



**Ruimtelijke onderbouwing voor het gebruik
van perceel Klein Westerwijksestraat 8A te
Hilvarenbeek**

*Onderdeel van het verzoek tot afwijken van het
bestemmingsplan ex artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub
3 van de Wabo*

*Aanvulling op de op 2 december 2014 ingediende
aanvraag om omgevingsvergunning*

Ruimtelijke onderbouwing voor het gebruik van perceel Klein Westerwijksestraat 8A te Hilvarenbeek

Onderdeel van het verzoek tot afwijken van het bestemmingsplan ex artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 3 van de Wabo

Aanvulling op de op 2 december 2014 ingediende aanvraag om omgevingsvergunning

opdrachtgever	Pijnenburg Las- en montagebedrijf
rapportnummer	O 15518-3-RA-001
datum	20 februari 2015
referentie	HH/HH/CJ/O 15518-3-RA-001
verantwoordelijke	ir. J.A. Huizer
opsteller	ir. J.A. Huizer +31 79 3470338 h.huizer@peutz.nl

peutz bv, postbus 696, 2700 ar zoetermeer, +31 79 347 03 47, info@peutz.nl, www.peutz.nl
opdrachten volgens 'De nieuwe regeling 2011' (DNR 2011) ingeschreven kvk onder nummer 12028033
lid NL-ingenieurs, iso-9001:2008 gecertificeerd

mook – zoetermeer – groningen – düsseldorf – dortmund – berlijn – leuven – Parijs – Lyon – Sevilla

Inhoudsopgave

1 Inleiding	5
2 Beschrijving plangebied en huidige situatie	6
2.1 Ligging plangebied	6
2.2 Huidige situatie	7
3 Beleidskader	8
3.1 Algemeen	8
3.2 Rijksbeleid	8
3.2.1 Structuurvisie infrastructuur en Ruimte	8
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	9
3.3 Provinciaal beleid	9
3.3.1 Structuurvisie en verordening provincie Noord-Brabant	9
3.4 Gemeentelijk beleid	11
3.4.1 Structuurvisie Hilvarenbeek	11
4 Project	12
4.1 Vigerend bestemmingsplan	12
4.1.1 Bestemming	12
4.2 Milieucategorie	13
4.3 Visueel ruimtelijk	14
5 Milieuaspecten	15
5.1 Algemeen	15
5.2 Geluid	15
5.2.1 Geluid naar de omgeving	15
5.2.2 Geluid ten gevolge van het verkeer van en naar de inrichting	16
5.2.3 Geluidbelasting op de woning Klein Weteringstraat 8A	17
5.3 Verkeer en parkeren	17
5.4 Luchtkwaliteit	18
5.5 Watertoets	18
5.6 Externe veiligheid	19
5.7 Archeologie	20
5.8 Ecologie	20
5.9 Bodemkwaliteit	20
5.10 Resumerend	20

6 Uitvoerbaarheid	21
6.1 Algemeen	21
6.2 Economische uitvoerbaarheid	21
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21

1 Inleiding

Pijnenburg las- en montagebedrijf, gevestigd aan de Klein Westerwijksestraat 8A te Hilvarenbeek, is gesitueerd binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied', vastgesteld op 13 maart 2014. Op de locatie ligt de bestemming 'Wonen'. Binnen de bestemming wonen is volgens de bestemmingsregels 'bedrijf aan huis' niet mogelijk.

Afwijken van het gebruik van de gronden binnen het bestemmingsplan kan onder voorwaarden middels het verlenen van een omgevingsvergunning. Aan die voorwaarden (artikel 16.5.3 uit de planregels) kan alleen ten aanzien van lid a niet voldaan worden (de bedrijfsvloeroppervlakte is meer dan 25% van de oppervlakte van het hoofdgebouw en de erfbouw). Aan de voorwaarden onder lid b t/m e kan wel worden voldaan. Het college van Hilvarenbeek heeft middels een brief van 31 juli 2014 aangegeven dat het bedrijf in zijn huidige omvang zou kunnen passen op de huidige locatie als bedrijf aan huis. Aangetoond dient te worden dat het bedrijf geen milieubelasting kent die niet hoger is dan die van een milieucategorie 2 bedrijf. Geluid is daarbij het maatgevende milieuaspect. In Peutz-rapport O 15518-1-RA-001 van 15 oktober 2014 en de aanvulling daarop (rapport O 15518-2-RA van 3 februari 2015) is aangetoond dat het bedrijf een milieubelasting veroorzaakt die niet hoger dan de geluidbelasting die kenmerkend wordt geacht voor milieucategorie 2-bedrijven.

Om het gebruik van het bedrijf mogelijk te maken is een vergunning aangevraagd als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c j^o 2.12 eerste lid, onder a, sub 3 uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld in het kader van de aanvraag om voornoemde vergunning waarmee wordt afgeweken van het vigerende bestemmingsplan. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt toegelicht dat ook met het gebruik van het perceel met het las- en montagebedrijf sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Deze onderbouwing geldt als aanvulling, zoals verzocht door de gemeente in haar brief van 26 januari 2015, op de op 2 december 2014 ingediende aanvraag.

2 Beschrijving plangebied en huidige situatie

2.1 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Klein Westerwijksestraat 8A te Hilvarenbeek. In figuur 2.1 is de ligging van het plangebied in de omgeving weergegeven.

f2.1 Ligging plangebied in de omgeving (bron: Bing Maps)



Het plangebied ligt aan de Klein Westerwijksestraat. De locatie ligt circa 700 m ten oosten van de provinciale weg N269. Direct naast en rondom het plangebied bevinden zich verspreid liggende woningen en een horecagelegenheid. De meest nabijgelegen woning is gelegen aan de Klein Westerwijksestraat 11 op een afstand van circa 45 meter van de grens van het perceel Klein Westerwijksestraat 8A (zie hiertoe ook het akoestisch rapport O 15818-1-RA-001).

2.2 Huidige situatie

Sinds 2002 is Pijnenburg op de huidige locatie gevestigd (zie figuur 2.2). Voorheen bevond zich hier een varkenshouderij. Pijnenburg is een kleinschalig metaalbewerkend bedrijf. De bestemming van het perceel is op dit moment 'wonen'. Pijnenburg is echter een bedrijf, volgens de VNG publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit zorg in te schalen als 'constructiewerkplaats - gesloten gebouw' productieoppervlakte < 200 m², milieucategorie 3.1¹. De gemeente is van mening dat het bedrijf in zijn huidige omvang zou kunnen passen op de huidige locatie, waarbij de activiteiten zouden kunnen vallen in de categorie 'bedrijf aan huis'. Voor een bedrijf aan huis geldt volgens het bestemmingplan een milieucategorie van maximaal 2 of voor zover de aard en de omvang van de milieubelasting die het veroorzaakt gelijk gesteld kan worden aan een bedrijf met maximaal milieucategorie 2.

f2.2 Pijnenburg (bron: Google Maps)



¹ Weliswaar is de totale oppervlakte van de bedrijfsgebouwen groter dan 200 m², het gedeelte waar daadwerkelijk 'productie' plaatsvindt is niet groter dan 200 m². De totale bedrijfsoppervlakte bedraagt circa 1.000 m².

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In de volgende paragrafen wordt het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid ten aanzien van de ruimtelijke en functionele structuur omschreven. Gelet op het perceelsgebonden karakter van het initiatief wordt volstaan met een bescheiden weergave van het beleidskader.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie infrastructuur en Ruimte

De 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' (SVIR), die op 13 maart 2012 is vastgesteld door de minister van Infrastructuur & Milieu, geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vormt de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving vervangen. Tevens heeft het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten vervangen: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

De SVIR biedt een scherp kader voor prioritering in het infrafonds en een selectief ruimtelijk beleid dat meer overlaat aan provincies en gemeenten. Daarnaast zorgt het voor eenvoudigere regelgeving. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Het beleid ten aanzien van landschap is niet langer een rijksverantwoordelijkheid en wordt dan ook door het Rijk overgelaten aan de provincies. De (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking wordt overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren van de bereikbaarheid;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) (ook wel AMvB Ruimte genoemd) bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Besluit is op 17 december 2011 in werking getreden. Het kabinet heeft in de SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. In het Barro zijn voorlopig zes “projecten” (met een nationaal belang) beschreven: Mainport ontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde. Binnenkort volgen nog: Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Ecologische hoofdstructuur, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

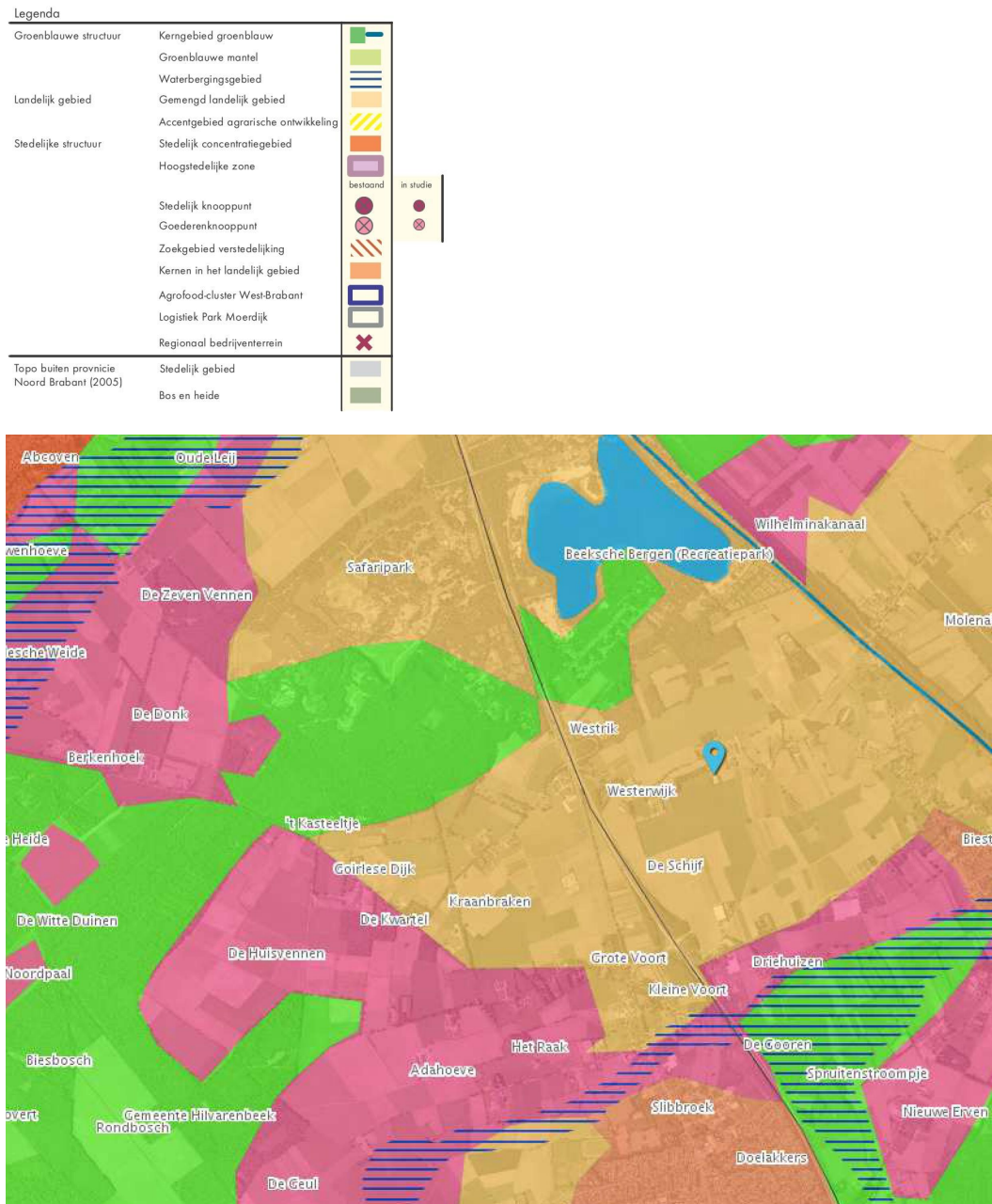
3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Structuurvisie en verordening provincie Noord-Brabant

In 2014 is de Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014 vastgesteld.

De structurenkaart als onderdeel van de structuurvisie, geeft een globale weergave van het ruimtelijk beleid dat in de structuurvisie is beschreven. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen vier robuuste ruimtelijke structuren: Groenblauwe structuur, Landelijk gebied, Stedelijke structuur en Infrastructuur. Het plangebied is gelegen in het gemengd landelijk gebied (onderdeel van de structuur landelijk gebied), zie figuur 3.1. Aldaar dient voldaan te worden aan de vraag naar kleinschalige stedelijke voorzieningen, recreatie, toerisme en ondernemen in een groene omgeving. Daarnaast wil de provincie ook dat er ruimte beschikbaar blijft om de agrarische productiestructuur te behouden en te versterken.

f3.1 Uitsnede structurenkaart en ligging plangebied (bron: Structurenkaart Structuurvisie)



In de bijbehorende Verordening Ruimte 2014 zijn regels opgenomen waaraan in het gemengd landelijk gebied dient te worden voldaan. Daarin is o.a. opgenomen (artikel 7.10 uit de Verordening Ruimte 2014) dat de vestiging van niet-agrarische functies toelaatbaar is, mits het bedrijf niet behoort tot milieucategorie 3 of hoger.

In de toelichting van de Verordening is omschreven dat gelet op jurisprudentie ook bedrijven die behoren tot milieucategorie 3 die vergelijkbaar zijn met een categorie 1 of 2 bedrijf toelaatbaar zijn.

Aanvullend geldt als voorwaarde dat het bouwperceel een omvang kent van ten hoogste 5000 m². Dit laatste is voor Pijnenburg het geval.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Hilvarenbeek

Op 25 februari 2010 heeft de gemeenteraad van de gemeente Hilvarenbeek de structuurvisie Hilvarenbeek vastgesteld. Primaire doelstelling van de visie is het behouden, beschermen en versterken van het ruimtelijk karakter van de gemeente.

In de structuurvisie is per kern een visie beschreven. Het perceel aan de Klein Westerwijksestraat 8A ligt binnen het buitengebied in het verweringsgebied.

In een verweringsgebied is het mogelijk om een nieuwe functie te starten indien geen sprake is van belemmering van de bedrijfsvoering van de omliggende bedrijven en het woon- en leefklimaat.

Hoewel Pijnenburg vanaf 2002 al gevestigd is op de huidige locatie, laat het vigerende bestemmingsplan (zie hoofdstuk 4) het huidig gebruik niet toe en is er vanuit dit oogpunt aldus sprake van een nieuwe functie.

4 Project

4.1 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied' dat 13 maart 2014 is vastgesteld.

4.1.1 Bestemming

Conform het bestemmingsplan kent het perceel aan de Klein Westerwijksestraat 8A de bestemming 'Wonen'.

Volgens planregels 16.5.3 kan voor een aan huis verbonden bedrijf het gevoegd gezag onder voorwaarde een omgevingsvergunning verlenen om het bepaalde in 16.4.1 onder c toe te staan.

16.5.3 Aan huis verbonden bedrijf

Het bevoegd gezag kan omgevingsvergunning verlenen van het bepaalde in 16.4.1 onder c teneinde een aan huis verbonden bedrijf toe te staan, mits:

- de ten behoeve van het aan huis verbonden bedrijf in gebruik te nemen bedrijfsvloeroppervlakte niet meer bedraagt dan 25% van de vloeroppervlakte van het hoofdgebouw en de erfbouw, met dien verstande dat de woonfunctie primair en in ruimtelijke zin gehandhaafd blijft;
- het aan huis verbonden bedrijf voorkomt in de milieucategorie 1 of 2 van de in de bijlage opgenomen bedrijfsactiviteiten of kan, voor wat betreft de aard en omvang van de milieuhinder die het veroorzaakt, gelijk gesteld worden aan een bedrijf behorende tot één van die milieucategorieën;
- het gebruik geen onevenredige afbreuk veroorzaakt op de verkeersafwikkeling en de parkeerbalans;
- geen horeca en geen detailhandel plaatsvindt, uitgezonderd een beperkte verkoop ondergeschikt aan de uitoefening van het aan huis verbonden bedrijf;
- de aard en de activiteiten van het bedrijf niet leiden tot een onevenredige afbreuk van het woon- en leefklimaat in de omgeving.

Artikel 16.4.1 luidt:

16.4.1 Strijdig gebruik

Onder het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, wordt onder gebruik strijdig met de bestemming in ieder geval begrepen gebruik van gronden en/of opstallen voor:

- vrijstaande bijgebouwen als zelfstandige woning en als afhankelijke woonruimte;
- kleinschalig logeren in vrijstaande bijgebouwen;
- bedrijf aan huis.

Omdat niet aan de eerste voorwaarde uit artikel 16.5.3 wordt voldaan (bedrijfsoppervlakte $\leq 25\%$ van de vloeroppervlakte van het hoofdgebouw en de erfbebouwing), dient de uitgebreide voorbereidingsprocedure te worden gevolgd voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor het gebruiken van het perceel in strijd met het bestemmingsplan.

De bedrijfsoppervlakte van de stalling en de werkplaats annex opslag bedraagt circa 1000 m² (zie ook voetnoot 1 op pagina 7).

4.2 Milieucategorie

In de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009) worden de bedrijfsactiviteiten van bedrijven ingedeeld in bepaalde milieucategorieën. Deze handreiking beveelt per standaard bedrijfstype een afstand aan tot woningen of andere 'kwetsbare' functies. De afstand hangt onder meer af van de aard van de omgeving: een rustige woonwijk verdient een hoger beschermingsniveau dan een gebied waar al enige hinder kan optreden ten gevolge van bedrijven of infrastructuur (gemengd gebied).

Indicatieve richtafstanden (voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar) voor woningen in twee te onderscheiden 'omgevingen' bij verschillende bedrijfstypes (ingedeeld in milieucategorieën) zijn weergegeven in tabel 4.1.

t4.1 Indicatieve richtafstanden in meters tot omgevingstype (bron: VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering')

Categorie	Rustige woonwijk en rustig buitengebied	Gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1000	700
6	1500	1000

De in tabel 4.1 weergegeven afstanden betreffen de afstanden tussen de perceelsgrens van het bedrijf (derhalve niet de bebouwingsgrens) en de gevel van de (geluid)gevoelige bestemming (in casu woningen).

De locatie is gelegen in rustig buitengebied. Derhalve dienen de richtafstanden voor een rustige woonwijk en rustig buitengebied te worden gehanteerd. Gezien de activiteiten is het aspect geluid bepalend voor de milieucategorie.

Om de milieucategorie die behoort bij de aard en omvang van de beoogde activiteiten te bepalen is een akoestisch onderzoek (zie rapport O 15818-1-RA-001) uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek volgt dat de milieubelasting van Pijnenburg overeenkomt met een belasting die kenmerkend wordt geacht voor milieucategorie 2 bedrijven. Op 30 m afstand voldoet het bedrijf aan de richtwaarde voor de geluidbelasting. Ten aanzien van de overige milieuaspecten (geur, stof, gevaar) geldt volgende de VNG-brochure dat het bedrijf al voldoet aan de richtafstand van 30 m. Gezien voorgaande is de inrichting als een bedrijf met een milieucategorie 2 aan te merken.

4.3 Visueel ruimtelijk

In figuur 4.1 is de bebouwing aan de Klein Westerwijksestraat 8A gegeven. Uit deze figuur blijkt dat er sprake is van een nette verzorgde uitstraling.

f4.1 Aanzicht perceel vanaf Klein Westerwijksestraat (bron: Google Maps)



5 Milieuaspecten

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het effect van het bedrijf aan huis aan de Klein Westervijksestraat 8A op de van toepassing zijnde milieuaspecten en vice versa. Met name geluid is bepalend of het bedrijf een milieubelasting kent die behoort tot milieucategorie C. De overige milieuaspecten worden relatief beknopt beschouwd aangezien geen sprake is van 'bouwen' en daarmee er geen relevante impact zal zijn op aspecten zoals bodem, archeologie, flora en fauna etc. Tevens is er geen wijziging van het gebruik als woonfunctie, hetgeen betekent dat o.a. de Wet geluidhinder niet van toepassing is en geen verandering is van externe veiligheidsrisico's e.d.

5.2 Geluid

5.2.1 Geluid naar de omgeving

Beleidskaders

Bij de totstandkoming van de plannen dient rekening te worden gehouden met geluidaspecten van bedrijfsmatige activiteiten in relatie tot geluidgevoelige bestemmingen. Lips Metaal is een type B-bedrijf volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer. De belangrijkste geluidvoorschriften voor type B-bedrijven uit het Activiteitenbesluit worden hieronder vermeld. Voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen gelden de in tabel 5.1 opgenomen geluidgrenswaarden.

t5.1 Geluidgrenswaarden voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{AR,LT}$) en maximale geluidniveaus (L_{Amax}) in dB(A) volgens het Activiteitenbesluit

	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
$L_{AR,LT}$ op de gevel van woningen	50	45	40
$L_{AR,LT}$ in in- of aanpandige woning	35	30	25
L_{Amax} op de gevel van woningen	70	65	60
L_{Amax} in in- of aanpandige woning	55	50	45

De geluidgrenswaarden uit tabel 5.1 hebben betrekking op het geluid ten gevolge van alle geluidbronnen binnen de inrichting.

De beoogde locatie is gelegen in rustig buitengebied. Derhalve dienen de richtafstanden voor een rustige woonwijk en rustig buitengebied te worden gehanteerd. Gezien de beoogde activiteiten is het aspect geluid bepalend voor de milieucategorie. Voor een categorie 2 bedrijf geldt derhalve een richtafstand van 30 meter. De geluidbelasting

bedraagt op deze richtafstanden van een rustige woonwijk en rustig buitengebied ten hoogste 45 dB(A).

Beoordeling

Op basis van de opgegeven werkzaamheden die dagelijks kunnen voorkomen, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (kenmerk O 15518-1-RA-001 van 15 oktober 2014, welke bij de aanvraag is gevoegd alsmede de aanvulling daarop (rapport O 15518-2-RA van 3 februari 2015). Uit het onderzoek volgt dat op 50 m afstand vanaf de grens van de inrichting de geluidbelasting niet hoger is dan 44 dB(A) in de dagperiode (op 1,5 m hoogte) en 38 dB(A) in de avondperiode.

Bij het buiten beschouwing laten van maximale geluidniveaus in de dagperiode ten gevolge van laden en lossen en rijdend vrachtverkeer - zoals in het Activiteitenbesluit is opgenomen - wordt ten aanzien van maximale geluidniveaus tevens voldaan aan de richtwaarden van 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode op 30 m afstand.

Bij woningen is de geluidbelasting nog lager (maximaal 33 dB(A) in zowel de dag- als avondperiode).

Conclusie

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat op 30 m uit de grens van de inrichting de geluidbelasting ten hoogste 44 dB(A) bedraagt. Daarmee is de geluidbelasting op die posities niet hoger dan de geluidbelasting die kenmerkend wordt geacht voor milieucategorie 2 bedrijven.

De geluidbelasting op de woningen bedraagt ten hoogste 33 dB(A). Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de geluidgrenswaarde uit het Activiteitenbesluit van 50 dB(A).

Aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit voor de maximale geluidniveaus (L_{Amax}) wordt eveneens ruimschoots voldaan. Op 30 m afstand wordt - met uitzondering van laden/lossen en rijdend vrachtverkeer - aan de maximale geluidniveaus van 65 en 60 dB(A) voldaan.

5.2.2 Geluid ten gevolge van het verkeer van en naar de inrichting

In het kader van de ruimtelijke onderbouwing kunnen ook de gevolgen worden beschouwd die verband houden met het verkeer van personen en goederen van en naar de inrichting (dat wil zeggen rijdend op de openbare weg), ook wel verkeersaantrekkende werking (of invloed inrichtinggebonden verkeer) genoemd.

De verkeersaantrekkende werking van de inrichting kan beoordeeld worden aan de hand van de door het Ministerie van VROM uitgegeven Circulaire van 29 februari 1996 "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer".

De in deze circulaire voorgestelde beoordelingswijze houdt in dat aan de geluidimmissie veroorzaakt door aan de inrichting toe te rekenen verkeersbewegingen buiten het terrein van de inrichting, uitsluitend een maximum wordt gesteld in de vorm van equivalente

geluidmissieniveaus. De voorkeursgrenswaarde bedraagt 50 dB(A)-etmaalwaarde. De maximaal toelaatbare grenswaarde bedraagt 65 dB(A)-etmaalwaarde. Conform de Circulaire is een dergelijke geluidbelasting aanvaardbaar mits een binnenniveau van 35 dB(A)-etmaalwaarde wordt gewaarborgd.

Pijnenburg is een familiebedrijf, veelal wordt gewerkt buiten de inrichting (circa 60%). De verkeersaantrekkende werking is beperkt. Aanvoer van materiaal gebeurt per vrachtwagen circa één keer per week. Afvoer vindt plaats met de eigen (kleine) vrachtwagen één keer per dag. Maximaal zijn er dus vier transportbewegingen per dag. Daarnaast rijdt de eigen bestelwagen maximaal vijf keer per dag het terrein op en af (= 10 bewegingen).

De maximale geluidbelasting ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking bedraagt 46 dB(A) (zie rapport O 15518-1-RA). Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde.

Resumerend kan gesteld worden dat er vanuit akoestisch oogpunt geen belemmeringen zijn inzake vergunningverlening aan de beoogde bedrijfsactiviteiten.

5.2.3 Geluidbelasting op de woning Klein Weteringstraat 8A

Het bestaande gebruik als woning wordt voortgezet, aan de bebouwing verandert niets. De Wet geluidhinder is niet van toepassing omdat er geen functionele wijzigingen ten aanzien van de geluidgevoelige bestemming zijn binnen het plan. De Wet geluidhinder geeft alleen het toetsingskader bij wijziging aan wegen of bij de projectie van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen. Dat is hier niet aan de orde. Los daarvan is de geluidbelasting op de woning erg laag vanwege de afwezigheid van relevante (weg)verkeerswegen, spoorwegen, luchtvaart en/of industrie in de omgeving.

5.3 Verkeer en parkeren

Het plangebied is goed bereikbaar voor autoverkeer, aangezien het plangebied is gelegen nabij de provinciale weg N269. Aangezien Pijnenburg een klein familiebedrijf is, zal geen sprake zijn van parkeren ten behoeve van woon-werkverkeer. Op het terrein is voldoende ruimte aanwezig om de eigen auto te parkeren. Daarnaast is voor de vrachtwagen die eenmaal per week materiaal komt afleveren op het terrein ook voldoende (parkeer)ruimte aanwezig.

Het verkeer kan worden afgewikkeld via zowel in oostelijke als de westelijke richting over de Klein Westervijksestraat. In beide richtingen is voldoende capaciteit voor het opvangen van de beperkte verkeersaantrekkende werking.

Aangezien voldoende parkeerplaatsen beschikbaar zijn en de verkeersaantrekkende werking beperkt zal zijn, wordt op dit punt geen enkele hinder verwacht.

5.4 Luchtkwaliteit

Wetgeving inzake luchtkwaliteit is opgenomen in de Wet milieubeheer. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Kleine projecten waarvan vooraf duidelijk is dat ze de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' (NIBM) verslechteren, hoeven niet meer op luchtkwaliteit te worden getoetst. Dit is opgenomen in het Besluit niet in betekende mate bijdrage luchtkwaliteitseisen. Het gaat daarbij om projecten die leiden tot een maximale bijdrage van 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

Artikel 2 van het Besluit NIBM geeft, in samenhang met bijlage 3A en 3B van de Regeling niet in betekende mate bijdrage luchtkwaliteitseisen (Regeling NIBM), aan dat de te verwachten toename van de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ en NO₂ < 1,2 µg/m³ (3% van de grenswaarde) bedraagt indien het aantal woningen < 3.000 bedraagt bij minimaal 2 ontsluitingswegen en < 1.500 bij 1 ontsluitingsweg. Uitgaande van een landelijk gemiddelde verkeersgeneratie van 2,5² motorvoertuig per woning per etmaal zou de verkeersgeneratie van 7.500 motorvoertuigen per etmaal nog als NIBM kunnen worden beschouwd.

Ter hoogte van het plangebied is sprake van één ontsluitingsweg. Op basis van te verwachten geringe toename van de verkeersgeneratie, deze zal gemiddeld uitkomen op maximaal circa 14 verkeersbewegingen per dag (vier transportbewegingen van een vrachtwagen en circa tien transportbewegingen met de eigen bestelwagen). Conform de regeling NIBM kan worden gesteld dat de verkeersgeneratie van het plan als NIBM kan worden beschouwd. Immers, de verkeersgeneratie is veel minder dan 7.500 motorvoertuigen per etmaal.

Los van het voorgaande blijkt uit de Monitoringstool van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit dat ter plaatse van de planlocatie de NO₂ en fijnstofconcentraties veel lager zijn dan de wettelijke grenswaarden.

Het aspect luchtkwaliteit levert derhalve geen beperkingen op voor de beoogde wijziging.

5.5 Watertoets

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van het waterschap De Dommel. Door het waterschap wordt zorg gedragen voor schoon oppervlaktewater, een beter watersysteem, veilige dijken en het waterpeil in sloten en vaarten.

Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheerplan Krachtig Water 2010-2015, wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid. Speerpunten uit het waterbeheerplan zijn droge voeten, natuurlijk water, schoon water, schone waterbodems en mooi water.

2 Gevoeligheidsanalyse 'Niet in betekende mate'. Verkenning van de effecten van mogelijke keuzes voor 'niet in betekende mate' bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit, DHV/VROM/TNO d.d. april 2006.

In de deze situatie is geen sprake van een wijziging van het verhard oppervlak. Derhalve wordt niet nader ingegaan op dit aspect. De wijziging heeft evenmin invloed op de kwaliteit van het afstromende hemelwater. Voorgaande in acht nemend zijn er geen aspecten die een belemmeringen opleveren voor de beoogde wijziging.

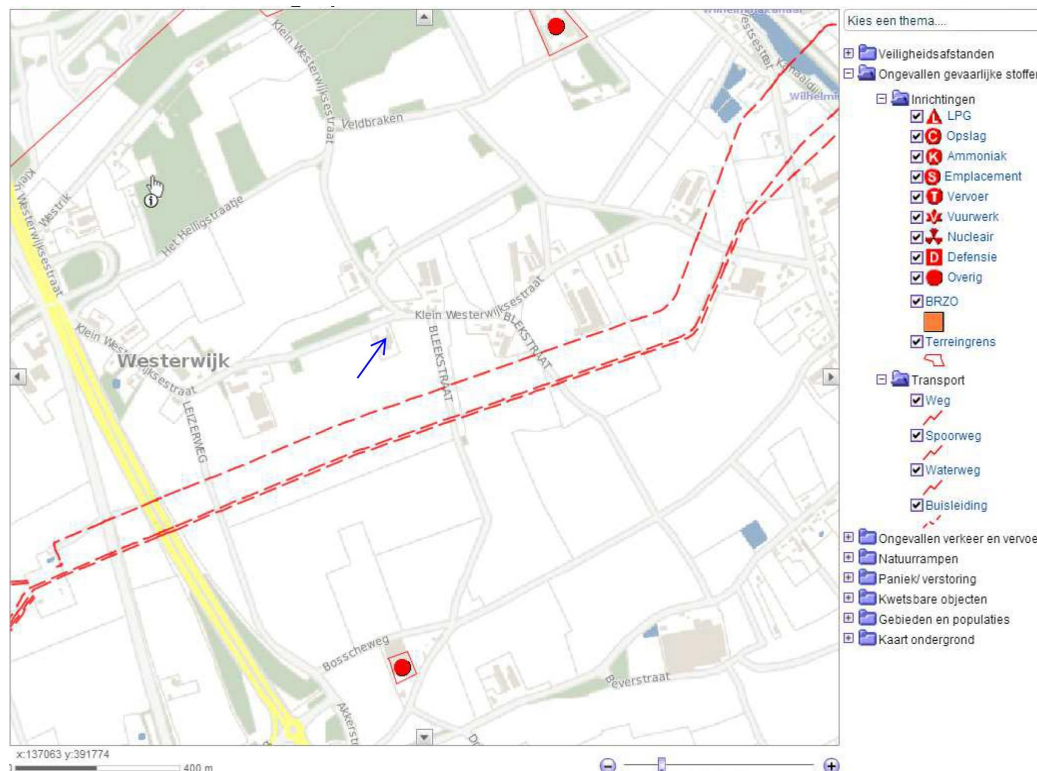
5.6 Externe veiligheid

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van kracht geworden. In het externe veiligheidsbeleid staat de bescherming van personen tegen de kans op overlijden ten gevolge van een ongeluk met gevaarlijke stoffen centraal. Het plaatsgebonden risico (PR) van een bepaalde activiteit is de kans per jaar, op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht (fictief) persoon, komt te overlijden ten gevolge van een mogelijk ongeluk tijdens c.q. ten gevolge van die activiteit.

Daarnaast wordt het begrip 'groepsrisico' onderscheiden: de cumulatieve kans per jaar dat in één keer een groep mensen komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Op grond van voornoemd besluit moeten gemeenten in hun ruimtelijk- en milieubeleid rekening houden met de veiligheidsnormen.

Over de aanwezigheid van risicovolle inrichtingen geeft de risicokaart van de provincie Noord-Brabant informatie, zie figuur 5.1.

f5.1 Ligging plangebied in de omgeving alsmede risicovolle inrichtingen en buisleidingen (bron: risicokaart.nl februari 2015)



Uit de risicokaart blijkt dat in de directe nabijheid van het plangebied geen sprake is van risicobronnen. Over de provinciale weg N269 (gelegen op circa 700 meter van het plangebied) vindt geen transport van gevaarlijke stoffen plaats. Transport van gevaarlijke stoffen vindt plaats door buisleidingen van de Gasunie ten zuiden van de planlocatie. Deze buisleidingen liggen op een afstand van circa 175 tot circa 255 m tot de woning. De plaatsgebonden risicocontour van 1×10^{-6} ligt direct op of nabij de buisleidingen. Er is bovendien geen toename van het groepsrisico.

5.7 Archeologie

Aangezien er geen bouwactiviteiten plaats gaan vinden wordt de bodem niet verstoord en daarmee ook de eventueel aanwezige archeologische waarden niet.

5.8 Ecologie

Het plangebied is niet gelegen binnen een in de Vogel- en Habitatrichtlijn aangewezen beschermingszone (www.compendiumvoordeleefomgeving.nl) en maakt evenmin deel uit van een Staats- of Beschermd Natuurmonument en/of ecologische hoofdstructuur. Het voorliggende plan betreft de voortzetting van de huidige werkwijze.

Het aspect ecologie levert derhalve geen beperkingen op voor de beoogde functiewijziging.

5.9 Bodemkwaliteit

De beoogde ontwikkeling betreft het gebruik van een bestaand gebouw. Er zullen dus geen bodemingrepen worden uitgevoerd.

Daarnaast zullen de werkzaamheden binnen in de bestaande bedrijfsbebouwing worden uitgevoerd. Aangezien binnen wordt gewerkt en geen sprake is van bodemverontreinigende activiteiten wordt bodemverontreiniging niet verwacht. Mocht onverwachts sprake zijn van lekkage van bodemvervuilende (vloei)stoffen (bijvoorbeeld olie) zullen deze meteen worden opgeruimd.

Voorgaande in acht nemend levert het aspect bodem geen beperkingen op voor de beoogde functiewijziging.

5.10 Resumerend

De beoogde bedrijfsactiviteit komt qua aard en omvang overeen met een milieucategorie 2 bedrijf. De ontwikkeling blijkt niet tot negatieve effecten te leiden voor de omgeving. Tevens leveren de milieuaspecten geen belemmeringen op voor de beoogde vergunningverlening.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Algemeen

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Alle kosten behorende bij de ontwikkeling komen voor rekening van de initiatiefnemer. Doel van het plan is het voorzien in het gebruik van een bestaand gebouw voor de bedrijfsactiviteiten van een kleinschalig las- en montagebedrijf. Dit is al de huidige situatie. In redelijkheid mag worden verwacht dat uit het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning geen planschadekosten voortkomen.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning ex artikel 2.1 lid 1 onder c jº 2.12, eerste lid, onderdeel a, sub 3º van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is conform het bepaalde in de Wabo de uitgebreide procedure van toepassing, met dien verstande dat het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage ligt. Binnen zes maanden dient op de aanvraag omgevingsvergunning te zijn beslist waarbij de eenmalige mogelijkheid wordt geboden deze termijn met zes weken te verlengen. Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.1 lid 1 onder c jº 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan (in dit geval de gemeenteraad) heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Dit rapport bevat 21 pagina's.

Zoetermeer,

