

Toelichting wijzigingsplan

Koekovenseweg 2 Esbeek



Colofon

Gemeente	Hilvarenbeek
Planlocatie	Koekovenseweg 2 5085 ES Esbeek
Datum	25-3-2021 – 3-8-2021
Status	Ontwerp
IMRO-code	NL.IMRO.0798.WPKoekovenseweg2-ON01
Opgesteld door	Van Dun Advies BV

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T. 0493 745 015

E. info@vandunadvies.nl
I. www.vandunadvies.nl

Projectnummer	06002.058
----------------------	-----------

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1 Aanleiding en doel	5
1.2 Ligging van het plangebied	5
1.3 Geldend planologisch regime	6
1.4 Procedure	6
1.5 Leeswijzer	7
2. Planbeschrijving	8
2.1 Bestaande situatie	8
2.2 Beoogde situatie	8
3. Beleidskader	10
3.1 Nationaal beleid	10
3.1.1 <i>Nationale omgevingsvisie (NOVI)</i>	<i>10</i>
3.1.2 <i>Ladder duurzame verstedelijking</i>	<i>10</i>
3.2 Provinciaal beleid	11
3.2.1 <i>Omgevingsvisie Noord-Brabant</i>	<i>11</i>
3.2.2 <i>Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014</i>	<i>11</i>
3.2.3 <i>Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant</i>	<i>12</i>
3.3 Gemeentelijk beleid	15
3.3.1 <i>Structuurvisie gemeente Hilvarenbeek</i>	<i>15</i>
3.3.2 <i>Bestemmingsplan</i>	<i>16</i>
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	23
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	23
4.2 Waterhuishouding	23
4.2.1 <i>Waterrelevant beleid</i>	<i>23</i>
4.2.2 <i>Bestaande waterhuishoudkundige situatie</i>	<i>26</i>
4.2.3 <i>Beoogde waterhuishoudkundige situatie</i>	<i>26</i>
4.3 Natuur	27
4.3.1 <i>Natuurnetwerk Nederland (NNN)</i>	<i>27</i>
4.3.2 <i>Wet natuurbescherming</i>	<i>28</i>
4.4 Ammoniak	32
4.4.1 <i>Kwetsbare gebieden</i>	<i>32</i>
4.4.2 <i>Besluit emissiearme huisvesting</i>	<i>33</i>
4.5 Bodemkwaliteit	34
4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie	34
4.6.1 <i>Cultuurhistorie en aardkunde</i>	<i>35</i>
4.6.2 <i>Archeologie</i>	<i>35</i>
4.7 Bedrijven en milieuzonering	36
4.8 Geur	37

4.8.1	<i>Individuele hinder</i>	37
4.8.2	<i>Woon- en leefklimaat</i>	37
4.9	Luchtkwaliteit	38
4.9.1	<i>Agrarisch bedrijf en bedrijfswoning</i>	38
4.9.2	<i>Woon- en leefklimaat nieuwe bedrijfswoning</i>	39
4.10	Geluid	42
4.10.1	<i>Wegverkeerslawaaï</i>	42
4.10.2	<i>Omgekeerde werking</i>	42
4.11	Verkeer en parkeren	42
4.12	Externe veiligheid	43
4.12.1	<i>Regelgeving</i>	43
4.12.2	<i>Toetsing aan beleid</i>	44
4.13	Technische infrastructuur	45
4.14	Volksgezondheid	45
5.	Juridische planbeschrijving	47
5.1	Juridische achtergrond	47
5.2	Toelichting verbeelding	47
5.3	Toelichting regels	48
6.	Uitvoerbaarheid	49
6.1	Financiële uitvoerbaarheid	49
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	49
6.2.1	<i>Vooroverleg en omgevingsdialoog</i>	49
6.2.2	<i>Zienswijzen en beroep</i>	49
7.	Bijlagen	50

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemer exploiteert een varkensbedrijf aan de Koekovenseweg 2 te Esbeek. Om een bedrijfswoning bij de intensieve veehouderij te kunnen realiseren is het voor het varkensbedrijf noodzakelijk om het bestaande bouwvlak van vorm te veranderen. De realisatie van een bedrijfswoning bij de intensieve veehouderij is noodzakelijk ten behoeve van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering. De eigenaar dient te allen tijden op het bedrijf aanwezig te zijn om zorg te dragen voor storingen aan de luchtwassers en om toe te zien op de dieren. Het is tevens van belang om bij het agrarische bedrijf woonachtig te zijn, zodat ook 's nachts iemand op het bedrijf aanwezig is.

Daarnaast zal de kleine loods ten westen van de stallen gesaneerd worden, omdat deze loods is verouderd en ruimtelijk gezien niet aansluit bij de overige bedrijfsbebouwing. Sloop en herpositionering van de loods is derhalve wenselijk. Door de loods tussen de beoogde woning en de dierenverblijven te situeren wordt een positieve bijdrage geleverd aan zorgvuldig ruimtegebruik. Ter plaatse van de te saneren loods zullen landschapselementen geplant worden die aansluiten bij de in de omgeving passende landschapswaarden. De vormverandering van het agrarische bouwvlak zal tevens gepaard gaan met een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

1.2 Ligging van het plangebied

De kadastrale gegevens van het plangebied zijn: Gemeente Hilvarenbeek, Sectie: Q, Nummer: 1561. Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Hilvarenbeek, op een afstand van circa 700 meter ten oosten van de bebouwde kom van Esbeek. De omgeving van de Koekovenseweg 2 te Esbeek wordt gekenmerkt door agrarische gronden. In de omgeving vindt een verscheidenheid aan functies plaats, zoals (agrarische) bedrijvigheid en een sportfunctie. Afbeelding 1 weergeeft de bestaande ligging van de bebouwing en de omgeving van het agrarische bedrijf door middel van luchtfoto's.



Afbeelding 1: Luchtfoto Koekovenseweg 2 te Esbeek (Bron: GoogleMaps)

1.3 Geldend planologisch regime

Het bestemmingsplan 'Reparatieplan Buitengebied Hilvarenbeek 2019', vastgesteld d.d. 15 oktober 2020, is vigerend. Bij dit bestemmingsplan is de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied', vastgesteld d.d. 13 maart 2014, van toepassing verklaard. Aan de locatie zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen toegekend, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming: Agrarisch;
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 2;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding: intensieve veehouderij;
- Bouwaanduiding: specifieke bouwaanduiding – bestaande voorzieningen (deels);
- Gebiedsaanduiding: overige zone - groenblauwe mantel (deels).



Afbeelding 2: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied'

Het beoogde plan is niet rechtstreeks passend binnen het geldend planologisch regime. In artikel 3.6.1 van het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken door vormverandering van het bouwvlak. In paragraaf 3.3.2 van deze toelichting is aan deze wijzigingsbevoegdheid getoetst, waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de voorwaarden om een wijzigingsplan op te stellen.

1.4 Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerp wijzigingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals

gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpwijzigingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een wijzigingsplan of bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpwijzigingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 8 weken nadat het ontwerpwijzigingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het wijzigingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.5 Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het wijzigingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

Initiatiefnemer exploiteert een varkenshouderij aan de Koekovenseweg 2 te Esbeek. Initiatiefnemer heeft in 2007 het varkensbedrijf verplaatst vanuit de kernrand van Biest-Houtakker naar deze locatie. Deze verplaatsing heeft plaatsgevonden om woningbouw in de kern van Biest-Houtakker mogelijk te maken (in verband met een pilot Bouwen Binnen Eigen Contouren). Ten behoeve van deze bedrijfsverplaatsing is destijds een klein bouwvlak ten behoeve van een hondenkennel aan de Koekovenseweg 2 te Esbeek omgezet in een agrarisch bouwvlak. Inmiddels is de oudste zoon van initiatiefnemer ook actief in het bedrijf en heeft de jongste zoon de ambitie om het bedrijf mee over te nemen.

Op 3 december 2019 is een omgevingsvergunning milieu verleend voor het houden van 8.310 vleesvarkens, 742 guste en dragende zeugen, 240 kraamzeugen, 6.366 biggen, 90 opfokzeugen en 2 dekberen.

Het bestaande bouwvlak heeft een omvang van 2,65 hectare. Binnen het bouwvlak zijn de dierenverblijven en één retentievijver aanwezig. De oude rundveestal ten westen van de varkensstallen is in gebruik als opslag/berging en is aan vervanging toe. Deze bestaande loods heeft een oppervlakte van circa 725 m². In het vigerende bestemmingsplan is reeds één bedrijfswoning toegestaan, maar de vorm van het huidige bouwvlak maakt een goede en doelmatige situering van een bedrijfswoning niet mogelijk.

2.2 Beoogde situatie

Het is de wens van initiatiefnemer om aan de noordzijde van het agrarische bedrijf een bedrijfswoning te realiseren. Het bestaande bouwvlak zal van vorm veranderd moeten worden om de bouw van een bedrijfswoning binnen het bouwvlak mogelijk te maken. Aan de noordzijde van het agrarische bedrijf past de beoogde bedrijfswoning beter in het straatbeeld en hoeft de gerealiseerde retentievijver niet onnodig verplaatst te worden. De locatie ter plaatse van de te saneren loods is een onlogische hoek voor het realiseren van een bedrijfswoning. De beoogde locatie is zowel ruimtelijk als milieuhygiënisch geschikt voor de gewenste bedrijfswoning. Door het toevoegen van een bedrijfswoning zal een efficiëntere en een doelmatigere bedrijfsvoering gerealiseerd kunnen worden. De eigenaar kan op deze wijze namelijk te allen tijden op het bedrijf aanwezig zijn. Bij storingen bij de luchtwassystemen of de voersystemen en bij geboortes van dieren kan de eigenaar snel handelen indien de woning in de nabije omgeving van het eigen bedrijf is gelegen. Een bedrijfswoning is momenteel planologisch al wel toegestaan bij de intensieve veehouderij, maar er is geen ruimte binnen het bestaande bouwvlak om de bedrijfswoning te realiseren.

De bestaande loods van 725 m² zal samen met een deel van de erfverharding verwijderd worden. Deze loods is verouderd en ruimtelijk gezien sluit het niet aan bij de overige bedrijfsbebouwing. Sloop en herpositionering van de loods is derhalve wenselijk. Door de loods tussen de beoogde woning en de dierenverblijven te situeren wordt een positieve bijdrage geleverd aan zorgvuldig ruimtegebruik. De oppervlakte van de nieuwe loods zal circa 780 m² bedragen.

Dit beoogde initiatief zal niks wijzigen in de dierbezetting en de huisvestingssystemen en in de beoogde situatie blijft de vigerende omgevingsvergunning milieu d.d. 3 december 2019 dus van toepassing.

In het principebesluit d.d. 17 december 2020 heeft de gemeente Hilvarenbeek aangegeven dat ze medewerking verlenen om een nieuw bestemmingsplan voor de locatie op te laten stellen. Om te waarborgen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening heeft de gemeente onderstaande voorwaarden verbonden aan de positieve grondhouding:

- Er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de in geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven;

- Er zijn geen overige milieu planologische belemmeringen;
- De initiatiefnemers dienen een dialoog te voeren met de bewoners/bedrijven in de buurt en daar dient een verslag van aangeleverd te worden;
- Op de zuidwestelijke kant (op inrichtingstekening: 'te slopen schuur') wordt robuuste landschappelijke inpassing toegevoegd;
- De luchtwassers moeten binnen het bouwvlak liggen.

In deze toelichting van het bestemmingsplan wordt aangetoond dat aan bovenstaande voorwaarden wordt voldaan.

Het landschappelijk inpassen van de beoogde ontwikkeling zal bijdragen aan een verbetering van de omgevingskwaliteit. Afbeelding 3 weergeeft de landschappelijke inpassing en in Bijlage 1 is het landschappelijk inpassingsplan op schaal opgenomen.



Afbeelding 3: Landschappelijk inpassingsplan beoogde situatie

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1 Nationaal beleid

3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: Wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het ontwikkelen van een sterke en gezonde regio en past daarmee binnen de prioriteiten van de NOVI. Uit de toetsing in hoofdstuk 3 van deze toelichting blijkt dat de beoogde ontwikkeling past binnen de kenmerken en uitgangspunten van het gebied. Uit de toetsing in hoofdstuk 4 van deze toelichting blijkt dat de beoogde ontwikkeling geen negatieve effecten zal hebben op de waarden in de omgeving. Hieruit blijkt dat de beoogde ontwikkeling de belangen van de NOVI ook goed afgewogen zijn.

3.1.2 Ladder duurzame verstedelijking

In geval van stedelijke ontwikkeling moet de Ladder voor duurzame verstedelijking worden toegepast. In de SVIR is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' (hierna: ladder) geïntroduceerd, die per 1 oktober 2012 als procesvereiste is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 2; vanaf nu Bro). Het Bro is per 1 juli 2017 gewijzigd. Toepassing van de ladder is verplicht voor opgaven die nieuwe stedelijke ontwikkelingen, gebaseerd op een regionale behoefte, mogelijk moeten maken.

De beoogde ontwikkeling betreft geen nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1 onder i van het Bro, waardoor de Ladder voor duurzame verstedelijking niet hoeft worden toegepast.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

De landbouw is een belangrijke economische factor die – mede door geïmporteerd veevoer – veel exporteert. Tegelijk heeft de landbouw als grootste ruimtegebruiker nog te veel een negatieve impact op de kwaliteit van de leefomgeving (bodem, water en lucht) en biodiversiteit en daarmee op het welbevinden van de Brabanders en het vestigingsklimaat. In de omgevingsvisie is niets specifiek over (agrarische) bedrijfswoningen opgenomen. Wel is opgenomen in de omgevingsvisie dat de provincie zich inzet voor een energieneutrale gebouwde omgeving in 2050. De provincie zet zich in voor de transitie van onze woningvoorraad en andere gebouwen naar energie-neutraal, te beginnen met energiebesparing.

Het beoogde initiatief sluit aan bij de omgevingsvisie, omdat door de aanleg van landschappelijke inpassing het leefgebied voor bijvoorbeeld vogels zal verbeteren. Daarnaast zal met het beoogde initiatief slechts een bedrijfswoning bij het agrarische bedrijf mogelijk worden gemaakt, welke tevens planologisch al is toegestaan. Voor onderhavig initiatief geldt dat er geen wijziging in dieraantallen of stalsystemen zal plaatsvinden waardoor de emissies van stikstof, fosfaat en overige stoffen die ten koste kunnen gaan van de leefomgevingskwaliteit. Voor nieuwbouw geldt sinds 1 juli 2018 een aardgasverbod. Dat betekent dat géén nieuwbouwhuis dat na die datum een vergunning heeft gekregen, op het aardgas mag worden aangesloten. Hierdoor sluit de beoogde ontwikkeling tevens aan bij de inzet voor een energieneutrale gebouwde omgeving. Het initiatief past dus binnen de uitgangspunten van de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 4, ligt het plangebied in het gemengd landelijk gebied en voor een klein deel binnen de groenblauwe mantel. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het gemengde landelijk gebied ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt.

Deze veehouderij is dus onderdeel van een multifunctioneel gebied. Er vinden naast de bestaande veehouderij ook sport, bedrijvigheid, woonfuncties en natuur plaats. Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van het gemengd landelijk gebied conform de Sv 2014.

Ten zuidwesten is het plangebied gelegen in de groenblauwe mantel. De groenblauwe structuur omvat samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe mantel, als die gebieden van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties. De agrarische sector is één van de grootste en belangrijkste grondgebruikers binnen de groenblauwe mantel. Nieuwe ontwikkelingen binnen dit gebied zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren en waar mogelijk bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het landschap.

De ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing binnen de aanduiding 'groenblauwe mantel' waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten van de groenblauwe mantel in de omgeving behouden en versterkt worden. Ook worden de belangrijke natuur-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd. Daarom sluit het initiatief tevens aan bij de ambitie van de provincie voor de groenblauwe structuur.



Afbeelding 4: Uitsnede structurenkaart Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

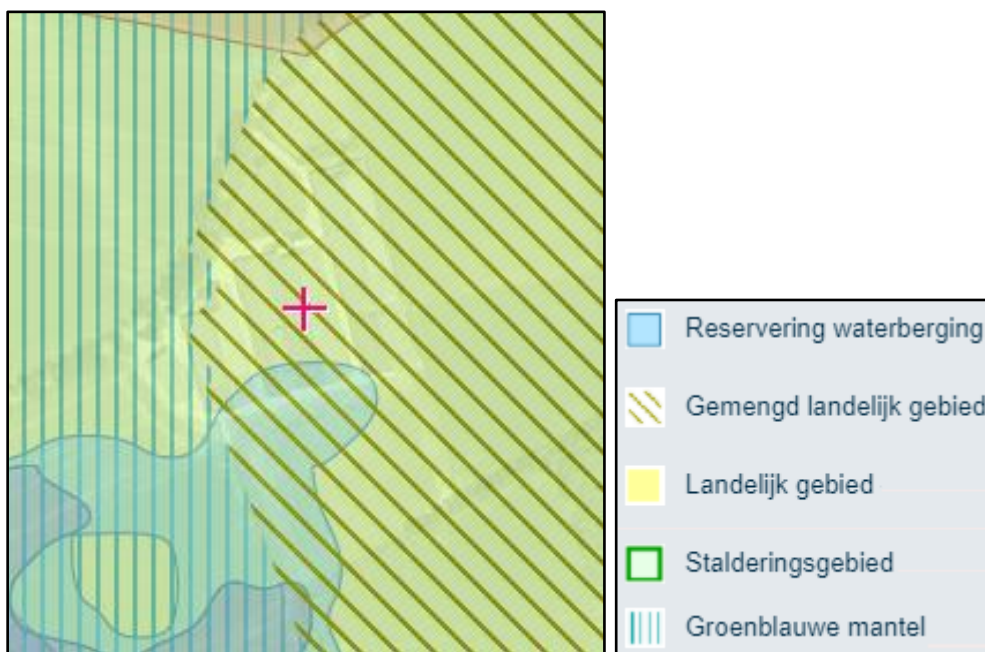
3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 27 november 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 5 december 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels

waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in ligt. In dit geval ligt het plangebied binnen de aanduidingen 'Landelijk gebied', 'Gemengd landelijk gebied', 'Reservering waterberging', 'Stalderingsgebied' en 'Groenblauwe mantel', zie Afbeelding 5.



Afbeelding 5: Uitsnede kaart werkingsgebieden Iov, plangebied met plusteken weergegeven

De bescherming van de landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel is geregeld in artikel 3.32 van de Iov.

Het plangebied is gelegen ter plaatse van de aanduiding 'Stalderingsgebied', maar hier zal niet aan getoetst worden omdat de ontwikkeling niet leidt tot oprichting van een nieuw dierenverblijf. Er zal tevens niet getoetst worden aan de regels die van toepassing zijn bij de aanduiding 'Reservering waterberging', omdat ter plaatse van deze aanduiding geen ontwikkelingen beoogd zijn.

In artikel 3.49 zijn voorwaarden opgenomen voor de uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een veehouderij. In de beoogde situatie is hier geen sprake van. De beoogde ontwikkeling betreft het van vorm veranderen van het bouwvlak, wat noodzakelijk is voor de bouw van een bedrijfswoning. Het aantal te houden dieren en de huisvestingssystemen zullen in de beoogde situatie niet wijzigen. Derhalve vormt dit artikel geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Voor het realiseren van een bedrijfswoning in landelijk gebied dient getoetst te worden aan artikel 3.68 van de Iov.

Tevens is niet getoetst aan artikel 2.73 en 3.50 van de Iov. De BZV is niet van toepassing, omdat de beoogde ontwikkeling enkel het herbouwen van een loods en het bouwen van een bedrijfswoning betreft. Er vindt geen toename van oppervlakte in dierenverblijven plaats.

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikelen 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel.

Er is feitelijk al sprake van een bestaand bouwperceel, welke met de vormverandering per saldo niet toeneemt en beter wordt benut.

Tevens dient aan de sub b en c van artikel 3.6, lid 1 van de Iov voldaan te worden:

a. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);

De beoogde ontwikkeling betreft geen nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1 onder i van het Bro, waardoor de Ladder voor duurzame verstedelijking niet hoeft worden toegepast.

b. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

De bebouwing en bijbehorende voorzieningen zullen worden geconcentreerd binnen het beoogde agrarische bouwvlak, zie Afbeelding 3.

Conclusie:

Er wordt voldaan aan de bepaling om te kunnen afwijken van het bestaand ruimtebeslag.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting. Uit deze toetsing blijkt dat de beoogde ontwikkeling geen negatieve effecten heeft of zal hebben op de waarden in de omgeving.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de vormverandering van het bouwvlak te combineren met een goede landschappelijke inpassing en een versterking van de groenblauwe mantel.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Hilvarenbeek zijn de 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap van Hart van Brabant, actualisering 2015' van toepassing. Hierin is het van vorm veranderen van agrarische bouwvlakken aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling. Voor categorie 2 ontwikkelingen is een goede landschappelijke inpassing vereist. In Bijlage 1 is het inpassingsplan met beplantingsplan opgenomen, waaruit blijkt dat de beoogde ontwikkeling goed landschappelijk wordt ingepast.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het wijzigingsplan. Tevens is op de verbeelding de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – landschappelijke inpassing' opgenomen.

De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Interim omgevingsverordening.

Wonen in landelijk gebied (artikel 3.68)

In artikel 3.68 is opgenomen dat binnen het landelijk gebied slechts bestaande burger- en bedrijfswoningen zijn toegestaan. In het vigerende bestemmingsplan is reeds één bedrijfswoning toegestaan. Het realiseren van de bedrijfswoning past derhalve binnen het provinciaal kader.

Conclusie

In deze paragraaf is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor dit wijzigingsplan.

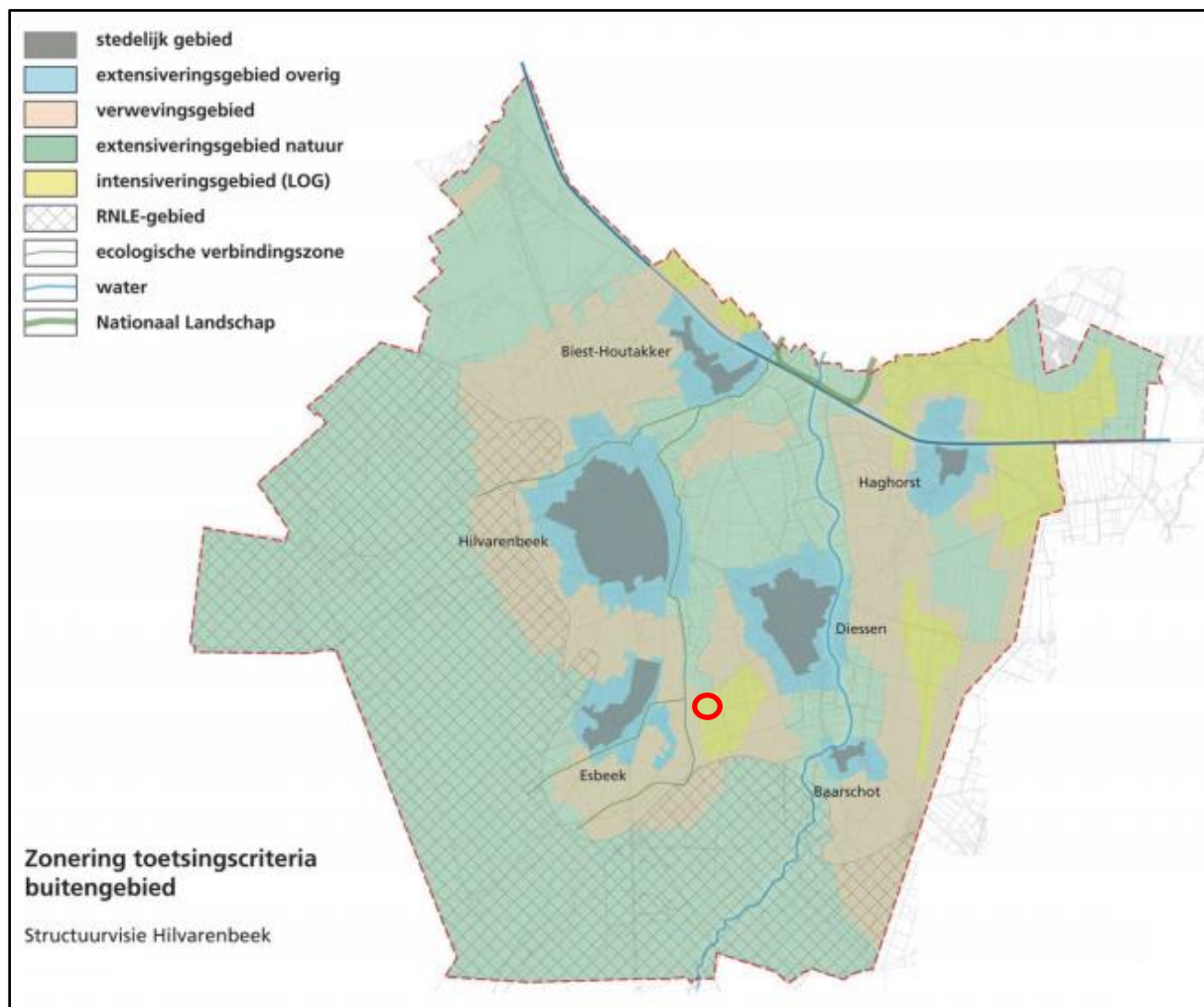
3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1 Structuurvisie gemeente Hilvarenbeek

De gemeente Hilvarenbeek wordt omsloten door veel groen. In het buitengebied zijn natuur en fiets- en wandelgebieden te vinden. Samen met het cultuurhistorische karakter van de dorpen vormt de gemeente Hilvarenbeek een aantrekkelijke omgeving voor de toerist en recreant. Daarnaast heeft de gemeente een agrarisch karakter, de agrarische sector is dan ook van groot belang voor de gemeente Hilvarenbeek. In de Structuurvisie gemeente Hilvarenbeek, vastgesteld op 25 februari 2010, is de visie op het ruimtelijke beleid van de gemeente beschreven. De gemeente wil impulsen voor agrarische bedrijvigheid, toerisme en werken in de wijk. Hierbij worden passende initiatieven gefaciliteerd.

In de Structuurvisie valt de locatie binnen de aanduiding 'intensiveringsgebied (LOG)', zie Afbeelding 6. In het intensiveringsgebied is het voor de agrarische sector mogelijk te groeien. Bij wijziging van agrarische bouwblokken zullen voorwaarden gesteld worden aan landschappelijke inpassing. In de beoogde situatie wordt het agrarische bouwvlak van vorm veranderd ten behoeve van een agrarische bedrijfswoning. In het vigerende bestemmingsplan is reeds één bedrijfswoning toegestaan. De vormverandering van het bouwvlak wordt gecombineerd met een zorgvuldige landschappelijke inpassing. Het in vorm veranderen van het agrarische bouwvlak in combinatie met de landschappelijke inpassing is derhalve passend binnen de structuurvisie van de gemeente Hilvarenbeek.



Afbeelding 6: Uitsnede kaart Zonering buitengebied Structuurvisie Hilvarenbeek, plangebied rood omcirkeld

3.3.2 Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Reparatieplan Buitengebied Hilvarenbeek 2019', vastgesteld d.d. 15 oktober 2020, is vigerend. Bij dit bestemmingsplan is de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied', vastgesteld d.d. 13 maart 2014, van toepassing verklaard. Hier zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming: Agrarisch;
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 2;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding: intensieve veehouderij;
- Bouwaanduiding: specifieke bouwaanduiding – bestaande voorzieningen (deels);
- Gebiedsaanduiding: overige zone - groenblauwe mantel (deels).

Voor wat betreft de regels is het bestemmingsplan 'Buitengebied', vastgesteld d.d. 13 maart 2014, van toepassing. In het vigerende bestemmingsplan is reeds één bedrijfswoning toegestaan, maar de vorm van het huidige bouwvlak maakt een goede en doelmatige situering van een bedrijfswoning niet mogelijk.

Om de realisatie van een bedrijfswoning mogelijk te maken is een vormverandering van het bouwvlak noodzakelijk. In artikel 3.6.1 van het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, waardoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd zijn om de aanduiding 'bouwvlak' te veranderen in vorm. Aan de voorwaarden die aan deze bevoegdheid zijn verbonden wordt hieronder getoetst:

a. ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - zoekgebied watersystemen' mag het realiseren en toekomstig functioneren van de geprojecteerde ecologische verbindingszone, alsmede het toekomstig herstel van het natuurlijk watersysteem, niet worden geschaad;

Niet van toepassing, de locatie is niet gelegen binnen de aanduiding 'overige zone – zoekgebied watersystemen'.

b. er dient sprake te zijn van een reëel agrarisch bedrijf danwel een te ontwikkelen reëel agrarisch bedrijf;

Conform de begripsbepaling van het bestemmingsplan wordt het volgende verstaan onder een reëel agrarisch bedrijf: *een agrarisch bedrijf dat jaarrond een omvang heeft van ten minste 35 NGE (een standaard eenheid voor de bepaling van de omvang van een agrarisch bedrijf zoals die gehanteerd word door het Landbouw Economisch Instituut (LEI)).* Conform de vergunning d.d. 12 mei 2015 heeft het agrarisch bedrijf een omvang van 838 NGE (Bron: Web BVB Brabant). Het totaal aantal NGE behorende bij de vigerende vergunning d.d. 3 december 2019 is nog niet weergegeven op Web BVB Brabant, maar aangezien het aantal de houden dieren bij deze vergunning is toegenomen ten opzichte van de vergunning uit 2015 zal het aantal NGE zelfs nog hoger zijn. Hieruit blijkt dat er sprake is van een reëel agrarisch bedrijf.

c. de vergroting en/of vormverandering dient noodzakelijk te zijn uit het oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering en/of -ontwikkeling waaronder tevens begrepen het kunnen plaatsen van permanente teeltondersteunende voorzieningen ter plaatse van de op te nemen aanduiding 'bouwvlak';

De realisatie van een bedrijfswoning bij de intensieve veehouderij is noodzakelijk ten behoeve van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering. De eigenaar dient te allen tijden op het bedrijf aanwezig te zijn om zorg te dragen voor storingen aan de luchtwassers en om toe te zien op de dieren. Het is tevens van belang om bij het agrarische bedrijf woonachtig te zijn, zodat ook 's nachts iemand op het bedrijf aanwezig is.

d. de vergroting en/of vormverandering van de aanduiding 'bouwvlak' mag uitsluitend als volgt plaatsvinden:

- 1. voor agrarische bedrijven, inclusief paardenhouderijen, en overige niet-grondgebonden bedrijven is vergroting tot een totale omvang van 1,5 ha toegestaan;* Het bestaande bouwvlak heeft een omvang van 2,65 hectare. Er is geen sprake van een vergroting van het agrarische bouwvlak, het betreft slechts een vormverandering van het bestaande bouwvlak.
- 2. op de gronden welke niet zijn gelegen ter plaatse van de aanduidingen 'overige zone - bebouwingsconcentratie' en 'overige zone - groenblauwe mantel' is ten behoeve van permanente teeltondersteunende voorzieningen bovenop de maximaal toegestane omvang van de aanduiding 'bouwvlak' een aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - permanente teeltondersteunende voorziening' toegestaan ten behoeve van de situering van permanente teeltondersteunende voorzieningen met een omvang van maximaal 2 ha; hier zijn geen gebouwen toegestaan. De aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - permanente teeltondersteunende voorziening' dient noodzakelijk te zijn voor de bedrijfsvoering en de noodzaak hiervan dient te worden getoetst door de AAB;*

- de bouwhoogte van hoge permanente teeltondersteunende voorzieningen en overige teeltondersteunende voorzieningen bedraagt niet meer dan 3 m;
- de bouwhoogte van lage permanente teeltondersteunende voorzieningen bedraagt niet meer dan 1,5 m;

Niet van toepassing, de beoogde ontwikkeling betreft niet het realiseren van permanente teeltondersteunende voorzieningen.

3. voor glastuinbouwbedrijven ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' is vergroting tot een omvang van 4 ha toegestaan, waarvan maximaal 3 ha met kassen mag worden bebouwd, uitsluitend wanneer er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, water- en bodemhuishoudkundige of milieuhygiënische kwaliteiten van het gebied. Ter plaatse van de aanduidingen 'overige zone - bebouwingsconcentratie' en 'overige zone - groenblauwe mantel' is een vergroting ten behoeve van glastuinbouwbedrijven niet toegestaan;

Niet van toepassing, het bedrijf betreft geen glastuinbouwbedrijf.

4. de omvang van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - bestaande voorzieningen' en/of 'specifieke vorm van agrarisch - opslag ruwvoer' telt mee bij het bepalen van de omvang van de aanduiding 'bouwvlak';

De omvang van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - bestaande voorzieningen' is meegeteld bij het bepalen van de omvang van de aanduiding 'bouwvlak'. De omvang van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - bestaande voorzieningen' en de aanduiding 'bouwvlak' worden beiden niet gewijzigd ten opzichte van de bestaande planologische situatie.

e. ten behoeve van de vergroting en/of vormverandering van de aanduiding 'bouwvlak' gelden ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke vorm van agrarisch - overige veehouderijen' en 'intensieve veehouderij' gelden de navolgende aanvullende voorwaarden:

1. er worden maatregelen getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij, welke zijn opgenomen in de nadere regels ter uitvoering van de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij, die zijn vastgesteld door Gedeputeerde Staten op grond van de Verordening Ruimte Noord-Brabant ;

Een wijzigingsplan waarbij de vorm van een bouwvlak wordt gewijzigd, zonder dat daarbij de omvang van het bouwvlak toeneemt, is niet aan te merken als een uitbreiding van een veehouderij. De regels voor een zorgvuldige veehouderij zijn niet van toepassing voor het beoogde initiatief, aangezien de oppervlakte aan dierenverblijven niet toeneemt. Er zal enkel een loods worden gesloopt en op een andere plaats binnen het bouwvlak worden teruggebouwd. Ook voor het bouwen van de bedrijfswoning hoeft niet te worden getoetst aan de 'Nadere regels Zorgvuldige Veehouderij' (BZV). Bij een uitbreiding van de veehouderij in de toekomst zal worden getoetst aan de 'Nadere regels Zorgvuldige Veehouderij' (BZV).

2. op de gronden ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderijen' is uitsluitend een grondgebonden veehouderij toegestaan, met dien verstande dat deze grondgebonden veehouderij voldoet aan de nadere regels ter uitvoering van de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij, die zijn vastgesteld door Gedeputeerde Staten op grond van de Verordening Ruimte Noord-Brabant;

Niet van toepassing. De locatie bevindt zich niet binnen de aanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderijen'.

3. indien de gronden niet zijn gelegen ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' is een intensieve veehouderij niet toegestaan;

De gronden zijn gelegen ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij', dus voor de beoogde ontwikkeling is deze bepaling niet van toepassing.

4. *er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving bij het verlenen van de omgevingsvergunning;*
Er is een dialoog met de omwonenden gevoerd, zie Bijlage 6.

5. *er is aangetoond dat de geurhinder, voorgrond en achtergrond belasting afzonderlijk beschouwd, op geurgevoelige objecten in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er – indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*

Voor onderhavig initiatief geldt dat er geen wijziging in dieren aantallen of stalsystemen zal worden aangebracht waardoor de geurbelasting of de geurhinder in de omgeving wijzigt.

6. *er is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM₁₀) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³ ;*

Er vindt geen uitbreiding van de veehouderij plaats en bij uitspraak van 12 februari 2020 in de zaak "Buitengebied Mill en Sint Hubert, herziening 2018" (ECLI:NL:RVS:2020:452) heeft de Afdeling bepaald dat deze voorwaarde onverbindend is verklaard. Derhalve is toetsing aan deze voorwaarde niet van toepassing.

f. *er dient te worden voldaan aan de volgende landschappelijke en ruimtelijke kwaliteitseisen:*

1. *Landschappelijke inpassing: er is aangetoond dat binnen een jaar na realisatie van de bebouwing sprake zal zijn van een goede landschappelijke inpassing alsmede de instandhouding daarvan, welke tenminste 10% van de omvang van het bouwvlak omvat en welke is gelegen binnen het bouwvlak dan wel dat er sprake is van een door het college van burgemeester en wethouders goedgekeurd landschapsonwikkelingsplan;*

De omvang van het bouwperceel bedraagt 26.500 m², 10% hiervan bedraagt 2.650 m². Bij de totstandkoming van het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met deze voorwaarde en er wordt 2.650 m² landschappelijk ingepast. In het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met de kwaliteiten en de kenmerken van de omgeving. De aanleg en de instandhouding van de landschappelijke inpassing is verzekerd door de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het wijzigingsplan.

2. *Zuinig ruimtegebruik: de inrichting van het bouwvlak bevordert een gunstige verhouding tussen bruto (bestemmings- of bouwvlak) en netto (bebouwing) ruimtebeslag.*

Het bouwvlak wordt dusdanig benut dat zuinig ruimtegebruik van toepassing is, maar er tegelijkertijd ook een werkbare praktijksituatie behouden blijft. Hierdoor kan initiatiefnemer met zijn machines en werktuigen voldoende manoeuvreren op het erf, zonder onnodige extra ruimte hiervoor te reserveren. De nieuw te realiseren bedrijfswoning en de nieuwe loods worden dichtbij de reeds bestaande objecten gesitueerd. De omvang van het beoogde bouwvlak wijzigt niet ten opzichte van de bestaande situatie. Aan de totale bebouwing zal enkel een bedrijfswoning en een vervangende loods worden toegevoegd. Er is ter plaatse dus sprake van een gunstige verhouding tussen het bruto en netto ruimtebeslag.

3. *Ontstening: met het initiatief wordt eveneens bewerkstelligd, dat overtollige bebouwing (niet zijnde cultuurhistorisch waardevol) wordt gesloopt, met dien verstande dat de oppervlakte aan bebouwing die wordt gesloopt niet minder mag bedragen dan de oppervlakte aan bebouwing die nieuw wordt gebouwd.*

Er is geen sprake van overvloedige bebouwing. De bestaande loods ten westen van de stallen zal gesaneerd worden, vanwege de veroudering van het gebouw en vanwege het feit dat deze loods ruimtelijk gezien niet aansluit bij de overige bedrijfsbebouwing. Een nieuwe loods zal tussen de beoogde woning en de dierenverblijven gesitueerd worden. Alle bebouwing zal volledig in gebruik blijven van het agrarische bedrijf. Daarnaast is de toe te voegen bedrijfswoning noodzakelijk om een doelmatige en efficiënte bedrijfsvoering te kunnen uitoefenen.

4. *de bebouwing is passend binnen de omgeving waarbij rekening is gehouden met de volksgezondheid en de effecten op het milieu;*

Het realiseren van een bedrijfswoning behorende bij een agrarisch bedrijf is passend binnen de omgeving en reeds planologisch toegestaan bij de intensieve veehouderij. Daarnaast zullen in de beoogde situatie geen wijzigingen van de veehouderij plaatsvinden.

De effecten die veehouderijen op de volksgezondheid kunnen hebben, dienen getoetst te worden in de omgeving. De Rijksoverheid ontwikkelt een landelijk toetsingskader voor endotoxinen, deze is momenteel nog niet beschikbaar. Het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid (bestaande uit enkele Brabantse omgevingsdiensten en gemeenten) heeft, vooruitlopend op een landelijk toetsingskader, de notitie "Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid, endotoxine toetsingskader 1.0" opgesteld.

Omdat endotoxinen zich met (fijn)stofdeeltjes naar de omgeving verspreiden zijn in het Toetsingskader endotoxinen op basis van de fijnstofemissie afstanden bepaald die een te hoge blootstelling aan endotoxinen zullen voorkomen. Voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens zijn afstandsgrafieken opgesteld.

In de beoogde situatie vinden geen wijzigingen plaats voor wat betreft het aantal te houden dieren en de huisvestingssystemen. Voor de volledigheid zal toch worden aangetoond dat de veehouderij geen effect heeft op de volksgezondheid. In de beoogde situatie heeft het bedrijf een fijnstof (PM₁₀) emissie van 389.612 gram per jaar, dit komt overeen met 389,6 kg PM₁₀ per jaar. Met behulp van het Endotoxine toetsingskader 1.0 is de afstand berekend van de minimale afstand van de woningen tot de veehouderij. Deze afstand bedraagt 127 meter. De afstand van het beoogde bouwvlak tot aan de woning aan de Koekovenseweg 1 bedraagt circa 280 meter. Deze afstand neemt toe ten opzichte van de bestaande situatie. In de bestaande situatie bedraagt de afstand van het bouwvlak naar de woning aan de Koekovenseweg 1 240 meter.

Geconcludeerd kan worden is dat er wordt voldaan aan de richtafstand zoals gesteld in het Endotoxine toetsingskader 1.0 en dat de beoogde ontwikkeling wordt gerealiseerd met oog voor volksgezondheid. De maatregelen welke worden genoemd in de Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 worden momenteel al grotendeels toegepast, in de beoogde situatie zullen de toegepaste maatregelen behouden blijven.

5. *Parkeren dient binnen het bouwvlak plaats te vinden;*

Er is sprake van een familiebedrijf, waar de familieleden de bedrijfsactiviteiten voornamelijk zelf zullen uitvoeren. Het aantal erfbetreders op het bedrijf zal niet meer bedragen dan 2 per dag. De realisatie van de bedrijfswoning zal gepaard gaan met een toename in de parkeerbehoefte met 3 parkeerplaatsen binnen de bedrijfslocatie. Er is voldoende ruimte binnen het beoogde bouwvlak aanwezig om het parkeren ten behoeve van het familiebedrijf en ten behoeve van de bedrijfswoning plaats te laten vinden.

6. *er is sprake van een goede verkeersafwikkeling;*

De beoogde ontwikkeling heeft tot gevolg dat er een bedrijfswoning gerealiseerd zal kunnen worden binnen het bouwvlak. De toename in verkeersbewegingen van en naar de bedrijfswoning zijn minimaal en het betreffen voornamelijk verkeersbewegingen met personenauto's. De Koekovenseweg betreft een verharde weg tussen Diessen en Esbeek, welke voornamelijk wordt gebruikt door bestemmingsverkeer. Er wordt een nieuwe inrit naar de Koekovenseweg gerealiseerd om de geringe toename in lichte transportbewegingen af te wikkelen.

7. *indien toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid ter plaatse van de aanduiding 'overige zone- groenblauwe mantel' leidt tot een bouwvlak van meer dan 1 ha, vindt er over het meerdere van deze oppervlakte kwaliteitsverbetering plaats;*

Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – groenblauwe mantel' zal er sprake zijn van een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden. Het agrarische bouwvlak ter plaatse van deze aanduiding zal namelijk deels worden verwijderd en elders worden geplaatst waar geen sprake is van de aanduiding 'overige zone – groenblauwe mantel'. Daarnaast zal de bestaande loods ten westen van de stallen gesaneerd worden en zullen er landschapselementen voor teruggeplaatst worden die aansluiten bij de in de omgeving passende landschapswaarden. De groenblauwe mantel ter plaatse zal derhalve versterkt worden.

- g. *bij het vergroten van de aanduiding 'bouwvlak' dient aangegeven te worden hoe met water wordt omgegaan via de trits: vasthouden, bergen en afvoeren; er zal in alle gevallen minimaal waterneutraal gebouwd dienen te worden;*

Niet van toepassing. De aanduiding 'bouwvlak' zal niet worden vergroot, maar slechts van vorm worden veranderd. In de bestaande situatie is op het bedrijf al een bergingsvoorziening aanwezig in de vorm van een vijver. Deze vijver zal in de beoogde situatie behouden blijven voor het bergen van water.

- h. *er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de in geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven;*

Er vinden ten opzichte van de veehouderij geen wijzigingen plaats. Bij een varkenshouderij is het aspect geur voor omwonenden het meest belemmerend. Uit paragraaf 4.7 van deze toelichting blijkt dat er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de in geding zijnde belangen van omwonenden en omliggende bedrijven.

- i. *ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - groenblauwe mantel' geldt dat er sprake moet zijn van een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden van de groenblauwe mantel;*

In de toetsing aan artikel 3.6.1 sub f onder 7 is reeds aangetoond dat ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - groenblauwe mantel' sprake zal zijn van een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden van de groenblauwe mantel.

- j. *de wijziging mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van de landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden die de gebiedsaanduidingen, welke zijn opgenomen in artikel 29, beogen te beschermen;*

Ter plaatse van de locatie is voor een klein deel de aanduiding 'overige zone - groenblauwe mantel' opgenomen. Uit de toetsing onder sub f blijkt dat de ecologische en landschappelijke waarden ter plaatse worden behouden en tevens worden versterkt.

- k. *er is aangetoond dat er geen sprake is van een toename van de ammoniakemissie.*

In paragraaf 4.3.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat de beoogde

ontwikkeling geen toename van ammoniakemissie tot gevolg heeft. Bovendien vinden er ten opzichte van de varkenshouderij geen wijzigingen plaats.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling voldoet aan de bepalingen die zijn gesteld in de wijzigingsbevoegdheid van het vigerende bestemmingsplan.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling geen negatief effect heeft op Natura 2000-gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Het van vorm veranderen van het agrarische bouwvlak is geen activiteiten die is aangewezen in de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit mer. Omtrent de te houden dieren en de huisvestingssystemen zullen op het agrarische bedrijf geen wijzigingen plaatsvinden. Daarnaast betreft het realiseren van één agrarische bedrijfswoning geen stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r. Daarbij is van belang dat sprake is van agrarisch gebied en dat het ruimtebeslag van de voorziene bebouwing ten behoeve van de bedrijfswoning beperkt is.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.2.3 liggen er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water op het plangebied. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in Afbeelding 7 heeft het plangebied in het PMWP grotendeels de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurplekels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.

Ten zuidwesten heeft het plangebied de waterhuishoudkundige functie 'Water voor de groenblauwe mantel' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'groenblauwe mantel' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor deze deelfunctie geldt beperkt beschermingsbeleid. Dit houdt in, dat binnen deze gebieden in beginsel waterhuishoudkundige ingrepen mogen plaatsvinden, mits deze zijn gericht op het verbeteren van de condities voor natuur of op verbetering van de landbouwkundige condities. Het ruimtelijk beleid in de groenblauwe mantel is vooral gericht op ontwikkeling van groenblauwe waarden. Ter plaatse van de functie 'Water voor de groenblauwe mantel' zal de loods gesaneerd worden en zal er robuuste landschappelijke inpassing plaatsvinden. Hierdoor zal de conditie van de natuur worden verbeterd.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart PMWP 2016-2021

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap

Waterschap de Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheerplan 'Waardevol Water' beschrijft de doelen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016-2021. Het plan is afgestemd op de ontwikkeling van het Nationaal Waterplan, het Provinciaal Milieu en Waterplan en het Stroomgebiedsbeheerplan. Meer dan voorheen wil het waterschap inspelen op initiatieven van derden en kansen die zich voordoen in het gebied.

Ten aanzien van de doelen is een indeling gemaakt in de volgende waterthema's.

- Droge voeten: voorkomen van wateroverlast in het beheergebied (onder meer door het aanleggen van waterbergingsgebieden en het op orde brengen van regionale keringen);
- Voldoende water: zowel voor de natuur als de landbouw is het belangrijk dat er niet te veel en niet te weinig water is. Daarvoor reguleert het waterschap het grond- en oppervlaktewater;
- Natuurlijk water: zorgen voor flora en fauna in en rond beken en sloten door deze waterlopen goed in te richten en te beheren;
- Schoon water: zuiveren van afvalwater en vervuiling van oppervlaktewater aanpakken en voorkomen;
- Mooi water: stimuleren dat mensen de waarde van water beleven, door onder meer recreatief gebruik.

Het waterschap staat voor een aantal complexe uitdagingen, die zij in veel gevallen niet alleen kan realiseren. Deze uitdagingen geven invulling aan de verbinding van water met de maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom zet het waterschap sterk in op samenwerking. In het Waterbeheerplan nodigt het waterschap waterpartners, stakeholders, boeren, burgers en bedrijven nadrukkelijk uit om

gezamenlijk te werken aan slimme, innovatieve oplossingen voor de complexe wateropgaven. Dit betekent onder meer dat het waterschap de bestaande samenwerking met al de partners in het gebied wil uitbreiden en 'grenzeloos' organiseren vanuit de kracht van ieders rol en verantwoordelijkheid.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap De Dommel.

Gemeente

De gemeente Hilvarenbeek streeft naar een zo duurzaam mogelijke en doelmatige inzameling en afvoer van hemelwater waarbij hemelwater op een zo natuurlijk mogelijke manier wordt verwerkt. Verontreinigingen naar bodem, lucht en oppervlaktewater worden zoveel mogelijk voorkomen en wateroverlast voor burgers zoveel mogelijk beperkt. De gemeente legt, conform de opzet van de wetgeving, de verantwoordelijkheid voor de verwerking van hemelwater dat afkomstig is van particuliere terreinen bij de bewoner / eigenaar binnen de grenzen van redelijkheid en doelmatigheid.

Het gemeentelijke beleid is erop gericht de kansen voor ontvlechting van hemelwater en afvalwater zoveel als doelmatig wordt geacht aan te grijpen. Dit geldt zowel voor de particulier op eigen terrein als voor de openbare ruimte. Daarbij wil de gemeente de vrijstelling tot compensatie bij kleine toename in verhard oppervlak binnen de Keur voor een ontwikkeling, met dit gemeentelijk beleid teniet doen. Hiermee wil de gemeente knelpunten in het rioolstelsel mede oplossen door ook kleinere ontwikkelingen op particulier terrein hieraan bij te laten dragen.

Voor de hemelwaterafvoer van particuliere verhardingen met meer dan 250 m² nieuw verhard oppervlak is uitgangspunt dat deze op eigen terrein wordt verwerkt met een mogelijkheid tot overloop naar een laagte, een gemengd riool, een regenwaterriool of een watergang zodat er bij overbelasting geen problemen ontstaan.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geïnfiltreerd in de bodem en worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde situatie zal het huishoudelijke afvalwater afkomstig van de nieuwe bedrijfswoning en het huishoudelijke afvalwater afkomstig van de bedrijfsgebouwen geloosd worden op het gemeentelijk drukrioolstelsel. Op de drukriolering mag geen hemelwater aangesloten worden.

Bij de nieuwbouw zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen

in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Zoals aangegeven is waterschap de Dommel de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Door middel van de Keur van Waterschap de Dommel, die in werking is getreden op 1 maart 2015, kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap de Dommel schrijft voor dat voor een toename van minder dan 500 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn. In de beoogde situatie is er een toename van minder dan 500 m² verhard oppervlak. De bestaande loods van 725 m² zal samen met een deel van de erfverharding verwijderd worden. De erfverharding ten zuidwesten van de bedrijfslocatie zal namelijk verwijderd worden ten behoeve van de aanleg van gemengd bos. Er zullen een nieuwe loods van 780 m², een bedrijfswoning met bijbehorende bouwwerken en nieuwe erfverharding gerealiseerd worden. Omdat er een toename verharding is van minder dan 500 m² dient er geen compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen. Bovendien is in de bestaande situatie op het bedrijf al een bergingsvoorziening aanwezig in de vorm van een vijver. Deze vijver zal in de beoogde situatie behouden blijven voor het bergen van water. Het gemeentelijk beleid is strenger dan het beleid van het waterschap, waardoor er mogelijk wel gecompenseerd dient te gaan worden. Omdat de exacte erfverharding nog niet exact bekend is zal bij de aanvraag om een omgevingsvergunning bekeken worden of er een (uitbreiding van een) retentievoorziening plaats dient te vinden.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Natuur Netwerk Brabant' van de Iov is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 8. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.



Afbeelding 8: Uitsnede kaart Natuur Netwerk Brabant, plangebied weergegeven met plusteken

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels Laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de

instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Kempenland-West, dat op een afstand van circa 1,6 kilometer ligt.

De uitbreiding van de veehouderij kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de ontwikkeling van veehouderijen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Per 1 juli 2021 is de Wet Stikstofreductie en Natuurverbetering in werking getreden. Onderdeel van deze wet is de vrijstelling voor bouw- sloop, en eenmalige aanlegactiviteiten (de bouwvrijstelling). Dit betekent dat het niet langer nodig is om een activiteit met tijdelijke emissies te toetsen. Door het relatief kleine aandeel van de bouwsector in de stikstofuitstoot en door de maatregelen die ook al in verschillende sectoren genomen zijn, doet de bouwvrijstelling geen afbreuk aan het bereiken van de natuurdoelen uit de wet. De vrijstelling geldt enkel voor de aanleg-/bouwfase, het aspect stikstof in de gebruiksfase wordt hieronder nader toegelicht.

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt is middels het rekenprogramma AERIUS een berekening gemaakt van de gebruiksfase van de beoogde bedrijfswoning. De invoergegevens voor de AERIUS-berekening zijn uiteengezet in Bijlage 2. Uit de rekenresultaten van de AERIUS-berekening, die zijn bijgevoegd in Bijlage 3, blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden. Omtrent de varkenshouderij vinden geen wijzigingen plaats, derhalve zijn de emissies afkomstig van de veehouderijactiviteiten niet meegenomen in de AERIUS-berekening. Er zijn geen negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstof uit de lucht. De verplaatsing van de landbouwschuur heeft geen gevolgen voor de vergunning in het kader van de Wnb voor de stikstofdepositie zoals deze is verleend door de provincie Noord-Brabant d.d. 2 februari 2015. De bestaande inrit aan de noordoostzijde zal in gebruik blijven ten behoeve van de verkeersbewegingen van en naar het bedrijf. De inrit ten zuidwesten van het bedrijf zal komen te vervallen. Omdat deze inrit dichterbij de omliggende Natura 2000-gebieden is gelegen zal het weglaten van deze inrit ten behoeve van de verplaatsing van de loods met zekerheid geen negatieve gevolgen voor omliggende Natura 2000-gebieden tot gevolg hebben.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Kempenland-West leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Koekovenseweg 2 te Esbeek, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren bebouwing en ter plaatsen van de te saneren loods, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Voor de realisatie is er sprake van de activiteiten 'Slopen', 'Woning bouwen', 'Overig bouwwerk bouwen', 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'Uitrit aanleggen of veranderen'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeeldingen.

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Effectenindicator soorten

1 Locatie

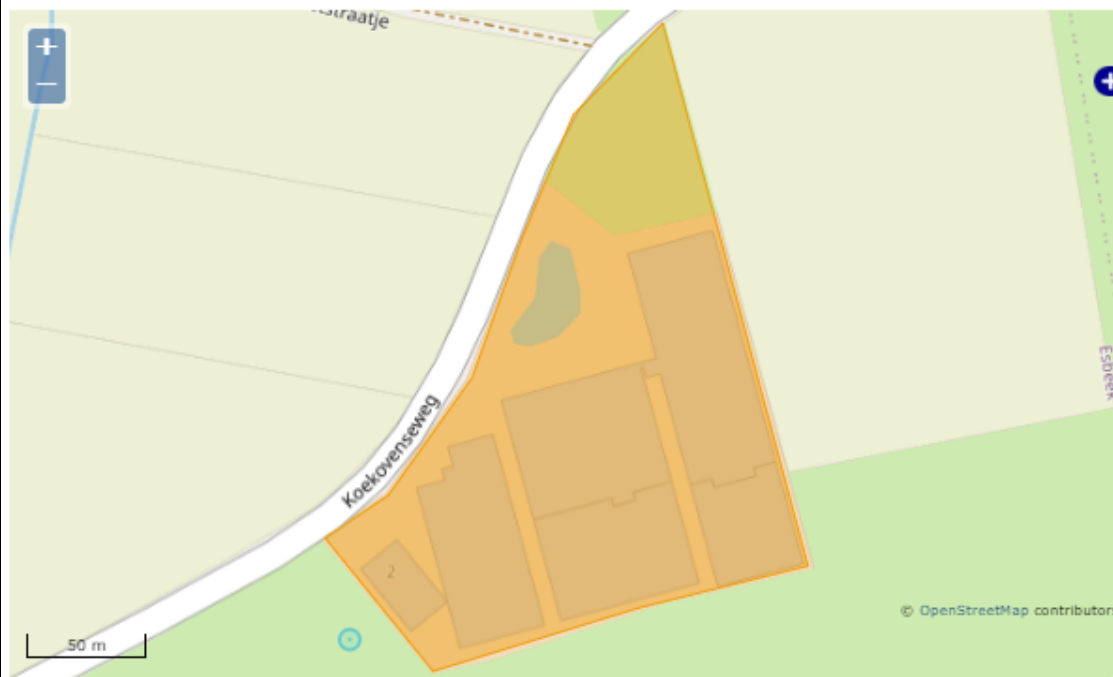
2 Activiteiten

3 Indicatie

Zoek en selecteer een locatie op postcode, of zoom in op de kaart en teken de grenzen van het plangebied: zet punten en sluit af met een dubbel-klik.

Postcode

5085ES



1 Locatie

2 Activiteiten

3 Indicatie

Geef aan voor welke OLO-activiteit(en) u een indicatie van effecten wilt ontvangen.

Top-10 activiteiten

[Alle activiteiten](#)

- ☒ Slopen en/of asbest verwijderen
- ☐ Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)
- ☐ Bijbehorend bouwwerk bouwen
- ☐ Kappen
- ☒ Overig bouwwerk bouwen
- ☒ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- ☐ Dakkapel plaatsen
- ☒ Woning bouwen
- ☐ Nieuw kozijn plaatsen of bestaand kozijn of gevelpaneel veranderen
- ☒ Uitrit aanleggen of veranderen

Toon effecten

1 Locatie

2 Activiteiten

3 Indicatie

Locatie: 5,1546/51,4641 Oppervlakte: 2,99 ha

Disclaimer

- > De dekkingsgraad van waarnemingen uit de NDFF per locatie wisselt sterk. Als er geen waarnemingen uit de NDFF zijn, kunnen er dus wél beschermde soorten voorkomen. Een gebruiker is zelf verantwoordelijk om (eventueel met hulp van de gemeente) te achterhalen of er daadwerkelijk beschermde soorten in het plangebied voorkomen.
- > Beschermde soorten die naar verwachting geen schadelijke effecten ondervinden, worden niet in de uitvoer getoond.
- > De informatie uit de effectenindicator soorten is generiek. Om vast te stellen of een activiteit in de praktijk daadwerkelijk schadelijk is, is meer specifieke informatie nodig over de betreffende activiteit, de werklocatie en over het voorkomen van beschermde soorten in en rond het plangebied.

Activiteiten

- ☐ [Slopen en/of asbest verwijderen](#)
- ☐ [Woning bouwen](#)
- ☐ [Overig bouwwerk bouwen](#)
- ☐ [Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening](#)
- ☐ [Uitrit aanleggen of veranderen](#)



In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.

Afbeelding 9: Conclusie 'Effectenindicator soorten'

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen het plangebied is hier geen sprake van.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4 Ammoniak

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij veehouderijen. Er is wet- en regelgeving voor het beoordelen van het aspect ammoniak. Hierna wordt het initiatief getoetst aan deze wet- en regelgeving.

4.4.1 Kwetsbare gebieden

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) of het Activiteitenbesluit is het toetsingskader voor ammoniakemissies van veehouderijen. Binnen het toetsingskader zijn regels gesteld voor het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die in of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied liggen. Deze bedrijven mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerde emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie.

Er is te zien dat het bedrijf buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied ligt, zie Afbeelding 10. Daarnaast zal het aantal te houden dieren op het bedrijf niet wijzigen en er vindt dus geen toename in ammoniak plaats.



Afbeelding 10: Uitsnede WAV-kaart kaartbank provincie Noord-Brabant (plangebied rood aangegeven)

4.4.2 Besluit emissiearme huisvesting

Per 1 juli 2015 is het Besluit emissiearme huisvesting in werking getreden. In dit besluit zijn maximale emissiewaarden opgenomen voor ammoniak voor bestaande en nieuwe stallen en voor fijnstof voor nieuwe pluimveestallen. De maximale emissiewaarden voor ammoniak zijn opgenomen in bijlage 1 van het besluit. Afhankelijk van de oprichtingsdatum van het dierenverblijf gelden voor hoofdcategorie varkens maximale emissiewaarden verdeeld over 3 kolommen:

- kolom A geldt voor diervverblijven opgericht op uiterlijk 30 juni 2015;
- kolom B geldt voor een dierenverblijf dat is opgericht op of na 1 juli 2015, met uitzondering van een diervverblijf als bedoeld in onderdeel C;
- kolom C geldt voor een dierenverblijf dat is opgericht op of na 1 januari 2020 indien het diervverblijf op het tijdstip van oprichting onderdeel is van een IPPC-installatie.

Toetsing ammoniak

Ten aanzien van het ammoniakplafond conform het Besluit emissiearme huisvesting kan worden opgemerkt dat stallen 2, 2a, 3 en 3a reeds zijn opgericht voor 1 juli 2015. Voor deze stal geldt derhalve de maximale emissiewaarde van kolom A. Stal 4 is opgericht voor 1 januari 2020, en na 1 juli 2015. Derhalve dient getoetst te worden aan kolom B.

Voor de diercategorie D2 dekberen is geen maximale emissiewaarde vastgesteld, deze worden niet meegenomen in de berekening. In onderstaande tabel zijn de aangevraagde dieraantallen weergegeven met de maximale emissiewaarde conform Besluit emissiearme huisvesting en de werkelijke ammoniakemissie (de reductie bij vleesvarkens conform bijlage 2 Rav mag niet worden meegeteld).

Tabel 1: ammoniakplafond in het kader van Besluit Huisvesting:

Stal nr.	Huisvestingssysteem		Aantal dieren	Werkelijke ammoniakemissie		Maximale emissiewaarde	
	Code	Houderij/hoktype		Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃
2	D 1.3.12.4	guste en dragende zeugen	742	0,630	467,460	2,60	1.929,20
	D 1.2.17.4	kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	240	1,300	312,000	2,90	696,00
	D 1.1.15.4	biggenopfok (gespeende biggen)	6.366	0,100	636,600	0,21	1.336,86
	D 3.2.15.4	Opfokzeugen	90	0,450	40,500	1,60	144,00
	D 2.4.4	dekberen, 7 maanden en ouder	2	0,830	1,660	-	-
3	D 3.2.15.4	Vleesvarkens	3.900	0,450	1.755,000	1,60	6.240,00
3a	D 3.2.15.4	Vleesvarkens	1.440	0,450	648,000	1,60	2.304,00
4	D 3.2.15.4	Vleesvarkens	2.970	0,450	1.336,500	1,50	4.455,00
				totaal NH₃	5.196,060	totaal NH₃	17.105,060

De totale ammoniakemissie is lager dan het ammoniakplafond o.b.v. de maximale emissiewaarden conform Besluit emissiearme huisvesting. Daarnaast voldoen de stallen individueel aan de betreffende maximale emissiewaarde.

Toetsing fijnstof

In het Besluit emissiearme huisvesting zijn maximale emissiewaarden opgenomen voor fijnstofemissie bij nieuwe pluimveestallen. Op het bedrijf worden geen nieuwe pluimveestallen gerealiseerd. Er zijn dan ook geen maximale emissiewaarden opgenomen in bijlage 2 van het Besluit. Verdere toetsing is niet aan de orde.

Het initiatief voldoet aan het Besluit emissiearme huisvesting.

4.5 Bodemkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloestofkerende vloeren, vloestofdichte mestkelders, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

Het uitgangspunt omtrent bodemkwaliteit is dat de (milieuhygiënische) bodemkwaliteit geschikt moet zijn voor de gewenste bestemming.

Op d.d. 16 maart 2021 is door Lycens B.V. een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd, zie Bijlage 4. Uit de resultaten blijkt dat er milieuhygiënische gezien geen belemmeringen zijn voor de planologische procedure, de aanvraag om een omgevingsvergunning en de geplande herinrichting van de locatie.

4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.6.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie Afbeelding 11. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



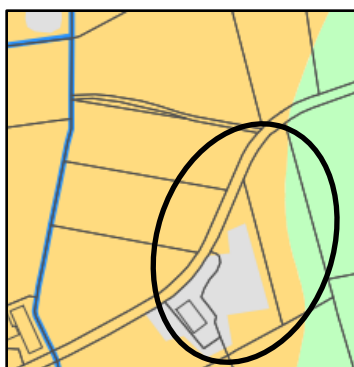
Afbeelding 11: Uitsnede kaart aardkundige en cultuurhistorische waarden Iov, plangebied weergeven met plusteken

4.6.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d.

In het vigerende bestemmingsplan heeft het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' toegekend gekregen. Ter plaatse van deze dubbelbestemming zijn de gronden beschermd tegen mogelijk aanwezige archeologische waarden. Voor het bouwen met een totale oppervlakte groter dan 2.500 m² is het noodzakelijk om een archeologisch rapport te overleggen waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag kunnen worden verstoord, naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld. De beoogde bedrijfswoning met bijbehorende bouwwerken en de beoogde loods zullen ruim onder 2.500 m² blijven.

Conform de archeologische beleidskaart van de gemeente Hilvarenbeek, zie Afbeelding 12, is het plangebied gelegen binnen de aanduidingen 'hoge archeologische verwachting', 'middelhoge/onbekende archeologische verwachting' en 'onderzoeksgebied: AMZ afgerond'. Voor de laatste genoemde aanduiding gelden geen restricties omtrent archeologie bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor de eerste twee genoemde aanduidingen is het noodzakelijk om een archeologisch rapport te overleggen vanaf een toename in verharding met een totale oppervlakte groter dan 2.500 m². Zoals reeds benoemd zullen de beoogde gebouwen ruim onder deze grens blijven.



hoge archeologische verwachting voor uitsluitend vindplaatsen van jager-verzamelaars	5	Behoud in situ. Indien niet mogelijk archeologisch onderzoek in vroege fase van planvorming-/uitvoering.	Bestaand natuurgebied: 500 m ² Buiten natuurgebied: 2500 m ²	Bestaand natuurgebied: 10 cm Buiten natuurgebied: 50 cm
middeelhohe/onbepaalde archeologische verwachting	6	Behoud in situ. Indien niet mogelijk archeologisch onderzoek in vroege fase van planvorming-/uitvoering.	2500 m ²	Bestaand natuurgebied: 10 cm Buiten natuurgebied: 50 cm
lage archeologische verwachting	7	Behoud in situ. Indien niet mogelijk archeologisch onderzoek in vroege fase van planvorming-/uitvoering. De ondergrens van 25.000 m ² geldt alleen bij ontwikkelingen die afwijken van het bestemmingsplan.	25.000 m ²	Bestaand natuurgebied: 10 cm Buiten natuurgebied: 50 cm
onderzoeksgebied: AMZ afgerond	8	Er gelden geen restricties ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen.	Geen restricties	Geen restricties
vergraven/ontgrond gebied				

Afbeelding 12: Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidskaart gemeente Hilvarenbeek, plangebied zwart omcirkeld

Gezien voorafgaande toetsing wordt de kans op aanwezigheid van archeologische waarden zeer gering geacht. Tevens worden mogelijke aanwezige archeologische waarden in situ behouden, doordat de gronden ter plaatse van de bedrijfswoning met bijbehorende bouwwerken, de beoogde loods en beplanting slechts in de bovenste grondlaag worden afgegraven. In de bovenste grondlaag is het aantreffen van archeologische waarden nihil. Derhalve is een nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Tot slot is het op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet verplicht om een toevalsvondst aan het bevoegd gezag te melden, mocht hier toch nog sprake van zijn.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

Het plangebied ligt conform de definitie in de VNG-publicatie in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer.

Het bouwvlak zal in vorm veranderd worden om de beoogde bedrijfswoning mogelijk te maken. In de beoogde situatie zal de veehouderij niets wijzigen in dierbezetting en in de huisvestingssystemen. Omliggende woningen zullen derhalve niet worden belemmerd met de beoogde ontwikkeling.

Er dient wel getoetst te worden of de beoogde bedrijfswoning omliggende bedrijven niet onevenredig zal beperken. De agrarische bedrijfsbestemming aan de Westerwijk 13 te Diessen is de dichtstbij gelegen agrarische bedrijfsbestemming ten opzichte van de beoogde bedrijfswoning. Op 2 juli 2015 is de vergunning voor het gehele veebestand op het bedrijf ingetrokken. Er is derhalve vanuit gegaan dat ter plaatse een akkerbouwbedrijf gevestigd is. Een akkerbouwbedrijf behoort tot milieucategorie 2. Voor een bedrijf uit deze milieucategorie, liggend in 'rustig buitengebied', is de richtafstand 30 meter. Dit bedrijf is op een afstand van 340 meter van het beoogde bouwvlak gelegen. De dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van het plangebied is gelegen aan de Groenstraat 11a te Esbeek. Dit betreft een paardenhouderij. Hiervoor geldt op grond van de VNG-handreiking een richtafstand van 30 meter. De paardenhouderij is op een afstand van circa 250 meter gelegen vanaf het plangebied. Aan de Westerwijk 11a te Diessen is een varkensbedrijf gelegen. Een varkensbedrijf behoort tot milieucategorie 4.1. Voor een bedrijf uit deze milieucategorie, liggend in 'rustig buitengebied', is de richtafstand 200 meter. Dit varkensbedrijf is op circa 390 meter afstand gelegen vanaf het plangebied. Aan de Koekovenseweg 1 te Esbeek is een installatiebedrijf gelegen. Dit is het dichtstbijzijnde niet-agrarische bedrijf. Gezien de geringe omvang van deze bedrijfslocatie is ervan uitgegaan dat dit bedrijf overeenkomt met een aannemersbedrijf met een bvo kleiner dan 1.000 m², welke onder milieucategorie 2 valt. Zoals reeds benoemd is voor deze milieucategorie de afstand 30 meter. Dit bedrijf is tevens op een afstand van meer dan 300 meter van de beoogde bedrijfswoning afgelegen.

Er wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstanden conform de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' en er kan derhalve worden gesteld dat omliggende (agrarische) bedrijven niet onevenredig worden aangetast.

4.8 Geur

4.8.1 Individuele hinder

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels betreffende geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Voor onderhavig initiatief geldt dat er geen wijziging in dieraantallen of stalsystemen zal plaatsvinden waardoor de geurbelasting richting de omgeving wijzigt.

Vaste afstanden

Zoals reeds benoemd vinden er in de beoogde situatie geen wijzigingen plaats ten opzichte van de dieraantallen of stalsystemen, waardoor de afstanden vanaf de emissiepunten en de buitenzijdes van de stallen naar (agrarische bedrijfs)woningen niet zullen wijzigen.

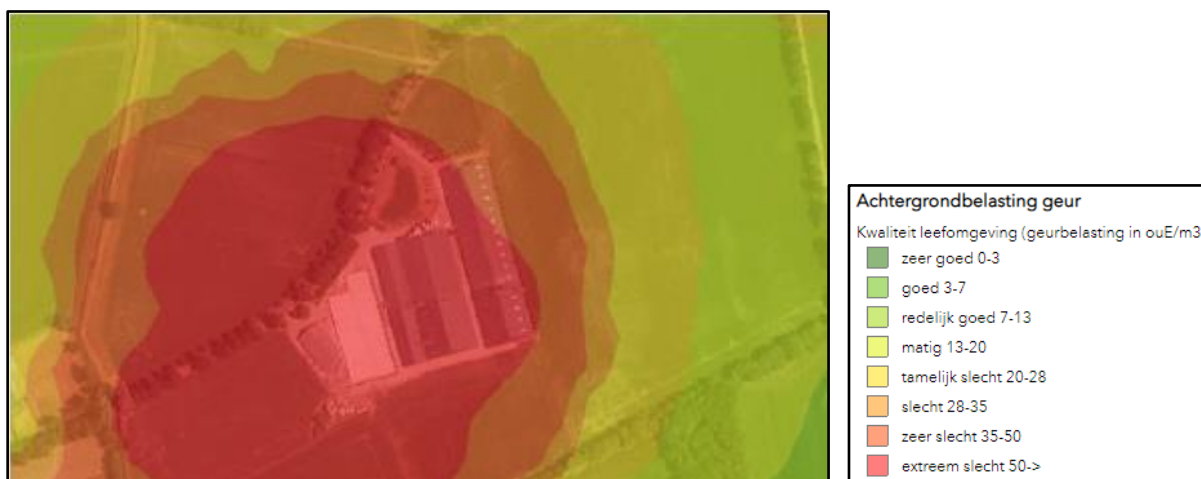
Voor wat betreft het agrarische bedrijf vinden geen wijzigingen plaats, waardoor de aspecten individuele geurhinder en vaste afstanden geen beperkingen opleveren. Bij eventuele aanpassing in dieraantallen en stalsystemen in de toekomst zal in het kader van het milieuspoor getoetst moeten worden aan de individuele geurhinder en vaste afstanden, waardoor omliggende (agrarische bedrijfs)woningen met de beoogde ontwikkeling niet onevenredig beperkt worden.

4.8.2 Woon- en leefklimaat

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er ter plaatse van het plangebied sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur. Om dit te kunnen beoordelen is in eerste instantie aangesloten bij de richtafstanden die zijn gesteld in de VNG-handreiking. De dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van het plangebied is gelegen aan de Groenstraat 11a te Esbeek. Dit betreft een paardenhouderij. Hiervoor geldt op grond van de VNG-handreiking een richtafstand van 30 meter. De paardenhouderij is op een afstand van circa 250 meter

gelegen vanaf het plangebied. De dichtstbijzijnde intensieve veehouderij is gelegen aan de Westerwijk 11a te Diessen op een afstand van circa 390 meter. Dit betreft een varkenshouderij. Voor dit bedrijfstype geldt een richtafstand van 200 meter. Er kan dus ruimschoots worden voldaan aan de richtafstanden ten opzichte van (intensieve) veehouderijen in de omgeving.

Om het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur ter plaatse van het plangebied nader te beschouwen wordt gebruik gemaakt van de Achtergrond geurbelastingkaart, opgesteld door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. Als bronnenbestand is een export van het Bestand Veehouderijen Brabant opgenomen met als peildatum februari 2021 en kan daartoe als vrij recentelijk en accuraat worden beschouwd. Uit Afbeelding 13 blijkt dat ter plaatse van het plangebied de kwaliteit van de leefomgeving slecht tot extreem slecht is. Vanuit geur wordt de eigen bedrijfswoning (behorend bij de inrichting) niet als geurgevoelig gezien. Op de afbeelding valt te zien dat de slechte kwaliteit van de leefomgeving alleen het gevolg is van de eigen veehouderij aan de Koekovenseweg 2 te Esbeek. Andere contouren blijven op afstand van het plangebied, waardoor in de beoogde situatie een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gegarandeerd zal zijn. Conform het vigerende bestemmingsplan moet een bedrijfswoning een binding hebben met het bedrijf waarbij het behoort. Hierdoor wordt een hoge mate van geurbelasting geaccepteerd en aanvaardbaar geacht en vormt de geurbelasting geen belemmering voor de beoogde bedrijfswoning.



Afbeelding 13: Uitsnede achtergrond geurbelastingkaart ODZOB

Conclusie

Gezien hetgeen hierboven beschreven, is aangetoond dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de bedrijfswoning aanvaardbaar zal zijn. Daarnaast is aangetoond dat de beoogde bedrijfswoning niet belemmerend is voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de in de nabijheid gelegen veehouderijen.

4.9 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen.

4.9.1 Agrarisch bedrijf en bedrijfswoning

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Fijnstof, zowel PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ komt voornamelijk door emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het bedrijf zijn verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen. Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het

huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert. De Animal Sciences Group (ASG) van de Universiteit Wageningen stelt de factoren op die door de overheid jaarlijks worden gepubliceerd.

Voor de beoogde situatie geldt dat er geen wijziging van dieren aantallen, diersoorten of huisvestingsystemen plaatsvindt op het bedrijf. Doordat de fijnstofemissie afkomstig van het bedrijf gelijk zal blijven zijn negatieve effecten in het kader van luchtkwaliteit uitgesloten.

Vanuit een worst-case benadering zal worden getoetst of de verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfswoning NIBM is. De verkeersgeneratie voor dit plan is bepaald aan de hand van de kentallen van de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkencijfers naar parkeernormen'. In deel A van deze publicatie zijn kentallen opgenomen met betrekking tot de verkeersaantrekkende werking voor onder andere verschillende type woningen in verschillende woonmilieutypes. Het plangebied aan de Koekovenseweg is gelegen in het buitengebied. Voor deze omgeving geldt voor een vrijstaande woning van niet stedelijk tot zeer stedelijk gebied een verkeersgeneratie van minimaal 7,8 en maximaal 8,6 per woning. Als worstcase scenario is voor de NIBM-tool uitgegaan van de maximale verkeersgeneratie. Uit de berekening van de NIBM-tool, zie Afbeelding 14, blijkt dat bij een toename van circa 8,6 verkeersbewegingen van en naar de inrichting de bijdrage aan de fijnstofconcentratie NIBM is. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significante negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

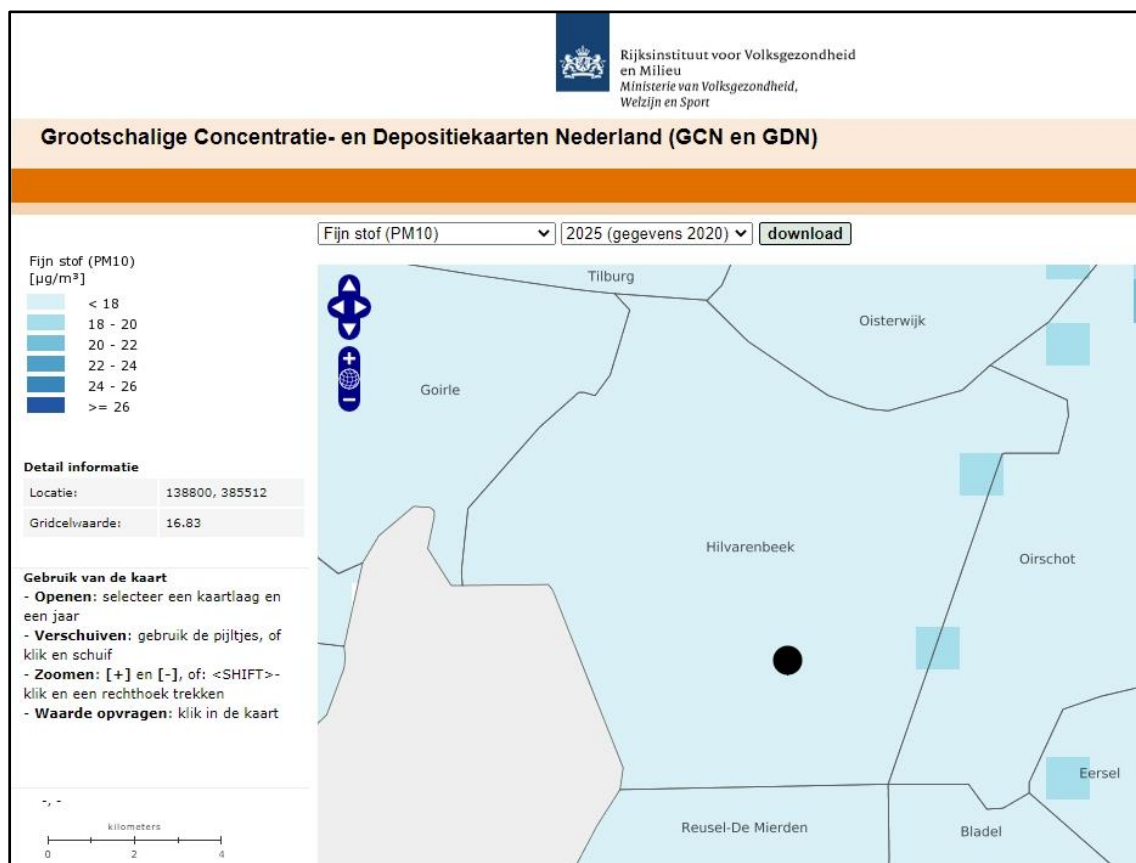
Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		8,6
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 14: NIBM-tool

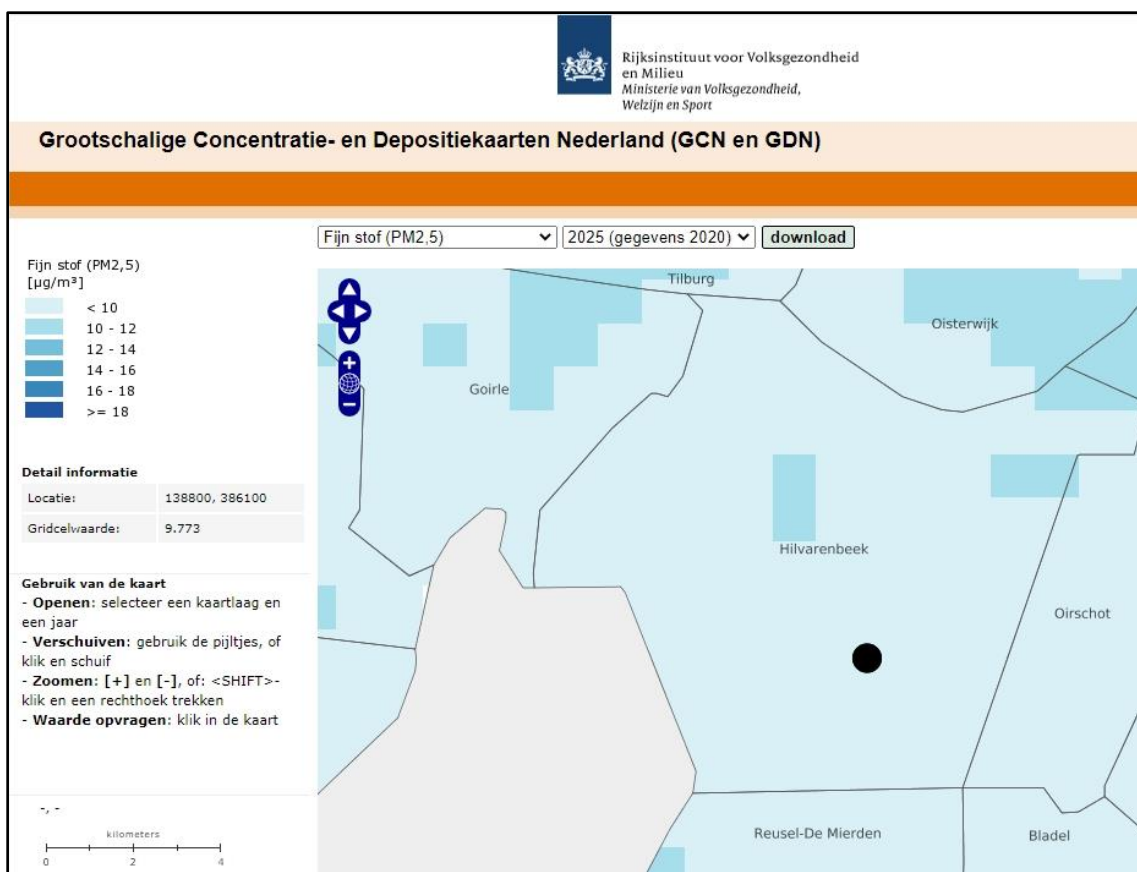
4.9.2 Woon- en leefklimaat nieuwe bedrijfswoning

Op grond van de Wet zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀) ter plaatse van gevoelige functies. De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de achtergrondconcentratie stikstofdioxide NO₂ geldt ook een grenswaarde van 40 µg/m³.

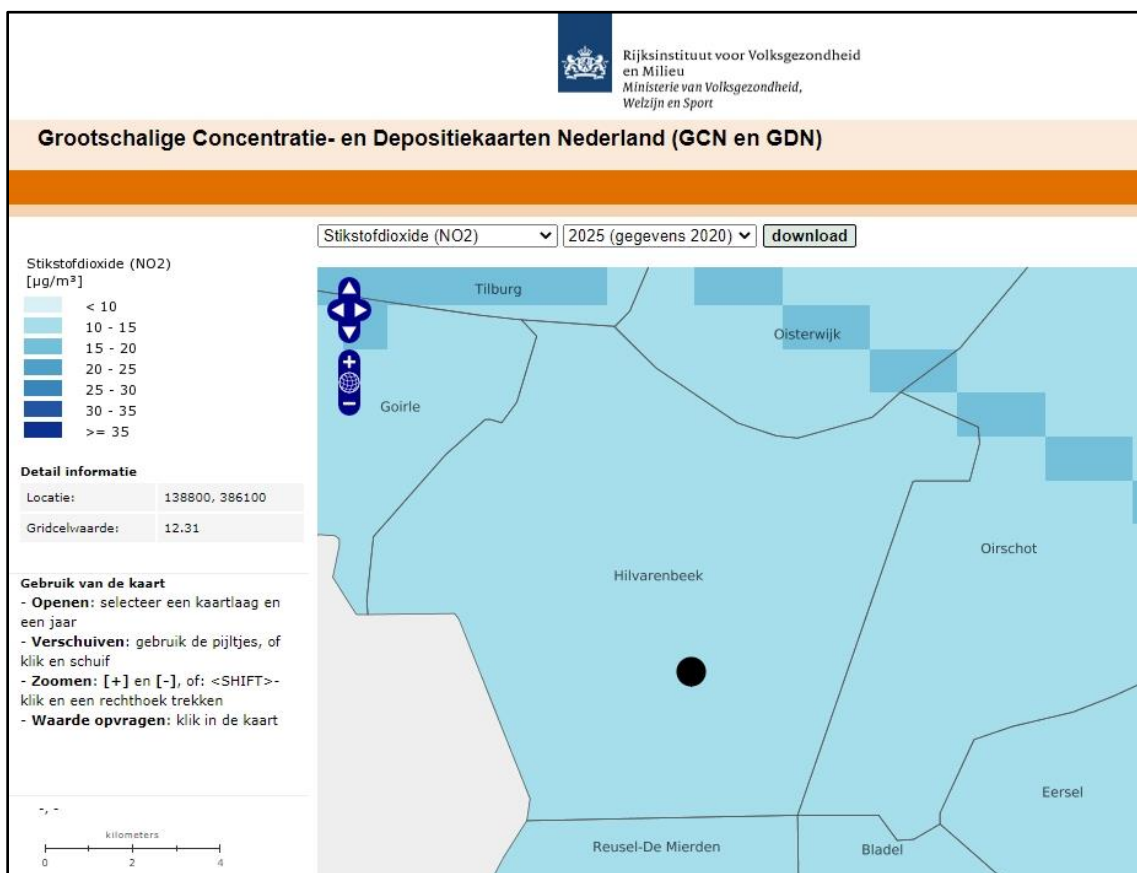
Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie ter plaatse van het plangebied is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM₁₀ 16,83 µg/m³, voor PM_{2,5} 9,773 µg/m³ en voor NO₂ 12,31 µg/m³, zie Afbeelding 15, Afbeelding 16 en Afbeelding 17. Er is derhalve ter plaatse van de nieuw te realiseren bedrijfswoning sprake van een goed woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit.



Afbeelding 15: Uitsnede GCN-kaart fijnstof PM₁₀, plangebied aangeduid met zwarte stip



Afbeelding 16: Uitsnede GCN-kaart fijnstof PM_{2,5}, plangebied aangeduid met zwarte stip



Afbeelding 17: Uitsnede GCN-kaart fijnstof NO₂, plangebied aangeduid met zwarte stip

4.10 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. Aangezien er ter plaatse van het plangebied een bedrijfswoning mogelijk wordt gemaakt, dient getoetst te worden aan de aspecten van geluidhinder. De beoogde ontwikkeling betreft een ontwikkeling waardoor een nieuw geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder wordt opgericht. Het plangebied is niet gelegen in de invloedzone van een spoorweg of van een industrieterrein, toetsing aan dit aspect is derhalve niet nodig.

4.10.1 Wegverkeerslawaaï

Het plangebied ligt binnen de geluidzone van de Koekovenseweg en de Westerwijk. Er is op 24 maart 2021 door K-plus een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten optredende geluidbelastingen vanwege wegverkeerslawaaï ter plaatse van het plangebied waarbinnen de woning wordt gerealiseerd, zie Bijlage 5. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat vanwege wegverkeerslawaaï van de Koekovenseweg de gevelbelasting hoger zal zijn dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB. De gevelbelasting bedraagt maximaal 50 dB. De maximale ontheffingswaarde van 58 dB voor een agrarische woning wordt niet overschreden. Ter plaatse van de zij- en achtergevel wordt voldaan aan de voorkeurs-grenswaarde van 48 dB. Het treffen van maatregelen om de gevelbelasting te verlagen voor één woning stuit op bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige en financiële aard. Er blijft dan geen achtertuin voor de agrarische bedrijfswoning over. De gemeente Hilvarenbeek wordt verzocht een hogere toelaatbare waarde vast te stellen.

4.10.2 Omgekeerde werking

De eventuele toename in geluidbelasting als gevolg van de beoogde bedrijfswoning zal nihil zijn ten opzichte van de bestaande situatie. Omtrent de varkenshouderij zullen geen wijzigingen plaatsvinden. Het geluid afkomstig van de varkenshouderij zal gelijk blijven ten opzichte van de bestaande en planologisch toegestane situatie. De omliggende geluidgevoelige objecten zijn op ruime afstand van de beoogde bedrijfswoning gelegen. De omliggende geluidgevoelige objecten zullen in de beoogde situatie derhalve niet meer geluidsoverlast ervaren dan in de bestaande situatie.

4.11 Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Het initiatief heeft slechts een geringe toename van het aantal transportbewegingen ten behoeve van de woning tot gevolg. De verkeersgeneratie voor dit plan is bepaald aan de hand van de kentallen van de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkencijfers naar parkeernormen'. In deel A van deze publicatie zijn kentallen opgenomen met betrekking tot de verkeersaantrekkende werking voor onder andere verschillende type woningen in verschillende woonmilieutypes. Het plangebied aan de Koekovenseweg is gelegen in het buitengebied. Voor deze omgeving geldt voor een vrijstaande woning van niet stedelijk tot zeer stedelijk gebied een verkeersgeneratie van minimaal 7,8 en maximaal 8,6 per woning. Als worstcase scenario is voor de NIBM-tool uitgegaan van de maximale verkeersgeneratie. Er zullen in de beoogde situatie voornamelijk personenvervoersmiddelen van en naar de nieuwe bedrijfswoning bewegen. De beoogde bedrijfswoning wordt aan de straatzijde ontsloten middels een eigen oprit. Ten opzichte van de planologische situatie zal het aantal verkeersbewegingen niet toenemen, omdat reeds een bedrijfswoning bij het agrarische bedrijf is toegestaan. Daarnaast zal de verkeersontsluiting van de Koekovenseweg niet verslechteren door de lichte toename in lichte verkeersbewegingen ten behoeve van de nieuwe bedrijfswoning.

Er dient tevens voorzien te zijn in voldoende parkeergelegenheid. Als uitgangspunt geldt dat op eigen erf moet worden voorzien in de parkeerbehoefte. Voor de beoogde ontwikkeling is in het CROW en in het parkeerbeleid van de gemeente Hilvarenbeek een norm opgenomen voor het aantal benodigde parkeerplaatsen. Voor een vrijstaande woning in het buitengebied geldt een parkeernorm van minimaal 2,0 en maximaal 2,8 parkeerplaatsen per woning in het buitengebied. Voor de beoogde bedrijfswoning zullen derhalve 3 parkeerplaatsen gerealiseerd worden. Er is voldoende ruimte rondom

de bedrijfswoning aanwezig om 3 parkeerplaatsen te realiseren. Er wordt derhalve voldaan aan voldoende parkeerplaatsen binnen het nieuwe bestemmingsvlak.

Er kan worden geconcludeerd dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen zullen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer en voor het aspect parkeren.

4.12 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.12.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

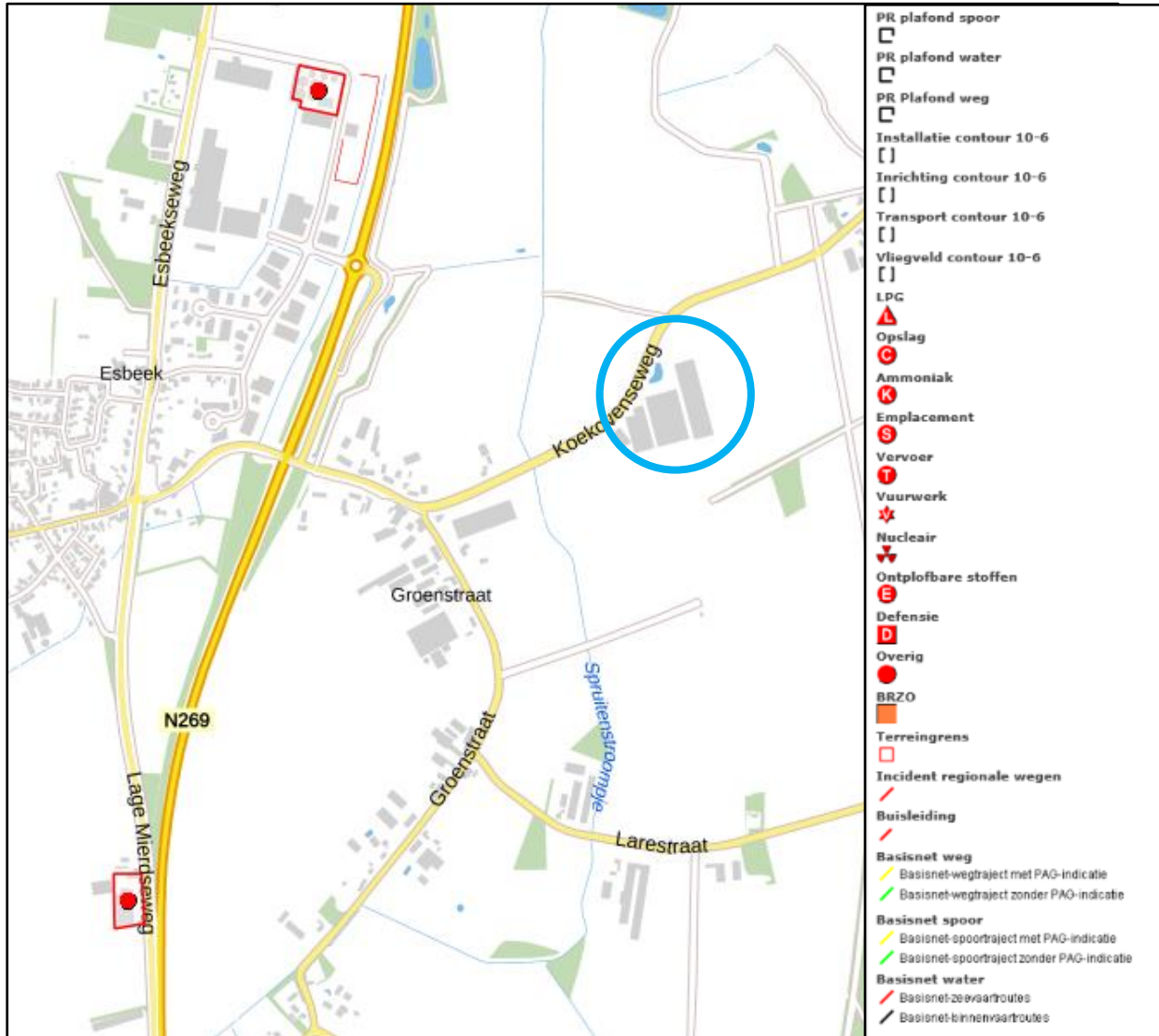
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.12.2 Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Toetsing aan het beleid begint met de inventarisatie van de omgeving van het plangebied. Dit is inzichtelijk gemaakt middels onderstaande uitsnede van de Risicokaart Nederland, zie Afbeelding 18.



Afbeelding 18: Uitsnede risicokaart Nederland, plangebied blauw omcirkeld

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (exploitatie van een veehouderij met een bijbehorende bedrijfswoning) binnen het plangebied is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

In de beoogde situatie wordt een bedrijfswoning mogelijk gemaakt. Het plan voorziet derhalve in de realisatie van een nieuw beperkt kwetsbaar object. Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op het plangebied. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid inrichtingen.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De dichtstbijzijnde snelweg, de A58, is gelegen op een afstand van circa 8 kilometer. Ook over de N269 vinden transportbewegingen plaats met gevaarlijke stoffen, maar deze bron is op ruime afstand van de beoogde bedrijfswoning gelegen. In de omgeving van het plangebied zijn geen spoorwegen aanwezig. Het dichtstbij gelegen spoortraject is op een afstand van circa 9,7 kilometer gelegen. Omdat de beoogde ontwikkeling buiten de invloedssfeer van zowel het spoortraject als de (Rijks)weg gelegen is, is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' is in de nabijheid geen dubbelbestemming omtrent aanwezige leidingen opgenomen. De voorgenomen ontwikkeling heeft derhalve geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels van de dubbelbestemmingen voor leidingen. De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Er kan geconcludeerd worden dat er ten aanzien van het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied.

4.13 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 18). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

4.14 Volksgezondheid

4.14.1 Spuitzones

In relatie tot omliggende gronden heeft de locatie mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen, zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

Met de beoogde ontwikkeling wordt een bedrijfswoning opgericht. Op de gronden ten noorden, westen en oosten van de beoogde burgerwoningen worden akkerbouwgewassen geteeld. Er is in de directe omgeving geen sprake van boomteelt. Akkerbouwgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift aanzienlijk beperkt. Het is niet noodzakelijk om voor de beoogde ontwikkeling een spuitzone in acht te nemen. In de regels van het vigerende bestemmingsplan is geregeld dat nieuwe boomgaarden binnen een afstand van 50 meter tot (bedrijfs)woningen niet zijn toegestaan.

4.14.2 Geitenmoratorium

Uit het rapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (aanvullende studies, RIVM 2017-0062) blijkt dat er een verhoogde kans op longontsteking is voor mensen die in een straal van 2 kilometer van een geitenhouderij wonen. Het is onbekend waardoor dit verhoogde risico ontstaat zodat vervolgonderzoek nodig is naar de oorzaak van dit risico. De resultaten van dat onderzoek komen pas op termijn beschikbaar. De beoogde bedrijfswoning is niet gelegen in de nabije omgeving van geitenhouderijen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn er voor het beoogde initiatief derhalve geen belemmeringen omtrent het aspect geitenhouderij en volksgezondheid.

4.14.3 Handreiking veehouderij en volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën),

chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. Het laatste onderzoeken dateren van 16 juni 2017 en 1 september 2018 en zijn vervolgonderzoeken op het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), dat op 7 juli 2016 is gepubliceerd. In dit onderzoek is endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. Uit de vervolgonderzoeken is o.a. gebleken dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt.

De beoogde ontwikkeling betreft enkel de herbouw van een loods en de bouw van een bedrijfswoning. Het aantal te houden dieren en de huisvestingssystemen zullen niet wijzigen. De emissies naar de omgeving toe zullen derhalve niet wijzigen. Ten opzichte van de bedrijfswoning is in paragraaf 4.8 reeds uiteen gezet dat de dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van het plangebied is gelegen aan de Groenstraat 11a te Esbeek. Dit betreft een paardenhouderij. Voor paardenhouderijen geldt dat de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt zijn vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof.

Bovendien moet iedere veehouderij voldoen aan wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Gezien de grote afstand van het plangebied tot veehouderijen in de omgeving, kan dus worden geconcludeerd dat er vanuit het aspect volksgezondheid geen onevenredige nadelige effecten zullen optreden binnen het plangebied.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: Agrarisch;
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 2;
- Bouwvlak:
- Functieaanduiding: intensieve veehouderij;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch – landschappelijke inpassing;
- Bouwaanduiding: specifieke bouwaanduiding – bestaande voorzieningen;
- Gebiedsaanduiding: overige zone – groenblauwe mantel.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied' Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

Het agrarische bouwvlak is van vorm veranderd om de beoogde bedrijfswoning binnen het bouwvlak mogelijk te maken. Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone – groenblauwe mantel' en ter plaatse van de vijver zijn delen van het bestaande bouwvlak komen te vervallen en aan de noordzijde is het bouwvlak verlengd.

Zoals in paragraaf 2.2 van deze toelichting al is omschreven is bij het principebesluit als voorwaarde opgenomen dat de bestaande luchtwassers binnen het bouwvak moeten komen te liggen. Het bouwvlak is aan de zuidzijde dan ook van vorm veranderd, zodat de luchtwassers en de bestaande erfverharding binnen het bouwvlak komen te liggen. De bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – bestaande voorzieningen' aan de zuidzijde is tevens van vorm veranderd conform de feitelijke situatie van de erfverharding.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij dit wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

Aangezien de regels van het geldende bestemmingsplan ongewijzigd blijven gelden voor het plangebied, wordt in de regels behorend bij dit wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit het moederplan.

Ter borging van de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan is een voorwaardelijke gebruiksverplichting opgenomen in de algemene gebruiksregels. Hiervan kan alleen worden afgeweken mits er voldaan blijft worden aan het regionale afsprakenkader voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Koekovenseweg 2 te Esbeek betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden. Er zal vooroverleg plaatsvinden met de daartoe aangewezen instanties en er heeft een omgevingsdialoog plaatsgevonden.

6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro zal overleg gevoerd worden over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap De Dommel en provincie Noord-Brabant. De provincie heeft aangegeven dat het plan in overeenstemming is met hun provinciale belangen. Het waterschap heeft de volgende opmerking gemaakt:

De manier van hemelwaterverwerking is niet eenduidig uiteen gezet in de waterparagraaf. In paragraaf '4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie' is aangegeven dat hemelwater momenteel afvoert op omliggende perceelsloten. In de paragraaf '4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie' is aangegeven dat hemelwater afvoert op de op het perceel aanwezige vijver. Deze vijver is goed te zien op alle plattegronden en luchtfoto's. Uit navraag bij de opsteller van dit plan, blijkt dat zowel in de huidige als in de toekomstige situatie hemelwater afstroomt richting de vijver op het perceel.

De tekst in deze toelichting is aangepast. Het waterschap geeft aan dan in te stemmen met de manier van hemelwaterverwerking.

Er is een dialoog met de omgeving gevoerd. In Bijlage 6 is een verslag van de dialoog toegevoegd, waarin wordt aangegeven met wie en op welke wijze dit dialoog heeft plaatsgevonden (geanonimiseerd). Uit de dialoog blijkt dat de omwonenden erg enthousiast over het plan zijn.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 2: Invoergegevens AERIUS berekening
Bijlage 3: Rekenresultaten AERIUS berekening
Bijlage 4: Bodemonderzoek
Bijlage 5: Akoestisch onderzoek
Bijlage 6: Verslag omgevingsdialoog



www.vandunadvies.nl