

Aanvullende motivering Zonneladder

8 mei 2024

Aanleiding

Op 20 november 2020 heeft het college van Hilvarenbeek aan KS NL32 B.V. en KS NL34 B.V. (hierna ieder en gemeenschappelijk: Kronos Solar) een tweetal omgevingsvergunningen verleend voor de projecten Zonnepark Ansbaldweg (KS NL32 B.V.) en Zonnepark Oirschotsedijk (KS NL34 B.V.). Tegen deze besluiten is door omwonenden een beroep ingediend. Op 17 september 2021 heeft de rechtbank Zeeland-West-Brabant de beroepen ongegrond verklaard en bepaald dat de rechtsgevolgen van de besluiten in stand blijven. Appellanten zijn vervolgens in hoger beroep gegaan. Op 27 maart 2024 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State punt 14 van het beroep gegrond verklaard:

De Afdeling constateert [...] dat alleen wordt overwogen dat in de VGO en de Kadernota is onderbouwd dat de mogelijkheden in de treden 0 en 1 in de gemeente niet voldoende zijn om te voorzien in de totale gemeentelijke behoefte aan zonnepanelen, zodat er ook behoefte is aan de treden 2 en 3. Maar het college heeft niet gemotiveerd waarom in dit geval een zonnepark wordt toegestaan op een plek die in de voorkeursvolgorde op de laatste plaats komt, zonder eerst de mogelijkheden in de treden 0, 1 en 2 ten volle te benutten. Daarmee is het besluit in strijd met artikel 3.41, eerste lid, van de IOV, en - wegens strijd met de VGO en het Kaderbesluit - ook in strijd met artikel 3:46 van de Awb.

Artikel 3.41 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV) lid 1 onder a luidt:

Binnen Landelijk gebied is nieuwvestiging mogelijk van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als uit onderzoek blijkt dat de aanleg van het zonnepark noodzakelijk is omdat in onvoldoende mate voorzien kan worden in de behoefte voor duurzame energie:

- 1. door de ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie;*
- 2. binnen Stedelijk gebied;*
- 3. door meervoudig ruimtegebruik in Landelijk gebied of binnen bestaand ruimtebeslag op bouwpercelen; en*
- 4. op gronden aansluitend op Stedelijk gebied.*

Doel

In de Visie Grootschalige Opwek (VGO) en bijbehorende Kadernota heeft de gemeente Hilvarenbeek een zonneladder opgenomen met 4 treden, genummerd van Trede 0 t/m Trede 3. Kronos Solar heeft een vergunningaanvraag ingediend voor twee projecten, Zonnepark Ansbaldweg en Zonnepark Oirschotsedijk. Beide projecten vallen in Trede 3 van de Zonneladder. Voor het correct doorlopen van de Zonneladder dient te worden gemotiveerd waarom projecten in Trede 0, 1 en 2 onvoldoende zijn om de gemeentelijke doelstellingen voor energieneutraliteit te behalen, alvorens een Trede 3 project in te zetten. De Afdeling heeft in haar uitspraken van 27 maart 2024 overwogen dat de motivering van het college erop neerkomt dat alleen wordt overwogen dat in de VGO en de Kadernota is onderbouwd dat de mogelijkheden in de treden

0 en 1 in de gemeente niet voldoende zijn om te voorzien in de totale gemeentelijke behoefte aan zonnepanelen, zodat er ook behoefte is aan de treden 2 en 3. Maar het college heeft niet gemotiveerd waarom in dit geval een zonnepark wordt toegestaan op een plek die in de voorkeursvolgorde op de laatste plaats komt, zonder eerst de mogelijkheden in de treden 0, 1 en 2 ten volle te benutten.

Deze aanvullende motivering dient als aanvulling op de eerdere motivering van de besluiten waarin is verwezen naar de onderbouwing in de VGO/Kadernota. Hierbij wordt nader beargumenteerd waarom de lagere treden onvoldoende mogelijkheden bieden. In hetzelfde licht wordt ook de Zonneladder uit de (Interim) Omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant behandeld. Hieruit wordt vervolgens geconcludeerd of de gemeente redelijkerwijs de twee Trede 3 projecten van Kronos Solar nodig heeft om haar doelstellingen te behalen, en de verschillende Zonneladders juist zijn doorlopen.

Zonneladder: Volgtijdelijkheid

Volgtijdelijkheid houdt in dat eerst de mogelijkheden in trede 0, 1 en 2 benut moeten worden, voordat projecten op trede 3 worden toegestaan. In de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) wordt gesteld dat de Zonneladder (officieel genoemd de voorkeursvolgorde zon) niet volgtijdelijk is:

Deze voorkeursvolgorde houdt geen volgtijdelijkheid in. Na het verkennen van mogelijkheden voor het toepassen van zon-PV kan worden begonnen met het gelijktijdig benutten van gekozen mogelijkheden.

In de uitspraak van De Afdeling (14.3 Ansbaldweg resp. 15.3 Oirschotsedijk) wordt hierover gezegd:

De Afdeling heeft in haar uitspraak van 27 september 2023, ECLI:NL:RVS:2023:3624, onder 14.3, geoordeeld dat de onder meer in de IOV opgenomen zonneladder niet vereist dat eerst daadwerkelijk alle mogelijkheden op eerdere treden van de zonneladder zijn benut, maar het toestaan van een zonnepark op een locatie die de laatste voorkeur heeft, zoals hier, vereist wel een deugdelijke motivering.

Zonneladder VGO/Kadernota Gemeente Hilvarenbeek

De gemeente Hilvarenbeek heeft in de VGO/Kadernota een zonneladder opgenomen met 4 treden, genummerd van trede 0 t/m trede 3.

0. Gebouwgebonden zonnepanelen op daken en gevels
1. Grondgebonden zonnepanelen binnen bestaand stedelijk gebied
2. Grondgebonden zonnepanelen nabij bestaand stedelijk gebied
3. Grondgebonden zonnepanelen in het buitengebied

Hieronder volgt een analyse van de mogelijkheden op Treden 0, 1 en 2. Omdat deze analyse dient als motivatie voor de vergunning van een tweetal Trede 3 projecten zijn de mogelijkheden in Trede 3 niet verder onderzocht.

Analyse Trede 0: Gebouwgebonden zonnepanelen op daken en gevels

In de VGO/Kadernota geeft de gemeente aan in Trede 0 een potentie van 20 hectare te zien. De Afdeling heeft overwogen dat het gemeentebestuur heeft mogen uitgaan van 10-20% aan daken van woningen die geschikt zijn voor een goede opbrengst van zonne-energie en dat de mogelijkheden in trede 0 niet zijn onderschat.

Trede 0 van de gemeentelijke Zonneladder komt niet voor op de provinciale Zonneladder. Dit is omdat de provinciale Zonneladder specifiek ziet op de ontwikkeling van zonneparken, terwijl de gemeentelijke zonneladder ziet op alle ontwikkelingen met betrekking tot de plaatsing van zonnepanelen.

Analyse Trede 1: Grondgebonden zonnepanelen binnen bestaand stedelijk gebied

In de VGO/Kadernota geeft de gemeente aan in Trede 1 een potentie van 10 hectare te zien. Er wordt daarbij aangegeven dat gelet op het benodigde oppervlak en de beschikbaarheid van locaties de mogelijkheden in Trede 1 kleinschalig en tijdelijk zullen zijn. De kaarten die in de bijlage van deze aanvullende motivering te vinden zijn bevestigen dit: het aantal beschikbare hectares binnen stedelijk gebied is zeer beperkt, en het is inderdaad te verwachten dat alleen bij eventuele bestemmingswijzigingen slechts een klein aantal percelen tijdelijk zou kunnen worden ingezet voor zonne-energie. Ook spreekt de gemeente uit dat de acceptatie van grondgebonden zonneparken op dergelijke locaties naar verwachting moeizaam zal verlopen.

Trede 1 van de gemeentelijke Zonneladder komt overeen met Trede 2 van de provinciale Zonneladder.

Toelichting

Stedelijk gebied

De gemeente Hilvarenbeek kent zes kernen: Hilvarenbeek, Diessen, Biest-Houtakker, Esbeek, Haghorst en Baarschot. Voor bepaling van het Stedelijk gebied is de begrenzing uit de Omgevingsverordening Noord-Brabant aangehouden. Voor het selecteren van deze gronden is uitgegaan van kadastrale percelen die liggen binnen het stedelijk gebied en die op basis van grondgebruik en eigenaarschap met elkaar zijn verbonden.

Kaartmateriaal

In de bijlage is kaartmateriaal beschikbaar ter ondersteuning van deze aanvullende onderbouwing. Voor elk van de zes kernen is er een kaart met de locaties.

Potentie op Trede 1

In de onderstaande tabel is een overzicht te vinden van de Trede 1 locaties per kern, met per locatie de afmetingen. Deze hectares zijn de totale ruimte inclusief de landschappelijke inpassing. Op de kaarten in de bijlage zijn de verschillende locaties terug te zien.

Hilvarenbeek		Diessen		Esbeek		Biest-Houtakker		Haghorst		Baarschot	
HVB-A	1	Diessen-A	1,57	Esbeek-A	0,25	Biest-A	0,15	Haghorst-A	0,14	Baarschot-A	0,11
HVB-B	0,09	Diessen-B	0,54	Esbeek-B	0,58	Biest-B	0,59			Baarschot-B	0,06
HVB-C	0,17	Diessen-C	0,27	Esbeek-C	1,16	Biest-C	0,19			Baarschot-C	0,05
HVB-D	0,61	Diessen-D	0,27	Esbeek-D	0,37	Biest-D	0,1			Baarschot-D	0,17

HVB-E	0,31	Diessen-E	0,09	Esbeek-E	0,4	Biest-E	0,29			Baarschot-E	0,07
HVB-F	0,07	Diessen-F	0,07			Biest-F	0,24			Baarschot-F	0,25
HVB-G	0,24					Biest-G	0,07			Baarschot-G	0,33
HVB-H	0,09										
HVB-I	0,26										
HVB-J	0,38										
HVB-K	0,14										
HVB-L	0,24										
TOTAAL	3,6		2,81		2,76		1,63		0,14		1,04

De totale ruimte in Trede 1 is 11,98 hectare. Hier moet de landschappelijke inpassing nog van worden afgetrokken. Een 80/20 verdeling is gebruikelijk bij zonneparken, waarbij 20% van de grond als landschappelijke inpassing wordt gebruikt. Dit betekent dat de netto potentie voor Trede 1 locaties op 9,58ha uitkomt. Verder is voor deze analyse niet gekeken naar beperkingen zoals bestemmingen, grondbezit, en andere ruimtelijke factoren. In theorie zouden nog locaties tijdelijk vrij kunnen komen, maar hier is geen duidelijk zicht op. Omdat er geen vaste methodiek is voor het bepalen van het te verwachten aandeel haalbare projecten is deze verdere interpretatie hier achterwege gelaten. Naar verwachting zal de 9,58ha potentie in de praktijk echter wel een stuk lager uitvallen. De inschatting van de gemeente in de VGO/Kadernota van 10 hectare potentie is daarom ambitieus.

Analyse Trede 2: Grondgebonden zonnepanelen nabij bestaand stedelijk gebied

In de VGO/Kadernota geeft de gemeente aan in Trede 2 een potentie van 20 hectare te zien. Dit wordt echter niet verder onderbouwd.

Hieronder volgt een nadere analyse van de potentie voor Trede 2 projecten binnen de Zonneladder uit de VGO/Kadernota. Hierbij worden eerst de verschillende beperkingen vanuit planvorming en beleid besproken waarmee in de analyse rekening wordt gehouden. Vervolgens wordt per kern een lijst met locaties gegeven die vallen binnen Trede 2, met per locatie een overzicht van de afmetingen, beperkingen en de mogelijke kansrijkheid.

Trede 2 van de gemeentelijke Zonneladder komt overeen met Trede 4 van de provinciale Zonneladder.

Toelichting

Stedelijk gebied

De gemeente Hilvarenbeek kent zes kernen: Hilvarenbeek, Diessen, Biest-Houtakker, Esbeek, Haghorst en Baarschot. Voor bepaling van het Stedelijk gebied is de begrenzing uit de Omgevingsverordening Noord-Brabant aangehouden. De VGO/Kadernota en de (Interim) Omgevingsverordening Noord-Brabant spreken voor Trede 2 over respectievelijk gronden “tegen bebouwd gebied” en “aansluitend op stedelijk gebied”. Voor het selecteren van deze gronden is uitgegaan van kadastrale percelen die direct grenzen aan het stedelijk gebied en die op basis van grondgebruik en eigenaarschap met elkaar zijn verbonden.

Kaartmateriaal

In de bijlage is kaartmateriaal beschikbaar ter ondersteuning van deze aanvullende onderbouwing. Voor elk van de zes kernen is er een kaart met de locaties. Voor de Trede 2 locaties zijn hier ook bijgevoegd de kaart Landschapstypen uit de VGO/Kadernota, het Omgevingsplan, de kaart uit de Structuurvisie en een kaart van Cultuurhistorische, Aardkundige en Groenblauwe waarden uit de (Interim) Omgevingsverordening Noord-Brabant. Waar relevant is extra kaartmateriaal toegevoegd voor bijvoorbeeld aanvullende Omgevingsplannen en pijpleidingen.

Planmatige beperkingen

Landschappelijke inpassing

Een zonnepark kan grofweg worden opgedeeld in het panelenveld en de landschappelijke inpassing.

Voor het panelenveld wordt ervan uitgegaan dat dit zo efficiënt mogelijk wordt gevuld. Beperkingen hierin zijn onder andere de aanwezigheid van kabels en leidingen, waarvan afstand dient te worden gehouden vanwege bereikbaarheid voor onderhoud. Daarnaast wordt rekening gehouden met een 5 meter brede rand rondom het panelenveld vanwege onderhoud aan de panelen. Na deze rand volgt een hekwerk, en daarbuiten de landschappelijke inpassing.

Aan de landschappelijke inpassing zijn verschillende eisen verbonden. In de VGO/Kadernota wordt het uitgangspunt gesteld dat de ruimtelijke kwaliteit ter plekke zo min mogelijk moet worden aangetast. Ook in de (Interim) Omgevingsverordening Noord-Brabant worden maatregelen verwacht om de impact op de omgeving te beperken. De uiteindelijke inpassing blijft altijd maatwerk. Dit is namelijk sterk afhankelijk van de wensen van belanghebbenden, met name omwonenden, welke worden opgehaald in het participatieproces. Desondanks dient voor deze analyse wel rekening worden gehouden met de inpassing, omdat dit het aantal hectares beschikbare ruimte beperkt. Daarom zijn op voorhand bepaalde richtlijnen geformuleerd voor deze inpassing. Hierbij is een onderscheid gemaakt tussen randen met en zonder bestaande beplanting, en randen met en zonder nabijgelegen woningen. In de onderstaande tabel zijn de verschillende types randen uiteengezet met daarbij vermeld de toegepaste randbreedte voor inpassing.

Rand type	Situatie	Inpassing	Randbreedte (m)
Rand Type 1	Bestaande beplanting, woningen	Versterken beplanting, afstand houden	30
Rand Type 2	Bestaande beplanting, geen woningen	Versterken beplanting	10
Rand Type 3	Geen bestaande beplanting, woningen	Robuuste beplanting, afstand houden	50
Rand Type 4	Geen bestaande beplanting, geen woningen	Basis beplanting	20

Beleidsmatige beperkingen

Omgevingsplan/Bestemmingsplan

Het Omgevingsplan/Bestemmingsplan bevat bestemmingen van verschillende gebieden en bijbehorende regels. Van deze regels kan gemotiveerd worden afgeweken. Sommige ervan leveren echter flinke beperkingen op. Deze beperkingen maken een locatie significant minder of helemaal niet geschikt voor de ontwikkeling van een zonnepark.

Hieronder opgesomd de relevante beperkingen uit het Omgevingsplan met het oog op Trede 2 ontwikkelingen.

- Beschermingszone Natte Natuurparel: Beschermingszone waterhuishouding vanwege nabijgelegen ecologische verbindingzone;
- Akkercomplex: Gronden bestemd voor behoud en herstel van kenmerkende openheid, zo nodig verdichten van randen en behoud aanwezige bolle maaiveldligging;
- Bebouwingsconcentratie: In bebouwingsconcentraties is (beperkte) toevoeging van nieuw bouwvolume mogelijk, in de vorm van Ruimte voor Ruimte woningen;
- Attentiegebied EHS: De gronden zijn tevens bestemd voor behoud, beheer en herstel van waterhuishoudkundige situatie, gericht op het verbeteren van de condities voor de natuur(waarden);
- Historische Dorpsstructuur: Streven naar behoud, beheer en herstel van de historische dorpsstructuur uit oogpunt van cultuurhistorische waarden;
- Vroonacker IV: Omgevingsplan voor woningbouwontwikkeling wijk Vroonacker IV;
- Mierbeek-Noord: Omgevingsplan voor bedrijventerrein Mierbeek-Noord.

VGO/Kadernota

De VGO/Kadernota beschrijft de beperkingen voor Trede 2 en 3 projecten per landschapstype.

- Bos- en Natuurgebieden: geen zonneparken toegestaan;
- Beekdalen: geen zonneparken toegestaan;
- Kampen/Hoevenlandschap: maximaal 3ha per zonnepark;
- Oud Ontginningslandschap: maximaal 3ha per zonnepark;
- Jong Ontginningslandschap (noord/west/zuid): maximaal 8ha per zonnepark;
- Jong Ontginningslandschap (oost): maximaal 20ha per zonnepark.

Daarnaast is in de VGO/Kadernota een aantal algemene uitgangspunten opgenomen voor Trede 2 en 3 projecten. De belangrijkste van deze uitgangspunten is 'Behoud van bestaande ruimtelijke kwaliteit'.

- Uitgangspunt is dat de ter plekke bestaande ruimtelijke kwaliteit zo min mogelijk wordt aangetast. Waar een dergelijke aantasting onvermijdelijk is, verwachten we maatregelen die deze aantasting zo goed mogelijk compenseren. We denken bijvoorbeeld aan landschappelijke inpassing;
- In gebieden die een nadrukkelijke cultuurhistorische en/of natuurlijke waarde bezitten of die vitaal zijn voor onze toeristisch/recreatieve uitstraling, geven wij geen ruimte voor grootschalige zonneparken;
- We maximaliseren de omvang van zonneparken afhankelijk van het gebied. Het is voorstelbaar dat in een grote, open ruimte er meer, goed ingepaste, ruimte is voor een zonnepark, dan in een gebied met een al aanwezige hogere bebouwingsconcentratie;
- "Opknippen" van grote oppervlakten in meerdere kleine oppervlakten is niet toegestaan. Per gebied wordt gekeken hoeveel oppervlak verantwoord is in relatie tot de schaal van de open ruimte. In beginsel wordt niet meer dan 10% ruimtebeslag per open gebied toegestaan.

Hierbij wordt door de gemeente vermeld dat het onontkoombaar is dat grootschaligere plannen een ruimtelijke impact hebben. De gemeente is daarom van mening dat deze plannen gerealiseerd moeten worden op locaties waar deze impact zo minimaal mogelijk is. De gemeente stelt daarbij dat het voorstelbaar is dat in een grote, open ruimte er meer, goed ingepaste, ruimte is voor een zonnepark, dan in een gebied met een al aanwezige hogere bebouwingsconcentratie.

Een ander uitgangspunt is het behoud van ruimte voor toeristisch-recreatieve ambities.

- Een initiatief mag geen onevenredige afbreuk doen aan onze toeristisch-recreatieve ambities. Hiermee sluiten we aan bij het Collegeprogramma 2018-2022.

Tenslotte stelt de VGO/Kadernota dat plannen realistisch en uitvoerbaar moeten zijn.

Structuurvisie

De Structuurvisie beschrijft de gemeentelijke visie op de openbare ruimte en dient om de regie te voeren over nieuwe ontwikkelingen en processen met het oog op het behouden van de omgevingskwaliteit. Deze omgevingskwaliteit wordt voor alle zes dorpen in de gemeente uitgewerkt. Het behouden en beschermen van het ruimtelijk karakter ziet de gemeente als haar basisverantwoordelijkheid. Voor Trede 1 en 2 ontwikkelingen gaat het dan om het ruimtelijk karakter van de zes dorpen. Enkele belangrijke beleidsuitgangspunten hieruit zijn het behoud van kenmerkende waarden, het realiseren/behouden van sterke groene/blauwe randen rondom het bebouwd gebied en het behouden van een visuele relatie (openheid) met het buitengebied.

Hieronder opgesomd de belangrijkste beperkingen uit de Structuurvisie met het oog op Trede 1 en 2 ontwikkelingen.

- Woningbouwontwikkeling: Planlocatie voor woningbouw; (Locaties die zijn aangeduid als Woningbouwontwikkeling maar waar nog geen sprake is van concrete plannen zijn wel meegenomen in de potentie)
- Zoekgebied nieuwe ontwikkeling: Zoekgebied voor toekomstige uitbreiding stedelijk gebied met woningbouw of bedrijfsterrein;
- Opknapzone: Kansen op ruimtelijke verbeteringen op locaties die een belangrijke entree voor de kern vormen;
- Landschapsverbinder & Verbindend Lint
 - Voorkom grote schaalverschillen met de directe omgeving;
 - Voorkom realisatie van grote aaneengesloten gebouwen aan de linten;
 - Behoud van openheid;
- Woongebied (landelijk)
 - Voorkom grote schaalverschillen met de directe omgeving;
 - Bestaande visuele relatie met het buitengebied zoveel mogelijk behouden;
- Woonwijk landelijk gerelateerd: Een woonwijk met een zichtrelatie tot het landelijke gebied die moet worden behouden;
- Zoekgebied dorpsontsluiting: Zoekgebied voor locaties voor nieuwe dorpsontsluiting, mede vanwege uitbreiding van de dorpskernen.

Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Omgevingsverordening Noord-Brabant bevat instructieregels voor gemeenten. Met betrekking tot zonneparken is de provinciale Zonneladder van toepassing met de daarbij behorende regels. De belangrijkste hiervan voor deze analyse is dat de ontwikkeling past binnen de gewenste ontwikkelingsrichting. Deze ontwikkelingsrichting wordt opgesteld door de gemeente aan de hand van een aantal basisprincipes, en gaat in op de activiteiten en functies die passen binnen de omgeving, de effecten van de ontwikkeling op verschillende omgevingsaspecten, en de versterking van de omgevingskwaliteit. Deze ontwikkelingsrichting komt terug in de Structuurvisie van de gemeente Hilvarenbeek. De relevante beperkingen met betrekking tot de ontwikkeling van zonneparken op Trede 2 locaties zijn:

- Cultuurhistorische waarden;
- Natuurlijke waarden;
- Aardkundige waarden;
- Groenblauwe waarden.

Potentie op Trede 2

In de onderstaande tabel is een overzicht te vinden van de Trede 2 locaties per kern. Per locatie is gespecificeerd wat de afmetingen zijn, een opsomming van bezwaren of beperkingen, en een beoordeling van de potentie. In de laatste kolom staat het aantal hectares dat mogelijk kansrijk is voor een Trede 2 zonnepark binnen de totale ruimte van de locatie. Deze hectares zijn exclusief de landschappelijke inpassing. Op de kaarten in de bijlage zijn de verschillende locaties en hun beperkingen terug te zien.

Locatie	Totale ruimte (ha)	Bezwaren, beperkingen	Beoordeling potentie	Mogelijk kansrijk binnen totale ruimte
Hilvarenbeek	32,96			0
HVB-A	0,90	Omgevingsplan: Groen Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden	In strijd met huidig gebruik, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische en natuurlijke waarden	0
HVB-B	0,52	Omgevingsplan: Groen Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden	In strijd met huidig gebruik, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische en natuurlijke waarden	0
HVB-C	5,0	VGO: Kampen/Hoevenlandschap max 3ha Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Aanliggend toeristisch/recreatieve locaties Bezit vastgoedontwikkelaar	Ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden, ruimtelijk onaanvaardbaar door nabijgelegen recreatie	0
HVB-D	2,51	Structuurvisie: Aanliggende woonwijk is een Landschapsverbinder Aanliggend toeristisch/recreatieve locaties Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden, ruimtelijk onaanvaardbaar door nabijgelegen recreatie	0
HVB-E	1,87	Structuurvisie: Aanliggende woonwijk is Woongebied landelijk Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
HVB-F	0,54	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0

HVB-G	0,25	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
HVB-H	1,80	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling (deels) Structuurvisie: Aanliggende woonwijk is Woongebied landelijk Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
HVB-I	0,76	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
HVB-J	1,30	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
HVB-K	0,64	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
HVB-L	1,35	Structuurvisie: Woningbouwontwikkeling Omgevingsplan: Wonen & Groen	In strijd met ontwikkelingsrichting, in strijd met huidig gebruik	0
HVB-M	1,59	Structuurvisie: Woningbouwontwikkeling Omgevingsplan: Wonen & Groen	In strijd met ontwikkelingsrichting, in strijd met huidig gebruik	0
HVB-N	4,81	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling Structuurvisie: Aanliggende woonwijk is Woongebied landelijk	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
HVB-O	0,68	Structuurvisie: Woningbouwontwikkeling	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
HVB-P	1,28	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling Structuurvisie: Aanliggende woonwijk is Woongebied landelijk	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
HVB-Q	2,28	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
HVB-R	0,43	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
HVB-S	1,13	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
HVB-T	0,45	Structuurvisie: Woningbouwontwikkeling	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
HVB-U	2,87	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Diessen	36,49			7,12
Diessen-A	3,90	Structuurvisie: Landschapsverbinder Pijpleiding diagonaal over gronden	Locatie deels in potentie geschikt	1ha na inpassing
Diessen-B	0,48	-	Locatie in potentie geschikt	0,3ha na inpassing
Diessen-C	1,26	-	Locatie in potentie geschikt	0,80ha na inpassing

Diessen-D	0,93	Aanliggend toeristisch/recreatieve locatie	Locatie in potentie geschikt	0,50ha na inpassing
Diessen-E	2,83	Structuurvisie: Zoekgebied dorpsontsluiting Omgevingsplan: Akkercomplex Omgevingsplan: Bebouwingsconcentratie Aanliggend toeristisch/recreatieve locatie	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Diessen-F	2,45	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling (deels) Omgevingsplan: Akkercomplex	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Diessen-G	0,93	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling (deels) Omgevingsplan: Akkercomplex Omgevingsplan: Bebouwingsconcentratie	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Diessen-H	1,60	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling (deels) Structuurvisie: Aanliggende woonwijk is Woongebied landelijk Omgevingsplan: Akkercomplex	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Diessen-I	2,93	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling (deels) Structuurvisie: Aanliggende woonwijk is Woongebied landelijk Omgevingsplan: Akkercomplex	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Diessen-J	0,96	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling Omgevingsplan: Vroonackers IV Omgevingsplan: Akkercomplex	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Diessen-K	1,53	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling Structuurvisie: Aanliggende woonwijk is Woongebied landelijk Omgevingsplan: Vroonacker IV Omgevingsplan: Akkercomplex	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Diessen-L	0,46	Structuurvisie: Zoekgebied Nieuwe Ontwikkeling Omgevingsplan: Akkercomplex Omgevingsplan: Bebouwingsconcentratie	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Diessen-M	4,70	VGO: Kampen/Hoevenlandschap max 3ha Structuurvisie: Woonwijk landelijk gerelateerd Omgevingsplan: Bebouwingsconcentratie (deels) Aanliggend toeristisch/recreatieve locatie (Krekelshof 2 B&B en minicamping)	Locatie in potentie geschikt	1,3ha+0,42ha na inpassing
Diessen-N	3,56	VGO: Kampen/Hoevenlandschap max 3ha Structuurvisie: Woonwijk landelijk gerelateerd (deels)	Locatie in potentie geschikt	1,8ha na inpassing

Diessen-O	3,1	VGO: Kampen/Hoevenlandschap max 3ha Omgevingsplan: Attentiegebied EHS Structuurvisie: Woonwijk landelijk gerelateerd	Locatie in potentie geschikt	1ha met uitgebreide ecologie en inpassing
Diessen-P	1,10	Omgevingsplan: Sport	In strijd met huidig gebruik	0
Diessen-Q	0,93	Omgevingsplan: Wonen Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden	In strijd met huidig gebruik, ruimtelijk onaanvaardbaar door natuurwaarden	0
Diessen-R	1,37	Omgevingsplan: Groen Structuurvisie: Aanliggende woonwijk is Woongebied landelijk (deels) Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden	In strijd met huidig gebruik, ruimtelijk onaanvaardbaar door natuurwaarden	0
Diessen-S	0,56	Omgevingsplan: Wonen Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden	In strijd met huidig gebruik, ruimtelijk onaanvaardbaar door natuurwaarden	0
Diessen-T	0,37	Omgevingsplan: Groen Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden	In strijd met huidig gebruik, ruimtelijk onaanvaardbaar door natuurwaarden	0
Diessen-U	0,54	Omgevingsplan: Wonen	In strijd met huidig gebruik	0
Esbeek	52,79			6
Esbeek-A	3,90	VGO: Kampen/Hoevenlandschap max 3ha Omgevingsplan: Bedrijventerrein Mierbeek-Noord Structuurvisie: Opknapzone, belangrijke entree voor de kern	In strijd met huidig gebruik, in strijd met ontwikkelingsrichting	0
Esbeek-B	1,60	Structuurvisie: Woonwijk Omgevingsverordening: Aardkundige waarden (deels) Aanliggend toeristisch/recreatieve locatie	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door aardkundige waarden	0
Esbeek-C	3,87	VGO: Kampen/Hoevenlandschap max 3ha Structuurvisie: Woonwijk landelijk gerelateerd Omgevingsverordening: Aardkundige waarden (deels)	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door aardkundige waarden	0
Esbeek-D	7,91	VGO: Kampen/Hoevenlandschap max 3ha Structuurvisie: Landschapsverbinder Structuurvisie: Woonwijk landelijk gerelateerd Omgevingsverordening: Aardkundige waarden (deels) Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden Aanliggend toeristisch/recreatieve locatie	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door aardkundige en natuurlijke waarden, ruimtelijk onaanvaardbaar door recreatie	0
Esbeek-E	0,37	Structuurvisie: Woningbouwontwikkeling	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Esbeek-F	0,82	Structuurvisie: Woningbouwontwikkeling	In strijd met ontwikkelingsrichting	0

Esbeek-G	6,63	VGO: Kampen/Hoevenlandschap max 3ha Structuurvisie: Landschapsverbinder Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden Aanliggend toeristisch/recreatieve locatie	Locatie in potentie geschikt	3ha na inpassing
Esbeek-H	1,61	Structuurvisie: Zoekgebied nieuwe ontwikkeling Structuurvisie: Landschapsverbinder Omgevingsplan: Bebouwingsconcentratie (deels)	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Esbeek-I	1,72	Structuurvisie: Landschapsverbinder Omgevingsplan: Bebouwingsconcentratie Aanliggend recreatie Bezit vastgoedontwikkelaar	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Esbeek-J	3,40	VGO: Oud Ontginningslandschap max 3ha Structuurvisie: Landschapsverbinder Omgevingsplan: Akkercomplex	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Esbeek-K	1,10	Structuurvisie: Zoekgebied nieuwe ontwikkeling Omgevingsplan: Bebouwingsconcentratie	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Esbeek-L	13,8	VGO: Oud Ontginningslandschap max 3ha Structuurvisie: Woonwijk landelijk gerelateerd Omgevingsplan: Akkercomplex	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Esbeek-M	4,20	VGO: Oud Ontginningslandschap max 3ha Structuurvisie: Woonwijk landelijk gerelateerd Bezit vastgoedontwikkelaar	Locatie in potentie geschikt	3ha na inpassing
Esbeek-N	1,11	Structuurvisie: Woningbouwontwikkeling Structuurvisie: Woonwijk landelijk gerelateerd	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Esbeek-O	0,75	Structuurvisie: Woningbouwontwikkeling Structuurvisie: Woonwijk landelijk gerelateerd Structuurvisie: Aan de Groenstraat voorkomen dat het kleinschalig agrarisch karakter wordt verstoord	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Biest-Houtakker	49,67			0
Biest-A	2,77	Structuurvisie: Verbindend lint Structuurvisie: Opknapzone Biestsestraat belangrijke structuurdrager Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0

		Gasunie pijpleidingen beperken mogelijkheden plaatsing zonnepanelen		
Biest-B	1,65	Structuurvisie: Opknappzone Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Gasunie pijpleidingen beperken mogelijkheden plaatsing zonnepanelen	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
Biest-C	3,73	VGO: Oud Ontginningslandschap max 3ha Structuurvisie: Opknappzone Omgevingsplan: Akkercomplex Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Gasunie pijpleidingen beperken mogelijkheden plaatsing zonnepanelen	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
Biest-D	4,56	VGO: Oud Ontginningslandschap max 3ha Omgevingsplan: Akkercomplex Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
Biest-E	1,66	Structuurvisie: Verbindend lint Omgevingsplan: Historische dorpsstructuur (deels) Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Bezit Rainbow Stables Lips. Actief in gebruik voor paardenstallen	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
Biest-F	0,82	Structuurvisie: Zoekgebied nieuwe ontwikkeling Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
Biest-G	0,40	Structuurvisie: Zoekgebied nieuwe ontwikkeling Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
Biest-H	1,84	Structuurvisie: Verbindend lint Structuurvisie: Landschapsverbinder Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
Biest-I	0,68	Structuurvisie: Landschapsverbinder Omgevingsplan: Wonen+Groen Omgevingsplan: Natte Natuurparel Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische en natuurlijke waarden	0

Biest-J	1,0	Structuurvisie: Verbindend lint Omgevingsplan: Natte Natuurparel Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische en natuurlijke waarden	0
Biest-K	1,71	Structuurvisie: Zoekgebied nieuwe ontwikkeling	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Biest-L	0,23	Structuurvisie: Verbindend lint Locatie vlak naast het beekdal, niet wenselijk Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische en natuurlijke waarden	0
Biest-M	4,1	Omgevingsplan: Natte Natuurparel Structuurvisie: Landschapsverbinder Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden Aanliggend toeristisch/recreatieve locatie	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische en natuurlijke waarden	0
Biest-N	0,68	Omgevingsplan: Natte Natuurparel Structuurvisie: Landschapsverbinder Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden Aanliggend toeristisch/recreatieve locatie	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische en natuurlijke waarden	0
Biest-O	1,1	Omgevingsplan: Natte Natuurparel (deels) Structuurvisie: Landschapsverbinder Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische en natuurlijke waarden	0
Biest-P	1,66	Omgevingsplan: Natte Natuurparel (deels) Omgevingsplan: Wonen (deels) Structuurvisie: Landschapsverbinder Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische en natuurlijke waarden	0
Biest-Q	0,36	Omgevingsplan: Natte Natuurparel Structuurvisie: Landschapsverbinder Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische en natuurlijke waarden	0
Biest-R	0,95	Structuurvisie: Zoekgebied nieuwe ontwikkeling (deels) Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0

Biest-S	1,1	Structuurvisie: Verbindend lint Structuurvisie: Landschapsverbinder Structuurvisie: Zoekgebied nieuwe ontwikkeling Omgevingsplan: Natte Natuurparel Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische en natuurlijke waarden	0
Biest-T	1,42	Structuurvisie: Zoekgebied nieuwe ontwikkeling (deels) Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden (deels)	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische en natuurlijke waarden	0
Biest-U	3,73	VGO: Oud Ontginningslandschap max 3ha Structuurvisie: Landschapsverbinder Omgevingsplan: Akkercomplex Omgevingsplan: Bebouwingsconcentratie Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
Biest-V	1,62	Structuurvisie: Verbindend lint Structuurvisie: Landschapsverbinder Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
Biest-W	3,63	VGO: Oud Ontginningslandschap max 3ha Omgevingsplan: Akkercomplex Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
Biest-X	2,72	Omgevingsplan: Akkercomplex Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
Biest-Y	5,55	VGO: Oud Ontginningslandschap max 3ha Structuurvisie: Verbindend lint Omgevingsplan: Akkercomplex Omgevingsverordening: Cultuurhistorische waarden Gasunie pijpleidingen beperken mogelijkheden plaatsing zonnepanelen	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door cultuurhistorische waarden	0
Haghorst	20,69			6,6
Haghorst-A	0,34	Omgevingsplan: Groen	In strijd met huidig gebruik, ruimtelijk onaanvaardbaar door natuurlijke waarden	0
Haghorst-B	1,82		Locatie in potentie geschikt	0,5ha na inpassing
Haghorst-C	0,95	Omgevingsplan: De Welder 2 (wonen)	In strijd met huidig gebruik	0

		Structuurvisie: Woonwijk landelijk gerelateerd		
Haghorst-D	0,78	Structuurvisie: Woningbouwontwikkeling Structuurvisie: Verbindend lint Structuurvisie: Woonwijk landelijk gerelateerd	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Haghorst-E	1,42	Structuurvisie: Zoekgebied nieuwe ontwikkeling Structuurvisie: Verbindend lint Structuurvisie: Woonwijk landelijk gerelateerd Aanliggend toeristisch/recreatieve locatie	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Haghorst-F	3,10	Structuurvisie: Zoekgebied nieuwe ontwikkeling Structuurvisie: Woonwijk landelijk gerelateerd	In strijd met ontwikkelingsrichting	0
Haghorst-G	7,39	Structuurvisie: Woongebied	Locatie in potentie geschikt	2,7ha na inpassing
Haghorst-H	4,89	Structuurvisie: Landschapsverbinder	Locatie in potentie geschikt	3,4ha na inpassing
Baarschot	6,11			3,4
Baarschot-A	0,45	Structuurvisie: Landschapsverbinder Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden Waterleiding over perceel beperkt mogelijkheden plaatsing zonnepanelen	Locatie in potentie geschikt	0,2ha na inpassing
Baarschot-B	0,62	Structuurvisie: Verbindend lint Omgevingsplan: Meanderzone (Waterschap) Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden	In strijd met ontwikkelingsrichting, ruimtelijk onaanvaardbaar door natuurlijke waarden	0
Baarschot-C	0,21	Structuurvisie: Landschapsverbinder Omgevingsverordening: Groenblauwe waarden	Ruimtelijk onaanvaardbaar door natuurlijke waarden	0
Baarschot-D	0,80	Structuurvisie: Landschapsverbinder	Locatie in potentie geschikt	0,3ha na inpassing
Baarschot-E	0,89		Locatie in potentie geschikt	0,5ha na inpassing
Baarschot-F	0,21		Locatie in potentie geschikt	0,1ha na inpassing
Baarschot-G	2,48	Omgevingsplan: Agrarisch met permanente teeltondersteunende voorzieningen	Locatie in potentie geschikt met eventuele toepassing agri-pv voor teeltondersteuning	2ha na inpassing
Baarschot-H	0,45	Aanliggend toeristisch/recreatieve locatie	Locatie in potentie geschikt	0,3ha na inpassing

Zonneladder (Interim) Omgevingsverordening Noord-Brabant

In de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant¹ is een zonneladder opgenomen bestaande uit 4 treden, genummerd van trede 1 t/m trede 4.

1. Ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie
2. Zonnepanelen binnen Stedelijk gebied
3. Meervoudig ruimtegebruik in Landelijk gebied of binnen bestaand ruimtebeslag op bouwpercelen
4. Gronden aansluitend op Stedelijk gebied

Analyse Trede 1: Ontwikkeling van andere vormen van duurzame energie

In de toelichting bij de (Interim) Omgevingsverordening wordt hier windenergie genoemd. De gemeente Hilvarenbeek gaat in de VGO/Kadernota uit van 3 windmolens. In haar besluit van 27 maart 2024 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State onder punt 12 benoemd dat dit uitgangspunt correct is. Windenergie en zonne-energie zijn de twee bewezen technieken voor de duurzame opwek van energie. Omdat onbekend is welke technieken in de toekomst zullen bestaan heeft de gemeente Hilvarenbeek in haar eigen analyse van de Zonneladder rekening gehouden met 50% nieuwe technieken, en haar inschatting van de potentie daarmee verlaagd om er zeker van te zijn dat ze in de toekomst deze ruimte nog beschikbaar heeft.

Analyse Trede 2: Zonnepanelen binnen Stedelijk gebied

Trede 2 van de provinciale Zonneladder komt overeen met Trede 1 van de gemeentelijke Zonneladder. Voor deze trede wordt verwezen naar de analyse van Trede 1 van de Zonneladder VGO/Kadernota eerder in dit document.

Analyse Trede 3: Meervoudig ruimtegebruik in Landelijk gebied of binnen bestaand ruimtebeslag op bouwpercelen

De mogelijkheden binnen bestaand ruimtebeslag op bouwpercelen komen overeen met Trede 0 van de gemeentelijk Zonneladder. Voor deze trede wordt verwezen naar de analyse van Trede 0 van de Zonneladder VGO/Kadernota eerder in dit document.

Meervoudig ruimtegebruik in Landelijk gebied wordt in de toelichting op de (Interim) Omgevingsverordening verder beschreven als mogelijkheden in wegbermen, langs spoorlijnen, op water, op stortplaatsen, grond- en slibdepots, of op vloeivelden of RWZI-terreinen.

Wegbermen

Voor de plaatsing van zonnepanelen in wegbermen is voldoende ruimte nodig. Binnen de gemeente Hilvarenbeek is deze ruimte alleen te vinden langs de twee provinciale wegen, de N269 en de N395. Voor de N269 geldt dat het grootste deel van de weg door Beekdal of natuurgebied loopt, waar zonnepanelen niet zijn toegestaan. Langs een groot deel van de N269 zijn bomen geplant, die de bermen bezetten. Naar verwachting kan circa 0,5km van de bermen van de N269 worden ingezet voor de plaatsing van zonnepanelen. Voor de N395 geldt dat de weg grotendeels midden door stedelijk gebied loopt. Hierdoor hebben de bermen reeds andere functies zoals parallelwegen, uitritten en fiets- en wandelpaden. Ook langs deze weg zijn veel bomen geplant die de mogelijkheden voor zonnepanelen beperken. Naar verwachting kan circa 0,3km van

¹ In de huidige Omgevingsverordening is deze zelfde zonneladder opgenomen

de bermen van de N395 worden ingezet voor de plaatsing van zonnepanelen. Omdat de bermen van deze wegen smalle stroken zijn komt de beschikbare 0,8km bermen uit op zo'n 0,2ha zonnepanelen.

Spoorlijnen

Op de Spoorkaart Nederland van Prorail is te zien dat er geen spoorlijnen lopen door de gemeente Hilvarenbeek.

Water

Het grootste wateroppervlak in de gemeente Hilvarenbeek ligt binnen Safaripark Beekse Bergen. Deze locatie is ongeschikt voor de plaatsing van zonnepanelen door het huidige gebruik en de ligging binnen een natuurgebied. In de noordpunt van de gemeente ligt een stuk water van circa 11ha groot. Op de Landschapstypenkaart uit de VGO/Kadernota bevindt dit zich in Kampen- en Hoevenlandschap waar maximaal 3ha per zonnepark is toegestaan. De overige wateren in de gemeente bevinden zich binnen het Beekdal of in gebieden met een natuurbestemming en zijn daarom ongeschikt voor de plaatsing van zonnepanelen. Ook het Wilhelminakanaal is hiervoor ongeschikt in verband met het huidige gebruik voor recreatie en scheepvaart.

Stortplaatsen

Binnen de gemeente Hilvarenbeek zijn verschillende voormalige stortplaatsen te vinden. Het grootste deel hiervan heeft inmiddels een natuurbestemming gekregen. Op andere locaties zijn woningen of bedrijfsgebouwen geplaatst. De overige locaties zijn in gebruik als landbouwgrond. Hierop zijn de beperkingen van toepassing die ook bij de analyse van Trede 2 van de VGO/Kadernota zijn toegepast, zoals de regels uit de Landschapstypen kaart uit de VGO/Kadernota en uit de (Interim) Omgevingsverordening. Van de locaties die op basis hiervan niet worden uitgesloten blijft in totaal 2,5ha over. Omdat dit allen locaties in het buitengebied betreft, zal voor de plaatsing van zonnepanelen rekening moeten worden gehouden met landschappelijke inpassing. Een gebruikelijke verhouding die hierbij gebruikt wordt is 80/20: 80% paneelveld, 20% inpassing. Dit betekent dat van de 2,5ha er 2ha over blijft.

Grond- en slibdepots

In de gemeente Hilvarenbeek zijn geen grond- of slibdepots aanwezig.

Vloevelden en RWZI-terreinen

In de gemeente Hilvarenbeek zijn geen vloevelden aanwezig. Wel bestaat de RWZI Biest-Houtakker. Het terrein is 10ha groot en ligt binnen de Landschapstypen kaart uit de VGO/Kadernota in het Kampen- en Hoevenlandschap, waar maximaal 3ha zonnepark is toegestaan.

Analyse Trede 4: Gronden aansluitend op Stedelijk gebied

Trede 4 van de provinciale Zonneladder komt overeen met Trede 2 van de gemeentelijke Zonneladder. Voor deze trede wordt verwezen naar de analyse van Trede 2 van de Zonneladder VGO/Kadernota eerder in dit document.

Aanvullende overwegingen

Voor het bepalen van de potentie van de verschillende locaties zijn in deze analyse vooral beleidsmatige beperkingen meegenomen. Als gevolg van een zorgvuldig beoordelingsproces zullen echter ook beperkingen aan de orde komen die niet zo strak in regels zijn vastgelegd maar voortvloeien uit het maatwerk en participatieproces. Hoewel deze niet zijn meegenomen in het bepalen van de potentie zoals die is weergegeven in de bovenstaande tabel, wordt hieronder een aantal van deze beperkingen als aanvullende overwegingen opgesomd, met als doel een beter beeld te geven van de praktische haalbaarheid van zonnepark projecten.

Schaal

De schaal van een zonnepark is sterk afhankelijk van de grootte van de kern waarnaast het zonnepark zou moeten komen. De gemeente zegt hierover in de VGO/Kadernota dat de omvang van een zonnepark kan worden gemaximeerd afhankelijk van het gebied. Het is voorstelbaar dat in een grote, open ruimte er meer, goed ingepaste, ruimte is voor een zonnepark, dan in een gebied met een al aanwezige hogere bebouwingsconcentratie. Hoewel uit de provinciale instructieregels geen beperking blijkt op het aantal of de afmeting van zonneparken aansluitend aan een kern, zijn er wel beperkingen op basis van omgevingskwaliteit en inpasbaarheid. De gemeente zal een groot project aansluitend aan een kleine kern alleen door kunnen laten gaan wanneer het project een zeer grote maatschappelijke meerwaarde heeft voor de bewoners van die kern en er nog steeds sprake is van een goede omgevingskwaliteit. Daarnaast bestaan vooral op het gebied van draagvlak sterke beperkingen. Hoewel een gebrek aan draagvlak alleen geen dragend argument kan zijn om een project niet toe te staan, zal de gemeente dit wel laten meewegen in de afweging om een project toe te staan.

In deze analyse worden voor het bepalen van de potentie van een locatie geen beperkingen op het aantal hectares van een zonnepark toegepast. Het is wel te verwachten dat de schaal van een dergelijk project binnen of aansluitend aan stedelijk gebied nog zal afnemen als gevolg van wensen van belanghebbenden, met name die van bewoners van de kern.

Grondbezit

De gronden van de locaties zijn in het bezit van verschillende (particuliere) eigenaren. Voor deze analyse is geen contact geweest met deze eigenaren. Het is daarom onduidelijk of de grondeigenaar de gronden ook beschikbaar wil stellen voor een zonnepark. In de praktijk zien wij dat van alle geschikte locaties slechts 2-5% overgaat tot het beschikbaar stellen van de gronden. Deze analyse ziet daarom slechts op de potentiële, niet feitelijke, beschikbaarheid van de gronden.

Netaansluiting

Een zonnepark dient te worden aangesloten op het elektriciteitsnetwerk. De kosten voor de netaansluiting zijn sterk afhankelijk van de afstand tot het dichtstbijzijnde aansluitpunt. Deze kosten moeten vervolgens worden afgewogen tegen de opbrengsten van het zonnepark. In deze analyse is geen rekening gehouden met deze factor. In de praktijk is te verwachten dat bepaalde locaties zullen afvallen als gevolg van te hoge kosten voor de netaansluiting en daarmee een gebrek aan uitvoerbaarheid.

Conclusie

In de VGO/Kadernota beschrijft de gemeente haar opgave voor energieneutraliteit en de potentie per trede. De totale opgave is 250ha. Naast zon en wind wil de gemeente ook ruimte openhouden voor toekomstige andere vormen van energieopwek. Hiervoor reserveren zij 50% van de 250ha. Er blijft dan 125ha over voor zon en wind. De gemeente gaat uit van potentieel 3 windturbines. De gemeente stelt een windmolen gelijk met 10ha zon. Er blijft dan nog 95ha over voor invulling met zon. Het oorspronkelijke overzicht uit de VGO/Kadernota is als volgt.

Trede	Potentie in Ha	Nodig in Ha	Bij 50% bewezen technieken	Met 3 windmolens
0	20	20	10 ha zon	10 ha zon
1	10	10	5 ha zon	5 ha zon
2	20	20	10 ha zon	10 ha zon
3		200	100 ha zon	70 ha zon en 3 molens
totaal		250	125 ha zon	95 Ha zon en 3 molens

Schema, verdeling energiepotentie van Hilvarenbeek over de zonneladder

Uit de bovenstaande analyse van de gemeentelijke Zonneladder blijkt dat er binnen de gemeente Hilvarenbeek een potentie voor Trede 1 projecten bestaat van 9,58 hectare. Voor Trede 2 projecten bestaat een potentie van 23,12 hectare. Dit is in lijn met de grovere inschatting uit de VGO/Kadernota van respectievelijk 10 en 20 hectare.

Kern	Potentie Trede 1 (ha)	Potentie Trede 2 (ha)
Hilvarenbeek	2,88	0
Diessen	2,24	7,12
Esbeek	2,20	6
Biest-Houtakker	1,30	0
Haghorst	0,12	6,6
Baarschot	0,84	3,4
Provincie (I)OV		0,2
Totaal	9,58	23,12

Het overzicht uit de VGO/Kadernota kan naar aanleiding van deze analyse worden aangepast, waarbij de potentie op Trede 1 iets is verlaagd en op Trede 2 iets is verhoogd. Per saldo moet de benodigde opwek in Trede 3 iets worden verlaagd om bij de totalen aan te sluiten.

Trede	Potentie (ha)	Nodig (ha)	Bij 50% bewezen technieken	Met 3 windmolens
0	20	20	10ha zon	10ha zon
1	9,58	9,58	4,79ha zon	4,79ha zon
2	23,12	23,12	11,56ha zon	11,56ha zon
3		197,30	98,65ha zon	68,65ha zon en 3 molens
Totaal		250	125	95ha zon en 3 molens

De overgebleven opgave voor Trede 3 bij 50% bewezen technieken en met 3 windmolens is 68,65ha. De gemeente geeft in de VGO/Kadernota aan maximaal 4 projecten en maximaal 50ha te willen vergunnen. In de tabel hieronder zijn de vier vergunde projecten in Trede 3 te zien met de afmetingen van het paneelveld (zonder landschappelijke inpassing).

Project	Afmetingen (ha)
Zonnepark De Linden	3
Zonnepark Haghorst	19,3
Zonnepark Ansbaldweg	13,59
Zonnepark Oirschotseweg	13,26
Totaal	49,15ha

De vergunde Trede 3 projecten overstijgen de 68,65ha die nodig is voor de invulling van Trede 3 niet.

Tenslotte is ook getoetst aan de Zonneladder uit de (Interim) Omgevingsverordening Noord-Brabant. De 8,2ha potentie die uit die analyse naar voren komt verandert niets aan de noodzaak voor de inzet van Trede 3 projecten in de gemeente.

Uit dit onderzoek blijkt dat de aanleg van de zonneparken Ansbaldweg en Oirschotsedijk noodzakelijk is om te kunnen voorzien in de totale energiebehoefte van de gemeente Hilvarenbeek.