

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

De Mierbeek-Noord, Hilvarenbeek

Datum:	15 december 2021
Aan:	Gemeente Hilvarenbeek
Van:	Ordito BV
Project:	De Mierbeek-Noord
Projectnr.:	21075
Betreft:	Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Aanleiding

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling door de initiatiefnemer moet worden aangevraagd door middel van een anmeldnotitie. Dit in het kader van de besluitvorming omtrent de bestemmingsplanherziening.

Deze anmeldnotitie betreft het verzoek tot het nemen van een besluit door de gemeente Hilvarenbeek (bevoegd gezag) om al dan niet een milieueffectrapportage op te stellen. Voorliggende notitie is opgesteld om gemotiveerd een beslissing te nemen. Het bevoegd gezag dient binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden.

Ontwikkeling

De aanleiding voor dit bestemmingsplan is de uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein De Mierbeek inclusief groenstrook in Esbeek met ruim 4 hectare. Op het nieuwe deel De Mierbeek-Noord zal ruimte zijn voor maximaal 7 bedrijven, wiens eigenaren hun oorsprong hebben binnen de gemeente. De ontwikkeling betreft een oppervlakte van 2,7 hectaren aan bedrijfspercelen. De overige gronden zijn bestemd voor een groenstrook.

De gemeente houdt de regie in de aanlegfase en bij de toekomstige duurzame ontwikkeling van het bedrijventerrein. Daarbij werkt de gemeente toelatingseisen uit, waarbij zuinig ruimtegebruik leidend is. De nieuwe bedrijven dienen aan te sluiten bij het bestaande parkmanagement. Met het voornemen wordt nadrukkelijk ingezet op ontwikkelen voor lokale ondernemers. Het bedrijventerrein wordt duurzaam ingericht en overlast voor omwonenden wordt zoveel mogelijk voorkomen.

Kader – Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan, dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarde uit kolom 2 wordt overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die – ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden – aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Activiteit en drempelwaarden

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D.11.2) opgenomen. De realisatie van de nieuwe supermarkt valt onder dit begrip. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen" een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. Een oppervlakte van 100 hectare of meer;
2. Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of;
3. Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het plan voorziet in de ontwikkeling van 2,4 hectaren aan bedrijfsperven op voormalige agrarische gronden. De voorgenomen activiteit blijft ruimschoot onder de drempel van een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m², zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;

- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

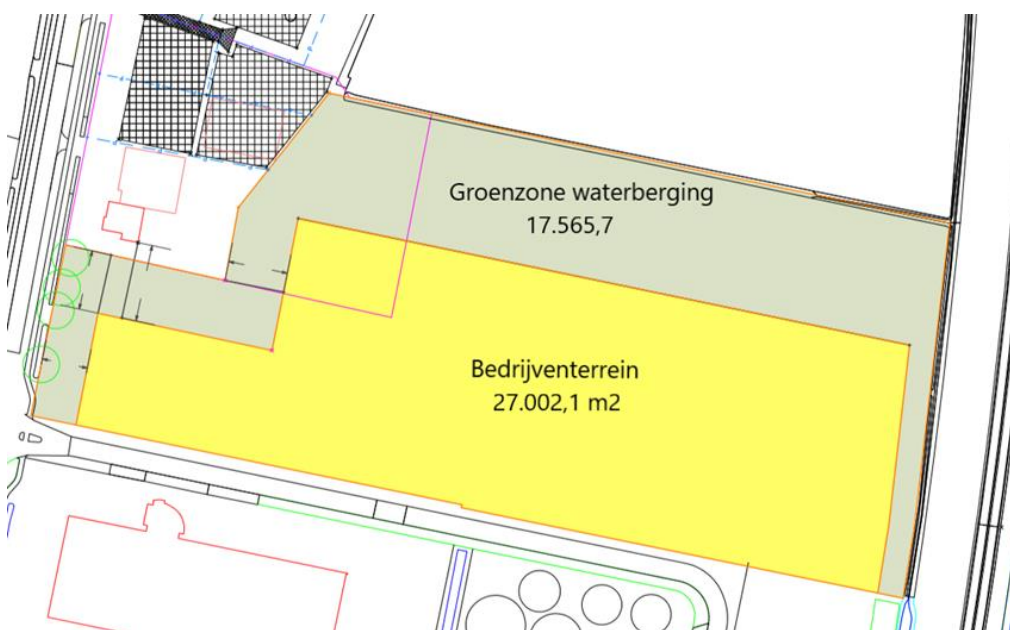
De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:

- Kenmerken van het project: Omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke grondstoffen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico van ongevallen;
- Plaats van het project: Bestaand grondgebruik, relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden, gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang;
- Kenmerken van het potentiële effect: Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), grensoverschrijdende karakter van het effect, waarschijnlijkheid van het effect en duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

Toetsing

Kenmerken van het project

Het plan betreft de uitbreiding van het reeds bestaande bedrijventerrein De Mierbeek op de locatie ten noorden van de Notelstraat. De uitbreiding wordt mogelijk gemaakt door de landbouwpercelen te ontwikkelen naar bedrijfsperven die onder milieucategorie 3.1 en 3.2 vallen. De ontwikkeling betreft een uitbreiding van circa 4 hectare, waarbij in totaal plaats is voor maximaal 7 bedrijven en een groenstrook. Elke bedrijfskavel krijgt een maximale grootte van 5.000 m² en een minimale grootte van 1.500 m², waarbij de gemeente Hilvarenbeek nadrukkelijk inzet op de ontwikkeling voor ondernemers wiens eigenaren hun oorsprong hebben binnen de gemeente. Deze maximale terreingrootte wordt geborgd via het bestemmingsplan. Verder wordt tevens een landschappelijk ingepaste bufferzone gerealiseerd.



Mogelijke verdeling plangebied

Deze ontwikkeling kent geen cumulatie met andere projecten.

Bij de ontwikkeling wordt niet permanent gebruik gemaakt van de natuurlijke hulpbronnen in het plangebied. Naast het regulier afval van de woningen zal geen sprake zijn van andere afvalstoffen.

Plaats van het project

Het plangebied ligt aan de noordzijde van het bestaande bedrijventerrein De Mierbeek. Dit bedrijventerrein ligt ten noordoosten van de kern Esbeek in de gemeente Hilvarenbeek. De locatie ten behoeve van het bedrijventerrein is grotendeels aangewezen als stedelijk gebied in de Interim Omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant.



Ligging gehele plangebied

De locatie bestaat momenteel voornamelijk uit (ongebruikte) agrarische gronden

Binnen het plangebied zijn geen bijzondere landschappelijk of cultuurhistorische waarden aanwezig die de ontwikkeling in de weg staat.

Kenmerken van het potentiële effect

Het project betreft het realiseren van een ontwikkeling van beperkte omvang.

Voor de waarschijnlijkheid van de milieueffecten wordt hierna ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Geluid

Met het planvoornemen wordt de uitbreiding van een reeds bestaand bedrijventerrein mogelijk gemaakt, wat geen geluidsgevoelige bestemming is. Een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï is niet noodzakelijk. Wel kan de bedrijvigheid geluidsoverlast veroorzaken voor de omliggende gevoelige bestemmingen (zoals woningen) in de omgeving.

Ruimtelijke ordening

Het plan voldoet aan de richtafstanden uit de VNG brochure “Bedrijven en milieuzonering” ten opzichte van de omliggende geluidhinderlijke bestemmingen. Een akoestisch onderzoek om de ruimtelijke inpassing te bepalen is niet nodig.

De conclusie is dat wordt voldaan aan de geluidsnormen.

Bodem

Voor het plangebied is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (d.d. 14 oktober 2021) conform de NEN 5740. De resultaten van dit bodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek. De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling/bestemmingsplanwijziging tot bedrijventerrein.

Aanbevelingen en opmerkingen

Indien er werkzaamheden plaatsvinden, waarbij grond vrijkomt, kan de grond mogelijk niet zonder meer worden afgevoerd of elders worden toegepast. Ten aanzien van hergebruik van deze grond elders is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing.

Het grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie is niet multifunctioneel toepasbaar. Het wordt daarom afgeraden het freatisch grondwater te gebruiken voor consumptie, besproeiing of proceswater.

Ecologie

Het plangebied is niet gelegen in of nabij Natura 2000-gebieden en/of het Natuurnetwerk Zuid-Holland. Uit de uitgevoerde Quicksan natuurwetgeving blijkt het volgende:

Beschermde planten en dieren

Algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Wnb zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in de provincie Noord-Brabant een algemene vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

Vogels

In het plangebied komen tijdens het broedseizoen mogelijk beschermde vogelnesten voor. Het gaat om vogels waarvan het nest niet jaarrond wordt beschermd of als strenger beschermd wordt beschouwd. Verstoring van broedvogels en vernietiging van vogelnesten kan worden voorkomen de vegetaties buiten de periode 15 maart – 15 juli (het broedseizoen van de meeste vogels) te verwijderen. Door naleving van deze maatregel worden ten aanzien van vogels geen overtredingen op de Wet natuurbescherming begaan.

Vleermuizen

De laanbomen aan de Esbeekseweg fungeren mogelijk als vaste vliegrouete en/of foerageergebied van vleermuizen. Omdat er geen bomen worden gekapt, is er geen aantasting van een vaste vliegrouete of foerageergebied. Om verstoring van vleermuizen te voorkomen, mag er tot op een afstand van 10 meter van deze bomen alleen vleermuisvriendelijke buitenverlichting worden geplaatst; van de bomen af omlaag gerichte straatverlichting, met een scherpe bundel, zoals ledlampen. Hierbij kan worden gekozen voor amberkleurige UV-vrije led armaturen of rood licht.

Stikstof

Voor het planvoornemen is met Aeries Calculator 2020 een berekening uitgevoerd om de stikstofdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden te berekenen. Door intreding van de wet Stikstofreductie op 1 juli 2021 is het niet langer nodig een activiteit met tijdelijke emissies op de lokale effecten te toetsen. Het gaat hierbij om de bouw, sloop en eenmalige aanleg van bebouwing. Om uit te gaan van het slechtste scenario is er toch voor gekozen om de aanlegfase alsnog in beeld te brengen.

Uit de berekeningen blijkt dat – met de uitgangspunten die in dit onderzoek gedaan zijn - gedurende de gebruiksfase rekenresultaten met een toename hoger dan 0,00 mol/ha/jaar op de omliggende Nederlandse Natura 2000-gebieden zijn berekend. Voor dit planvoornemen is zodoende een vergunning Wet Natuurbescherming (Wnb) vereist.

PM Voor de stikstofdepositie moet een vergunning Wet natuurbescherming worden aangevraagd of er moeten maatregelen worden genomen ter beperking van de stikstofemissie.

Archeologie en cultuurhistorie

Voor het plangebied is een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Op basis van de bodemkundige gesteldheid kunnen onder de humushoudende bovengrond (0 - 45 centimeter beneden maaiveld) archeologische resten aanwezig zijn. Wanneer er graafwerkzaamheden gaan plaatsvinden, dan kunnen eventueel aanwezige archeologische resten verloren gaan. Zodoende wordt voor een deel van het plangebied een vervolgonderzoek geadviseerd.

Voor de delen waar een vervolgonderzoek noodzakelijk is, blijft de archeologische dubbelbestemming behouden. Als de gestelde grenzen binnen de dubbelbestemming worden overschreden, dient alvorens een nader onderzoek te worden uitgevoerd.

In de omgeving van het plangebied zijn geen monumenten of cultuurhistorisch waardevolle objecten of structuren aanwezig.

Water

Bij de waterparagraaf is uitgegaan van een worstcase-secenario waarbij het parkeerterrein geheel verhard wordt. De nieuwe oppervlakte aan verharding in het plangebied bedraagt maximaal ca. 24.000 m².

Wanneer er sprake is van een toename van verhard oppervlak groter dan 10.000 m² is de Beleidsregel van toepassing. De Beleidsregel is van toepassing in die gevallen waarin een vergunning vereist is. Voor het bepalen van de vergunningsvoorschriften en het uiteindelijk kunnen verkrijgen van een vergunning is een waterhuishoudkundig plan nodig.

Met het voornemen wordt een landschappelijk ingerichte bufferzone gecreëerd, waarbinnen ruimte wordt vrijgehouden voor een waterpartij. Hierbinnen wordt een wadi gerealiseerd met een stuw die tot aan het toekomstige maaiveld ligt. De buffer krijgt een doorlaat voor het leeglopen, waardoor kan worden voldaan aan de bergingscapaciteit. Met de realisatie van de buffer wordt een koppeling gemaakt met de watergang nabij de N269, waar ook een buffer lift. Dit is een robuuste retentievoorziening van de provincie met een relatief grote buffercapaciteit. Om voldoende watercompensatie te waarborgen, wordt een compensatie van 60 mm vastgelegd door middel van een voorwaardelijke verplichting in de planregels. Het plangebied bevindt zich verder niet in een beschermingszone van een waterkering of een watergang.

Externe veiligheid

Het plangebied is gelegen binnen de risicokaart van Noord-Brabant. Op de kaart zijn geen risico's aangegeven in de directe omgeving van het plangebied. Op een afstand van ca. 20 meter ten zuiden van het plangebied ligt een risicovolle inrichting. Het gaat om de Notelstraat 51 (Clean Minerals Bio Energy BV), waarbij afvalverwerking wordt gezien als de hoofdactiviteit van de inrichting. Voor de betreffende inrichting is geen risicocontour opgenomen. Daarnaast bevinden zich ten oosten van het plangebied de N269. Op deze weg vindt transport plaats van gevaarlijke stoffen. Over deze weg worden brandbare vloeistoffen (stofgroepen LF1 en LF2) en brandbare gassen (stofgroep GF3) vervoerd. De intensiteit aan GF3 is dusdanig laag dat de N269 geen PR 10⁻⁶ contour heeft. Dit betekent dat er geen ruimtelijke beperkingen hoeven te worden gesteld aan voorliggend bestemmingsplan als gevolg van de aanwezigheid van de N269.

Externe veiligheid is geen belemmering voor het realiseren van het plan.

Luchtkwaliteit

Het planvoornemen zal leiden in een toename in het aantal voertuigbewegingen, waardoor de luchtkwaliteit beïnvloedt kan worden. Voor de planontwikkeling is een onderzoek naar luchtkwaliteit uitgevoerd, waaruit blijkt dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Er is geen nader onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.

Conclusie & advies

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht verkregen in de milieugevolgen van het project. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie en de kenmerken van de effecten, kan worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

Gelet op het bovenstaande wordt voorgesteld om te beslissen af te zien van het opstellen van een milieueffectrapport voor de voorgenomen ontwikkeling.