



Preadvies

Portefeuillehouder : R.A.J.M. van Eijkeren

Datum collegebesluit : 1 november 2011

Onderwerp : Voorstel tot vaststelling van het bestemmingsplan
"Buitengebied 2011"

Programma : 11. Bouwen en wonen

Commissie : Fysieke Omgeving en Milieu

Agenda nr. : 17, 2011/82

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

0. Samenvatting

Wij hebben een bestemmingsplan voorbereid voor het buitengebied van de gemeente Loon op Zand. Doel van dit bestemmingsplan is de kwaliteit van het buitengebied te verbeteren. Het plan vormt het toetsingskader voor bouwactiviteiten en gebruik van alle gronden in het buitengebied van de gemeente. Het plan is gebaseerd op de meest recente beleidslijnen voor het buitengebied vanuit zowel provincie (Verordening ruimte) als gemeente (bijvoorbeeld gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties). Het plan voldoet daarnaast aan de momenteel geldende wettelijke eisen voor bestemmingsplannen. Het plan is volledig digitaal raadpleegbaar.

Een bestemmingsplanprocedure is doorlopen en heeft geleid tot het nu voorliggende bestemmingsplan. Het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" wordt u ter vaststelling aangeboden.

1. Inleiding

Het vigerende bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Loon op Zand dateert van 1997 (onherroepelijk in 1998). Er geldt een wettelijke verplichting een bestemmingsplan elke tien jaar te herzien. Bovendien dringt de provincie Noord-Brabant bij alle gemeenten in Noord-Brabant aan op doorvertaling van de provinciale reconstructieplannen in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Dit heeft aanleiding gegeven over te gaan tot een algehele herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied.

Het plangebied omvat het gehele grondgebied van de gemeente Loon op Zand met uitzondering van de dorpskernen Kaatsheuvel, Loon op Zand en De Moer, de hierbij behorende bedrijventerreinen, de gronden van het plangebied N261 en de gronden behorende bij attractiepark De Efteling.

2. Wat willen we bereiken

Het doel van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" is de kwaliteit van het buitengebied te verbeteren. Dit wordt gerealiseerd door middel van zonering en een strikte regeling voor de intensieve veehouderij, het versterken van de natuur- en landschapswaarden en het bevorderen van recreatie en toerisme. Tevens actualiseert het bestemmingsplan de functies en het gebruik van het buitengebied. Het meest recente provinciale beleid en het geldende gemeentelijke beleid zijn doorvertaald.

In de zomer van 2009 is een eerste concept van de plankaart of verbeelding gerealiseerd. Deze heeft ter inzage gelegen, waarbij een ieder in de gelegenheid is gesteld hierop te reageren. Tevens is een inloopbijeenkomst georganiseerd. Op basis van de reacties vanuit de inzage en de inloopbijeenkomst zijn de nodige correcties op de verbeelding aangebracht.



Een voorontwerpbestemmingsplan heeft vervolgens eind 2009 (van vrijdag 23 oktober 2009 tot en met donderdag 3 december 2009) in het kader van de inspraak ter visie gelegen. Gelijktijdig is het voorontwerp verzonden aan de gebruikelijke vooroverlegpartners (omliggende gemeenten, provincie, waterschappen, leidingbeheerders, brandweer en belangenorganisaties zoals ZLTO en Natuurmonumenten). Op 16 en 18 november 2009 is een tweetal inspraakbijeenkomsten gehouden. In totaal zijn 18 vooroverlegreacties binnengekomen en 76 inspraakreacties.

Alle vooroverleg en inspraakreacties zijn beoordeeld en hebben geleid tot de nodige aanpassingen in het ontwerpbestemmingsplan. Daarnaast is in dit stadium een aantal ambtshalve aanpassingen doorgevoerd, die hebben geleid tot verbetering van het ontwerpbestemmingsplan. Ter onderbouwing van het plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd en is een zogeheten planm.e.r. procedure doorlopen om de milieueffecten van het plan inzichtelijk te maken.

In maart 2011 is bovendien de nieuwe Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant in werking getreden. Het voorontwerpbestemmingsplan was gebaseerd op de interim Structuurvisie en de hierbij behorende paraplunota van de provincie. Het ontwerpbestemmingsplan is vervolgens aangepast op basis van de Verordening ruimte.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van donderdag 9 juni 2011 tot en met woensdag 20 juli 2011 ter inzage gelegen. Er zijn zo'n 50 zienswijzen ingediend. Twee zienswijzen zijn buiten de termijn binnengekomen en zijn daarom niet ontvankelijk. Deze worden niet verder in behandeling genomen.

Als gevolg van de zienswijzen is het bestemmingsplan op een aantal punten aangepast. Ook is in dit stadium wederom een aantal ambtshalve aanpassingen doorgevoerd, strekkend tot verbetering van het plan. In de nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen zijn alle wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan verzameld.

Het vaststellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk, omdat het gaat om een herziening van het vigerende bestemmingsplan buitengebied. Hierbij worden slechts in zeer beperkte mate nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

3. Wat gaan we daarvoor doen

Het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" vormt het toetsingskader voor bouwactiviteiten en gebruik van alle gronden in het buitengebied van de gemeente Loon op Zand. Het plan is gebaseerd op de meest recente beleidslijnen voor het buitengebied vanuit zowel provincie (Verordening ruimte) als gemeente (bijvoorbeeld gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties). Het plan voldoet daarnaast aan de momenteel geldende wettelijke eisen voor bestemmingsplannen. Het plan is volledig digitaal raadpleegbaar.

4. Wat gaat het kosten

Periodieke herziening of actualisatie van bestemmingsplannen is een wettelijke verplichting. Het opstellen van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" is dan ook gedekt vanuit reguliere budgetten voor de herziening van bestemmingsplannen.

5. Communicatie

In het voortraject heeft communicatie voornamelijk plaatsgevonden via de gemeentelijke website. Verschillende informatiebijeenkomsten zijn gehouden om de burger te informeren (ten behoeve van de inventarisatie en in het kader van de inspraak). De burger is daarnaast op verschillende momenten schriftelijk geïnformeerd (in het kader van de inventarisatie, de inspraak en de inzage van het ontwerp).



Zowel voorontwerpbestemmingsplan als ontwerpbestemmingsplan hebben ter inzage gelegen in de gemeentewinkel en waren te raadplegen via de gemeentelijke website. Dit is gepubliceerd in de Duinkoerier, Staatscourant en op de gemeentelijke website. Het ontwerpbestemmingsplan was tevens te raadplegen via www.ruimtelijkeplannen.nl.

Na besluitvorming over het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" in de gemeenteraad, worden Rijk en provincie hierover geïnformeerd en in de gelegenheid gesteld hierop te reageren. Na afloop van deze termijn wordt het besluit kenbaar gemaakt in de Duinkoerier en Staatscourant en uiteraard ook op de gemeentelijke website. Het bestemmingsplan wordt vervolgens via www.ruimtelijkeplannen.nl raadpleegbaar. Gedurende een termijn van zes weken is er vervolgens voor belanghebbenden gelegenheid beroep in te stellen bij de Raad van State.

6. Advies raadscommissie

Dit voorstel is besproken in de vergadering van de commissie Fysieke Omgeving en Milieu van 29 november 2011.

De griffier heeft ons over de bespreking het volgende bericht:

"De commissie is van mening dat nog eens indringend naar de inbreng van de insprekers moet worden gekeken en dat met een barmhartige blik te doen. Daarbij moet ook in ogenschouw worden genomen de eerdere beleidsvisies die door de gemeente zijn vastgesteld.

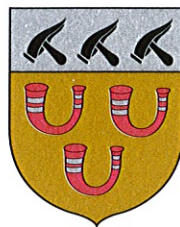
De portefeuillehouder zegt dit toe en daarbij ook mee te nemen de schriftelijke inbreng die in de middag van 29 november 2011 nog is ingebracht. Hij is van mening, dat dat kan plaatsvinden ruim op tijd voor de raadsvergadering van 15 december 2011 en zal zowel de raad als de insprekers daarover berichten. Dit om met name laatstgenoemden ook de mogelijkheid te bieden om zo nodig nog gebruik te maken van het insprekrecht bij de raad.

Door een fractie wordt voorgesteld om de besluitvorming door te schuiven naar de 1^e vergadercyclus van 2012. Een inventarisatieronde langs de fracties toonde aan, dat, mits de portefeuillehouder er in slaagt om zijn toezegging op tijd voor de raadsvergadering te realiseren, het voorstel ter besluitvorming kan worden doorgeleid. Zorgvuldigheid moet volgens de fracties voorop staan en als dat betekent dat de besluitvorming moet doorschuiven, ontmoet dat geen bezwaren bij de fracties.

Afgesproken wordt om het voorstel als besprekstuk te agenderen voor de raadsvergadering van 15 december 2011 op voorwaarde dat de portefeuillehouder er in slaagt om tijdig voor de raadsvergadering gevolg te geven aan zijn toezegging om de inbreng van de insprekers nader te overwegen en het stuk daarop eventueel aan te passen. Indien dat niet mocht lukken zal de portefeuillehouder het presidium verzoeken het voorstel niet te agenderen voor de raadsvergadering van 15 december 2011."

7. Voorgesteld wordt

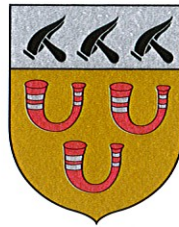
1. de over het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied 2011" naar voren gebrachte zienswijzen te beantwoorden, zoals weergegeven in de nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen;
2. het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" met alle bijbehorende stukken vast te stellen met daarin aangebracht de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, zoals dat op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening ter inzage heeft gelegen, zoals beschreven in de nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen;
3. ten behoeve van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" geen exploitatieplan vast te stellen;
4. Rijk en provincie te informeren over vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" en in de gelegenheid te stellen hierop binnen een termijn van zes weken te reageren;
5. na afloop van deze termijn het besluit op gebruikelijke wijze kenbaar te maken, waarbij belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld beroep in te stellen bij de Raad van State;



6. het college te machtigen een verweerschrift op te stellen en in te dienen in geval er beroep wordt ingesteld tegen dit bestemmingsplan, onder de voorwaarde dat dit verweerschrift zo spoedig mogelijk ter kennis van de raad wordt gebracht en het college te machtigen om de raad te vertegenwoordigen bij zittingen over het bestemmingsplan bij de ABRS.

8. Bijlagen

1. bestemmingsplan "Buitengebied 2011" met alle bijbehorende stukken (ter inzage);
2. memo aanvullende input ten behoeve van besluitvorming bestemmingsplan "Buitengebied 2011";
3. aangepaste nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen (ter inzage).



Besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 1 november 2011, nummer 2011/82;

gelet op het advies van de commissie Fysieke Omgeving en Milieu d.d. 29 november 2011;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening;

o v e r w e g e n d e :

dat burgemeester en wethouders een bestemmingsplan hebben voorbereid voor het buitengebied van de gemeente Loon op Zand;

dat burgemeester en wethouders op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening overleg hebben gevoerd met de betrokken overheidsorganen en dat de resultaten hiervan zijn verwoord in de toelichting van het bestemmingplan;

dat het voorontwerpbestemmingsplan op grond van de Inspraakverordening gemeente Loon op Zand van 23 oktober 2009 tot en met 3 december 2009 voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

dat tijdens deze periode schriftelijke inspraakreacties zijn ingediend, waarvan de beantwoording is opgenomen in de toelichting op het bestemmingsplan;

dat het ontwerpbestemmingsplan op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening van 9 juni 2011 tot en met 20 juli 2011 voor iedereen ter inzage heeft gelegen;

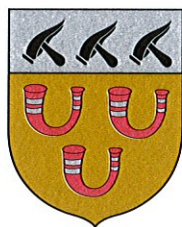
dat tijdens deze periode de mogelijkheid bestond tot het indienen van schriftelijke of mondelinge zienswijzen;

dat er 51 schriftelijke zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan;

dat de ontvangen zienswijzen zijn samengevat en beoordeeld in de bij dit besluit behorende nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen;

dat hierin tevens de ambtshalve aanpassingen ter verbetering van het bestemmingsplan zijn opgenomen;

dat het bestemmingsplan op een aantal punten is gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, zoals dat op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening ter inzage heeft gelegen;



besluit:

1. de over het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied 2011" naar voren gebrachte zienswijzen te beantwoorden zoals weergegeven in de nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen;
2. het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" met alle bijbehorende stukken vast te stellen met daarin aangebracht de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, zoals dat op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening ter inzage heeft gelegen, zoals beschreven in de nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen;
3. ten behoeve van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" geen exploitatieplan vast te stellen;
4. Rijk en provincie te informeren over vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" en in de gelegenheid te stellen hierop binnen een termijn van zes weken te reageren;
5. na afloop van deze termijn het besluit op gebruikelijke wijze kenbaar te maken, waarbij belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld beroep in te stellen bij de Raad van State;
6. het college te machtigen een verweerschrift op te stellen en in te dienen in geval er beroep wordt ingesteld tegen dit bestemmingsplan, onder de voorwaarde dat dit verweerschrift zo spoedig mogelijk ter kennis van de raad wordt gebracht en het college te machtigen om de raad te vertegenwoordigen bij zittingen over het bestemmingsplan bij de ABRS.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 15 december 2011.

De raad voornoemd,


voorzitter,


griffier