

Van den Berg
Ruimtelijke Ordening

't Rond 9
4285 DE Woudrichem

TEL 0183 - 23 03 90
EMAIL info@vdberg-ro.nl
WEB www.vdberg-ro.nl

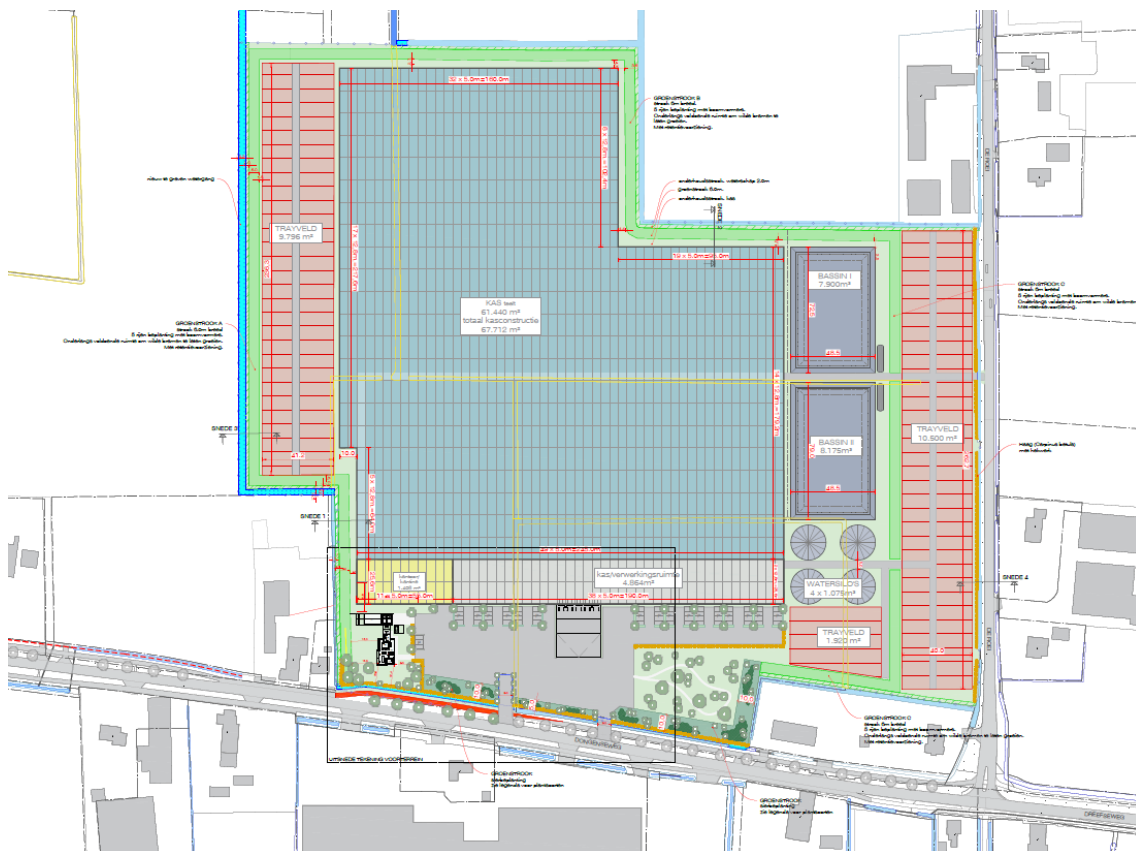
KVK 51692422
IBAN NL11RAB00145571831
BTW NL850130116B01

MEMO

Aan: Gemeente Loon op Zand
Van: John van den Berg
Datum: 25 januari 2022
Onderwerp: Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling ontwikkeling glastuinbouw Dongenseweg 4 te Kaatsheuvel

1. Aanleiding

De bedoeling is dat op de locatie Dongenseweg 4 te Kaatsheuvel een nieuw glastuinbouwbedrijf wordt ontwikkeld. Deze ontwikkeling past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Om het bouwplan mogelijk te maken wordt daarom het bestemmingsplan herzien. Ten behoeve hiervan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht, al dan niet met bijbehorende rapportages. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende aanmeldnotitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.



Inrichtingsplan bedrijfsontwikkeling

2. Regelgeving

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogeheten m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit mer gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn 2 geworden. De gemeente dient op basis van een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

3. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan (onderdeel D9) m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op de vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 hectare of meer. Het voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op de ontwikkeling van een glastuinbouwbedrijf van totaal circa 13 hectare. De ontwikkeling blijft daarmee ver onder de drempelwaarden.

Omdat de ontwikkeling in onderdeel D van het Besluit m.e.r. voorkomt, dient wel te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken.

4. Kenmerken van het project

Bij het kenmerk van het project worden de navolgende aspecten in overweging genomen.

a. de omvang van het project

Het project voorziet in de ontwikkeling van een glastuinbouwproject met een oppervlakte van circa 13 hectare.

b. de cumulatie met andere projecten

De beoogde ontwikkeling heeft een zekere relatie met het bestaande glastuinbouwbedrijf op de locatie op Dongenseweg 3a. Als de bedrijfsvoering op de bestaande locatie in samenhang met deze bedrijfsvoering wordt gezien, dan is het aspect stikstof relevant.

In verband met de voorgenomen ontwikkeling van het glastuinbouwbedrijf is door Derks Advies een stikstofonderzoek uitgevoerd met behulp van de AERIUS-calculator. In dit onderzoek zijn de stikstofemissies van de locaties Dongenseweg 3a en Dongensweg 4 in samenhang met elkaar bekeken. De resultaten daarvan zijn opgenomen in de rapportage van Derks Advies d.d. 20 mei 2021 en is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Bij de gebruiksfase neemt het projecteffect bij het beoogde gebruik af ten opzichte van het vergunde en feitelijk aanwezige gebruik van de stikstofdepositie op omliggende gebieden en heeft daarmee ook geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende gebieden. Daarnaast blijkt uit recente jurisprudentie (AbRS 20 januari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:71) dat een afname in depositie op zichzelf geen vergunningplicht kent sinds de Spoedwet Aanpak Stikstof artikel 2.7, lid 2 van de Wet natuurbescherming heeft gewijzigd. Er is sindsdien pas een vergunning nodig als een project significant (negatieve) effecten kan hebben op een Natura 2000-gebied. Voor de gebruiksfase is daarmee geen Wet natuurbeschermingsvergunning voor deze uitbreiding en afname in depositie noodzakelijk.

In de omgeving van Dongenseweg 4 zijn verder geen grootschalige ontwikkelingen bekend die kunnen leiden tot een stapeling (cumulatie) van milieueffecten.

c. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen ten behoeve van realisatie en onderhoud van de nieuwe bedrijfslocatie zal plaatsvinden op een conventionele manier en geeft geen aanleiding aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen, zodanig dat daarvoor een MER dient te worden uitgevoerd.

d. de productie van afvalstoffen

De productie van afvalstoffen bestaat uit de bouwafvalstoffen tijdens de realisatie van de ontwikkeling. Verder zal het afval van het nieuw te vestigen bedrijf worden afgevoerd via erkend inzamelaars en verwerkers. Het afvalwater wordt geloosd via het gemeentelijke drukrioleringsstelsel. De productie van afvalstoffen vormen naar aard en omvang geen aanleiding voor het opstellen van een milieueffectrapportage.

e. verontreiniging en hinder;

Uit de verrichte onderzoeken ten behoeve van de geplande ontwikkeling blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot onaanvaardbare verontreiniging en hinder.

- f. het risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering;*
Ten behoeve van de ontwikkeling van het glastuinbouw wordt gebruik gemaakt van propaan. In verband daarmee is een extern veiligheidsonderzoek uitgevoerd. Daaruit blijkt dat het gebruik van propaan geen belemmering voor de geplande ontwikkeling vormt.

Extreme weersomstandigheden zoals extreme temperaturen en veel neerslag komen steeds vaker voor door de klimaatverandering. Dit geeft aanleiding tot o.a. meer overstromingen op meer verschillende plaatsen, een hoger waterpeil van oppervlaktewateren en aanhoudende periodes van extreme droogte. In het plan is rekening gehouden met het compenseren van de toename van het verharde oppervlak middels het realiseren van voldoende watercompensatie. Hierdoor heeft de voorgenen ontwikkeling geen nadelig effect op de waterhuishouding.

- g. risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).*

Bij de beoogde bedrijfsvoering wordt gebruik gemaakt van gewasbeschermingsmiddelen. Zoals in paragraaf 4.12 van de toelichting van het bestemmingsplan is beschreven, zal dit geen effect hebben op het woon- en leefklimaat en de menselijke gezondheid van omwonenden. Ter voorkoming van verwaaiing van drift wordt namelijk een aantal maatregelen genomen, zoals het plaatsen van hagen en windschermen.

Verder wordt vermeld dat al het regenwater op de bedrijfslocatie wordt opgevangen, opgeslagen en gezuiverd om vervolgens weer her te gebruiken. Op deze manier wordt voorkomen dat (mogelijk) verontreinigd water vanaf de bedrijfslocatie in het oppervlaktewater terecht komt. Van waterverontreiniging zal daarom geen sprake zijn.

Verder blijkt uit een luchtkwaliteitsberekening dat de beoogde bedrijfsvoering niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Derhalve leidt de beoogde ontwikkeling niet tot onacceptabele luchtverontreiniging.

5. Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen.

- a. het bestaande grondgebruik*

De projectlocatie aan de Dongenseweg 4 ligt in het buitengebied van de gemeente Loon op zand, aan de westzijde van Kaatsheuvel. De gronden waarop de ontwikkelingen zijn voorzien, zijn in de bestaande situatie agrarisch in gebruik.

- b. relatieve rijkdom aan en beschikbaarheid, kwaliteit en regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen (met inbegrip van bodem, land, water en biodiversiteit) van het gebied*

Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen.



Ligging locatie

- c. *het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:*
- *wetlands, oeverformaties, riviermondingen*
 - *kustgebieden*
 - *berg- en bosgebieden*
 - *natuurreservaten en -parken*
 - *gebieden die in de nationale wetgeving zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; Natura 2000-gebieden die door de lidstaten zijn aangewezen krachtens Richtlijn 92/43/EEG en Richtlijn 2009/147/EG;*
 - *gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen;*
 - *gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;*
 - *landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.*

Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied en zijn op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch waardevolle elementen of structuren aanwezig. In de omgeving van het plangebied bevinden zich verder geen van de in de opsomming genoemde (potentieel) waardevolle gebieden.

De projectlocatie is niet gelegen binnen de grenzen, of in een gebied dat aangewezen is als Natura 2000. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, Langstraat alsook Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen, bevindt zich op respectievelijk circa 3,4 kilometer en 4 kilometer afstand ten noorden en oosten van de locatie. Gezien deze afstanden zijn nadelige effecten ten opzichte van deze gebieden niet uit te sluiten.

In verband met de voorgenomen ontwikkeling van het glastuinbouwbedrijf is door Derks Advies een stikstofonderzoek uitgevoerd met behulp van de AERIUS-calculator. In dit onderzoek zijn de stikstofemissies van de locaties Dongenseweg 3a en Dongenseweg 4 in

samenhang met elkaar bekeken. De resultaten daarvan zijn opgenomen in de rapportage van Derks Advies d.d. 20 mei 2021 en is als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan gevoegd.

Bij de gebruiksfase neemt het projecteffect bij het beoogde gebruik af ten opzichte van het vergunde en feitelijk aanwezige gebruik van de stikstofdepositie op omliggende gebieden en heeft daarmee ook geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende gebieden. Daarnaast blijkt uit recente jurisprudentie (AbRS 20 januari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:71) dat een afname in depositie op zichzelf geen vergunningplicht kent sinds de Spoedwet Aanpak Stikstof artikel 2.7, lid 2 van de Wet natuurbescherming heeft gewijzigd. Er is sindsdien pas een vergunning nodig als een project significant (negatieve) effecten kan hebben op een Natura 2000-gebied. Voor de gebruiksfase is daarmee geen Wet natuurbeschermingsvergunning voor deze uitbreiding en afname in depositie noodzakelijk.

6. Kenmerken van het potentiële effecten

Het project bestaat uit de ontwikkeling van een glastuinbouwlocatie. In hoofdstuk 4 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Aan de hand van het onderstaande overzicht is integraal beoordeeld wat de effecten van de met het bestemmingsplan beoogde ontwikkeling zijn.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Geluid	De geplande ontwikkeling is op grond van de Wet geluidhinder niet onderzoekspliktig. In het kader van milieuzonering is akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit dat onderzoek blijkt dat de bedrijfsvoering voldoet aan de daarvoor geldende richtwaarden en normen.
Luchtkwaliteit	Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit.
Externe veiligheid	Binnen nieuw geplande bedrijf zijn propaantanks gepland. Onderzocht is of voldaan kan worden aan de normen uit het Bevi. Uit dit onderzoek blijkt dat: - De PR-contour van 10-6 per jaar is grotendeels gelegen binnen de eigen inrichting. De PR contour 10-6 is aan de zuidzijde gelegen over één beperkt kwetsbaar object (woning). De wijziging heeft geen betrekking op de propaantanks aan de zuidzijde, daar is sprake van een bestaande situatie. De aanwezigheid van beperkt kwetsbare objecten binnen de 10-6 risicocontour is ter plaatse toegestaan. Aan de grens- en richtwaarde voor het PR ter plaatse van respectievelijk kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten wordt verder voldaan. - Er is sprake van een zeer gering groepsrisico. Ondanks het zeer beperkte groepsrisico is een nadere verantwoording groepsrisico opgesteld. Volgens deze notitie worden aanwezige personen in het plangebied

	blootgesteld aan externe veiligheidsrisico's (brandbare gassen). De in de notitie genoemde maatregelen dragen bij aan het verminderen van de gevolgen die zich kunnen voordoen bij het beschreven scenario.
Bodem	Voor de locatie zijn bodemonderzoeken uitgevoerd. Daaruit blijkt dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de ontwikkeling. Door het treffen van voorzieningen die leiden tot een aanvaardbaar bodemrisico overeenkomstig de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 is geen sprake van een significant effect buiten de inrichting. De beoogde glastuinbouwontwikkeling leidt tot een ander bodemgebruik van de locatie. Het gebruik van bestrijdingsmiddelen voor de teelt van de gewassen kan effecten op de bodemkwaliteit. Binnen het geplande glastuinbouwbedrijf worden in de kassen en op de containervelden gebruik gemaakt van vloeistofdichte vloeren, waardoor belastende stoffen niet in de bodem terecht komen. Daarmee zal de ontwikkeling geen wezenlijk negatieve effecten hebben op de bodemkwaliteit.
Water	Ten behoeve van de ontwikkeling wordt in verband met het dempen van watergangen en de toename van het verharde oppervlak voldoende watercompensatie aangelegd, welke voldoet aan de eisen van het waterschap en de gemeente.
Archeologie	De ontwikkelingslocatie heeft grotendeels een lage archeologische verwachtingswaarde. Het oostelijk en zuidelijk deel heeft echter een hoge archeologische verwachtingswaarde. Een deel van het gebied met een hoge verwachtingswaarde is onderzocht, waaruit blijkt dat de onderzochte locatie vanuit het oogpunt van archeologie kan worden vrijgegeven. Voor het resterende deel wordt in het bestemmingsplan een dubbelbestemming opgenomen, op basis waarvan archeologisch onderzoek dient plaats te vinden voordat werkzaamheden plaatsvinden die eventuele archeologische waarden kunnen aantasten.
Ecologie	Uit natuuronderzoek en een stikstofberekening is gebleken dat er geen sprake is van een overtreding van de Wet natuurbescherming. Er is geen sprake van effecten op beschermde soorten of gebieden.
Cultuurhistorie	Op de projectlocatie zijn geen cultuurhistorisch waardevolle structuren of elementen (erfgoedicoon of erfgoedlijn) aanwezig die karakteristiek zijn voor het cultuurhistorisch landschap. De voorgenomen ontwikkeling heeft daarom geen negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden van het gebied.

Bedrijven en milieuzonering	Uit (akoestisch) onderzoek is gebleken dat de ontwikkeling niet leidt tot een onevenredig aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen.
-----------------------------	--

De effecten als gevolg van de beoogde glastuinbouwontwikkeling zijn lokaal van aard en hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als het bedrijf in gebruik is. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

7. Conclusie

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de ontwikkeling van het beoogde glastuinbouwbedrijf op het perceel Dongenseweg 4 in Kaatsheuvel geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.