

Ontwerp bestemmingsplan

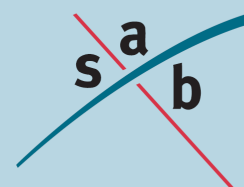
Samenwijs Doelakkers, Hilvarenbeek

Gemeente Hilvarenbeek

9 september 2011

Projectnummer 100800

NL.IMRO.0798.BPSamenwijs-ON01



INHOUD

1	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Plangebied	5
1.3	Vigerende bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer	6
2	PLANBESCHRIJVING	7
2.1	Aanleiding	7
2.2	Huidige situatie	7
2.3	Toekomstige situatie	7
3	BELEIDSKADER	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.2	Provinciaal beleid	12
3.3	Gemeentelijk beleid	16
4	UITVOERBAARHEIDSASPECTEN	19
4.1	Cultuurhistorische structuur en archeologie	19
4.2	Bodem	22
4.3	Flora en fauna	22
4.4	Externe veiligheid	25
4.5	Akoestiek	26
4.6	Milieuzonering	27
4.7	Luchtkwaliteit	27
4.8	Water	29
5	Juridische planbeschrijving	35
5.1	Wabo	35
5.2	Plansystematiek	35
5.3	Bestemmingen	36
6	Uitvoerbaarheid	38
6.1	Economische uitvoerbaarheid	38
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38

Bijlagen

Bijlage 1: Verkeersplan

Bijlage 2: Archeologie onderzoek

Bijlage 3 : Beoordeling en advies archeologische rapporten

Bijlage 4: Quicksan flora en fauna

Bijlage 5: Akoestisch onderzoek
Bijlage 6: Luchtkwaliteit onderzoek
Bijlage 7: Verkennend bodemonderzoek
Bijlage 8: Nota inspraakreacties

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Hilvarenbeek is voornemens om de basisschool De Doelakkers, aan de Koningskruis en het Lopertje te Hilvarenbeek, om te vormen tot een Samenwingsaccommodatie. Dit betekent dat bij de basisschool een kinderdagverblijf en een peuterspeelzaal worden gerealiseerd. Hiervoor is een uitbreiding van de school noodzakelijk. Op het bestaande schoolterrein, aan de westkant van het schoolgebouw, komt een uitbreiding van 180 m². Aan de oostzijde van het schoolgebouw komt een kleine uitbreiding van 30 m². Tevens komt aan de zuidkant van het gebouw een nieuw buitenspeelsterrein van ongeveer 160m².

Deze ontwikkeling past niet in het vigerende bestemmingsplan 'Woongebieden en bedrijventerreinen Hilvarenbeek', omdat de uitbreiding van de basisschool niet binnen het bouwvlak past. Ook past de realisatie van een speelsterrein aan de zuidzijde van het schoolgebouw niet binnen de vigerende bestemming Groen. Derhalve is er een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Dit bestemmingsplan maakt de realisatie van de uitbreiding wel mogelijk.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen aan Koningskruis en Het Lopertje in Hilvarenbeek. Het plangebied ligt ten oosten van de kern Hilvarenbeek.

Aan de zuidkant grenst het plangebied aan Koningskruis. Ten westen en noorden grenst het plangebied aan Het Lopertje. Aan de oostkant grenst het plangebied aan Standaard. In de omgeving van de school is voornamelijk woningbouw gelegen.

De hierna volgende figuur geeft de globale ligging van het plangebied weer.

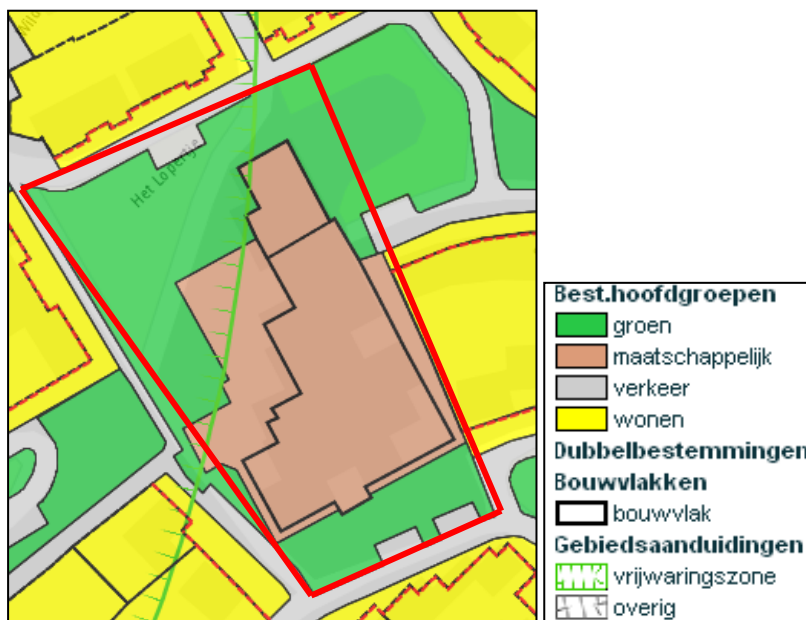


Figuur 1: Ligging plangebied

1.3 Vigerende bestemmingsplan

Voor onderhavig plangebied geldt het vigerende bestemmingsplan 'Woongebieden en bedrijventerreinen Hilvarenbeek'. Dit plan is door de gemeenteraad vastgesteld op 22 oktober 2009.

Het plangebied heeft in dit bestemmingsplan de bestemming Maatschappelijk en Groen. De bestemming Maatschappelijk is een verzamelbestemming ten behoeve van medische, sociaal-culturele, museale, religieuze en educatieve instellingen. Het gaat hier onder andere om scholen, medische instellingen en religieuze instellingen. De bepaling is zo opgezet dat de vestiging van andere maatschappelijke voorzieningen mogelijk is. De uitbreidingen van basisschool De Doelakkers passen niet in dit bestemmingsplan, omdat deze uitbreidingen buiten het bouwvlak van de school vallen. Tevens wordt er aan de zuidkant van het schoolgebouw een nieuw speelterrein aangelegd. Dit speelterrein past niet binnen het bestemmingsplan, omdat op deze locatie de bestemming Groen ligt.



Figuur 2: Ligging plangebied (rood) in het vigerende bestemmingplan 'Woongebieden en bedrijventerreinen Hilvarenbeek'

1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting dient ter beschrijving en onderbouwing van het bestemmingsplan en bevat de resultaten van de diverse verrichte onderzoeken. De toelichting bestaat uit zes hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk twee de planbeschrijving weergegeven. Hierin is een beschrijving van het plangebied, de bestaande situatie en de nieuwe situatie, opgenomen. In hoofdstuk drie komen de relevante beleidsaspecten aan bod. Daarna volgt in hoofdstuk vier de uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op belangrijke milieuaspecten en de aspecten akoestiek, archeologie, externe veiligheid en bedrijven en milieuzonering worden behandeld. Hoofdstuk 5 bevat de juridische planbeschrijving. In hoofdstuk 6 worden de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan toegelicht.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Aanleiding

Tot op heden is de spreiding van leerlingen in de kern Hilvarenbeek gewaarborgd door de aanwezigheid van vier gelijkwaardige basisscholen. Door de ontwikkeling van twee nieuwbouw accommodaties worden drie schoolgebouwen (De Biedonk, St. Adrianus en Openbare Basisschool De Driehoek) in de kern Hilvarenbeek opgewaardeerd tot twee nieuwe Samenwijsaccommodaties met een voorzieningen aanbod van ten minste kinderopvang, peuterspeelzaal en basisonderwijs voor jeugdigen in de leeftijd van 0–12 jaar. De vierde school in de kern Hilvarenbeek (De Doelakkers) krijgt geen nieuwbouw. Om een evenredige spreiding van kinderen in de leeftijd van 0–12 jaar te kunnen waarborgen wordt deze vierde locatie ook tot een Samenwijslocatie opgewaardeerd.

2.2 Huidige situatie

In de huidige situatie ligt in het plangebied Basisschool De Doelakkers en het bijhorende schoolplein. De basisschool ligt in de wijk Doelakkers. De school is volledig gesitueerd op de begane grond.

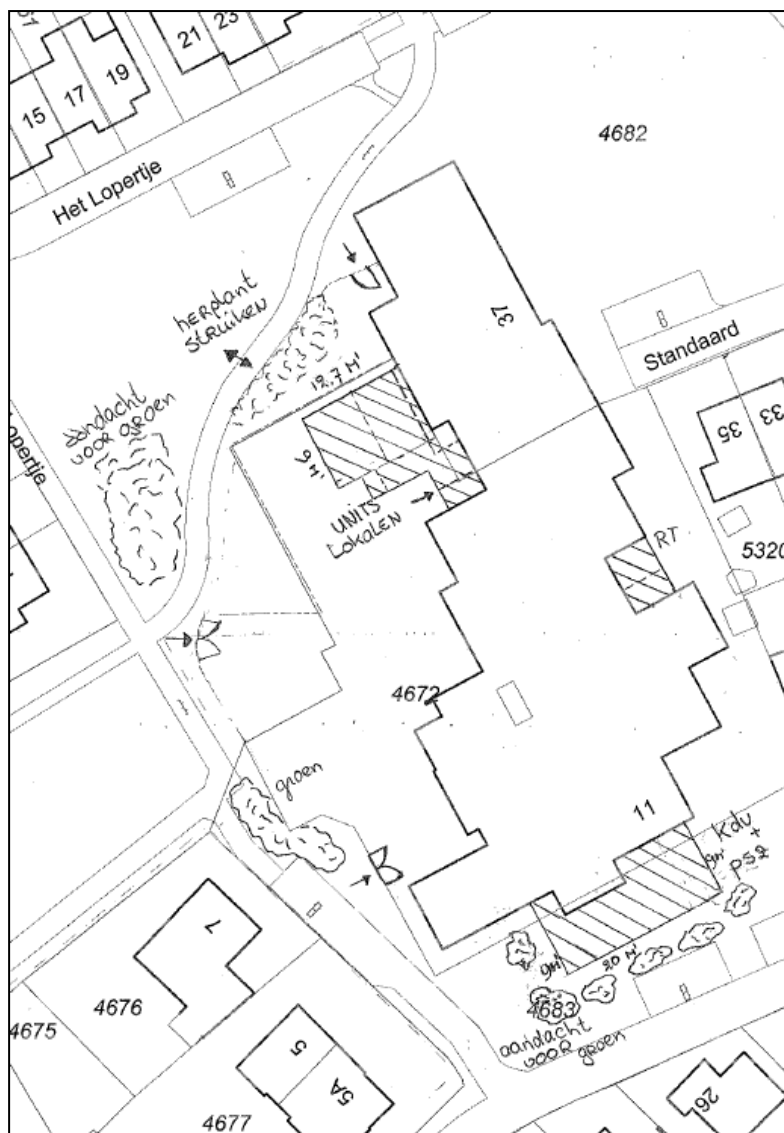
In de directe omgeving van de school zijn woningen gesitueerd in zowel het koop- als huursegment. Ten noorden van de school ligt een groene zone.

2.3 Toekomstige situatie

Basisschool De Doelakkers wordt omgevormd tot een Samenwijsaccommodatie. Dit betekent dat de basisschool wordt uitgebreid met een kinderopvang en peuterspeelzaal. De kinderopvang en peuterspeelzaal worden gerealiseerd in het bestaande gebouw.

Het huidige schoolgebouw blijft bestaan. Het schoolgebouw wordt wel uitgebreid met twee bouwunits die in totaal een oppervlakte hebben van 180m². Deze units worden op het bestaande schoolterrein, aan de westkant van het schoolgebouw gerealiseerd. Aan de oostzijde van het schoolgebouw komt ook nog een kleine uitbreiding van 30 m². Tevens wordt ten behoeve van de kinderopvang en peuterspeelzaal aan de zuidkant van het gebouw een nieuw buitenspeelterrein van ongeveer 160m² gerealiseerd.

De nieuwe situatie van de basisschool is in figuur 3 weergegeven.



Figuur 3: Toekomstige situatie basisschool De Doelakkers, 5 september 2011

Verkeer en parkeren

De uitbreiding van basisschool de Doelakkers naar een samenwysaccommodatie (SWA) brengt gevolgen met zich mee op het gebied van verkeer en parkeren. Dit is van belang, omdat ook in de huidige situatie al problemen zijn met het verkeer en parkeren. Het uitgangspunt voor de gevolgen van het verkeer en parkeren zijn als volgt:

- Uitbreiding met kinderdagverblijf (KDV) en peuterspeelzaal (PSZ). (totaal max. 50 kinderen).
- Maximale parkeernorm

Parkeren

De uitbreiding van de school zorgt voor een extra vraag aan parkeerplaatsen rondom de school. Een deel is voor de docenten en een deel betreft de Kiss&Ride. Aangezien het kinderdagverblijf en de peuterspeelzaal een langere periode op de dag kennen om kinderen te brengen en halen, kan ook gebruik gemaakt worden van een deel van de Kiss&Ride parkeerplaatsen van de basisschool. In de onderstaande tabel is dit samengevat:

Functie	#	Functie	Parkeernormering	Aanwezigheidspercentages	Autogebruik	Reductie parkeerduur	Reductie # kinderen per auto	Overlap K&R mt school (max 40% red.)	Aantal Parkeerplaatsen
PSZ/ KDV	5	Arbeitsplaatsen	0,8	100%					4
Kiss & ride	50	PSZ/ KDV	nvt	nvt	40%	0,25	0,75	0,60	2,25
Totaal									6,25

Tabel 1: Aantal parkeerplaatsen per functie Bron: gemeente Hilvarenbeek.

Uit bovenstaande tabel blijkt dat er 6,25 parkeerplaatsen aangelegd moeten worden. Met de aanleg van 7 parkeerplaatsen wordt aan de vraag voldaan. Er is ruimte in de omgeving van de school om deze vakken aan te leggen.

Een werkgroep bestaande uit omwonenden, de school en gemeente hebben een Verkeersplan¹ opgesteld met concrete maatregelen voor het verkeer- en parkeren rondom Samenwijs Doelakkers. In bijlage 1 is dit plan opgenomen.

In dit Verkeerplan is opgenomen dat er in de omgeving van de school, naast de bovengenoemde 7 parkeerplaatsen, nog extra parkeervakken worden aangelegd. In totaal worden er in de omgeving van de school nog 11 extra parkeervakken aangelegd. 8 parkeervakken vallen binnen het plangebied van bestemmingsplan Samenwijs Doelakkers en zijn extra opgenomen in het bestemmingsplan. De overige 3 parkeervakken worden aangelegd bij de straat Tamboer en vallen buiten dit bestemmingsplan.

Voor het bestemmingsplan Samenwijs Doelakkers betekent dit dat er in totaal (7+8) 15 parkeerplaatsen worden aangelegd. De overige aan te leggen parkeerplaatsen liggen buiten het bestemmingsplan.

Verkeer

De school is gelegen in een wijk met veel smalle onoverzichtelijke straten. Daarnaast zijn er nauwelijks verhoogde trottoirs en aparte fietspaden aanwezig. De hoeveelheid verkeer in deze straten is echter zeer beperkt en gezien de inrichting van de straten is niet te verwachten dat in de wijk hoge snelheden gehaald worden.

De uitbreiding van de school brengt 116 extra verkeersbewegingen met zich mee. Op basis van landelijke normering, kunnen deze wegen deze extra hoeveelheid verkeer goed verwerken. In praktijk leidt deze kleine extra hoeveelheid verkeersbewegingen ook niet tot grote problemen. Echter het is wenselijk, gezien de inrichting en het profiel van de wegen, om extra verkeersstromen zoveel mogelijk te beperken. Door te zorgen voor verschillende toegangen tot de school kan het verkeer verspreid worden over de diverse wegen in de wijk. Samen met buurtbewoners is een Verkeersplan opgesteld, zie bijlage 1, met een pakket van maatregelen om de bestaande verkeer- en parkeerproblemen rond de school te verminderen.

Conclusie

De uitbreiding van basisschool de Doelakkers leidt niet tot grote verkeersproblemen. Wel zijn de smalle straten in de wijk maar beperkt geschikt om (veel) verkeer af te wikkelen. Door meerdere toegangen tot de school open te stellen wordt de verkeersdruk verspreid. In het Verkeersplan zijn maatregelen opgenomen om de verkeer- en parkeerproblemen rondom het plangebied te verminderen.

¹ Verkeersplan, Diverse maatregelen i.v.m. parkeren rondom basisschool De Doelakkers, gemeente Hilvarenbeek, 22-12-2010.

3 BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk worden de beleidsstukken welke relevant zijn voor de ontwikkeling van de basisschool Doelakkers in beeld gebracht.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nota Ruimte

Structuurvisie

In de Nota Ruimte is het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020. Tezamen met de realisatieparagraaf is deze nota in juni 2008 vastgesteld als structuurvisie. Bovendien bevat het een doorkijk naar de langere termijn, namelijk de periode 2020 - 2030. De Nota Ruimte vervangt de ruimtelijk relevante rijksnota's c.q. de planologische kernbeslissingen (PKB's) behorende bij de Vierde nota over de ruimtelijke ordening Extra en het Structuurschema Groene Ruimte.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid, is ruimte scheppen voor de verschillende ruimteveragende functies op het relatief beperkte oppervlak van Nederland. Meer specifiek richt het kabinet zich hierbij op vier algemene doelen: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden, en borging van de veiligheid.

Met de Nota Ruimte heeft het kabinet gekozen voor een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid. Het accent verschuift daarmee van het stellen van beperkingen naar het stimuleren van ontwikkelingen. Er wordt meer nadruk gelegd op "ontwikkelingsplanologie" en minder op "toelatingsplanologie". Daarnaast is het landelijke beleid gericht op het bundelen van verstedelijking en economische activiteiten. Steden en dorpen kunnen door bundeling van verstedelijking of economische activiteiten eenvoudiger worden ontsloten en ondersteunen een optimale benutting van de infrastructuur. Tevens maakt bundeling het mogelijk om functies bij elkaar te brengen waardoor het draagvlak voor voorzieningen ondersteund wordt en arbeid, zorgtaken en ontspanning beter te combineren zijn. Bij bundeling dient te worden aangesloten op bestaande ruimtelijke structuren.

Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (2008)

Op grond van artikel 2.3, lid 2, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moeten structuurvisies niet alleen beleid bevatten maar tevens laten zien hoe men zich voorstelt dat deze voornemens worden gerealiseerd. Hiertoe heeft het kabinet in juni 2008 de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid vastgesteld. De paragraaf geeft inzicht in welke nationale belangen het kabinet heeft gedefinieerd en op welke wijze het Rijk deze wil verwezenlijken. In het bijzonder welke belangen zullen worden gewaarborgd in de AMvB Ruimte. De Realisatieparagraaf krijgt de status van structuurvisie en wordt als het ware toegevoegd aan de Nota Ruimte en overige PKB's. In de Realisatieparagraaf zijn onder andere de volgende nationale ruimtelijke belangen uit de Nota Ruimte opgenomen:

- 1 Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten. Hieronder wordt verstaan de optimale benutting van bestaand bebouwd gebied, regime voor nieuwbouw in het buitengebied (inclusief uitzonderingsbepaling voor recreatiecomplexen) en locatiebeleid bedrijven en voorzieningen;

- 2 Ecologische Hoofdstructuur: basisbescherming bruto begrensde gebieden, netto begrenzing en 'nee, tenzij'-regime (incl. mitigeren, compenseren, salderen en herbegrenzen), regime voor omzetting recreatiewoningen, aanmerking windenergie en aardgas als van groot openbaar belang en regime voor verharding van defensierreinen groter dan 5 hectare;
- 3 Nationale landschappen: begrenzing, 'Ja, mits'-regime (kernkwaliteiten, migratiesaldo nul, ruimte voor aanwezige bedrijvigheid, tegengaan grootschalige verstedelijking) en planologische bescherming werelderfgoederen Nieuwe Hollandse Waterlinie, Stelling van Amsterdam en Beemster.

Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd tot stand komt, dat wil zeggen in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op bestaand bebouwd gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal worden gebruikt.

Conclusie

Onderhavig initiatief betreft de uitbreiding van een basisschool in het bestaand bebouwd gebied. Dit betekent dat er sprake is van optimaal gebruik van aanwezige ruimte in het bestaande bebouwd gebied. De ontwikkeling leidt niet tot grote veranderingen. Hiermee past de ontwikkeling binnen de Nota Ruimte.

3.1.2 Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte

De Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte, ook wel de AMvB Ruimte genoemd, heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen.

De AMvB Ruimte is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. Ook kan in zo'n AMvB aan de provincie worden opgedragen om ter behartiging van nationale ruimtelijke belangen, maar waar toch maatwerk is vereist, de regels uit de AMvB in een provinciale verordening verder uit te werken. Deze algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau.

De inwerkingtreding van de AMvB Ruimte is voorzien voor medio 2011.

In de AMvB zijn niet alle rijksbelangen opgenomen. De AMvB is slechts één instrument uit een grotere instrumentenset die dient ter realisering van de nationale ruimtelijke belangen. De AMvB bevat alleen die nationale ruimtelijke belangen die via het stellen van regels aan de inhoud of toelichting van bestemmingsplannen (of daarmee vergelijkbare besluiten) beschermt kunnen worden.

De AMvB-bevoegdheid wordt slechts in een beperkt aantal gevallen ingezet. Daarbij is scherp gekeken of er geen sprake is van onnodige dubbeling met sectorale wet- en regelgeving. Daar waar sprake is van beleidsdoelen die gelijkwaardig worden geborgd is hiervoor gekozen. Voor de overzichtelijkheid van het beleid is gekozen voor het uitbrengen van één AMvB Ruimte. Daarbij wordt ingezet op zuinig ruimtegebruik, bescherming van kwetsbare gebieden en bescherming van het land tegen overstroming en wateroverlast. Een aantal onderwerpen die daarin naar verwachting aan de orde komen zijn:

- de bundeling van verstedelijking en economische activiteiten;
- het kustfundament;

- de grote rivieren;
- de ecologische hoofdstructuur;
- de nationale landschappen inclusief de werelderfgoedgebieden Stelling van Amsterdam en de Beemster.

Conclusie

Het plan past binnen de AMvB Ruimte, omdat de ontwikkeling voldoet aan 'bundeling van verstedelijking'. Onder 'bundeling van verstedelijking' wordt verstaan: een optimale benutting van het bestaand bebouwd gebied, regime voor nieuwbouw in het buitengebied (inclusief uitzonderingsbepaling voor recreatiecomplexen) en locatiebeleid voor bedrijven, voorzieningen en detailhandel. Onderhavige ontwikkeling betreft de uitbreiding van een bestaande basisschool in de bestaand stedelijke omgeving en voldoet daarom aan de optimale benutting van het bestaand bebouwd gebied.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

De Wet ruimtelijke ordening vraagt van overheden om in een Structuurvisie hun belangen helder te definiëren en aan te geven hoe zij deze willen realiseren.

In de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening geeft de provincie aan hoe zij omgaat met de ruimtelijke opgave voor de periode tot 2025, met een doorkijk naar 2040.

De Structuurvisie beschrijft een aantal trends en ontwikkelingen die ruimtelijke keuzes op provinciaal niveau vergen. Deze trends en ontwikkelingen zijn:

- ruimtelijke kwaliteit staat onder druk;
- veranderend klimaat;
- achteruitgang biodiversiteit;
- veranderend landelijk gebied;
- toenemende behoefte aan duurzame energie;
- toenemende concurrentie tussen economische regio's;
- afnemende bevolkingsgroei;
- toename mobiliteit.

Daarnaast beschrijft de Structuurvisie de onderscheidende kwaliteiten van Noord-Brabant. Dit zijn:

- de natuurlijke basis; de belangrijkste trends en ontwikkelingen die ruimtelijke keuzes op provinciaal niveau vergen;
- het ontginningslandschap;
- het moderne landschap.

Op basis van de hierboven genoemde trends en kernkwaliteiten geeft de Structuurvisie ruimtelijke keuzes voor de toekomstige ontwikkeling van Noord-Brabant. De provincie kiest voor een ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen.

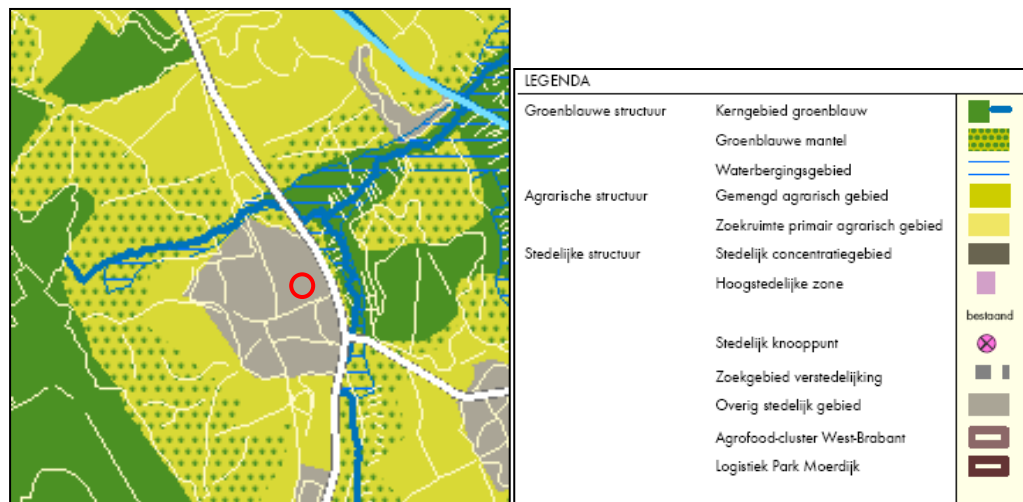
De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. De vier structuren zijn:

- de groenblauwe structuur;
- de agrarische structuur;
- de stedelijke structuur;

- de infrastructuur.

Het plangebied Samenwijs Doelakkers is gelegen in de 'stedelijke structuur', in het 'overig stedelijk gebied' (zie onderstaande figuur). In de stedelijke structuur wil de provincie het volgende bereiken:

1. concentratie van verstedelijking;
2. zorgvuldig ruimtegebruik;
3. meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit;
4. betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan de infrastructuur;
5. versterking van de economische kennisclusters.



Figuur 4: Uitsnede Structuurvisie Ruimtelijke Ordening met globale aanduiding plangebied (rood).

De provincie vindt het belangrijk dat er in Noord-Brabant verschil blijft tussen de steden en de kernen in het landelijk gebied. De provincie wil dat er verschillende kwaliteiten worden ontwikkeld voor wonen en werken rond de steden en in het landelijk gebied. Bij de opgave voor wonen en werken wordt het accent sterker verlegd naar de te ontwikkelen kwaliteiten, de inzet op herstructurering en het beheer van het bestaand stedelijk gebied.

In het landelijk gebied zijn de ontwikkelingen voor wonen, werken en voorzieningen gericht op de eigen behoefte. Leefbaarheid is hierbij een belangrijk aandachtspunt. Samen met bewoners wordt gezocht naar mogelijkheden om gemeenschappelijke voorzieningen voor de kernen te behouden.

De provincie vindt het daarnaast belangrijk dat gemeenten bij ruimtelijke afwegingen, het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toepassen. Kansen voor functiemenging, inbreiding, herstructurering, transformatie, intensivering en meervoudig ruimtegebruik moeten goed worden benut. Zorgvuldig ruimtegebruik houdt ook in dat ruimtevragers rekening houden met de kwaliteiten van de omgeving. Een ontwikkeling moet aansluiten bij de maat, schaal en functie van zijn omgeving.

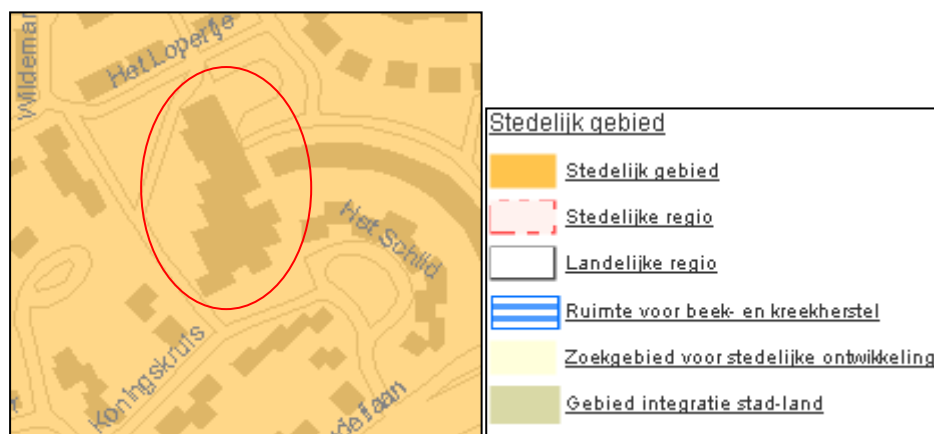
Conclusie

Onderhavige ontwikkeling past in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. De basis-schoon ligt in de stedelijke structuur en voldoet aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik en de concentratie van verstedelijking. Immers het plan betreft de uitbreiding en herontwikkeling van een bestaand gebouw in het stedelijk bebouwd gebied en

voorziet in de versterking van de leefbaarheid van de kern Hilvarenbeek. Tevens is onderhavig initiatief een vorm van herstructurering, omdat de kinderopvang en peuterspeelzaal in het bestaande schoolgebouw worden gerealiseerd. En het huidige gebouw wordt uitgebreid met twee leslokalen.

3.2.2 Verordening Ruimte

De Verordening Ruimte draagt bij aan het realiseren van de provinciaal ruimtelijke belangen en doelen zoals die benoemd zijn in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en bevat hiertoe instructieregels die van belang zijn voor gemeenten bij het opstellen van hun bestemmingsplannen. Het ontwikkelen van de Verordening Ruimte is in twee fasen gebeurd. Fase 1 betreft de onderwerpen waarvoor het Rijk uitwerking van de provincie vraagt (onder andere de ecologische hoofdstructuur) of waarvan duidelijk is dat ze inhoudelijk niet ter discussie staan in de nieuwe Structuurvisie (onder andere de integrale zonering intensieve veehouderij). Daarna zijn de overige in de Verordening te regelen onderwerpen bepaald en uitgewerkt in fase 2. De onderwerpen die zijn uitgewerkt in fase 1 en fase 2 zijn samengevoegd in de Verordening Ruimte. De Verordening Ruimte is op 17 december 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en is op 1 maart 2011 in werking getreden.



Figuur 5: Uitsnede kaart Verordening Ruimte met globale aanduiding plangebied (rood)

In de Verordening Ruimte wordt ook het belang van de mogelijkheden om het bestaand stedelijk gebied beter te benutten door inbreiding en herstructurering en intensief en meervoudig ruimtegebruik genoemd.

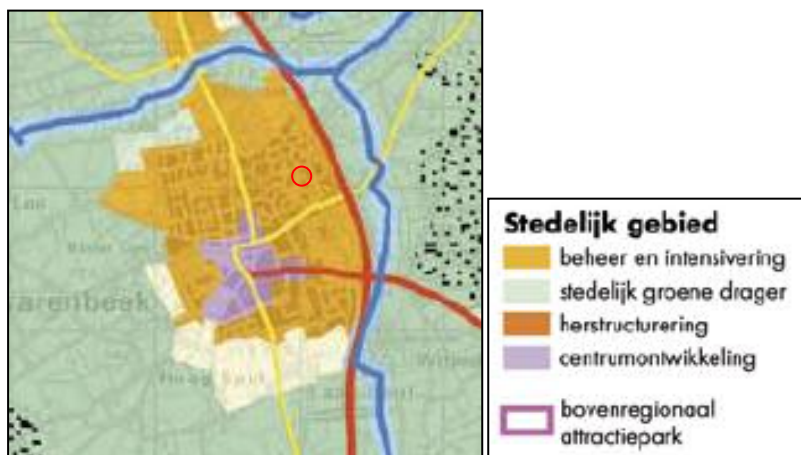
Conclusie

Onderhavige ontwikkeling realiseert de uitbreiding van een basisschool met een kinderopvang en peuterspeelzaal. De kinderopvang en peuterspeelzaal worden gesitueerd in de bestaande bebouwing. Daarnaast wordt de basisschool uitgebreid met twee bouwblokken voor twee leslokalen. De uitbreiding van het schoolgebouw in het bestaand stedelijk gebied sluit aan op de Verordening Ruimte Fase 1. Immers in de Verordening Ruimte Fase 1 is opgenomen dat het bestaand stedelijk gebied beter benut moet worden middels inbreiding, herstructurering en intensief en meervoudig ruimtegebruik.

3.2.3 Uitwerkingsplan Hilvarenbeek en Oisterwijk

In het uitwerkingsplan zijn de ruimtelijke ontwikkelingen voor de landelijke regio Hilvarenbeek-Oisterwijk uitgewerkt. Het uitwerkingsplan geeft de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen weer en bevat voor onderdelen afspraken over de realisering daarvan.

In figuur 4 is een uitsnede van de plankaart van het Uitwerkingsplan weergegeven.



Figuur 6: Uitsnede plankaart Uitwerkingsplan Hilvarenbeek en Oisterwijk met globale aanduiding plangebied (rood).

Zoals weergegeven op de plankaart ligt het plangebied in het bestaand stedelijk gebied. Het bestaand stedelijk gebied vervult een belangrijke rol voor het accommoderen van de stedelijke ruimtevraag. Stedelijke herstructurerings- en intensiveringprocessen zijn in beginsel overal binnen het bestaand stedelijk gebied mogelijk. Uiteraard moet hierbij worden aangesloten op de kwaliteiten en mogelijkheden van dat stedelijk gebied.

Het beleid voor het bestaand stedelijk gebied heeft vooral ten doel een betere benutting van de kansen van dat stedelijk gebied te stimuleren. Het betreft, met uitzondering van het beleid voor de stedelijk groene dragers, geen beleid gericht op het uitsluiten van ontwikkelingen. Het stedelijk gebied maakt onderscheid in een aantal deelgebieden. Onderhavig plangebied ligt in het deelgebied 'beheer en intensivering'. Dit zijn die delen van het stedelijk gebied waar het beleid nu en in de toekomst gericht is op het beheer van de bestaande kwaliteiten. Intensivering van het ruimtegebruik en aanpassing van het stedelijk gebied, waar dat vanwege bestaande ruimtelijke kwaliteiten mogelijk en verantwoord is, kan nodig zijn. Dit zal niet snel leiden tot een totaal andere structuur of functie van stadsdelen en of wijken.

Conclusie

Onderhavig plan past binnen het beleid van het Uitwerkingsplan Hilvarenbeek en Oisterwijk. De ontwikkeling ligt in het stedelijk gebied in het deelgebied beheer en intensivering. In dit deelgebied is het beleid gericht op het beheer van bestaande kwaliteiten en intensivering van het ruimtegebruik. De uitbreiding van de basisschool met een kinderopvang en peuterspeelzaal is een vorm van intensivering van het ruimtegebruik en de bestaande maatschappelijke kwaliteiten van het gebied worden verbeterd.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Samenwijs: een brede samenwerking rondom kinderen en jongeren in de gemeente Hilvarenbeek

Deze visie vormt het beleidskader voor de ontwikkeling van brede scholen in de gemeente Hilvarenbeek. De visie is vastgesteld in december 2007 door een werkgroep met vertegenwoordigers uit het onderwijs, de jeugdgezondheidszorg, welzijn, opvang en cultuur. De gezamenlijke visie luidt: de ontwikkeling van kinderen staat centraal en de lijnen waarlangs kinderen zich ontwikkelen en leren moeten zo vloeiend mogelijk in elkaar overlopen.

Samenwijs richt zich op de totale ontwikkeling van kinderen. De Samenwijs accommodaties bestaan uit het basisonderwijs, kinderopvang, peuterspeelzalen maar ook vrije tijd en naschoolse opvang. Het zijn multifunctionele voorzieningen waar kinderen optimale ontwikkelingskansen worden geboden.

Gemeente Hilvarenbeek streeft naar ontwikkelingen van Samenwijsaccommodaties in alle kernen. Voor de kleinere kernen in Hilvarenbeek zijn er ook aanvullende kansen. De scholen en peuterspeelzalen in deze kernen vervullen naast de dienstverlening ook een belangrijke functie voor de leefbaarheid en als centrale voorziening in het dorp.

Conclusie

Onderhavige ontwikkeling is een vorm van een Samenwijsaccommodatie en sluit daarmee aan op de visie Samenwijs.

3.3.2 Lokaal Onderwijs Beleidsplan 2007-2011: Samenwerken aan kansen voor de jeugd

De gemeente heeft een belangrijke taak op het gebied van onderwijs. Gemeenten moeten zorg dragen voor voldoende onderwijsmogelijkheden. Zowel binnen de gemeentelijke organisatie als binnen het onderwijsveld leeft daarnaast de wens tot versterking van de samenhang en afstemming tussen het onderwijs- en daarmee verwante beleid. Middels dit Lokaal Onderwijs Beleidsplan wordt het onderwijsbeleid afgestemd op het Integraal Jeugdbeleid.

In het Lokaal Onderwijs Beleidsplan worden binnen beleidskaders concrete doelstellingen en activiteiten vastgelegd voor het gemeentelijke onderwijsbeleid voor de komende jaren.

De beleidskaders voor het Lokaal Onderwijs Beleid zijn:

- versterking van samenwerking;
- versoepelen van de overgang van de peuterspeelzaal naar het basisonderwijs;
- stimuleren van (ver)brede schoolontwikkeling;
- ondersteunen van het basisonderwijs bij inhoudelijk ontwikkelingen in het onderwijs;
- meer aandacht voor jeugd (gezondheids)zorg in het basisonderwijs;
- versterken van de positie van leerlingen uit de gemeente Hilvarenbeek in het voortgezet onderwijs.

Naast de beleidskaders heeft het Lokaal Onderwijs Beleid ook een drietal speerpunten. De speerpunten voor het Lokaal Onderwijs Beleid 2007-2011 zijn:

- realiseren van een doorlopende leerlijn voor kinderen van 0 t/m 16 jarigen;

- verbeteren van de zorgstructuur in het onderwijs in relatie tot de zorgplicht voor scholen;
- aandacht voor maatschappelijke ontwikkelingen in het onderwijs (verbredings-thema's).

Conclusie

Onderhavige ontwikkeling sluit aan op het Lokaal Onderwijs Beleidsplan. De gemeente wil dat het onderwijsaanbod van voorschoolse voorzieningen, basisonderwijs en voortgezet onderwijs goed op elkaar aan sluiten en dat er een gedegen gegevens-overdracht tussen instellingen is. Ook moet er zorg worden gedragen voor leerlingen wanneer zij moeilijkheden ervaren bij de overgang naar een andere onderwijssoort. De gemeente wil dit realiseren door de samenwerking tussen peuterspeelzalen, kinderopvang en basisonderwijs te stimuleren. Met onderhavige ontwikkeling wordt deze samenwerking gestimuleerd.

3.3.3 Integraal Huisvesting Plan 2008-2028

Sinds 1 januari 1997 is de verantwoordelijkheid voor de onderwijshuisvesting gedecentraliseerd van het Rijk naar de gemeenten. Om het onderwijshuisvestings-beleid op een goede manier vorm te kunnen geven is de gemeente Hilvarenbeek in 2004 gestart met het werken met een Integraal Huisvesting Plan (IHP). Het Integraal Huisvesting Plan bevat een meerjarenplanning van de onderwijshuisvesting, en vormt daarmee een aanvulling op de Verordening Voorzieningen Huisvesting Primair Onderwijs Gemeente Hilvarenbeek (VOHV) en is mede een toetsingskader voor het jaarlijks door het College vast te stellen Huisvestingsprogramma.

De doelstelling van het Integraal Huisvesting Plan is enerzijds gericht op het verkrijgen van inzicht in de bestaande situatie, knelpunten en kosten en daarnaast op het formuleren van oplossingsrichtingen voor de toekomst.

In het Integraal Huisvesting Plan worden de volgende knelpunten voor de onderwijs-huisvesting van basisschool De Doelakkers genoemd:

- te kleine lokalen voor ICT in het lokaal;
- te weinig ruimte voor leerlingenzorg in de toekomst (zorgplicht);
- verbeteren van het binnenklimaat (vochtigheid, dubbele beglazing);
- de vloer van het speellokaal is aan renovatie toe;
- overkapping binnentuin school gewenst;
- koppeling met peuterspeelzaal en BSO is gewenst.

In het Integraal Huisvesting Plan staat dat een multifunctioneel gebruik van een onderwijshuisvesting in de toekomst belangrijker wordt. De doelstelling hierbij is het vergroten van de kwaliteit van de onderwijsvoorzieningen en/of het voorzieningenniveau in wijken en kernen in het algemeen.

Het bekijken van de mogelijkheden voor multifunctioneel gebruik sluit aan bij de lokale ontwikkeling dat de gemeente verwacht dat brede scholen een meerwaarde hebben voor de ontwikkeling en opvoedingskansen van kinderen. Brede scholen bieden kansen voor alle kernen in Hilvarenbeek. Deze ontwikkelingen pleiten ook voor een multifunctioneel gebruik van accommodaties.

De directies van de basisscholen in Hilvarenbeek, ook de directie van De Doelakkers, hebben aangegeven een meerwaarde te zien in het multifunctioneel gebruik van ruimten in combinatie met peuterspeelzalen en organisaties voor kinderopvang.

Conclusie

Onderhavige ontwikkeling sluit aan op het Integraal Huisvesting Plan.

De gemeente en directie van de basisscholen in Hilvarenbeek stimuleren de ontwikkeling van brede scholen. Bovendien vindt de gemeente het van belang dat de leefbaarheid en het voorzieningenniveau in de kernen wordt vergroot en dit kan onder andere middels de brede scholen.

In het Integraal Huisvesting Plan staat dat het voor basisschool De Doelakkers een knelpunt is dat er geen koppeling bestaat met een peuterspeelzaal en BSO. Met onderhavige ontwikkeling wordt dit knelpunt opgelost.

4 UITVOERBAARHEIDSASPECTEN

4.1 Cultuurhistorische structuur en archeologie

4.1.1 Cultuurhistorie

In onderstaande figuur is de Cultuurhistorische Waardenkaart Brabant 2010 weergegeven. Hieruit blijkt dat het plangebied in een Cultuurhistorisch Landschap ligt. Cultuurhistorische landschappen zijn gebieden in Noord-Brabant met een concentratie van samenhangende cultuurhistorische waarden. Deze cultuurhistorische landschappen zijn representatief voor de diverse agrarische cultuurlandschappen van zand, klei en verdwenen veen, maar ook voor de landschappen gevormd door waterbeheersing en defensie, zoals overlaten en waterlinies. In totaal zijn er 21 Cultuurhistorische landschappen afgebakend. Voor deze landschappen wordt actief ingezet op het behoud en de ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden.

Het Cultuurhistorisch landschap waar onderhavig plangebied deel van uit maakt bestaat uit een ensemble van oude en jongere landgoederen. Bijzonder voor dit gebied zijn de middeleeuwse hoeves en buurtschappen (met kleine akkercomplexen) die de kern vormden van de landgoederen of die daarin zijn opgenomen. Dun, Teulder, Gorp en Lamenakker zijn grotendeels verdwenen buurtschappen met beboste akkercomplexen (wüstungen).

De ontwikkelings-strategie voor dit gebied is:

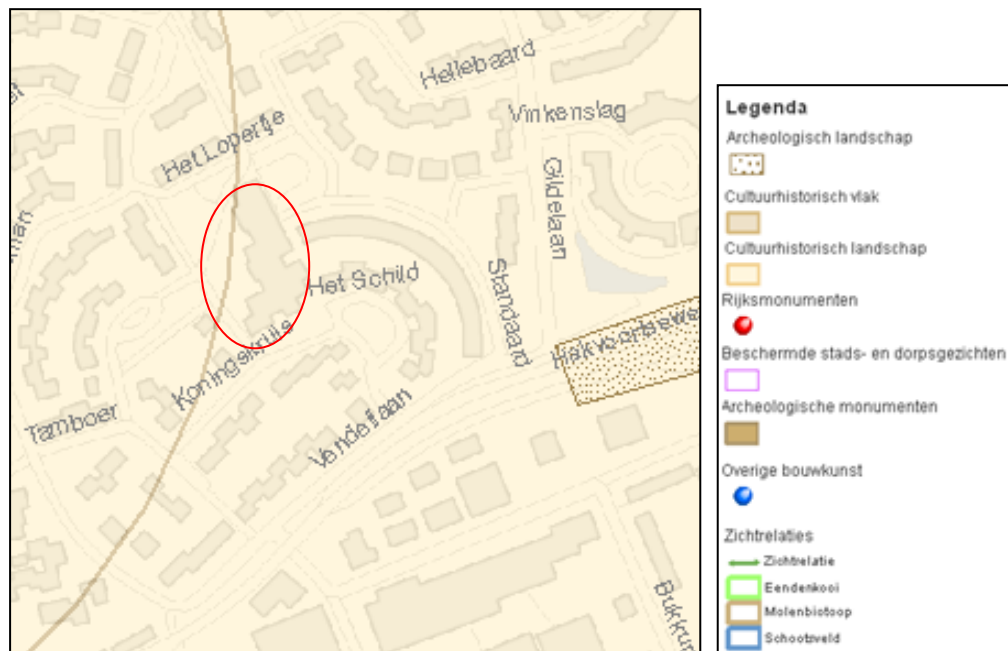
- Het behoud en beter beleefbaar maken van sporen van deels verdwenen hoeves, buurtschappen en akkercomplexen;
- Het versterken van het contrast tussen oude ontginningen met akkers enerzijds en voormalige woeste gronden anderzijds;
- Het versterken van het natte karakter van beekdalen en (voormalige) vennen
- De natuurontwikkeling, waterberging en economische dragers afstemmen op de cultuurhistorische identiteit;
- Het vergroten van de cultuurhistorische waardering door de vergroting van de beleving.

Ook ligt het plangebied gedeeltelijk binnen een zone van een molenbiotop. Het betreft molen “De Doornboom” aan de Doelenstraat 53. Een molenbiotop is een cirkelvormige zone rond traditionele molens, met een straal van 400 meter vanaf de molen. Deze zone is van belang voor de vrije windtoetreding tot en windafvoer van (en het zicht tot) de molen. Deze zone verdient met de nodige zorg te worden ingericht. Met betrekking tot een molenbiotop bestaat een aantal regels omtrent bebouwing en beplanting:

- Binnen 100 m van de molen mag geen bebouwing of beplanting, hoger dan de onderste punt van de verticaal staande molenwiek, worden opgericht;
- Tussen de 100 en 400 meter mag de bebouwing en beplanting niet hoger zijn dan 1/30 van de afstand tussen bouwwerk/beplanting en de molen, gerekend vanaf onderkant van het laagste punt van de wiek.

Onderhavige ontwikkeling moet rekening houden met eventuele bouwhoogtes die zijn opgenomen in het vigerende plan ten aanzien van de molenbiotop. De bouwhoogtes van de twee nieuwe bouwblokken zijn gelijk aan de bouwhoogte van de bestaande

school zoals opgenomen in het vigerende plan en daarom niet van negatieve invloed op de molenbiotoop.



Figuur 7: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart, provincie Noord-Brabant met globale ligging plangebied (rood)

Conclusie

Onderhavig plangebied ligt in een Cultuurhistorisch landschap en moet daarom rekening houden met de cultuurhistorische waarden van dit gebied. In de nabije omgeving van het plangebied ligt molen De Doornboom. De zone van de molenbiotoop van deze molen ligt over het plangebied. Omdat de bouwhoogtes van de twee nieuwe bouwblokken gelijk zijn aan de bouwhoogte van de bestaande school is onderhavige ontwikkeling niet van negatieve invloed op deze molenbiotoop.

4.1.2 Archeologie

In 1992 is het Verdrag van Valletta (Malta) door de landen van de EU, waaronder Nederland, ondertekend. Dit Verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ² bewaard blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd wordt om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ³ worden bewaard. Sinds 1 september 2007 is het Verdrag van Valletta geratificeerd in de nationale wetgeving, te weten de Monumentenwet 1988. Sinds deze wetswijziging is ook de gemeentelijke overheid bevoegd gezag in zake archeologie.

² in situ = in de bodem [bewaren]

³ ex situ = uit de bodem [halen en ergens anders bewaren]

Synthegra B.V. heeft een archeologisch onderzoek⁴ uitgevoerd op de locatie. Het archeologisch onderzoek bestaat uit een bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek. In de bijlage is het gehele onderzoek opgenomen. In deze paragraaf worden de belangrijkste bevindingen uit het onderzoek weergegeven.

Het doel van het archeologisch bureauonderzoek is het opstellen van een gespecificeerde archeologische verwachting voor het plangebied. Voor het plangebied geldt een hoge verwachting voor vuursteenvindplaatsen uit het laat-paleolithicum en mesolithicum en nederzettingenresten uit het neolithicum tot en met de vroege middeleeuwen. Daarnaast geldt een lage verwachting voor nederzettingenresten uit de late middeleeuwen en nieuwe tijd. Het doel van het inventariserend veldonderzoek is om deze verwachting te toetsen.

De hoge archeologische verwachting uit het bureauonderzoek voor vuursteenvindplaatsen uit het laatpaleolithicum en mesolithicum kan op grond van de resultaten van het veldonderzoek naar laag worden bijgesteld. De hoge verwachting voor nederzettingssporen uit het neolithicum tot en met de vroege middeleeuwen kan op grond van de resultaten van het veldonderzoek gehandhaafd blijven. De lage verwachting voor resten uit de periode late-middeleeuwen tot en met nieuwe tijd kan op grond van de resultaten van het veldonderzoek gehandhaafd blijven.

Op grond van de resultaten van het onderzoek is voor het plangebied een vervolgonderzoek geadviseerd in de vorm van een proefsleuvenonderzoek. Gezien het feit dat de bodem het meest intact is in deelgebied A en het westelijk deel van deelgebied C lijkt het ons zinvol om in deze deelgebieden proefsleuven aan te leggen.

Echter deelgebied B en het oostelijke deel van deelgebied C lijken verstoord te zijn, waardoor de kans om daar intacte archeologische resten aan te treffen het kleinste is. Het proefsleuvenonderzoek geldt daarom alleen voor deelgebied A.

Het is mogelijk van vervolgonderzoek af te zien mits behoud *in situ* mogelijk is. Behoud *in situ* is mogelijk wanneer de bodemverstorende activiteiten niet reiken tot in het archeologisch niveau dat binnen het plangebied is aangetroffen vanaf een diepte van 70 cm beneden het maaiveld. Rekeninghoudend met een beschermende buffer van 20 cm zullen de bodem verstorende activiteiten niet dieper mogen reiken dan 50 cm beneden het huidige maaiveld.

De gemeente Hilvarenbeek moet voor het aspect archeologie een selectiebesluit⁵ nemen. In de bijlage is het gehele selectiebesluit (januari 2011) inzake het onderzoeksrapport archeologie opgenomen.

De belangrijkste bevindingen uit het selectieadvies van de gemeente Hilvarenbeek zijn als volgt:

Behoud *in situ* heeft de voorkeur. Door een wijziging in de bouwplannen is vervolgonderzoek niet noodzakelijk is. De wijziging betreft: deelgebied A wordt niet verstoord omdat hier enkel de aanleg van de buitenspeelplaats wordt gepland.

⁴Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek, verkennend booronderzoek Koningskruis te Hilvarenbeek, Rapport S100350, Synthegra BV, 01-03-2011.

⁵ Beoordeling en advies archeologische onderzoeksrapporten, Monumentenhuis Brabant BV, 22 februari 2011.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling. Deelgebied A wordt niet verstoord, wat betekent dat een vervolgonderzoek voor dit gebied niet nodig is. Voor de deelgebieden B en C geldt dat deze gebieden reeds verstoord zijn en archeologisch onderzoek voor deze twee deellocaties ook niet nodig is.

4.2 Bodem

Lankelma Geotechniek Zuid B.V. heeft een verkennend bodemonderzoek⁶ uitgevoerd op de locatie aan het Koningskruis 11 te Hilvarenbeek. Het doel van dit onderzoek is het vastleggen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem van de onderzoekslocatie. Het bodemonderzoek bepaalt in die zin de haalbaarheid van het initiatief en moet daarom worden opgenomen.

Het verkennend bodemonderzoek is uitgevoerd overeenkomstig de richtlijnen zoals beschreven in de Nederlandse norm NEN 5740:2009 'Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek'. Het gehele onderzoek is in de bijlage opgenomen.

Conclusie

Uit het onderzoek komt dat de bodem op de locatie formeel gezien niet geheel vrij is van bodemverontreiniging. Echter gezien de aard en mate van de aangetroffen verontreiniging is nader onderzoek niet noodzakelijk. Er bestaan uit bodemkwaliteitsoogpunt geen beperkingen ten aanzien van de geplande uitbreidingen en de realisatie van een buitenspeelvoorziening.

4.3 Flora en fauna

Ten behoeve van een bestemmingsplan dient een onderzoek te worden uitgevoerd in het kader van de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet en eventueel andere geldende natuurregeling. Voor het onderhavig plangebied is een quick scan flora en fauna⁷ uitgevoerd waarin op basis van een gebiedsanalyse, beschikbare soortgegevens en een eenmalige veldverkenning, uitspraken worden gedaan over de mogelijke aanwezigheid van beschermde planten en dieren in het plangebied. In de bijlage is de gehele quick scan opgenomen.

4.3.1 Gebiedsbescherming

Bij gebiedsbescherming is er onderscheid gemaakt tussen de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). In de Natuurbeschermingswet 1998 worden Natura 2000-gebieden en beschermde Natuurmonumenten beschermd. De EHS is niet opgenomen in de natuurwetgeving, maar dient bij de planologische afweging te worden meegenomen.

Het plangebied ligt niet in of nabij een gebied dat is aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het dichtstbijzijnde beschermde gebied betreft het Natura 2000-gebied "Kempenland-West" en ligt op ruim 2,5 km afstand van het plangebied. Gezien de grote afstand tussen het beschermde gebied, de tussenliggende

⁶ Verkennend bodemonderzoek, Koningskruis 11 Hilvarenbeek, Lankelma Geotechniek Zuid B.V., 03-02-2011.

⁷ Quick scan flora en fauna Doelakkers Hilvarenbeek, SAB, 18-01-2011.

reeds versturende elementen (woningbouw en wegen) en het kleinschalige karakter van de ingreep zijn er geen negatieve effecten te verwachten op het Natura 2000-gebied.

Het plangebied ligt ook niet in de EHS. Het dichtstbijzijnde gebied aangewezen als EHS ligt op ongeveer 350 meter afstand ten oosten van het plangebied. Het gaat hier om het agrarische gronden rondom het Spruitenstroompje, ten oosten van de N269. Deze gronden zijn aangewezen als bloemrijke graslanden, vochtige schraalgraslanden en moerassen. Deze aangewezen natuurdoeltypen worden met de plannen niet direct aangetast, omdat de uitbreiding niet resulteert in verdroging en niet gelegen is in de EHS. Verder is de beoogde uitbreiding van kleinschalige aard en betreft het een binnenstedelijke locatie. Tussen het plangebied en de EHS is bebouwing en wegen (verstoring) aanwezig, waardoor met de plannen ook geen indirecte negatieve effecten te verwachten zijn op de EHS.

4.3.2 Soortenbescherming

Soortenbescherming is altijd van toepassing. In Nederland is de bescherming van soorten opgenomen in de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Als een ruimtelijke ingreep rechtstreeks kan leiden tot verstoring of vernietiging van bepaalde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het project in strijd zijn met de Flora- en faunawet. Voor het beoordelen van de doorwerking van het aspect soortenbescherming moet worden nagegaan of het plangebied beschermde soorten (zowel planten als dieren) herbergt. De mogelijke negatieve effecten van de ingreep op betreffende soorten moeten worden beschreven.

algemene soorten

De meeste van de mogelijk in het plangebied voorkomende soorten zoals Bruine kikker, Gewone pad, Egel, (spits)muizen, Konijn en Mol zijn beschermd volgens het licht beschermingsregime van de Flora- en faunawet. Voor deze soorten geldt dat aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen op basis van een vrijstelling mogelijk is, zonder dat er sprake is van procedurele consequenties.

strikt beschermde soorten

Een aantal van de mogelijk voorkomende soorten is meer strikt beschermd. Voor deze soorten moet bij aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet worden aangevraagd. Tijdens de veldverkenning op 21 december 2010 zijn geen beschermde soorten aangetroffen. De directe omgeving van het plangebied heeft een binnenstedelijk karakter zonder verbinding met het buitengebied. Groene en watervoerende elementen zijn niet aanwezig in het plangebied. Gezien het bovenstaande en op basis van de verspreidingsgegevens en biotoopeisen van de mogelijk in de omgeving voorkomende soorten worden binnen het plangebied geen strikt beschermde vaatplanten, grondgebonden zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen en insecten verwacht.

vleermuizen

Volgens verspreidingsgegevens uit de „Atlas van de Nederlandse Vleermuizen (Limpen, 1997) komen in de omgeving van het plangebied vleermuizen voor. Vleermuizen zijn strikt beschermd volgens de Flora- en faunawet en de Habitatrichtlijn. Vleermuizen verblijven in bomen en/of gebouwen. Voor vleermuizen geschikte bomen (met

holten en loshangende schors) zijn niet aanwezig in het plangebied, waardoor negatieve effecten op boombewonende vleermuizen zijn uit te sluiten. Lijnelementen en daarmee belangrijke vliegroutes van vleermuizen zijn ook niet aanwezig in het plangebied.

Het huidige gebouw is wel op enkele locaties geschikt om als vaste rust- en verblijfplaats te dienen voor vleermuizen. Van het noordelijk deel van het gebouw (sportzaal) bevatten de oostelijk gerichte muren toegankelijke spouwmuren (open stootvoegen). Op deze locatie vindt uitbreiding van de school plaats, maar niet over de gehele lengte van de muur. Om negatieve effecten op vleermuizen en gericht onderzoek te voorkomen dienen mitigerende maatregelen getroffen te worden.

Indien deze maatregelen niet uitgevoerd worden is gericht onderzoek naar vleermuizen noodzakelijk.

vogels

Tijdens de veldverkenning zijn Pimpelmees, Koolmees, Ekster, Merel en Kauw waargenomen. Alle vogels en hun nesten zijn strikt beschermd. Actieve nesten van vogels mogen niet worden aangetast of verstoord. Voor de meeste vogels kan worden volstaan met ontzien van nesten in het broedseizoen (globaal van half maart tot half juli). Nestlocaties van enkele vogelsoorten zoals roofvogels, uilen en Huismus zijn buiten het broedseizoen ook jaarrond beschermd, zogenoemde jaarrond beschermde vogelsoorten. Sporen, nesten en holtes van jaarrond beschermde vogelsoorten zijn niet aangetroffen in het plangebied. Deze soorten worden gezien de afwezigheid van geschikte nestlocaties ook niet verwacht in het plangebied. Negatieve effecten van de plannen van jaarrond beschermde vogelsoorten zijn niet te verwachten.

4.3.3 Conclusie

Gebiedbescherming in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur is gezien de relatief kleine ingreep, de tussenliggende bebouwing en afstand niet van toepassing. Een vergunning in het kader van de NB-wet is niet noodzakelijk.

In het kader van de Flora- en faunawet zijn negatieve effecten op vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen op voorhand niet uit te sluiten. Om ervoor te zorgen dat de functionaliteit van het plangebied voor vleermuizen niet wordt aangetast (geen overtreding Flora- en faunawet) kunnen mitigerende maatregelen uitgevoerd worden.

Mitigerende maatregelen vleermuizen

Om negatieve effecten op vleermuizen te voorkomen dienen de volgende maatregelen getroffen te worden:

- een deel van de muur van de gymzaal dat behouden blijft dient voorafgaand aan de werkzaamheden geschikt / toegankelijk gemaakt moet worden voor vleermuizen. Geschikt / toegankelijk maken dient te gebeuren door de te behouden open stootvoegen vrij te maken van obstakels waaronder spinnenrag, zodat vleermuizen toegang hebben tot de spouwmuur;
- de toekomstige uitbreiding dient aan de oostzijde weer geschikt gemaakt te worden voor vleermuizen (open stootvoegen en toegankelijke spouwmuur);
- in het voor vleermuizen kwetsbare seizoenen mogen geen werkzaamheden uitgevoerd worden in de muur. Dit betekent dat geen werkzaamheden uitgevoerd mogen worden in de winterslaaperperiode en kraamperiode; 30 november tot 14 maart en van 1 mei tot en met eind juli;

- in het paarzeizoen (medio augustus tot en met medio september) worden vleermuiskasten opgehangen aan de oostelijke muur, deze kunnen fungeren als tijdelijk paarverblijf.

Nader onderzoek vleermuizen

Indien deze maatregelen niet uitgevoerd worden is gericht onderzoek naar vleermuizen noodzakelijk. Dit onderzoek dient volgens het vleermuisprotocol (NGB, 2010) uitgevoerd te worden van eind mei tot en met medio juli (kraam- en zomerverblijven) én van medio augustus tot en met medio september (paarverblijven).

De zorgplicht is altijd van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder kunnen vogels broeden binnen en in de omgeving van het plangebied. Werkzaamheden die een verstorend effect op broedende vogels veroorzaken dienen daarom plaats te vinden buiten het broedseizoen (broedseizoen loopt van globaal half maart tot half juli).

4.4 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het aspect externe veiligheid. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten (bestaand en nieuw), in beeld worden gebracht. Volgens het huidige beleid gebeurt dat door de effecten van bepaalde mogelijke ongevallen te berekenen en uit te drukken in de kans op (aantallen) doden.



Figuur 8: uitsnede Risicokaart Noord-Brabant met aanduiding plangebied (rood)

Op basis van de Risicokaart van de provincie Noord-Brabant, zie bovenstaande figuur, kan geconcludeerd worden dat zich in de nabijheid van het projectgebied geen risicovolle activiteiten, bedrijven, buisleidingen of vervoer bevinden. In het kader van externe veiligheid is er derhalve geen belemmering voor doorgang van onderhavig project.

4.5 Akoestiek

Basisschool De Doelakkers wordt omgevormd tot een samenwys-accommodatie. Hiertoe dient bij de basisschool een kinderdagverblijf en een peuterspeelzaal te komen. Voor deze ontwikkeling is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidshinder op de omliggende woningen. Onderstaand zijn de belangrijkste conclusies uit het onderzoek⁸ weergegeven. In de bijlage is het hele onderzoek opgenomen.

4.5.1 Geluidsbelastingen uit de inrichting

Uit het onderzoek naar de directe geluidshinder blijkt dat bij 28 woningen de grenswaarden uit de richtwaarden uit de “Handreiking industrielawaai vergunningverlening” (50 dB(A)) wordt overschreden ten gevolge van geluidshinder afkomstig van de school met kinderdagverblijf. De hoogste geluidsbelasting (Langtijd gemiddelde) bedraagt 61 dB(A), deze waarde wordt gevonden bij de woning Koningskruis 7.

Door toevoeging van het kinderdagverblijf wordt bij een tweetal woningen de richtwaarde van 50 dB(A) overschreden. De grootste toename van de geluidsbelasting bedraagt 2,5 dB(A). De grootste toenames van de geluidsbelastingen worden gevonden bij de woningen nabij de speelplaats (Koningskruis 22 t/m 28 en Het Schild 1). Bij deze vier woningen bedraagt de hoogste geluidsbelasting (langtijd gemiddelde) 53 dB(A).

Door de toevoeging van het kinderdagverblijf neemt de geluidsbelasting op de omliggende woningen toe en tevens wordt de richtwaarde van 50 dB(A) uit de “Handreiking industrielawaai vergunningverlening” overschreden. Maar deze toename is dusdanig beperkt en de overschrijding van de richtwaarden is dusdanig beperkt dat dit als acceptabel kan worden geacht.

4.5.2 Maximale geluidsbelastingen

Uit het onderzoek naar de maximale geluidsbelastingen blijkt dat bij 57 woningen de richtwaarden uit de “Handreiking industrielawaai vergunningverlening” (60 dB(A)) wordt overschreden ten gevolge van geluidshinder afkomstig van de school met het kinderdagverblijf. Door de toevoeging van het kinderdagverblijf bij de school neemt het aantal woningen waarbij de richtwaarde van 60 dB(A) toe met 11 woningen. De woningen waar een sterke toename wordt gevonden bevinden zich nabij de nieuwe speelplaats van het kinderdagverblijf. Het maximale geluidsniveau bedraagt 80 dB(A), deze waarde wordt gevonden bij de woning Koningskruis 26. Aangezien ook in de huidige situatie bij enkele woningen hoge overschrijdingen van de richtwaarde van de maximale geluidsbelastingen zijn, kan de toekomstige situatie als acceptabel worden geacht.

4.5.3 Indirecte hinder

Uit het onderzoek naar de indirecte hinder (rijden van auto's van en naar de inrichting op de openbare weg) blijkt dat bij geen van de bestaande woningen de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), zoals genoemd in “Beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening w.m.” wordt overschreden.

4.5.4 Conclusie

Het aspect akoestiek vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

⁸ Akoestisch onderzoek, SAB Adviesgroep, 30-12-2010.

4.6 Milieuzonering

Een inrichting kan niet alleen geluidshinder veroorzaken, maar ook hinder in de vorm van geur, stof en gevaar. In de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering, editie 2009' worden voor deze vormen van hinder richtafstanden genoemd.

Uit deze publicatie blijkt dat de grootste richtafstand ten gevolge van 'Scholen voor basis- en algemeen voortgezet onderwijs' voor geur (0 meter), stof (0 meter) en gevaar (0 meter) bedraagt. Deze afstand is de richtafstand tot een 'rustige woonwijk'.

Conclusie

Aangezien de basisschool "De Doelakkers" geen in- of aanpandige woningen hebben is de kortste afstand van de school tot de woningen groter dan 0 meter. Aangezien er geen in- of aanpandige woningen bij deze school zijn, wordt voldaan aan de afstanden die in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering, editie 2009' worden geadviseerd om aan te houden tussen van 'Scholen voor basis- en algemeen voortgezet onderwijs' en woningen voor de hinder in de vorm van geur, stof en gevaar.

4.7 Luchtkwaliteit

Ten behoeve van de onderhavige ontwikkeling is door SAB een quickscan⁹ gedaan naar de luchtkwaliteit ter plaatse en toetsing van de ontwikkeling aan de wettelijke kaders. In deze paragraaf worden de belangrijkste conclusies uit deze quickscan beschreven. In de bijlage is de gehele quickscan opgenomen.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de AMvB extra bescherming: Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

De ministeriële regeling Niet In Betekenende Mate (NIBM) bevat geen kwantitatieve uitwerking voor een kinderdagopvang. Dit betekent dat op een andere manier aanneemelijk moet worden gemaakt dat het project niet in betekenende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De luchtverontreiniging ten gevolge van het plan wordt veroorzaakt door verkeersbewegingen van en naar het plangebied.

De verkeersgeneratie is ingeschat voor een gemiddelde weekdag met behulp van de rekentool 'Verkeersgeneratie' van het CROW¹⁰. Hierbij is rekening gehouden met de locatie, namelijk "bebouwde kom, maar niet in het centrum of de schil van het centrum". Voor het bepalen van de voertuigverdeling, wordt uitgegaan van een standaard voertuigverdeling voor een gemiddelde woning: 99,74 % lichte voertuigen, 0,13 % middelzware voertuigen en 0,13 % zware voertuigen¹¹.

De maximale verkeersgeneratie komt daarmee op 70 voertuigbewegingen per etmaal. Hiervan zal er naar verwachting bij maximaal 0,2% sprake zijn van een vrachtwagen. Met behulp van de NIBM rekentool (versie mei 2010) is bepaald dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Deze gaat uit van een worstca-

⁹ Luchtkwaliteitonderzoek, Brede School Doelakkers, 14-12-2010.

¹⁰ [Http://www.crow.nl/nl/Online_Kennis_en_tools/Verkeersgeneratie/Rekentool.html](http://www.crow.nl/nl/Online_Kennis_en_tools/Verkeersgeneratie/Rekentool.html)

¹¹ CROW publicatie 256 "Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden" (d.d. oktober 2007), een gemiddelde voor een tussen- en hoekwoning tijdens een werkdag .

se situatie: bij de berekening van de concentratietoename zijn de kenmerken van het verkeer, de straat en de omgeving zo gekozen dat een situatie ontstaat met een maximale luchtverontreiniging. Toetsing aan de grenswaarden is op grond van de Wm niet noodzakelijk.

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		70
Aandeel vrachtverkeer		0,2%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,06
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Bij onderhavig project wordt de mogelijkheid geboden om een kinderdagverblijf te realiseren. Deze bestemming is in de AMvB gevoelige Bestemmingen aangemerkt als 'gevoelige bestemming'.

Het projectgebied ligt echter niet binnen de onderzoekszones van 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een rijksweg. Volgens de criteria uit de Wet milieubeheer inzake luchtkwaliteitseisen is er daardoor geen sprake van een gevoelige bestemming langs drukke infrastructuur.

De regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 geeft aan dat er bij o.a. een school sprake is van een significante blootstellingsduur. Om onacceptabele gezondheidsrisico's uit te sluiten, is de lokale luchtkwaliteit onderzocht. Omdat de concentraties luchtvervuilende stoffen onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Hiertoe is de saneringstool bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van het ministerie van VROM geraadpleegd. De saneringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in het plangebied tussen 2008 en 2020. De saneringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overal aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide typen scenario's laten in de toekomst een afname van de concentraties zien. Dit komt doordat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen. De saneringstool maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2008, 2011, 2015 en 2020 in het plangebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijnstof liggen respectievelijk op maximaal 56% en 69% van de grenswaarde van 40 µg/m³. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Conclusie

Zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.8 Water

In alle ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Het doel van de waterparagraaf is de waterhuishoudkundige doelstellingen zichtbaar en evenwichtig mee te nemen bij de ruimtelijke plannen. Hierbij wordt ingegaan op de gevolgen van het plan op de waterhuishouding en wordt een beschrijving gegeven van de maatregelen die worden getroffen.

In deze paragraaf is een beknopt overzicht gegeven van het relevante beleid ten aanzien van water. Voor meer achtergronden van dit beleid wordt verwezen naar de verschillende beleidsdocumenten. Een vertaling van de waterdoelstellingen, zoals deze in de diverse stukken zijn beschreven, heeft plaatsgevonden in het actuele beleid van het waterschap. Een samenvatting hiervan is opgenomen in de volgende paragraaf. In de daarna volgende paragrafen wordt het onderhavige initiatief getoetst aan dit beleid.

4.8.1 Beleid

4.8.1.1 Europees en nationaal beleid

Kaderrichtlijn Water (KRW)

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is sinds 22 december 2000 van kracht. Deze richtlijn heeft als doel de toestand van het oppervlaktewater en grondwater binnen de Europese Unie in stand te houden en waar mogelijk te verbeteren. Het gaat hierbij primair om de *waterkwaliteit*, al speelt de *waterkwantiteit* ook een rol. Meer in detail stelt de KRW als doelen:

- aquatische ecosystemen (een natte component van terrestrische systemen) beschermen tegen verdere achteruitgang en deze verbeteren waar mogelijk; duurzaam gebruik van water bevorderen door bescherming van beschikbare waterbronnen;
- verbetering van het aquatisch milieu door vermindering van lozingen, emissies en verliezen van prioritaire stoffen en geleidelijk beëindigen van lozingen, emissies en verliezen van prioritair gevaarlijke stoffen;
- terugdringen van de verontreiniging van grondwater en voorkómen van verdere verontreiniging;
- bijdragen aan vermindering van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogten.

De Kaderrichtlijn Water gaat uit van de zogeheten stroomgebiedbenadering. Een stroomgebied bestaat uit het gehele watersysteem van bron tot monding van een rivier inclusief het hele gebied dat hierop afwatert. Nederland maakt onderdeel uit van vier stroomgebieden: Eems, Rijn, Maas en Schelde.

Voor elk stroomgebied dient om de 6 jaar een stroomgebiedbeheerplan (SGBP) te worden opgesteld. Hierin is aangegeven hoe de lidstaat voor elk stroomgebied de milieudoelstellingen van de KRW wil gaan halen inclusief de maatregelen die hiervoor worden genomen. Daarnaast moeten hierin ook de toegepaste uitzonderingen worden beargumenteerd. Het SGBP is opgebouwd uit onderdelen van het Nationaal Waterplan, Beheerplan Rijkswateren, Provinciale Waterplannen en Waterbeheerplannen van de waterschappen en gemeentelijke besluiten.

Waterwet

De Waterwet die in werking is getreden op 22 december 2009, regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid

en ruimtelijke ordening. Op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben.

De Waterwet vervangt de bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland, met uitzondering van de Waterschapswet.

Het Nationaal Waterplan 'Een veilige leefbare delta, nu en in de toekomst'

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de nieuwe Waterwet. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de Stroomgebiedbeheerplannen op grond van de KRW. Tevens bevat het Nationaal Waterplan een eerste beleidsmatige uitwerking van de kabinetsreactie op het advies van de Deltacommissie.

Als bijlage bij het Nationaal Waterplan zijn beleidsnota's toegevoegd over waterveiligheid, het IJsselmeergebied en de Noordzee.

In de vier Stroomgebiedbeheerplannen (SGBP's) voor Eems, Maas, Rijn en Schelde zijn de waterkwaliteitsmaatregelen van alle waterbeheerders (Rijkswaterstaat, provincies, waterschappen, gemeenten) per stroomgebied gebundeld. De SGBP's worden aan de Europese Commissie toegezonden. Daarmee wordt invulling gegeven aan de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water.

4.8.1.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Waterplan en provinciale Waterverordening

Het Provinciaal Waterplan bestaat uit een plantekst en 2 plankaarten. De plantekst beschrijft het provinciale waterbeleid. Het plan bestaat uit een strategisch deel en een operationeel deel.

De hoofddoelstelling is dat 'het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Dit wordt vertaald in de volgende maatschappelijke doelen:

- schoon grond- en oppervlaktewater voor iedereen;
- adequate bescherming van Noord-Brabant tegen overstromingen;
- Noord-Brabant heeft de juiste hoeveelheden water (niet te veel en niet te weinig).

In aansluiting op de Waterwet is tevens een nieuwe provinciale Waterverordening inwerking getreden.

Het plangebied heeft geen bijzondere status op basis van het provinciale beleid.

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Eén van de uitgangspunten van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening van Noord-Brabant is het streven naar een robuust water- en bodemsysteem. Ruimtelijke plannen moeten qua locatiekeuze, inrichting en beheer zoveel mogelijk aansluiten op het natuurlijke systeem. In de Structuurvisie worden deze uitgangspunten verder geconcretiseerd.

Verordening Ruimte

De Verordening Ruimte draagt bij aan het realiseren van de provinciaal ruimtelijke belangen en doelen zoals die benoemd zijn in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en bevat hiertoe instructieregels die van belang zijn voor gemeenten bij het opstellen van hun bestemmingsplannen. Het ontwikkelen van de Verordening Ruimte is in twee fasen gebeurd. Fase 1 betreft de onderwerpen waarvoor het Rijk uitwerking van de provincie vraagt (onder andere de ecologische hoofdstructuur) of waarvan duidelijk is dat ze inhoudelijk niet ter discussie staan in de nieuwe Structuurvisie (onder andere de integrale zonering intensieve veehouderij). Daarna zijn de overige in de Verordening te regelen onderwerpen bepaald en uitgewerkt in fase 2. De onderwerpen die zijn uitgewerkt in fase 1 en fase 2 zijn samengevoegd in de Verordening Ruimte. De Verordening Ruimte is op 17 december 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en is op 1 maart 2011 in werking getreden.

In de Verordening Ruimte zijn regels opgenomen omtrent de wateraspecten:

- bescherming tegen wateroverlast en overstromingen;
- het grond- en oppervlaktewatersysteem.
- grondwaterbeschermingsgebieden.

4.8.1.3 Beleid Waterschap

De verantwoordelijke waterbeheerder in de gemeente Cranendonck is het Waterschap De Dommel.

Strategische nota 2006-2009

De Strategische Nota 'Waterwerk in uitvoering' bevat de strategie voor Waterschap De Dommel voor de komende jaren. De nota formuleert de wateropgaven en ambities en vertaalt ze naar een uitvoeringsprogramma en realisatiestrategie.

De strategische nota geeft inzicht in:

- De omvang van de wateropgaven
- De ambities, keuzen en prioriteiten
- Een integrale gebiedsgerichte aanpak
- De rol van het waterschap

'Waterwerk in uitvoering' brengt samenhang aan in de deelplannen zoals de Waterbergingsvisie, het Waterbodembeheerplan, het Emissiebeheersplan en de Kadernota Stedelijk Water. Het stelt prioriteiten in de uitvoering van waterdoelstellingen en ambities. Het is een uitwerking van de kaders in de Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW).

Toetsinstrumentarium Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Waterschap De Dommel en Waterschap Aa en Maas hebben in de notitie "Ontwikkelen met duurzaam wateroogmerk" (11 juli 2006) een definitie en randvoorwaarden gegeven voor het Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen. Daarbij is een vertaalslag ge-

maakt naar vijf toetsaspecten waaraan een plan of ontwikkeling getoetst kan worden. Voor de toetsing zijn drie methodieken onderscheiden met een verschillend detailniveau: de kengetallen methode, het bakjesmodel en een (geo)hydrologische modellering.

In dit project is een toetsinstrumentarium ontwikkeld om het Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen te implementeren in het watertoetsproces en de verschillende aspecten van een plan daadwerkelijk te kunnen toetsen. Daarbij is echter geen onderscheid gemaakt tussen de kengetallenmethode of het bakjesmodel, maar is voor alle kleine tot middelgrote plannen één eenduidig toetsinstrumentarium ontwikkeld.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt in dat de ontwikkeling geen hydrologische achteruitgang ten opzichte van de referentiesituatie tot gevolg heeft.

Er mogen geen hydrologische knelpunten worden gecreëerd voor de te handhaven en de vastgelegde toekomstige landgebruikfuncties in het plangebied en het beïnvloedsgebied.

Concreet betekent dit dat:

- De afvoer uit het gebied niet groter is dan in de referentiesituatie;
- De omvang van grondwateraanvulling in het plangebied gelijk blijft of toeneemt;
- De grond- en oppervlaktewaterstanden in de omgeving gelijk blijven, of verbeteren voor de huidige en toekomstige landgebruikfuncties;
- De (grond)waterstanden in het plangebied moeten aansluiten op de (nieuwe) functie(s) van het plangebied zelf;
- Het plangebied zo moet worden ingericht, dat de gevolgen van vastgestelde toekomstige ontwikkelingen in de omgeving, die van invloed zijn op de (grond)water-standen, niet leiden tot knelpunten in het plangebied.

4.8.2 Waterhuishoudkundige en civieltechnische aspecten

4.8.2.1 Huidige situatie

Het plangebied is 7.916 m² groot en is gedeeltelijk bebouwd met een schoolgebouw. Daarnaast is het plangebied in gebruik als schoolterrein. Dit schoolterrein bestaat uit een verhard gedeelte en een onverhard gedeelte (groen). De Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) binnen het plangebied is ongekarteerd.

4.8.2.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie blijft de huidige bebouwing en functie behouden. Ten behoeve van de realisatie van een kinderdagverblijf en een peuterspeelzaal wordt de huidige bebouwing met 210 m² uitgebreid. Deze uitbreiding wordt gerealiseerd op gronden die momenteel zijn verhard.

Daarnaast wordt aan de zuidzijde van de school extra verharding aangelegd. Deze extra verharding heeft een oppervlakte van circa 160 m².

In vergelijking met de huidige situatie is te concluderen dat de hoeveelheid afvloeiend hemelwater zal toenemen.

4.8.2.3 Hydrologisch neutraal ontwikkelen

In vergelijking met de huidige situatie zal sprake zijn van een toename van afvloeiend hemelwater. Om te kunnen voldoen aan het beleid van het waterschap zal een berging gecreëerd worden om de hoeveelheid hemelwater afkomstig van deze toename in verhard oppervlak op eigen terrein te behandelen. Aangezien het project een totale toename aan verhard oppervlak van minder dan 2.000 m² met zich meebrengt, kan volstaan worden met een eenvoudige toetsing met behulp van kengetallen.

Op basis van de HNO-tool is bepaald dat bij T=100 +10% voor onderhavige ontwikkeling een berging van minimaal 13 m³ gerealiseerd moet worden. Het Waterschap De Dommel stelt dat afstroming vanaf het dak en verharding middels een goot richting de groenstrook met daarin een verlaging voldoende is om het oppervlak te kunnen verwerken. Het toepassen van een grindbed met regenton bij de bebouwing voorkomt het transport middels een goot en vergroot de beleving bij de scholieren omtrent de omgang met regenwater.

Een aandachtspunt bij deze vorm van berging is dat het water snel in de grond weg kan trekken, omdat er anders gevaar kan ontstaan voor spelende kinderen.

- 4.8.3 Toetsaspecten
- 4.8.3.1 Afvoer uit het gebied
Binnen het plangebied zal het hemelwater afgevoerd worden door infiltratie.
- 4.8.3.2 Oppervlaktewaterstanden (zomer en winterperiode)
Het plan zal geen invloed hebben op de oppervlaktewaterstanden in de omgeving door de beperkte schaal.
- 4.8.3.3 Berging in en buiten de voorzieningen (overlast)
Binnen het plangebied wordt een berging gerealiseerd die voldoet aan de door het Waterschap gestelde norm. Hierdoor hoeven geen aanvullende voorzieningen getroffen te worden.
- 4.8.3.4 Grondwateraanvulling (zomer en winterperiode)
Aangenomen wordt dat een deel van het te bergen hemelwater zal infiltreren. Door de schaalgrootte echter is de invloed hiervan op de grondwateraanvulling zeer beperkt.
- 4.8.3.5 Grondwaterstanden
Door de schaalgrootte is de invloed van berging/infiltratie op het grondwatersysteem nagenoeg nihil.
- 4.8.3.6 Afvalwater
Het afvalwater zal worden aangesloten op het bestaande gemeentelijk rioolstelsel.
- 4.8.3.7 Materiaalgebruik
Afkoppeling van het hemelwater van het afvalwater maakt dat er in de bebouwing geen materialen gebruikt mogen worden die de grondwaterkwaliteit negatief kunnen beïnvloeden. Het betreft uitloegende materialen zoals zink en lood. Dat betekent dat slechts duurzame, niet-uitloegbare materialen gebruikt worden.
- 4.8.4 Overleg met het Waterschap
Op 14 maart is er een informeel watertoetsoverleg geweest met de heer Peijnenburg van Gemeente Hilvarenbeek en de heer Van Ham van Waterschap De Dommel omtrent het concept voorontwerpbestemmingsplan 'Samenwijs Doelakkers, Hilvarenbeek'.
Tijdens dit overleg is het voorstel omtrent het hydrologisch ontwikkelen besproken en beoordeeld. De bevindingen uit het overleg zijn verwerkt in de Waterparagraaf.

Hoewel aan de inpasbaarheid, net als de benodigde capaciteit, van de voorziening wordt getwijfeld, wil het waterschap met een toename van geringe oppervlakken pragmatisch omgaan

De conclusie van het overleg is dat in plaats van de waterberging middels een greppel, wordt gekozen voor afstroming vanaf het dak en verharding middels een goot richting de groenstrook met daarin een verlaging. Dit lijkt voldoende om het oppervlak te kunnen verwerken. Het toepassen van een grindbed met regenton bij de bebouwing voorkomt het transport middels een goot en vergroot de beleving bij de scholieren omtrent de omgang met regenwater.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Wabo

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Het doel van deze wet is om te komen tot een samenhangende beoordeling in één procedure van verschillende activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving.

De Wabo heeft tot gevolg dat verschillende vergunningen worden verleend in één besluit, de omgevingsvergunning. Ook de thans in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen vergunningen en ontheffingen vallen onder de Wabo.

Voor het bestemmingsplan heeft dit gevolgen voor de gebruikte terminologie. Termen als 'bouwvergunning', 'aanlegvergunning', 'sloopvergunning' zijn vervangen door 'omgevingsvergunning ten behoeve van...', en 'ontheffing' door afwijking.

5.2 Plansystematiek

5.2.1 Algemeen

Voorliggend bestemmingsplan maakt de uitbreiding van basisschool De Doelakkers mogelijk. Het plan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels en deze toelichting. De verbeelding en de regels vormen samen het juridische deel. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. De regels en verbeelding zijn opgesteld op basis van de landelijk geldende standdaarden (SVBP2008) en de gemeentelijke standaarden en zijn aangepast aan de Wet ruimtelijke ordening en de Wabo.

5.2.2 Verbeelding (plankaart)

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens).

5.2.3 Regels

De regels van het bestemmingsplan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken:

Hoofdstuk 1 bevat inleidende regels. Deze bepalingen beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen.

Hoofdstuk 2 bevat de regels in verband met de bestemming. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk bouw- en gebruiksregels, welke specifiek voor die bestemming gelden.

Hoofdstuk 3 bevat algemene regels. Het gaat daarbij om bouwregels en afwijkingsregels die op alle bestemmingen betrekking hebben. Tevens is in dit hoofdstuk een anti-dubbeltelbepaling opgenomen. Deze regel regelt dat grond, die reeds eerder bij een verleende bouw- of omgevingsvergunning is meegenomen, niet nog eens bij de verlening van een nieuwe omgevingsvergunning ten behoeve van bouwen mag worden meegenomen. De anti-dubbeltelbepaling heeft uitsluitend betrekking op bouwvragen die plaatsvinden onder het geldende bestemmingsplan. Het is dus niet zo dat gronden die zijn meegeteld bij het verlenen van een bouwvergunning onder een vorig

bestemmingsplan, bij het verlenen van een omgevingsvergunning onder het nieuwe bestemmingsplan ook buiten beschouwing moeten worden gelaten;

Hoofdstuk 4 bevat 2 artikelen, het overgangsrecht en de slotregel.

- 1 *Overgangsrecht: hierin staan het overgangsrecht voor bestaande bouwwerken en bestaande gebruiksactiviteiten die afwijken van de bestemmingen en/of de regels in het bestemmingsplan;*
- 2 *Slotregel: deze regel bevat de citeertitel van de regels.*

5.2.4 Regels in verband met de bestemmingen

De bestemmingsregels kennen allen eenzelfde opbouw met de volgende leden:

- 1 *Lid 1 bestemmingsomschrijving;*
- 2 *Lid 2 bouwregels;*
- 3 *Lid 3 afwijking van de bouwregels;*
- 4 *Lid 4 specifieke gebruiksregels*
- 5 *Lid 5 afwijking van de gebruiksregels*

De bestemmingsomschrijving is de centrale bepaling van elke bestemming. Hierin worden de binnen een bestemming toegestane functies genoemd. De bouwregels zijn gerelateerd aan deze omschrijving. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving. In genoemde gevallen kan onder voorwaarden middels een omgevingsvergunning worden afgeweken van de bouw- c.q. gebruiksregels.

5.2.5 Inleidende, algemene en overgangs- en slotregels

De inleidende (hoofdstuk 1), algemene (hoofdstuk 3) en slotregels (hoofdstuk 4) worden hier verder niet toegelicht.

5.3 Bestemmingen

Het bestemmingsplan kent drie bestemmingen: Maatschappelijk, Groen en Verkeer-Verblijfsgebied

5.3.1 Maatschappelijk

De voor Maatschappelijk aangewezen gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen, erven, tuinen, terreinen, nutsvoorzieningen, paden parkeervoorzieningen, speelvoorzieningen, groen en water, waterhuishoudkundige voorzieningen en overige bijbehorende voorzieningen. Met bijbehorende hoofdgebouwen, onderbouwen, aan- en uitbouwen, bijgebouwen, overkappingen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bouwen is uitsluitend toegestaan voor de doeleinden welke mogelijk zijn binnen de bestemming Maatschappelijk. Gebouwen mogen alleen binnen het bouwvlak worden gebouwd. De goot- en/of bouwhoogte van hoofdgebouwen en het bebouwingspercentage mogen ten hoogste bedragen de ter plaatse aangegeven aanduidingen. Onderbouwen zijn uitsluitend toegestaan onder de bovengrondse bebouwing. Bijgebouwen zijn toegestaan op een afstand van minimaal 3 meter achter de voorgevel van hoofdgebouwen. Overkappingen mogen uitsluitend op een afstand van minimaal 1 meter achter de voorgevel van het hoofdgebouw worden gebouwd. Voor de diverse gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn verschillende maximale goot- en bouwhoogtes opgenomen in de bouwregels.

5.3.2 Groen

De voor Groen aangewezen gronden zijn bestemd voor: parken, plantsoenen, groenstroken, beplantingen en waterhuishoudkundige voorzieningen. Alsmede voor openbare tuinen, bermen, speelvoorzieningen, recreatief medegebruik, evenementen, voet- en fietspaden, parkeervoorzieningen, water(lopen) en overige bijbehorende voorzieningen. Met bijbehorende kunstuitingen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bouwen is alleen toegestaan voor de doeleinden welke mogelijk zijn binnen de bestemming Groen. De maximale bouwhoogte van een muziekkiosk is 6 meter. De maximale bouwhoogte van kunstuitingen bedraagt 12 meter. De maximale bouwhoogte van verlichting en speelvoorzieningen bedraagt 6 meter. Voor overige bouwwerken geen gebouwen zijnde bedraagt de maximale bouwhoogte 2 meter.

5.3.3 Verkeer - Verblijfsgebied

De voor Verkeer- Verblijfsgebied aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen voet- en fietspaden, pleinen, parkeerterreinen en andere openbare ruimten met zowel een functie voor verblijf als voor verkeer gericht op aangrenzende en nabijgelegen bestemmingen, groen- en speelvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding met bijbehorende gebouwen. Met bijbehorende kunstuitingen, nutsvoorzieningen en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Er mag alleen gebouwd worden ten dienste van de omschreven doeleinden binnen de bestemming Verkeer – Verblijfsgebied. Hierbij gelden de maximale bouwhoogtes:

- verlichting	6m;
- voorzieningen voor de verkeersgeleiding	10m;
- speelvoorzieningen	6m;
- kunstuitingen	12m;
- overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde	2m.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Onderhavig plan betreft de uitbreiding van een basisschool met minder dan 1000m² en is daarom op basis van artikel 6.12 Wro en artikel 6.2.1 Bro niet exploitatieplanplichtig.

De kosten van de realisering van dit plan (bestemmingsplan en onderzoeken, leges, planschade) komen volledig voor rekening van de gemeente Hilvarenbeek. In het beslisdocument Samenwijsaccommodatie Doelakkers zijn de verschillende posten nader uitgewerkt.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Voorontwerpbestemmingsplan

Conform artikel 1.3.1 Bro zullen burgemeester en wethouders kennis geven van het voornemen om het voorontwerpbestemmingsplan “Samenwijs Doelakkers” voor te bereiden.

Conform artikel 3.8 Wro juncto afdeling 3.4 Awb hebben burgemeester en wethouders kennis geven van het voornemen om het voorontwerpbestemmingsplan “Samenwijs Doelakkers” ter inzage te leggen. Het voorontwerpbestemmingsplan ‘Samenwijs Doelakkers, Hilvarenbeek’ heeft vervolgens op grond van artikel 3.8, eerste lid, Wet ruimtelijke ordening, van 8 april tot 5 mei 2011 voor een ieder ter inzage gelegen.

Gedurende deze periode zijn 27 inspraakreacties binnengekomen. Een groot aantal bewoners heeft daarbij gebruik gemaakt van dezelfde reactie. In bijlage 8 van deze toelichting is de Nota van inspraakreacties weergegeven in een tabel.

Informatiebijeenkomst

Op 12 april 2011 heeft er een informatiebijeenkomst plaatsgevonden over het voorontwerpbestemmingsplan en het verkeersplan dat in overleg met de buurtbewoners is opgesteld.

De bewoners hebben vervolgens een werkgroep gevormd over de situering van de units. Dit heeft geleid tot een andere situering, waarbij de units op het schoolplein worden geplaatst en het speelveld aan de andere zijde vrij blijft van bebouwing. Deze aanpassing is ook verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

6.2.2 Ontwerpbestemmingsplan

Conform artikel 3.8 Wro juncto afdeling 3.4 Awb geven burgemeester en wethouders kennis van het voornemen om het ontwerpbestemmingsplan “Samenwijs Doelakkers” ter inzage te leggen.

Het ontwerpbestemmingsplan ‘Samenwijs Doelakkers, Hilvarenbeek’ ligt vervolgens op grond van artikel 3.8, eerste lid, Wet ruimtelijke ordening, voor een duur van 6 weken, voor een ieder ter inzage.

Indien er zienswijzen worden ingediend gedurende deze periode, worden deze in deze paragraaf verwerkt.