



Preadvies

Portefeuillehouder : G. Bruijniks

Datum collegebesluit : 10 november 2015

Corr. nr.: 2015.38694

Onderwerp : Voorstel inzake bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015"

Programma : 3. Woon- en leefomgeving

Agenda nr. : 21, 2015/70

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

0. Samenvatting

Wij hebben het ontwerpbestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" voorbereid. De basis voor de herziening wordt gevormd door:

- de uitspraak van de Raad van State en de reactieve aanwijzing ten aanzien van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011";
- een verwerking van de (gewijzigde) Verordening ruimte 2014;
- een aantal verbeteringen van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" op basis van recente inzichten en enkele kleine wijzigingen op verzoek.

Voor de niet in deze herziening opgenomen onderdelen blijft het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" van kracht.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van donderdag 18 juni 2015 tot en met woensdag 29 juli 2015 ter inzage gelegen. Hierop zijn 20 zienswijzen kenbaar gemaakt. Deze zijn beoordeeld in de nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen. Ook deze is opgenomen in de toelichting op het bestemmingsplan.

Voorgesteld wordt de over het ontwerpbestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" naar voren gebrachte zienswijzen te beantwoorden zoals weergegeven in de nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen en het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" met alle bijbehorende stukken vast te stellen met daarin aangebracht de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, zoals dat op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening ter inzage heeft gelegen, zoals beschreven in de nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen.

1. Inleiding

Wij hebben het ontwerpbestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" voorbereid. Dit plan is een herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011". De basis voor de herziening wordt gevormd door:

- de uitspraak van de Raad van State en de reactieve aanwijzing ten aanzien van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011";
- een verwerking van de (gewijzigde) Verordening ruimte 2014;
- een aantal verbeteringen van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" op basis van recente inzichten en enkele kleine wijzigingen op verzoek.

Voor de niet in deze herziening opgenomen onderdelen blijft het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" van kracht. Na vaststelling van het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" wordt een geconsolideerde versie gemaakt, waarin beide plannen worden samengevoegd tot één plan.

2. Wat willen we bereiken

In december 2011 heeft uw gemeenteraad het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" vastgesteld. Hierna hebben Gedeputeerde Staten op 24 januari 2012 een reactieve aanwijzing gegeven ten aanzien van een aantal onderdelen van het bestemmingsplan. Tegen zowel het vaststellingsbesluit van de gemeenteraad als het aanwijzingsbesluit van Gedeputeerde Staten is hierna beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS).

Beide beroepszaken zijn gelijktijdig behandeld bij de ABRS. De ABRS heeft op 11 september 2013 een eerste uitspraak gedaan. Deze uitspraak heeft geleid tot een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan. Hierover heeft uw gemeenteraad op 16 december 2013 besloten. Hierna heeft de ABRS op 24 september 2014 opnieuw uitspraak gedaan. Hierbij is het plan op enkele onderdelen gewijzigd. Een onherroepelijk bestemmingsplan is vervolgens op ruimtelijke plannen geplaatst.

De uitspraak van de ABRS van 11 september 2013 ten aanzien van het aanwijzingsbesluit van Gedeputeerde Staten moet tot een vervolg leiden. Het beroep van de gemeenteraad tegen het aanwijzingsbesluit is ongegrond verklaard. Op deze onderdelen is het wenselijk het bestemmingsplan te herzien.

In maart 2014 heeft de provincie Noord-Brabant een nieuwe Verordening ruimte (2014) vastgesteld. Met name voor veehouderijbedrijven zijn in de Verordening ruimte nieuwe beleidslijnen opgenomen. De provincie heeft hierbij de verplichting opgelegd om deze regels binnen een termijn van twee jaar te vertalen in een gemeentelijk bestemmingsplan.

3. Wat gaan we daarvoor doen

Bovenstaande heeft geleid tot de voorbereiding van het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015". In de voorbereiding van het bestemmingsplan is verschillende malen overleg gevoerd met de provincie om overeenstemming te bereiken over de woonbestemmingen. Ook de burgers zijn in een vroeg stadium betrokken om mee te kijken bij het bestemmen (begrenzen) van de burgerwoningen. Dit proces heeft de nodige tijd gekost, maar heeft in de procedure weer tijdwinst opgeleverd, omdat daardoor minder zienswijzen zijn ingekomen.

Woonbestemmingen

In de herziening zijn ruim 200 woonbestemmingen opgenomen. Op grond van het aanwijzingsbesluit van Gedeputeerde Staten en de hierop volgende overleggen (ambtelijk) met de provincie zijn alle bestemmingsvlakken voor wonen opnieuw ingetekend.

Doelstelling is te komen tot een regeling, waarbij het feitelijke gebruik van de gronden wordt vastgelegd in een bestemmingsplanregeling zonder dat hierbij strijd ontstaat met de Verordening ruimte. Uitgangspunt hierbij is een omvang van 1.500 m² voor de bestemmingsvlakken wonen. Deze omvang is gebaseerd op de omvang voor het erf bij een woning zoals deze is vastgelegd in het bestemmingsplan "Buitengebied 1997".

Indien er sprake is van gebouwen of bouwwerken, gelegen buiten bovengenoemde maatvoering van 1.500 m² is beoordeeld of deze gebouwen en bouwwerken rechtsgeldig zijn vergund of dat deze reeds bestonden vóór het in werking treden van het bestemmingsplan "Buitengebied 1997" en onder het overgangsrecht vallen. Hier is maatwerk toegepast. Het bestemmingsvlak is waar noodzakelijk verruimd en strak begrensd rondom de bebouwing.

Gronden rondom het bestemmingsvlak voor wonen die in gebruik zijn voor woondoeleinden (tuin, erven, verhardingen, inritten, et cetera) bestemmen we als 'tuin'. Binnen de bestemming 'tuin' is geen bebouwing toegestaan. Hier zijn alleen overige voorzieningen ten behoeve van het wonen toegestaan. Er wordt een regeling opgenomen voor bouwwerken geen gebouwen zijnde.

In reactie op het voorontwerpbestemmingsplan hebben Gedeputeerde Staten aangegeven een maatvoering tot maximaal 1.600 m² voor de bestemmingsvlakken acceptabel te vinden. Hierop zijn in het ontwerpbestemmingsplan alle vlakken nogmaals bekeken. Daar waar mogelijk is de omvang van het bestemmingsvlak nog verder teruggebracht. Het grootste deel van de bestemmingsvlakken heeft nu een bestemmingsvlak van maximaal 1.600 m². Op verschillende percelen zijn hierdoor de bestemmingsvlakken voor wonen heel strak begrensd rondom de woning met bijgebouwen.

In een zogeheten retrospectieve toets (dit is een tabel in de bijlage van de toelichting) is de maatvoering van alle bestemmingsvlakken voor wonen vastgelegd.

Wijzigingen op grond van Verordening ruimte

Het belangrijkste onderdeel van de Verordening ruimte is een nieuwe beleidslijn voor veehouderijbedrijven. En hierbij gaat het niet alleen om de intensieve veehouderijen (zoals bijvoorbeeld varkenshouderijen en pluimveebedrijven). De nieuwe regels gelden voor alle veehouderijbedrijven: runderen, varkens, schapen, geiten, pluimvee, tamme konijnen en pelsdieren. Voor paardenhouderijen zijn de regels niet van toepassing.

Een van de verplicht uit te werken onderdelen van de Verordening ruimte 2014 is de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV). Hiermee is geprobeerd een standaard neer te zetten voor zorgvuldige veehouderij. Deze is gebaseerd op de denklijn dat ontwikkelruimte voor veehouderijen verdiend moet worden. Veehouderijen krijgen alleen toestemming om uit te breiden (tot maximaal 1,5 hectare) als het bedrijf bovenwettelijke maatregelen neemt op het gebied van volksgezondheid. Aan de hand van de BZV wordt bepaald of het bedrijf hierop voldoende scoort en dus of de uitbreiding verantwoord is.

Daarnaast zijn op grond van de Verordening ruimte op enkele andere (hiermee samenhangende) punten wijzigingen doorgevoerd in de regels van het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" waren bijvoorbeeld enkele gebiedsaanduidingen opgenomen die in de Verordening ruimte 2014 niet langer opgenomen zijn of (min of meer) vervangen zijn door andere aanduidingen (met dikwijls vergelijkbare regels). In de bestemmingsplanherziening zijn daarom de gebiedsaanduidingen vanuit de Verordening ruimte 2014 overgenomen.

Bovenstaande betekent dat in het bestemmingsplan niet langer een aanduiding 'Landbouwon ontwikkelingsgebied' (LOG) is opgenomen voor het voormalige LOG Moersedreef. In het LOG stond voorheen de agrarische bedrijvigheid (met name intensieve veehouderij) voorop. De mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen (nevenfuncties, verbrede landbouwactiviteiten en ontwikkeling richting wonen of niet-agrarische bedrijvigheid) waren in dit gebied beperkt. Dit is losgelaten in het ontwerpbestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015". In het voormalige LOG worden nu dezelfde mogelijkheden geboden als op andere plaatsen in het buitengebied.

Uitgangspunt bij het overnemen van de regels vanuit de Verordening ruimte is dat we de ruimte die in de Verordening ruimte wordt geboden zoveel mogelijk benutten. We nemen dus zowel minimale als maximale maatvoering vanuit de Verordening ruimte over in de regels van het bestemmingsplan.

In het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" beperken we ons tot de wijzigingen die op grond van de Verordening ruimte 2014 onvermijdelijk zijn. De Verordening ruimte 2014 biedt wellicht mogelijkheden om op enkele andere onderdelen (bijvoorbeeld nieuwe functies in vrijkomende agrarische bebouwing) gewijzigde regels vast te stellen. Dit vraagt echter om een zorgvuldige afweging. Hierover wil ons college in de komende periode (2016) in gesprek met uw gemeenteraad.

Overige reparaties en wijzigingen

De bestemmingsplanherziening wordt benut om ook een aantal correcties in het plan door te voeren. Het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" is inmiddels enige tijd in werking.

Bij het toetsen van verschillende aanvragen (omgevingsvergunningen, afwijkingen en andere ontwikkelingen) is gebleken dat er op enkele punten onjuistheden of onvolledigheden in het plan zijn opgenomen. Deze zijn in het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" gecorrigeerd.

Daarnaast zijn op enkele specifieke punten wijzigingen doorgevoerd in het bestemmingsplan:

- Dongenseweg 3A Kaatsheuvel. In het bestemmingsplan is een planologisch juridische regeling opgenomen voor een uitbreiding van het glastuinbouwbedrijf op deze locatie. De onderbouwing van deze uitbreiding, inclusief de hieraan verbonden landschappelijke kwaliteitsverbetering, is opgenomen in de bijlage van de toelichting bij het bestemmingsplan;
- Loonse Molenstraat 36 Loon op Zand. De bestemming op dit perceel is gewijzigd ten opzichte van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011". Het perceel is bestemd voor Recreatie – Verblijfsrecreatie. Hiermee wordt een kleinschalige groepsaccommodatie op het perceel mogelijk gemaakt. De onderbouwing hiervoor, inclusief de benodigde landschappelijke kwaliteitsverbetering, is opgenomen in de bijlage van de toelichting bij het bestemmingsplan;
- aan een perceel aan de Bernsehoef (tussen de greenkeepersloods van de Efteling Golfbaan en het voormalige gemeentelijke opslagterrein) wordt een agrarische bestemming toegekend, waarbij een afwijkingsbevoegdheid is opgenomen om het gebruik ten behoeve van een bijenhoudersvereniging toe te staan;
- Rechtvaart 19 Kaatsheuvel. Gekoppeld aan het bestemmingsvlak voor het bedrijf op dit perceel is een bestemming 'Groen' opgenomen voor de landschappelijke inpassing van het bedrijf;
- aan de Van Haestrechtstraat (Kaatsheuvel) is een stuk grond toegevoegd aan het plangebied. Dit betreft de gronden die voorheen onderdeel uitmaakten van landgoed De Binnenpolder en later landgoed Het Onthaesten;
- voor het natuuristen kampeerterrein aan de Zijstraat in De Moer is een regeling opgenomen die de verblijfsrecreatie ter plaatse regelt;
- de regeling voor mantelzorgvoorzieningen is komen te vervallen. Het is inmiddels mogelijk om vergunningsvrij een mantelzorgvoorziening te realiseren bij een woning. Hiermee is de regeling zoals opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" overbodig geworden.

Zienswijze provincie Noord-Brabant

Uiteraard heeft de provincie een zienswijze kenbaar gemaakt over het ontwerpbestemmingsplan. Hierin wordt ingegaan op enkele algemene aspecten en daarnaast op enkele specifieke adressen. Over de zienswijze van de provincie heeft overleg plaatsgevonden met de provincie. In dit overleg is afstemming gezocht over de inhoud van de zienswijze en hoe hiermee om te gaan bij het vast te stellen bestemmingsplan.

In het algemeen constateert de provincie dat de Verordening ruimte in juli 2015 opnieuw is vastgesteld. Hiermee moet rekening worden gehouden in het bestemmingsplan. Ook op enkele andere punten sluit het ontwerpbestemmingsplan onvoldoende aan op de Verordening ruimte. Hierop wordt het vast te stellen bestemmingsplan op enkele punten aangepast. Uiteraard is de verwachting dat de provincie hiermee instemt en dit geen aanleiding geeft om een reactieve aanwijzing te geven.

De provincie constateert dat voor de uitbreiding van het glastuinbouwbedrijf op het perceel Dongenseweg 3A onvoldoende inzichtelijk is dat er sprake is van een landschappelijke kwaliteitsverbetering ter compensatie van de uitbreiding. In overleg met de initiatiefnemers is daarom een inrichtingsplan toegevoegd aan het vast te stellen bestemmingsplan. Hierop wordt de landschappelijke kwaliteitsverbetering op het betreffende perceel inzichtelijk gemaakt. Deze kwaliteitsverbetering wordt aangevuld met een kwaliteitsverbetering op een naastgelegen perceel. De kwaliteitsverbetering op het naastgelegen perceel wordt in een later stadium ook benut voor de realisatie van een tweede bedrijfswoning bij het glastuinbouwbedrijf. Naar verwachting kan de provincie instemmen met deze kwaliteitsverbetering.

Daarnaast gaat de provincie in de zienswijze in op drie specifieke adressen vanuit de retrospectieve toets voor de woonbestemmingen:

Baan 1 Kaatsheuvel

Dit perceel heeft een agrarische bestemming gekregen naar aanleiding van een inspraakreactie van de huidige eigenaren van het perceel. De provincie vraagt om een aanvullende onderbouwing dat het agrarisch bedrijf ter plaatse voldoet aan de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV). In het overleg met de provincie hebben we aangetoond dat het hier gaat om een bestaande veehouderij die al sinds 1976 op deze locatie is gevestigd. Hierbij is aangegeven dat het bedrijf aan de slag gaat met een nieuwe omgevingsvergunning en dat hierbij uiteraard getoetst zal worden aan de BZV. Op grond hiervan kan de provincie instemmen met de agrarische bestemming op dit perceel.

Loonse Molenstraat 28 Loon op Zand

Dit perceel heeft in het ontwerpbestemmingsplan een bestemming 'wonen' met een bestemmingsvlak dat ruimschoots groter is dan 1.500 m². De provincie vraagt om sloop van overvloedige (voormalige agrarische bedrijfs-) bebouwing en het zeker stellen van een landschappelijke kwaliteitsverbetering. Omdat de woning al jarenlang in gebruik is als burgerwoning, is het niet mogelijk om in dit stadium sloop van bebouwing en een kwaliteitsverbetering af te dwingen. Daarom is met de provincie afgesproken dat het perceel een agrarische bestemming krijgt, waarbij in de regels wordt vastgelegd dat het gebruik van de woning als burgerwoning rechtstreeks is toegelaten.

Udenhoutseweg 2 Loon op Zand

Op dit perceel verzoekt de provincie het bestemmingsvlak voor wonen te situeren buiten de begrenzing van de EHS. Een klein gedeelte van het bestemmingsvlak blijkt gesitueerd binnen de EHS. Op dit gedeelte is een bijgebouw gesitueerd. Het is daardoor niet mogelijk het bestemmingsvlak hierop aan te passen.

Zienswijzen Bijenhoudersvereniging Bernsehoef

Drie omwonenden hebben zienswijzen kenbaar gemaakt over de bestemming van een gedeelte van het voormalige opslagterrein aan de Bernsehoef Kaatsheuvel. Zij hebben bezwaar tegen het gebruik van dit perceel door de bijenhoudersvereniging. Het terrein zou om verschillende redenen niet geschikt zijn voor het voorgenomen gebruik. In reactie hierop zullen we het gebruik van het terrein voor de bijenhoudersvereniging niet rechtstreeks mogelijk maken in het bestemmingsplan. Het perceel krijgt een agrarische bestemming met een afwijkingsbevoegdheid om het gebruik onder voorwaarden toe te staan.

Zienswijzen gericht op het wijzigen van de bestemming op een specifiek perceel

In een aantal zienswijzen wordt verzocht de bestemming op een specifiek perceel aan te passen. Op deze verzoeken wordt niet ingegaan. Gelet op het zorgvuldigheidsbeginsel is het niet wenselijk om in dit stadium van de bestemmingsplanprocedure op deze verzoeken in te gaan. Op grond van een zorgvuldige afweging (toetsing aan de voorwaarden) dient het college hieromtrent in een afzonderlijk besluit een standpunt in te nemen. En wanneer er bereidheid is om hieraan mee te werken, dient vervolgens een afzonderlijke procedure doorlopen te worden. Hierbij worden mogelijkheden geboden voor vooroverleg, inspraak en zienswijzen.

Zienswijzen ten aanzien van de woonbestemmingen

Een aantal zienswijzen richt zich op een aanpassing van de bestemmingsvlakken voor wonen. In reactie hierop is zorgvuldig naar de situatie ter plaatse gekeken. Daar waar gebleken is dat onterecht bebouwing buiten het bestemmingsvlak voor wonen is gesitueerd, is dit gecorrigeerd. In een aantal gevallen is dat echter niet mogelijk gebleken. Er is bij het beoordelen van deze situaties uiteraard rekening gehouden met de eerder gemaakte afspraken met de provincie om bestemmingsvlakken niet onnodig groot te maken. Daarnaast is ook de ligging in de EHS een belangrijk argument om bestemmingsvlakken niet te vergroten of te veranderen van vorm.

Zienswijze J. de Kort, Pastoor Kampstraat 18 De Moer

Achmea Rechtsbijstand heeft namens de heer J. de Kort, Pastoor Kampstraat 18 De Moer een zienswijze kenbaar gemaakt. In deze zienswijze wordt verwezen naar een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) in reactie op een bestemmingsplan van de gemeente Reusel-de Mierden. Hierin wordt de zogeheten 'maatlat voor duurzame veehouderij (MDV)' als onderdeel van dit bestemmingsplan vernietigd, omdat hierin niet ruimtelijke aspecten zijn opgenomen. De regeling voor veehouderijbedrijven (BZV) zoals opgenomen in het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" wordt hiermee vergeleken. Gesteld wordt dat deze regeling te abstract is om te kunnen gelden als toetsingskader.

Omdat de regeling in het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" rechtstreeks is overgenomen vanuit de Verordening ruimte van de provincie hebben we de zienswijze van Achmea Rechtsbijstand namens de heer J. de Kort ook voorgelegd aan de provincie. In samenspraak met de provincie hebben we geconcludeerd dat de BZV-regeling niet te vergelijken is met de regeling in het bestemmingsplan van de gemeente Reusel-de Mierden. In de BZV-regeling is het niet noodzakelijk om te scoren op aspecten die wellicht ruimtelijk niet relevant zijn. Er is keuzevrijheid voor ondernemers.

Bovendien is de BZV-regeling aangemeld voor een verbrede reikwijdte onder de negende tranche van de Crisis- en herstelwet (Chw). Hiermee is een basis gelegd om voorwaarden te stellen die gericht zijn op het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, mede met inachtneming van het belang om private inspanningen gericht op een duurzame en zorgvuldige veehouderij te bevorderen.

Op grond hiervan concluderen we dat dus ook de regeling zoals opgenomen in het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" niet te vergelijken is met de regeling zoals opgenomen in het bestemmingsplan van de gemeente Reusel-de Mierden.

Mocht het desondanks komen tot een beroepszaak op dit onderdeel, heeft de provincie aangegeven aanwezig te willen zijn bij de behandeling van deze zaak bij de ABRS.

Ambtshalve aanpassingen ontwerpbestemmingsplan

Naast de zienswijzen is gebleken dat het ontwerpbestemmingsplan op enkele aanvullende punten aanpassing behoeft. Het gaat hierbij om kleine foutjes in de regels of op de verbeeldingen. De ambtshalve aanpassingen zijn opgenomen in de nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen:

Artikel	Wijziging
algemeen	Alle verwijzingen zijn nogmaals gecontroleerd en waar nodig aangepast.
3, 5 en 6	Het gebruik van voormalige agrarische bedrijfswoningen als burgerwoning rechtstreeks toelaten binnen de regels van de agrarische bestemming.
3.4.1 lid c	Kan vervallen, want is geregeld in de bestemmingsomschrijving.
3.5.3	Regeling plattelandswoning aanpassen: - verwijzing naar artikel 3.4.1 lid c wijzigen; - regeling aanvullen met aspect luchtkwaliteit.
9	De landschappelijke inpassing voor het bedrijf Rechtvaart 19 is vastgelegd in de regels van de bestemming groen.
begripsbepaling	Begripsbepaling plattelandswoning aanpassen.
verbeelding	De dubbelbestemmingen voor bijvoorbeeld leidingen zijn op de verbeeldingen weergegeven om onduidelijkheden te voorkomen.
verbeelding	De maximum oppervlakte bedrijfsbebouwing op het perceel Klokkenlaan (sportpark) is op de verbeelding weergegeven.

4. Wat gaat het kosten

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" worden gedekt vanuit de reguliere middelen voor bestemmingsplannen. Hetzelfde geldt voor eventuele kosten in het vervolgtraject (beroepszaak).

5. Communicatie

Het voorontwerpbestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" is in oktober 2014 voor vooroverleg verzonden aan de betrokken overheidsorganen (bijvoorbeeld de provincie Noord-Brabant en de waterschappen). Het voorontwerpbestemmingsplan heeft van donderdag 16 oktober 2014 tot en met woensdag 26 november 2014 ter inzage gelegen. De vooroverleg- en inspraakreacties zijn verwerkt in de nota vooroverleg en inspraak. Deze is opgenomen in de toelichting op het bestemmingsplan.

Het ontwerpbestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" heeft van donderdag 18 juni 2015 tot en met woensdag 29 juli 2015 ter inzage gelegen. Hierop zijn 20 zienswijzen kenbaar gemaakt. Deze zijn beoordeeld in de nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen. Ook deze is opgenomen in de toelichting op het bestemmingsplan.

Communicatie met de burger

In de voorbereiding van het ontwerpbestemmingsplan is de communicatie met de burger belangrijk geweest. Hiertoe zijn twee inloopbijeenkomsten georganiseerd gedurende de inzagetermijn van het voorontwerpbestemmingsplan. Hier was gelegenheid om samen met één van onze medewerkers het bestemmingsplan op perceelsniveau te bekijken. Er waren inspraakformulieren beschikbaar om op het voorontwerpbestemmingsplan te reageren.

Ruim 40 burgers hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om het bestemmingsplan voor het eigen perceel te komen bekijken tijdens deze inloopbijeenkomsten. Het ging met name over de percelen met een woonbestemming. Uiteraard zijn er daarnaast burgers geweest die zelfstandig het plan hebben bekeken of hiervoor op een ander tijdstip een bezoek gebracht hebben aan de balie openbare ruimte. De gekozen werkwijze heeft geleid tot minder zienswijzen.

Overleg met de provincie

In de voorbereiding van het (ontwerp)bestemmingsplan is bovendien extra aandacht besteed aan het overleg met de provincie. Er heeft zowel in de aanloop naar het ontwerpbestemmingsplan als in de voorbereiding van het vast te stellen bestemmingsplan overleg plaatsgevonden met de provincie. Hiermee zijn de risico's op een aanwijzingsbesluit na vaststelling van het bestemmingsplan tot een minimum beperkt.

6. Voorgesteld wordt:

1. de over het ontwerpbestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" naar voren gebrachte zienswijzen te beantwoorden zoals weergegeven in de nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen;
2. het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" met alle bijbehorende stukken vast te stellen met daarin aangebracht de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, zoals dat op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening ter inzage heeft gelegen, zoals beschreven in de nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen;
3. ten behoeve van het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" geen exploitatieplan vast te stellen;

4. Rijk en provincie te informeren over vaststelling van het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" en in de gelegenheid te stellen hierop binnen een termijn van zes weken te reageren;
5. na afloop van deze termijn het besluit op gebruikelijke wijze kenbaar te maken, waarbij belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld beroep in te stellen bij de Raad van State;
6. het college te machtigen een verweerschrift op te stellen en in te dienen in geval er beroep wordt ingesteld tegen dit bestemmingsplan, onder de voorwaarde dat dit verweerschrift zo spoedig mogelijk ter kennis van de raad wordt gebracht; en
7. het college te machtigen om de raad te vertegenwoordigen bij zittingen over het bestemmingsplan bij de ABRS.

7. Bijlagen

1. nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen;
2. gewijzigde bestemmingsplan Herziening Buitengebied 2015 (digitaal beschikbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl en ter inzage in de fractiekamer).

Besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 10 november 2015, nummer 2015/70;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening;

overwegende:

dat burgemeester en wethouders een bestemmingsplanherziening hebben voorbereid voor het buitengebied van de gemeente Loon op Zand;

dat burgemeester en wethouders op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening overleg hebben gevoerd met de betrokken overheidsorganen en dat de resultaten hiervan zijn verwoord in de toelichting van het bestemmingplan;

dat het voorontwerpbestemmingsplan op grond van de Inspraakverordening gemeente Loon op Zand van 16 oktober 2014 tot en met 26 november 2014 voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

dat tijdens deze periode schriftelijke inspraakreacties zijn ingediend, waarvan de beantwoording is opgenomen in de toelichting op het bestemmingsplan;

dat het ontwerpbestemmingsplan op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening van 18 juni 2015 tot en met 29 juli 2015 voor iedereen ter inzage heeft gelegen;

dat tijdens deze periode de mogelijkheid bestond tot het indienen van schriftelijke of mondelinge zienswijzen;

dat er 20 schriftelijke zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan;

dat de ontvangen zienswijzen zijn samengevat en beoordeeld in de bij dit besluit behorende nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen;

dat hierin tevens de ambtshalve aanpassingen ter verbetering van het bestemmingsplan zijn opgenomen;

dat het bestemmingsplan op een aantal punten is gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, zoals dat op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening ter inzage heeft gelegen;

besluit:

1. de over het ontwerpbestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" naar voren gebrachte zienswijzen te beantwoorden zoals weergegeven in de nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen;
2. het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" met alle bijbehorende stukken vast te stellen met daarin aangebracht de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, zoals dat op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening ter inzage heeft gelegen, zoals beschreven in de nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen;
3. ten behoeve van het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" geen exploitatieplan vast te stellen;
4. Rijk en provincie te informeren over vaststelling van het bestemmingsplan "Herziening Buitengebied 2015" en in de gelegenheid te stellen hierop binnen een termijn van zes weken te reageren;
5. na afloop van deze termijn het besluit op gebruikelijke wijze kenbaar te maken, waarbij belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld beroep in te stellen bij de Raad van State;
6. het college te machtigen een verweerschrift op te stellen en in te dienen in geval er beroep wordt ingesteld tegen dit bestemmingsplan, onder de voorwaarde dat dit verweerschrift zo spoedig mogelijk ter kennis van de raad wordt gebracht; en
7. het college te machtigen om de raad te vertegenwoordigen bij zittingen over het bestemmingsplan bij de ABRS.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 10 december 2015.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,