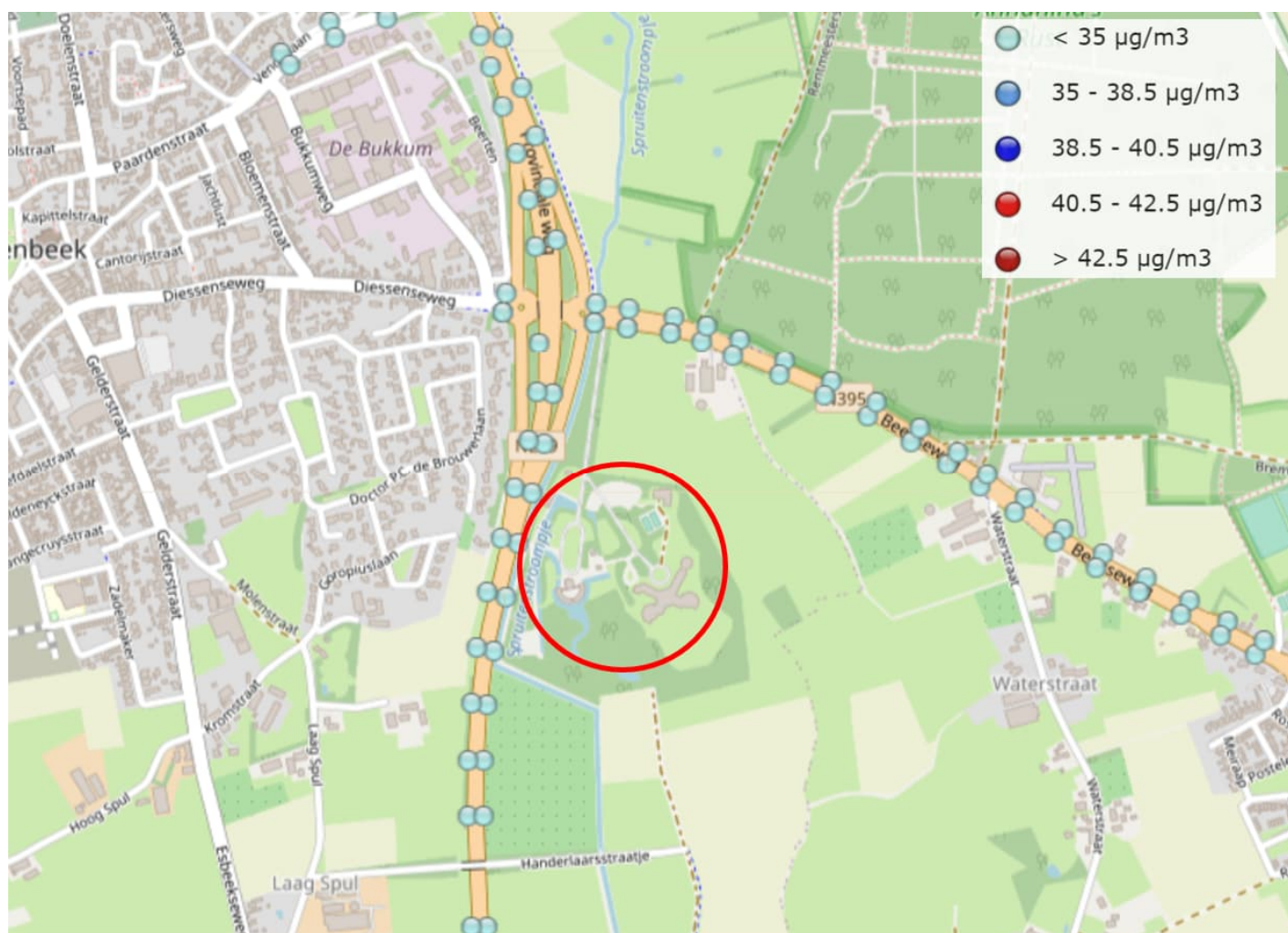


DATUM 23 augustus 2022
KENMERK 20220827
VAN Msc W. Timmerman

PROJECT YWCC Hilvarenbeek
OPDRACHTGEVER Berkley Manchester
ONDERWERP Onderzoek Luchtkwaliteit

INLEIDING

Op 7 november 2016 is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor de periode van 10 jaar voor het wijzigen van het gebruik van de gronden op het perceel Groenendaal 1 in Hilvarenbeek. Deze wijziging zag op vestigen van een 'maatschappelijke functie' in de vorm van een jeugdkliniek' en het plaatsen van een toegangspoort en hekwerk. Nu wordt deze tijdelijke vergunning omgezet naar een permanente vergunning. In deze memo wordt inzicht gegeven in de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied getoetst aan de luchtkwaliteit wetgeving. De projectlocatie is weergegeven in onderstaande figuur.



Figuur 1 Locatie projectgebied (rood omcirkeld) ten opzichte van toetspunten uit de Nsl-monitoringstool

TOETSINGSKADER

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk onderbouwing uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Dit onderdeel van de Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijnstof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 1 Grenswaarden maatgevende stoffen Wet milieubeheer

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijnstof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg / m ³
Fijnstof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie	25 µg / m ³

Op grond van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit onder andere uitoefenen indien de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden of de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht.

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

In het Besluit niet in betekenende mate is bepaald in welke gevallen een project vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst, omdat de grenswaarden hierdoor niet overschreden worden.

Hierbij worden 2 situaties onderscheiden:

- een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀ (= 1,2 µg/m³);
- een project valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen, kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² bij één ontsluitingsweg en 200.000 m² bij twee ontsluitingswegen.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen. De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

ONDERZOEK

Gevoelige bestemming

De ontwikkeling bestaat uit een jeugdkliniek en een woning. Een kliniek en een woning worden onder het Besluit gevoelig bestemminge niet gezien als gevoelige bestemmingen. De locatie nabij een provinciale weg vormt in dit kader geen beperkingen met zich mee.

Project effect

In dit geval is er geen sprake van een toename in verkeersgeneratie omdat het project bestaat uit het permanent maken van de tijdelijke vergunning van de jeugdkliniek. Toch is in het voorliggend geval aan de hand van de NIBM-tool nagegaan of de verkeersgeneratie van de kliniek en woning bijdraagt aan de luchtverontreinigende stoffen in de lucht. Voor de verkeersgeneratie is uitgegaan van de ervaringscijfers van de kliniek van de afgelopen 5 jaar. De verkeersgeneratie van de jeugdkliniek is 80 mvt/etmaal waarvan het aandeel vrachtverkeer 10% is. Uit de NIBM-tool blijkt dat het project niet in betekende mate is. Gelet op de aard en omvang van het project en de uitkomst van de NBIM-tool wordt gesteld dat het voorliggend 'niet in betekende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	80
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,13
PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 2 Uitsnede NIBM-tool; project effect

Luchtkwaliteit ter plaatse

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied indicatief onderzocht. Dit is gedaan aan de hand van de NSL-monitoringstool 2021 (www.nsl-monitoring.nl) die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort. De dichtstbijzijnde maatgevende weg is de provinciale weg N269. Uit de NSL-monitoringstool blijkt dat in 2020 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijn stof langs deze wegen ruimschoots onder de grenswaarden lagen, zie figuur 1. De waarden van het rekenpunt ter plaatse van het projectgebied is weergegeven in tabel 2. Aan de grenswaarden wordt ruimschoots voldaan. Ter plaatse van het projectgebied is dan ook sprake van een goede luchtkwaliteit.

Tabel 2 Luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied

Stof	Waarde langs de provinciale weg	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	13.6	40 µg/m ³
Fijnstof (PM ₁₀)	15.6	40 µg/m ³
	6.0 keer p.j. meer dan 50 µg / m ³	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg / m ³
Fijnstof (PM _{2,5})	8.8	25 µg /m ³

CONCLUSIE

De jeugdkliniek inclusief woning draagt 'niet in betekende mate' bij aan luchtverontreinigende stoffen in de lucht. De ontwikkeling wordt niet aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'. Daarnaast is de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied aanvaardbaar. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.