

Toelichting bestemmingsplan

Nijssenstraat 4 te Haghorst

Colofon

Plannaam	Nijssenstraat 4 te Haghorst
Datum	07-12-2021
Status	Ontwerp
IMRO-code	NL.IMRO.0798.BPNijssenstraat4-ON01

Opgesteld door	Van Dun Advies BV Dorpsstraat 54 5113 TE Ulicoten T. 013 519 94 58 Postel 8 5711 ET Someren T. 0493 745 015 E. info@vandunadvies.nl I. www.vandunadvies.nl
-----------------------	--

Projectnummer	11076.037
----------------------	-----------

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	5
1.1 Aanleiding en doel	5
1.2 Ligging plangebied	6
1.3 Geldend planologisch regime.....	6
1.4 Procedure	7
1.5 Leeswijzer	8
2. PLANBESCHRIJVING	9
2.1 Bestaande situatie	9
2.2 Beoogde situatie	11
3. BELEIDSKADER.....	15
3.1 Provinciaal beleid	15
3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	15
3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	15
3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.....	16
3.2 Gemeentelijk beleid	21
3.2.1 Structuurvisie Hilvarenbeek	21
3.2.2 Structuurvisie Buitengebied Hilvarenbeek.....	23
3.2.3 Bestemmingsplan	25
3.2.4 Regionale werkafspraken Landschapsinvesteringsregeling	25
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	26
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	26
4.2 Waterhuishouding	27
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	27
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie.....	30
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	30
4.3 Natuur	35
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN).....	35
4.3.2 Wet natuurbescherming.....	36
4.4 Ammoniak	40
4.4.1 Kwetsbare gebieden	40
4.4.2 Besluit emissiearme huisvesting	41
4.5 Bodemkwaliteit.....	41
4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie	42
4.6.1 Cultuurhistorie en aardkunde	42
4.6.2 Archeologie.....	43
4.7 Landschappelijke inpassing	44
4.8 Bedrijven en milieuzonering	44
4.9 Geur	46
4.10 Luchtkwaliteit	49
4.11 Geluid	51
4.12 Verkeer en parkeren	52
4.13 Externe veiligheid	53
4.13.1 Regelgeving	53
4.13.2 Toetsing aan beleid	54
4.14 Technische infrastructuur	55
4.15 Volksgezondheid	55
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	57
5.1 Juridische achtergrond.....	57
5.2 Toelichting verbeelding	57
5.3 Toelichting regels	58
6. UITVOERBAARHEID.....	59
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	59
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	59
6.2.1 Omgevingsdialoog	59
6.2.2 Vooroverleg en inspraak	59

6.2.3	<i>Zienswijzen en beroep</i>	59
7.	BIJLAGEN	61

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemer exploiteert aan de Nijssenstraat 4 te Haghorst een veehouderij met akkerbouwtak. Dit bedrijf beschikt sinds eind 2016 over een vergunning voor het huisvesten van 200 stuks melkkoeien en 140 stuks jongvee. In het verleden zijn ook vergunningen verleend om diverse nieuwe agrarische gebouwen en bouwwerken te bouwen, te weten een rundveestal, aardappelloods, voerloods en diverse sleufsilo's. Echter zijn er de laatste jaren ontwikkelingen in de omgeving en op wet- en regelgeving niveau geweest die ervoor hebben gezorgd dat de voornemens van enkele jaren terug niet meer realistisch zijn. Een aantal van de vergunde voorzieningen zijn derhalve niet gerealiseerd. De afgelopen jaren is er intensief overleg gevoerd met omwonenden, de gemeente en andere belanghebbende partijen. Met behulp van de input uit deze gesprekken is een toekomstvisie voor het bedrijf opgesteld.

Door landelijk en provinciaal beleid is het voor initiatiefnemer niet meer rendabel om op locatie enkel een melkveehouderij te exploiteren. De marges in deze sector zijn zo klein dat investeringen nauwelijks terug te verdienen zijn, zeker gelet op de steeds strenger wordende eisen. Derhalve vervalt het toekomstplan van initiatiefnemer om de veehouderij uit te breiden naar 200 stuks melkvee en 140 stuks jongvee. Om een gezonde bedrijfsvoering op locatie te kunnen blijven voeren is het noodzakelijk een andere hoofdactiviteit te ontwikkelen, waarbij de bedrijfsmatige veehouderij wordt beëindigd.

Initiatiefnemer is voornemens om op locatie een agrarisch bedrijf te blijven exploiteren. Met behoud van 15 stuks zoekkoeien en 15 stuks vrouwelijk jongvee, dan wel maximaal 50 stuks schapen of een combinatie van voorgenoemde, voor hobbymatig gebruik, wenst initiatiefnemer zich op locatie toe te spitsen op de akkerbouwtak en een aantal nevenactiviteiten. Deze nevenactiviteiten bestaan uit het aanbieden van bed & breakfast en groepsaccommodatie annex zorgverlening. Met meerdere activiteiten is het bedrijf minder kwetsbaar; wanneer de resultaten in de ene bedrijfstak tegenvallen, dan kan dit worden opgevangen in de andere tak.

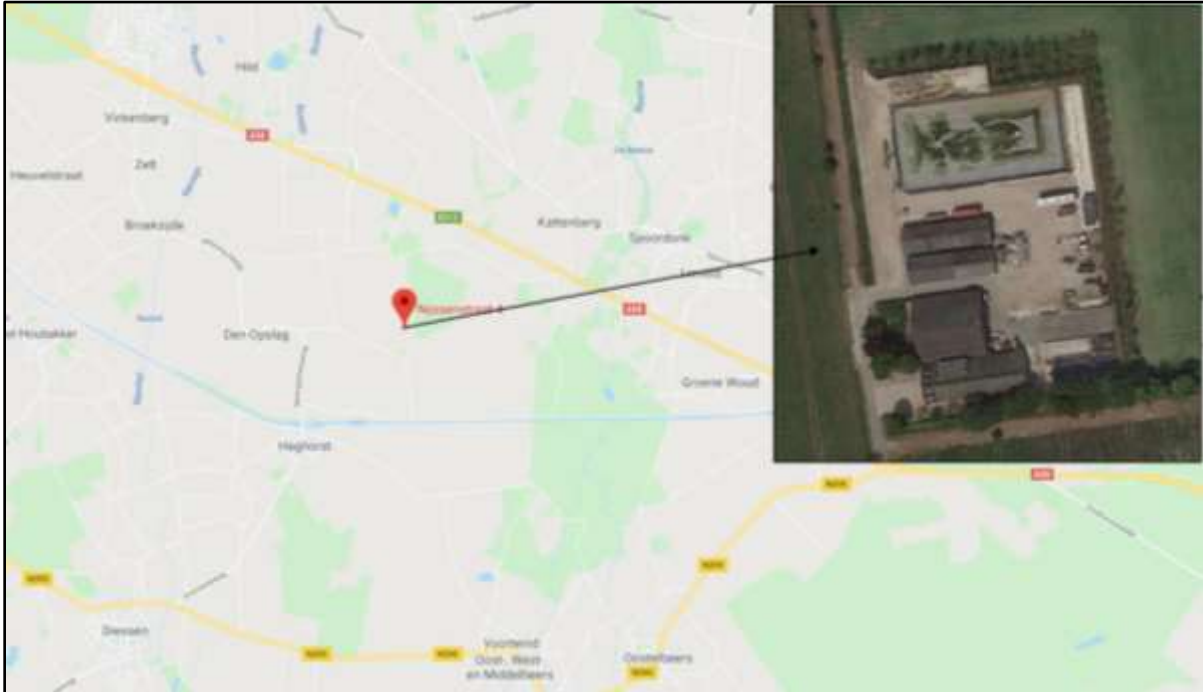
Tevens heeft de omgeving in dit verhaal een rol. De locatie is op korte afstand gelegen van het recreatiegebied de "Stille Wille". Na een omgevingsdialoog is gebleken dat er bewoners zijn welke een vormverandering van het bouwvlak wensen. Met vormverandering van het bouwvlak wordt in feite bedoeld dat het agrarische bedrijf van initiatiefnemer verder weg van de (recreatie)woningen op de Stille Wille gesitueerd moet worden. Initiatiefnemer is bereid het bouwvlak van vorm te wijzigen om het bedrijf te kunnen ontwikkelen. Met de vormverandering komt het oostelijk gedeelte van het bouwvlak te vervallen en wordt deze oppervlakte aan de noord- en zuidzijde van het bestaande bouwvlak toegevoegd. De oppervlakte van het beoogde bouwvlak zal gelijk zijn aan de oppervlakte van het bestaande bouwvlak.

Om dit toekomstplan te kunnen verwezenlijken worden stapsgewijs diverse vergunningen aangevraagd. Denk hierbij aan bouwvergunningen voor het realiseren van loods(en) voor de opslag en bewaring van akkerbouwproducten zoals aardappelen en uien, voor het realiseren van machine en werktuigenberging(en) en voor sleufsilo's. Naast bouwvergunningen zullen ook vergunningen moeten worden aangevraagd om af te wijken van de bouwregels en gebruiksregels uit het vigerende bestemmingsplan.

Om het bouwvlak van vorm te kunnen veranderen, waarbinnen (op termijn) alle beoogde gebouwen en bouwwerken gesitueerd zullen zijn, moet een planologische procedure worden doorlopen. Middels dit bestemmingsplan wordt het bouwvlak van het bedrijf aan de Nijssenstraat 4 te Haghorst van vorm veranderd. De gemeente Hilvarenbeek heeft aangegeven dat hiervoor de bedrijfsmatige veehouderij moet worden beëindigd. Enig 'hobbymatig' gehouden melk-/rundvee en/of schapen als onderdeel van of bij de nevenactiviteiten is voor de gemeente aanvaardbaar. De bedrijfsmatige veehouderij wordt dus beëindigd.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Hilvarenbeek, op circa 1,5 kilometer ten noordoosten van de kern van Haghorst en op circa 100 meter ten westen van het recreatiegebied "Stille Wille". In Afbeelding 1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de omgeving weergegeven. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Hilvarenbeek, sectie M met nummers 831 en 409.



Afbeelding 1: Ligging plangebied

1.3 Geldend planologisch regime

Het huidige planologische regime ter plaatse van het plangebied is vervat in het bestemmingsplan 'Buitengebied' (vastgesteld 13-03-2014). De gemeente heeft daarna nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied planologisch en juridisch verwerkt in reparatieplannen van dit bestemmingsplan. De reparatieplannen hebben voor onderhavig plangebied geen wijzigingen tot gevolg gehad, waardoor het bestemmingsplan 'Buitengebied' het vigerend planologisch regime is.

Ter plaatse van het plangebied zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen aanwezig, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie' (ter plaatse van meest zuidelijke gebouwen);
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderijen';
- Functieaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – bestaande voorzieningen' (oostelijke en noordelijke strook).



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied'

De beoogde ontwikkeling om het bouwvlak van vorm te veranderen is niet rechtstreeks mogelijk binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan. In de regels van het vigerende bestemmingsplan is wel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het bouwvlak te wijzigen.

De gemeente heeft aangegeven dat het een vereiste is dat de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderijen' wordt verwijderd. Het is dan niet langer meer mogelijk om op locatie bedrijfsmatig een veehouderij te exploiteren. Voor het verwijderen van deze aanduiding zijn geen binnenplanse mogelijkheden opgenomen in het bestemmingsplan. De wijzigingsbevoegdheid uit het geldende bestemmingsplan kan dan ook niet toegepast worden. Hierdoor is het noodzakelijk om de totale beoogde situatie vast te leggen middels een partiële herziening van het bestemmingsplan.

1.4 Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Allereerst is er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Het voorontwerpbestemmingsplan wordt daarnaast ter inzage gelegd in het kader van de inspraak voor de duur van zes weken. Eenieder heeft gedurende deze periode de gelegenheid om een inspraakreactie op het plan in te dienen.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan eenieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het

ontwerp en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.5 Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 wordt de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied ligt aan de Nijssenstraat 4 in het buitengebied van de gemeente Hilvarenbeek. In de nabije omgeving van het bedrijf bevinden zich diverse agrarische bedrijven, enkele burgerwoningen, bosgebieden en het recreatiegebied de "Stille Wille".

Het plangebied ligt in het jonge ontginningslandschap. Het jonge ontginningslandschap wordt gekenmerkt door haar openheid, rationele opbouw en grootschalige verkaveling. Boerderijen zijn solitair gesitueerd en gekoppeld aan het rechtlijnige wegenpatroon. De erven zijn sober en puur functioneel ingericht. In het jonge ontginningslandschap komen zowel grondgebonden als niet-grondgebonden bedrijven voor.

Het bedrijf beschikt sinds 11-10-2016 over een uitgebreide vergunning voor een veehouderij, waarbij het bedrijf diverse nieuwe voorzieningen kan realiseren. Door diverse ontwikkelingen blijken deze voornemens voor de veehouderij niet meer realistisch. Een aantal van de vergunde voorzieningen zijn derhalve niet gerealiseerd. Na verlening van de vigerende vergunning hebben er binnen het plangebied wel enkele andere ontwikkelingen plaatsgevonden. In aanvulling op de bestaande bedrijfsvoering heeft initiatiefnemer op 24-12-2018 een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan gekregen om binnen de bestaande stal/woning een groepsaccommodatie, zorgverlening en woning te realiseren. Initiatiefnemer heeft hiermee naast de veehouderij en akkerbouw activiteiten op locatie dus ook nevenactiviteiten in de vorm van recreatie en zorg. De interne verbouwingen zijn gerealiseerd en deze activiteiten worden inmiddels uitgevoerd. De nevenactiviteiten hebben twee doeleinden. De accommodatie wordt gebruikt voor het aanbieden van dagbesteding aan zorgbehoevende personen, zoals ouderen, mensen met verslavingsproblemen, (ex)justitiabelen en mensen met problemen op psychisch en sociaal gebied. Wanneer deze ruimtes hiervoor niet gebruikt worden, worden de ruimtes gebruikt voor de verhuur aan groepen t.b.v. recreatie. Ook kan er een gedeelte in gebruik worden genomen voor het aanbieden van bed & breakfast. De oppervlakte die in gebruik is t.b.v. de groepsaccommodatie annex zorgverlening heeft een omvang van 291 m². De oppervlakte die in gebruik is t.b.v. het bed & breakfast heeft een omvang van 130,8 m².

Al om al wordt de locatie dus voor meerdere doeleinden gebruikt, te weten voor veehouderijactiviteiten, akkerbouwactiviteiten, voor nevenactiviteiten in de vorm van (verblijfs)recreatie en zorgverlening. Daarnaast is nog een 'in pandige' bedrijfswoning gesitueerd. In Afbeelding 3 zijn de bestaande gebouwen en bouwwerken met oppervlaktes aangegeven.



Afbeelding 3: Bestaande gebouwen en bouwwerken aan de Nijssenstraat 4 te Haghorst

In Afbeelding 4 is het bestaande bouwperceel weergegeven. In totaal beschikt initiatiefnemer op locatie over een bouwperceel van circa 1,77 hectare. Hierbij moet worden opgemerkt dat er in twee gedeeltes van het bouwperceel enkel bestaande voorzieningen toegestaan zijn. Op deze gronden is enkel herbouw van bestaande voorzieningen mogelijk. Op dit moment zijn hier geen bouwwerken aanwezig waardoor dit (her)bouwrecht dan ook niet geldt en het bouwvlak binnen het gehele bouwperceel feitelijk kleiner is. Het bouwvlak is waar gebouwd mag worden, dus exclusief gronden waar alleen bestaande voorzieningen of voeropslag is toegestaan. Met het in acht nemen van deze gronden heeft het werkelijke bouwvlak een oppervlakte van circa 1,5 hectare.



Afbeelding 4: Bestaand bouwperceel

2.2 Beoogde situatie

Zoals in de aanleiding van deze toelichting is beschreven worden er, door diverse ontwikkelingen in de omgeving en op het gebied van wet- en regelgeving de laatste jaren, nu en in de toekomst veranderingen aangebracht op het bedrijf.

Middels dit bestemmingsplan wordt een vormverandering van het bouwvlak mogelijk gemaakt. In de huidige situatie heeft het bouwvlak een oppervlakte circa 1,5 hectare. Door een vormverandering van het bouwvlak wordt het agrarische bedrijf van initiatiefnemer op een grotere afstand van de (recreatie)woningen van recreatiegebied de 'Stille Wille' gesitueerd. Om deze vormverandering te bewerkstelligen komt het oostelijk gedeelte van het bouwvlak te vervallen. Deze vervallen oppervlakte wordt aan de noord- en zuidzijde van het bestaande bouwvlak toegevoegd, zie Afbeelding 5. Het beoogde bouwvlak heeft een oppervlakte van 1,5 hectare. Er is dus geen sprake van toename aan oppervlakte bouwvlak.

Zoals eerder in deze toelichting is aangegeven is het vanuit de gemeente een vereiste dat de bedrijfsmatige veehouderij op locatie wordt beëindigd. In dit kader wordt de aanduiding specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderij' verwijderd, waardoor de akkerbouwactiviteiten de hoofdactiviteit van het agrarisch bedrijf wordt. Ten behoeve van de recreatie-/zorg (neven)tak wenst initiatiefnemer nog maximaal 15 stuks vrouwelijk jongvee en maximaal 15 stuks zoogkoeien te houden binnen de bestaande stallen 3 en/of 4, of maximaal 50 stuks schapen, of een verdeling van deze diersoorten waarbij de ammoniakemissie in ieder geval niet hoger ligt dan het maximum van een van deze varianten. Dit aantal wordt middels dit bestemmingsplan vastgelegd als maximum. Gelet op de vigerende vergunning van de melkveehouderij wordt er met de beëindiging van de veehouderij een grote winst behaald op milieu-hygiënisch vlak.

Het bedrijf beschikt over een mestbassin voor de opslag van drijfmest. In dit mestbassin wordt mest van derden opgeslagen, welke wordt aangewend op de eigen gronden. Om te borgen dat deze opslag van mest van derden enkel op deze locatie binnen het bouwvlak kan plaatsvinden (en dus niet dichterbij het recreatiegebied), wordt deze locatie planologisch vastgelegd. Dit vloeit voort uit de wensen van diverse bewoners van het recreatiegebied "Stille Wille".

Om aan te tonen dat de mestopslag uitsluitend voor eigen gebruik is, is in onderstaande tabel een berekening gemaakt. Volgens de perceelsgegevens van de gecombineerde opgave heeft het bedrijf 201,46 hectare landbouwgrond in gebruik.

De hoeveelheid mest die geplaatst mag worden op grasland en akkerbouwgrond is afhankelijk van de fosfaattoestand van de grond, zgn. gebruiksruijnte. Gronden waarvan de fosfaattoestand niet bekend is, vallen in de categorie hoog. De gronden die het bedrijf in gebruik heeft zijn niet bemonsterd op fosfaattoestand en vallen hierdoor allen in de categorie hoog. Op grasland is in categorie hoog mag maximaal 75 kg fosfaat per hectare geplaatst worden en op akkerbouwgrond maximaal 40 kg fosfaat per hectare. Het bedrijf heeft 111,72 ha grasland in gebruik en 89,74 ha akkerbouwgrond waarop mestplaatsing mogelijk is.

Op het bedrijf worden rundvee-, zeugen-, en vleesvarkensmest aangevoerd. De bijbehorende fosfaatgehalten betreffen respectievelijk 1,5 kg/ton, 2,4 kg/ton en 3,8 kg/ton (conform tabel 5 forfataire stikstof- en fosfaatgehalten in dierlijke mest). Voor de aanvoer van de mest is hierbij een gemiddelde waarde genomen.

Derhalve ontstaat onderstaande tabel, waaruit blijkt dat de mestomvang net niet groot genoeg is om de mest van de gronden op te kunnen slaan. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de omvang van de mestopslag niet te groot is voor de akkerbouwtaak.

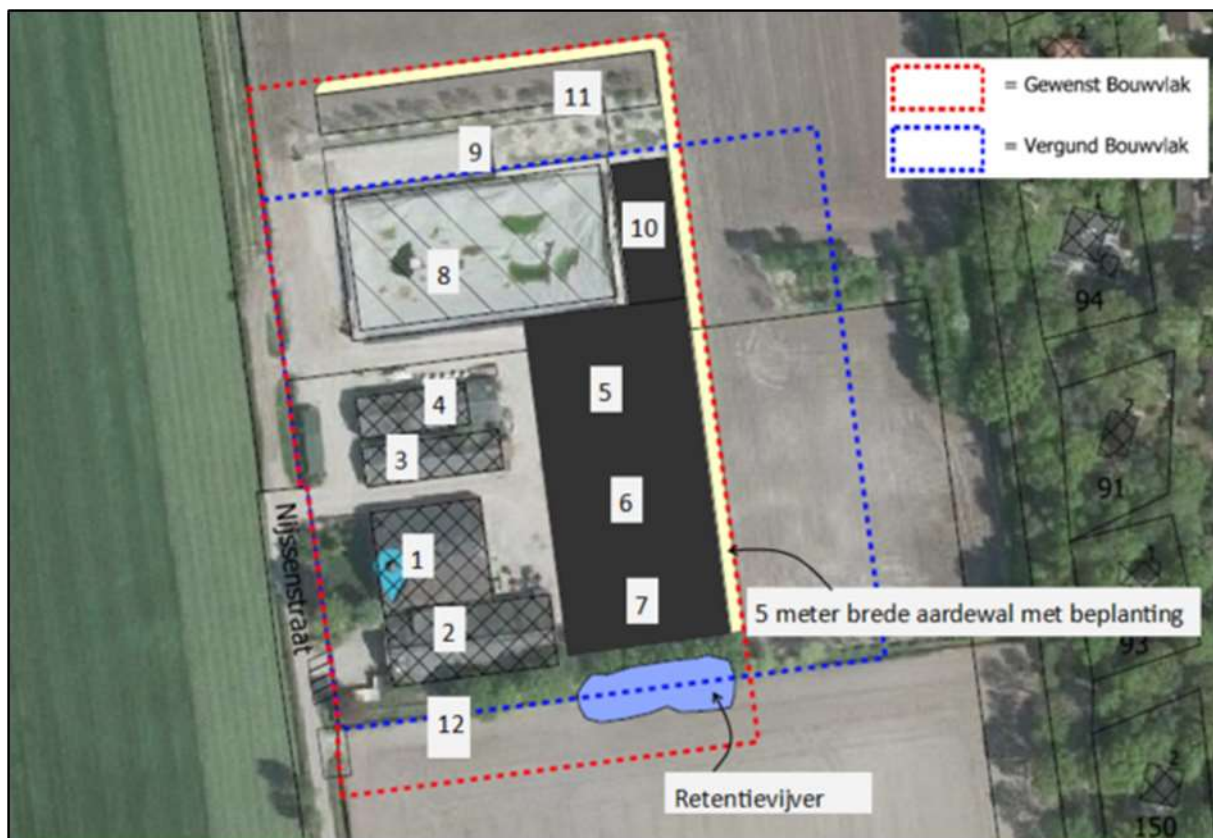
Berekening fosfaat gebruiksruijnte vs omvang mestopslag			
Grasland	111,72 ha	75 kg fosfaat	8.379
Akkerbouw	89,74 ha	40 kg fosfaat	3.590
		Totaal	11.969 kg fosfaat ruijnte

Capaciteit mestopslag	4.000 m ³	=	4.000 ton*
Rundvee	1,5 kg /ton		
Zeugen (incl. biggen)	2,4 kg/ ton		
Vleesvarkens	3,8 kg/ ton		
Gemiddeld	2,6 kg/ ton		
Totale mestopvang	10.400 kg fosfaat	(2,6 * 4.000)	
Ruimte grond	11.969		
Ruimte mestopslag	10.400		
Overschot	1.569 kg		

**soortelijk gewicht mest betreft ca. 1,0 (afhankelijk van diersoort)*

Zoals in Afbeelding 5 is weergegeven worden er enkele nieuwe bedrijfsgebouwen beoogd. Deze gebouwen zullen dienen als opslag/bewaarplaats van aardappelen en/of uien, als machine/werktuigenberging en/of als overkapping. Om de gebouwen die momenteel al binnen het bouwvlak liggen te realiseren worden de benodigde procedures doorlopen voor vergunningverlening. In de praktijk vinden derhalve uitbreidingen plaats, echter zorgt de ontwikkeling planologisch gezien voor meer beperkingen in de toekomst aangezien de melkveehouderij wordt verwijderd.

Naast de vormverandering van het bouwvlak en de realisatie van de loodsen wenst initiatiefnemer de groepsaccommodatie/zorgverlening en bed and breakfast verder uit te breiden. Deze uitbreiding zal plaatsvinden in de bestaande gebouwen 1 en 2. Middels dit bestemmingsplan wordt het maximum aan 500 m² aan groepsaccommodatie/zorgverlening en 150 m² aan bed and breakfast vastgelegd. De bedrijfswoning met een maximale inhoud van 750 m³ is ook binnen gebouw 1, zoals in de bestaande situatie, aanwezig.



Afbeelding 5: Situatietekening beoogde bedrijfsopzet Nijssenstraat 4 te Haghorst

- 1 = Groepsaccommodatie/zorgverlening/B&B + bedrijfswoning max 750 m³ + berging annex onderhoudswerkplaats
- 2 = Groepsaccommodatie/zorgverlening + machine- en werktuigenberging
- 3 + 4 = Berging, Machine/Werktuigenberging + stal voor het huisvesten van 15 jongvee en 15 zoogkoeien OF 50 stuks schapen, OF een combinatie tussen deze diersoorten waarbij de maximale ammoniakemissie niet hoger is dan het maximum van een van deze varianten.
- 5 = **Nieuw te bouwen** opslag/bewaarloods akkerbouwproducten
- 6 = **Nieuw te bouwen** machine/werktuigenberging
- 7 = **Nieuw te bouwen** overkapping/afhang
- 8 = Mestbassin
- 9 = Vaste mestopslag
- 10 = **Nieuw te bouwen** open loods t.b.v. opslag akkerbouwgewassen en diverse
- 11 = verharde laadplaats akkerbouwproducten
- 12 = Terras, speelveld met speeltoestellen en volleybalveld t.b.v. B&B en groepsaccommodatie/zorgverlening

Afbeelding 6: Legenda behorende bij situatie Afbeelding 5

In het kader van een goede landschappelijke inpassing zal het bedrijf worden ingepast met een aardewal met gebiedseigen beplanting. Deze aardewal met beplanting wordt rondom het erf ten noorden en oosten van de bebouwing aangelegd. Hiermee is het bedrijf ruimtelijk afgezonderd van de omgeving en kijken de bewoners van het recreatiegebied de "Stille Wille" niet tegen de bedrijfsgebouwen aan. Deze aardewal wordt 5 meter breed en aan de bovenzijde en buitenzijde beplant. De binnenzijde blijft onbeplant, dit is namelijk niet gemakkelijk te onderhouden. De aardewal wordt vanaf de zuidoostzijde van het bedrijf doorgetrokken door een inheemse beukenhaag, welke

doorloopt naar de voorzijde aan de Nijssenstraat. Hiermee krijgt het bedrijf een toegankelijker karakter, dan wanneer er sprake zou zijn van een hoge en dicht beplante aardewal. Voor het recreatieaspect van het bedrijf is dit namelijk niet wenselijk, waardoor er hier gekozen wordt voor een knip- en scheerheg met beuken. Tot slot blijven enkele waardevolle landschapsbomen binnen het bedrijf gewaarborgd. De beoogde landschappelijke inpassing sluit aan bij het rechtlijnige karakter van het landschap. Doordat er zowel landschapsbomen, boomvormers, heesters, struweel en een knip- en scheerheg wordt toegepast, is sprake van meerdere vegetatielagen wat bijdraagt aan de ecologische invulling van het plangebied. Zie voor het volledige landschappelijk inpassingsplan Bijlage 1 behorende bij de Regels van dit bestemmingsplan.

Daarnaast wordt in het kader van hemelwaterafvoer vanaf de nieuwe bedrijfsbebouwing een retentievijver ten zuiden van de nieuwe bebouwing aangelegd. De retentievijver ligt binnen de aan te planten beukenhaag. Deze retentievijver vormt in principe geen onderdeel uit van het landschappelijk inpassingsplan, maar verhoogt wel degelijk de natuurlijke waarde van de inrichting van het erf. De daken van de nieuwe bedrijfsgebouwen zullen middels een buizensysteem worden aangesloten op de retentievijver, om er voor te zorgen dat het hemelwater op de juiste wijze afwatert.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Het beleidskader op nationaal niveau wordt niet beschreven gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat deze geen invloed heeft op nationaal beleid.

3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing en beëindiging van een bedrijfsmatige veehouderij wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief levert geen conflict op met de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis

voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 7, ligt het plangebied in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het gemengde landelijk gebied ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt.

Het initiatief betreft de beëindiging van de veehouderij, de vormverandering van het bouwvlak ten behoeve van het akkerbouwbedrijf en de uitbreiding van de recreatieve/zorg nevenactiviteiten, aan de Nijssenstraat 4 te Haghorst. Dit gemengde bedrijf is dus onderdeel van een multifunctioneel gebied. Naast diverse veehouderijen en landbouwbedrijven in de omgeving vinden er ook toerisme, waterfuncties, natuur en recreatie plaats. Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



Afbeelding 7: Uitsnede structurenkaart Sv 2014

3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 27 november 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 5 december 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels

waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen binnen de aanduidingen 'landelijk gebied', 'gemengd landelijk gebied' en 'stalderingsgebied', zie Afbeelding 8.



Afbeelding 8: Uitsnede kaart Iov hoofdstuk 3 instructiegegevens aan gemeenten

In afdeling 3.6 zijn de voorwaarden opgenomen voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op het gemengd landelijk gebied. Wat betreft de voorwaarden ten aanzien van het landelijk gebied hoeft enkel getoetst te worden aan paragraaf 3.6.2 voor de ontwikkeling van grondgebonden teeltbedrijven.

Met dit initiatief wordt het bouwvlak van vorm veranderd. De bestaande oppervlakte van 1,5 hectare blijft met de vormverandering gelijk. Het oppervlakte dierenverblijf ten opzichte van de bestaande situatie neemt ook niet toe, sterker nog, het oppervlakte dierenverblijf neemt met de beoogde bedrijfsindeling juist af. Er wordt namelijk minder oppervlakte ingezet voor het huisvesten van vrouwelijk jongvee en zoogkoeien dan dat in de bestaande en vergunde situatie het geval is. Dit huisvesten zal ook niet meer in het kader van een bedrijfsmatige veehouderij gebeuren, maar hobbymatig en ter ondersteuning van de recreatie-/zorg tak. Het vrouwelijk jongvee en de zoogkoeien worden gehuisvest in stal 3 en/of 4. Hier worden de zoogkoeien gehouden in een ligboxenstal met traditionele roosters. Het vrouwelijk jongvee wordt gehouden op een traditionele roostervloer, maar echter niet in ligboxen. Ook is het mogelijk dat initiatiefnemer in deze bedrijfsgebouwen maximaal 50 stuks schapen zal huisvesten in een strostal, of een verdeling van deze voorgenoemde diersoorten waarbij de maximale ammoniakemissie niet hoger is dan het maximum van een van deze varianten. In Hoofdstuk 2, lid 1, van de 'Wijziging Interim omgevingsverordening – regelwijziging 2' staat vermeld dat vanaf 1 januari 2024 elk huisvestingssysteem dat op een veehouderij in werking is, moet voldoen aan de eisen uit Bijlage 2 Technische eisen huisvestingssysteem. In bijlage 2 is vermeld dat, indien minder als 100 zoogkoeien worden gehouden, er geen ammoniakreductie hoeft te worden behaald om op 1 januari 2028 aan de regels te voldoen. Verder staat voor vrouwelijk jongvee vermeld, wanneer vrouwelijk jongvee in een overig huisvestingssysteem (geen ligboxen) wordt gehouden, er tevens geen ammoniakreductie hoeft te worden behaald om tevens op 1 januari 2028

aan de regels te voldoen. Ook voor wat betreft het houden van schapen ouder dan 2 jaar incl. lammeren geldt dat er geen ammoniakreductie hoeft te worden behaald om (op termijn) aan de regels te voldoen. Derhalve voldoet stal 3 en/of 4 aan de eisen welke zijn gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Met het bestemmingsplan wordt de aanduiding ten aanzien van de veehouderij verwijderd, waardoor heel paragraaf 3.6.1 buiten toepassing blijft. Ook de aanvullende regels t.a.v. het stalderingsgebied (art. 3.52) zijn irrelevant voor het initiatief.

Naast de bestaande veehouderij wordt er op deze locatie ook een akkerbouwbedrijf geëxploiteerd. Voor het akkerbouwbedrijf zullen op relatief korte termijn twee loodsen/bewaarplaatsen voor aardappelen en/of uien gebouwd worden. Deze worden gesitueerd binnen het bestaande bouwvlak. Wanneer de omvorming van het bouwvlak heeft plaatsgevonden middels dit bestemmingsplan, dan zal een derde loods volgen. Het bouwvlak mag op dit moment al worden gebruikt voor de exploitatie van een grondgebonden teeltbedrijf. Aangezien het bouwvlak enkel van vorm wordt veranderd, is er feitelijk gezien geen sprake van een uitbreiding van een grondgebonden teeltbedrijf. Gelet op de uitbreiding aan bebouwing ten dienste van het akkerbouwbedrijf zal volledigheidshalve getoetst worden aan de voorwaarden uit artikel 3.54 voor grondgebonden teeltbedrijven in gemengd landelijk gebied.

Zoals eerder is toegelicht is in de bestaande situatie al sprake van verblijfrecreatie annex zorgverlening in een groepsaccommodatie en bed and breakfast. Initiatiefnemer is voornemens om de ruimtes ten behoeve van deze functies verder uit te breiden binnen de bestaande gebouwen. Voor wat betreft de uitbreiding van de recreatie en zorgverlening moet worden getoetst aan de voorwaarden uit artikel 3.71 voor een bestaande niet-agrarische functie in het landelijk gebied.

Hierna wordt achtereenvolgens aan de artikelen van de Iov die wel relevant zijn getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

In totaal beschikt initiatiefnemer op locatie over een bouwperceel van circa 1,77 hectare. Hierbij moet worden opgemerkt dat er in twee gedeeltes van het bouwperceel enkel bestaande voorzieningen toegestaan zijn. Op dit moment zijn hier geen bouwwerken aanwezig waardoor dit (her)bouwrecht dan ook niet geldt. Dit gedeelte behoort dan ook niet tot het feitelijk bouwvlak, daar er geen nieuwe gebouwen gebouwd kunnen worden. Met het in acht nemen van deze gronden heeft het werkelijke bouwvlak een oppervlakte van circa 1,5 hectare. Na overleg met omwonenden is bepaald dat het bouwvlak van het bedrijf omgevormd moet worden. Dit nieuwe bouwvlak krijgt ook een oppervlakte van 1,5 hectare. Met de vormverandering van dit bouwvlak zal het bedrijf verder van de (recreatie)woningen in recreatiegebied de "Stille Wille" af gesitueerd worden. Het bouwvlak zal over een langere lengte aangrenzend aan de Nijssenstraat worden gesitueerd. Door de nieuwe vorm van

het bouwvlak kan een optimale bedrijfsvoering worden nagestreefd en is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. De uitbreiding van de verblijfsrecreatie annex zorgverlening vindt plaats binnen de bestaande gebouwen waar al een gedeelte van aanwezig is.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de vormverandering van het bouwvlak van het bedrijf te combineren met een goede landschappelijke inpassing. Daarnaast is er sprake van een afname van de emissies door een afname in het aantal stuks vee dat gehouden wordt, waardoor het leefmilieu in de omgeving wordt verbeterd. De omgeving heeft bij initiatiefnemer te kennis gegeven dat ze het bouwvlak graag verder van hun woningen af gesitueerd zien, hier geeft initiatiefnemer met dit plan gehoor aan.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Hilvarenbeek zijn de 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant' van toepassing. Vormverandering van een agrarisch bouwvlak en het schrappen van de veehouderijbestemming is in dit afsprakenkader opgenomen als een categorie 2 ontwikkeling. De uitbreiding van de verblijfsrecreatie annex zorgverlening binnen bestaande gebouwen is als een categorie 1 ontwikkeling getypeerd. Dit betekent dat kan worden volstaan met een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied.

Voor het plangebied is een zorgvuldig landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit plan is als Bijlage 1 behorende bij de Regels van dit bestemmingsplan toegevoegd.

De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door de opname van bijbehorende functieaanduiding op de verbeelding in combinatie met een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Grondgebonden teeltbedrijf in gemengd landelijk gebied (artikel 3.54).

Een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een grondgebonden teeltbedrijf als:

a. dit vanuit een goede agrarische bedrijfsvoering nodig is;

Zoals reeds uiteen is gezet in de aanleiding en in hoofdstuk 2 van deze toelichting zal het bedrijf de komende jaren verder insteken op de akkerbouwtak. Door ontwikkelingen in de wet- en regelgeving is het niet langer meer rendabel en realistisch om op locatie een grootschalig melkveebedrijf te exploiteren. Naast dit bestemmingsplan, waarmee het bouwvlak van vorm wordt veranderd, zullen in de toekomst 3 loodslen voor het opslaan/bewaren van akkerbouwgewassen en machine/werktuigenberging worden gerealiseerd.

Initiatiefnemer is voornemens om akkerbouwgewassen op te slaan binnen twee nieuw te bouwen bewaarloodsen. Deze akkerbouwgewassen zullen voornamelijk bestaan uit aardappelen. Aardappelen worden geoogst in september en oktober, terwijl de verwerkende industrie het hele jaar aanvoer wenst. Een deel van de telers van aardappelen speelt hierop in door de aardappels in de oogstperiode op te slaan, en deze tot en met het voorjaar aan de verwerkers te leveren. De aardappels worden onder geconditioneerde omstandigheden opgeslagen. Op deze wijze is het mogelijk om ze gedurende een half jaar te bewaren. Deze ontwikkeling maakt de bedrijfsproces van het rooien en het afzetten van de aardappelen stukken efficiënter. De teler heeft hierbij ook meer speelruimte om de aardappelen tegen gunstigere prijzen af te kunnen zetten.

Initiatiefnemer beschikt over een waardevol en uitgebreid machinepark. De huidige gebouwen voldoen niet om deze machines op een functionele en veilige manier te stallen. Derhalve is er een ruime loods beoogd. Door realisatie van de loodslen kan initiatiefnemer zijn waardevolle machinepark veilig inpandig stallen.

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het bouwen van de akkerbouwloodsen vanuit een goede agrarische bedrijfsvoering noodzakelijk is.

b. de bouw of uitbreiding van een kas is beperkt tot ten hoogste 5.000 m².

Met het initiatief wordt geen kas mogelijk gemaakt.

Er wordt voldaan aan de voorwaarden zoals opgenomen in artikel 3.54 van de Iov.

Bestaande niet-agrarische functie in Landelijk gebied (artikel 3.71)

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied bevat regels voor een bestaande niet-agrarische functie die:

a. de bestaande planologische gebruiksactiviteit vastleggen;

In de bestaande situatie is al sprake van een groepsaccommodatie annex zorgverlening en bed & breakfast. Dit is in 2018 geregeld middels een omgevingsvergunning. Deze nevenactiviteit worden middels dit bestemmingsplan verder uitgebreid tot een maximum van 500 m² aan groepsaccommodatie annex zorgverlening en 150 m² aan bed & breakfast. Middels een functieaanduiding wordt de maximum oppervlakte ten aanzien van deze niet-agrarische gebruiksactiviteiten vastgelegd.

b. een toename van de gebruiksoppervlakte voor mestbewerking uitsluiten;

Binnen het plangebied is geen sprake van mestbewerking. Derhalve is deze voorwaarde niet van toepassing.

c. kunnen voorzien in een redelijke uitbreiding, als dat past binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:

1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;

Met het voornemen wordt de groepsaccommodatie uitgebreid van 291 m² naar 500 m² en de bed & breakfast van 130,8 m² naar 150 m². De toename aan oppervlakte ten behoeve van deze activiteiten vinden allemaal plaats binnen de bestaande gebouwen, daar waar de bestaande ruimtes al gesitueerd zijn. Het is niet langer meer mogelijk om op locatie een veehouderij te exploiteren. Hierdoor is het van belang dat naast de primaire akkerbouwtak uitgebreid kan worden in de recreatieve/zorgverlenende nevenactiviteiten. De niet-agrarische activiteiten blijven dus ondergeschikt aan de agrarische activiteiten op locatie. Hierdoor wordt het primaire agrarische karakter van de omgeving niet bedreigd.

2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;

Met de uitbreiding van de groepsaccommodatie voor verblijfsrecreatie annex zorgverlening en de bed & breakfast is geen sprake van een nieuwe gevoelige functie. Ten eerste aangezien de uitbreiding van de nevenactiviteiten plaatsvindt in gebouwen die in de bestaande situatie al in gebruik waren als bedrijfswoning en verblijfsrecreatie annex zorgverlening. Daarbij kan worden opgemerkt dat deze functies (en de nieuwe functie) niet liggen binnen de vaste afstanden tot een veehouderij. Ten tweede omdat er sprake is van een locatie die (tot op heden) onderdeel uit maakte van een veehouderij. De uitbreiding beperkt omliggende agrarische bedrijven dus niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Verder is er met de uitbreiding van deze recreatieve annex zorgverlenende activiteiten geen sprake van een onevenredige toename aan verkeersbewegingen. Aanvullend hierop wordt opgemerkt dat de bedrijfsmatige veehouderij wordt beëindigd waardoor deze (zware) verkeersbewegingen komen te vervallen. Gelet op de aard van het bestaande akkerbouwbedrijf is de verkeersaantrekkende werking van deze activiteiten verwaarloosbaar te noemen en zal de omgeving hier geen hinder van ondervinden.

3. hoe de uitbreiding bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.

De uitbreiding van de groepsaccommodatie annex zorgverlening en de bed & breakfast vindt plaats binnen bestaande gebouwen. Er is binnen het plangebied geen sprake van overtollige bebouwing. Alle (beoogde) bebouwing wordt volledig gebruikt t.b.v. akkerbouw en de nevenactiviteiten. Wel wordt het plangebied ingepast met een aardewal met gebiedseigen beplanting en wordt een ecologische retentievijver aangelegd.

De beoogde ontwikkeling is getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die gelden voor een bestemmingplan.

3.2 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.2.1 Structuurvisie Hilvarenbeek

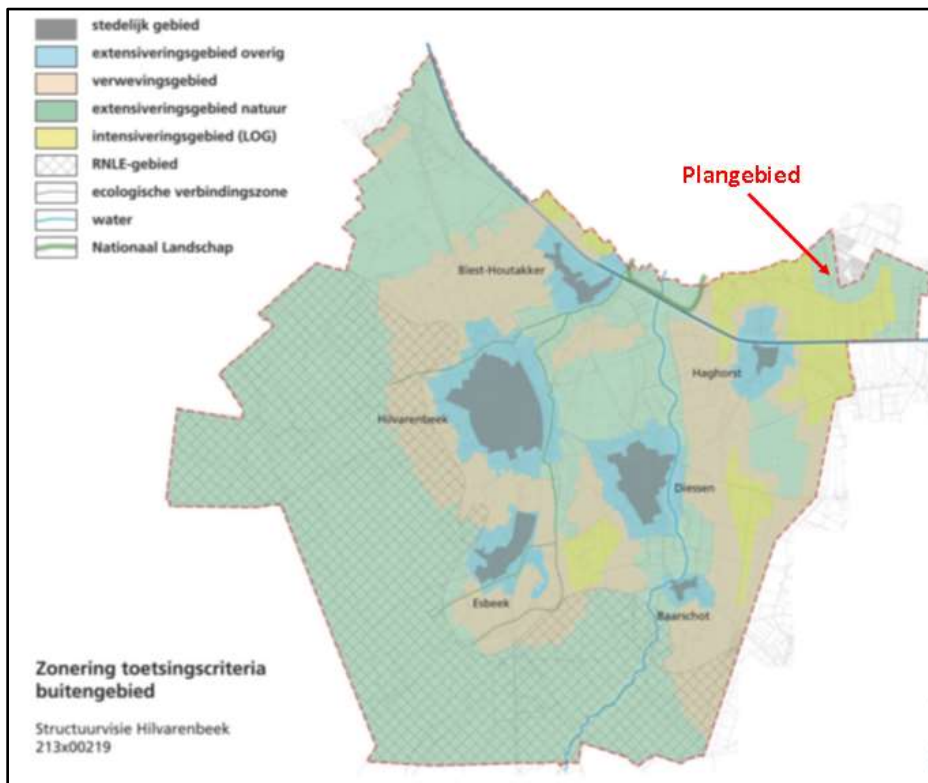
De Structuurvisie Hilvarenbeek is door de gemeenteraad vastgesteld op 25 februari 2010. Met deze structuurvisie wil de gemeente regie voeren op de ontwikkelingen en processen die voor de toekomst van Hilvarenbeek van belang zijn. De Structuurvisie is een toekomstvisie alsmede een toetsingskader voor initiatieven op de kortere termijn. In de Structuurvisie Hilvarenbeek zijn kaders opgenomen voor ontwikkelingen op het gebied van woon- en werkomgeving, welzijn en voorzieningen, economie en werken en mobiliteit en bereikbaarheid.

Het buitengebied heeft een belangrijke functie voor de gemeente. De agrarische functie is sterk vertegenwoordigd. De ruimtelijke karakteristiek van het buitengebied kan vooral beleefd worden vanuit het recreatief gebruik van paden, wegen en de recreatieve steunpunten. De kwaliteiten van de natuur zijn verankerd in de robuuste ecologische structuren en verbindingen en het divers karakter op de overgangen tussen buitengebied en de dorpen. De gemeente ziet het als haar

basisverantwoordelijkheid voor het behouden van de ruimtelijke karakteristiek van haar gemeente. Hierbij hanteert zij onderstaande criteria voor het buitengebied:

- behouden van robuuste natuurgebieden en ecologische verbindingszone's;
- het behouden van het divers karakter op de overgangen tussen buitengebied en de dorpen;
- het behouden van cultuurhistorische waarden in het gebied.

In de zoneringskaart behorende bij de Structuurvisie Hilvarenbeek is het plangebied gelegen in het 'extensiveringsgebied natuur/groen', zie Afbeelding 9, op de rand met het (onder het voormalig reconstructiebeleid) landbouwontwikkelingsgebied. Het extensiveringsgebied natuur/groen beschrijft het gebied waarin verhoogde natuurwaarden zijn gelegen. Nieuwe initiatieven mogen deze natuurwaarden niet verder belemmeren, maar zullen hier juist een bijdrage aan moeten leveren.



Afbeelding 9: Uitsnede zoneringskaart structuurvisie

Binnen het extensiveringsgebied groen/natuur hanteert de gemeente in grote lijnen de volgende uitgangspunten, die in dit geval van toepassing zijn op het initiatief:

- De gemeente verleend geen medewerking aan initiatieven voor de groei van agrarische bedrijvigheid, meer specifiek de (intensieve) veehouderijsector.
- Een nevenactiviteit/ verbrede landbouw is mogelijk indien geen sprake is van negatieve externe effecten, zoals verkeersaantrekkende werking en parkeren. Het landschap is de dominerende factor.
- Een nevenactiviteit/ verbrede landbouw is mogelijk binnen het bestaande bouwblok. Alle initiatieven die betrekking hebben op een wijziging van het erf, dienen landschappelijke te worden ingepast in de omgeving.
- Een nevenactiviteit is mogelijk indien sprake is van een functie gerelateerd aan de zorg, toerisme en/of recreatie of educatie.

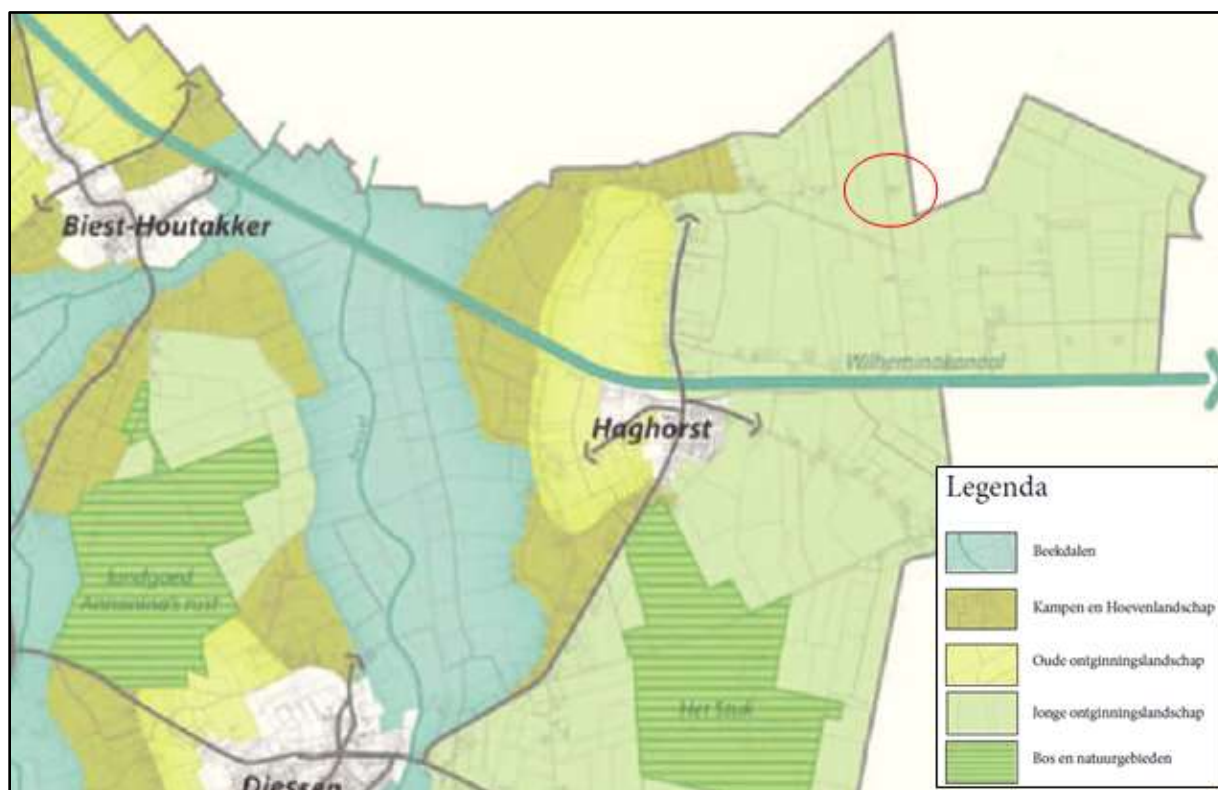
Het beleid is gericht op het meewerken aan initiatieven op het gebied van (agro-)toerisme. Dit soort initiatieven ziet de gemeente als waardevolle aanvulling op het functioneren van het buitengebied. Bovendien vergroot een dergelijke vorm van toerisme de beleving van de kwaliteiten van het buitengebied.

Met het initiatief wordt een veehouderij beëindigd en wordt de nieuwe hoofdactiviteit een akkerbouwbedrijf. Uit overleg met de gemeente en de bewoners van recreatiegebied "De Stille Wille" is besloten het bouwvlak van het bedrijf van vorm te veranderen, om zodoende meer afstand tussen het bedrijf en de (recreatie)woningen te creëren. Het bouwvlak van het agrarisch bedrijf neemt daarbij niet toe in oppervlakte. Om de kwaliteit van het erf in samenhang met de omgeving te versterken wordt er voorzien in een zorgvuldige landschappelijke inpassing, in de vorm van een aardewal met gebiedseigen beplanting en een ecologisch ingerichte retentievijver. Het landschap krijgt hierdoor een dominante rol rondom het erf, alsmede dat de natuurwaarden worden versterkt. Mede gelet op het feit dat de bedrijfsmatige veehouderij wordt beëindigd, wordt de reeds bestaande neventak van het bedrijf verder uitgebreid. De nevenactiviteit bestaat uit verblijfrecreatie annex zorgverlening in een groepsaccommodatie en bed and breakfast. De activiteiten vinden allen plaats in een cultuurhistorisch waardevol gebouw. Ten dienste van deze neventak worden er enkele stuks vrouwelijk jongvee, zoogkoeien en/of schapen gehouden. Het bedrijf voorziet dus in een totaalpakket op het gebied van agrotourisme. In deze toelichting wordt verder aangetoond dat de wijziging van het bedrijf geen negatieve effecten heeft voor de (directe) omgeving. Geconcludeerd kan worden dat de invulling van het bedrijf aansluit bij de uitgangspunten voor een bedrijf in het 'extensiveringsgebied groen/natuur'. Het initiatief is daarmee niet in strijd met de Structuurvisie Hilvarenbeek.

3.2.2 Structuurvisie Buitengebied Hilvarenbeek

Hilvarenbeek kent naast de hoofdkern en de kleinere kernen een groot landelijk gebied waarin veel ontwikkelingen gaande zijn. De functieveranderingen en dynamiek in de agrarische en recreatieve sector, natuurontwikkeling en de wens om de landschappelijke waarden te behouden, vraagt om een samenhangende visie op ruimtelijke ontwikkelingen en ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. De 'Structuurvisie Buitengebied Hilvarenbeek' uit 2014 voorziet in deze visie.

Binnen de visie is onderscheidt gemaakt in verschillende landschapstypen. Het plangebied is gelegen in het 'jonge ontginningslandschap', zie Afbeelding 10.



Afbeelding 10: Uitsnede structuurvisiekaart, plangebied met rood omcirkeld.

De jonge ontginningslandschappen worden gekenmerkt door de rationele opbouw en een regelmatige, op gemechaniseerde landbouw afgestemde relatief grootschalige verkaveling. Het

patroon van wegen en waterlopen is regelmatig van vorm en systematisch opgezet. De boerderijen zijn solitair gesitueerd en altijd gekoppeld aan het wegenpatroon, dat wordt begeleid door ranke (transparante) laanbeplanting. Dit versterkt het beeld van het open en grootschalige landschap.

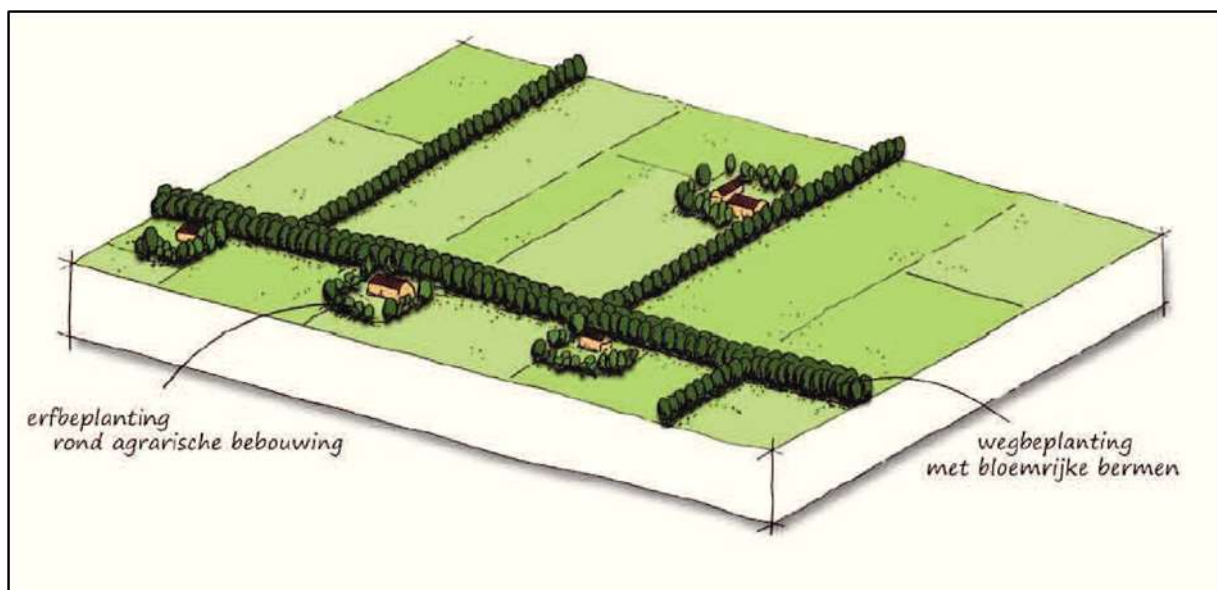
De erven zijn sober en puur functioneel ingericht. De architectuur en het materiaalgebruik stralen sobere functionaliteit en eenvoud uit. Door de beperkt aanwezige erfbeplanting bepalen vooral de grootschalige bedrijfsgebouwen het landschapsbeeld. De bedrijven zijn zowel grondgebonden (weidebouw, akkerbouw) als niet grondgebonden (intensieve veehouderij), waardoor de erfinrichting en –uitstraling divers, maar altijd relatief grootschalig is.

In de jonge ontginningen ligt de nadruk op agrarische ontwikkeling. Bij ontwikkelingen in het jonge ontginningslandschap zijn enkele principes van toepassing voor de inpassing en inrichting van het agrarische erf. Hieronder worden enkele relevante principes voor de inrichting van het erf aangehaald:

- De bouwblokken zijn in de regel regelmatig gevorm en vertonen een rationele karakteristiek. Lengte en breedte zijn in principe van gelijke orde;
- Bedrijfsgebouwen liggen in principe in de tweede lijn achter de achtergevelrooilijn;
- De overheersende nokrichting van met name de grotere bouwvolumes (schuren en stallen) is haaks op de weg, daarnaast is ook een parallelle opstelling t.o.v. de weg mogelijk. Er is in ieder geval sprake van een eenduidige nokrichting per erf;

Voor wat betreft de landschappelijke inpassing zijn de volgende principes relevant:

- Bij de landschappelijke inpassing is het formele, rechtlijnige karakter van het landschap uitgangspunt;
- Erfgrenzen worden volledig ingeplant met een houtsingel of bomenrij;
- Bij de erfbeplanting toepassing van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten.



Afbeelding 11: Principe jonge ontginningslandschap

In de huidige situatie is het bouwvlak dicht gelegen tegen het recreatiegebied "De Stille Wille". Om deze reden is bij het bepalen van de toekomstvisie van het bedrijf de omgeving betrokken. De bewoners van "De Stille Wille" hebben daarbij aangegeven dat ze meer afstand wensten tussen het bedrijf en de (recreatie-)woningen. Met dit bestemmingsplan wordt het bouwvlak van vorm veranderd, om meer afstand te creëren. De nieuwe vorm van het bouwvlak is zorgvuldig bepaald om zodoende een optimale bedrijfsvoering na te streven, waarbij sprake is van zuinig ruimtegebruik. Het bouwvlak krijgt een rechthoekige vorm waarbij de lange zijde parallel aan de Nijssenstraat is gesitueerd. De lengte en breedte zijn hierdoor niet helemaal gelijk, maar het bouwvlak heeft daarentegen geen afwijkende vormen. De nokrichtingen van de bestaande en beoogde gebouwen zijn haaks op de weg. Er is derhalve sprake van een eenduidige nokrichting op het erf.

Om het erf zorgvuldig landschappelijk in te passen zal een aardewal met gebiedseigen beplanting aan de noord-, oost- en zuidzijde van het erf worden gerealiseerd. De exacte uitwerking van deze inpassing is opgenomen in Bijlage 1 behorende bij de Regels van dit bestemmingsplan. Er wordt in ieder geval aangesloten bij het rechtlijnige karakter van het landschap.

Met de vormgeving van het bouwvlak, de situering van de gebouwen en met de realisatie van de landschappelijke inpassing wordt aangesloten bij de uitgangspunten uit de Structuurvisie Buitengebied Hilvarenbeek.

3.2.3 Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is het bestemmingsplan 'Buitengebied' voor het plangebied vigerend.

De beoogde ontwikkeling om het bouwvlak van vorm te veranderen is niet rechtstreeks mogelijk binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan. Middels een wijzigingsbevoegdheid uit het vigerende bestemmingsplan zou de vormverandering van het bouwvlak in grote lijnen mogelijk gemaakt kunnen worden. De gemeente heeft aangegeven dat het een vereiste is dat de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderijen' wordt verwijderd. Het is dan niet langer meer mogelijk om op locatie bedrijfsmatig een veehouderij te exploiteren. Voor het verwijderen van deze aanduiding zijn geen binnenplanse mogelijkheden opgenomen in het bestemmingsplan. De wijzigingsbevoegdheid uit het geldende bestemmingsplan kan dan ook om deze reden niet toegepast worden. Verder wordt middels dit bestemmingsplan de maximale oppervlakte van 500 m² aan groepsaccommodatie en 150 m² aan bed & breakfast vastgelegd. Hierdoor is het noodzakelijk om de totale beoogde situatie vast te leggen middels een partiële herziening van het bestemmingsplan.

3.2.4 Regionale werkafspraken Landschapsinvesteringsregeling

In de LIR is opgenomen als categorie 2:

Ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn, maar waarbij het gaat om ontwikkelingen die een (zeer) beperkte invloed op het landschap hebben (alleen landschappelijke inpassing vereist).

- *Voor zover de locatie gelegen is in het gemengd landelijk gebied, als bedoeld in de Verordening ruimte 2014 (reeds Interim omgevingsverordening Noord-Brabant): vergroten agrarisch bouwvlak tot 1,5 ha;*
- *Vormverandering van een (agrarisch) bouwvlak of van een bestemmingsvlak (zonder afwijking van de geldende bouwregels);*
- *Omschakeling agrarisch bedrijf van de ene agrarische bedrijfstype naar een andere agrarische bedrijfstype (omvang bouwvlak onveranderd);*
- *Nevenactiviteiten, verbrede landbouwactiviteiten en tijdelijke huisvesting seizoensarbeiders bij een agrarisch bedrijf binnen bestaand bestemmingsvlak, maar buiten bestaande bebouwing;*

De ontwikkeling past binnen deze omschreven gevallen. Op grond van de categorie indeling volgens de regionale werkafspraken is een landschappelijke inpassing van de locatie voldoende bijdrage aan de landschappelijke kwaliteit.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder bestemmings/wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat de beoogde bedrijfsvoering geen negatieve effecten heeft op Natura 2000-gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Voor het houden van melk- en kalfkoeien en/of vrouwelijk jongvee, zijn in D14 grenswaarden opgenomen van respectievelijk 200 melk- en kalfkoeien en 340 vrouwelijk jongvee of de combinatie 340 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar. Ook voor het houden van schapen zijn in D14 grenswaarden opgenomen van respectievelijke 2000 schapen.

Met dit bestemmingsplan wordt het bouwvlak van het agrarisch bedrijf van vorm veranderd. In totaal zullen er nog 15 stuks vrouwelijk jongvee en 15 stuks zoogkoeien, of maximaal 50 stuks schapen, of een verdeling tussen deze diersoorten (waarbij de maximale ammoniakemissie niet hoger is dan een van deze maximale varianten) op locatie worden gehuisvest (ondergeschikt aan de recreatie- en zorgactiviteiten). Er is dus geen sprake van overschrijding van de grenswaarden.

Een akkerbouwbedrijf komt niet voor in de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. Er geldt voor deze bedrijfstak dus geen (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt nog wel de plicht om een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' uit te voeren. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Deze zaken zijn uitgebreid onderzocht in het kader van onderhavige toelichting, tezamen met alle andere milieuhygiënische en planologische aspecten. Hieruit zijn geen bezwaren gebleken, waaruit bovendien geconcludeerd kan worden dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.

Het besluit op een m.e.r.-beoordeling kan worden beschouwd als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6.3 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit artikel stelt dat een beslissing inzake een procedure ter voorbereiding op een besluit niet vatbaar is voor bezwaar en beroep, tenzij deze beslissing de belanghebbenden los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Artikel 7.17, tweede en vierde lid, van de Wet milieubeheer geven aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het College van Burgemeester en Wethouders, een besluit moet nemen. Middels deze toelichting op het bestemmingsplan heeft tevens een m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden. Deze toelichting kan dan ook tevens worden beschouwd als m.e.r.-beoordelingsnotitie.

Analoog aan artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een m.e.r.-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzagetermijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het College in één vergadering besluit over de m.e.r.-beoordeling en om het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Het College wordt verzocht om bij het nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan tevens een besluit te nemen op de m.e.r.-beoordeling.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provinciaal

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn ook instructieregels opgenomen voor waterschappen. Op de kaart behorende bij deze instructieregels is het plangebied niet gelegen in een aanduiding, zie Afbeelding 12.



Afbeelding 12: Uitsnede Iov kaart grondwaterbescherming, waterveiligheid en -berging

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in Afbeelding 13 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurgebieden. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.



Afbeelding 13: Uitsnede PMWP

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap

Waterschap de Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheerplan 'Waardevol Water' beschrijft de doelen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016-2021. Het plan is afgestemd op de ontwikkeling van het Nationaal Waterplan, het Provinciaal Milieu en Waterplan en het Stroomgebiedsbeheerplan. Meer dan voorheen wil het waterschap inspelen op initiatieven van derden en kansen die zich voordoen in het gebied.

Ten aanzien van de doelen is een indeling gemaakt in de volgende waterthema's.

- Droge voeten: voorkomen van wateroverlast in het beheergebied (onder meer door het aanleggen van waterbergingsgebieden en het op orde brengen van regionale keringen);
- Voldoende water: zowel voor de natuur als de landbouw is het belangrijk dat er niet te veel en niet te weinig water is. Daarvoor reguleert het waterschap het grond- en oppervlaktewater;
- Natuurlijk water: zorgen voor flora en fauna in en rond beken en sloten door deze waterlopen goed in te richten en te beheren;
- Schoon water: zuiveren van afvalwater en vervuiling van oppervlaktewater aanpakken en voorkomen;
- Mooi water: stimuleren dat mensen de waarde van water beleven, door onder meer recreatief gebruik.

Het waterschap staat voor een aantal complexe uitdagingen, die zij in veel gevallen niet alleen kan realiseren. Deze uitdagingen geven invulling aan de verbinding van water met de maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom zet het waterschap sterk in op samenwerking. In het Waterbeheerplan nodigt het waterschap waterpartners, stakeholders, boeren, burgers en bedrijven nadrukkelijk uit om gezamenlijk te werken aan slimme, innovatieve oplossingen voor de complexe wateropgaven. Dit betekent onder meer dat het waterschap de bestaande samenwerking met al de partners in het gebied wil uitbreiden en 'grenzeloos' organiseren vanuit de kracht van ieders rol en verantwoordelijkheid.

Gemeente

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van afvoer en verwerking van hemelwater is in het 'Hemel- en grondwaterbeleid Hilvarenbeek' uitgewerkt. Dit document behoort als bijlage toe aan het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP) 2017-2021. De gemeente Hilvarenbeek streeft naar een zo duurzaam mogelijk, doelmatige inzameling en afvoer van hemelwater waarbij hemelwater op een zo natuurlijk mogelijke manier wordt verwerkt. Verontreinigingen naar bodem, lucht en oppervlaktewater worden zoveel mogelijk voorkomen en wateroverlast voor burgers zoveel mogelijk beperkt. De gemeente legt, conform de opzet van de wetgeving, de verantwoordelijkheid voor de verwerking van hemelwater dat afkomstig is van particulier terreinen bij de bewoner / eigenaar binnen grenzen van redelijkheid en doelmatigheid. Daarnaast is het beleid van de gemeente erop gericht de kansen voor ontvlechting van hemelwater en afvalwater zoveel als doelmatig wordt geacht aan te grijpen. Voor het buitengebied heeft de gemeente Hilvarenbeek als beleid dat het afvalwater en het hemelwater zo veel mogelijk ontkoppeld moet worden en bij voorkeur op eigen gronden kan infiltreren en/of bergen alvorens af te voeren naar het oppervlaktewater.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Dit betreft het afvalwater uit de bedrijfsgebouwen. Het vuilwater afkomstig van de vaste mestopslag wordt opgevangen in een opvangput bij het mestbassin. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

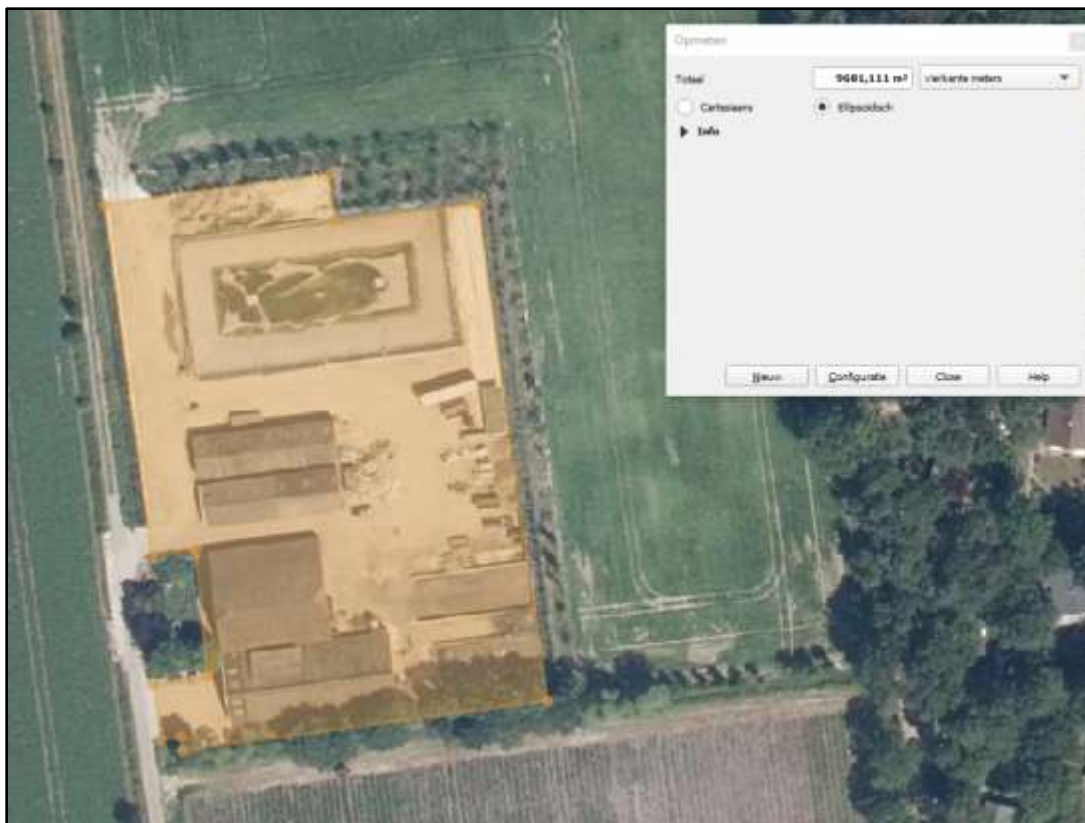
In de beoogde situatie blijft het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd worden op het gemeentelijk riool. Het vuilwater afkomstig van de vaste mestopslag en van de sleufsilo wordt middels kolken richting een opvangput bij het mestbassin geleid. Hier wordt het water een aantal keer per jaar uit gepompt en afgevoerd.

Bij de bouw van de beoogde aardappel/uien bewaarplaatsen zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink en zacht pvc. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het (bodem)watersysteem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de (bodem)waterkwaliteit en ecologie.

Zoals aangegeven is waterschap de Dommel de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Door middel van de Keur van Waterschap de Dommel, die in werking is getreden op 1 maart 2015, is bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De handreiking watertoets van De Dommel schrijft voor dat bij bestemmingsplanwijzigingen mitigerende maatregelen nodig zijn indien sprake is van een toename van het verhard oppervlak van 500 m². Bij bovengenoemde geldt steeds dat het om een toename van het verhard oppervlak ten opzichte van de feitelijke bestaande situatie.

Tabel 1: Toename verhard oppervlak

	Verhard oppervlak bestaande situatie	Verhard oppervlak in de beoogde situatie	Toename verhard oppervlak t.o.v. bestaand
Verhard oppervlak	9.681 m ²	12.290 m ²	2.609 m²



Afbeelding 14: Verharding bestaande situatie conform luchtfoto



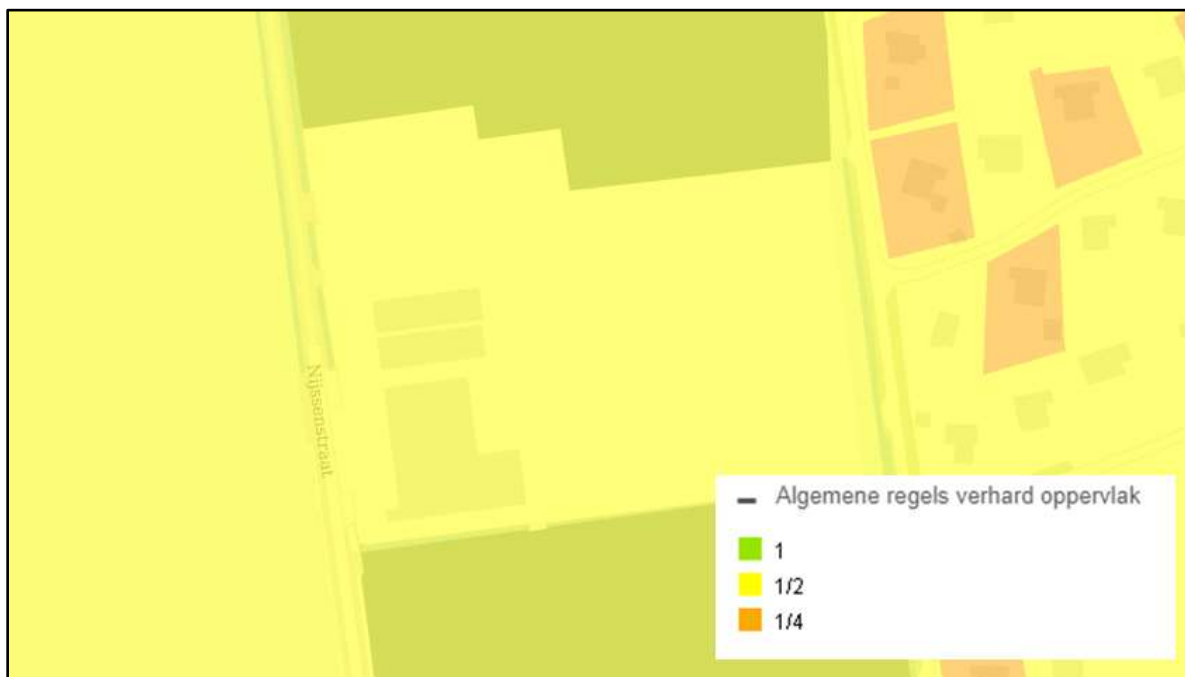
Afbeelding 15: Verharding beoogde situatie

In de beoogde situatie is er een toename van circa 2.609 m² verhard oppervlak ten opzichte van de bestaande verharde situatie. Omdat er een toename van verharding is dient er een compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen. De grootte van de retentievoorziening wordt berekend conform de rekenregel die in de nieuwe Algemene regels van de Keur van de waterschappen is geïntroduceerd. Deze rekenregel luidt als volgt:

$$\text{Benodigde compensatie (in m}^3\text{)} = \text{toename verhard oppervlak (m}^2\text{)} \times \text{'gevoeligheidsfactor' } \times 0,06 \text{ (m)}$$

De toename verhard oppervlak is berekend op basis van het gehele verharde oppervlak. Dit is dus alle bebouwing en alle erfverharding. Totaal dus 2.609 m² toename verhard oppervlak. De gevoeligheidsfactor is af te leiden uit de kaart die bij de nieuwe Keur is gevoegd. Hierbij is het grondgebied van het desbetreffende waterschap, in dit geval De Dommel verdeeld in drie categorieën. Naarmate de gevoeligheid van een gebied of oppervlaktewatersysteem voor de gevolgen van piekafvoeren lager is, is minder compensatie nodig. Er worden drie waarden voor de gevoeligheidsfactor gehanteerd: 1/4 (Laag), 1/2 (Gemiddeld) en 1 (Hoog).

Zoals uit Afbeelding 16 blijkt is er voor de locatie aan de Nijssenstraat 4 een gevoeligheidsfactor van 1/2 (Gemiddeld) van toepassing.



Afbeelding 16: Uitsnede kaart 'gevoeligheidsfactor' Keur De Dommel

De factor 0,06 (m) vertegenwoordigt een waterschijf van 60 mm (600 m³/ha) die de hoeveelheid water aangeeft die onder maatgevende omstandigheden daadwerkelijk op het watersysteem terecht zou komen als er geen voorziening wordt aangelegd. Deze is door het waterschap vastgelegd op basis van eigen onderzoek en toekomstscenario's. Dit is een vast gegeven in de formule.

Alle onderdelen van de rekenregel zijn bekend. Dit betekent dat de volgende rekensom gemaakt kan worden.

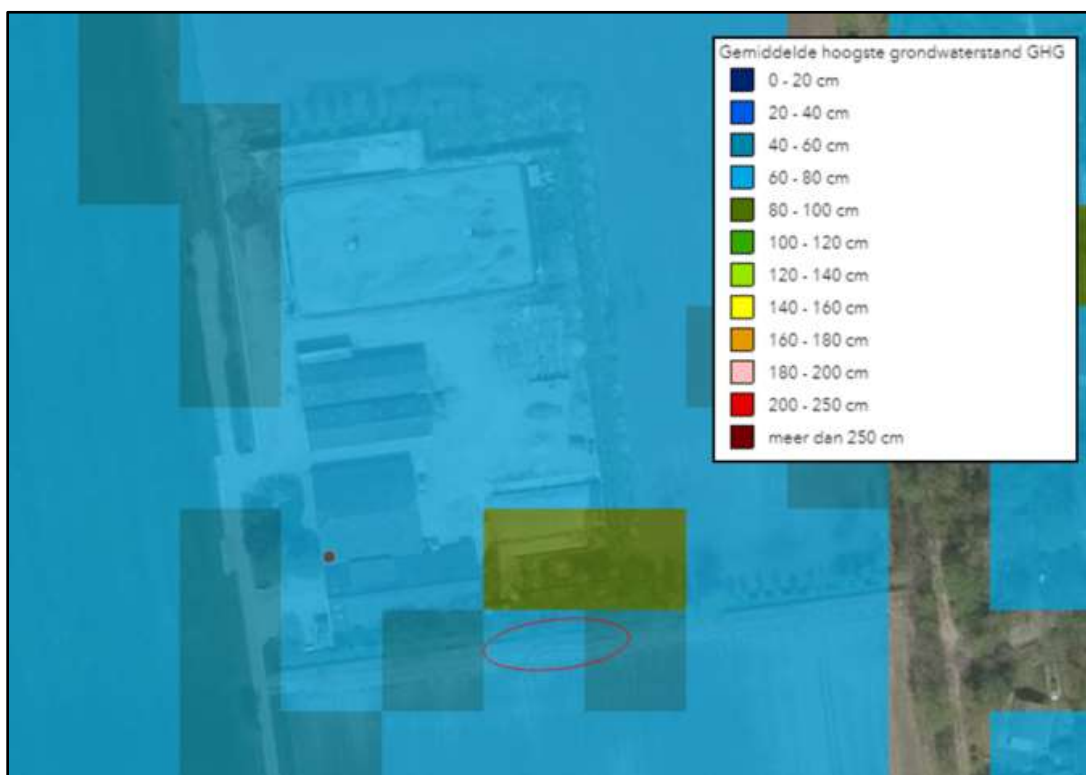
$$\text{Benodigde compensatie} = 2.609 \text{ m}^2 \times 0,5 \times 0,06 = 78,3 \text{ m}^3$$

Als mitigerende maatregel wordt een retentievijver aangelegd ten zuiden van de nieuwe bebouwing.

Belangrijk voor het gebruik van een retentievijver is dat enkel de ruimte boven de GHG meetelt als retentie. Voor het bepalen van de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand wordt gebruik gemaakt van

twee diverse bronnen, namelijk een grondwaterstandenkaart afkomstig van de Bodematlas Provincie Noord-Brabant en een grondwatertrappenkaart 2018 afkomstig van de WUR. Door het hanteren van twee verschillende kaarten kan een betere inschatting gemaakt worden van de grondwaterstand ter plaatse van het plangebied. In Afbeelding 16 is een uitsnede van de provinciale kaart uit de bodematlas weergegeven. Hierop blijkt dat ter plaatse van de beoogde locatie van de retentievoorziening een GHG is van 40-60 centimeter tot 60-80 centimeter onder maaiveld. De grondwatertrappenkaart in Afbeelding 17 geeft ter plaatse van het plangebied een grondwatertrap Vlo (dit staat voor een GHG van 40-80 centimeter onder maaiveld). Gelet op deze informatie kan gesteld worden dat gemiddeld sprake zal zijn van een GHG van 60 centimeter onder maaiveld.

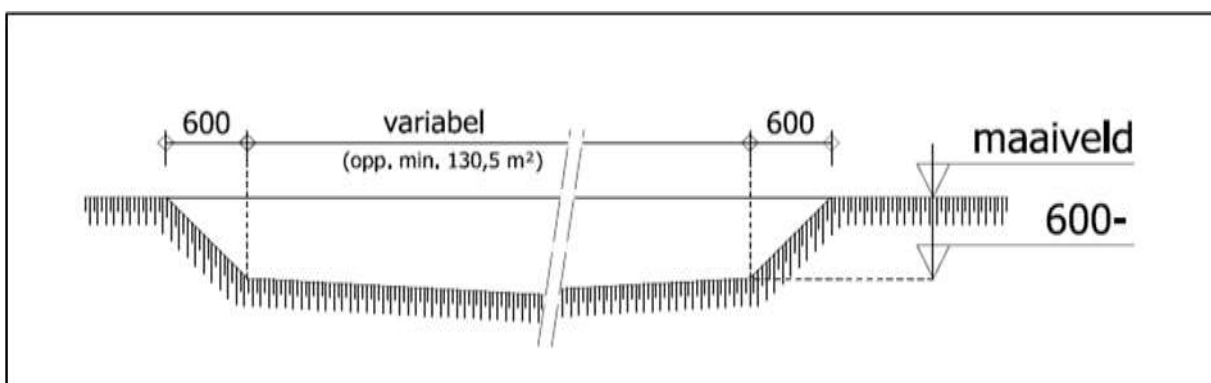
Om de benodigde capaciteit van 78,3 m³ te kunnen realiseren is het van belang, gelet op de hoogste grondwaterstand, dat er een vijver wordt aangelegd met een oppervlakte van $(78,3 \text{ m}^3 / 0,6) = 130,5 \text{ m}^2$. Zoals benoemd zal de retentievijver over deze gehele oppervlakte dus in ieder geval 60 centimeter diep zijn. Bij de werkelijke uitvoering zal initiatiefnemer ervoor kiezen om de retentievijver aan de achterzijde dieper dan de minimale 60 centimeter te maken om te borgen dat er water in de vijver blijft staan. Dit geeft een natuurlijk karakter aan de inrichting van het gebied. In Afbeelding 19 is een principeddoorsnede van de te realiseren retentievijver opgenomen.



Afbeelding 17: Uitsnede GHG kaart Bodematlas NB



Afbeelding 18: Uitsnede grondwatertrappenkaart 2018 WUR



Afbeelding 19: Principedoorsnede retentievijver

Zoals aangegeven moet op basis van de toename aan verhard oppervlak binnen het plangebied een retentievijver worden aangelegd waarin het schoon hemelwater wat op deze oppervlakte valt kan worden geborgd. Dit voorkomt dat het hemelwater wat op deze oppervlakte valt versneld wordt afgevoerd naar het omliggende slotensysteem. Enerzijds kan dit leiden tot overbelasting bij piekbuien en anderzijds bevordert dit ook niet de grondwaterstanden. Het is namelijk zaak om zoveel mogelijk hemelwater op een natuurlijke wijze te laten infiltreren in de bodem, wat nadelige effecten tijdens droge periode kan beperken.

Het hemelwater van de bestaande daken en erfverharding zal grotendeels ongewijzigd blijven afwateren naar het omliggende slotensysteem. Immers, het beleid bepaald niet dat dit water ook richting de retentievijver moet worden geleid. De bestaande situatie leidt niet tot overlast.

Voor het gemak worden dan ook alle nieuwe bedrijfsgebouwen gerekend tot de nieuwe afwateringssituatie van het hemelwater (2.792 m²). Voor de technische uitvoering is dit namelijk het gemakkelijkste te regelen. Aan de dakvlakken van de nieuwe bedrijfsgebouwen worden dakgootjes bevestigd die het hemelwater leiden naar de retentievijver ten zuiden van de nieuwe bedrijfsgebouwen. Zodoende wordt al het hemelwater wat op de nieuwe dakvlakken valt geloosd in

de retentievijver, waarna het op een natuurlijke wijze kan infiltreren in de bodem. Dit draagt bij aan de droogteaanpak in Brabant. Indien het voorkomt dat de retentievijver de regenval niet kan verwerken zal het water afstromen naar de akker ten zuiden van het bouwperceel. Deze is immers lager gelegen dan het bouwperceel waardoor geen overlast ontstaat op het erf.

De gewenste ontwikkeling is derhalve eveneens in overeenstemming met het hemel- en grondwaterbeleid van de gemeente Hilvarenbeek. De retentievoorziening wordt voorzien van een overstort naar een bestaande sloot zodat ook tijdens langdurige regenval het hemelwater geborgen kan worden zonder dat de gronden rondom de retentievoorziening onder water komen te staan wat overlast kan veroorzaken.

Ten aanzien van het aspect water zijn er geen belemmeringen voor het initiatief. Er wordt voldaan aan de richtlijnen van het waterschap, provincie en de gemeente.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Interim omgevingsverordening (Iov). Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Zoals in Afbeelding 20 is weergegeven is er geen NNB aanwezig in of in de nabijheid

van het plangebied. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.



Afbeelding 20: Uitsnede Iov kaart natuur en stiltegebieden

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

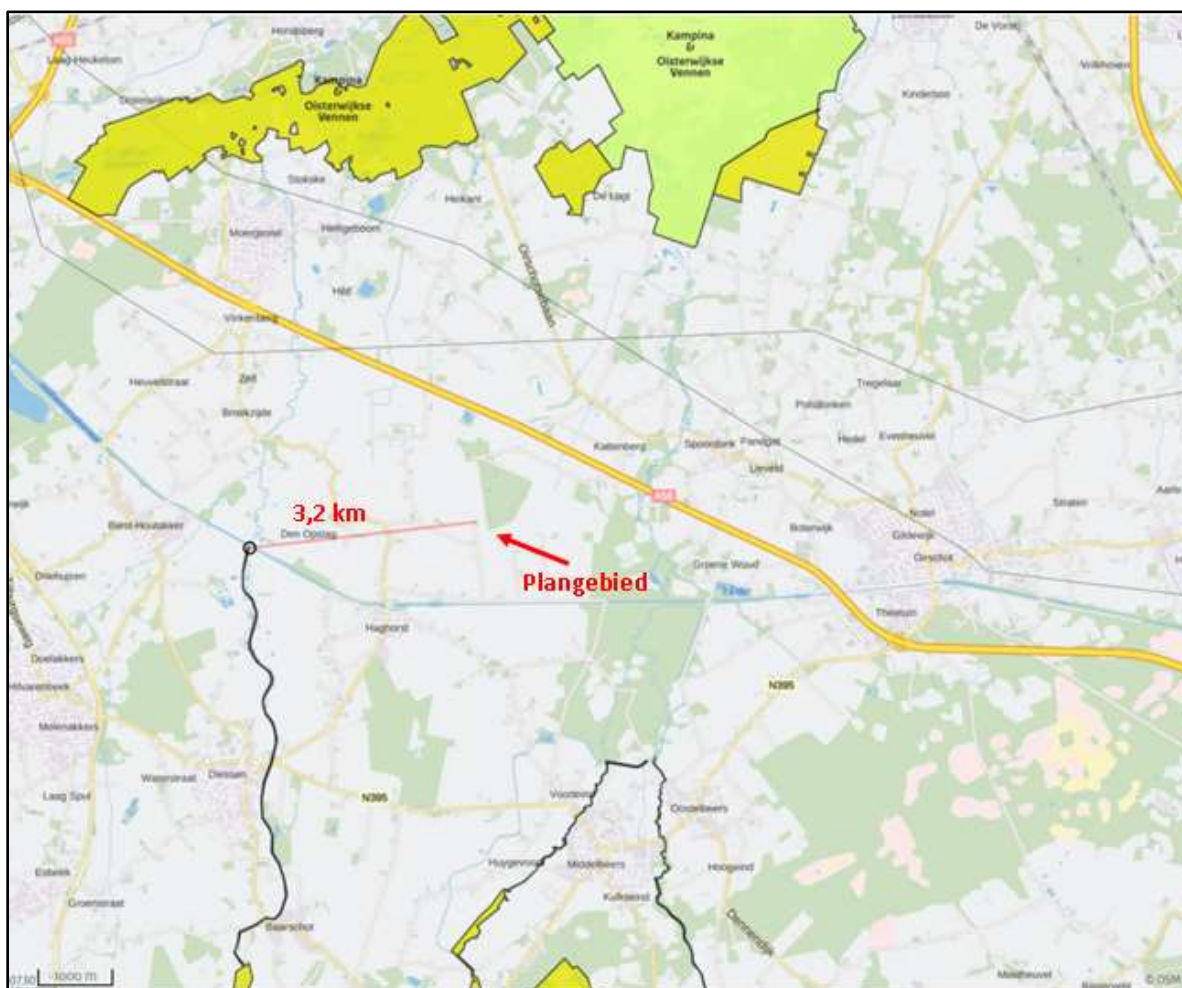
Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening.

In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Kempenland-West, dat op een afstand van circa 3,2 kilometer ligt, zie Afbeelding 21. Ten noorden van het plangebied, op een afstand van circa 4,5 kilometer ligt Kampina & Oisterwijkse Vennen.



Afbeelding 21: Nabij gelegen Natura 2000-gebieden

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet

onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Het bedrijf heeft een vergunning Natuurbeschermingswet (thans wet natuurbescherming) van 12-9-2013. (C2061174/3465168). Daar dit de bestaande, planologisch legale situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan betreft geldt die vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming als uitgangssituatie. Opgemerkt dient te worden dat deze uitgangssituatie niet overeenkomt met de feitelijk gerealiseerde situatie. In het kader van dit bestemmingsplan is dan al bepaald wat de feitelijke uitgangssituatie dient te zijn. Deze feitelijke uitgangssituatie wordt afgezet tegenover de beoogde situatie. In de AERIUS-invoergegevens opgenomen in Bijlage 1 is de gehele feitelijke uitgangssituatie uiteengezet.

In de beoogde situatie is er met diverse activiteiten sprake van stikstofdepositie. Denk hierbij onder andere aan de huisvesting van 15 stuks vrouwelijk jongvee en 15 zoogkoeien (indien sprake is van 50 schapen of een verdeling hiertussen, dan ligt de stikstofemissie met zekerheid lager), de transportbewegingen behorende bij het akkerbouwbedrijf, verwarmen van de gebouwen, de transportbewegingen behorende bij de recreatie- en zorgtak, de verkeersbewegingen behorende bij de opslag van de vaste mest en drijfmest en het realiseren van de loodsen. In de AERIUS-invoergegevens opgenomen in Bijlage 1 is de gehele beoogde situatie uiteengezet.

Middels de vernieuwde AERIUS-calculator is een verschilberekening uitgevoerd met de feitelijke uitgangssituatie en de beoogde situatie. Uit de AERIUS-berekening, die is bijgevoegd in Bijlage 2, blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden. Er zijn daarom geen negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstof uit de lucht. Voor dit bestemmingsplantraject zijn er dan ook geen belemmeringen.

Overige storingsfactoren

De beoogde vormverandering van het bouwvlak en de beoogde bouw van de loodsen leidt verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast

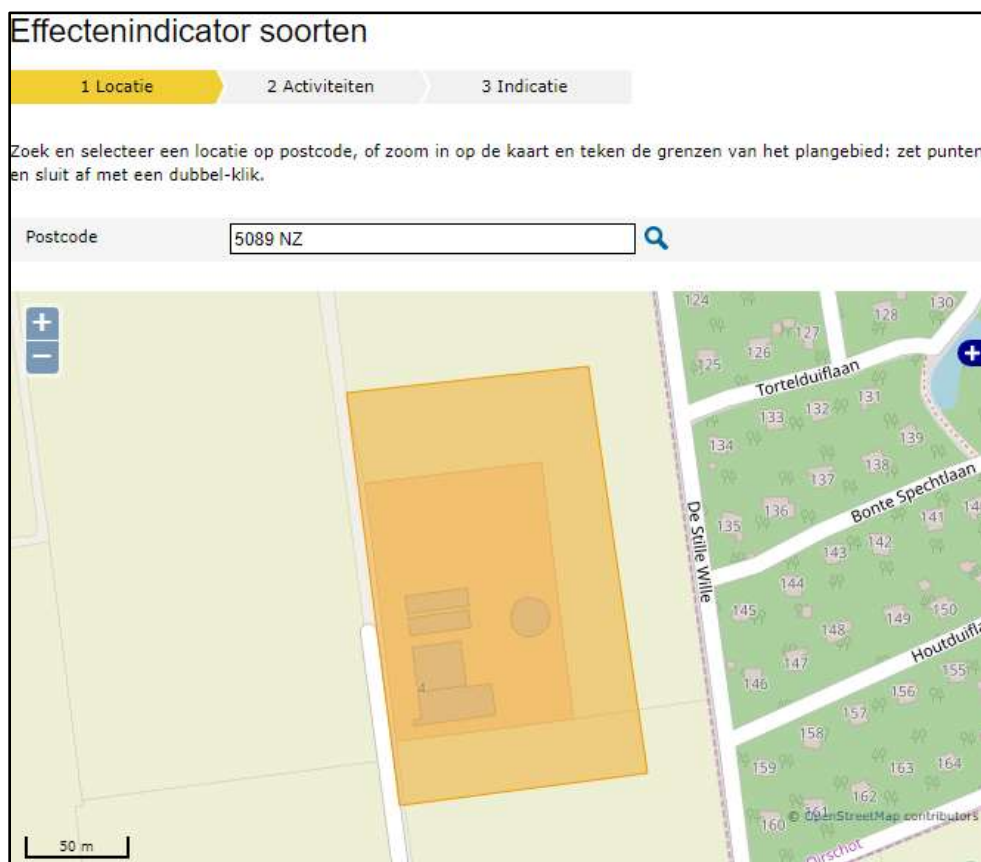
is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en hollen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Nijssenstraat 4, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van het om te vormen bouwvlak en de te realiseren bebouwing beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten. Er worden verder geen gebouwen gesloopt waarin mogelijk beschermde soorten aanwezig zouden kunnen zijn.

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormen voor de beschermde diersoorten. Met de realisatie is er sprake van de activiteiten 'overig bouwwerk bouwen', 'inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (milieu)' en 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeeldingen.



1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Geef aan voor welke [OLO-activiteit\(en\)](#) u een indicatie van effecten wilt ontvangen.

Top-10 activiteiten [Alle activiteiten](#)

- ☐ Slopen en/of asbest verwijderen
- ☒ Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)
- ☐ Bijbehorend bouwwerk bouwen
- ☐ Kappen
- ☒ Overig bouwwerk bouwen
- ☒ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- ☐ Dakkapel plaatsen
- ☐ Woning bouwen
- ☐ Nieuw kozijn plaatsen of bestaand kozijn of gevelpaneel veranderen
- ☐ Uitrit aanleggen of veranderen

1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Locatie: 5,2248/51,5089 Oppervlakte: 2,6 ha

Disclaimer

> De dekingsgraad van waarnemingen uit de NDFF per locatie wisselt sterk. Als er geen waarnemingen uit de NDFF zijn, kunnen er dus wél beschermde soorten voorkomen. Een gebruiker is zelf verantwoordelijk om (eventueel met hulp van de gemeente) te achterhalen of er daadwerkelijk beschermde soorten in het plangebied voorkomen.

> Beschermde soorten die naar verwachting geen schadelijke effecten ondervinden, worden niet in de uitvoer getoond.

> De informatie uit de effectenindicator soorten is generiek. Om vast te stellen of een activiteit in de praktijk daadwerkelijk schadelijk is, is meer specifieke informatie nodig over de betreffende activiteit, de werklocatie en over het voorkomen van beschermde soorten in en rond het plangebied.

Activiteiten

- [+ Overig bouwwerk bouwen](#)
- [+ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening](#)
- [+ Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen \(Milieu\)](#)

! In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.

Afbeelding 22: Uitsnede kaart 'Effectenindicator soorten'

Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet Natuurbescherming.

4.4 Ammoniak

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij veehouderijen. Er is wet- en regelgeving voor het beoordelen van het aspect ammoniak. Gezien er op locatie wat vee gehouden zal blijven worden wat ondergeschikt is aan de recreatie- en zorgtak, wordt hierna het initiatief getoetst aan deze wet- en regelgeving.

4.4.1 Kwetsbare gebieden

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is het exclusieve toetsingskader voor ammoniakemissies van veehouderijen. In de Wav zijn regels gesteld voor het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die in of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied liggen. Deze bedrijven mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerde emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie.



Afbeelding 23: Uitsnede kaart Wav gebieden, plangebied met rood omcirkeld

Zoals in Afbeelding 23 is te zien ligt het bedrijf buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. In het kader van de Wet ammoniak en veehouderij kan het bedrijf uitbreiden in ammoniak. Echter kan worden opgemerkt dat juist ten opzichte van de vergunde situatie, het bedrijf fors afneemt in ammoniakuitstoot. In de vergunde situatie mogen op locatie 200 stuks melk- en kalkkoeien en 140 stuks vrouwelijk jongvee gehouden worden. Dit wordt niet gerealiseerd en de bedrijfsmatige veehouderij wordt gesaneerd. Er zullen op locatie 15 stuks vrouwelijk jongvee en 15 stuks zoogkoeien gehouden worden ten dienste van de recreatie- en zorgtak.

4.4.2 Besluit emissiearme huisvesting

Naast de regels voor bedrijven binnen de 250 meter-zones bevat de Wav generieke regelgeving voor de toepassing van emissiearme stalsystemen. Op 23 juni 2015 is het Besluit emissiearme huisvesting (vastgesteld voorts Besluit). Dit Besluit vervangt het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij en is op 1-8-2015 in werking getreden. In dit Besluit is onderscheid gemaakt tussen melk- en kalkkoeien (artikel 3) en varkens, kippen en kalkoenen (artikel 5). In bijlage 1 van het Besluit zijn maximale emissiewaarden opgenomen, voor nieuwe stallen (kolom B en C) en zijn de maximale emissiewaarden voor bestaande stallen gewijzigd (kolom A).

In de beoogde situatie worden 15 stuks vrouwelijk jongvee en 15 stuks zoogkoeien gehuisvest. Voor beide zijn geen maximale emissiewaarden in het Besluit emissiearme huisvesting opgenomen. De categorie schapen komt niet voor in het Besluit emissiearme huisvesting.

Ten aanzien van het aspect ammoniak zijn er geen belemmeringen voor het initiatief.

4.5 Bodemkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de hobbydieren. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloestofkerende vloeren, vloestofdichte mestkelders, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de

aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Nadat de vormverandering van het bouwvlak is geregeld zal een nieuwe melding Activiteitenbesluit worden ingediend om alle nieuwe activiteiten binnen de inrichting aan te geven. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient enkel te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven. In de beoogde situatie wordt geen nieuwe bebouwing opgericht waarvan het gebruik gericht is op verblijf van mensen voor 2 uur of langer. Het gebruik van de werktuigenbergingen en de bewaarplaatsen voor de akkerbouwproducten is niet gericht op het verblijf van mensen voor 2 uur of langer. De uitbreiding van de verblijfsrecreatie annex zorgverlening vindt plaats binnen gebouwen waar op dit moment al sprake is van deze activiteiten en/of de bedrijfswoning. Er wordt hier dus geen nieuw gebruik waar mensen langer dan 2 uur kunnen verblijven gerealiseerd. Een verkennend bodemonderzoek is binnen het plangebied dan ook niet noodzakelijk.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er daarom geen bezwaren voor de beoogde ontwikkeling.

4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.6.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de kaart behorende bij paragraaf 3.2.4 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie Afbeelding 24.



Afbeelding 24: Uitsnede cultuurhistorie en aardkunde kaart Iov

Tevens moet worden opgemerkt dat het gebouw waarin de groepsaccommodatie, zorgverlening en B&B is gesitueerd, conform het bestemmingsplan 'Buitengebied' de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie' heeft. Deze gronden zijn bestemd voor de bescherming van de aanwezige cultuurhistorische waarden. Op deze gronden is uitsluitend de bestaande bebouwing toegestaan. Met dit bestemmingsplan blijft dit gebouw in de huidige staat behouden. Er wordt met het initiatief geen afbreuk gedaan aan de ruimtelijke en functionele karakteristiek van dit gebouw/de gronden.

Zoals benoemd wenst initiatiefnemer de groepsaccommodatie/zorgverlening en bed and breakfast verder uit te breiden. Deze uitbreiding zal plaatsvinden in dit bestaand cultuurhistorisch waardevol gebouw. Hierbij blijven de cultuurhistorisch waardevolle elementen behouden. Om dit alles mogelijk te maken zal later een separaat vergunningstraject worden doorlopen.

Opgemerkt kan worden dat het initiatief geen afbreuk doet aan cultuurhistorisch waardevolle elementen en gebieden in de omgeving en dat er ten aanzien van cultuurhistorie geen belemmeringen zijn voor dit initiatief.

4.6.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Hilvarenbeek is ter plaatse van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'.

Deze gronden zijn bestemd voor het behoud van de middelhoge en hoge verwachtingswaarde. Indien er bij bouwwerkzaamheden bodemroeringen nodig zijn eist het bevoegd gezag dat er een archeologisch rapport wordt overlegd om vast te stellen dat de eventuele archeologische waarden niet worden verstoord. Dit geldt bij bouwwerkzaamheden die groter zijn dan 2.500 m² en dieper zijn dan 0,50 m onder het maaiveld.

In de toekomstige situatie worden 1 bewaarplaats voor aardappelen/uien en 1 machine-/werktuigenberging, 1 loods en 1 afhang gebouw. De totale oppervlakte van deze gebouwen bedraagt circa 3.147 m². Echter zullen deze loodsen niet over deze gehele oppervlakte de grond in worden gebouwd. Op enkele plaatsen worden poeren de grond in geslagen. De totale oppervlakte van deze poeren blijft ruimschoots onder de 2.500 m², waardoor deze grenswaarde niet wordt overschreden.

Uit de huidige tekeningen komt naar voren dat de betonvloer overal 15 centimeter dik wordt. Aan de randen van de bewaarloods wordt hier een isolatie onder aangebracht van 10 á 15 centimeter dik. Het verdichtzandpakket wat oftewel onder de betonvloer of oftewel onder het isolatiepakket komt, is maximaal 20 centimeter dik. Op de diepste plekken, dus daar waar ook een isolatielaag in de grond wordt aangebracht, is dus sprake van maximaal 45/50 centimeter diepte werkzaamheden. Onder enkel de betonvloer, dus over de grootste oppervlakte, is sprake van 35 centimeter diepte werkzaamheden. Deze fundering is voldoende voor de opslag van aardappelen/uien en voor het betreden van zwaar materiaal. Er is dus, met uitzondering van de poeren, geen sprake van grondbewerkingen dieper dan 45/50 centimeter onder maaiveld. Bij de vloeren is dus wel sprake van een groter oppervlak dan 2.500 m², maar geen sprake van een grondbewerkingen dieper dan 45/50 centimeter. Hierdoor wordt de grenswaarde van grondbewerkingen dieper dan 50 centimeter onder maaiveld niet overschreden. Een archeologisch onderzoek is derhalve niet benodigd.

Hierbij opgemerkt dat in het kader van dit bestemmingsplan voorliggende informatie bekend is. Ten tijde van de benodigde aanvragen omgevingsvergunningen, voor de bouw van de nieuwe gebouwen, zal concreet beoordeeld kunnen worden of een archeologisch onderzoek achterwege kan blijven. In dat stadium is ook de opbouw met poeren en vloeren pas als definitief te beschouwen. Voor nu kan een inschatting worden gegeven dat onderzoek (in dit stadium) dus nog achterwege kan blijven. In de regels behorende bij dit bestemmingsplan is met een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' geborgd dat bij de toekomstige vergunningaanvragen getoetst wordt aan dit beleid.

Tevens kan worden opgemerkt dat ter plaatse van deze beoogde gebouwen in het verleden ook sleufsilo's hebben gelegen. De gronden zijn hierdoor met de bouw en sloop van deze bouwwerken al enigszins verstoord geraakt. Daarnaast zijn de omliggende gronden altijd in het verleden in gebruik geweest als landbouwgrond. Hierbij geldt ook dat door landbouwwerkzaamheden zoals diepploegen en –woelen de gronden naar alle waarschijnlijkheid verstoord geraakt zijn. Gezien hetgeen hier beschreven wordt de kans op aanwezigheid van archeologische waarden zeer gering geacht. In de

bovenste grondlaag zijn het aantreffen van archeologische waarden nihil. Derhalve is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

Ten aanzien van het aspect archeologie zijn er geen belemmeringen voor het initiatief.

4.7 Landschappelijke inpassing

Het buitengebied van Hilvarenbeek wordt gekenmerkt door een diversiteit aan typen landschappen. Er vindt een grote afwisseling plaats in het gebruik van het landschap en de activiteiten die hierin plaatsvinden; landbouw, natuur, recreatie, wonen bedrijvigheid, enz. De kenmerken van de landschapstypen vormen de basis voor de inrichting van een erf/gebouwen. Dit houdt in dat bij de aanleg van nieuwe beplanting aangesloten dient te worden bij de kenmerken van het gebied.

Het plangebied is gelegen in het 'jonge ontginningslandschap'. Deze uitgestrekte landbouwgebieden worden gekenmerkt door een rationele opbouw en een regelmatige relatief grootschalige verkaveling. Het patroon van wegen en waterlopen is regelmatig van vorm en systematisch opgezet.

Binnen de gemeente Hilvarenbeek zijn de 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant' van toepassing. Vormverandering van het agrarisch bouwvlak is in dit afsprakenkader opgenomen als een categorie 2 ontwikkeling. Met dit initiatief moet dus een goede landschappelijke inpassing worden geborgd. De gemeente Hilvarenbeek heeft met het 'Landschapsontwikkelingsplan' een breed gedragen landschapsvisie.

Het bouwvlak wordt functioneel en rechtlijnig gevormd, waarbij de lange zijde is gekoppeld aan de aangrenzende weg. Om aan te sluiten bij de karakteristieken van het jonge ontginningslandschap wordt het erf omzoomd door erfbeplanting rondom alle zijden van het bouwvlak. Middels het realiseren van een aardewal, waarbij aan de bovenzijde en buitenzijde van de aardewal beplanting wordt aangebracht, kijken de bewoners van het achterliggende recreatiegebied de "Stille Wille" niet meer tegen/op het bedrijf. Voor een uniforme gebiedsbeschrijving en de exacte uitwerking van het landschappelijk inpassingsplan wordt verwezen naar Bijlage 1 van de Regels behorende bij dit bestemmingsplan.

4.8 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Het plangebied ligt in omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Enkel op korte afstand is het recreatiegebied de "Stille Wille" gelegen. Tevens is er weinig verstoring door verkeer aangezien de locatie ligt aan een doodlopend landweggetje. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

Met het initiatief wordt een vormverandering van het bouwvlak mogelijk gemaakt. Diverse bewoners van het recreatiegebied de "Stille Wille" hebben aangegeven dat ze graag het bedrijf wat verder van hun woningen af gesitueerd zouden zien. Met deze vormverandering van het bouwvlak wordt tegemoetgekomen aan deze wens. Het huidige bouwvlak ligt ten opzichte van de dichtstbijzijnde woning aan de "Stille Wille" op circa 26 meter. Met de vormverandering wordt deze afstand naar 84 meter gebracht.

Naast de vormverandering van het bouwvlak en de realisatie van de akkerbouwloodsen zijn er geen veranderingen (met bebouwing) op locatie. Aan de oostzijde van dit bouwvlak worden drie nieuwe loodsen (gefaseerd) gerealiseerd ten behoeve van de akkerbouwactiviteiten. Conform de VNG-handreiking geldt voor de categorie 'akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)' milieucategorie 2 op basis van het geluid. Voor deze milieucategorie geldt een richtafstand van 30 meter wanneer de activiteit is gelegen in rustig buitengebied. Het nieuw bouwvlak is gesitueerd op een afstand van 84 meter van de meest dichtstbijzijnde gelegen woning. Ten eerste kan dus worden opgemerkt dat er ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden op basis van de akkerbouwactiviteiten. Ten tweede kan worden geconcludeerd dat de afstand van het nieuwe bouwvlak tot gevoelige objecten ten opzichte van de bestaande situatie fors toeneemt. Dit is een positief gegeven in het kader van bedrijven en milieuzonering.

Zoals eerder in deze toelichting is vermeld wordt de bedrijfsmatige veehouderij op locatie gesaneerd. Ten behoeve van de recreatie- en zorgactiviteiten worden er maximaal 15 stuks vrouwelijk jongvee en 15 zoogkoeien gehouden, of maximaal 50 stuks schapen, of een verdeling tussen deze diersoorten. Deze worden gehuisvest in de bestaande stallen. Met dit bestemmingsplan worden deze twee specifieke stallen (locatie) in combinatie met het maximum aantal vee vastgelegd middels een functieaanduiding. Conform de VNG-handreiking geldt voor het houden van rundvee milieucategorie 3.2 op basis van geur. Voor deze milieucategorie geldt een richtafstand van 100 meter. Het houden van schapen behoort tot de categorie 'fokken en houden van overige graasdieren' en daarmee milieucategorie 3.1. Hiervoor geldt een richtafstand van 50 meter op basis van geur. De functieaanduiding, daar waar enkel dit hobbymatig rundvee gehouden kan worden, is gesitueerd op een afstand van 133 meter van de meest dichtstbijzijnde gelegen woning. Er wordt dus voldaan aan de richtafstand. Als aanvulling kan worden opgenomen dat vanuit de Wet geurhinder en veehouderij vaste afstanden gelden ten opzichte van geurgevoelige locaties, tenzij de gemeente zelf een geurverordening heeft vastgesteld. De gemeente Hilvarenbeek heeft een verordening geurhinder en veehouderij vastgesteld op 12 januari 2012. De verordening is in werking getreden op 13 januari 2012, waarna er nog een wijziging heeft plaatsgevonden op 22 september 2012. Het plangebied is gelegen in het buitengebied. Vanuit de gemeentelijke geurverordening geldt dat de afstand tussen een veehouder waar maximaal 50 dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld en een geurgevoelig object ten minste 50 meter moet bedragen. Zoals benoemd bedraagt de afstand vanaf het bouwvlak tot het dichtstbij gelegen geurgevoelig object ten minste 84 meter en de afstand van de stal tot het geurgevoelig object ten minste 133 meter. Derhalve wordt ruimschoots voldaan aan de afstanden conform de gemeentelijke geurverordening en de Wgv. Ten aanzien van het houden van maximaal 50 schapen is een voorgrondberekening geur uitgevoerd. Deze is verder beschreven in paragraaf 4.9 van deze toelichting. Ook dit leidt niet tot een belemmering van het plan, daar wordt voldaan aan de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten in de omgeving.

De groepsaccommodatie, de zorgverlening en de bed & breakfast zijn allen gesitueerd binnen de bestaande gebouwen. De uitbreiding naar respectievelijke 500 m² en 150 m² is enkel mogelijk binnen deze gebouwen, vastgelegd middels een functieaanduiding. Conform de VNG-handreiking geldt voor 'kampeerterreinen, vakantiecentra' de milieucategorie 3.1. De activiteiten op locatie t.b.v. recreatie en zorg zijn hier enigszins aan verwant. Voor deze milieucategorie geldt een richtafstand van 50 meter. De functieaanduiding, daar waar enkel deze recreatie- en zorgactiviteiten mogen plaatsvinden, is

gesitueerd op een afstand van 124 meter van de meest dichtstbijzijnde gelegen woning. Er wordt dus voldaan aan de richtafstand.

Tot slot moet nog worden opgemerkt dat er binnen het plangebied sprake is van een mestbassin voor de opslag van mest van derden, voor de aanwending op eigen landbouwgronden. Met dit bestemmingsplan wordt de locatie en de maximale opslagcapaciteit van dit mestbassin vastgelegd middels een functieaanduiding. Gelet op de oppervlakte van het bassin geldt conform de VNG-publicatie een richtafstand van 200 meter. Dit is op basis van het aspect geur. De functieaanduiding, daar waar dit mestbassin is toegestaan, ligt op een afstand van 100 meter van de meest dichtstbijzijnde gelegen woning. In de navolgende paragraaf wordt hier nader op ingegaan. Doordat dit mestbassin bestaand en al (enkele jaren) vergund is, en dat geborgd wordt dat dit mestbassin niet dicht bij de gevoelige objecten kan worden gesitueerd, is er geen sprake van een verslechtering van het woon- en leefklimaat.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de beoogde bedrijvigheid op gepaste afstand van gevoelige objecten in de omgeving is gelegen. Nogmaals wordt benadrukt dat ten opzichte van de bestaande situatie de afstand van het bouwvlak tot aan gevoelige objecten toeneemt, wat een positief gegeven is in het kader van bedrijven en milieuzonering.

Naast dat de activiteiten op locatie 'milieubelastend' zijn in het kader van bedrijven en milieuzonering, zijn de groepsaccommodatie, de zorgverlening en de bed & breakfast te typeren als 'milieugevoelig'. Om aan te tonen dat bedrijven in de omgeving voldoende zekerheid hebben dat deze functies hun ontwikkelingsmogelijkheden niet aantasten, moet worden getoetst aan de afstand tussen de gevoelige functie en omliggende bedrijven. Dit betreft de toetsing aan 'omgekeerde werking'. Wat betreft veehouderijen wordt in de volgende paragraaf getoetst aan de wetgeving die specifiek van toepassing is voor veehouderijen met betrekking tot het aspect geur.

Ten eerste kan worden opgemerkt dat de uitbreiding van de recreatieve en zorgverlenende nevenactiviteiten plaats vinden in gebouwen waar reeds deze nevenactiviteiten al plaatsvinden en waar de huidige bedrijfswoning is gesitueerd. In deze is het gebouw dan ook niet aan te wijzen als een nieuw (geur)gevoelig object, daar ten aanzien van bedrijven van derden al voldaan moest worden aan de afstanden zoals opgenomen in de VNG-handreiking. Voor de volledigheid wordt toch aangetoond wat de afstand van tussen omliggende bedrijven (niet-veehouderij) en het bouwvlak in het plangebied betreft.

De dichtstbijzijnde (niet-veehouderij) bedrijvigheid betreft het vakantiepark 'De Stille Wille', wat behoort tot milieucategorie 3.1. Conform de handreiking geldt voor een bedrijf in deze milieucategorie, liggend in rustig buitengebied, een richtafstand van 50 meter. De recreatiebestemming van "De Stille Wille" ligt nu op circa 70 meter van het bouwvlak in het plangebied. Derhalve wordt voldaan aan de richtafstand tot bedrijvigheid van derden. De activiteiten binnen het plangebied beperken de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven dan ook niet.

Ten aanzien van het aspect bedrijven en milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor het initiatief.

4.9 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

- a. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
- b. Is ter plaatse van het plangebied een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd?

De dichtstbijzijnde veehouderij tot de projectlocatie betreft de veehouderij aan de Driehuizerweg 23. Voor veehouderijen geldt dat geur het maatgevende aspect is in het bepalen van de vereiste richtafstand. In de Wet geurhinder en veehouderij is bepaald dat de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij, ten minste 50 meter dient te bedragen indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen. Hetzelfde geldt voor de (uitbreiding van de) beoogde recreatieve nevenfuncties. Op grond van artikel 14, tweede lid, gelden de vaste afstanden namelijk ook voor objecten die op of na 19 maart 2000 zijn gebouwd:

- op een kavel die op dat tijdstip in gebruik was als veehouderij,
- in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van de veehouderij, en
- in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen die onderdeel hebben uitgemaakt van de veehouderij.

Zoals eerder is toegelicht wordt de bedrijfsmatige veehouderij beëindigd. Hierdoor kunnen de groepsaccommodatie annex zorgverlening, de bed & breakfast en de bedrijfswoning als zodanig 'geurgevoelig' worden bestempeld. Opgemerkt dient te worden dat al deze functies in de bestaande situatie al aanwezig zijn en dat er met dit bestemmingsplan enkel een uitbreiding in de bestaande gebouwen wordt mogelijk gemaakt. Ten tijden van het mogelijk maken van deze eerste recreatieve nevenactiviteiten moest al worden voldaan aan de vaste afstandseis van 50 meter ten aanzien van veehouderijen van derden. Nu de nevenactiviteiten enkel in deze bestaande bebouwing uitbreidt, is er geen sprake van een kleinere afstand tussen deze functies en veehouderijen van derden. Voor de volledigheid wordt hierna toch nog aangegeven of voldaan wordt aan de vaste afstandseis van 50 meter conform de Wet geurhinder en veehouderij. De dichtstbijzijnde veehouderij (rand bouwvlak tot rand bouwvlak) ligt op een afstand van circa 320 meter. Er wordt dus voldaan aan de afstand t.o.v. een omliggende veehouderij.

Daarbij wordt opgemerkt dat uit vaste jurisprudentie blijkt dat een recreatieve voorziening niet geurgevoelig is, omdat er geen sprake is van permanent verblijf. Een groepsaccommodatie en bed & breakfast zijn gericht op het bieden van recreatief (nacht)verblijf voor beperkte duur, te weten een vakantieperiode van maximaal enkele achtereenvolgende weken. De Raad van State overweegt dan ook dat van permanent of daarmee gelijk te stellen gebruik voor menselijk verblijf geen sprake is, zie ABRvS 11 januari 2012, nr. 201104200/1/H1 (ECLI: NL.RVS.2012.BV0553), inzake een kampeerboerderij.

Met het initiatief word geen inbreuk gemaakt op de ontwikkelingsmogelijkheden van nabij gelegen veehouderijen.

Om aan te tonen dat ter plaatse van het plangebied (meer specifiek de bedrijfswoning en de zorgverlenende- en recreatieve nevenactiviteiten sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat wordt gebruik gemaakt een achtergrondbelastingkaart van de ODZOB. De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant heeft voor geheel Noord-Brabant, op basis van een export van de bronnen uit wet-bvb met behulp van V-Stacks Gebied, de achtergrondbelasting bepaald. De gehanteerde emissiegegevens dateren van 01-01-2020 en zijn daarmee recent. De emissie van elk bedrijf is geconcentreerd op de x,y-coördinaat zoals die in het wet-bvb is ingevoerd. Hierdoor geeft de onderstaande kaart (een uitsnede van een GIS-viewer) een indicatie van het woon- en leefklimaat. Als uit deze kaart blijkt dat er overbelaste situaties aan de orde zijn, is een gedetailleerde achtergrondberekening benodigd.

Gelet op de achtergrondbelasting is er met zekerheid te stellen dat er geen sprake is van een overbelaste situatie. Het hanteren van de achtergrondbelastingkaart van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant voor een kwalitatieve beschouwing van het woon- en leefklimaat is dan ook voldoende. Uit Afbeelding 25 blijkt dat ter plaatse van het plangebied een 'goed' woon- en leefklimaat heerst.



Afbeelding 25: Uitsnede onderzoek achtergrondbelasting geur ODZOB (GIS-viewer)

Zoals benoemd in deze toelichting wordt de bedrijfsmatige veehouderij beëindigd. Wel zal er nog hobbymatig nog wat vee worden gehouden binnen twee bestaande stallen. Om te bepalen of het houden van dit rundvee en/of schapen op het gebied van geur te verantwoorden is wordt getoetst aan de afstanden zoals bepaald in het Activiteitenbesluit en is een voorgrondberekening geur uitgevoerd voor het houden van schapen.

De 15 stuks vrouwelijk jongvee en 15 stuks zoogkoeien (ondersteunend aan recreatie- en zorgtak) die op het bedrijf gehouden worden hebben geen geuremissiefactor. De afstand van het emissiepunt van een dierverblijf tot objecten buiten de bebouwde komen dient minimaal 50 meter te bedragen. Daarnaast dient de gevelafstand van het dierverblijf buiten de bebouwde kom minimaal 25 meter te bedragen. Het dichtstbijzijnde gevoelige object (De Stille Wille 135) is gelegen op circa 135 meter van het dierenverblijf (emissiepunt en buitenzijde stal). De situering van het dierenverblijf voor de huisvesting van het vrouwelijk jongvee en de zoogkoeien is vastgelegd middels de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – hobbymatig vee'. Geborgd wordt dat enkel ter plaatse van deze gebouwen het vee gehouden kan worden en dat er niet meer dan 15 en 15 stuks vee mogen worden gehouden op grond van hobbymatig gebruik in relatie tot de recreatieve- en zorgactiviteiten. Er wordt voldaan aan de afstanden zoals bepaald in het Activiteitenbesluit.

Zoals eerder in deze toelichting is beschreven kunnen er ook op locatie maximaal 50 schapen gehouden worden, of een verdeling tussen het rundvee en de schapen, waarbij de maximale ammoniakemissie in ieder geval niet hoger ligt dan de emissie in een van deze varianten. Ook deze schapen worden ingezet als hobbymatig dan wel in relatie tot de recreatie- en zorgactiviteiten. Voor het huisvesten van schapen zijn in de wet geuremissiefactoren opgenomen. Deze geuremissie wordt samen met de brongegevens van de stallen ingevoerd in het rekenprogramma V-stacks 2020, dit programma rekent de geurbelasting uit op objecten in de omgeving. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de geurnormen die gelden op de woningen in de directe omgeving van de planlocatie. Voor woningen die behoren tot andere veehouderijen (of op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een veehouderij) zijn enkel vaste afstanden van toepassing.

In Bijlage 3 van deze onderbouwing zijn de invoergegevens opgenomen. In deze bijlage is een uitdraai van de rekenresultaten afkomstig uit het rekenprogramma terug te vinden. In Tabel 2 is een samenvatting van de resultaten en de toetsing opgenomen. De tabel geeft de geurbelasting ten opzichte van het geurgevoelig object weer en de bijbehorende geurnorm.

Tabel 2: Rekenresultaten geurbelasting

Adressen	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
Stille Wille 125	143 830	391 223	10	0,3
Stille Wille 135	143 837	391 143	10	0,4
Stille Wille 159	143 856	391 027	10	0,2
Stille Wille 2	143 718	392 005	10	0,0
Driehuizerweg 19	142 924	391 086	10	0,0
Wijnhovenstraat 21	143 780	390 039	10	0,0
Wijnhovenstraat 9	142 912	390 117	10	0,0

Zoals uit de tabel is op te maken is de geurbelasting op de geurgevoelige objecten minimaal en ligt deze dan ook ruimschoots onder de geurnorm. In enkele gevallen is er zelfs geen sprake van een geurbelasting op geurgevoelige objecten in de omgeving door het huisvesten van schapen. Het huisvesten van schapen in de stallen zoals bestemd met de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – hobbymatig vee' leidt dan ook niet tot een aantasting van het woon- en leefklimaat voor de geurgevoelige objecten. Zoals ook al eerder in deze paragraaf en toelichting is beschreven voldoet het bedrijf daarnaast ruimschoots aan de vaste afstanden tot geurgevoelige objecten. Hierdoor zijn wat betreft het aspect huisvesten van schapen, dan wel in een verdeling met het rundvee, geen beperkingen voor de ontwikkeling.

In de bestaande situatie is sprake van de aanwezigheid van het mestbassin. Dit mestbassin het een grotere oppervlakte dan 750 m² en een inhoud meer dan 2.500 m³. Derhalve valt deze activiteit buiten de eisen van het Activiteitenbesluit. De eisen met betrekking tot het mestbassin zijn geregeld in de voorschriften van de vigerende omgevingsvergunning milieu. Opgemerkt dient te worden dat met dit bestemmingsplan geen veranderingen worden aangebracht in de opslag en/of werking van het mestbassin. Om geborgd te hebben dat het mestbassin enkel op deze locatie mag liggen en een maximale opslagcapaciteit mag hebben van 4.000 m³, is een functieaanduiding opgenomen in het bestemmingsplan. Tevens kan nog worden opgemerkt dat initiatiefnemer diverse maatregelen treft om de geuremissie vanuit dit mestbassin te beperken. Denk hierbij aan het onmiddellijk dichten van mixgaten en andere openingen en het aanbrengen van een dampretoursysteem.

De (bestaande) vaste mestopslag heeft een opslagcapaciteit van maximaal 600 m³. Omdat de vaste mestopslag niet meer bedraagt dan 600 m³ valt de activiteit onder het Activiteitenbesluit. Een dierlijke vaste meststof wordt aangemerkt als een agrarische bedrijfsstof. Tevens is er binnen het plangebied sprake van een sleufsilo voor de opslag van akkerbouwgewassen en voer voor het hobbyvee. Conform art 3.46 van het Activiteitenbesluit vindt de opslag van agrarische bedrijfsstoffen plaats op ten minste 50 meter afstand tot een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom is gelegen. De sleufsilo c.q. vaste mestopslag ligt op een afstand van ten minste 87 meter van de dichtstbijzijnde woning. Er wordt dus voldaan aan de afstanden voor de opslag van agrarische bedrijfsstoffen.

De nieuwe loodsen voor de opslag van aardappelen/uien en de nieuwe machine-/werktuigenberging veroorzaken geen emissie van geur en zijn ook niet geurgevoelig.

Ten aanzien van het aspect geur zijn er geen belemmeringen voor het initiatief.

4.10 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂) zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en

sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in het de buitenlucht.

Indien ontwikkelingen binnen het plangebied gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

In alle overige gevallen of combinaties van bovenstaande grenzen moet middels een berekening worden aangetoond of de bijdrage niet in betekende mate is of dat de grenswaarden niet worden overschreden. Met de beoogde ontwikkeling wordt aan de Nijssenstraat 4 een vormverandering van het bouwvlak ten behoeve van het akkerbouwbedrijf mogelijk gemaakt. Binnen dit bouwvlak worden enkele akkerbouwloodsen ten behoeve van de opslag van aardappelen/uien gerealiseerd. Tevens zal er binnen de inrichting sprake zijn van de opslag van (drijf)mest van derden voor de aanwending op eigen gronden en nevenactiviteiten in de vorm van zorg en recreatie.

Voor deze ontwikkeling dient bepaald te worden of de toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

In de berekening met betrekking tot de het aspect gebiedsbescherming (depositie op Natura 2000-gebieden) is bepaald wat alle verkeersbewegingen in de beoogde situatie binnen het bedrijf zijn. De verkeersbewegingen zijn afkomstig van diverse bronnen, namelijk: hobbymatige veehouderij, mestbassin, opslaan akkerbouwproducten, groepsaccommodatie en de verkeersbewegingen die samen hangen met de bouw- en verbouw van de groepsaccommodatie/woning en nieuwe loodsen. Om een uniforme verantwoording te waarborgen wordt verwezen naar de invoergegevens van deze berekening, toegevoegd in Bijlage 1 van deze toelichting. Hierin is een paragraaf opgenomen met een verantwoording van alle vervoersbewegingen behorende bij het bedrijf.

Het overgrote deel van de lichte verkeersbewegingen is afkomstig van de recreatie- en zorgtak. Het merendeel van de zware verkeersbewegingen is afkomstig van de opslag/afvoer van het drijfmest en de akkerbouwproducten.

Totaal vervoersbewegingen per jaar	
Licht verkeer	22.691
Zwaar (vracht) verkeer	5.588
Totaal	28.279 per jaar

Weekdaggemiddelde betreft: 28.279 vervoersbewegingen/365 dagen = 78 voertuigen per dag.
Aandeel zwaar vrachtverkeer betreft 19,76 % van het totaal.

Voor een worst-case benadering wordt niet gekeken naar de toename van extra verkeer als gevolg van het plan, maar naar de gehele beoogde situatie. Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat bij totaal van 78 verkeersbewegingen (19,76 % vrachtverkeer) van en naar de inrichting per dag de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	78
Aandeel vrachtverkeer	19,8%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,16
PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Afbeelding 26: NIBM-tool

Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen zijn ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit.

4.11 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen.

Met dit initiatief wordt geen nieuwe geluidgevoelige bestemming mogelijk gemaakt. De recreatie- en zorgactiviteiten zijn in de bestaande situatie al aanwezig en de uitbreiding van deze functies hoeft in het kader van de Wgh niet te worden gezien. Vaste jurisprudentie hierover is dat recreatieverblijven geen geluidsgevoelige objecten zijn, zie ABRvS 30 mei 2000, nr. 199901166/1 (ECLI: NL.RVS.2004.AO5659). Tevens is er in dit gebouw al sprake van een bedrijfswoning. Op basis van art. 76 lid 3 van de Wet geluidhinder hoeft de geluidsbelasting van een aanwezige weg (waar geen wijzigingen optreden) op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Tenzij er sprake is van een historisch gegroeide situatie, waarvan de nadelige gevolgen zo groot zijn dat deze in redelijkheid niet langer als aanvaardbaar kunnen worden geacht, kan een onderzoek benodigd zijn. Dat is in deze situatie niet het geval. Het plangebied ligt namelijk aan doodlopende weg welke niet verder gaat dan het plangebied zelf. Naast de verkeersbewegingen behorende bij het plangebied zijn er dus vrijwel geen verkeersbewegingen over de Nijssenstraat die zullen zorgen voor geluidhinder door wegverkeerslawaai. De nieuwe akkerbouwloodsen en machineberging zijn niet geluidgevoelig.

Derhalve is de geluidhinder afkomstig van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai voor deze locatie niet van belang.

In de inrichting vinden wel activiteiten plaats welke een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. Binnen de bedrijfsvoering van dit bedrijf zal de geluidsproductie in hoofdzaak afkomstig zijn van de akkerbouwactiviteiten. Hierbij moet gedacht worden aan het laden en lossen van de akkerbouwproducten op locatie en het aan- en afrijden van machines en werktuigen die zijn gestald op locatie. Echter kan hierbij worden opgemerkt dat het laden en lossen van de aardappelen en/of

uien inpandig zal plaatsvinden. De nieuw te bouwen loods en hebben ruime afmetingen zodat de machines in de loods kunnen rijden. De hobbymatige veehouderijactiviteiten zijn dermate klein dat hier maar weinig activiteiten zullen plaatsvinden met een geluidsproductie. Opgemerkt kan worden dat de beëindiging van de bedrijfsmatige veehouderij ook een afname van geluid tot gevolg heeft. Diverse zware en regelmatig terugkerende activiteiten met een forse geluidbelasting komen hierdoor te vervallen. Deze beëindiging heft dus weer het e.e.a. op met de beoogde situatie.

Zoals in paragraaf 4.8 is beschreven geldt voor de akkerbouwactiviteiten een richtafstand van 30 meter ten aanzien van geluidgevoelige objecten. Het dichtstbijzijnde geluidgevoelige object ligt echter op 84 meter van de rand van het bouwvlak, waardoor ruimschoots aan deze afstand ten aanzien van geluid wordt voldaan. Hiermee wordt een acceptabel woon en leefklimaat ten aanzien van het aspect geluid gewaarborgd.

Tot slot kan worden aangehaald dat in het kader van een landschappelijke inpassing een aardewal aan de oostzijde van het bedrijf zal worden gerealiseerd. Deze aardewal ligt dan tussen het bedrijf en de woningen van het recreatiegebied de "Stille Wille". Naast dat deze dus dient als afscherming middels beplanting zal deze aardewal ook deels dienen als geluidswal. Dit is een positief gegeven in het kader van het woon- en leefklimaat.

Ten aanzien van het aspect geluid zijn er geen belemmeringen voor het initiatief.

4.12 Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

De bedrijfslocatie is het enige bedrijf aan het noordelijk gelegen deel van de Nijssenstraat. Maar ook in het andere (zuidelijke) deel van deze weg zijn geen grote verkeersaantrekkende bedrijven gevestigd. Het bestemmingsverkeer t.b.v. het bedrijf kan via het zuidelijke deel van de Nijssenstraat (via Kanaaldijk Noord) richting het bedrijf rijden en bij drukte via Driehuizerweg wegrijden. Hierdoor wordt voorkomen dat grotere voertuigen elkaar op drukke dagen (bijv. bij het laden van akkerbouwproducten uit de loods) in het zuidelijke deel van de Nijssenstraat elkaar moeten passeren. Hierdoor is de doorstroming van het verkeer gewaarborgd. Binnen het erf van het bedrijf is voldoende ruimte om op een gepaste wijze laden en lossen van goederen te faciliteren.

Er dient tevens voorzien te worden in voldoende parkeergelegenheid. Het parkeerbeleid van de gemeente Hilvarenbeek is vervat in het Parkeerbeleidsplan 2015-2020. Hierin zijn voor uiteenlopende functies parkeernormen opgenomen. Om een zo volledig beeld te geven van de benodigde parkeerplaatsen wordt hieronder ingegaan per onder te scheiden functie op het bedrijf.

Bedrijfswoning

In het parkeerbeleidsplan is vastgelegd dat er voor vrijstaande koopwoningen in het buitengebied voorzien moet zijn in minimaal 2,8 parkeerplaatsen per woning. Rondom de bedrijfswoning is ruimschoots de ruimte om 3 personenauto's te parkeren. Ook binnen de gebouwen kunnen personenauto's van initiatiefnemer geparkeerd worden.

Agrarische bedrijfsactiviteiten

In het parkeerbeleidsplan van de gemeente zijn geen specifieke parkeernormen opgenomen voor agrarische bedrijven. Dit is ook lastig, daar de bedrijven heel verschillend van aard zijn en het lastig eenduidig in te schatten is of er diverse personeelsleden dan wel bezoekers naar een bedrijf toe zullen komen. Tevens zullen door de regel eigen machines en werktuigen kunnen worden gestald in de daarvoor bestemde machine- en werktuigenbergingen. Vrachtwagens en tractoren (en dergelijke) van derden verblijven maar kortstondig op het bedrijf. Hiervoor is op agrarische bedrijven ruimschoots erfverharding voor aanwezig. Al de benodigde parkeer- en manoeuvreerruimte voor agrarische bedrijven in het buitengebied wordt derhalve op eigen terrein voorzien.

Ook bij dit akkerbouwbedrijf zijn de agrarische bedrijfsloodsen en stallen niet bestemd voor 'menselijk' gebruik. Het betreffen allen loodsen voor de opslag van o.a. akkerbouwproducten (zoals

aardappelen/uien) en goederen, voor het huisvesten van 15 stuks vrouwelijk jongvee en 15 stuks zoogkoeien (of maximaal 50 stuks schapen), dan wel bergingen voor de machines en werktuigen die de akkerbouwwerkzaamheden op de omliggende percelen uitvoeren. Er is dus niet sprake van een agrarische loods waar personen de gehele dag werkzaam in zijn. Op het bedrijf zullen enkel mensen werkzaam zijn die met een personenauto naar de locatie zullen komen. Dit zal maar een 'handje vol' mensen zijn. Rondom de bedrijfsgebouwen is ruimschoots de ruimte de personenauto's van de werknemers te parkeren. Ten aanzien van de agrarische bedrijfsactiviteiten is voldoende ruimte om op eigen terrein te parkeren waardoor in basis voldaan wordt aan het parkeerbeleid.

Recreatie annex zorgverlenende nevenactiviteiten

Ook voor wat betreft de recreatieve annex zorgverlenende nevenactiviteiten zijn geen specifieke parkeernormen opgenomen in het parkeerbeleid van de gemeente. Het betreft namelijk geen camping, bungalowpark of hotel. Toch zal aansluiting gezocht worden bij een van deze categorieën en wordt dit in vergelijking getrokken met de invoergegevens zoals bepaald voor de AERIUS-berekeningen (hier is namelijk het aantal verkeersbewegingen voor deze functie ook beschreven).

In het parkeerbeleid zijn diverse parkeernormen opgenomen voor hotels. Hoe meer sterren een hotel heeft, hoe hoger de parkeernorm. Vanuit een worst-case benadering wordt er voor nu uitgegaan van de hoogste parkeernormen. Bij een 5* hotel is een parkeernorm opgenomen van maximaal 13,4 per 10 kamers in het buitengebied. Dit betekent dat er per kamer sprake is 1,34 parkeerplaats per te boeken kamer. In totaal zijn er voor het geheel aan recreatie annex zorgverlenende nevenactiviteiten in de beoogde situatie 12 slaapkamers aanwezig. Dit betekent dat er gelet op het aantal kamers sprake moet zijn van (16,08) 17 parkeerplaatsen.

De volgende onderbouwing is opgenomen in de invoergegevens van de AERIUS-berekening. Hieruit blijkt dat dit goed overeenkomt met de situatie zoals hierboven is beschreven.

Het is in dit stadium nog niet precies duidelijk hoeveel bedden er in totaal aanwezig zullen zijn binnen het gebouw. Conform informatie van initiatiefnemer moet er worden uitgegaan van een volledige zetting bij 34 personen. Voor de worst-case benadering wordt aangenomen dat in één personenauto gemiddeld 2 personen zullen zitten. Dit betekent dat er bij een maximale bezetting sprake kan zijn van 17 personenauto's. In de feitelijke situatie zal dit getal lager zijn, aangezien er vaak sprake zal zijn van 4 personen per auto. Bij een volledige bezetting zullen er dus 17 parkeerplaatsen aanwezig moeten zijn.

Aan de voorzijde van het bedrijf/erf worden in ieder geval al 15 parkeerplaatsen gerealiseerd dan wel in stand gehouden die bestemd zijn voor de bezoekers van de recreatieve annex zorgverlenende nevenactiviteiten. Dit vult dus bijna de gehele parkeerbehoefte van deze functies op. Indien alle 17 parkeerplaatsen benodigd zijn, is er nog ruimschoots de ruimte om 2 personenauto's op de overige ruimte binnen het erf te parkeren. In de feitelijke situatie zal dit echter niet snel benodigd zijn daar bovenstaand is gerekend met een worst-case scenario die in realiteit lager zal uitvallen.

Op het eigen terrein wordt voldoende erfverharding aangelegd om parkeer- en manoeuvreerruimte te creëren voor deze vervoersmiddelen (vrachtwagens, tractoren en personenauto's). Het initiatief vormt derhalve geen belemmering voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer en de parkeerbehoefte. Voldaan wordt aan het parkeerbeleid van de gemeente Hilvarenbeek. Ten aanzien van het aspect verkeer en parkeren zijn er geen belemmeringen voor het initiatief.

4.13 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.13.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, voor de Nijssenstraat 4 kunnen zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongeval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.13.2 Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen waar (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk gemaakt worden moeten getoetst worden aan de normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.

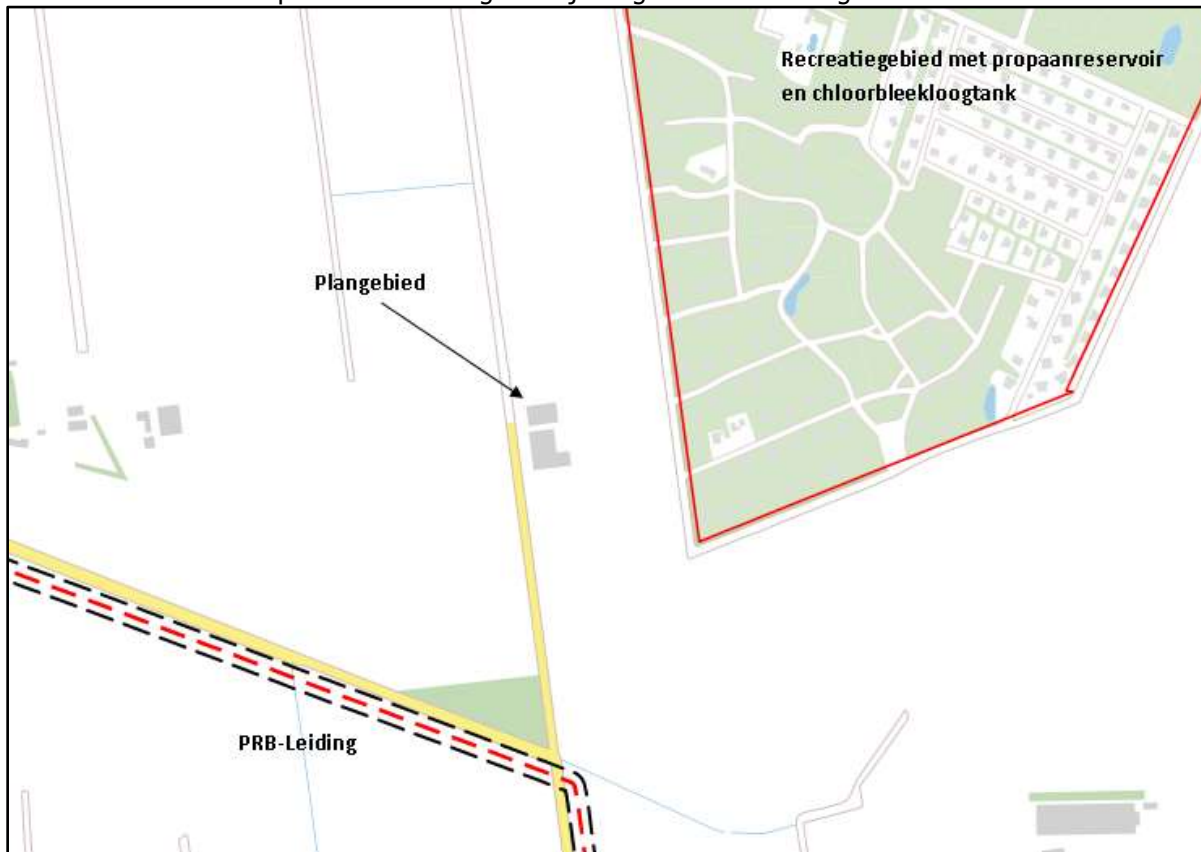
Met dit initiatief wordt een vormverandering van het bouwvlak van een agrarisch bedrijf met veehouderij en akkerbouw mogelijk gemaakt. Deze vormverandering van het bouwvlak leidt niet tot realisatie van een nieuw (beperkt) kwetsbaar object. De activiteiten met betrekking tot recreatie en zorg zijn in de bestaande situatie al aanwezig. Dit geldt ook voor de bedrijfswoning. Wel worden de recreatie en zorg activiteiten binnen deze bestaande bebouwing uitgebreid. Om aan te tonen dat er voldoende afstand tot inrichtingen en activiteiten met ene risicocontour kan worden aangehouden, is onderaan deze paragraaf een onderbouwing opgenomen. De akkerbouwloodsen en de machineberging zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten. Voor wat betreft dit onderdeel van het bedrijf is er geen sprake van een wijziging van de situatie ten aanzien van externe veiligheid.

Gezien de aard van de activiteiten (exploitatie van akkerbouwbedrijf) binnen het plangebied is het Bevi voor het plangebied niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Voor de volledigheid is in Afbeelding 27 een uitsnede van de risicokaart opgenomen. Op deze kaart is te zien dat ter plaatse van het recreatiegebied de "Stille Wille" een terreingrens is opgenomen. In dit

bungalowpark zijn namelijk een propaantank en chloorbleekloogtank aanwezig. Derhalve wordt het recreatiegebied getypeerd als een BEVI inrichting. Het plangebied ligt echter niet in de risicocontour van deze BEVI inrichting. Ten zuiden van het plangebied ligt een buisleiding van Petrochemical Pipeline Services B.V. Ook hier geldt dat het plangebied niet is gelegen in de risicocontour of in het invloedsgebied van deze buisleiding.

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor het initiatief.



Afbeelding 27: Uitsnede risicokaart

4.14 Technische infrastructuur

Zoals in voorgaande paragraaf beschreven ligt ten zuiden (circa 300 meter) een buisleiding, echter is deze buisleiding op geruime afstand gelegen en is verder niet relevant voor het initiatief. Daarnaast lopen er geen relevante straalpaden in of nabij het plangebied. Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

4.15 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Bij naleving van de milieuwetgeving, het volledig benutten van de technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière worden de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. De laatste onderzoeken dateren van 16 juni 2017 en 1 september 2018 ('Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III') en zijn vervolgonderzoeken op het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), dat op 7 juli 2016 is gepubliceerd. In dit onderzoek is endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. Uit de vervolgonderzoeken is o.a. gebleken dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een intensieve veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt. Voor melkveehouderijen en schapenhouderijen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof.

Vooralsnog wordt er bij melkveehouderijen en schapenhouderijen daarom getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor diverse stoffen, zoals geur en fijnstof. Daar deze grenswaarden nationaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen. In deze toelichting zijn deze aspecten getoetst.

Tevens kan worden opgemerkt dat met deze vormverandering van het bouwvlak geen uitbreiding van de veehouderij wordt gerealiseerd. Ten opzichte van de vigerende vergunning, waarbij het mogelijk zou zijn om 200 stuks melkkoeien en 140 stuks jongvee op locatie te huisvesten, is er juist een forse afname van het aantal stuks vee. In de beoogde situatie worden namelijk 15 stuks vrouwelijk jongvee en 15 stuks zoogkoeien gehouden, of 50 stuks schapen of een verdeling tussen deze diersoorten, binnen de bestaande veestallen, welke ondergeschikt zijn aan de recreatie- en zorgtak. De bedrijfsmatige veehouderij wordt beëindigd. Tot slot kan nog worden opgemerkt dat met de vormverandering van het bouwvlak meer afstand wordt gecreëerd tussen het bedrijf en omliggende woningen (aan de "Stille Wille"). Zowel bij de paragraaf geur als bedrijven en milieuzonering is aangetoond dat het huisvesten van het vee voldoet aan de relevante wetgevingskaders.

Geconcludeerd kan worden dat de situatie ten aanzien van volksgezondheid met dit initiatief juist verbeterd. Er zijn verder geen belemmeringen betreffende dit aspect.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – opslag mest van derden';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – groepsaccommodatie annex zorgverlening';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – bed & breakfast';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – hobbymatig vee';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – landschappelijke inpassing';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – stalderingsgebied'.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Hilvarenbeek. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP. Tevens zijn enkele aanvullende aanduidingen (functies) opgenomen op de verbeelding en gekoppeld aan de regels ten einde bepaalde waarborgen in te bouwen in de regels. Onder meer om zeker te stellen dat er voldoende landschappelijke inpassing wordt gerealiseerd en in stand wordt gehouden.

Met dit initiatief wordt een vormverandering van het bestaande agrarische bouwvlak mogelijk gemaakt. Het huidige bouwvlak is op de nieuwe verbeelding dan ook van vorm veranderd. De

aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderijen' en de bouwaanduidingen 'specifieke bouwaanduiding – bestaande voorzieningen' zijn met dit bestemmingsplan komen te vervallen. Ten aanzien van de enkelbestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Cultuurhistorie' zijn er geen veranderingen in de verbeelding aangebracht.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels en overgangs- en slotregels.

De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Hilvarenbeek. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het geldende bestemmingsplan. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

Om de landschappelijke inpassing te borgen is er een voorwaardelijke verplichting opgenomen. In deze voorwaardelijke verplichting staat omschreven dat binnen 12 maanden na onherroepelijk worden van het bestemmingsplan de landschappelijke inpassing gerealiseerd moet zijn en in stand moet worden gehouden. Daarnaast is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van treffen van andere landschapsmaatregelen dan zoals bepaald in het in de regels opgenomen landschappelijke inpassingsplan.

Een van de eisen van de gemeente is dat de veehouderijactiviteiten op locatie worden gestaakt. De gemeente heeft hierbij wel aangegeven dat het hobbymatig/ondergeschikt houden van vee ten behoeve van de recreatie- en zorgactiviteiten op kleine schaal mogelijk is. Om dit te borgen is een aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – hobbymatig vee' opgenomen. Aan deze aanduiding hangt het maximum van 15 stuks vrouwelijk jongvee en 15 stuks zoogkoeien, of maximaal 50 stuks schapen, dan wel een verdeling hiertussen waarbij de maximale ammoniakemissie niet hoger ligt dan de maximale emissie van een van deze varianten.

Zoals in deze toelichting is aangegeven wenst initiatiefnemer de verblijfsrecreatie annex zorgverlening verder uit te breiden in de bestaande gebouwen. Ter plaatse van het huidige (hoofd)gebouw zijn er twee aanduidingen opgenomen. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – groepsaccommodatie annex zorgverlening' is een maximum oppervlakte van 500 m² toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – bed & breakfast' is een maximum oppervlakte van 150 m² toegestaan.

Tot slot heeft initiatiefnemer binnen het plangebied een mestbassin voor de opslag van mest van derden, voor de aanwending op eigen gronden. Om vast te leggen dat dit mestbassin enkel op de bestaande locatie is toegestaan en met de bestaande maximale opslagcapaciteit, is ter plaatse van het mestbassin een aanduiding opgenomen. Deze aanduiding betreft 'specifieke vorm van agrarisch – opslag mest van derden'.

Om de aangeduide functies duidelijk af te bakenen voor wat betreft het gebruik zijn daarnaast in de regels nadrukkelijke beperkingen opgelegd ten aanzien van het toegelaten gebruik binnen deze aanduidingsvlakken.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Nijssenstraat 4 te Haghorst betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Dit is vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er in het voorstadium van het bestemmingsplan een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1 Omgevingsdialoog

In het kader van een goede ruimtelijke ordening heeft initiatiefnemer op 03-12-2019 met omwonenden een omgevingsdialoog gehouden. Tijdens deze avond waren 19 personen aanwezig. Initiatiefnemer heeft met een adviseur van Van Dun Advies B.V. het voorstadium van diverse vergunningsaanvragen en het beoogde initiatief toegelicht. Na uitleg van het initiatief mochten de omwonenden reageren op het voornemen. Uit de reacties is gebleken dat het plan op zich zelf goed wordt ontvangen. Dit is enigszins logisch, aangezien de vormverandering van het bouwvlak al een eerdere wens was van een aantal omwonenden. Echter zijn er enkele bewoners die hinder ervaren van de bestaande mestzak. Initiatiefnemer heeft hierbij aangegeven dat hij deze hinderlijke situatie zal aanpakken, maar dat de mestzak niet wordt verwijderd. Inmiddels heeft initiatiefnemer een luchtwas-systeem aangesloten om de geurhinder te verhelpen. De verdringingslucht wordt via buizenstelsel vanuit het mestbassin naar de geurverwijderingsunit geleid. Aan het eind van de avond is met de omwonenden afgesproken dat het verslag van de dialoog naar eenieder wordt gemaild en dat over de verdere ontwikkelingen op locatie contact wordt gehouden.

In verband met de privacy regelgeving is het verslag van de omgevingsdialoog overlegd aan de gemeente maar niet als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen. Het verslag en de presentatielijst zijn geanonimiseerd op te vragen bij de gemeente Hilvarenbeek.

6.2.2 Vooroverleg en inspraak

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap De Dommel en provincie Noord-Brabant. Lopende de procedure wordt hiervan informatie in deze paragraaf opgenomen.

Op grond van de inspraakverordening van de gemeente Hilvarenbeek is het gebruikelijk dat voor bestemmingsplannen ook een inspraakronde wordt gehouden. Het voorontwerpbestemmingsplan wordt dan gedurende 6 weken ter inzage gelegd voor eventuele inspraakreacties.

6.2.3 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor andermaal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de

eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Invoergegevens AERIUS-berekening

Bijlage 2: AERIUS verschilberekening uitgangssituatie - beoogde situatie

Bijlage 3: Voorgrondberekening V-stacks 2020 t.b.v. het houden van schapen



www.vandunadvies.nl