

Wet geurhinder en veehouderij

Omgekeerde werking en leefklimaat

*voor het realiseren van een woonzorggebouw op
het perceel aan de Laarstraat 16 te Diessen
gemeente Hilvarenbeek*



Wet geurhinder en veehouderij

Omgekeerde werking en leefklimaat

*voor het realiseren van een woonzorggebouw op het perceel aan de Laarstraat 16 te Diessen
gemeente Hilvarenbeek*

In opdracht van	Gemeente Hilvarenbeek
Opgesteld door	SRE Milieudienst Keizer Karel V Singel 8 Postbus 435 5600 AK Eindhoven 040 2594427
Auteur	Frank Lathouwers
Gecontroleerd	Fred Stouthart
Projectnummer	511080
Datum	11 september 2012
Status	Definitief

Inhoudsopgave

1. Inleiding en opdracht	1
1.1. Wet geurhinder en veehouderij en ruimtelijke ordening	1
1.2. Belangen afwegen	2
1.3. Bouwen binnen geurcontouren	2
2. Beoordeling van het plangebied	4
2.1. Woon- en leefklimaat	4
2.2. Belangen van veehouderijen	4
2.3. Gegevens en werkwijze	4
3. Resultaten	6
3.1. Belangen van de veehouderijen	6
3.2. Beoordeling leefklimaat	6
4. Conclusies en aanbevelingen	10

Bijlagen

Het weten waard

Wet geurhinder en veehouderij **Omgekeerde werking en leefklimaat**

voor het realiseren van een woonzorggebouw op het perceel aan de Laarstraat
16 in Diessen, gemeente Hilvarenbeek

Rapport

over een onderzoek naar de geuruitstoot door veehouderijen en betekenis voor ruimtelijke plannen in het licht van de Wet geurhinder en veehouderij

De gemeente Hilvarenbeek wil meewerken aan het realiseren van een woonzorggebouw met 25 wooneenheden op het perceel van een voormalig agrarisch bedrijf aan de Laarstraat 16 in Diessen. Het plangebied is gelegen in het extensiveringsgebied overig. Op de kaart behorende bij de geurverordening is het gebied aangemerkt als gebied B: invloedsgebied extensiveringsgebied met primaat wonen. De gemeente wil inzicht in de mogelijkheden en beperkingen als gevolg van de veehouderijen in de omgeving. De gemeente Hilvarenbeek heeft de SRE Milieudienst de opdracht verstrekt dit te onderzoeken en daarvoor de geurcontouren van omliggende veehouderijen op kaart te zetten en een beoordeling te maken van het leefklimaat. Het onderzoek betreft de doorwerking van de Wet geurhinder en veehouderij in de ruimtelijke ordening cq. de omgekeerde werking.

De gemeente Hilvarenbeek heeft een geurverordening met andere normen vastgesteld. De geurverordening voor de gemeente Hilvarenbeek stelt de volgende normen:

- de norm van $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
- de norm van $7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen extensiveringsgebied overig;
- een vaste afstand van 50 meter voor bedrijven met een maximale veebezetting van 50 dieren, waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom.

De normstelling is onderbouwd in de gebiedsvisie geurhinder en veehouderij.

Buiten de gebieden genoemd in de verordening, dus voor het overige grondgebied van de gemeente, gelden de wettelijke standaardnormen. Dit betekent dat in het buitengebied (behoudens extensiveringsgebied overig) de wettelijke norm van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ geldt. In de bebouwde kom geldt een vaste afstand van 100 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten, voor bedrijven met meer dan 50 dieren, waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is

vastgesteld. Voor het buitengebied geldt een vaste afstand van 50 meter. In het onderhavige rapport zal worden uitgegaan van genoemde normstelling en vaste afstanden.

1. Inleiding en opdracht

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) beschermt geurgevoelige objecten tegen geurhinder uit veehouderijen. De wet bevat twee regimes:

- normen voor de maximaal toelaatbare geurbelasting van een veehouderij. Deze normen zijn uitgedrukt in geureenheden: odour units (ou_E/m^3)¹. De wet kent vier standaardnormen: voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden met daarbinnen een onderscheid tussen de bebouwde kom en het buitengebied. Gemeenten mogen van de wettelijke normen afwijken binnen een in de wet vastgelegde bandbreedte. Dergelijke afwijkende normen gelden alleen in een bepaald gebied. Voor dat gebied moet de gemeente de gewenste ruimtelijke ontwikkeling in een gebiedsvisie vastleggen. Op basis daarvan wordt de achtergrondbelasting t.g.v. meerdere veehouderijen berekend en wordt een onderbouwing gevonden voor de afwijkende individuele normstelling. De afwijkende normen worden in een gemeentelijke verordening vastgelegd; of
- vaste afstanden voor een groep dieren² waarvoor geen odour units beschikbaar zijn. Voor deze groep gelden vaste afstanden: 100 meter naar een woning in de bebouwde kom en 50 meter naar een woning in het buitengebied. Deze groep van 'vaste afstand dieren' kenden we ook al onder de 'oude' regelgeving.

Op basis van deze normen of vaste afstanden wordt een aanvraag om een milieuvergunning van een veehouderij getoetst. Afhankelijk van de uitkomst wordt de vergunning verleend dan wel geweigerd.

1.1. Wet geurhinder en veehouderij en ruimtelijke ordening

De Wgv wordt dus gebruikt om de geurbelasting veroorzaakt door veehouderijen te beoordelen op geur vanwege de *veehouderij*, heeft zij indirect consequenties voor de totstandkoming van *geurgevoelige objecten*. Die uitstraling van de geurregelgeving naar de ruimtelijke ordening wordt wel aangeduid met de term 'omgekeerde werking'. De reden voor die uitstraling is duidelijk: een geurnorm beoogd mensen te beschermen tegen overmatige geurhinder. Omgekeerd moet een bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat mensen zichzelf blootstellen aan die overmatige hinder, bijvoorbeeld door zich in de directe nabijheid van de veehouderij te vestigen.

De ruimtelijke plannen waarvoor de omgekeerde werking moet worden beoordeeld, zijn met name bestemmingsplannen waarin locaties voor woningbouw, zoals een woonwijk of een ruimte voor ruimte- woning, of recreatie en toerisme worden vastgelegd. In gevallen dat een bouwplan niet past binnen het bestemmingsplan, bijvoorbeeld bij vergroting van een bouwblok of bij woningsplitsing, kan ontheffing van het bestemmingsplan worden gevraagd volgens artikel 3.10 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij besluitvorming over deze ontheffing moet opnieuw de milieutoets op de omgekeerde werking worden uitgevoerd, er wordt immers opnieuw bestemd. Als het bouwblok al bestemd is, behoeft het bestemmingsplan geen aanpassing en is ook geen toets op de omgekeerde werking nodig of mogelijk.

¹ De emissie van geurstoffen uitgedrukt in odour units is bekend van varkens, pluimvee, schapen, geiten, eenden, vleeskalveren en vleesstieren. De emissies zijn gemeten aan stallen, zowel met als zonder emissiearme systemen.

² Voor een groep dieren is de geurmissie tot nu toe nog niet gemeten. Voor deze groep dieren zijn dus geen emissies van geurstoffen bekend. Het betreft: melk- en kalkkoeien, zoogkoeien, vrouwelijk jongvee, pelsdieren, paarden en andere dieren die niet onder voetnoot 1 zijn genoemd.

1.2. Belangen afwegen

Bij besluitvorming omtrent (wijziging van) een bestemmingsplan moet worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het ruimtelijke ordeningsrecht. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad; de rechtspositie van de betrokkenen moet worden gehandhaafd. Dat is tevens van belang voor eventuele planschade (artikel 6.1 Wro). Er zijn in ieder geval twee relevante partijen, de veehouderij en de toekomstige bewoner of een andere ondernemer (bijvoorbeeld recreatie en toerisme):

- de veehouderij heeft twee belangen: voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten en het uitvoeren van uitbreidingen (bijvoorbeeld een reeds vergunde uitbreiding), deze ook te realiseren;
- de toekomstige bewoner heeft belang bij een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat.

Samengevat betekent het voorgaande dat bij het beoordelen van plangebieden belangen van de veehouderij de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

- a. Is ter plaatse een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object).
- b. Wordt overigens niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

1.3. Bouwen binnen geurcontouren

Volgens bestaande jurisprudentie geldt dat bouwen binnen stankcirkels niet toelaatbaar is. Bij de oude stankregelgeving moesten geplande geurgevoelige objecten daarom minimumafstanden tot veehouderijen in acht houden. Als deze lijn wordt doorgetrokken naar de Wgv, is het niet toelaatbaar om geurgevoelige objecten te bouwen binnen de geurcontouren van de geldende norm of vaste afstand. Op deze regel zijn uitzonderingen mogelijk waarbij onderscheid moet worden gemaakt tussen geurcontouren gebaseerd op odour units en geurcontouren gebaseerd op vaste afstanden.

Geurcontouren gebaseerd op Odour units

Als binnen de contour van de norm al geurgevoelige objecten liggen, wordt de veehouderij niet in alle gevallen in zijn belangen geschaad door nieuwbouw binnen de contour. Als de veehouderij niet in zijn belangen wordt geschaad en tevens een goed woon- en verblijfsklimaat kan worden gegarandeerd, is het toelaatbaar om binnen de contour van de geldende norm geurgevoelige objecten te bouwen. Voor bouwplannen zowel binnen als buiten de contour van de geurnorm is het, voor een zorgvuldige besluitvorming, nodig om de verwachte voorgrond geurbelasting in het plangebied te evalueren. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van geurcontouren, maar ook van berekeningen uitgevoerd met V-stacks-gebied.

Van belang om op te merken is dat een bepaalde norm voor de voorgrondbelasting niet alleen van belang is voor de bescherming van geurgevoelige objecten. Deze is vaak van belang om het leefklimaat in de zin van de achtergrondbelasting aanvaardbaar te houden. Bepaalde (aangescherpte) normen op woonkernen hebben tot doel de veehouderijen in de omgeving zodanig in de ontwikkeling beperken dat een aanvaardbaar achtergrondniveau is te waarborgen.

Dit blijkt uit de gebiedsvisie. Dit betekent dat de norm van de voorgrondbelasting niet zo zeer belangrijk is vanwege het aanvaarbare voorgrondniveau van de geurbelasting maar voor de achtergrondbelasting. Nu de norm voor de voorgrondbelasting en de bijbehorende contour geen uitspraak doet over het acceptabel geurniveau door de voorgrondbelasting, moet hier opnieuw naar gekeken worden. Op basis van de voorgrond geurbelasting in relatie tot het hinderpercentage is de gemeente bijvoorbeeld van mening dat een voorgrondbelasting van 6 ou_E/m³ (hinderpercentage 14%) een aanvaardbaar woon- en leefklimaat biedt (hinderpercentage 14% wordt beoordeeld als een redelijk goed leefklimaat; bijlage 6 en 7, handreiking bij de Wgv, Infomil mei 2007).

Nieuw in de hele systematiek is dat - in tegenstelling tot het verleden - op grond van odour units een beoordeling van het leefklimaat is te maken.

Tabel 1: Dosis-effectrelatie voor- en achtergrondbelasting, hinderpercentage en leefklimaat

Voorgndbelasting (ou _E /m ³)	Achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	Geurghinderden [%]	Leefklimaat
< 1,5	< 3	< 5	Zeet goed
1,5 - 3,5	3 - 7	5 - 10	Goed
3,5 - 6,5	7 - 13	10 - 15	Redelijk goed
6,5 - 10	13 - 20	15 - 20	Matig
10 - 14	20 - 28	20 - 25	Tamelijk slecht
14 - 19	28 - 38	25 - 30	Slecht
19 - 25	38 - 50	30 - 35	Zeet slecht
> 25	> 50	> 35	Extreem slecht

Geurcontouren gebaseerd op vaste afstanden

Bij bedrijven met vaste afstanden zijn geen odour units bekend (zie voetnoot 1 en 2). Gelet op het voorafgaande is dus ook geen beoordeling van het leefklimaat te maken. Daarom is het bouwen binnen de geurcontouren van vaste afstanden dus altijd uitgesloten.

Bron bij deze paragraaf is gebruik gemaakt van de Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij (paragraaf 3.4; Beoordeling ruimtelijke ordeningsplannen, aanvulling 23 mei 2007) en het onderzoek naar het 'Bouwen in stankcirkels'. Beide documenten zijn te vinden op www.InfoMil.nl > Agrarische wetgeving > Landbouw > Stank > Wet geurhinder en veehouderij.

2. Beoordeling van het plangebied

Voor een zorgvuldige besluitvorming over het realiseren van een nieuw woonzorggebouw aan de Laarstraat 16 te Diessen moet het plan op de volgende aspecten worden beoordeeld:

- is ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object).
- wordt overigens niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

2.1. Woon- en leefklimaat

Voor het beoordelen van het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied is het nodig om de te verwachten geurhinder te evalueren. Deze evaluatie betreft zowel de voorgrondbelasting³ als de achtergrondbelasting⁴. Beiden kunnen worden berekend met V-Stacks-gebied.

De voor- en achtergrondbelasting zijn met V-Stacks-gebied bepaald en met de uitkomsten zijn de geurcontouren in beeld gebracht.

2.2. Belangen van veehouderijen

Zoals in tabel 2 is weergegeven zijn er 3 veehouderijbedrijven op enige afstand van het plangebied gelegen. Deze veehouderijen worden beschermd tegen geurgevoelige objecten, in die zin dat de rechten van veehouderijen, die kunnen worden ontleend aan de vigerende vergunning, moeten worden gerespecteerd. De geurcontouren geven de vergunde rechten en daarmee de belangen van de veehouderijen weer.

Alvorens resultaten van de beoordeling te bespreken wordt ingegaan op de gebruikte gegevens en de werkwijze.

2.3. Gegevens en werkwijze

De geurcontouren van de omliggende veehouderijen zijn berekend vanaf de hoekpunten van het bouwblok. De door de gemeente Hilvarenbeek voor eerdere projecten aangeleverde gegevens zijn als uitgangspunt genomen voor de begrenzing van de bouwblokken.

Bij de veehouderij aan de Hooghuisweg 1 worden dieren gehouden waarvoor geuremissiefactoren gelden, hiervoor is de geurcontour met de norm van $7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ berekend en in beeld gebracht. De berekening is uitgevoerd in het programma V-stacks gebied. In het bronbestand zijn de parameters, gemiddelde gebouwhoogte, schoorsteenhoogte, diameter en de uittreesnelheid, op defaultwaarden gesteld. Naast deze parameters is de vergunde emissie ingevoerd.

³ Met de *voorgndbelasting* wordt de geurbelasting bedoeld van die veehouderij (de dominante veehouderij) welke de meeste geur bij het geurgevoelig object veroorzaakt, hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dichtbij het geurgevoelig object is gelegen. De *voorgndbelasting* is van belang voor het bepalen van de verwachte hinder omdat uit onderzoek is gebleken dat de geurhinder als gevolg van de *voorgndbelasting* hoger is dan als gevolg van de *achtergrondbelasting*, bij gelijke belastingen. Als vuistregel geldt dat de *voorgndbelasting* bepalend is voor de hinder als de *voorgndbelasting* meer dan de helft van de *achtergrondbelasting* bedraagt.

⁴ Onder de *achtergrondbelasting* verstaan we de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object.

Bij de veehouderijen aan de Hooghuisweg 4 en de Laarstraat 18 worden dieren gehouden waarvoor géén geuremissiefactoren gelden, hiervoor is de wettelijke vaste afstand van 50 meter om het bouwblok ingetekend. Hierbij moet worden opgemerkt dat ook voor woningen op een kavel van een voormalige veehouderij, buiten de bebouwde kom een vaste afstand van tenminste 50 meter geldt (artikel 14 lid 2 van de Wet geurhinder en veehouderij).

In onderstaande tabel 2 is een overzicht gegeven van de veehouderijen waarvan de contouren zijn bepaald. Het betreft de meest nabij gelegen veehouderijen.

Tabel 2: Veehouderijen waarvan geurcontouren zijn ingetekend

Adres	Odour-units	Opmerkingen
Hooghuisweg 1	12.123	Plangebied ligt geheel buiten de $7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contour
Hooghuisweg 4	0	Plangebied ligt geheel buiten de wettelijke vaste afstand van 50 meter
Laarstraat 18	0	Plangebied ligt gedeeltelijk binnen de wettelijke vaste afstand van 50 meter

3. Resultaten

Zoals in hoofdstuk 2 is aangegeven moet het geplande woonzorggebouw te Diessen op de volgende aspecten worden beoordeeld:

- is ter plaatse een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object).
- wordt overigens niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

3.1. Belangen van de veehouderijen

In bijlage 1 is de 7 $\text{ou}_\text{E}/\text{m}^3$ contouren van de veehouderij aan de Hooghuisweg 1 weergegeven. Hieruit blijkt dat het plangebied geheel buiten deze contour is gelegen.

In bijlage 1 zijn ook de wettelijke vaste afstandscontouren van 50 meter van de veehouderijen aan de Hooghuisweg 4 en de Laarstraat 18 weergegeven. Hieruit blijkt dat het plangebied gedeeltelijk binnen de wettelijke vaste afstandscontour van 50 meter van de veehouderij aan de Laarstraat 18 is gelegen, maar geheel buiten de wettelijke vaste afstandscontour van 50 meter van de veehouderij aan de Hooghuisweg 4.

Het bovenstaande betekent dat bij de realisatie van het woonzorggebouw rekening moet worden gehouden met de wettelijke vaste afstand van 50 meter van de veehouderij aan de Laarstraat 18. Binnen deze contour mag geen geurgevoelig object worden gebouwd.

3.2. Beoordeling leefklimaat

Bij de beoordeling of het leefklimaat ter plaatse van het geplande woonzorggebouw acceptabel is, dient de geurbelasting veroorzaakt door de individuele bedrijven (voorgrondbelasting) en de geurbelasting op het plangebied veroorzaakt door alle veehouderijen samen (achtergrondbelasting) in beeld te worden gebracht. Beoordeeld moet worden of de belasting acceptabel is.

Voorgrondbelasting Hooghuisweg 1

De voorgrondbelasting van de maatgevende veehouderij, Hoekje 5, bedraagt ter plaatse van het plangebied maximaal ongeveer $1,3 \text{ ou}_\text{E}/\text{m}^3$ (hinderpercentage < 5%). Het leefklimaat ten gevolge van de voorgrondbelasting kan dan ook als zeer goed worden beoordeeld.

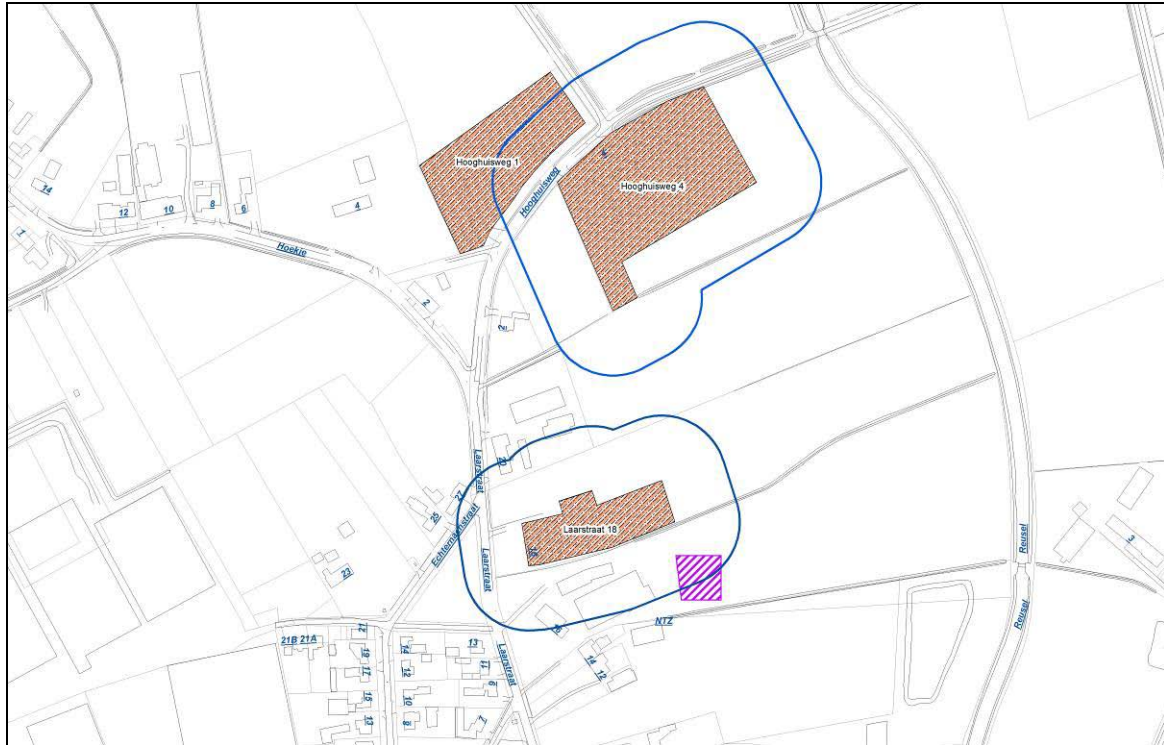
Figuur 1: Voorgrondbelasting Hooghuisweg 1



Vaste afstanden

Binnen vaste afstandscontouren kan geen acceptabel leefklimaat worden gegarandeerd. Binnen deze contouren mag dan ook niet worden gebouwd. In figuur 2 is te zien dat het plangebied gedeeltelijk binnen de vaste afstandscontour van 50 meter van de veehouderij aan de Laarstraat 18 is gelegen.

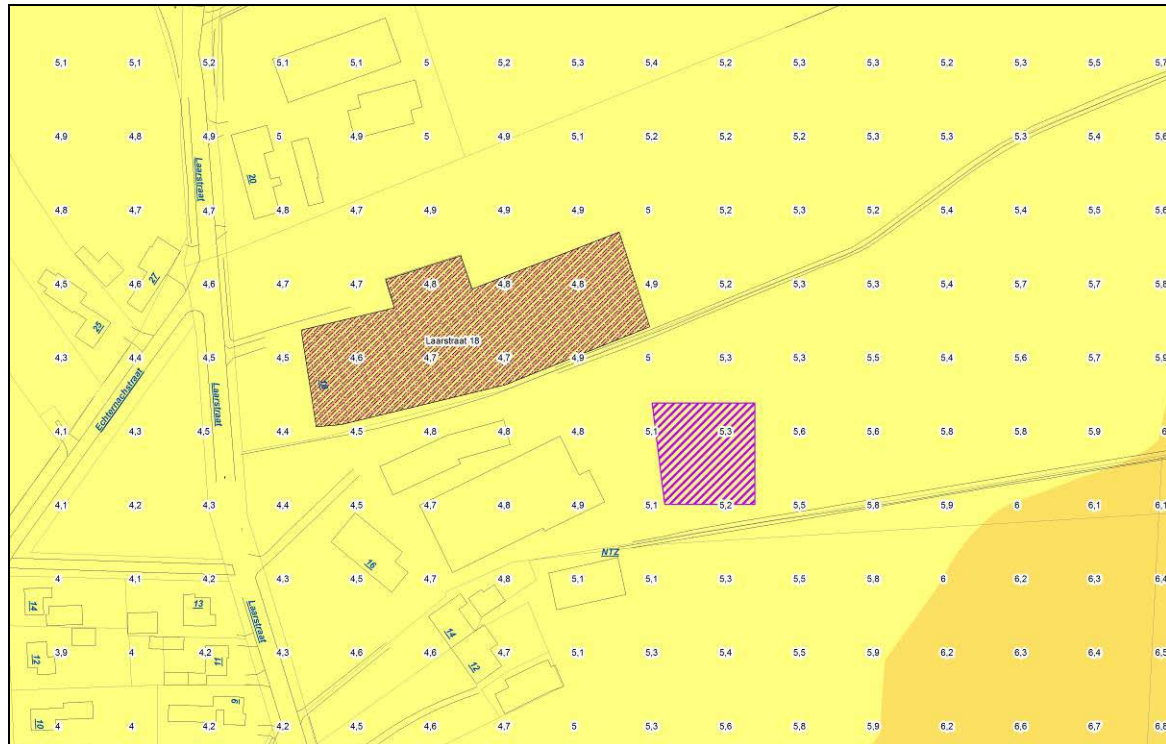
Figuur 2: Vaste afstandscontouren



Achtergrondbelasting

Uit de berekening van de achtergrondbelasting is gebleken dat deze ter plaatse van het geplande woonzorggebouw maximaal $5,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ bedraagt (hinderpercentage 7%). Dit komt overeen met een goed woon- en leefklimaat. In figuur 3 is de achtergrondbelasting in ou_E/m^3 weergegeven.

Figuur 3: achtergrondbelasting



Uitgaande van een voorgrondbelasting van $1,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ (hinderpercentage $< 5\%$) en een achtergrondbelasting van $5,3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ (hinderpercentage 7%) is de achtergrondbelasting maatgevend. Uitgaande van deze achtergrondbelasting is er sprake van een goed leefklimaat.

4. Conclusies en aanbevelingen

1. Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen een vaste afstandscontour. Met andere woorden, het toekomstige woonzorggebouw ligt binnen de geurcontour van een bestaande veehouderij. De conclusie hieruit is dat de belangen van deze veehouderij worden geschaad indien het woonzorggebouw zou worden gerealiseerd.
2. De geurbelasting op het plangebied is laag. Het leefklimaat wordt beoordeeld als goed op basis waarvan geconcludeerd kan worden dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is gegarandeerd wat betreft de geurbelasting als gevolg van dieren waarvoor de geurbelasting kan worden bepaald omdat emissiefactoren uitgedrukt in odour units bekend zijn. Echter, op Hooghuisweg 4 worden dieren gehouden waarvoor geen emissiefactoren (odour units) bekend zijn. De geurbelasting is daarmee niet vast te stellen en zijn er geen uitspraken te doen over het woon- en leefklimaat binnen de vaste afstandscontour van 50 meter.

Aanbevelingen

Het oprichten van een woonzorggebouw met 25 wooneenheden kan op grond van het aspect geurhinder niet worden toegestaan.

Het weten waard

Fred Stouthart (SRE Milieudienst), Rob Scholtens (provincie Noord-Brabant)

De nieuwe Wet geurhinder veehouderij is op 1 januari 2007 in werking getreden. Deze wet is het nieuwe toetsingskader bij aanvragen om een milieuvergunning van veehouderijen. Mestvarkeneenheden en afstandsgrafiek zijn verleden tijd.

Nieuwe landelijke Geurwet veehouderij

Door de nieuwe Wet Geurhinder moeten veehouderijen voldoen aan individuele wettelijke normen voor de geurbelasting op een geurgevoelig object. De gemeenten mogen van deze wettelijke normen afwijken en een eigen geurbeleid opstellen. Daarmee biedt de nieuwe wet de mogelijkheid om maatwerk te leveren. Op gebiedsniveau kan worden gezocht naar oplossingen voor knelpunten. De door de gemeente gewenste ruimtelijke ontwikkeling in een gebied, bestemmingsplan, reconstructieplan, structuurvisie en dergelijke vormen daarvoor de basis.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)

De systematiek van de Wgv is op hoofdlijn als volgt. De emissie van stankstoffen uit een veehouderijbedrijf wordt berekend in geureenheden: odour units (ou). Hiervoor zijn emissiefactoren opgenomen in de regeling bij de Wgv.

Gegeven de emissie wordt de geurbelasting op een nabij gelegen gevoelig object berekend, bijvoorbeeld op een burgerwoning. Voor het berekenen van die geurbelasting is het verplicht de rekenmodule V-Stacks-vergunning te gebruiken.

De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de norm (de maximale belasting die per bedrijf mag worden veroorzaakt). Het wetsvoorstel kent vier standaardnormen: voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden met daarbinnen een onderscheid tussen de bebouwde kom en het buitengebied. Voor de hoogte van de wettelijke normen is aangesloten bij de huidige regelgeving (normneutraal) en ze zijn gerelateerd aan de kans op geurhinder die door de omgeving zal worden ervaren.

Gemeenten mogen van de wettelijke normen afwijken binnen een in de wet vastgelegde bandbreedte. Dergelijke afwijkende normen gelden alleen in een bepaald gebied. Voor dat gebied moet de gemeente de gewenste ruimtelijke ontwikkeling in een gebiedsvisie vastleggen. Op basis daarvan wordt de achtergrondbelasting t.g.v. meerdere veehouderijen berekend en wordt een onderbouwing gevonden voor de afwijkende individuele normstelling. De afwijkende normen moeten in een gemeentelijke verordening worden vastgelegd. De gemeenteraad besluit over de verordening. Bij het bepalen van afwijkende normen heeft een gemeente in haar gebiedsvisie ondermeer rekening gehouden met het leefklimaat in relatie tot de geurbelasting ten gevolge van de afwijkende normen.

Geurnormen voor de geurbelasting

Zoals gezegd kent de wet standaardnormen voor de geurbelasting. Afwijkende normen kiezen voor een gebied kan, maar wel binnen een wettelijk vastgelegde bandbreedte. In het schema hieronder zijn tussen haakjes de standaardnormen vermeldt, de waarden links en rechts van de standaardnormen geven de bandbreedte aan waarbinnen de gemeenten mogen afwijken.

De normen in de wet zijn geurconcentraties en worden uitgedrukt in odour units per kubieke meter (ou/m³). Sinds de invoering van een Europese standaard voor het uitvoeren van geurmetingen zijn de Nederlandse

geureenheden vervangen door odour units. Door de ruime bandbreedte in de wet krijgen gemeenten de mogelijkheid om het eigen geurbeleid echt zelf vorm te geven.

Concentratiegebieden ⁵ (reconstructie):

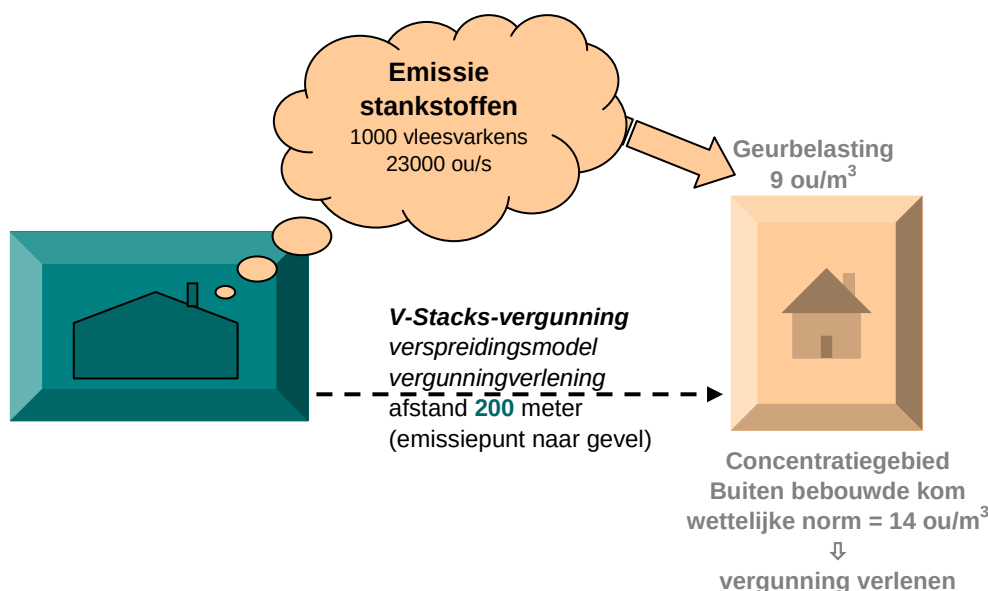
binnen bebouwde kom:	0,1 - (3) – 14 ou/m ³
buiten bebouwde kom:	3 - (14) – 35 ou/m ³

Niet-concentratiegebieden:

binnen bebouwde kom:	0,1 - (2) - 8 ou/m ³
buiten bebouwde kom:	2 - (8) - 20 ou/m ³

Vergunningaanvraag ⁶

De vergunningaanvraag van een veehouderij moet worden getoetst aan een individuele norm voor de geurbelasting. Dit kan een wettelijke norm zijn of een afwijkende norm die is vastgelegd in de gemeentelijke verordening. Wanneer bekend is aan welke norm getoetst moet worden is de beoordeling van een vergunningaanvraag redelijk eenvoudig en in een beperkte tijd uit te voeren. Met behulp van de rekenmodule voor de vergunningverlening kan de beoordeling binnen anderhalf uur zijn uitgevoerd. Cumulatie van geurhinder hoeft niet meer te worden getoetst.



NB. De afstand wordt bepaald door het programma V-Stacks-vergunning op basis van de coördinaten die in het programma moeten worden ingevoerd. Voor de veehouderij zijn dit de emissiepunten van de stallen en voor de woning de gevel

⁵ Concentratiegebieden "Zuid" of "Oost" zijn aangegeven in bijlage 1 bij de Meststoffenwet. Het betreft gebieden met een grote concentratie van (intensieve) veehouderij, vooral gelegen op de zuidelijke en oostelijke zandgebieden in Nederland. Binnen deze gebieden liggen de reconstructiegebieden waarvoor in het kader van de reconstructiewet ruimtelijke plannen zijn opgesteld. Deze reconstructieplannen moeten leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het landelijk gebied. Onderdeel van deze plannen is het aanwijzen van functionele gebieden zoals extensiverings-, verwevings- en landbouwonwikkelingsgebieden.

⁶ Voor veel dieren zijn geuremissiefactoren beschikbaar en wordt de vergunningaanvraag beoordeeld aan de hand van met V-Stacks-vergunning berekende geurbelasting. Er is ook een groep dieren waarvoor deze emissiefactoren niet beschikbaar zijn (niet gemeten tot nu toe). Voor deze groep gelden vaste afstanden: 100 meter naar een woning in de bebouwde kom en 50 meter naar een woning in het buitengebied. Deze groep van 'vaste afstand dieren' kenden we ook al onder de 'oude' regelgeving dieren. Aangezien deze systematiek vrijwel geheel in de Wgv is overgenomen, worden de vaste afstand dieren in dit bestek niet verder behandeld.

Gemeentelijk geurbeleid

Wanneer een gemeente afwijkende normen wil hanteren voor de vergunningverlening dan moet er veel gebeuren. De afwijkende normen moeten in een verordening worden vastgelegd. De onderbouwing daarvoor moet worden geleverd via een gebiedsvisie. In deze gebiedsvisie wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het gebied weergegeven en gekoppeld aan een beoordeling van de geurbelasting van het gebied. Voor het opstellen van deze gebiedsvisie is ook een rekenmodule beschikbaar (V-Stacks-gebied). In tegenstelling tot vergunningverlening wordt niet één bedrijf doorgerekend, maar meerdere bedrijven in de omgeving. Dit resulteert in een beeld van de achtergrondbelasting in het gebied. Door in de rekenmodule de individuele normen voor de vergunningverlening aan te scherpen dan wel te verruimen wordt de achtergrondbelasting lager of hoger. De individuele normen verhogen kan een optie zijn in bijvoorbeeld landbouwonwikkelingsgebieden (reconstructieplan). Het gevolg is wel dat de achtergrondbelasting hoger zal worden in het gebied wat weer gevolgen heeft voor het leefklimaat (meer kans op geurhinder). De gemeente moet besluiten of dit acceptabel is. Aan de andere kant kan de gemeente besluiten om individuele normen aan te scherpen om een goed leefklimaat te waarborgen ten behoeve van dorpskernen, ontwikkeling van woonwijken of recreatie en toerisme. Ook de minimum afstanden voor “de vaste afstand dieren” kunnen op basis van een gebiedsvisie naar boven of naar beneden worden bijgesteld.

Zie voor meer informatie de handreiking bij de wet en handleidingen bij de rekenmodules op de Infomil-site van VROM: www.infomil.nl

Het geurbeleid in Nederland

Het algemene uitgangspunt van het geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van het BBT-principe de kern van het geurbeleid. Onderdeel van het geurbeleid is dat de lokale overheden de uiteindelijke lokale afweging moeten maken zodat zij rekening kunnen houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen. Het geurbeleid bestaat uit de volgende beleidslijnen:

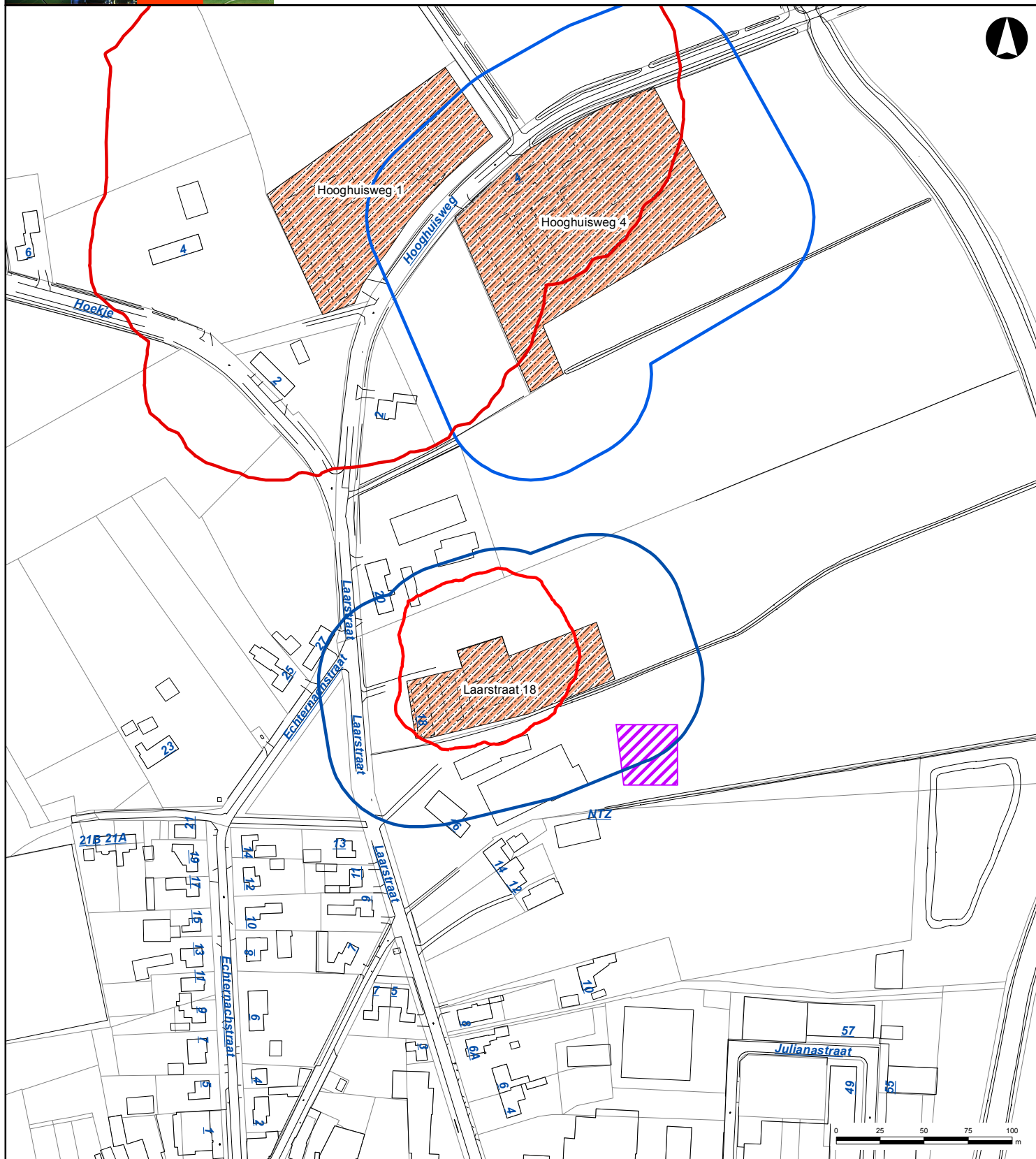
- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen op basis van het BBT-principe afgeleid;
- voor bepaalde branches is het hinderniveau bepaald en in een “bijzondere regeling” vastgelegd;
- de mate van (nieuwe) hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd gezag.

Met nieuwe Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is, net als in het verleden, sprake van een “lex specialis” een aparte wet voor de veehouderij branche. De Wgv kan gezien worden als een “bijzondere regeling” in de vorm van een wet. Vergunningaanvragen in het kader van de Wgv moeten voldoen aan BBT en de gemeente kan het wettelijke toetsingskader gebiedsgericht aanpassen. Het voorkomen van nieuwe hinder is overigens geen uitgangspunt van deze “lex specialis”.



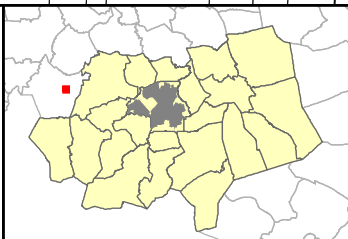
Omgekeerde werking Wgv

Realisatie woonzorggebouw Laarstraat 16 te Diessen



Legenda

- geurcontour 7 oue/m³
- vaste afstand 50 meter
- bouwblokken
- plangebied



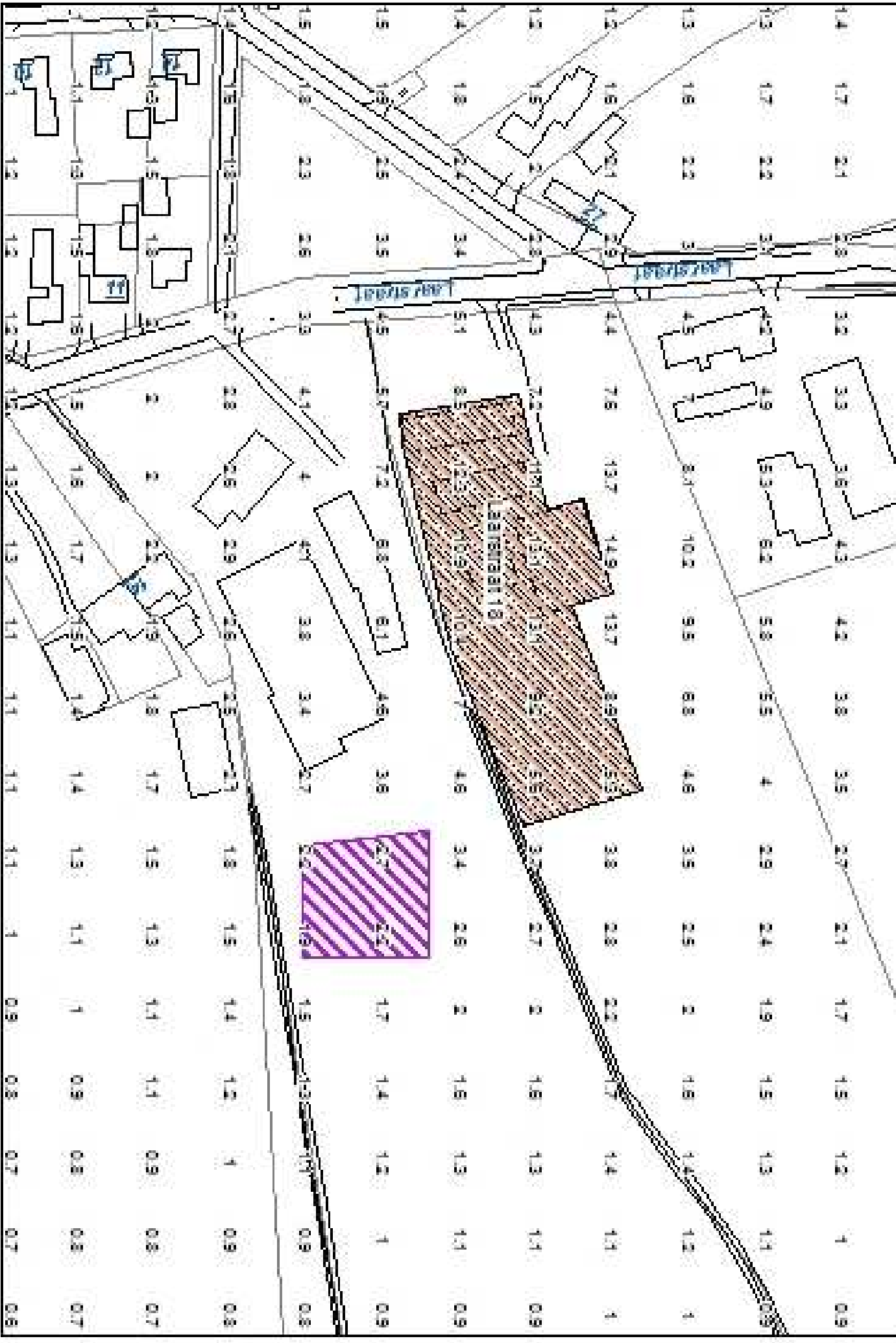
Opdrachtgever: Gemeente Hilvarenbeek
 Projectnummer: 511080
 Kaartnummer: 511080.001
 Datum: 5 oktober 2012
 Auteur/CT: AvdK/FL/FS
 Formaat: A4
 Schaal: 1 op 3,000
 Projectie: Rijksdriehoekstelsel
 Bron(nen): Web-bvb peildatum 4 oktober 2012

ruimtelijke ontwikkeling - milieu - bouwen - archeologie

SRE Milieudienst

T: 040 259 46 64
 F: 040 259 45 99
 E: gis.team@milieudienst.sre.nl
 I: www.milieudienst.sre.nl







Met de SRE Milieudienst in uw element

Memo

van	Fred Stouthart
voor	Theo Li, Gemeente Hilvarenbeek
onderwerp	Aanvullende beoordeling Laarstraat 16, Diessen
datum	17 oktober 2012

Aanvullende beoordeling Laarstraat 16 te Diessen

1. Inleiding

De SRE Milieudienst heeft voor de gemeente Hilvarenbeek de geurcontouren van veehouderijen rond de Laarstraat in beeld gebracht; Rapport "Omgekeerde werking en leefklimaat voor het realiseren van een woonzorggebouw op het perceel aan de Laarstraat 16 te Diessen, gemeente Hilvarenbeek" van 11 september 2012. In het rapport wordt geconcludeerd dat bouwen op deze locatie niet mogelijk is omdat een vaste afstand geurcontour dit in de weg staat. Binnen de geurcontour bouwen schaadt het belang van de veehouder (ontwikkelingsmogelijkheden op zijn bouwblok) en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is in kader van een goede ruimtelijke ontwikkeling niet te garanderen.

Naar aanleiding van deze rapportage heeft ondergetekende (Fred Stouthart) een email gestuurd aan de heer Li met de volgende strekking.

- In het rapport wordt de gangbare beoordelingslijn gevolgd die door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt geaccepteerd.
- In afwijking daarvan heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 20 juni 2012 (nr. 201109215/1/R3) het bouwen van enkele woningen binnen de afstandscontour toegestaan vanwege de samenhang met het beëindiging van een intensieve veehouderij en woningbouw, dat zwaarder mocht wegen dan het belang van de veehouderij (waarbij ook de belemmering van de bedrijfsvoering is in de uitspraak onderkend).
- Aangehaalde uitspraak kan ook van betekenis zijn voor de situatie aan de Laarstraat 16, maar de uitspraak is een enkele casus. Beoordeeld moet worden of de uitspraak ook op de Laarstraat kan worden toegepast. Mocht de gemeente dit doen, dan is de samenhang met het stoppen van de veehouderij belangrijk en wellicht kan meewegen dat het om een zorgcentrum gaat.

- Om het voorgaande te ondersteunen zou ook via een omrekening de 'werkelijke' geurbelasting in odour units te herleiden zijn om een uitspraak te doen over het al dan niet aanvaardbaar zijn van het woon en leefklimaat op de locatie, binnen de afstandscontour.

Naar aanleiding van het rapport zijn ook vragen gesteld door de initiatiefnemer (BO2):

- is er een emissiepunt aan te wijzen voor de laarstraat 18? Kan in dat geval de geurcontour ook vanaf dat emissiepunt worden uitgezet?
- waarom wordt er gemeten met een vaste afstand van 50 meter terwijl de vergunning van het bedrijf voor ongeveer 90 stuks vee geldt?
- kan de overlastcirkel worden gereduceerd ten aanzien van de functie van laarstraat 16? Hier is geen sprake van een absolute woonfunctie, maar van een zorgboerderij, een expliciete combinatie van woon/zorg en werkmilieu.

Naar aanleiding van het voorgaande heeft de gemeente Hilvarenbeek de SRE Milieudienst de opdracht gegeven om een aanvullende beoordeling op te stellen. Deze aanvulling wordt in deze memo behandeld. Aan de orde komen achtereenvolgens:

- de beantwoording vragen van de initiatiefnemer (paragraaf 2);
- aansluiten bij de recente jurisprudentie (paragraaf 3);
- omrekenen naar odour units om een beoordeling te kunnen maken van het woon- en leefklimaat (paragraaf 4);
- conclusies (paragraaf 5).

2. Antwoorden op vragen van de initiatiefnemer

Is er een emissiepunt aan te wijzen voor de Laarstraat 18?

Ja, het betreft een stal voor melkvee. Deze is natuurlijk geventileerd. Er is niet één emissiepunt, maar de lucht kan aan alle kant de stal uittreden. Daarom wordt voor de emissiepunten de buitenzijde van de stal gekozen (dit is gedaan in de geurberekening van paragraaf 4 en de geurkaarten in bijlage 1 en 2).

Kan de geurcontour ook vanaf dit emissiepunt worden berekend?

Ja, technisch gezien kan dat altijd. Maar in de ruimtelijke ordening is het de regel dat de geurcontour van de rand van het bouwblok wordt bepaald. Dit om de rechten van de veehouderij om zijn bouwblok te kunnen benutten te respecteren. Uit jurisprudentie blijkt namelijk dat het veilig is om bij het beoordelen van de omgekeerde werking uit te gaan van een maximaal planologisch mogelijk zijnde geurbelasting. Dit betekent dat de geurbelasting wordt berekend vanaf de rand van het bouwblok (worstcase). In het genoemde rapport van de SRE Milieudienst zijn daarom de contouren gerekend vanaf de rand van het bouwblok.

Alleen als de veehouderij al 'op slot' zit, dan kan de geurcontour vanaf het emissiepunt worden bepaald. Op 'slot' betekent in dit verband dat er geurgevoelige objecten (o.a. woningen) binnen de geurcontour vanaf het bouwblok zijn gelegen. In geval van de casus aan de Laarstraat is dat wel het geval, maar de betreffende geurgevoelige objecten liggen op de rand van de geurcontour. Vandaar dat



voor de veilige weg is gekozen en dat de geurcontour in deze casus vanaf de rand van het bouwblok is bepaald.

Waarom wordt er gemeten met een vaste afstand van 50 meter terwijl de vergunning van het bedrijf voor ongeveer 90 stuks vee geldt?

Dit is wettelijk bepaald in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Deze maakt het mogelijk om de emissie van geurstoffen uit een veehouderijbedrijf te bepalen (deze emissie wordt uitgedrukt in odour units, ou)¹. Hiervoor zijn geuremissiefactoren opgenomen in de regeling² bij de Wgv. Deze emissiefactoren zijn in 'proefstallen' gemeten volgens een vastgesteld meetprotocol. De emissiefactor per dier en het aantal dieren bepaalt de emissie van geurstoffen door het bedrijf. De verspreiding van de geurstoffen in de omgeving bepaalt vervolgens de geurbelasting op een nabij gelegen gevoelig object, bijvoorbeeld op een burgerwoning. Voor het berekenen van de geurbelasting is het verplicht de rekenmodule V-Stacks-vergunning te gebruiken (een speciaal voor dit doel ontwikkeld verspreidingsmodel). De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de norm (de maximale waarde voor de belasting die per bedrijf mag worden veroorzaakt op een voor geur gevoelig object).

Voor veel dieren zijn geuremissiefactoren beschikbaar: vleesvarkens, zeugen, biggen, opfok- en leghennen, (groot)ouderdieren, vleeskuikens, kalkoenen, eenden, parelhoenders, vleeskalveren, vleesstieren, schapen en geiten. Voor deze diercategorieën wordt de vergunningaanvraag beoordeeld aan de hand van met V-Stacks-vergunning berekende geurbelasting.

Voor andere diercategorieën zijn tot nu toe geen geurmetingen uitgevoerd en daarom zijn er voor die diercategorieën géén geuremissiefactoren beschikbaar. Het betreft onder andere melkkoeien en vrouwelijk jongvee, zoogkoeien, paarden, nertsen³, struisvogels en andere diersoorten. Voor deze diercategorieën gelden vast afstanden. De veehouderij aan de Laarstraat houdt 85 melkkoeien en 43 stuks jongvee (volgens de vergunning). Hiervoor geldt dus een vaste afstand van 100 meter naar een geurgevoelig object gelegen in de bebouwde kom en een vaste afstand van 50 meter naar een geurgevoelig object gelegen buiten de bebouwde kom. Zie tabel op de volgende pagina met in de Wgv opgenomen waarden voor aan te houden afstanden

¹ De normen in de wet zijn geurconcentraties en worden uitgedrukt in odour units per kubieke meter (ou/m³). Sinds de invoering van een Europese standaard voor het uitvoeren van geurmetingen zijn de Nederlandse geureenheden vervangen door odour units.

² De emissiefactoren worden opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij, een lijst met geuremissiefactoren per diercategorie en huisvestingssysteem. De minister van Infrastructuur en Milieu stelt de emissiefactoren vast op advies van de Technische adviescommissie regeling ammoniak en veehouderij (Tac-Rav). De Regeling geurhinder en veehouderij maakt onderdeel uit van de Wet geurhinder en veehouderij.

³ Voor nertsen is de geuremissie inmiddels wel gemeten, maar dit heeft nog niet geleid tot het opnemen van een emissiefactor in de Regeling geurhinder en veehouderij (zoals bedoeld in voetnoot 2). Dit betekent dat de bij de vergunningverlening nog niet aan odour units mag worden getoetst, maar dat de vaste afstanden gelden.



In de Wgv opgenomen standaard waarden voor de aan te houden afstand van een veehouderij naar een geurgevoelige object.

	Vaste afstanden (meters)					
	Melkoeien, jongvee, zoogkoeien e.a.*	Nertsen				
		1-1000 dieren	1001-1500 dieren	1501-3000 dieren	3001-6000 dieren	6001-9000 dieren
Bebouwde kom	100	175	200	225	250	275
Buitengebied	50	100	125	150	175	200

* andere diercategorieën waarvoor geen emissiefactoren voor bekend zijn.

Kan de geurcontour worden gereduceerd ten aanzien van de functie van laarstraat 16? Hier is geen sprake van een absolute woonfunctie, maar van een zorgboerderij, een expliciete combinatie van woon/zorg en werkmilieu.

De woon-zorg-werk functie van de Laarstraat 16 brengt met zich mee dat de gebouwen worden bestemd en geschikt zijn voor menselijk wonen of menselijk verblijf. De intensiteit van wonen/verblijven is niet maatgevend. De Wgv maakt geen onderscheid in beschermingsniveau van geurgevoelige objecten. Daarmee is de Laarstraat 16 voor de Wgv gewoon een voor geur gevoelig object. Dit betekent dat de geurcontour niet kan worden verkleind vanwege de functie van de Laarstraat 16.

De Wet geurhinder en veehouderij maakt het wel mogelijk om af te wijken de vaste afstanden (artikel 6, Wgv). De andere afstanden moeten in een gemeentelijke geurverordening worden vastgelegd. De gemeente Hilvarenbeek heeft dit alleen gedaan voor bedrijven met een maximale veebezetting van 50 dieren ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom. Hiervoor geldt een vaste afstand van 50 meter naar een geurgevoelig object gelegen in de bebouwde kom (in plaats van de 100 meter voor de standaard vaste afstand uit de Wgv).

3. Aansluiten bij recente jurisprudentie

Aansluiten bij de recente uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 20 juni 2012 (nr. 201109215/1/R3) behoort tot de mogelijkheden. De uitspraak komt in essentie op het volgende neer:

Het bouwen van enkele woningen binnen de afstandscontour is toegestaan vanwege de samenhang met het beëindigen van een intensieve veehouderij en woningbouw, dat zwaarder mocht wegen dan het belang van de veehouderij.

Met betrekking tot de casus Laarstraat 16 kan de volgende motivatie dienen:

- de intensieve veehouderij op locatie is beëindigd. Dit blijkt uit de status van vergunningen en meldingen van het bedrijf bij het bevoegde gezag. Voorheen werden op de veehouderij 340 zeugen met biggen gehouden (volgens de milieuvergunning van oktober 2001). Sinds oktober 2011 wordt nog slechts 1 dekbeer gehouden (volgens melding Besluit landbouw);



- in samenhang met deze beëindiging van de veehouderij Laarstraat 16 wordt op deze locatie een woonzorggebouw ontwikkeld;
- de gemeenteraad moet het plan voor het woonzorggebouw vaststellen en in redelijkheid bepalen dat het belang van het mogelijk maken van het woonzorggebouw in samenhang met de beëindiging van de intensieve veehouderij ter plaatse zwaarder mag wegen dan het belang van de veehouderij aan de Laarstraat 18 die belemmerd wordt in zijn mogelijkheid om zijn bedrijf binnen zijn bouwblok te veranderen en uit te breiden (dit geldt voor het deel van het bouwblok in de richting van het geplande woonzorggebouw).

4. Beoordeling woon- en leefklimaat op grond van odour units

Bouwen binnen geurcontouren is mogelijk als een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd en dit voldoende inzichtelijk wordt gemaakt. Voor diersoorten waarvoor geen geuremissiefactoren gemeten zijn is dit lastig. Immers, of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan alleen worden bepaald als de geurbelasting naar de omgeving inzichtelijk is gemaakt aan de hand van het aantal dieren en de geuremissiefactor per dier(plaats)(zie paragraaf 2). Om hier toch invulling aan te geven kan de geuremissiefactor worden gebruikt van een met melkkoeien meest overeenkomende diersoort. Hiervoor komt de geuremissiefactor van vleesstieren in aanmerking. Deze emissiefactor bedraagt 35,6 ou per dierplaats per jaar. Uitgaande van de vergunning van de veehouderij op de Laarstraat 18 van 85 melkkoeien en 43 stuks jongvee is de bedrijfsemissie van geurstoffen berekend en vervolgens is de geurcontour, behorende bij het voor het gebied⁴ geldende geurnorm van 7 ou, inzichtelijk gemaakt en is de voorgrondbelasting naar het geplande woonzorggebouw in beeld gebracht. Zie hiervoor de bijlagen 1 en 2 bij deze memo.

Uit bijlage 1 blijkt dat de geurcontour van 7 ou ruim buiten het bouwvlak van het geplande woonzorggebouw blijft. Deze geurcontour is ingetekend vanaf het emissiepunt van de melkveestallen (buitenzijde van de stal; zie paragraaf 2). Dit betekent dat de geurbelasting niet hoger is dan de door de gemeente geldende geurnorm voor dit gebied (zie voetnoot 4).

Het enkele gegeven dat de geurbelasting niet hoger is dan de geurnorm wil in het kader van een goede ruimtelijke ordening nog niet zeggen dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Hiervoor moeten de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting worden beoordeeld zoals dat ook gedaan is in het rapport "Omgekeerde werking en leefklimaat voor het realiseren van een woonzorggebouw op het perceel aan de Laarstraat 16 te Diessen, gemeente Hilvarenbeek" van 11 september 2012. Dienaangaande kan het volgende worden vastgesteld:

- De voorgrondbelasting bedraagt ter plaatse van het plangebied woonzorggebouw 2 tot 3 ou_E/m³ (hinderpercentage < 8%). Het leefklimaat ten gevolge van de voorgrondbelasting kan dan ook als goed worden beoordeeld.

⁴ Conform de kaart bij de geurverordening van de gemeente Hilvarenbeek betreft het een gebied dat wordt betiteld al een extensiveringsgebied met primaat wonen, waarbinnen een geurnorm van 7 ou van toepassing is.



- Uit de berekening van de achtergrondbelasting is gebleken dat deze ter plaatse van het geplande woonzorggebouw maximaal 5,3 ou_E/m³ bedraagt (hinderpercentage 7%). Dit komt overeen met een goed woon- en leefklimaat. Zie hiervoor figuur 3 in het genoemde rapport van SRE Milieudienst voor de achtergrondbelasting.

Op grond van het voorgaande beoordeling van de voorgrond- en achtergrondbelasting kan worden geconcludeerd dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van het geplande woonzorggebouw goed is en daarom het mogelijk maken van het woonzorggebouw niet in de weg staat⁵.

5. Conclusies

Het geplande woonzorggebouw is in het licht van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en geurgevoelig object als ieder ander geurgevoelig object. De Wgv maakt geen onderscheid naar functie van een geurgevoelig object, hetgeen betekent dat geen kleinere contour kan worden gehanteerd vanwege de toekomstige functie van de Laarstraat 16.

Het mogelijk maken van het woonzorggebouw is motiveerbaar op grond van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse (zie paragraaf 4) en op grond van recente jurisprudentie (zie paragraaf 3). Aansluiten bij de recente jurisprudentie vereist wel een belangenafweging van de gemeenteraad. De gemeenteraad moet in redelijkheid bepalen of het belang van het mogelijk maken van het woonzorggebouw in samenhang met de beëindiging van de intensieve veehouderij ter plaatse zwaarder mag wegen dan het belang van de veehouderij aan de Laarstraat 18 die belemmerd wordt in zijn mogelijkheid om zijn bedrijf binnen zijn bouwblok te veranderen en uit te breiden.

Opgemerkt moet worden dat deze benadering en motivering voor het mogelijk maken van het woonzorggebouw juridisch gezien niet de veilige weg is, maar wel een redelijke kans van slagen biedt.

⁵ Dit natuurlijk met de kanttekening dat herleide berekening van de geurbelasting betreft; een geurbelasting voor het aanwezige melkvee op de laarstraat 18 die berekend is door gebruik te maken van de geuremissiefactor van de meest overeenkomende diersoort, vleesstieren..

