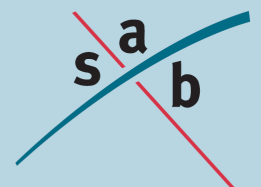


bestemmingsplan

Moergestelseweg 11, Haghorst

Gemeente Hilvarenbeek

Datum: 3 november 2010
Projectnummer: 90767
ID: NL.IMRO.BPMoergestelsew11-va01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van dit bestemmingsplan	5
2	Planbeschrijving	6
2.1	Plangebied	6
2.2	Het plan	7
3	Beleidskader	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	10
4	Uitvoerbaarheid	13
4.1	Algemeen	13
4.2	Archeologie en cultuurhistorie	13
4.3	Akoestiek	15
4.4	Luchtkwaliteit	17
4.5	Externe veiligheid	18
4.6	Bodem	18
4.7	Flora en fauna	19
4.8	Milieuhinder omliggende bedrijven	21
4.9	Kabels en leidingen	21
4.10	Water	21
4.11	Economische uitvoerbaarheid	28
5	Juridische aspecten	29
5.1	Vigerende bestemming	29
5.2	Bestemmingsplan “Moergestelseweg 11, Haghorst”	29
6	Procedure	32
6.1	Vooroverleg	32
6.2	Zienswijzen	32

Bijlage 1: Resultaten HNO-tool Moergestelseweg 11

Bijlage 2: Reacties vooroverleg

Bijlage 3: Zienswijzennota

Bijlage 4: Ambsthalve aanpassingen bij vaststelling

Separate bijlagen:

- **Bureauonderzoek en verkennend veldonderzoek d.m.v. boringen, Moergestelseweg 11 te Haghorst; Synthegra, 2010;**
- **Verkennd bodemonderzoek Moergestelseweg 11 te Haghorst; Agro Milieu, 2009;**
- **Quick scan flora en fauna Haghorst, Moergestelseweg 11, SAB, 2009;**
- **Akoestisch onderzoek Moergestelseweg 11, SAB 2010.**

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer exploiteert een varkensbedrijf aan de Driehuizerweg 6 in Moergestel, gelegen in het landbouwontwikkelingsgebied Stille Wille. De provincie Noord-Brabant heeft het bedrijf van de aanvrager op deze locatie aangekocht om zodoende intensieve veehouderijbedrijven welk op andere locaties in de provincie op slot zitten, hier naar toe te kunnen verplaatsen. De locatieaankoop zorgt dat verplaatsing van een intensief veehouderijbedrijf vanuit een kwetsbaar gebied mogelijk wordt ('afwaartse beweging'). De provincie wil hiermee uitvoering geven aan de Reconstructiewet. De initiatiefnemer wil op de locatie Moergestelseweg 11 te Haghorst een boomteeltbedrijf opzetten.

Ten behoeve van het boomteeltbedrijf wordt beoogd om een bedrijfsloods op te richten, waarin de benodigde bedrijfsmiddelen kunnen worden gestald en opgeslagen, zoals tractor(en), beregeningshaspel, grondbewerkingsmachines, bemestingsmachines, spuitinstallatie en overige gereedschappen. Daarnaast zal een gedeelte worden ingericht als reparatiewerkplaats voor het onderhoud van eigen gereedschappen en machines, en voor het oppotten en stekken van plant- en pootgoed. Tot slot zal een klein gedeelte gebruikt gaan worden als kantoorruimte en kantine met bijbehorende sanitaire ruimtes. De omvang van het bouwvlak zal de bedrijfsbebouwing van 1.000 m² mogelijk maken.

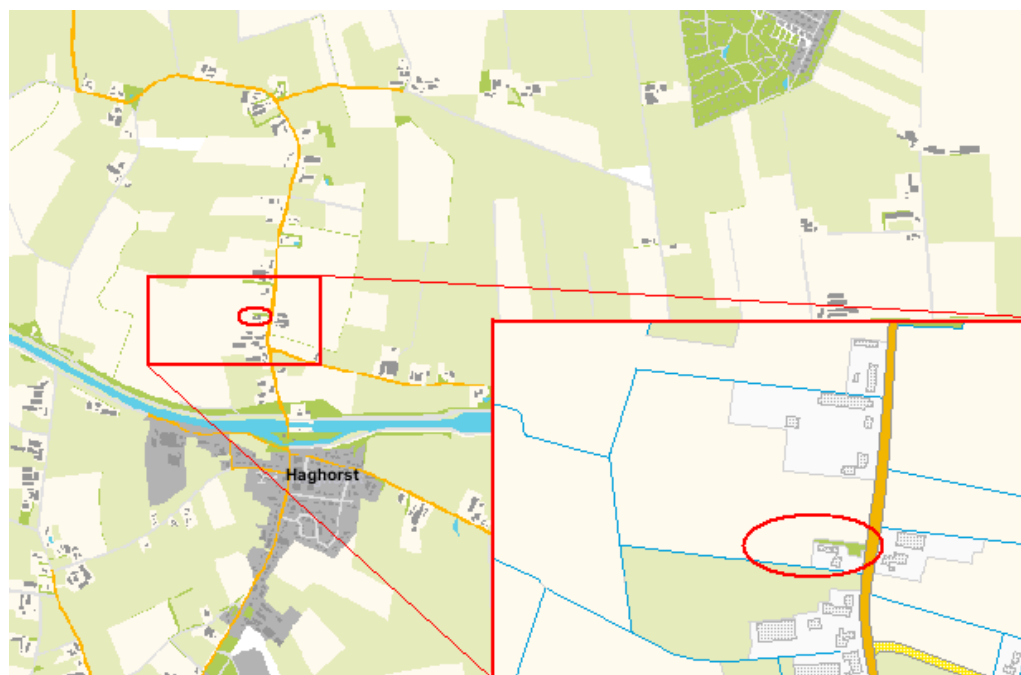
Verder heeft de initiatiefnemer het voornemen de huidige (burger-)woning te slopen en op een andere plaats (een meer passende plek binnen het bouwvlak aan de Moergestelseweg) een (bedrijfs-)woning te bouwen met een garage.

Deze ontwikkeling past niet in het vigerende bestemmingsplan. Het voorliggende bestemmingsplan is bedoeld om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken.

De boomteelt zelf zal trouwens niet in het plangebied plaatsvinden, maar op de omliggende percelen. Boomteelt is al mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Hilvarenbeek, ruim 300 meter ten noorden van Haghorst, aan de westkant van de Moergestelseweg. Zie volgende figuur voor een indicatie van het plangebied.



Figuur 1: indicatie plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt momenteel het bestemmingsplan “Buitengebied 1998”. Dit plan is vastgesteld op 26 november 1998, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op 29 juni 1999, en onherroepelijk geworden na de uitspraak van de Raad van State op 25 januari 2000.



Figuur 2: uitsnede plankaart 1 bestemmingsplan “Buitengebied 1998”



Figuur 3: uitsnede plankaart 2 bestemmingsplan "Buitengebied 1998"

In het vigerende bestemmingsplan is aan de locatie het plangebied de bestemming "Agrarisch gebied" toegekend (plankaart 1). Voor het perceel waarop de woning is gelegen is een aanduiding gegeven waar de bestemming "Wonen" van toepassing is (plankaart 2, met de detailbestemmingen).

Het gebied waarop de bestemming "Wonen" van toepassing is, kan niet worden gebruikt voor een boomteeltbedrijf met bedrijfswoning. In het gebied waarop de bestemming "Agrarisch gebied" van toepassing is, mag geen loods worden opgericht. Om de ontwikkeling toch mogelijk te maken dient dit bestemmingsplan.

1.4 Opzet van dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en verbeelding. Na dit eerste inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van het plan. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de beleidskaders en in hoofdstuk 4 op de uitvoerbaarheid van het plan. Hoofdstuk 5 bevat de juridische toelichting op de verbeelding en de regels. Het afsluitende hoofdstuk 6 gaat over (de uitkomsten van) de procedure van dit bestemmingsplan.

2 Planbeschrijving

2.1 Plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Hilvarenbeek. Het ligt aan de Moergestelseweg. De Moergestelseweg vormt de verbinding van Haghorst naar Moergestel.

De omgeving van het plangebied wordt (grotendeels) agrarisch gebruikt. Aan de Moergestelseweg is, zeker ook aan de westkant, op verschillende plaatsen bebouwing gelegen. Daarbij gaat het in sommige gevallen om enkel woningen, en in andere gevallen om woningen met (daarachter) bedrijfsgebouwen. Rondom de bebouwing is vaak beplanting aanwezig. Langs de Moergestelseweg staan bomen. Afgezien hiervan gaat het om redelijk open landschap.

In het plangebied staat een burgerwoning (dat wil zeggen dat het niet behoort bij een agrarisch of niet-agrarisch bedrijf) met een garage, bijbehorende verharding en tuin. Er zijn enkele bomen bij het huis aanwezig. De woning van de Moergestelseweg 11 is enigszins verder van de weg gelegen dan de bebouwing in de omgeving.

Het plangebied wordt voor het overige deel agrarisch gebruikt (akkerbouw). Hier zijn geen gebouwen en/of beplanting aanwezig.

Onderstaande luchtfoto geeft een beeld van het plangebied en omgeving.



Figuur 4: Luchtfoto omgeving plangebied (plangebied omcirkeld)

2.2 Het plan

2.2.1 Algemeen

De initiatiefnemer wil op het perceel aan de Moergestelseweg 11 een boomteeltbedrijf vestigen. Voor het boomteeltbedrijf is een bedrijfsgebouw nodig. Het bedrijfsgebouw dient met name als werktuigenberging, en opslag- en verwerkingsloods. In het bedrijfsgebouw komen verder:

- Een kantoorruimte;
- Een kantine/spreekkamer;
- Opslag van meststoffen en bestrijdingsmiddelen;
- Werkplaats voor onderhoud machines en gereedschappen;

Het bovengenoemde is allemaal ten behoeve van het boomteeltbedrijf.

De oppervlakte van het bedrijfsgebouw zal maximaal 1.000 m² bedragen. De breedte van het gebouw zal 22 meter bedragen en de totale lengte zal circa 40 meter zijn met daarnaast nog een aanbouw (met onder andere de kantoorruimte) van circa 8 bij 10 meter. De goot- en bouwhoogte van het bedrijfsgebouw zullen 4 respectievelijk 8 meter bedragen, en bij de aanbouw circa 2,5 en 4,5.

Het bedrijfsgebouw zal ongeveer haaks op de Moergestelseweg worden gebouwd, achter de bedrijfswoning en garage.

De initiatiefnemer is voornemens om de huidige woning te slopen en te verplaatsen. De bedrijfswoning wordt aan de voorzijde beoogd, aan de kant van de Moergestelseweg. De voorgevel van de woning zal op ongeveer 16 meter van het hart van de weg komen. De inhoud van de bedrijfswoning zal maximaal 750 m³ bedragen. Aan de bedrijfswoning zal een garage worden gebouwd. De oppervlak van de garage is ongeveer 80 m².

Een deel van het erf zal worden verhard ten behoeve van het functioneren van het bedrijf, zoals voor het manoeuvreren met werktuigen. De hoeveelheid verharding zal daarmee toenemen van 300 m² naar 700 m². Een deel van het plangebied zal ook (hobbymatig) worden gebruikt als kleindierweide en tuin.

Aan de zuidzijde (aan de kant van de Moergestelseweg 9) zal een erfbeplantingsstrook van circa 5 meter breedte komen met bomen en haagbeplanting, bestaande uit inheemse soorten. Ten minste 10% van het plangebied wordt voor groen bestemd ten behoeve van landschappelijke inpassing.

De boomteelt zelf zal niet in het plangebied plaatsvinden, maar op de gronden eromheen. Deze gronden zullen worden gebruikt voor lage heesters en coniferen met hoogtes van ongeveer 100 tot 120 centimeter. De planten worden niet dieper geplant dan 0 tot 20 centimeter (de teeltlaag).

Zoals uit de vorige paragraaf ook blijkt, wijkt het beoogde agrarische gebruik ruimtelijk niet sterk af van de omgeving. De hoeveelheid bebouwing zal toenemen. In de huidige situatie is echter al een woning aanwezig. Bovendien is op verschillende plaatsen aan de westkant van de Moergestelseweg al bebouwing aanwezig en zal de bedrijfsbebouwing aan de achterzijde (westzijde) van de bedrijfswoning komen. Hierdoor zal het karakter van de Moergestelseweg ruimtelijk niet al te zeer veranderen.



Figuur 5: situatieschets beoogde situatie

2.2.2 Verkeer en parkeren

Het plangebied is gelegen aan de Moergestelseweg. Dit is de verbinding tussen Haghorst en Moergestel. De bestaande (burger)woning wordt ontsloten via de Moergestelseweg. Het beoogde boomteeltbedrijf zal ook worden ontsloten via deze weg. De komst van het boomteeltbedrijf zal door de geringe verkeersaantrekkende werking (maximaal 1 vrachtwagen in de week in het rooiseizoen van de planten te weten van oktober t/m april) niet leiden tot een ander verkeersbeeld.

Parkeren zal geschieden op eigen terrein. Het bouwvlak is groot genoeg om in eigen parkeerbehoefte te voorzien.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Nota Ruimte*

In de Nota Ruimte, aangeboden aan de Tweede Kamer op 27 april 2004, zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland vastgelegd. Deze nota is door het Rijk op dit moment vastgesteld als structuurvisie.

In de Nota Ruimte gaat het om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol zal spelen.

De nota heeft vier algemene doelen: versterken van de economie (oplossen van ruimtelijke knelpunten), krachtige steden en een vitaal platteland (bevordering leefbaarheid en economische vitaliteit in stad en land), waarborging van waardevolle groengebieden (behouden en versterken natuurlijke, landschappelijke en culturele waarden) en veiligheid (voorkoming van rampen). In de nota staat het thema 'ruimte voor ontwikkeling' centraal en gaat het kabinet uit van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Deze nota ondersteunt gebiedsgerichte, integrale ontwikkeling waarin alle betrokkenen participeren. Het accent verschuift van 'toelatingsplanologie' naar 'ontwikkelingsplanologie'. 'Ruimte voor ontwikkeling' betekent ook dat het rijk voor ruimtelijke waarden van nationaal belang waarborgen creëert om die te kunnen behouden en ontwikkelen.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimteveragende functies. Het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat, maakt het nodig dit op een efficiënte en duurzame wijze te doen en niet alleen in kwantitatieve, maar ook in kwalitatieve zin vorm te geven. Daarbij is het belangrijk dat iedere overheidslaag in staat wordt gesteld de eigen verantwoordelijkheid waar te maken. Meer specifiek richt het kabinet zich in het nationaal ruimtelijk beleid op: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en borging van de veiligheid. Deze vier doelen worden in onderlinge samenhang nagestreefd en zijn een uitdrukking van de voornaamste ruimtelijke beleidsopgaven die het kabinet ziet voor de kortere en langere termijn.

Relatie Nota Ruimte met dit bestemmingsplan

De ontwikkeling in dit bestemmingsplan draagt bij aan een vitaal platteland door een economische functie mogelijk te maken, zonder waardevolle groengebieden aan te tasten. De ontwikkeling is dan ook niet strijd met de Nota Ruimte.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 *Interimstructuurvisie “Brabant in ontwikkeling”*

De Interimstructuurvisie (27 juni 2008) benoemt de (ruimtelijke) belangen en doelen van de provincie Noord-Brabant en werkt deze op hoofdlijnen in beleid uit. Het hoofdbelang van de provincie is zorgvuldig ruimtegebruik. Dit hoofdbelang wordt thematisch uitgewerkt in deelbelangen en -doelen. De hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid zijn vervolgens uiteengezet aan de hand van vijf leidende principes, welke een ruimtelijke inslag hebben en van belang zijn voor het provinciale schaalniveau. De vijf ruimtelijke principes zijn:

- meer aandacht voor de onderste lagen;
- zuinig ruimtegebruik;
- concentratie van de verstedelijking;
- zonering van het buitengebied;
- grensoverschrijdend denken en handelen.

Relatie Interimstructuurvisie met dit bestemmingsplan

Voor onderhavig project is met name het principe ‘zonering van het buitengebied’ van belang. Het plangebied ligt in de Agrarische Hoofdstructuur (AHS), met als zone AHS-landbouw. De landbouw krijgt hier in beginsel ruimte voor ontwikkeling.

De ontwikkeling van een boomteeltbedrijf past in dit beleid.



Figuur 6: uitsnede interimstructuurvisie plangebied en omgeving

3.2.2 ***Paraplunota ruimtelijke ordening***

In de Paraplunota (1 juli 2008) staat de uitwerking van het provinciaal ruimtelijk beleid uit de Interimstructuurvisie. Deze nota vormt de basis voor het dagelijks handelen van Gedeputeerde Staten en dus voor de inzet van de instrumenten uit de Wet ruimtelijke

ordering (Wro). In de paraplunota wordt concreter aangegeven wat het beleid van de provincie is. Het beleid uit de paraplunota put hiervoor uit verschillende bestaande plannen, zoals het voormalige Streekplan (waarvoor nu de Interimstructuurvisie in de plaats is gekomen), de uitwerkingsplannen, reconstructieplannen, en verschillende thematische nota's zoals de beleidsnota Ecologische bouwstenen en de beleidsnota "Buitengebied in ontwikkeling". Naast het overnemen van het bestaande beleid van deze plannen wordt op enkele punten nieuw beleid voorgesteld.

Relatie Paraplunota met dit bestemmingsplan

Binnen een agrarisch of een niet-agrarisch bouwblok is in de AHS-landbouw in beginsel de omschakeling naar elke agrarische bedrijfstype toegestaan.

Voor wat betreft teeltondersteunende voorzieningen neemt de paraplunota het beleid over van de beleidsnota "teeltondersteunende voorzieningen". Het plangebied van dit bestemmingsplan heeft echter alleen betrekking op een bouwvlak voor een boomteeltbedrijf. Teeltondersteunende voorzieningen zijn hier niet aan de orde.

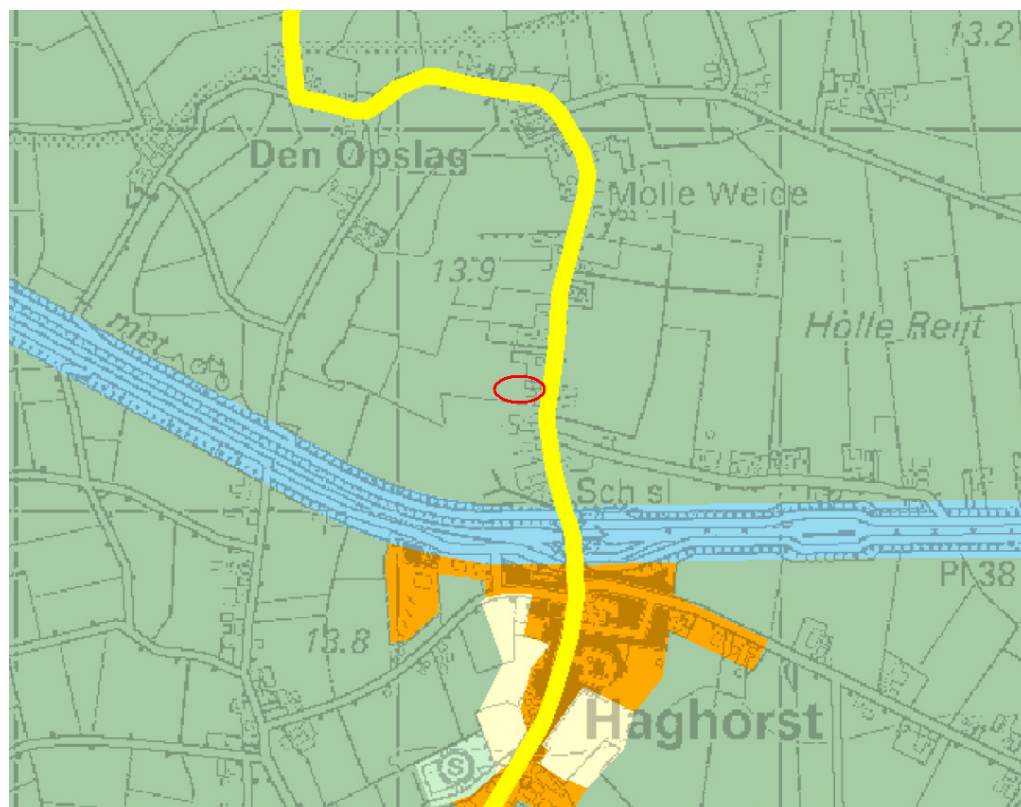
Het voorliggende plan past binnen de Paraplunota.

3.2.3 *Uitwerkingsplan "Hilvarenbeek-Oisterwijk"*

De provincie Noord-Brabant heeft voor de landelijke regio Hilvarenbeek en Oisterwijk een streekplanuitwerking opgesteld (21 december 2004). Dit Uitwerkingsplan geeft de ruimtelijke ontwikkelingen aan voor de periode 2015 met een doorkijk naar 2020. Dit plan betreft het verstedelijkingsbeleid voor de regio Hilvarenbeek en Oisterwijk. In het plan is opgenomen waar, wanneer en hoeveel de komende jaren aan woningen en aan bedrijventerreinen ontwikkeld zal worden in deze regio. Daarnaast zijn de voor deze regio gewenste ontwikkelingen op het gebied van hoofdinfrastructuur en landschap aangegeven.

Relatie Uitwerkingsplan met dit bestemmingsplan

Het plangebied van het voorliggend plan is niet aangewezen voor mogelijke verstedelijking. Het plangebied ligt in de zone landschapsbeheer. De beoogde ontwikkeling is niet strijdig met de doelen voor deze zone. Het uitwerkingsplan is geen belemmering voor het voorliggend bestemmingsplan.



Figuur 7: uitsnede plankaart uitwerkingsplan (plangebied omcirkeld)

4 Uitvoerbaarheid

4.1 Algemeen

Dit hoofdstuk beschrijft diverse elementen binnen en buiten het plangebied die een eventuele belemmering kunnen vormen voor de uitvoering van het initiatief. Het betreffen onder andere milieutechnische aspecten, die in geval van een nieuwe ontwikkeling een onderzoek vergen. Daarnaast zijn ecologische aspecten als gebieds- en soortenbescherming van belang. Tevens van belang is dat mogelijk aanwezig zijnde archeologische resten in de bodem niet verstoord worden. Ook de invloed van de beoogde ontwikkelingen op de waterhuishouding dient onderzocht te worden. Logischerwijs dienen ook de financiële en maatschappelijke haalbaarheid gewaarborgd te zijn.

Welke consequenties het vigerende beleidskader en de verschillende aspecten voor onderhavig bestemmingsplan hebben, is in dit hoofdstuk uitgewerkt. Per aspect is bekeken of de ontwikkeling haalbaar is.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

4.2.1 Archeologie

In 1992 is het Verdrag van Valletta (Malta) door de landen van de EU, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ¹ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ² worden bewaard. Het Verdrag van Valletta is doorvertaald in de Monumentenwet 1988, zoals deze gewijzigd is in september 2007. Sinds deze wijziging van september 2007 is de gemeente bevoegd gezag op het gebied van cultuurhistorie en archeologie.

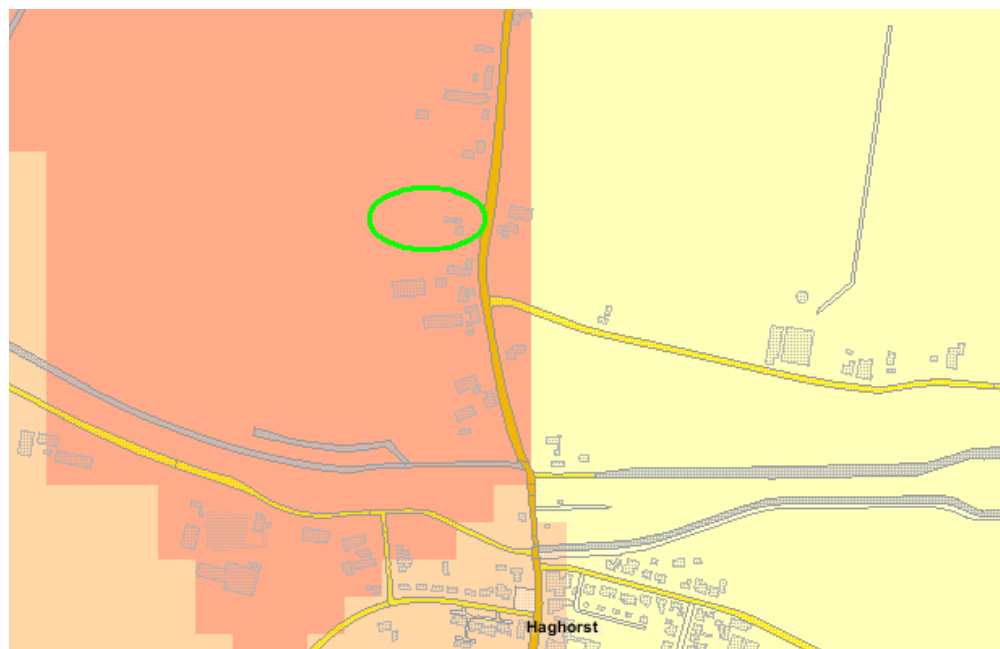
Het plangebied heeft op de indicatieve archeologische waardenkaart (www.kich.nl en cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant) de aanduiding “hoge trefkans”. Door archeologisch bureau Synthegra is bureauonderzoek en verkennend onderzoek uitgevoerd in het plangebied³. Het onderzoek is als bijlage bij het bestemmingsplan bijgevoegd.

¹ in situ = in de bodem [bewaren]

² ex situ = uit de bodem [halen en ergens bewaren]

³ Bureauonderzoek en verkennend veldonderzoek d.m.v. bo-ringen, Moergestelseweg 11 te Haghorst; Synthegra, 2010

Geconcludeerd wordt dat voor het tijdperk Laatpaleolithicum – Mesolithicum de archeologische verwachting middelhoog is; intacte vuursteenvindplaatsen zijn echter niet te verwachten door verstoringen in de bodem. Voor het tijdperk Neolithicum – vroege middeleeuwen is de verwachtingswaarde middelhoog, maar laag voor het zuidoostelijk deel van het plangebied omdat daar de bodem is verstoord. Voor de periode late middeleeuwen – nieuwe tijd is de verwachting hoog.



Figuur 9: indicatieve verwachtingswaarden volgens kich.nl (plangebied groen omcirkeld)

Op grond van de huidige plannen (woonhuis uitgraven en bouw loods op poeren) kan aangenomen worden dat het totale oppervlak van het plangebied wat verstoord gaat worden beperkt is. Derhalve wordt voor het huis vervolgonderzoek geadviseerd in de vorm van een proefsleuf ter grootte van de bouwput. Indien de loods op poeren wordt gebouwd is, voor dit deel, geen vervolgonderzoek nodig omdat de verstoring minimaal zal zijn. Wordt voor de loods het terrein vlakdekkend afgegraven dan wordt een proefsleuvenonderzoek ter grootte van de bouwput aanbevolen die indien noodzakelijk, na telefonisch overleg met het bevoegd gezag, kan worden omgezet in een definitieve opgraving.

De gemeente zal nog een selectieadvies nemen over het archeologisch onderzoek.

In de regels wordt bepaald dat het bouwen van een kelder alleen is toegestaan na ontheffing. Ontheffing is niet nodig als op basis van aanvullend en/of definitief archeologisch onderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen behoudenswaardige archeologische relictten aanwezig zijn.

Bij eventuele vondsten dient hiervan melding te worden gedaan conform artikel 53 van de Monumentenwet.

4.2.2 Cultuurhistorie

De te slopen woning is geen monument. De Moergestelseweg is een oud lint. De nieuwe bebouwing vormt echter geen verstoring van de Moergestelseweg. In het plangebied of de nabije omgeving zijn geen landschapselementen die van bijzondere cultuurhistorische waarde zijn.

4.3 Akoestiek

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. In de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer zijn geluidsnormen opgenomen voor wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï en industrielawaaï. Deze normen geven de hoogst acceptabele geluidsbelasting bij geluidsgevoelige functies zoals woningen. Bij het bepalen van de maximaal toegestane geluidsbelasting maakt de Wet onderscheid tussen bestaande situaties en nieuwe situaties. Nieuwe situaties zijn nieuw te bouwen geluidsgevoelige functies of nieuwe geluidhinder veroorzakende functies.

Voor de beoogde ontwikkeling speelt alleen wegverkeerslawaaï een rol. Als in een zone langs een weg nieuwe situaties mogelijk worden gemaakt, dan moet een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd. De breedte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken, het stedelijk gebied en de maximum snelheid. Bij 30 km per uur wegen wordt een akoestisch onderzoek volgens de wet niet noodzakelijk geacht.

In nieuwe situaties is de voorkeursgrenswaarde aan de gevel 48 dB. Het college van Burgemeester en Wethouders heeft volgens artikel 83 van de Wet geluidhinder de bevoegdheid om hiervan ontheffing te verlenen (dit gebeurt door middel van een hogere waardeprocedure).

Om na te gaan in hoeverre aan de normen van de Wet geluidhinder kan worden voldaan, heeft SAB een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Bij het onderzoek is gebruik gemaakt van Standaard Rekenmethode I.

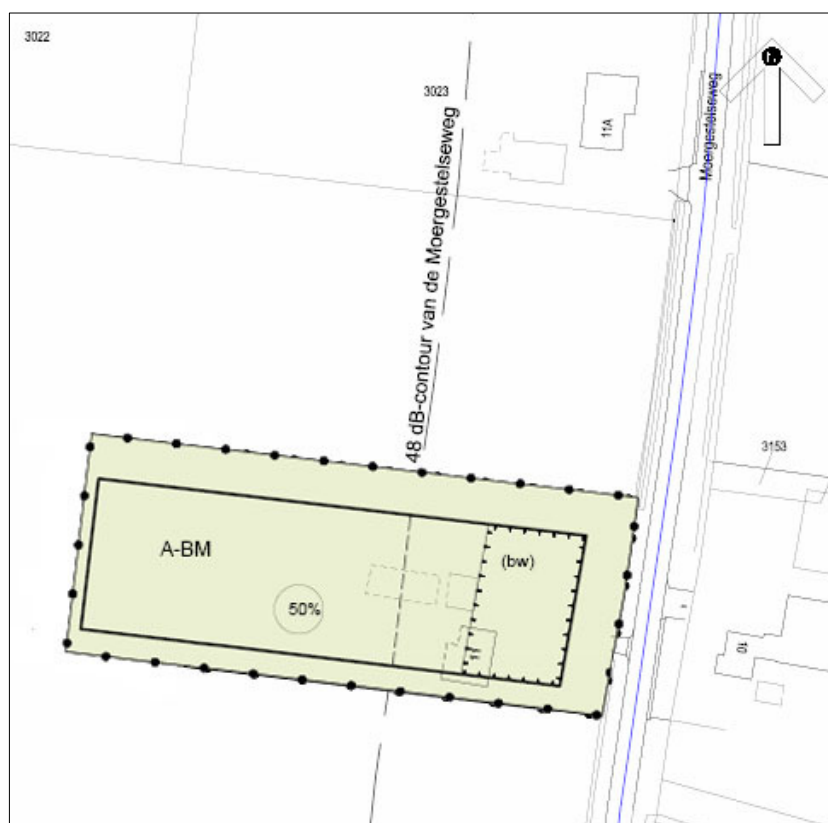
Uit de berekening van de 48 dB-contour, vrije-veldsituatie, van de Moergestelseweg blijkt dat de geplande woningen binnen deze contour ligt. De hoogste geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Moergestelseweg bedraagt 55 dB, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh en afronding. De optredende geluidsbelastingen zijn hiermee lager dan de hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

Het doel van de Wgh is geluidhinder te voorkomen. Maatregelen om de voorkeursgrenswaarde te bereiken zijn bijvoorbeeld het toepassen van stil wegdek op de Moergestelseweg, het vergroten van de afstand tussen de woningen en de weg of het toepassen van dove gevels. Gezien de beperkte schaal van dit plan lijkt het niet mogelijk of gewenst om effectieve maatregelen te treffen die de geluidsbelastingen terugbrengen tot een waarde die lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Voor deze woning kan door de gemeente Hilvarenbeek een hogere waarde worden verleend. Hiervoor moet de situatie passen in het gemeentelijk geluidsbeleid ten aanzien van het aanvragen van hogere waarden.

De gemeente Hilvarenbeek volgt voorlopig de ontheffingscriteria uit het inmiddels vervallen Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen. Hierin stond het ontheffingscriterium: "ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing". Dit ontheffingscriterium is in deze situatie van toepassing. De situatie past naar verwachting in het gemeentelijk beleid.

Op 2 juni 1998 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op verzoek van Burgemeester & wethouders van Hilvarenbeek hogere waarden verleend voor het bestemmingsplan "buitengebied". Voor een geprojecteerde agrarische bedrijfswoning is een hogere waarde verleend van maximaal 60 dB(A) L_{aeq} . Dit komt overeen met ongeveer 58 dB L_{den} . Deze verleende hogere waarde voldoet voor de geprojecteerde agrarische bedrijfswoning aan de Moergestelseweg 11. De optredende geluidsbelasting ten gevolge van verkeer op de Moergestelseweg met 55 dB is lager is dan de maximaal te verlenen hogere waarde van 58 dB.



Figuur 10: 48 dB-contour

Op grond van het Bouwbesluit dient een akoestische binnenwaarde van 33 dB bij woningen ten gevolge van wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai gegarandeerd te worden. Om de binnenwaarde bij de woningen te halen, moet een minimale geluidsisolatie van $(60-33=)$ 27 dB worden bereikt.

Het plangebied is een geluidsbelaste locatie met een geluidsbelasting van meer dan 53 dB en daarom moet bij de beoordeling van het plan en bij de verlening van de hogere waarden ook nog worden gekeken naar zogenaamde compenserende factoren (aanvullende eisen ten aanzien van het wooncomfort). Het is mogelijk de woning te realiseren met onderstaande compenserende factoren:

- De woning in dit plan kan één of meerdere geluidsluwe gevels hebben⁴.
- De buitenruimte is bij deze woning kan aan de geluidsluwe zijde van de woning gesitueerd worden.
- Minimaal één slaapkamer in de woning kan aan de geluidsluwe gevel liggen.

Vanuit een akoestisch oogpunt kan worden gesteld dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Wel dienen hogere waarden te worden verleend.

4.4 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht worden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (onder andere woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein. Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming: Substantiële uitbreiding of nieuwsvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan aan de concentraties luchtvervuilende stoffen

⁴ Geluidsluwe gevel: gevel waarop de voorkeurgrenswaarde niet wordt overschreden.

zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden. In het onderhavige plan gaat het alleen om de (mogelijke) verplaatsing van een bedrijfswoning. Er komen niet meer woningen. Dit blijft dus ongewijzigd.

Het onderhavige plan zorgt voor een minimale verkeersgeneratie. Het rooizeizoen van de planten loopt van oktober t/m april en dan komt er maximaal 1 vrachtwagen in de week. Het plan draagt dan ook niet in betekenende mate bij aan luchtverontreiniging.

Zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening vormt de luchtkwaliteit geen belemmering voor het onderhavige initiatief.

4.5 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het aspect externe veiligheid. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten (bestaand en nieuw), in beeld worden gebracht. Volgens het huidige beleid gebeurt dat door de effecten van bepaalde mogelijke ongevallen te berekenen en uit te drukken in de kans op (aantallen) doden.

Het boomteeltbedrijf is geen risicovolle inrichting.

De ontwikkeling maakt geen nieuwe kwetsbaar object mogelijk: in het plangebied wordt 1 woning gesloopt en 1 woning gebouwd, en het boomteeltbedrijf is geen kwetsbaar object. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen risicovolle inrichtingen die zich met risicocontouren uitstrekken over het plangebied. Vervoer van gevaarlijke stoffen is niet aan de orde.

Uit oogpunt van externe veiligheid bestaan er geen belemmeringen voor het ontwikkelen van de locatie.

4.6 Bodem

Ter bepaling van de bodemkwaliteit ter plaatse is een bodemonderzoek uitgevoerd door Agro Milieu. Het onderzoek wordt als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. Het gaat om een verkennend bodemonderzoek, bestaande uit een vooronderzoek conform de Nederlandse Norm 5725 (NEN 5725), en veldonderzoek.

Zintuigelijk zijn er geen afwijkingen waargenomen. Op basis van de analyseresultaten van de uitgevoerde boringen en geplaatste peilbuizen blijkt het volgende.

De bovengrond van de bodem is licht verontreinigd met minerale olie. Metalen, PCB's en PAK's worden aangetroffen of worden gemeten in een concentratie beneden de achtergrondwaarde.

In de ondergrond van de bodem worden geen metalen, minerale olie, PCB's en PAK's aangetroffen of gemeten in een concentratie beneden de achtergrondwaarde.

Het grondwater is licht verontreinigd met Barium en Nikkel, matig verontreinigd met Cadmium en sterk verontreinigd met Zink.

De hypothese "De gehele locatie is onverdacht" dient te worden verworpen voor de grond en het grondwater. De verontreiniging van het grondwater is te zien als regionaal verhoogde achtergrondwaarden. De gevonden lichte verontreiniging met minerale olie in de bovengrond levert geen direct gevaar op voor de volksgezondheid en/of het milieu.

Een nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht. De bodemkwaliteit is geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.7 Flora en fauna

Door SAB is een quick scan flora en fauna uitgevoerd⁵. Deze wordt hieronder weergegeven. De quick scan wordt als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. Om het gewenste bouwplan te kunnen realiseren, zullen grondwerkzaamheden plaats moeten vinden. Bij dergelijke ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de actuele natuurwaarden van de locatie. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten getoetst worden aan de Vogel- en/of Habitatrichtlijn, Natuurbeschermingswet en Flora- en faunawet. Bij de toets van een ruimtelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet) en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) dient er getoetst te worden of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed hebben op de beschermde gebieden.

Natuurbeschermingswet 1998

Het dichtstbijzijnde gebied beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 betreft het Natura 2000-gebied “Kempenland-west”. Gezien tussenliggende elementen (wegen), de afstand (1.900 meter) en de kleinschalige ingreep zijn zowel directe als indirecte negatieve effecten van de plannen op het beschermde gebied niet te verwachten.

Ecologische Hoofdstructuur

Het plangebied ligt op 300 meter afstand van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Gezien de ligging buiten de EHS is geen sprake van directe aantasting van de EHS. Verder is op basis van de kleinschalige ingreep en tussenliggende elementen (woningen) geen extern negatief effect te verwachten. Negatieve effecten op de EHS zijn niet te verwachten.

Voor dit plan is een vergunningsaanvraag in het kader van de Nb-wet niet noodzakelijk.

Soortbescherming

Wat betreft soortbescherming, is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige beschermde soorten. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

De meeste van de mogelijk in het plangebied voorkomende soorten vallen onder het lichte beschermingsregime van de Flora- en faunawet (tabel 1), zoals Mol, Konijn en enkele muizensoorten. Hiervoor geldt dat aantasting van vaste rust- en verblijfplaats-

⁵ Quick scan flora en fauna Haghorst, Moergestelseweg 11, SAB, 2009

sen op basis van een vrijstelling mogelijk is, zonder dat er sprake is van procedurele consequenties.

Voor wat betreft de strikt beschermde soorten geldt dat op basis van verspreidingsgegevens, biotoop van het plangebied en habitateisen van soorten zijn strikt beschermde vaatplanten, grondgebonden zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen en insecten niet te verwachten binnen het plangebied.

De Huismus broedt met een zekerheid grenzende waarschijnlijkheid in de te slopen garage. Verder zijn met de sloop van het woonhuis negatieve effecten op ontheffingsplichtige vleermuizen niet op voorhand uit te sluiten. Voor deze soorten geldt, bij aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen, een ontheffingsplicht in het kader van de Flora- en faunawet.

Huismus

Het aantasten van een nestlocatie van de Huismus (sloop garage) betreft een overtreding ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Om overtreding van de Flora- en faunawet te voorkomen dienen mitigerende maatregelen genomen te worden, zodat de functionaliteit van het leefgebied voor de Huismus niet wordt aangetast. De volgende maatregelen dienen uitgevoerd te worden:

- Voorafgaand aan de sloop dienen nestkasten voor de Huismus opgehangen te worden in de directe omgeving van het plangebied. De soort is een koloniebroeder, daarom dient de nestkast de mogelijkheid te hebben voor meerdere broedlocaties in één kast.
- De sloop van het gebouw dient plaats te vinden buiten de broedperiode van de Huismus.
- Het toekomstige gebouw moet geschikt worden gemaakt voor de Huismus. Dit kan gedaan worden door een zogeheten “Vogelvide” te plaatsen onder de dakrand of door, voor de Huismus toegankelijke openingen onder de dakrand te laten, zodat de soort in het dakbeschot zijn nest kan maken.

Met het toepassen van bovengenoemde maatregelen wordt de functionaliteit van het plangebied voor de Huismus niet aangetast en is geen sprake van overtreding ex artikel 75 van de Flora- en faunawet.

Vleermuizen

Nader onderzoek naar het voorkomen van vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen in het woonhuis is noodzakelijk. Het gebruik van het woonhuis door deze soorten kan door middel van nader onderzoek in beeld worden gebracht zodat het werkelijke effect van de ingreep op (het leefgebied van) daadwerkelijk aanwezige soorten kan worden bepaald. Pas dan kan worden bepaald of het nemen van mitigerende maatregelen in het kader van de Flora- en faunawet noodzakelijk is.

Conclusie

Nader onderzoek naar het voorkomen van vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen in het woonhuis is noodzakelijk. In het kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen/slopen zal dit worden onderzocht.

4.8 Milieuhinder omliggende bedrijven

Vanaf het eind van de jaren '80 wordt gebruik gemaakt van de bedrijvenlijst die is opgesteld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (de zogenaamde VNG-lijst "Bedrijven en milieuzonering"). Deze lijst geeft informatie over milieuhinder van vrijwel alle bedrijfstypen en bedrijfsactiviteiten. Hierin zijn voor de milieuaspecten geur, stof (luchtkwaliteit), geluid en gevaar 'afstandswaarden' gegeven. De hinderaspecten zijn bepalend voor de vraag in hoeverre tussen een belastende en een gevoelige functie verweving mogelijk is, dan wel ruimtelijke scheiding noodzakelijk is. De afstandswaarden in de lijst zijn bepaald ten opzichte van een rustige woonwijk.

Het boomteeltbedrijf veroorzaakt nauwelijks geluid- of andere hinder, ook niet door verkeer van en naar het boomteeltbedrijf. Een boomteeltbedrijf wordt niet genoemd in de VNG-lijst. Bij tuinbouw wordt een afstand van 30 meter tot een rustige woonwijk genoemd, in verband met het aspect geluid.

De afstand tot de meest dichtbijzijnde burgerwoning is groter dan deze. Mede omdat het hier om een boomteeltbedrijf gaat dat weinig verkeersbewegingen oproept, zijn er vanuit oogpunt van ruimtelijke ordening geen bezwaren tegen het boomteeltbedrijf.

In de omgeving van het plangebied liggen enkele agrarische bedrijven. In de regels van dit bestemmingsplan wordt bepaald dat herbouw van de bedrijfswoning niet toegestaan is als er geen goed woon- en leefklimaat is of belangen van omliggende bedrijven onevenredig worden geschaad.

4.9 Kabels en leidingen

Om te onderzoeken of er kabels en leidingen in het plangebied liggen is in december 2009 een oriëntatiemelding gedaan. Binnen het betreffende gebied bevinden zich geen kabels en/of leidingen. De reguliere leidingen (gas, water, electra e.d.) liggen allemaal op gemeentegrond direct en parallel langs de Moergestelseweg.

4.10 Water

In alle ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Het doel van de waterparagraaf is de waterhuishoudkundige doelstellingen zichtbaar en evenwichtig mee te nemen bij de ruimtelijke plannen. Hierbij wordt ingegaan op de gevolgen van het plan op de waterhuishouding en wordt een beschrijving gegeven van de maatregelen die worden getroffen.

In deze paragraaf is een beknopt overzicht gegeven van het relevante beleid ten aanzien van water. Voor meer achtergronden van dit beleid wordt verwezen naar de verschillende beleidsdocumenten. Een vertaling van de waterdoelstellingen, zoals deze in de diverse stukken zijn beschreven, heeft plaatsgevonden in het actuele beleid van het waterschap. Een samenvatting hiervan is opgenomen in de volgende paragraaf. In de daarna volgende paragrafen zal het onderhavige initiatief worden getoetst aan dit beleid.

4.10.1 Europees en nationaal beleid

Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is sinds 22 december 2000 van kracht. Deze richtlijn heeft als doel de toestand van het oppervlaktewater en grondwater binnen de Europese Unie in stand te houden en waar mogelijk te verbeteren. Het gaat hierbij primair om de *waterkwaliteit*, al speelt de *waterkwantiteit* ook een rol. Meer in detail stelt de KRW als doelen:

- aquatische ecosystemen (een natte component van terrestrische systemen) beschermen tegen verdere achteruitgang en deze verbeteren waar mogelijk;
- duurzaam gebruik van water bevorderen door bescherming van beschikbare waterbronnen;
- verbetering van het aquatisch milieu door vermindering van lozingen, emissies en verliezen van prioritaire stoffen en geleidelijk beëindigen van lozingen, emissies en verliezen van prioritair *gevaarlijke* stoffen;
- terugdringen van de verontreiniging van grondwater en voorkómen van verdere verontreiniging;
- bijdragen aan vermindering van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogten.

De Kaderrichtlijn Water gaat uit van de zogeheten stroomgebiedbenadering. Een stroomgebied bestaat uit het gehele watersysteem van bron tot monding van een rivier inclusief het hele gebied dat hierop afwatert. Nederland maakt onderdeel uit van vier stroomgebieden: Eems, Rijn, Maas en Schelde.

Voor elk stroomgebied dient om de 6 jaar een stroomgebiedbeheerplan (SGBP) te worden opgesteld. Hierin is aangegeven hoe de lidstaat voor elk stroomgebied de milieudoelstellingen van de KRW wil gaan halen inclusief de maatregelen die hiervoor worden genomen. Daarnaast moeten hierin ook de toegepaste uitzonderingen worden beargumenteerd. Het SGBP is opgebouwd uit onderdelen van het Nationaal Waterplan, Beheerplan Rijkswateren, Provinciale Waterplannen en Waterbeheerplannen van de waterschappen en gemeentelijke besluiten.

Waterwet

De Waterwet (22 december 2009) regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben.

De Waterwet vervangt de bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland, met uitzondering van de Waterschapswet.

Het Nationaal Waterplan 'Een veilige leefbare delta, nu en in de toekomst'

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de nieuwe Waterwet. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de Stroomgebiedbeheerplannen op grond van de KRW. Tevens bevat het Nationaal Waterplan een eerste beleidsmatige uitwerking van de kabinetsreactie op het advies van de Deltacommissie.

Als bijlage bij het Nationaal Waterplan zijn beleidsnota's toegevoegd over waterveiligheid, het IJsselmeergebied en de Noordzee.

In de vier Stroomgebiedbeheerplannen (SGBP's) voor Eems, Maas, Rijn en Schelde zijn de waterkwaliteitsmaatregelen van alle waterbeheerders (Rijkswaterstaat, provincies, waterschappen, gemeenten) per stroomgebied gebundeld. De SGBP's worden aan de Europese Commissie toegezonden. Daarmee wordt invulling gegeven aan de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water.

4.10.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Waterplan en provinciale Waterverordening

Het Provinciaal Waterplan, vastgesteld op 20 november 2009 en in werking getreden 22 december 2009, beschrijft het strategische waterbeleid voor Noord-Brabant op hoofdlijnen en maakt duidelijk hoe aan het beleiduitvoering wordt gegeven.

Het Provinciaal Waterplan bestaat uit een plantekst en 2 plankarten. De plantekst beschrijft het provinciale waterbeleid. Het plan bestaat uit een strategisch deel en een operationeel deel.

De hoofddoelstelling is dat 'het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Dit wordt vertaald in de volgende maatschappelijke doelen:

- schoon grond- en oppervlaktewater voor iedereen;
- adequate bescherming van Noord-Brabant tegen overstromingen;
- Noord-Brabant heeft de juiste hoeveelheden water (niet te veel en niet te weinig).

In aansluiting op de Waterwet is tevens een nieuwe provinciale Waterverordening in werking getreden.

Het plangebied heeft niet een bijzondere status op basis van het provinciale beleid.

4.10.3 Waterschap De Dommel

Waterbeheerplan 2010-2015 'Krachtig Water'

Het waterbeheerplan (22 december 2009) beschrijft hoe waterschap De Dommel samen met andere partijen invulling willen geven aan het waterbeheer in het stroomgebied van De Dommel. Het plan heeft een looptijd van 2010 tot en met 2015. Het betreft alle aspecten rondom het beheer van de watergangen, stuwen, gemalen, transportstelsels en rioolwaterzuiveringen, zowel onder normale omstandigheden als in het geval van calamiteiten.

Het waterbeheerplan is een strategisch document. Het geeft op hoofdlijnen een beschrijving van de doelen van het Waterschap en hoe de doelen gerealiseerd worden. Concrete uitwerking van deze doelen vindt voor een groot deel plaats in gebiedsprojecten.

Ten aanzien van de doelen is een indeling gemaakt in thema's:

- Droge voeten;
- Voldoende water;
- Natuurlijk water;
- Schoon water;
- Schone waterbodems;
- Mooi water.

Binnen de kerntaken van het Waterschap is daarnaast gekozen voor 2 prioriteiten:

- 1 **Waterberging:** in 2015 dient het bebouwd gebied, conform het Nationaal Bestuursakkoord Water voldoende beschermd zijn
- 2 **Natura 2000:** De Natura 2000-gebieden hebben zeer hoge natuurwaarden en veel potenties voor het vergroten hiervan. Deze gebieden maken deel uit van de 'beschermde gebieden' van de KRW, waarvoor herstel en bescherming urgent is.

Om de doelen te behalen zal worden samengewerkt met andere organisaties. Samenhangende projecten worden uitgewerkt in concrete gebiedsplannen.

Toetsinstrumentarium Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Waterschap De Dommel en Waterschap Aa en Maas hebben in de notitie "Ontwikkelen met duurzaam wateroogmerk" (11 juli 2006) een definitie en randvoorwaarden gegeven voor het Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen. Daarbij is een vertaalslag gemaakt naar vijf toetsaspecten waaraan een plan of ontwikkeling getoetst kan worden. Voor de toetsing zijn drie methodieken onderscheiden met een verschillend detailniveau: de kengetallenmethode, het bakjesmodel en een (geo)hydrologische modellering.

In dit project is een toetsinstrumentarium ontwikkeld om het Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen te implementeren in het watertoetsproces en de verschillende aspecten van een plan daadwerkelijk te kunnen toetsen. Daarbij is echter geen onderscheid gemaakt tussen de kengetallenmethode of het bakjesmodel, maar is voor alle kleine tot middelgrote plannen één eenduidig toetsinstrumentarium ontwikkeld.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt in dat de ontwikkeling geen hydrologische achteruitgang ten opzichte van de referentiesituatie tot gevolg heeft. Er mogen geen hydrologische knelpunten worden gecreëerd voor de te handhaven en de vastgelegde toekomstige landgebruikfuncties in het plangebied en het beïnvloedingsgebied.

Concreet betekent dit dat:

- De afvoer uit het gebied niet groter is dan in de referentiesituatie;
- De omvang van grondwateraanvulling in het plangebied gelijk blijft of toeneemt;
- De grond- en oppervlaktewaterstanden in de omgeving gelijk blijven, of verbeteren voor de huidige en toekomstige landgebruikfuncties;
- De (grond)waterstanden in het plangebied moeten aansluiten op de (nieuwe) functie(s) van het plangebied zelf;
- Het plangebied moet zo worden ingericht, dat de gevolgen van vastgestelde toekomstige ontwikkelingen in de omgeving, die van invloed zijn op de (grond)waterstanden, niet leiden tot knelpunten in het plangebied.

4.10.4 Waterhuishoudkundige en civieltechnische aspecten

4.10.4.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Hilvarenbeek ten noorden van Haghorst op ruim 300 meter van het Wilhelminakanaal. Het plangebied ligt aan de Moergestelseweg. Het plangebied en omgeving heeft een agrarisch karakter.

In het plangebied is een woning aanwezig met een garage. Nabij de woning is verharding aanwezig. Het plangebied wordt voor het overige deel agrarisch gebruik (akkerbouw).

De woning is aangesloten op de riolering. Naast de Moergestelseweg ligt drukrioleringsring.

Aan de zuidkant van het perceel is een greppel aanwezig. Verder is in het plangebied geen oppervlaktewater aanwezig.

De gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) is 60 tot 80 centimeter onder maaiveld (<http://atlas.brabant.nl/wateratlas/>).

4.10.4.2 Toekomstige situatie

Verharding

Dit project voorziet in de realisatie van een bedrijfsgebouw, de nieuwbouw van een woning met garage. Ten behoeve van de realisatie wordt de bestaande woning en de bestaande garage/stal gesloopt. De oppervlakte van de huidige bebouwing is circa 215 m². De oppervlakte van de nieuwe bebouwing bedraagt 1.307 m². Daarnaast zal de verharding toenemen. De huidige verharding bedraagt circa 300 m². In de nieuwe situatie zal de verharding circa 700 m² bedragen. Ten opzichte van de huidige situatie vindt derhalve een verslechtering plaats in de houding verhard-onverhard oppervlak. Gezien het principe dat de ontwikkeling hydrologisch neutraal gerealiseerd moet worden zal een voorziening gerealiseerd worden om hemelwater af te koppelen van het overige water.

	Bestaand (in m ²)	Nieuw (in m ²)
Bebouwing	215	309+998=1.307
Verharding	300	700
Subtotaal	515	2.007
Onverhard	4.237	2.745
Totaal	4.752	4.752

Hemelwater

De projectlocatie valt onder het beheer van Waterschap De Dommel. Voor de toetsing van ruimtelijke plannen hanteert het waterschap als beleidsuitgangspunt “hydrologisch neutraal ontwikkelen”. In vergelijking met de huidige situatie neemt de hoeveelheid afvloeiend hemelwater enigszins toe. Het te compenseren oppervlak bedraagt minimaal 1.492 m².

Voor het project is gebruik gemaakt van de HNO-tool van het waterschap - zie bijlage.

Aangezien het project een totale toename aan verhard oppervlak van minder dan 2.000 m² met zich meebrengt, kan volstaan worden met een eenvoudige toetsing met behulp van kengetallen.

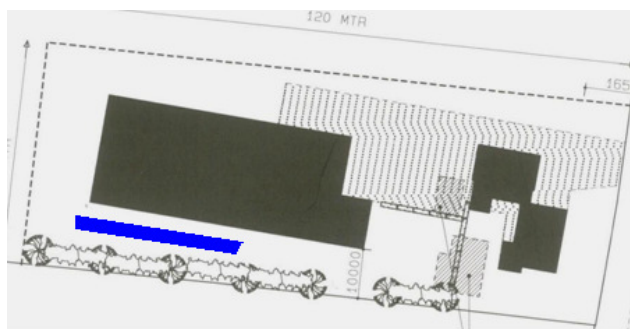
Op basis van de afvoercoëfficiëntenkaart van het waterschap kan geconcludeerd worden dat de landbouwkundige afvoer ter plaatse tot 0,67 liter per seconde per hectare bedraagt. Dit betekent dat bij T=10 +10% een minimale berging van 85 mm gerealiseerd dient te worden. Met een toename van het verhard oppervlak van 1092 m² komt dat neer op een benodigde berging van 71 m³.

Voor een extreme situatie, een bui die eens in de honderd jaar valt, bedraagt de maatgevende afvoer 94 m³.

Bij een gemiddelde hoogste grondwaterstand van circa 0,6 tot 0,8 m -mv, en een bodemopbouw welke tot 1,5 m -mv bestaat uit fijn zand (bron: Verkennend bodemonderzoek Moergestelseweg 11 te Haghorst, Agro Milieu, 2009), betekent dit dat de oppervlakte van de infiltratievoorziening minimaal 118 m² dient te bedragen als deze 0,6 meter diep wordt (71 / 0,6). In het plangebied is voldoende onbebouwde ruimte om hierin te kunnen voorzien, bijvoorbeeld door een bergingsvoorziening in de vorm van een greppel aan de zuidzijde.

De waterhuishoudkundige voorziening krijgt binnen het bouwperceel een plaats. Binnen het plangebied is hiervoor voldoende ruimte.

De noodoverloop voor een bui van T=100 zal worden aangesloten op de greppel aan de zuidkant van het perceel, die zal worden opgeschoond.



Figuur 11: voorstel nieuwe greppel voor T=10

4.10.4.3 Toetsaspecten

Afvoer uit het gebied

Door een infiltratievoorziening te realiseren in een greppel van minimaal 118 m² binnen het bouwperceel, conform in voorgaande berekend, wordt voldaan aan het principe hydrologisch neutraal ontwikkelen. De afvoer uit het gebied zal door deze voorziening nauwelijks toenemen omdat het te bergen hemelwater zal worden opgevangen in de te realiseren voorziening om vervolgens in de bodem te infiltreren. Alleen bij een bui van T=100 zal regenwater via een noodoverloop uitkomen op een bestaande greppel ten zuiden van de infiltratievoorziening.

Oppervlaktewaterstanden (zomer en winterperiode)

Het project zal vanwege de zeer geringe schaalgrootte naar verwachting geen invloed hebben op de oppervlaktewaterstanden in de omgeving.

Berging in en buiten de voorzieningen (overlast)

Het te bergen oppervlak is dusdanig klein dat ruimschoots voorzien kan worden in een voorziening voor extreme situaties. Ook in extreme situaties wordt derhalve geen significante overlast verwacht.

Grondwateraanvulling (zomer en winterperiode)

Door de schaalgrootte van het project in relatie tot de omgeving is de invloed hiervan op het grondwateraanvulling naar verwachting zeer beperkt.

Grondwaterstanden

Door de schaalgrootte is de invloed van berging/infiltratie op het grondwatersysteem zeer beperkt.

Afvalwater

Het afvalwater zal worden aangesloten op het bestaande gemeentelijk rioolstelsel. Naast de Moergestelseweg ligt drukriolering. Dit vormt bij het verdere ontwerpproces wel een aandachtspunt. Afhankelijk van de omvang van de voorgenomen ontwikkeling en dus omvang lozing moet deze wellicht worden aangepast aangezien drukriool veelal een beperkte afvoercapaciteit heeft.

Materiaalgebruik

Afkoppeling van het hemelwater van het afvalwater maakt dat er in de bebouwing geen materialen gebruikt mogen worden die de grondwaterkwaliteit negatief kunnen beïnvloeden. Het betreft uitloegende materialen zoals zink en lood. Dat betekent dat slechts duurzame, niet-uitloegbare materialen gebruikt worden.

4.10.4.4 Overleg met het waterschap

De projectlocatie valt onder het beheer van waterschap de Dommel. De waterparagraaf is in het kader van het vooroverleg aan het Waterschap voorgelegd. De reactie is beschreven in het laatste hoofdstuk van deze plantoelichting, waarin ook is aangegeven hoe de planregels en bovenstaande waterparagraaf zijn aangepast.

4.11 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeente verplicht om aan kostenverhaal te doen bij onder meer de bouw van een hoofdgebouw of 1 of meer woningen. De gemeenteraad kan een exploitatieplan vaststellen. De gemeenteraad kan echter ook besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen als bijvoorbeeld het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is. Met de initiatiefnemer wordt een overeenkomst worden afgesloten, waarmee kostenverhaal anderszins is geregeld. Hierbij wordt ook de planschade vastgelegd.

Voor de initiatiefnemer staan tegenover de kosten, de baten van het perceel na planrealisatie.

De economische uitvoerbaarheid is geen belemmering voor het bestemmingsplan.

5 Juridische aspecten

5.1 Vigerende bestemming

Zoals besproken in paragraaf 1.3 past de beoogde ontwikkeling niet binnen het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied 1998” van de gemeente Hilvarenbeek. In dit bestemmingsplan heeft de locatie de bestemmingen “Wonen” en “Agrarisch gebied”. Het bestemmingsplan biedt geen mogelijkheden tot realisatie van het initiatief. Om die reden is besloten onderhavig bestemmingsplan op te stellen.

5.2 Bestemmingsplan “Moergestelseweg 11, Haghorst”

Voorliggend bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van het plangebied aan de Moergestelseweg 11, in Haghorst, gemeente Hilvarenbeek, die is beschreven in paragraaf 2.2, mogelijk. Het plan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels en deze toelichting. De verbeelding en de regels vormen samen het juridische deel. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. De regels zijn opgesteld op basis van het bestemmingsplan Buitengebied 1998.

5.2.1 Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien, en voor zover, deze in de regels daaraan wordt gegeven. Soms heeft een aanduiding juridisch gezien geen enkele betekenis en is uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid (bijvoorbeeld topografische gegevens).

5.2.2 Systematiek

5.2.2.1 Regels

De planregels zijn ondergebracht in een viertal hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 (inleidende regels), met daarin een aantal regels die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten.
- Hoofdstuk 2 (bestemmingsregels), met daarin voor de bestemming onder meer bestemmingsregels, bouwregels en ontheffingsbevoegdheden.
- Hoofdstuk 3 (algemene regels), met daarin algemene ontheffingsregels, een procedurebepaling en een aantal min of meer standaard regels.
- Hoofdstuk 4 (overgangs- en slotregels), met daarin de overgangsbepalingen en de slotbepaling.

5.2.2.2 Bestemming

Het bestemmingsplan kent maar één bestemming.

De regels in verband met de bestemmingen kennen alle een min of meer gelijke opbouw en bestaan in ieder geval uit bestemmingsregels en bouwregels.

De bestemmingsregels betreffen een omschrijving waarin limitatief de functies worden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan. Voor bijvoorbeeld de bedrijfs-

woning is een specificering opgenomen van de toegestane functie, welke correspondeert met aanduidingen op de verbeelding.

De bouwregels zijn direct gerelateerd aan de bestemmingsregels. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsregels. In de bouwregels staan uitsluitend bepalingen die betrekking hebben op het bouwen. Bouwregels zijn dan ook alleen van toepassing bij de toetsing van aanvragen om bouwvergunning.

De ontheffingsbevoegdheden zijn gebaseerd op artikel 3.6 onder c van de Wet ruimtelijke ordening en geven burgemeester en wethouders de bevoegdheid om onder voorwaarden ontheffing te verlenen van een specifieke regel.

5.2.3 Beschrijving bestemming “Agrarisch - Bometeelt”

Het bestemmingsplan kent maar één bestemming, de bestemming “Agrarisch - Bometeelt”. Toegestaan wordt de uitoefening van een boomteeltbedrijf; en de bedrijfsmatige opslag van caravans, kampeerauto's, woon- of stacaravans en pleziervaartuigen, met dien verstande dat de opslag alleen inpandig in bestaande (voormalige) bedrijfsgebouwen mag geschieden. Verder is één bedrijfswoning toegestaan, en wel daar waar op de verbeelding de aanduiding ‘bedrijfswoning’ is gegeven, die ten tijde van de ter inzagelegging van het bestemmingsplan “Buitengebied”, welke op 26 november 1998 is vastgesteld, reeds bestond.

Ook zijn interne ontsluitingswegen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen en erven en tuinen toegestaan. Bij groenvoorzieningen is bepaald dat ten minste 10% van het bestemmingsvlak (dat in dit geval hetzelfde is als het plangebied) bestemd is voor groen ten behoeve van landschappelijke inpassing.

De regels bevatten bouwregels voor de bedrijfsgebouwen, de bedrijfswoning, aan- en uitbouwen en bijgebouwen bij de bedrijfswoning, en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bij de bedrijfswoning wordt een maximale goot- en bouwhoogte bepaald en wordt een maximale inhoud van de bedrijfswoning bepaald. Ook zijn een minimale en maximale dakhelling opgenomen in de regels. Hoe dit dient te worden berekend staat in artikel 2 (Wijze van meten). Verder wordt bepaald dat de bedrijfswoning op ten minste 12 meter van de as van de Moergestelseweg moet worden gebouwd. En de afstand van deze woning tot de zijdelingse perceelsgrens mag niet minder dan 3 m mag bedragen.

Bij bedrijfsgebouwen zijn ook regels opgenomen voor de maximale bouw- en goothoogte, een minimale en maximale dakhelling voor de kap. Het voorlopige bouwplan is hieraan getoetst. Bedrijfsgebouwen mogen alleen binnen het bouwvlak worden opgericht.

Op de verbeelding is een maximaal bebouwingspercentage opgenomen. Het gaat hierbij om de maximale hoeveelheid bedrijfsgebouwen (de bedrijfswoning valt hier niet onder) ten opzichte van het aanduidingsvlak aan de westzijde waarmee een maximum bebouwingspercentage is gegeven. Door te werken met een ruimer vlak en een bebouwingspercentage is de plaats van de bedrijfsbebouwing minder strak bepaald. Omdat het vlak 1.997 m² groot is, en er een maximum bebouwingspercentage van 50% is, mag het oppervlak aan bedrijfsgebouwen maximaal 998 m² bedragen.

Ook zijn - conform het bestemmingsplan buitengebied - regels opgenomen voor de bouw van kassen (zij het dat de oppervlakte van permanente kassen en/of hoge tunnels niet meer mag bedragen dan 1.000 m²). Ook hier zijn minimale afstanden tot de weg en tot de zijdelingse perceelsgrens opgenomen.

De bestemming bevat ook gebruiksregels. Hierin worden enkele activiteiten expliciet aangeduid als verboden gebruik. Als de activiteiten hier zouden worden uitgevoerd betekent dat een overtreding van de wet. Voor kleinschalig kamperen en agrotourisme is onder voorwaarden ontheffing mogelijk.

6 Procedure

6.1 Vooroverleg

Het bestemmingsplan is toegezonden aan waterschap De Dommel, de VROM-Inspectie Zuid en de provincie Noord-Brabant. Het waterschap heeft per mail van 24 juni 2010 gereageerd op het plan. De reactie wordt hieronder weergegeven:

1. In paragraaf 4.10.4.1 is te lezen dat er geen oppervlaktewater in het plangebied aanwezig is. Echter ten zuiden van het perceel is een greppel aanwezig.
2. In de paragrafen 4.10.4.2 en 4.10.4.3 is te lezen dat hemelwater in een T=100 situatie via een noodoverloop zal worden afgevoerd naar de riolering. Gezien de aanwezigheid van drukriolering is dit een ongewenste situatie. Verzocht wordt de mogelijkheden te bekijken voor afvoer naar de naastgelegen greppel.
3. In de planregels is in artikel 1 een omschrijving van het begrip waterhuishoudkundige voorzieningen gewenst. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van het volgende tekstvoorstel: "voorzieningen die nodig zijn ten behoeve van een goede wateraanvoer, waterafvoer, waterberging, hemelwaterinfiltratie en waterkwaliteit. Hierbij kan gedacht worden aan duikers, stuwen, infiltratievoorzieningen, gemalen, inlaten etc."

Beantwoording van de gemeente:

Ad 1. De paragraaf wordt aangepast.

Ad 2. Voor noodoverloop zal gebruik worden gemaakt van de genoemde greppel, die zal worden geschoond.

Ad 3. De begripsomschrijving wordt toegevoegd.

De overige instanties (de VROM inspectie Zuid en de Provincie Noord-Brabant) hebben aangegeven dat het desbetreffende bestemmingsplan geen aanleiding heeft gegeven tot het maken van opmerkingen. De reacties worden als bijlage bij het plan gevoegd.

6.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf vrijdag 30 juli 2010 voor een termijn van 6 weken voor iedereen ter inzage gelegen. De gemeente heeft 1 zienswijze ontvangen. Zie hiervoor de separate zienswijzennota. Bij vaststelling is het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld, zie ook de bijlage met ambtshalve wijzigingen bij vaststelling.

Bijlage 1: Resultaten HNO-tool Moergestelseweg 11

Bijlage 2: Reacties vooroverleg

Bijlage 3: Zienswijzennota

Bijlage 4: Ambsthalve aanpassingen bij vaststelling