

bestemmingsplan

Kern Diessen

gemeente Hilvarenbeek

12 maart 2009

projectnummer 60317.01

INHOUD

TOELICHTING

SAMENVATTING

1

1 INLEIDING

3

1.1 AANLEIDING

3

1.2 LIGGING PLANGEBIED

3

1.3 VIGERENDE BESTEMMINGSPLANNEN

4

1.4 OPZET VAN HET BESTEMMINGSPLAN

5

2 HET PLAN

7

2.1 INLEIDING

7

2.2 RUIMTELIJKE STRUCTUUR

7

2.3 FUNCTIONELE OPBOUW

8

2.4 BEHEER VAN DE BESTAANDE RUIMTELIJKE SITUATIE

9

3 WIJZE VAN BESTEMMEN

12

3.1 ALGEMEEN

12

3.2 INLEIDENDE REGELS

13

3.3 DE BESTEMMINGEN

13

3.4 OVERIGE REGELS

17

4 UITVOERBAARHEID

18

4.1 INLEIDING

18

4.2 BELEID

18

4.3 MILIEU

23

4.4 ECOLOGIE

26

4.5 WATER

27

4.6 LEIDINGEN

30

4.7 ARCHEOLOGIE

30

4.8 MONUMENTEN

31

4.9 VERKEER

32

4.10 ECONOMISCHE HAALBAARHEID

32

5 DE PROCEDURE

33

5.1 INSPRAAK

33

5.2 VOOROVERLEG

33

5.3 ZIENSWIJZEN

33

5.4 AMBTSHALVE AANPASSINGEN

33

BIJLAGE 1:

RESULTATEN INSPRAAK

BIJLAGE 2:

RESULTATEN VOOROVERLEG

BIJLAGE 3:

BRIEF WATERSCHAP D.D. 2 JULI 2008

BIJLAGE 4:

BRIEF WATERSCHAP D.D. 11 SEPTEMBER 2008

BIJLAGE 5:

TABEL AMBTSHALVE AANPASSINGEN BIJ VASTSTELLING

BIJLAGE 6:

COMMENTAARNOTA ZIENSWIJZEN

SAMENVATTING

Voorliggend plan is consoliderend van aard. Dit houdt in, dat de bestaande planologische situatie, zoals die bij het opstellen van het bestemmingsplan bekend was, er in is vastgelegd. Dat houdt niet in, dat de bestaande ruimtelijke situatie voor het plangebied van dit bestemmingsplan voor de aankomende tien jaar wordt bevroren en dat er geen (kleinschalige) ruimtelijke ontwikkelingen en veranderingen meer mogelijk zijn. Ontwikkelingen als uitbreidingen van bestaande bebouwing, het bouwen van aan- en bijgebouwen, het mogelijk maken van aan huis gebonden beroepen en bedrijven, (her)inrichtingen van de openbare ruimte en dergelijke zijn binnen dit bestemmingsplan gewoon mogelijk.

Diessen ligt ten oosten van de kern Hilvarenbeek. De kern had op 1 januari 2007 3.631 inwoners (inclusief Baarschot). De bebouwing bestaat uit oudere, maar ook nieuwere linten, die later verdicht zijn. De kern kent ook bedrijventerreinen. Aan de oostkant loopt de Reusel.

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

De gemeente Hilvarenbeek is bezig met het actualiseren van de bestemmingsplannen voor de gehele bebouwde kom. Aanleiding hiertoe was dat de gemeente Hilvarenbeek over 62 bestemmingsplannen beschikt, die samen met de gemeentelijke bouwverordening het planologisch en juridisch kader vormen voor het bebouwen van grond en het gebruik van gronden en opstallen. De vigerende plannen zijn in een tijdsbestek van 42 jaar tot stand gekomen. Eerder bestond er, behalve voor het buitengebied, geen verplichting tot herziening van bestemmingsplannen. Dit heeft tot gevolg gehad dat de plannen voor die gebieden in de bebouwde kom, waar weinig ontwikkelingen te verwachten waren, niet aan de eisen van de tijd aangepast zijn. De veelheid aan plannen maakt de toetsing van bouw aanvragen er niet makkelijker op, en ook de handhaafbaarheid van de regels niet. Het verschil in bouwregels leidt voor de burgers ook tot een zekere ongelijkheid.

Onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening is de gemeente verplicht om voor het gehele grondgebied te beschikken over actuele bestemmingsplannen. Voor de gemeente kan de opgelegde inhaalslag behalve actualisering tevens een uniformering opleveren in bestemmingsplansystematiek.

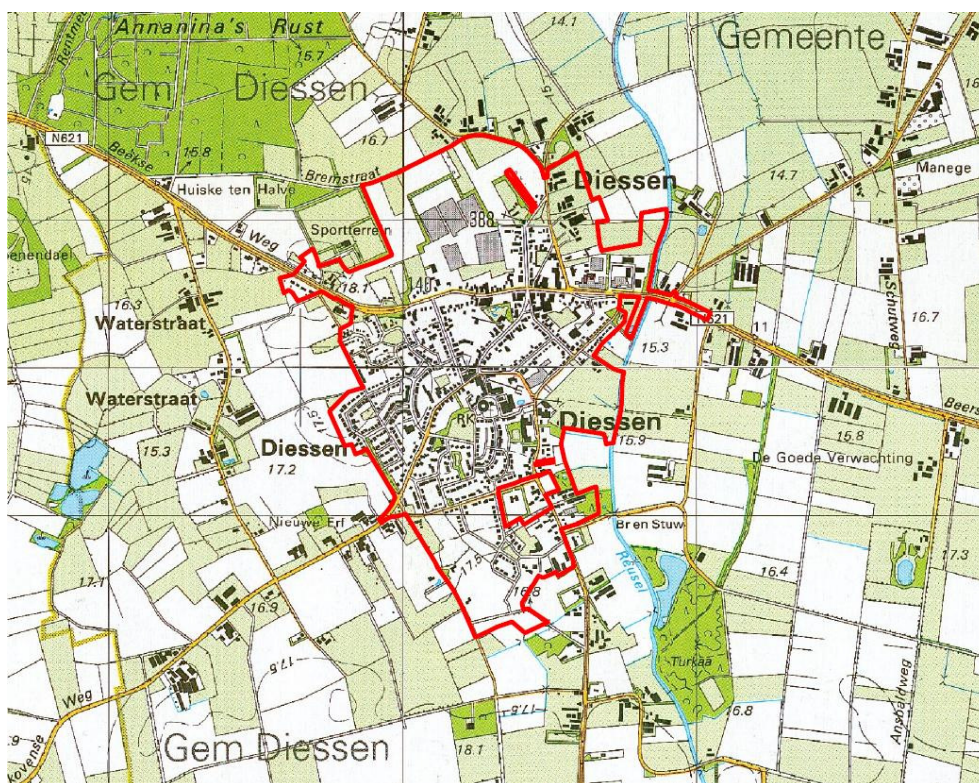
Voorliggend plan betreft de actualisering van het bestemmingsplan voor de kern Diessen.

1.2 LIGGING PLANGEBIED

Het plangebied omvat de bebouwde kom van de kern Diessen inclusief de bedrijventerreinen De Buskes en Laardal.

Het plangebied loopt aan de zuidkant door tot en met de bebouwing aan de Gulden Akker. De westgrens loopt langs (de bebouwing van) de Kerkelshof, Deusonelaan, Holenweg. Aan de noordkant loopt het plangebied door tot het Hoekje. Aan de oostkant van het plangebied houdt de plangrens gedeeltelijk de Reusel aan; aan de andere kant van de Reusel maakt een klein stuk van de Beerseweg nog deel uit van het plangebied, voor het overige ligt het plangebied ten westen van de Reusel. Meer naar het zuiden ligt de oostgrens dicht bij de Molenstraat.

Op de kaart in figuur 1 zijn de ligging en de globale begrenzing van het plangebied weergegeven.



Figuur 1: Ligging en globale begrenzing plangebied

1.3 VIGERENDE BESTEMMINGSPLANNEN

Het voorliggende bestemmingsplan vervangt, nadat het van kracht geworden is, de vigerende regelingen uit een aantal bestemmingsplannen. Tot op dat moment geldt voor het plangebied dus hetgeen planologisch is geregeld in deze bestemmingsplannen, hieronder genoemd:

- "Plan in onderdelen Diessen", goedgekeurd op 28 augustus 1963, van kracht op 29 september 1967;
- Bestemmingsplan "Partiële herziening De Heuvel '74", vastgesteld door de raad op 19 oktober 1976, goedgekeurd op 16 november 1977 onder nummer 233.229a;
- Bestemmingsplan "Kerkstraat c.a.", vastgesteld door de raad op 13 februari 1979, goedgekeurd op 4 maart 1980 onder nummer 243.337;
- Bestemmingsplan "Buitengebied Diessen", vastgesteld door de raad op 14 april 1981, goedgekeurd op 5 april 1983 onder nummer 95.560, van kracht op 20 juni 1986;
- Bestemmingsplan "Julianastraat", vastgesteld door de raad op 27 januari 1981, goedgekeurd op 9 februari 1982 onder nummer 72.652a;
- Bestemmingsplan "Vroonacker", vastgesteld door de raad op 22 april 1981, goedgekeurd op 10 november 1981 onder nummer 76.614a;
- Bestemmingsplan "Vroonacker II", vastgesteld door de raad op 31 maart 1987, goedgekeurd op 14 juli 1987 onder nummer 8.701.843;
- Bestemmingsplan "Julianastraat-Echternachstraat", vastgesteld door de raad op 30 juni 1987, goedgekeurd op 15 december 1987 onder nummer 8.703.798;
- Bestemmingsplan "Rijtseweg '88", vastgesteld door de raad op 31 januari 1989, goedgekeurd op 10 juli 1989 onder nummer 12.471;
- Bestemmingsplan "Kloostertuin", vastgesteld door de raad op 31 januari 1989, goedgekeurd op 26 oktober 1989 onder nummer 12.120, van kracht 25 februari 1991;

- Bestemmingsplan "Kom Diessen", vastgesteld door de raad op 25 juni 1991, uitpraak Kroon 5 april 1995;
- Bestemmingsplan "Nieuwe Erven", vastgesteld door de raad op 30 juni 1992, goedgekeurd op 1 februari 1993 onder nummer 91.659;
- Bestemmingsplan "Julianastraat Noord (Kern Diessen)", vastgesteld door de raad op 26 maart 1997, goedgekeurd op 13 oktober 1997 onder nummer 177.049, van kracht op 14 januari 1998;
- Bestemmingsplan "Beekseweg Noord", vastgesteld door de raad op 26 maart 1997, goedgekeurd op 17 oktober 1997 onder nummer 177.046, van kracht op 21 januari 1998;
- Bestemmingsplan "De Nieuwe Erven II", vastgesteld door de raad op 19 februari 1998, goedgekeurd op 19 mei 1998 onder nummer 194.097, van kracht op 18 augustus 1998;
- Bestemmingsplan "Reuseldal", vastgesteld door de raad op 11 juni 1998, goedgekeurd op 26 januari 1999 onder nummer 199.897, van kracht op 20 april 1999;
- Bestemmingsplan "Bedrijfsterrein Timmermans", vastgesteld door de raad op 25 januari 2001, goedgekeurd op 24 april 2001 onder nummer 737.432, van kracht op 26 maart 2002;
- Bestemmingsplan "Beekseweg Noord, herziening 2000-1", vastgesteld door de raad op 25 oktober 2001, goedgekeurd 24 januari 2002 onder nummer 796.731, van kracht op 26 maart 2002;
- Bestemmingsplan "Julianastraat 2001", vastgesteld door de raad op 29 april 2004, goedgekeurd op 30 november 2004 onder nummer 1.001.181.

Voorliggend plan herziert tevens alle uitwerkingen, wijzigingen, herzieningen en alle gevoerde vrijstellingen op basis van artikel 19 WRO op de bovengenoemde plannen voor wat betreft het aangegeven plangebied.

1.4 OPZET VAN HET BESTEMMINGSPLAN

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels, vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding (plankaart) vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving en de resultaten van het vooroverleg en de inspraak.

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit een vijftal hoofdstukken. De opbouw van de hoofdstukken is zodanig dat er sprake is van een logische volgorde in vraagstelling (wat, waarom, waar, hoe, enzovoorts).

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin het plan nader wordt toegelicht. Het plan vormt het hart van dit bestemmingsplan. Hierin worden de kenmerken van het gebied beschreven en daarnaast wordt binnen het beheerskader, dat de doelstelling is van dit plan, aangegeven hoe het plangebied ruimtelijk-juridisch beheerst wordt. Aan het beheersen liggen ook planologische afwegingen ten grondslag.

In hoofdstuk 3 is de wijze van bestemmen aangegeven. Er wordt een antwoord gegeven op de vraag hoe hetgeen in voorliggend plan is vastgelegd en juridisch wordt geregeld. Er wordt beschreven hoe de verbeelding en de regels zijn opgebouwd en welke bestemmingen er in het plan voorkomen. Ook wordt in dit hoofdstuk aangegeven hoe de regels moeten worden geïnterpreteerd en uitgelegd.

In hoofdstuk 4 wordt de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond. Vanuit de verschillende van invloed zijnde haalbaarheidsaspecten, zoals milieu, wordt in dit hoofdstuk beschreven waarom voorliggend bestemmingplan uitgevoerd kan worden.

In het laatste hoofdstuk van dit bestemmingsplan wordt ingegaan op de procedures die voorliggend bestemmingsplan heeft doorlopen.

2 HET PLAN

2.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt aangegeven wat de gedachte achter dit plan is. Hiertoe wordt kort beschreven wat de ruimtelijke structuur is (§ 2.2). Daarna wordt verteld welke functies zich binnen het plangebied bevinden (§ 2.3). Vervolgens wordt aangegeven wat de planologische denkbeelden zijn achter de bestemmingssystematiek die in dit bestemmingsplan wordt gehanteerd. Deze paragraaf (§ 2.4) vormt daarmee de beleidsmatige motivering voor de manier waarop het plangebied beheerd gaat worden.

2.2 RUIMTELIJKE STRUCTUUR



Figuur 2: Historische kaart van Diessen

De hoofdstructuur van Diessen wordt in hoge mate bepaald door historische linten als de Julianastraat/Beekseweg, Molenstraat, Heuvelstraat en Willibrordusstraat. Het historische centrum van het dorp ligt bij de Willibrorduskerk. Het huidige centrum strekt zich uit van de kerk langs de Willibrordusstraat tot aan de Julianastraat. Hier is detailhandel, horeca en ook het voormalige gemeentehuis te vinden. Achter het voormalige gemeentehuis ligt het Burgemeester Otjespark.

De historische linten kenmerken zich door historische bebouwing in de vorm van langgevelboerderijen, eenvoudige arbeiderswoningen en vrijstaande woningen. Na de oorlog zijn de linten sterk verdicht.

Naast de oude linten kent Diessen nog nieuwere linten als de Maternusstraat, de Rijtseweg, de Docfastraat en de Van der Lindenstraat. Deze kenmerken zich door woningen met eenvoudige architectuur en een enkel bedrijf op achtererven. De Maternusstraat heeft een fraaie bomenrij.

Rond het centrum liggen de verschillende woonwijken van Diessen. Noordwestelijk van het centrum ligt de wijk Vroonacker. Deze wijk kenmerkt zich door een kleinschalige opzet met een verspringende rooilijn en een aantal groene pleinruimten. Zuidwestelijk van het centrum, aan weerszijden van de Heuvelstraat ligt een woonwijk met een eenvoudige rationele opzet met vrij brede straten en over het algemeen grote woningen van eenvoudige architectuur. Het gaat hier om de wijken Schelleken en Vroonacker.

Net ten zuiden van het centrum ligt de wijk De Heuvel. Deze wijk heeft een kleinschalig karakter met een verspringende rooilijn, bochtige wegen, wisselende bebouwingshoogtes, een smal profiel, kleine voortuinen en woningen van eenvoudige architectuur met veel detaillering. Veelal zijn de woningen ook aan de achterzijde ontsloten op een parkeerstraat.

De 'wijk' Reuseldal ligt aan de oostzijde van Diessen. De 'wijk' bestaat uit een groot groen plein met rondom woningen. De woningen zijn allen wit en hebben een kenmerkende uitstraling door strakke moderne vormgeving van de gevel, maar een verder traditioneel vormgegeven massa van twee lagen met een kap.

In het zuiden van Diessen ligt de wijk Nieuwe Erven. Ook deze wijk kenmerkt zich door afwisselend eenvoudige en traditionele architectuur. De wijk kent een dorpse opzet met korte bochtige straten, groene pleintjes en doorkijken naar het landschap. Er zijn zowel rijenwoningen, twee-onder-een kappers als vrijstaande woningen te vinden. Aan de Jan de Vriesstraat liggen woningen met bedrijven op het achtererf.

Diessen kent de bedrijventerreinen Laardal en De Buskes en een klein bedrijvencluster aan het Sprenkeleind. Bedrijventerrein Laardal is een monofunctioneel bedrijventerrein met de typische opzet met een divers bebouwingsbeeld, een ruim profiel en bedrijfshallen met platte daken. Deze typologie geldt ook voor het Sprenkeleind. De grootte van de bebouwing op bedrijventerrein De Buskes loopt van klein/middelklein (bij de Beekseweg) tot groot (verder noordelijk).

2.3 FUNCTIONELE OPBOUW

Funcities

Voorliggend plangebied omvat de bebouwde kom van de kern Diessen. Wonen vormt de belangrijkste functie in het gebied. Daarnaast zijn er twee bedrijventerreinen, en verspreide bedrijven, waaronder ook het bedrijvencluster Sprenkeleind. Ook bevinden zich enkele voorzieningen, zoals winkels, horeca, sportvoorzieningen en kantoren, en (agrari-sche) bedrijvigheid in het plangebied.

Wegen

De Julianastraat/Beekseweg vormt een belangrijke doorgaande verbinding. Ander hoofd-ontsluitingswegen zijn Westerwijk, Molenstraat/Rijtseseweg en 't Hoekje. De overige wegen zijn over het algemeen woonstraten.

Groen

Binnen het plangebied zijn enkele groenelementen aanwezig. Hierbij gaat het onder meer om groenvoorzieningen in woonwijken. In het historische dorpshart bevindt zich een groen hart en tussen het dorpshart en de Reusel is ook een groene verbinding. Verder is

er een groenzone aan de noordrand van de kern, die van belang is voor de landschappelijke inpassing.

Water

Aan de oostkant van Diessen stroomt de Reusel die deels door het plangebied loopt. De Reusel is ook van belang voor de natuur. Een zone om de Reusel wordt daarom als zodanig in het bestemmingsplan opgenomen en beschermd.

2.4 BEHEER VAN DE BESTAANDE RUIMTELIJKE SITUATIE

Ontwikkeling / beheer van de situatie

Voorliggend plan is in principe consoliderend van aard. Dit houdt in dat de bestaande situatie, zoals die bij het opstellen van het bestemmingsplan bekend is, is vastgelegd. Uitzondering is de bouw van een woning aan de Echternachstraat en een woning aan de Heuvelmansstraat. Door eerdere plannen is op beide plaatsen wel een bouwtitel. Aan de planologische situatie verandert dit wat dit betreft niet. Het voormalige Bramecoterrein, bij de Julianastraat, hoek Laarstraat, wordt herontwikkeld. Hier is recent al vrijstelling voor verleend.

Dat het bestemmingsplan in principe consoliderend van aard is houdt echter niet in dat de bestaande ruimtelijke situatie voor het plangebied van dit bestemmingsplan voor de aankomende tien jaar wordt bevroren. Onnodige starheid van het plan moet worden voorkomen. Kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen en veranderingen binnen de bestaande functie zijn in meer of mindere mate wel mogelijk. Een woning blijft een woning en een maatschappelijke functie blijft een maatschappelijke functie. Afhankelijk van de functie worden wel royale of minder royale mogelijkheden binnen de functie gegeven.

De verschillende functies, zoals die in het plangebied voorkomen, zijn alle bestaande functies. De vraag bij deze functies is in het kader van dit bestemmingsplan niet of de functie daar goed is of mooi; het feit is dat ze er gewoon zijn. Er is echter wel een nuancering nodig. Als ergens een milieubelastende activiteit voorkomt zoals een horecavestiging of een bedrijf in een categorie die niet verenigbaar is met de omgeving (het is niet meer een goede of een matige ruimtelijke ordening, maar het betreft feitelijk een slechte ruimtelijke ordening), dan is dat een aspect waar actief gemeentelijk optreden bij noodzakelijk is.

De gemeente Hilvarenbeek heeft in 2000 een nota opgesteld waarin de beleidsregels voor artikel 19, lid 3 WRO zijn toegelicht. In deze nota is met name geregeld hoe de vrijstellingsmogelijkheden kunnen worden toegepast. Burgers hebben binnen redelijke grenzen een zekere mate van vrijheid om naar eigen inzicht de eigen bebouwde omgeving in te richten om het wooncomfort te vergroten. Voorliggend bestemmingsplan brengt geen wezenlijke wijzigingen met zich mee ten aanzien van deze beleidsregels. Onderstaand wordt ingegaan op de planologische afwegingen die zijn gemaakt bij het opstellen van dit bestemmingsplan voor enkele belangrijke functies.

Wonen

Het plangebied is voor een groot deel een woongebied.

Binnen de woonfunctie worden zogenaamde “aan huis verbonden beroepen” mogelijk gemaakt. Dit komt tegemoet aan de wens van veel mensen om op kleine schaal voor

zichzelf te beginnen. Dergelijke aan huis verbonden beroepen zijn niet milieuhinderlijk voor de omgeving. Het enige effect is een bezoeker die naar de bouwkundig adviseur gaat (of de notaris, de architect, de ICT-adviseur en dergelijke). Dit extra verkeer valt weg tegen het overige verkeer dat het gebied kent. Belangrijk is wel dat het ondergeschikt is aan de woonfunctie. Een woning is in de eerste plaats woning en geen ruimte voor het beroep. Het is daarom van belang dat het kleinschalig is en blijft. Dit houdt in dat de bewoner van de woning de beroepsuitoefenaar is. De mogelijkheid voor aan huis verbonden beroepen zorgt ook voor wat meer levendigheid en dat is gewenst in de kern Diessen.

Dit plan biedt ook de mogelijkheid om "aan huis verbonden bedrijvigheid" toe te staan bij de woning. Gedacht zou bijvoorbeeld kunnen worden aan een elektricien die zelfstandig opereert. In de garage bij de eigen woning ligt een kleine voorraad aan spullen welke nodig zijn voor het werk. Voorts bezit deze bedrijfsvoerder ook een busje waarmee hij/zij naar de klant toegaat, waar de werkzaamheden worden verricht. Dit bedrijf past (onder specifieke voorwaarden en omstandigheden en mits het een categorie 1 of 2 bedrijf is) in de woonomgeving. Omdat bij aan huis verbonden bedrijvigheid de risico's voor de inpassbaarheid in de omgeving groter zijn dan bij aan huis verbonden beroepen, is er voor gekozen deze bedrijvigheid pas toe te staan na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces vindt plaats via een binnenplanse ontheffing.

Reclameborden of neonreclame en andere opvallende uitingen ten behoeve van het beroep of bedrijf dat wordt uitgeoefend, zijn niet toegestaan, omdat deze elementen nogal bepalend zijn voor het straatbeeld.

Bedrijven - bedrijventerrein

Bedrijven horen volgens de huidige inzichten niet zonder meer thuis in een woongebied; zeker niet als het categorie 3 bedrijven (of hoger) zijn volgens de uitgave "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Bedrijven uit de categorie 1 of 2 vormen meestal geen problemen voor de omgeving.

Op de bedrijventerreinen De Buskes en Laardal zijn bedrijven tot en met categorie 3.2 uit de Staat van bedrijfsactiviteiten (conform de uitgave "Bedrijven en milieuzonering" van de VNG, 2007) toegestaan, voor zover er voldoende afstand tot woningen wordt aangehouden. Nabij de woongebieden zijn alleen bedrijven uit categorie 2 toegestaan.

Op deze bedrijventerreinen mogen zich geen nieuwe categorie 1 bedrijven vestigen, conform provinciaal beleid, om ruimte te houden voor bedrijven van een hogere milieucategorie. Een al aanwezig bedrijf van categorie 1 op het bedrijventerrein mag worden voortgezet op het bedrijventerrein. Op de Buskus 4 komt een fietsenzaak met werkplaats en showroom voor. Dit bedrijf is aan te duiden als bedrijf van milieucategorie 1, maar kan zijn activiteiten wel voortzetten.

De overige in het plangebied aanwezige bedrijven zijn positief bestemd, maar hebben beperkte uitbreidingsmogelijkheden gekregen. Zo wordt vanuit het oogpunt van rechtszekerheid en van een goede ruimtelijke ordening de beste optie gekozen. Beperkte uitbreidingen in het kader van een gezonde bedrijfsvoering zijn wel mogelijk. Volgens vaste jurisprudentie is het volledig vastzetten van de functie niet toegestaan, tenzij daar zéér dringende redenen voor zijn. Het volledig vastzetten van een functie is ook niet nodig als het een categorie 1 of 2 bedrijf is. Er is voor gekozen ook hier via een Staat van bedrijfsactiviteiten te werken, waarbij categorie 1 en 2 toegestaan zijn.

Horeca

Deze functie is gevestigd op een tweetal percelen binnen het plangebied. Het beheerskader dat voor deze functie is opgenomen, is vrij neutraal te noemen. Er zijn niet veel mogelijkheden voor extra bebouwing. Het gebruik is toegesneden op de wijze waarop deze horecabedrijven functioneren.

Als bij deze functies een bedrijfswoning aanwezig is, kan deze daar blijven. Is een dergelijke woning nog niet aanwezig, dan is het niet toegestaan deze alsnog te bouwen.

Maatschappelijke voorzieningen

Er komen enkele objecten met de bestemming maatschappelijke voorzieningen voor in het plangebied. Ondanks het geringe aantal zijn deze voorzieningen van groot belang voor de leefbaarheid van de kern. De bouwmogelijkheden bij deze functie zijn beperkt tot de gebruikelijke uitbreidingsmogelijkheden. Echt grootse bouwuitbreidingen zijn niet mogelijk in dit bestemmingsplan. De gebruiksmogelijkheden zijn ook ruim geformuleerd. Dit is gedaan om een verscheidenheid aan maatschappelijke voorzieningen mogelijk te maken. Bij maatschappelijke voorzieningen is het ook mogelijk om ondergeschikte horeca-activiteiten ten dienste van deze voorzieningen uit te oefenen.

Agrarische bedrijven

In het kernrandgebied van de kern Diessen zijn een aantal agrarische bedrijven gesitueerd. In de nabijheid van deze bedrijvencirkels is het oprichten van nieuwe milieugevoelige functies niet toegestaan. In het kader van de Reconstructiewet wordt het kernrandgebied rond de kern Diessen aangemerkt als extensiveringsgebied. Doel van een extensiveringsgebied is het behouden en versterken van waarden op het gebied van water, bodem, natuur, bos, landschap en cultuurhistorie. Daarnaast is er ruimte voor wonen (op bestaande locaties), grondgebonden landbouw, kleinschalige en extensieve recreatie. Uitbreiding of vestiging van intensieve veehouderij is niet mogelijk. Echt grote bouwuitbreidingen zijn niet mogelijk in dit bestemmingsplan.

Verkeer, verblijf, groen, water enzovoorts

De openbare gebieden in het plangebied zijn flexibel bestemd. Dit is gedaan om aan de praktijk van alledag tegemoet te komen. De inrichting van de openbare ruimte wil namelijk nog wel eens veranderen. De loop van een wandelpad, de aanpassing van een bocht in een weg en het verleggen van een groenstrook zullen binnen de plantermijn zeker op meerdere locaties kunnen voorkomen. Dit plan voorziet in die aanpassingen. De grotere groene gebieden en structuurbepalende groenelementen zijn wel als zodanig bestemd. Zo wordt voldoende zekerheid geboden aan de omwonenden dat het plantsoen blijft en dat daar geen verharding aangelegd kan worden (vanuit planologisch opzicht). Voor de natuur bij de Reusel is een aparte zone ingesteld.

3 WIJZE VAN BESTEMMEN

3.1 ALGEMEEN

3.1.1 *Uitgangspunten*

Het wettelijk kader vormt de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro). Een ontwerpbestemmingsplan dat na 1 juli 2008 als zodanig wordt vastgesteld, valt onder de nieuwe Wro. Het bestemmingsplan gaat verder uit van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008) waarin richtlijnen worden gegeven over de presentatie van plannen.

Voor dit plan en de bestemmingsplannen voor de andere kernen binnen de gemeente is een systematiek opgesteld die bij alle plannen zal worden toegepast. Het op elkaar afstemmen van de bestemmingsplannen voor de verschillende kernen in de gemeente Hilvarenbeek komt de bruikbaarheid en het hanteergemak van de plannen ten goede, het voorkomt onbedoelde (rechts)verschillen tussen de verschillende gebieden en stimuleert de handhaafbaarheid.

Het bestemmingsplan heeft een consoliderend karakter. Het plan is overwegend globaal, maar waar nodig gedetailleerd. Het plan heeft een bepaalde mate van flexibiliteit in zich, waardoor bijvoorbeeld verschillende functies onderling uitwisselbaar zijn. Uitgangspunt bij het ontwerpen van de planmethodiek is deregulering, dat wil zeggen dat alleen het noodzakelijke wordt geregeld.

3.1.2 *Het instrument bestemmingsplan*

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (plankaart), regels en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

Verbeelding

Op de verbeelding (analoog op schaal 1:1000 en digitaal beschikbaar) hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis voor zover deze in de regels daaraan wordt gegeven. Een deel van de informatie op de verbeelding heeft juridisch gezien geen enkele betekenis in het kader van dit bestemmingsplan en is uitsluitend op de analoge verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens). Deze zijn weergegeven bij de verklaring.

Regels

De regels regelen de gebruiksmogelijkheden van de gronden, de bouwmogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing. Het is van belang om naast de regels die specifiek bij een bepaalde bestemming horen, ook kennis te nemen van de algemene regels die betrekking hebben op alle bestemmingen.

De regels van het bestemmingsplan bestaan, conform de SVBP2008, uit vier hoofdstukken: inleidende regels, regels per bestemming, algemene regels en de overgangs- en slotregels.

3.2 INLEIDENDE REGELS

In het eerste artikel, "begrippen", worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Voor sommige begrippen worden in de SVBP 2008 omschrijvingen gegeven. Deze zijn overgenomen.

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen, wordt in de "wijze van meten" uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden. Ook voor de "wijze van meten" worden in de SVBP2008 richtlijnen gegeven die grotendeels zijn overgenomen in dit plan.

3.3 DE BESTEMMINGEN

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen "agrarisch", "bedrijf", "bedrijventerrein", "centrum", "detailhandel", "dienstverlening", "groen", "horeca", "kantoor", "maatschappelijk", "sport", "verkeer - verblijfsgebied", "water" en "wonen". Verder is er een dubbelbestemming "leiding – riool" en een dubbelbestemming "waarde – natuur en waterstaat".

Bestemming "agrarisch"

Een aantal percelen in het kernrandgebied van de kern Diessen zijn als zodanig bestemd. Aan de zuidkant van Diessen gaat het alleen om agrarische gronden. Aan de noordkant zijn ook twee agrarische bedrijven in het plangebied gevestigd, waarvan één zorgboerderij, die als zodanig wordt aangeduid. Bij deze laatste is ook verkoop van boerderijgerelateerde producten en ter plaatse vervaardigde goederen mogelijk. Het gebruik van gronden en gebouwen voor niet grondgebonden bedrijven, zoals glastuinbouwbedrijven en intensieve veehouderijen is niet toegestaan.

Bestemming "bedrijf"

Deze bestemming is toegekend aan bestaande bedrijven gelegen binnen het plangebied, voor zover niet gelegen op de bedrijventerreinen Laardal en De Buskes. In de bestemmingsomschrijving is opgenomen dat de gronden mogen worden gebruikt voor bedrijven in de categorieën 1 en 2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten. Deze bedrijven passen in een woonomgeving.

Bij de bebouwingsregels wordt gewerkt met een systeem van bouwgrenzen en bebouwingspercentages op de verbeelding.

Kleine openbare nutsvoorzieningen zijn opgenomen in deze bestemming met de aanduiding nutsbedrijf. Hier mogen uitsluitend openbare nutsvoorzieningen aanwezig zijn.

Bij Sprengelind mag na ontheffing, indien daar een aanduiding voor op de verbeelding is gegeven, een bedrijfswoning worden gebouwd, mits er geen geurhinder optreedt vanwege omliggende agrarische bedrijven.

Bestemming "bedrijventerrein"

De bestemming "bedrijventerrein" is toegekend aan de bedrijventerreinen Laardal en De Buskes. Op het bedrijventerrein zijn, conform het provinciaal beleid, nieuwe bedrijfswoningen niet toegestaan. Op het bedrijventerrein zijn in principe bedrijven in de milieucategorie 1 uitgesloten omdat dat soort bedrijven ook in een woonomgeving past en niet op een bedrijventerrein horen. Op het gehele bedrijventerrein zijn bedrijven in de categorie 2 toegestaan. In een deel van het bedrijventerrein, namelijk verder van de woonbebouwing, kunnen bedrijven tot en met milieucategorie 3.2 zich ook vestigen.

Detailhandel en zelfstandige kantoren mogen zich op de bedrijventerreinen niet vestigen, met uitzondering van bestaande detailhandel.

Er is geen "zone industrielawaai" opgenomen, omdat de zogenaamde "grote lawaaimakers" zijn uitgesloten van de bedrijventerreinen.

De bestemmingsregeling maakt gebruik van bouwgrenzen op de kaart in combinatie met maximale bebouwingspercentages die ook op de kaart staan. Voor het maximale bebouwingspercentage is een ontheffingsregeling opgenomen, om flexibiliteit in het plan te houden. De toegestane maximale bouwhoogtes van hoofdgebouwen staan aangeduid op de kaart. Voor overige gebouwen en bouwwerken zijn maxima in de regels opgenomen. Om intensief ruimtegebruik te intensiveren is in het bestemmingsplan ook een minimum bebouwingspercentage opgenomen. Ook is een minimale bouwhoogte opgenomen, waarvan indien nodig ontheffing kan worden verleend.

Op de plaats van de aanduiding "antennemast" mag een zendmast met antenne met bijbehorende voorzieningen worden gebouwd. De hoogte daarvan mag maximaal 55 meter zijn.

Bestemming "centrum"

Aan de percelen rond de Kerkstraat en enkele percelen net ten noorden daarvan is de bestemming "centrum" toegekend. Naast de algemene term centrumdoeleinden worden specifiek als toegestane functies onder meer detailhandel; horecabedrijven (tot en met categorie D / zie voor beschrijving onder bestemming "horeca"), en bedrijven. Het totaal aantal winkels mag niet meer worden dan het huidige aantal. Ditzelfde geldt ook voor horeca en bedrijven. Daartoe is een functiekaart opgenomen, als bijlage bij de regels, die de huidige functies weergeeft.

Bestemming "detailhandel"

Aan winkels is, voor zover ze niet de bestemming "centrum" hebben gekregen, de bestemming "detailhandel" toegekend. Dienstwoningen zijn alleen toegestaan, waar dat op de kaart is aangegeven. Bij het voormalige Bramecoterrein kunnen twee bedrijfswoningen worden gebouwd. Hier mag ook een deel van het gebied gebruikt worden voor een (zelfstandig) kantoor. Een en ander is eerder al planologisch mogelijk gemaakt. In geval van ontheffing, en daar zijn voorwaarden voor opgenomen in de regels, mag een deel van de gebouwen ook voor een aan huis gebonden bedrijf worden gebruikt.

Bestemming "dienstverlening"

Deze bestemming is opgenomen voor dienstverlenende bedrijven. Hiermee wordt bedoeld een kantoor of een bedrijf met een publieksgerichte functie dat in hoofdzaak is gericht op het ter plaatse bedrijfsmatig verlenen van diensten aan bedrijven of personen. Voorbeelden hiervan zijn uitzendbureaus, makelaarskantoren en banken.

In deze bestemming zijn dienstwoningen ook toegestaan, tenminste daar waar een aanduiding bedrijfswoning is opgenomen.

Bestemming "horeca"

De bestemming "horeca" is overeenkomstig het huidige gebruik gelegd op een tweetal panden binnen het plangebied. Er wordt in het bestemmingsplan gewerkt met verschillende categorieën horeca in verband met de verschillen in de effecten op de omgeving van de verschillende typen horeca. In de lichtste categorie valt bijvoorbeeld pension, in de zwaarste categorie een discotheek die tot diep in de nacht open kan zijn. De zwaarste categorie is in Diessen niet toegestaan.

Het systeem is zo toegepast dat naast de aanwezige categorieën ook lichtere categorieën toegestaan zijn. Het bestemmingsplan bevat een ontheffingsbevoegdheid waardoor er meer flexibiliteit in dit systeem van horeca-categorisering komt, maar die flexibiliteit wordt wel begrensd door voorwaarden, zoals de mogelijke hinder op de omgeving.

Bestemming "kantoor"

Op een aantal plaatsen komen kantoren voor in het plangebied. Hiervoor is een bestemming "kantoor" opgenomen. Het gaat dan om plaatsen waar administratieve werkzaamheden worden uitgevoerd. Ook hier zijn dienstwoningen toegestaan als daarvoor een aanduiding is opgenomen.

Bestemming "maatschappelijk"

In zijn algemeenheid betreft het hier een verzamelbestemming ten behoeve van medische, sociaal-culturele, religieuze en educatieve instellingen. Het gaat hier onder meer om een school en een kerk. De regels zijn zo opgezet dat de vestiging van andere maatschappelijke voorzieningen mogelijk is. Er is ook een aanduiding voor de begraafplaats opgenomen.

Bestemming "sport"

Bij de bestemming "sport" gaat het zowel om binnen- als buitensportbeoefening. Voor deze functie zijn een aantal specifieke bouwregels gegeven, zoals ten aanzien van de hoogte van ballenvangers en lichtmasten.

Bestemmingen "groen", "verkeer - verblijfsgebied", en "water"

Deze bestemmingen zijn gegeven aan de groenelementen, structurele wegen en het oppervlaktewater. Grotere groengebieden zijn opgenomen in de bestemming "groen". Over een gedeelte van de bestemming "groen" is de dubbelbestemming "waarde - natuur en waterstaat" opgenomen.

De bestemming "verkeer –verblijfsgebied" is gegeven aan alle wegen en straten in het gebied. De bestemming "water" is onder meer gegeven aan de Reusel, in het oosten van het plangebied, en een watergang die op de Reusel uitkomt.

Bestemming "wonen"

Binnen deze bestemming zijn vier woningcategorieën toegestaan, namelijk vrijstaande woningen, vrijstaande en dubbele woningen, aaneengebouwde rijenwoningen en gestapelde woningen. De maximale goot- en nokhoogten zijn aangegeven met aanduidingen. Alle bestaande woningen passen binnen de genoemde categorieën.

In principe zijn alleen de woningen die aanwezig zijn, qua aantal, positief bestemd. Enkele gevallen vormen wat dat betreft een uitzondering. Dit wordt met een aparte aanduiding aangegeven.

Op enkele plaatsen zijn illegale woningen aanwezig (gebouwen die in strijd met het huidige bestemmingsplan als woning worden gebruikt). Met het voorliggende plan worden deze woningen niet gelegaliseerd. Hiertoe is een regel in het plan opgenomen waarin wordt gesteld dat er niet meer woningen aanwezig zijn dan het bestaande aantal, met uitzondering van woningen die zijn gebouwd in strijd met het voorheen geldende plan.

De verbeelding is globaal opgezet: er zijn (voor)gevelrooilijnen aangegeven waarachter de woningen en bijbehorende gebouwen kunnen worden opgericht; achtererven zijn daarbij niet expliciet bestemd.

Bij het formuleren van de (bouw)regels ten aanzien van woningen en bijgebouwen worden de volgende begrippen gebruikt:

- Hoofdgebouw: het gebouw dat op een bouwperceel, door zijn constructie, bouw-massa, ruimtelijke uitstraling en/of afmetingen, dan wel gelet op de bestemming als belangrijkste bouwwerk is aan te merken;
- Bijgebouw: een op zichzelf staand, al dan niet vrijstaand gebouw, dat in bouwkundig, ruimtelijk, functioneel, architectonisch of stedenbouwkundig opzicht ondergeschikt is aan een op hetzelfde bouwterrein staand hoofdgebouw;
- Aanbouw: een gebouw dat als afzonderlijke ruimte aan het hoofdgebouw is gebouwd en daarmee in directe verbinding staat, terwijl het door zijn vorm wel onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw, maar in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw;
- Uitbouw: een gebouw dat is gebouwd aan het hoofdgebouw, als vergroting van een bestaande ruimte dat door zijn vorm onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw.

Voor aan- en uitbouwen gelden bij deze bestemming dezelfde regels.

Uitgangspunt is een bebouwingsvrije maat tussen het hoofdgebouw en de zijdelingse perceelsgrens van 2,5 m. Om te voorkomen dat een te grote bouwmassa op het achterterrein kan ontstaan, is een maximale woningdiepte opgenomen (verbale hoofdbouwstrook).

Voor de aan- en uitbouwen en bijgebouwen geldt altijd een maximale bouwhoogte van 5,5 meter en een situering van minimaal 3 meter achter de voorgevellijn. Bij woningen geldt een maximale oppervlaktemaat voor aan- en bijgebouwen.

Naast de woonfunctie zijn aan huis gebonden beroepen zonder meer toegestaan. Daarbij wordt uitdrukkelijk als voorwaarde gesteld dat de woonfunctie als overwegende functie gehandhaafd dient te blijven. Voorts is een ontheffingsbevoegdheid opgenomen om een aan huis gebonden bedrijf toe te staan.

Dubbelbestemming

Dit bestemmingsplan kent twee dubbelbestemming, te weten "leiding – riool" en "waarde – natuur en waterstaat".

De dubbelbestemming "leiding – riool" dient ter bescherming van een bestaande rioolpersleiding. De breedte is 5 meter aan weerszijden van de leiding.

De dubbelbestemming "waarde – natuur en waterstaat" ligt rondom de Reusel, om de natuur- en waterstaatkundige functie te beschermen. Daartoe is een bouwverbod opge-

nomen. Ook is er een aanlegvergunningstelsel opgenomen waardoor het voor verschillende werkzaamheden verplicht is een aanlegvergunning aan te vragen.

3.4 OVERIGE REGELS

Naast de hiervoor behandelde bestemmingen bevat het plan een aantal min of meer standaardregels zoals algemene ontheffings-, gebruiks-, en overgangsregels. Eén van de regels hier betreft de zogenaamde anti-dubbeltelregel. Deze wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein ook nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. De opgenomen anti-dubbeltelbepaling is gelijklopend aan die van het Besluit ruimtelijke ordening.

Van belang bij het bepalen van bouwmogelijkheden bij een bepaalde bestemming is om niet alleen de regels over bouwen bij die bepaalde bestemming erop na te slaan, maar tevens de algemene bouwregels hierbij te betrekken.

Seksbedrijven en dergelijke zijn voor de bestemmingen in dit bestemmingsplan expliciet aangeduid als verboden gebruik, net als enige andere vormen van gebruik.

Evenementen is ook aangeduid als verboden gebruik maar niet in de bestemmingen "Groen" en "Verkeer – verblijfsgebied" (in deze bestemmingen is het ook opgenomen in de bestemmingsomschrijving). In andere bestemmingen is het niet verboden binnen de bestemming als er niet meer dan 3 evenementen per jaar worden gehouden, met een maximum van 15 dagen per evenement.

Voor het organiseren van evenementen is daarnaast wel een vergunning nodig in verband met de Algemene Plaatselijke Verordening. Deze geldt voor het gehele gemeentelijke grondgebied. Hiermee kan het organiseren van evenementen afdoende worden geregeld.

In deze regels wordt het overgangsrecht, zoals aangegeven in het Besluit ruimtelijke ordening, overgenomen.

4 UITVOERBAARHEID

4.1 INLEIDING

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijke beleid van de hogere overheden en de gemeente zelf, milieuaspecten als geluid, bodem en hinder van bedrijven, archeologie en economische haalbaarheid. Ook onderhavig plan is getoetst voor wat betreft de uitvoerbaarheid ervan op bovengenoemde aspecten. In dit hoofdstuk is aangegeven wat hiervan de resultaten zijn.

4.2 BELEID

Alvorens een bestemmingsplan te kunnen opstellen, is het noodzakelijk te bekijken welke beleidslijnen zowel de gemeente als ook andere overheden uitgestippeld hebben.

4.2.1 *Provinciaal beleid*

4.2.1.1 Streekplan Brabant in Balans

In 2002 is het beleid van de provincie Noord-Brabant ten aanzien van de ruimtelijke ordening vastgelegd in het streekplan Brabant in Balans. Het streekplan maakt een onderverdeling tussen landelijke en stedelijke regio's. Verstedelijkingsopgaven met een bovenregionaal karakter worden geacommodeerd in de stedelijke regio's. De landelijke regio's hebben een functionele oriëntatie op het vlak van wonen en werken op een stedelijke regio. Diessen is gelegen in de landelijke regio Oisterwijk-Hilvarenbeek.

Ten aanzien van het woningbouwprogramma voor landelijke regio's geldt dat maximaal zoveel woningen mogen worden gebouwd als nodig is voor de natuurlijke bevolkingsgroei, zodat het leeuwendeel van de behoefte aan woningen opgevangen wordt in de stedelijke regio's.

Concluderend kan gesteld worden dat het provinciale beleid het niet toelaat om kernen als Diessen fors te laten groeien; iets wat met voorliggend bestemmingsplan ook niet beoogd wordt.



Figuur 3: Uitsnede Diessen van de streekplankaart

Rondom de kern Diessen zijn in het streekplan de gronden aangeduid als Agrarische Hoofdstructuur (aan de westkant) of als Groene Hoofdstructuur (aan de oostzijde), te weten GHS. De GHS aan de oostzijde van Diessen heeft de subzone natuurparel en natuurontwikkelingsgebied. Dit ligt deels in het plangebied. De dubbelbestemming rondom de Reusel wordt daarom voorzien van voorschriften om de natuurwaarden te beschermen.

Gesteld kan worden dat het bestaande ruimtelijk beleid geen belemmering vormt voor de uitvoering van hetgeen in dit bestemmingsplan wordt voorgestaan.

4.2.1.2 Beleidsbrief Bedrijventerreinen, zelfstandige kantoorvestigingen, detailhandel en voorzieningen

Ten aanzien van bedrijventerreinen geldt dat zuinig ruimtegebruik centraal staat. Door toepassing van zuinig ruimtegebruik kan de toename van het ruimtebeslag door bedrijventerreinen worden beperkt en is volgens het Streekplan 2002 over de periode 2002 - 2020 een "ruimtelijke winst" van circa 2.000 hectare bruto mogelijk.

De uitgeefbare ruimte op bedrijventerreinen dient in het algemeen beschikbaar te zijn voor bedrijfsactiviteiten die vanwege hun milieuhinder, hun omvang en/of hun verkeersaantrekkende werking niet in een (gemengde) woonomgeving passen. Oneigenlijk gebruik van bedrijventerreinen moet worden voorkomen.

De volgende activiteiten zijn inpasbaar in een woonmilieu en worden in het algemeen geweerd op een bedrijventerrein:

- In stedelijk gebied, bedrijven behorend tot de milieucategorie 1 en 2;
- In landelijk gebied, bedrijven behorend tot de milieucategorie 1;
- Bedrijfswoningen;
- Zelfstandige kantooractiviteiten;
- Detailhandel;
- Tuincentra.

Gezien de landelijke ligging van de kern Diessen wordt in het voorliggende bestemmingsplan hierop aangesloten door op de bedrijventerreinen nog slechts bedrijven in milieucategorie 2 toe te laten, voor zover op grond van de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" geen bedrijven uit hogere milieucategorieën kunnen worden toegestaan. Concreet betekent dat, dat bedrijven in milieucategorie 2 (en niet hoger) zijn toegestaan op de bedrijfsgronden die op minder dan 100 meter van bestaande woonwijken liggen. Op de overige gronden op de bedrijventerreinen worden categorie 2 en categorie 3 bedrijven toegelaten, alsmede de reeds bestaande bedrijven in milieucategorie 1.

Bedrijven met een kavelgrootte kleiner dan 1.000 m² zijn over het algemeen inpasbaar buiten bedrijventerreinen. De provincie wil voorkomen dat schaarse gronden van bedrijventerreinen worden uitgegeven aan deze bedrijven. Bij onderhavig bestemmingsplan gaat het om een bestaand bedrijventerrein, waar gronduitgifte niet direct aan de orde is. Bij voorkomend geval zal de gemeente rekening houden met deze richtlijn over de minimale kavelgrootte.

Ten aanzien van detailhandel is het provinciaal beleid erop gericht de bestaande verzorgingsstructuur te versterken. De detailhandelsstructuur kenmerkt zich door fijnmazigheid en een duidelijke hiërarchie in binnenstedelijke winkelconcentratiegebieden.

Drie belangrijke subdoelen worden onderscheiden:

- Het ondersteunen van de economische en culturele motorfunctie van de stedelijke regio's en stedelijke centra in het bijzonder;
- Het behoud van de kwaliteit van de leefomgeving, vooral in de kleine kernen, die voor een belangrijk deel bepaald wordt door de omvang en de kwaliteit van de aanwezige detailhandel- en overige voorzieningen;
- Om de detailhandelsstructuur te behouden wordt de aard en omvang van de detailhandelsvestigingen afgestemd op de aard, omvang en functie van de kern.

Tuincentra worden aangemerkt als een bijzondere vorm van detailhandel en dienen specifiek bestemd te worden. Voor de vestiging van een tuincentrum geldt dat, gelet op de grootschaligheid daarvan (veelal groter dan 1 hectare), situering op een bedrijventerrein vanuit oogpunt van zuinig ruimtegebruik ongewenst is.

4.2.1.3 Uitwerkingsplan

Het door GS op 21 december 2004 vastgestelde uitwerkingsplan voor de landelijke regio Hilvarenbeek-Oisterwijk geeft de ruimtelijke ontwikkelingen aan voor de periode tot 2015 met een doorkijk naar 2020. Het vormt een kader voor ruimtelijke ontwikkelingen en maakt onderdeel uit van het provinciale toetsingskader op grond waarvan ruimtelijke plannen en initiatieven van gemeenten worden beoordeeld, waaronder de goedkeuring van bestemmingsplannen. Het uitwerkingsplan geeft inzicht in onder andere het programma voor woningbouw en bedrijventerreinontwikkeling, alsmede welke locaties worden ontwikkeld.

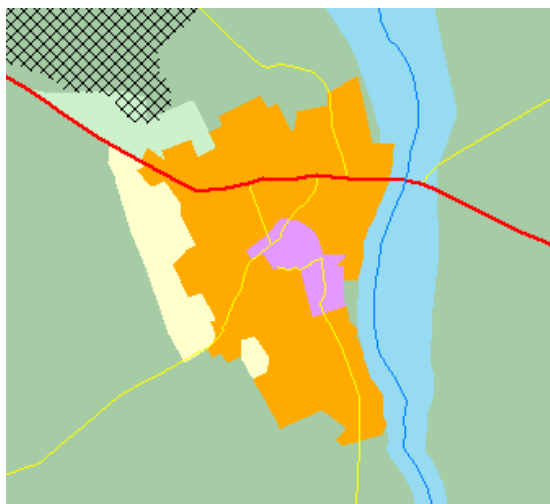
Ontwikkelingsrichtingen

Het zoekgebied voor eventuele uitbreiding van woningbouw voor Diessen ligt aan de westrand van de kern, ten zuiden van de provinciale weg. Aan de oostkant vormt de Reusel een grens die niet wordt overgestoken, omdat dan het beekdal te zeer verstoord zou worden. Tussen Diessen en de Reusel zouden wellicht wel wat kleine ontwikkelingen plaats kunnen vinden als daarmee de ruimtelijke relatie en de samenhang met het beekdal kan worden verbeterd.

Aan de noordwestkant is de aanduiding 'stedelijk groen' gelegd waarmee het bestaande groene karakter van dit overgangsgebied, met sportvoorzieningen en de geplande nieuwe begraafplaats, behouden blijft en verder ontwikkeld kan worden. Het relatief grootschalige bedrijventerrein aan de noordzijde van de kern is landschappelijk ingepast en de kern is daarmee afgerond. Aan de noordoostzijde zou wellicht een kleinschalige en beperkte afronding en herinrichting van de kernrand plaats kunnen vinden.

Binnen de kern Diessen komen in de planperiode van het uitwerkingsplan de volgende locaties aan bod: Bramecoterrein (circa 30 woningen) en de Julianastraat (circa 20 woningen).

In het voorliggende bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen meegenomen (tenzij ze al planologisch geregeld zijn) en dat geldt ook voor bovengenoemde ontwikkelingen.



Figuur 4: Kernbeeld Diessen, uitwerkingsplan

4.2.1.4 Structuurvisie "Brabant in ontwikkeling" en "paraplunota RO"

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Het instrument streekplan keert niet terug in de nieuwe wet. Ook het instrument goedkeuring van het bestemmingsplan door de provincie vervalt met de nieuwe wet. Daarvoor in de plaats komen andere instrumenten voor de provincie, zoals de structuurvisie, de proactieve en reactieve aanwijzing en de mogelijkheid tot naar voren brengen van zienswijzen en beroep tegen een bestemmingsplan en projectbesluit. Ook kan de provincie zelf een soort bestemmingsplan vaststellen (het zogenaamde 'inpassingsplan') en ook zelf een projectbesluit nemen. Met het oog hierop heeft de provincie Noord-Brabant de structuurvisie "Brabant in ontwikkeling" en een "paraplunota RO" opgesteld. De provincie geeft in deze documenten aan hoe zij om wil gaan met de rollen die ze kan innemen, en de nieuwe instrumenten die ze tot haar beschikking heeft.

In de structuurvisie heeft Provinciale Staten de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid neergelegd. Inhoudelijk zijn er weinig wijzigingen in het provinciale beleid. De provincie geeft voor bestaand beleid weer hoe ze met de nieuwe instrumenten om wil gaan. Nieuw hierbij is onder andere dat de provincie expliciet de provinciale belangen noemt. Ook maakt een uitvoeringsagenda deel uit van de structuurvisie.

De paraplunota RO is bedoeld om een basis voor het dagelijks handelen van Gedeputeerde Staten te geven. Die basis is vervat in beleidsregels. In de paraplunota wordt concreter aangegeven wat het beleid van de provincie is. Het beleid uit de paraplunota put hiervoor uit verschillende bestaande plannen, zoals het vigerende streekplan, de uitwerkingsplannen, reconstructieplannen, en verschillende thematische nota's zoals de beleidsnota Ecologische bouwstenen en de beleidsnota "Buitengebied in ontwikkeling". Naast het overnemen van het bestaande beleid van deze plannen wordt op enkele punten nieuw beleid voorgesteld. Deze hebben voor het grootste deel betrekking op het landelijk gebied. Voor het plangebied van dit bestemmingsplan zijn de wijzigingen niet relevant.

Het beleid van de provincie zoals neergelegd in de nieuwe structuurvisie en de paraplunota RO brengen geen wijzigingen met zich mee voor het bestemmingsplan.

4.2.2 Gemeentelijk beleid

Welstandsnota

Op 27 mei 2004 is de "Welstandsnota gemeente Hilvarenbeek" vastgesteld. In deze nota wordt verwoord hoe de gemeente omgaat met haar welstandstoezicht en de toets aan redelijke eisen van welstand. Door het ontwikkelen van een samenhangend stelsel van

beleidsregels voor de welstandsadvisering legt de gemeente haar visie op het ruimtelijke kwaliteitsbeleid en de rol van de welstandszorg vast. De nota geeft de bouwende burger vooraf op een adequate wijze inzicht in de manier waarop de welstandsc commissie zijn bouwvoornemen zal beoordelen en adviseren.

Het beleid is geconcretiseerd en geobjectiveerd door het formuleren van criteria en beoordelingsaspecten. De criteria zijn zoveel mogelijk toegesneden op categorieën bouwwerken en standplaatsen. Dit heeft er toe geleid dat diverse soorten criteria zijn onderscheiden, namelijk algemene welstandscriteria, objectgebonden criteria, gebiedscriteria en criteria voor specifieke bouwwerken. De beoordelingsaspecten hebben betrekking op de relatie vorm-gebruik-constructie, relatie bouwwerk-omgeving, vorm in relatie tot sociaal-culturele context, evenwicht helderheid-complexiteit, schaal- en maatverhouding en materiaal-textuur-kleur-licht.

In de beoordeling van het welstandsniveau is de kern Diessen globaal ingedeeld in volgende welstandsniveaus:

- Welstandsniveau 1: monumenten;
- Welstandsniveau 2: historisch dorpsgebied en historische bebouwingslinten;
- Welstandsniveau 3: buitengebied rondom de kern;
- Welstandsniveau 4: overige woongebieden, sportcomplexen, bijzondere bebouwing;
- Welstandsniveau 5: bedrijvenlocaties/terreinen;
- Welstandsvrij: geen

Verkeersveiligheidsplan

Om een structurele aanpak van de verkeersveiligheid in de gemeente Hilvarenbeek te bereiken en de dreiging van verkeer weg te nemen, heeft de gemeente een verkeersveiligheidsplan (GVVP) opgesteld (Grontmij, mei 2000).

Het GVVP is nadrukkelijk een beleidsplan. Het vormt een kader voor het te voeren beleid en geeft aan op welke aandachtspunten het beleid zich moet richten. Nadere analyses en uitwerkingen van principe-oplossingen vormen een vervolgfase en zijn in het GVVP opgenomen als activiteiten voor de komende jaren. Voor de langere termijn doelstelling wordt aangesloten bij de planhorizon van het landelijk verkeersveiligheidsplan (2010). De in het plan aangegeven activiteiten en de te nemen maatregelen zijn voor de eerstvolgende jaren opgenomen in een actieprogramma.

Het doel van het GVVP is om op basis van de structurele aanpak van verkeersveiligheid een samenhangend verkeersbeleid te ontwikkelen, door het scheppen van voorwaarden voor een duurzaam veilig verkeerssysteem. Het GVVP vormt daarmee een middel om de verkeersonveiligheid systematisch aan te pakken. De volgende aandachtspunten komen daarbij aan de orde:

- Waar en wanneer verkeersonveiligheid optreedt, wie betrokken zijn en wat de oorzaak is;
- Hoe de gemeentelijke organisatie met verkeersonveiligheid omgaat;
- De relatie tussen verkeersonveiligheid en andere plannen.

Voor meer informatie en het actieprogramma wordt verwezen naar het verkeersveiligheidsplan van de gemeente Hilvarenbeek.

Prostitutie

Op 1 oktober 2000 is door een wijziging van het Wetboek van Strafrecht het algemeen bordeelverbod opgeheven. Om overlast van een dergelijke functie te voorkomen (verkeersaantrekkende werking en dergelijke) worden prostitutie- en aanverwante bedrijven in veel bestemmingsplannen strikt gereguleerd. Het gemeentebestuur van Hilvarenbeek

heeft ervoor gekozen dergelijke bedrijven uit te sluiten, met uitzondering van delen van de bedrijventerreinen Hilvarenbeek, en alleen onder strenge voorwaarden ten aanzien van de locatie toe te laten. Om in de toekomst de mogelijke exploitatie van prostitutie te beheersen en te reguleren, heeft de gemeente het prostitutiebeleid ook onderworpen aan een vergunningplicht (APV). In Diessen zijn geen prostitutie- en aanverwante bedrijven toegestaan.

Antennes

Bij het plaatsen van antennes wordt onderscheid gemaakt tussen landelijk gebied, infrastructuur, bedrijventerrein en woongebied. Bij woongebieden zijn het gezondheidsaspect, inpassing in de omgeving en de horizonvervuiling maatgevend voor toetsing. Het plaatsen van een mast zal vrijwel nooit in een woongebied kunnen plaatsvinden. Ook moet er voorzichtig worden omgegaan met het plaatsen van antennes. Antennes leiden vaak tot horizonvervuiling. In Diessen was een antenne op Brameco-gebouw. In verband met het verdwijnen van het gebouw komt op het bedrijventerrein aan de noordkant een antenemast.

4.3 MILIEU

In dit hoofdstuk worden de verschillende voor dit bestemmingsplan relevante milieuaspecten behandeld. Uit de doelstelling van dit plan volgt, dat de relevante milieuaspecten in het geval van de bestaande situatie geen beleidsbeslissing verlangen. De huidige situatie is een vaststaand feit, doch uiteraard afgezien van onaanvaardbare situaties in de huidige situaties. Voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en/of niet gerealiseerde doch mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen is dit anders. Per milieuaspect wordt het plan besproken.

Milieuzonering

De bestaande situatie wordt vastgelegd en van een ruimtelijke-juridische regeling voorzien en daarmee integraal beheerst. Hierdoor komt het bijvoorbeeld voor dat bedrijven en woningen die vlak bij elkaar liggen, ook zijn bestemd conform de huidige situatie, ondanks het feit dat zij op grond van de ruimtelijke-milieuregelgeving (bij voorkeur) verder van elkaar worden gesitueerd (bijvoorbeeld conform de richtlijnen van de uitgave "Bedrijven en milieuzonering" van de VNG).

Aan aanwezige bedrijven in het woongebied is een bedrijvenbestemming toegekend. Hier zijn verder uitsluitend categorie 1 en 2 bedrijven toegestaan. Dit betekent dat de bestaande bedrijven kunnen worden gehandhaafd, maar dat andere bedrijven zich niet zonder meer kunnen vestigen, ook niet op locaties waar reeds bedrijvigheid aanwezig is. Voor de in het plangebied aanwezige bedrijventerreinen zal de toegestane bedrijvigheid af worden gestemd op de afstand tot de woongebieden.

De bedrijventerreinen zijn intern gezoneerd op basis van de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering". Dit houdt in dat de soorten bedrijven die voor meer milieuhinder zorgen, niet aan de rand van de bedrijventerreinen mogen voorkomen. In combinatie met de controle en handhaving van milieuvergunningen en meldingen worden daarmee onaanvaardbare milieuhygiënische situaties voorkomen.

Bodem

De bodemkwaliteit is in het kader van een bestemmingsplan van belang indien er sprake is van functieveranderingen of een ander gebruik. De bodem moet geschikt zijn voor de

functie. Een eventuele verontreiniging dient milieutechnisch opgeruimd te kunnen worden en dit dient financieel haalbaar te zijn. Voor de beheersdelen van dit bestemmingsplan wordt de bestaande situatie vastgelegd. De functie is daarmee reeds gerealiseerd. Daarom is in het kader van het opstellen van dit bestemmingsplan geen milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd.

Bij eventuele bebouwingsuitbreidingen welke binnen de beheerskaders van dit bestemmingsplan mogelijk zijn, wordt vanuit de bouwverordening binnen de bouwvergunningverlening zorg gedragen voor een goede bodemkwaliteit.

Bij functiewijzigingen die leiden tot een verandering van de bestaande bestemming, zal aangetoond moeten worden dat de kwaliteit van de bodem de realisatie van de gewenste functie ook toestaat. De ontwikkelingen die in dit plan mogelijk gemaakt worden, zijn uitsluitend ontwikkelingen waarvan de juridische planvorming reeds achter de rug is. De noodzakelijke onderzoeken naar de bodemkwaliteit zijn in een eerder stadium al verricht.

Gesteld kan worden dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de uitvoering van voorliggend bestemmingsplan.

Geluid

Wegverkeerslawaaï

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder. De wet stelt dat in principe de geluidsbelasting van wegverkeer op woningen niet de 48 dB mag overschrijden.

In het geval van bestaande situaties waar geen nieuwe functies zijn voorzien, wordt de geluidsbelasting met betrekking tot de wettelijke normen voor binnenniveaus geregeld via de bouwverordening. Indien een bestaande woning of een ander geluidsgevoelig object een uitbreiding wenst te realiseren, dan is via de bouwvergunningverlening in een aanvaardbaar binnenniveau van het geluid voorzien.

Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk. In een groot deel van de bebouwde kom van Diessen geldt overigens een maximumsnelheid van 30 km/uur. Hierop gelden enkele uitzonderingen, zoals de Julianastraat, een doorgaande verbinding die ook een Provinciale weg is (N395). Doordat het bestemmingsplan niet voorziet in ontwikkelingen, hoeft ten behoeve van het bestemmingsplan geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Industrielawaaï

Bedrijven waarvoor een geluidszone ingesteld moet worden op basis van Wet geluidhinder (de zogenaamde grote lawaaimakers) zijn niet aanwezig en worden ook niet toegestaan in het plangebied.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan, omdat sprake is van bestaande situaties.

Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het aspect externe veiligheid. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten (bestaand en nieuw), in beeld worden gebracht. Volgens het

huidige beleid gebeurt dat door de effecten van bepaalde mogelijke ongevallen te berekenen en uit te drukken in de kans op (aantallen) doden.

Binnen en/of in de omgeving van het plangebied zijn geen gevaar veroorzakende activiteiten aanwezig (LPG-installaties, vuurwerkdepots, etc.) die van invloed zijn op het plangebied.

Luchtkwaliteit

In de nabijheid van wegen kan sprake zijn van lokale luchtverontreiniging als gevolg van de uitstoot van verontreinigde stoffen door autoverkeer. Deze luchtverontreiniging kan negatieve effecten op de gezondheid hebben. Op basis van wet- en regelgeving mag door nieuwe, verkeer genererende ruimtelijke ontwikkelingen geen sprake zijn van een overschrijding van in het besluit opgenomen grenswaarden voor de luchtkwaliteit.

De wet- en regelgeving hebben betrekking op zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood. Stikstofdioxide en fijn stof worden als maatgevende stoffen beschouwd, aangezien dit de stoffen zijn waar het snelst een overschrijding van de grenswaarde plaatsvindt als gevolg van de aanwezigheid van industrie en wegverkeer in de omgeving.

Onderzoek naar grenswaarden

In de wetgeving is aangegeven, dat bij uitoefening van bestuurlijke bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit ten aanzien van een bepaalde luchtverontreinigde stof de betreffende grenswaarden in acht moeten worden genomen. Het gaat daarbij onder meer om de bevoegdheid aangaande het vaststellen en herzien van een bestemmingsplan alsmede de goedkeuring ervan door Gedeputeerde Staten. Omdat grenswaarden bindend zijn, stellen deze beperkingen aan activiteiten waardoor overschrijding van de grenswaarden voor de buitenluchtkwaliteit geldt. De grenswaarden moeten derhalve worden betrokken bij de planvorming op het gebied van ruimtelijke ordening en zonodig worden vertaald in ruimtelijk relevante regels.

Voor dit consoliderende bestemmingsplan wordt de bestaande situatie vastgelegd. De functie is daarmee reeds gerealiseerd. De ontwikkelingen die in dit plan mogelijk gemaakt worden, zijn uitsluitend ontwikkelingen waarvan de juridische planvorming reeds achter de rug is. Daarom is in het kader van het opstellen van dit bestemmingsplan geen onderzoek luchtkwaliteit uitgevoerd.

Gesteld kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de uitvoering van voorliggend bestemmingsplan.

Geurhinder agrarische bedrijven

Agrarische bedrijven (met name intensieve veehouderijen) kunnen voor geurhinder in de omgeving zorgen. In dit kader zijn verschillende instrumenten van belang: het reconstructieplan, instrumenten uit de milieuregelgeving en het bestemmingsplan.

Middels het reconstructieplan wordt ernaar gestreefd om in de zone rondom kernen minder ruimte te bieden aan intensieve veehouderijen, en in landbouwonwikkelingsgebieden die verder van de kernen af liggen, meer ruimte te bieden. Ook rondom Diessen ligt een dergelijke zone.

Agrarische bedrijven moeten voldoen aan de milieuregelgeving, die onder meer betrekking heeft op het voorkomen van geurhinder voor de omgeving. De Wet geurhinder en veehouderij, die op 1 januari 2007 in werking is getreden, vormt het nieuwe beoordelingskader voor geur (geurhinder) uit de veehouderij. Volgens de Wet geurhinder en veehouderij moet er net als in de oude regelgeving nog steeds een 'ruimtelijke scheiding' (afstand) zijn tussen veehouderij en geurgevoelig object (=omwonende). De gemeenten hebben meer beleidsvrijheid gekregen, doordat ze desgewenst zelf een andere geurnorm mogen stellen.

De gemeente Hilvarenbeek heeft een geurverordening op basis van de Wet geurhinder en veehouderij vastgesteld. Voor Diessen geldt een geurnorm van 2 ou/m³. Dit beschermt Diessen beter tegen geurhinder dan de wettelijke norm.

Voor bestemmingsplannen is van belang om te zorgen dat bij nieuwbouw van geurgevoelige objecten of veehouderijen enerzijds voldaan wordt aan een goed leefklimaat en anderzijds belangen van veehouderijen niet onevenredig worden geschaad.

In het plangebied komen geen zeer milieuhinderlijke agrarische bedrijven voor. Er komen wel twee agrarische bouwblokken voor, maar het gaat hier niet om intensieve veehouderijen. Het bestemmingsplan maakt de vestiging van intensieve veehouderijen in het plangebied ook niet mogelijk. In de omgeving van Diessen komen wel intensieve veehouderijen voor. Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen nieuwe geurgevoelige objecten mogelijk.

Het aspect geur vormt daarmee geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.4 ECOLOGIE

Gebiedsbescherming

Het plangebied bevindt zich niet in of in de buurt van een speciale beschermingszone als bedoeld in de Vogel- en/of Habitatrichtlijn. Wel ligt het gebied aan de oostkant van het plangebied, door de provincie aangeduid als natuurontwikkelingszone dan wel natuurparel (De Reusel), beide onderdeel van de Groene Hoofdstructuur van de provincie. Het bestemmingsplan bevat een dubbelbestemming rondom de Reusel om de natuurwaarden te beschermen.

Soortbescherming

Wat betreft soortbescherming, is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige beschermde soorten. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Om reden dat het plan een consoliderend karakter heeft, is de verwachting dat er geen sprake kan zijn van negatieve effecten op leefgebieden en daarmee op eventueel voorkomende soorten. Noodzaak tot een nader ecologisch onderzoek is hier dan ook niet aan de orde. Ook zijn er beredeneerd vanuit flora en fauna, geen beperkingen voor de uitvoering van de werkzaamheden.

4.5 WATER

4.5.1 Europees beleid

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Sinds 2000 is de Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze Europese richtlijn streeft naar duurzame en robuuste watersystemen en is gericht op zowel oppervlaktewater als grondwater.

De KRW gaat uit van standstill: de ecologische en chemische toestand van het grond- en oppervlaktewater mag vanaf 2000 niet verslechteren. Andere belangrijke uitgangspunten uit de KRW zijn een brongerichte aanpak en "de vervuiler betaalt".

In de periode tot 2009 worden de ecologische doelen voor waterlichamen opgesteld en vastgesteld. De doelen moeten in 2015 gerealiseerd zijn. Doelen mogen onder bepaalde voorwaarden ook later gehaald worden of worden verlaagd. Voor beschermde gebieden (onder andere zwemwateren, Vogel- en habitatrichtlijngebieden) kan echter niet van de deadline van 2015 afgeweken worden. Hoewel de uiteindelijke chemische normen en ecologische doelstellingen nu nog niet bekend zijn, is de verwachting dat aanscherping van huidige maatregelen genomen door gemeente en andere partijen nodig zal zijn ("tandje erbij").

4.5.2 Nationaal beleid

Nota Ruimte

Water is een belangrijk structurerend element in de ruimtelijke ordening. Het ruimtelijk waterbeleid is gebaseerd op het principe 'meebewegen en anticiperen op water'. Bij de uitwerking hiervan spelen deelstroomgebiedsvisionen een belangrijke rol. Deze visionen laten zien wat de ruimtelijke gevolgen zijn van het op orde brengen en houden van de regionale watersystemen. De gemeenten werken de deelstroomgebiedsvisionen uit in stedelijke waterplannen.

Ter voorkoming van problemen met de (grond)waterkwantiteit wordt de ruimte bestemd, ingericht en gebruikt volgens het principe vasthouden-bergen-afvoeren. Ter voorkoming van problemen met de (grond)waterkwaliteit wordt de ruimte bestemd, ingericht en gebruikt volgens het principe voorkomen-scheiden-zuiveren. In ruimtelijke visionen en plannen dienen locatiekeuzen en inrichtings- en beheersmaatregelen nadrukkelijk op grond van waterhuishoudkundige argumenten te worden afgewogen. Het instrument hiervoor is de 'watertoets'. Aangeraden wordt ontwikkelingsplanologie toe te passen in het landelijk gebied zodat landschappelijke kwaliteiten in ruimtelijke plannen worden gebracht.

Waterbeheer 21 eeuw (WB21)

Om voldoende aandacht voor de waterkwantiteit, maar ook de waterkwaliteit in ruimtelijke plannen te garanderen is de watertoets in het leven geroepen. Doel van de watertoets is het eerder en explicieter in het planproces betrekken van water. Hiertoe hebben rijk, provincies, gemeenten en waterschappen een Bestuurlijke notitie Waterbeleid in de 21e eeuw en een Handreiking watertoets ondertekend. In het kort betekent dit dat ten behoeve van de waterkwantiteit het principe: vasthouden, bergen en afvoeren dient te worden gehanteerd, en voor de waterkwaliteit: scheiden, schoon houden en schoon maken.

Vierde Nota Waterhuishouding

De Vierde Nota Waterhuishouding schept kaders voor de functies die in het Provinciaal Waterhuishoudingsplan verder worden uitgewerkt.

4.5.3 **Provinciaal beleid**

Partiële herziening Provinciaal Waterhuishoudingsplan 2 "Verder met water" (2003-2006)

In dit plan geeft de provincie aan hoe men wil dat het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant. Een omgeving waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische en ecologische ontwikkeling.

Het plan vormt onder meer het uitgangspunt voor het beleid van het waterschap en integratie van waterhuishoudkundige doelen in het ruimtelijke ordeningsbeleid.

Er zijn vijf kernthema's die geïntegreerd worden aangepakt:

1. Realiseren van een duurzame watervoorziening
2. Verbetering van waterhuishoudkundige voorwaarden
3. Verbeteren van de waterkwaliteit
4. Inrichten van waterlopen in het buitengebied
5. Omgaan met water in bebouwd gebied

Verordening waterhuishouding

Om het provinciaal beleid uit de partiële herziening van het waterhuishoudingsplan (2003-2006) juridisch te verankeren en om aan te sluiten bij landelijke ontwikkelingen en op het gebied van het nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water is in de loop van 2005 de nieuwe verordening waterhuishouding vastgesteld.

4.5.4 **Waterschapsbeleid (Waterschap De Dommel)**

Waterbeheerplan II, 'Door water gedreven'

Het Waterbeheerplan II is een concretisering van het Provinciaal Waterhuishoudingsplan II. Voor het gehele beheersgebied van Waterschap De Dommel wordt gestreefd naar de realisatie van een bepaald basisniveau van de waterhuishoudkundige situatie.

De algemene milieukwaliteit (AMK) vormt het beheersuitgangspunt voor in principe al het oppervlaktewater en de bijbehorende waterbodem. Daarnaast zijn er specifieke waterkwaliteitsdoelstellingen voor waterhuishoudkundige systemen met de functie waternatuur en viswater. Daartoe geschikte wateren moeten voldoen aan de wettelijke kwaliteitsdoelstellingen voor zwemwater.

Kadernota Stedelijk Water, 'Water om op te bouwen'

De Kadernota Stedelijk Water geeft de visie weer van het Waterschap waarin water in het stedelijk gebied, zoveel als realistisch haalbaar, als integraal onderdeel deel uitmaakt van en een bijdrage levert aan een duurzaam en veerkrachtig regionaal watersysteem. Om dit te realiseren worden maatregelen opgesteld die bijdragen aan natuurlijk, voldoende en schoon water, aan schone waterbodem, droge voeten en aan mooi water. Een duurzaam afvalwatersysteem wordt gerealiseerd door het sluiten van een afvalwaterakkoord, het leveren van een basisinspanning, het beschikbaar stellen van een afkoppelbijdrage in bestaand stedelijk of nieuw stedelijk gebied.

Keur oppervlaktewateren

In het plangebied is Waterschap De Dommel de waterbeheerder. Dit betekent dat het waterschap verantwoordelijk is voor de waterhuishoudkundige verzorging (waterkwaliteit en waterkwantiteit) binnen het plangebied.

Een van de instrumenten van het waterschap om deze taak uit te oefenen is de Keur (zie de volgende paragraaf).

4.5.5 *Keur Oppervlaktewateren Waterschap de Dommel*

Het waterschap is verantwoordelijk voor de waterhuishoudkundige verzorging (waterkwaliteit en -kwantiteit) binnen het plangebied. Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de Keur Oppervlaktewateren Waterschap De Dommel van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Zo is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd zonder een ontheffing van het Waterschap De Dommel. Daarnaast is het zonder ontheffing van het Waterschap de Dommel niet toegestaan om een obstakel binnen 4 meter uit de insteek te plaatsen, het oprichten van bouwwerken hoger dan 1 meter binnen 5 meter uit de insteek en het plaatsen van boomgroepen binnen 5 meter uit de insteek van watergangen. Deze regel is alleen van toepassing voor watergangen welke in het beheer en onderhoud zijn van het waterschap de Dommel.

4.5.6 *Plangebied*

De waterhuishouding in een bepaald gebied is een complex systeem en de kwaliteit ervan is voor veel functies essentieel. Daarnaast is de kwaliteit van water echter sterk afhankelijk van de wijze waarop de verschillende functies hier mee omgaan.

Maatregelen om de waterhuishouding te verbeteren, vragen vaak om een aanpassing van het gehele systeem. Het is de vraag of dit in de bebouwde kom van Diessen haalbaar is, omdat het voorliggende bestemmingsplan consoliderend van aard is. Technisch gezien zijn er toch mogelijkheden om met relatief kleine aanpassingen bijvoorbeeld de infiltratie van regenwater te bevorderen en verontreiniging van grondwater en oppervlaktewater (verder) te reduceren. De gemeente zal zowel bij eventuele nieuwe bouwplannen als bij ingrepen in de openbare ruimte aandacht besteden aan de belasting en de eventuele verbeteringsmogelijkheden van de waterhuishouding ter plaatse.

Het gebied behoort waterhuishoudkundig tot het beheersgebied van Waterschap De Dommel. Aan de oostkant van het plangebied loopt de Reusel. Dit is bestemd als water. Tevens is op deze watergang de Keur van toepassing (zie vorige paragraaf).

Een dubbelbestemming voorkomt dat de waterhuishoudkundige functie van de Reusel wordt aangetast.

Ten behoeve van de bestaande bebouwing is in het plangebied een gemengd rioleringsstelsel aanwezig. In toenemende mate zal regenwater niet meer via de riolering afgevoerd gaan worden, maar middels infiltratie worden toegevoegd aan het grondwater. Op basis van landelijke en regionale doelstellingen ten aanzien van het milieutechnisch functioneren van de riolering en het omgaan met regenwater in stedelijk gebied, worden in de kern regenwaterafvoeren van de riolering ontkoppeld. Hiermee wordt bijgedragen aan vermindering van belasting van het rioolstelsel, de RWZI en de overstorten, en wordt een natuurlijke waterhuishouding zoveel als mogelijk benaderd door het regenwater in het plangebied vast te houden en aan het grondwater toe te voegen. Afkoppelen zal in hoofdzaak plaatsvinden in combinatie met groot onderhoud in de openbare ruimte en middels speciale afkoppelprojecten. Voor infiltratie wordt geen nieuwe ruimte gereserveerd, maar wordt de bestaande openbare ruimte (groenvoorzieningen, ondergrond verhardingen) gebruikt.

Aan de noordoostkant van Diessen is een bergbezinkbassin aanwezig. Deze wordt als nutsvoorziening aangeduid binnen de bestemming "Bedrijf". Aansluitend bevindt zich een overloopgebied.

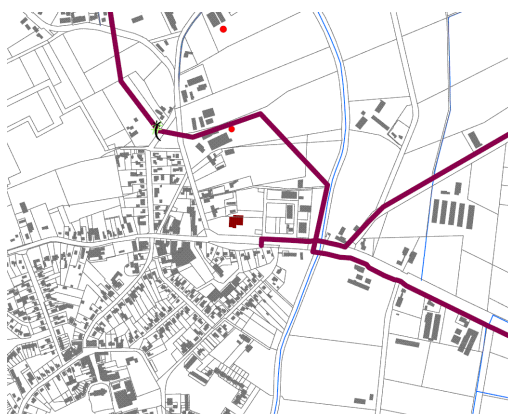
Kortom, de waterhuishouding in en rond het plangebied wordt niet verstoord door de uitvoering van voorliggend bestemmingsplan en de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan is dan ook wat dat betreft gewaarborgd.

4.5.7 *Overleg met Waterschap De Dommel*

In het kader van de watertoets is het ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan Waterschap de Dommel. Per brief van 2 juli 2008 heeft het waterschap aangegeven in te kunnen stemmen met het voorontwerpbestemmingsplan. Per brief van 11 september 2008 heeft het waterschap aangegeven in te kunnen stemmen met het ontwerpbestemmingsplan. Deze brieven zijn als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

4.6 LEIDINGEN

In het noordoosten van het plangebied liggen rioolpersleidingen van het waterschap (zie figuur). In het bestemmingsplan is een dubbelbestemming opgenomen om deze leidingen te beschermen. Voor het overige zijn er geen voor het bestemmingsplan relevante leidingen.



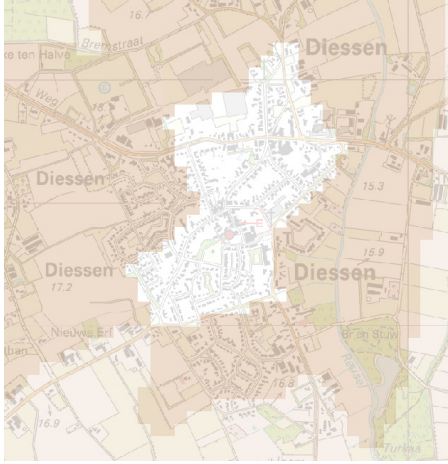
Figuur 5: Rioolpersleidingen in Diessen

4.7 ARCHEOLOGIE

Evenals in het geval van bodemverontreiniging is archeologisch onderzoek in het kader van een bestemmingsplan pas nodig indien er sprake is van functieveranderingen of een ander gebruik.

Bij veranderingen van de bestaande bestemming dient naar het aspect van de archeologie te worden gekeken. Op die locaties binnen het plangebied waar in de toekomst nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zullen plaatsvinden, zal bekeken moeten worden of het uitvoeren van archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Op basis van dat onderzoek kan dan worden beslist hoe met de eventueel aanwezige archeologische waarden dient te worden omgegaan voordat de nieuwe functie kan worden gerealiseerd.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant 2005 is de indicatieve archeologische waarde van de gronden binnen de bebouwde kom meestal niet in beeld gebracht. Daar waar dit wel bekend is bezitten de gronden een hoge tot middelhoge indicatieve archeologische verwachtingswaarde. Dit geldt ook voor een groot deel van de gronden rondom de kern Diessen. Zie volgende figuur.



Figuur 6: Indicatieve archeologische waarden

Binnen de gemeente Diessen zijn geen archeologische monumenten aanwezig (bron: www.kich.nl).

Aangezien met dit bestemmingsplan de bestaande situatie wordt vastgelegd en er niet direct nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, is in het kader van het opstellen van dit bestemmingsplan geen archeologisch bodemonderzoek uitgevoerd.

Op grond van het bovenstaande vormen archeologische aspecten geen belemmering voor de uitvoering van voorliggend bestemmingsplan.

Mochten er tijdens (niet-archeologische) graafwerkzaamheden toch archeologische vondsten worden aangetroffen, dan dient dit conform de Monumentenwet te worden gemeld bij de overheid.

4.8 MONUMENTEN

Diessen is niet aangemerkt als beschermd stads- en dorpsgezicht op basis van de Monumentenwet 1988. Wel komen er enkele Rijksmonumenten en meerdere gemeentelijke monumenten voor, met name in het dorpshart en de doorgaande weg Julianastraat/ N395. Deze bebouwing moet in de huidige staat gehandhaafd worden en dient zodanig te worden onderhouden dat het pand in een goede staat blijft verkeren. De monumenten worden (enkel ter informatie) aangeduid op de verbeelding.

Tabel 1: Gemeentelijke monumenten

Echternachstraat te Diessen (OLV van Brabant-kapel)
Echternachstraat 6 te Diessen
Heuvelstraat 19 te Diessen
Heuvelstraat 37 te Diessen
Heuvelstraat 20 t/m 28 (even nummers) te Diessen

Julianastraat 5 te Diessen
Julianastraat 12 te Diessen
Julianastraat 19 te Diessen
Julianastraat 23 te Diessen
Julianastraat 35 te Diessen
Kerkstraat 7 te Diessen
Kerkstraat 10a-12 te Diessen
Laarstraat 18 te Diessen
Laarstraat 20 te Diessen
Lombartsstraat 6 te Diessen
Molenstraat te Diessen (Heilig Hartbeeld)
Willibrordusstraat 2 te Diessen
Willibrordusstraat 13 te Diessen
Willibrordusstraat 26 te Diessen
Willibrordusstraat 28 te Diessen

Tabel 2: Rijksmonumenten

Julianastraat 29 te Diessen
Willibrordusstraat 12 te Diessen
Heuvelstraat 1 te Diessen
Willibrorduskerk aan de kerkstraat, te Diessen

4.9 VERKEER

De bestaande infrastructuur wordt in dit plan conform het huidige gebruik van de gronden bestemd. De huidige infrastructuur brengt geen bijzondere problemen met zich mee.

De provinciale weg die Hilvarenbeek en Oirschot verbindt, doorkruist Diessen.

De wegen binnen het plangebied zijn voor een groot deel verder aangemerkt als 30 km/uur zones en hebben een beperkte verkeersfunctie, die zich voornamelijk richt op de ontsluiting van de aanliggende bebouwing en buurten.

Gesteld kan worden dat het aspect verkeer geen belemmering vormt voor de uitvoering van dit plan.

4.10 ECONOMISCHE HAALBAARHEID

Voor de gemeente Hilvarenbeek zijn aan zowel de opstelling als de uitvoering van dit bestemmingsplan, met uitzondering van de begrootte kosten voor de planvorming, geen kosten verbonden.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de bouw van enkele woningen. Onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening is de gemeente verplicht tot kostenverhaal. De bouw van de woningen is echter al eerder planologisch mogelijk gemaakt middels vrijstellingsprocedures, waarbij ook het kostenverhaal is geregeld door het sluiten van privaatrechtelijke overeenkomsten.

De economische uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan kan derhalve worden geacht te zijn aangetoond.

5 DE PROCEDURE

5.1 INSPRAAK

Als bijlage bij deze plantoelichting zijn de resultaten van de inspraak op basis van de inspraakverordening opgenomen.

5.2 VOOROVERLEG

Als bijlage bij de plantoelichting zijn de resultaten van het overleg opgenomen.

5.3 ZIENSWIJZEN

Als bijlage bij de plantoelichting wordt ingegaan op de zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan en de gemeentelijke reactie hierop.

5.4 AMBTSHALVE AANPASSINGEN

Het bestemmingsplan is gedurende het planproces aangepast. Een overzicht van aanpassingen bij de vaststelling van het plan door de gemeenteraad is opgenomen in een bijlage bij de plantoelichting.

