitenruimte mestsilo	-*	20
Camping/kampeerterrein (25 standplaatsen)	0,4 per standplaats	10
Totaal		**196** (= 98 motorvoertuigen**)

* Geen kencijfers beschikbaar
** Een bezoekend motorvoertuig is goed voor een tweetal verkeersbewegingen (heen en terug)

Bovenstaand overzicht van de gemotoriseerde verkeersbewegingen die de educatieve boerderij genereert behoeft enige nuancering. Het totaal aantal berekende verkeersbewegingen is een optelsom van de verkeersbewegingen die alle functies op locatie Moleneind 29 tezamen genereren. Dit zou het geval zijn als alle activiteiten tegelijk op één dag plaatsvinden. In de praktijk is dit echter niet het geval. Ten eerste is er sprake van een overlap en veel bezoekers zullen met andere vervoermiddelen de locatie aandoen (fiets, te voet), waardoor het werkelijke aantal verkeersbewegingen per gemotoriseerd voertuig lager zal liggen. Verder vinden alle verkeersbewegingen nooit op eenzelfde moment op de dag plaats, maar dient dit aantal te worden uitgesmeerd over één dag, waardoor sprake is van een lagere intensiteit.

Uitsluitend op dagen waarop sprake is van een evenement ligt het aantal verkeersbewegingen veel hoger dan op een gemiddelde weekdag. Bovendien hebben de evenementen een incidenteel karakter. In de regels van het bestemmingsplan wordt geborgd dat op de educatieve boerderij maximaal 5 keer per jaar een evenement gericht op de bedrijfsactiviteit plaatsvindt. Daarnaast zullen de evenementen die plaatsvinden ter plaatse van het naastgelegen geboortebos ook incidenteel van aard zijn en zich beperken tot hooguit een aantal keren per jaar (boomplantdagen). Naar schatting genereren deze evenementen circa 200 verkeersbewegingen per keer.

Het aantal gemotoriseerde verkeersbewegingen als gevolg van de beoogde ontwikkeling zal op een gemiddelde werkdag hooguit 20 bedragen; op een gemiddelde (maatgevende) weekenddag in het hoogseizoen zal sprake zijn van hooguit 50 gemotoriseerde verkeersbewegingen.

Wanneer deze aantallen worden opgeteld bij de gemiddelde weekdag-intensiteiten in de vigerende situatie is er sprake van een verkeersintensiteit van 289 tot 319 verkeersbewegingen van motorvoertuigen per dag bij de aanname dat alle verkeersbewegingen naar het plangebied via de weg Moleneind (zijde Bijenkorf) komen.

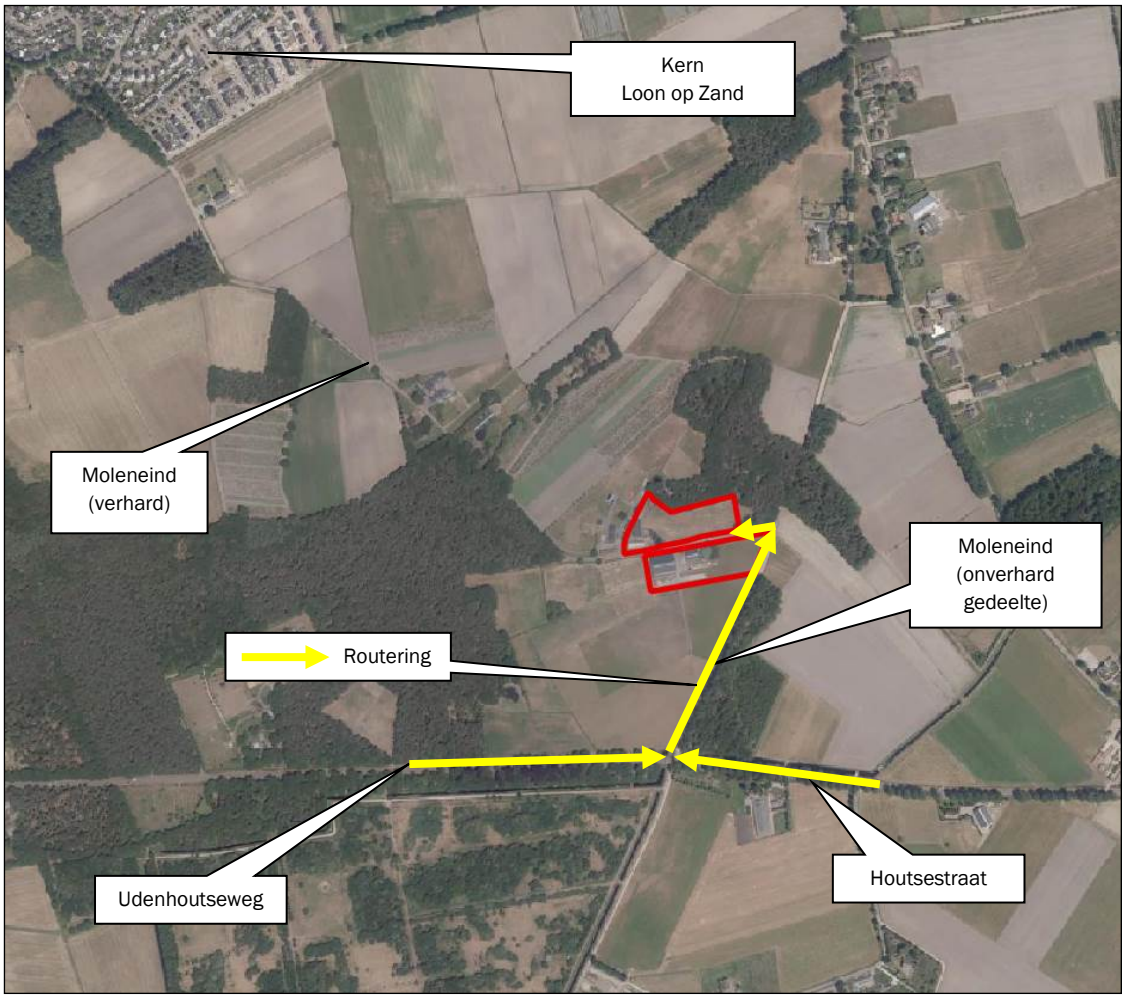
In het geval dat alle verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling richting de locatie Moleneind 29 via de Udenhoutseweg lopen (gewenste situatie), zal de verkeersintensiteit op richting de kern niet of nauwelijks toenemen.

De CROW geeft aan dat de laagste wegcategorie in het buitengebied, een erftoegangsweg II (waaronder de Moleneind valt), maximaal 4.000 motorvoertuigen/etmaal kan/mag verwerken.

Geconcludeerd wordt op basis van de tellingen dat de verkeersintensiteit op het Moleneind ruimschoots lager ligt dan de verkeersintensiteit die een erftoegangsweg II op basis van de CROW mag verwerken.

Routering

Om de straat Moleneind vanuit de kern Loon op Zand zoveel mogelijk te ontlasten en te ontzien vindt de routering naar de educatieve boerderij en de centrale parkeergelegenheid middels bewegwijzering via de Udenhoutseweg/Houtsestraat en het onverharde gedeelte van Moleneind plaats en niet vanuit het dorp Loon op Zand richting de locatie (via het westelijk deel van de Moleneind) (zie volgende figuur).



Figuur 19: Routering verkeer (plangebied rood omkaderd)

Op deze manier wordt voornamelijk het gemotoriseerd verkeer via deze route geleid en wordt drukte op de weg Moleneind (vanuit het dorp) zoveel als mogelijk voorkomen, zodat de verkeersveiligheid op dit deel van Moleneind niet in het gedrang komt.
Verder zal in de communicatie en informatievoorziening over de locatie en de evenementen die er plaatsvinden, deze route worden aangegeven als de manier om de locatie te bereiken.
Er loopt een project waarbij gemeenten ongewenste routes kunnen aangeven, zodat deze niet gebruikt worden bij het plannen van routes in de navigatie. Hierbij hebben de gemeenten invloed op de navigatiesystemen.
De gemeente Tilburg zal voor haar gedeelte van de weg Moleneind (ter hoogte van de Udenhoutseweg) op de digitale wegenkaart aangeven dat over dit gedeelte een route kan lopen, zodat de voor de ontwikkeling gewenste route beschikbaar komt voor navigatiesoftware. De gemeente Loon op Zand doet dit ook voor haar gedeelte van de weg Moleneind.
Met deze maatregel wordt voorkomen dat het aangezicht van de weg Moleneind wijzigt.

Aangezien grote verkeersstromen richting de locatie incidenteel zullen plaatsvinden, blijft de belasting van deze onverharde route beperkt tot enkele dagen per jaar. Doordat de gemotoriseerde verkeersstromen hier gescheiden van de langzaamverkeersstromen (fietsers, voetgangers) plaatsvinden, is de verkeersveiligheid op dit gedeelte van de Moleneind niet in het geding. De wegen hebben voldoende capaciteit om de extra verkeersbewegingen veilig te verwerken.

4.4.3 Parkeren

Ten aanzien van parkeren is het uitgangspunt dat parkeren moet plaatsvinden op eigen terrein.
Voor het totale plangebied is een parkeerbalans opgesteld waarin per activiteit/initiatief de parkeerbehoefte is berekend voor motorvoertuigen, gebaseerd (indien mogelijk) op de parkeernormen uit 'Uitwerking parkeerbeleid Loon op Zand' (2016). Bij de berekeningen is uitgegaan van een worst case scenario:

Educatieve boerderij Moleneind 29
De volgende tabel toont de parkeerbehoefte van het initiatief op de locatie Moleneind 29.

Tabel 6: Parkeerbehoefte beoogde situatie

Functies/activiteiten	Functietype (conform parkeerbeleid*)	Parkeernorm (aantal parkeerplaatsen per eenheid)*	Aantal parkeerplaatsen
Bedrijfswoning (1)	Woning (type: groot > 135 m² GBO)	2,4 per woning	3
Horeca (100 m²)	Restaurant	13 per 100 m² bvo	13
Terras (200 m²)	Café/bar	6 per 100 m² bvo	12
Bed & breakfast (5 kamers)	Bed & breakfast	1 per kamer	5
Educatieve ruimte (300 m²) (tentoonstelling, workshops)	Congresgebouw/evenementen	8,5 per 100 m² bvo	26
Activiteitenruimte voormalige mestsilo (260 m²)	-	-	5
Camping (25 standplaatsen)	-	1,2 per kampeerplaats	30
Evenementen (maximaal 12 keer per jaar)	-	-	100
Totaal			**194**

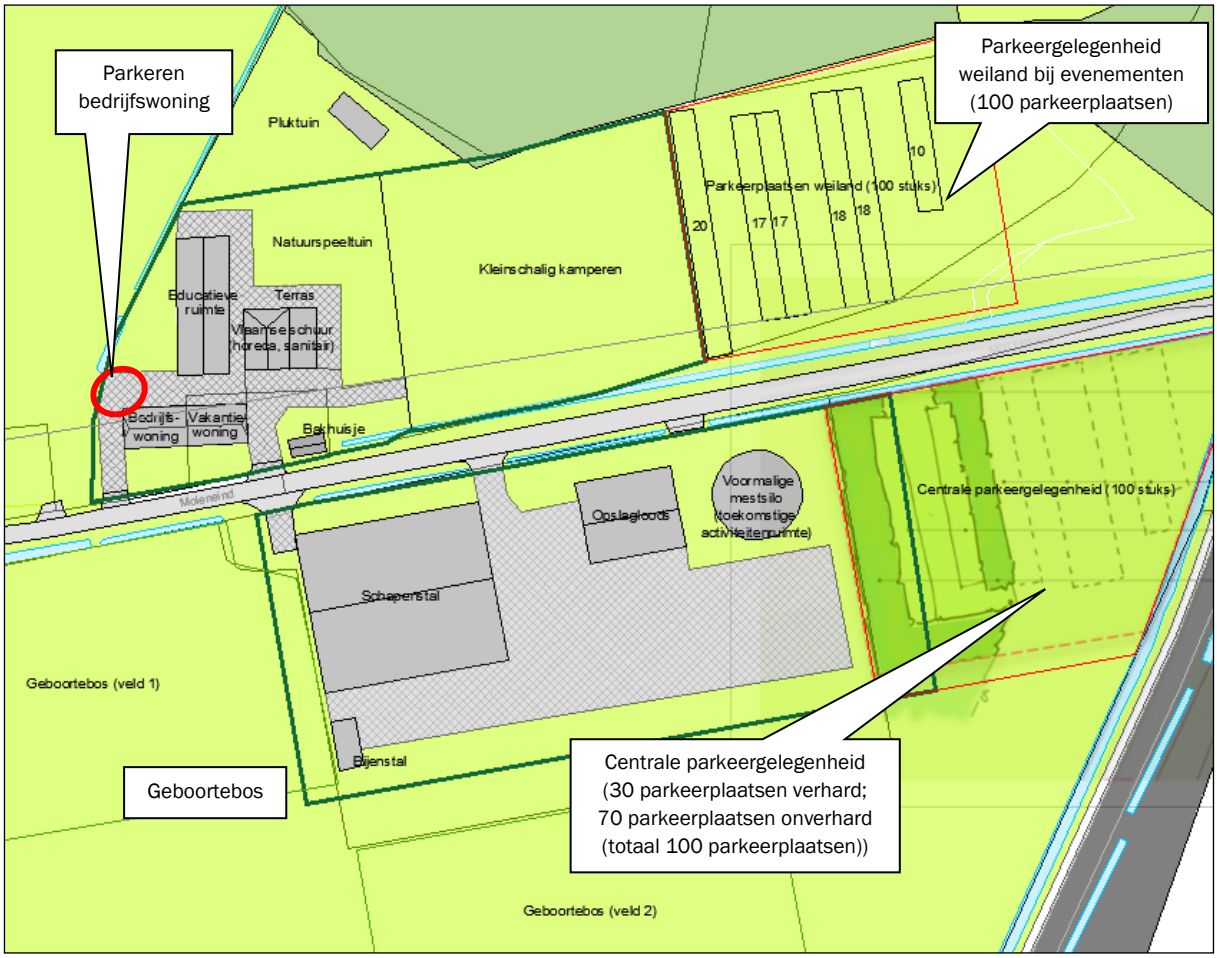
De parkeerplaatsen ten behoeve van de woning worden noordwestelijk van de woning gesitueerd (aparte inrit aan de westzijde van de woning).
Voor de verschillende activiteiten op de locatie Moleneind 29 en de omliggende gronden (geboortebos) staat de centrale parkeergelegenheid ter beschikking. Voor de evenementen, die maximaal 12 keer per jaar worden gehouden (zoals lammetjesdagen) wordt ook deze parkeergelegenheid gebruikt evenals het weiland ten oosten van de locatie Moleneind 29 (dit gebruik zal in het bestemmingsplan voor deze locatie worden geborgd middels de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – overloop parkeren evenementen).
Overigens gaat het hier om een 'worst case scenario'; met name in het voorjaar en de zomer zal een groot deel van de bezoekers de locatie per fiets bezoeken.

Landschapspark Pauwels
Zoals aangegeven moet Landschapspark Pauwels in de nabije toekomst een aantrekkelijk gebied zijn om de recreatiedruk op het nationaal park Loonse en Drunense Duinen te verminderen. In dit kader is het noodzakelijk huidige en toekomstige bezoekers aan dit gebied te faciliteren door onder andere voldoende parkeergelegenheid te bieden. De locatie aan Moleneind betreft qua ligging een geschikte locatie hiervoor. De centrale parkeerplaats biedt voldoende parkeerplaatsen (100 stuks) voor bezoekers die vanuit dit punt te voet of per fiets het gebied intrekken.

Geboortebos
Zoals aangegeven in het principeverzoek zal het geboortebos één keer per jaar tijdens de Nationale Boomfeestdag veel bezoekers trekken. Deze kunnen in dit geval de centrale parkeergelegenheid gebruiken. Indien deze parkeerplaats te weinig ruimte biedt, kan het weiland bij Moleneind 29 als overloopgebied worden gebruikt.

De centrale parkeervoorziening moet dus worden bezien in een breder perspectief en zal ter beschikking staan ten dienste van alle activiteiten en initiatieven in de omgeving.

De volgende figuur geeft de ligging van de parkeergelegenheden weer.



Figuur 20: Ligging parkeergelegenheden

Inrichting centrale parkeergelegenheid
De centrale parkeergelegenheid heeft een parkeercapaciteit van 100 parkeerplaatsen. 30 parkeerplaatsen betreffen permanente parkeerplaatsen op gestabiliseerd gras; de overige parkeerplaatsen betreffen parkeerplaatsen op grasland. In de praktijk betekent dit dat de uiterlijke verschijningsvorm van de parkeerplaats beperkt zich tot het verharde gedeelte van de parkeerplaats.
De stabilisatie van de ondergrond met grastegels van de permanente parkeerplaats maakt jaarrond gebruik mogelijk, waarbij de gewenste informele uitstraling van de parkeerplaats behouden blijft.
Een aantal keer per jaar worden evenementen georganiseerd, zoals bijvoorbeeld de plantdag van de geboortebomen. Hierbij is een groter aantal parkeerplaatsen noodzakelijk. Hiervoor staat de 'overloopparkeerplaats' (75 stuks op grasland) ter beschikking.
De lage frequentie van dergelijke evenementen maakt dat het niet noodzakelijk is om extra voorzieningen te treffen ten behoeve van de stabilisatie.

Het permanente gedeelte van de parkeerplaats krijgt de bestemming ‘Verkeer’ met de aanduiding ‘parkeerterrein’; de overloopparkeerplaats houdt de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden’ met de aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch met waarden – overloop parkeren’.

5. Milieuaspecten

Milieuaspecten spelen een rol in de ruimtelijke planvorming wanneer aan een gebied functies worden toegekend die een milieubelasting doen ontstaan of doen toenemen. Door middel van een goede ruimtelijke ordening kan een milieubelasting ook worden beperkt of worden voorkomen, zodat wordt bijgedragen aan de duurzame ontwikkeling van de gemeente. Milieuaspecten worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces betrokken. Hierdoor wordt het milieubelang volwaardig afgewogen tegen andere belangen die evenzeer claims leggen op de beschikbare ruimte.

5.1 OBM en Melding activiteitenbesluit

Voor de inrichting is een Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) aangevraagd en een Melding activiteitenbesluit ingediend. De OBM is op 29 augustus 2022 verleend, voor het houden van 1.200 schapen. De Melding Activiteitenbesluit is ingediend op 11 februari 2020 en geaccepteerd in mei 2022. De stukken zijn toegevoegd als bijlage ()bijlage 10).

5.2 Milieueffectrapportage

Voor plannen en besluiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (kunnen) hebben dient op basis van wet- en regelgeving vaak een m.e.r.-procedure doorlopen te worden.

De activiteit in de bedrijfslocatie betreft de oprichting van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren. Uit onderdeel D van de bijlage bij het Besluit Milieueffectrapportage (agrarisch: activiteit 14) blijkt dat er voor de activiteit oprichten/uitbreiden/wijzigen van een installatie voor het houden van ten hoogste 2.000 stuks schapen of geiten geen m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Echter, op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. Het Besluit m.e.r. is gewijzigd ter implementatie van de Wijzigingsrichtlijn m.e.r. Het gewijzigde Besluit m.e.r. kent een nieuwe procedure voor de zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is geregeld in artikel 2, vijfde lid, onder b, van het Besluit m.e.r.
De nieuwe vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure vereist dat voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, door initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie moet worden opgesteld. Het bevoegd gezag dient vervolgens binnen zes weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen. Dit besluit hoeft, anders dan in de formele m.e.r.-beoordelingsprocedure, niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden. De initiatiefnemer voegt het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag.

Een rapportage vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgesteld. Hierin wordt onderhavig initiatief getoetst en beoordeeld op effecten op het milieu. Het bevoegd gezag heeft hierop een besluit genomen, dat als bijlage (bijlage 4 en 10) is toegevoegd.

5.3 Bodem

Wettelijke basis
In het bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan of projectbesluit.

Aanleiding en doel
Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. Beoordeeld dient te worden of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele

saneringsnoodzaak. Aanleiding van de bodemtoets vormt de bouw van de nieuwe agrarische bedrijfsbebouwing.

Toets plangebied
In de beoogde situatie wordt op de locatie Moleneind 29 de agrarische bedrijfsbebouwing hergebruikt, deels ten behoeve van niet-agrarische bedrijfsactiviteiten; er wordt geen bebouwing gesloopt. Verder wordt geen nieuwe bebouwing opgericht. Aangenomen kan worden dat de bodemkwaliteit ter plaatse reeds geschikt is voor de uitoefening van bedrijfsmatige activiteiten.

Ter plaatse van het te realiseren parkeerterrein zijn geen gegevens bekend dat zich in het verleden bodembedreigende activiteiten hebben voorgedaan. De bodemgesteldheid vormt geen bedreiging voor het toekomstig gebruik.

Een verkennend bodemonderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.4 Water

Het plangebied is niet gelegen binnen of in de nabijheid van een beschermingszone van een grondwaterwingebied voor de openbare drinkwatervoorziening of een waterbergingsgebied. Daarnaast is in de directe omgeving geen gebied ter behoud en herstel van waterlopen gelegen (zie volgende figuur).

Figuur 21: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: grondwaterbescherming, waterveiligheid en -berging' Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Onderhavige ontwikkeling vormt geen belemmering c.q. bedreiging voor de hydrologisch waardevolle en kwetsbare gebieden.

De waterhuishoudkundige gevolgen binnen het plan, waaronder de omgang met hemelwater, worden behandeld in de waterparagraaf (hoofdstuk 6).

5.5 Geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij schept het kader voor de onderbouwing van nieuwe plannen voor het aspect geur. De Wgv heeft ook consequenties voor de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke projecten. Dit wordt de omgekeerde werking genoemd. Een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen geurhinder, omgekeerd moet het bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat nieuwe projecten gerealiseerd worden op plaatsen waar de geurhinder onaanvaardbaar hoog is of door nieuwe ontwikkelingen te hoog zal worden.
De grondslag hiervan ligt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij besluitvorming omtrent een bestemmingsplan moet worden bepaald of er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Er moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Ook voor geurhinder betekent dit dat de volgende aspecten nader onderzocht moeten worden:

- Wordt iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belang veehouderij; berekening voorgrondbelasting);
- Is ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object; berekening achtergrondbelasting).

Onder voorgrondbelasting wordt verstaan de individuele geurbelasting op het plangebied van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang veehouderij). Onder achtergrondbelasting wordt verstaan de cumulatieve geurbelasting op het plangebied als gevolg van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang geurgevoelig object).

De centrale parkeergelegenheid betreft geen geurgevoelig object in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij. Deze wordt in de toetsing dan ook buiten beschouwing gelaten.

Normen voorgrondbelasting

De gemeenten Loon op Zand en Tilburg hebben voor hun grondgebied geen verordening geurhinder en veehouderij opgesteld met afwijkende geurnormen. Dit betekent dat getoetst dient te worden aan de maximale normen zoals opgenomen in de Wgv.
Voor geurgevoelige objecten in het buitengebied geldt een maximale geurnorm van 14,0 ouE/m³; voor geurgevoelige objecten in de bebouwde kom geldt een maximale geurnorm van 3,0 ouE/m³.

Tabel 7: Wettelijke geurnormen

Gebied	Norm in ouE/m3
Binnen bebouwde kom	3,0
Buiten bebouwde kom	14,0

Toetswaarden achtergrondbelasting

In de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant zijn voor veehouderijen normen gesteld aan de geurbelasting. Bij ontwikkeling van de veehouderij (uitbreiding, vestiging of omschakeling) dient aangetoond te worden dat de kans op cumulatieve geurhinder op gevoelige objecten in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij de ontwikkeling van de veehouderij leidt tot een daling van de achtergrondbelasting.
Een achtergrondconcentratie van 20 ouE/m³ bij 98 percentiel veroorzaakt maximaal 20% kans op geurhinder in het buitengebied. In de bebouwde kom is een goed woon- en leefklimaat te borgen indien de achtergrondconcentratie niet hoger is dan 10 ouE/m³. Dit komt overeen met een kans op geurhinder die niet hoger is dan 12%.
De cumulatieve geurbelasting wordt aan deze waarden getoetst.

5.5.1 Voorgrondbelasting

Voor de bepaling van de voorgrondbelasting in de beoogde situatie wordt uitgegaan van de maximale geuremissie in deze situatie. De volgende tabel geeft een weergave van deze geuremissie.

Tabel 8: Geuremissie beoogde situatie

Diersoort	RAV code - omschrijving stalsysteem	Aantal dieren	ouE/s/ dier	ouE/s totaal
Schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	B 1.100 Overige huisvestingssystemen	1.200	7,80	9.360,00

De geurbelasting in de beoogde situatie op de geurgevoelige objecten in de omgeving is berekend middels het programma V-Stacks Vergunning. De volgende tabel geeft de resultaten weer van deze berekening. De invoergegevens en de resultaten zijn toegevoegd als bijlage (bijlage 5).

Tabel 9: Voorgrondbelasting

Geurgevoelig object	Geurnorm (ouE/m³)	Voorgrondbelasting (ouE/m³)
Moleneind 17, Loon op Zand	14,0	1,4
Moleneind 13, Loon op Zand	14,0	1,1
Moleneind 11, Loon op Zand	14,0	0,9
Schorsmolenstraat 17, Loon op Zand	3,0	0,3
Oliemolenstraat 14, Loon op Zand	3,0	0,3
Moleneind 41, Loon op Zand	14,0	0,6
Loonse Molenstraat 17, Loon op Zand	14,0	0,6
Loonsemolenstraat 11, Tilburg	14,0	0,7
Loonse Molenstraat 1a, Udenhout	14,0	0,3
Houtsestraat 8, Udenhout	14,0	0,2
Udenhoutseweg 3, Loon op Zand	14,0	0,4
Moleneind 25, Loon op Zand (recreatiewoning)	14,0	7,8

Er wordt ruimschoots voldaan aan de geurnormen. Daarnaast dient opgemerkt te worden dat de schapen slechts een korte periode in de wintermaanden (circa 3 maanden) binnen de inrichting verblijven.

Ingevolge artikel 3, tweede lid van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) bedraagt de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij of op of na 19 maart 2000 opgehouden heeft onderdeel uit te maken van een andere veehouderij, ten minste 50 meter indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen. Binnen de bebouwde kom geldt een minimaal vereiste afstand van 100 meter. Daarnaast moet minimaal een afstand tot de gevels van dierenverblijven worden gerespecteerd, welke respectievelijk 25 en 50 meter bedraagt voor buiten en binnen de bebouwde kom.
De woning Moleneind 25 betreft een voormalige agrarische bedrijfswoning van een veehouderij die na 19 maart 2000 is beëindigd. Dit betekent dat getoetst dient te worden aan de vaste afstand van 50 meter. De woning is gelegen op meer dan 50 meter afstand van het emissiepunt van de schapenstal. Hiermee wordt aan de vaste afstand voldaan.

5.5.2 Achtergrondbelasting

De geurbelasting ten gevolge van meerdere intensieve veehouderijen in de omgeving vormt de achtergrondbelasting. De achtergrondbelasting bepaalt het woon- en leefklimaat op een locatie.
Om het woon- en leefklimaat te bepalen is de achtergrondgeurbelasting ter plaatse van het plangebied bepaald middels het rekenprogramma V-Stacks Gebied. Hiervoor zijn alle veehouderijbedrijven in een straal van 2,0 kilometer rondom het plangebied betrokken.

De volgende tabel geeft de cumulatieve geurbelasting weer op de geurgevoelige objecten (zie ook bijlage (bijlage 5)).

Tabel 10: Achtergrondbelasting

Geurgevoelig object	Toetswaarde (ouE/m³)	Achtergrondbelasting (ouE/m³)
Moleneind 17, Loon op Zand	20,0	1,9
Moleneind 13, Loon op Zand	20,0	1,6
Moleneind 11, Loon op Zand	20,0	1,4
Schorsmolenstraat 17, Loon op Zand	10,0	0,8
Oliemolenstraat 14, Loon op Zand	10,0	0,8
Moleneind 41, Loon op Zand	20,0	4,9
Loonse Molenstraat 17, Loon op Zand	20,0	12,8
Loonsemolenstraat 11, Tilburg	20,0	4,4
Loonse Molenstraat 1a, Udenhout	20,0	36,3
Houtsestraat 8, Udenhout	20,0	6,4
Udenhoutseweg 3, Loon op Zand	20,0	0,9
Moleneind 25, Loon op Zand (recreatiewoning)	20,0	8,1

Op alle geurgevoelige objecten in de omgeving wordt voldaan aan de toetswaarden. Het woon- en leefklimaat is daarmee aanvaardbaar.
Uitzondering vormt de woning Loonse Molenstraat 1a te Udenhout. Hier is sprake van een overbelaste situatie. Deze situatie wordt echter niet veroorzaakt door de veehouderij op Moleneind 29, maar door de nabijgelegen veehouderijen (waaronder de varkenshouderij Loonse Molenstraat 2). De bijdrage van Moleneind 29 op de cumulatieve geurbelasting op de Loonse Molenstraat 1a te Udenhout is zeer gering (0,3 ouE/m³).

Beoordeling milieukwaliteit
Naast een kwantitatieve weergave van de geurbelasting is er bij deze berekening voor gekozen om de geurbeleving inzichtelijk te maken. Om de milieukwaliteit te beoordelen is de volgende beoordelingstabel gehanteerd waarin de milieukwaliteitscriteria van het RIVM zijn opgenomen. Deze tabel is opgenomen in de Handreiking geurhinder en veehouderij.

Tabel 11: Beoordeling milieukwaliteit

Percentage geurgehinderden (%)	Milieukwaliteit
< 5	Zeer goed
5-10	Goed
10-15	Redelijk goed
15-20	Matig
20-25	Tamelijk slecht
25-30	Slecht
30-35	Zeer slecht
35-40	Extreem slecht

De kans op geurhinder wordt bepaald uitgaande van de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting in het gebied. De voorgrondbelasting is van belang voor het bepalen van de verwachte hinder omdat uit onderzoek is gebleken dat de geurhinder als gevolg van de voorgrondbelasting hoger is dan als gevolg van de achtergrondbelasting, bij gelijke belastingen. Als vuistregel geldt dat de voorgrondbelasting bepalend is voor de hinder als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting bedraagt. De bepalende geurbelasting is in de volgende tabel vetgedrukt weergegeven.

Tabel 12: Milieukwaliteit gevoelige objecten

Receptorpunt	Voorgeurbelasting [ouE/m³]	Achtergrond-belasting [ouE/m³]	Percentage geurgehin-derden [%]	Milieukwaliteit
Moleneind 17, Loon op Zand	**1,4**	1,9	5%	Goed
Moleneind 13, Loon op Zand	**1,1**	1,6	4%	Zeer goed
Moleneind 11, Loon op Zand	**0,9**	1,4	3%	Zeer goed
Schorsmolenstraat 17, Loon op Zand	0,3	**0,8**	2%	Zeer goed
Oliemolenstraat 14, Loon op Zand	0,3	**0,8**	2%	Zeer goed
Moleneind 41, Loon op Zand	0,6	**4,9**	7%	Goed
Loonse Molenstraat 17, Loon op Zand	0,6	**12,8**	15%	Matig
Loonsemolenstraat 11, Tilburg	0,7	**4,4**	7%	Goed
Loonse Molenstraat 1a, Udenhout	0,3	**36,3**	29%	Slecht
Houtsestraat 8, Udenhout	0,2	**6,4**	9%	Goed
Udenhoutseweg 3, Loon op Zand	0,4	**0,9**	2%	Zeer goed
Moleneind 25, Loon op Zand (recreatiewoning)	**7,8**	8,1	17%	Matig

Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat, met uitzondering van het geurgevoelig object Loonse Molenstraat 1a (zie onderbouwing hiervoor).
Van belang is op te merken dat de schapen enkel in de winterperiode binnen het bedrijf aan de Moleneind 29 te Loon op Zand. In het voorjaar, de zomer en het najaar worden de schapen in gezet voor natuurbeheer.

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

Er dient voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende en hindergevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de woon- en leefkwaliteit. Indien milieubelastende functies in het plangebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geeft per bedrijfsactiviteit richtafstanden met betrekking tot geur, fijn stof, geluid en gevaar die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen in de directe omgeving van een ruimtelijke ontwikkeling binnen aanvaardbare normen te houden. Uitgangspunt hierbij is dat de richtafstand in principe geldt tussen de perceelsgrens van het veehouderijbedrijf en de perceelgrens van het hindergevoelige object.

De volgende tabel toont het type bedrijfsactiviteiten op het plangebied en de bijbehorende richtafstanden uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Tabel 13: Richtafstanden op basis van 'Bedrijven en Milieuzonering' (VNG)

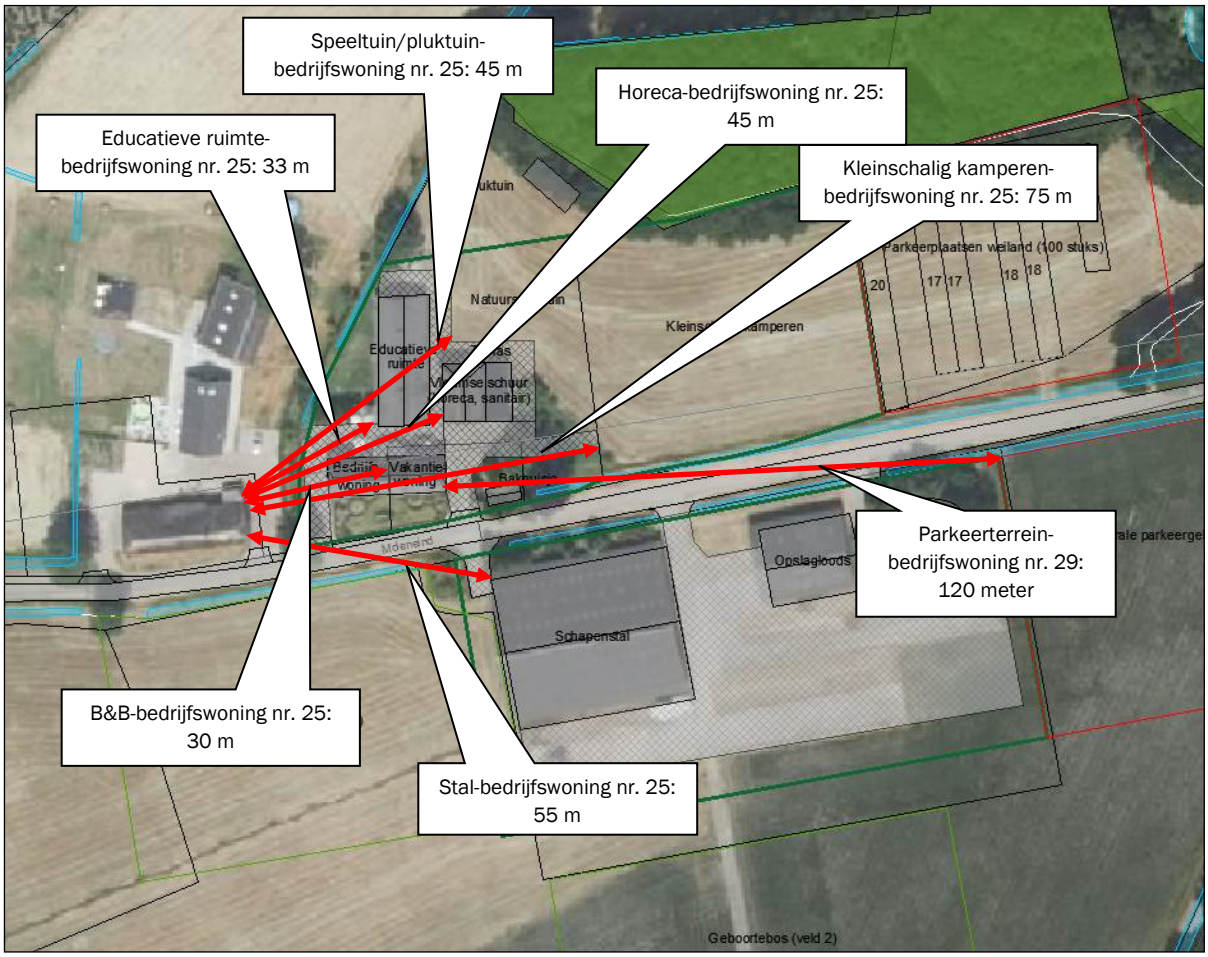
Categorie bedrijvigheid	Indices en richtafstanden (meters)			
Moleneind 29 (educatieve boerderij)	**Geur**	**Stof**	**Geluid**	**Gevaar**
Fokken en houden van overige graasdieren (schapenhouderij)	50	30	30	0
Kinderboerderij (pluktuin, speeltuin)	30	10	30	0
Restaurants/cafetaria's (horeca)	10	0	10	10
Kampeerterrein (kleinschalig kampeerterrein)	30	0	50	30
Museum (educatieve ruimte)	0	0	10	0
Hotels en pension met keuken (vakantiewoning/bed and breakfast)	10	0	10	10
Moleneind ong. (centrale parkeergelegenheid)	**Geur**	**Stof**	**Geluid**	**Gevaar**
Autoparkeerterreinen, parkeergarages	10	0	30	0

Het meest nabijgelegen gevoelige object is de bedrijfswoning bij het recreatieve bedrijf Moleneind 25. De rest van de recreatieve bestemming wordt niet als hindergevoelig beschouwd, aangezien deze bestemming op zijn beurt ook een hinderveroorzakende activiteit betreft richting de omgeving.

Aan de vorm en bestemming van het agrarisch bouwperceel wijzigt niets; er is sprake van een bestaande situatie. Aan de richtafstanden van het agrarisch bedrijf hoeft dan ook niet te worden getoetst.

Dit geldt wel voor de richtafstanden die gelden voor de nevenactiviteiten. De vakantiewoning/bed and breakfast ligt op circa 30 meter van de woning Moleneind 25; hier wordt voldaan aan de richtafstand. Dit geldt ook voor de educatieve ruimte (werkelijke afstand circa 33 meter), de kleinschalige horecavoorziening (werkelijke afstand circa 45 meter) en het kampeerterrein (werkelijke afstand circa 75 meter) en de speeltuin en pluktuin (werkelijke afstand circa 60 meter).
Het parkeerterrein is op circa 120 meter gelegen van het meest nabijgelegen hindergevoelige object (bedrijfswoning Moleneind 29). Daarmee wordt aan de richtafstanden voldaan.

De volgende figuur visualiseert de richtafstanden van de verschillende bedrijfsactiviteiten tot de hindergevoelige functies.



Figuur 22: Afstanden tussen hindergevoelige functies en bedrijven

Er kan worden geconcludeerd dat het woon- en leefklimaat door de beoogde ontwikkeling niet verslechtert.

5.7 Geluid

In het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de

toekomst. In dit kader is onderzocht of de toekomstige ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op de omgeving.

5.7.1 Wegverkeerslawaai

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagenstandplaatsen). Uit artikel 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient te worden verricht, indien sprake is van het projecteren van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen een dergelijke zone. Uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

De nevenactiviteiten en de centrale parkeervoorziening worden in het kader van de Wet geluidhinder niet beschouwd als geluidgevoelige bestemmingen. Er worden geen nieuwe geluidgevoelige objecten toegevoegd. Een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai is dan ook niet noodzakelijk.

5.7.2 Industrielawaai

Binnen de inrichting Moleneind 29 heeft men in de representatieve bedrijfssituatie te maken met de volgende bronnen welke geluid emitteren naar de omgeving:

Stationaire bronnen:
- Aanvoer van ruwvoer;
- Af- en aanvoer van schapen:
- (Af)vullen van de propaangastank;
- Laden van kadavers.

Incidentele bedrijfssituatie:
In de incidentele bedrijfssituatie is sprake van de volgende activiteiten die geluidemissie veroorzaken:
- Piek afvoer vaste mest;
- Inkuilen kuilplaten maïs /gras.

De emissiepunten van de dierenverblijven worden zover mogelijk gesitueerd van de omliggende geluidgevoelige objecten. De afstand van de emissiepunten tot aan de dichtstbijzijnde woning Moleneind 25 bedraagt circa 55 meter waardoor de geluidsbelasting op deze woning minimaal zal zijn.

Voor de overige activiteiten wordt getoetst aan de richtafstanden uit de ‘Handreiking bedrijven en milieuzonering’. In paragraaf 5.5 is onderbouwd dat ten aanzien van het aspect geluid voldaan kan worden aan de richtafstanden.

5.8 Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit vormt een belangrijk aspect voor het milieu. Bij luchtkwaliteit wordt voornamelijk naar de mate van fijn stof in de lucht gekeken. Naar verwachting zullen geen andere stoffen, waarvoor in de Wet milieubeheer grenswaarden zijn opgenomen, in relevante hoeveelheden worden geëmitteerd.

Wet luchtkwaliteit
Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit; daarom staat deze ook wel bekend als de ‘Wet luchtkwaliteit’. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen.

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. De wet regelt het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

Niet in betekenende mate bijdragen
In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Toetsing initiatief
Uit onderzoek door Alterra is gebleken dat winderosie en emissies uit de stallen de belangrijkste bronnen zijn van primair fijn stof vanuit de landbouw. Andere bronnen dan de dierverblijven leveren een relatief kleine bijdrage aan de totale emissie van fijn stof. Het primair stof uit landbouwbedrijven komt voor 95% uit de stallen[1].

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen zoals bedoeld in artikel 4.9 en 5.2 van deze wet. Voor veehouderijen is met name de emissie van fijn stof (PM10) relevant. Voor zwevende deeltjes (PM10) zijn in paragraaf 4 van deze bijlage de volgende normen opgenomen; een jaargemiddelde achtergrondconcentratie van maximaal 40 µg per m^3 en een 24-uursconcentratie van 50 µg per m^3 dat maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden.

Emissie fijn stof veehouderij
De huidige achtergrondconcentratie fijn stof (PM10) op de locatie bedraagt 17,73 µg/m en voor zeer fijn stof (PM^2,5) 11,12 µg/m^3 [2].
Voor de diercategorie 'schapen' gelden echter geen fijn stof emissiefactoren. Dit betekent dat er wordt voldaan aan de wettelijke fijn stof normen.

Verkeersbewegingen
Daarnaast dragen verkeersbewegingen binnen de inrichting en van en naar de inrichting bij aan de emissie van fijn stof en andere schadelijke stoffen.
De huidige achtergrondconcentratie zwaveldioxiden (SO2) en stikstofdioxiden (NO2) bedragen 1,161 µg/m^3 respectievelijk 15,25 µg/m^3 [2]. Er wordt voldaan aan de wettelijke normen.
Met behulp van de NIBM-tool (versie 2021) is berekend of de ontwikkeling in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de buitenlucht. In het rekenmodel is uitgegaan van een 'worst-case' scenario waarin sprake is van 600 dagelijkse voertuigbewegingen (als gevolg van het geheel aan activiteiten die mogelijk worden gemaakt middels dit plan).
Onderstaande figuur geeft een overzicht van het resultaat.

[1] ASG, Activiteiten aan hotspots, emissie van fijn stof en NOx. 2007
[2] Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland, RIVM

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

	Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	600
	Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**0,38**
	PM_{10} in µg/m^3	**0,09**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 23: Resultaat berekening bijdrage aan luchtkwaliteit (NIBM-tool)

Het plan draagt niet in betekenende mate bij aan een verandering/verslechtering van de luchtkwaliteit.

Woon- en leefklimaat
De achtergrondconcentratie vermeerderd met de maximale bijdrage van vervuilende stoffen voldoet aan de wettelijke normen, voor zowel fijn stof (PM10) als stikstofdioxiden (NO2). Er is dan ook sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

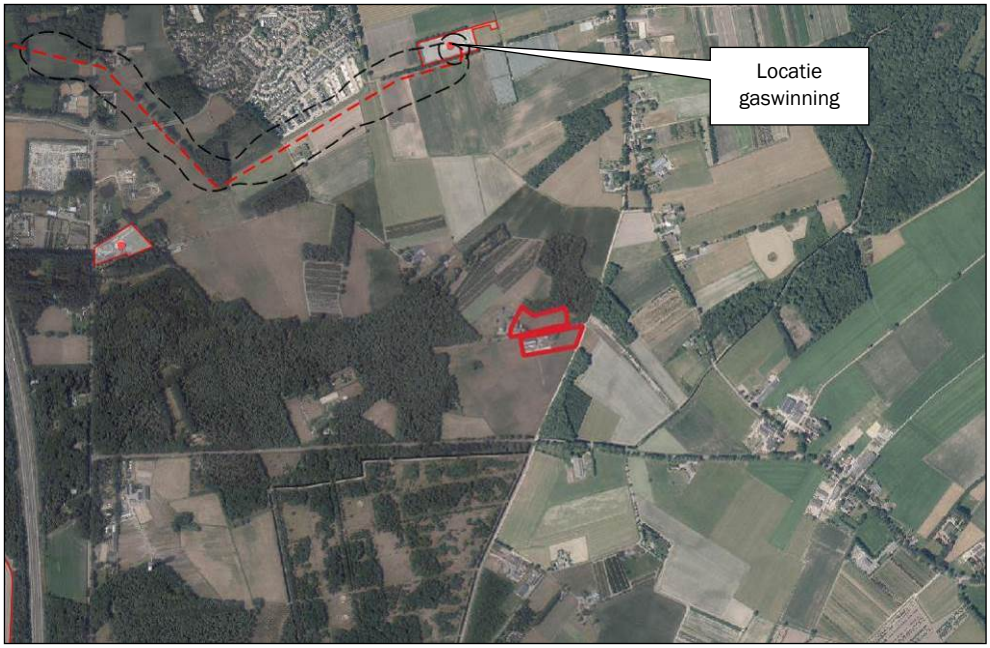
5.9 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang en -dagverblijven.

Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met dit aspect. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten, in beeld worden gebracht.

Voor de normstelling van risicovolle bedrijven moet worden aangesloten bij het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het toetsingskader is meer gedetailleerd uitgewerkt in de Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi).
De eisen ten aanzien van vervoer van gevaarlijke stoffen en de daarmee samenhangende risico's zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).
Voor buisleidingen die risicovolle stoffen transporteren geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten en geeft de eisen en veiligheidsafstanden voor buisleidingen die worden gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen ten opzichte van kwetsbare objecten.

De Risicokaart van de provincie Noord-Brabant toont de risicovolle bronnen en inrichtingen in de omgeving van het plangebied (zie volgende figuur).



Figuur 24: Uitsnede Risicokaart (plangebied rood omkaderd)

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen risicovolle bronnen gelegen. Daarnaast worden door de ontwikkeling geen nieuwe risicovolle bronnen toegevoegd.
De meest nabijgelegen risicovolle bron betreft een gaswinningslocatie met een buisleiding op een afstand van circa 850 meter ten noorden van het plangebied. Het plangebied is gelegen buiten de invloedszone van deze bron.

Vervoer gevaarlijke stoffen
Uit onderzoek in het kader van het project vervoergevaarlijke stoffen van Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant blijkt dat op de Udenhoutseweg, ten zuiden van het plangebied, transportbewegingen met gevaarlijke stoffen plaatsvinden.
Het plangebied ligt op een afstand van circa 260 meter van deze weg en ligt daarmee binnen het invloedsgebied van deze route. Voor onderhavige ontwikkeling kan worden volstaan met een standaard verantwoording van het groepsrisico. Hierbij dient te worden voldaan aan hetgeen opgenomen in artikel 7 en artikel 8, lid 2 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Verantwoording artikel 7 Bevt

Beperkte verantwoording groepsrisico
De beschouwing van het groepsrisico en de verantwoording daarvan is volledig kwalitatief uitgevoerd.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid
Groepen zeer kwetsbare personen verblijven niet in het gebied waar mensen direct moeten vluchten bij een (dreigende) calamiteit. Dit betreft scenario's zoals plasbrand, BLEVE, natuurbrand, gebieden met een hoog overstromingsrisico. De doelgroepen die de locatie (vakantieappartementen en kampeerterrein) bezoeken zijn voldoende zelfredzaam om bij calamiteiten te vluchten.
De afstand tot een risico is dusdanig groot dat mensen zichzelf in veiligheid kunnen brengen en dat ook mensen die niet zelfredzaam zijn in veiligheid kunnen worden gebracht. Daarnaast zorgt afstand tussen verschillende risico's voor een beperking van gevolgeffecten.
Personen kunnen zich aan zowel de oost-, west- als noordzijde verwijderen van het risicogebied, via de weg Moleneind.

Beschermende omgeving
Fysieke elementen kunnen als obstakel gedurende langere tijd bescherming bieden en beperken de effecten voor gebouwen en mensen. Deze elementen kunnen tevens meerdere functies hebben in de ruimte (voor onder andere kleinschalige recreatie of natuurstrook). Ook gevelconstructies en technische installaties in gebouwen kunnen mensen die er verblijven beschermen tegen de effecten.
De omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door verspreid liggende bospercelen en verspreid liggende clusters van bouwwerken. Bij calamiteiten kunnen de gasten/bezoekers schuilen in of in de luwte van deze bebouwing en landschapselementen.

Gebouwen
Als de bebouwing en de omgeving onvoldoende bescherming bieden bij incidenten, voorkomt een veilige ontvluchting (evacuatie) verdere slachtoffers. De aanwezigheid van goede vluchtroutes in een gebied zorgt ervoor dat de zelfredzaamheid van mensen in het gebied omhoog gaat. Op basis van een analyse van de risico's houdt het ontwerp van de gebouwen en ontsluitingswegen zelf rekening met de mogelijkheid om veilig en snel naar een veilige omgeving te vluchten.
De (bewegwijzerde) vluchtroutes bevinden zich aan de gebouwzijde die van de risicobron is afgekeerd. Deze vluchtroutes zijn ook bruikbaar voor verminderd zelfredzamen en voor het in veiligheid brengen van gewonden door de hulpdiensten. Deze vluchtroutes zorgen ervoor dat mensen makkelijk en zo snel als mogelijk een veilige plaats kunnen bereiken, waar mogelijk geschikt voor verminderd zelfredzame personen. Belangrijke informatie over het incident kan in het gebied ontvangen worden, zodat mensen weten wat er aan de hand is en wat ze moeten zoen.

Routes hulpdiensten
De inrichting van de fysieke leefomgeving kan bijdragen aan snelle en effectieve hulpverlening. Hulpverleners kunnen sneller optreden als de bereikbaarheid en aanrijdroutes doordacht is. Zo kunnen hulpdiensten de mensen sneller bereiken, in veiligheid brengen en de gevolgen van incidenten beperken. Toegesneden voorzieningen voor bluswater zorgen voor een snelle en efficiënte bestrijding van incidenten. Daardoor beperkt dit de gevolgen voor de omgeving en haar bewoners en is naderhand een snellere terugkeer naar de 'normale' situatie mogelijk.

Het plangebied is in geval van calamiteiten vanuit het noordwestelijk gelegen dorp Loon op Zand over de route Moleneind door de hulpdiensten te bereiken. Deze kan fungeren als toegangsweg en aanrijdroute en is geschikt voor een snelle opkomst van het materieel van de hulpverleners en voor het afvoeren van gewonden. Opstelplaatsen voor het materieel zijn beschikbaar, zowel op het terrein van de locatie als op de omliggende landbouwgronden. Het plangebied is voor hulpverleners van meerdere kanten en windrichtingen te bereiken.

Communicatie
Communicatie over risico's zelf en de voorbereiding erop, draagt bij aan de zelfredzaamheid en samenredzaamheid van bewoners.
Iedereen die in de gemeente verblijft weet welke risico's er zijn, hoe ze zich kunnen voorbereiden en wat ze kunnen doen in het geval van crisissituaties. Daar hoort ook kennis van de inrichting van de omgeving en van de mogelijkheden om te handelen bij. Hierdoor stijgt het veiligheidsbewustzijn van mensen en is het handelingsperspectief bekend.
De initiatiefnemer informeert hun gasten, werknemers en overheden over risico's en het handelingsperspectief tijdens crisissituaties.

Verantwoording artikel 8 lid 2 Bevt
In artikel 8 van het Besluit externe veiligheid transportroutes is bepaald dat indien een bestemmingsplan of omgevingsvergunning betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 meter van een transportroute, in de toelichting bij dat plan onderscheidenlijk in de ruimtelijke onderbouwing van die vergunning tevens ingegaan wordt op de dichtheid van personen in het

invloedsgebied van de transportroute, het groepsrisico in de beoogde situatie en maatregelen ter beperking van het groepsrisico.
Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 260 meter van de Udenhoutseweg. Dit betekent dat een beschouwing van de personendichtheid in het plangebied niet noodzakelijk is.

Kortheidshalve wordt verwezen naar het standaardadvies 2020 van de veiligheidsregio. Deze is toegevoegd als bijlage 6.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.10 Volksgezondheid

Effecten op de (volks)gezondheid betreft niet alleen dierziekten en zoönosen, maar ook geurhinder, geluidhinder en fijn stof belasting. Ten aanzien van geur-, fijn stof- en geluidsbelasting wordt voldaan aan de wettelijke waarden. Deze milieuaspecten staan in aparte rubrieken in dit rapport uitgewerkt.

Op gebied van gezondheidsaspecten speelt de vraag wat de mogelijke effecten van de veehouderij op het vóórkomen en de verspreiding van zoönosen (zoals influenza) en resistente micro-organismen (zoals toxoplasma) en antibioticumresistentie zijn. Een mogelijk verband tussen veehouderij en het voorkomen en de verspreiding van zoönosen is niet eenvoudig vast te stellen. Er zijn diverse bedreigingen maar ook enkele kansen bij verdere ontwikkeling van de veehouderij. De balans hangt sterk af van de wijze waarop de bedrijfsvoering en het stalconcept worden ingevuld.

Het onderzoek Veehouderij en Gezondheid (RIVM Rapport 206-0058 van juli 2016) heeft nieuwe inzichten opgeleverd in de relatie tussen veehouderij en gezondheid. De inzichten zijn niet compleet en het is niet altijd duidelijk of er een oorzakelijk verband bestaat. Daarom lopen er inmiddels verschillende vervolgonderzoeken. Op 16 juni 2017 is het rapport (2017-0062) Veehouderij en Gezondheid omwonenden (aanvullende studies) Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen gepubliceerd, deze is gewijzigd op 26 juni 2017. In dit rapport zijn schapenbedrijven ook meegenomen. De conclusie met betrekking tot schapenhouderijen staan weergegeven in paragraaf 2.2.2. Resultaten. Hierin staat weergegeven dat er geen consistente verbanden gevonden zijn tussen het optreden van longontsteking en de aanwezigheid van nertsen-, rundvee-, schapen- en varkensbedrijven.

De uitstoot van endotoxinen hangt samen met de uitstoot van fijn stof. Voor schapen is er geen fijn stofnorm vastgesteld in de 'Emissiefactoren fijn stof voor veehouderij'. In rapport (VGO2) worden er met betrekking tot schapenhouderijen geen consistente verbanden gevonden tussen het optreden van longontsteking en de aanwezigheid van schapenbedrijven. Binnen het bedrijf worden de volgende maatregelen genomen om gezondheidsrisico's tot het minimum te beperken:

- Goede hygiëne;
    - Bezoekers moeten voordat ze het bedrijf betreden:
        - zich melden;
        - bedrijfskleding dragen.
- Bestrijding van ongedierte waardoor de insleep van ziektebronnen binnen en buiten het bedrijf worden voorkomen;
- Hygiëne en reinheid in en rondom het bedrijf.

Handreiking veehouderij en gezondheid
De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. De stappen kunnen stuk voor stuk worden doorlopen om na te gaan of er knelpunten worden gevonden.

Stap 1: endotoxine
Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. De projectlocatie ligt buiten de richtafstanden die aangehouden moeten worden rondom de varkens- en pluimveehouderijen in de omgeving. Er is geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

Stap 2: emissies
De ontwikkeling leidt niet tot een toename in de emissie voor geur en/of fijnstof en/of ammoniak.

Stap 3a: geur, toetsen aan aanvaardbaar woon- en leefklimaat a.d.h.v. wettelijk kader
In de beoogde situatie wordt aan de geldende wet- en regelgeving voldaan (zowel voor wat betreft geurnormen als vaste afstanden); er is geen sprake van een overbelaste situatie voor geur (voorgrond en/of achtergrond). Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Stap 3b: geur, toetsen aan aanvaardbaar woon-/leefklimaat a.d.h.v. gezondheidskundige advieswaarde
In de beoogde situatie wordt aan de gezondheidskundige advieswaarde voldaan; de meest nabijgelegen veehouderijen liggen op ruime afstand van de ontwikkeling (minimaal 600 meter).

Stap 4a: houden meerdere diersoorten binnen één veehouderij
De afstand tussen het plangebied en een veehouderij met meerdere diersoorten binnen de inrichting bedraagt circa 750 meter (Vijfhuizen 3).

Stap 5: afstand tot geitenhouderijen, pluimveehouderijen
Binnen een afstand van 2 kilometer van de projectlocatie zijn geen geitenhouderijen gelegen. De meest nabijgelegen pluimveehouderij is gelegen op een afstand van 750 meter (Vijfhuizen 3). Er worden vanuit deze veehouderij geen negatieve effecten verwacht.

Stap 6: mestbe- en -verwerking
Er is geen sprake van mestbe- of ververwerking als nevenactiviteit of als zelfstandige activiteit.

Stap 7: ongerustheid
Bij omwonenden is geen sprake van ongerustheid over de volksgezondheid.

Conclusie: er wordt voldaan aan het stappenplan uit de Handreiking voldaan. Er hoeft geen GGD-advies te worden opgevraagd.

Geitenhouderijen
Uit het VGO-2 en VGO-3 onderzoek is gebleken dat zich in een straal van circa 2 kilometer rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. Binnen een afstand van 2 kilometer van de projectlocatie zijn geen geitenhouderijen gelegen. Er is geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico. Gezondheid in relatie tot veehouderijen vormt geen belemmering voor het plan.

6. Waterparagraaf

6.1 Watertoets

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021, Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap de Dommel, Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid in de 21e eeuw WB21, Nationaal bestuursakkoord water, Beleidsbrief regenwater en riolering. Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 Noord-Brabant
Op 18 december 2015 heeft de provincie Noord-Brabant het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 (PMWP) vastgesteld. Het PMWP geeft richting aan het milieu- en waterbeleid van de provincie, met specifieke nadruk op een aantal thema's, waaronder grondwaterbeheer, waterveiligheid, klimaat en gezondheid.
Uitgangspunten van dit plan zijn:

- balans tussen efficiënt beschermen en duurzaam benutten van de fysieke leefomgeving;
- uitnodigend voor partijen die verantwoordelijkheid nemen, streng voor achterblijvers;
- opgaven integraal en gebiedsgericht oplossen;
- een dynamische en uitnodigende uitvoeringsagenda, die de provincie samen met haar partners uitvoeren.

Beleid Waterschap de Dommel

Waterbeheerplan 2016-2021, Waardevol water
Per 1 januari 2016 geldt het Waterbeheerplan 2016-2021 van waterschap De Dommel.
Het waterbeheerplan geeft vier uitgangspunten weer die de richting aangeven van de plannen en oplossingen van het waterschap voor de periode 2016–2021. Deze vier uitgangspunten luiden als volgt:

1. **De beekdalbenadering**
   Door het beekdal als groter geheel steeds voor ogen te houden, kan het waterschap integraler en effectiever werken. Wel is samenwerking met andere overheden, andere waterpartners en inwoners daarbij essentieel. Water verbindt de stad met het ommeland. Water verbindt mensen.
2. **De gebruiker centraal**
   De omgeving wordt op heel veel verschillende manieren gebruikt. Ook veranderen de behoeften en belangen van gebruikers. De waarde van water verandert met de maatschappij mee. Daar heeft het waterschap oog voor en speelt daarop in.
3. **Samen sterker**
   Door de handen ineen te slaan met andere overheden en waterpartners, boeren en bedrijven, bereikt het waterschap meer dan op eigen houtje. Zij aan zij zoekt het waterschap naar de beste oplossingen en maakt daar werk van. Het waterschap wil inspireren en ruimte geven. Door flexibel te zijn in de samenwerking met ideeën van derden versterkt het waterschap de uitvoeringskracht.
4. **Gezonde toekomst**
   Ook toekomstige generaties wil het waterschap voldoende, veilig en schoon water kunnen beiden. Overal in de maatschappij streeft het waterschap naar duurzaamheid. Het denken in kringlopen is daarbij de basis. Het waterschap sluit hierbij aan en ziet het als een inspirerende uitdaging. Mensen bewust maken van de waarde van water om zo tot duurzaam gebruik te komen zal de komende jaren in het werk van het waterschap verweven zijn.

Een van de belangrijke punten in het waterbeheerplan is het creëren van een klimaatbestendige en waterrobuuste omgeving. Dit kan worden bereikt door op een goede manier om te gaan met water onder andere door het bergen van hemelwater en het vasthouden van water in droge perioden.

Watertoets
Sinds 1 november 2003 is de zogenaamde Watertoets verplicht. Dat wil zeggen dat in elk ruimtelijk plan gemotiveerd moet worden aangegeven hoe met het water in het gebied wordt omgegaan en wat de ruimtelijke veranderingen voor de waterhuishouding betekenen. Ook is het overleg met de waterbeheerder onderdeel van deze watertoets.

Keur
Voor waterhuishoudkundige ingrepen in het plangebied is de 'Keur Waterschap de Dommel 2015' van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die bepalingen bevat met betrekking tot activiteiten die gevolgen hebben voor waterhuishouding en waterbeheer. Op grond van Keur is het zonder ontheffing van het waterschap is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud aan watergangen kunnen belemmeren.
In de Keur is geregeld dat compenserende maatregelen voor de berging van hemelwater moeten worden getroffen bij een toename van verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m². De Keur is in 2021 geactualiseerd.

Beleidsregel hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater
De drie Brabantse Waterschappen hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m², toename van een verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

6.2 Oppervlaktewater

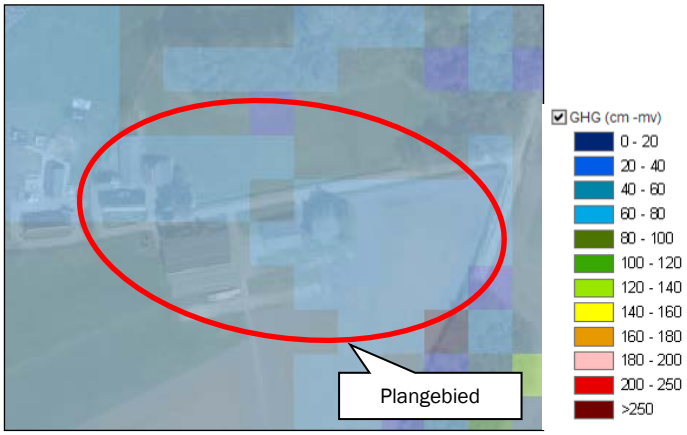
De volgende figuur toont de oppervlaktewateren in de omgeving van het plangebied.

Figuur 25: Ligging oppervlaktewateren omgeving plangebied

Aan weerszijden van de weg Moleneind is een B-watergang, in beheer bij het waterschap De Dommel, gelegen. Ten oosten van het beoogde parkeerterrein is tevens een B-watergang gelegen.
Onderhavige ontwikkeling heeft geen invloed op deze watergangen.
Ten behoeve van de centrale parkeervoorziening dient een nieuwe inrit te worden gerealiseerd aan de zuidzijde van de Moleneind. Hiertoe dient een uitwegvergunning te worden aangevraagd, waarbij een duiker dient te worden aangelegd in de aldaar gelegen B-watergang.
Bij de afvoer van schoon hemelwater wordt er rekening mee gehouden dat deze niet op de watergangen wordt geloosd.

6.3 Grondwater

De Bodematlas van provincie Noord-Brabant bevat gegevens over de grondwaterstanden binnen het plangebied. Uit de gegevens blijkt dat de gemiddelde hoogste waterstand (GHG) zich rond de 40-80 cm onder het maaiveld bevindt en de gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) rond de 140-200 cm onder het maaiveld (zie volgende figuren).



Figuur 26: Gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) (bron: Bodematlas, Noord-Brabant)

Figuur 27: Gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) (bron: Bodematlas, Noord-Brabant)

6.4 Afvoer hemelwater

Beleid waterschap
Het beleid van waterschap De Dommel is er op gericht om bij nieuwbouw geen vermenging te laten optreden van schoon en vuil water en hanteert het beleid hergebruik - infiltratie - bufferen - afvoer als zijnde gewenst.

Hydrologisch neutraal bouwen

Hydrologisch neutraal bouwen betekent dat het schone hemelwater afkomstig van daken en erfverharding op het perceel moet worden verwerkt door middel van infiltratie of waterberging. Gezorgd moet worden dat voldoende buffercapaciteit aanwezig is. De oorspronkelijke landelijke afvoer mag niet overschreden worden bij een bui die eens in de 10 jaar voorkomt (T=10).
Om te voldoen aan het principe van hydrologisch neutraal bouwen zal het hemelwater in de nieuwe situatie op eigen terrein worden geïnfiltreerd.

Verhard oppervlak

Onderhavige ontwikkeling ziet op een toename van erfverharding (circa 500 m^2) ter plaatse van de locatie Moleneind 29 ten opzichte van de huidige situatie. Nieuwe bebouwing wordt niet opgericht. Daarnaast wordt de centrale parkeervoorziening uitgevoerd met gestabiliseerd gras en grasland; hier is geen sprake van nieuw verhard oppervlak.
Op basis van de Keur dient een compenserende maatregel te worden getroffen in de vorm van een hemelwaterberging.

De benodigde compensatie bedraagt: 500 * 0,06 = 30 m^3. Ter plaatse van de natuurspeeltuin en pluktuin wordt een wadi aangelegd die het volume aan hemelwater van 30 m^3 kan bergen.

Gebruik niet uitlogende materialen

Het gebruik van niet uitlogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). Bij eventuele renovatie en/of verbouwing van bestaande bedrijfsbebouwing zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's). Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren.

Lozen op het riool

In de huidige situatie wordt het hemelwater niet op het riool afgevoerd en is het uitgesloten dat het water na realisatie van voorliggend project op het riool geloosd wordt. (Huishoudelijk) afvalwater wordt separaat afgevoerd via de gemeentelijke riolering.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan het beleid van Waterschap De Dommel.

7. Uitvoerbaarheid

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de openbare voorbereidingsprocedure wordt het plan in procedure gebracht en is er voor eenieder de gelegenheid om kennis te nemen van het plan. In het kader van deze procedure bestaat de mogelijkheid om op de plannen te reageren via de gangbare bezwaar- en beroepsprocedures.

1) Voorbereiding en vooroverleg
   Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd.
   De provincie Noord-Brabant heeft op 19 juli 2022 een vooroverlegreactie ingediend. Deze reactie is samengevat en beantwoord in het verslag vooroverleg dat is opgenomen als bijlage 7.

2) Voorontwerp
   Het voorontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen, van 17 juni 2021 tot en met 29 juli 2021. Eenieder is in de gelegenheid gesteld om een inspraakreactie in te dienen. Tijdens deze periode is een viertal inspraakreacties ingediend. De reacties zijn samengevat en beantwoord in het eindverslag inspraak, dat is opgenomen als bijlage 8. Hierin is beschreven welke wijzigingen zijn doorgevoerd in het ontwerpbestemmingsplan naar aanleiding van de reacties.

3) Ontwerp
   Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen, van 28 juli 2022 tot en met 7 september 2022. Eenieder is in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen. Tijdens deze periode is een tweetal zienswijzen ingediend. De reacties zijn samengevat en beantwoord in de nota van zienswijzen, die is opgenomen als bijlage 9. Hierin is beschreven welke wijzigingen zijn doorgevoerd in het vast te stellen bestemmingsplan naar aanleiding van de reacties.

4) Vaststelling
   Het bestemmingsplan wordt na verwerking van de eventuele zienswijzen vastgesteld door de gemeenteraad van Loon op Zand en wordt vervolgens ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kan eenieder die een zienswijze op het plan heeft ingediend beroep aantekenen.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij kostenverhaal anderszins is verzekerd.

De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Uit dit artikel blijkt dat onder een bouwplan o.a. wordt verstaan de bouw van hoofdgebouwen van een oppervlak van 1.000 m² of meer. De te verhalen kosten worden limitatief opgesomd in artikelen in de kostensoorten lijst (art. 6.2.4 Bro). Voor het voorliggend bestemmingsplan maakt de gemeente alleen kosten voor het begeleiden van het bestemmingsplan. De noodzakelijke onderzoeken zijn al voor rekening van de aanvrager uitgevoerd.

Met initiatiefnemer is op grond van de grondexploitatiewetgeving, als opgenomen in de Wro, een anterieure ontwikkelingsovereenkomst gesloten. In de overeenkomst zijn ontwikkelvoorwaarden (waaronder planschade) opgenomen.

8. Juridische verantwoording

8.1 Algemene opzet

Dit hoofdstuk bevat de concrete vertaling van het beleidsgedeelte (voorafgaande hoofdstukken) naar het juridisch gedeelte van het wijzigingsplan (de verbeelding en regels).
Het wijzigingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- De toelichting: een planbeschrijving die een verantwoording van de gemaakte keuzes, een toelichting op de juridische opzet en een korte beschrijving van de handhavings- en uitvoeringsaspecten bevat;
- De bestemmingsregels, waarin de bestemmingen en daarbinnen geldende mogelijkheden zijn uitgewerkt. Hierbij is aangesloten bij de regels van de bestemmingsplannen 'Buitengebied 2011' en 'Herziening Buitengebied 2015';
- De verbeelding: heeft de rol heeft van visualisering van de bestemmingen.

8.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen onderscheiden. De bestemmingen zijn afgeleid uit het gebruik (de aanwezige functies). Deze vormen het zogenaamde casco van het plan, waarvan in beginsel niet mag worden afgeweken.

Op basis van het voorgaande worden in voorliggend bestemmingsplan de volgende bestemmingen en aanduidingen onderscheiden:

- *Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden (enkelbestemming);*
- *Verkeer (enkelbestemming);*
- *Bouwvlak;*
- *Specifieke vorm van agrarisch – veehouderij (functieaanduiding);*
- *Specifieke vorm van agrarisch met waarden – educatieve boerderij (functieaanduiding);*
- *Specifieke vorm van agrarisch met waarden – kleinschalig kamperen (functieaanduiding);*
- *Specifieke vorm van agrarisch met waarden – leefgebied kwetsbare soorten (functieaanduiding);*
- *Specifieke vorm van agrarisch met waarden – pluktuin (functieaanduiding);*
- *Specifieke vorm van agrarisch met waarden – overloop parkeren (functieaanduiding);*
- *Specifieke vorm van agrarisch met waarden – overloop parkeren evenementen (functieaanduiding);*
- *Parkeerterrein (functieaanduiding);*
- *Waarde – Archeologie 2 (dubbelbestemming);*
- *Overige zone – groenblauwe mantel (gebiedsaanduiding);*
- *Overige zone – beperkingen veehouderij (gebiedsaanduiding);*
- *Relatie (figuur).*

8.3 Toelichting op de regels

De systematiek van de regels kan worden samengevat aan de hand van de hoofdstukindeling.
De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- *Hoofdstuk 1 'Inleidende Regels'* gaat in op de omschrijvingen van de in de regels gehanteerde begrippen en de wijze waarop de vermelde maten worden bepaald.
- In *hoofdstuk 2 'Bestemmingsregels'* worden de verschillende bestemmingen met bijbehorende gebruiksbepalingen en bouwregels beschreven. De bestemmingsregels van de vigerende

bestemmingsplannen ‘Buitengebied 2011’ en ‘Herziening Buitengebied 2015’ vormen de basis voor de regels van onderhavig bestemmingsplan.
De volgende bestemmingen worden onderscheiden:

- *Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden*
  Het bouwvlak van het agrarisch bedrijf blijft van gelijke grootte. Ten behoeve van het plan van de educatieve boerderij wordt een aantal aanduidingen opgenomen, waarmee de verschillende nevenactiviteiten worden aangeduid. Ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch met waarden – educatieve boerderij’ wordt aangegeven dat ter plaatse een educatieve boerderij is toegestaan die zich toelegt op het geven van educatie rondom het agrarisch bedrijf middels een expositieruimte, rondleidingen, natuureducatie, cursussen, workshops, gericht op duurzaamheid, natuur(beheer), landschap, cultuurhistorie en de agrarische bedrijfsvoering. Hierbij zijn kleinschalige voorzieningen (zoals horeca, productiegebonden detailhandel, recreatieve voorzieningen) toegestaan.
  Ook wordt binnen het bouwvlak kleinschalig kamperen toegestaan tot maximaal 25 kampeermiddelen. Ten noorden van de locatie wordt een pluktuin gerealiseerd die als zodanig wordt aangeduid (‘specifieke vorm van agrarisch met waarden – pluktuin’).
  De gronden ten oosten van de educatieve boerderij en de centrale parkeergelegenheid worden aangeduid als overloopparkeerplaats middels de aanduidingen ‘specifieke vorm van agrarisch met waarden – overloop parkeren’ en ‘specifieke vorm van agrarisch met waarden – overloop parkeren evenementen’.
  Aangezien de locatie is gelegen binnen de aanduiding ‘overige zone – beperkingen veehouderij’ wordt geregeld dat bij een toename aan bebouwing ten behoeve van zowel de veehouderij als de nevenfuncties moet worden voldaan aan de grondgebondenheidseis zoals opgenomen in de provinciale regels.

- *Verkeer*
  De beoogde centrale parkeergelegenheid krijgt de bestemming ‘Verkeer’ met de aanduiding ‘parkeerterrein’.

- *Waarde – Archeologie*
  Hierbij wordt aangesloten bij de bepalingen uit de bestemmingsplannen ‘Buitengebied 2011’ en ‘Herziening Buitengebied 2015’.

- *Hoofdstuk 3 ‘Algemene regels’* geeft een overzicht van de algemene bouw- en gebruiksregels, de regels met betrekking tot afwijken van het bestemmingsplan, de bepalingen ten behoeve van wijzigingen van het bestemmingsplan en de overige regels;
- In *hoofdstuk 4 ‘Overgangs- en slotregels’* komen de regels ten aanzien van het overgangsrecht en de slotregel aan bod.

Bijlage 1 Situatietekening beoogde situatie

LEGENDA

- Bebouwing
- Erfverharding
- Grens bouwvlak
- Grens parkeervoorzieningen

N

Agron advies

Agron Advies B.V.
Pastoor van Schijndelstraat 33a
5469 PS Boerdonk
Tel.: 0492 347 761

Gemeente Loon op Zand
Situatietekening plangebied
Moleneind 29 en ong. Loon op Zand

proj. leider:	KW
getekend	KW
schaal:	1:1000
datum:	09-07-2020
gewijzigd:	21-02-2022
formaat:	A3
werk nr.:	AAA38.RO01

Bijlage 2 Berekeningen stikstofdepositie Aerius Calculator

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.

- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via: www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers

Contactgegevens

Rechtspersoon	De Lachende Ooi
Inrichtingslocatie	Moleneind 29, 5175 NZ Loon op Zand

Activiteit

Omschrijving	Moleneind 29 Loon op Zand
Toelichting	Verschilberekening

Berekening

AERIUS kenmerk	Ric1iR8SW4cB
Datum berekening	07 maart 2022, 14:10
Rekenconfiguratie	Wnb-rekengrid

Totale emissie	Rekenjaar	Emissie NH3	Emissie NOx
Situatie Nb-wetvergunning - Referentie	2022	1.222,3 kg/j	126,6 kg/j
Beoogde situatie - Beoogd	2022	841,9 kg/j	49,0 kg/j

Resultaten	Hoogste depositie	Hexagon	Gebied
Situatie Nb-wetvergunning - Referentie	2.649,00 mol/ha/j	2818551	Ulvenhoutse Bos
Beoogde situatie - Beoogd	2.648,98 mol/ha/j	2818551	Ulvenhoutse Bos
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	0,00 ha		
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	1.485,76 ha		
Grootste toename van depositie	0,00 mol/ha/j		
Grootste afname van depositie	0,93 mol/ha/j		

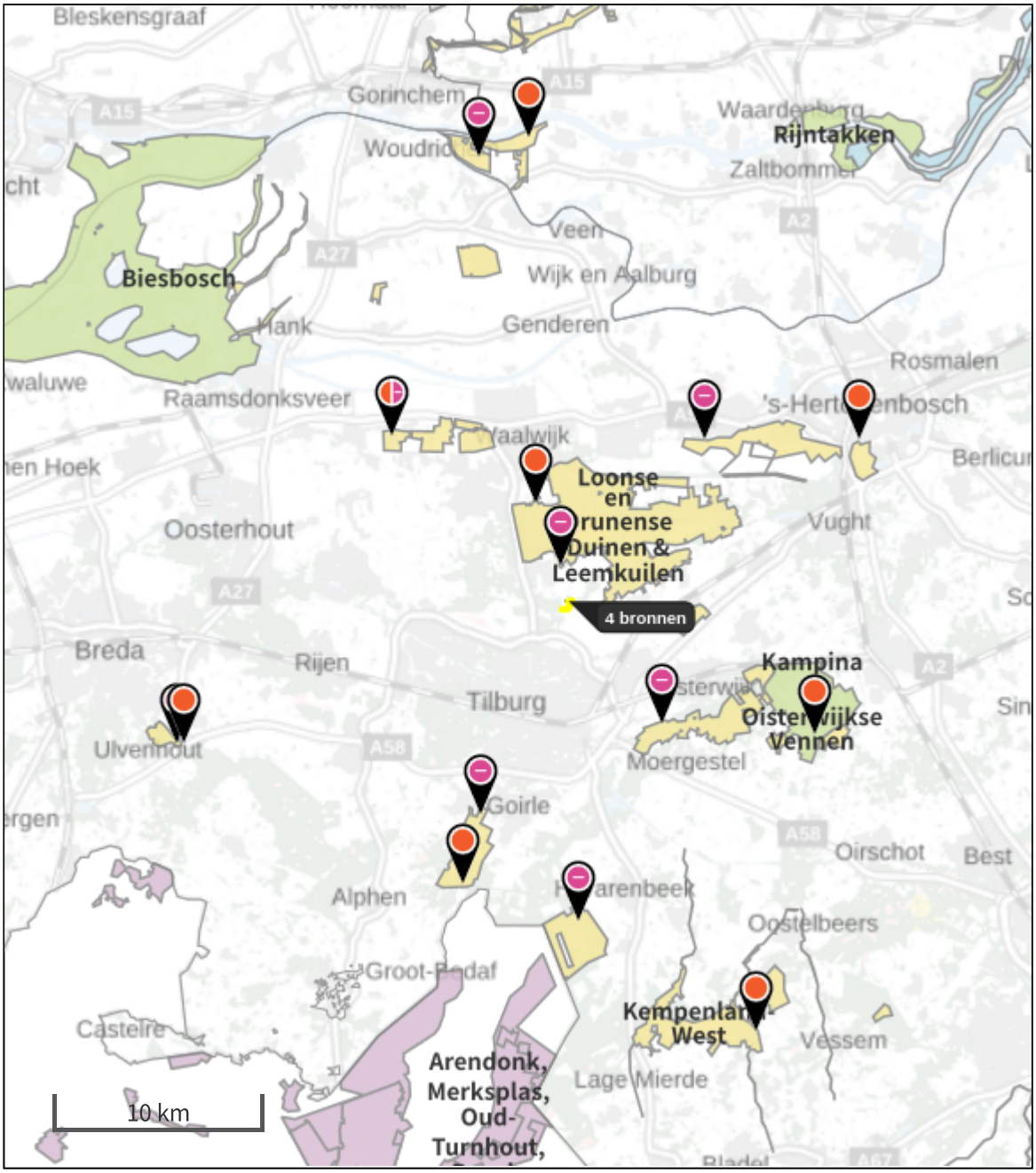
Beoogde situatie (Beoogd), rekenjaar 2022

Emissiebronnen		Emissie NH3	Emissie NOx
1	Energie | Energie | stookinstallatie	-	8,9 kg/j
2	Landbouw | Stalemissies | Stal 5	840,0 kg/j	-
3	Mobiele werktuigen | Landbouw | tractor veehouderij; tractor	0,0 kg/j	12,2 kg/j
4	Mobiele werktuigen | Landbouw | tractor veehouderij; stationair draaiende motor	0,0 kg/j	9,0 kg/j
	Verkeersnetwerk	1,8 kg/j	18,9 kg/j

Situatie Nb-wetvergunning (Referentie), rekenjaar 2022

Emissiebronnen	Emissie NH3	Emissie NOx
1 Landbouw | Stalemissies | Stal 2	93,5 kg/j	-
2 Landbouw | Stalemissies | Stal 5	1.128,5 kg/j	-
4 Mobiele werktuigen | Landbouw | tractor veehouderij; tractor	0,0 kg/j	50,2 kg/j
5 Mobiele werktuigen | Landbouw | tractor veehouderij; stationair draaiende motor	0,0 kg/j	49,0 kg/j
6 Mobiele werktuigen | Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning | inkuilen ruwvoer; laadschop inkuilen ruwvoer	0,0 kg/j	18,3 kg/j
Verkeersnetwerk	0,2 kg/j	9,0 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



Habitatrichtlijn
Vogelrichtlijn
Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn
Niet bepaald
Grootste afname van depositie
Grootste toename van depositie
Hoogste totale depositie

De bronnen op de kaart horen bij de Beoogde situatie.

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Beoogde situatie" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol/ha/jr)
Totaal	1.485,76	2.648,94	0,00	0,00	1.485,76	0,93

Per gebied	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol/ha/jr)
Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen (131)	521,03	2.389,72	0,00	0,00	521,03	0,93
Kampina & Oisterwijkse Vennen (133)	504,08	2.421,37	0,00	0,00	504,08	0,07
Kempenland-West (135)	238,36	2.614,71	0,00	0,00	238,36	0,02
Regte Heide & Riels Laag (134)	156,88	2.387,58	0,00	0,00	156,88	0,03
Ulvenhoutse Bos (129)	40,03	2.648,94	0,00	0,00	40,03	0,01
Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek (132)	15,94	2.499,49	0,00	0,00	15,94	0,08
Langstraat (130)	7,22	2.193,60	0,00	0,00	7,22	0,03
Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem (71)	2,21	1.455,95	0,00	0,00	2,21	0,01

Beoogde situatie, Rekenjaar 2022

1 Energie | Energie

Naam	stookinstallatie	Uittreedhoogte	3,0 m	NOx	8,9 kg/j
Locatie	134711, 402865	Uittreeddiameter	0,3 m		
Wijze van ventilatie	Geforceerd	Temperatuur	11,85 °C		
Temporele Variatie	Standaard Profiel Industrie	Emissie Uittreedrichting	Verticaal		
		Uittreedsnelheid	4,0 m/s		

2 Landbouw | Stalemissies

Naam	Stal 5	Uittreedhoogte	8,6 m	NH3	840,0 kg/j
Locatie	134745, 402830	Warmteinhoud	0,000 MW		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Dierverblijven				

Diersoort	RAV-code - Omschrijving	BWL-code	Aantal dieren	Stof	Emissiefactor (kg/dier/j)	Reductie	Emissie
	B1.100 - overige huisvestingssystemen (Schapen; schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg)	Overig	1200	NH3	0,7	-	840,0 kg/j

3 Mobiele werktuigen | Landbouw

Naam	tractor veehouderij; tractor	Uittreedhoogte	3,0 m	NOx	12,2 kg/j
		Warmteinhoud	0,000 MW	NH3	0,0 kg/j
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Standaard Profiel Industrie				

4 Mobiele werktuigen | Landbouw

Naam	tractor veehouderij; stationair draaiende motor	Uittreedhoogte	3,0 m	NOx	9,0 kg/j
		Warmteinhoud	0,000 MW	NH3	0,0 kg/j
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Standaard Profiel Industrie				

Situatie Nb-wetvergunning, Rekenjaar 2022

1 Landbouw | Stalemissies

Naam	Stal 2	Uittreedhoogte	4,6 m	NH3	93,5 kg/j
Locatie	134705, 402887	Warmteinhoud	0,000 MW		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Dierverblijven				

Diersoort	RAV-code - Omschrijving	BWL-code	Aantal dieren	Stof	Emissiefactor (kg/dier/j)	Reductie	Emissie
	A4.100 - overige huisvestingssystemen (Rundvee; vleeskalveren tot circa 8 maanden)	Overig	4	NH3	3,5	-	14,0 kg/j
	A6.100 - overige huisvestingssystemen (Rundvee; vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie))	Overig	15	NH3	5,3	-	79,5 kg/j

2 Landbouw | Stalemissies

Naam	Stal 5	Uittreedhoogte	8,6 m	NH3	1.128,5 kg/j
Locatie	134745, 402830	Warmteinhoud	0,000 MW		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Dierverblijven				

Diersoort	RAV-code - Omschrijving	BWL-code	Aantal dieren	Stof	Emissiefactor (kg/dier/j)	Reductie	Emissie
	A1.100 - overige huisvestingssystemen (Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar)	Overig	70	NH3	13	-	~~910,0 kg/j~~
	PAS2015.08-01	-	-	-	-	5 %	864,5 kg/j
	A3.100 - overige huisvestingssystemen (Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar)	Overig	60	NH3	4,4	-	264,0 kg/j

4 Mobiele werktuigen | Landbouw

Naam	tractor veehouderij; tractor	Uittreedhoogte	3,0 m	NOx	50,2 kg/j
		Warmteinhoud	0,000 MW	NH3	0,0 kg/j
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Standaard Profiel Industrie				

5 Mobiele werktuigen | Landbouw

Naam	tractor veehouderij; stationair draaiende motor	Uittreedhoogte	3,0 m	NOx	49,0 kg/j
		Warmteinhoud	0,000 MW	NH3	0,0 kg/j
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Standaard Profiel Industrie				

6 Mobiele werktuigen | Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning

Naam	inkuilen ruwvoer; laadschop inkuilen ruwvoer	Uittreedhoogte	2,5 m	NOx	18,3 kg/j
		Warmteinhoud	0,000 MW	NH3	0,0 kg/j
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele Variatie	Standaard Profiel Industrie				

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie	2021.0.4_20220217_5a8b67b7c6
Database versie	2021.0.4_5a8b67b7c6

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
https://www.aerius.nl/

Bijlage 3 Landschappelijk inpassingsplan

LANDSCHAPSPARK PAUWELS

locatie Pauwels Hoeve

ontwikkeling geboortebomen gemeente Tilburg (uitsnede)
parkeren landschapspark Pauwels + bezoek Pauwels Hoeve

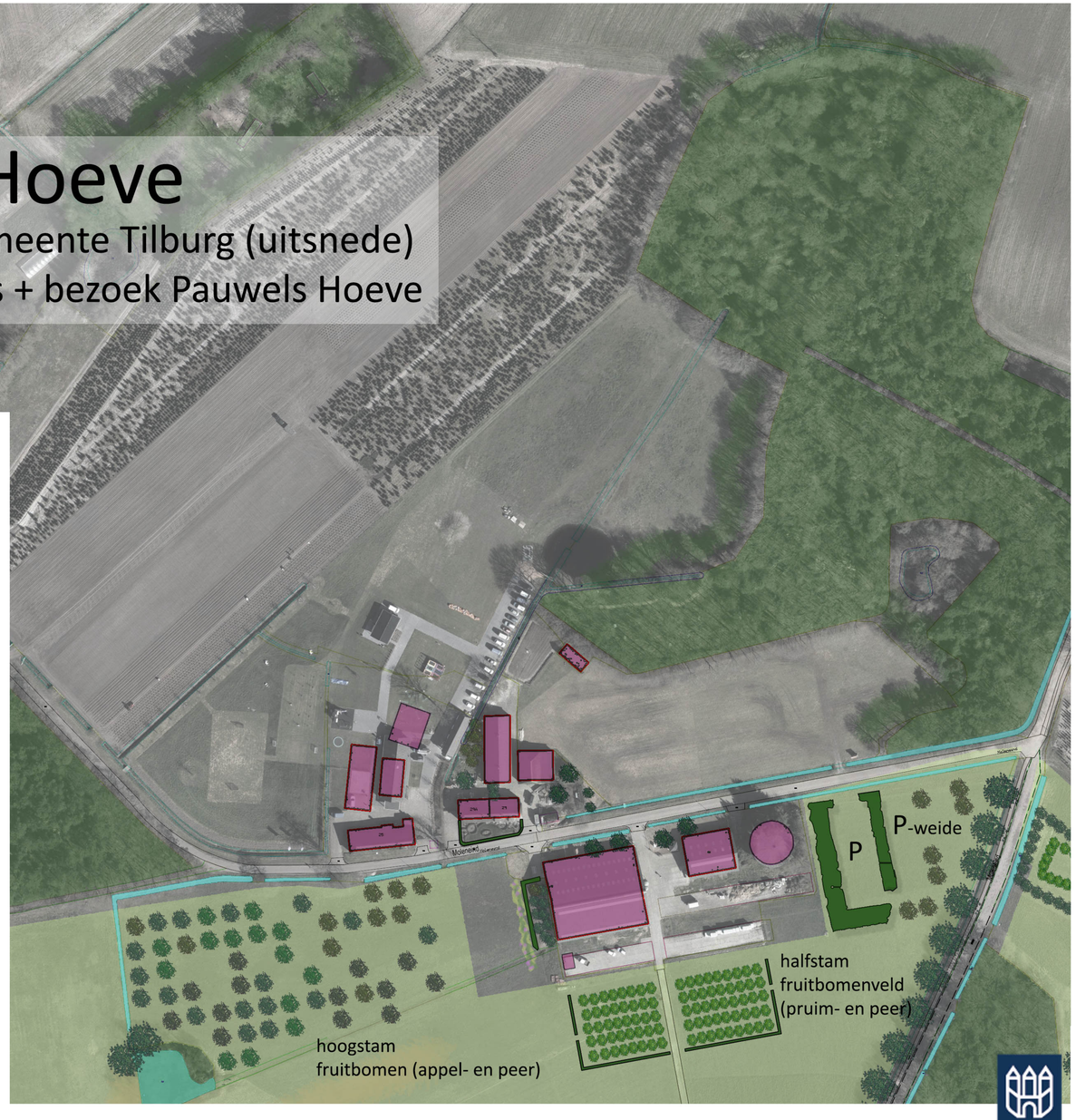
Landschapsplan omgeving Pauwels Hoeve

Op de gronden ten zuiden van de Pauwels Hoeve worden in de komende jaren een groot aantal geboortebomen geplant. Op de plankaart zijn de eerste twee velden te zien, waarvan een gedeelte al geplant is. Ten oosten van de schuren wordt een groene parkeerplaats gerealiseerd. Samen met de te bezoeken functies aan de Moleneind, wordt zo een van de bijzondere plekken gecreëerd van Landschapspark Pauwels.

Ten zuidwesten van het boerderijensemble aan de Moleneind worden ruim 50 hoogstam fruitbomen geplant, van diverse (historische) soorten, waaronder appel- en perenbomen. In het compactere veld ten zuiden van de schuren -omzoomd door hagen- worden halfstam fruitbomen geplant, waaronder een aantal pruimen- en perensoorten.
In een groter gebied nabij de Pauwels Hoeve zullen de komende jaren steeds meer (fruit)bomen worden aangeplant, vanuit het project 'geboortebomen' van de gemeente Tilburg.

Ten oosten van de schuren wordt een groene parkeerplaats gerealiseerd, met een 30-tal permanente plekken omzoomd door haagsingels (o.a. vlier, vuilboom, hazelaar e.d.) met enkele boomvormers (Lijsterbes, Veldesdoorn). De omzoomde parkeerplekken worden uitgevoerd met gestabiliseerd gras, de overige parkeerplekken zijn mogelijk op het naastgelegen veld. Op dat veld worden enkele (fruit)bomen geplant.

Rondom de woning en het erf van Moleneind 29 is door de eigenaar veel beplanting aangebracht in de vorm van (gemengde) hagen, fruitbomen, struiken en solitaire bomen. Ook zijn er twee insectenhotels en een bijenstal gebouwd. Voor het totaaloverzicht is de gerealiseerde beplanting rondom Moleneind 29 aangegeven op de rechterzijde van de plankaart.



GEMEENTE TILBURG

voorlopig ontwerp januari 2021

Gerealiseerde beplanting rondom Moleneind 29:

50 m beukenhaag
30 m gemengde haag; Meidoorn, Sleedoorn, Vlier, Vuilboom en krent
7x laagstam peer
10x laagstam appel
2x hoogstam kers
2x halfstam mispel
1x tamme kastanje
3x walnoot
1x iep
4x leilinde
2x leiplataan
3x meerstammige krent
1x kardinaalsmuts
2x lijsterbes
2x brem
30 m bloemenrand
2 insectenhotels

1 bijenstal met in de directe omgeving:
Linde
Wilg
Paardenkastanje
Acacia
Bijenboom
en andere bijenvriendelijke soorten.

Aan te brengen beplanting rondom parkeerplaats:

haagsingels in driehoeksverband (onderlinge plantafstand 1,5m) met vlier, vuilboom, hazelaar, struikroos en kardinaalsmuts.

boomvormers in de haagsingels bestaan uit lijsterbes (15) en veldesdoorn (10).

Daarnaast worden er 7 solitaire inlandse bomen in de parkeerweide geplant.

Bijlage 4 Besluit op vormvrije m.e.r.-beoordeling

* O M W B 0 0 0 0 0 0 *

Conceptbesluit m.e.r.-beoordeling Moleneind 29 te Loon op Zand

zaaknummer
ZK17.05084

plaats / datum
Loon op Zand,
8 juni 2021

Wij besluiten, naar aanleiding van de op 11 februari 2020 ingediende en op 30 april 2020 aangepaste mer-beoordelingsnotitie, gelet op de bepalingen in de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage, dat voor de aanvraag om een vergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor het omschakelen van melk- en kalfkoeien, jongvee, vleeskalveren en vleesstieren naar schapen binnen de bestaande stallen van de inrichting aan de Moleneind 29 te Loon op Zand, geen milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Loon op Zand;

de secretaris,

Mr. A.J.C.M. de Kroon

de burgemeester,

J. van Aart

Inhoudsopgave m.e.r.-beoordeling

1	**Inleiding**	**4**
2	**De voorgenomen activiteit**	**4**
3	**M.e.r.-beoordelingsplicht, procedure**	**5**
4	**Overwegingen ten aanzien van de activiteit**	**5**
4.1	De kenmerken van de voorgenomen activiteit	6
4.2	De plaats en omgeving van de voorgenomen activiteit	9
4.3	De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu	10
5	**Noodzakelijkheid MER**	**11**

1 Inleiding

De Lachende Ooi BV (hierna: initiatiefnemer) exploiteert een melk- en vleesrundveehouderij aan Moleneind 29 te Loon op Zand. Initiatiefnemer is voornemens om binnen de bestaande stallen de bedrijfsvoering te wijzigen van melk- en vleesrundvee naar schapen. Deze schapen worden gehouden ten behoeve van landschapsbeheer. Daarnaast wil initiatiefnemer zich gaan specialiseren in educatie, recreatie en het implementeren van een zorgtak binnen de inrichting.

2 De voorgenomen activiteit

Voor deze omschakeling zullen een aantal activiteiten moeten worden uitgevoerd alvorens de nieuwe bedrijfsvoering kan starten, te weten:

- De bestaande melk- en jongveestal wordt intern verbouwd tot schapenstal;
- De bestaande vleesveestal wordt intern verbouwd tot educatieruimte;
- De Vlaamse schuur wordt verbouwd tot horecagelegenheid en winkel;
- Aan de woning zal een bed & breakfast/vakantiewoning worden gerealiseerd;
- Buiten zal binnen de inrichting een kampeerplaats, een speeltuin en een pluktuin worden gerealiseerd.

Het bedrijf heeft een Hinderwetvergunning d.d. 22 juli 1992, thans melding Activiteitenbesluit voor het houden van 70 melkkoeien, 60 stuks jongvee, 4 stuks vleeskalveren en 15 stuks vleesstieren. Hierbij behoort een ammoniakemissie van 1.222 kilogram, een geuremissie van 676,4 Ou/s en een fijnstofemissie van 13.222 gram PM_{10} per jaar. In tabel 1 hieronder zijn de gemelde dieraantallen met bijbehorende emissiewaarden weergegeven.

Tabel 1 Vergunde dieraantallen d.d. 22 juli 1992

Stal	Rav-code	Omschrijving stalsysteem	Aantal dieren	Kg NH_3 /dier /jaar	Totaal kg NH_3 /jaar	Geur emissie Ou_E/s /dier	Geur emissie totaal Ou_E/s	Fijnstof gram PM_{10}/ dier/jaar	Fijnstof totaal gram PM_{10}/jaar
2	A4.100	**Vleeskalveren tot 8 maanden, overige huisvestingsystemen**	**4**	**3,5**	**14**	**35,6**	**142,4**	**33**	**132**
2	A6.100	Vleesstieren en overig vleesvee van 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie), overige huisvestingsystemen	15	5,3	79,5	35,6	534	170	2.550
5	A1.100	**Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingsystemen, met beweiden**	**70**	**12,35**	**864,5**	**/**	**/**	**118**	**8.260**
5	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingsystemen	60	4,4	264	/	/	38	2.280
Totaal					**1.222**		**676,4**		**13.222**

Het voornemen is om volledig om te schakelen naar een nieuwe diersoort, het houden van schapen. Uit tabellen 1 en 2 is af te leiden dat de ammoniakemissie daalt met 382

kilogram naar 840 kilogram per jaar. De emissie van geur neemt toe met 8.683,6 Ou_E/s naar 9.360 Ou_E/s. Omdat voor schapen geen fijnstofemissiefactor is vastgesteld, vindt er geen fijnstofemissie plaats.

Tabel 2 Beoogde situatie

Stal	Rav-code	Omschrijving stalsysteem	Aantal dieren	Kg NH_3 /dier /jaar	Totaal kg NH_3 /jaar	Geur emissie Ou_E/s /dier	Geur emissie totaal Ou_E/s	Fijnstof gram PM10/ dier/jaar	Fijnstof totaal gram PM10/jaar
1	B1.100	Schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kilogram, overige hulsvestingsystemen	1.200	0,7	840	7,8	9.360	/	/
Totaal					840		9.360		/

3 M.e.r.-beoordelingsplicht, procedure

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 14, sub 11 van onderdeel D van de bijlage bij het *Besluit milieueffectrapportage* (m.e.r.), waarbij de drempelwaarde van 2.000 schapen of geiten (Rav cat. B1 en C1 t/m C3), niet wordt overschreden. Desondanks dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden die inhoudelijk in moet gaan op de criteria in Bijlage III van de Europese richtlijn inzake milieueffectbeoordeling ('betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten', 85/337/EG).

Hiervoor heeft de initiatiefnemer op 11 februari 2020 een m.e.r.-aanmeldnotitie aangeleverd met bijlagen. Op 15 april 2020 zijn aanvullende gegevens opgevraagd welke zijn ontvangen op 30 april 2020 in de vorm van een aangepaste m.e.r.-aanmeldnotitie en geurberekening.

Wij hebben deze gegevens beoordeeld en voldoende bevonden om te beoordelen of sprake is van zodanige bijzondere omstandigheden dat een milieueffectrapport (MER) noodzakelijk is. Deze beoordeling is hierna uitgewerkt.

4 Overwegingen ten aanzien van de activiteit

In artikel 7.17, lid 3 van de *Wet milieubeheer* is aangegeven dat, ter beoordeling van de vraag of een voorgenomen activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben die aanleiding geven tot een plicht om een MER te maken, rekening dient te worden gehouden met de in bijlage III van Richtlijn 2011/92/EU aangegeven omstandigheden. Deze luiden:

a. de kenmerken van de voorgenomen activiteit;
b. de plaats van de voorgenomen activiteit;
c. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Deze omstandigheden worden hierna ten aanzien van de voorgenomen activiteit nader beschouwd. Daarvoor is aansluiting gezocht bij de nadere uitwerking van de voornoemde omstandigheden zoals opgenomen in bijlage III van de Richtlijn 2011/92/EU.

4.1 De kenmerken van de voorgenomen activiteit

Bij de kenmerken van de voorgenomen activiteit dienen in het bijzonder in overweging te worden genomen:

4.1.1 De omvang van de voorgenomen activiteit/project

Er wordt omgeschakeld van 70 melk- en kalfkoeien, 60 stuks jongvee, 4 vleeskalveren en 15 vleesstieren naar 1.200 schapen. Initiatiefnemer gaat een educatieve, recreatieve en zorgtak implementeren waardoor er meer bezoekers en dus meer vervoersbewegingen zullen komen. De stallen zullen enkel intern worden gewijzigd. Zowel de ammoniak- als de fijnstofemissies dalen in de nieuwe situatie en de geuremissie neemt toe. Verder zijn geen wijzigingen op het bedrijf genoemd.

4.1.2 Gebruik van natuurlijke hulpbronnen, grond- en hulpstoffen

De aanvoer van grondstoffen binnen het bedrijf bestaat in hoofdzaak uit (ruw)voer, water, propaan en elektriciteit. Voergebruik (voornamelijk grasbalen en droogvoer) en waterverbruik (voornamelijk drinkwater en reiniging van de stal) zal naar rato met de dierenaantallen mee veranderen. Er zal geen sprake zijn van een significante verandering in het voer- en watergebruik, met de daarbij behorende aan- en afvoer van grondstoffen. Binnen de inrichting wordt jaarlijks ongeveer 2.000 liter propaan gebruikt voor de verwarming van de ruimtes en water. Elektriciteit zal vooral nodig zijn voor de verlichting van stallen en andere ruimtes. De aangeleverde waarden met betrekking tot verbruik van hulpbronnen, grond- en hulpstoffen worden als realistisch beschouwd.

4.1.3 Productie van afvalstoffen

De grootste afvalstromen binnen het bedrijf zullen zijn: afvalwater, kadavers en de productie van vaste mest. Het afvalwater zal vooral afkomstig zijn van het sanitair binnen de inrichting en zal worden afgevoerd naar het riool. De kadavers zullen tijdelijk worden opgeslagen in tonnen en regelmatig worden opgehaald door een erkend bedrijf. De mest wordt tijdelijk opgeslagen op de mestplaat en zal vervolgens worden aangewend op eigen gronden of worden afgevoerd. De wijzigingen binnen het bedrijf zullen geen significante wijzigingen in de productie van afval met zich mee brengen.

Verder ontstaat er als gevolg van de bedrijfsvoering nog een geringe hoeveelheid huishoudelijke en bedrijfsafvalstoffen, welke worden afgevoerd naar, dan wel opgehaald door, erkende inzamelaars.

4.1.4 Energie

Het belangrijkste energieverbruik, is het elektriciteitsverbruik als gevolg van verlichting. Als gevolg van het gewijzigd aantal dieren verandert de verlichting in de gebouwen niet. Naar verwachting zal het elektriciteitsgebruik als gevolg van de wijziging niet significant veranderen, daar de feitelijke verandering in het houden van de dieren gering is.

4.1.5 Bodem- en waterverontreiniging

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op de opslag van bodembedreigende stoffen, mest, voer en onderhoud aan werktuigen. Uitspoeling naar en verontreiniging van het grondwater en de bodem wordt voorkomen door het toepassen van bodembeschermende maatregelen (erfverharding, vloeistofkerende vloeren, lekbak onder bodembedreigende stoffen, vloeistofdichte mestkelders, afgesloten kasten).

4.1.6 Hinder

Hieronder worden alle mogelijke oorzaken van eventuele hinder besproken in relatie tot de wijziging van deze activiteit.

4.1.6.1 Ammoniak

In de beoogde situatie zal de totale ammoniakemissie per jaar afnemen met 360 kilogram, van 1.222 naar 840 kilogram per jaar, door de wijziging in diersoorten en -aantallen.

Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

Het dierenverblijf is niet gelegen op een kortere afstand dan 250 meter van een kwetsbaar gebied ingevolge de Wav. Op grond van de toetsingskaders, gesteld in de artikelen 3 tot en met 7 van de Wav, vormt deze wet geen belemmering om de aan te vragen vergunning te vergunnen.

Besluit emissiearme huisvesting (Beh)

Op grond van het Beh en artikel 3, derde lid, van de Wav moet worden beoordeeld of binnen de inrichting voor de stallen en de stalsystemen de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast en of daarmee tevens wordt voldaan aan de ammoniakemissie, die op grond van de toegekende maximale ammoniakemissie per stalsysteem theoretisch kan worden berekend.

Voor de diercategorie schapen ouder dan 1 jaar is geen maximale emissiewaarde vastgesteld. Aan het Beh wordt voldaan.

4.1.6.2 Geur

Op het bedrijf zijn dieren aanwezig met een geuremissiefactor. Daarom zal moeten worden voldaan aan geurnormen en een vaste afstand tot geurgevoelige objecten buiten een bebouwde kom van tenminste 50 meter. Daarnaast moet de afstand tussen het geurgevoelige object en de gevel van het dierenverblijf tenminste 25 meter bedragen. Voor de gemeente Loon op Zand is geen geurverordening vastgesteld, dus zal de Wet geurhinder en veehouderij worden gevolgd.

Vaste afstanden

De afstand tot de woning aan Moleneind 25 tot de gevel van de stal bedraagt 52 meter. Dit is uitgevoerd conform de reeds vergunde situatie. Hier vinden geen wijzigingen in plaats. In de aanmeldnotitie is inzichtelijk gemaakt dat aan de vereiste afstanden wordt voldaan en dat de aan te vragen veranderingen geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu vanwege geur zullen hebben.

Voorgrondgeurbelasting

De geuremissie in de vigerende situatie bedraagt 676,4 Ou/s. Door het omschakelen naar 1.200 schapen zal de geuremissie toenemen naar 9.360 Ou/s. Uit de aangeleverde V-Stacks Vergunning-berekeningen blijkt dat aan de geurnormen wordt voldaan.

Achtergrondgeurbelasting

De bijdrage van Moleneind 29 op de cumulatieve geurbelasting voldoen aan de norm, op de Loonse Molenstraat 1a na. De grote veroorzaker van de achtergrondbelasting op voornoemd adres is de tegenovergelegen varkenshouderij. Het voorgenomen project veroorzaakt dus geen grote toename in de achtergrondgeurbelasting en geen overschrijdingen van de norm.

4.1.6.3 Fijnstof

Bij onderhavige inrichting zorgt de omschakeling van melk- en vleesvee naar schapen dat er geen dieren meer aanwezig zijn met een fijnstofemissiefactor.

Aangezien de educatie- en recreatietak een verhoging van het aantal vervoersbewegingen met zich meebrengt, zal dit een verhoging van fijnstof en stikstofdioxiden met zich mee brengen.

Wet luchtkwaliteit
Met de 'Wet luchtkwaliteit' wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen bedoeld. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer verwijst naar bijlage 2 bij de Wet milieubeheer waarin bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht staan opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn de gestelde grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM_{10} en $PM_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen.

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor agrarische inrichtingen hebben betrekking op zwevende deeltjes ($PM_{2,5}$ en PM_{10}). De stof NO_2 komt voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de inrichting kan worden gesteld dat geen of nauwelijks NO_2 wordt uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen en ozon) zijn niet relevant bij een agrarische inrichting. Aan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van de inrichting (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Toetsing
Bij de notitie is een worst-case berekening van de fijnstofbelasting PM_{10} door de toename in vervoersbewegingen uitgevoerd met de daarvoor bestemde rekentool 'Niet in betekenende mate' (NIBM). Hieraan is te zien dat de verhoging NIBM is ten opzichte van de bestaande situatie.

4.1.6.4 Geluid

Gezien de gevraagde wijzigingen, het wijzigen van diersoorten in reeds bestaande stallen en het exploiteren van een educatie, recreatie en zorgtak, worden, behalve de extra vervoersbewegingen, geen wijzigingen in geluidsbronnen verwacht. De extra vervoersbewegingen zullen plaatsvinden in het buitengebied waar minder woningen zijn en waar woningen ver van de openbare weg staan. De beoogde wijzigingen zullen dan ook niet tot significante wijzigingen ten aanzien van het aspect geluid leiden.

4.1.6.5 Gezondheid

Indien door het in werking zijn van een inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's gelet op artikel 1.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

De dichtstbijzijnde woning van derden aan de Moleneind 25 ligt op 52 meter van de gevel van de stal, tevens het emissiepunt. De dichtstbijzijnde wijk in Loon op Zand ligt op een afstand van circa 900 meter. De dichtstbijzijnde wijk in Udenhout ligt op circa 2.440 meter. De dichtstbijzijnde wijk in Tilburg ligt op circa 2.485 meter afstand.

Bezoekers komen zo min mogelijk in de stallen en waar dit toch nodig is, zal bedrijfskleding worden verschaft. Dit voorkomt de verspreiding van ziektes. De stallen van de dieren worden natuurlijk geventileerd wat voorkomt dat de dieren geen lucht krijgen mocht een stroomstoring optreden.

Wij kunnen ons dan in redelijkheid op het standpunt stellen dat de risico's voor de volksgezondheid als gevolg van de gevraagde verandering geen aanleiding geven om een MER te verlangen voor de voorgenomen activiteit.

4.1.7 Risico's van ongevallen, externe veiligheid
Het is voldoende aannemelijk dat de wijziging geen gevolgen of betekenende invloeden op de externe veiligheid zal veroorzaken. De stallen zullen worden verbouwd volgens het Bouwbesluit en binnen de inrichting zijn blusmiddelen verspreid. Deze maatregelen helpen brand of een snelle verspreiding van brand te voorkomen.

4.1.8 Cumulatie met andere activiteiten
Bij de beoordeling van de activiteiten is rekening gehouden met relevante cumulatieve effecten van andere inrichtingen in de omgeving.

De genoemde wijzigingen veroorzaken daarnaast op bedrijfsniveau slechts minimale verschillen ten opzichte van de vergunde situatie. Ten aanzien van eventuele cumulatieve effecten is dat dus eveneens het geval.

4.2 De plaats en omgeving van de voorgenomen activiteit
Als de voorgenomen activiteit zich voordoet in of nabij een gebied dat gevoelig is voor milieueffecten, dienen in het bijzonder in overweging te worden genomen:
- het bestaande grondgebruik (industrieterrein, landelijk gebied etc.);
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- aanwezigheid van gevoelige gebieden zoals aangeduid in natuurbeleidsplannen of van (inter)nationaal beschermde gebieden (zoals Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn, Nationaal Natuurnetwerk (voorheen Ecologische hoofdstructuur), landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang etc., zie de nadere specificatie in bijlage III van Richtlijn 2011/92/EU).

4.2.1 De plaats van de voorgenomen activiteit
Onderhavige inrichting ligt aan Moleneind 29, gemeente Loon op Zand. De kadastrale aanduiding is gemeente Loon op Zand, sectie E, nummers 4402, 5928, 5929 en 5877. De inrichting is gelegen in het buitengebied van Loon op Zand.

De dichtstbijzijnde woning van derden ligt op 52 meter van de gevel van de stal, tevens het emissiepunt. De locatie ligt ongeveer 900 meter ten zuiden van de woonkern van Loon op Zand, op ongeveer 2.440 meter ten noordoosten van de woonkern van Udenhout en ongeveer 2.485 meter van de woonkern van Tilburg.

4.2.2 Beschermde gebieden
In de omgeving van de inrichting liggen verscheidene Natura 2000-gebieden:
- Loonse en Drunense Duinen;
- Vlijmense Ven, Moerputten & Bossche Broek;
- Kampina & Oisterwijkse Vennen;
- Het Ulvenhoutse bos;
- Langstraat;
- Regte Heide & Riels Laag.

Uit de aangeleverde Aerius berekeningen blijkt dat er ten opzichte van de referentiesituatie voor milieu geen toename van stikstofdepositie op een Natura-2000 veroorzaakt wordt. Ook op de individuele habitattypen wordt voor geen van de scenario's een toename in stikstofdepositie veroorzaakt door de voorgenomen wijziging. Voor alle andere Natura-2000 gebieden en specifieke habitattypen is de afname kleiner, of blijft gelijk. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat de aan te vragen verandering geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben, bezien vanuit de bescherming van voor stikstofgevoelige habitats.

Nationaal Natuurnetwerk
Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Planten en dieren kunnen zich zo van het ene naar het andere gebied verplaatsen. De provincie Noord-Brabant heeft in haar verordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. De inrichting zelf is niet gelegen in een dergelijk gebied. De beoogde ontwikkelingen brengen dan ook geen significante negatieve effecten met zich mee.

Landschappen met aardkundig, cultureel en archeologisch belang
De inrichting is gelegen in een cultuurhistorisch vlak genaamd 'De Meijerij' en 'Loonse en Drunense Duinen'. Verder heeft onderhavige locatie een archeologische bestemming 'Waarde - Archeologie 2'.

De voorgenomen activiteit ziet niet toe op een toename in of wijziging van bebouwing en derhalve zijn geen negatieve gevolgen te verwachten op het gebied van cultuurhistorische- en archeologische waarden.

Ecologische verbindingszone
De gronden bij de educatieve boerderij maken onderdeel uit van de te realiseren ecologische verbindingszone tussen Huis ter Heide en het Noorderbos enerzijds en De Brand en de Loonse en Drunense Duinen anderzijds. De inrichting draagt hiermee bij aan ecologisch beheer.

De inrichting is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, beschermd natuurgebied, of anderszins beschermd gebied. Dit aspect is beschreven in paragraaf *4.1.6 Hinder.*

4.2.3 Beschermde soorten
Buiten de Natura 2000-gebieden bevinden zich mogelijk dieren en plantensoorten die bescherming genieten in het kader van de Flora- en Faunawet.

Gelet op de aard van het initiatief dient met name bepaald te worden of zich ter plaatse van de beoogde bebouwing beschermde soorten bevinden, die verstoord kunnen worden. Er is geen sprake van het slopen van gebouwen. De bestaande stallen worden slechts intern gewijzigd. Gezien het huidige intensieve gebruik van de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak, is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten niet te verwachten.

4.3 De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu
Hieronder volgen de belangrijkste onderdelen uit de voorgaande overwegingen, waarbij met name de volgende kenmerken in beschouwing worden genomen:
a. het bereik van de effecten;
b. grensoverschrijdend karakter van de effecten;
c. orde en grootte en de complexiteit van de effecten;
d. waarschijnlijkheid van de effecten;
e. duur, frequentie, cumulatie en de onomkeerbaarheid van de effecten.

De kenmerken van de belangrijkste (mogelijk) optredende nadelige gevolgen voor het milieu zijn in de paragrafen 4.1 en 4.2 aan de orde gesteld. Daaruit kan het volgende worden afgeleid:

4.3.1 Het bereik van de effecten
Als gevolg van de voorgenomen activiteiten achten wij een toename van een negatief effect als gevolg van de gevraagde verandering op de directe omgeving

te verwaarlozen. Belangrijke milieueffecten zoals de ammoniakemissie en fijnstofemissie nemen af.

4.3.2 Het grensoverschrijdende karakter van de effecten
Als gevolg van de voorgenomen activiteit achten wij een toename van een negatief effect met een grensoverschrijdend karakter te verwaarlozen.

4.3.3 De waarschijnlijkheid van de effecten
Als gevolg van de voorgenomen activiteit achten wij de in de m.e.r.-beoordelingsnotitie beschreven effecten van de activiteit reëel en aannemelijk. De effecten die deze inrichting veroorzaakt zijn, voor zover mogelijk, berekend met de daartoe geëigende en landelijk erkende modellen. Ook bij kwalitatieve beoordelingen zijn adviezen en wettelijke kaders in acht genomen. Er bestaat derhalve geen significante onzekerheid over de verwachte milieueffecten.

4.3.4 De duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van de effecten
De m.e.r.-beoordelingsnotitie en de bijlagen geven voldoende inzicht in de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van de effecten. De omgevingsvergunning waaraan deze m.e.r.-beoordeling vooraf gaat, wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd. Van de belangrijkste mogelijke milieueffecten is duidelijk gemaakt dat hierdoor geen onomkeerbare schadelijke effecten zullen optreden.

Conclusie
Gezien hetgeen hiervoor is beschreven kan geconcludeerd worden dat als gevolg van de gevraagde veranderingen er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu optreden welke aanleiding geven tot het opstellen van een MER.

5 Noodzakelijkheid MER

De in het voorgaande hoofdstuk geïnventariseerde kenmerken van het voornemen dienen beschouwd te worden in relatie tot de ernst van de milieugevolgen. Daarbij spelen de volgende aspecten een rol:
- de huidige situatie en de autonome ontwikkeling;
- vigerende wetgeving en beleidsuitspraken;
- de status van het beschermende gebied;
- de beschikbare kennis en informatie;
- de politieke en maatschappelijke gevoeligheid.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van oordeel dat de aard van de effecten die gekoppeld zijn aan het te nemen besluit, in voldoende mate in beeld zijn. Wij zijn dan ook van oordeel dat geen sprake is van bijzondere omstandigheden die leiden tot dermate belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dat het maken van een MER toegevoegde waarde zou hebben.

Bijlage 5 Invoergegevens en resultaten berekeningen V Stacks Vergunning en Gebied

Naam van de berekening: Beoogde situatie
Gemaakt op: 30-04-2020 9:48:57
Rekentijd: 0:00:01
Naam van het bedrijf: Moleneind 29 Loon op Zand

Berekende ruwheid: 0,20 m
Meteo station: Eindhoven

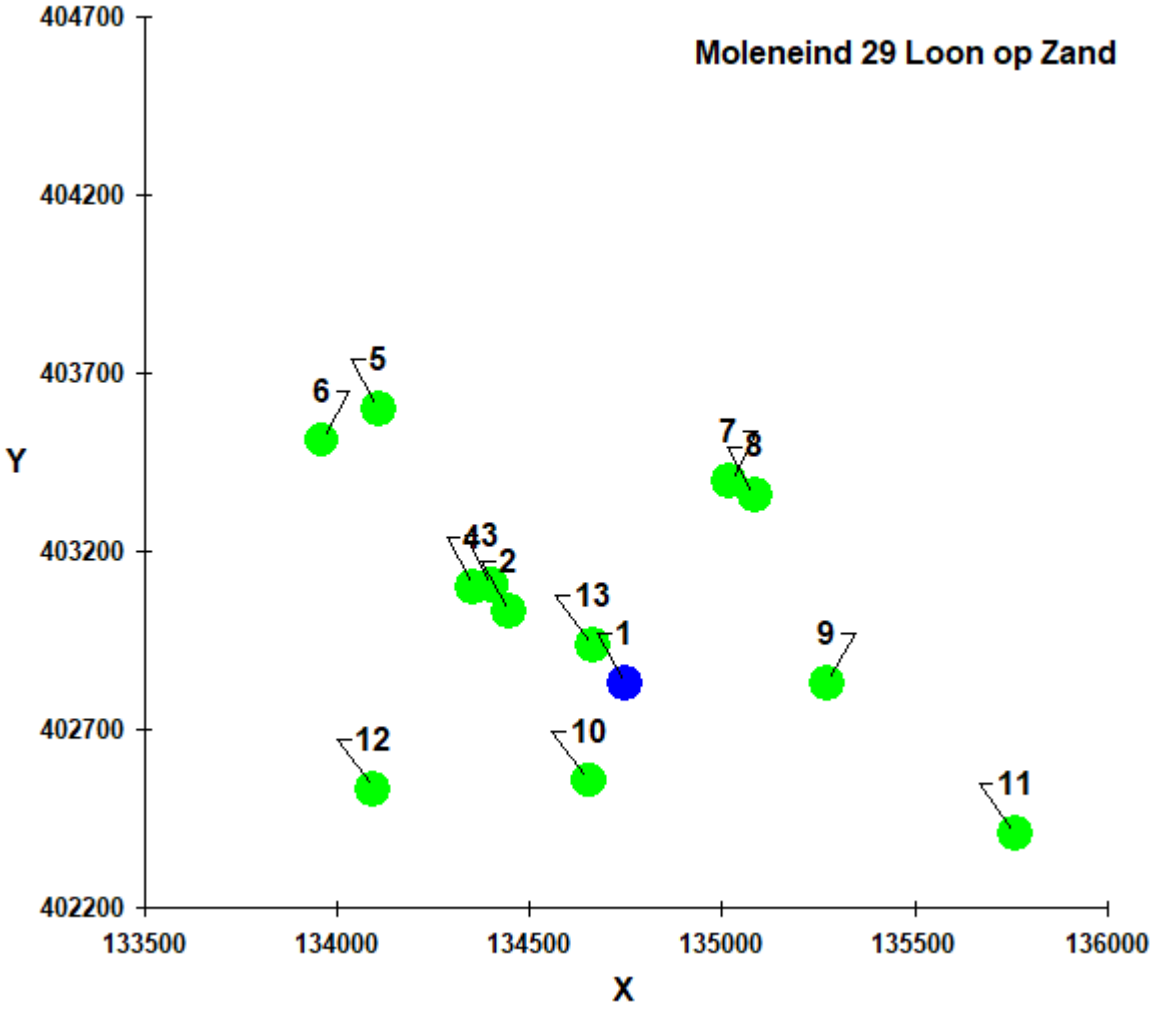
Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag
1	Schpaenstral	134 747	402 827	1,5	1,5	0,50	0,40	9 360

Geur gevoelige locaties:

Volgnummer	GGLID	Xcoordinaat	Ycoordinaat	Geurnorm	Geurbelasting
2	Moleneind 17	134 445	403 029	14,0	1,4
3	Moleneind 13	134 401	403 102	14,0	1,1
4	Moleneind 11	134 354	403 100	14,0	0,9
5	Schorsmolenstraat 17	134 106	403 600	3,0	0,3
6	Oliemolenstraat 14	133 959	403 511	3,0	0,3
7	Moleneind 41	135 020	403 397	14,0	0,6
8	Loonse Molenstraat 17	135 085	403 355	14,0	0,6
9	Loonse Molenstraat 11	135 273	402 829	14,0	0,7
10	Loonse Molenstraat 1a	134 652	402 555	14,0	1,7
11	Houtsestraat 8	135 763	402 406	14,0	0,2
12	Udenhoutseweg 3	134 093	402 532	14,0	0,4
13	Moleneind 25 recreatiewoning	134 663	402 935	14,0	7,8

Gegenereerd op: 30-04-2020 met V-STACKS Vergunning versie 2010 (c) KEMA Nederland B.V.



Invoergegevens en resultaten berekening V-Stacks Gebied

Veehouderijbedrijven straal 2 kilometer

IDNR	X_COORDINAAT	Y_COORDINAAT	EP-hoogte	Gemgeb hoogte	EP-diameter	EP-uittree	E vergund	Emax Vergun	Gemeente	Straat	Huisnr	Postcode	Plaats
1	131924	404959	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Kraanven	7	5175PE	LOON OP ZAND
2	131942	404908	6	6	0.5	4	164	164	Loon op Zand	Kraanven	9	5175PE	LOON OP ZAND
3	132212	404134	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Bergstraat	53	5175AC	LOON OP ZAND
4	132365	404071	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Bergstraat	64	5175AB	LOON OP ZAND
5	132449	404083	6	6	0.5	4	14240	14240	Loon op Zand	Bergstraat	62	5175AB	LOON OP ZAND
6	132761	400256	6	6	0.5	4	877	877	Tilburg	IJpelareweg	54	5048TA	TILBURG
7	132842	404246	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Hoge Steenweg	1	5175AG	LOON OP ZAND
8	132920	404039	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Klokkenlaan	30	5175NV	LOON OP ZAND
9	133373	402221	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Finantien	1	5175NW	LOON OP ZAND
10	133417	403769	6	6	0.5	4	5	5	Loon op Zand	Kasteellaan	19	5175BC	LOON OP ZAND
11	133477	402323	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Udenhoutseweg	1	5175NX	LOON OP ZAND
12	133650	404936	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Land van Kleef	6	5175BT	LOON OP ZAND
13	133656	404919	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Land van Kleef	6A	5175BT	LOON OP ZAND
14	133770	405018	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Land van Kleef	7	5175BT	LOON OP ZAND
15	133828	400745	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Stokhasseltlaan	44	5049TA	TILBURG
16	133863	400688	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Stokhasseltlaan	46	5049TA	TILBURG
17	134187	400924	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Moerstraat	42	5011XC	TILBURG
18	134289	401237	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	De Kouwenberg	3	5011XD	TILBURG
19	134322	404509	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Kloosterstraat	119	5175PB	LOON OP ZAND
20	134351	400981	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Moerstraat	27	5011XC	TILBURG
21	134372	403114	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Moleneind	11	5175NZ	LOON OP ZAND
22	134378	404399	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Kloosterstraat	68	5175PB	LOON OP ZAND
23	134392	401351	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	De Kouwenberg	2	5011XD	TILBURG

24	134416	400506	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Pater Dondersstraat	17	5011XG	TILBURG
25	134461	400938	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Moerstraat	23	5011XC	TILBURG
26	134501	400485	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Pater Dondersstraat	22	5011XG	TILBURG
27	134637	401473	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	De Kouwenberg	1	5011XD	TILBURG
28	134646	402861	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Moleneind	25	5175NZ	LOON OP ZAND
29	134697	402112	6	6	0.5	4	170	170	Tilburg	Vijfhuizen	3	5011XE	TILBURG
30	134747	402827	1.5	1.5	0.5	0.4	9360	9360	Loon op Zand	Moleneind	29	5175NZ	LOON OP ZAND
31	134827	404450	6	6	0.5	4	56	56	Loon op Zand	Kloosterstraat	74	5175PB	LOON OP ZAND
32	134854	402016	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Vijfhuizen	3A	5011XE	TILBURG
33	134854	402125	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Vijfhuizen	4A	5011XE	TILBURG
34	134885	400239	6	6	0.5	4	244	244	Tilburg	Rugdijk	18	5011XA	TILBURG
35	134927	404127	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Loonse Molenstraat	45	5175PS	LOON OP ZAND
36	134961	404019	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Loonse Molenstraat	39	5175PS	LOON OP ZAND
37	134987	404240	6	6	0.5	4	8257	8257	Loon op Zand	Loonse Molenstraat	42	5175PT	LOON OP ZAND
38	135005	403356	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Moleneind	41	5175NZ	LOON OP ZAND
39	135009	403819	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Loonse Molenstraat	33	5175PS	LOON OP ZAND
40	135013	404342	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Loonse Molenstraat	44	5175PT	LOON OP ZAND
41	135054	400509	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Bundersestraat	5	5012TB	TILBURG
42	135089	403626	6	6	0.5	4	961	961	Loon op Zand	Loonse Molenstraat	26	5175PT	LOON OP ZAND
43	135096	403885	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Loonse Molenstraat	30	5175PT	LOON OP ZAND
44	135098	403766	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Loonse Molenstraat	28A	5175PT	LOON OP ZAND
45	135125	400827	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Quirijnstokstraat	29	5012TC	TILBURG
46	135140	403402	6	6	0.5	4	12293	12293	Loon op Zand	Loonse Molenstraat	18	5175PT	LOON OP ZAND
47	135177	404578	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Loonsehoek	9	5071RD	UDENHOUT
48	135189	403174	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Loonse Molenstraat	10	5175PT	LOON OP ZAND
49	135191	403263	6	6	0.5	4	1383	1383	Loon op Zand	Loonse Molenstraat	14	5175PT	LOON OP ZAND
50	135195	403209	6	6	0.5	4	0	0	Loon op Zand	Loonse Molenstraat	12	5175PT	LOON OP ZAND
51	135250	403085	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Loonse Molenstraat	8	5071RE	UDENHOUT

52	135252	402423	6	6	0.5	4	1782	1782	Tilburg	Houtsestraat	107	5011XH	TILBURG
53	135266	402828	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Loonse Molenstraat	11	5011XJ	TILBURG
54	135286	404423	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Loonsehoek	2A	5071RD	UDENHOUT
55	135295	400925	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Quirijnstokstraat	21	5012TC	TILBURG
56	135453	401110	6	6	0.5	4	1495	1495	Tilburg	Quirijnstokstraat	17	5012TC	TILBURG
57	135478	404615	6	6	0.5	4	16536	16536	Tilburg	Loonsehoek	2	5071RD	UDENHOUT
58	135483	401144	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Quirijnstokstraat	15	5012TC	TILBURG
59	135487	402656	6	6	0.5	4	15916	15916	Tilburg	Loonse Molenstraat	6	5071RE	UDENHOUT
60	135529	402513	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Loonse Molenstraat	5	5011XJ	TILBURG
61	135567	399905	6	6	0.5	4	92	92	Tilburg	Hazennest-West	75	5012TR	TILBURG
62	135656	402515	6	6	0.5	4	16376	16376	Tilburg	Loonse Molenstraat	2	5071RE	UDENHOUT
63	135668	400091	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Bundersestraat	40	5012TB	TILBURG
64	135739	402455	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Houtsestraat	9	5071RG	UDENHOUT
65	135783	402339	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Houtsestraat	121	5011XH	TILBURG
66	135783	401518	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Quirijnstokstraat	7	5012TC	TILBURG
67	135835	402378	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Houtsestraat	7	5071RG	UDENHOUT
68	135874	402350	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Houtsestraat	5	5071RG	UDENHOUT
69	135878	402299	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Houtsestraat	6	5071RG	UDENHOUT
70	135883	399923	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Hazennest-Oost	35	5012TP	TILBURG
71	135955	404961	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Schoorstraat	63	5071RC	UDENHOUT
72	135991	404909	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Schoorstraat	61	5071RC	UDENHOUT
73	136000	401573	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Quirijnstokstraat	6	5012TC	TILBURG
74	136021	401743	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Quirijnstokstraat	3	5012TC	TILBURG
75	136063	404775	6	6	0.5	4	28397	28397	Tilburg	Schoorstraat	59	5071RC	UDENHOUT
76	136087	402220	6	6	0.5	4	243	243	Tilburg	Houtsestraat	2	5071RG	UDENHOUT
77	136103	404890	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Schoorstraat	34	5071RC	UDENHOUT
78	136192	404742	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Schoorstraat	32B	5071RC	UDENHOUT
79	136212	402143	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Houtsestraat	1	5071RG	UDENHOUT
80	136230	404572	6	6	0.5	4	14	14	Tilburg	Schoorstraat	30	5071RC	UDENHOUT

81	136325	401974	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Kuil	37	5071RH	UDENHOUT
82	136335	404198	6	6	0.5	4	158	158	Tilburg	Schoorstraat	57	5071RC	UDENHOUT
83	136337	404375	6	6	0.5	4	1605	1605	Tilburg	Schoorstraat	28A	5071RA	UDENHOUT
84	136365	404250	6	6	0.5	4	641	641	Tilburg	Schoorstraat	28	5071RA	UDENHOUT
85	136427	405240	6	6	0.5	4	2314	2314	Tilburg	Oude Bosschebaan	3	5071RP	UDENHOUT
86	136460	401642	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Waalwijkseweg	16	5071RK	UDENHOUT
87	136492	404301	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Schoorstraat	26	5071RA	UDENHOUT
88	136521	404162	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Schoorstraat	22	5071RA	UDENHOUT
89	136532	403307	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Schoorstraat	45	5071RC	UDENHOUT
90	136553	401357	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Waalwijksebaan	9	5012TK	TILBURG
91	136622	403526	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Schoorstraat	49	5071RC	UDENHOUT
92	136632	405448	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Oude Bosschebaan	4A	5071RR	UDENHOUT
93	136663	403797	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Schoorstraat	51	5071RC	UDENHOUT
94	136673	403927	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Schoorstraat	53	5071RC	UDENHOUT
95	136702	401163	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Waalwijksebaan	9A	5012TK	TILBURG
96	136713	405458	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Oude Bosschebaan	5	5071RP	UDENHOUT
97	136746	402095	6	6	0.5	4	17783	17783	Tilburg	Kuil	31	5071RH	UDENHOUT
98	136746	401523	6	6	0.5	4	25047	25047	Tilburg	Waalwijkseweg	10A	5071RK	UDENHOUT
99	136847	403505	6	6	0.5	4	1150	1150	Tilburg	Schoorstraat	35	5071RC	UDENHOUT
100	136849	402117	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Kuil	29	5071RH	UDENHOUT
101	136920	401037	6	6	0.5	4	5515	5515	Tilburg	Waalwijkseweg	1	5071RK	UDENHOUT
102	136934	402182	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Kuil	42	5071RH	UDENHOUT
103	136963	401131	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Waalwijkseweg	4	5071RK	UDENHOUT
104	137095	401011	6	6	0.5	4	35104	35104	Tilburg	Waalwijkseweg	2	5071RK	UDENHOUT
105	137156	401998	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Kuil	23	5071RH	UDENHOUT
106	137159	401477	6	6	0.5	4	69	69	Tilburg	Molenhoefstraat	18	5071RM	UDENHOUT
107	137184	399981	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	De Kraan	45	5056PA	BERKEL-ENSCHOT
108	137216	401548	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Molenhoefstraat	16	5071RM	UDENHOUT
109	137246	400722	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Molenhoefstraat	23	5056PJ	BERKEL-ENSCHOT

110	137250	401284	6	6	0.5	4	21986	21986	Tilburg	Molenhoefstraat	15	5071RL	UDENHOUT
111	137258	401632	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Molenhoefstraat	14	5071RL	UDENHOUT
112	137315	401534	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Molenhoefstraat	9	5071RL	UDENHOUT
113	137330	400980	6	6	0.5	4	80	80	Tilburg	Waalwijkseweg	2A	5056PC	BERKEL-ENSCHOT
114	137361	401638	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Molenhoefstraat	7	5071RL	UDENHOUT
115	137423	400206	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	De Hemeltjens	1	5056PA	BERKEL-ENSCHOT
116	137481	400582	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	't Hoekske	2A	5056PB	BERKEL-ENSCHOT
117	137512	400807	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Heuvelstraat	2	5056PD	BERKEL-ENSCHOT
118	137556	405583	6	6	0.5	4	3	3	Tilburg	Oude Bosschebaan	6	5071RR	UDENHOUT
119	137615	402134	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Slimstraat	78	5071EM	UDENHOUT
120	137615	405587	6	6	0.5	4	552	552	Tilburg	Oude Bosschebaan	7	5071RP	UDENHOUT
121	137619	400099	6	6	0.5	4	0	0	Tilburg	Raadhuisstraat	10	5056HD	BERKEL-ENSCHOT

Receptoren (geurgevoelige objecten)

Identifier	X-coordinaat	Y-coordinaat	Toetswaarde (ou_E/m^3)	Adres geurgevoelig object	Achtergrondbelasting (ou_E/m^3)
1	134445	403029	20	Moleneind 17, Loon op Zand	1,881
2	134401	403102	20	Moleneind 13, Loon op Zand	1,606
3	134354	403100	20	Moleneind 11, Loon op Zand	1,444
4	134106	403600	12	Schorsmolenstraat 17, Loon op Zand	0,826
5	133959	403511	12	Oliemolenstraat 14, Loon op Zand	0,783
6	135020	403397	20	Moleneind 41, Loon op Zand	4,850
7	135085	403355	20	Loonse Molenstraat 17, Loon op Zand	12,763
8	135273	402829	20	Loonsemolenstraat 11, Tilburg	4,425
9	135652	402555	20	Loonse Molenstraat 1a, Udenhout	36,262
10	135763	402406	20	Houtsestraat 8, Udenhout	6,448
11	134093	402532	20	Udenhoutseweg 3, Loon op Zand	0,876

Bijlage 6 Standaardadvies Veiligheidsregio 2020

Midden- en West-Brabant

BRANDWEER

Gemeente LOON op ZAND
T.a.v. College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 7
5170 AA KAATSHEUVEL

Sector Risicobeheersing
Taakveld RO&I
Postbus 3208
5003 DE Tilburg
Telefoon (088) 2250100
www.brandweermwb.nl

Datum	23 december 2020	Behandeld door	Harry Killaars
Onze referentie	U.031771	Doorkiesnummer	06-53625089
Uw referentie		E-mail	info@brandweermwb.nl
Uw brief van		Onderwerp	Standaardadvies 2020

Geacht College,

Een deel van uw gemeente is gelegen in invloedsgebieden van één of meerdere Brzo bedrijven en/of van een spoorlijn, autoweg of buisleiding. Uw beleid externe veiligheid en de Besluiten externe veiligheid inrichtingen (bevi), buisleidingen (bevb) en transportroutes (Bevt) verplicht u het groepsrisico te verantwoorden van ieder ruimtelijk besluit dat u in een invloedsgebieden neemt.
De Omgevingsdienst MWB heeft voor uw gemeente een standaard groepsrisicoverantwoording opgesteld. Het standaardadvies van de Veiligheidsregio is hierop afgestemd.

Daarnaast komen er steeds meer aanvragen die in de geest van de Omgevingswet.
We benoemen in dit standaardadvies de kernwaarden van de Veiligheidsregio's zodat u bij het opstellen van een omgevingsvisie of omgevingsplan deze kernwaarden vroegtijdig kunt inbrengen bij de initiatiefnemers van omgevingsvisies en omgevingsplannen. Maar ook bij het verantwoorden van het groepsrisico in het kader van de wet en regelgeving zoals beschreven in de genoemde besluiten externe veiligheid.

Werkingssfeer advies
Met deze brief voorzien wij u van een standaard advies 2020, voor ruimtelijke ontwikkelingen in het invloedsgebieden van een Bevi inrichting en/of de infrastructuur.

U kunt de informatie uit de bijlage gebruiken voor de verantwoording van het groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen met plangebieden die niet zijn gelegen binnen de nader genoemde afstanden van risicobronnen. In de bijlage kunt u zien wanneer u het standaard advies kunt gebruiken deze toegespitst op uw gemeente.

Heeft u vragen over de bereikbaarheid en de juiste hoeveelheid bluswater bij een object of geheel plangebied neem dan ook contact op met de Brandweer MWB.
Aanvragen voor maatwerk adviezen dient u te richten aan info@brandweermwb.nl

Indien u nog vragen of opmerkingen heeft kunt u contact opnemen met de bovengenoemde ambtenaar.

In het vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, tekenen wij met vriendelijke groeten

Hoogachtend,

Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,
Afdelingshoofd Risicobeheersing,

H. Sijbring

De werking van deze bijlage is voorzien van een inhoudsopgave en u kunt in de digitale versie klikken op de gewenste onderwerpen.

Inhoudsopgave

Kernwaarden Veiligheidsregio's 3
Samenwerken aan een veiligere leefomgeving 3
Afstand tot de risico's vergroot de veiligheid 3
Bebouwing en omgeving bieden bescherming 4
Gebouwen en gebieden zijn snel en veilig te verlaten 4
De omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten mogelijk 5
Iedereen is bekend met de risico's en weet hoe te handelen als het mis gaat. 6
Mensen krijgen bij een crisis passende medische zorg. 6
Zone indeling standaard verantwoording groepsrisico 7
Loon op Zand 7
Zeer kwetsbare gebouwen 8
Stroomschema standaard verantwoording 9
Opkomsttijd 10
Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie 11
Bereikbaarheid 12
Bluswatervoorziening 13
Analyse bluswatervoorziening in relatie tot omgevingsplan 15
Hoe om te gaan bij omgevingsplannen. 15
Zorgplicht 15
Bruidsschat 17
art. 2.2.3.7 Bluswatervoorziening 17
Artikel 2.2.3.8 Bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverleningsdiensten 17
Artikel 2.2.3.9 Opstelplaatsen voor brandweervoertuigen 18

Kernwaarden Veiligheidsregio's

1. Samen werken aan een veiligere leefomgeving;
2. Afstand tot de risico's vergroot de veiligheid;
3. Bebouwing en omgeving bieden bescherming;
4. Gebouwen en gebieden zijn snel en veilig te verlaten;
5. De omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten mogelijk;
6. Iedereen is bekend met de risico's en weet hoe te handelen als het mis gaat.
7. Mensen krijgen bij een crisis passende medische zorg.

Samenwerken aan een veiligere leefomgeving

Een veilige leefomgeving draagt bij aan een duurzame en gezonde leefomgeving. Dit maakt uw gemeente en de woon-, werk- en leefgebieden voor de burgers aantrekkelijker.
Initiatiefnemers (burgers en ondernemers), maatschappelijke organisaties en de overheid streven samen naar een veiligere leefomgeving, dit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid.
Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van maatschappelijk draagvlak voor hun initiatief. Of deze wordt verkregen, hangt onder andere samen met de professionele onderbouwing van de veiligheid van het desbetreffende initiatief. In dit samenspel van verschillende belangen geeft de Veiligheidsregio MWB duiding aan de risico's bij initiatieven en denkt mee over het minimaliseren van de risico's en de effecten.

- Alle betrokkenen hebben inzicht in en zijn zich bewust van de risico's en de gevolgen van het initiatief, ook in relatie tot de al bestaande leefomgeving. Dit maakt een gewogen verantwoord besluit mogelijk.
  Betrokkenen zijn burgers, buurbedrijven en de gebruikers van kwetsbare objecten.
- Aandacht voor een veilige leefomgeving is ook nodig bij voorgenomen ontwikkelingen en eventuele innovaties op het gebied van bijvoorbeeld circulaire economie en energie.
- Initiatiefnemers betrekken de Veiligheidsregio MWB in een zo vroeg mogelijk stadium bij het ontwerp van een veilig initiatief. Dit houdt in dat afstand tot, bescherming tegen, effectief optreden van, ontvluchten van en handelingsperspectief, onderdeel zijn van het ontwerp.
- Professionele overheidsorganisaties, waaronder Veiligheidsregio, de GGD en de Omgevingsdienst zijn de natuurlijke adviespartners bij ruimtelijke ontwikkeling. In het besluit kwaliteit leefomgeving (BKL) is aangeven dat in een omgevingsplan rekening dient te worden gehouden met veiligheidsrisico's van branden, rampen en crises.

Artikel 5.2 van het BKL (veiligheidsrisico's van branden, rampen en crises)
In een omgevingsplan wordt voor risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's, rekening gehouden met het belang van: het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan, mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen, en de geneeskundige hulpverlening aan personen daarbij. Het eerste lid laat onverlet de in paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.7 gestelde specifieke regels over het waarborgen van de veiligheid.

De veiligheidsregio MWB zal binnen de kaders van het beleidsplan en bij ruimtelijke ontwikkelingen in uw gemeenten een advies uitbrengen.

Afstand tot de risico's vergroot de veiligheid

Ondanks de maatregelen die de veiligheid ten goede komen bij het risico zelf, blijft er een kans bestaan dat er incidenten plaatsvinden met gevolgen voor en effecten op de omgeving en haar bewoners. Dit is extra belangrijk voor de kwetsbare mensen die zichzelf niet kunnen redden zonder hulp zoals jonge kinderen in kinderdagverblijven, gehandicapten en zorgbehoevenden. Denk bij een risico aan bijvoorbeeld droog bos, hoog water, een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen, of de vrachtwagen of spoorketelwagon die gevaarlijke stoffen vervoert.

Het aantal slachtoffers wordt verlaagd door de afstand tussen de risico's en de gebieden waar mensen verblijven te vergroten. Naast afstand kan ook vegetatie en geografische ligging het aantal slachtoffers verlagen. Hiermee kan letsel, hinder en overlast beperkt blijven. Een grotere afstand levert ook meer tijd op om het gebied veilig te verlaten; dit vergroot de veiligheid bij incidenten.
De afstand tot een risico is dusdanig groot dat mensen zichzelf in veiligheid kunnen brengen en dat ook mensen die niet zelfredzaam zijn in veiligheid kunnen worden gebracht. Daarnaast zorgt afstand tussen verschillende risico's voor een beperking van gevolgeffecten, zoals het overslaan van brand naar een ander pand. Zo voorkom je dat een incident voor een volgend incident in de omgeving zorgt.

- Initiatieven, waardoor mensen langdurig verblijven in een gebied, zijn bij voorkeur op grote afstand van het risico.
- Bijeenkomsten en evenementen met grotere aantallen bezoekers zijn op dusdanige afstand gesitueerd dat ingeval van een incident de effecten op de bezoekers minimaal zijn.
- Een lage populatiedichtheid in de buurt van risicobronnen (door bijvoorbeeld lage bebouwingsdichtheid), hoge populatiedichtheid op grote afstand van risicobronnen.
- Groepen zeer kwetsbare personen verblijven niet in het gebied waar mensen direct moeten vluchten bij een (dreigende) calamiteit. Dit betreft scenario's zoals plasbrand, BLEVE, natuurbrand, gebieden met een hoog overstromingsrisico.
- Bij de indeling van gebieden is aandacht voor het beperken van de gevolgeffecten. Maak daarbij een bewuste afweging of clustering van risico's en/of risicobronnen een gewenste ontwikkeling is.

Zeer kwetsbare objecten hebben in de nieuwe Omgevingswet een plaats gekregen en men hanteert de nieuwe term zeer kwetsbare gebouwen. Maar ook grote groepen mensen in de buitenruimte hebben extra bescherming nodig. De zeer kwetsbare gebouwen zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bebouwing en omgeving bieden bescherming

Hoeveel voorzieningen er ook worden getroffen, de kans blijft bestaan dat er incidenten plaatsvinden met nadelige gevolgen voor de leefomgeving en haar bewoners en bezoekers. Het is belangrijk dat de leefomgeving mogelijkheden biedt om te schuilen of die de nadelige effecten vertraagt. Dit kan gerealiseerd worden door bewuste keuzes te maken in bouwwijze, het type bebouwing en de inrichting van gebouwen. Zo kunnen mensen beschermd worden tegen de effecten van bijvoorbeeld overstromingen, rookwolken bij brand, explosies, verspreiding van giftige gassen en uitval nutsvoorzieningen.

- Fysieke elementen (wallen, dammen, etc.) kunnen als obstakel gedurende langere tijd bescherming bieden en beperken de effecten voor gebouwen en mensen. Deze elementen kunnen tevens meerdere functies hebben in de ruimte, bijvoorbeeld voor kleinschalige recreatie of natuurstrook.
- Gevelconstructies en technische installaties in gebouwen kunnen mensen die er verblijven beschermen tegen de effecten.
- Een bepaalde functie in een gebouw kan bescherming (buffer) bieden, bijvoorbeeld een parkeergarage aan de risicovolle zijde van een gebouw.
- In gebieden en wijken kunnen opvanggebieden benoemd zijn ten behoeve van evacuaties. Ook kunnen voorzieningen zijn aangebracht voor scenario's, zoals hoogwater en verstoring van de vitale infrastructuur.
- Afsluitbare ventilatie en goede bouwkundige detaillering verbeteren de vluchtmogelijkheden/schuilmogelijkheden. Aandachtspunt zijn bedrijfsloodsen waar meerdere personen verblijven. De eisen voor de luchtdichtheid van loodsen zijn vrij laag, waardoor de luchtkwaliteit gedurende een toxisch scenario niet voor 4 uur is gegarandeerd.

Gebouwen en gebieden zijn snel en veilig te verlaten

Als de bebouwing en de omgeving onvoldoende bescherming bieden bij incidenten, voorkomt een veilige ontvluchting (evacuatie) verdere slachtoffers. De aanwezigheid van goede vluchtroutes in een gebied zorgt ervoor dat de zelfredzaamheid van mensen in het gebied omhoog gaat. Op basis van een analyse van de risico's houdt het ontwerp van de gebouwen en ontsluitingswegen zelf rekening met de mogelijkheid om veilig en snel naar een veilige omgeving te vluchten.

- De entree en vluchtroutes van een gebouw bevinden zich aan de gebouwzijde die van de risicobron is afgekeerd. Deze vluchtroutes zijn ook bruikbaar voor verminderd zelfredzamen en voor het in veiligheid brengen van gewonden door de hulpdiensten.
- Vluchtroutes in de (openbare) ruimte zorgen ervoor dat mensen makkelijk en zo snel als mogelijk een veilige plaats kunnen bereiken, waar mogelijk geschikt voor verminderd zelfredzame personen.
- De vluchtroutes zijn o.a. via bewegwijzering bekend bij degenen die verblijven in het gebied.
- De capaciteit van de vluchtroutes past bij de populatiedichtheid van het gebouw en gebied, rekening houdend met tijdelijke populaties, zoals toerisme en evenementen.
- De opvangmogelijkheden voor de bewoners in het veilige gebied zijn afgestemd op de omvang van de populatie en veilig te bereiken via de vluchtroutes.
- Belangrijke informatie over het incident kan in het gebied ontvangen worden, zodat mensen weten wat er aan de hand is en wat ze moeten zoen. De locatiekeuze van vitale infrastructuur, zoals zendmasten voor telefonie, internet en voorzieningen voor elektriciteit, is zo gekozen, dat er zo min mogelijk risico is op uitval. De vitale infrastructuur is waar nodig beschermd tegen de effecten van incidenten om de continuïteit te waarborgen.

De omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten mogelijk

De inrichting van de fysieke leefomgeving kan bijdragen aan snelle en effectieve hulpverlening. Hulpverleners kunnen sneller optreden als de bereikbaarheid en aanrijdroutes van gebieden, gebouwen, bedrijven en evenemententerreinen doordacht is. Zo kunnen hulpdiensten de mensen sneller bereiken, in veiligheid brengen (bijvoorbeeld met ambulances) en de gevolgen van incidenten beperken.

Toegesneden voorzieningen voor bluswater zorgen voor een snelle en efficiënte bestrijding van incidenten. Daardoor beperkt dit de gevolgen voor de omgeving en haar bewoners en is naderhand een snellere terugkeer naar de ‘normale’ situatie mogelijk. Ook de opvang van bluswater is belangrijk, want zonder maatregelen kan vervuild bluswater het milieu langdurig vervuilen.

Effectief optreden van de hulpdiensten valt of staat met het hebben van toegankelijke en actuele informatie over de verblijfplaatsen van kwetsbare groepen, de risico’s en mogelijke effecten op de fysieke leefomgeving. Dit leidt tot een betere voorbereiding en daardoor effectiever optreden van hulpverleners.

- Aanrijdroutes en toegangswegen zijn geschikt voor een snelle opkomst van het materieel van de hulpverleners en voor het afvoeren van gewonden. Opstelplaatsen voor het materieel zijn beschikbaar. Gebieden zijn voor hulpverleners van meerdere kanten en windrichtingen te bereiken.
- In het gebied is bluswater beschikbaar. De hoeveelheid en de wijze waarop bluswater beschikbaar is, is afgestemd met de hulpdiensten. Een bluswatervoorziening als onderdeel van een doorlopend watersysteem, kan ook een andere functie hebben zoals visvijver of recreatieplas.
- Vooral bij brand door bedrijfsmatige activiteiten kunnen grote hoeveelheden vervuild bluswater ontstaan. Om milieueffecten te beperken, kunnen maatregelen voorbereid in bijvoorbeeld het watersysteem, verspreiding van bluswater voorkomen.
- Initiatiefnemers dragen bij aan de ontsluiting van informatie voor de hulpdiensten, waardoor deze kunnen beschikken over actuele informatie over de risico’s en de effecten op de leefomgeving.

De eisen ten aanzien van de bereikbaarheid en bluswater zijn opgenomen in de Beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening van de Veiligheidsregio’s Midden- en West-Brabant, Brabant Noord en Brabant Zuidoost. Een beknopte weergave is in bijlage 1 weergegeven.

Iedereen is bekend met de risico's en weet hoe te handelen als het mis gaat.

Een samenleving heeft altijd te maken met risico's. Communicatie over risico's zelf en de voorbereiding erop, draagt bij aan de zelfredzaamheid en samenredzaamheid van bewoners.
Iedereen die in de gemeente verblijft weet welke risico's er zijn, hoe ze zich kunnen voorbereiden en wat ze kunnen doen in het geval van crisissituaties. Daar hoort ook kennis van de inrichting van de omgeving en van de mogelijkheden om te handelen bij. Hierdoor stijgt het veiligheidsbewustzijn van mensen en is het handelingsperspectief bekend.

- Gemeenten communiceren actief en continu over risico's en wat te doen tijdens crisissituaties. Zij gebruiken daarvoor (digitale) communicatiemiddelen die aansluiten op verschillende doelgroepen.
- Bedrijven en organisatoren informeren hun gasten, werknemers en overheden over risico's en het handelingsperspectief tijdens crisissituaties (bijvoorbeeld organisatoren van evenementen, uitbaters van openbare gebouwen, horeca, recreatieterreinen, campings).
- Inwoners hebben een eigen verantwoordelijkheid om op de hoogte te blijven van de risico's en het handelingsperspectief. Ze weten waar ze deze informatie kunnen vinden en waar ze vragen hierover kunnen stellen.
- Informatie over risico's en inrichting van de omgeving is toegankelijk, actueel en makkelijk te vinden voor iedereen.

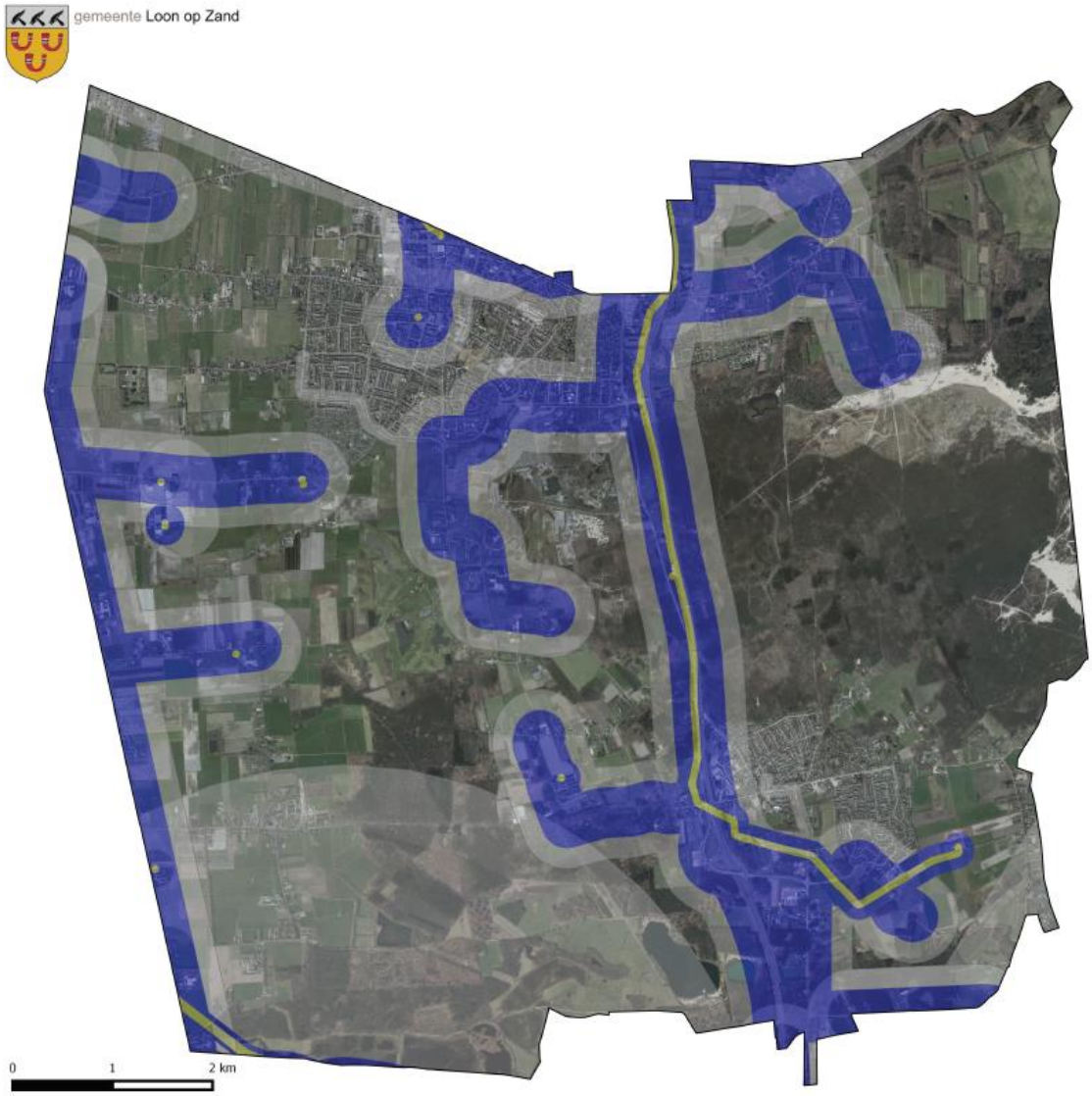
Mensen krijgen bij een crisis passende medische zorg.

Bij risico's zoals nutsuitval, overstromingen, dierziekten, branden en andere rampen kunnen er situaties voordoen dat mensen beroep doen op de medische zorg. De hulpdiensten anticiperen bij acute en/of grootschalige hulpvragen afhankelijk van het type crisis en passen hierop de zorgaanbod aan. Bij omgevings-, visies en plannen is ook bij de locatiekeuze van zorginstellingen zowel de ziekenhuizen en/of zorgboerderijen en gebouwen met niet zelfredzame bewoners rekening te houden met crisissituaties, zoals:

- Bereikbaarheid bij hoog water,
- Uitval van nutsvoorzieningen,
- Afsluiten van mechanische ventilatiesystemen.

Zone indeling standaard verantwoording groepsrisico

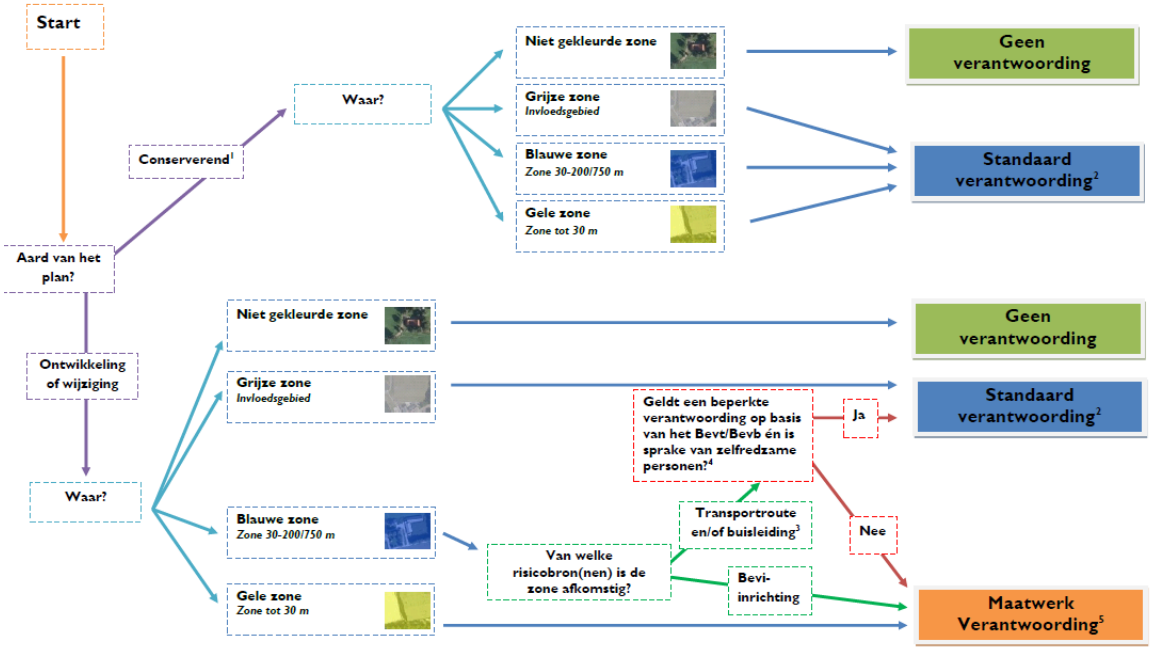
Loon op Zand



Zeer kwetsbare gebouwen

Waarom extra aandacht voor zeer kwetsbare gebouwen?
Indien bij een van deze gebouwen brand of een incident op afstand plaatsvindt heeft dat direct gevolgen voor de hulpverleningscapaciteit. Niet zelfredzame personen hebben altijd hulp nodig om in veiligheid te worden gebracht.

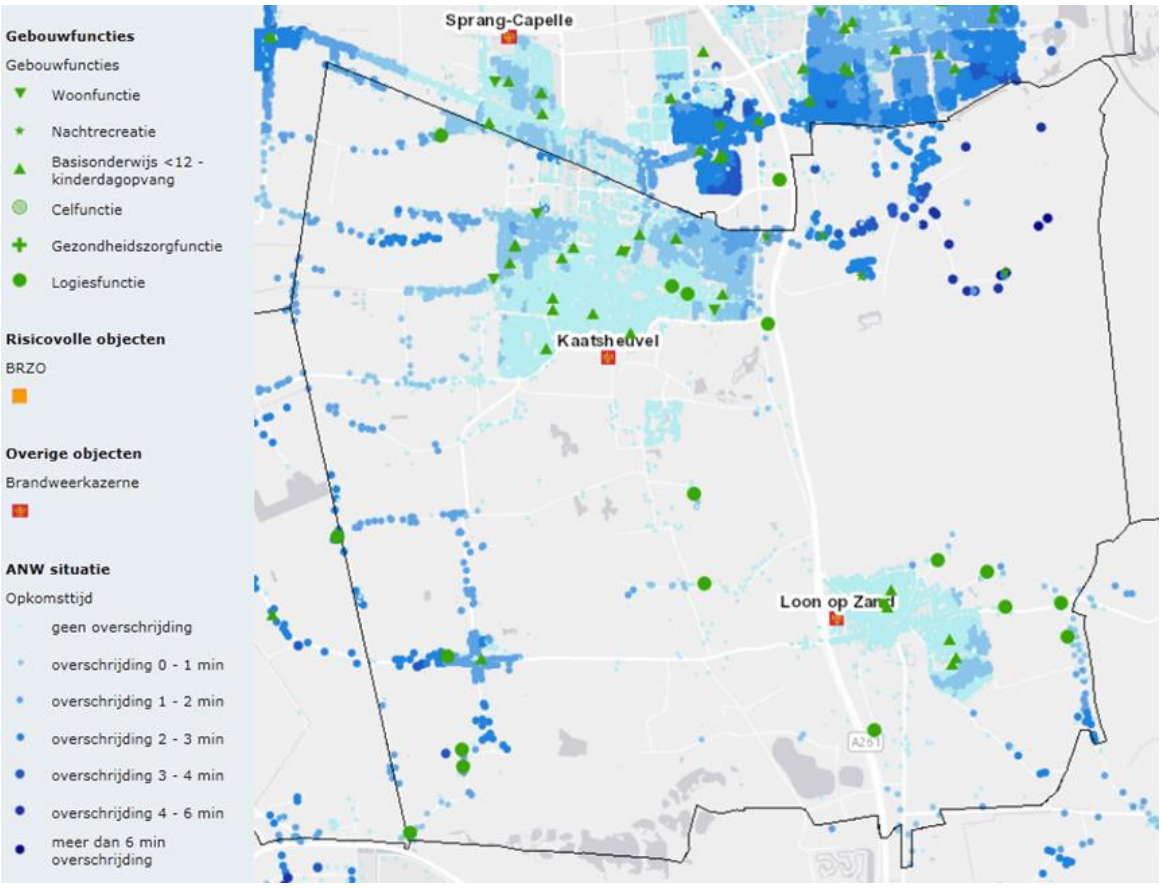
Stroomschema standaard verantwoording



1. Een conserverend plan laat juridisch-planologisch geen nieuwe ontwikkelingen toe. Een beheersverordening behoort hier ook toe. Een conserverend bestemmingsplan waarin wijzigingsgebieden of uit te werken bestemmingen (opnieuw) worden vastgelegd, wordt beschouwd als een ontwikkeling/wijziging. Een legalisatie wordt ook beschouwd als een ontwikkeling/wijziging.
2. Bij een standaard verantwoording kan ook altijd het standaardadvies van de Veiligheidsregio worden toegepast.
3. Onder transportroute wordt verstaan: wegen (incl. gemeentelijke wegen), spoorwegen en waterwegen en buisleidingen.
4. Indien beide vragen met ‘ja’ beantwoord kunnen worden, volg dan ‘ja’. Zo niet, volg dan ‘nee’. Wat de toepassingsvereisten zijn bij een beperkte verantwoording staat verwoord in artikel 8, lid 2 van het Bevt en artikel 12, lid 3 van het Bevb. De motivering in hoeverre de beperkte verantwoording kan worden toegepast, dient te worden opgenomen in het ruimtelijk plan. Personen zijn zondermeer niet zelfredzaam wanneer sprake is van ziekenhuizen, basisscholen, kinderdagverblijven, peuterspeelzalen, bejaardentehuizen, verpleeg- en verzorgingstehuizen en gevangenissen.
5. De OMWB kan een dergelijke verantwoording voor uw gemeente opstellen of daarbij ondersteunen.
6. Indien een standaard verantwoording conform het stroomschema van toepassing kan gebruik worden gemaakt van het standaardadvies van de Veiligheidsregio.

Voor alle overige ruimtelijke ontwikkelingen dient u het Bestuur van Veiligheidsregio MWB in de gelegenheid te stellen een maatwerkadvies uit te brengen.
Heeft u vragen over de bereikbaarheid en de juiste hoeveelheid bluswater bij een object of geheel plangebied neem dan ook contact op met de Brandweer MWB.
Aanvragen voor maatwerk adviezen dient u te richten aan info@brandweermwb.nl

Opkomsttijd



Overzicht van opkomsttijden Basis Brandweer eenheid in de gemeente Loon op Zand

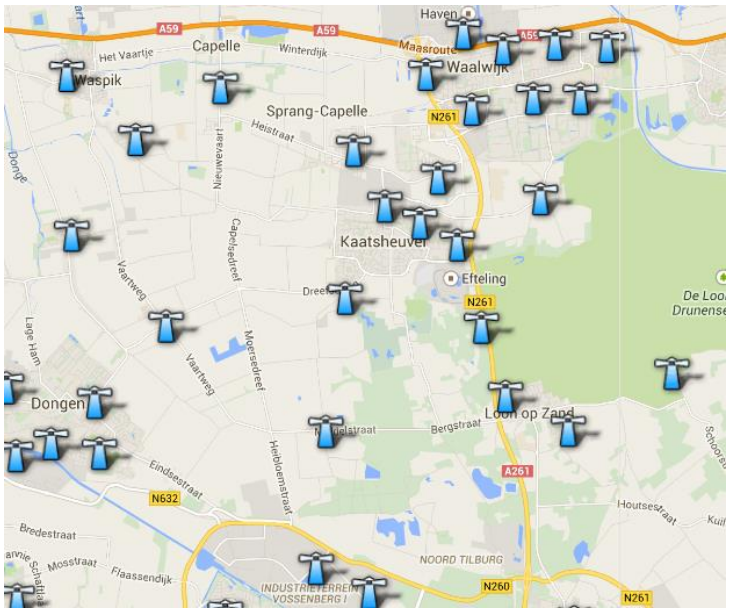
Door het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant zijn in het Dekkings- en spreidingsplan de opkomsttijden voor de brandweer vastgesteld. In onderstaande tabel zijn deze opkomsttijden weergegeven:

Acht minuten	Twaalf minuten
woonfunctie voor 2003	woonfunctie na 2003
celfunctie	kantoorfunctie
gezondheidszorgfunctie	winkelfunctie
logiesfunctie	onderwijsfunctie overige
onderwijsfunctie basisonderwijs tot 12 jaar	industriefunctie
bijeenkomstfunctie kinderdagopvang	sportfunctie
woonfunctie voor zorg	bijeenkomstfunctie overige
	overige gebruiksfunctie

Tabel 2 opkomsttijden

Wanneer een ontwikkeling plaatsvindt in de donker blauwe gebieden in bovenstaande figuur het overzicht van opkomsttijden Basis Brandweer eenheid in uw gemeente dienen er maatregelen worden getroffen. Door de Veiligheidsregio MWB is een Toolbox ontwikkeld en bij de AOV-er van uw gemeente bekend is. Te denken valt aan gebiedsgerichte risicocommunicatie, training van de BHV organisaties en het aanbrengen van rookmelders bij bewoners.

Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie



Overzicht WAS-Installaties in de gemeente Loon op Zand

Binnen de bebouwde kom is er veelal voldoende dekking van de WAS-installatie daarnaast is NL Alert operationeel voor vele mobiele telefoons. Voor de industriegebieden is Alert4All ontwikkeld en kunnen BRZO bedrijven de overige bedrijven bij incidenten alerteren. Bij ontwikkelingen buiten de bebouwde kom adviseren wij u na te gaan of de dekking voldoende is. In bovenstaande figuur is een overzicht opgenomen van de dekking van de WAS-installatie in uw gemeente. De zendmasten hebben buiten een bereik van ca. 900 m[1].

Bereikbaarheid

De kern van de beleidsregels wordt voor het aspect bereikbaarheid gevormd door een drietal doelvoorschriften:

1. Stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen bieden te allen tijde een onbelemmerde doorgang aan hulpdiensten.
2. Ieder object is voor de hulpdiensten vanaf een gebiedsontsluitingsweg te allen tijde binnen 2 minuten te bereiken.
3. Kazernes en posten moeten altijd ontsloten blijven door een gebiedsontsluitingsweg.

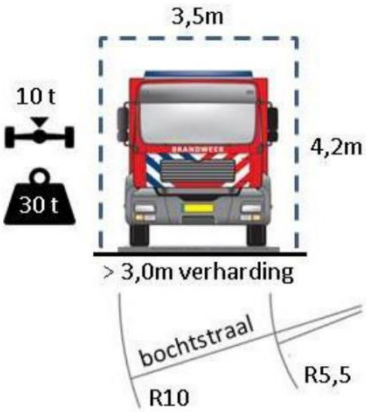
Het plangebied dient toegankelijk te zijn voor hulpverleningsvoertuigen. Waarbij rekening wordt gehouden dat een effectieve brandweerinzet kan worden gegarandeerd. Dit houdt in dat de plaats van het brandweervoertuig zodanig is gepositioneerd, dat met behulp van de hoge druk brandweerslang ca. 60 m[1] binnen in het gebouw waar een brand is, de brand ook geblust kan worden.

Verder dienen de wegen in het plangebied te voldoen aan hoofdstuk 2 Bereikbaarheid hulpdiensten uit de beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening februari 2016 indien deze worden gebruikt voor bestemmingsverkeer.

Om een goede bereikbaarheid te borgen dienen wegen, die leiden naar potentiële incidentlocaties, recht te doen aan de afmetingen van hulpverleningsvoertuigen. Omdat brandweervoertuigen het grootst en het zwaarste zijn, worden deze als uitgangspunt gehanteerd.

Een weg doet recht aan de specifieke afmetingen van hulpverleningsvoertuigen als aan de volgende criteria wordt voldaan:

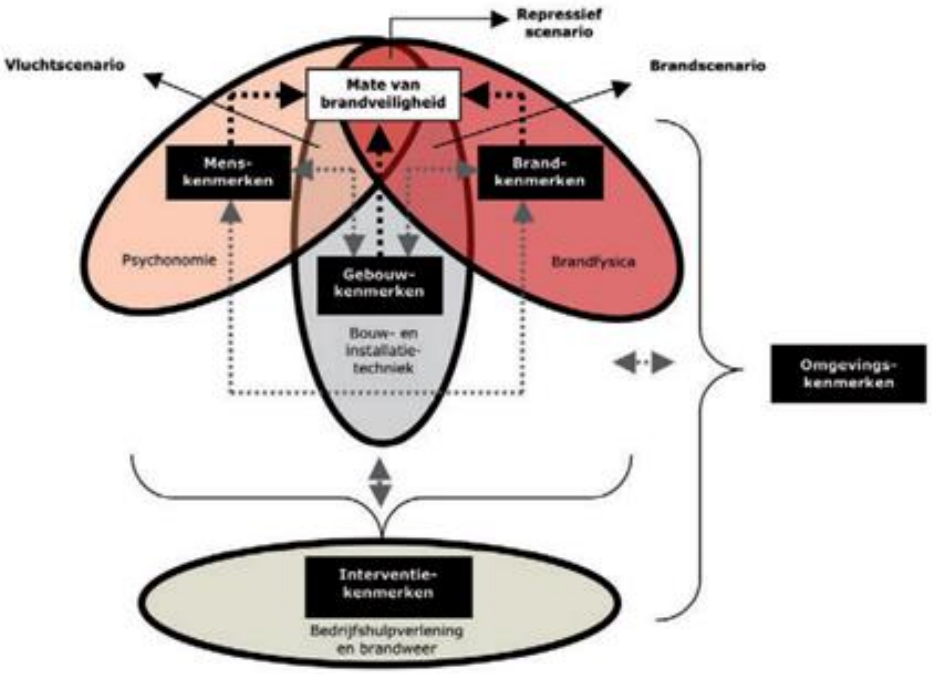
- De weg is geschikt voor voertuigen met een asbelasting van ten minste 10 ton;
- De weg is geschikt voor voertuigen met een totaal gewicht van ten minste 30 ton;
- De minimale doorgangshoogte bedraagt 4,2 m[1];
- De minimale doorgangsbreedte bedraagt 3,5 m[1] ;
- De minimale breedte van de verharding; bedraagt 3 m[1] (rechte weg);
- De minimale buitenbochtstraal bedraagt 10 m[1];



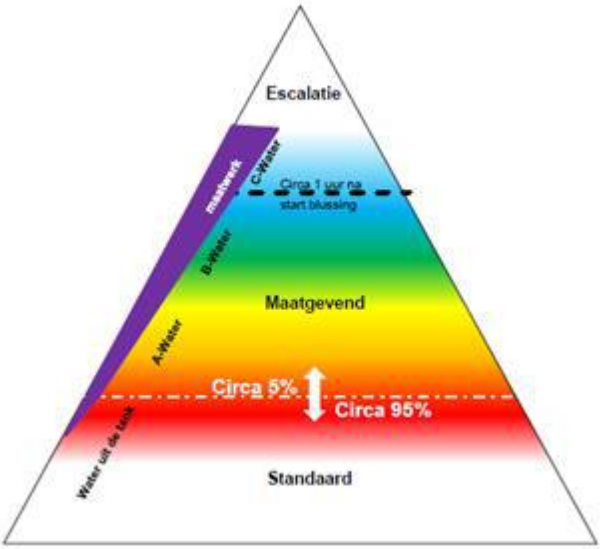
Maar bereikbaarheid wordt niet alleen bepaald door de afmetingen van de voertuigen. De breedte van de rijlopers op doorgaande wegen zijn doorgaans breder dan in de woonwijken. Maar bij het positioneren van voertuigen is met name het redvoertuig het breedst en is de stempellast op de steunpunten maatgevend.

Bluswatervoorziening

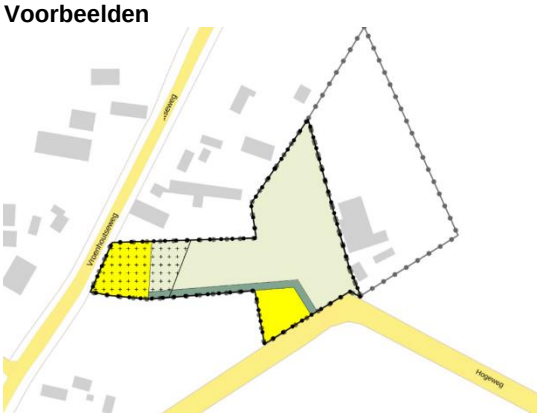
De Brabantse Veiligheidsregio's hebben in samenspraak met gemeenten en Brabant Water beleid ontwikkeld waarin de doelstelling voor de beschikbaarheid van bluswater als volgt wordt geformuleerd: *"Veilig drinkwater en voldoende bluswater tegen de laagste maatschappelijke kosten".* Er wordt gestreefd naar een professioneel minimum, met een toereikende bluswatervoorziening voor maatgevende incidenten. In de beleidsregel is vervolgens als doelvoorschrift opgenomen: *"Ten behoeve van de brandbestrijding is tijdig voldoende bluswater voorhanden"* .
Bluswater levert een bijdrage in het kunnen uitvoeren van een veilige redding indien zelfstandig ontvluchten niet meer mogelijk is. De brandweer beschikt in de regel direct over voldoende eigen middelen (bijvoorbeeld het water in de tank) om een dergelijke redding mogelijk te maken. Voor redding is dus niet direct een externe bluswatervoorziening nodig, maar deze kan wel noodzakelijk zijn om de uitbreiding van een brand te voorkomen, dan wel te beperken. Welke hoeveelheid water nodig is in een bepaalde situatie, is afhankelijk van een aantal factoren, waaronder brandfysica, bouwtechniek, architectuur en omgevingsfactoren. Deze factoren bepalen, samen met een aantal andere factoren, de mate van brandveiligheid in een bepaalde situatie. Zie op dat punt ook navolgend kenmerkenschema.



Voor de benodigde bluswatervoorziening is dus geen 'gouden standaard'. Het hangt onder meer af van de aard en omvang van een gebouw, maar ook de omgeving waarin het gebouw staat. Daarnaast is de benodigde hoeveelheid water afhankelijk van de ontwikkeling van de brand en fase waarin de brand zich bevindt op het moment dat de brandweer een interventie pleegt. De benodigde bluswatervoorziening is kort en schematisch samen te vatten in navolgende figuur. Op basis van praktijkervaring wordt ongeveer 95% van de branden geblust met water uit de tank van de tankautospuit en is voor de resterende 5% van de branden een externe bluswatervoorziening (A, B, en/of C-water) nodig. Voor meer informatie over de achtergronden wordt hier volstaan met een verwijzing naar de beleidsregels.
Verder is voor toepassing van deze handreiking van belang dat bluswatervoorzieningen niet altijd uit een brandkraan hoeven te bestaan. Ook andere vormen van bluswatervoorzieningen zijn denkbaar en werkbaar. Daarbij kan het gaan om geboorde putten, open water, (bluswater)bassins of een bluswaterriool met brandput.

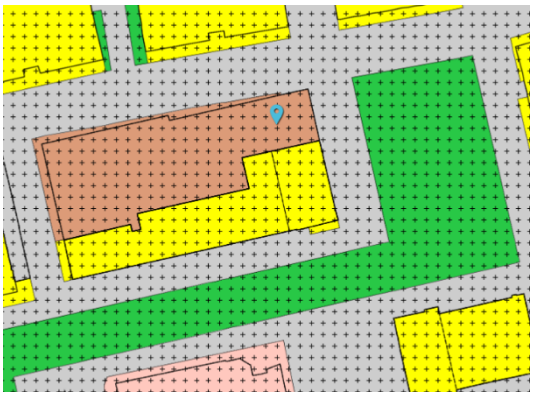


Voorbeelden



Het Besluit
De bestaande agrarische bebouwing wordt omgezet naar het mogelijk maken van het bouw van twee woningen.

A-Water
Het pand op de Vroenhoutseweg 16 dateert van 1970 en een woning op ca.100 m^1 van een brandkraan van 60 m3/h.
Het nieuwbouw object op de Hogeweg is gelegen op meer dan 200 m^1 en hier dient dus conform het beleid een nieuwe brandkraan te worden aangelegd op minder dan 200 m^1 van de ingang.
C-water (Rissebeek) is binnen 2500 m^1 voorhanden.



Het besluit
De bestaande bestemming: maatschappelijke functie wordt gewijzigd en op deze plaats wordt een woongebouw met 6 verdiepingen gebouwd.

A-Water
Bij de ingang van het woongebouw dient op ca. 15 meter van de ingang een brandkraan van 60 m^3/h te worden aangebracht.
C-water (open water) is binnen 2500 m^1 voorhanden.

Analyse bluswatervoorziening in relatie tot omgevingsplan

- De beschikbaarheid van een openbare bluswatervoorziening is primair een verantwoordelijkheid van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente. In een bestaand, reeds ingericht gebied en bij voorzetting van de bestaande functies hebben burgers en bedrijven geen invloed op de beschikbaarheid van bluswater in de openbare ruimte. Wel kan behoefte zijn aan een aanvullende, niet openbare bluswatervoorziening.
- Welke hoeveelheid en vorm van bluswater in een bepaald geval nodig is, is maatwerk. De Veiligheids-regio heeft de expertise in huis om het benodigde maatwerk te kunnen leveren. Om goed en tijdig gebruik te (kunnen) maken van die expertise is het expliciet opnemen van een adviesrol voor de veiligheidsregio wenselijk.

Hoe om te gaan bij omgevingsplannen.

Gezien de aard van deze regels zijn ze te integreren in zowel thematisch opgebouwde als gebiedsgerichte omgevingsplannen. De beleidsregels maken weliswaar onderscheid in verschillende gebieden en scenario's, maar op basis van de beleidsregels is binnen de open norm gebiedsgericht maatwerk reeds mogelijk. Om tot een goede afweging op basis van de binnen de veiligheidsregio aanwezige expertise te komen, wordt een expliciete adviesfunctie voor de veiligheidsregio voorgesteld. De veiligheidsregio brengt op dat punt haar expertise graag en vroegtijdig in. Daarbij bestaat de optie dat de veiligheidsregio categorieën van gevallen definieert waarin geen advies hoeft te worden gevraagd. Overigens kan de veiligheidsregio zo'n lijst altijd maken en daarom is ook geen grondslag nodig (of überhaupt mogelijk) in een omgevingsplan. Wel is het zaak de planregel dan zo te formuleren dat in dergelijke gevallen inderdaad geen advies hoeft te worden ingewonnen.

Zorgplicht

Aangezien de beschikbaarheid van voldoende openbaar bluswater in beginsel binnen de invloedssfeer en verantwoordelijkheid van de gemeente zelf ligt, is het gebruik van een zorgplicht een goede basis voor de verdere regeling en borging van de beschikbaarheid van voldoende bluswater. Die zorgplicht kan dan dienen als vangnet. Verder dient de zorgplicht dan als signaalfunctie voor de taak van de gemeente op dit punt.
De zorgplicht kan als navolgende voorstel worden geformuleerd. Indien gewenst kan hieraan ook een programmaplicht worden gekoppeld, waarin wordt opgenomen hoe aan deze bestuurlijke zorgplicht invulling wordt gegeven.

Zorgplicht
Het college van burgemeester en wethouders draagt zorg voor een tijdige beschikbaarheid van voldoende openbaar bluswater ten behoeve van brandbestrijding.

Uitvoeringsprogramma
Het college van burgemeester en wethouders stelt elke x jaar een uitvoeringsprogramma vast, waarin de maatregelen worden beschreven om invulling te geven aan deze zorgplicht.

De verantwoordelijkheid voor het realiseren van openbare bluswatervoorzieningen rust primair bij het college van burgemeester en wethouders. Wanneer de afstand tussen de perceelsgrens en (de brandweertoegang van) het betreffende bouwwerk meer bedraagt dan 40 m[1], dan is de openbare bluswatervoorziening niet meer toereikend en dient, afhankelijk van gebouwtype mogelijk een niet-openbare bluswatervoorziening te worden getroffen. Zie daarover paragraaf 3.9 van de Beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening.

Concreet voor de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen zijn de volgende bouwstenen te geven. Deze gelden als aanvulling op de hiervoor opgenomen zorgplicht.

In tegenstelling tot het Bouwbesluit 2012 bevat het Besluit bouwwerken leefomgeving geen regels op het gebied van de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Die regels zullen daarom een plek moeten

krijgen in het omgevingsplan. Dat kan op basis van de beleidsregels. Uit die beleidsregels en uit de praktijkervaringen van adviseurs van de veiligheidsregio blijkt dat expertise en maatwerk nodig is om invulling te geven aan het doelvoorschrift als opgenomen in de beleidsregels, namelijk *tijdige* beschikbaarheid van *voldoende* bluswater. Om die reden wordt voorgesteld dit aspect in het omgevingsplan te regelen door het opnemen van een open norm, die vervolgens nader wordt ingevuld door de bestaande, dan wel eventuele nieuwe beleidsregels.
Net als onder het Bouwbesluit 2012 is een beoordeling gewenst bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit, waardoor het uitgangspunt een bouwregel is, waaraan zo'n aanvraag kan worden getoetst.
Eventuele vergunningsvrije bouwwerken zullen ook moeten voldoen aan deze bouwregel.

De regeling kan er als volgt uitzien.

Bluswatervoorziening

a) *Een bouwwerk heeft een adequate bluswatervoorziening.*
b) *Er is sprake van een adequate bluswatervoorziening als bedoeld onder a, wanneer wordt voldaan aan de Beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening (inclusief toepassing maatwerk) als vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden en West Brabant februari 2016.*
c) *Ten aanzien van het bepaalde onder a wordt advies ingewonnen bij de veiligheidsregio alvorens de vergunning wordt verleend, tenzij de veiligheidsregio categorieën gevallen heeft aangewezen waarin geen advies noodzakelijk is en sprake is van een dergelijk geval.*

Bruidsschat

In verschillende artikelen zijn in de Bruidsschat regels opgenomen over bluswater, bereikbaarheid, opstelplaatsen en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen en of de Energietransitie. Betrek hierbij de adviseurs van de Veiligheidsregio om de wijzigingen zodanig door te voeren dat de genoemde onderwerpen een goede plek krijgen. Voor bluswater, bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverleningsdiensten en opstelplaatsen voor brandweervoertuigen zijn hieronder voorbeelden beschreven.

art. 2.2.3.7 Bluswatervoorziening

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid heeft een bouwwerk een toereikende bluswatervoorziening conform het Beleid bereikbaarheid en bluswater, tenzij de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk dat niet vereist.
2. De afstand tussen de bluswatervoorziening en een brandweeringang als bedoeld in artikel 3.129 of 4.226 van het Besluit bouwwerken leefomgeving of als deze niet aanwezig is een toegang van het bouwwerk is voor woon,- en zorgcomplexen ten hoogste 40 meter en voor alle overige bouwwerken overeenkomstig het beleid bereikbaarheid en bluswater.
3. De bluswatervoorziening is onbeperkt toegankelijk voor bluswerkzaamheden.

Artikel 2.2.3.8 Bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverleningsdiensten

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid ligt tussen de openbare weg en ten minste een toegang van een gebouw of ander bouwwerk voor het verblijven van personen een verbindingsweg die geschikt is voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.
2. Het eerste lid is niet van toepassing:
   a) op een gebruiksfunctie met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 1.000 m2 en een vuurbelasting van ten hoogste 500 MJ/m2, bepaald volgens NEN 6090;
   b) op een bouwwerk met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m2;
   c) op een lichte industriefunctie alleen voor het bedrijfsmatig telen, kweken of opslaan van gewassen of daarmee vergelijkbare producten, met een permanente vuurbelasting van ten hoogste 150 MJ/m2, bepaald volgens NEN 6090;
   d) als de toegang van het bouwwerk op ten hoogste 10 m van een openbare weg ligt; of
   e) als de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk geen verbindingsweg vereist.

3. Tenzij elders in dit omgevingsplan of een gemeentelijke verordening anders bepaald, heeft een verbindingsweg:
   a) een minimale doorgangsbreedte van ten minste 3,5 m;
   b) een verharding over een breedte van ten minste 3,0 m (rechte weg). die geschikt is voor motorvoertuigen met een asbelasting van 10 ton;
   c) de weg is geschikt voor voertuigen met een totaal gewicht van ten minste 30 ton;
   d) een doodlopende route/weg is acceptabel met een lengte < 40 meter;
   e) een doodlopende route/weg met aftakkingen die de 40 meter overschrijdt is niet acceptabel;
   f) een doodlopende route /weg < 80 meter is toegestaan mits de wegbreedte minimale 4,5 meter bedraagt en er een keermogelijkheid aanwezig is (conform j en k)
   g) een doodlopende route/weg van > 40 meter is alleen acceptabel met een breedte > 5.0 meter
   h) een vrijgehouden hoogte boven de kruin van de weg van ten minste 4,2 m; en
   i) een doeltreffende afwatering;
   j) de minimale buitenbochtstraal bedraagt 10 meter;
   k) de maximale binnenbochtstraal bedraagt ten minste 4.5 meter minder dan de buitenbochtstraal.

4. Een verbindingsweg is over de in het derde lid voorgeschreven hoogte vrijgehouden voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.
5. Hekwerken die een verbindingsweg afsluiten, kunnen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met het bevoegd gezag is bepaald.
6. De geformuleerde uitgangspunten zijn voor hulpverleningsvoertuigen het absolute minimum en gelden ook voor verbindingswegen op eigen terrein.

Artikel 2.2.3.9 Opstelplaatsen voor brandweervoertuigen

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid zijn bij een bouwwerk voor het verblijven van personen zodanige opstelplaatsen voor brandweervoertuigen dat een doeltreffende verbinding tussen die voertuigen en de bluswatervoorziening kan worden gelegd.
2. Met het oog op het kunnen redden van personen uit wooncomplexen voor 2003 dient een opstelplaats voor brandweervoertuigen met een voldoende afmeting (lengte 10 m en breedte 5 m) en een maximale hellingshoek van 7 % voor kunnen afstempelen van een redvoertuig. De stempeldruk bedraagt 100 Kn;
3. Het eerste lid is niet van toepassing:
   a) op een gebruiksfunctie met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 1.000 m2 en een vuurbelasting van ten hoogste 500 MJ/m2, bepaald volgens NEN 6090;
   b) op een bouwwerk met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m2;
   c) een lichte industriefunctie alleen voor het bedrijfsmatig telen, kweken of opslaan van gewassen of daarmee vergelijkbare producten, met een permanente vuurbelasting van ten hoogste 150 MJ/m2, bepaald volgens NEN 6090; of
   d) als de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk geen opstelplaatsen vereist.
4. De afstand tussen een opstelplaats en een brandweeringang als bedoeld in artikel 3.129 of 4.226 van het Besluit bouwwerken leefomgeving of als deze niet aanwezig is een toegang van het bouwwerk is ten hoogste 40 m.
5. Een opstelplaats voor brandweervoertuigen is over de voorgeschreven hoogte en breedte als bedoeld in artikel 2.2.3.7, derde lid, vrijgehouden voor brandweervoertuigen.
6. Hekwerken die een opstelplaats afsluiten, kunnen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met het bevoegd gezag is bepaald.

Bijlage 7 Verslag vooroverleg

gemeente Loon op Zand

BESTEMMINGSPLAN “MOLENEIND, LOON OP ZAND”

VERSLAG VOOROVERLEG EX ARTIKEL 3.1.1 BESLUIT RUIMTELIJKE ORDENING

Vastgesteld door burgemeester en wethouders van Loon op Zand op 26 april 2022

1. INLEIDING

Het bestemmingsplan heeft betrekking op de veehouderijlocatie Moleneind 29 te Loon op Zand en het perceel ten oosten van deze locatie, dat in eigendom is van de gemeente Tilburg. Beide locaties vormen in dit plan het plangebied.

De schapenhouderij op de locatie Moleneind 29 is gespecialiseerd in landschapsbeheer door inzet van schaapskuddes in natuurterreinen en andere terreinen (zoals dijken, golfbanen). De initiatiefnemer is voornemens op deze locatie een educatieve schapenboerderij te vestigen. Deze boerderij is gericht op met name recreatieve en educatieve activiteiten rondom de schapenhouderij.
Op het perceel ten oosten van deze locatie (hierna: Moleneind ong.) is de gemeente Tilburg voornemens een parkeerterrein te realiseren onder andere ten behoeve van het Landschapspark Pauwels.
Op het plangebied zijn de bestemmingsplannen ‘Buitengebied 2011’ en ‘Herziening Buitengebied 2015’ van toepassing.

Het plan is in strijd met de vigerende bestemmingsplannen. Derhalve dient een bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen.

2. GEVOERD OVERLEG

Over het voorontwerpbestemmingsplan “Moleneind, Loon op Zand” is op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening overleg gevoerd met diverse (overheids)organisaties. Van de volgende organisaties is over het bestemmingsplan een reactie ontvangen:

Ingekomen vooroverlegreacties	
1.	Provincie Noord-Brabant, 19 juli 2021

3. SAMENVATTING EN BEANTWOORDING REACTIES

In de onderstaande tabel is de ontvangen reactie samengevat en geeft de gemeente een reactie op de zienswijzen. Vervolgens worden per reactie de conclusies aangegeven en de eventuele gevolgen voor het bestemmingsplan.

3.1 Provincie Noord-Brabant

	Samenvatting	***Reactie gemeente***
a.	**Het plangebied is gelegen binnen 'beperkingen veehouderij' op grond waarvan in beginsel geen ontwikkelingsmogelijkheden zijn, tenzij er sprake is van een 'grondgebonden' veehouderij. Dit geldt ook voor de recreatieve- en educatieve nevenfuncties, omdat in deze situaties het strengste regime geldt (artikel 3.2 IOV). Conform artikel 8, lid 4 'Nadere regels Grondgebonden veehouderij' is het plan dat deze schapen ten behoeve van natuurbeheer worden gehouden. Daarmee wordt dus voldaan aan het criterium van 'grondgebondenheid'. In het plan**	*De bedrijfsvoering van initiatiefnemer is gestoeld op het concept ‘natuurbeheer’ en het is ook zijn intentie om zijn schapen altijd in het kader van natuurbeheer in te zetten. Zijn opdrachtgevers wisselen echter sterk en werken niet met principe-overeenkomsten, hoogstens met jaarcontracten. Derhalve is het niet mogelijk de grondgebondenheid te waarborgen middels het verankeren van overeenkomsten in de regels.* *Vanwege de ligging van de veehouderij binnen de aanduiding ‘beperkingen veehouderij’ moet de grondgebondenheid van de veehouderij worden aangetoond op het moment dat er ontwikkelingen*

	wordt verwezen naar natuurbeheerorganisaties waar deze schapen de overige periode zullen verblijven. De provincie ziet graag dat er principeovereenkomsten liggen, die de inzet van de betreffende schapenkudde kunnen garanderen. Dit wordt noodzakelijk geacht in verband met de handhaafbaarheid van de doelstelling, namelijk het 'houden van schapen voor natuurbeheer' en daarmee voor de eis van 'grondgebondenheid'.	*plaatsvinden binnen de veehouderij (toename bebouwing, nieuw gebruik van gebouwen als dierenverblijf).* *Aangezien de schapen worden gehuisvest in bestaande bebouwing die op peildatum 21 september 2013 legaal aanwezig was, geldt de grondgebondenheidseis hier niet voor.* *Dit is wel het geval op het moment dat een ander gebouw in gebruik wordt genomen als dierenverblijf of als nieuwe bebouwing wordt opgericht (zowel ten behoeve van de veehouderij als ten behoeve van de nevenactiviteiten).* *Om de grondgebondenheid van het agrarisch bedrijf Moleneind 29 bij ontwikkelingen te verankeren in de regels wordt middels de bestaande aanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij' een koppeling gelegd met de grondgebondenheidscriteria uit de 'Nadere regels zorgvuldige veehouderij'. Deze criteria worden in de regels van het bestemmingsplan verwerkt:* *1. De veebezetting bedraagt niet meer dan 2,75 GVE/ha, berekend over de grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie.* *2. Tenminste 75% van de op het bedrijf geproduceerde mest, uitgedrukt in fosfaat, wordt aangewend op grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is voor gewassen die overwegend voor de eigen bedrijfsvoering worden geteeld, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie. Een veehouder toont via de jaarlijkse gecombineerde opgave aan dat de veehouderij aan dit criterium voldoet.* *3. Tenminste 95% van het ruwvoer (gras en mais), uitgedrukt in fosfaat, wordt gewonnen op grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is voor gewassen die overwegend voor de eigen bedrijfsvoering worden geteeld, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie. Daarbij is tenminste 50% van het fosfaat in het rantsoen afkomstig uit ruwvoer (gras en mais). Een veehouder toont via een jaarlijkse rapportage uit BEX aan dat de veehouderij aan dit criterium voldoet.* *4. Indien in de veehouderij dieren worden gehouden uitsluitend of in hoofdzaak ten behoeve van natuurbeheer.*

		Naar aanleiding van deze zienswijze wordt in de regels explicieter geregeld dat in beginsel geen bebouwing mag worden opgericht, maar dat hier middels een omgevingsvergunning van kan worden afgeweken (dit geldt zowel voor het oprichten van bebouwing ten behoeve van de veehouderij als voor bebouwing voor de nevenactiviteiten). In deze afwijkingsbevoegdheden worden de voorwaarden ten aanzien van de grondgebondenheidseis uit de IOV opgenomen. Op deze manier wordt geborgd dat er (in geval van ontwikkelingen) sprake is van een grondgebonden veehouderij.
b.	**De basisprincipes uit artikel 3.1.2 IOV gaan uit van een zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit, waarbij rekening gehouden moet worden met zorgvuldig ruimtegebruik, de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie.** **Bij meerwaardecreatie kan gedacht worden aan het combineren van opgaven en ontwikkelingen.** **In dit verband wordt gewezen op het naast onderhavige plangebied gelegen adres Moleneind 25 (bestemd ten behoeve van recreatieve verblijfsdoeleinden' onder ander voor de naschoolse opvang voor jongeren** **uit het speciaal onderwijs).** **Het is het onderzoeken waard in hoeverre de voorgenomen recreatieve- en educatieve** **functies in het kader van onderhavig bestemmingsplan zijn afgestemd met de initiatiefnemers op nummer 25 (bijvoorbeeld het gezamenlijk gebruik van bestaande bebouwing en faciliteiten (zoals kampeerterrein, educatieve ruimte) en of dit een meerwaarde op kan leveren voor onderhavig plan, aangezien onderhavig plan per saldo niet leidt tot sloop van aanwezige bebouwing, evenmin tot een beperking van het bouwblok.**	*In principe staan de activiteiten die plaatsvinden op de locaties Moleneind 25 en Moleneind 29 los van elkaar; het betreffen initiatieven van verschillende aard. Toch kan er synergie plaatsvinden door bijvoorbeeld samenwerking als het gaat om het organiseren van educatieve en recreatieve activiteiten voor jongeren (zoals excursies, kamperen, dierverzorgingsactiviteiten) op de locatie Moleneind 29. Deze plannen sluiten prima aan bij het concept van de educatieve boerderij, die in het bestemmingsplan is gedefinieerd als 'agrarisch bedrijf dat zich naast de hoofdactiviteit agrarische bedrijfsvoering toelegt op het geven van educatie rondom het agrarisch bedrijf middels een expositieruimte, rondleidingen, natuureducatie, cursussen, workshops, gericht op duurzaamheid, natuur(beheer), landschap, cultuurhistorie en de agrarische bedrijfsvoering. Hierbij zijn kleinschalige voorzieningen (zoals horeca, productiegebonden detailhandel, recreatieve voorzieningen) toegestaan.'* *Plannen hiervoor zullen, indien aan de orde, worden uitgewerkt, binnen de regels en bepalingen van wat is toegestaan op basis van het bestemmingsplan.* *Een meerwaarde die met het plan wel concreet wordt gecreëerd is de samenhang tussen de activiteiten die enerzijds rondom het naastgelegen geboortebos én anderzijds op de locatie Moleneind 29 plaatsvinden. Bezoekers van de ene locatie kunnen aansluitend gebruik maken van de diensten van de andere locatie.*
c.	**Uit het oogpunt van ruimtelijke kwaliteit wordt erop aangedrongen de (buiten gebruik zijnde) mestopslag te verwijderen, zodat het bouwblok op dit zuidelijk deel kan worden verkleind.**	*De buiten gebruik geraakte mestsilo op het zuidelijk gedeelte van het bouwvlak is niet opgenomen als onderdeel van het initiatief. Dit betekent echter niet dat deze geen bestemming krijgt en de initiatiefnemer deze in de nabije toekomst niet alsnog wil gaan gebruiken ten behoeve van de nevenactiviteiten.* *Daarnaast heeft de mestsilo een ensemblewaarde voor de locatie. Het vormt een element dat ten dienste stond/staat van de agrarische bedrijfsvoering op het perceel. Elke gebouw en bouwwerk*

		heeft zijn eigen functie (gehad) en vertelt zijn eigen verhaal over de fase waarin het bedrijf zich toentertijd bevond en nu bevindt. *In dit licht wil de initiatiefnemer deze mestsilo behouden, renoveren en hierin een activiteitenruimte creëren (bv. met een panoramamuurschilderring/foto van de Loonse en Drunense Duinen). Daarom wordt dit bouwwerk in het plan (zowel toelichting, verbeelding en regels) opgenomen, waarmee de bestemming en het gebruik van het bouwwerk worden verankerd.*
d.	**Voor het aangewezen functiedeel 'kleinschalig kamperen' dienen bouwmogelijkheden binnen het plan uitgesloten te worden.**	*Naar aanleiding van deze zienswijze wordt onder artikel 3.2 'Bouwregels' een bepaling toegevoegd die bepaalt dat ter plaatse van de functieaanduiding 'kleinschalig kamperen' geen gebouwen zijn toegestaan.'*
e.	**Geconstateerd wordt dat in verschillende regelingen nog gesproken wordt van 'intensieve veehouderij' Daarnaast wordt in verschillende regelingen aangegeven 'indien er sprake is van een grondgebonden veehouderij...'.** **Het bestemmingsplan voorziet rechtstreeks in de omschakeling naar een 'grondgebonden veehouderij' zijnde een schapenhouderij voor natuurbeheer. In de doeleindenomschrijving en de overige regelingen dient expliciet bepaald te worden, dat er sprake is van een 'grondgebonden veehouderij' en dat uitsluitend deze vorm van veehouderij is toegestaan, zoals bedoeld in de 'Nadere regels van de provincie'.**	*Het begrip 'intensieve veehouderij' in diverse regelingen in de regels is per abuis in de regels blijven staan. Dit zal worden verwijderd, aangezien het hier geen intensieve veehouderij betreft.* *Verder wordt een specifieke aanduiding opgenomen ter plaatse van het agrarisch bouwvlak waarmee ontwikkelingen (zoals uitbreiding van bebouwing) worden gekoppeld aan de grondgebondenheidseis uit de regels van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (zie beantwoording onder a.). Bij ontwikkelingen zoals uitbreiding van bebouwing en in gebruik nemen als dierenverblijf dient te worden aangetoond dat sprake is van een grondgebonden veehouderij.*
f.	**In artikel 3.2.5 sub d. en e. wordt gesproken over de bouw van een torensilo en sleufsilo; deze bepalingen kunnen worden geschrapt.**	*Naar aanleiding van deze zienswijze wordt de bepaling over de bouw van een torensilo verwijderd. De regel over de sleufsilo's blijft gehandhaafd.*
g.	**Het onderhavige plan voorziet rechtstreeks in het toevoegen van een aantal recreatieve- en educatieve nevenfuncties bij de schapenhouderij.** **Daarnaast voorziet het plan in afwijkingsregels voor het toestaan van andere functies en bouwmogelijkheden zoals de 'huisvestiging van arbeidsmigranten', 'niet-agrarische bedrijfsfuncties' en 'agrarisch-technische functies'. Er worden vraagtekens gezet of deze ontwikkelingen passen binnen de 'gewenste ontwikkelingsrichting' van het gebied. Daarbij wordt verwezen naar de visie Landschapspark Pauwels en tevens naar de ligging van het plangebied in de nabijheid van het Natuur Netwerk Bra-**	*Het plan voorziet rechtstreeks in het toevoegen van een aantal recreatieve en educatieve nevenfuncties bij de schapenhouderij en in afwijkingsregels voor het toestaan van arbeidsmigranten, niet-agrarische bedrijfsfuncties en agrarisch-technische functies.* *De educatieve en recreatieve nevenfuncties passen binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied (zie paragrafen 3.2.3, 3.3.1 en 3.4.1 van de toelichting) op basis van de verschillende beleidsstukken die van toepassing zijn op het gebied waar de locatie Moleneind 29 is gelegen.* *Deze nevenfuncties zijn tevens beoogd in de bestaande bebouwing en zijn aan de hand van een maximale oppervlakte vastgelegd in de specifieke gebruiksregels.*

	bant/Natura2000-gebied. Verzocht wordt nader te onderzoeken en af te wegen of al de flexibiliteitsbepalingen voor dit plangebied wenselijk en haalbaar zijn.	*De in de inspraakreactie bedoelde afwijkingsregels zijn afkomstig uit de vigerende bestemmingsplannen voor het buitengebied (basis voor de regels van dit bestemmingsplan) ('Buitengebied 2011' en 'Herziening Buitengebied 2015'). Het heeft de voorkeur deze regels te handhaven in onderhavig plan in het kader van uniformiteit in de verschillende bestemmingsplannen in het buitengebied.* *De afwijkingsregels voor verschillende functies bevatten voldoende handvatten voor de gemeente om zelf een zorgvuldige afweging te maken of een nevenactiviteit wel of niet wenselijk is.*
h.	**Vanwege de ligging van het plangebied in 'beperkingen veehouderij' geldt op basis van artikel 3.51 IOV in beginsel een bouwverbod, tenzij er sprake is van een 'grondgebonden veehouderij'. Verzocht wordt om exact aan te geven wat de omvang van de bestaande bebouwing voor de betreffende nevenfuncties is en in beginsel geen toename van bebouwing toe te staan, tenzij de 'grondgebondenheid' opnieuw beoordeeld wordt.**	*In de regels van het plan worden bepalingen toegevoegd waarin onderscheid wordt gemaakt in de oppervlakte bestaande bebouwing die wordt gebruikt voor nevenfuncties en wat de maximale toegestane gebruiksoppervlakte voor de nevenfuncties is. Dit betekent dat er uitbreidingsmogelijkheden zijn voor bebouwing ten dienste van de nevenfuncties. Voor een eventuele uitbreiding van bebouwing ten behoeve van nevenfuncties wordt in artikel 3.3 'Afwijken van de bouwregels' een afwijkingsbevoegdheid opgenomen met daarin de voorwaarde dat de grondgebondenheid opnieuw moet worden beoordeeld aan de hand van de provinciale nadere regels.*

Gevolgen voor het bestemmingsplan

Deze vooroverlegreactie geeft aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Bijlage 8 Eindverslag inspraak

gemeente Loon op Zand

BESTEMMINGSPLAN “MOLENEIND, LOON OP ZAND”

EINDVERSLAG INSPRAAKPROCEDURE

Vastgesteld door burgemeester en wethouders van Loon op Zand op 26 april 2022

1. INLEIDING

Het bestemmingsplan heeft betrekking op de veehouderijlocatie Moleneind 29 te Loon op Zand en het perceel ten oosten van deze locatie, dat in eigendom is van de gemeente Tilburg. Beide locaties vormen in dit plan het plangebied.

De schapenhouderij op de locatie Moleneind 29 is gespecialiseerd in landschapsbeheer door inzet van schaapskuddes in natuurterreinen en andere terreinen (zoals dijken, golfbanen). De initiatiefnemer is voornemens op deze locatie een educatieve schapenboerderij te vestigen. Deze boerderij is gericht op met name recreatieve en educatieve activiteiten rondom de schapenhouderij.
Op het perceel ten oosten van deze locatie (hierna: Moleneind ong.) is de gemeente Tilburg voornemens een parkeerterrein te realiseren onder andere ten behoeve van het Landschapspark Pauwels.
Op het plangebied zijn de bestemmingsplannen ‘Buitengebied 2011’ en ‘Herziening Buitengebied 2015’ van toepassing.

Het plan is in strijd met de vigerende bestemmingsplannen. Derhalve dient een bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen.

2. GEVOLGDE INSPRAAKPROCEDURE

Het voorontwerpbestemmingsplan “Moleneind, Loon op Zand” heeft op grond van de Inspraakverordening gemeente Loon op Zand van donderdag 17 juni 2021 tot en met woensdag 29 juli 2021 voor iedereen ter inzage gelegen. Tevens was het voorontwerpbestemmingsplan te raadplegen via de gemeentelijke website www.loonopzand.nl.

Ingezetenen van de gemeente Loon op Zand en belanghebbenden konden gedurende de termijn dat het voorontwerp ter inzage lag zowel schriftelijk als mondeling inspraakreacties geven op het voorontwerpbestemmingsplan.

3. INSPRAAKREACTIES

3.1 Ontvangen inspraakreacties

Van de volgende (rechts)personen zijn inspraakreacties ontvangen:

Naam en adres	Datum ontvangst
Indiener 1	28 juli 2021
Indiener 2	16 juli 2021
Indiener 3	16 juli 2021
Indiener 4	26 juli 2021

Alle ingediende inspraakreactie zijn binnen de daarvoor gestelde termijn ontvangen. Alle ontvangen reacties worden daarom inhoudelijk behandeld.

3.2 Samenvatting en beantwoording inspraakreacties

In de onderstaande tabellen zijn de ontvangen inspraakreacties samengevat en geeft de gemeente een reactie op deze zienswijzen. Vervolgens worden per inspraakreactie de conclusies aangegeven en de eventuele gevolgen voor het bestemmingsplan.

3.2.1 Indiener 1

	Samenvatting	*Reactie*
a.	**De grootste zorg gaat uit naar de verkeersveiligheid in de omgeving van het plangebied**	*Om de straat Moleneind zoveel mogelijk te ontlasten en te ontzien vindt de routering naar de educatieve boerderij en de centrale parkeergelegenheid middels bewegwijzering via de Udenhoutseweg en het onverharde gedeelte van Moleneind plaats en niet vanuit het dorp Loon op Zand richting Moleneind. Op deze manier wordt voornamelijk het gemotoriseerd verkeer via deze route geleid en wordt drukte op de weg Moleneind (vanuit het dorp) zoveel als mogelijk voorkomen.* *Verder zal in de communicatie (websites, social media) deze route worden aangegeven als de manier om de locatie te bereiken.* *Dit wordt in de toelichting van het bestemmingsplan nader beschreven.* *Mocht in de praktijk blijken dat deze maatregelen onvoldoende effect hebben, dan kunnen andere maatregelen (waaronder het Moleneind vanuit het dorp uitsluitend toegankelijk maken voor bestemmingsverkeer) worden overwogen.* *Ten aanzien van het aantal verkeerbewegingen wordt in paragraaf 4.4.2 van de toelichting van het bestemmingsplan een overzicht gegeven van het aantal verkeersbewegingen die de verschillende functies met zich meebrengen (376). In de tekst bij de tabel is aangegeven dat deze situatie echter een 'worst case scenario' betreft, waarbij is uitgegaan van de situatie dat alle activiteiten op één dag plaatsvinden. In de praktijk is dit niet het geval; er is sprake van een overlap en veel bezoekers zullen op andere manieren de locatie aandoen (fiets, te voet), waardoor het werkelijke aantal verkeersbewegingen per gemotoriseerd voertuig lager zal liggen. Daarnaast zullen wel drukkere dagen plaatsvinden, maar deze beperken zich tot incidentele momenten (tijdens evenementen als lammetjesdagen en boomplantdag).* *Het totaal aantal verkeersbewegingen geeft dan ook een vertekend beeld en wordt in de toelichting nader genuanceerd.*
b.	**Het bestemmingsplan is breder opgesteld dan de activiteiten die in de toelichting worden beschreven. Het maakt niet alleen gewenste gebruik mogelijk, maar ook andere initiatieven passen binnen bestemming die de percelen krijgen. De**	*Bij het plan voor de schapenhouderij en de educatieve boerderij is het uitgangspunt van initiatiefnemer om de huidige bestaande legale bebouwing te gebruiken voor zowel de agrarische activiteiten als de nevenactiviteiten. In de regels van het bestemmingsplan zijn reeds per nevenactiviteit de*

	bouwvlakken zijn bijzonder groot en mogen nagenoeg volledig bebouwd worden, waardoor breder gebruik en grotere oppervlakte aan bebouwing mogelijk zijn dan door het gewenste gebruik wordt omschreven.	*maximale te gebruiken oppervlaktes weergegeven (artikel 3.4). Deze corresponderen niet geheel met de oppervlaktes van de bestaande bebouwing, wat de indruk wekt dat er meer bebouwing ten behoeve van de nevenfuncties rechtstreeks is toegestaan.* *Derhalve wordt ter verduidelijking in artikel 3.4.3 toegevoegd dat ter plaatse van de aanduiding van de educatieve boerderij, de genoemde nevenactiviteiten bij het agrarisch bedrijf binnen de bestaande legale bebouwing rechtstreeks zijn toegestaan, waarmee het gebruik voor de nevenfuncties zich in beginsel beperkt tot de bestaande legale bebouwing.* *Voor een eventuele uitbreiding van bebouwing tot de reeds in de gebruiksregels vastgelegde maximale toegestane oppervlaktes per nevenactiviteit, worden afwijkingsbevoegdheden opgenomen met daarin de voorwaarde dat de grondgebondenheid opnieuw moet worden beoordeeld aan de hand van de provinciale nadere regels.* *In de regels van het bestemmingsplan is momenteel weliswaar de regel (artikel 3.2.1 onder c) opgenomen dat het bouwvlak volledig mag worden bebouwd, maar onder artikel 3.2.2 lid c is opgenomen dat de oppervlakte gebouwen ten dienste van de veehouderij ten hoogste de omvang mag hebben van de bestaande bebouwing die op het tijdstip van het ter inzage leggen van het bestemmingsplan aanwezig is.* *Dit betekent dat in beginsel geen gebouwen ten dienste van de veehouderij mogen worden gebouwd. Daarnaast is onder lid e opgenomen dat de oppervlakte gebouwen ten dienste van de veehouderij uitsluitend kan worden uitgebreid als aan de provinciale regels voor grondgebondenheid wordt voldaan.* *Dit betekent dat niet zomaar bebouwing kan worden gerealiseerd; uitbreiding van bebouwing is uitsluitend mogelijk indien aangetoond kan worden dat de veehouderij grondgebonden is.* *Terecht wordt opgemerkt dat ook op de gronden ten behoeve van kleinschalig kamperen gebruik als educatieve boerderij wordt toegestaan. De aanduiding 'educatieve boerderij' heeft echter betrekking op de gehele locatie aangezien dit het uitgangspunt is van het concept van het bedrijf. Ter plaatse van de aanduiding 'kleinschalig kam-*

		peren' wordt geregeld dat hier geen gebouwen mogen worden opgericht.
c.	**De parkeervoorzieningen zijn ook bedoeld voor activiteiten die in de omgeving kunnen plaatsvinden. Er wordt onvoldoende rekening gehouden met de verkeersveiligheid op de toegangswegen door de verkeersaantrekkende werking van de activiteiten en de parkeervoorzieningen die in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt.**	*Zie onder punt a.*
d.	**Vanuit Moleneind naar de bebouwde kom is geen bord aanwezig die de bebouwde kom markeert; andersom wordt wel middels bebording aangegeven welke snelheid er geldt.**	*Deze opmerking wordt ter kennisgeving aangenomen.*
e.	**In de toelichting van het bestemmingsplan staat aangegeven dat er in de poel op het buurperceel voldoende bluswater aanwezig is; deze voorziening is niet bekend bij de brandweer.**	*De toelichting van het bestemmingsplan wordt hierop aangepast; de passage over de poel wordt verwijderd.*

Conclusie
De inspraakreactie geeft aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan

Gevolgen voor het bestemmingsplan
De inspraakreactie geeft aanleiding tot de volgende aanpassingen van het bestemmingsplan:
- In de toelichting van het bestemmingsplan wordt de routering naar de educatieve boerderij en de centrale parkeergelegenheid middels aan te brengen bewegwijzering via de Udenhoutseweg en het onverharde gedeelte van Moleneind opgenomen en beschreven. Daarnaast wordt deze route in de communicatie via verschillende kanalen geadviseerd;
- Het totaal aantal verkeersbewegingen wordt in paragraaf 4.4.2 in de toelichting nader genuanceerd;
- In artikel 3.4.3 van de regels wordt toegevoegd dat ter plaatse van de aanduiding van de educatieve boerderij, de genoemde nevenactiviteiten bij het agrarisch bedrijf binnen de bestaande legale bebouwing rechtstreeks zijn toegestaan;
- In de regels worden afwijkingsbevoegdheden (artikel 3.3.4 en 3.5.3) opgenomen met daarin de voorwaarde dat de grondgebondenheid opnieuw moet worden beoordeeld aan de hand van de provinciale nadere regels bij uitbreiding van bebouwing en gebruik ten behoeve van de nevenfuncties.
- In de regels wordt opgenomen dat ter plaatse van de aanduiding 'kleinschalig kamperen' geen gebouwen mogen worden opgericht;
- In de toelichting van het bestemmingsplan wordt de passage over de poel verwijderd.

3.2.2 Indiener 2 en indiener 3

Dit betreft een tweetal inspraakreacties die identiek zijn aan elkaar. Deze worden dan ook tezamen behandeld en beantwoord.

	Samenvatting	***Reactie***
a.	**Er wordt vanuit gegaan dat de gemeente Loon op Zand de eerste verantwoordelijke is voor het plan en de gemeente Tilburg geen verdere verantwoordelijkheid en bemoeienis heeft met de uitvoering ervan.**	*Ten aanzien van de bestemmingsplanprocedure is de gemeente Loon op Zand bevoegd gezag en verantwoordelijk voor het proces.* *De gemeente Tilburg heeft in dit plan de hoedanigheid van initiatiefnemer in verband met de aanleg van een centrale parkeergelegenheid op haar gronden binnen de gemeente Loon op Zand.*
b.	**De weg Moleneind wordt frequent gebruikt als ontsluitingsweg door verschillende soorten weggebruikers. In paragraaf 4.4.2 wordt een schatting gegeven van de verkeersbewegingen op basis van de CROW-kencijfers.** **Aangezien het om een schatting gaat, lijkt het erop dat niet al het verkeer is meegerekend dat gebruik maakt van Moleneind.**	*Zie beantwoording inspraakreactie 3.2.1 onder a.*
c.	**Niet alle verkeersdeelnemers zijn verwerkt in de cijfers; als deze wel worden meegenomen zal dit een beter beeld geven van de verkeersdrukte.**	*Zie beantwoording inspraakreactie 3.2.1 onder a.*
d.	**Op piekuren neemt op de weg het fiets/bromverkeer (woon-werkverkeer) toe; door een smalle berm en het ontbreken van een stoep in combinatie met de verwachte toename van het aantal verkeersbewegingen neemt de verkeersonveiligheid toe.**	*Door de maatregelen als beschreven in de beantwoording van de inspraakreactie 3.2.1 onder a. en de hierin beschreven nuancering van de verkeersbewegingen wordt niet verwacht dat de verkeersonveiligheid significant toeneemt.*
e.	**Indien het oostelijk deel van Moleneind een zandweg blijft, zal het verkeer naar de educatieve boerderij via het Moleneind vanuit Loon op Zand plaatsvinden, wat een extra belasting op Moleneind betekent.**	*Zie beantwoording onder a.*
f.	**De educatieve boerderij heeft een specifieke parkeerbehoefte en verkeersgeneratie tot gevolg, die op eigen terrein wordt opgelost. De verkeersgeneratie op Moleneind vanuit Loon op Zand zal toenemen. Derhalve wordt voorgesteld een maximum snelheid van 15 km/uur voor autoverkeer in te stellen.**	*Door de maatregelen als beschreven in de beantwoording van de inspraakreactie 3.2.1 onder c) wordt het niet noodzakelijk geacht de maximumsnelheid op Moleneind te verlagen naar 15 km/uur.*
g.	**Gesteld wordt dat de recreatiedruk op de Loonse en Drunense Duinen zal verminderen. Dit betekent dat deze wordt ver-**	*Niet ter discussie staat dat de komst van meerdere functies in het gebied Landschapspark Pauwels, waaronder de educatieve boerderij, het ge-*

	plaatst naar Moleneind. Hoe is deze recreatiedruk zichtbaar te maken en uit te drukken in cijfers om te kunnen vergelijken met de huidige recreatiedruk?	*boortebos en de centrale parkeerplaats) meer bezoekers aantrekt waardoor de recreatiedruk op het Landschapspark Pauwels toeneemt.* *Dit is echter ook het doel van het verwezenlijken van het landschapspark.* *In het kader van de nieuwe kleinschalige ontwikkelingen aan Moleneind wordt het niet noodzakelijk geacht de (huidige en te verwachte) recreatiedruk in cijfers in beeld te brengen.*
h.	**Voorgesteld wordt om de centrale parkeergelegenheid te verplaatsen naar het einde van Moleneind bij de kruising met Houtsestraat. Hiermee wordt de Moleneind ontlast; dit komt de verkeersveiligheid ten goede. Daarbij komt dat ook bezoekers van het Noorderbos gebruik kunnen maken van de parkeerplaats.**	*Dit alternatief is bekeken. Echter, los van het feit dat de parkeerplaats dan te ver van de educatieve boerderij en het geboortebos komt te liggen, zijn de gronden waar de parkeerplaats wordt voorgesteld gelegen in de gemeente Tilburg en worden deze in het kader van de realisatie van de ecologische verbindingszone natuurlijk ingericht. Zij krijgen daarmee dan ook een andere functie; een parkeerplaats past niet in het geheel en is op deze locatie dan ook niet wenselijk.*
i.	**De ontsluiting van de educatieve boerderij is ook een reden om de fietspaden langs het zandpad vanaf de Loonse Molenstraat tot aan de Udenhoutseweg te verbeteren en te verbreden.**	*Vooralsnog wordt dit fietspad en het onverharde gedeelte van de weg op korte termijn niet gewijzigd. Mogelijk wordt op termijn, in het kader van landschapspark Pauwels, het fietspad opgewaardeerd.*

N.B.:
Beide indieners van deze inspraakreacties zijn bekend bij de initiatiefnemer; zij hebben tijdens de ter inzagelegging van het voorontwerp-bestemmingsplan reeds een gesprek met elkaar gehad over de plannen.
Naar aanleiding van de beantwoording van de inspraakreacties gaat de initiatiefnemer nogmaals in gesprek met deze personen.

Conclusie
De inspraakreactie geeft aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan

Gevolgen voor het bestemmingsplan
De inspraakreactie geeft aanleiding tot de volgende aanpassing van het bestemmingsplan:
- In de toelichting van het bestemmingsplan wordt de routering naar de educatieve boerderij en de centrale parkeergelegenheid middels aan te brengen bewegwijzering via de Udenhoutseweg en het onverharde gedeelte van Moleneind opgenomen en beschreven. Daarnaast wordt deze route in de communicatie via verschillende kanalen geadviseerd;

3.2.3 Indiener 4

	Samenvatting	***Reactie***
a.	**Realisatie van het plan zou betekenen dat de rust ten zuiden van het dorp Loon op Zand ernstig wordt verstoord.**	*Niet ter discussie staat dat de komst van meerdere functies in het gebied Landschapspark Pauwels, waaronder de educatieve boerderij, het geboortebos en de centrale parkeerplaats) meer*
b.	**De redenering dat de drukte in de Duinen**	

	wordt verminderd, doordat er mogelijk spreiding van de drukte zou plaatsvinden, gaat niet op. Van spreiding zal geen sprake zijn, eerder van groei van bezoekers (bezoek aan de duinen, educatieve boerderij en andere locaties worden gecombineerd). Spreiding van drukte dient eerst nader te worden onderzocht.	*bezoekers aantrekt en daarmee een grotere verkeersgeneratie plaatsvindt.* *Echter, de verkeersgeneratie zoals omschreven in paragraaf 4.4.2 van de toelichting van het bestemmingsplan geeft een vertekend beeld (zie onder a, vorige inspraakreactie) en zal in de toelichting worden genuanceerd,* *Het onderzoeken van spreiding van de drukte in de Loonse en Drunense Duinen wordt in het kader van onderhavig plan niet noodzakelijk geacht.*
c.	**Niet is gebleken dat goed is onderzocht wat de drukte betekent voor de bewoners van Molenwijck-Zuid en de rest van de kern van Loon op Zand. Indien er zich meer autoverkeer op Moleneind bevindt levert dit mogelijk gevaarlijke situaties op (in verband met spelende kinderen).** **De vraag rijst of een mogelijke toegang voor bestemmingsverkeer een oplossing zal bieden. Dit dient nader te worden onderzocht.**	*Zie beantwoording inspraakreactie 3.2.1 onder a.*
d.	**In hoeverre is onderzocht wat de gevolgen zijn van de parkeerplaatsen en de grote hoeveelheid verkeersbewegingen per dag voor het dorp en de aanwezige natuur in het buitengebied? Wat betekent het plan voor het aangezicht van de weg in de toekomst?**	*Ten aanzien van het aantal verkeersbewegingen dient het beeld wat wordt geschetst in paragraaf 4.4.2 van de toelichting nader te worden genuanceerd (zie reactie onder punt a. en b.).* *Relatief grote aantallen verkeersbewegingen zullen uitsluitend incidenteel plaatsvinden tijdens evenementen.* *Door maatregelen als bewegwijzering via de zijde van de Udenhoutseweg en communicatie hieromtrent wordt voorkomen dat er teveel verkeersbewegingen vanuit het dorp via het Moleneind plaatsvinden. Het aangezicht van de weg wijzigt als gevolg van deze maatregel niet.* *De effecten op de kern van Loon op Zand blijven daarmee ook uit.*
e.	**De vraag wordt gesteld wat er met de huidige bebouwing van het plan zal gebeuren, of de gehele woonboerderij met andere panden blijft bestaan, en hoe wordt bewaakt dat de gehele boerderij zal blijven bestaan. Dit ter bescherming van het aangezicht van het buitengebied.**	*De strekking van deze reactie is niet geheel duidelijk. De vraag is of hier de locatie Moleneind 29 wordt bedoeld.* *In ieder geval is het de initiatiefnemer er alles aan gelegen om de huidige bebouwing, zowel de woning als bijgebouwen en de agrarische bedrijfsbebouwing, te behouden. Hij hecht waarde aan zowel de ensemblewerking van de bebouwing als het verhaal wat achter de verschillende bestaande bouwwerken schuilgaat; dit laatste maakt ook onderdeel uit van het concept van de educatieve boerderij.*

Conclusie
De inspraakreactie geeft aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Gevolgen voor het bestemmingsplan
De inspraakreactie geeft aanleiding tot de volgende aanpassing van het bestemmingsplan:
- In de toelichting van het bestemmingsplan wordt de routering naar de educatieve boerderij en de centrale parkeergelegenheid middels aan te brengen bewegwijzering via de Udenhoutseweg en het onverharde gedeelte van Moleneind opgenomen en beschreven. Daarnaast wordt deze route in de communicatie via verschillende kanalen geadviseerd;

Bijlage 9 Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

gemeente Loon op Zand

BESTEMMINGSPLAN “MOLENEIND, LOON OP ZAND”

- **BEANTWOORDING ZIENSWIJZEN**

Vastgesteld in de vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 30 maart 2023

1. INLEIDING

Het bestemmingsplan heeft betrekking op de veehouderijlocatie Moleneind 29 te Loon op Zand en het perceel ten oosten van deze locatie, dat in eigendom is van de gemeente Tilburg. Beide locaties vormen in dit plan het plangebied.

De schapenhouderij op de locatie Moleneind 29 is gespecialiseerd in landschapsbeheer door inzet van schaapskuddes in natuurterreinen en andere terreinen (zoals dijken, golfbanen). De initiatiefnemer is voornemens op deze locatie een educatieve schapenboerderij te vestigen. Deze boerderij is gericht op met name recreatieve en educatieve activiteiten rondom de schapenhouderij.
Op het perceel ten oosten van deze locatie (hierna: Moleneind ong.) is de gemeente Tilburg voornemens een parkeerterrein te realiseren onder andere ten behoeve van het Landschapspark Pauwels.
Op het plangebied zijn de bestemmingsplannen ‘Buitengebied 2011’ en ‘Herziening Buitengebied 2015’ van toepassing.

Het plan is in strijd met de vigerende bestemmingsplannen. Derhalve wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen.

2. ZIENSWIJZEN

2.1 Ontvangen zienswijzen

Van de volgende (rechts)personen zijn zienswijzen ontvangen:

Naam en adres	Datum ontvangst
Provincie Noord-Brabant	31 augustus 2022
-	5 september 2022

Alle ingediende zienswijzen zijn binnen de daarvoor gestelde termijn ontvangen. Alle ontvangen zienswijzen worden daarom inhoudelijk behandeld.

2.2 Samenvatting en beantwoording zienswijzen

In de onderstaande tabellen zijn de ontvangen zienswijzen samengevat en geeft de gemeente een reactie op deze zienswijzen. Vervolgens worden per zienswijze de conclusies aangegeven en de eventuele gevolgen voor het bestemmingsplan.

2.3 Provincie Noord-Brabant

	Samenvatting	***Reactie***
	Grondgebondenheid veehouderij en zorgvuldige veehouderij	
a.	**Zoals in het kader van de vooroverlegreactie is aangegeven is het essentieel dat in de doeleindenomschrijving aangegeven wordt dat het plan voorziet in een ‘grondgebonden’ schapenhouderij (voor natuurbeheer) met nevenfuncties.** **Om daar geen onduidelijkheid over te laten bestaand moeten de haakjes tussen (grondgebonden) in artikel 3.1 sub a. verwijderd worden en zal onder artikel 3.2**	***Verankering grondgebondenheid*** *Wij delen het standpunt niet dat de borging van de grondgebondenheid van de veehouderij onvoldoende zou zijn.* *In de zienswijze wordt artikel 3.50 IOV (nieuw dierenverblijf) aangehaald; echter, het gaat in de beoogde situatie op de locatie Moleneind 29 om een bestaande melkveestal waarin in de beoogde situatie schapen worden gehuisvest. Dit artikel is dan ook niet van*

	sub d. aangegeven moeten worden dat het gaat om een 'grondgebonden' veehouderij. Dat het niet gaat om een intensieve veehouderij is niet voldoende, omdat de IOV dat begrip niet hanteert. Kern van de omschakeling naar een andere vorm van veehouderij is het bedrijfsmatig en grondgebonden gaan houden van schapen. Ingevolge artikel 3.50 IOV betekent dit dat een zorgvuldige veehouderij geborgd moet worden en blijven (BZV score bepalen). Er ontbreekt echter een BZV-berekening. **Tevens moet de grondgebondenheid aantoonbaar vaststaan. Dit is vereist in het kader van de aanduiding Beperkingen veehouderij. Helder is dat men de schapen wil inzetten voor natuurbeheer. Om de grondgebondenheid te borgen zijn een aantal aanpassingen in het plan nodig.**	*toepassing, aangezien geen nieuw dierenverblijf wordt opgericht of een gebouw (dat nog geen dierenverblijf is) als dierenverblijf in gebruik wordt genomen.* *Een artikel dat wel van toepassing is, is 3.51 (Afwijkende regels Beperkingen veehouderij). Hieraan is het initiatief reeds getoetst in de toelichting van het ontwerp-bestemmingsplan.* *Volgens artikel 3.51 lid a is binnen Beperkingen veehouderij uitbreiding van een veehouderij, vestiging van een veehouderij en omschakeling naar een veehouderij niet toegestaan. Dit lid is niet van toepassing op het plan, aangezien het zeker **geen** uitbreiding en vestiging van een veehouderij betreft, en daarnaast geen **omschakeling**; er wordt niet omgeschakeld **naar** een veehouderij, aangezien het reeds een veehouderij betreft.* *Omschakeling volgens de begrippenlijst van de Iov ("geheel of gedeeltelijk overstappen van de ene agrarische bedrijfsvorm naar de andere agrarische bedrijfsvorm") is hier ook niet van toepassing, want er wordt niet omgeschakeld naar een andere agrarische bedrijfsvorm; het blijft immers een veehouderij. En daarbij worden de schapen gehuisvest in een voormalige melkveestal, wat dezelfde "soort veehouderij" betreft.* *Onderhavige ontwikkeling ziet verder ook niet op een uitbreiding van bebouwing (in beginsel). De schapen worden gehuisvest in bestaande bebouwing die op peildatum 21 september 2013 legaal aanwezig was; de grondgebondenheidseis geldt hier dan ook niet voor.* *Dit is wel het geval op het moment dat een ander gebouw in gebruik wordt genomen als dierenverblijf of als nieuwe bebouwing wordt opgericht (zowel ten behoeve van de veehouderij als ten behoeve van de nevenactiviteiten). De regels van het bestemmingsplan maken uitbreiding van bebouwing mogelijk, wat betekent dat getoetst dient te worden aan de grondgebondenheidseisen. Om bij deze ontwikkelingen de grondgebondenheid te verankeren in de regels is middels de bestaande aanduiding 'overige zone –*

		beperkingen veehouderij' een koppeling gelegd met de grondgebondenheidscriteria uit de 'Nadere regels zorgvuldige veehouderij'. Deze criteria zijn in de regels van het bestemmingsplan verwerkt (reeds in het ontwerp-bestemmingsplan). *Gelet op voorgaande is het dan ook niet noodzakelijk voor de bestaande situatie de grondgebondenheidseis strakker vast te leggen; bij nieuwe ontwikkelingen die middels flexibiliteitsregels mogelijk worden gemaakt is deze eis reeds voldoende vastgelegd. Derhalve blijft artikel 3.1 sub a. gehandhaafd en wordt verder geen extra beschrijving opgenomen dat hier enkel een grondgebonden veehouderij mogelijk is.* ***BZV*** *De BZV is gekoppeld aan uitbreidingen van bebouwing. Voor onderhavig plan, waarbij vooralsnog niet wordt uitgebreid in oppervlakte, is het opstellen en toevoegen van een BZV dan ook niet noodzakelijk. Een BZV wordt dan ook niet aan onderhavig plan gekoppeld.* *Voornoemde punten zijn met de provincie overlegd. De provincie heeft aangegeven akkoord te zijn, maar wil wel de volgende punten nog in het plan zien opgenomen.* *- Aangezien de schapenhouderij (1200 stuks) onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer valt, dienen de verleende OBM en de geaccepteerde melding te worden verwerkt in de toelichting van het bestemmingsplan.* *- Het aspect natuurbeheer dient in de toelichting van het bestemmingsplan nader toegelicht te worden.* *Deze punten worden opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan.*
b.	**Verbeelding**	
	Op de verbeelding zou de functieaanduiding "grondgebonden schapenhouderij" opgenomen moeten worden.	*De grondgebondenheid is reeds voldoende geborgd in het bestemmingsplan, waardoor een extra functieaanduiding geen toegevoegde waarde heeft.*
c.	**Planregels**	

	Voor Beperkingen veehouderij geldt een absoluut bouwverbod voor gebouwen én bouwwerken (met uitzondering van de bedrijfswoning), tenzij er sprake is van grondgebondenheid (artikel 3.51 IOV): - In dit verband moet artikel 3.2.5 onder f. sub 3 geschrapt worden en kan artikel 3.2.6 ook vervallen.	*Artikel 3.2.5 onder f sub 3 wordt verwijderd; artikel 3.2.6 blijft gehandhaafd, aangezien met dit artikel onderscheid wordt gemaakt tussen bebouwing ten dienste van de veehouderij en bedrijfsbebouwing ten dienste van de nevenfuncties.*
	- In artikel 3.3.2 (Afwijkingsregeling vergroting bedrijfsbebouwing veehouderij) zijn voorwaarden opgenomen voor grondgebondenheid en zorgvuldige veehouderij. Zoals hierboven aangegeven, moet met de vaststelling van dit plan, aan deze cumulatieve eisen in verband met omschakeling (artikelen 3.49 en 3.50 IOV) hier nú óók aan voldaan worden. Het plan biedt hier onvoldoende inzicht in.	*Zie voor beantwoording onder punt a.*
	- In artikel 3.4.1 onder a. (Gebruiksverbod) is opgenomen 'Het in gebruik nemen van gebouwen die niet in gebruik zijn voor de uitoefening van een veehouderij, voor de uitoefening van een veehouderij'. Ook hier geldt weer de eis van 'grondgebonden' veehouderij. Voor de handhaafbaarheid van deze regeling is het bovendien noodzakelijk voor de bebouwing (stalruimte) ten behoeve van de schapenhouderij een functie-aanduiding op de Verbeelding op te nemen met maatvoering.	*Zie voor beantwoording onder punt a.*
	- Daarnaast is het essentieel dat in artikel 3.4 (Gebruiksregels) expliciet een volledig verbod wordt opgenomen voor de uitbreiding, omschakeling of wijziging ten behoeve van een niet-grondgebonden veehouderij. Dit verbod ontbreekt in dit bestemmingsplan.	*Onder artikel 3.4.1 wordt een lid (c) toegevoegd waarin het verbod wordt opgenomen voor de uitbreiding, omschakeling of wijziging ten behoeve van een niet-grondgebonden veehouderij.*
	- In artikel 3.5.1 is een afwijkingsregeling opgenomen voor het gebruik van bedrijfsgebouwen binnen het bouwblok ten behoeve van een veehouderij. De eis ontbreekt hier dat eerst de 'grondgebondenheid' van het bedrijf opnieuw moet worden vastgesteld.	*In artikel 3.5.1 wordt de grondgebondenheidseis opgenomen zoals deze is opgenomen onder 3.5.3 lid f.*
	- Onder artikel 3.7.1 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor vormverandering van het bouwvlak. In de voorwaarden wordt onderscheid gemaakt voor bebouwing die wordt	*Artikel 3.7.1 is afkomstig uit het geconsolideerde bestemmingsplan voor het buitengebied. Desalniettemin wordt artikel 3.7.1 aangepast; lid a wordt gewijzigd in:*

	uitgebreid ten behoeve van een veehouderij of voor andere functies. **Nogmaals wijst de provincie op artikel 3.51 IOV. Voor Beperkingen veehouderij geldt namelijk een absoluut bouwverbod (met uitzondering van de bedrijfswoning), tenzij er sprake is van een 'grondgebonden veehouderij'.** **Dit bouwverbod geldt voor het gehele bouwperceel, dus ook voor de nevenfuncties. De provincie wijst daarbij tevens op artikel 3.2 van de IOV, waarin is bepaald dat indien binnen één bouwperceel meerdere bepalingen van toepassing zijn de meest beperkende bepaling geldt.** **Dit is niet correct vertaald in artikel 3.7.1 en in de bovengenoemde planregels in zijn algemeenheid.**	*"a. Er mag geen sprake zijn van uitbreiding van bebouwing."* *Daarnaast wordt lid c sub 1 verwijderd.*
	Niet-agrarische functies	
d.	**Voor het toestaan van niet-agrarische functies is het vereist dat getoetst wordt dat de ontwikkelingen passen binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied. Dit is één van de belangrijkste uitgangspunten in de IOV. In de reactie op de vooroverlegreactie is gewezen op standaardbepalingen die overgenomen zijn, uit overige bestemmingsplannen voor het buitengebied van Loon op Zand. Tevens is aangegeven dat de gemeente zelfstandig op basis van deze artikelen een zorgvuldige afweging kan maken.** **De provincie wijst erop dat voor dit gebied beleid vastligt in het kader van Landschapspark Pauwels en dat nieuwe ontwikkelingen daaraan getoetst kunnen en moeten worden. In de planregels (flexibiliteitsbepalingen) is hiervoor geen waarborg opgenomen dat nieuwe ontwikkelingen moeten passen binnen het vastgesteld beleid voor dit specifiek gebied. Dit is in strijd met het basisprincipe zoals verwoord in artikel 3.77 IOV.**	*In artikel 3.77 IOV is opgenomen dat een bestemmingsplan een onderbouwing bevat dat de ontwikkeling past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. Er wordt niet gesteld dat in eventuele flexibiliteitsregels in een bestemmingsplan reeds opgenomen moet worden aan welk beleid de ontwikkeling moet voldoen.* *De gemeente Loon op Zand heeft de visie Landschapspark Pauwels niet zelf vastgesteld als beleid; de gemeenteraad heeft er enkel mee ingestemd. De visie geeft richting en kaders aan als samenwerkingsdocument in de regio.* *Bij flexibiliteitsregels is het aan de gemeente Loon op Zand om te besluiten om eventueel af te wijken van de regels van het bestemmingsplan; het is geen verplichting om hier medewerking aan te geven. Bij verzoeken toetst de gemeente of een ontwikkeling passend is en daarbij wordt onder andere de visie voor Landschapspark Pauwels betrokken, maar ook ander beleid. Dit andere beleid waaraan wordt getoetst wordt ook niet vastgelegd in de flexibiliteitsregels.* *Indien de gemeente gebruik wil maken van een flexibiliteitsregel, toetst zij of het initiatief past binnen de ontwikkelingsrichting van een*

		gebied en verantwoordt dat in het plan. Daarmee wordt voldaan aan artikel 3.77 IOV. *De visie Landschapspark Pauwels wordt dan ook niet vastgelegd in de flexibiliteitsbepalingen van het bestemmingsplan voor niet-agrarische functies.*
e.	**De provincie wijst er bovendien op dat de vestiging van een agrarisch technische functie zoals opgenomen in artikel 3.5.4 sub c. onder 1. en artikel 3.7.4 sub c. in strijd is met artikel 3.61 IOV, omdat deze functies niet in de groenblauwe mantel zijn toegestaan.**	*Artikel 3.5.4 sub c onder 1 wordt verwijderd. Daarnaast wordt in artikel 3.7.4 lid c onder sub 2 de functies "een agrarisch technisch hulpbedrijf, agrarisch verwant bedrijf" verwijderd.*

Conclusie
De zienswijze van de provincie is deels gegrond en leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Gevolgen voor het bestemmingsplan
De zienswijze geeft aanleiding tot de volgende aanpassingen van het bestemmingsplan:

1. De verleende OBM en de geaccepteerde melding Activiteitenbesluit worden tekstueel verwerkt in de toelichting van het bestemmingsplan.
2. Het aspect natuurbeheer wordt in de toelichting van het bestemmingsplan nader toegelicht middels onderstaande tekst:
   "Het bedrijf van initiatiefnemer is gespecialiseerd in landschapsbeheer door inzet van schaapskuddes in natuurterreinen in de meest brede zin van het woord.
   Opdrachtgevers zijn Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Brabants Landschap, Bosgroep Zuid en gemeenten. Maar ook groenaannemers en particuliere natuurbeheerders worden graag ten dienste gestaan. Begraasde terreinen zijn onder andere stuifzandheide, droge heide, vochtige heide, kapvlaktes, schraalgraslanden, dijken, golfbanen en stadsnatuur.
   De opdrachten zijn soms voor langere tijd maar de meeste opdrachten worden elk jaar voor één seizoen verstrekt met de intentie om dat voort te zetten.
   Op deze manier wordt in een aantal gevallen al 10 jaar voor een opdrachtgever begraasd waarbij elk jaar een nieuwe opdracht verstrekt wordt.
   Op dit moment heeft initiatiefnemer één raamovereenkomst voor 6 jaar met Natuurmonumenten, één opdracht van 4 jaar voor een gemeente, één opdracht voor 2 jaar met een groenaannemer en loopt er een aanvraag om een bestaande opdracht met 2 jaar te verlengen bij een gemeente. De rest van de opdrachten (het overgrote deel) zijn jaarovereenkomsten.
   De meeste ideale situatie zou zijn dat er gewerkt wordt met contracten voor langere tijd, maar helaas is dit geen reguliere werkwijze binnen deze branche."
3. Artikel 3.2.5 onder f sub 3 wordt verwijderd.
4. Onder artikel 3.4.1 wordt een lid (c) toegevoegd waarin het verbod wordt opgenomen voor de uitbreiding, omschakeling of wijziging ten behoeve van een niet-grondgebonden veehouderij.
5. In artikel 3.5.1 wordt de grondgebondenheidseis opgenomen zoals deze is opgenomen onder 3.5.3 lid f.
6. In artikel 3.7.1 wordt het volgende aangepast: lid a wordt gewijzigd in: "a. Er mag geen sprake zijn van uitbreiding van bebouwing." Daarnaast wordt lid c sub 1 verwijderd.
7. Artikel 3.5.4 sub c onder 1 wordt verwijderd. Daarnaast wordt in artikel 3.7.4 lid c onder sub 2 de functies "een agrarisch technisch hulpbedrijf, agrarisch verwant bedrijf" verwijderd.

2.2.1 -

	Samenvatting	*Reactie*
a.	**Indiener van de zienswijze wil in de eerste plaats benadrukken dat hij het initiatief van de educatieve boerderij steunt. Daarnaast is het lovenswaardig dat de initiatiefnemer van de educatieve boerderij zich wil inspannen om elke overlast te voorkomen.** **De motivatie om te reageren is naast het persoonlijk belang ook het gemeenschappelijk belang en wel zorgen over de verkeersdrukte/veiligheid.**	*Dit wordt ter kennisgeving aangenomen.*
b.	**Betreffende de verkeersdrukte:** **Verkeersstromen zijn niet te sturen met wegwijzers of informatie, het is niet van deze tijd met navigatiesoftware om te verwachten dat mensen wegwijzers volgen.** **Bij de geschatte verkeersbewegingen, zonder nulmeting, is geen rekening gehouden met de bestaande gebruikers dus géén voertuigen en omdat er in de toekomst meer en andere activiteiten in de planning staan wegens de gewenste vermindering van de recreatiedruk van de Loonse en Drunense duinen zijn de genoemde aantallen voertuigbewegingen zeker niet valide (naast de niet genoemde 'zwakke weggebruikers')** **Om te vermelden dat incidentele drukte de verkeersveiligheid niet significant verhoogt is een beetje cru en op veronderstellingen gebaseerd. Bij toekomstige activiteiten op Pauwels Hoeve zijn veel voetgangers en fietsers op de weg waarbij voertuigen met 60 km/uur mogen passeren (ervaring lammetjesdag).**	***Route/bewegwijzering*** *Er loopt een project waarbij gemeenten ongewenste routes kunnen aangeven, zodat deze niet gebruikt worden bij het plannen van routes in de navigatie. Hierbij hebben de gemeenten wel invloed op de navigatiesystemen.* *De gemeente Tilburg zal voor haar gedeelte van de weg Moleneind (ter hoogte van de Udenhoutseweg) op de digitale wegenkaart aangeven dat over dit gedeelte een route kan lopen, zodat de voor de ontwikkeling gewenste route beschikbaar komt voor navigatiesoftware. De gemeente Loon op Zand zal met dat project aangeven dat de route via de noordzijde ongewenst is.* ***Aantallen verkeersbewegingen*** *De CROW geeft aan dat de laagste wegcategorie in het buitengebied, een erftoegangsweg II (waaronder de Moleneind valt), maximaal 4.000 motorvoertuigen/etmaal kan/mag verwerken. De weg Moleneind zit echter niet in het verkeersmodel, waardoor de verkeersintensiteit niet bekend is).* *Om de huidige verkeersintensiteit op de weg Moleneind in beeld te brengen, is daarom op een drietal locaties op de weg Moleneind een verkeerstelling uitgevoerd in de periode 30 november tot en met 27 december 2022.* *De resultaten van de tellingen laten zien dat in de huidige situatie het aantal motorvoertuigen per etmaal op een gemiddelde weekdag*

	Meer zekerheid biedt bijvoorbeeld wel de verlaging van de snelheid van 60 km/uur naar 15 km/uur. zoals VVN adviseert voor wegen met veel zwakke weggebruikers op de weg. **Bij het voorstel betreffende afsluiten met uitzondering van bestemmingsverkeer heeft geen voorwaarden wanneer dit zou gebeuren. Het zou in ieder geval een goede aanzet zijn om de huidige verkeersveiligheid al te verbeteren (er zijn al veel voetgangers/fietsers).** **De verantwoording betreffende de verkeersveiligheid vindt indiener van de zienswijze dan ook gebaseerd op veronderstellingen terwijl de huidige situatie al eerder aandacht verdient.**	*tussen de 250 en 300 ligt (op het wegvak tussen de locatie Moleneind 29 en de kern Loon op Zand).* *Wordt daarbij de maximale verkeersgeneratie (worst case) als gevolg van de ontwikkeling op Moleneind 29 opgeteld, dan bedraagt de verkeersintensiteit op dit wegvak maximaal 500 motorvoertuigen per etmaal op een gemiddelde weekdag.* *In het geval dat alle verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling richting de locatie Moleneind 29 via de Udenhoutseweg lopen (gewenste situatie), zal de verkeersintensiteit richting de kern niet of nauwelijks toenemen.* *Geconcludeerd wordt op basis van de tellingen dat de verkeersintensiteit op het Moleneind ruimschoots lager ligt dan de verkeersintensiteit die een erftoegangsweg II op basis van de CROW mag verwerken.* ***Snelheid*** *De wegen in Nederland zijn in categorieën ingedeeld met daarbij behorende snelheden. Hiermee is er duidelijkheid voor de weggebruikers. De landelijke CROW-richtlijn voor dit soort wegen is een maximum snelheid van 60 km/u. Verkeer mag op dit soort wegen altijd langzamer rijden. De huidige snelheid op Moleneind ligt ver onder de toegestane 60 km/u, 85% van het verkeer rijdt ongeveer 40 km/u of langzamer. Er is geen aanleiding om van deze richtlijnen af te wijken.* *Daarnaast heeft de gemeente nooit signalen ontvangen dat de Moleneind een veel gebruikte route is anders dan voor bestemmingsverkeer.* *In het geval dat ondanks het aanpassen van de routes in de navigatie, de bewegwijzering en de communicatie van de initiatiefnemer in de toekomst toch een ongewenst effect ontstaat, kunnen aanvullende maatregelen overwogen worden. De verwachting is echter dat de toename in hoeveelheid verkeer binnen de perken blijft.*
c.	**Betreffende de parkeerplaats op Moleneind:** **Indiener van de zienswijze stelt de vraag welke andere alternatieven zijn bekeken.**	*De nu te realiseren parkeerplaats ligt vlak bij de boerderij en is daarmee gekoppeld aan de functies in het gebied. Juist zijn de toegangen naar de functies (boerderij,*

	Hij trekt het argument dat deze locatie te ver van de boerderij af zou liggen in twijfel. **De parkeerplaats is nu toch ook gepland in een ecologische zone.** **Verder merkt indiener op dat iedereen die het fietspad gebruikt/heeft gebruikt tijdens droogte zeker last heeft van stof indien er voertuigen passeren.**	*geboortebomen) gesitueerd aan de Moleneind bij de boerderij, waardoor de parkeerplaats op deze plek zijn functie goed vervuld. Deze ligt niet in een ecologische zone maar logischerwijs langs de weg. Andere plaatsen in het gebied liggen juist wel in een ecologische zone en zijn daarmee niet gewenst.*
d.	**Ter overweging,** **In de verkeersvisie van de gemeente Loon op Zand wil men bijdragen aan duurzaamheid en de veiligheid van fietsers en voetgangers verbeteren (prioriteit bewoners), momenteel is op Moleneind 60 km per uur toegestaan terwijl voetgangers op de weg lopen.** **De uitdaging wordt de regulering om voertuigen op Moleneind ondergeschikt te maken aan zwakke weggebruikers.** **Dit kan door, zoals genoemd, alleen bestemmingsverkeer toestaan, een combivoetpad/fietspad: een fietspad waar voertuigen te gast zijn andere verkeerstechnische oplossingen.** **Een mooie optie zou een snelle fietsverbinding tussen Tilburg en Loon op Zand zijn, waarbij je rijdend door de kern van Loon op Zand kunt aansluiten op de route Tilburg - Waalwijk**	*Het is in het buitengebied op dit soort wegen heel gebruikelijk dat al het verkeer over dezelfde weg gaat. Voetgangers lopen op de rijbaan of in de berm.* *Er is op dit moment geen aanleiding om het Moleneind in te richten tot bijvoorbeeld een fietsstraat. Zie verder ook reactie onder b.*

Conclusie
De zienswijze is deels gegrond en leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Gevolgen voor het bestemmingsplan
De zienswijze geeft aanleiding tot de volgende aanpassingen van het bestemmingsplan:

1. De resultaten van de gehouden verkeerstelling in de periode 30 november tot en met 27 december 2022 worden verwerkt in de toelichting van het bestemmingsplan.

Bijlage 10 OBM en melding activiteitenbesluit

gemeente Loon op Zand

Besluit Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)

Op 9 augustus 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) ontvangen van de heer B. van Ekkendonk. Het betreft een aanvraag voor de omschakeling van een rundveehouderij naar een schapenhouderij met 1.200 schapen in bestaande stallen. De aanvraag gaat over de Moleneind 29 te Loon op Zand. De aanvraag is geregistreerd in het Omgevingsloket Online (OLO) onder nummer 7181083 en intern onder zaaknummer OV- 20221430.

Besluit
Het hoofd van de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Veiligheid (VTV) besluit namens het college van burgemeester en wethouders, de OBM te verlenen voor de volgende activiteit:
het verrichten van een andere activiteit die invloed heeft op de fysieke leefomgeving, zoals bedoeld in artikel 2.2a eerste lid onder d van het Besluit omgevingsrecht (Bor) op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wabo voor het houden van 1200 schapen;

Daarnaast besluit het hoofd van de afdeling VTV dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
- het OLO-aanvraagformulier met nummer 7181083 d.d. 9 augustus 2022;
- besluit op de m.e.r.-beoordeling d.d. 8 juni 2021;
- vormvrije m.e.r.-beoordeling d.d. 30 april 2020.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning en dat voldaan wordt aan de voorwaarden als opgenomen in de bijlage “Het (ver)bouwen van een bouwwerk”.

Procedure
De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Rechtsmiddelen
Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit.
De schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Loon op Zand, Postbus 7, 5170 AA te Kaatsheuvel. Een bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet tenminste het volgende omvatten:
- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.

Het besluit treedt in werking de dag na toezending van het besluit. Een bezwaarschrift schorst niet de werking van het besluit. Daarom kunt u op grond van artikel 8:81 van de Awb, gedurende genoemde periode, naast een bezwaarschrift, ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient u in bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland - West-Brabant, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Kaatsheuvel, 29 augustus 2022

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Loon op Zand,
Namens deze,
Het hoofd van de Afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Veiligheid,

J.M. Visser

PROCEDURELE ASPECTEN

REGULIERE PROCEDURE

Gegevens aanvrager

Op 9 augustus 2022 is een aanvraag om een OBM als bedoeld in artikel 2.2a eerste lid onder d van het Besluit omgevingsrecht, op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: de heer B. van Ekkendonk van De Lachende Ooi. De inrichting is gelegen aan Moleneind 29 te Loon op Zand.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het betreft het stoppen met houden van rundvee en het omschakelen naar een educatieve, recreatieve schapenhouderij met 1.200 schapen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de activiteiten genoemd in artikel 2.2.a, lid 1, onder d, van het Bor.

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Bij deze procedure haken er geen toestemmingsstelsel aan.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- het OLO-aanvraagformulier met nummer 7181083 d.d. 9 augustus 2022;
- besluit op de m.e.r.-beoordeling d.d. 8 juni 2021;
- vormvrije m.e.r.-beoordeling d.d. 30 april 2020.

Huidige vergunningsituatie

Het bedrijf heeft een Hinderwetvergunning d.d. 22 juli 1992, thans melding Activiteitenbesluit voor het houden van 70 melkkoeien, 60 stuks jongvee, 4 stuks vleeskalveren en 15 stuks vleesstieren.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag dat de OBM verleent of weigert. Deze bevoegdheid is geregeld in artikel 2.4 van de Wabo. Deze OBM heeft geen betrekking op activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden, die deel uitmaken van een IPPC-installatie.

Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Bor, Mor en artikel 8.41 a Wet milieubeheer. De ontvangst van de aanvraag hebben wij bevestigd. Gelet hierop hebben wij op 17 augustus 2022 overeenkomstig artikel 3.8 van de

Wabo van de aanvraag kennis gegeven via officiëlebekendmakingen.nl.

Activiteitenbesluit milieubeheer
Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor ook een melding is vereist. Bij de onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning is op 11 februari 2020 een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend onder AIM-kenmerk: A9o4jq1biyy.

Op grond van artikel 5.13a van het Bor, mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden. Voor de “m.e.r.-OBM” ligt dit echter anders. In dit geval zijn echter geen voorschriften aan het besluit verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Wet natuurbescherming

Binnen het beoogde plan kan gebruik worden gemaakt van intern salderen. Gezien de uitspraak van 20 januari 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:71) is er geen nieuwe vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) nodig wanneer een beoogd project niet meer stikstofdepositie op gevoelige gebieden veroorzaakt. Bij de m.e.r.-aanmeldnotitie zijn berekeningen aangeleverd met het rekenprogramma Aerius waarmee wordt aangetoond dat er geen toename van stikstofdepositie wordt veroorzaakt op omliggende stikstofgevoelige gebieden. Door het gebruik maken van intern salderen, haakt de Wnb niet aan bij de procedure voor het verlenen van de OBM.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, onder lid 1, onder d, van het Bor. De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan lid 1 van artikel 5.13b van het Bor. Aangevraagd worden de volgende diersoorten en -aantallen:

Tabel 1 Beoogde situatie

Stal	Rav-code	Omschrijving stalsysteem	Aantal dieren	Kg NH_3 /dier /jaar	Totaal kg NH_3 /jaar	Geur emissie Ou_E/s /dier	Geur emissie totaal Ou_E/s	Fijnstof gram PM10/ dier/jaar	Fijnstof totaal gram PM10/jaar
1	B1.100	Schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kilogram, overige huisvestingsystemen	1.200	0,7	840	7,8	9.360	/	/
Totaal					840		9.360		/

M.e.r.-(beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit valt onder onderdeel D, categorie D14, sub 11 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.). De drempelwaarde voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het houden van meer dan 2.000 schapen of geiten, wordt niet overschreden. Er dient desondanks een zogeheten vormvrije m.e.r.- beoordeling uitgevoerd te worden, die inhoudelijk in moet gaan op de criteria in Bijlage III van de Europese richtlijn inzake milieueffectbeoordeling (‘betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten’).

Hiervoor heeft de initiatiefnemer op 11 februari 2020, aangevuld 15 april 2020 en 30 april 2020, een m.e.r.-aanmeldnotitie aangeleverd. Wij hebben deze gegevens beoordeeld en voldoende bevonden om te beoordelen of sprake is van zodanige bijzondere omstandigheden dat een milieueffectrapport (MER) noodzakelijk is. Voor de beoordeling verwijzen wij naar het m.e.r.-beoordelingsbesluit van 8 juni 2021 welke bij de aanvraag is gevoegd.

Gelet op de m.e.r.-beoordeling, de bepalingen in de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage hebben wij besloten dat voor de aanvraag voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) in het kader van de Wabo geen MER opgesteld hoeft te worden.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een OBM m.e.r., zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Melding Activiteitenbesluit

Hierbij doe ik, **mevrouw J.J.A.L. van den Berg** (namens de heer B. van Ekkendonk), melding van het veranderen van het bedrijf **De Lachende Ooi BV**. Het voor de melding gebruikte e-mailadres is **janine@agronadvies.nl**.

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Er is een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) nodig voor de volgende activiteit(en):

OBM voor het aspect MeR-beoordeling

- het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het houden van 1200 schapen en/of geiten

Activiteiten

Er geldt een aantal specifieke milieuregels uit het Activiteitenbesluit voor de volgende activiteiten:

- Opslaan van propaan
- Opslaan en overslaan van stuifgevoelige goederen of zeven van grond
- Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen
- Het houden van landbouwhuisdieren bij een type B bedrijf

Daarnaast geldt een aantal algemene milieuregels:

- Algemene milieuregels voor lozen
- Algemene milieuregels voor emissies naar de lucht voor type A en B inrichtingen
- Algemene milieuregels voor bodembedreigende activiteiten
- Algemene milieuregels voor energiebesparing

Gegevens melder

Organisatie melder:	Agron Advies BV
Naam melder:	mevrouw J.J.A.L. van den Berg
Adres:	Koppelstraat 95 5741GB BEEK EN DONK
Telefoon:	0492-347761
E-mail:	janine@agronadvies.nl

Gegevens verantwoordelijk persoon

Naam:	de heer B. van Ekkendonk
Telefoon:	
E-mail:	

Gegevens locatie activiteiten

Naam:	De Lachende Ooi BV
Adres:	Moleneind 29 5175NZ LOON OP ZAND
Toelichting locatie:	
KvK Inschrijving:	Onderneming: 17284596 Vestiging: 000016234480 Toelichting:

Type inrichting:	type B met omgevingsvergunning beperkte milieutoets
Reden melding:	veranderen activiteiten

Correspondentieadres melding

Correspondentie sturen naar het adres van de locatie van de activiteiten.

Beschrijving activiteiten

Datum veranderen activiteiten:	17-03-2020
Beschrijving activiteiten:	Voormalige melkveestal wordt in gebruik genomen ten behoeve van de huisvesting van 1200 schapen.
Bijlage met beschrijving toevoegen:	Ja

Gegevens dieren

Omschrijving dierenverblijf	Diersoort	Diercategorie volgens RAV	Aantal	Huisvestingssysteem	Toelichting
schapenstal	Schapen	B1.100	1200	traditioneel	natuurlijke ventilatie

Beschrijving ventilatiesystemen

Omschrijving dierenverblijf	Omschrijving ventilatiesysteem
schapenstal	natuurlijke ventilatie

Extra informatie bij de melding

U heeft geen extra informatie bij de melding gevoegd.

Bijlagen geüpload

De volgende bestanden zijn toegevoegd aan de melding:

Indeling locatie activiteiten	2020-02-11 tekening.pdf
Omschrijving dierenverblijf:	schapenstal
Inputgegevens verspreidingsmodel V-stacks vergunning	2019-03-27 berekening V Stacks Vergunning.docx

Bijlagen op papier

U moet de volgende bijlagen op papier toesturen aan het bevoegd gezag.

- Situatieschets van het bedrijf en in de omgeving gelegen gebouwen (schaal minimaal 1:10.000 en een noordpijl)
- Toelichting op de aard en omvang van de gewijzigde activiteiten/processen
- Plattegrondtekening huisvestingssystemen
- Doorsnedetekening huisvestingssystemen

Gegevens bevoegd gezag

Gemeente Loon op Zand
Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Referentie melding

Deze melding is bij ons bekend als **AIM-sessie A9o4jq1biyy**. Wilt u alstublieft, als u schriftelijk of mondeling contact zoekt, dit als referentie vermelden?

Datum en tijdstip melding

Deze melding is gemaakt op 11-02-2020 om 16:48 uur.

Omgevingsdienst
Midden- en West-Brabant

VERZONDEN 0 8 JUNI 2022

De Lachende Ooi
T.a.v. de heer B. van Ekkendonk
Moleneind 29
5175 NZ LOON OP ZAND

zaaknummer
20021374

uw kenmerk
A9o4jq1biyy

onderwerp
Afrondingsbrief

ons kenmerk
D2022-05-014520

behandeld door
Tessa Wester
06-52 85 75 58
T.Wester@omwb.nl

plaats / datum
Tilburg,
17 mei 2022

bijlage(n)
0

Geachte heer Van Ekkendonk,

Op 11 februari 2020 ontvingen wij uw melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De melding heeft betrekking op uw schapenhouderij gelegen aan Moleneind 29 te Loon op Zand. Naar aanleiding van een controle meldt u de omschakeling van melkvee naar schapen.

Uit administratie is gebleken dat deze afrondingsbrief voor de ingediende melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer nooit naar u is verzonden. Hiervoor bieden wij onze excuses aan en wij voorzien u voor de duidelijkheid bij deze alsnog van een afrondingsbrief op de melding.

Bevindingen
Uit de beoordeling blijkt dat sprake is van een type B inrichting in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor het indienen van een melding gelden landelijke vereisten. Deze zijn terug te vinden in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Uw melding bestaat uit:
- het meldingsformulier d.d. 11 februari 2020;
- de antwoordenlijst d.d. 11 februari 2020;
- een situatie- en plategrondtekening d.d. 13 januari 2020, gewijzigd d.d. 11 februari 2020;
- de invoergegevens van V-stacks vergunning d.d. 27 maart 2019.

De melding voldoet aan de eisen die zijn gesteld in het Activiteitenbesluit milieubeheer (type B inrichting). De melding zal worden toegevoegd aan uw dossier en binnenkort gepubliceerd worden.

Wij willen u er uitdrukkelijk op wijzen dat het bovenstaande geen rechten geeft ten aanzien van andere wetgeving, zoals bijvoorbeeld de Wet natuurbescherming, de wetgeving op het gebied van bouwen of het bestemmingsplan. Hiervoor heeft u altijd nog een aparte toestemming nodig.

Voorschriften
Voor de volledigheid wijzen wij u er op dat u moet voldoen aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling.

Wilt u meer weten over het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Activiteitenregeling en de voorschriften daaruit, raadpleeg dan het E-loket (www.aimonline.nl).

Deze melding is bij de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant geregistreerd onder zaaknummer 20021374. Bij correspondentie dient u dit

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

(013) 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl